

66.3(5у)

к23



Ислам КАРИМОВ

НАША ГЛАВНАЯ ЗАДАЧА—  
ДАЛЬНЕЙШЕЕ РАЗВИТИЕ  
СТРАНЫ  
И ПОВЫШЕНИЕ  
БЛАГОСОСТОЯНИЯ НАРОДА

«УЗБЕКИСТАН»



66-3(SY)  
Ж 23

Ислам КАРИМОВ

# МОДЕРНИЗАЦИЯ СТРАНЫ И ПОСТРОЕНИЕ СИЛЬНОГО ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА — НАШ ГЛАВНЫЙ ПРИОРИТЕТ

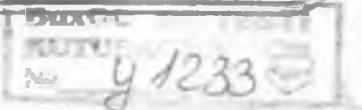
(Доклад на совместном заседании  
Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса  
Республики Узбекистан)

## — ◆ —

### НАША ГЛАВНАЯ ЗАДАЧА — ДАЛЬНЕЙШЕЕ РАЗВИТИЕ СТРАНЫ И ПОВЫШЕНИЕ БЛАГОСОСТОЯНИЯ НАРОДА

(Доклад на заседании Кабинета Министров,  
посвященном итогам социально-экономического  
развития страны в 2009 году и важнейшим  
приоритетам экономической программы на 2010 год)

ТАШКЕНТ — «УЗБЕКИСТАН» — 2010



66.3(5Y)

K23

ISBN 978-9943-01-530-2

© ИПТД «УЗБЕКИСТАН», 2010.

# **МОДЕРНИЗАЦИЯ СТРАНЫ И ПОСТРОЕНИЕ СИЛЬНОГО ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА — НАШ ГЛАВНЫЙ ПРИОРИТЕТ**

**Уважаемые депутаты!**

**Уважаемые сенаторы!**

**Дорогие друзья!**

Мне доставляет огромное удовольствие сердечно поздравить вас с заслуженной победой на выборах и тем высоким доверием, которое оказано вам избирателями и населением страны.

Пользуясь этой возможностью, хотел бы выразить всем вам, народным избранникам, свое огромное уважение и доверие.

Убежден, что доверие, которое по праву оказано вам, — это прежде всего выражение уважения к вашей личности, вашим знаниям, опыту и самоотверженному труду, тому конкретному вкладу, который вносит каждый из вас в дело дальнейшего повышения авторитета и процветания страны, благополучия и благосостояния нашего народа.

В то же время — это доверие, высказанное той политической партии, тому движению, которое вы представляли на всенародных выборах.

Хотел бы еще и еще раз подчеркнуть все это, прежде всего, тот аванс, который необходимо будет оправдать каждому на своем месте конкретным трудом, своим честным отношением к исполнению того долга, который, я надеюсь, вы хорошо ощущаете — как депутаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

И еще один очень важный момент, на котором я хотел бы заострить ваше внимание.

Ваш авторитет — это авторитет Законодательной палаты и Сената, это авторитет парламента республики, в конечном итоге — авторитет нашей страны.

### Уважаемые друзья!

Думаю, сегодня на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса нет необходимости много говорить о состоявшихся 27 декабря 2009 года выборах в Законодательную палату, Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан и местные Кенгashi, а также о состоявшихся 10 января 2010 года повторных выборах в эти органы.

Подробные и достаточно объективные оценки состоявшихся выборов уже даны, даны как со стороны соответствующих уполномоченных структур и наблюдателей как внутри страны, так и со стороны аккредитованных организаций и наблюдателей из-за пределов Узбекистана.

В высказанных оценках и комментариях, в первую очередь, отмечается обстановка всеобщей активности избирателей, обстановка открытос-

ти, гласности, соблюдение норм и требований внутреннего и международного законодательства, имевших место в голосовании, что стало еще одним подтверждением того, какие поистине огромные шаги за истекшие годы сделало наше общество по пути демократических преобразований, обеспечения свободы выбора для каждого и для формирования сильного гражданского общества.

Уже сам факт, что практически около 30 процентов от общего числа депутатов Законодательной палаты и примерно 20 процентов от депутатов, прошедших в местные Кенгаши, прошли второй тур голосования, говорит о многом, и прежде всего о демократичности прошедших выборов.

Состоявшиеся выборы продемонстрировали высокую общественно-политическую культуру населения, растущий уровень его политического и гражданского самосознания, его широкую поддержку нашего поступательного продвижения по пути углубления реформирования и модернизации страны.

Самое важное — выборы еще раз продемонстрировали, что все коренные изменения и преобразования, происходящие в нашем государстве, — это закономерный процесс, который приобрел необратимый характер.

И еще один очень важный вывод, который нам необходимо сделать, — выборы показали правильность и эффективность принятых в свое время решений, в частности, Конституционного

закона «Об усилении роли политических партий в обновлении и демократизации государственного управления и модернизации страны», а также предпринятых мер для того, чтобы политические партии, участвуя и доказывая на выборах свою состоятельность, на деле становились решающей силой глубоких преобразований, происходящих в Узбекистане.

Думаю, не ошибусь, если скажу, что именно эта особенность составила суть и основное содержание прошедших выборов и, вне всякого сомнения, окажет существенное воздействие на повышение эффективности парламентской системы республики.

Пользуясь этой возможностью, я хотел бы еще раз поздравить и поблагодарить всех наших граждан, выразить чувство глубокого уважения всему народу за то, что наша страна успешно выдержала этот непростой политический экзамен в процессе строительства достойного будущего.

### Уважаемые участники заседания!

Прежде чем перейти к вопросам, связанным с предстоящей деятельностью вновь избранным составам Законодательной палаты и Сената, мне доставляет большое удовлетворение выразить сложившим свои полномочия составам обеих палат Олий Мажлиса слова искренней благодарности за их работу, за их добросовестный труд, за их вклад в дело укрепления могущества нашей страны, повышения благополучия и благосостояния народа.

Деятельность впервые избранного в 2004 году двухпалатного парламента страны совпала по времени с важным периодом в нашей жизни, отмеченным глубокими изменениями, динамичными процессами последовательного реформирования и либерализации всех сфер политической и социально-экономической жизни, демократического обновления и модернизации страны.

В решение всех этих приоритетных задач, стоящих перед Узбекистаном, важный вклад внес прежний состав депутатов парламента, принявший более 250 законов, имеющих большое значение в деле углубления проводимых в стране общественно-политических, социально-экономических реформ.

Подводя итоги сделанному, сегодня можно сказать, что главные задачи по формированию нижней палаты парламента как постоянно действующего профессионального органа, разрабатывающего и принимающего законы, и верхней палаты — Сената как органа территориального представительства, полно и всесторонне выражавшего интересы регионов, были в целом успешно решены. Существенно улучшилось качество и обоснованность принимаемых законодательных актов. Более эффективно обеспечивается баланс, согласованность общегосударственных и региональных интересов.

Значительно повысились роль и влияние политических партий на деятельность высшего за-

конодательного органа страны, представительных органов власти на местах.

В Законодательной палате впервые было сформировано парламентское большинство — Демократический блок, объединивший фракции Движения предпринимателей и деловых людей — Либерально-демократической партии, Демократической партии «Миллий тикланиш», а также Социал-демократической партии «Адолат». Одновременно с этим была образована парламентская оппозиция в лице фракции Народно-демократической партии Узбекистана.

Особое место в законотворческой деятельности Олий Мажлиса занимали вопросы нормативно-правового обеспечения осуществляемых в стране структурных преобразований в экономике, дальнейшего формирования благоприятного инвестиционного климата, модернизации, технического перевооружения производства, развития банковско-финансовой системы страны.

В этот период был принят целый комплекс законодательных актов, предусматривающих усиление правовой защиты частной собственности, формирование в стране мощного класса собственников, укрепление фермерского движения, обеспечение дальнейшей либерализации экономики, создание благоприятных условий для развития малого бизнеса и предпринимательской деятельности, формирование разветвленной рыночной инфраструктуры.

В центре внимания находились важнейшие вопросы по неуклонному повышению доходов

населения и благосостояния народа, успешной реализации крупномасштабных социальных программ.

Эти и целый ряд других мер, направленных на законодательное обеспечение экономических реформ, способствовали созданию необходимого правового обеспечения успешной реализации Антикризисной программы мер на 2009–2012 годы, направленных на минимизацию отрицательных последствий мирового финансово-экономического кризиса, позволили Узбекистану обеспечить в числе немногих стран в мире устойчивые темпы роста экономики и повышения реальных доходов населения.

Подтверждением этого является то, что в нелегком во всех отношениях 2009 году прирост валового внутреннего продукта (ВВП) составил 8,1 процента, промышленного производства — 9 процентов, общий объем инвестиций увеличился примерно на 26 процентов, в том числе иностранных инвестиций — на 68 процентов.

Положительное сальдо во внешнеторговом обороте составило более 2,3 миллиарда долларов, рост средней заработной платы составил 40 процентов, реальных доходов — 26,5 процента.

Значительный вклад внес парламент в масштабную работу, проводимую в стране по глубокому реформированию и либерализации судебно-правовой системы, обеспечению на деле независимости судебной власти. За эти пять лет было принято 58 законов, в соответствии с которыми осуществлялось дальнейшее реформирование

судебно-правовой системы. Осуществлена либерализация системы уголовного наказания.

Реформирован институт адвокатуры, усовершенствованы система исполнения судебных решений, деятельность прокуратуры, принят ряд других мер, направленных на последовательную демократизацию всей судебно-правовой системы.

Огромный резонанс во всем мире получили принятые в 2007 году Закон Республики Узбекистан об отмене с 1 января 2008 года в стране смертной казни, а также Закон о передаче санкций на заключение под стражу граждан от прокуратуры судам. С введением указанных мер в Узбекистане создана одна из самых гуманных, либеральных систем уголовного наказания в мире.

Многое сделано в деле укрепления и развития институтов гражданского общества, развития независимых средств массовой информации — важнейшей составляющей демократических реформ.

В последние годы было принято около 10 актов законодательства, непосредственно направленных на дальнейшую демократизацию и либерализацию СМИ, повышение их активности в обеспечении гласности и открытости проводимых общественно-политических и социально-экономических реформ, внедрение передовых информационно-коммуникационных технологий в медиа-пространство.

В июле 2008 года было принято совместное постановление обеих палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан «О мерах по усилению под-

держки негосударственных некоммерческих организаций, других институтов гражданского общества». Оно стало еще одним важным шагом на пути последовательного обеспечения независимого развития ННО, институтов гражданского общества, усиления их роли и значения в процессе демократического обновления страны. В соответствии с указанным совместным постановлением создана независимая, основанная на демократических принципах, система формирования источников финансирования деятельности ННО и других институтов гражданского общества.

**Уважаемые участники заседания!**

Отмечая достигнутые успехи, вместе с тем считаю необходимым отметить неиспользованные резервы, недостатки и просчеты, допущенные в деятельности палат прежнего созыва. Это особенно важно сделать сегодня, когда определяются задачи и приоритеты деятельности Олий Мажлиса на предстоящий пятилетний период.

Во-первых, необходимо признать, что одним из больших недостатков в деятельности Законодательной палаты является отсутствие в ней глубоко и всесторонне проработанной, рассчитанной на долгосрочную перспективу программы законотворческих работ, тесно увязанной с потребностями, ходом социально-экономических, общественно-политических реформ в стране. Это одна из причин того, что законы нередко принимаются бессистемно, по мере их

внесения субъектами законодательной инициативы.

Во-вторых, серьезным недостатком является пассивность, недостаточная активность депутатского корпуса в инициировании и продвижении законов, жизненно необходимых для осуществления динамично развивающихся реформ в экономической, политической, гуманитарной сферах. В течение последних пяти лет из внесенных в Законодательную палату 297 проектов законов только 44 законопроекта были инициированы депутатами. При этом 42 законопроекта были внесены непосредственно Президентом Республики Узбекистан, более 160 законопроектов внесено правительством страны большей частью во исполнение указов и постановлений Президента Республики Узбекистан.

В-третьих, коренного улучшения требует качество принимаемых законов. Большинство из них было направлено на внесение изменений, уточнений, дополнений в уже принятые акты законодательства и не носило кодифицированного характера. В принимаемых законопроектах допускались расхождения, дублирование с ранее принятыми актами, содержалось много отсылочных норм. И самый существенный недостаток состоит в том, что в принимаемых законах часто отсутствуют процессуальные механизмы, обеспечивающие реализацию этих актов законодательства, а это, в свою очередь, существенно затрудняет их применение, приводит к неисполнению законов и правовому нигилизму, сниже-

нию эффективности правоприменительной практики.

**В-четвертых**, слабо использовались предусмотренные законом формы депутатского контроля и влияния на совершенствование правоприменительной практики. За весь период функционирования палаты было осуществлено всего несколько парламентских запросов, в частности, по вопросам внедрения в производство инновационных технологий, ускоренного строительства предприятий химической промышленности и выпуска новых видов продукции.

**В-пятых**, требует существенного улучшения системная работа депутатов парламента в своих избирательных округах, которая позволяла бы им определять, как работают принятые законы, в каких законах нуждается сегодня практика хозяйственного строительства, какими проблемами живут избиратели и что необходимо сделать для их решения. Достаточно сказать, что «Порядок организации деятельности депутата Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан в избирательном округе» был выработан и утвержден палатой лишь в мае 2008 года, то есть на четвертом году функционирования парламента. Сама эта работа в основном связывалась с проведением встреч, которые, как показывает анализ, нередко носили формальный характер, ограничивались ответами на поступающие жалобы и вопросы.

**В-шестых**, имели место, особенно в начале практической деятельности верхней и нижней

палат, серьезные проблемы, связанные по большей части с проявлениями амбиций с обеих сторон, и, естественно, эти противоречия негативно влияли на качество и сроки принятия законодательных актов.

Говоря коротко, трудно налаживался процесс обеспечения функционирования каждой отдельной палаты как самостоятельной и обязательной составляющей законотворческого процесса, осуществляемого Олий Мажлисом, — высшим законодательным органом Узбекистана.

Вполне естественно и закономерно, что в ходе выполнения каждой из палат возложенных на них функций и полномочий между ними могут возникнуть различные разногласия и противоречия.

Пользуясь этой возможностью, хотел бы подчеркнуть, что Сенат, его члены не наделены правом законодательной инициативы. Сенат — это представительный орган, и преимущественная часть его членов, будучи депутатами областных, городских и районных Кенгашей народных депутатов, являются их полномочными представителями в высшем законодательном органе страны и подотчетны им.

И поэтому вполне закономерно, что в своей деятельности и при рассмотрении проектов законов и принятии решений, руководствуясь, в первую очередь, общегосударственными интересами, они рассматривают эти проекты сквозь призму интересов территории и регионов.

И поэтому случаи отклонения Сенатом какого-либо закона, дискуссии, которые возникают в рамках согласительных комиссий нижней и верхней палаты по существу и содержанию представленных проектов, мы должны рассматривать как нормальную и здоровую форму работы демократического парламента.

### Уважаемые депутаты и сенаторы!

Взыскательно, критически оценивая работу Олий Мажлиса за прошедший период, мы должны ясно осознавать, что без искоренения допущенных недостатков, преодоления инертности и инерционности в работе парламента депутаты не смогут эффективно решать стоящие перед ними задачи, выполнять те высокие обещания, которые давались избирателям во время выборов.

Более того, для всех должно быть очевидным, что вновь избранному парламенту предстоит работать в качественно новых политических, социально-экономических условиях.

Перед страной сегодня стоят огромные по своим масштабам и глубине задачи в области государственного и общественного строительства. В непростых условиях, обусловленных продолжающимся мировым финансово-экономическим кризисом, нам предстоит обеспечить дальнейшее устойчивое развитие экономики, продолжить работу по ее диверсификации, модернизации и техническому перевооружению производства. В сложных геополитических условиях, складывающихся в регионе и мире в целом, нам предсто-

ит решать задачи обеспечения безопасности, стабильности страны, сохранения мира на нашей земле и целый ряд других ответственных и масштабных задач, от успешного решения которых зависит сегодняшний и завтрашний день нашей страны, наших детей.

Как всем известно, в соседнем Афганистане вот уже 30 лет продолжается вооруженный конфликт. Когда в одном из государств региона сохраняется напряженная обстановка, естественно, существует угроза миру и безопасности и во всем регионе.

Узбекистан с самых авторитетных международных трибуn выдвигал практические инициативы по решению данного конфликта. В частности, Президентом Узбекистана на саммите НАТО/СЕАП в апреле 2008 года в Бухаресте впервые было высказано мнение о том, что афганскую проблему нельзя решить только военными средствами. В деле разрешения конфликта в Афганистане нами была выдвинута инициатива преобразовать контактную группу «6+2» в «6+3», имея в виду участие в ней наряду с сопредельными с Афганистаном странами США, России и представителей НАТО. Эта инициатива вызвала большой интерес международного сообщества.

И действительно, в течение тридцати лет на решение афганской проблемы были израсходованы миллиарды и миллиарды долларов. Сегодня становится очевидной необходимость коренного изменения подхода к урегулированию ситуации в этой стране.

Очень важно обеспечить уважение национальных обычаев, культуры и религиозных ценностей многонационального и многоконфессионального народа Афганистана.

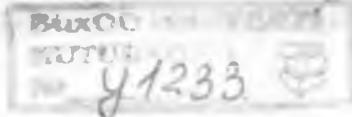
Как известно, на днях в Лондоне состоится международная конференция по этой проблеме. Рядом государств — участников этой конференции высказывается мнение о невозможности разрешения конфликта в Афганистане военными средствами, что подтверждает правильность позиции Узбекистана по этому вопросу.

Для того чтобы установить мир и стабильность на многострадальной афганской земле, международное сообщество должно прежде всего оказать целенаправленную экономическую, финансовую, социальную и гуманитарную помощь, что должно осуществляться под эгидой ООН.

Сегодня многие государства мира оказывают такую помощь Афганистану. Естественно, в обеспечении мира и стабильности в Афганистане в большей степени заинтересованы соседние страны. Узбекистан в качестве ближнего соседа также оказывает большую помощь Афганистану.

В частности, с 2010 года объем электроэнергии, поставляемой нами в Афганистан, увеличился в 6 раз по сравнению с предыдущими годами.

В эти дни строители и специалисты Узбекистана начинают работу по прокладке железнодорожной линии Термез — Хайратон — Мазари-Шариф. Уверен, что она будет завершена до конца нынешнего года.



Одним словом, и наш парламент долженнести свой вклад в укрепление мира и стабильности в регионе.

Дорогие друзья!

Все вышесказанное потребует от парламента высокой инициативы, непрерывного поиска путей повышения эффективности законотворческой деятельности, а от каждого депутата и политической партии — прежде всего выполнения принятых ими на выборах обязательств.

Думаю, нет необходимости сегодня говорить о том, насколько важно для формирования правового государства, которое мы строим, скорейшее устранение тех пробелов и «белых пятен» в законодательной и нормативной базе, насколько серьезных изменений требует правоприменительная практика, совершенствование работы правоохранительных и судебных органов в соблюдении Закона и еще раз Закона.

При этом мы должны ясно отдавать себе отчет в том, что обеспечение экономического роста, достижение высокого уровня жизни людей, решение других задач в социально-экономической, общественно-политической сфере будут зависеть от успешного решения одной важнейшей задачи — от того, как быстро и эффективно мы будем продвигаться по пути углубления демократических реформ и либерализации экономики, строительства сильного гражданского общества.

Думаю, в процессе подготовки конкретной программы предстоящей работы как в Зако-

нодательной палате, так и в Сенате, все эти задачи будут учтены и конкретно доработаны.

В центре нашего внимания должны оставаться, по моему глубокому убеждению, следующие важнейшие ключевые вопросы.

**Первое.** С этой высокой трибуны хотел бы твердо заявить, что мы не сможем достигнуть высоких целей по модернизации страны, если не обеспечим четкой и глубокой взаимосвязи процессов реформирования экономики и социальной сферы с постоянным обновлением общественно-политической и судебно-правовой системы.

В центре нашего внимания должны оставаться, в соответствии с конституционным принципом реального разделения властей, вопросы дальнейшего усиления роли парламента в общественно-политической жизни страны.

Важнейшее место в реализации этой задачи занимает развитие многопартийной системы, повышение активности политических партий, усиление конкурентной борьбы между ними.

Смысл задачи, которую мы должны поставить перед собой, заключается в том, чтобы предвыборная межпартийная борьба, борьба идей и программ, которая шла при формировании нового состава парламента, продолжалась и углублялась в ходе повседневной парламентской деятельности. Именно на парламентском уровне, говоря образно, должны происходить схватки идей и программ, и через эту борьбу — достижение целей, которые каждая партия ставит перед собой.

Убежден, чем более ожесточеннее и сильнее будет конкуренция между различными политическими фракциями в Законодательной палате, тем больше гарантий того, что идеи каждой партии, представляющей интересы определенных социальных сил и слоев, ее программные задачи будут успешно реализованы. Безусловно, все это будет способствовать повышению качества принимаемых законов, повышению роли самого парламента, его воздействия на происходящие в стране процессы.

Межпартийные дискуссии должны вестись на серьезной, профессиональной и предметной основе. Именно поэтому политическим партиям необходимо сосредоточиться на более глубоком изучении волнующих их электорат социально-экономических вопросах, выработке и реализации мер по их решению.

Пришло время перейти от общих рассуждений о «политической поддержке стратегического курса руководства страны на проведение реформ» к конкретным действиям, предлагая глубоко продуманные, в том числе альтернативные, конкурентоспособные проекты и программы, отражающие целевые задачи каждой отдельной партии или движения.

Важными являются выявление серьезных недостатков и упущений на местах, которые мешают повышению социальной эффективности реформ, открытое, гласное и конструктивное их обсуждение, предметная критика руководителей органов государственного, хозяйственно-

го управления, контрольной и правоохранительной системы, которые каждый на своем месте не справляются с возложенными на них обязанностями.

Необходимо шире использовать современные методы работы с избирателем, общепризнанные политические технологии, превратить партийную печать в трибуну острых межпартийных дискуссий.

**Вторая важнейшая задача парламента, местных представительных органов власти — Кенгашей — это осуществление ими жесткого парламентского, депутатского контроля за тем, как исполнительная власть, правительство в центре и хокимияты на местах исполняют законы, принятые парламентом.**

Надо прямо признать, что в Законодательной палате и Сенате эта работа, к сожалению, поставлена крайне слабо. В Законодательной палате и Сенате пока еще нерегулярно заслушивается и обсуждается информация об исполнении законов, важнейших государственных программ в соответствующих отраслях со стороны Премьер-министра Республики Узбекистан и его заместителей, руководителей министерств, ведомств, комитетов и других исполнительных структур.

Как показывают результаты изучения, эти парламентские слушания носили общий, больше познавательный характер, позиция тех или иных комитетов или комиссий по рассматриваемым вопросам четко не определялась, каких-либо программ, документов с конкретными, всесторонне

проработанными рекомендациями не принималось.

В предстоящий период следует предпринять все необходимые меры по широкому использованию в центре и на местах предусмотренных законом правовых норм и механизмов осуществления контрольных полномочий законодательной власти.

Заслушивание руководителей государственных структур о состоянии дел с исполнением актов законодательства во вверенных им отраслях должно стать повседневной формой парламентской деятельности.

Следует расширять практику заслушивания информации руководителей исполнительной власти, в частности, членов Кабинета Министров Республики Узбекистан, о состоянии дел, право-применительной практике в курируемых ими сферах деятельности.

В частности, в ходе осуществления парламентского контроля особое внимание следует уделить мероприятиям по сокращению необоснованного вмешательства государственных структур в сферу экономики.

Особое внимание следует уделить вопросам реализации Антикризисной программы мер на 2009–2012 годы, всего комплекса предусмотренных в ней мероприятий по обеспечению устойчивого развития социально-экономической сферы, стабильности в стране.

Необходимо шире использовать такие формы парламентского контроля, как парламентский

запрос, парламентские слушания и другие предусмотренные законом формы парламентской деятельности.

Обоснованное разъяснение, дача всесторонних пояснений по вопросам, поднятым в парламентском запросе, являются прямой обязанностью должностных лиц органов государственной власти и управления.

Ответственность за ее выполнение должна быть возложена на руководителей органов государственной власти всех уровней и прокуратуру.

Успешное решение задачи усиления парламентского контроля за исполнительной властью в значительной степени зависит от активного участия в этой работе средств массовой информации, широкой общественности.

Большие и ответственные задачи в этом отношении стоят перед партийной прессой, которая, с сожалением следует отметить, пока продолжает оставаться, говоря простыми словами, беззубой.

**Самая главная задача должна состоять в том, чтобы парламент стал проводником демократических преобразований, либеральных реформ, направленных на формирование сильного гражданского общества.**

Сама жизнь все более настойчиво ставит на повестку дня вопрос об активизации работы по реализации принципа «От сильного государства — к сильному гражданскому обществу», смысл и содержание которого заключается в том, что по мере осуществления социально-экономических,

общественно-политических реформ избранной нами модели государственного и общественного строительства во главу угла выдвигается задача усиления роли граждан в управлении страной, что на деле означает дальнейшее развитие всей системы институтов гражданского общества, ее гармоничное интегрирование в процесс управления государством, административно-территориальными образованиями.

Следует в полной мере использовать организационно-правовые условия для активного влияния политических партий на процесс формирования органов исполнительной власти в центре и на местах. В этих целях необходимо активизировать деятельность партийных групп в местных Кенгашах народных депутатов, повысить партийное воздействие на работу исполнительных структур всех уровней по решению конкретных задач социально-экономического развития регионов.

Считаю важным направлением законодательной деятельности дальнейшее развитие нормативно-правовой базы деятельности гражданских и общественных институтов, негосударственных и некоммерческих организаций с тем, чтобы они могли занять свою нишу в системе принятия решений, отстаивания интересов тех слоев и структур общества, которые они представляют.

Большие и ответственные задачи в этой связи стоят перед депутатами Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, избран-

**ными от Экологического движения Узбекистана, объединяющего сегодня более 100 профильных ННО.** Депутаты от данного движения призваны способствовать дальнейшему развитию законодательства в сфере охраны окружающей среды, организации системной работы по повышению ответственности органов государственной власти в центре и на местах, а также различных общественных и других структур по безусловному выполнению уже принятых документов в этой сфере.

Надо твердо и ясно усвоить простую истину — отныне Экологическое движение Узбекистана выходит на качественно новый уровень, приобретает огромные возможности для того, чтобы с высокой депутатской трибуны ставить и контролировать вопросы охраны окружающей среды, оградить человека и население страны от опасных и агрессивных изменений экологии.

**Приоритетным направлением должно стать совершенствование законодательства, направленного на расширение прав, полномочий институтов гражданского общества, в том числе органов самоуправления граждан, в системе общественного и государственного строительства.**

Сегодня махалля — важный фактор своевременного и успешного решения насущных вопросов граждан на местах, защиты их интересов. Возрастает вклад махалли в решение вопросов духовно-нравственного воспитания граждан, молодежи, эффективного функционирования социальной сферы, обеспечения об-

щественной безопасности и правопорядка на местах.

В этой связи совершенствование правовой базы деятельности махалли, расширения ее полномочий, механизмов эффективного функционирования является нашей приоритетной задачей.

Важно продолжить работу по превращению махалли в центр адресной социальной поддержки населения, развития частного предпринимательства и семейного бизнеса.

Необходимо предусмотреть дальнейшее расширение функций махалли в системе общественного контроля за деятельностью органов управления; обеспечить тесное взаимодействие органов государственной власти и управления с органами самоуправления граждан в целях широкого информирования общественности о реализации государственных социальных программ на местах.

Все более возрастающее значение и роль махалли в решении насущных вопросов граждан, обеспечении их общественной активности требует дальнейшего совершенствования системы выборов председателей (аксакалов) сходов граждан и их советников, обеспечивающей избрание аксакалами и их советниками самых достойных граждан.

Сама жизнь сегодня однозначно ставит перед нами задачу по укреплению места и роли средств массовой информации в системе институтов гражданского общества. Дальнейшая либерализация

**СМИ, активизация деятельности негосударственных средств печати, радио, телевидения, расширение их вхождения в глобальную сеть Интернет должно обеспечивать гласность и открытость проводимой в стране политики реформ, способствовать последовательному формированию сильного гражданского общества.**

Для этого необходимо обеспечить дальнейшее совершенствование законодательства в сфере СМИ, которое должно создавать условия для последовательного повышения качества, мастерства и эффективности нашей национальной прессы до уровня высоких требований и критериев развитых мировых средств массовой информации.

Необходимо создавать дополнительные условия для более активного освещения СМИ проводимой страной внешней и внутренней политики — с учетом плюрализма мнений, событий, происходящих в стране и за ее пределами.

Важно обеспечить дальнейшее развитие нормативно-правовой базы деятельности все более расширяющейся сети негосударственных средств массовой информации, защиты авторских прав и интеллектуальной собственности, а также внедрения в информационную сферу рыночных механизмов.

Актуальное значение приобретают вопросы создания нормативно-правовых механизмов, направленных на дальнейшее укрепление материально-технической базы СМИ, материальное и моральное стимулирование труда их работников.

Достойная оценка труда работников сферы, их материальное и моральное поощрение предполагают как повышение самостоятельности и свободы редакций газет и журналов, так и их ответственности.

Дорогие друзья!

В ходе прошедших выборов наш народ отдал свои голоса за укрепление мира и стабильности в стране, углубление рыночных отношений, модернизацию, демократизацию общественно-политической жизни, осуществление миролюбивой внешней политики. Сегодня народ смотрит с доверием и надеждой на избранных им депутатов, на всех тех, кто несет особую ответственность за судьбы реформ.

Будьте достойны, дорогие друзья, высокого доверия народа. Здоровья вам, новых сил и удачи в депутатской деятельности, счастья и благополучия вашим семьям.

*Доклад на совместном заседании  
Законодательной палаты и Сената  
Олий Мажлиса Республики Узбекистан.*

*27 января 2010 года*

# **НАША ГЛАВНАЯ ЗАДАЧА – ДАЛЬНЕЙШЕЕ РАЗВИТИЕ СТРАНЫ И ПОВЫШЕНИЕ БЛАГОСОСТОЯНИЯ НАРОДА**

**Уважаемые участники собрания!**

Наша важнейшая задача сегодня — дать критическую оценку итогам истекшего 2009 года в условиях углубления мирового финансово-экономического кризиса и на этой основе определить важнейшие приоритеты социально-экономического развития страны на 2010 год.

Принципиально важное значение имеет объективная оценка эффективности Антикризисной программы на 2009—2012 годы с тем, чтобы при необходимости внести соответствующие корректировки в ход ее реализации в 2010 и последующих годах.

Думаю, нет сегодня необходимости говорить о том, что 2009 год оказался для нас действительно очень трудным.

По сути дела, у нас есть все основания заявить, что 2009 год стал настоящим испытанием, в первую очередь избранной нами собственной «узбекской модели» перехода от старой командно-административной, распределительной системы к рыночной системе управления, построенной на пяти известных принципах и стратегии

постепенных, поэтапных реформ и эволюционного развития государства и экономики.

Важное значение для смягчения и нейтрализации воздействия кризиса имели продуманность и своевременность принятых правительством комплекса антикризисных решений, рассчитанных на 2009—2012 годы и обеспечивающих устойчивую и бесперебойную работу нашей финансово-экономической, бюджетной, банковско-кредитной системы, мер по оказанию помощи предприятиям, реальным секторам экономики и социальной поддержки населения страны.

**Коротко о том, что было сделано по укреплению финансово-банковской системы.**

Принятые и принимаемые меры позволили за последние два года в 2 раза увеличить совокупный капитал коммерческих банков. Только в истекшем году на пополнение уставных капиталов ведущих банков было дополнительно выделено свыше 500 миллиардов сумов государственных средств.

Сегодня банковская система Узбекистана не только остается одной из самых стабильных, отвечающей строгим международным требованиям, но и по ряду установленных нормативов имеет устойчивые позиции. Уровень достаточности капитала наших банков превышает 23 процента, что почти в 3 раза выше международных стандартов, установленных Базельским комитетом.

14 коммерческих банков республики, чьи активы в совокупности составляют более 90 про-

центов банковской системы, получили высокую рейтинговую оценку «стабильный» от ведущих международных рейтинговых компаний, таких, как «Фитч Рейтингс», «Мудис» и «Стандарт энд Пурс».

На сегодня совокупные активы банков более чем в 2 раза превышают объемы средств, находящихся на счетах населения и юридических лиц, обеспечивая их полную защиту и гарантируя своевременность платежей. Общая текущая ликвидность банковской системы в 10 раз больше текущих обязательств банков по внешним платежам. Иными словами, создана прочная «подушка безопасности» всей банковской системы.

Ликвидность и устойчивость отечественных банков служит мощным фактором роста доверия к банковской системе, мобилизации на депозитные счета свободных средств предприятий и населения. Объем вкладов населения только в течение прошлого года увеличился в 1,7 раза.

В целом за последние десять лет внутренние источники, направляемые на кредитование реальных секторов экономики, увеличились более чем в 25 раз.

В результате кардинально изменилась структура кредитного портфеля банков. Если в 2000 году кредитный портфель почти на 54 процента формировался за счет внешних заимствований, то в 2009 году 84 процента всего кредитного портфеля наших банков было сформировано за счет внутренних источников. В условиях ограниченности, в силу известных причин, внешних ис-

**точников заимствования это имеет исключительно важное значение для перспектив развития нашей экономики.**

При этом внешние заимствования привлекаются преимущественно на долгосрочной основе исключительно на финансирование инвестиционных проектов по модернизации стратегических отраслей экономики, поддержку субъектов малого бизнеса и частного предпринимательства.

Общий объем кредитных ресурсов, направляемых в реальный сектор нашей экономики, вырос в 2009 году по сравнению с 2000 годом в 14 раз. При этом доля кредитов банков на инвестиционные цели составила в общем кредитном портфеле около 70 процентов.

**Большое значение имели меры по обеспечению финансовой устойчивости и поддержке предприятий реального сектора экономики в условиях мирового финансово-экономического кризиса, в первую очередь за счет модернизации производства, расширения кооперационных связей, налаживания устойчивых партнерских отношений, стимулирования внутреннего спроса на продукцию отечественных производителей.**

Благодаря принятой программе были осуществлены меры по сокращению непроизводственных затрат, снижению себестоимости продукции, пополнению оборотных средств предприятий с целью обеспечения их стабильной работы.

В качестве государственной поддержки по 50 предприятиям реструктурирована просроченная и текущая кредиторская задолженность по пла-

тежам в бюджет и внебюджетные фонды, что существенно поддержало их производственную деятельность, оставив в их распоряжении более 350 миллиардов сумов.

В целом по отраслям промышленности себестоимость выпускаемой продукции сократилась на 18 процентов, а в ряде отраслей и предприятий, таких, как Алмалыкский ГМК, АПО «Узметкомбинат», предприятия ассоциации «Узэлтехсаноат», компании «Узстройматериалы» и другие, — на 20—25 процентов.

Огромное значение для повышения финансовой устойчивости предприятий имеет проводимая работа по ликвидации низкорентабельных, экономически несостоятельных предприятий и вовлечение в этот процесс коммерческих банков.

Всего по республике установлено 240 предприятий-банкротов, включая крупные предприятия, из которых в настоящее время 154 уже реализованы новым собственникам, на баланс коммерческих банков передано 86 предприятий-банкротов.

Сегодня на 70 экономически несостоятельных предприятиях, переданных на баланс коммерческих банков, полностью восстановлено производство и реализовано перспективным инвесторам, на остальных — ведется работа по их финансовому оздоровлению.

Принятые меры позволили освободить экономику нашей страны от ненужного балласта, погасить кредиторскую задолженность перед

бюджетом и по заработной плате на общую сумму 1 триллион сумов, организовать на базе предприятий-банкротов свыше 100 новых видов производств, дополнительно создать свыше 17 тысяч рабочих мест.

В рамках осуществляющей широкомасштабной программы локализации производства в истекшем году реализовано свыше 840 проектов, что позволило увеличить объемы производства локализуемой продукции по сравнению с 2008 годом в 2,3 раза. Налажено производство более 120 новых видов продукции, среди которых — нефтегазовое оборудование, продукция химической промышленности, комплектующие для автомобильной промышленности и многое другое, создано около 2 тысяч новых рабочих мест.

В условиях резкого ухудшения конъюнктуры мировых рынков на важнейшие виды экспортируемых товаров в связи с мировым кризисом большое значение имело принятие действенных мер по поддержке и стимулированию отечественных предприятий-экспортеров, укреплению экспортного потенциала, сохранению и дальнейшему расширению объемов отечественной продукции на мировых рынках.

Для обеспечения устойчивой работы предприятий-экспортеров, повышения их конкурентоспособности на внешних рынках были приняты беспрецедентные меры по их поддержке — недопущению необоснованного роста цен на энергоносители и коммунальные услуги, снижению

на предприятиях себестоимости продукции за счет оптимизации технологических процессов, применены новые механизмы по формированию экспортных цен, увеличены сроки по банковским гарантиям, сокращены сроки возврата налога на добавленную стоимость и реализованы другие меры поддержки.

Немаловажную роль в обеспечении стабильной работы предприятий-экспортеров сыграла помощь со стороны банков республики. Только в истекшем году на пополнение оборотных средств предприятиям-экспортерам предоставлены льготные кредиты на общую сумму 233 миллиарда сумов, что позволило предотвратить сокращение производства в связи с временными трудностями с реализацией их продукции на экспорт.

За счет принятых мер по поддержке предприятий-экспортеров нам удалось обеспечить их стабильную работу, увеличить в 2009 году объем поставки продукции на экспорт на 2,4 процента. Это позволило завершить внешнеторговый оборот в 2009 году с большим положительным сальдо, что в свою очередь является важнейшим показателем надежности платежного баланса и устойчивости в целом нашей экономики.

**Важнейшим направлением поддержки хозяйствующих структур явились дополнительные меры по стимулированию и облегчению налоговой нагрузки, упрощению и унификации системы налогообложения.**

В истекшем году хозяйствующим субъектам республики был предоставлен широкий спектр дополнительных налоговых и таможенных льгот.

Предоставлены льготы по уплате налога на прибыль и единого налогового платежа для предприятий легкой промышленности и пищевой индустрии, специализирующихся на выпуске потребительских товаров, а также предприятий, участвующих в программе локализации производства.

Сроком на 5 лет освобождены от всех видов налогов вновь создаваемые специализированные подрядные организации по строительству и реконструкции жилого фонда. На этот же срок освобождены от налогообложения дивиденды учредителей предприятий, направляемые на капитализацию и инвестирование.

В целом в рамках реализации Антикризисной программы за счет предоставления налоговых льгот и преференций в распоряжении хозяйствующих субъектов остались средства на сумму свыше 500 миллиардов сумов, которые были направлены на пополнение оборотных средств, техническое перевооружение производства, освоение новых видов продукции, материальное стимулирование работников.

Особое внимание было уделено усилию поддержки и стимулированию ускоренного развития малого бизнеса и частного предпринимательства, играющего все более значимую роль в обеспечении экономического роста, создании рабочих мест и решении проблем занятости, роста

доходов и благосостояния населения. Сегодня субъектами малого бизнеса производится около 50 процентов валового внутреннего продукта против 30 процентов в 2000 году. Это, в первую очередь, результат той поддержки, которая постоянно оказывается малому бизнесу и частному предпринимательству со стороны государства.

В 2009 году с 8 до 7 процентов был снижен единый налоговый платеж для малых промышленных предприятий, уменьшены в среднем в 1,3 раза и размеры фиксированного налога для индивидуальных предпринимателей.

Значительно сокращены расходы предпринимателей по организации своего дела. Так, в 4 раза снижена стоимость получения архитектурно-планировочных заданий, в 2,5 раза — экспертизы проектно-сметной документации, в 2 раза — стоимость оформления кадастровых документов.

Субъектам малого предпринимательства в течение года передано в аренду около 2 тысяч свободных помещений, выявленных в результате инвентаризации, при этом тарифы на аренду помещений в зависимости от места расположения и вида деятельности снижены от 3 до 10 раз.

Общий объем выделенных этому сектору кредитных ресурсов превысил 1,8 триллиона сумов.

Ключевым приоритетом реализации Антикризисной программы стало привлечение инвестиций, прежде всего за счет мобилизации внутренних источников, на осуществление ускоренной модернизации, технического и технологического пере-

**вооружения важнейших отраслей экономики, опережающее развитие транспортных коммуникаций и строительства объектов социальной инфраструктуры.**

В течение 2009 года в рамках принятой Инвестиционной программы и отраслевых программ технической модернизации реализовывались 690 инвестиционных проектов, из которых 303 проекта были успешно завершены. В целом по республике введены в эксплуатацию 22 крупных производственных объекта, из них в нефтегазовой, химической, металлургической промышленности — 8 объектов, машиностроении — 9, стройиндустрии — 5.

В истекшем году были завершены такие стратегические проекты, как реконструкция агрегатов аммиака на предприятиях «Ферганаазот» и «Максам-Чирчик», строительство завода по производству фар и фонарей для легковых автомобилей в Намангане, текстильного комплекса «Дэу текстиль» в Бухаре. Введена в эксплуатацию дожимная компрессорная станция «Газли», а также установка осушки газа на компрессорной станции «Кунград» производительностью 35 млн. куб. м газа в сутки. Завершено строительство газопровода, проходящего по территории Узбекистана из Туркмении в Китай, что расширяет возможности транзитного потенциала нашей страны. •

Помимо этого, в регионах создано более 480 новых производств, прежде всего в сфере малого бизнеса, в таких отраслях, как промышленность

строительных материалов, пищевая и легкая промышленность, других отраслях.

Особо хотел бы отметить, что благодаря реализации стратегических инвестиционных проектов по строительству ЛЭП-500 «Новоангрен — Узбекистанская» с подстанцией, магистрально-го газопровода «Ахангаран — Пунган» через перевал Камчик протяженностью 165 км, высоковольтной линии электропередач «Гузар — Сурхан» мы фактически завершили создание единых электрической и газовой систем в масштабах всей страны. Это позволяет надежно обеспечить снабжение населения Ферганской долины и юга Узбекистана природным газом и электроэнергией, а также значительно увеличить экспорт электроэнергии.

В центре нашего внимания находилась реализация широкомасштабной программы по строительству и реконструкции Узбекской национальной автомагистрали, отвечающей высоким международным стандартам, надежно связывающей между собой все регионы республики и обеспечивающей выход к региональным и мировым рынкам.

За прошедший год введены в эксплуатацию 217 км, осуществлен капитальный ремонт 538 км автомобильных дорог и 19 мостов. На выполнение этих работ направлено свыше 280 миллиардов сумов за счет Дорожного фонда республики. Привлечены льготные кредитные ресурсы АБР на общую сумму 56 миллионов долларов для закупки дорожно-строительной техники.

Продолжились работы по развитию и модернизации железнодорожной транспортной системы страны. Обеспечен ввод 5 мостов с участием японского капитала на новой железнодорожной линии Ташгузар — Байсун — Кумкурган. Сданы в эксплуатацию 6 новых разъездов железнодорожной линии Навои — Учкудук — Султануиздаг — Нукус. Начаты работы по проектам электрификации железных дорог, обновлению парка железнодорожных локомотивов и подвижного состава.

В 2009 году проведены большие работы по строительству интермодального центра международных перевозок на базе аэропорта «Навои» как одного из ключевых объектов создаваемой в Навоийской области свободной индустриально-экономической зоны. В течение прошлого года из этого аэропорта национальной авиакомпанией на арендованных у компании «Кореан Эйр» современных транспортных самолетах выполнено более 330 рейсов по международным маршрутам и перевезено около 8,5 тысячи тонн груза, что позволило интегрировать аэропорт города Навои в глобальную логистическую сеть.

Завершено строительство и введен в эксплуатацию Международный центр логистики в городе Ангрене, который обеспечит гарантированную круглогодичную транспортную связь между регионами республики и областями Ферганской долины.

Говоря о развитии систем коммуникаций, особо следует отметить то стратегически важное

значение, какое имеет для нас развитие высокотехнологичной телекоммуникационной отрасли. Сегодня уже немыслимо представить жизнь без компьютерной техники, информационных технологий, Интернета, сотовой телефонной связи.

В этом направлении в 2009 году была начата реализация 12 инвестиционных проектов. На базе современных технологий расширена магистральная линия связи Ташкент — Бухара, которая позволила увеличить пропускную способность каналов в 60 раз и тем самым предоставить возможности для предоставления широкополосных услуг, таких, как видеотелефония, Интернет и др. Введены в эксплуатацию международные линии связи по направлениям: Андижан — Ош, Кунград — Бейнеу, Денау — Турсынзаде и Терmez — Хайратон.

В рамках реализации программы по мелиоративному улучшению земель в 2009 году были построены и реконструированы 840 км коллекторно-дренажных сетей, 250 скважин вертикального дренажа, 15 единиц мелиоративных насосных станций и сооружений. Всего на реализацию проектов по мелиоративному улучшению земель в 2009 году было направлено 130 миллиардов сумов.

В результате улучшилось мелиоративное состояние свыше 240 тысяч га орошаемых земель, что дает возможность увеличить урожайность сельскохозяйственных культур и повысить доходы фермерских хозяйств.

**В 2009 году наряду с реализацией крупнейших инвестиционных проектов и развитием производственных и коммуникационных объектов, развитием сельского хозяйства и мелиоративного строительства в центре нашего внимания оставались вопросы развития социальной сферы.**

**Всего на эти цели направлено в эквиваленте 2,5 миллиарда долларов, или 27,8 процента от общего объема освоенных в 2009 году капитальных вложений.**

**Практически завершена реализация двух важнейших социальных программ — Национальной программы по подготовке кадров и Государственной программы развития школьного образования. Создана целостная система непрерывного образования, включающая в себя среднее 9-летнее школьное и 3-летнее среднее специальное профессиональное образование, т. е. завершается переход к 12-летнему образованию, дающему возможность нашим детям наряду с общим образованием овладеть конкретной профессией.**

**Говоря об эффективности и результативности мер, осуществленных в рамках Антикризисной программы в 2009 году, следует особо отметить их направленность на решение двух ключевых задач — создание новых рабочих мест и дальнейшее повышение уровня жизни нашего населения.**

**Благодаря принимаемым мерам в 2009 году в стране было создано более 940 тысяч новых рабочих мест, из которых около 500 тысяч — в сельской местности. Свыше 390 тысяч новых**

рабочих мест создано в сфере малого бизнеса, в том числе более 270 тысяч — в сфере услуг.

По-прежнему важнейшим направлением занятости населения является стимулирование на-домного труда в кооперации с промышленными предприятиями и выполнения работ на дому по договору подряда, за счет чего было создано около 130 тысяч рабочих мест.

Подводя итоги 2009 года, у нас сегодня есть все основания с чувством удовлетворения отметить, что благодаря правильно избранной нами стратегии развития, обновления и модернизации страны, мобилизации наших сил и возможностей по выполнению Антикризисной программы мы смогли не только противостоять вызовам и угрозам глобального кризиса, но и в числе немногих государств мира обеспечиваем устойчивые темпы экономического и социального развития, рост благополучия и благосостояния наших людей.

В 2009 году валовой внутренний продукт в Узбекистане вырос на 8,1 процента, объем производства промышленной продукции увеличился на 9 процентов, сельского хозяйства — на 5,7 процента, розничного товарооборота — на 16,6 процента, платных услуг, оказанных населению, — на 12,9 процента. Следует отметить, что, несмотря на сложные климатические условия истекшего года, в республике впервые произведено более 7,3 миллиона тонн зерна, в том числе 6 миллионов 600 тысяч тонн пшеницы, собрано хлопка-сырца в объеме 3,4 миллиона тонн.

В 2009 году объемы инвестирования в экономику выросли в эквиваленте до 8,2 миллиарда долларов, что на 24,8 процента больше, чем в 2008 году. На 68 процентов возрос объем привлеченных иностранных инвестиций, и что особенно важно, основную их долю составляют прямые инвестиции, которые возросли в 1,8 раза.

Уровень инфляции в стране не превысил установленные на 2009 год пороговые значения и составил 7,4 процента. Узбекистан стал в истекшем году одним из немногих государств мира, в котором Государственный бюджет исполнен с профицитом в размере 0,2 процента к ВВП.

Хотел бы с особым удовлетворением отметить, что за истекший год реальные доходы населения увеличились на 26,5 процента, рост средней заработной платы, пенсий и пособий в среднем составил 40 процентов.

Успехи, достигнутые Узбекистаном в реализации антикризисных мер, получили признание со стороны авторитетных международных финансовых и экономических институтов, таких, как Международный валютный фонд, Всемирный банк, Азиатский банк развития, и ряда других ведущих финансовых институтов мира.

Так, в заявлении исполнительных директоров МВФ, посетивших Узбекистан в октябре 2009 года, отмечено, что «Узбекистан проявил значительную устойчивость к воздействию мирового экономического кризиса в результате осмотрительной политики, позволившей правительству

накопить значительные ресурсы, необходимые для обеспечения роста в этот период, и противостоять кризису, а также благодаря разумной политике участия на мировых финансовых рынках».

### **Уважаемые друзья!**

Прежде чем перейти к важнейшим приоритетам социально-экономического развития страны на 2010 год, считаю необходимым очень коротко остановиться на некоторых обобщенных оценках авторитетных международных экспертов и экономистов, их прогнозах о тенденциях развития мировой экономики в текущем 2010 году.

**Первое.** В соответствии с их анализом и оценками, острота и пиковые проявления мирового финансового кризиса будут постепенно снижаться и в 2010 году ожидается постепенный медленный рост мировой экономики.

После снижения роста глобальной экономики в 2009 году примерно на 1 процент экономическое развитие в мире в текущем году может вырасти где-то на 3 процента, что значительно ниже темпов докризисного периода.

При этом намечается, как отмечают аналитики, продолжение роста безработицы, что, естественно, будет сказываться на уровне жизни населения.

**Второе.** Нестабильный рост международного рынка, а во многих странах продолжающееся падение внутреннего спроса на товары не способствуют формированию прочной базы для по-

ступательного наращивания темпов реального сектора экономики.

Положение усугубляется тем, что широкомасштабное повсеместное государственное вмешательство в период острой фазы кризиса было направлено в первую очередь на поддержку ликвидности банковско-финансовой системы и ликвидации провалов в ипотечном кредитовании и в малой степени коснулось отраслей и производств реального сектора экономики, сферы малого бизнеса и предпринимательства.

В этой связи в текущем году в сфере реальной экономики будут серьезно сказываться проблемы, связанные со слабостью финансового состояния предприятий и компаний, их неспособностью расплатиться с заемными и банковскими кредитами.

В 2010 году и последующие годы в банковской системе может возрасти опасность новой волны банкротства в связи с ростом объема незвратных кредитов по ипотечному и потребительскому кредитованию.

Наряду с этим падение и сокращение объемов производства, растущая безработица и ограничение реальных доходов населения приводят к существенному уменьшению налоговых поступлений и росту дефицита государственного бюджета, который может приобрести в некоторых странах хронический характер.

**Третье.** Несмотря на то, что продолжающееся снижение на рынке потребительского спроса сегодня ограничивает повышение цен, а кое-где

имеет место и дефляция, громадная эмиссия денежных средств и накачивание ими банков и финансового сектора для поддержания ликвидности создают опасный риск резкого роста инфляционных процессов в ряде стран.

**Сдерживание нарастающей волны инфляции будет весьма и весьма трудной задачей.**

**Четвертое.** Нельзя не отметить продолжающиеся большие спекулятивные игры и опасность раздувания новых «пузырей» на фондовых, сырьевых и финансовых рынках, которые могут привести к новым финансовым обвалам и отвлечению средств от обновления и модернизации реальной экономики.

**Пятое.** Самые большие проблемы для становления и развития экономики, прежде всего развивающихся стран, создаются продолжающейся в мировой практике политикой протекционизма.

Несмотря на многочисленные заявления о недопустимости подобной практики на заседаниях «группы 20», создается впечатление, что устранить протекционизм как явное препятствие для свободной экономики вряд ли возможно в ближайшей перспективе.

**Шестое.** Приоритетной задачей в 2010 году и последующие годы, по мнению экспертов МВФ, является подготовка к сокращению исключительно высокого уровня государственного вмешательства в экономику.

**Слишком длительное продолжение поддерживающих мер в финансово-экономической сфере**

сопряжено с риском появления диспропорций в балансируемости экономики и серьезным ограничением на пути развития свободного предпринимательства.

Выводы, которые напрашиваются из этих оценок и прогнозов дальнейшего развития мировой экономики в условиях продолжающегося кризиса, свидетельствуют о том, что несмотря на то, что пройдена наиболее острая его фаза, еще предстоит преодолеть весь цикл разразившегося финансово-экономического кризиса.

Процесс выхода из кризиса и посткризисного выздоровления экономики может иметь достаточно длительный, сложный и неровный характер.

### **Уважаемые участники заседания!**

Важнейшая цель и основной приоритет социально-экономического развития на 2010 год — это продолжение и углубление реформирования, обновления и модернизации страны, безусловное выполнение Антикризисной программы на 2009—2012 годы и на этой основе обеспечение высоких и устойчивых темпов роста экономики, ее эффективности и макроэкономической сбалансированности.

Растущий потенциал, вошедшие за последние годы в строй новые современные мощности, развитие производственной и социальной инфраструктуры, системно осуществляемые реформы и либерализация экономики, созданный исключительно благоприятный инвестиционный кли-

мат дают нам возможность предусмотреть в 2010 году:

Рост ВВП и промышленной продукции на 108,3 процента, сельского хозяйства — на 105 процентов. Добиться роста объема инвестирования в экономику на уровне 30 процентов к ВВП.

Ставится задача обеспечить прирост экспорта продукции на 8,5 процента, качественно изменить его структуру за счет увеличения доли готовой продукции с высокой добавленной стоимостью.

Предусматривается ужесточить по сравнению с 2009 годом проведение бюджетно-финансовой и денежно-кредитной политики и режима экономии, в первую очередь за счет внедрения современных ресурсо- и энергосберегающих технологий.

Уровень инфляции ожидается в пределах 7—9 процентов.

Достижение поставленных целей будет зависеть, в первую очередь, от того, насколько полно мы сумеем мобилизовать все наши возможности и ресурсы, обеспечить безусловное выполнение предусмотренных Антикризисной программой мер по нейтрализации все еще сохраняющихся больших рисков и последствий кризиса.

Это потребует от Кабинета Министров осуществления жесткого и системного контроля за реализацией каждым отдельным исполнителем возложенных на него задач в разрезе отраслевых комплексов и сфер экономики, а также территорий.

**Принимая во внимание продолжающийся мировой финансово-экономический кризис и его воздействие на экономику страны, важнейшей приоритетной задачей остается обеспечение финансово-банковской устойчивости.**

Речь идет о дальнейшей капитализации и усилении инвестиционной активности банков, увеличении объемов кредитования, направляемых на восстановление и расширение приоритетных направлений структурных преобразований в экономике, модернизацию, техническое и технологическое обновление производства.

Мы все должны хорошо усвоить простую истину — без инвестиций нет модернизации, нет обновления! И здесь мы имеем в виду не только ускорение реализации предприятиями инвестиционных проектов, но и то, насколько активно в осуществлении инвестиционных процессов непосредственно заинтересованы и участвуют коммерческие банки со своими кредитными ресурсами.

Для этого коммерческие банки должны иметь достаточный капитал, быть финансово устойчивыми, одним словом, они должны превратиться в крупные инвестиционные институты.

Благодаря принятым мерам по стимулированию увеличения доли долгосрочных кредитов коммерческих банков удельный вес кредитов, предоставленных сроком свыше 3-х лет, в общей сумме кредитного портфеля банков достиг в настоящее время 69 процентов, увеличившись за последние 10 лет в 28 раз.

Вместе с тем с учетом динамики и масштабов роста экономики, структурных преобразований, реализации инвестиционных проектов требует дальнейшего внимания и поддержки увеличение кредитного потенциала банковской системы.

Центральному банку, Министерству финансов совместно с коммерческими банками необходимо разработать программу дальнейшего увеличения совокупного капитала банков, в том числе его роста в 2010 году не менее чем на 20 процентов, с доведением его доли в ближайшие два года не менее 10 процентов к ВВП.

Дополнительно следует проработать вопросы по введению новых видов банковских услуг, привлечению свободных средств населения и хозяйствующих субъектов на долгосрочные депозиты банков с ростом не менее чем на 30 процентов, созданию прочной основы для увеличения доли долгосрочных кредитных вложений в экономику страны за счет внутренних источников.

Необходимо изменить критерии оценки деятельности коммерческих банков — сегодня их работу следует оценивать через призму роста доли долгосрочных кредитных вложений и привлечения для этого внутренних источников.

В этой части хотел бы отметить работу Национального банка внешнеэкономической деятельности и Узпромстройбанка, которые в своем кредитном портфеле имеют соответственно более 85 процентов и 71 процент долгосрочных кредитов. Это должно быть примером и для других банков.

Полностью оправдала себя практика вовлечения коммерческих банков в процесс финансово-го оздоровления убыточных и экономически не-состоятельных предприятий. Думаю, нет необходимости еще раз повторять о недопустимости сохранения таких предприятий с изжившей себя техникой и технологиями, не имеющих никакой экономической перспективы. Их нужно ликви-дировать и на их базе создавать новые современ-ные производства.

Необходимо продолжить работу по усилению роли коммерческих банков в финансировании развития малого бизнеса, частного предприни-мательства, фермерства. В 2009 году объемы бан-ковского кредитования малого бизнеса увеличи-лись по сравнению с 2008 годом в 1,5 раза, объем выделенных микрокредитов возрос в 2 раза.

На 2010 год ставится задача обеспечить выде-ление для предприятий малого бизнеса и част-ного предпринимательства кредитных ресурсов в объеме не менее 2,5 триллиона сумов, или с ростом против 2009 года в 1,4 раза, объем ми-крокредитов увеличить до 420 миллиардов су-мов, или в 1,3 раза.

**Важнейшим приоритетом реализации экономи-ческой программы на 2010 год должно стать про-должение политики углубления структурных пре-образований экономики для обеспечения роста конкурентоспособности страны.**

Надо объективно признать, что в этом на-правлении уже много сделано и достигнуты ве-сомые результаты.

В результате осуществления последовательной программы доля промышленного производства в ВВП страны в 2009 году против 2000 года возросла с 14 до 24 процентов, транспорта и связи — с 7,7 до 12 процентов, в то же время удельный вес сельского хозяйства снизился с 30 до 18 процентов.

Вместе с тем мы отдаем себе отчет, что предстоит много сделать по структурным преобразованиям и диверсификации нашей экономики с тем, чтобы уже в ближайшие годы она стала еще более устойчивой, самодостаточной, менее зависимой от внешних факторов, а главное, конкурентоспособной на мировых и региональных рынках.

В конкретных условиях нашей страны и региона речь идет об опережающем развитии современных отраслей и производств, таких, как газоперерабатывающая, нефтехимическая, химическая промышленность, энергетика, автомобилестроение, электротехническая промышленность, фармацевтика, машиностроение и, конечно, отрасль современных информационных технологий и систем телекоммуникаций, о переходе в ближайшей перспективе на цифровое и широкоформатное телевидение.

Наряду с этим особое внимание должно быть обращено на дальнейшее развитие производства, прежде всего в легкой, текстильной и пищевой промышленности, по более углубленной переработке хлопка-волокна, другой сельскохозяйственной продукции и сырьевых ресурсов, про-

мышленности строительных материалов, организацию выпуска готовой качественной продукции, пользующейся устойчивым спросом.

Кабинету Министров необходимо еще раз критически пересмотреть принятые отраслевые программы и принять дополнительные меры по их корректировке и ускоренной реализации.

При этом необходимо:

Во-первых: продолжить работу по расширению и установлению устойчивых кооперационных связей между предприятиями, активное включение в этот процесс субъектов малого бизнеса и частного предпринимательства. На качественно новый уровень надо поднять работу Республиканской промышленной ярмарки и кооперационной биржи. Следует иметь в виду, что развитие кооперационных связей является в настоящих условиях мощным фактором устойчивой работы предприятий и отраслей экономики, важнейшим направлением освоения выпуска новых видов продукции, и самое важное — создания новых рабочих мест, обеспечения занятости и роста доходов населения.

В прошлом году были приняты правительственные решения по совершенствованию механизма формирования и реализации программ локализации производства, создана целостная система, четко определены функции и разграничены полномочия органов, ответственных за разработку программ локализации, — Министерства экономики и Министерства внешних экономических связей, инвестиций и торговли.

Необходимо довести эту работу до логического конца и с учетом выработанных подходов и критериев критически пересмотреть проекты, включенные в действующую программу локализации, и в месячный срок подготовить программу локализации на 2010 год.

Объем производства локализуемой продукции в 2010 году должен вырасти против истекшего года на 40 процентов, а доля локализованной продукции, экспортируемой на внешние рынки, — на 12 процентов.

**Во-вторых.** За последние годы в результате принятых мер по повышению размеров заработной платы, пенсий, стипендий и пособий, снижению ставок налогов с доходов физических лиц, сокращению уровня инфляции значительно возросли совокупные и реальные доходы населения, устойчиво растет покупательский спрос. Так, по сравнению с 2000 годом в прошлом году средняя заработка plata возросла в 28,5 раза, средний размер пенсии — почти в 18 раз, денежные доходы в расчете на душу населения — в 12 раз. Намечен рост заработной платы в текущем году не менее чем на 30 процентов, реальных доходов — на 23 процента. Существенно возросли затраты населения на приобретение непродовольственных промышленных товаров длительного пользования.

В этих условиях особую значимость приобретают вопросы обеспечения сбалансированности на внутреннем рынке растущего платежеспособного спроса населения с объемами производства

отечественными предприятиями потребительских товаров, расширения их ассортимента и номенклатуры, надежного насыщения ими внутреннего потребительского рынка.

Кабинету Министров необходимо на своем заседании критически оценить ход выполнения принятых программ и принять дополнительные меры по их ускоренной реализации и устойчивому насыщению внутреннего рынка отечественными товарами, превосходящими по качеству и ценовым параметрам импортные товары, наиболее полному удовлетворению растущих потребностей и запросов наших людей.

**В-третьих.** Чрезвычайно важное значение имеет расширение сферы услуг, предоставляемых населению. Эти отрасли не зависят ни от внешней конъюнктуры, ни от погодных условий, то есть являются устойчивыми к изменению внешних факторов. Одновременно они создают внутренний спрос на многие виды отечественной продукции, а также играют важную роль в сбалансированности потребительского рынка. Доля сферы услуг в ВВП должна вырасти с 47 процентов в 2009 году до 49 процентов в 2010 году.

**В-четвертых.** По-прежнему в наших условиях решающее значение имеет решение задачи активного развития малого бизнеса, более устойчивого и гибко приспособляющегося к изменениям конъюнктуры рынка и создающего новые рабочие места.

Именно поэтому мы приняли решение о снижении в 2010 году ставки единого налогового

платежа до 7 процентов для всех предприятий малого бизнеса. Правительство, органы государственной власти на местах обязаны усилить меры поддержки развития малого бизнеса и предпринимательства за счет значительного расширения кредитования, недопущения фактов незаконного вмешательства в их деятельность со стороны государственных органов, установления каких-либо барьеров в их деятельности. Ставится задача довести долю малого бизнеса в ВВП в 2010 году до 52,5 процента против 50 процентов в истекшем году.

**В-пятых.** Актуальной остается задача по дальнейшей диверсификации структуры экспорта нашей продукции и в целом внешнеторгового оборота. Нам необходимо как можно быстрей уходить от сохраняющегося экспорта сырьевых ресурсов, цены на которые на мировом рынке за последнее время резко упали, и активнее наращивать экспорт готовой конкурентоспособной продукции, при этом расширяя географию их поставок.

Необходимо искать новые рынки, новые транспортные коридоры, одним словом, вести активную маркетинговую внешнеэкономическую политику.

В 2010 году мы должны вплотную заняться вопросами совершенствования системы перевозки экспортных грузов путем оптимизации тарифов со странами — участниками международных транспортных коридоров и гибкой системы тарифных преференций.

В этой связи Министерству внешних экономических связей, инвестиций и торговли, Министерству экономики и Министерству финансов поручается по каждой отрасли, производящей готовую продукцию, разработать на 2010–2012 годы специальные программы продвижения готовой продукции на новые внешние рынки, предусмотрев в них все необходимые меры, включая маркетинговую, финансовую и организационно-правовую поддержку.

Следующий важный наш приоритет, рассчитанный на долгосрочную перспективу и имеющий решающее значение для роста потенциала, могущества страны и конкурентоспособности экономики, — это осуществление активной инвестиционной политики по реализации стратегически значимых проектов, направленных на модернизацию, техническое и технологическое обновление ведущих базовых отраслей, развитие мощной современной сети транспортных и инфраструктурных коммуникаций.

Реализации активной инвестиционной политики как важнейшего фактора структурных преобразований экономики мы всегда уделяли приоритетное внимание. Достаточно сказать, что на инвестирование в экономику ежегодно направляются средства за счет всех источников финансирования в объемах, превышающих четверть валового внутреннего продукта, а в 2010 году, в соответствии с принятой Инвестиционной программой, капитальные вложения составят более 30 процентов с ростом против уровня прошлого

года на 22,1 процента. При этом на реализацию инвестиционных проектов производственного назначения идет более 75 процентов всех капитальных вложений.

Отличительная особенность нашей инвестиционной стратегии состоит в том, что приоритет отдается инвестиционным проектам, направленным на создание новых высокотехнологичных производств, оснащенных передовой технологией и обеспечивающих глубокую переработку наших сырьевых ресурсов, увеличение экспортного потенциала страны, создающих новые рабочие места.

Так, в 2010 году на реализацию стратегически важных проектов будет привлечено иностранных инвестиций на сумму свыше 3 миллиардов долларов США, или с ростом против прошлого года более чем на 30 процентов, в том числе прямые иностранные инвестиции возрастут на 46 процентов.

Огромное значение для вовлечения внутренних ресурсов в реализацию долгосрочных стратегически важных проектов, в первую очередь по формированию инфраструктуры, реконструкции и модернизации производства, имело создание в 2007 году в Узбекистане Фонда реконструкции и развития, в котором на сегодняшний день аккумулировано более 3,7 миллиарда долларов.

Нашиими крупными партнерами по реализации инвестиционных проектов по производству высокотехнологичной продукции с высокой до-

бавленной стоимостью являются крупнейшие и известные в мире компании, а также такие крупнейшие международные финансовые институты, как Азиатский банк развития, Мировой банк, Исламский банк, инвестиционные банки Южной Кореи и Японии, ряда арабских государств и др.

Огромное перспективное значение для выхода нашей экономики на ведущие позиции имеет реализация таких стратегически важных проектов, как строительство парогазовых установок на Ташкентской, Навоийской и Талимаджанской ТЭС, строительство Устюртского газохимического комплекса на базе месторождения Сургиль по производству полиэтилена и пропилена, создание нового комплекса по производству поливинилхлорида и каустической соды, строительство установок пропано-бутановой смеси на Мубарекском ГПЗ и «Шуртаннефтегазе» для увеличения производства сжиженного газа, перевод энергоблоков Ново-Ангренской ТЭС на угольное топливо, организация производства автомобильных силовых агрегатов и ряд других важнейших проектов.

Все эти проекты, несмотря на мировой финансово-экономический кризис, вошли в принятую в 2009 году Программу мер по реализации важнейших проектов по модернизации, техническому и технологическому перевооружению производства на 2009—2014 годы. В эту программу включено свыше 327 проектов общей стоимостью более 42,5 миллиарда долларов. По боль-

шинству из них уже конкретно определены источники финансирования и сформированы консорциумы инвесторов.

Министерство внешних экономических связей, инвестиций и торговли совместно с Министерством экономики, Министерством финансов и заинтересованными министерствами и ведомствами должны активизировать работу по согласованию сроков и условий для реализации стратегических инвестиционных проектов, включенных в перечень Инвестиционной программы, а также новых проектов, прорабатываемых в контексте долгосрочной технической политики стратегических отраслей и крупных предприятий.

Особо хотел бы отметить то важное и ключевое место, которое отводится в наших долгосрочных проектах созданию современной коммуникационно-транспортной системы, включая все виды транспорта: автомобильного, железнодорожного, авиационного.

На развитие автомобильных дорог предусмотрено в 2010 году выделить 540 миллиардов сумов за счет средств Республиканского дорожного фонда, или почти в 2 раза больше, чем в истекшем году. Сегодня прорабатывается новый проект по строительству участков Узбекской национальной магистрали за счет средств, выделяемых АБР.

Конечная цель выполнения предусмотренной программы — увеличить объем транспортных и транзитных услуг путем переориентации значительной части торговых потоков между Европой

и Азией на отечественные транзитные маршруты, организации центров логистики на базе имеющейся инфраструктуры, обеспечить рабочими местами тысячи людей.

Кабинету Министров необходимо взять под особый контроль реализацию принятой программы развития придорожной инфраструктуры и сервиса вдоль Узбекской национальной автомагистрали на период 2010—2015 годы.

Особое внимание следует обратить на дальнейшее развитие железнодорожных коммуникаций, на модернизацию которых намечено направить в 2010 году более 105 миллионов долларов. Необходимо обеспечить завершение строительства, включая объекты инфраструктуры, железнодорожной линии Ташгузар — Байсун — Кумкурган, продолжить строительство электрифицированных железнодорожных линий Янгиер — Джизак и Янгиер — Фархад.

Наряду с этим необходимо ускорить реализацию проектов по обновлению парка пассажирских локомотивов, модернизации и восстановлению грузовых локомотивов и вагонов. Начать в текущем году, с оформлением всех процедур, реализацию проекта по закупке и пуску в эксплуатацию двух испанских скоростных поездов для использования на маршруте Ташкент — Самарканд.

Актуальным направлением в сфере инвестиций является дальнейшее увеличение объемов привлекаемых иностранных инвестиций в свободную индустриально-экономическую зону «Навои».

В первую очередь необходимо реализовать уже начатые 17 проектов и далее уделять особое внимание привлечению в СИЭЗ «Навои» инвестиций из стран высокого технологичного уровня, таких, как Республика Корея, Япония, Германия, США, Великобритания, Франция, Италия, и других стран.

**Уважаемые друзья!**

Думаю, будет абсолютно справедливым, если в число важнейших приоритетов 2010 года мы отнесем Программу по ускоренному развитию и строительству жилья и социальной инфраструктуры на селе.

Объявление 2009 года Годом развития и благоустройства села и реализация принятой в связи с этим Государственной программы стали началом реализации долгосрочной целенаправленной работы по коренному переустройству и обновлению облика села на современной архитектурной и индустриальной основе, строительству жилья, социальных и коммунальных объектов и коммуникаций. Все эти меры были призваны в корне повысить уровень жизни на селе и приблизить ее к городским условиям.

За счет всех источников финансирования на эти цели только в 2009 году было направлено свыше 2 триллионов 600 миллиардов сумов.

Самое главное, в 2009 году для строительства в сельской местности практически создан мощный проектный, индустриально-строительный,

инженерно-технический потенциал, рассчитанный на длительную перспективу.

Определены источники финансирования и механизм выделения средств, создан специализированный «Кишлок курилиш банк» и проектно-изыскательский институт «Кишлоккурилиш-лойиха», разработаны и после широкого обсуждения по итогам республиканской и региональных выставок утверждены 22 типовых проекта объектов жилищного и 16 проектов социального строительства, типовые планы комплексной застройки, создана специализированная компания-заказчик — «Кишлок курилиш инвест», на 42 массивах в республике начато строительство нового жилья.

И что особенно важно, это уникальный по сути и содержанию комплексный проект получает повсеместно мощную поддержку сельских жителей и в целом общественности страны.

Только на жилищное строительство в рамках Инвестиционной программы 2010 года в качестве льготных кредитов населению, выдаваемых через специально созданный для этих целей «Кишлок курилиш банк», предусматривается выделить свыше 250 миллиардов сумов, что более чем в 4 раза больше средств, направленных в 2009 году. При этом собственные средства застройщиков могут составить еще около 70 миллиардов сумов.

В 2010 году намечается строительство во всех 159 сельских районах республики 7 630 жилых домов с расчетной стоимостью более 470 миллиардов сумов.

Предусматривается не просто строительство современных и благоустроенных коттеджей, но и создание современных комплексов жилых массивов, включающих детские сады, общеобразовательные и школы музыки и искусства, спортивные сооружения, медицинские учреждения, объекты сферы услуг, благоустроенные дороги, одним словом, все, что необходимо для комфортной и достойной жизни сельского населения.

По существу, в стране на практике формируется динамично растущий мощный рынок жилья со всей необходимой социальной и коммуникационной инфраструктурой.

Госархитектстрою необходимо установить жесткий системный контроль за строгим соблюдением планов застройки, требований санитарных и строительных норм. Необходимо совершенствовать систему разработки документации, связанной со схемами расселения, районными планировками, генпланами городов, продолжить работу по совершенствованию проектов индивидуальных жилых домов, объектов социально-культурного и санитарно-бытового назначения на селе с применением современных строительных материалов и технологий с учетом природно-климатических условий и рельефа местности, социально-демографических особенностей регионов республики.

Мы не должны забывать, что эта программа обеспечивает огромные масштабы работ, позволяет создать десятки тысяч новых рабочих мест,

обеспечить активное участие всего населения страны в ее реализации.

Ставя перед собой задачу реализации долгосрочной программы по ускоренному развитию и строительству жилья и социальной инфраструктуры, мы тем самым вносим огромный вклад в решение остройшей для нашей страны задачи по обеспечению занятости населения и связанной с ней проблемы роста доходов и улучшения качества жизни людей.

Всего в 2010 году в стране предусматривается создать более 950 тысяч новых рабочих мест. Из них около половины будут открыты за счет создания малых предприятий, микрофирм, развития индивидуального предпринимательства, дальнейшего развития сферы услуг и сервиса, расширения объемов подрядных строительных работ, в том числе по ремонту и реконструкции жилья.

Важнейшим, оправдавшим себя на практике, направлением занятости в 2010 году остается вовлечение населения в различные формы наемного труда, расширение ремесленничества и народных промыслов, стимулирование семейного предпринимательства, за счет чего предусматривается трудоустроить более 208 тысяч человек, преимущественно из числа многодетных женщин, инвалидов и других социально уязвимых категорий населения.

Для обеспечения реализации всех предусмотренных мер по созданию новых рабочих мест и системного контроля за их осуществлением во всех регионах республики были специально со-

зданы рабочие комиссии на уровне района, города, области. Все эти меры нашли отражение в разработанной с участием всех министерств, ведомств, хозяйственных объединений и предприятий республиканской Программе создания рабочих мест и обеспечения занятости на 2010 год в разрезе отраслей и по территории страны, которая была утверждена Олий Мажлисом.

Предварительно на уровне территорий Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента все параметры этой программы были глубоко проработаны и взяты под контроль местных Кенгашей.

Министерство труда и социальной защиты населения, Министерство экономики, Государственный комитет по статистике должны создать четкую систему учета фактически созданных рабочих мест в каждом районе и городе и мониторинга хода выполнения программы и, при необходимости, вносить в Кабинет Министров конкретные предложения по недопущению отставания в реализации предусмотренных в ней прогнозных параметров.

**Уважаемые участники совещания!**

**Мы объявили 2010 год Годом гармонично развитого поколения.**

Мы ставим перед собой цель — создать необходимые возможности и условия для того, чтобы наши дети росли не только физически и духовно здоровыми, но и всесторонне и гармонично развитыми людьми, обладающими самыми совре-

менными интеллектуальными знаниями, людьми, в полной мере отвечающими требованиям XXI века, в котором им предстоит жить и трудиться.

Недавно принятая правительством Государственная программа по этому вопросу предусматривает мобилизацию имеющихся у нас ресурсов и возможностей, имея в виду все и государственные, и негосударственные источники для реализации поставленной цели.

На выполнение предусмотренного в программе комплекса мер намечено направить в 2010 году за счет всех источников финансирования около 8 триллионов сумов, в том числе 1,8 триллиона сумов — это средства государства, 3,3 триллиона — кредиты коммерческих банков и более 2,7 триллиона сумов — собственные средства ответственных исполнителей.

Думаю, что выражу общее наше мнение, мнение людей, живущих на благословенной земле Узбекистана, если скажу — реализация этой программы — это дело всех и каждого из нас. Главное — подойти к ее выполнению не формально, а с душой, с пониманием того, что через эту программу мы строим великое будущее своей страны.

**Дорогие соотечественники!**

Те задачи, те приоритеты социально-экономического развития, которые мы ставим перед собой в 2010 году, обоснованы и вполне нам по плечу.

**Основание для этого — накопленный нами опыт и тот мощный потенциал, который создан неустанным трудом нашего народа за истекшие годы, наша с вами уверенность в завтрашнем дне.**

**Доклад на заседании Кабинета Министров,  
посвященном итогам социально-экономического  
развития страны в 2009 году и важнейшим  
приоритетам экономической программы на 2010 год,  
29 января 2010 года**

## **СОДЕРЖАНИЕ**

<b>МОДЕРНИЗАЦИЯ СТРАНЫ И ПОСТРОЕНИЕ СИЛЬНОГО ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА – НАШ ГЛАВНЫЙ ПРИОРИТЕТ.</b>	
<i>Доклад на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 27 января 2010 года .....</i>	3
<b>НАША ГЛАВНАЯ ЗАДАЧА – ДАЛЬНЕЙШЕЕ РАЗВИТИЕ СТРАНЫ И ПОВЫШЕНИЕ БЛАГОСОСТОЯНИЯ НАРОДА.</b>	
<i>Доклад на заседании Кабинета Министров, посвященном итогам социально-экономического развития страны в 2009 году и важнейшим приоритетам экономической программы на 2010 год, 29 января 2010 года .....</i>	29

*Ислам Абдуганиевич Каримов*

**НАША ГЛАВНАЯ ЗАДАЧА —  
ДАЛЬНЕЙШЕЕ РАЗВИТИЕ  
СТРАНЫ  
И ПОВЫШЕНИЕ  
БЛАГОСОСТОЯНИЯ НАРОДА**

Ответственная за выпуск *И. Богодарова*

Художественный редактор *Х. Кутлуков*

Технический редактор *У. Ким*

Компьютерная верстка *Л. Абкеримова*

Подписано в печать 22.03.2010

Формат 84 × 108<sup>1/16</sup>. Гарнитура Таймс. Печать офсетная.

Усл. печл. 3,38. Уч. изд. л. 2,36. Тираж 7500 (второй завод).

Заказ № 10-34.

Издательско-полиграфический творческий дом «Узбекистан»

Узбекского агентства по печати и информации

100129, Ташкент, ул. Навои, 30.

**Каримов, Ислам Абдуганиевич.**

**Наша главная задача — дальнейшее развитие страны и повышение благосостояния народа/И.А. Каримов.— Т.: «Узбекистан», 2010.—72 с.**

**ББК 66.3(5У)**

