

Б22.15/0437

Б13

Министерство высшего и среднего специального образования
РСФСР

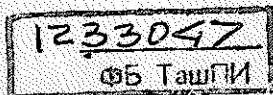
Ленинградский ордена Ленина, ордена Октябрьской Революции
и ордена Трудового Красного Знамени горный институт
им. Г.В.Плеханова

9

Б.Б.ЕВАНГУЛОВ

УПРАВЛЕНИЕ ПРОИЗВОДСТВОМ
ГЕОЛОГОРАЗВЕДОЧНЫХ РАБОТ

Учебное пособие



Ленинград
1981

УДК 388.4:650.83/84

В учебном пособии изложены основные теоретические положения об управлении производством, сущность управления и его функции, классификация управленческого аппарата и место управления в общественном производстве. Подробно рассмотрены ленинские принципы и методы управления в приложениях к геологическим организациям нашей страны.

Учебное пособие предназначено для студентов геологических специальностей технических вузов.

Томский 1981 г.,
ноз. 1837

© Ленинградский горный
институт им. Г.В.Плеханова,
1981 г.

ВВЕДЕНИЕ

Бурное развитие народного хозяйства нашей страны, в первую очередь стремительный рост производства на предприятиях тяжелой промышленности и интенсификация темпов строительства, диктуют необходимость создания мощной минерально-сырьевой базы. Именно продукция предприятий горной промышленности является необходимым и единственным сырьем для всей тяжелой индустрии и строительства. В огромных количествах добываются в настоящее время и агрохимические руды, без которых немыслима дальнейшая интенсификация сельского хозяйства. XXVI съезд КПСС поставил перед советскими геологами весьма ответственную задачу — обеспечить полностью потребности промышленности, строительства и сельского хозяйства в высококачественном минеральном сырье.

Для решения этой задачи государство ежегодно ассигнует на геологоразведочные работы более 4 млрд. руб^х, выделяет большое количество новейшей техники и все необходимые материальные ресурсы. Правильно распределить и с максимальной эффективностью использовать эти колоссальные средства невозможно, не имея четкого представления об основах экономики производства геологоразведочных работ и экономики минерального сырья.

Геологическая служба СССР располагает значительными людскими ресурсами. Армия советских геологов насчитывает в настоящее время более полумиллиона человек. Создание оптимальной структуры управления всеми геологическими исследованиями требует знания основ управления производством. В условиях все возрастающих объемов геологоразведочных работ и интенсифика-

^хБиланченко В.А., Тыллар А.Г. Совершенствовать оценку экономической эффективности работ. — Разведка и охрана недр, 1979, № 6.

ции производства управление становится все более сложным и требует принятия оперативных и экономически обоснованных инженерных решений.

Создание оптимальной системы управления для геологической службы — длительный и чрезвычайно сложный процесс, особенно если учесть, что место всего комплекса геологических исследований в народном хозяйстве до сих пор еще не определено однозначно. Хотя большинство ученых и производственников высказываются за отнесение геологических работ к сфере материального производства, пока эти работы формально разделены на две части. Глубокое бурение на нефть и газ отнесено к сфере материального производства (видимо, только по принципу источника финансирования), а все остальные виды геологоразведочных работ — к непродуцированной сфере.

В связи с этим возникает необходимость дать студентам геологических специальностей хотя бы элементарные знания основ управления производством геологоразведочных работ. Эту цель и преследует цикл лекций, который читал автор студентам геологоразведочного и геофизического факультетов и слушателям факультета повышения квалификации ИТР Ленинградского горного института в рамках программы экономического образования в 1974–1981 гг.

Некоторые разделы этой работы являются дискуссионными и могут вызвать возражения. Автор будет признателен читателям за критические замечания и пожелания. Эти замечания и советы безусловно углубят и расширят наши познания в области управления производством геологических работ и помогут подготовить более полную и аргументированную книгу, столь необходимую студентам, а также научным и практическим работникам геологической службы.

1. СУЩНОСТЬ И ЗНАЧЕНИЕ ПОНЯТИЯ УПРАВЛЕНИЕ

Слово управление в широком смысле означает целенаправленную координацию общественного воспроизводства. При этом необходимо различать, с одной стороны, управление механиз-

мами и процессами, которое Ф.Энгельс называл управлением вещами, а с другой стороны, управление людьми как главной производительной силой общества. Таким образом, управление можно определить как целенаправленное воздействие на коллективы людей для организации и координации их деятельности в процессе производства.

Вопросам управления значительное внимание уделял К.Маркс. Он писал: „Всякий непосредственно общественный или совместный труд, осуществляемый в сравнительно крупном масштабе, нуждается в большей или меньшей степени в управлении...“^х. Наша партия всегда придавала огромное значение экономике вообще и вопросам управления в частности. Уже в программе РКП(б), принятой VIII съездом, сказано: „В эпоху начавшегося обобществления экспропрированных у капиталистов средств производства государственная власть перестает быть паразитическим аппаратом, стоящим над производственным процессом, она начинает превращаться в организацию, непосредственно выполняющую функции управления экономикой страны...“^{хх}.

В работе „Очередные задачи Советской власти“ В.И.Ленин указывал, что после завоевания политической власти и подавления эксплуататоров главной задачей Советской власти является управление хозяйством. Именно В.И.Ленин разработал основные принципы управления экономикой страны при социалистическом способе производства. Эти принципы: научность управления, системный подход к управлению, единство политического и хозяйственного руководства, сочетание отраслевого и территориального управления и демократический централизм — лежат в основе управления экономикой нашей страны.

Позднее мы более подробно остановимся на этих принципах, а сейчас следует привести указание В.И.Ленина: „... Чтобы уп-

^х Маркс К. Энгельс Ф. Соч., 2-е изд., т.23, с.342.

^{хх} Ленин В.И. Полн. собр. соч., т.38, с.142.

равлять, нужно быть компетентным, нужно полностью и до точности знать все условия производства, нужно знать технику этого производства на ее современной высоте, нужно иметь известное научное образование" ^х.

Это указание великого основателя нашего государства целиком относится и к управлению геологическими исследованиями во всем их многообразии.

Прежде чем подробно говорить о принципах и методах управления, следует разобраться в том, какое место занимает геологические исследования в экономике народного хозяйства нашей страны.

Для этого необходимо сначала хотя бы коротко остановиться на общей структуре народного хозяйства.

II. СТРАСЛЕВАЯ СТРУКТУРА НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И МЕСТО В НЕЙ ГЕОЛОГИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ

Вся совокупность многочисленных и разнообразных областей общественно полезной человеческой деятельности объединяется общим понятием – народное хозяйство страны. Все народное хозяйство делится на сферу материального производства и непроизводственную ^{хх}. Эти две сферы включают все многочисленные области общественно полезной человеческой деятельности, которые объединяются в несколько крупных отраслей.

Отрасль называется совокупность предприятий либо выпускающих однородную продукцию, либо характеризующихся сходным характером деятельности. Следует сказать, что в экономике нет четкого определения понятия отрасль и классификации, подобной принятым в естественных науках (зоология, биология и т.д.). В связи с этим наряду с самыми крупными совокупностями, носящими название отраслей народного хозяйства и обладающими сход-

^х Ленин В.И. Полн. собр. соч., т. 40, с. 215.

^{хх} Методические указания к разработке государственных планов развития народного хозяйства СССР. М., Экономика, 1974.

ством только в самом первом приближении (промышленность, сельское хозяйство, строительство и т.д.), принято выделять более конкретные совокупности предприятий и организаций внутри этих отраслей, также называя их отраслями (горная промышленность, химическая и т.д.).

Чем больше развивается народное хозяйство страны, тем больше становится в нем различных совокупностей предприятий, которым присваивается название отраслей.

Отнесение той или иной области деятельности к сфере материального производства или к непроизводственной сфере производится по характеру ее участия в производстве общественного продукта.

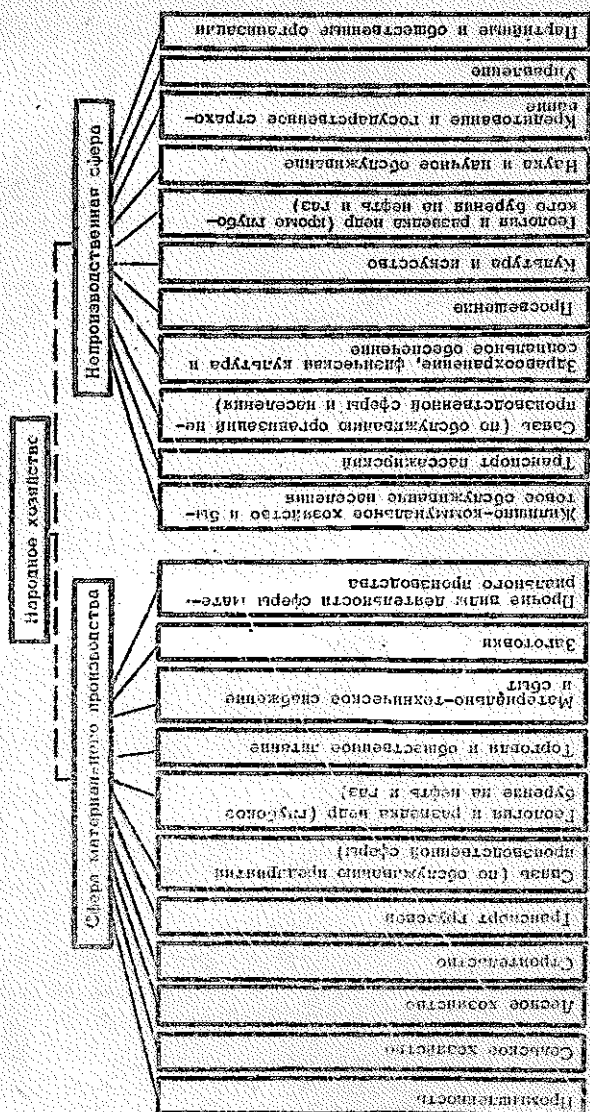
К сфере материального производства относятся все виды деятельности, создающие материальные блага в форме продуктов, энергии и в форме перемещения грузов, хранения продуктов, сортировки, упаковки и других функций, являющихся продолжением производства в сфере обращения. Остальные виды деятельности, в процессе которых материальные ценности не создаются, образуют в совокупности непроизводственную сферу.

Сфера материального производства включает в себя десять основных отраслей, столько же отраслей включает в себя и непроизводственная сфера (схема I).

Каждая из выделенных отраслей имеет характерные черты, позволяющие объединять в одну группу относящиеся к ней предприятия и организации: 1) общность экономического назначения выпускаемой продукции или выполняемой работы; 2) однородность (близость) технологических процессов производства; 3) специфическая материально-техническая база; 4) наличие квалифицированных кадров определенных профессий.

Конечно, эти характерные черты в таких крупных подразделениях, как отрасли народного хозяйства, имеют сходство только в самом первом приближении. Само собой разумеется, что обязательным условием для выделения какой-либо области деятельности в особую отрасль народного хозяйства страны является заметный

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА СССР



удельный вес этого вида деятельности в общем объеме народного хозяйства.

Анализируя схему I с точки зрения отнесения той или иной отрасли к сфере материального производства либо к непроеизводственной, легко убедиться, что отнесение промышленности, сельского хозяйства, лесного хозяйства и строительства к сфере материального производства не вызывает сомнений. Каждая из этих отраслей характеризуется присущими ей производственными процессами, а конечным результатом деятельности каждой отрасли является выпуск совершенно определенных видов реализуемой продукции.

Несколько сложнее обстоит дело с такой отраслью, как грузовой транспорт по обслуживанию производства. Эта отрасль народного хозяйства продукции не производит, однако совершенно несомненно, что без работы грузового транспорта невозможно никакое производство. Около 70 % затрат грузового транспорта приходится на перевозку минерального сырья от места его добычи до места первичной переработки. Таким образом, можно утверждать, что транспортировка грузов есть неотъемлемое звено единого процесса производства продукции. То же самое следует сказать и о таких отраслях, как связь по обслуживанию производства, торговля, снабжение, заготовки и сбыт. Все эти отрасли деятельности также являются обязательными звеньями процесса производства продукции и доведения ее до потребителя.

Отнесение к производственной сфере геологии и разведки недр (в части бурения глубоких скважин на нефть и газ) не вызывает сомнений, так как результатом производства буровых работ являются пробуренные скважины, которые становятся особым элементом основных фондов геологических организаций.

Обратимся теперь к непроеизводственной сфере. Первая, вторая, третья и четвертая группы отраслей, несомненно, относятся к непроеизводственной сфере, так как сами они не производят никакой новой продукции и не участвуют в ее производстве. Некоторое исключение составляет бытовое обслуживание населения,

но и здесь преобладают функции ремонта, а не изготовления нового продукта.

Просвещение, культура, искусство, кредитование, государственное страхование, управление, партийные и общественные организации также без сомнения относятся к непроизводственной сфере, так как в результате их деятельности не появляется новая продукция.

Вся геология и разведка недр, за исключением бурения глубоких скважин на нефть и газ, по существующей классификации выделена в самостоятельную отрасль народного хозяйства, отнесенную к непроизводственной сфере. Вопрос о том, к какой сфере следует отнести геологические исследования как отрасль народного хозяйства, весьма сложен и до сих пор продолжает оставаться дискуссионным. Вместе с тем он имеет чрезвычайно важное значение не только для геологов, но и для экономики народного хозяйства в целом. Дело в том, что от решения этого вопроса зависит методика планирования и финансирования геологических исследований, способы оценки производственно-хозяйственной деятельности геологических организаций, оценка эффективности геологических работ и, наконец, правильный подход к определению стоимости добытого минерального сырья, а следовательно, и к определению рентабельности различных отраслей горной промышленности и тяжелой промышленности вообще.

Геологические исследования в целом представляют собой чрезвычайно сложный, многообразный процесс познания природы. Он характеризуется прежде всего стадийностью, большой длительностью и многообразием форм конкретной деятельности. Конечной целью всех геологических исследований без исключения является выявление, разведка и оценка месторождений полезных ископаемых, и все многочисленные стадии геологического изучения земных недр постепенно, шаг за шагом, приближают геологов к этой конечной цели.

Месторождения полезных ископаемых до того, как они бывают найдены, разведаны и оценены, существуют, конечно, как объективная реальность, но являются вещь в себе. В результате про-

изводства геологических исследований эти месторождения познаются и становятся вещью для нас. Процесс исследований требует приложения определенного количества общественно необходимых затрат труда, следовательно, найденное, разведанное и оцененное месторождение уже не является даром природы, а приобретает известную стоимость. В связи с этим можно утверждать, что геологические исследования в целом являются самым первым звеном в процессе производства особого вида продукции — минерального сырья. Поэтому геологические исследования следует считать таким видом общественно полезной человеческой деятельности, которая, безусловно, должна быть отнесена к сфере материального производства. И не имеет значения, какое полезное ископаемое является предметом исследований. В связи с этим представляется, что существующее сейчас разделение геологических работ на две отрасли и отнесение большинства этих работ к непроизводительной сфере является искусственным и не имеет под собой серьезной теоретической (экономической) основы.

К какой же отрасли материального производства можно отнести геологические исследования? Изучая этот вопрос, легко убедиться, что ни к одной из известных отраслей, перечисленных на схеме I, геологические исследования в силу их специфики отнести нельзя.

В промышленности, строительстве или любой другой из известных отраслей материального производства всегда бывает заранее известно, что получится в результате производственного процесса. Промфинплан любого предприятия или проект строительства точно предусматривает не только сроки производства работ, но также объем и номенклатуру продукции, которая должна быть получена в результате осуществления производственного процесса.

При геологических исследованиях на любой их стадии, начиная от геологической съемки масштаба 1:1000000 и кончая проходкой буровой скважины или горной выработки при детальной разведке, никогда не бывает точно известно, каким окажется результат работы. Можно только предположить (прогнозировать) этот результат. И это естественно. Если бы можно было заранее предсказать,

что будет получено в результате проведения работ, незачем было бы проводить эти работы. Дело заключается в том, что любая производственная работа, выполняемая геологической организацией, содержит в себе элементы и производства, и научного поиска. Именно это органическое единство науки и производства в одном производственном процессе и выделяет геологические исследования из других областей материального производства в особую отрасль. Однако для того, чтобы говорить о возможности выделения какой-либо области человеческой деятельности в особую отрасль, следует предварительно убедиться, имеет ли она (эта область) те черты, которые позволяют выделить ее в отрасль народного хозяйства.

Первая характерная черта — единство выпускаемой продукции. Уже было показано, что единственная конечная продукция, являющаяся результатом геологических исследований, — это разведанные запасы минерального сырья. Таким образом, можно утверждать, что первое условие, объединяющее все многочисленные геологические организации и виды работ, — налицо.

Вторая черта — близость (сходство) технологии производства, также, безусловно, имеет место. Почти все производственные геологические организации проводят геологическую съемку, поиски, разведку и используют для этого одни и те же технические средства: бурение скважин, проходку горных выработок, геофизические методы поисков, опробование и т.д.

Третья черта — общность материально-технической базы. Здесь следует сказать, что несмотря на чрезвычайное разнообразие машин и механизмов, используемых геологами, совокупность этой техники совершенно своеобразна и свойственна только геологическим организациям (горно-буровая и энергетическая техника, специфическое геофизическое и лабораторное оборудование и т.д.).

Четвертая черта — наличие свойственных только этой отрасли квалифицированных кадров. Квалифицированные кадры геологических организаций отличаются не только преобладанием определенных профессий, но и совершенно специфической структурой,

не свойственной ни одной другой отрасли народного хозяйства. Соотношение количества ИТР и служащих к рабочим в геологоразведке существенно выше, чем в промышленности. Такое необычное соотношение является характерной чертой отрасли и объясняется тем, что в геологических исследованиях инженерно-технический работник — геолог не только руководит работами, но и сам является производителем работ, создателем материальных ценностей (геолог-съемщик, петрограф, минералог и т.д.). Это обстоятельство вместе с тем еще раз подчеркивает тесное родство науки и производства при геологических работах.

Таким образом, определяющие черты, по которым все геологические организации могут быть объединены в одну отрасль, имеются. Теперь следует определить удельный вес геологических работ в народном хозяйстве. Годовые объемы геологических работ, судя по ежегодным отчетам Мингео СССР, характеризуются следующими данными: геологическая съемка — несколько сотен тысяч квадратных километров, проходка буровых скважин — более 20 млн.м, проходка подземных горных выработок — 350-400 тыс.м, проходка поверхностных горных выработок — около 20 млн.м³, проходка шурфов — 1,0-1,2 млн.м.

Ежегодно в нашей стране работают более 6000 геологических партий. Для выполнения этого огромного объема работ геологические организации располагают значительным парком разнообразных машин и механизмов. На 1 января 1978 г. на балансе производственных организаций Мингео СССР имелось около 11 тысяч буровых станков, 7700 электростанций, 8600 компрессоров, более 1300 экскаваторов, 12600 тракторов и бульдозеров и т.д.

Общее количество работающих в системе Мингео СССР достигло 0,5 млн. человек. В нескольких десятках научно-исследовательских институтах работают более 30 тыс. человек. И, наконец, ассигнования на проведение геологических работ в нашей стране превысили в 1977 г. 4 млрд. руб., в том числе более 2,5 млрд. руб. — за счет операционных средств государственного бюджета и около 1,5 млрд. руб. — за счет капитальных вложений (для глубокого

бурения на нефть и газ). Иными словами, ежегодные ассигнования на геологические работы вполне сопоставимы с капитальными вложениями в такие мощные отрасли промышленности, как черная или цветная металлургия.

Все сказанное дает право с полным основанием утверждать, что геологические работы относятся к сфере материального производства и что совокупность всех геологических организаций страны является самостоятельной отраслью народного хозяйства. Фактическим, хотя и частичным признанием этого положения являлось создание союзно-республиканского Министерства геологии СССР с возложением на него всей полноты ответственности за изучение недр нашей страны и обеспечение народного хозяйства разведанными запасами всех видов минерального сырья.

III. СУЩНОСТЬ УПРАВЛЕНИЯ ПРИ СОЦИАЛИЗМЕ

В решениях XXIV, XXV и XXVI съездов КПСС особо подчеркнуто, что совершенствование управления экономикой является в настоящее время одним из узловых вопросов экономической политики нашей партии. В докладе Л.И.Брежнева на XXV съезде КПСС говорится: «В.И.Ленин указывал, что, когда выработана правильная политика, верная линия, успех дела зависит прежде всего от организации. Такая политика, такая линия у нас есть. Значит, решающим звеном становится организация, то есть дальнейшее совершенствование управления экономикой в самом широком смысле слова».^х

Значение управления в развитии общественного производства на современном этапе растет, и это обусловлено рядом факторов. Важнейшие из них — огромное увеличение масштабов и интенсификация общественного производства, качественные сдвиги в экономике и научно-техническая революция.

Если раньше ошибка руководителя в решении какого-либо, даже важного, вопроса в связи с небольшими масштабами работ и

^х Материалы XXV съезда КПСС. М., Политиздат, 1976, с. 54.

медленными темпами производства обходилась сравнительно недорого и легко могла быть исправлена, то теперь подобная ошибка обходится гораздо дороже.

Характерный пример приводит в своей книге "Записки директора" (М., Экономика, 1981) бывший директор производственного объединения "Апатит" Г.А. Голованов. Проектируя расширение одного из рудников объединения, решили, что для очистки рудничных вод проще, быстрее и дешевле построить рассеивающую дамбу, отгородив ее часть озера. Выигрыш в средствах и во времени был существенным, но позднее выяснилось, что социальный, экологический, да и экономический в конечном счете ущерб от загрязнения озера гораздо выше.

Главной целью управления в развитом социалистическом обществе является создание материально-технической базы коммунистического общества, формирование коммунистических общественных отношений, воспитание всесторонне развитого человека.

В решениях XXIV съезда партии сказано, что совершенствование системы управления экономикой — это, по существу, вопрос о том, "...как нам лучше организовать деятельность общества по ускорению экономического и социального развития, обеспечить наиболее полное использование имеющихся возможностей, еще теснее объединить сотни тысяч коллективов, десятки миллионов трудящихся вокруг главных целей партийной политики"^х.

На XXV съезде вопрос о совершенствовании управления народным хозяйством также был одним из основных. В постановлении съезда об основных направлениях развития народного хозяйства СССР на 1976—1980 годы сказано: "Совершенствовать управление народным хозяйством в целях более полного использования

^х Материалы XXIV съезда КПСС, М., Политиздат, 1974, с. 65.

преимуществ и возможностей экономики развитого социализма" ^х.

Быстрое развитие науки управления, широкое применение ЭВМ, позволявшее решительно ускорить получение и обработку информации, а также повышение профессиональной подготовки кадров создали условия для значительного улучшения системы управления народным хозяйством.

Ф у н к ц и и п р е д м е т у п р а в л е н и я . Одним из основных видов управления является, как было уже сказано, управление общественным производством – материальной основой существования общества.

Основной ячейкой производства являются предприятия (в том числе геологические организации) и производственные объединения. Именно здесь совершается процесс соединения двух необходимых элементов всякого производства – средств производства и рабочей силы.

В той или иной совокупности предприятия и производственные объединения образуют различные хозяйственные системы. С одной стороны, это объединение происходит по отраслевому признаку (так сказать, по вертикали) – всесоюзные, республиканские объединения в пределах отрасли. С другой стороны, образуются производственно-территориальные комплексы и экономические районы независимо от отраслевой принадлежности входящих в них предприятий и организаций (по горизонтали).

И в том и в другом случае производство представляет собой совокупность и взаимосвязь людей и средств производства и характеризуется специфическими закономерностями развития. Это обстоятельство позволяет рассматривать производство как особую систему и выделять управление производством в самостоятельный вид управления, требующий специального изучения.

Каждая производственная система представляет собой единство двух подсистем: управляющей и управляемой. Например, в экспедиции руководство экспедиции и весь ее управленческий

^х Материалы XXV съезда КПСС. М., Политиздат, 1976, с. 171.

аппарат (производственный и плановый отделы, бухгалтерия, отдел снабжения) является управляющей подсистемой, а партии, участки – управляемыми подсистемами. С точки зрения управления самое важное в этом случае то, что отношения между управляющей и управляемой подсистемами – это отношения между людьми.

В то же время непосредственно на рабочих местах имеет место второй вид управления – управление орудиями производства: буровым станком, компрессором, микроскопом или ЭВМ. В зависимости от масштаба производство представляет собой большую или меньшую совокупность рабочих мест. Для того, чтобы производство работало бесперебойно, нужно обеспечить согласованность действий всех работников на их рабочих местах. Эту функцию – функцию управления – и осуществляет так называемый управленческий аппарат. На примере производственного геологического объединения можно видеть, что такая координация работ между партиями и экспедициями, с одной стороны, и многочисленными лабораториями, выполняющими заказы этих партий, с другой, – необходимое условие нормальной работы всего объединения в целом. С другой стороны, все объединение в целом должно в определенное время выполнить определенную работу, от которой зависит успешная деятельность других организаций министерства. В этом случае объединение выступает как управляемая подсистема в системе Мингео СССР.

Необходимость в управлении возникла как следствие процессов обобществления и разделения труда. К. Маркс говорил: „Отдельный скрипач сам управляет собой, оркестр нуждается в дирижере“^х.

Каковы же конкретные функции управления, выделяющие его как особый вид труда? Под таковыми следует понимать различные направления воздействия на управляемые объекты:

1) планирование – определение цели работы объекта, средств к ее достижению и разработка плана действий;

^х Маркс К., Энгельс Ф. Соч., 2-е изд., т. 23, с. 342.

2) организация – выбор и формирование оптимальной структуры управляемого объекта, организация нормального взаимодействия всех частей системы (объекта);

3) регулирование – поддержание требуемых пропорций между различными элементами системы и ликвидация возникающих отклонений;

4) контроль – наблюдение за ходом процесса и проверка его соответствия разработанному плану;

5) учет – подведение итогов работы за определенный период, т.е. сбор и систематизация необходимой информации.

Все указанные выше функции управления являются общими для любого объекта управления, но конкретное их содержание будет различным для каждого отдельного предприятия или организации.

Не следует путать функции управления с его видами (например, с управлением лабораторией или буровым участком). Функции управления раскрывают только общее содержание этого вида труда. Для различных его областей требуется, естественно, специальная технологическая подготовка.

Итак, управление производством – необходимое условие самого существования производства, и чем сложнее производство, тем сложнее, ответственнее становится и задача управления им. Таким образом, управленческий труд – это род производительного труда. Специфика его заключается в том, что он направлен не на непосредственное производство материальных благ, а на руководство и координацию действий работников, осуществляющих это производство.

Предметом управленческого труда является прежде всего сбор, анализ, передача и хранение различной информации, необходимой для управления производством. Следует расширить, что означает в данном случае слово информация. Под информацией понимают различные наборы необходимых сведений о том или ином производстве, состоящие из набора символов. Сбор, обработка, анализ, передача этой информации и, наконец, принятие на основе анализа решения и есть основное содержание управленческого труда.

В связи с этим становится совершенно очевидной важность достоверности и полной объективности исходной информации. Ошибочная, а тем более заведомо необъективная информация неминуемо приведет к принятию неправильного решения со всеми вытекающими из этого последствиями. Например, что произойдет, если химическая лаборатория резко завысит содержание полезного компонента в пробах, а геолог-первооткрыватель добавит к этому завышенную протяженность и мощность найденных им рудных тел? В этом случае может возникнуть неоправданный «бум», выражающийся в форсировании работ по разведке месторождения, а иногда и строительству горного предприятия. Последствия таких действий очевидны — огромные материальные потери.

К л а с с и ф и к а ц и я у п р а в л е н ч е с к о г о п е р с о н а л а . Работники, занятые управленческим трудом, составляют так называемый управленческий аппарат. Несмотря на многоступенчатость и разнообразие иерархической лестницы, его в общем можно разделить на две неравноценные по численности группы: первая — это руководители всех степеней, управляющие людьми и принимающие решения; вторая — исполнители (рядовые работники) — экономисты, операторы, математики-программисты, наладчики вычислительных машин, секретари-машинистки, статистики и т.д., т.е. люди, занимающиеся собственно сбором и первичной обработкой информации и управляющие только техникой (так называемой оргтехникой). Характер труда этих работников сходен с характером труда непосредственных участников производства. Однако продуктом их труда является не та продукция, которая является конечной целью работы предприятия (организации), а информация, т.е. средство управления производством. Примером такой деятельности является работа столь важных подразделений, как бухгалтерия и планово-экономический отдел.

М е с т о у п р а в л е н и я в о б щ е с т в е н н о м п р о и з в о д с т в е . В процессе управления воз-

никают многообразные отношения между людьми. Это, во-первых, отношения между управленческим аппаратом и производственным персоналом. Во-вторых, это отношения в самой сфере управления, с одной стороны, по вертикали, т.е. по иерархической (должностной) лестнице, и, с другой стороны, так сказать по горизонтали, между равноправными, не подчиненными друг другу работниками разных отделов и служб. Примером первого типа отношений являются отношения между экспедицией, партией и отрядами, примером второго типа — взаимоотношения между самостоятельными отделами объединения: бухгалтерией, плановым отделом и т.д. И в том и в другом случае эти отношения являются составной частью производственных отношений. В связи с этим характер их может меняться и меняется в связи с изменением организационных форм производства, например при реорганизации отдельных предприятий и создании объединений.

Тесная связь существует между формами управления и формами собственности. Последние определяют характер и масштабы управления производством. Например, при капитализме имеет место деспотический, эксплуататорский характер управления сравнительно ограниченного масштаба, определяемого размером частного предприятия.

При социализме, наоборот, управление носит демократический характер. Оно представляет собой товарищеское содружество людей. Масштабы управления при социализме разрастаются до масштабов народного хозяйства страны в целом. Две формы социалистической собственности тоже сказываются на характере управления: есть существенная разница между управлением колхозом и промышленным предприятием.

В постановлении XXV съезда КПСС «Об основных направлениях развития народного хозяйства СССР на 1976-1990 годы» сказано: «Совершенствовать организационную структуру управления. В промышленности завершить в соответствии с генеральными схемами управления создание объединений, продолжить работу по концентрации и специализации производства, улучшению структуры и сокращению числа звеньев управления. Осуществить в связи с со-

зданием промышленных и производственных объединений меры по дальнейшему совершенствованию структуры и функций аппарата министерств, межотраслевых, функциональных органов.

В строительстве разработать и внедрить генеральные схемы управления, предусмотрев в них переход на двух- и трехзвенную систему управления, укрупнение низовых строительных организаций и повышение уровня специализации производства.

Развивать межколхозные, колхозно-совхозные и государственно-кооперативные объединения, а также аграрно-промышленные комплексы по производству, переработке и реализации сельскохозяйственной продукции.

Совершенствовать организационную структуру управления в непроизводственных отраслях.

Обеспечить дальнейшее развитие и повышение эффективности автоматизированных систем управления и вычислительных центров, последовательно объединяя их в единую общегосударственную систему сбора и обработки информации для учета, планирования и управления. Создавать вычислительные центры коллективного пользования. Расширить производство и применение средств оргтехники для рационализации делопроизводства и улучшения организации управленческого труда.

Предусмотреть дальнейшее совершенствование подготовки и повышения квалификации хозяйственных кадров.

Соблюдать строжайший режим экономии в расходах на управление.

Развивать эффективные формы привлечения трудящихся к управлению производством".^х

Экономическая роль коммунистической партии и государства в управлении производством. При господстве частной собственности на средства производства роль государства состоит в обеспечении господства (политического,

^х Материалы XXV съезда КПСС. М., Политиздат, 1976, с. 173-174.

экономического, духовного) эксплуататорского класса. При этом роль государства в управлении достаточно ограничена, что можно видеть на примере любого капиталистического государства.

При социалистическом способе производства роль государства в управлении экономикой страны коренным образом меняется и резко возрастает. Оно становится, так сказать, „главноуправляющим“. На базе общественной собственности на средства производства государство осуществляет планомерное руководство всем народным хозяйством страны.

Ранее приводилось высказывание В.И.Ленина о том, что главной задачей Советской власти (т.е. государства) является управление хозяйством. Оно — государство — определяет основные направления развития народного хозяйства, пропорции в развитии отдельных отраслей и темпы их развития. Оно осуществляет единую техническую политику, распределяет все материальные ресурсы и становится экономическим центром всего советского общества.

На всех этапах развития нашего общества КПСС определяет основные направления развития государства и деятельности всех государственных органов. Партия не подменяет органы управления, а действует через них, руководит ими. В программах партии и решениях партийных съездов формулируются основные направления экономического и культурного развития общества.

В частности, основные принципы новой системы планирования и экономического стимулирования были сформулированы сентябрьским Пленумом ЦК КПСС (1965 г.), одобрены XXIII и развиты XXIV съездами нашей партии. На основе директив ХКУ и XXVI съездов КПСС осуществляется в настоящее время вся организационно-хозяйственная деятельность органов управления.

Много внимания уделял вопросам совершенствования управления XXVI съезд КПСС. В докладе Л.И.Брежневa отмечается необходимость преодоления несогласованности в действиях различных ведомств. Особо остановился Л.И.Брежнев на вопросах управления на уровне производственных объединений и предприятий. Он

подчеркнул, что необходимо настойчиво продолжать поиски наилучших вариантов и схем управления.

IV. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ И МЕТОДЫ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИМ ПРОИЗВОДСТВОМ

IV.I. Принципы управления социалистическим производством

В предыдущей главе было определено место всей совокупности геологических организаций и работ, т.е. геологической службы страны, в структуре народного хозяйства и выяснены основные задачи, функции и формы управления. После этого следует обстоятельно остановиться на определяющих принципах управления социалистическим производством.

Управление всем народным хозяйством, в том числе и научной деятельностью, при социализме основывается на принципах, разработанных еще В.И. Лениным. Следует, однако, указать, что у В.И. Ленина нет отдельной обобщающей работы в этой области. Принципы управления разрабатывались во многих его трудах, статьях, докладах и т.д.

В различных научных работах, учебниках и руководствах формулировка принципов и комментарии к ним несколько отличаются друг от друга, но в целом сущность этих принципов остается неизменной, а совокупность их является основой всей системы управления народным хозяйством в нашей стране, так как именно она и отражает объективные требования экономических законов социализма.

Научность управления. Этот принцип предполагает прежде всего, что управление зиждется на познании законов общественного развития и их использовании в практической деятельности. Он означает отказ от волюнтаризма и субъективизма в решении вопросов управления. Осуществление

этого принципа требует всемерного развития научных основ управления путем выполнения специальных научно-исследовательских разработок в области управления, систематической подготовки и переподготовки работников сферы управления с учетом технического прогресса, обобщения и распространения передового опыта управления производством и научными исследованиями.

Для реализации этого принципа в нашей стране организованы курсы, семинары, циклы лекций по повышению квалификации и переподготовке кадров; подготовкой руководителей производства крупного масштаба занимается Академия народного хозяйства.

Системный подход к управлению. Этот принцип вытекает из предыдущего и непосредственно развивает его. Он означает, что любой объект управления должен рассматриваться как часть системы, как совокупность ряда элементов, составляющих единое целое. Следовательно, непременным условием целенаправленного управления является предварительный анализ структуры всей системы, предшествующий принятию решения. При этом системный подход предполагает правильное определение основной задачи и учет возможных путей достижения цели, что позволяет выбрать оптимальный вариант.

Забвение этого принципа ведет к огромным потерям, некоторые из которых очень трудно, а иногда невозможно, компенсировать. Строительство гидроэлектростанций, например, иногда связано с заболачиванием речных пойм и долин, нарушением земледелия, рыбоводства и рыболовства; открытая разработка месторождений приводит в ряде случаев к выходу из строя значительных массивов плодородных земель, а в практике работы научно-производственных организаций случается, что гипертрофированное развитие одних научных направлений наносит ущерб другим.

Единство политического и хозяйственного руководства. Широко известно ленинское замечание, что политика есть концентрированное выражение экономики, ее завершение и обобщение. Указан-

ний принцип определяет необходимость решения любого хозяйственного вопроса с партийной позиции, т.е. с точки зрения соответствия принимаемого решения общегосударственной политике — интересам народного хозяйства. Соблюдение этого принципа гарантирует от проявлений местничества, ведомственного подхода к решению вопросов и т.д. Например, хищническая отработка богатых участков, обеспечивающая кратковременное снижение себестоимости добычи на отдельных месторождениях, влечет за собой безвозвратные потери полезного ископаемого в недрах, наносит огромный ущерб интересам государства.

С о ч е т а н и е о т р а с л е в о г о и т е р р и т о р и а л ь н о г о у п р а в л е н и я. Любое предприятие или организация является звеном какой-то определенной отрасли хозяйства, но одновременно и звеном какого-то конкретно производственно-территориального комплекса.

Такое двойственное положение, являясь объективной реальностью, требует и необходимого сочетания принципов отраслевого и территориального управления, правильного распределения управленческих задач между отраслевыми и территориальными органами.

Статья 16 Конституции СССР гласит: «Руководство экономикой осуществляется на основе государственных планов экономического и социального развития, с учетом отраслевого и территориального принципов, при сочетании централизованного управления с хозяйственной самостоятельностью и инициативой предприятий, объединений и других организаций»^х. Статья 93 указывает, что «Советы народных депутатов непосредственно и через создаваемые ими органы руководят всеми отраслями государственного, хозяйственного и социально-культурного строительства, принимают решения, обеспечивают их исполнение, осуществляют контроль за проведением решений в жизнь»^{хх}.

^х Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик. М., Политгиздат, 1977, с. 11.

^{хх} Там же, с. 27-28.

Местные партийные и профсоюзные организации также несут ответственность за деятельность предприятий и организаций. Правильное разграничение функций и задач между ведомственными (отраслевыми) и территориальными организациями является залогом успеха в деятельности предприятий. Надо сказать, что это очень сложный вопрос, который в отдельных случаях не получает правильного разрешения. Известны случаи проявления ведомственности в подходе к делу как с той, так и с другой стороны.

Наша партия уделяет этому вопросу весьма серьезное внимание. На XXIV съезде КПСС указывалось: «Надо лучше сочетать отраслевой принцип управления, определяющий единство хозяйственной и технической политики в отрасли, с системой рациональных хозяйственных связей внутри республик, экономических районов и областей. Для этого необходимо улучшить разработку межотраслевых и территориальных экономических проблем», — и далее "... социалистическое хозяйство принципиально несовместимо как с ведомственностью, нарушающей рациональные производственные связи, так и с местничеством, ослабляющим единство хозяйственной деятельности" ^х.

Демократический централизм.
Этот принцип обоснован В.И. Лениным еще в марте 1918 г., он предполагает организующую и направляющую роль центральных органов в сочетании с широким участием в управлении всех трудящихся. Роль центральных управляющих органов заключается в определении коренных, стратегических вопросов развития народного хозяйства в целом и в каждой его конкретной отрасли, а роль местных центров управления и всех трудящихся предприятий и организаций заключается в разработке и осуществлении этих задач применительно к конкретным условиям производства или территории.

Демократический характер управления находит яркое проявление в сочетании единоначалия с коллегиальностью. Многие уче-

^х Материалы XXIV съезда КПСС. М., Политиздат, 1974, с. 174.

ные считают, что единоначалие само по себе – один из основных принципов управления, В.И. Ленин утверждал, что непеременимый принцип хозяйственного руководства – "обсуждение – сообща, а ответственность – единолично" ^х. Это означает, что выработка путей и методов работы производится совместно, демократическим путем, а организация их осуществления и контроль за этим выполняются единолично.

Сочетание коллегиальности и единоличия предполагает прежде всего точное определение прав и обязанностей каждого руководителя. Отсутствие твердых обязанностей порождает безответственность, расхлябанность, а отсутствие определенных прав лишает руководителя возможности влиять на ход решения поставленных задач. В отчетном докладе ЦК КПСС XXIV съезду партии сказано: "На всех уровнях управления важно четко определить объем и соотношение прав и ответственности. Большие права при малой ответственности создают возможности для административного произвола, субъективизма, необдуманных решений. Ничем не лучше и большая ответственность при малых правах. При таком положении даже самый старательный работник нередко оказывается бессильным и спросить с него в полной мере за порученное дело трудно" ^{хх}.

На современном уровне развития необходимо четко сформулировать задачи каждого управляющего звена в системе народного хозяйства. XXIV съезд КПСС указывает, что "каждое звено управленческой системы должно заниматься своим делом с тем, чтобы более высокие инстанции не загромождались массой текущих дел, отвлекающих их от крупных проблем, а низшие могли оперативно решать вопросы, входящие в их компетенцию" ^{ххх}.

Примером претворения в жизнь принципа демократического централизма в деятельности геологических организаций является разработка плана научно-исследовательских и производственных

^х Ленин В.И. Полн. собр. соч., т. 44, с. 165.

^{хх} Материалы XXIV съезда КПСС. М., Политиздат, 1974, с. 68-69.

^{ххх} Там же, с. 69.

работ. Она осуществляется при активном участии широкого круга геологов и других специалистов партии (экспедиции). При этом каждый отдел и каждый работник должен четко знать и выполнять свою часть работы. После принятия плана он становится законом для всех работников коллектива, а задача руководства заключается в создании условий для его выполнения и контроля за выполнением работы на высоком научном уровне и в определенные сроки.

IV.2. Методы управления социалистическим производством

Методы управления социалистическим производством представляют собой сложную совокупность способов воздействия на работников и коллективы в целом, обеспечивающую координацию их деятельности в процессе достижения поставленных целей.

Всю совокупность методов управления можно подразделить на три большие группы: 1) организационные (административные); 2) социально-психологические (воспитательные); 3) экономические.

Естественно, что на практике никогда не ограничиваются одним из названных методов, и только правильное использование всей их совокупности может дать положительные результаты в управлении производством.

Следует различать методы управления не только со стороны производственных отношений, но и с точки зрения воздействия на работников с учетом мотивов его деятельности. Эти мотивы можно разграничить на мотивы деятельности, обусловленные правами и обязанностями работника (принудительная мотивация), мотивы, обусловленные моральными факторами (духовная мотивация), и мотивы, обусловленные материальными интересами.

Соответственно и методы управления можно разделить на прямые — директивные, морально-психологические, учитывающие естественное стремление к труду, и методы, основанные на материальном стимулировании, т.е. на стремлении работника больше заработать и повисить свою материальную обеспеченность.

Искусство руководителя заключается в том, чтобы правильно и своевременно использовать все эти методы в их разумном сочетании.

О р г а н и з а ц и о н н ы е (а д м и н и с т р а т и в н ы е) м е т о д ы у п р а в л е н и я. Осуществляемые административными органами акты управления могут быть разделены на нормативные, содержащие общие правила поведения всех членов коллектива или отдельного субъекта на своем рабочем месте в определенных (как правило, обычных) условиях (вопросы трудового распорядка, общих обязанностей работников и т.д.), и индивидуальные, адресованные конкретным субъектам.

Организационные методы включают в себя вопросы разработки и совершенствования структуры производства, расстановки специалистов (всех рангов), определение и четкое разграничение функций каждого подразделения и отдельного работника. Отсутствие ясного и точного представления об области и границах своих обязанностей неминуемо приводит к неразберихе и разболтанности как в аппарате управления, так и в управляемой системе.

В.И. Ленин говорил о необходимости доверять работнику и проверять его работу. И дело здесь не только в контроле за исполнением обязанностей. Проверка исполнения имеет и другую не менее, а, может быть, и более важную сторону - привитие работнику чувства ответственности за его работу. Отсутствие проверки создает у исполнителя чувство ненужности его работы, чувство неудовлетворенности и порождает безответственность, небрежность и т.д. Поэтому проверка исполнения имеет не только организационное, но и воспитательное (психологическое) значение.

С о ц и а л ь н о - п с и х о л о г и ч е с к и е (в о с п и т а т е л ь н ы е) м е т о д ы у п р а в л е н и я. Эти методы включают в себя способы воздействия на работников, основанные на изучении индивидуальных особенностей и способностей каждого работника, а также на изучении особен-

ностей и уровня общественного сознания и других факторов подобного рода у целых производственных коллективов.

Эти методы заключаются прежде всего в привитии каждому работнику и каждому первичному производственному коллективу чувства ответственности за выполняемую работу, развитии навыков самостоятельности в решении производственных задач, воспитании коммунистического отношения к труду и т.д.

Социально-психологические методы управления – это оружие повседневного употребления для каждого руководителя. Оно проявляется в заботе о подчиненных, в изучении их характера, условий работы и быта, помощи в творческом поиске и т.д.

Процесс воспитания работника, как известно, многогранный и длительный процесс. Невозможно дать рецепты в этом вопросе на все случаи производственной жизни. Следует иметь в виду, что этим надо заниматься постоянно, в течение всего периода работы на посту руководителя.

Экономические методы управления. Среди них следует различать директивные плановые задания и многообразные средства экономического воздействия (экономические рычаги).

Директивные плановые задания должны базироваться на тщательном инженерно-экономическом расчете. Экономические рычаги в своей основе должны опираться на те же расчеты.

XXIV съезд КПСС отметил, что "...партия твердо придерживается курса на правильное сочетание директивных заданий центральных органов с использованием экономических рычагов воздействия на производство. Эти рычаги – хозрасчет, цена, прибыль, кредит, формы материального поощрения и т.д. – призваны создать такие экономические условия, которые способствуют успешной деятельности производственных коллективов, миллионов трудящихся, обеспечивают обоснованную оценку результатов их работы" ^х.

^х Материалы XXIV съезда КПСС. М., Политиздат, 1974, с. 69.

Необходимо иметь в виду, что при социализме различаются три группы материальных интересов - общенародные, коллективные и личные.

На первом месте стоят, само собой разумеется, общенародные интересы, выражающие интересы всего общества в целом. Вместе с тем чрезвычайно важны также интересы коллектива и каждого работника в отдельности. Правильное, гармоничное сочетание всех трех групп материальных интересов - это важнейшая задача, которую следует решать с помощью экономических методов управления производством.

Внедрение новой системы планирования и экономического стимулирования в промышленности, строительстве, а теперь и в геологической службе является ярким проявлением роста роли экономических методов управления производством. При всех ее недостатках она усилила внимание всех работников геологических организаций к вопросам экономической деятельности партий, экспедиций и управлений, так как от итогов этой деятельности прямо зависит теперь материальное положение как отдельных работников, так и всего коллектива геологической организации.

В свою очередь, улучшение экономической деятельности каждой организации обеспечивает и решение общенародной задачи - повышение экономической эффективности геологических исследований, т.е. вполне отвечает интересам всего общества в целом.

В заключение раздела о методах управления необходимо сказать, что не следует противопоставлять экономические методы управления организационным (административным). Отвергать следует не административные методы вообще, так как они, как мы видели, совершенно необходимы, а методы администрирования, волюнтаристские методы, базирующиеся не на серьезном, взвешиваемом инженерно-экономическом расчете, а единственно на принципе личного опыта, личного мнения, а иногда и просто личного желания руководителя, т.е. на основах, весьма далеких от научного обоснования управления.

Для борьбы с проявлениями подобных методов руководства необходимо широкое привлечение трудящихся к управлению производством через партийные и комсомольские организации, профсоюзы, органы народного контроля, производственные совещания, смелое использование принципа демократического централизма.

У. СТРУКТУРА УПРАВЛЕНИЯ ГЕОЛОГИЧЕСКОЙ СЛУЖБОЙ В СССР

Завершая рассмотрение основ управления при социализме, следует коротко остановиться на структуре управления геологическими исследованиями в нашей стране — структуре управления геологической службой. Эта структура за время существования и развития Советского государства неоднократно изменялась, совершенствовалась, уложившись, что, в общем, совершенно естественно, если учесть, что за истекшее время объем и задачи геологической службы неизмеримо возросли и усложнились.

В 1917 г. вся геологическая служба России практически ограничивалась Геологическим Комитетом, количество партий не превышало нескольких десятков, а годовой объем ассигнований на содержание государственной геологической службы не достигал миллиона рублей.

В настоящее время геологические исследования представляют собой крупную самостоятельную отрасль народного хозяйства страны. С ростом объема работ естественно усложнилось и управление ими.

Нет нужды сейчас проводить исторический экскурс и проследить все этапы развития, через которое прошло управление геологическими исследованиями в стране. Необходимо, однако, отметить одно очень важное обстоятельство. При всех вариантах и видах управления геологическими работами в Советском Союзе всегда существовал единый организующий центр, который определял главное направление всех геологических исследований. Правда, до 1957 г., т.е. в то время, когда основной объем геологоразведочных и геологопоисковых работ выполнялся отраслевыми министерствами, организующая и направляющая роль центральных геоло-

гических организаций была ограничена и сводилась, главным образом, к методическому руководству. Однако она все же осуществлялась прежде всего в региональных геологических работах, таких как государственная геологическая съемка, поиски, геофизические, гидрогеологические исследования и научно-исследовательские работы. Эта направляющая и организующая роль центральных геологических органов весьма положительно сказывалась на результатах работ советских геологов. Менее чем за полвека было завершено создание геологической карты всей нашей страны, выявлены в основном и оконтурены главные перспективные районы для детальных геологопоисковых работ.

Особенно усилилась роль центральных геологических организаций после 1957 г., когда Министерству геологии и охраны недр СССР были переданы все геологические работы. С этого момента центральные геологические организации, как бы они не именовались - министерствами или комитетами, - получили реальную возможность направлять, координировать и контролировать все виды геологических работ на территории страны, т.е. получили возможность более полно осуществлять функции управления геологическими исследованиями.

Структура управления геологической службой в СССР определена соответствующими документами Министерства геологии СССР.

Генеральная схема предусматривает наличие двух систем управления: двухзвенной (схема 2) и трехзвенной (схема 3).

При двухзвенной системе управление геологическими организациями осуществляется непосредственно Мингео СССР без промежуточных звеньев управления. По этой системе организовано управление специализированными производственными геологическими и научно-производственными объединениями, такими, например, как Научно-производственное объединение по геофизическим работам на нефть и газ "Нефтегеофизика" или Северное производственное объединение по морским геологоразведочным работам "Севморгеология".

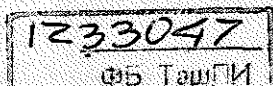


Схема 2

ДВУХЗВЕННАЯ СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ

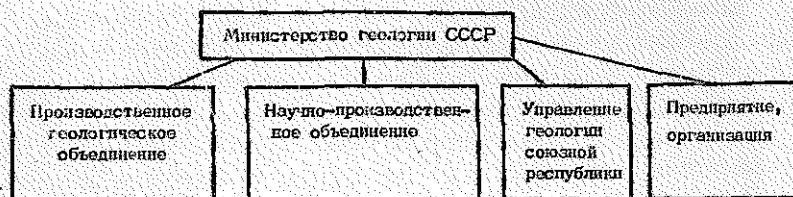
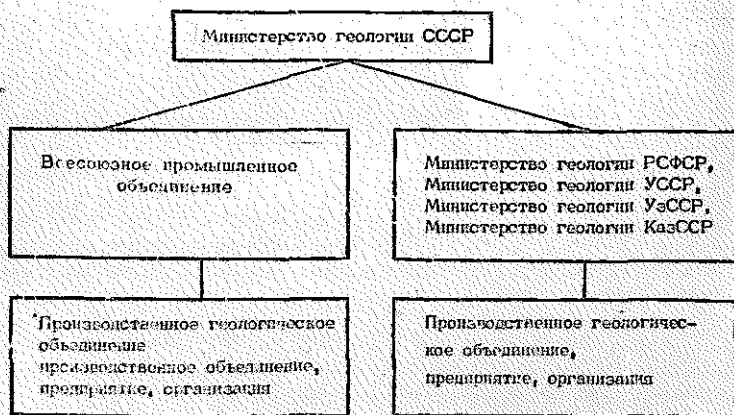


Схема 3

ТРЕХЗВЕННАЯ СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ



Так же осуществляется и руководство управлениями геологии союзных республик, в которых нет республиканских министерств геологии. Такие управления созданы во всех союзных республиках, кроме РСФСР, УССР, КазССР и УзССР, где существуют республиканские министерства геологии. По этой же двухзвенной системе осуществляется управление отдельными специализированными предприятиями и организациями геологической службы, например Всесоюзным геологическим фондом.

По трехзвенной системе управление территориальными геологическими организациями (объединениями) и отдельными предприятиями геологической службы осуществляется через промежуточное звено: республиканское министерство геологии или всесоюзное объединение. По этой системе работают, например, все территориальные производственные геологические объединения.

Новая структура управления отраслью геология и разведка недр предусматривает сохранение самостоятельных отраслевых научно-исследовательских институтов с непосредственным подчинением Мингео СССР (схема 4).

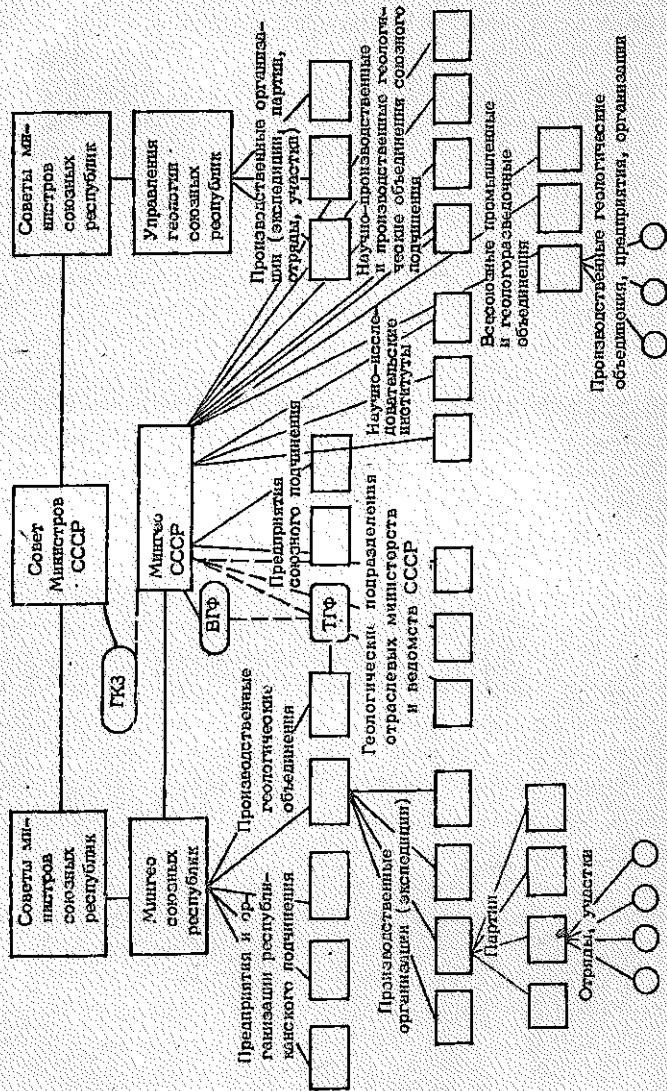
Мингео СССР осуществляет плановое и методическое руководство всеми геологоразведочными работами на территории СССР, а также обеспечивает финансирование и материально-техническое снабжение всех геологоразведочных работ, осуществляемых за счет операционных средств государственного бюджета и капитальных вложений на бурение глубоких скважин на нефть и газ.

Важнейшие задачи Мингео СССР заключаются в следующем:

1) определение главных направлений и перспективного планирование геологических исследований с целью обеспечения минерально-сырьевой базой действующих, строящихся и проектируемых горнодобывающих предприятий, а также создания резервов разведанных запасов полезных ископаемых для дальнейшего развития народного хозяйства страны;

2) комплексное и планомерное геологическое изучение территории СССР, выявление и создание новых минерально-сырьевых баз;

ГЕНЕРАЛЬНАЯ СХЕМА УПРАВЛЕНИЯ ОТРАСЛЮ ГЕОЛОГИЯ И РАЗВЕДКА НЕДР



3) учет выявленных и разведанных запасов полезных ископаемых и составление балансов запасов всех видов полезных ископаемых на территории СССР;

4) контроль и методическое руководство всеми геологоразведочными работами, выполняемыми горнодобывающими предприятиями и геологическими организациями всех отраслевых министерств и ведомств, ведущих геологоразведочные и эксплуатационные работы;

5) разработка и внедрение в производство достижений научно-технического прогресса, руководство работами по созданию новых методик поисков и разведки, техники и технологий, совершенствование системы управления производством геологоразведочных работ;

6) методическая и организационная работа по повышению эффективности геологических исследований, повышению производительности труда, подготовке и повышению квалификации кадров рабочих и ИТР, внедрению ЭВМ и автоматизированных систем управления производством;

7) изучение геологии и минеральных ресурсов зарубежных стран, обеспечение информации по вопросам геологии и производства геологоразведочных работ в нашей стране и за рубежом.

Задачи министерств и управлений геологии союзных республик аналогичны задачам союзного министерства и решаются в масштабах республик.

Всесоюзные промышленные и производственные геологические объединения союзного подчинения создаются для решения специальных задач, стоящих перед геологической службой: совершенствование техники для геологоразведочных работ, производства региональных гидрогеологических, инженерно-геологических и геофизических работ, поисков и разведки отдельных видов полезных ископаемых и т.д.

Научно-исследовательские институты разрабатывают важнейшие проблемы геологической науки: выявление основных закономерностей распределения полезных ископаемых в земной коре, создание методики геологической съемки, поисков и разведок, вопросы стратиграфии, тектоники, минералогии, петрографии, условий образования месторождений и т.д.

Производственные геологические объединения республиканского подчинения являются основными звеньями отрасли. Они проводят на подведомственных им территориях все виды геологических исследований — от мелкомасштабного государственного геологического картирования до детальной разведки месторождений и передачи запасов горнодобывающим предприятиям. Эти объединения действуют на основе полного хозяйственного расчета; они приравнены по правам и положению к производственным социалистическим предприятиям, имеют в своем составе экспедиции, лаборатории и различные подсобные производства.

Экспедиции и партии, входящие в состав объединений, как правило, являются их структурными производственными подразделениями и не имеют полной хозяйственной самостоятельности. Они создаются для выполнения конкретных геологических задач: геологической съемки и поисков на определенных территориях, проведения разведки выявленных месторождений, решения вопросов стратиграфии, тектоники, гидрогеологии и инженерной геологии, производства геофизических работ и т.д.

Отряды и участки — структурные производственные подразделения партий и экспедиций, создаются для выполнения узких геологических задач: геологической съемки небольших территорий, производства шлихового или копунного опробования долин и склонов, литогеохимического опробования перспективных участков и т.д.

Отряды образуются обычно в составе сезонных геологосъемочнопоисковых партий. Участки, как правило, организуются в круглогодичных геологоразведочных партиях.

Особо следует остановиться на задачах двух очень важных организаций в системе геологической службы СССР: Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых (ГКЗ) при Совете Министров СССР и Всесоюзного геологического фонда (ВГФ).

В обязанности ГКЗ вменено:

1) установление постоянных кондиций на минеральное сырье, необходимых для подсчета запасов полезных ископаемых в недрах

и обеспечения наиболее полного, комплексного и экономически эффективного использования минерально-сырьевой базы страны;

2) проверка представляемых министерствами и ведомствами материалов подсчета и утверждение разведанных запасов полезных ископаемых, с учетом которых производится выделение капитальных вложений на строительство новых и реконструкция действующих горнодобывающих предприятий, а также разрабатываются перспективные планы развития горнодобывающей промышленности;

3) проведение единой технической политики при установлении принципов подсчета разведанных запасов полезных ископаемых, разработке кондиций на минеральное сырье и определении подготовленности месторождений для промышленного освоения.

До утверждения в ГКЗ запасов по месторождениям, имеющим крупное промышленное значение, не может быть начата не только их эксплуатация, но даже и проектирование горнодобывающего предприятия. По мелким месторождениям, имеющим местное значение, запасы могут утверждаться территориальными комиссиями по запасам (ТКЗ), создаваемыми при территориальных производственных геологических объединениях. ГКЗ играет, таким образом, весьма важную роль в рациональном использовании минеральных ресурсов страны, осуществляя контроль за полнотой их выявления и обработки.

Всесоюзный геологический фонд (ВГФ) создан при Мингео СССР и выполняет следующие функции:

1) получает и аккумулирует все отчеты о геологических исследованиях, проводимых в стране за счет средств Мингео СССР, независимо от ведомственной принадлежности организации или предприятия, проводящих эти работы. Благодаря этому вся информация о проводимых геологических исследованиях концентрируется в одном месте, что играет огромную положительную роль при планировании и проведении всех видов геологических исследований в стране;

2) выдает геологическим организациям справки о получении и принятии на постоянное хранение законченных отчетов о проведенных работах. Такая справка является обязательным докумен-

том, подтверждающим завершенность работы и возможность списания затрат, что является одним из важных показателей оценки работы каждой геологической организации;

3) составляет ежегодные балансы запасов по всем видам полезных ископаемых для всей страны. Эти балансы являются основным документом для планирования развития горнодобывающей промышленности.

При территориальных производственных геологических объединениях и управлениях геологии союзных республик созданы территориальные геологические фонды (ТГФ). В их обязанности входит сбор и хранение всех геологических отчетов на территории, входящей в сферу деятельности объединения или управления; составление балансов полезных ископаемых по подведомственной территории и выдача справок о регистрации геологоразведочных работ, без которых Стройбанк не откроет финансирования этих работ.

Последняя функция ТГФ является чрезвычайно важной и ответственной. ТГФ выдает справку о регистрации только после проверки того факта, что предполагаемые работы будут производиться на данной территории впервые, а не являются дублированием ранее проведенных исследований.

Такая проверка позволяет полностью исключить дублирование работ и обеспечивает, таким образом, значительную экономию государственных средств.

Итак, управление геологической службой страны (схема 4) построено на основных принципах управления (научность системный подход, единство политического и хозяйственного руководства, сочетание отраслевого и территориального управления, демократический централизм).

Конечно, современная структура управления отраслью не является совершенной и раз навсегда установленной. Безусловно, по мере дальнейшего развития отрасли и науки управления производством она будет совершенствоваться.

Выступая на XXVI съезде КПСС, Председатель Совета Министров СССР Н.А.Тихонов говорил о том, что в порядке выполнения

решения XXV съезда КПСС в народном хозяйстве нашей страны осуществляется в настоящее время переход к двух- и трехзвенной системе управления. Расширяются права и функции министерств. Он подчеркивал, что ЦК КПСС и Советским правительством разработан комплекс мер по совершенствованию хозяйственного механизма и усилении его воздействия на эффективность и качество, предусмотрено дальнейшее улучшение плановой работы, укрепление хозяйственного расчета, усиление материального и морального стимулирования.

В докладе Н.А.Тихонова указывается также на необходимость правильного сочетания отраслевого и территориального начал в решении вопросов эффективного хозяйствования, повышения роли Советов в хозяйственном строительстве.

В заключение следует сказать, что в практической деятельности геологических организаций не всегда полностью соблюдаются изложенные выше ленинские принципы управления. В некоторых случаях имеет место нарушение научности, сочетания отраслевого и территориального управления и других основных принципов. Примером таких нарушений является встречающаяся еще разведка месторождений без учета комплексного характера руд, отсутствие экономического анализа стоимости прироста запасов полезных ископаемых и т.д.

Дальнейшее совершенствование управления, внедрение экономико-математических методов, применение ЭВМ и АСУ является насущной задачей сегодняшнего дня и в геологоразведке. Эти методы управления безусловно будут способствовать ускорению решения главной задачи отрасли – полному обеспечению страны высококачественными запасами всех видов полезных ископаемых.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Материалы XXV съезда КПСС. М., Политиздат, 1976.
2. Материалы XXVI съезда КПСС. М., Политиздат, 1981.
3. Научные основы управления социалистическим производством / Под ред. Д.М.Крук. М., Экономика, 1978.
4. Основы экономики и управления / Под ред. И.И.Сигова. М., Экономика, 1979.
5. Полежаев П.В., Борисович В.Т., Ластовский А.М. Организация и планирование геологоразведочных работ. М., Недра, 1977.
6. Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР „Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы“ № 863 от 12 июля 1979 г. — Совершенствование хозяйственного механизма. М., Правда, 1980.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	3
I. Сущность и значение понятия управление	4
II. Отраслевая структура народного хозяйства и место в ней геологических исследований	8
III. Сущность управления при социализме	14
IV. Основные принципы и методы управления социалистическим производством	28
IV.1. Принципы управления социалистическим производством	23
IV.2. Методы управления социалистическим производством	28
V. Структура управления геологической службой в СССР	82
Рекомендуемая литература	42

Борис Багдасарович Евангулов

**УПРАВЛЕНИЕ ПРОИЗВОДСТВОМ
ГЕОЛОГОРАЗВЕДОЧНЫХ РАБОТ**
Учебное пособие

Редактор Л.А.Левина
Технический редактор Р.И.Кравцова
Корректор И.В.Неверова

Сдано в набор 30.06.81. Подписано к печати 18.12.81. М-30100.

Формат 60х84/16. Бумага типографская № 2. Печ.л. 2,68.

Усл.печ.л. 2,49. Уч.-изд.л. 2,38. Тираж 1000 экз. Изд. № 78. Заказ 508.

Цена 20 коп.

РТП ЛПИ, 199026, Ленинград, 21-я линия, 2.