

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ИЧКИ ИШЛАР ВАЗИРЛИГИ
АКАДЕМИЯСИ ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ
DSc.27.06.2017.Үч.25.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ИЧКИ ИШЛАР ВАЗИРЛИГИ
АКАДЕМИЯСИ**

ХЎЖАҚУЛОВ СИЁВУШ БАХТИЁРОВИЧ

**ҲУҚУҚБУЗАРЛИКЛАР УМУМИЙ ПРОФИЛАКТИКАСИНИ
ТАКОМИЛЛАШТИРИШ (ИЧКИ ИШЛАР ОРГАНЛАРИ
ФАОЛИЯТИ МИСОЛИДА)**

**12.00.08 – Жиноят ҳуқуқи, ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш.
Криминология. Жиноят-ижроия ҳуқуқи**

**Юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент – 2018

Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси автореферати мундарижаси

Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD)

Contents of the abstract of the dissertation of the Doctor of Philosophy (PhD)

Хўжакулов Сиёвуш Бахтиёрович

Хуқуқбузарликлар умумий профилактикасини такомиллаштириш
(ички ишлар органлари фаолияти мисолида) 5

Хужакулов Сиёвуш Бахтиёрович

Совершенствование общей профилактики правонарушений
(на примере деятельности органов внутренних дел)..... 25

Khujakulov Siyovush Baxtiyorovich

Improvement of the general prevention of offenses (on the example
of the activity of the bodies of internal affairs) 47

Эълон қилинган ишлар рўйхати

Список опубликованных работ
List of published works..... 51

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ИЧКИ ИШЛАР ВАЗИРЛИГИ
АКАДЕМИЯСИ ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ
DSc.27.06.2017.Үч.25.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ИЧКИ ИШЛАР ВАЗИРЛИГИ
АКАДЕМИЯСИ**

ХЎЖАҚУЛОВ СИЁВУШ БАХТИЁРОВИЧ

**ҲУҚУҚБУЗАРЛИКЛАР УМУМИЙ ПРОФИЛАКТИКАСИНИ
ТАКОМИЛЛАШТИРИШ (ИЧКИ ИШЛАР ОРГАНЛАРИ
ФАОЛИЯТИ МИСОЛИДА)**

**12.00.08 – Жиноят ҳуқуқи, ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш.
Криминология. Жиноят-ижроия ҳуқуқи**

**Юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент – 2018

Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси хузуридаги Олий аттестация комиссиясида В2018.1.PhD/Үу177 рақам билан рўйхатга олинган.

Диссертация Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академиясида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз (резюме)) Илмий кенгаш веб-саҳифаси (<http://akadmvd.uz/uz/nauka/deyatelnost-nauchnogo-soveta>) ва «Ziyonet» Ахборот таълим порталида (www.ziyonet.uz) жойлаштирилган.

Илмий раҳбар:	Фазилов Икрам Юсупович юридик фанлар доктори, доцент
Расмий оппонентлар:	Исмаилов Исамиддин юридик фанлар доктори, профессор Ганиев Шерзод Алишерович юридик фанлар доктори
Етакчи ташкилот:	Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси Ҳарбий-техника институти

Диссертация ҳимояси Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академияси хузуридаги илмий даражалар берувчи DSc.27.06.2017.Үу.25.01 рақамли илмий кенгашнинг 2018 йил 21 ноябрь соат 10.30даги мажлисида бўлиб ўтади (Манзил: 100197, Тошкент ш., Интизор кўчаси, 68. Тел./факс: (+99871) 265-22-52; e-mail: info@akad.mvd.uz).

Диссертация билан Ички ишлар вазирлиги Академияси Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (97-рақами билан рўйхатга олинган). (Манзил: 100197, Тошкент ш., Интизор кўчаси, 68. Тел.: (+99871) 265-22-52).

Диссертация автореферати 2018 йил 8 ноябрь куни тарқатилди.

(2018 йил 8 ноябрдаги 1-рақамли реестр баённомаси).

Ў.Х. Мухамедов

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш раиси,
юридик фанлар доктори, профессор

Ж.С. Мухторов

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш
мажлисига котиблик қилувчи, юридик фанлар
номзоди, доцент

А.Г. Закирова

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш
қошидаги илмий семинар раиси, юридик фанлар
доктори, профессор

КИРИШ (докторлик (PhD) диссертацияси аннотацияси)

Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати. Дунёда тараққиёт ва хавфсизликка раҳна солаётган хавф-хатар ва таҳдидлар, аввало, трансмиллий жинойатлар ва ёт ғоялар таъсирининг тобора кучайиб бораётганлиги уларга барҳам бериш ва ўз вақтида олдини олиш бўйича замонавий ва самарали тизимни йўлга қўйишни тақозо этмоқда. Ҳуқуқбузарликлар профилактикасини жинойатчиликка қарши курашишнинг бош йўналишига айлантириш, қонун бузилишларининг олдини олиш ва уларни бартараф этишнинг ташкилий-ҳуқуқий механизмларини янада такомиллаштириш бўйича пухта ўйланган ва изчил ҳаракатларни давом эттириш зарурати ошиб бормоқда.

Жаҳонда ҳуқуқбузарликларни барвақт олдини олишнинг таъсирчан тизимини яратиш, жамиятда ҳуқуқий маданиятни юксалтириш, фуқароларга қонунга ҳурмат ва қонун бузилишининг ҳар қандай кўринишига муросасизлик муносабатини сингдириш, профилактик ишларни мувофиқлаштириш, ҳуқуқбузарликлар умумий профилактикасининг замонавий ташкилий-ҳуқуқий механизмларини жорий этиш бўйича қонунчилик нормалари ва уларни қўллаш амалиёти билан боғлиқ муаммоларнинг илмий ечимини топиш долзарб ҳисобланади. Шунингдек, ҳуқуқбузарликлар содир этилишининг сабаб ва шарт-шароитларини бартараф этиш тизимини такомиллаштириш истиқболларини тадқиқ этиш ҳам муҳим аҳамият касб этмоқда.

Ўтган давр мобайнида республикада ҳуқуқбузарликлар профилактикаси бўйича комплекс чора-тадбирлар амалга оширилиб, бу борадаги ижтимоий муносабатларни тартибга солувчи яхлит норматив-ҳуқуқий база шаклланди. Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тизимининг самарали фаолияти натижасида мамлакатда ҳуқуқ-тартибот мустаҳкамланиб, криминоген вазият сезиларли даражада яхшиланди. Бугунги кунда ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг фаолиятини ташкил этиш услубларини тубдан ўзгартириш, қонун бузилиши ҳолатларини фош этиш ва чоралар кўриш эмас, балки мазкур ҳолатларнинг барвақт олдини олиш ва профилактикасини таъминлашни ушбу идораларнинг энг асосий вазифасига айлантириш, ҳуқуқбузарликларнинг умумий профилактикаси чора-тадбирларининг самарали тизимини жорий этиш, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси субъектлари фаолиятида ахборот-коммуникация технологияларидан фойдаланишни кенг йўлга қўйиш муҳим аҳамият касб этмоқда.

Ўзбекистон Республикасининг «Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида»ги (2014), «Ички ишлар органлари тўғрисида»ги (2016) қонунлари, Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида»ги 2017 йил 7 февралдаги ПФ-4947-сон, «2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини «Фаол тадбиркорлик, инновацион ғоялар ва технологияларни қўллаб-қувватлаш йили»да амалга оширишга оид Давлат дастури тўғрисида»ги 2018 йил 22 январдаги ПФ-5308-сон фармонлари ва соҳага оид бошқа қонун ҳужжатларининг ижросини муайян даражада амалга оширишга ушбу диссертация тадқиқоти хизмат қилади.

Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг асосий устувор йўналишларига мослиги. Мазкур тадқиқот республика фан ва технологиялар ривожланишининг I. «Демократик ва ҳуқуқий жамиятни маънавий-ахлоқий ва маданий ривожлантириш, инновацион иқтисодий шакллантириш» устувор йўналишига мувофиқ бажарилган.

Муаммонинг ўрганилганлик даражаси. Ҳуқуқбузарликларнинг умумий профилактикасини айрим жиҳатлари тўғрисида мамлакатимиз ҳуқуқшунос олимларидан: Қ.Р.Абдурасулова, У.Абдуганиев, Ж.М.Абдуллаев, Г.Т.Абдуллаходжаев, Ш.Ё.Абдуқодиров, Г.Ў.Аҳмедова, А.М.Бабишов, И.Жўраев, А.Г.Закирова, З.С.Зарипов, М.С.Зарипов, И.Исмаилов, Н.Т.Исмоилов, Й.М.Каракетов, А.К.Козубаев, О.М.Маҳкамов, К.Мирзажанов, И.М.Мирзараимов, Ж.С.Мухторов, З.З.Нуриллоева, А.А.Отажонов, М.А.Ражабова, М.Х.Рустамбоев, Ф.Тохиров, Р.А.Турдиев, Р.Э.Турдибоева, М.К.Утениязов, М.Қ.Ўразалиев, М.Усмоналиев, В.Г.Файзуллаева, Г.О.Эрматов, А.С.Якубов, Н.Б.Қурбонов, Д.Х.Хамидов, чет эл олимларидан Г.А.Аванесов, О.Ю.Автаева, Е.Алауханов, А.И.Алексеев, С.В.Аракелян, Ю.Д.Блувштейн, Д.В.Васильев, К.Е.Игошев, Р.К.Искужин, В.И.Каныгин, В.Н. Кудрявцева, Е.Б.Кургузкина, А.Г.Лекаръ, С.В.Максимов, Р.А.Махарамов, В.А.Мишота, М.В.Молчанова, В.И.Морозов, Л.В.Павлова, М.В.Переверзев, О.А.Петрянина, С.В.Полубинская, О.Н.Сафаргалиева, В.В.Стреляева, С.В.Федяев, С.В.Фомов, Э.А.Хасмамедов, С.А.Ходжаева, А.Н.Хоменко, В.А.Яценко, В.Е.Эминова ва бошқалар ўз илмий қарашларини баён этганлар.

Республикада Ш.А.Ганиевнинг «Ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликлар учун маъмурий жавобгарликни такомиллаштириш» мавзусидаги докторлик диссертациясида (2016) ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликларнинг, И.Ю.Фазиловнинг «Одам савдосига қарши курашнинг жиноят-ҳуқуқий ва криминологик жиҳатлари» мавзусидаги докторлик диссертациясида (2016) одам савдосининг умумий профилактикасига оид муаммолар диссертацион тадқиқот даражасида комплекс ўрганилган.

Мамлакатимизда ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тизимида амалга оширилган ислохотлар натижаларини, амалдаги миллий қонунчилик нормалари ва уларни қўллаш амалиётини, илғор хорижий тажрибани ҳисобга олган ҳолда, ҳуқуқбузарликларнинг умумий профилактикаси муаммолари махсус тадқиқ этилмаган.

Диссертация тадқиқотининг диссертация бажарилган олий таълим муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари режалари билан боғлиқлиги. Диссертация тадқиқоти «Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академиясида илмий-тадқиқот ишларни ривожлантиришнинг 2016–2018 йилларга мўлжалланган истиқболли дастури»нинг «Ички ишлар органларининг ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноий жазолар ижросини таъминлаш фаолиятини такомиллаштириш» (1.3.4-банди) илмий-тадқиқотларининг устувор йўналишлари доирасида амалга оширилган.

Тадқиқотнинг мақсади ҳуқуқбузарликлар умумий профилактикасини такомиллаштириш бўйича таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

Тадқиқотнинг вазифалари:

ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тушунчасини назарий ва қиёсий-ҳуқуқий таҳлил қилиш асосида унинг моҳиятини очиқ берувчи таърифини ишлаб чиқиш;

ҳуқуқбузарликлар профилактикаси турларини қиёсий-ҳуқуқий таҳлил қилиш;

ҳуқуқбузарликлар умумий профилактикаси тушунчаси ва унинг асосий хусусиятларини ўрганиш;

ҳуқуқбузарликлар умумий профилактикаси чора-тадбирларини таснифлаш масалаларини ўрганиш;

ҳуқуқбузарликларнинг сабаб ва шароитларини аниқлаш ва бартараф этиш механизмини такомиллаштириш бўйича тавсиялар ишлаб чиқиш;

ҳуқуқбузарлик сабаблари ва шарт-шароитларини бартараф этиш тўғрисида тақдимнома киритиш ва унинг ижросини таъминлашни такомиллаштириш бўйича таклифлар ишлаб чиқиш.

Тадқиқотнинг объекти ҳуқуқбузарликлар умумий профилактикаси соҳасидаги ижтимоий-ҳуқуқий муносабатлар тизими ҳисобланади.

Тадқиқотнинг предмети ҳуқуқбузарликлар умумий профилактикасига оид норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар, уларни қўллаш амалиёти, айрим хорижий мамлакатлар қонунчилиги ва амалиёти ҳамда юридик фанда мавжуд бўлган концептуал ёндашувлар ва илмий-назарий қарашлар ташкил этади.

Тадқиқотнинг усуллари. Диссертацияда анализ ва синтез, дедукция ва индукция, мантиқийлик, қиёсий-ҳуқуқий таҳлил, анкета сўровлари, маъмурий ҳуқуқбузарлик ва жиноят ишларини ўрганиш, статистик маълумотлар таҳлили, кузатиш каби тадқиқот усуллари қўлланилган.

Тадқиқотнинг илмий янгилиги қуйидагилардан иборат:

жиноятнинг содир этилиши сабаблари ҳамда унга имкон берувчи шарт-шароитларни бартараф этиш бўйича тақдимнома (хусусий ажрим)ни бажармаслик учун маъмурий жавобгарлик белгилаш таклиф этилган;

умумий профилактик таъсир кўрсатиш чора-тадбирларининг ўзига хос хусусиятларини инобатга олган ҳолда, «ҳуқуқбузарликлар профилактикаси», «ҳуқуқбузарликлар умумий профилактикаси», «ҳуқуқбузарликлар профилактикаси объектлари», «ҳуқуқбузарликлар профилактикаси субъектлари» тушунчаларининг назарий-ҳуқуқий тавсифи аниқлаштирилган;

ҳуқуқбузарликлар профилактикасини профилактик таъсир кўрсатиш объектларининг хусусияти бўйича криминологик ва виктимологик профилактикага, профилактик таъсир кўрсатиш чора-тадбирларининг хусусияти бўйича умумий ва яқка тартибдаги профилактикага ажратиш асосланган;

Миллий гвардия, судлар ва оммавий ахборот воситаларини ҳуқуқбузарликлар профилактикаси субъектлари тизимига киритиш асослаб берилган.

Тадқиқотнинг амалий натижаси. Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси объекти ва субъектининг муайян мезонлар бўйича аниқ таснифланиши умумий профилактикани самарали ташкил этиш воситаси эканлиги асосланган. Ҳуқуқбузарликларнинг содир этилиши сабаблари ҳамда уларга имкон берувчи шарт-шароитларни бартараф этиш самарадорлигини ошириш мақсадида ички

ишлар органлари тизимида ҳуқуқбузарлик, унинг сабаб ва шароитлари, ҳуқуқбузар ва ҳуқуқбузарликдан жабрланган шахсларнинг марказлашган электрон ҳисобини юритиш зарурати асослаб берилган.

Миллий гвардия, судлар ва оммавий ахборот воситаларини ҳуқуқбузарликлар профилактикаси субъекти сифатида эътироф этиш, уларнинг ваколатларини белгилаш ва ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисидаги қонун ҳужжатларига киритишга доир таклифлар ишлаб чиқилган.

Тадқиқот натижалари асосида Ўзбекистон Республикасининг «Ҳуқуқбузарликларнинг содир этилиши сабабларини ва уларга имкон бераётган шарт-шароитларни аниқлаш, ҳисобини юритиш, таҳлил қилиш ва бартараф этиш тўғрисида»ги қонуни лойиҳаси ишлаб чиқилган. Ушбу лойиҳанинг қабул қилиниши ҳуқуқбузарликларнинг содир этилиши сабабларини ва уларга имкон бераётган шарт-шароитларни аниқлаш, ҳисобини юритиш, таҳлил қилиш ва бартараф этиш фаолиятига доир масалаларни тартибга солишга хизмат қилади.

Тадқиқот натижалари асосида «Ички ишлар органлари мансабдор шахсларининг жамоатчилик олдида ҳисобот бериш тартиби тўғрисида»ги Низом лойиҳаси ишлаб чиқилган. Мазкур лойиҳанинг қабул қилиниши ички ишлар органлари мансабдор шахсларининг зиммасига юклатилган вазифаларни самарали бажариши учун масъулиятини ошириш ва шахсий жавобгарлигини кучайтириш, аҳолини ташвишга солаётган муаммоларга юзаки муносабатда бўлиш ҳолатларига чек қўйиш, ўзларининг фаолияти ҳақида жамоатчилик олдида тизимли равишда ҳисобот беришининг ташкилий-ҳуқуқий механизмини такомиллаштиришга ҳисса қўшади.

Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси, хусусан, умумий профилактикаси бўйича ишлаб чиқилган илмий хулосалардан «Криминология. Махсус қисм», «Ички ишлар органларининг профилактика хизмати фаолияти», «Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси фаолияти психологияси» дарсликларидан фойдаланилган. Илмий натижаларни инобатга олган ҳолда тайёрланган ушбу дарсликлар ҳуқуқбузарликлар профилактикаси, хусусан, умумий профилактикасига оид илмий нуқтаи назарлар ва методологик-услубий ёндашувларни мукамаллаштирган.

Тадқиқот натижаларининг ишончилиги. Тадқиқотни ўтказишда илмий билишнинг умумий ва махсус усулларида кенг фойдаланилган. Тадқиқот натижалари қонунчилик нормалари, илғор хорижий тажрибалар, ҳуқуқни қўллаш амалиёти, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси назариясида умум эътироф этилган қоидалар ва бошқа ишончли манбалар, етарли илмий далиллар асосида исботланган.

Хулоса, таклиф ва тавсиялар апробациядан самарали ўтказилиб, етакчи миллий ва хорижий нашрларда эълон қилинган. Олинган натижалар ваколатли тузилмалар томонидан тасдиқланган ва амалиётга жорий этилган.

Ҳуқуқбузарликлар умумий профилактикаси масалалари бўйича мутахассислар (ички ишлар органи бошлиғининг ёшлар масалалари бўйича ўринбосарлари) фикрларини ўрганиш учун ўтказилган сўровлар, маъмурий ҳуқуқбузарлик ва жиноят ишлари материаллари ҳамда статистик маълумотларни

таҳлил қилиш натижалари умумлаштирилган ва тегишли ҳужжатлар билан расмийлаштирилган.

Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти. Тадқиқотнинг илмий аҳамияти ундаги илмий-назарий хулосалар, таклиф ва тавсиялардан мавзуга оид миллий қонун ҳужжатларини ва уларни қўллаш амалиётини такомиллаштиришда, тегишли қонун нормаларини шарҳлашда, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси, ички ишлар органларининг профилактик фаолияти, маъмурий ҳуқуқ ва жинойт-процессуал ҳуқуқи фанларини илмий-назарий жиҳатдан янада бойитишда, янги илмий-тадқиқотларни олиб боришда фойдаланиш мумкинлигида намоён бўлади.

Тадқиқот натижаларининг амалий аҳамияти шундаки, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси соҳасидаги қонун ҳужжатларини такомиллаштириш ҳамда ҳуқуқни қўллаш амалиётини ривожлантириш, шунингдек, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси субъектларининг фаолиятини такомиллаштиришга бағишланган қонун ҳужжатлари лойиҳасини ишлаб чиқишга хизмат қилади.

Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши. Ҳуқуқбузарликлар умумий профилактикасини такомиллаштириш бўйича олиб борилган тадқиқотлар натижалари асосида:

ҳуқуқбузарликларнинг содир этилиши сабаблари ва унга имкон берувчи шарт-шароитларни бартараф этиш тўғрисида тақдимнома (хусусий ажрим)ни бажармаслик учун маъмурий жавобгарлик белгилаш бўйича ишлаб чиқилган таклифлар «Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикасининг Қонуни лойиҳасига киритилган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Қонунчилик ва суд-ҳуқуқ масалалари кўмитасининг 2017 йил 19 майдаги 06/1-05/977вх-сон маълумотномаси). Мазкур таклифларнинг жорий этилиши ҳуқуқбузарликларнинг содир этилиши сабаблари ва унга имкон берувчи шарт-шароитларни бартараф этиш тўғрисида тақдимнома (хусусий ажрим)ни бажармаслик учун жавобгарлик белгиланган нормалардаги коллизияларнинг бартараф этилишига, шунингдек тақдимнома талабларини бажаришга масъул бўлган мансабдор шахсларнинг масъулиятини оширишга хизмат қилади;

ҳуқуқбузарликлар умумий профилактикасининг чора-тадбирларини амалга ошириш механизмлари бўйича ишлаб чиқилган таклифлар Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлигининг 2017 йил 25 августдаги 191-сон буйруғи билан тасдиқланган «Ички ишлар органлари томонидан ҳуқуқбузарликлар профилактикасини амалга ошириш тартиби тўғрисида»ги йўриқномага киритилган (Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси бош бошқармасининг 2018 йил 16 февралдаги 26/2-421-сон маълумотномаси). Ушбу таклифларнинг инobatга олиниши ички ишлар органларининг ҳуқуқбузарликлар профилактикаси фаолиятини тартибга солишга хизмат қилган;

ички ишлар органлари томонидан ҳуқуқбузарликлар умумий профилактикасини амалга ошириш механизмлари бўйича ишлаб чиқилган таклифлардан Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлигининг 2017 йил 12 июлдаги 151-сон буйруғи билан тасдиқланган «Ички ишлар органларининг

ҳуқуқбузарликлар профилактикаси бўлинмалари фаолиятини ташкил этиш тартиби тўғрисида»ги йўриқномада фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси бош бошқармасининг 2018 йил 16 февралдаги 26/2-422-сон маълумотномаси). Мазкур таклифлар ҳуқуқбузарликлар умумий профилактикаси соҳасида ички ишлар органларининг ҳуқуқбузарликлар профилактикаси бўлинмалари зиммасига юклатилган вазифаларни бажариш механизмларини белгилашга хизмат қилган.

Тадқиқот натижаларининг апробацияси. Мазкур тадқиқот натижалари 6 та илмий-амалий анжуманда, жумладан 2 та халқаро, 4 та Республика илмий-амалий анжуманларида муҳокамадан ўтказилган.

Тадқиқот натижаларининг эълон қилинганлиги. Диссертация мавзуси бўйича жами 17 та илмий иш, жумладан, 1 та монография, 1 та қонунга илмий-амалий шарҳ, 6 та илмий мақола (1 таси хорижий нашрда) чоп этилган.

Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми. Диссертация таркиби кириш, учта боб, хулоса, фойдаланилган адабиётлар рўйхати ҳамда иловалардан иборат. Диссертациянинг ҳажми 157 бетни ташкил этади.

ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Диссертациянинг **кириш (докторлик (PhD) диссертацияси аннотацияси)** қисмида тадқиқот мавзусининг долзарблиги ва зарурати, тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг асосий устувор йўналишларига боғлиқлиги, муаммонинг ўрганилганлик даражаси, диссертация мавзусининг диссертация бажарилаётган олий таълим муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари билан боғлиқлиги, тадқиқотнинг мақсад ва вазифалари, объекти ва предмети, услублари, илмий янгилиги ва амалий натижаси, тадқиқот натижаларининг ишончлилиги, илмий ва амалий аҳамияти, жорий қилиниши, апробацияси, натижаларнинг эълон қилинганлиги, диссертациянинг ҳажми ва тузилиши ёритилган.

Диссертациянинг биринчи боби **«Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тушунчаси ва турларининг назарий ва қиёсий-ҳуқуқий таҳлили»** деб номланган бўлиб, ушбу бобда ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тушунчаси ва турлари назарий ва қиёсий-ҳуқуқий таҳлил қилинган. Биринчи боб икки параграф (1-§. «Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси» тушунчасининг назарий ва қиёсий-ҳуқуқий таҳлили, 2-§. Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси турлари: қиёсий-ҳуқуқий таҳлили)дан иборат.

Диссертант «ҳуқуқбузарликлар профилактикаси» тушунчасининг мазмун-моҳиятини ёритишда «ҳуқуқбузарлик», «маъмурий ҳуқуқбузарлик», «жиноят», «профилактика» ва «ҳуқуқбузарликлар профилактикаси» тушунчаларини назарий-ҳуқуқий таҳлил қилган. Бу борада олимларнинг (З.С.Зарипов, И.Исмаилов, Қ.Р.Абдурасулова, И.Ю.Фазилов, М.З.Зиёдуллаев, Б.Х.Пўлатов, А.А.Хамдамов, Б.Мадрахимов, М.М.Асрақулов, И.Х.Дусмурадов, М.Ҳ.Рустамбоев, М.Ю.Кержнер, Ғ.Т.Абдуллаходжаев, Е.Алаухановларнинг) фикр-мулоҳазалари ўрганилиб, уларга нисбатан илмий мунозараларга киришилган, шунингдек МДҲга аъзо давлатлар (Қозоғистон Республикаси,

Россия Федерацияси, Беларусь Республикаси, Қирғиз Республикаси)нинг ҳуқуқбузарликлар профилактикасига доир қонун ҳужжатлари қиёсий-ҳуқуқий таҳлил қилинган ҳолда «ҳуқуқбузарлик», «маъмурий ҳуқуқбузарлик» ва «жиноят» тушунчаларига нисбатан муаллифлик таърифларини ишлаб чиққан. Мазкур таърифларга асосланиб, Ўзбекистон Республикасининг «Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида»ги қонунига ҳамда Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги ва Жиноят кодексларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш юзасидан таклифлар ишлаб чиқилган.

Ишда ҳуқуқбузарликлар профилактикаси фаолиятининг негизини ташкил этувчи профилактик йўналишларга ойдинлик киритиш орқали ҳуқуқбузарликлар профилактикасининг объекти аниқланган ҳамда унга нисбатан муаллифлик таърифи ишлаб чиқилган.

Амалдаги қонун ҳужжатлари, ҳуқуқни қўллаш амалиёти ҳамда ҳуқуқбузарликлар профилактикаси соҳасида шаклланган тажрибалар таҳлиliga таянган ҳолда ҳуқуқбузарликлар профилактикаси бўйича фаолият ҳуқуқий, ижтимоий, иқтисодий, тарбиявий, ташкилий, инфорацион ва бошқа чора-тадбирлар (масалан, тиббий, психологик, мафкуравий, сиёсий, маданий, маърифий ва ҳ.к.) мажмуини ўз ичига қамраб олади, - деган хулосага келинган.

Ҳуқуқшунос олимларнинг (З.С.Зарипов, И.Исмаилов, Қ.Р.Абдурасулова, И.Ю.Фазилов, Н.Т.Исмоилов, М.С.Зарипов, Н.Б.Қурбонов, О.А.Петрянина, Е.Б.Кургузкина, С.В.Полубинская, С.В.Фомов, А.Г.Лекаръ, А.Ш.Ещанова) ҳуқуқбузарликлар профилактикасининг турларига оид фикр-мулоҳазалари ҳамда Россия Федерацияси, Беларусь ва Қирғиз Республикаларининг ҳуқуқбузарликлар профилактикасига доир қонунчилигининг қиёсий-ҳуқуқий таҳлиliga асосланиб, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси: объектлари, субъектлари, турларининг янги таснифи ишлаб чиқилган.

«Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси», «ҳуқуқбузарликлар умумий профилактикаси», «ҳуқуқбузарликлар профилактикаси объектлари», «ҳуқуқбузарликлар профилактикаси субъектлари» тушунчаларининг муаллифлик таърифи ишлаб чиқилган.

Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси субъектлари сифатида Миллий гвардия, судлар ва оммавий ахборот воситаларининг ваколатларини белгилаш бўйича таклифлар илгари сурилган.

Шунингдек, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси профилактик таъсир кўрсатиш объектларининг хусусияти бўйича криминологик ва виктимологик профилактикага, профилактик таъсир кўрсатиш чора-тадбирларининг хусусияти бўйича умумий ва яқка тартибдаги профилактикага таснифланган.

Диссертациянинг иккинчи боби «**Ҳуқуқбузарликлар умумий профилактикасининг мазмун-моҳияти ва чора-тадбирлари таснифи**» деб номланиб, унда ҳуқуқбузарликлар умумий профилактикаси тушунчаси, асосий хусусиятлари, афзалликлари ва чора-тадбирларининг таснифи тадқиқ этилган. Иккинчи боб икки параграф (1-§. «Ҳуқуқбузарликлар умумий профилактикаси» тушунчаси ва асосий хусусиятлари, 2-§. Ҳуқуқбузарликлар умумий профилактикаси чора-тадбирларининг таснифи)дан иборат.

Ушбу бобда ҳуқуқшунос олимларнинг (З.С.Зарипов, И.Исмаилов, Қ.Р.Абдурасулова, И.Ю.Фазилов, М.Ю.Кержнер, Ғ.Т.Абдуллаходжаев, Н.Б.Қурбоновлар) фикр-мулоҳазалари ўрганилиб, уларга нисбатан илмий мунозараларга киришилган ҳолда ҳуқуқбузарликлар умумий профилактикасига тавсиф бериш мезонлари, ҳуқуқбузарликлар умумий профилактикасининг мақсади, вазибалари, объекти белгилаб олинган.

Шунингдек, профилактик таъсир кўрсатиш объектларининг хусусиятига кўра ҳуқуқбузарликларнинг умумий профилактикасини қуйидаги икки турга ажратиш тавсия этилган:

1) шахсларни ҳуқуқбузарлик содир этишдан тийишга йўналтирилган «ҳуқуқбузарликларнинг криминологик умумий профилактикаси»;

2) шахсларни ҳуқуқбузарликлардан жабрланишини олдини олишга йўналтирилган «ҳуқуқбузарликларнинг виқтимологик умумий профилактикаси».

Юқорида келтирилган ҳуқуқбузарликлар умумий профилактикасининг ҳар иккала турига нисбатан муаллифлик таърифи ишлаб чиқилган.

Ҳуқуқбузарликлар умумий профилактикасининг ўзига хос хусусиятлари ва афзалликлари сифатида қуйидагилар асосланган: *биринчиси*, бир вақтнинг ўзида ўнлаб, юзлаб, минглаб, ҳаттоки, миллионлаб инсонларга профилактик таъсир кўрсатиш имкониятига эгаллиги; *иккинчиси*, кам куч, вақт ва маблағ сарфлашига доир афзаллиги; *учинчиси*, ҳуқуқбузарликлар профилактикасига комплекс ёндашиш хусусиятининг мавжудлиги; *тўртинчиси*, ҳуқуқбузарликларнинг содир этилиш сабаблари ва уларга имкон бераётган шарт-шароитларни бартараф этишни талаб қилиш хусусиятига эгаллиги.

Ўрганилган илмий адабиётлар, қонун нормалари таҳлили, анкета сўровномалари натижалари, ҳуқуқбузарликлар умумий профилактикасининг афзалликларига асосланиб, «ҳуқуқбузарликларнинг умумий профилактикаси» тушунчасига нисбатан муаллифлик таърифи ҳамда мазкур таърифга асосланиб, Ўзбекистон Республикасининг «Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида»ги қонунига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш бўйича таклифлар ишлаб чиқилган.

Ҳуқуқбузарликларнинг умумий профилактикаси хусусиятларини очиб беришда бевосита унинг усул ва шакллари ўрганиш муҳим аҳамият касб этиши инобатга олинган, ҳуқуқшунос олимларнинг (У.Таджиханов, С.Ахмедова, Ю.С.Пулатов, И.Исмаилов, А.Қурбонов, Д.С.Мухамадалиев, Х.Т.Одилқориев, В.П.Сальников ва В.П.Федоров) фикр-мулоҳазалари ўрганилган ва ҳуқуқбузарликлар профилактикасининг усуллари: 1) огоҳлантириш (расмий, норасмий); 2) ишонтириш; 3) рағбатлантириш (моддий, маънавий, аралаш); 4) мажбурлаш (интизомий, маъмурий, моддий ва жиноий ҳуқуқий мажбурлаш чораларини қўллаш)дан иборат, - деб хулоса қилинган. Шунингдек, ушбу усулларга нисбатан муаллифлик таърифлари ишлаб чиқилган.

Ҳуқуқбузарликлар профилактикасида мажбурлаш усулини қўллаш самарадорлигини янада ошириш, қолаверса, ҳуқуқбузарликлар профилактикасида фуқароларнинг масъулияти ҳамда дахлдорлик ҳиссини ошириш мақсадида тайёргарлик кўрилаётган ижтимоий ҳавфи катта ёки унча оғир бўлмаган жиноятлар ҳақида аниқ билган ҳолда ҳокимият органларига хабар бермаганлик учун маъмурий жавобгарлик белгилаш таклиф этилган.

Диссертацияда ҳуқуқбузарликлар умумий профилактикасининг шакллари ҳам тадқиқ этилган. Хусусан, ҳуқуқшунос олимларнинг (З.С.Зарипов, М.Ю.Кержнер, Ҳ.Р.Алимов, А.А.Махмудов, Н.Т.Исмоилов, Х.Х.Бахрамов) фикр-мулоҳазалари таҳлил қилинган ҳолда, ҳуқуқбузарликлар профилактикасининг шакли – бу, ҳуқуқбузарликлар профилактикасида фаолият, хатти-ҳаракатлар мазмунининг ташқи кўринишидир, - деган хулосага келинган. Шунингдек, ҳуқуқбузарликлар умумий профилактикаси шакллари: *ёзма, оғзаки, кўрғазмали, электрон, назорат, қўриқлаш, қутқарув, белгили, СМС хабар, аралаш шакллари* тариқасида таснифлаш тавсия этилган ва уларни қўллаш юзасидан таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилган.

Диссертантнинг фикрича, ҳуқуқбузарликлар профилактикасининг ҳар бир тури ўзига хос чора-тадбирлар тизимига эга. Мазкур чора-тадбирлар тизимининг қанчалик пухта ўйланиб, ишлаб чиқилганлиги ҳуқуқбузарликлар профилактикаси турларининг самарадорлигини кафолатлайди. Шу боисдан, ҳуқуқбузарликлар умумий профилактикасининг амалдаги «Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикаси қонунида назарда тутилган чора-тадбирлари самарадорлиги жиҳатдан таҳлил қилинган. Фаолият самарадорлигига салбий таъсир кўрсатаётган омиллар аниқланиб, уларни бартараф этиш юзасидан таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилган.

Бундан ташқари, миллий ва МДҲга аъзо бўлган баъзи давлатлар (Қозоғистон Республикаси, Россия Федерацияси, Беларусь Республикаси, Қирғиз Республикаси)нинг ҳуқуқбузарликлар профилактикасига доир қонун ҳужжатлари қиёсий-ҳуқуқий таҳлил қилиниб, ҳуқуқбузарликлар умумий профилактикасининг юқорида таклиф этилган ташкилий, ҳуқуқий, мафкуравий, маънавий-ахлоқий, маданий-маърифий, ижтимоий, иқтисодий, тарбиявий, тиббий, психологик чора-тадбирларидан иборат тизимининг мазмун-моҳияти очиб берилган.

Диссертациянинг учинчи боби **«Ҳуқуқбузарликларнинг сабаб ва шароитларини аниқлаш ва бартараф этиш тизимини такомиллаштириш»**га бағишланган. Учинчи боб икки параграф (1-§. Ҳуқуқбузарликларнинг сабаб ва шароитларини аниқлаш ва бартараф этиш механизмини такомиллаштириш, 2-§. Ҳуқуқбузарлик сабаблари ва шарт-шароитларини бартараф этиш тўғрисида тақдимнома киритиш ва унинг ижросини таъминлашни такомиллаштириш)дан иборат.

Мазкур бобда ҳуқуқбузарликларнинг сабаб ва шароитларини аниқлаш ва бартараф этиш механизмини, шу жумладан, ҳуқуқбузарлик сабаблари ва шарт-шароитларини бартараф этиш тўғрисида тақдимнома киритиш ва унинг ижросини таъминлашни такомиллаштириш юзасидан таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилган.

Диссертацияда ўрганиш ва таҳлиллар натижасида ички ишлар органларининг амалий фаолиятида ҳуқуқбузарликларнинг содир этилиши сабаблари ва уларга имкон бераётган шарт-шароитларни аниқлаш ва уларни бартараф этиш етарли даражада йўлга қўйилмаган, - деган хулосага келинган.

Масалан, Тошкент шаҳар ички ишлар органларининг ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тизими фаолияти ўрганилганида, *биринчидан*, ҳуқуқбузарликларга оид ишларни юритиш жараёнида асосий эътибор исботлаш ва жавобгарлик масалаларига қаратилиб, натижада ҳуқуқбузарликларнинг содир

этилиши сабабларини ва уларга имкон бераётган шарт-шароитларни аниқлашга етарлича эътибор берилмаётганлиги; *иккинчидан*, ҳуқуқбузарликларга оид ишларни юритиш жараёнида объектив ва субъектив омилларга кўра ҳуқуқбузарликларнинг сабаб ва шароитларини аниқлаш имконияти чегараланганлиги боис, аксарият ҳолларда сабаб ва шароитлар сифатида асосан маҳалла фаоллари томонидан тарғибот ва тушунтириш ишлари олиб борилмаганлиги кабилар кўрсатилиб, киритилаётган тақдимномаларнинг «шаблон», яъни бир хил мазмунга эга бўлиб қолаётганлиги; *учинчидан*, маъмурий ҳуқуқбузарликлар тўғрисидаги ишларни кўриб чиқиш билан боғлиқ деярли барча ҳолатларда ҳуқуқбузарликнинг содир этилиши сабаблари ва уларга имкон берган шарт-шароитлар аниқланмаётганлиги ва тақдимнома киритилмаётганлиги; *тўртинчидан*, ҳуқуқбузарликларнинг содир этилиши сабаблари ва уларга имкон бераётган шарт-шароитларни бартараф этиш юзасидан тақдимнома киритиш деганда, асосан маъмурий ҳуқуқбузарликларни кўриб чиқиш ва жиноят ишларини юритиш жараёнида аниқланган ҳуқуқбузарликларнинг содир этилиши сабаблари ва уларга имкон бераётган шарт-шароитларни бартараф этиш юзасидан тақдимнома (хусусий ажрим)лар киритиш тушунилиб келинаётганлиги каби ҳолатларнинг мавжудлиги аниқланган.

Бу борада ҳуқуқбузарликларнинг содир этилиши сабаблари ва уларга имкон бераётган шарт-шароитларни бартараф этиш бўйича ўтказиладиган муҳокамаларни куйидаги икки гуруҳга ажратиш амалиётини жорий этиш тавсия этилган:

а) кенг жамоатчилик иштирокида ўтказиладиган муҳокамалар;

б) фақат давлат органлари ходимлари ва мутасадди шахслар иштирокида ўтказиладиган муҳокамалар (ҳуқуқбузарлик ҳолатининг муҳокамаси шахснинг шаъни ва кадр-қимматида дахл қиладиган ҳолларда).

Ҳуқуқбузарликларнинг сабаб ва шароитларини аниқлаш ҳамда бартараф этиш босқичлари таҳлил қилиниб, ҳуқуқбузарликлар умумий профилактикасининг амалга оширилиши куйидаги тўрт босқичга ажратилган: 1-босқич: ҳуқуқбузарликларнинг сабаб ва шароитларини аниқлаш; 2-босқич: ҳуқуқбузарликларнинг сабаб ва шароитларини қайд этиш; 3-босқич: ҳуқуқбузарликларнинг сабаб ва шароитларини таҳлил қилиш; 4-босқич: ҳуқуқбузарликларнинг сабаб ва шароитларини бартараф этиш (зарарсизлантириш) чора-тадбирларини ишлаб чиқиш ва амалга ошириш.

Диссертант томонидан амалдаги маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги ҳамда жиноят-процессуал қонунчилик нормалари таҳлил қилиниб, уларда ҳуқуқбузарликларнинг сабаблари ва содир этилишига имкон бераётган шарт-шароитларни аниқлаш шартлиги қайд этилган бўлса-да, аммо аниқлашнинг ҳуқуқий механизми ўз ифодасини топмаган, деган хулосага келинган. Муаллифнинг фикрича, жиноят-процессуал қонунчилик нормаларида назарда тутилган жиноятларнинг сабаблари ва шарт-шароитларини аниқлаш талаби жиноят-процессуал, тезкор-қидирув, жиноий-ҳуқуқий ва профилактик жиҳатдан шартланган. Шу боисдан, амалдаги ЖПКнинг 296-моддасини куйидаги мазмундаги 2-қисм билан тўлдириш таклиф этилган: «*суриштирувчи, терговчи, прокурор ва суд жиноятнинг сабабларини ва унинг содир этилишига имкон берган*

шарт-шароитлар ҳақидаги маълумотларни ушибу Кодекснинг 87-моддасида назарда тутилган тергов ва суд ҳаракатларини амалга ошириш, жиноятнинг сабаб ва шарт-шароитлари ҳақида ахборотга эга бўлган шахслардан тушунтиришлар олиш, давлат органларига ва бошқа органларга, шунингдек корхоналар, муассасалар ва ташкилотларга сўров юбориш ҳамда улардан маълумотномалар, тавсифномалар, тушунтиришлар ва бошқа хужжатларни олиш орқали тўплашга ҳақли».

Шунингдек, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашиш бўйича кўрилаётган чора-тадбирлар ҳақида давлат идоралари ва ташкилотлари раҳбарларининг ҳисоботларини эшитиш – умумий профилактика чора-тадбирлари тизимига кирувчи муҳим чора эканлиги асосланган. Тадқиқотнинг илмий натижалари асосида «Ички ишлар органлари мансабдор шахсларининг жамоатчилик олдида ҳисобот бериш тартиби тўғрисида»ги Низом лойиҳаси ишлаб чиқилган ва диссертацияга илова қилинган.

Ҳуқуқбузарликларнинг содир этилиши сабаблари ва уларга имкон бераётган шарт-шароитларни аниқлаш, ўрганиш, бартараф этиш (зарарсизлантириш) – умумий профилактика чора-тадбирлари тизимидаги энг муҳим чора эканлиги асосланган.

Тадқиқотнинг илмий натижалари асосида Ўзбекистон Республикасининг «Ҳуқуқбузарликларнинг сабаблари ва содир этилишига имкон бераётган шарт-шароитларни аниқлаш, ҳисобини юритиш, таҳлил қилиш ва бартараф этиш тўғрисида»ги қонуни лойиҳаси ишлаб чиқилган ва диссертацияга илова қилинган.

Ички ишлар органларининг ҳуқуқбузарликлар (жиноят ва маъмурий ҳуқуқбузарликлар) ва ҳуқуқбузар шахслар (жиноят ва маъмурий ҳуқуқбузарлик содир этган шахслар)га доир маълумотларни марказлаштирилган ҳолда ҳисобга олиш тизими имкониятидан аксарият ҳолларда қилмишни квалификация қилишда фойдаланиб келинаётганлиги ҳамда ички ишлар органларининг ҳуқуқбузарликлар профилактикаси бўлинмалари томонидан ҳуқуқбузарликларнинг сабаб ва шароитлари ҳамда профилактикасига доир ҳисоботлар фақат юқори турувчи органларга ахборот бериш мақсадидагина амалга оширилиб келинаётганлиги танқид остига олинган.

Шу боис ҳуқуқбузарликларнинг аниқланган сабаб ва шарт-шароитларининг ҳисобини юритиш йўналишлари ишлаб чиқилиб, ҳуқуқбузарликни содир этган ва ҳуқуқбузарликдан жабрланган шахслар билан бир вақтда, содир этилган жиноятларнинг турлари бўйича «жиноятларнинг содир этилиши сабаблари ва шарт-шароитлари» ҳақидаги маълумотларни кенгайтирилган шаклда қайд этиш ва ҳисобини юритишни назарда тутувчи электрон карточкаларни жорий этиш орқали ягона марказлашган электрон маълумотлар базаси фаолиятининг юритилишини йўлга қўйиш таклиф этилган. Шунингдек, ҳуқуқбузарликларнинг содир этилиши сабаблари ва уларга имкон бераётган шарт-шароитлар бўйича таҳлил амалга оширилиши лозим бўлган ҳолатларга ойдинлик киритилган.

Бундан ташқари, ички ишлар органларининг ҳуқуқбузарликлар умумий профилактикаси фаолиятини такомиллаштириш учун қуйидаги чора-тадбирларни жорий этиш бўйича таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилган:

худудларнинг «геокриминологик харитаси»ни ишлаб чиқиш ва жиноятчиликка қарши курашиш ва ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ишларини ташкил этишда улардан фойдаланиш;

жамоат жойларида «интеллектуал камералар»дан фойдаланилишини йўлга қўйиш;

содир этилган жиноятлар, латент жиноятлар, қидирувдаги шахслар ҳақида аноним тарзда маълумотлар ва аудио, видео, фотолавҳаларни юбориш имконини берадиган «ишончли аноним хабарлар» махсус сайти фаолиятини йўлга қўйиш;

соҳа мутахассислари билан ижтимоий сўровлар ўтказиш, ишлаб чиқилган лойиҳалар бўйича уларнинг фикр-мулоҳазаларини ўрганиш, тайёрланган ишланмаларни тезкор реализация қилиш учун «Жиноятлар барвақт профилактикаси» махсус веб-саҳифаси ва электрон журналинини ташкил қилиш;

шов-шувга сабаб бўлган жиноятларнинг содир этилиши сабаблари ва шарт-шароитларини бартараф этиш бўйича киритилган тақдимномаларни Интернет тармоғида видео алоқа орқали онлайн режимида муҳокама қилиш тартибини жорий этиш;

жиноятларнинг содир этилишини прогностлаштириш натижаларидан амалий фаолиятда кенг фойдаланиш;

жойларда ички ишлар органлари штат бирлигига «жиноятларнинг содир этилиши сабаблари ва шарт-шароитларини бартараф этиш масалалари бўйича мутахассис» лавозимини киритиш.

Ҳуқуқбузарликлар умумий профилактикасининг амалдаги чора-тадбирлари илмий-амалий ва ҳуқуқий жиҳатдан таҳлил қилиниб, ушбу чора-тадбирларни ишлаб чиқиш ва амалга оширишнинг ҳуқуқий асослари ва тартиби етарлича белгиланмаганлиги кўрсатиб берилган ҳамда мавжуд муаммо ва камчиликларни бартараф этиш юзасидан таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилган.

Хусусан, *биринчиси*, Ўзбекистон Республикасининг «Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида»ги қонуни ҳамда маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги ва жиноят-процессуал кодексларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш, *иккинчиси*, маҳаллий давлат ҳокимияти органлари томонидан ҳуқуқбузарликлар профилактикасига доир дастурларни ишлаб чиқиш асосларини белгилаш; *учинчиси*, ҳуқуқбузарликлар профилактикасига доир (идоравий ёки идоралараро) дастурларнинг ижроси ҳамда ижрони таъминлаш бўйича назорат механизминини такомиллаштириш; *тўртинчиси*, қонун ҳужжатлари мазмунини тарғиб қилишга ихтисослашган теле ва радиоканаллар фаолиятини йўлга қўйиш; *бешинчиси*, ҳуқуқий тарғибот самарадорлигини ошириш, йўналишларини белгилаб олиш ва ҳуқуқий тарғиботга нисбатан муайян талабларни ишлаб чиқиш; *олтинчиси*, ҳуқуқбузарликнинг содир этилиш ҳолатини у содир этилган куннинг эртасига муҳокама қилиш ҳамда «Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси куни»ни режалаштириш, тайёргарлик кўриш, ўтказиш ва натижаларини таҳлил қилиб боришнинг ҳуқуқий механизминини яратиш.

Амалдаги қонун ҳужжатлари таҳлил қилиниб, ҳуқуқбузарликларнинг сабаблари ва содир этилишига имкон бераётган шарт-шароитларни бартараф этиш тўғрисида тақдимномалар киритиш билан боғлиқ муаммо ва камчиликларнинг

мавжудлиги аниқланиб, уларни бартараф этиш бўйича қуйидаги таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилган:

биринчиси, «Хуқуқбузарликларнинг содир этилиши сабаблари ва уларга имкон бераётган шарт-шароитларни бартараф этиш тўғрисида тақдимнома киритиш» ҳамда «Хуқуқбузарликларнинг содир этилиши сабаблари ва уларга имкон бераётган шарт-шароитлар тўғрисида хабардор қилиш» чора-тадбирларини бир-биридан фарқлаш ва амалиётда самарали қўллаш борасида мавжуд муаммоларнинг ечимига оид таклифлар ишлаб чиқилган;

иккинчиси, Ўзбекистон Республикаси «Хуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида»ги қонунида хуқуқбузарликларнинг содир этилиши сабаблари ва уларга имкон бераётган шарт-шароитларни бартараф этиш тўғрисида тақдимнома киритиш ваколатига эга субъектлар доирасини белгилашда ноаниқликка йўл қўйилганлиги асослаб берилган ҳамда ушбу қонунга қуйидаги мазмундаги 23¹-модданинг киритилиши таклиф этилган:

«23¹-модда. Хуқуқбузарликларнинг содир этилиши сабаблари ҳамда уларга имкон берувчи шарт-шароитларни бартараф этиш бўйича тақдимномалар киритиш

Хуқуқбузарликлар профилактикасини бевосита амалга оширувчи органлар ва муассасалар давлат органлари, жамоат ва бошқа ташиқлотлар раҳбарларига хуқуқбузарликларнинг содир этилиши сабаблари ҳамда уларга имкон берувчи шарт-шароитларни бартараф этиш бўйича тақдимномалар киритадилар.

Хуқуқбузарликларнинг содир этилиши сабаблари ҳамда уларга имкон берувчи шарт-шароитларни бартараф этиш бўйича тақдимнома бажарилмаган ёки талаб даражасида бажарилмаган тақдирда давлат органи, жамоат ёки бошқа ташиқлотнинг айбдор раҳбари қонунда назарда тутилган жавобгарликка тортилади»;

учинчиси, объектив ва субъектив омилларга кўра хуқуқбузарликларнинг сабаб ва шароитларини аниқлаш имконияти чегараланганлиги, аксарият ҳолларда сабаб ва шароитлар сифатида асосан маҳалла фаоллари томонидан тарғибот ва тушунтириш ишлари олиб борилмаганлиги кабилар кўрсатилиб, киритилаётган тақдимномаларнинг «шаблон», яъни бир хил мазмунга эга қолипга тушиб қолганлиги, шунингдек, тақдимнома қандай талабларга эга ва қандай қисмлардан иборат бўлиши кераклигига оид хуқуқий тартибнинг мавжуд эмаслиги танқидий баҳоланган. Мазкур муаммоларни бартараф этиш юзасидан таклиф ва тавсиялар берилган;

тўртинчиси, Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекснинг 196-моддаси таҳлил қилиниб, ушбу қонун нормасининг таъсир доираси чегараланганлиги асослаб берилган.

Бу борада хуқуқбузарликларнинг содир этилиши сабабларини ва уларга имкон бераётган шарт-шароитларни бартараф этишга доир ёзма тақдимнома киритиш ваколатига эга бўлган субъектлар доирасини кенгайтириш, ушбу тақдимнома (хусусий ажрим)лар талабларини бажармаганлик учун жавобгарликни тақдимнома киритилишига сабаб бўлган хуқуқбузарликнинг жиноят ёки маъмурий хуқуқбузарлик эканлигидан келиб чиқиб тоифалаштириш, мазкур тақдимнома (хусусий ажрим)лар талабларини бажармаганлик билан бир

қаторда талаб даражасида бажармаганлик учун ҳам жавобгарликни белгилаш юзасидан тақлиф ва тавсиялар илгари сурилган.

Диссертантнинг фикрича, ҳуқуқбузарликнинг содир этилиш сабаблари ҳамда унга имкон берувчи шарт-шароитларни бартараф этиш бўйича тақдимнома (хусусий ажрим)нинг бажарилишини назоратга олиш механизми мавжуд эмас, шу боис мазкур йўналишдаги фаолият самарадорлигини ошириш учун қуйидаги тавсиялар ишлаб чиқилган: *биринчиси*, тақдимнома (хусусий ажрим)нинг бажарилганлиги бўйича тақдим этиладиган маълумотноманинг намунавий шаклини ва қўйиладиган асосий талабларни ишлаб чиқиш; *иккинчиси*, тақдимнома (хусусий ажрим) киритган орган ёки мансабдор шахс томонидан тақдимномага жавобни олиш билан кифояланмасдан, маълумотноманинг мазмуни ва кўрилган чораларнинг сифатига ҳам алоҳида эътибор қаратиш; *учинчиси*, маълумотномада баён этилган тақдимнома (хусусий ажрим)ни бажариш юзасидан кўрилган чораларнинг виждонан (ёки лозим даражада) бажарилганлигини тақдимнома киритган орган ёки мансабдор шахс томонидан бевосита ёки билвосита текшириш амалиётини жорий этиш.

Тадқиқот натижасида ҳуқуқбузарликларнинг умумий профилактикасини такомиллаштириш мақсадида Ўзбекистон Республикасининг айрим ҳужжатларига, хусусан Ўзбекистон Республикаси «Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида»ги қонуни, ЖК, ЖПК ва МЖТКга ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш, шунингдек, тадқиқот мавзусига оид норматив-ҳужжатлар лойиҳасини ишлаб чиқиш орқали Ўзбекистон Республикаси қонунчилигини такомиллаштириш бўйича комплекс чора-тадбирларни амалга ошириш зарурияти асослантирилган.

ХУЛОСА

Ҳуқуқбузарликлар умумий профилактикасини такомиллаштиришга бағишланган диссертация тадқиқоти натижасида илмий-назарий хулосалар, тегишли қонунларнинг нормаларини такомиллаштириш, уларни қўллаш амалиёти самарадорлигини оширишга доир тақлиф ва тавсиялар ишлаб чиқилган.

1. «Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси», «ҳуқуқбузарликлар умумий профилактикаси», «ҳуқуқбузарликлар профилактикаси объектлари», «ҳуқуқбузарликлар профилактикаси субъектлари» тушунчаларининг муаллифлик таърифи ишлаб чиқилган.

2. Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси: объектлари, субъектлари, турларининг янги таснифи ишлаб чиқилган.

3. Умумий профилактика чора-тадбирларининг янги тизими ишлаб чиқилган.

4. Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашиш бўйича кўрилатган чора-тадбирлар ҳақида давлат идоралари ва ташкилотлари раҳбарларининг ҳисоботларини эшитиш – умумий профилактика чора-тадбирлари тизимига кирувчи муҳим чора эканлиги асосланган.

5. Ҳуқуқбузарликларнинг содир этилиши сабабларини ва уларга имкон бераётган шарт-шароитларни аниқлаш, ўрганиш, бартараф этиш

(зарарсизлантириш) – умумий профилактика чора-тадбирлари тизимидаги энг муҳим чора эканлиги асосланган.

6. Ҳуқуқбузарликларнинг содир этилиши сабаблари ва уларга имкон бераётган шарт-шароитларни бартараф этиш бўйича ўтказиладиган муҳокамаларни қуйидаги икки гуруҳга ажратиш:

а) кенг жамоатчилик иштирокида ўтказиладиган муҳокамалар;

б) фақат давлат органлари ходимлари ва мутасадди шахслар иштирокида ўтказиладиган муҳокамалар (ҳуқуқбузарлик ҳолатининг муҳокамаси шахснинг шаъни ва кадр-қимматига дахл қиладиган ҳолларда).

7. Қуйидаги чора-тадбирларни жорий этиш орқали ички ишлар органларининг ҳуқуқбузарликлар умумий профилактикаси фаолиятини такомиллаштириш:

содир этилган жиноятларнинг турларига кўра «жиноятларнинг содир этилиши сабаблари ва шарт-шароитлари», «жабрланувчиларнинг виқтим хулқ-атвори», «жиноят содир этган шахсларнинг криминал хулқ-атвори» бўйича электрон ҳисоб карточка (варақа)ларини тўлдириш орқали марказлашган электрон маълумотлар базаси юритилишини йўлга қўйиш;

худудларнинг «геокриминологик харитаси»ни ишлаб чиқиш ва жиноятчиликка қарши курашиш ва ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ишларини ташкил этишда улардан фойдаланиш;

жамоат жойларида «интеллектуал камералар»дан фойдаланилишини йўлга қўйиш;

содир этилган жиноятлар, латент жиноятлар, қидирувдаги шахслар ҳақида аноним тарзда маълумотлар ва аудио, видео, фотолавҳаларни юбориш имконини берадиган «ишончли аноним хабарлар» махсус сайти фаолиятини йўлга қўйиш;

соҳа мутахассислари билан ижтимоий сўровлар ўтказиш, ишлаб чиқилган лойиҳалар бўйича уларнинг фикр-мулоҳазаларини ўрганиш, тайёрланган ишланмаларни тезкор реализация қилиш учун «Жиноятлар барвақт профилактикаси» махсус веб-саҳифаси ва электрон журналинини ташкил қилиш;

шов-шувга сабаб бўлган жиноятларнинг содир этилиши сабаблари ва шарт-шароитларини бартараф этиш бўйича киритилган тақдимномаларни Интернет тармоғида видео алоқа орқали онлайн режимида муҳокама қилиш тартибини жорий этиш;

жиноятларнинг содир этилишини прогнозлаштириш натижаларидан амалий фаолиятда кенг фойдаланиш;

жойларда ички ишлар органлари штат бирлигига «жиноятларнинг содир этилиши сабаблари ва шарт-шароитларини бартараф этиш масалалари бўйича мутахассис» лавозимини киритиш.

8. Ўзбекистон Республикасининг **«Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида»**ги қонунига қуйидаги қўшимча ва ўзгартишларни киритиш:

1) **3-моддадаги** «ҳуқуқбузарликлар профилактикаси» тушунчасининг ҳуқуқий маъносини қуйидаги таҳрирда баён этиш:

«ҳуқуқбузарликлар профилактикаси — ҳуқуқбузарликлар профилактикаси субъектлари томонидан амалга ошириладиган, ғайриижтимоий хулқ-атвор ёки ҳуқуқбузарликлар содир этилишига йўл қўймасликка,

ҳуқуқбузарликларнинг содир этилиши сабабларини ва уларга имкон бераётган шарт-шароитларни аниқлаш, ўрганиш, бартараф этиш (зарарсизлантириш)га, ғайриижтимоий хулқ-атворли шахсларни тарбиялашга, жисмоний шахсларнинг ҳуқуқбузарликдан жабрланувчига айланиши хавфини камайтиришга йўналтирилган ҳуқуқий, ижтимоий, иқтисодий, психологик, тиббий, тарбиявий ва бошқа махсус чора-тадбирлар мажмуини ўз ичига қамраб олган фаолият»;

2) **6-моддани** қуйидаги таҳрирда баён этиш:

«6-модда. Ҳуқуқбузарликлар профилактикасининг турлари

Ҳуқуқбузарликлар профилактикасининг турлари:

а) профилактик таъсир кўрсатиш объектларининг хусусиятига кўра, криминологик профилактика ва виктимологик профилактикадан;

б) профилактик таъсир кўрсатиш чора-тадбирларининг хусусиятига кўра, умумий профилактика ва яқка тартибдаги профилактикадан иборат»;

3) **4-боб, 24-27-моддаларни** чиқариб ташлаш;

4) қуйидаги мазмундаги **б¹-модда** билан тўлдириш:

«б¹-модда. Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси объектлари

Профилактик таъсир кўрсатиш чора-тадбирлари йўналтирилган салбий ҳодиса ва жараёнлар ҳамда шахслар ҳуқуқбузарликлар профилактикасининг объектлари ҳисобланади.

Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси объектлари:

а) профилактик таъсир кўрсатиш чора-тадбирлари йўналтирилган салбий ҳодиса ва жараёнларга кўра: ғайриижтимоий хулқ-атвор, ҳуқуқбузарлик, ҳуқуқбузарликларнинг содир этилиши сабаблари ва уларга имкон бераётган шарт-шароитларга;

б) профилактик таъсир кўрсатиш чора-тадбирлари йўналтирилган шахслар доирасига кўра: фуқаролар, ғайриижтимоий хулқ-атворли шахслар, ҳуқуқбузарлик содир этган, шу жумладан илгари судланган ва озодликдан маҳрум этиш жойларидан озод қилинган шахслар, ҳуқуқбузарликлар содир этишга мойил бўлган шахслар, ҳуқуқбузарликдан жабрланувчилар, ҳуқуқбузарликдан жабрланиш эҳтимоли ҳолатида бўлган шахсларга таснифланади»;

5) қуйидаги мазмундаги **б²-модда** билан тўлдириш:

«б²-модда. Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси субъектлари

Профилактик таъсир кўрсатиш чора-тадбирларини амалга оширувчи давлат органлари, шу жумладан ҳуқуқни муҳофаза қилувчи, маҳаллий давлат ҳокимияти органлари, бошқа давлат ташкилотлари, шунингдек хўжалик бошқаруви органлари, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқаролар ҳуқуқбузарликлар профилактикаси субъектлари ҳисобланади.

Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси субъектлари қуйидагича таснифланади:

а) ҳуқуқбузарликлар профилактикасида давлат сиёсатини белгилаб берувчи субъектлар (президент, парламент, ҳукумат);

б) ҳуқуқбузарликлар профилактикасини бевосита амалга оширувчи субъектлар (ички ишлар органлари, прокуратура органлари, Давлат хавфсизлик хизмати органлари, адлия органлари, давлат божхона хизмати органлари, давлат солиқ хизмати органлари, меҳнат органлари, таълимни давлат томонидан

бошқариш органлари ва таълим муассасалари, давлат соғлиқни сақлаш тизимини бошқариш органлари ва соғлиқни сақлаш муассасалари, Ўзбекистон Республикаси Экология ва атроф-муҳитни муҳофаза қилиш давлат қўмитаси органлари, Миллий гвардия, судлар);

в) ҳуқуқбузарликлар профилактикасида иштирок этувчи субъектлар (бошқа давлат органлари ва ташкилотлари, маҳаллий давлат ҳокимияти органлари, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, нодавлат нотажорат ташкилотлар, фуқаролар, оммавий ахборот воситалари);

г) ҳуқуқбузарликлар профилактикасини мувофиқлаштирувчи субъектлар (худудларда жиноятчиликнинг барвақт олдини олиш ва ҳуқуқбузарликка қарши курашиш республика комиссияси, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашиш бўйича, вояга етмаганлар ишлари бўйича, одам савдосига қарши курашиш бўйича ҳамда коррупцияга қарши курашиш бўйича идоралараро комиссиялар, прокуратура органлари ҳузуридаги ҳуқуқбузарликлар профилактикаси бўйича мувофиқлаштирувчи кенгашлар)»;

б) қуйидаги мазмундаги **19¹-модда** билан тўлдириш:

«19¹-модда. Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардиясининг ҳуқуқбузарликлар профилактикаси соҳасидаги ваколатлари

Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси:

ҳуқуқбузарликлар профилактикасига доир давлат дастурларини ишлаб чиқиш ва амалга оширишда иштирок этади;

жамоат жойида содир этиладиган ҳуқуқбузарликлар профилактикасига доир дастурларни ишлаб чиқади, тасдиқлайди ва амалга оширади;

жамоат жойида содир этиладиган ҳуқуқбузарликлар профилактикасини амалга оширади, мазкур ҳуқуқбузарликларнинг содир этилиши сабабларини ва уларга имкон бераётган шарт-шароитларни аниқлайди, бартараф этади;

жамоат тартибини таъминлаш кучлари таркибида патруллик хизматини ўтайди;

жамоат жойида ҳуқуқбузарлик содир этган шахсларнинг ҳисобини юритади, мазкур маълумотларнинг таҳлилин амалга оширади;

ҳуқуқбузарликлар профилактикасини бевосита амалга оширувчи ва унда иштирок этувчи бошқа органлар ҳамда муассасалар билан ўзаро ҳамкорлик қилади.

Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси қонун ҳужжатларига мувофиқ бошқа ваколатларни ҳам амалга ошириши мумкин»;

7) қуйидаги мазмундаги **19²-модда** билан тўлдириш:

«19²-модда. Судларнинг ҳуқуқбузарликлар профилактикаси соҳасидаги ваколатлари

Судлар:

ҳуқуқбузарликлар профилактикасига доир давлат дастурларини ишлаб чиқиш ва амалга оширишда иштирок этади;

ҳуқуқбузарликлар профилактикасига доир дастурларни ишлаб чиқади, тасдиқлайди ва амалга оширади;

хуқуқбузарликлар профилактикасини амалга оширади, шу жумладан хуқуқбузарликларнинг содир этилиши сабабларини ва уларга имкон бераётган шарт-шароитларни аниқлайди, бартараф этади;

ижтимоий аҳамияти муҳим бўлган суд муҳокамалари бўйича сайёр суд мажлисларини ўтказди;

хуқуқбузарликлар профилактикаси соҳасидаги қонун ижодкорлиги фаолиятида иштирок этади;

хуқуқбузарликлар профилактикасини бевосита амалга оширувчи ва унда иштирок этувчи бошқа органлар ҳамда муассасалар билан ўзаро ҳамкорлик қилади.

Судлар қонун ҳужжатларига мувофиқ бошқа ваколатларни ҳам амалга ошириши мумкин»;

8) қуйидаги мазмундаги **21¹-модда** билан тўлдириш:

«21¹-модда. Оммавий ахборот воситаларининг хуқуқбузарликлар профилактикасидаги иштироки

«Оммавий ахборот воситалари Ўзбекистон Республикасининг «Оммавий ахборот воситалари тўғрисида»ги қонуни талаблари доирасида:

махсус телекўрсатув ва радиоэшиттиришларда давлат идоралари ва ташкилотлари вакиллари, жамоатчилик иштирокида жойларда жиноятчилик аҳволи, хуқуқбузарликлар содир этилишининг сабаб ва шарт-шароитлари, жиноятларни фош этиш ва айбдор шахсларни жавобгарликка тортиш бўйича ишларнинг натижаларини муҳокама қилинишини таъминлайди;

оммавий ахборот воситаларида ҳуқуқий билимлар тарғиботини амалга оширади ва аҳолига республикадаги жиноятчилик даражаси ҳақидаги маълумотларни етказди;

оммавий ахборот воситалари орқали хуқуқбузарликлар профилактикаси субъектлари фаолиятини ёритишга кўмаклашади.

Оммавий ахборот воситалари қонун ҳужжатларига мувофиқ бошқа ваколатларни ҳам амалга ошириши мумкин»;

9) **22-моддани** қуйидаги таҳрирда баён этиш:

«22-модда. Хуқуқбузарликларнинг умумий профилактикаси тушунчаси

Хуқуқбузарликлар профилактикаси субъектлари томонидан амалга ошириладиган, ғайриижтимоий хулқ-атвор ёки хуқуқбузарликлар содир этилишига йўл қўймасликка, хуқуқбузарликларнинг содир этилиши сабабларини ва уларга имкон бераётган шарт-шароитларни аниқлаш, ўрганиш, бартараф этиш (зарарсизлантириш)га йўналтирилган ҳуқуқий, ижтимоий, психологик, тиббий, педагогик ва бошқа (иқтисодий, тарбиявий, ташкилий, информацион, махсус) чора-тадбирлар мажмуини ўз ичига қамраб олган фаолият хуқуқбузарликларнинг умумий профилактикасидир»;

10) **23-моддани** қуйидаги таҳрирда баён этиш:

«23-модда. Хуқуқбузарликларнинг умумий профилактикаси чора-тадбирлари

Хуқуқбузарликларнинг умумий профилактикаси чора-тадбирлари қуйидагилардан иборат:

ҳуқуқбузарликлар профилактикасига доир давлат дастурларини ва бошқа дастурларни ишлаб чиқиш ҳамда амалга ошириш;

аҳоли ўртасидаги ҳуқуқий тарғибот;

ҳуқуқбузарликларнинг содир этилиши сабабларини ва уларга имкон бераётган шарт-шароитларни аниқлаш, ўрганиш, бартараф этиш (зарарсизлантириш);

ҳуқуқбузарликларнинг содир этилиши сабабларини ва уларга имкон бераётган шарт-шароитларни бартараф этиш тўғрисида тақдимномалар киритиш;

аҳолининг ижтимоий ҳимояга муҳтож қатламини ҳимоя қилиш бўйича тадбирларни амалга ошириш;

замонавий ахборот-коммуникация технологияларини, шу жумладан видеокузатув, электрон ҳисобга олиш ва ўзаро ахборот алмашиш, идоралараро маълумотлар базалари тизимларини профилактик ишларга жорий этиш;

ижтимоий муаммоларни ҳал этиш, биринчи навбатда аҳоли бандлигини таъминлаш, аёллар ва ёшларни ижтимоий-фойдали фаолиятга жалб этишни фаоллаштириш, вояга етмаганларнинг бўш вақтини мазмунли ташкил этиш бўйича чора-тадбирларни амалга ошириш;

ҳуқуқбузарликлар профилактикаси муаммолари бўйича комплекс илмий ва амалий тадқиқотлар ўтказиш, профилактик ишларни олиб боришнинг замонавий услубиётини жорий этиш;

ҳуқуқбузарликлар профилактикасига фуқаролар ва жамоат ташкилотларини, шу жумладан уларни моддий ва бошқача тарзда рағбатлантириш орқали жалб этиш;

ижтимоий аҳамияти муҳим бўлган суд муҳокамалари бўйича сайёр суд мажлисларини ўтказиш;

аҳоли турмушининг ижтимоий-иқтисодий шароитларини ўрганиш, ҳуқуқбузарлик содир этишга кўмаклашувчи шарт-шароитларни аниқлаш ва бартараф этиш мақсадида уйма-уй юришларни ташкил этиш;

ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашиш бўйича кўрилаётган чора-тадбирлар ҳақида давлат идоралари ва ташкилотлари раҳбарларининг ҳисоботларини эшитиш.

Ҳуқуқбузарликларнинг умумий профилактикаси қонун ҳужжатларига мувофиқ бошқа чора-тадбирларни ҳам ўз ичига олиши мумкин»;

11) қуйидаги мазмундаги **23¹-модда** билан тўлдириш:

«23¹-модда. Ҳуқуқбузарликларнинг содир этилиши сабаблари ҳамда уларга имкон берувчи шарт-шароитларни бартараф этиш бўйича тақдимномалар киритиш

Ҳуқуқбузарликлар профилактикасини бевосита амалга оширувчи органлар ва муассасалар давлат органлари, жамоат ва бошқа ташкилотлар раҳбарларига ҳуқуқбузарликларнинг содир этилиши сабаблари ҳамда уларга имкон берувчи шарт-шароитларни бартараф этиш бўйича тақдимномалар киритадилар.

Ҳуқуқбузарликларнинг содир этилиши сабаблари ҳамда уларга имкон берувчи шарт-шароитларни бартараф этиш бўйича тақдимнома бажарилмаган ёки талаб даражасида бажарилмаган тақдирда давлат органи, жамоат ёки бошқа

ташкilotнинг айбдор раҳбари қонунда назарда тутилган жавобгарликка тортилади».

9. Ўзбекистон Республикаси **Жиноят-процессуал кодексининг 296-моддасини** қуйидаги мазмундаги иккинчи қисм билан тўлдириш:

«Суриштирувчи, терговчи, прокурор ва суд жиноятнинг сабабларини ва унинг содир этилишига имкон берган шарт-шароитлар ҳақидаги маълумотларни ушбу Кодекснинг 87-моддасида назарда тутилган тергов ва суд ҳаракатларини амалга ошириш, жиноятнинг сабаб ва шарт-шароитлари ҳақида ахборотга эга бўлган шахслардан тушунтиришлар олиш, давлат органларига ва бошқа органларга, шунингдек корхоналар, муассасалар ва ташкilotларга сўров юбориш ҳамда улардан маълумотномалар, тавсифномалар, тушунтиришлар ва бошқа ҳужжатларни олиш орқали тўплашга ҳақли».

10. Ўзбекистон Республикаси **Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексининг 196-моддасини** қуйидаги таҳрирда баён этиш:

«196-модда. Ҳуқуқбузарликнинг содир этилиши сабаблари ҳамда унга имкон берувчи шарт-шароитларни бартараф этиш бўйича тақдимнома (хусусий ажрим)ни бажармаслик ёки талаб даражасида бажармаслик

Ваколатли орган (мансабдор шахс) томонидан давлат органи, жамоат ёки бошқа ташкilot раҳбарига киритилган маъмурий ҳуқуқбузарликнинг содир этилиши сабаблари ҳамда унга имкон берувчи шарт-шароитларни бартараф этиш бўйича тақдимнома (хусусий ажрим)ни бажармаслик ёки талаб даражасида бажармаслик –

мансабдор шахсларга энг кам иш ҳақининг бир бараваридан икки бараваригача миқдорда жарима солишга сабаб бўлади.

Ваколатли орган (мансабдор шахс) томонидан давлат органи, жамоат ёки бошқа ташкilot раҳбарига киритилган жиноятнинг содир этилиши сабаблари ҳамда унга имкон берувчи шарт-шароитларни бартараф этиш бўйича тақдимнома (хусусий ажрим)ни бажармаслик ёки талаб даражасида бажармаслик –

мансабдор шахсларга энг кам иш ҳақининг уч бараваридан беш бараваригача миқдорда жарима солишга сабаб бўлади».

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.27.06.2017.Yu.25.01 НА СОИСКАНИЕ УЧЕНЫХ
СТЕПЕНЕЙ ПРИ АКАДЕМИИ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**АКАДЕМИЯ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

ХУЖАКУЛОВ СИЁВУШ БАХТИЁРОВИЧ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОБЩЕЙ ПРОФИЛАКТИКИ
ПРАВОНАРУШЕНИЙ (НА ПРИМЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ)**

**12.00.08 – Уголовное право, профилактика правонарушений.
Криминология. Уголовно-исполнительное право**

**АВТОРЕФЕРАТ
диссертации доктора филологии (PhD) по юридическим наукам**

Ташкент – 2018

Тема диссертации доктора филологии (PhD) зарегистрирована в Высшей аттестационной комиссии при Кабинете Министров Республики Узбекистан за В2018.1.PhD/Yu177.

Диссертация выполнена в Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан.

Автореферат диссертации на трех языках (узбекский, русский, английский (резюме)) размещен на веб-странице Научного совета (<http://akadmvd.uz/uz/nauka/deyatelnost-nauchnogo-soveta>) и на Информационно-образовательном портале «Ziynet» (www.ziynet.uz).

Научный руководитель:

Фазилов Икрам Юсупович
доктор юридических наук, доцент

Официальные оппоненты:

Исмаилов Исамиддин
доктор юридических наук, профессор

Ганиев Шерзод Алишерович
доктор юридических наук

Ведущая организация:

Военно-технический институт Национальной гвардии Республики Узбекистан

Защита диссертации состоится 21 ноября 2018 г. в 10.30 часов на заседании Научного совета DSc.27.06.2017.Yu.25.01 на соискание ученых степеней при Академии Министерства Республики Узбекистан (Адрес: 100197, г. Ташкент, ул. Интизор, 68. Тел./факс: (+99871) 265-22-52; e-mail: info@akad.mvd.uz).

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Академии Министерства Республики Узбекистан (зарегистрирована под № 97). (Адрес: 100197, г. Ташкент, ул. Интизор, 68. Тел.: (+99871) 265-22-52).

Автореферат диссертации разослан 8 ноября 2018 года.

(протокол реестра № 1, 8 ноября 2018 года).

У.Х. Мухамедов

Председатель Научного совета на соискание ученой степени доктора наук, доктор юридических наук, профессор

Ж.С. Мухторов

Секретарь заседания Научного совета на соискание ученой степени доктора наук, кандидат юридических наук, доцент

А.Г. Закирова

Председатель научного семинара при Научном совете на соискание ученой степени доктора наук, доктор юридических наук, профессор

ВВЕДЕНИЕ (аннотация докторской (PhD) диссертации)

Актуальность и востребованность темы исследования. Угрозы и опасности, посягающие на прогресс и безопасность в мире, прежде всего, все более усиливающиеся транснациональные преступления и влияния чуждых идей, требуют налаживания современной и эффективной системы по их предотвращению и своевременному предупреждению. Растет необходимость продолжения тщательно продуманных и последовательных действий по превращению профилактики правонарушений в главное направление борьбы с преступностью, предупреждению нарушений закона и дальнейшему совершенствованию организационно-правовых механизмов их устранения.

Сегодня актуальным и являются такие задачи, как: создание эффективной системы своевременного предупреждения правонарушений в мире, повышение правовой культуры в обществе, доведение до граждан сути принимаемых и привитие уважения к закону в целом, непримиримого отношения к любому проявлению его нарушения, координирование профилактической работы, нахождение научного решения проблем, связанных с законодательными нормами по внедрению современных организационно-правовых механизмов общей профилактики правонарушений и практикой их применения. Также имеет важное значение, исследование перспектив, совершенствования системы, устранения причин и условий совершения правонарушений.

За прошедший период в республике, были реализованы комплексные меры по профилактике правонарушений, сформирована единая нормативно-правовая база, регулирующая общественные отношения в этой сфере. В результате эффективной деятельности системы профилактики правонарушений, в стране укреплен правопорядок, в ощутимой степени улучшилась криминогенная обстановка. На сегодняшний день не коренное изменение методов организации деятельности правоохранительных органов, не раскрытие случаев нарушения закона и принятие мер, а своевременное предупреждение правонарушений, внедрение эффективной системы мер общей профилактики правонарушений, широкое налаживание использования информационно-коммуникационных технологий в деятельности субъектов профилактики правонарушений.

Данное диссертационное исследование в определенной степени, послужит обеспечению исполнения законов Республики Узбекистан «О профилактике правонарушений» (2014), «Об органах внутренних дел» (2016), указов Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года № УП – 4947 «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан», от 22 января 2018 года № УП – 5308 «О Государственной программе по реализации стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах, в «Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий», а также обеспечению задач, закрепленных в других нормативно-правовых актах по данной деятельности.

Связь исследования с основными приоритетными направлениями развития науки и технологий республики. Данное исследование выполнено в соответствии с приоритетным направлением I. «Духовно-нравственное и культурное развитие демократического, и правового общества, формирование инновационной экономики» развития науки и технологий республики.

Степень изученности проблемы. О некоторых сторонах общей профилактики правонарушений, высказывались такие ученые-правоведы, как: Қ.Р.Абдурасулова, У.Абдуганиев, Ж.М.Абдуллаев, Г.Т.Абдуллаходжаев, Ш.Ё.Абдуқодиров, Г.Ў.Ахмедова, А.М.Бабишов, И.Жўраев, А.Г.Закирова, З.С.Зарипов, М.С.Зарипов, И.Исмаилов, Н.Т.Исмоилов, Й.М.Каракетов, А.К.Козубаев, О.М.Махкамов, К.Мирзажанов, И.М.Мирзараимов, Ж.С.Мухторов, З.З.Нуриллоева, А.А.Отажонов, М.А.Ражабова, М.Х.Рустамбоев, Ф.Тохиров, Р.А.Турдиев, Р.Э.Турдибоева, М.К.Утениязов, М.Қ.Ўразалиев, М.Усмоналиев, В.Г.Файзуллаева, Г.О.Эрматов, А.С.Якубов, Н.Б.Қурбонов, Д.Х.Хамидов, зарубежные ученые Г.А.Аванесов, О.Ю.Автаева, Е.Алауханов, А.И.Алексеев, С.В.Аракелян, Ю.Д.Блувштейн, Д.В.Васильев, К.Е.Игошев, Р.К.Искужин, В.И.Каныгин, В.Н. Кудрявцева, Е.Б.Кургузкина, А.Г.Лекарь, С.В.Максимов, Р.А.Махарамов, В.А.Мишота, М.В.Молчанова, В.И.Морозов, Л.В.Павлова, М.В.Переверзев, О.А.Петрянина, С.В.Полубинская, О.Н.Сафаргалиева, В.В.Стреляева, С.В.Федяев, С.В.Фомов, Э.А.Хасмамедов, С.А.Ходжаева, А.Н.Хоменко, В.А.Яценко, В.Е. Эминова и другие.

В нашей республике проблемы правонарушений против нравственности были исследованы в докторской диссертации Ш.А.Ганиева «Совершенствование административной ответственности за правонарушения против нравственности» (2016), в докторской диссертации И.Ю.Фазилова «Уголовно-правовые и криминологические стороны борьбы с торговлей людьми» (2016) – проблемы общей профилактики торговли с людьми.

Учитывая результаты реформ, проводимых в нашей стране в системе профилактики правонарушений, действующих норм национального законодательства и практики их применения, норм международного права и передового зарубежного опыта, проблемы общей профилактики правонарушений специально не исследованы.

Связь темы диссертационного исследования с научно-исследовательскими работами высшего учебного заведения, в котором выполняется диссертация. Исследование диссертации выполнено в рамках приоритетных направлений научных исследований по теме: «Совершенствование деятельности органов внутренних дел по профилактике правонарушений и обеспечению исполнения уголовных наказаний» (пункт 1.3.4) «Перспективного плана развития научно-исследовательских работ в Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан, рассчитанного на 2016-2018 годы».

Цель исследования заключается в разработке предложений и рекомендаций по совершенствованию общей профилактики правонарушений.

Задачи исследования:

на основе теоретического и сравнительно-правового анализа профилактики правонарушений, разработать определение понятия, раскрывающее его суть;

сделать сравнительно-правовой анализ видов профилактики правонарушений;

изучить понятие общей профилактики правонарушений и его основные свойства;

изучить вопросы классификации мер общей профилактики правонарушений;

разработать рекомендации по выявлению причин и условий правонарушений, и совершенствованию механизмов их устранения;

внести представления по устранению причин и условий правонарушений, и разработать предложения по совершенствованию обеспечения их исполнения.

Объектом исследования является система общественно-правовых отношений в сфере общей профилактики правонарушений.

Предмет исследования составляют, нормативно-правовые акты по общей профилактике правонарушений, практика их применения, законодательство и практика некоторых зарубежных стран, а также концептуальные подходы и научно-теоретические взгляды в юридической науке.

Методы исследования. В диссертации использовались такие методы, как анализ и синтез, дедукция и индукция, логичность, сравнительно-правовой анализ, анкетный опрос, изучение административных правонарушений и уголовных дел, анализ статистических данных, наблюдение.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

предложено определение административной ответственности за невыполнение представления (частного определения) по устранению причин совершения правонарушений и условий, способствующих их совершению;

с учетом особенностей мер общей профилактического воздействия была уточнена теоретико-правовая характеристика понятий: «профилактика правонарушений», «общая профилактика правонарушений», «объекты профилактики правонарушений», «субъекты профилактики правонарушений»;

обосновано разделение профилактики правонарушений: по свойствам объектов профилактического воздействия – на криминологическую и виктимологическую профилактику; по свойствам мер профилактического воздействия – на общую и индивидуальную профилактику;

обосновано внесение Национальной гвардии, судов и средств массовой информации в систему субъектов, непосредственно осуществляющих профилактику правонарушений.

Практические результаты исследования. Обосновано, что четкое разграничение объекта и субъекта профилактики правонарушений по определенным критериям является средством эффективной организации общей профилактики. В целях повышения эффективности деятельности по устранению причин совершения правонарушений и условий, способствующих

им, обоснована необходимость ведения централизованного электронного учета правонарушителей и жертв от правонарушений.

Разработаны предложения по признанию Национальной гвардии, судов и средств массовой информации в качестве субъектов профилактики правонарушений, определению их полномочий и внесению в законодательные акты о профилактике правонарушений.

На основе результатов исследования, был разработан проект закона Республики Узбекистан «О выявлении, ведении учета, анализе и устранении причин совершения правонарушений и условий, способствующих им». Принятие этого проекта послужит регулированию вопросов по выявлению, ведению учета, анализу и устранению причин совершения правонарушений и условий, способствующих им.

На основе результатов исследования был разработан проект Положения «О порядке отчета должностных органов внутренних дел перед общественностью». Принятие данного проекта внесет вклад в дело эффективного исполнения обязанностей, возложенных на должностные лица органов внутренних дел, усиления личной ответственности, прекращения случаев формального отношения к проблемам, волнующим население, совершенствования организационно-правового механизма системного отчета перед общественностью об их деятельности.

Научные выводы о профилактике правонарушений, в частности об общей профилактике, нашли своё выражение в соответствующих главах указанных ниже учебников, рекомендованных Министерством внутренних дел Республики Узбекистан, Министерством высшего и среднего специального образования: «Криминология. Специальная часть», «Деятельность службы профилактики органов внутренних дел», «Психология деятельности профилактики правонарушений». Подготовленные с учетом научных результатов учебники усовершенствовали научные точки зрения и методологические подходы о профилактике правонарушений, в частности общей профилактике.

Достоверность результатов исследования. При проведении исследования широко использовались общие и специальные методы научного познания. Результаты исследования были доказаны на основе законодательных норм, передового зарубежного опыта, правоприменительной практики, общепризнанных правил в теории профилактики правонарушений и других достоверных источников, достаточных научных доказательств.

Выводы, предложения и рекомендации, эффективно пройдя апробацию, были объявлены в ведущих национальных и зарубежных изданиях. Полученные результаты были утверждены уполномоченными структурами и внедрены на практику.

Опросы, проводимые для изучения мнений специалистов (заместитель начальника органов внутренних дел по делам молодежи) по вопросам общей профилактики правонарушений, материалы по делам административных

правонарушений и уголовных дел, а также результаты анализа статистических данных были объединены и оформлены соответствующими документами.

Научная и практическая значимость результатов исследования.

Научная значимость диссертационной работы, характеризуется возможностью использования содержащихся в ней научно-теоретических выводов, предложений и рекомендаций в совершенствовании национальных законодательных актов и практики их применения по данной теме, при толковании соответствующих законодательных норм, для дальнейшего научно-теоретического обогащения науки профилактики правонарушений, профилактической деятельности органов внутренних дел, административного права и уголовно-процессуального права, при ведении дальнейших научных исследований.

Практическая значимость результатов исследования заключается в том, что они служат совершенствованию законодательных актов в области профилактики правонарушений и развитию правоприменительной практики, а также разработке проектов законодательных актов, посвященных совершенствованию деятельности субъектов профилактики правонарушений.

Внедрение результатов исследования. Результаты диссертационной работы были использованы в следующем:

предложения, разработанные по дальнейшему совершенствованию ответственности за непринятие мер по выполнению требований, представления по устранению причин совершения правонарушений и условий, способствующих их совершению, нашли своё выражение в проекте Закона Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан» (справка № 06/1-05/977вх Комитета по законодательству и судебно-правовым вопросам Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 19 мая 2017 г.). Использование научных результатов об ответственности за непринятие мер по выполнению требований представления по устранению причин совершения правонарушений и условий, способствующих их совершению, послужит разрешению коллизий в установленных нормах, повышению ответственности лиц, ответственных за выполнение требований представления;

предложения по механизму осуществления мер общей профилактики правонарушений использовались при разработке «Инструкции о порядке осуществления профилактики правонарушений органами внутренних дел», утвержденной приказом МВД Республики Узбекистан № 191 от 25 августа 2017 года (справка № 26/2-421 Главного управления профилактики правонарушений МВД Республики Узбекистан от 16 февраля 2018 года). Принятие во внимание предложений послужит регулированию деятельности профилактики правонарушений органами внутренних дел;

предложения по механизму осуществления мер общей профилактики правонарушений органами внутренних дел использовались при разработке «Инструкции о порядке деятельности отделений профилактики правонарушений органов внутренних дел», утвержденной приказом МВД

Республики Узбекистан № 151 от 12 июля 2017 года (справка № 26/2-422 Главного управления профилактики правонарушений МВД Республики Узбекистан от 16 февраля 2018 года). Использование научных результатов послужат определению функций, направленных на эффективное обеспечение исполнения задач, возложенных на отделения профилактики правонарушений органов внутренних дел в отраслях «комплексного и системного анализа информации о криминогенной обстановке на территории, оценки эффективности использования сил и средств, применяемых деятельности по профилактики правонарушений, устранение причин совершения правонарушений и условий, способствующих их совершению», а также «разработки предложений по дальнейшему совершенствованию форм и способов профилактики правонарушений».

Апробация результатов исследования. Основное содержание и результаты диссертации изложены, и прошли апробацию в ходе 6 научно-практических семинаров и конференций, из них 2 международного, 4 республиканского уровня.

Опубликование результатов исследования.

По теме исследования опубликованы 17 научных работ, в том числе 1 монография, 1 научно-практический комментарий к закону, 7 статей (из них 1 за рубежом).

Структура и объем диссертации. Структура и объем научной работы в соответствии с ее целью и задачами состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений. Объем диссертационной работы составляет 157 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **введении (аннотации (PhD) докторской диссертации)** диссертации освещаются актуальность и востребованность темы исследования, взаимосвязь исследования с основными приоритетными направлениями развития науки и технологий республики, степень изученности исследуемой проблемы, связь темы диссертации с научно-исследовательскими работами высшего учебного заведения, в котором выполняется диссертация, цель и задачи, объект и предмет, методы научного исследования, научная новизна и практическая значимость, достоверность результатов исследования, научная и практическая значимость, их внедрение, апробация результатов исследования, объявление полученных результатов, объём и структура диссертации.

В первой главе диссертации «**Сравнительно-правовой анализ понятия профилактики правонарушений и их видов**» сделан теоретический сравнительно-правовой анализ, понятия профилактики правонарушений и их видов. Первая глава состоит из двух параграфов (1-§. Теоретический и сравнительно-правовой анализ понятия «профилактика правонарушений», 2-§. Виды профилактики правонарушений: сравнительно-правовой анализ).

Диссертант при раскрытии сущности и содержания понятий «профилактика правонарушений» провел теоретико-правовой анализ понятий «правонарушение», «административное правонарушение», «преступление», «профилактика» и «профилактика правонарушений». В этой связи, изучив взгляды ученых: (З.С.Зарипова, И.Исмаилова, К.Р.Абдурасуловой, И.Ю.Фаилова, М.З.Зиёдуллаева, Б.Х.Пулатова, А.А.Хамдамова, Б.Мадрахимова, М.М.Асракулова, И.Х.Дусмурадова, М.Х.Рустамбоева, М.Ю.Кержнера, Г.Т.Абдуллаходжаева, Е.Алауханова), научно продискутировав на эту тему, а также, проведя сравнительно-правовой анализ законодательных актов по профилактике правонарушений стран – членов СНГ (Казахстана, России, Беларуси, Кыргызстана), были разработаны авторские определения понятий «правонарушение», «административное правонарушение» и «преступление». Основываясь на данные определения, были разработаны предложения по внесению изменений и дополнений в Закон «О профилактике правонарушений», Кодекс об административной ответственности и Уголовный кодекс Республики Узбекистан.

В работе путем внесения ясности в профилактические направления, составляющие основу деятельности профилактики правонарушений, был выявлен объект профилактики правонарушений, а также разработано его авторское определение.

Основываясь на анализ опыта, сформированного в области правоприменительной практики и профилактики правонарушений, было сделано заключение о том, что деятельность по профилактике правонарушений включает в себя совокупность правовых, социальных, экономических, воспитательных, организационных, информационных и других мер (например, медицинских, психологических, идеологических и т.д.).

Опираясь на взгляды ученых-правоведов: (З.С.Зарипова, И.Исмаилова, К.Р.Абдурасуловой, И.Ю.Фаилова, Н.Т.Исмоилова, М.С.Зарипова, Н.Б.Курбонова, О.А.Петряниной, Е.Б.Кургузкиной, С.В.Полубинской, С.В.Фомова, А.Г.Лекарь, А.Ш.Ещановой), о видах профилактики правонарушений, а также на сравнительно-правовой анализ законодательства о профилактике правонарушений России, Беларуси, и Кыргызстана, была разработана новая классификация объектов, субъектов, видов профилактики правонарушений.

Разработано авторское определение понятий «профилактика правонарушений», «общая профилактика правонарушений», «объекты профилактики правонарушений», «субъекты профилактики правонарушений».

Были выдвинуты предложения об определении полномочий Национальной гвардии, судов и средств массовой информации в качестве субъектов профилактики правонарушений.

Кроме того, профилактика правонарушений классифицирована: по свойствам объектов профилактического воздействия – на криминологическую и виктимологическую профилактику; по свойствам мер профилактического воздействия – на общую и индивидуальную профилактику.

Во второй главе диссертации **«Сущность и содержание общей профилактики правонарушений и классификация мер»** исследованы понятие, основные свойства, преимущества общей профилактики правонарушений и классификация их мер. Вторая глава состоит из двух параграфов (1-§. Понятие «Общей профилактики правонарушений» и ее основные свойства, 2-§. Классификация мер общей профилактики правонарушений).

В этой главе, изучив взгляды ученых-правоведов (З.С.Зарипова, И.Исмаилова, К.Р.Абдурасуловой, И.Ю.Фазилова, М.Ю.Кержнера, Г.Т.Абдуллаходжаева, Н.Б.Курбанова), научно продискутировав на эту тему, были определены критерии классификации общей профилактики правонарушений, цель, задачи, объект общей профилактики правонарушений.

Также, исходя из свойств объектов профилактического воздействия, общую профилактику правонарушений рекомендуется разделить на два вида:

- 1) «криминологическая общая профилактика правонарушений», направленная на удерживание лиц от совершения правонарушения;
- 2) «виктимологическая общая профилактика правонарушений», направленная на предупреждение получения вреда лицами от правонарушения.

Было разработано авторское определение каждого вышеперечисленного вида общей профилактики правонарушений.

К преимуществам и особенностям общей профилактики правонарушений относятся: *первое*, возможность оказания профилактического влияния одновременно на десятки, сотни, тысячи и даже миллионы лиц; *второе*, преимущества в минимальном применении сил, времени и средств; *третье*, наличие комплексного подхода к профилактике правонарушений; *четвертое*, требования по устранению причин совершения правонарушений и условий, способствующих им.

Основываясь на научную литературу, анализ законодательных норм, результаты анкетных опросов, преимущества общей профилактики правонарушений, на разработанное автором определение *«общей профилактики правонарушений»*, разработаны предложения по внесению изменений и дополнений в Закон «О профилактике правонарушений».

Принимая во внимание важное значение изучения методов и форм при раскрытии особенностей общей профилактики правонарушений, изучив взгляды ученых-правоведов (У.Таджиханова, С.Ахмедовой, Ю.С. Пулатова, И.Исмаилова, А.Курбонова, Д.С.Мухамадалиева, Х.Т.Адилкариева, В.П.Сальникова и В.П.Федорова), был сделан вывод о том, что методы профилактики правонарушений состоят из: 1) предупреждения (официальное, неофициальное); 2) убеждения; 3) награждения (материальное, духовное, смешанное); 4) принуждения (дисциплинарное, административное, материальное и применение мер уголовно-правового принуждения). Также разработаны авторские определения данных методов.

В целях дальнейшего повышения эффективности применения принудительного метода в профилактике правонарушений, а также

дальнейшего повышения ответственности и чувства причастности лица при осуществлении профилактики правонарушений предложено установление административной ответственности за несообщение органам власти о случаях получения конкретных сведений о готовящихся общественно опасных тяжких или менее тяжких преступлениях.

В диссертации также исследованы формы общей профилактики правонарушений. В частности, анализируя взгляды ученых-правоведов (З.С.Зарипова, М.Ю.Кержнера, Х.Р.Алимова, А.А.Махмудова, Н.Т.Исмоилова, Х.Х.Бахрамова), был сделан вывод о том, что форма профилактики правонарушений – это деятельность в профилактике правонарушений, внешнее проявление содержания действий. Кроме того, рекомендовано классифицировать формы общей профилактики правонарушений на *письменную, устную, наглядную, электронную, контрольную, охранную, спасательную, определяемую, СМС-сообщение, смешанные формы* и разработаны предложения и рекомендации по их применению.

По мнению диссертанта, каждый вид профилактики правонарушений имеет свою систему мер. От того, насколько тщательно продумана, разработана система данных мер, настолько гарантирована эффективность видов профилактики правонарушений. В связи с этим, предусмотренные действующим Законом Республики Узбекистан «О профилактике правонарушений» меры общей профилактики правонарушений проанализированы с точки зрения их эффективности. Были выявлены факторы, оказывающие отрицательное влияние на эффективность деятельности, и разработаны предложения и рекомендации по их устранению.

Кроме того, был проведен сравнительно-правовой анализ законодательных актов по профилактике правонарушений нашего государства и стран – членов СНГ (Казахстана, России, Беларуси, Кыргызстана), была раскрыта сущность и содержание системы, состоящей из организационных, правовых, морально-этических, культурно-духовных, социальных, экономических, воспитательных, медицинских, психологических мер.

Третья глава диссертации посвящена **«Выявлению причин и условий правонарушений и совершенствованию системы их устранения»**. Третья глава состоит из двух параграфов (1-§. Выявление причин и условий правонарушений и совершенствование механизма их устранения, 2-§. Внесение представления об устранении причин и условий правонарушений и совершенствование обеспечения его исполнения).

В данной главе разработаны предложения и рекомендации по совершенствованию механизма определения и устранения причин и условий правонарушений, в том числе внесение представления по устранению причин и условий, способствующих совершению правонарушений, и обеспечение его исполнения.

В диссертации по итогам проведенного анализа было сделано заключение о том, что в практической деятельности органов внутренних дел выявление

причин совершения правонарушений и условий, способствующих их совершению, и их устранение не налажено на должном уровне.

Например, при изучении деятельности системы профилактики правонарушений органов внутренних дел города Ташкента были выявлены следующие случаи: *во-первых*, в процессе ведения дел по профилактике основное внимание уделялось вопросам доказательств и ответственности, в результате вопросу определения причин совершения правонарушений и условий, способствующих их совершению, не было уделено должного внимания; *во-вторых*, в процессе ведения дел по профилактике из-за объективных и субъективных причин была ограничена возможность выявления причин и условий правонарушений, в большинстве случаев в качестве причин и условий указывалось непроведение активистами махалли пропаганды и разъяснительных работ, вносимые представления носили «шаблонный» характер, а именно были одинакового содержания; *в-третьих*, почти во всех случаях, связанных с рассмотрением дел об административных правонарушениях, не были определены причины совершения правонарушений и условия, способствующие их совершению; *в-четвертых*, под внесением представления по устранению причин совершения правонарушений и условий, способствующих их совершению, в основном понимается внесение представления (частного определения) по устранению выявленных в процессе рассмотрения административных правонарушений и ведения уголовных дел причин совершения правонарушений и условий, способствующих их совершению.

В этой связи рекомендуется ввести практику разделения обсуждений, проводимых по устранению причин совершения правонарушений и условий, способствующих их совершению, на следующие две группы:

- а) обсуждения, проводимые с участием широкой общественности;
- б) обсуждения, проводимые только с участием сотрудников государственных органов и должностных лиц (в случаях, когда обсуждение состояния правонарушения посягает на честь и достоинство лица).

Проанализировав этапы определения причин и условий правонарушений, а также их устранения, осуществление общей профилактики правонарушений было разделено на следующие четыре этапа: 1 этап – выявление причин и условий правонарушений; 2 этап – регистрация причин и условий правонарушений; 3 этап – анализ причин и условий правонарушений; 4 этап – разработка и осуществление мер по устранению (обезвреживанию) причин и условий правонарушений.

Диссертантом были проанализированы нормы об административной ответственности, а также нормы уголовно-процессуального законодательства, и сделан вывод о том, что, несмотря на указания в этих нормах обязательства определить причины совершения правонарушений и условия, способствующие их совершению, правовой механизм этого определения не нашел своего отражения. По мнению автора, предусмотренные в нормах уголовно-процессуального законодательства требования по выявлению причин и условий

преступлений условны с уголовно-процессуальной, оперативно-розыскной, уголовно-правовой и профилактической стороны. В связи с этим, рекомендуется дополнить статью 296 УПК частью 2 следующего содержания: *«Дознаватель, следователь, прокурор и суд на основании статьи 87 данного кодекса вправе собирать сведения о причинах преступления и условиях, способствовавших его совершению, путем производства следственных и судебных действий, получения объяснений у лиц, владеющих информацией о причинах и условиях преступления, направления запросов и получения справок, характеристик, разъяснений и других документов из государственных и иных органов, а также предприятий, учреждений и организаций».*

Также обосновано, что заслушивание отчетов руководителей учреждений и организаций о проводимых мерах по профилактике правонарушений и борьбы с преступностью – важная мера, входящая в систему мер общей профилактики.

В результате научного исследования был разработан проект Положения «О порядке отчета должностных лиц органов внутренних дел перед общественностью» и приложен к диссертации.

Обосновано, что выявление, изучение, устранение (обезвреживание) причин совершения правонарушений и условий, способствующих их совершению, – важнейшая мера в системе общепрофилактических мер.

Также в результате исследования был разработан проект Закона Республики Узбекистан «Об выявлении, ведении учета, анализе и устранении причин совершения правонарушений и условий, способствующих им» и приложен к диссертации.

С критической точки зрения была рассмотрена система централизованного взятия на учет сведений о правонарушениях (преступлениях и административных правонарушениях) и правонарушителях (лицах, совершивших преступление и административное правонарушение) в Информационном центре Министерства внутренних дел, которая в основном, используется в целях квалификации деяния, а также составления отчетов отделений профилактики правонарушений органов внутренних дел о причинах и условиях правонарушений для предоставления сведений в вышестоящие органы.

В связи с этим, были разработаны направления ведения учета выявленных причин и условий правонарушений, предложено наладить ведение деятельности единой централизованной электронной базы сведений путем внедрения электронных карточек, предусматривающих регистрацию и ведение учета в расширенной форме одновременно сведений о лицах, совершивших правонарушения, и пострадавших от правонарушений, видах совершенных преступлений, о «причинах и условиях совершения преступлений». Также была внесена ясность в случаи, необходимые для проведения анализа причин совершения правонарушения и условий, способствующих им.

Кроме того, для совершенствования деятельности по общей профилактике правонарушений органов внутренних дел разработаны предложения и рекомендации по внедрению следующих мер:

разработать «геокримнологическую карту» территорий и использовать ее организации работы по профилактике правонарушений;

наладить использование «интеллектуальных камер» в общественных местах;

наладить деятельность специального сайта «Доверенные анонимные сведения», дающего возможность анонимно отправить сведения, аудио, видео, фотоматериалы о совершенных преступлениях, латентных преступлениях, разыскиваемых лицах;

для проведения общественных опросов со специалистами отрасли, изучения их мнения по разработанным проектам, для оперативной реализации подготовленных разработок организовать специальную веб-страницу «Своевременная профилактика преступлений» и ее электронный журнал;

внедрить порядок обсуждения в онлайн-режиме через видеосвязь в сети Интернет представлений по устранению причин и условий совершения преступлений, получивших огласку;

использовать в практической деятельности результатов прогнозирования совершения преступлений;

внести в штатную единицу органов внутренних дел на местах должность «специалиста по вопросам устранения причин и условий совершения преступлений».

Проанализировав с научно-практической и правовой стороны меры по общей профилактики правонарушений, было показано, что недостаточно определены правовые основы и порядок разработки и реализации этих мер, были разработаны предложения и рекомендации по устранению существующих проблем и недостатков.

В частности, *первое*, внесение изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «О профилактике правонарушений», а также в Кодекс об административной ответственности и Уголовно-процессуальный Кодекс; *второе*, определение основания разработки программ по профилактике правонарушений органами государственной власти на местах; *третье*, совершенствование механизмов контроля по исполнению и обеспечению исполнения программ (ведомственных или межведомственных) по профилактике правонарушений; *четвертое*, организация деятельности теле- и радиоканалов, специализирующихся на пропаганде содержания законодательных актов; *пятое*, повышение эффективности правовой пропаганды, определение направлений и требований к ее проведению; *шестое*, обсуждение случаев совершения правонарушения на следующий день после его совершения, а также планирование, подготовка, проведение «Дня профилактики правонарушений», создание правового механизма ведения анализа результатов.

Проанализировав действующие законодательные акты, были выявлены проблемы и недостатки, связанные с внесением представления по устранению причин совершения правонарушений и условий, способствующих их совершению, были разработаны предложения и рекомендации по их устранению:

первое, разработаны предложения по разграничению мер «внесение представления по устранению причин совершения правонарушений и условий, способствующих им» и «сообщение о причинах совершения правонарушений и условий, способствующих им» и по их эффективному применению на практике;

второе, было обосновано, что в Законе Республики Узбекистан «О профилактике правонарушений» не определён круг субъектов, имеющих полномочия вносить представления по устранению причин совершения правонарушений и условий, способствующих их совершению, а также предложено внести в Закон Республики Узбекистан «О профилактике правонарушений» статью 23¹ следующего содержания:

«Статья 23¹. Внесение представлений по устранению причин совершения правонарушений и условий, способствующих их совершению

Органы и учреждения, непосредственно осуществляющие профилактику правонарушений, вносят руководителям государственных органов, общественных и других организаций представления (частные определения) по устранению причин совершения преступления и условий, способствующих его совершению.

В случаях невыполнения или ненадлежащего выполнения представлений (частных определений) по устранению причин совершения административного правонарушения и условий, способствующих его совершению, виновный руководитель государственного органа, общественной или другой организации привлекается к предусмотренной законом ответственности»;

третье, с критической точки зрения рассмотрено, что в процессе ведения дел по профилактике по объективным и субъективным причинам была ограничена возможность выявления причин и условий правонарушений, в большинстве случаев в качестве причин и условий указывалось непроведение активистами махалли пропаганды и разъяснительных работ, вносимые представления носили «шаблонный» характер, а именно были одинакового содержания. Были разработаны предложения и рекомендации по устранению данных проблем;

четвертое, была проанализирована статья 196 Кодекса об административной ответственности, было обосновано ограничение предела влияния данной законодательной нормы.

В этой связи были выдвинуты предложения и рекомендации расширить круг субъектов, имеющих полномочия по внесению письменного представления об устранении причин совершения правонарушений и условий, способствующих им, классифицировать ответственность за невыполнение требований данного представления (частного определения), исходя из того,

является ли вносимое в представление правонарушение преступлением или административным правонарушением, определить ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение представлений (частных определений).

По мнению диссертанта, отсутствует механизм контроля за исполнением представления (частного определения) об устранении причин совершения правонарушений и условий, способствующих им. В связи с этим разработаны следующие рекомендации для повышения эффективности деятельности в этом направлении: *первое*, разработать образцовую форму и основные предъявляемые требования предоставляемой справки о выполнении представления (частного определения); *второе*, не довольствуясь лишь получением ответа на представление, внесенное органом или должностным лицом, обратить отдельное внимание на содержание и качество принятых мер; *третье*, ввести практику непосредственного или опосредствованного контроля органом или должностным лицом, внесшим представление, за добросовестным исполнением изложенных в справке мер, принятых в целях осуществления требований представления (частного определения).

В результате исследования, в целях совершенствованию общей профилактики правонарушений обоснована необходимость принятия комплекса мер по совершенствованию законодательства Республики Узбекистан путем внесения изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан, в частности, в Закон Республики Узбекистан «О профилактике правонарушений», УК, УПК и КоАО Республики Узбекистан, а также разработки соответствующих проектов нормативно-правовых актов по теме исследования.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведенного исследования по совершенствованию общей профилактики правонарушений сформулированы следующие общетеоретические выводы и предложения, направленные на совершенствование законодательных актов, а также рекомендации по развитию правоприменительной практики.

1. Разработано авторское определение понятий «профилактика правонарушений», «общая профилактика правонарушений», «объекты профилактики правонарушений», «субъекты профилактики правонарушений».

2. Разработана новая классификация объектов, субъектов, видов профилактики правонарушений.

3. Разработана новая система мер общей профилактики правонарушений.

4. Определено, что заслушивание отчетов руководителей учреждений и организаций о проводимых мерах по профилактике правонарушений и борьбе с преступностью – важная мера, входящая в систему мер по общей профилактике.

5. Обосновано, что выявление, изучение, устранение (обезвреживание) причин совершения правонарушений и условий, способствующих их совершению, – важнейшая мера в системе общепрофилактических мер.

6. Обсуждения, проводимые по устранению причин совершения правонарушений и условий, способствующих их совершению, разделены на следующие две группы:

а) обсуждения, проводимые с участием широкой общественности;

б) обсуждения, проводимые только с участием сотрудников государственных органов и должностных лиц (в случаях, когда обсуждение состояния правонарушения посягает на честь и достоинство лица).

7. Для совершенствования деятельности общей профилактики правонарушений органов внутренних дел разработаны предложения и рекомендации по внедрению следующих мер:

ведение централизованной электронной базы данных по видам совершенных преступлений, по «причинам и условиям совершения преступлений», по «виктимологическому поведению потерпевших», по «криминальному поведению лиц, совершивших преступление»;

разработка «геокримнологической карты» территорий и ее использование при организации работы по профилактике правонарушений;

использование «интеллектуальных камер» в общественных местах;

создание специального сайта «Доверенные анонимные сведения», дающего возможность анонимно отправить сведения и аудио, видео, фотоматериалы о совершенных преступлениях, латентных преступлениях, разыскиваемых лицах;

для проведения общественных опросов со специалистами отрасли, изучения их мнения по разработанным проектам, для оперативной реализации подготовленных разработок организовать специальную веб-страницу «Своевременная профилактика преступлений» и ее электронный журнал;

внедрение порядка обсуждения в онлайн-режиме через видеосвязь в сети Интернет представлений по устранению причин и условий совершения преступлений, получивших огласку;

широкое использование в практической деятельности результатов прогнозирования совершения преступлений;

ввести в штатную единицу органов внутренних дел на местах должность «специалиста по вопросам устранения причин и условий совершения преступлений».

8. Внести в Закон Республики Узбекистан «**О профилактике правонарушений**» следующие изменения и дополнения:

1) правовое значение понятия «профилактика правонарушений» в **статье 3** изложить в следующей редакции:

«профилактика правонарушений — это деятельность, осуществляемая субъектами профилактики и включающая в себя систему правовых, социальных, экономических, психологических, медицинских, воспитательных и иных мер, направленных на недопущение совершения антисоциального

поведения или правонарушения, выявление, изучение, устранение (обезвреживание) причин совершения правонарушений и условий, им способствующих, воспитание лиц с антисоциальным поведением, уменьшение опасности превращения физических лиц в потерпевших от правонарушений.

2) статью 6 изложить в следующей редакции:

«Статья 6. Виды профилактики правонарушений

Виды профилактики правонарушений:

а) по свойствам объектов профилактического воздействия: криминологическая профилактика и виктимологическая профилактика;

б) по свойствам мер профилактического воздействия: общая профилактика и профилактика в индивидуальном порядке;

3) исключить статьи 24-27 главы 4;

4) дополнить статьей 6¹ следующего содержания:

«Статья 6¹. Объекты профилактики правонарушений

Отрицательные явления и процессы, а также лица, на которых направлены меры профилактического воздействия, считаются объектами профилактики правонарушений.

Объекты профилактики правонарушений классифицируются:

а) по отрицательным явлениям и процессам, на которые направлены меры профилактического воздействия: антисоциальное поведение, правонарушение, причины совершения правонарушений и условия, им способствующие;

б) по лицам, на которых направлены меры профилактического воздействия: граждане, лица с антиобщественным поведением, лица, совершившие правонарушение, в том числе, ранее судимые и освободившиеся из мест лишения свободы, лица, склонные к совершению преступления, потерпевшие от правонарушений, лица, имеющие возможность стать потерпевшими от правонарушения».

5) дополнить статьей 6² следующего содержания:

«Статья 6². Субъекты профилактики правонарушений

Государственные органы, в том числе, правоохранительные органы, органы государственной власти на местах, другие государственные организации, а также органы хозяйственного управления, органы самоуправления граждан, негосударственные некоммерческие организации и граждане, осуществляющие меры профилактического воздействия, считаются субъектами профилактики правонарушений.

Субъекты профилактики правонарушений классифицируются следующим образом:

а) субъекты, определяющие государственную политику в профилактике правонарушений (президент, парламент, правительство);

б) субъекты, непосредственно осуществляющие профилактику правонарушений (органы внутренних дел, органы прокуратуры, органы Службы государственной безопасности, органы Государственной таможенной службы, органы юстиции, органы Государственной налоговой службы, органы по труду, органы Государственного управления образованием и

образовательных учреждений, органы управления государственной системой здравоохранения и учреждений здравоохранения, органы Государственного комитета Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды Республики Узбекистан, Национальная гвардия, суды);

в) субъекты, участвующие в профилактике правонарушений (другие государственные органы и организации, органы государственной власти на местах, негосударственные некоммерческие организации, граждане, средства массовой информации);

г) субъекты, координирующие профилактику правонарушений (республиканские комиссии по своевременному предупреждению преступлений и борьбы с правонарушениями на территориях, межведомственные комиссии по профилактике правонарушений и борьбы с преступностью, по делам несовершеннолетних, по борьбе с торговлей людьми, а также по борьбе с коррупцией, координационные советы по профилактике правонарушений при органах прокуратуры)»;

б) дополнить **статьей 19¹** следующего содержания:

«Статья 19¹. Полномочия Национальной гвардии Республики Узбекистан в области профилактики правонарушений

Национальная гвардия Республики Узбекистан:

участвует в разработке и реализации государственных программ по профилактике правонарушений;

разрабатывает, утверждает и реализует программы по профилактике правонарушений, совершенных в общественных местах;

осуществляет профилактику правонарушений, совершенных в общественных местах, выявляет, устраняет причины совершения этих правонарушений и условия, им способствующие;

проходит патрульную службу в составе сил обеспечения общественного порядка;

ведет учет лиц, совершивших правонарушения в общественных местах, осуществляет анализ этих данных;

взаимодействует с другими органами и учреждениями, непосредственно осуществляющими и участвующими в профилактике правонарушений.

Национальная гвардия Республики Узбекистан может осуществлять и иные полномочия в соответствии с законодательством»;

7) дополнить **статьей 19²** следующего содержания:

«Статья 19². Полномочия судов в области профилактики правонарушений

Суды:

участвуют в разработке и реализации государственных программ по профилактике правонарушений;

разрабатывают, утверждают и реализуют программы по профилактике правонарушений;

осуществляют профилактику правонарушений, выявляют, устраняют причины совершения этих правонарушений и условия, им способствующие;

проводят выездные судебные заседания по имеющим важное общественное значение судебным обсуждениям;

участвуют в законотворческой деятельности по профилактике правонарушений;

взаимодействуют с другими органами и учреждениями, непосредственно осуществляющими и участвующими в профилактике правонарушений.

Суды могут осуществлять и иные полномочия в соответствии с законодательством»;

8) дополнить **статьей 21¹** следующего содержания:

«Статья 21¹. Участие средств массовой информации в профилактике правонарушений

«Средства массовой информации в пределах требований Закона Республики Узбекистан «О средствах массовой информации»:

в специальных телепередачах и радио эфирах с участием представителей государственных учреждений и организаций обеспечивают обсуждение состояния преступности на местах, причины и условия совершения правонарушений, результатов работ по раскрытию преступлений и привлечению к ответственности виновных лиц;

средства массовой информации осуществляют пропаганду правовых знаний и доводят до населения сведения об уровне преступности в республике;

через средства массовой информации помогают раскрыть деятельность субъектов профилактики правонарушений.

Средства массовой информации могут осуществлять и иные полномочия в соответствии с законодательством»;

9) изложить **статью 22** в следующей редакции:

«Статья 22. Понятие общей профилактики правонарушений

Общей профилактикой правонарушений является деятельность субъектов, осуществляющих профилактику правонарушений, включающая в себя совокупность правовых, социальных, психологических, медицинских, педагогических и других (экономических, воспитательных, организационных, информационных, специальных) мер, направленных на недопущение совершения антисоциального поведения или правонарушения, выявление, изучение, устранение (обезвреживание) причин совершения правонарушений и условий, им способствующих;

10) изложить **статью 23** в следующей редакции:

«Статья 23. Меры общей профилактики правонарушений

Мерами общей профилактики правонарушений являются:

разработка и реализация государственных и иных программ по профилактике правонарушений;

правовая пропаганда среди населения;

выявление, устранение причин совершения правонарушений и условий, им способствующих;

внесение представлений об устранении причин совершения правонарушений и условий, им способствующих.

осуществление мероприятий по защите социально уязвимых слоёв населения;

внедрение в деятельность по профилактике правонарушений современных информационных технологий, в том числе межведомственных базы данных по видеонаблюдению, электронному учету и взаимобмену информацией;

осуществление мероприятий по разрешению общественных проблем, в первую очередь по обеспечению занятости населения, по активизации привлечения женщин и молодежи к социально-полезной деятельности, по содержательной организации свободного времени несовершеннолетних;

проведение комплексных научных и практических исследований по проблемам профилактики правонарушений, внедрение современной методологии проведения профилактических работ;

привлечение граждан и общественных организаций к профилактике правонарушений, в том числе путем их материального и другого вознаграждения;

проведение выездных судебных заседаний по имеющим важное общественное значение судебным обсуждениям;

изучение социально-экономических условий жизни граждан в целях выявления и устранения условий, способствующих совершению правонарушений;

заслушивание отчетов руководителей государственных учреждений и организаций о мероприятиях, проводимых по профилактике правонарушений и борьбы с преступностью.

Общая профилактика правонарушений может включать и иные меры в соответствии с законодательством»;

11) дополнить **статьей 23¹** следующего содержания:

«Статья 23¹. Внесение представлений по устранению причин совершения правонарушений и условий, способствующих их совершению

Органы и учреждения, непосредственно осуществляющие профилактику правонарушений, вносят руководителям государственных органов, общественных и других организаций представления (частные определения) по устранению причин совершения преступления и условий, способствующих его совершению.

В случаях невыполнения или ненадлежащего выполнения представлений (частных определений) по устранению причин совершения административного правонарушений и условий, способствующих его совершению, виновный руководитель государственного органа, общественной или другой организации привлекается к предусмотренной законом ответственности.

9. Дополнить **статью 296** УПК Республики Узбекистан **частью 2** следующего содержания: «Дознаватель, следователь, прокурор и суд на основании статьи 87 данного кодекса вправе собирать сведения о причинах преступления и условиях, способствовавших его совершению, путем производства следственных и судебных действий, получения объяснений у лиц, владеющих информацией о причинах и условиях преступления, направления

запросов и получения справок, характеристик, разъяснений и других документов из государственных и иных органов, а также предприятий, учреждений и организаций».

10. Изложить статью 196 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности в следующей редакции:

Статья 196. Невыполнение или ненадлежащее выполнение представлений (частных определений) по устранению причин совершения правонарушений и условий, способствующих их совершению.

Невыполнение или ненадлежащее выполнение представлений (частных определений) по устранению причин совершения административного правонарушения и условий, способствующих его совершению, вносимого уполномоченным органом (должностным лицом) руководителю государственного органа, общественной или другой организации, —

влечет наложение штрафа на должностных лиц от одного до двух минимальных размеров заработной платы.

Невыполнение или ненадлежащее выполнение представлений (частных определений) по устранению причин совершения преступления и условий, способствующих его совершению, вносимого уполномоченным органом (должностным лицом) руководителю государственного органа, общественной или другой организации, —

влечет наложение штрафа на должностных лиц от трех до пяти минимальных размеров заработной платы.

**SCIENTIFIC COUNCIL AWARD OF SCIENTIFIC DEGREES
DSc.27.06.2017.Yu.25.01 AT THE ACADEMY OF THE MINISTRY OF
INTERNAL AFFAIRS OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

**ACADEMY OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS
OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

KHUJAKULOV SIYOVUSH BAXTIYOROVICH

**IMPROVEMENT OF THE GENERAL PREVENTION OF OFFENSES
(ON THE EXAMPLE OF THE ACTIVITY OF THE BODIES
OF INTERNAL AFFAIRS)**

**12.00.08 – Criminal law, offence prevention. Criminology.
Criminal-executive law**

**DISSERTATION ABSTRACT
of the doctor of philosophy (PhD) on science in law**

Tashkent – 2018

The theme of the dissertation of the Doctor of Philosophy (PhD) was registered at the Supreme Attestation Commission under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan with number B2018.1.PhD/Yu177.

The doctoral dissertation has been prepared at the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan.

The abstract of the dissertation is posted in three languages (Uzbek, Russian and English (resume)) on the website of the Scientific Council (www.dba.uz/uz/tadqiqotchilarga/ilmij-kengash) and Information educational portal «Ziyonet» (www.ziyonet.uz).

Supervisor: **Fazilov Ikram Yusupovich**
Doctor of Science in Law, associate professor

Official Opponents: **Ismailov Isamiddin**
Doctor of Science in Law, Professor

Ganiev Sherzod Alisherovich
Doctor of Science in Law

Leading organization: **Military-technical institute of National guard of the Republic of Uzbekistan**

The defense of the dissertation will be held on november 21 2018 at 10:30 at the session of the Scientific Council DSc.27.06.2017.Yu.25.01 at the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan (Address: 100197, Intizor street, 68. M.Ulugbek district, Tashkent city. Phone/fax: (+99871) 265-22-52); e-mail: info@akad.mvd.uz).

The doctoral dissertation is available at the Information Resource Centre of Academy of the the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan (registered No. 97), (Address: 100197, Intizor street, 68. M.Ulugbek district, Tashkent city. Phone/fax: (+99871) 265-22-52).

Abstract of the dissertation submitted on 8 november 2018.

(Registry protocol No. 1, of 8 november 2018).

U.H. Mukhamedov

Chairman of the Scientific Council awarding scientific degrees, Doctor of Science in Law, Professor

J.S. Muxtorov

Scientific Secretary of the Scientific Council awarding scientific degrees, Doctor of Philosophy in Law, associate professor

A.G. Zakirova

Chairman of the Scientific Seminar at the Scientific Council awarding scientific degrees, Doctor of Science in Law, Professor

INTRODUCTION (abstract of doctoral dissertation)

The aim of the research is elaboration of proposals and recommendations on improvement of general prevention of offences.

The object of research is social-legal relations connected with general prevention of offences.

The scientific novelty of the research is as follows:

taking into account the specifics of measures of general preventive influence the author's definitions to the concepts «prevention of offences», «general prevention of offences», «objects of prevention of offence», «subjects of prevention of offences» are developed.

division of prevention of offences according to features of the objects of preventive influence on criminological and victimology prevention is proved;

division of prevention of offences according to characteristics of measures of preventive influence on the general and individual prevention is proved;

introduction of National guard and courts into the system of subjects directly carrying out prevention of offences is proved;

definition of administrative responsibility for representation of non-performance (particular decision) on elimination of the reasons of commission of offences and conditions promoting their commission is offered.

Implementation of research results. On the basis of research results on improvement of general prevention of offences:

proposals developed on further improvement of responsibility for rejection of measures for implementation of requirements of representation for elimination of the reasons of commission of offences and conditions promoting their commission found its expression in the bill of the Republic of Uzbekistan «About introduction and additions into some acts of the Republic of Uzbekistan» (reference No. 06/1-05/977 of the Committee on legislation and judicial and legal questions of the Legislative chamber of Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan on May 19, 2017). Application of scientific results on responsibility for rejection of measures for implementation of requirements of representation for elimination of the reasons of commission of offences and conditions promoting their commission will serve permission of collisions in the established norms, raising responsibility on persons who are responsible for implementation of requirements of representation;

proposals on the mechanism of implementation of measures of general prevention of offences were used in developing «Instruction about prevention of offences procedure by law-enforcement bodies» approved by the order of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan No. 191 on August 25, 2017 (reference No. 26/2-421 of Central administrative board on prevention of offences of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan on February 16, 2018). Above mentioned proposals will serve regulation of activity of prevention of offences by internal affairs bodies;

proposals on mechanism of implementation of measures of the general prevention of offences by internal affairs bodies were used in developing «Instruction about the order of activity of departments on crime prevention of the organs of

internal affairs» approved by the order of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan No. 151 on July 12, 2017 (reference No. 26/2-422 of Central administrative board on prevention of offences of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan on February 16, 2018). Application of scientific results will serve to definition of the functions aimed at effective providing of execution of the tasks assigned to crime prevention departments of the organs of internal affairs;

Structure and volume of the dissertation. The dissertation is composed of introduction, three chapters, a conclusion, a list of used literature and supplements. The volume of the work is 157 pages.

ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED WORKS

I бўлим (I часть; I part)

1. Қонунийлик ва қонун устуворлигини таъминлаш принципи – ички ишлар органлари фаолиятининг асоси: Монография (II боб) / И.Исмаилов, Ж.С.Мухторов, С.Б.Хўжақулов. – Т.: Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академияси, 2016. – Б. 36-72.

2. Хўжақулов С.Б. Характеристика общей профилактики правонарушений и ее особенности // Научно-методический журнал «Проблемы современной науки и образования». Москва. 2017. № 31. – С. 34-39 (Open Academic Journals Index (№ 17); Advanced Science Index (№ 28); Universal Impact Factor (№ 43).

3. Хўжақулов С.Б. Ҳуқуқбузарликлар умумий профилактикаси усулларининг илмий-амалий таҳлили // Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академияси ахборотномаси. – Тошкент, 2017. – № 4. – Б. 49-55 (12.00.00; № 12).

4. Хўжақулов С.Б. Ҳуқуқбузарликлар профилактикасини амалга оширишда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органи ҳамда фуқароларнинг иштироки // Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академияси ахборотномаси. – Тошкент, 2016. – № 4. – Б. 53-60 (12.00.00; № 12).

5. Хўжақулов С.Б. Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси доир қонун ҳужжатлари: илмий-амалий таҳлил // Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академияси ахборотномаси. – Тошкент, 2015. – № 4. – Б. 34-39 (12.00.00; № 12).

6. Хўжақулов С.Б. Безорилик ҳуқуқбузарлигининг профилактикаси // Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академияси ахборотномаси. – Тошкент, 2015. – № 3. – Б. 75-78 (12.00.00; № 12).

7. Хўжақулов С.Б. Иқтисодий барқарорлик ва юқори иқтисодий ўсиш суръатларини таъминлашда ҳуқуқбузарликлар профилактикасининг роли // «Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини амалга оширишда иқтисодиётни ривожлантириш ва либераллаштириш масалалари» мавзuidaги Халқаро илмий-амалий конференция материаллари тўплами. – Тошкент. 2018. — Б. 65-68.

8. Хўжақулов С.Б. Теоретический и сравнительно-правовой анализ понятия профилактики правонарушений // XV международная научно-практическая конференция на тему «Теоретические аспекты юриспруденции и вопросы правоприменения». Издательство Интернаука. – Москва. 2018. — С. 65-68.

9. Хўжақулов С.Б. Ички ишлар органларининг ҳуқуқбузарликлар профилактикаси йўналишидаги фаолиятини такомиллаштириш // «Ички ишлар органлари тўғрисида»ги қонуннинг қабул қилиниши — инсон манфаатларини таъминлашнинг муҳим ҳуқуқий кафолати: Республика илмий-амалий конференцияси материаллари (2017 йил 16 март). – Т.: Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академияси, 2017. – Б. 149-155.

10. Хўжақулов С.Б. Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва унинг турлари бўйича айрим мулоҳазалар // Оиладаги зўравонликларнинг сабаб ва шароитлари, профилактикаси ҳамда хорижий тажриба: Республика илмий-амалий конференцияси материаллари (2017 йил 16 декабрь). – Т.: Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академияси, 2018. – Б. 103-113.

II бўлим (II часть; II part)

11. Хўжақулов С.Б. Ўзбекистон Республикасининг «Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида»ги қонунига илмий-амалий шарҳ: Қонунга илмий-амалий шарҳ (17-23-моддалар). – Т.: Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академияси, 2018. – Б. 56-96.

12. Турсунов А.С., Фазилов И.Ю., Хўжақулов С.Б. Сборник законов о профилактике правонарушений стран Содружества Независимых Государств. – Т.: Академия МВД Республики Узбекистан, 2018. – 128 с.

13. Ҳуқуқбузарликларнинг сабаб ва шароитларини аниқлаш, таҳлил қилиш ва бартараф этиш: Ўқув қўлланма / (1-4, 8-§) / И.Исмаилов, Ж.С. Мухторов. – Т.: Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академияси, 2017. – Б. 5-45, 76-122.

14. Хўжақулов С.Б. Ҳуқуқбузарликларнинг виктимологик профилактикаси // Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлигининг «Қалқон» журнали. – Тошкент, 2017. № 12. – Тошкент. – Б. 26-30.

15. Хўжақулов С.Б. Ҳуқуқбузарликларнинг содир этилиши сабаблари ва уларга имкон бераётган шарт-шароитларни аниқлаш ва бартараф этишни такомиллаштириш йўналишлари // Ўзбекистонда жиноят-ҳуқуқий ислохотларни амалга оширишнинг бугунги кун муаммолари ва уларни ечиш йўллари / Актуальные проблемы уголовно-правовой реформы в Узбекистане и пути их решения на современном этапе. – Т.: «MASHHUR-PRES» нашриёти, 2017. – Б. 257-275.

16. Хўжақулов С.Б. Жиноятларнинг содир этилиши сабаблари ва уларга имкон бераётган шарт-шароитларни бартараф этиш тўғрисида киритиладиган тақдимномаларнинг илмий-амалий таҳлили // Жиноят ва жиноят-процессуал қонунчиликни либераллаштириш – инсон ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш кафолати: Республика илмий-амалий конференцияси материаллари (2018 йил 17 апрель). – Т.: Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академияси, 2018. – Б. 179-185.

17. Хўжақулов С.Б. Ҳуқуқбузарликлар профилактикасида ҳуқуқий тарғибот самарадорлигини ошириш масалалари // Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши кураш соҳасидаги ислохотлар: муаммо ва ечимлар: Республика илмий-амалий конференцияси материаллари (2018 йил 17 апрель). – Т.: Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академияси, 2018. – Б. 154-157.

Автореферат «Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги
Академияси Ахборотномаси» журнали таҳририятида
таҳрирдан ўтказилди (6 октябрь 2018 йил).

Босишга рухсат этилди: 07.11.2018 йил.
Бичими 60x84 ¹/₁₆, «Times New Roman»
гарнитурда рақамли босма усулида босилди.
Шартли босма табағи 3,4. Адади: 100. Буюртма: № 330.

Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси,
100197, Тошкент, Интизор кўчаси, 68.

«АКАДЕМИЯ НОШИРЛИК МАРКАЗИ»
Давлат унитар корхонасида чоп этилди.