



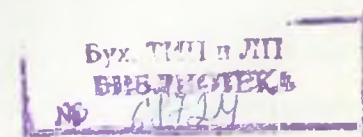
Б5.9(Б4)
К-23



ИСЛАМ КАРИМОВ

РОДИНА
СВЯЩЕННА
ДЛЯ КАЖДОГО

3



ТАШКЕНТ - "УЗБЕКИСТОН" - 1996

65.9(5Y)
К 23

ISBN 5-640-021000-4

К $\frac{0804000000-72}{М 351 (04) 96}$ 96

© Издательство "УЗБЕКИСТОН", 1996.

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОГО И ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ УЗБЕКИСТАНА

Уважаемые народные депутаты!
Дорогие друзья!

В первую очередь, разрешите мне от всего сердца поздравить вас всех, удостоившихся доверия нашего народа, с избранием в Олий Мажлис Республики Узбекистан.

Я думаю, что сегодняшний форум останется в нашей памяти как важное событие, ибо вы избраны членами Парламента на выборах, проведенных в Узбекистане впервые на многопартийной демократической основе.

Быть первыми депутатами парламента нового типа — очень почетная, но вместе с тем и очень ответственная миссия. В этом прекрасном зале я рад видеть вас, рад находиться среди тех, кто своим трудом, способностями, талантом служит Родине, осуществлению заветных чаяний народа.

Среди вас есть уважаемые аксакалы, познавшие горести и радости жизни, обладающие богатым жизненным опытом.

В ваших рядах есть предприимчивые и инициативные люди, которые стали известны благодаря своему новаторскому мышлению и активной деятельности.

Среди вас есть известные представители науки и техники, культуры и просвещения, авторитетные руководители, которые считают своим долгом сделать жизнь наших людей лучше.

Я верю, что вы, уважаемые депутаты, будете самоотверженно и честно трудиться для приумножения могущества и славы нашей Родины, что вы с честью оправдаете высокое звание народных избранников. Пусть вам на этом благородном пути всегда сопутствуют удача и успех!

В этот знаменательный день, когда начал свою деятельность Олий Мажлис — новый Парламент страны, я считаю, что воздать должное деятельности бывшего Верховного Совета — это долг всех соотечественников.

Будем справедливы: Верховный Совет последнего созыва поработал хорошо и эффективно. Именно он провозгласил независимость Узбекистана, подготовил и заложил политический и правовой фундамент государственного суверенитета.

Верховный Совет и Правительство страны действовали слаженно, благодаря этому в обществе воцарились мир и согласие. Благодаря этому Узбекистан вышел на мировую арену.

Когда Верховный Совет республики начинал свою деятельность, еще действовали законы, принятые в бывшей советской системе.

После обретения независимости была поставлена задача создания нового законодательства, соответствующего условиям независимости. И Парламент справился с ней — принято около 200 новых законов и свыше 500 постановлений.

Впервые в истории нашей страны Верховный Совет избрал Президента республики, провозгласил историческую Декларацию о независимости, принял Конституцию — Основной Закон суверенного государства.

Поэтому сегодня необходимо воздать должное депутатам Верховного Совета — творцам и исполнителям тех знаменательных событий. Они действовали, хорошо понимая главное требование переходного периода — сохранить в обществе мир и согласие. Они разработали и приняли очень важные законы, которые послужили основой для построения открытого демократического общества, способного перейти к свободным рыночным отношениям.

Следуя добрым традициям наших предков, позвольте мне от своего имени, от имени Правительства, от имени вновь избранного Парламента выразить всем бывшим народным депутатам, сложившим свои полномочия, искреннюю благодарность, пожелать им здоровья и долгой жизни.

1. ДЕМОКРАТИЯ — НАШ ГЛАВНЫЙ ПУТЬ

Уважаемые друзья!

Несмотря на очевидные успехи, у нас нет оснований для спокойствия. Мы только начали строить фундамент

нового дома, в котором мы будем жить в грядущем столетии. Пришло время разработать и претворить в жизнь рассчитанную на длительный срок всеобъемлющую программу развития "Узбекистан в начале нового века".

В этой программе должны найти отражение сегодняшние и будущие интересы каждого нашего гражданина, каждого соотечественника.

За годы, прошедшие со дня обретения независимости, в политической системе Узбекистана произошли глубокие, принципиальные изменения.

Сформированы правовые основы нашего государства, принята Конституция Республики Узбекистан, которая отвечает всем требованиям демократии. Создана одна из самых демократичных в мире систем представительской власти, впервые на многопартийной основе избран Парламент Узбекистана — Олий Мажлис. Принят ряд законов, на основе которых реализован конституционный принцип разделения властей, сформированы исполнительная и судебная ветви власти.

Благодаря гибкой, открытой и динамичной схеме политических преобразований в Узбекистане достигнуто общегосударственное, общенациональное согласие в оценке прошлого. Созданы все условия для политического реформирования общества.

Сейчас настало время осмыслить и определить: какое государство мы строим? Каким оно должно быть? Какова его роль в формировании нового демократического общества?

Это сложные, фундаментальные вопросы. Однако только тогда, когда будут найдены правильные ответы на них, мы сможем выбрать наиболее прямой, наиболее цивилизованный путь развития справедливого, демократического общества. От этого зависит будущее нашего народа, нашей Родины.

При этом нужно учесть, что у нас нет готовых рецептов, готовых моделей государственности. Несмотря на всеобъемлющие процессы экономической, духовной интеграции, в мире не было и нет идентичных по своей структуре государств. Ведь каждое государство уникально. Это — результат самобытной культуры народа, его исторического и духовного развития.

Советская социалистическая государственность, от которой мы отказались сегодня, попросту была навязана нашему народу. Она не соответствовала его коренным нравственным, моральным, духовным ценностям. Государственная машина, управляемая из центра, была рассчитана на некоего манкурта, на человека, не помнящего ни своего рода и племени, ни истории своего народа, ни его традиций. Именно поэтому образовался такой большой разрыв между тем, что декларировалось в системе этой государственности, и тем, что было на самом деле. Человек, его материальные, духовные потребности занимали в этой системе одно из последних мест. Такое государство изначально не имело будущего. И острейшие социальные, этнические конфликты, разгорающиеся ныне то в одной, то в другой точке постсоветского пространства, являются этому ярким доказательством.

70—80 лет для истории народа — лишь мгновение. У нас есть историческая возможность, формируя свою государственность, вернуться к истокам нашей культуры, воспринять и развить все лучшее, что есть в нашем богатейшем историческом прошлом.

Государство, которое мы строим, должно быть основано на менталитете нашего народа, для которого характерна высокая духовность, стремление к просвещенности, образованности, справедливости. Во многом эти черты сформировались под воздействием философии Востока, философии просвещенного ислама, в развитие которых узбекский народ внес неоценимый, всеми признанный вклад.

С учетом именно этой философии, вобравшей в себя мудрость таких наших великих предков, как Ходжа Ахмад Яссави, Бахоуддин Накшбанд, Имам аль Бухари, Имам ат-Термизи, Амир Темур, Улуғбек, Алишер Навои, Бобур, с учетом передового мирового опыта необходимо строить нашу государственность, наше общество.

Мы стремимся построить государство, основанное на демократии, которая при этом должна гармонично сочетаться с коренными нравственными устоями нашего народа.

Есть общепризнанные принципы демократического общества: свобода волеизъявления, подчинение меньшинства большинству, декларируемое равноправие всех граждан,

равные права на участие в управлении обществом и государством. Общеизвестны и производные принципы: выборность основных органов государства, их подотчетность избирателям, подотчетность органов государства, формируемых путем назначения, перед выборными учреждениями и многие другие принципы.

Они декларируются практически во всех конституциях развитых стран, называющих себя демократическими. Но многие ли из них добились создания по-настоящему демократического общества? Всегда ли в этих государствах человек и общество, общество и государственная власть живут в мире и согласии?

И главный вопрос: как эти принципы должны работать на нашей почве? Достаточны ли они, чтобы построить правовое государство, государство по-настоящему свободных людей?

Думается, процесс демократизации развивается по своим собственным объективным законам. Их следует познать. Ими следует руководствоваться.

Характерной особенностью процесса демократизации в условиях Востока является его последовательность и постепенность. Революция, или, по определению западных ученых, "примитивно-варварская форма социального прогресса", в этой области у нас неприемлема.

Реформа — тоже преобразование, но более органичное, основанное на предыдущем опыте человечества и данного общества.

Опора на традиции, умелое их использование наряду с последовательным утверждением новых начал способствуют более спокойному течению реформ и устойчивости общества в эпоху радикальных преобразований.

Вторым условием демократизации является оптимальное сочетание и соответствие уровня сознания людей уровню и интенсивности демократических преобразований. Исторический опыт показывает: демократические институты не могут быть привнесены извне. Они достигаются обществом в результате тяжелой борьбы, кропотливого труда в материальной и духовной сферах. Необходимость демократических преобразований и формирования новых демократических институтов должна быть осознана обществом. Оно должно быть готово использовать все возмож-

ные средства для их реализации и защиты. Только в этой ситуации указанные институты демократии обретают реальное значение и жизнь.

Третье. Демократические институты должны отражать менталитет, особенности культуры нашего народа. Известно, что западный образец демократии основан на философии индивидуализма, чрезмерной политизации масс.

Восток же предполагает демократию, основанную на идее коллективизма, патернализма, приоритете общественного мнения. Демократический процесс развивается под воздействием таких черт нашего народа, как законопослушание, приоритет моральных, духовных начал в политических отношениях. Как в связи с этим не вспомнить нашего великого мыслителя Ахмада Яссави, который говорил: "Существование человечества немислимо без духовных порывов, а человек, не имеющий целей, не знающий забот, уподобляется животным".

Все это следует учитывать при определении системы управления обществом. И мы это учитываем. Я имею в виду институт махалли. Все мы знаем: испокон веков в махалле решаются многие бытовые вопросы, проводятся хашары, национальные обряды и другие мероприятия. Здесь формируется общественное мнение по вопросам политики, экономики и т.д. Все это следует иметь в виду, всемерно поддерживать и развивать. Махалля должна стать надежной опорой и действенным средством осуществления реформ в нашем обществе.

Мы стремимся построить не просто демократическое общество, а справедливое демократическое общество. Стремление к справедливости — еще одна характерная черта менталитета нашего народа. Идея высшей справедливости красной нитью проводится в нормах шариата, положениях, определявших государственное устройство, требования к должностным лицам в прошлом. Без учета этих особенностей мы не сможем построить демократическое, сильное государство и в настоящем. Идея справедливости должна охватить все области общественной жизни. Формирование всех отраслей законодательства — государственного и гражданского, трудового и жилищного,

пенсионного и налогового, природоохранного и уголовно-го — должно начинаться и заканчиваться этой идеей.

Идея справедливости сегодня, когда происходит объективный процесс социальной, имущественной поляризации общества, можно свести к очень лаконичной формуле: государство не должно допустить резкого расслоения общества на чрезмерно богатых и чрезмерно бедных.

Наша задача заключается в том, чтобы создать правовой механизм, обеспечивающий равные начальные возможности для всех людей раскрыть и реализовать свои способности, удовлетворить свои потребности. А дальнейшее положение человека в обществе должно определяться его желанием и умением трудиться. Каждый честно работающий член общества должен иметь возможность содержать свою семью, равные права в получении образования, медицинского обслуживания, в защите своей чести и достоинства, в защите своих близких.

Мы строим гражданское общество. Это значит, что по мере становления нашей государственности многообразные функции управления будут передаваться самому народу, общественным органам самоуправления.

Этот процесс идет не только в Узбекистане, но и во всех государствах, образовавшихся на территории бывшего Советского Союза.

В условиях проведения социально-экономических реформ, жесткого противоборства старого и нового нам необходима сильная власть. Это на каждом шагу подтверждает сама жизнь. Нам необходим хорошо подготовленный управленческий аппарат, желающий и способный проводить преобразования.

За последние годы на примере республиканской и местной государственной власти, а также их органов управления мы сумели сформировать такую структуру. На новой исторической платформе возрождены такие известные ранее институты власти, как хокимияты. Благодаря их деятельности, а также наличию социальных сил, заинтересованных в реформах, мы удерживаем политическую и экономическую стабильность в государстве, мир и спокойствие в каждом доме.

Но подлинного расцвета нации мы сможем добиться только в условиях гражданского общества, где главной задачей государства будет определение стратегии и контроль за ее реализацией. В гражданском обществе органами государственной власти и управления будут осуществляться лишь самые важные общенациональные функции: оборона, государственная безопасность, внешняя политика, формирование валютно-финансовой и налоговой систем, принятие законов.

Таким образом, уважаемые друзья, мы стремимся построить демократическое, справедливое, гражданское общество. Это — наша стратегия. Это — наша общая концепция национального развития.

Но сегодня не менее важно определить этапы, наметить конкретные меры, необходимые для достижения поставленных целей.

Хочу остановиться на наиболее важных из них.

Первое. Необходимо принять законы, закрепляющие эффективную систему обеспечения разумного социального, имущественного равновесия в обществе. Факты чрезмерного увеличения разрыва между имущественным положением людей должны стать сигналом тревоги и привести в действие защитный механизм быстрого стабилизирующего реагирования. В этом — сущность социально ориентированной рыночной экономики. В этом, то есть в создании эффективного правового механизма, состоит одна из важнейших задач Олий Мажлиса.

Второе. Нужна система законов, образующих правовые основы деятельности органов государства всех уровней. Эта система должна обеспечить четкую регламентацию функций, полномочий центральных, областных, городских, районных органов государственной власти и управления. Она должна обеспечить их согласованную слаженную работу. Наконец, она должна обеспечить постепенный переход значительной части управленческих функций от центральных — областным, от областных — городским, районным органам государственной власти и управления. И дальше — органам общественного самоуправления.

Необходимо подвергнуть жесткому пересмотру все звенья органов государственного управления сверху донизу, определить, как они работают, насколько их суще-

ствование оправдано. Не секрет: чем больше малопродуктивных звеньев, тем сложнее строить гражданское общество.

Мы должны исходить из того, что сила государства не в количестве и масштабах различных органов власти и управления, а в эффективности системы их работы, в совершенстве правовой основы их деятельности.

Третье. Успех экономических и в особенности политических реформ во многом зависит от уровня подготовки управленческих кадров, от их желания и способности проводить преобразования. Именно поэтому назрела острая необходимость принятия закона о статусе государственных служащих. В этом законодательном акте, нормативных актах, принятых на его основе, следует определить систему отбора государственных служащих, условия их роста, ответственности, поощрения, социальной защиты.

Законодательное регулирование указанных отношений в значительной мере позволит изжить произвол при отборе, расстановке кадров, изжить факты отбора кадров по признаку личной преданности, родственных связей и т.д. Закон должен создать мощный мотивационный механизм. Ведь не секрет — работа в госучреждении сегодня — и в материальном, и в моральном смысле — малопрестижное занятие. Думаю, с принятием этого закона мы будем иметь эффективный государственный аппарат, укомплектованный высококвалифицированными, преданными делу служащими.

Вместе с тем, мы должны строго спрашивать с кадров за порученный участок работы. Каждый руководитель должен иметь чувство высокой ответственности за судьбу проводимых в нашем обществе реформ. Проявить способность сплотить и объединить людей для достижения поставленных целей, создать творческую обстановку. Мы намерены решительно избавляться от руководителей, которые находятся не на своем месте, проявляют безразличие, равнодушие, пренебрежение к другим, зазнайство. Не должны работать на ответственных должностях и те, которые только на словах выдают себя за знающих и умелых, а на самом деле не решают никаких вопросов и не пользуются авторитетом у людей.

Четвертое. Необходимо укреплять законодательные основы деятельности правоохранительных органов. Надо признать: в трудный переходный период они обеспечили соблюдение законности, правопорядка в республике и не допустили, как в некоторых соседних государствах СНГ, разгула преступности. Мы строим правовое государство, где всё и вся будет подчинено закону. Закон становится универсальным средством управления обществом. В этих условиях огромная ответственность ложится на сотрудников правоохранительных органов. Неизмеримо повышаются требования к их профессиональным данным, моральным качествам. Если исходить из этого, становится очевидным, что дальнейшего совершенствования требуют законы о судах, прокуратуре, милиции. Надо подумать о создании закона о сотрудниках правоохранительных органов. В нем следует четко обозначить: кто имеет право работать в этих органах, какими качествами он должен обладать, определить условия ответственности и должностного роста. Законодательно следует обеспечить систему защиты от проникновения в эти органы людей, нечистых на руку, взяточников, людей без совести и чести.

Пятое. В предстоящий период необходимо сосредоточиться на совершенствовании правовых основ участия граждан в политическом процессе, в управлении государством. Я имею в виду деятельность политических партий, объединений, профсоюзов, молодежных организаций, различных благотворительных, творческих фондов, союзов. Их деятельность до последнего времени регламентировалась законом об общественных объединениях. Разумеется, для своего времени это был прогрессивный закон. Он сыграл значительную роль в процессе демократизации политической жизни. Однако сам политический процесс развивается настолько интенсивно, что этот закон уже не в полной мере соответствует требованиям дня. Понадобилось принятие ряда указов и решений, чтобы восполнить образовавшийся здесь пробел. Сегодня нужен не один закон, а целая система законов, призванных расширить права общественных объединений, фондов, союзов, определить их место и

роль в политической системе общества, усилить воздействие на государственные дела.

Шестое. В условиях рынка радикально меняется роль государства в управлении экономикой. Основным методом воздействия на экономику становится не распорядительный акт органа государственного управления, а закон. Главная задача государства — создать нормативные условия для нормального функционирования социально-экономических, производственных, торгово-экономических отношений. Эта принципиальная схема последовательно утверждается в нашей экономической деятельности, но утверждается не без труда. Сильны еще старые стереотипы, не изжиты администрирование и бюрократизм, индифферентные настроения. В этой связи целенаправленные усилия на сворачивание сферы прямого вмешательства государства в хозяйственную деятельность имеют не только большое экономическое, но и высокое политическое значение.

В области законодательства основное внимание следует обратить на необходимость конкретного определения деятельности органов управления, ликвидировать произвол и волюнтаризм. И здесь — огромное поле деятельности для Олий Мажлиса.

Седьмое. Основой и целью всех наших реформ в области экономики, политики является человек. Именно поэтому дело образования, дело воспитания нового поколения, способного осуществить идею национального возрождения, будет оставаться делом государства, одной из самых приоритетных его задач.

Уважаемые соотечественники!

В связи с этим возникает вопрос: способны ли наши средняя, среднеспециальная, высшая школа и в профессиональном, и в нравственно-психологическом плане готовить молодежь для работы в самых современных отраслях? Думаю, не в полной мере. Народное образование перестраивается чрезвычайно медленно.

Выход на мировой рынок, темпы научно-технического прогресса требуют установления тесной взаимосвязи всех уровней народного образования, комплексного решения задач воспитания, образования, политической и профессиональной подготовки.

Думаю, надо идти по пути создания научно-образовательных комплексов типа школа — вуз — НИИ, и особенно по приоритетным направлениям научно-технического прогресса. Только при такой тесной связи можно готовить специалистов, способных работать в высокотехнологичных производствах, способных мыслить по-новому, адекватно законам рынка.

Думается, и здесь Олий Мажлису необходимо будет проработать и принять пакет законов, направленных на создание стройной, взаимоувязанной, отвечающей современным требованиям системы народного образования.

Законодательной поддержки требует вся сфера творческого труда, образующего гуманитарное пространство нашего общества.

В современном мире все сбалансировано. Однобокое технократическое развитие общества может привести и приводит к тяжелым социальным, нравственным и политическим потерям.

Необходимо создать правовые механизмы повышения ценности творческого труда, расширить возможности создания и деятельности творческих объединений, научных, научно-технических коллективов и союзов.

Словом, мы должны создать человеку в нашем обществе все необходимые условия для развития своих способностей, таланта, для творческой деятельности в литературе, искусстве и вообще для свободного творчества. Всю работу в этом направлении мы должны проанализировать критически.

Восьмое. Эффективное решение социально-экономических проблем создает материальные гарантии реализации прав человека.

Сегодня в Узбекистане надежно защищены законом неотъемлемые права человека и гражданина: свобода слова, убеждений, права на свободный выбор работы, профессии, на получение образования и т. д. В это трудное время, когда на территории сопредельных государств идет война, гибнут люди, множится число обездоленных, в Узбекистане обеспечено право человека на жизнь, мирное существование.

Идея защиты прав человека должна постоянно присутствовать в деятельности Олий Мажлиса. Каждый

закон, независимо от сферы действия, в ходе его разработки и принятия должен рассматриваться с учетом его соответствия основным, неотъемлемым правам человека. Следуя этому принципу, мы создадим по-настоящему правовое, справедливое государство. Этим принципом должен руководствоваться Конституционный суд, который нам предстоит сформировать в ближайшее время. Этому принципу должны следовать судебные, правоохранительные органы и, конечно, государственный аппарат.

В отношениях "человек — государство" приоритет должен принадлежать человеку. Государство, все ветви государственной власти находят оправдание только в том случае, если их деятельность подчинена защите, охране прав человека. Этот тезис следует признать основополагающим, и ему все должны следовать.

В частности, необходимо значительно расширить сферу судебной защиты прав и интересов граждан. Известно, в некоторых отраслевых законах содержится порядок, предусматривающий административное, внесудебное разрешение жалоб граждан о нарушении прав.

На мой взгляд, это не в полной мере соответствует Всеобщей декларации прав человека и нашей Конституции. Гражданин должен иметь право обратиться за защитой в суд по любому вопросу, когда речь идет о нарушении его законных интересов.

Дорогие друзья!

Если говорить о влиянии нашего Парламента — Олий Мажлиса — на защиту прав и свобод человека, я думаю, что надо бы создать в структуре Олий Мажлиса институт уполномоченного по правам человека.

Перед впервые избранным Олий Мажлисом стоят чрезвычайно ответственные задачи. И от того, насколько успешно он с ними справится, будет зависеть будущее нашей республики. Поэтому необходимо в самом начале определить систему, формы, методы работы Парламента, каждого депутата. Необходимо выработать эффективную систему его связи с органами исполнительной, судебной власти. Она должна обеспечить четкое взаимодействие Парламента с Кабинетом Министров, министерствами, ведомствами, хокимиятами, Верховным судом, прокуратурой, общественно-

политическими партиями и движениями. Но для этого мы должны четко определить место Олий Мажлиса в политической системе нашего государства.

Возникает и такой закономерный вопрос: чем отличается Олий Мажлис от прежнего Верховного Совета?

Наблюдая за предвыборной кампанией, выступлениями ученых, кандидатов в депутаты, приходилось слышать различные точки зрения по этим вопросам. В частности, говорилось о том, что Олий Мажлис — первый профессиональный Парламент, что депутаты Олий Мажлиса должны заниматься исключительно законодательной деятельностью. Были и такие, которые говорили, что они, депутаты, не несут никакой ответственности за состояние дел в экономике, социальной сфере тех регионов, от которых избираются.

Некоторые из участников дискуссий утверждали, что депутат Парламента в условиях многопартийности должен выражать и отстаивать интересы своей партии. С ними спорили другие, утверждая, что депутат лишь избирается от конкретной партии, региона, но он должен руководствоваться интересами всего народа. Одним словом, мнений, подчас противоречивых, было высказано немало. Что можно сказать по этому поводу?

Олий Мажлис существенно отличается от бывшего Верховного Совета хотя бы по тому, каким путем он формировался. Почему?

Первое. Выборы депутатов впервые были осуществлены на многопартийной основе. В каждом избирательном округе баллотировалось по два—три кандидата и избирателям было предоставлено право реального выбора.

Принцип многопартийности должен внедряться и в самой работе Олий Мажлиса. Думается, здесь следует узаконить деятельность партийных фракций. Через них соответствующие партии могли бы влиять на законодотворчество, а значит, участвовать в управлении государством.

Главенствующим принципом деятельности Олий Мажлиса должен стать политический компромисс. Такой подход основан на новом понимании теории и практики государства и права.

В недавнем прошлом мы ставили во главу угла марксистскую идею о государстве. Эта теория была превращена в догму, а государство и право — в средство классовой борьбы,

в средство подавления классовых противников. В условиях демократии государство все более становится средством преодоления общественных противоречий не путем насилия и подавления, а путем достижения общественного компромисса. Говоря простым языком, примирение превращается в средство разрешения конфликтов.

Само право рассматривается как общественный порядок, основанный на социальном согласии и компромиссе, как средство проведения и реализации свободы, справедливости, равенства.

Второе. В самом начале организации выборов в Олий Мажлис, а также в местные органы власти принцип классового подхода был отвергнут как недемократический.

В прежние времена при формировании Верховного Совета определялось количество мест, предназначенных для представителей рабочего класса, колхозного крестьянства, народной интеллигенции. Результат такого подхода нам известен.

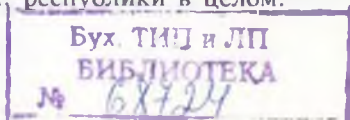
Депутаты Олий Мажлиса избраны на альтернативной основе из числа представителей партий и движений. Делая свой выбор, граждане республики принимали во внимание не социальное происхождение, а прежде всего деловые, моральные качества будущих депутатов, их программы.

Третье. Что означает понятие "профессиональный Парламент"?

Это понятие сформировалось в государствах, где парламентарии на период своих полномочий ничем другим кроме осуществления своей депутатской деятельности не занимаются. То есть депутатская деятельность для них на этот период является профессией, государственной службой.

В основу деятельности Олий Мажлиса положен иной принцип: часть депутатов перейдет на работу в Олий Мажлис, а другая будет совмещать депутатские полномочия со своей прежней работой. Чем мы руководствовались, определяя этот порядок?

Среди депутатов есть крупные ученые, организаторы производства, опытные руководители органов государственного управления. Понятно, что их уход из соответствующих отраслей в такой ответственный переходный период может сказаться на интересах общества, республики в целом.



Сейчас важно, чтобы часть депутатов продолжала активно работать в соответствующих отраслях народного хозяйства. Благодаря этому будет обеспечиваться связь Олий Мажлиса с реальной действительностью, с народом. В конечном счете, этим будет достигаться соответствие принимаемых законов требованиям жизни, хозяйственной практике.

В ходе формирования структуры Олий Мажлиса, его комитетов будет определено, сколько освобожденных депутатов нужно для его эффективной работы.

Далее. Рейтинг депутатов будет определяться их профессиональными качествами, так что лучшие из них должны перейти на постоянную работу в Олий Мажлис. При таком подходе в нашем Парламенте будут представлены депутаты, хорошо знающие проблемы народного хозяйства, культуры.

Четвертое. Сила Олий Мажлиса заключается в тесной взаимосвязи депутатов с избирателями. Будем откровенны: этому вопросу в прежнем Парламенте не уделялось должного внимания.

Важное место в деятельности Олий Мажлиса должны занимать систематические отчеты депутатов перед своими избирателями. Было бы правильным проводить на местах встречи, посвященные обсуждению проектов законов. Это существенно повысило бы качество законодательной деятельности, действенность закона, способствовало бы повышению правовой культуры народа.

Общеизвестно, что уровень правовой культуры — это не только правовая информированность людей, знание ими законов. В первую очередь, это — готовность соблюдать и выполнять законы, уважение к правосудию. Правовая культура — это отказ от использования противозаконных силовых методов разрешения конфликтов.

Пятое. Наша независимая внешняя политика позволила Узбекистану вступить в ряд авторитетных международных организаций.

В сентябре 1992 года Парламент Узбекистана стал 119-м членом Межпарламентского союза — одной из старейших международных организаций.

В январе 1993 года Парламент Узбекистана стал членом Парламентской ассамблеи ОБСЕ. Эта организация стала эффективным инструментом коллективного решения важных международных проблем, фактором позитивных политических и экономических перемен не только в Европе, но и во всем мире. Участие в этой организации открывает перед Олий Мажлисом возможность тесно сотрудничать с парламентами ведущих европейских государств, изучать и перенимать их опыт законодательства.

Мы надеемся, что новый Олий Мажлис станет активно участвовать в международной политике. И было бы правильным для организации этой важной работы создать в Олий Мажлисе специальный комитет по межпарламентским связям.

II. ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ — ВАЖНЕЙШЕЕ УСЛОВИЕ РЫНОЧНЫХ РЕФОРМ

Уважаемые друзья!

Прежде чем мы перейдем к разговору об экономических реформах, осуществляемых на новом этапе, будет целесообразно оглянуться на пройденный нами путь.

Строительство социально ориентированной рыночной экономики нам пришлось осуществлять в сложной общественно-экономической, политической обстановке.

Узбекистан унаследовал от бывшего Союза централизованную плановую экономику. Тогда к нам, наряду с нефтью, машинами, станками, зерном, продуктами питания, ввозились даже предметы первой необходимости. Мы оказались в непростой ситуации: хозяйственные связи были разорваны, банковская система перестала функционировать.

Общественно-политическая, экономическая, демографическая обстановка требовала поэтапного осуществления реформ.

Поэтому на первом этапе экономических реформ начал создаваться правовой фундамент, соответствующий истинно рыночным отношениям. Мы не допустили резкого падения темпов производства и снижения уровня жизни

населения, нормализовали систему платежей, уделив особое внимание приоритетным отраслям производства.

В этот период были приняты законы о собственности, предприятиях, предпринимательстве, внешнеэкономической деятельности, о банках и банковской деятельности, о разгосударствлении и приватизации имущества, о хозяйственных ассоциациях и объединениях. Вышло несколько указов Президента и постановлений Правительства, направленных на обеспечение процесса формирования правовых основ реформ.

Процесс законотворчества в эту пору опирался на два важнейших, конституционно обоснованных принципа: на принцип свободы и равенства различных (в том числе и частной) форм собственности, а также на принцип свободы экономической деятельности.

Система руководства претерпела коренные изменения; резко сократилось число учреждений, занимающихся контролем и проверками, ряд министерств был упразднен и на их основе образованы акционерные компании, союзы, соответствующие по характеру своей деятельности рыночным отношениям. Начали создаваться объекты рыночной инфраструктуры, такие как биржи, торговые дома.

Государственным предприятиям была оказана финансовая помощь — выделялись специальные средства, до определенного времени сохранялась фиксированная цена на продукты питания.

Глубокому реформированию подверглись имущественные отношения. В 1994 году получили значительный размах приватизация, разгосударствление, меры по ускорению процесса приватизации и расширению ее масштабов. Были созданы фондовые биржи, начался процесс по преобразованию средних и крупных государственных предприятий в частные, а именно — акционерные общества закрытого типа перешли в разряд обществ открытого типа.

Серьезные перемены произошли и в сфере внешнеэкономических отношений. Были приняты законы "Об иностранных инвестициях и гарантиях деятельности иностранных инвесторов", "О банкротстве", "О внешнеэкономической деятельности". Эти законы позволили весьма ощутимо расширить внешнеэкономическую деятельность,

создать благоприятные условия для иностранных инвесторов. К примеру, был сокращен список товаров, на которые распространялись ограничения по экспорту. В первой половине 1994 года он включал 26 видов, а к концу года — лишь 11 видов.

Следует отметить, что большие льготы были предоставлены предприятиям, выпускающим экспортную продукцию и добившимся увеличения ее объемов.

Введение в обращение национальной валюты — сума — стало важным фактором в финансово-кредитной политике. Была образована республиканская валютная биржа, и в результате торгов, проводимых на ней, начал определяться официальный курс обмена валют.

В целях укрепления национальной валюты и ужесточения бюджетной и финансово-кредитной политики, насыщения потребительского рынка, расширения экспорта и совершенствования внешнеэкономической деятельности, для ускорения оборота денежных средств и уменьшения наличной денежной массы в обороте Правительство выработало и приняло четкие программы.

Благодаря принятым мерам по сокращению расходов государственного бюджета в 1994 году удалось уменьшить дефицит бюджета, ощутимо снизить темпы инфляции, постепенно насытить рынок, перейти в сфере торговли на свободные цены.

В экономике стали ощутимыми признаки стабилизации и экономического роста. По сравнению с 1991 годом в два раза возросла добыча нефти и газового конденсата, заметно увеличилось производство золота, зерна, товаров легкой промышленности, продовольствия и другой продукции. Со всеми государствами СНГ удалось установить хорошие торговые связи.

Благодаря качественно новому характеру развития экономических связей со странами СНГ мы впервые достигли положительного сальдо во взаимной торговле.

Масштаб наших достижений в экономической сфере можно отчетливо представить на основе сравнений.

К примеру, в 1994 году валовой внутренний продукт составил 83 процента по сравнению с 1991 годом. Валовой внутренний продукт по отношению к 1991 году снизился лишь на 17 процентов. А между тем, нам хорошо

известно, что это снижение равняется в Казахстане — 43 процентам, в России — 39, на Украине — 40, в Беларуси — 35 процентам.

Если объем промышленной продукции в Узбекистане снизился лишь на 2 процента, то в Казахстане — на 48, в России — на 44, на Украине — на 38, в Беларуси — на 32 процента. В 1994 году темпы роста производства выросли у нас на 101 процент по сравнению с 1993 годом. Валовой внешний торговый оборот по сравнению с 1993 годом увеличился на 5,5 процента и составил 3 миллиарда 800 миллионов долларов США. Дефицит общего республиканского бюджета составил 3,5 процента валового внутреннего продукта.

Инфляция не обошла стороной ни одно из государств СНГ. Но нам удалось обуздать галопирующие цены. Если в октябре 1994 года потребительские цены выросли на 24 процента, то в декабре этот рост составил лишь 11 процентов.

Для сравнения: у нас против 1991 года цены выросли в 1129 раз, в Беларуси — в 3207 раз, в Казахстане — в 5618 раз, на Украине — в 10800 раз.

Аналогичные цифры можно привести по таким важным показателям, как розничный товарооборот, объем капитальных вложений, доходы населения.

Коли мы заговорили об итогах 1994 года, то самые важные результаты, которых мы достигли в экономике, можно прокомментировать следующим образом:

во-первых, мы сделали первый шаг к осуществлению на практике политики по упрочению макроэкономики. Всерьез взялись за решение вопросов по поддержке разработанной денежно-кредитной, бюджетной и анти-эмиссионной политики, по снижению инфляции;

во-вторых, мы смогли обеспечить постоянную государственную поддержку промышленности, приоритетным направлениям производства. Это, в свою очередь, привело к сдерживанию безработицы, обеспечению занятости трудовых ресурсов, к стабилизации доходов населения и бюджетных доходов;

в-третьих, стремясь к обретению нашим государством подлинной экономической независимости, мы резко сократили ввоз зерна, мяса, молочных продуктов. Мы

сделали определенные шаги для уменьшения ввоза из соседних стран нефти и нефтепродуктов;

в-четвертых, мы создали все возможности для привлечения в нашу страну иностранных инвестиций. Но вместе с тем нерешенных проблем еще много.

Утверждение новых форм собственности не обеспечивается в полной мере в сельском хозяйстве и других отраслях народного хозяйства. Снижение темпов производства продолжается во многих отраслях. Вопросы платежей, взаиморасчетов все еще не решены до конца. Здравоохранение, народное образование, наука, культура и другие общественные сферы нуждаются в дополнительной финансовой поддержке.

Вот в таких условиях Узбекистан входит во второй этап экономических реформ.

Самая актуальная задача на нынешнем этапе — кардинальное обновление отношений собственности. Ее глубинная суть заключается в том, чтобы ускорить передачу собственности в руки подлинных хозяев, открыть широкую дорогу для предпринимательства, воспитать у владельца новой собственности чувство истинного хозяина.

Решение проблем, встречающихся у собственника в процессе приватизации, открытие широкой дороги предпринимательству отвечают целям воспитания настоящих хозяев собственности. В первую очередь, необходимо укреплять законодательную базу предпринимательства, обеспечить ему поддержку со стороны государства.

Одних только правовых гарантий предпринимателям со стороны государства недостаточно для утверждения рыночных отношений. Главным вопросом сегодня является создание условий для того, чтобы в полном объеме воспользоваться этими правами и гарантиями, привлечь к ответственности тех, кто мешает предпринимателям в их деятельности. Мы должны относиться к частному предпринимательству как к фактору, обеспечивающему экономическое развитие нашей республики. И законодательная деятельность должна быть направлена именно на это.

Что такое приватизация? Ее суть — стимул роста производства. Повышение заинтересованности производителей в улучшении качества и увеличении количества продукции, создании обстановки конкуренции. Это позво-

ляет полнее удовлетворять потребности населения, ликвидировать монополизм, создавать возможности для становления свободной экономики.

Назрела задача совершенствования законов, связанных с землей и земельной реформой. Да, у нас принят закон о земле. Однако часто встречаются случаи, когда земля не находит истинного хозяина. Так что необходимо расширять право землевладения, эффективно использовать орошаемые земли.

Реформу здесь сдерживает и отсутствие законодательных актов, регулирующих арендные отношения в области использования земли. Для развития аренды необходимо ускорить рассмотрение и принятие Парламентом республики закона о предоставлении сельскохозяйственных земель в аренду.

Еще одна актуальная задача — расширение производства, выпуск изделий на уровне мировых стандартов, повышение их конкурентоспособности.

Каждое государство, считающее себя суверенным, каждая страна, стремящаяся найти свое место в мировой экономике, должна ответить на такие вопросы:

— в чем состоят приоритетные отрасли и направления экономики?

— из каких средств можно производить конкурентоспособную на мировом рынке продукцию?

— как обеспечить конкурентоспособность продукции?

Если государство не сможет найти точные ответы на эти вопросы, не сможет перестроить свою экономику и, в первую очередь, производственные отрасли в соответствии с сегодняшними требованиями, оснастить их новейшими технологиями и оборудованием, если оно не повысит квалификацию работающих и их руководителей, не усовершенствует методы работы на мировом уровне, если не найдет рынки сбыта своей продукции, — такое государство не будет развиваться, не достигнет благополучия.

Вот почему с первых дней своей независимости мы твердо решили использовать все возможности и резервы для того, чтобы вывести страну из положения сырьевого придатка в государство с высокоразвитой экономикой,

отвечающей мировым стандартам, способной соперничать с ведущими государствами мира.

Повседневная практика доказывает: мы неуклонно идем избранным путем. Создаются новые малые и средние предприятия, строятся новые фабрики и заводы, развиваются производственные мощности. Такой пример: за последние три—четыре года мы добились сокращения объемов завозимой в республику нефти и нефтепродуктов в шесть—семь раз, мяса и молочных продуктов — в два — три раза, зерна и зернопродуктов — в два раза.

В ближайшее время начнут выдавать продукцию предприятия, строящиеся в областях республики за счет иностранных инвестиций. С вводом в строй новых железнодорожных путей и автомагистралей, энергетических и других мощностей в базовых отраслях наши города и кишлаки станут более благоустроенными. И это лишь начало наших созидательных дел.

Для создающихся новых предприятий важное значение имеют сейчас предоставление государством льготных кредитов и ссуд для приобретения оборудования, отмена ограничений на продажу за рубеж готовой продукции, выделение средств на расширение производства, координация со стороны государства налогообложения, создание действенных форм страхования на законодательной основе.

Еще раз хочу подчеркнуть: приоритетной задачей сегодня является развитие малых и средних предприятий, предоставление им привилегий и льгот.

Нам предстоит разработать концепцию и национальную программу внедрения малых емких технологий производства продукции, способных за короткое время насытить внутренний рынок.

Поэтому всеми возможными средствами (привлечением иностранных кредитов, инвестиционных фондов, средств местных бюджетов, страховых компаний и личных сбережений граждан) необходимо ускорить покупку емких технологий.

При выборе стран и фирм, где покупаются эти технологии, важно обратить внимание на оснащение и качество готовой продукции, соответствие ее мировым стандартам.

Такой подход испытан в мировой практике. В 1956—1957 годах в Японии были приняты законы "О чрезвычайных мерах по развитию электронной промышленности", "О чрезвычайных мерах по развитию машиностроительной промышленности". В 1962 году был разработан план национального развития Японии. В его основу было положено внедрение системы государственных приоритетных направлений.

Поэтому Олий Мажлис призван разработать законодательные основы приватизации государственного имущества, организации малых предприятий и привлечения частных инвестиций граждан Узбекистана для приобретения собственности. В то же время он должен обеспечить правовое формирование системы налогообложения. При этом имеется в виду создание совершенной системы долгосрочного и эффективного использования средств.

Вот почему на нынешнем этапе важное значение должно приобрести совершенствование банковской, финансово-кредитной системы, доведение ее до мирового уровня, осуществление реформ по упорядочению платежей.

В значительной степени должно повыситься влияние Олий Мажлиса на разработку бюджетной политики, в первую очередь экономических и социальных вопросов и их утверждение.

Укрепление экономики, сдерживание инфляционных процессов, создание ситуации конкуренции на рынке товаров и услуг, обеспечение роста валового национального продукта, укрепление платежного баланса и совершенствование управления, углубления организационного обновления — все эти вопросы сложные, но выполнимые. Для их осуществления необходимо:

во-первых, резко сократить финансовую поддержку из бюджета государственных предприятий, ограничить дотации;

во-вторых, отладить налоговую политику. Повысить стимулирующее значение налога при использовании природных ресурсов, снизить налоговый груз на предприятия, которые активно технически переоснащаются, повысить налоговую ставку на природные ресурсы, недра и имущество;

в-третьих, упорядочить свободные рыночные цены как механизм распределения ресурсов и поднять их значение, отпустить цены по всем отраслям, в частности на энергоресурсы, продовольствие и другую продукцию;

в-четвертых, необходимо ограничивать распределительную деятельность государства, в ближайшие годы резко сократить госзаказ на производство технических видов продукции, в том числе хлопка и зерна. Необходимо заменить систему государственного заказа на более совершенную систему государственных закупок, то есть направленную на удовлетворение необходимой потребности государства и удовлетворение запросов потребителей на основе договорных цен.

Все проводимые в республике реформы, и не только в области экономики, — это прежде всего институциональные реформы, означающие перевод старой, централизованной системы экономики на новую, свободную систему управления, превращение ее в стимулирующую и жизнедеятельную систему. Осуществление этих изменений на основе специальных программ, подготовленных авторитетными международными организациями, внедрение современных методов и компьютеризации, организация ускоренной подготовки молодых, талантливых специалистов в зарубежных странах и в своей стране — все эти вопросы должны находиться в центре нашего внимания.

Уважаемые друзья!

Основная цель проводимых в нашей стране не только экономических, но и социальных реформ заключается в укреплении национальной валюты — сума, являющегося результатом и показателем всех преобразований. В этом направлении проделана немалая работа. Я верю, что в 1995 году мы достигнем конвертации нашей валюты.

Наша национальная валюта — сум — только тогда обретет силу и авторитет, когда магазины и рынки страны будут насыщены товарами. Я хочу еще раз подчеркнуть: наше государство будет только тогда мощным, а жизнь людей зажиточной, когда будет прочной наша национальная валюта!

Я не зря сделал ударение на слове "государство". Ибо именно государство берет на себя ответственность за

осуществление реформ, определяет приоритетные направления экономики. Государство ответственно за судьбу реформ и не может пустить их на самотек!

Социальная защита малообеспеченных слоев населения, оказание им соответствующей помощи будет продолжаться и на втором этапе переходного периода. Судите сами: в чем состоит цель реформ? Для кого, прежде всего, строится здание нового общества? Конечно, для нашего народа. Для наших детей.

Необходимо входить в положение людей, помогать друг другу. Общество, в котором нет милосердия, добра и благородства, обречено на беду.

В ходе реформ, независимо от формы собственности и сферы деятельности, необходимо обеспечить людям равные социальные гарантии и, что особенно важно, оказывать помощь малообеспеченным слоям населения. Иначе говоря, активизировать процесс перехода к системе адресной социальной поддержки. На мой взгляд, мы в своей деятельности должны следовать одному правилу: проект каждого закона, который рассматривает Олий Мажлис, нужно обязательно снабдить рекомендациями по социальной защите.

Дорогие друзья!

Есть еще одна сложная задача, которую нам предстоит решить,— это изменение мировоззрения людей, формирование психологии рыночных отношений. Перемены в этом отношении уже чувствуются, люди постепенно освобождаются от иждивенческих настроений, утверждаются инициативность и предприимчивость. Это особенно наблюдается среди молодежи. Но многие наши руководители никак не могут освободиться от плена старых стереотипов. Многие нерешенные проблемы еще усугубляются в средних звеньях управления, где отсутствуют инициативность и творческий подход к делу.

Все мы должны хорошо усвоить для себя: жизнь развивается, меняется ситуация — стало быть, мы должны искать новые подходы, нестандартные решения. Нам нужно, не ожидая приказов и инструкций сверху, директив к действию, чутко прислушиваться к ритму жизни, следовать ее требованиям. В полной мере сознавать свою ответственность за порученное дело, за вы-

полнение делегированных полномочий, жить и бороться, трудиться творчески, с поиском, с инициативой, быть предприимчивым — это долг каждого руководителя, самая актуальная задача сегодняшнего дня.

III. ВЫСОКАЯ ДУХОВНОСТЬ — ФУНДАМЕНТ БУДУЩЕГО

Дорогие друзья!

Вступив на путь реализации второго этапа экономических реформ, мы должны определить задачи в области культуры и просвещения.

Мы хорошо знаем, какое место занимают в жизни каждого человека идеология национальной независимости, духовные и культурные ценности.

Наш народ издревле высоко ценил свои духовные ценности и религиозные убеждения. Поэтому даже в самые трудные времена он не потерял своей самобытности. Уже одно то обстоятельство, что большая часть избранных здесь депутатов являются представителями интеллигенции, свидетельствует об уважении нашего народа к работникам культуры и просвещения.

Не секрет, что в свое время у нас было обычным делом следовать указаниям из центра. Разве не внушали нам то в открытой, то в скрытой форме: "Вы не способны самостоятельно управлять своей республикой, построить независимое государство", "Думать за вас будем мы, будем спускать указы и предписания, а вы — выполнять?"

После обретения независимости мы избавились от монополии старой идеологии. Освободив духовность от идеологии, от принуждения, мы открыли широкую дорогу для формирования и развития свободной мысли, национальной идеологии.

Теперь основная задача состоит в том, чтобы научить наших людей самостоятельно мыслить, укрепить их веру в себя. Ибо если мышление и сознание не избавлены от гнета и давления, человек не может быть свободным.

Прогресс обеспечивают духовно развитые люди. Овладение техническими знаниями, сложной технологией должно происходить в сочетании с духовным совершенство-

ванием, независимым мышлением. Интеллектуальный и нравственно-духовный потенциал — два крыла просвещенного человека.

Поэтому необходимо шире понимать идеологию независимости.

Это понятие означает прежде всего:

- заботу о будущем независимости Узбекистана;
- умение осознать достоинство самого себя и своего народа, своей Родины, необходимость их защиты;
- труд, освященный высокими идеями, новыми интеллектуальными открытиями, благородными целями, готовность отдать во имя будущего Родины свой талант, весь свой потенциал, а если надо — и жизнь.

Безусловно, что в сознании людей, идеологии общества, которые переходят из одного строя в другой, неизбежны изменения. Однако ошибаются люди, которые опасаются, что в условиях рыночной экономики значение духовно-нравственных ценностей в жизни общества будет снижаться, а культура отойдет на второй план.

По правде говоря, противопоставление свободной рыночной экономики и духовности — это что-то из отжившей старой идеологии.

Мы хотим, чтобы экономическое возрождение, экономическое развитие находились в полной гармонии с духовным совершенствованием, духовным очищением, высокой нравственностью. На этом мы строим нашу политику, и будем ее последовательно осуществлять, дабы наши люди были предприимчивыми, высокоразвитыми, честными, крепко стояли на социальной платформе.

Духовность и экономика не противостоят друг другу, а дополняют и укрепляют друг друга, развиваются во взаимодействии друг с другом. Это и есть путь к национальному совершенству.

Однако мы должны еще благополучно пройти этот путь. Естественно, что переходный период порождает большие трудности. Надо признать одно: если мы хорошо понимаем сущность идеологии, просвещения, мировоззрения людей, развития мысли для перспектив нашего общества, то наша задача заключается прежде всего в том, чтобы создать необходимые условия для работы

предпринимателей, творческой интеллигенции, учителей, медиков, ученых, которые трудятся на этой стезе не жалея сил, обеспечивать их социальную защиту.

Наши театры, библиотеки, музеи — одним словом, культурно-просветительные учреждения — нуждаются в материальной поддержке. Раз мы вступаем на новый этап экономических реформ, то неизбежно должен произойти рост производства, а это должно оказать положительное влияние на развитие науки, культуры и духовности.

Дорогие денутаты!

Политика государства, связанная с развитием духовности и культурно-просветительской работой, должна постоянно находиться в центре вашего внимания.

Одной из самых больших задач в этом отношении является быстрее подготовка и принятие важных законов, касающихся образования, культуры, печати и издательской деятельности.

Эти законы должны быть на уровне современных требований, в них должны найти свое отражение международные культурные связи, права творческих работников, порядок и правила спонсорства, порядок налогообложения, охрана авторских прав, вопросы гонораров и так далее.

Мы одобряем и поддерживаем коммерческие структуры, которые финансируют развитие просвещения и культуры, и считаем, что таким спонсорам нужно предоставлять льготы. Однако средства спонсоров нужно расходовать для создания истинно художественных произведений, по-настоящему нужных творческих мероприятий.

Нация, которая не сумела в ответственный период вручить свою судьбу надежным, знающим и энергичным личностям, лишается основы для своего счастья, будущего. И наоборот, великого будущего добивается нация тогда, когда поручает свою судьбу людям с высокими идеалами, благородными целями.

Где нет веры, там нет и энтузиазма, нет энергии. Не зря один из наших великих и мудрых предков сказал: "Просвещение — это энтузиазм". Чиновник, далекий от просвещения, никогда не бывает способен постигнуть народную душу. Он к этому и не стремится.

Неинтеллигентный руководитель бывает всегда озабочен тем, чтобы окружить себя чинушами с невысокой внутренней культурой, ибо его единственная цель заключается в том, чтобы удержаться на своем посту, поэтому он старается не приближать к себе энергичных, самоотверженных, компетентных людей.

Уважаемые депутаты!

Достижение наших целей, строительство нового общества, судьба реформ и в политике, и в экономике, и в духовной сфере зависит от подрастающего поколения.

Для того чтобы открыть дорогу молодежи, необходимо прежде всего, чтобы молодые люди сами были энергичными, и вместе с тем уважительно относились к старшим.

Я верю: у нашей молодежи есть энтузиазм и энергия, стремление к новому, к прогрессивному. Однако перед ней стоит преграда, которую иной раз трудно пробить даже пушечным залпом. Эта преграда именуется бюрократией, коррупцией, местничеством, протекционизмом.

Эта преграда возникла из-за отсутствия совести и честности. Цель таких людей понятна — не потерять еще на протяжении пяти — десяти лет свое кресло, занимаемую должность, получать приличную зарплату и еще кое-что сверху — спокойно и безбедно дожить до пенсии. Они и знать не хотят, что один из главных лозунгов нашего независимого государства сегодня — жить и работать во имя Родины и народа.

В результате интересные новшества гибнут в самом зародыше, и у молодых предпринимателей, берущихся за новое дело, пропадает интерес к работе, угасают лучшие стремления.

Уважаемые депутаты!

Мы отметили, что проводимые в жизнь экономические реформы осуществляются государством, что оно является главным реформатором. Это значит: государство является главным реформатором и в сфере духовной жизни, воспитания лучших национальных качеств, и нам следует поставить направления духовного развития на фундамент соответствующих законов.

Сегодня мы должны признать, что в тот период, когда рыночная экономика только формируется, на поверхность всплывает много негативного из-за того,

что старые законы, принятые при прежнем режиме, уже не работают, а новые законы еще только вступили в действие, развились взяточничество, воровство, мошенничество. Такие явления — вне зависимости от того, при каком режиме они происходят, — порождаются прежде всего нечестностью, подлостью некоторых людей, их равнодушием к интересам Родины и нации, безответственностью за судьбу сегодняшнего и будущих поколений, а если прямо сказать — их духовной нищетой.

Одним словом, время настоятельно требует реформирования мировоззрения, ведь как писал наш предок, известный просветитель Абдулла Авлони, "воспитание для нас — это вопрос жизни или смерти, спасения или беды, счастья или катастрофы". А коли так, то мы должны осознать, что наладить практическое воспитание, которое внесет в наше сознание национальную идеологию, равнозначно по своему значению вопросу сохранения здоровой окружающей среды.

Любовь к земле, к Родине, благородные чувства — это извечные черты национального характера, которые вошли в плоть и кровь нашего народа. Сохранить, беречь и совершенствовать эти ценные человеческие качества, воспитать наших детей достойными сынами и дочерьми свободного и демократического Узбекистана — все это должно стать основными направлениями нашей работы в сфере духовности.

Поэтому всестороннее изучение истории и культуры нашей Родины, ее географии и экономики, древних обычаев и традиций имеет актуальное значение. Во всех образовательно-воспитательных структурах — от детских до высших учебных заведений — необходимо относиться к вопросам обучения данным предметам и наукам как к важной политической задаче. А это, в свою очередь, требует пересмотра учебников и учебных пособий с точки зрения национальной духовности.

До сих пор многие наши учебники издаются "приспособленными" к новым условиям. Их содержание и смысл остаются старыми, научно-художественный уровень — низким.

Не принижая значения других видов искусств, следует отметить, насколько возрастает сегодня сила воз-

действия телевидения и кино. На мой взгляд, для наших детей необходимо создавать больше мультфильмов, художественных кинокартин и видеофильмов в национальном духе, чтобы наши малыши знали не только героев Уолта Диснея, но и полюбили узбекские народные сказки, наших национальных героев, учились гордиться ими.

Сохранение и реставрация уникальных исторических памятников, созданных узбекским народом и являющихся национальным достоянием, составляет важную часть нашей духовной программы. Это национальное богатство досталось в наследство от наших предков. Значит, мы также должны беречь его как зеницу ока и передать грядущим поколениям.

Во всем мире уникальные ценности приобретают и сохраняют государственные музеи. Нам также следует идти по этому пути. И не нужно жалеть для этого средств. Мы достаточно уже растеряли бесценных национальных богатств. Подобного мы не должны ни в коем случае допускать!

Я призываю к тому, чтобы беречь и вдохновлять творческих работников, талантливых людей, посвятивших свою жизнь служению народу. Ведь не секрет, что в последние годы заметно увеличилось число слабых и поверхностных исследований, псевдохудожественных произведений, не отличающихся ни содержательностью, ни вкусом.

Необходимо воспитывать наших детей в духе патриотизма, воспитывать их добрыми, честными, справедливыми. Поведение людей — это не только их общение друг с другом. Правдивость — это прежде всего совесть, чувство справедливости. Это — и вера, и честность.

Наши предки разработали комплекс критериев нравственной оценки человека, говоря современным языком — создали "восточный моральный кодекс". В душе человека должна жить непримиримость по отношению к тем, кто нечестно зарабатывает хлеб, к недобросовестности, несправедливости.

Только такой человек всегда держит свое слово, не посягает на чужое добро, не пожалеет своей жизни во

ням народа и своей Родины. И наоборот, у лживого пустозвона не бывает чувства патриотизма. Любое темное и несправое дело, эгоизм, корысть, во что бы они ни вылились — предательство по отношению к Родине.

Дорогие соотечественники!

В дело нравственного воспитания большой вклад призваны внести религиозные деятели. Они доносят до сердца людей смысл ценностей и заветов исламской религии, идеи доброты и нравственности.

Не будем забывать о том, что исламская религия — это религия наших отцов и дедов, что для нас она и вера, и нравственность, и совесть, и просвещение. Это просвещение наши люди принимают и следуют хорошим заветам. Они стараются быть добрыми и милосердными, совестливыми и честными...

Поэтому, дорогие друзья, вступая в период демократического обновления, мы не будем забывать о духовном очищении, будем стремиться быстрее избавиться от ханжества, которое тормозит наше развитие.

Какой бы период древней истории мы ни вспомнили, прогрессивные деятели религии всегда призывали людей уметь управлять собой, множить в себе хорошие качества, избавляться от плохого, стойко переносить самые тяжелые испытания, жить в устремлении к светлым дням, укреплять волю, любить ближнего и быть милосердными друг к другу.

Известно, что родиной Ходжи Ахмада Яссави, Ходжи Бахоуддина Накшбанда, Наджмиддина Кубро, которые проповедовали идеи гуманизма, заложили основы и проложили путь священной идее духовного совершенствования, также была земля Туркестана.

Религии всегда вносили большой вклад в развитие духовности, просвещения, в мировую цивилизацию. И мы сегодня, говоря о государственности, наших перспективах, должны относиться к религиям с уважением — и как к национальной, и как к общечеловеческой ценности.

Еще раз подчеркиваю, все дело в двух огромных словах: и общечеловеческих и национальных ценностях, точнее говоря, в утверждении их в нашей жизни, в их постоянной гармонизации.

Наши уважаемые религиозные деятели должны наставлять юношей и девушек быть образованными, совестливыми, высоконравственными. При этом наша молодежь должна осваивать современную технику и технологию, познавать тайны Вселенной...

Уместно здесь напомнить и о том, что согласно Конституции Республики Узбекистан, в свободной многонациональной стране отдельно от государства действуют свыше десяти конфессий, проповедующих, наряду с исламской религией, православие, иудаизм и другие верования.

Нынешняя стабильность в нашей стране, ее перспективы и прогресс определяются различными группами общества.

Если мы хотим построить справедливое государство, свободное общество, мы должны помнить о том, что пути осуществления этой благородной цели совпадают с тысячелетними религиозными убеждениями. И когда мы говорим о готовности, если надо, пожертвовать своей жизнью во имя великой цели, становится очевидным, что корни справедливого государства и религии являются общими.

Дорогие друзья!

Думаю, что излишне говорить о значении, роли печати и гласности в нашей сегодняшней жизни.

Сегодня я хочу обратиться к журналистам, к работникам средств массовой информации с вопросом: почему газетные публикации поверхностны, почему на полосах "тишь и гладь", словно все вокруг прекрасно? Почему не разоблачаются нечестные сделки, должностные преступления?

А телевидение? Оно должно коренным образом улучшить свою работу. Там очень мало программ, передач, побуждающих к дискуссии и размышлению, воспитывающих зрителя. Набор один: показ старых кинолент, пропагандирующих "советскую идеологию", современных боевиков, фильмов фривольного содержания...

Мы должны воспитать и вырастить здоровое поколение. Когда мы говорим о здоровом человеке, то подразумеваем не только физическое здоровье, а имеем в виду человека, обладающего прочными морально-этическими нормами, воспитанного в духе лучших общечеловеческих идеалов.

Поскольку духовность и просвещение входят в число главных факторов воспитания людей, мы должны прояв-

лить государственную заботу о состоянии дел в этой области, создавать все необходимые условия.

Я уверен, что наша Родина станет страной мужественных, самоотверженных людей, благодатной, где царят мир и доброта, где не угасает мысль и творчество.

IV. ПРИНЦИПЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Уважаемые народные депутаты!

Основная задача нашего времени — обеспечить Узбекистану укрепление государственной независимости, чтобы страна заняла достойное место в структуре мирового сообщества и мировом сообществе.

В этой связи чрезвычайно актуальными становятся выработка всеобъемлющей концепции национальной безопасности республики, законодательное закрепление ее основ.

Разумеется, в Конституции, в законах Республики Узбекистан, других нормативных документах, посвященных обороне, заложены основы этой проблемы.

Однако обеспечение национальной безопасности требует всеобъемлющего подхода. Она достигается лишь проведением единой государственной политики, системой мер экономического, политического, организационного, военного, правового и иного характера.

Говоря о концепции, системе национальной безопасности, мы должны четко представлять себе особенности современной эпохи, место и роль Узбекистана в современном мире.

Раньше были две ведущие силы — СССР и США, существовали две идеологически противоположные системы, два блока. Мировая безопасность была основана именно на равновесии этих двух блоков.

После развала СССР наступил новый, весьма сложный и запутанный период. Его основные приметы состоят в следующем:

Первое. В системе межгосударственных отношений нарушилось равновесие. В мире произошло политическое и экономическое разделение. Если центр сил находился в двух местах, то теперь ситуация изменилась, мир стал многополюсным.

Второе. Происходит углубление имущественного неравенства в мире — разрыв между индустриально развитыми и развивающимися странами. Это очевидно на примере распределения мировых ресурсов. Хотя природные ресурсы сосредоточены в основном в развивающихся странах, страны с высокоразвитой промышленностью стремятся установить контроль над этими богатствами и взять их в свои руки.

И наконец, имеется большая разница в научно-технических знаниях, а также в области технологий, в накоплении и размещении свободных капиталов.

Третье. Не исчезают, а наоборот усиливаются прямые угрозы существованию на земле человека как биологического вида. Я имею в виду угрозу тотальной ядерной войны, экологического кризиса, биогенетического вырождения.

Четвертое. Прогресс в области информатизации, коммуникации, углубление интеграционных связей во всем мире обуславливает изменение мировоззрения людей, стремление народов, стран и регионов к единению.

Растет значение международных организаций — как межгосударственных, так и неправительственных. Вместе с тем в условиях перехода к новому мировому порядку назрела необходимость реформирования их деятельности.

Возникает вопрос: почему это так необходимо сделать? Ответ прост. Все функционирующие в настоящее время авторитетные международные организации были созданы в эпоху биполярного мира. Вся деятельность этих организаций была больше направлена на обеспечение взаимного равновесия и примирения.

Сегодняшняя ситуация требует от международных организаций обратить внимание на самые крупные проблемы и, в первую очередь, справедливого и честного отношения ко всем.

Они должны адекватно отражать сегодняшние реалии и эффективно служить нуждам членов мирового сообщества.

Пятое. Место и роль любой страны в современном мире определяются теперь, прежде всего, ее способностью воспринимать и использовать новейшие технологии.

Если мы будем делать выводы, исходя из вышеперечисленного, то становится очевидной необходимость ско-

рейшего завершения в Узбекистане переходного периода. Республика должна быстрее включиться в процесс мирового сотрудничества. Если будет установлен новый всемирный порядок на основе международных правовых норм, то нужно, чтобы Узбекистан и там занял достойное место.

Пока я только перечислил сложности, теперь разрешите мне коротко остановиться на условиях, благоприятных для занятия Узбекистаном достойного места в мировом содружестве.

Во-первых, наше государство имеет чрезвычайно выгодное географическое положение, находясь в центре транспортных и автономных энергетических и водных систем региона.

Во-вторых, он превосходит своих соседей в регионе по численности населения, по своему научно-техническому потенциалу, другим возможностям.

В-третьих, наша республика располагает уникальными природно-климатическими условиями, древней земледельческой культурой и минерально-сырьевыми ресурсами. Это позволяет добиться самообеспечения продовольствием, производства и экспорта ценнейших видов технических сельскохозяйственных культур. Здесь есть все условия производить высококачественную, экологически чистую и конкурентоспособную на мировом рынке плодовоовощную продукцию, продукты ее переработки.

В-четвертых, наше государство имеет нефть, нефтепродукты, газ, словом, те отрасли, которые являются основой экономики. В Узбекистане есть все возможности для увеличения экономического потенциала.

В-пятых, Узбекистан занимает весомое место в человеческой цивилизации. Наша земля богата духовным наследием, она оказывает сильное влияние на различные духовные и политические процессы не только в регионе, но и во всем мире.

Если учитывать эти стороны, то Узбекистан по всем своим показателям может достичь в мире высокого положения в культуре, науке, технологии и экономике и стать интеграционным центром в Центральной Азии.

Конечно, на этом пути есть много трудностей. Если смотреть с географическо-стратегической стороны, то вид-

но, что система коммуникации Центральной Азии неправильно развивалась и ее структура значительно разрушена. Это — первое.

Водные ресурсы в Центральной Азии ограничены, и чувствуется влияние экологической катастрофы Арала. Это — второе.

В-третьих, в регионе не налажена структура безопасности. Нельзя не принимать во внимание наличие в этом регионе не совпадающих интересов окружающих нас сильных государств и желание некоторых политических сил оказывать друг на друга определенное влияние.

В-четвертых, мы не можем также не принимать во внимание, что несоответствующие друг другу интересы некоторых сильных стран в мусульманском мире могут столкнуться в нашем регионе.

И наконец, в нашем окружении имеются страны "третьего мира", у которых много различных этнических, экономических и других сложных проблем. Два очага нестабильности и опасности — Афганистан и Таджикистан тоже находятся в этом регионе.

Имеется еще один момент, ставший фактором усиления этих проблем и в определенной степени преградой для положительного решения многих вопросов. Это оставшееся наследие от советского строя — искусственное разделение наций и народностей, проживающих на единой территории, называемой Туркестан, проведенное с целью властвовать над ними.

Уважаемые друзья!

Вот такова общестратегическая оценка международной ситуации. Мы должны занять свое достойное место в мировом сообществе, построить свою государственность, укрепить независимость в таком сложном, полном противоречий мире. В связи с этим весьма важно определить и обеспечить гарантии стабильности и государственной безопасности в регионе.

Они, по моему мнению, состоят в следующем.

Первое. Узбекистан должен найти свое место в мировом сообществе, системе межгосударственной безопасности.

Для этого необходимо обеспечить активное участие республики в деятельности различных международных

организаций — как межгосударственных, так и неправительственных. И прежде всего — в учреждениях ООН, ОБСЕ.

Международные организации являются эффективным средством оказания содействия преобразованию нашей экономики. Неоценимую помощь они могут оказать в получении кредитов, прямых иностранных инвестиций, продвижении республики на зарубежные рынки.

Однако главное состоит в том, что участие Узбекистана в международных органах — важнейшая гарантия его национальной безопасности, сохранения мира и стабильности в регионе.

В феврале 1993 года в Узбекистане начало свою работу представительство ООН. Срок, как видите, небольшой.

Но уже к январю 1994 года представительство объединяло такие специализированные учреждения ООН, как Программа развития ООН (ПРООН), Уполномоченного Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ), Детский фонд ООН, Программы промышленного развития (ЮНИДО), по контролю за наркотиками (ЮНДКП), Всемирную организацию здравоохранения, Фонд народонаселения ООН. Таким образом, сотрудничество с ООН растет и охватывает такие области, как экономика, социальная сфера, здравоохранение, возрождение культуры, защита окружающей среды, безопасность и т. д.

Мы знаем, что ООН находится сегодня накануне своего реформирования. Пользуясь присутствием в этом зале наших зарубежных гостей, хотелось бы отметить, что Узбекистан выступает за превращение ООН в коллективный инструмент глобального мира и стабильности. Наша республика поддерживает идею глубокого реформирования руководящих органов ООН и специализированных учреждений. Уверен, это позволит усилить их роль в координации и кооперации межгосударственных усилий по решению национальных, региональных и мировых проблем.

Необходимо и дальше расширять участие Узбекистана в структурах ОБСЕ. Возможности этой организации, ее связи с Советом североатлантического сотрудничества, Европейским Союзом, Советом Европы, НАТО и другими

организациями следует шире использовать в деле обеспечения региональной безопасности.

На 48-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН Узбекистан внес предложение о создании в Ташкенте постоянно действующего семинара ООН по проблемам безопасности, процветания и сотрудничества в Центральной Азии. Думается, наша республика могла бы выступить в качестве форпоста в Азии, плацдармом взаимодействия ОБСЕ и ООН в деле обеспечения региональной безопасности и сотрудничества, превентивной дипломатии и предотвращения конфликтов.

Активное участие следует принять в деятельности движения неприсоединения, организации Исламской конференции и других авторитетных международных организаций.

Второе. Важным направлением обеспечения национальной безопасности является создание системы прочных межгосударственных соглашений, образующих эффективное политическое пространство. Чем с большим количеством стран Узбекистан поддерживает дружественные отношения, отношения конструктивного диалога и сотрудничества, тем выше гарантии безопасности.

Сегодня Узбекистан признан 125 странами мира. С 84 странами республика установила дипломатические отношения.

Буквально через несколько месяцев после провозглашения независимости состоялся первый зарубежный официальный визит руководства республики в Турцию, затем официальные делегации республики посетили ФРГ, Францию, Австрию, Голландию, Великобританию, Китай, Индию, Саудовскую Аравию, Египет, Индонезию, Малайзию, Иран, Корею, Японию и ряд других европейских и азиатских стран.

В ходе встреч были подписаны договоры, соглашения об экономическом, научном, культурном сотрудничестве. Развивались двусторонние, многосторонние связи с новыми независимыми государствами.

Уверен, что система этих соглашений, договоров будет способствовать созданию вокруг Узбекистана кольца безопасности, доверия и добрососедства.

Третье. Гарантией, условием безопасности является неуклонное соблюдение заключенных межгосударственных соглашений.

В этой области мы не должны делать ничего такого, что может вызвать упрек, стать объектом критики. Только в таком случае мы можем требовать исполнения обязательств от государств, сотрудничающих с нами.

Особую актуальность этот принцип приобретает тогда, когда дело касается такой важной области, как права человека, права национальных меньшинств, соблюдение принципов невмешательства во внутренние дела друг друга, мирного сосуществования.

Это играет важную роль во взаимоотношениях между нашими государствами. За более чем три года существования Содружества было принято несколько сотен соглашений и договоров по разным проблемам. К сожалению, большинство из них осталось на бумаге. По этой причине иногда по одному и тому же вопросу принималось несколько решений, что препятствовало дальнейшему развитию отношений между нашими странами, установлению дружественных связей для взаимовыгодного сотрудничества.

Четвертое. Важной гарантией безопасности является полный отказ от идеологизации внешней политики. Узбекистан строил и будет строить свои отношения со странами всего мира, всех континентов и регионов исключительно на основе норм и общепризнанных принципов международного права — независимо от идеологической надстройки этих государств.

Непримиримые идеологические разногласия в прошлом, накладываясь на межгосударственные отношения, разделили государства на противоборствующие блоки, поставили мир на грань катастрофы. Конфронтация на основе идеологической нетерпимости и сегодня приводит к насильственным формам разрешения межгосударственных конфликтов, гибели ни в чем не повинных людей, оборачивается трагедией для целых народов.

В области межгосударственных отношений должна действовать одна идеология — идеология верховенства права, закрепляющего принципы мирного сосуществова-

ния, уважение суверенитета, стремление к сотрудничеству, терпимость к многообразию взглядов и мнений.

Пятое. Узбекистан, будучи членом движения неприкосновенности, не примет участие в каких-либо блоках. И в этом мы видим важную гарантию национальной безопасности. При этом мы всегда готовы сотрудничать с ними, если такое сотрудничество будет способствовать делу мира, безопасности и сотрудничества стран и народов, служить укреплению национальной безопасности Узбекистана. В этом смысле уместно напомнить, что в июле 1994 года Узбекистан подписал проект НАТО "Партнерство во имя мира", направленный на сотрудничество в деле создания широкой системы коллективной безопасности.

Шестое. Важной гарантией стабильности и мира в регионе является участие Узбекистана в системе коллективной безопасности стран СНГ.

Безопасность в наше время может быть только коллективной. Такое понимание безопасности обусловлено не только ограниченными возможностями каждого отдельно взятого государства, но и соображениями морально-политического характера. Объединение индивидуальных возможностей и усилий государств в направлении безопасности имеет важное значение. Это свидетельствует, во-первых, об отсутствии напряженности между участниками системы коллективной безопасности, а во-вторых, демонстрирует их интеграционную установку.

Именно поэтому Узбекистан стал одним из инициаторов создания системы коллективной безопасности в регионе и на постсоветском пространстве. Не случайно, что одно из первых соглашений о коллективной безопасности в рамках СНГ было подписано в мае 1992 года именно в Ташкенте. В начале этого месяца в Алматы подписан пакет документов, посвященных этой важной проблеме.

Необходимо отметить, что в системе коллективной безопасности исключительно важная роль принадлежит Российской Федерации. Россия была и остается великой державой как в экономическом, так и в военно-техническом отношении. Поэтому Узбекистан стремится к сотрудничеству и дальнейшему сближению с Россией в

создании системы коллективной безопасности и в целом в вопросе об интеграции в рамках СНГ, в укреплении связей, установлении стратегического сотрудничества. Следует отметить, что это сближение в национальных интересах не только Узбекистана, но и России, потому что стабильная ситуация и партнерство с ближайшим соседом всегда были в сфере приоритетных интересов любого государства.

Также следует учесть взаимообусловленность экономики, характер межнациональных, культурных, научно-технических отношений в наших странах.

Создавая систему коллективной безопасности, мы должны учесть, что наряду с военными угрозами безопасности существует множество других угроз. Это и высыхание Арала, ухудшение экологической обстановки, это и организованная преступность, и наркобизнес, ограниченность и истощение запасов минеральных ресурсов и так далее. Решение практически всех этих проблем выходит за пределы возможностей отдельных государств и, в свою очередь, диктует необходимость объединения усилий.

И в этом отношении нашей республике необходимо активно включаться в системы коллективной безопасности, создаваемые под эгидой ООН, ОБСЕ, других авторитетных международных организаций.

Седьмое. Условием национальной безопасности является тесная и всесторонняя интеграция с нашими ближайшими соседями — государствами Центральной Азии.

Важным фундаментом конструктивного сотрудничества, взаимопонимания между нашими странами является общность исторических судеб наших народов.

К сожалению, некоторые политические круги, выступившие против объединения в регионе Центральной Азии, распространяют измышления — различную клевету, направленную на внесение раздора между нами.

Этим людям я хочу сказать — народам Центральной Азии нечего делить. У нас одни цели, общая судьба. У нас нет этнической напряженности, каких-либо неразрешимых противоречий. И успешное продвижение по пути интеграции — тому наглядное подтверждение.

Восьмое. Важной гарантией безопасности государства является наша армия, Вооруженные Силы, наша военная доктрина.

Мы положили в основу внешней политики принцип мирного сосуществования, принцип неприменения силы либо угрозы силой в решении международных вопросов. Узбекистан выступает за то, чтобы Договор о нераспространении ядерного оружия, срок продления которого наступает в 1995 году, был бы превращен в договор о его ликвидации.

Мы за то, чтобы по аналогии с химическим был принят договор о запрещении биологического оружия.

Одним словом, Узбекистан готов поддержать любую инициативу, любую, даже самую малую попытку, направленную на предотвращение самой возможности войны, военных конфликтов.

В окружающем нас беспокойном мире есть друзья, но есть и те, кто хотел бы втянуть Узбекистан в сферу своего влияния. При этом они могут использовать любые доступные им методы, в том числе и военные. Поэтому мы должны иметь мобильную, хорошо обученную и оснащенную армию, способную обеспечить защиту наших границ, нашу независимость и суверенитет.

Именно поэтому нам необходимо постоянно укреплять экономический потенциал республики — основу оборонного могущества нашей Родины.

В последнее время в Узбекистане образован ряд военных учебных заведений, призванных вести подготовку высококвалифицированных офицеров для приоритетных видов войск. Предприняты меры по укреплению технической оснащенности армии. Несмотря на экономические трудности, страна и дальше будет выделять необходимые средства для того, чтобы поддержать военный потенциал. Наша военная доктрина имеет оборонительную, превентивную направленность. Именно поэтому Узбекистан готов участвовать в миротворческих операциях по поддержанию мира, проводимых под эгидой ООН, ОБСЕ.

Система национальной безопасности должна обеспечивать предвидение и способность принимать превентивные меры по предотвращению и нейтрализации угроз. Поз-

тому нам необходимо развернуть сеть исследовательских и информационно-аналитических центров и институтов.

Таким институтом может стать Совет Безопасности — совещательный орган высших должностных лиц государства. Совет Безопасности целесообразно создать при Президенте республики.

Совет Безопасности должен глубоко разрабатывать все вопросы, связанные с проблемами национальной безопасности, обеспечивать их координацию и нести за это ответственность.

Задачи Совета многообразны и сложны. Он должен отвечать за разработку приоритетов национальной безопасности, принципов государственной политики в этой сфере. Под началом Совета Безопасности будут формироваться и осуществляться комплексные программы по обеспечению безопасности личности, общества и государства.

Девятое. В современном мире стабильность государства обеспечивается опорой на социально-психологические, духовно-нравственные, культурные и исторические корни общества.

В этом важном деле мы должны всемерно использовать мощный духовный потенциал Востока, философию ислама, призывающие к объединению, мирному сосуществованию народов, терпимости.

Идеи мира, согласия, сотрудничества — благие идеи, которые угодны всем людям на Земле.

Уважаемые депутаты!

Основа национальной безопасности республики — ее молодежь. Молодежь — это наша опора, наша надежда на будущее, продолжатель наших благих дел. Все мы живем и трудимся ради счастья, будущего наших детей. От того, какой будет молодежь, зависит не только наша безопасность, но и то, будет ли воплощена идея национальной возрождения, обеспечено процветание нашего государства.

Наши дети должны быть лучше нас, чище нас, благороднее нас. Они должны овладеть достижениями общемировой цивилизации, глубже знать нашу историю, культуру, то наследие, которое нам оставили наши великие предки.

В этом мы видим нашу главную силу и наше будущее, смысл того общества, которое мы строим.

Дорогие друзья!

В истории нашего народа начался новый период. Путь развития нашей Родины конкретно определен. Этот путь признал сам народ, отдавший свои голоса за независимость, за суверенный Узбекистан, за рыночные отношения и вообще за коренные реформы, поддержавший все это. Единодушие и единомыслие народа — это великая победа всех нас. Народ смотрит с доверием и надеждой на избранных им депутатов, на членов Правительства, на всех тех, кто несет особую ответственность за судьбы реформ.

Будем же достойны, дорогие друзья, этого высокого доверия.

*Доклад на первой сессии Олий Мажлиса
Республики Узбекистан,
23 февраля 1995 г.*

К ГЛОБАЛИЗМУ ЧЕРЕЗ РЕГИОНАЛИЗМ

Уважаемый Председатель!

Дамы, господа!

Уникальность настоящей конференции, на наш взгляд, прежде всего в том, что в ней принимают участие и могут высказать свои подходы и соображения по проблемам социального развития, утверждения принципов социальной справедливости представители государств с разным уровнем политического, социально-экономического и культурного развития.

Особое значение поиск решения этих проблем приобретает для государств и народов постсоветского пространства, решающих сегодня непростые задачи переходного периода от тоталитарной, административно-командной системы к системе свободной рыночной экономики.

Для нас сегодня обеспечение социального и гражданского согласия, социального мира и стабильности приобретают поистине решающее значение для становления и укрепления национальной государственности и утверждения справедливого социального строя.

Наряду с этим, сохранение устойчивой социальной стабильности в стране является важнейшим условием последовательной реализации программы реформ, укрепления демократических институтов и демократических ценностей, ускорения процессов интеграции в мировое сообщество.

Именно с этих позиций формируется сегодня социальная политика в Узбекистане, молодом независимом государстве, расположенном в самом сердце Центральной Азии с населением 23 миллиона человек, состоящем из представителей более чем 100 наций и народностей.

За короткий период — 3,5 года независимого развития мы убедились в правильности основных принципов, положенных в основу обновления и прогресса нашего общества.

Важнейшие из них:

- полная деидеологизация экономических и социальных отношений, приоритет экономики над политикой;

- постепенность и поэтапность проводимых в стране реформ, неприемлемость для нас так называемой "шоковой терапии". Говоря другими словами — мы избрали исключаяющий социальные потрясения эволюционный путь развития;

- и что особенно важно в наших условиях с учетом национальных и демографических особенностей — проведение сильной социальной политики, не допускающей чрезмерного расслоения общества, защищающей интересы наиболее уязвимых слоев населения, интересы материнства и детства.

Говоря о последнем, хотелось бы особо подчеркнуть, что в Узбекистане получило мощную поддержку и развитие движение за здоровое поколение. Создан приобретающий все большее влияние международный неправительственный общественный фонд "За здоровое поколение", учрежден одноименный орден — высшая государственная награда особо отличившимся в благородном деле воспитания здорового и гармонично развитого поколения.

"Здоровая мать — здоровый ребенок" — вот те понятные, доходящие до сознания каждого ценности, которые положены в основу проводимой в республике демографической политики.

Особо хотелось бы сказать о положении женщин, которые составляют сегодня большую часть населения Узбекистана. К сожалению, во многих странах Запада, исходя из традиционных и, порой, ошибочных представлений об обычаях на Востоке, сложились абсолютно неверные оценки о положении женщины в нашем обществе.

Могу без преувеличения сказать, что культ женщины-матери, женщины-труженицы, общественного и государственного деятеля возведен у нас в ранг государственной политики. Никого не удивляет сегодня такое положение, когда среди руководителей парламента, правительства нашей страны, местных органов власти, сферы здравоохранения, культуры и образования достойное место занимают женщины.

Реализуемая в Узбекистане собственная модель решения проблем социального развития явилась важнейшим условием недопущения в этот сложный для нас переходный период нищеты, массовой безработицы, значительных миграционных процессов. Мы добились общенационального согласия в оценке прошлого и определении перспектив нашего дальнейшего развития.

Разумеется, наши достижения в этой области стали возможны благодаря интенсивной интеграции Узбекистана в мировое сообщество, благодаря существенной помощи Организации Объединенных Наций, учреждения и предствительства которой широко разворачивают свою деятельность в Узбекистане.

Опыт их работы, анализ ситуации в мире и в нашем обширном регионе дают нам основание говорить о том, что система организации международной помощи социальному развитию требует внесения некоторых корректив.

На наш взгляд, для решения обсуждаемых сегодня вопросов Организация Объединенных Наций должна больше опираться на возможности и авторитет крупнейших международных финансовых структур, таких как Мировой банк, Международный валютный фонд, Европейский банк реконструкции и развития, Азиатский банк и другие.

Не умаляя значения миротворческой деятельности, хотелось бы чтобы в работе ООН больше места занимали вопросы исследования коренных причин и принятия превентивных мер по предупреждению растущей нестабильности и социальной дезинтеграции, повышения устойчивости развития в различных регионах мира.

Еще один вопрос, заслуживающий внимания ООН. Надо исключить встречающуюся сегодня практику, когда оказание гуманитарной помощи нуждающемуся, находящемуся в бедственном положении населению увязывается с различными политическими и порой субъективными соображениями. Деятельность ООН в большей мере должна учитывать социально-экономическое, этнокультурное, профессиональное, духовное многообразие мира.

Глобальные социальные проблемы необходимо решать путем создания эффективных региональных механизмов.

К глобализму через регионализм — так можно было бы сформулировать эту мысль.

К числу таких глобальных проблем я, в первую очередь, хотел бы отнести трагедию Аральского моря. По своим экологическим и социально-экономическим последствиям она представляет собой одно из самых больших бедствий двадцатого столетия.

За последние несколько лет объем моря сократился более чем в три раза, минерализация воды возросла до четырех раз, уже потеряно два миллиона гектаров пахотных земель, радиус действия пыльных бурь достигает 500 и более километров.

Возникающая в связи с этим неблагоприятная санитарная ситуация сказывается не только на здоровье и генетическом фоне 60 миллионов человек, проживающих в Центральной Азии. Она нарушает баланс окружающей среды, эпидемиологическую и социальную ситуацию на всем Евразийском пространстве.

Имея в виду общепланетарный характер этой проблемы, Узбекистан выступил с инициативой создания специальной комиссии ООН по Аралу, проведения по этой проблеме международной конференции под эгидой ООН.

Второй комплекс вопросов, на который мы хотели бы обратить внимание, связан с необходимостью формирования превентивной политики международного сообщества, направленной на упреждение нарастающей в современном мире опасности межэтнических и региональных противостояний и войн.

С этих позиций я хотел бы еще раз обратить внимание международного сообщества на положение дел в Таджикистане и Афганистане.

Мы не можем согласиться с теми, кто считает, что военно-политическое противоборство здесь носит региональный характер и не затрагивает интересов Европы, западных стран. Такая позиция противоречит новому пониманию международных проблем, ядром которого являются интересы социального развития.

Голод, нищета, разруха — условия, в которых живут десятки миллионов людей этих стран, — фактор социального взрыва, который способен нарушить стабильность и

безопасность не только в Центральноазиатском регионе, но и во всем мире.

Необходимо учесть еще один важный аспект этой проблемы. Надо признать, что бедственное положение живущих здесь людей приводит к тому, что этот регион становится сегодня не только основным транзитным каналом доставки наркотиков в Европу и другие страны мира, но и ключевым звеном преступного международного наркобизнеса и торговли смертоносным оружием.

Уважаемые дамы и господа!

Мы высоко ценим значение настоящей встречи. Нет сомнения в том, что результаты обсуждений и документы, принятые здесь, будут способствовать прогрессу и социальному развитию народов мира.

Благодарю за внимание.

Выступление на международной конференции.

Копенгаген, Дания.

12 марта 1995 г.

ПУТЬ УЗБЕКИСТАНА — ИНТЕГРАЦИЯ В МИРОВОЕ СООБЩЕСТВО

29 марта 1995 г. в Ташкенте состоялась встреча Ислама Каримова с представителями дипломатического корпуса и международных организаций, аккредитованными в Узбекистане, с сотрудниками республиканских и иностранных средств массовой информации.

— Рад, что наши встречи приобрели регулярный характер,— сказал Президент, обращаясь к собравшимся.— Хотел бы проинформировать вас о наиболее важных событиях, имевших место в жизни республики за период, истекший со времени нашей последней встречи в конце прошлого года.

Этот период отмечен активным участием Узбекистана в крупнейших международных форумах и мероприятиях, которые проводились под эгидой ООН, ОБСЕ и других международных организаций. Мы рассматриваем участие в этих мероприятиях как эффективное средство интеграции республики в мировое сообщество, привлечения внимания международных структур и их содействия преобразованиям в нашей политической и экономической жизни, как гарантию необратимости реформ, осуществляемых в республике, гарантию национальной безопасности, сохранения мира и стабильности в нашем регионе.

Мы придаем важное значение участию делегации Узбекистана на Будапештском саммите ОБСЕ. На этом конгрессе Узбекистан выступил с рядом инициатив, связанных с сохранением стабильности и мира в нашем регионе, более конкретным участием ОБСЕ в этом процессе, с проблемами экологии, в частности решением проблем Арала, которые приобрели сегодня уже наднациональный, планетарный характер.

Узбекистан с первых дней своей независимости придает большое значение укреплению деловых контактов с Организацией Объединенных Наций. Знаменательным событием стало проведение 20 января нынешнего года совместно с представительством ООН, по инициативе господина Халеда Малика, семинара-совещания, посвященного стратегическим проблемам развития Республики Узбекистан и дальнейшего углубления взаимодействия с Организацией Объединенных Наций. Был сделан анализ результатов трехлетнего сотрудничества с ООН в процессе перехода к рыночной экономике и определены пути совершенствования этого сотрудничества.

Еще одно крупнейшее событие, в котором приняла участие делегация Узбекистана,— это международный саммит в Копенгагене. Эта всемирная встреча в верхах по проблемам социального развития, созванная под эгидой ООН, была событием весьма актуальным. Узбекистан представил здесь реализуемую в республике собственную модель решения проблем социального развития, которая стала важнейшим условием того, что в обществе в этот сложный переходный период не было допущено нищеты, массовой безработицы, миграционных процессов.

Мы добились общенационального согласия в оценке прошлого и определении перспектив нашего дальнейшего развития. Мы глубоко убеждены, что глобальные социальные проблемы необходимо решать путем создания эффективных региональных механизмов. К глобальности — через регионализм, так можно было бы сформулировать эту идею.

Как отметил Президент, в рамках подготовки к 50-летию образования ООН в республике создана национальная комиссия и совместно с представительством ООН разработан план юбилейных мероприятий, который успешно осуществляется.

Высокий динамизм и обоюдное стремление к активным связям характеризуют сегодня наши взаимоотношения с такими развитыми европейскими державами, как Германия, Франция, Великобритания, Австрия, Голландия.

Эти отношения уже в течение значительного времени имеют под собой прочную юридическую основу в виде ряда заключенных договоров и соглашений, большинство

из которых, к нашему общему удовлетворению, подчеркнул глава государства, успешно реализуются на практике.

Наши намерения открыть свои дипломатические представительства еще в ряде стран, о чем у нас шла речь на предыдущей встрече, получили практическое выражение — начали действовать посольства Узбекистана в Лондоне и Брюсселе.

Узбекистан ныне активно возобновляет прерванные после распада СССР традиционные и давние связи с государствами Восточной Европы. Этот год начался для нас с государственного визита в Республику Польша, где состоялись дружеские встречи и обстоятельные беседы с Президентом Лехом Валенсой. В итоге проведенных переговоров подписаны Договор о дружбе и сотрудничестве, соглашения о взаимном поощрении и защите инвестиций, об избежании двойного налогообложения и еще ряд важных документов.

В начале марта Узбекистан с официальным визитом посетил министр иностранных дел Чехии Йосеф Желенец. Главным итогом встречи стало достижение договоренности о создании договорно-правовой базы развития двусторонних отношений.

В январе-феврале Узбекистан установил дипломатические отношения со Словенией и Хорватией. Во время саммита в Копенгагене была достигнута договоренность с Президентом Болгарии Желю Желевым о взаимном обмене визитами на высшем уровне. На новую ступень развития выходят отношения Узбекистана со странами Балтии. 30 марта начинается визит государственной делегации Узбекистана в Молдову.

Я думаю, что эти встречи, их результаты станут хорошей основой для дальнейшего сотрудничества, сыграют важную роль в укреплении взаимопонимания.

Особо хотелось бы сказать о развитии наших отношений с Соединенными Штатами Америки. Мы рассматриваем США как важный субъект международной политики, имеющий огромный потенциал в деле поддержания глобальной и региональной стабильности.

В контексте двусторонних отношений хочу отметить, что продолжает набирать темпы политический диалог

между нашими странами. Это, в свою очередь, открывает возможности для конструктивного сотрудничества в других важных сферах, в том числе и военно-техническом сотрудничестве. Экономические контакты между двумя нашими странами подкрепляются расширением договорно-правовой базы.

В конце прошлого года в Вашингтоне подписан Договор о поощрении и взаимной защите инвестиций. В настоящее время эксперты готовят еще один важный документ — Договор об избежании двойного налогообложения. Мы готовы подписать с Соединенными Штатами Америки меморандум о свободе передвижения граждан обоих государств, что создаст благоприятные условия для деловых людей и туристов.

Мы высоко ценим содействие и помощь США в проведении экономических реформ в Узбекистане, в осуществлении целого ряда программ в области экологии, экономики и образования. Президент выразил уверенность, что открывающееся на днях прямое воздушное сообщение между столицей Узбекистана и Нью-Йорком еще более сблизит наши страны.

Большим событием в международной жизни стал визит официальной делегации Узбекистана в Республику Корея. Главной темой прошедших в Сеуле переговоров были вопросы дальнейшего развития сотрудничества между нашими странами. Состоялась важная и, как подчеркнул Ислам Каримов, плодотворная беседа с Президентом Ким Ён Самом. В ходе беседы констатировалось совпадение оценок и позиций Узбекистана и Республики Корея по основным международным проблемам.

В центре внимания сеульских встреч, естественно, были вопросы расширения торгово-экономических отношений.

Среди важнейших пунктов программы визита была встреча с представителями таких ведущих корейских компаний, как "ДЭУ", "Самсунг" и ряда других. Деловые партнеры Кореи были ознакомлены с ходом осуществления в Узбекистане экономических реформ, состоялась плодотворный обмен мнениями о конкретных направлениях инвестиционного сотрудничества.

Геополитическое положение Узбекистана обуславливает особую значимость развития внешнеполитических связей республики со странами Востока. Укрепление региональной безопасности, стабильность, на наш взгляд, являются главным условием созидательного развития стран в этом районе Азии, сказал Президент. Именно в этом ключе мы рассматриваем развитие наших отношений с такими странами, как Индия, Пакистан и Иран. Отвечая на заданный вопрос, руководитель Узбекистана особо подчеркнул заинтересованность нашей страны в быстрейшем окончании войны и налаживании нормальной, стабильной обстановки в Афганистане, ибо с этим непосредственно связаны многие крупномасштабные планы — в том числе строительство автомобильной дороги через Афганистан на Карачи.

Поступательно развиваются отношения Узбекистана со странами Арабского Востока. В Каире — столице Египта начало функционировать посольство нашей республики, планируется вскоре открыть посольство в Саудовской Аравии.

Отметив важность развития отношений в рамках СНГ, Президент подчеркнул намерение неуклонно следовать принципам, заложенным в основополагающих документах Содружества, потенциал которого не только не исчерпан, но еще и не задействован в должной степени. Идеи о различного рода политических образованиях, альтернативных СНГ, сегодня попросту несостоятельны.

На саммите глав государств и правительств СНГ в Алматы, состоявшемся 10 февраля, Узбекистан однозначно выступил принципиальным сторонником сотрудничества и координации совместных усилий по обеспечению надежной безопасности Содружества независимых государств. В то же время Узбекистан посчитал неприемлемыми для себя характер и содержание некоторых предложенных в Алматы проектов концепции и договора о сотрудничестве в охране границ стран-участниц СНГ, предложения об участии в межпарламентской ассамблее. Мы за самую глубокую экономическую интеграцию, за единое таможенное пространство, сказал Ислам Каримов, но решительно против создания наднациональных струк-

тур, особенно военного характера, которые выходят за рамки основополагающих принципов СНГ.

Опираясь на уже созданное в рамках Содружества общее правовое пространство, большое значение сегодня мы придаем развитию тесного двустороннего сотрудничества со странами СНГ.

Заметным в этом отношении стал визит в Узбекистан Президента Беларуси А. Лукашенко. Подписанные в ходе визита восемнадцать документов по различным направлениям взаимовыгодного сотрудничества уже работают в интересах экономики и народов Узбекистана и Беларуси.

Наиболее важным приоритетом в межгосударственных отношениях для нас была и остается Россия, подчеркнул Ислам Каримов. Мы намерены и дальше развивать с ней всесторонние связи как на межправительственной основе, так и на основе прямых хозяйственных контактов. Результатом недавнего визита в Узбекистан российской правительственной делегации стало подписание двух важных для обоих государств межправительственных документов — соглашений о торгово-экономическом сотрудничестве в 1995 году и об основных принципах создания финансово-промышленных групп.

Узбекистан официально выразил свое желание включиться в процесс создания единого таможенного пространства в рамках СНГ — присоединиться к российско-белорусско-казахстанскому договору.

Узбекистан является принципиальным сторонником дальнейшего развития региональной интеграции. Вопросы углубления сотрудничества стран Центральной Азии были рассмотрены на встрече в туркменском городе Ташаузе глав пяти центральноазиатских государств. Важным итогом этого саммита явилось то, что его участники одобрили и поддержали предложения Организации Объединенных Наций о проведении в сентябре 1995 года в городе Нукусе международной конференции по проблемам Аральского моря, выразив удовлетворение заинтересованным участием мирового сообщества в решении этой глобальной проблемы.

Происходящие преобразования в экономике связаны с созданием в республике благоприятного инвестиционного климата, сказал Президент. Об этом, в частности, шла

речь на состоявшемся недавно мартовском заседании Узбекско-британского совета по торговле и промышленности, где было отмечено, что инвестиционная атмосфера в Узбекистане весьма благоприятна.

Динамично укрепляются взаимоотношения с Международным валютным фондом и Всемирным банком, чему мы придаем исключительно важное значение. В конце февраля в Париже правительственная делегация Республики Узбекистан приняла участие на первом заседании консультативной группы в рамках Всемирного банка по Республике Узбекистан. С представителями 18 правительств и международных организаций была обсуждена правительственная программа реформ, а также потребности и приоритеты инвестиционной и технической помощи Узбекистану. Обязательства доноров-инвесторов в поддержку реформ в Узбекистане составят, по предварительным данным, около 1 миллиарда долларов.

Значительное влияние на мировые процессы и события оказывают ежегодные встречи в Давосе, главный девиз которых — деятельность в интересах всего человечества. Узбекистан — неизменный участник этих форумов.

Важным событием стало открытие в швейцарском городе Альтендорфе Узбекского торгового дома, который становится сегодня не только торговым домом, но и представительством Узбекистана в стране, считающейся по достоинству центром бизнеса и торговли в Европе и мире.

Открытость нашего общества, углубление политических и экономических реформ являются стратегическим направлением нового государственного строительства, сказал Президент. В период после нашей предыдущей встречи были приняты программы по развитию частно-предпринимательской деятельности, усилению процесса приватизации и разгосударствления. Этот процесс будет завершен в течение двух-трех лет, заявил глава государства, после чего частный сектор займет определяющее место в нашей экономике.

Страна перешла к следующему этапу рыночных преобразований, когда приоритеты стабилизации сменились приоритетами углубления рыночных отношений на базе частной собственности. Приняты указы, постанов-

ления и законодательные акты, в частности постановления Кабинета Министров "Об обеспечении либерализации торговли в республике" и "О неотложных мерах по инициированию и стимулированию частного предпринимательства".

Эти и другие принятые документы будут способствовать развитию инфраструктуры торговли и притоку иностранного капитала в частные структуры.

С начала 1994 года в республике изменили формы собственности свыше 50 тысяч предприятий. Наша программа приватизации в промышленности сосредоточена на развитии малого и среднего бизнеса.

В экономике Узбекистана значительное место отводится аграрному сектору, где все больший удельный вес занимает негосударственная сфера. Достаточно сказать, что сегодня в стране 70 процентов мяса, 60 процентов картофеля производят негосударственные хозяйства.

Именно с учетом новых возможностей определены меры, направленные на достижение зерновой независимости, увеличение продукции животноводства. В 1994 году было получено 2 миллиона 170 тысяч тонн зерна колосовых, кукурузы и риса. Ввоз зерна извне сократился вдвое. В нынешнем году планируется произвести 3 миллиона 300 тысяч тонн зерна.

Другое важное направление — обеспечение энергетической независимости республики. В сравнении с 1991 годом, в два раза увеличилась добыча нефти и газового конденсата. Если прежде в республику завозилось 4,5 миллиона тонн нефти, то в текущем году наши нефтезакупки не превысят 750 тысяч тонн.

Какая еще страна, сказал Президент, сумела без посторонней помощи перейти на собственную валюту? Без помощи международных финансовых организаций не обошелся никто, кроме Узбекистана. В короткие сроки удалось добиться стабилизации национальной валюты. Живя в нашей стране, вы сами можете видеть: в два раза снизился темп инфляции. Чтобы закрепить этот процесс, сказал глава государства, мы сейчас принимаем меры для обеспечения оборота Межбанковской валютной биржи в пределах 1,2—1,5 миллиарда долларов. В фи-

МЫ ДВИЖЕМСЯ ПО ПУТИ ОБНОВЛЕНИЯ НАШЕГО ОБЩЕСТВА

Уважаемый господин Федеральный Президент!
Дамы и господа!

Мне доставляет большое удовольствие приветствовать вас сегодня здесь, на земле Узбекистана.

Чуть больше трех лет прошло с тех пор, как Федеративная Республика Германия в числе первых признала суверенитет нашего государства и были установлены дипломатические отношения.

Однако я хотел бы подчеркнуть, что за этот короткий период наших двусторонних отношений имели место столько событий по укреплению сотрудничества между нашими государствами, что по значимости могли бы уложиться в десятилетия.

Нынешний Ваш визит, господин Федеральный Президент, во главе столь представительной германской делегации подтверждает динамизм развития наших контактов, обоюдную заинтересованность в расширении и углублении двусторонних связей.

Мне запомнился искренний интерес, проявленный Вами, господин Президент, во время нашей недавней встречи в Давосе, к процессам, происходящим в Узбекистане.

Я надеюсь, что у Вас, Ваше Превосходительство, будет возможность убедиться в том, что демократические процессы, преобразования в Узбекистане приобрели необратимый характер. Мы уверенно движемся по пути обновления нашего общества и строительства рыночных отношений.

Я хотел бы напомнить, что традиции наших экономических отношений имеют глубокие корни. Еще в начале нынешнего века фирма "Сименс" участвовала в создании первой телефонной станции в Ташкенте. К сожалению, завязавшиеся тогда контакты не получили должного развития.

Обретение Узбекистаном независимости открыло новые горизонты. Сегодня вместе с "Сименсом" здесь прочно обосновались "Даймлер Бенц", "Алкатель", "Тиссен", "Люфтваганз", многие другие германские концерны и компании. Расширятся наше финансовое сотрудничество благодаря активной деятельности в Узбекистане "Дойче банка", "Берлинер банка", других банковских учреждений Германии.

Высокую эффективность нашего сотрудничества как нельзя лучше демонстрирует стремительно растущая узбекско-германская торговля. С удовлетворением хочу отметить, что торговый оборот между нашими странами за три года вырос в пять раз и в нынешнем году превысит один миллиард немецких марок.

Господин Федеральный Президент!

Для вхождения в мировое экономическое сообщество в качестве равноправного партнера необходимо творчески осмыслить опыт передовых стран. Поэтому вполне понятен наш интерес к Германии. Достижения немецкого народа в возрождении разрушенной войной экономики, построение демократического государства являются собой вдохновляющий пример, укрепляют нашу уверенность в успехе начатых реформ.

Ваш собственный опыт реформирования восточных земель объединенной Германии позволяет Вам хорошо представить масштабы и сложность наших политических и экономических преобразований.

Изучая практику других стран, мы ищем свой, наиболее отвечающий традициям и менталитету нашего народа путь к справедливому обществу.

Мы строим государство, основанное на демократии, гармонично сочетающейся с нравственными устоями и духовными ценностями узбекского народа.

Недавно прошли первые в истории Узбекистана демократические выборы на многопартийной основе в Олий Мажлис — наш новый парламент. Тем самым завершен важный этап формирования новой системы государственной власти.

Сегодня на первый план выходит углубленная разработка правовых механизмов, обеспечивающих эффективное функционирование экономики, разумное социальное

равновесие в обществе, расширение участия граждан в управлении государством.

Стратегия построения нового общества в Узбекистане подразумевает не только общественно-политическую стабильность внутри страны. Необходимым условием созидательной работы являются мир и спокойствие и у наших соседей.

Мы все живем в едином, тесно взаимосвязанном мире, безопасность в котором может быть только всеобщей или ее не может быть вообще.

Вот почему, выражая обеспокоенность ситуацией в южной части нашего региона, мы призываем международное сообщество предпринять действенные меры по урегулированию взрывоопасных конфликтов.

Вот почему мы призываем построить надежный заслон распространению из этого района оружия, наркотиков, не допустить распространения религиозного экстремизма и терроризма в другие регионы мира.

Вот почему мы всячески стремимся предотвратить дезинтеграцию в Центральной Азии, выступаем за самое тесное сотрудничество независимых государств.

Господин Федеральный Президент!

Наши страны находятся в центре крупных регионов, в истории которых были периоды разрушительных войн и конфликтов, имевших глобальные последствия. Память о прошлом обязывает нас неустанно заботиться о сохранении всеобщего мира и стабильности, совершенствовать систему межгосударственной безопасности.

Именно поэтому мы поддерживаем стремление Германии играть более активную роль в рамках Организации Объединенных Наций, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и других крупнейших международных структур.

Уверен, что координация наших действий в международных и региональных организациях позволит успешно решать не только национальные, но и глобальные проблемы.

Мы высоко ценим позитивные тенденции в развитии двусторонних отношений, которые базируются на взаимном уважении. Мы твердо намерены продолжать укреп-

ление многообразных связей между нашими странами и с оптимизмом смотрим в будущее.

Могу сказать, что в Узбекистане с большой надеждой смотрят на те громадные возможности, которые открывает многостороннее сотрудничество между Германией и Узбекистаном.

Ваше Превосходительство!

Вступая в должность Федерального Президента, Вы провозгласили обязательство сделать все от Вас зависящее, чтобы люди в странах к востоку от Германии знали немцев как людей мирных, готовых оказать помощь, как людей, способных к бескорыстию. Именно такими мы видим граждан вашей страны, приезжающих к нам, именно благодаря таким людям в глазах нашего народа растет авторитет вашего государства, уважение к вашему народу.

* * *

В заключение своей речи Президент Республики Узбекистан выразил самые искренние и добрые пожелания, чтобы сотрудничество между нашей страной и Федеративной Республикой Германия развивалось и процветало на благо народов обеих стран.

*Речь на приеме в честь
Федерального Президента ФРГ
Романа Герцога, 11 апреля 1995 г.*

Но всем известно: избиратели высказали свое отношение не к личности Президента, а к изменениям, происходящим в политической и экономической жизни, к политике, проводимой Президентом и правительством.

Уважаемые депутаты!

Теперь несколько слов о результатах референдума.

Что показали общенародное голосование, общенародный совет, проведенные впервые в истории нашей страны?

Референдум, в первую очередь, подтвердил такие высокие достоинства, как великодушие, благородство, высокая вера, широкий кругозор, присущие нашему народу.

Итоги референдума еще раз показали духовно-нравственное единство, миролюбие, сердечность нашего народа, имеющие глубокие и крепкие корни.

Вместе с тем, референдум продемонстрировал веру граждан в осуществляемую политику, веру в выбранный нами путь. Он показал, что наш народ, вынужденный переносить временные трудности, живет с надеждой и верой в будущее.

А как объяснить то, что в референдуме приняло участие свыше девяноста девяти процентов избирателей, и они дали положительный ответ на поставленный вопрос? Это объясняется добрыми, великими и благородными качествами, присущими нашему народу!

Хочу еще раз подчеркнуть: дело здесь не в моей личности.

Глубоко убежден: если бы на моем месте оказался другой руководитель, который осуществлял бы такую же политику, какая проводится сейчас, строил бы свои отношения с людьми так же, как сейчас, который посвятил бы свою жизнь людям, уверен: он также удостоился бы такого высокого доверия и уважения!

Итоги референдума я считаю признанием своего скромного труда на службе своему народу. Я себя считаю человеком, который день и ночь просит у Бога счастья и светлого будущего для своего народа.

Дорогие друзья!

Хорошо понимаю, что оказанное мне высокое доверие является не подарком, а, наоборот, накладывает на меня большую ответственность, нелегкие обязанности.

Итоги референдума — это знак политического доверия народа парламенту, Президенту, всем органам власти.

Итоги референдума являются признаком подтверждения правильности избранного нами пути, политическим мандатом для государства, строящего демократическое общество во имя углубления реформ и доведения их до завершения.

Конечно, есть и такие, кто оценивает итоги референдума под другим углом зрения. Некоторые оппозиционеры-популисты пытаются принизить его политическое и морально-психологическое значение.

Те, кто не любит нас, с ненавистью и завистью смотрят на имеющиеся перспективы, разными путями и способами стараются принизить и поставить под сомнение результаты референдума.

Думаю, тут дело в том, что итоги референдума положили конец надеждам некоторых карьеристов, считавших до этого себя новыми лидерами.

Дорогие друзья!

Говоря о референдуме, мы в первую очередь должны прийти к основному выводу: нужно осознать и ценить сложившуюся благоприятную обстановку для мирного созидательного труда в нашей стране.

Опираясь на итоги референдума, нам необходимо еще раз критически проанализировать проводимую политику, взвесить программы, которые позволили бы быстрее достигнуть намеченной цели — улучшить жизненные условия народа.

Без преувеличения: в общественной жизни нашей страны начинается новая эпоха. Начал работать новый парламент, избранный на основе многопартийности. Проходят процессы становления и набирают силы партии, которые отражают интересы различных слоев общества. Они стремятся донести до народа свои программы, укрепить свои ряды, накопить политический опыт. Это тоже является новыми гранями, новыми страницами нашей жизни.

В таких условиях важное значение имеет умение найти общие точки соприкосновения всех сил, уверенно

и решительно борющихся за счастливое будущее нашей страны, которые сближают их независимо от того, сторонниками какого политического движения или партии они являются. Это одна из актуальных и важных задач сегодняшнего дня.

Идеи, которые объединяют наш народ, укрепляют его дух, зовут к великим целям, в сущности можно выразить простыми словами.

В чем они заключаются?

Прежде всего давайте освободимся от погони за ложным престижем, клановости, групповщины, местничества, кумовства и протекционизма. Нам надо мобилизовать все свои силы и энергию на сохранение мира, спокойствия, стабильности в нашей стране.

Давайте будем бороться за последовательное продолжение курса на перспективную рыночную экономику — для того, чтобы укреплять нашу независимость, государственность.

Давайте создадим все условия для обеспечения прав и свобод граждан, их благосостояния, достатка в каждой семье.

Давайте посвятим себя упрочению мира и безопасности нашего государства.

Позвольте задать вопрос, дорогие друзья: что еще, кроме этого, может пожелать любой человек, живущий в нашем крае, выросший на этой земле, отдававший ее хлеб, соль и воду?..

Уважаемые друзья!

Большинство стран мира, видных международных экономических и финансовых организаций оказывают практическую помощь нашему государству, они с интересом и надеждой наблюдают за теми позитивными изменениями, которые происходят в Узбекистане.

Прошедший референдум способствовал возрастанию авторитета нашей страны в мире. И это закономерный процесс. Но я хотел бы обратить ваше внимание еще на одну важную проблему.

Результатом прошедшего референдума стало то, что народ одобрил продление полномочий Президента с 1997 по 2000 год. Но вам прекрасно известна моя позиция в этом вопросе: я обращаюсь к вам с просьбой как к

народным избранникам, чтобы вы зачли итоги референдума как мой второй срок пребывания на посту Президента государства.

Я думаю, что такое решение было бы свидетельством того, что Узбекистан делает уверенные шаги по пути демократии. Это решение прибавило бы авторитету Узбекистана еще большую весомость, а его потенциалу — новую мощь!

Я еще раз обращаю ваше внимание, народные депутаты, на этот вопрос и прошу поддержать мое предложение.

Уважаемые депутаты!

В эти дни все прогрессивное мировое сообщество находится в преддверии великой исторической даты. Через несколько дней будет праздноваться 50-летие Победы над фашизмом.

В связи с этим позвольте прежде всего от всей души поздравить всех участников войны, наших дорогих отцов и матерей, внесших весомый вклад в дело спасения человечества от "коричневой чумы", с этим великим праздником, пожелать им здоровья, долгих лет жизни, бодрости духа!

Узбекистан занял достойное место в числе тех, кто боролся с фашизмом. Сегодня мы должны особо отметить героизм и мужество, проявленные сынами нашей страны в борьбе с захватчиками. Самым ярким свидетельством тому могут послужить цифры. 1 433 230 человек из нашей страны были участниками второй мировой войны. На первый взгляд, когда сегодня население нашего государства приблизилось к 23 миллионам, эта цифра может показаться небольшой.

Но, друзья мои, прежде всего, если на войну отправляется хоть один человек, это все равно большое горе. К тому же, если мы вспомним, что население Узбекистана в 1941 году составляло всего-навсего 6,5 миллиона человек, то отчетливо увидим, сколь великое испытание выпало на долю народа нашей республики.

Таким образом, 22 процента населения Узбекистана сражались на фронтах второй мировой войны. А если

взять в расчет то, что половину населения составляли дети и пожилые люди, то будет ясно, что 40—42 процента трудоспособного населения оказалось на войне.

Из них 263 005 человек погибли, 132 670 человек пропали без вести, 395 725 человек не вернулись на Родину, 60 452 наших соотечественника стали инвалидами.

Это означает, что из-за этой кровопролитной войны, по самым скромным подсчетам, четыреста тысяч семей остались без кормильцев. А если учесть всех родственников, то окажется, что население всего государства оделось в траур.

Пока будет жизнь на земле, мы будем низко склонять голову перед мужеством героев, их вечной памятью, перед их семьями и детьми.

Уважаемые друзья!

Прошу вас встать и почтить минутой молчания память всех наших соотечественников, павших во второй мировой войне.

Уважаемые соотечественники!

А разве можно забыть о страданиях, выпавших на долю тысяч и тысяч наших земляков, которые во время войны, дрожа от лютого холода или сгорая под палящими лучами солнца, отказывали себе во всем, отправляя все на фронт, во имя Победы, терпя немыслимые лишения, показывая чудеса мужества?!

В те трудные годы, когда был дорог каждый кусок хлеба, Узбекистан стал прибежищем для тысяч семей, лишившихся из-за войны крова. Их приютили и накормили, а сколько осиротевших детей были окружены любовью и заботой в узбекских семьях?.. Поэтому человеколюбие и благородство нашего народа стали легендой.

Дорогие друзья!

События последних лет нашей истории, политические игры, которые нам пришлось пережить, клеветнические заявления о второй мировой войне новоявленных "вождей", потерявших стыд и совесть, не смогли поколебать веру нашего народа в справедливость и правоту борьбы с фашизмом.

Я вновь повторяю: с какой бы позиции ни рассматривать вторую мировую войну, под какими бы лозунгами и идеями она ни велась, мы будем вечно помнить тех, кто сражался за свободу, кто пал смертью храбрых на полях сражений во имя светлого будущего своей Родины, ее безоблачного неба.

Ни у кого нет права забывать эту горькую, но вышую правду!

Годы войны — это история Узбекистана. И мы не будем вырывать ни одной страницы из книги нашей истории.

Наш народ, став плечом к плечу в один ряд с другими народами антигитлеровской коалиции, внес достойный вклад в уничтожение "коричневой чумы".

Хочу особо подчеркнуть: давайте меньше произносить высокопарных слов, пыльных лозунгов и разводить идеологические дискуссии при анализе и описании событий военного периода, подвигов наших воинов. Наш священный долг состоит в том, чтобы, склонив голову перед памятью павших на поле боя отцов и братьев, с гордостью вспоминать их героизм, заботиться о семьях погибших, не заниматься только восхвалением ветеранов, а оказывать им практическую помощь.

Известно: руководство страны проводит большую работу для того, чтобы воздать должные почести участникам войны, чтобы они не почувствовали себя одинокими, не пали духом в этот сложный переходный период.

Я не хочу уподобляться руководителям некоторых государств, которые то и дело повторяют о сделанном для ветеранов. Могу лишь заверить вас: руководство, правительство Узбекистана всегда в долгу перед вами. Мы должны учиться у вас великим человеческим качествам — беречь Родину, уметь охранять и защищать ее и, если надо, жертвовать своей жизнью за родную землю.

Один из пламенных борцов за нашу национальную независимость, Абдурауф Фитрат, в своем стихотворении высказал мысль о том, что Родина — это священное место поклонения.

И действительно, чувство Родины, понятие Родины для нас должно быть священным, чистым и великим, как алтарь.

Мы должны унаследовать от предков их умение защищать независимость и славу Узбекистана и должны быть всегда готовы к его защите.

Чувство Родины, переходящее к нам как священное наследие от наших великих предков, пусть превратится в настоящую веру, истинную святыню для наших детей, сегодняшнего и грядущего поколений.

Ясно одно: нельзя победить нацию, имеющую национальную гордость!

Уважаемые друзья!

Непростая ситуация, возникшая на пространстве бывшего СССР и вокруг него, требует сегодня от нас проведения взвешенной внешней и внутренней политики.

В первую очередь от нас требуется обеспечить стабильность в нашей стране и Центральноазиатском регионе в целом, предупредить действия, направленные на нарушение мира.

Как вы знаете, на первой сессии Олий Мажлиса были изложены принципы национальной безопасности Республики Узбекистан и региональной безопасности, разъяснены сущность и значение выдвинутых нами инициатив по этим направлениям перед мировым сообществом.

Поэтому сегодня я хочу привлечь ваше внимание, уважаемые депутаты, к вопросам дальнейшего развития взаимных связей и сотрудничества государств Центральноазиатского региона — Таджикистана, Туркменистана, Кыргызстана, Казахстана и Узбекистана.

Мы избрали символом нашего региона пять сплетенных могучих ветвей чинара. И в этом заложен глубочайший смысл!

Близость между таджиками, туркменами, кыргызами, казахами и узбеками — это историческая, духовная, культурная, религиозная близость.

Вне зависимости от того, какой деятель проводит политику, сегодняшнее и будущее единство наших народов незримо ощущается в каждом доме, в каждой семье, в каждом кишлаке и в каждом городе. Чувство регионального единства заняло достойное место в душе не только представителей коренной национальности, но и тех, кто воспринял эту прекрасную землю как свою Родину, — русских, татар, евреев, уйгуров и других!

В этом я уверен!

Думаю, что жители республики обратили внимание еще на одно обстоятельство.

Мы, руководители центральноазиатских государств, часто говорим об исторической близости наших народов. Но, к великому сожалению, зачастую наши дела не выходят за рамки заявлений.

Дорогие соотечественники!

Представьте себе, что наша Родина Туркестан — один большой дом, одно великое хозяйство, одна великая семья. И насколько дети этой семьи будут близки и дружны, настолько благоустроенным и изобильным будет хозяйство!

Вывод здесь прост: самая актуальная задача сегодняшнего дня — создание в регионе Центральной Азии единой экономической, духовной и политической среды.

Я думаю, что настало время привлечь внимание к этому вопросу представителей широкой общественности, особенно творческой интеллигенции. Именно она должна восродить чувство исторического единства, идею великого, священного Туркестана.

Поэтому нет сомнения в том, что лозунг о едином Туркестане найдет поддержку у всех наших народов. Этого требует сама жизнь!

Тысячи и тысячи людей, ценящие в Центральной Азии мир, стабильность, желающие его процветания в будущем, встретят это с открытой душой.

Уверен, что если будет создано общественное движение, служащее интеграции, объединению стран региона, и в этом движении будут независимо от социального происхождения участвовать представители и Казахстана, и Кыргызстана, и Туркменистана, и Таджикистана, и Узбекистана, способные бороться за единство наших братских народов, то это будет отвечать общим интересам.

Хорошо было бы назвать это общественное движение "Туркестан — наш общий дом".

Нет сомнения, что это движение сможет вобрать в свои ряды все здоровые силы, способные еще более укрепить единство наших стран, всех народов, живущих на земле древнего Туркестана, сблизить все нации и народности.

Желательно, чтобы такое движение направило свою деятельность в первую очередь на устранение искусственных препятствий, возникших сегодня между государствами региона, на создание условий для того, чтобы люди, как в прежние времена, могли ходить в гости друг к другу по бескрайнему Туркестану, могли свободно развивать культурно-духовные и торговые связи.

А для этого необходимо последовательно развивать дружественные отношения между народами Центральной Азии, фундамент которых закладывается сегодня.

Уважаемые члены Олий Мажлиса!

Мы вступили в пятый месяц 1995 года. Известно, что надежда нашего народа на этот год велика. Судя по расчетам, этот год ожидается годом стабилизации экономики. Однако мы хорошо знаем, что все обнадеживающие предположения и мечты будут осуществлены только благодаря напряженному труду.

Погода нынешнего года, устремления нашего народа дают надежду на предстоящий хороший урожай. Поэтому общественным, человеческим долгом каждого из находящихся в этом зале является оправдание оказанного нашими соотечественниками доверия.

Уверен, что каждый из вас, если возьмется основательно за дело, сдвинет горы. Каждый из вас способен вести людей на добрые дела, руководить ими. В этом я уверен!

Я хочу попросить вас только об одном: чаще бывайте среди людей, чаще узнавайте о жизни народа, о его положении. Пусть постоянно, а не только в дни Навруза и других праздников, будут в центре вашего внимания проблемы нуждающихся, сирот, малообеспеченных семей.

Желаю вам здоровья, сил и энергии.

Спасибо за внимание.

*Речь на второй сессии Олий Мажлиса
Республики Узбекистан,
5 мая 1995 г.*

ПУСТЬ ВСЕГДА БУДЕТ ЧИСТЫМ НЕБО НАД МИРНОЙ СТРАНОЙ

8 мая 1995 года во Дворце "Туркистон" состоялось торжественное собрание, посвященное 50-летию Великой Победы. В нем приняли участие представители фронтового поколения, а также сегодняшние офицеры, солдаты и курсанты Вооруженных Сил республики, представители общественности, иностранных посольств и международных организаций, аккредитованные в стране.

На торжественном собрании выступил Президент Республики Узбекистан Ислам Каримов.

От всей души поздравляю вас всех с великим праздником — 50-летием Победы, одержанной над фашизмом во второй мировой войне, сказал Президент. У каждого праздника есть своя неповторимость, свое настроение. Но праздник Победы в нашей жизни занимает особое место. Вместе с чувствами большой радости и гордости этот праздник наполняет наши души скорбью. Мы с уважением и безмерной благодарностью вспоминаем подвиг наших отцов и братьев, которые своей самоотверженностью спасли для нас право на нашу сегодняшнюю жизнь и чистое небо над головой.

Торжественно отмечая этот праздник, мы с глубокой скорбью вспоминаем 400 тысяч сынов нашей Родины, которые не вернулись с полей сражений, заплатив своими жизнями за Победу над фашизмом, преклоняем свои головы перед их памятью, немеркнувшей в сердце нашего народа.

Торжественно отмечая этот праздник, мы не можем не вспомнить наших соотечественников, которые днем и ночью самоотверженно трудились в тылу, "похоронки", которые наполняли неизбывным горем сердца матерей и

отцов, молодых жен, не успевших насладиться счастьем, вдов и сирот, которые не смогли сполна ощутить мужнюю и отцовскую заботу.

Торжественно отмечая этот праздник, мы каждый раз берем душевные раны. Потому что в нашем крае нет ни одной семьи, ни одного дома, которых не затронула бы война...

Наша человеческая обязанность, наш священный долг — вечно хранить память о героях, погибших на полях сражений, всемерно окружать почетом и заботой ветеранов, живущих среди нас, подчеркнул Ислам Каримов.

Конечно, мы понимаем: наше государство, наш народ сегодня переживает трудный и сложный переходный период. Однако и в этих условиях у нас есть все возможности быть более чуткими к тем, кто посвятил свою жизнь защите Родины, всемерно поддерживать их дух, не обделять их вниманием, предоставить льготы и все условия, необходимые для жизни.

У нас есть трудолюбивый 23-миллионный народ, имеется достаточный потенциал. Разве же нам не по силам создать все условия 100 тысячам бывших фронтовиков и 200 тысячам тружеников тыла?

Наши ветераны — это самая надежная опора в укреплении независимости нашей Родины, в деле воспитания у нашей молодежи чувств патриотизма, национальной гордости и достоинства.

Мы хорошо знаем, сколько трудностей пришлось пережить вам, сколько проявить мужества и отваги, чтобы дожить до этих дней, дорогие ветераны. И именно вы, столь много повидавшие на своем веку, можете по достоинству оценить нашу сегодняшнюю жизнь.

Необходимо особо подчеркнуть еще одно, сказал Президент. Наш священный долг — вечно хранить память о тех, кто заплатил за Победу над врагом самую высокую цену, пал смертью героев на полях сражений! Мы будем помнить о них, пока есть жизнь, преклоняя головы перед их светлой памятью.

Сегодня наш народ, наши соотечественники живут и трудятся под чистым и безоблачным небом, в обстановке мира и согласия.

И мы сознаем, сколь безграничен ваш вклад, дорогие ветераны, в упрочение этой обстановки, в достижения нашей нынешней жизни. Народ этого тоже никогда не забудет.

Я желаю вам долгих, долгих лет, живите и здравствуйте ради нашего счастья и процветания нашей Родины. Пусть всегда царит мир на нашей земле, пусть будет чистым наше небо, сказал в заключение Ислам Каримов.

НАША ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДОЛЖНА ОТВЕЧАТЬ ТРЕБОВАНИЯМ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ

16 мая 1995 г. в Ташкенте состоялось заседание Кабинета Министров республики под председательством Президента Ислама Каримова. В работе заседания принимали участие хокимы областей и города Ташкента, руководители министерств, ведомств, государственных комитетов, ассоциаций, объединений, банков и крупных предприятий.

На заседании с речью выступил Ислам Каримов.

Давая оценку итогам первого квартала года, мы видим и тенденцию к развитию, и недостатки, сказал Президент. Вместе с тем, имеются и вновь возникшие проблемы. Все это, конечно, естественно. Решение этих проблем, тормозящих наше продвижение вперед, достижение экономической, финансовой, межотраслевой стабильности и равновесия является актуальнейшей задачей сегодняшнего дня, когда начался второй этап экономических реформ.

В этом смысле суть сегодняшнего обсуждения заключается в обосновании стратегической цели и приоритетных направлений развития, в правильном определении важнейших задач на первое полугодие, в выявлении принципов и путей их решения.

Через какие показатели, какими методами и путями мы должны оценивать и анализировать развитие экономики, ее направлений?

Поскольку мы идем к рыночной экономике, то и критерии этой оценки — показатели должны соответствовать рыночным условиям, то есть, старыми мерками и методами совершенно нельзя оценивать степень сегодняшнего развития. Они всем вам хорошо известны. Основным показателем были темпы роста, а каким путем они достигались, какая продукция производилась, какого ка-

чества, нужна ли была она потребителю — неважно. Независимо от этого, раз вы обеспечили темпы роста в производстве, то, значит, был полный порядок. И такой подход был привычным во всех отраслях — в промышленности, строительстве, торговле, сфере обслуживания.

Сегодня такое отношение и такие методы не подходят. Здесь можно привести такой пример. Государственно-акционерная корпорация "Уздоммахсулот" снизила объем производства по сравнению с прошлым годом на 52,5 процента. Как расценивать этот результат — как позитивный или негативный?

Если бы мы придерживались старого пути, то должны были бы привлечь руководителей корпорации к ответственности. Если же смотреть на это с точки зрения сегодняшнего дня, то такое положение диктуется необходимостью совершенствования потребительского рынка, бережливым отношением к хлебу, чтобы он не использовался по другому назначению. К примеру, если в 1991 году у нас на душу населения потреблялось 170 килограммов хлеба, то сегодня этот показатель опустился до 118 килограммов. Это результат того, что на столе у нашего населения, кроме хлеба, увеличился объем таких продуктов питания, как мясо, молоко, яйца и другие.

Определенные виды продукции уже сейчас из-за высокой цены и низкого качества неконкурентоспособны. Необходимо глубоко продумать вопрос о том, чтобы прекратить выпуск продукции, не пользующейся спросом.

Возьмем для примера краны. Их производство за четыре месяца составило 20 процентов по отношению к прошлому году. А производство облицовочной керамической плитки — 46,8 процента, линолеума — 34,5, обуви — 26,1, электрических утюгов — 21,6 процента, и так с многими другими товарами народного потребления. Так хорошо это или плохо? Если за счет снижения выпуска была выработана продукция, отвечающая требованиям потребителей, то это можно считать положительным фактом.

Сейчас в торговле появились высококачественные и подчас несколько более дешевые, чем отечественные, товары народного потребления, завезенные из-за границы.

И не случайно, что наши производители продукции даже на внутреннем рынке стали неконкурентоспособными.

В объединении "Узлегпром" на 1 апреля скопился сверхнормативный запас продукции на 683 миллиона сумов, что составляет 14 процентов той продукции, которая произведена здесь в первом квартале, в корпорации "Махаллий саноат" этот показатель составлял 327 миллионов сумов, и только за три месяца он увеличился еще на 105 миллионов сумов.

Большинство предприятий этой отрасли уже приватизировано и потому их деятельность необходимо оценивать не по показателю валового объема, а по результатам финансового состояния.

Необходимо использовать совершенно другие критерии при оценке хода экономических реформ, в особенности приватизации имущества, развития негосударственных отраслей экономики. Мы давно отрешились от такого понятия, как "план". Ныне правительство никому не определяет плановые задания или подобные количественные нормативы.

Вместе с тем, на деле мы сталкиваемся с удивительной ситуацией — запланирована приватизация какого-то количества объектов или же запланировано создание малых частных предприятий, и эти планы якобы выполняются с лихвой.

Становление негосударственной отрасли, многоотраслевой экономики определяются не тем, сколько функционирует предприятий и объектов негосударственной формы собственности, а тем, насколько успешно они работают, каков их вклад в развитие экономики, какова степень их эффективности по сравнению с государственными предприятиями, тем, что дают эти предприятия их владельцам и работникам, которые работают на этих предприятиях.

Сегодня нам приходится производить продукцию за счет больших затрат. Но выпускать продукцию, не изучив потребность в ней, не определив, нужна ли она людям, каково должно быть ее качество, будут ли у нее покупатели — равносильно тому, чтобы работать вслепую.

И если мы будем давать оценку своей сегодняшней деятельности именно с этой точки зрения, то мы увидим

обстоятельства, которые не могут отвечать этим требованиям. А ведь перспективное развитие предприятий, концернов, ассоциаций, отраслей целых регионов зависит от тщательного изучения потребностей — то есть от маркетинга. Однако следует сказать откровенно: в республике на не достаточно высоком уровне проводится работа в этом направлении.

Естественно, возникает вопрос: так какая же ассоциация, концерн, объединение республики работают сегодня, заранее изучив перспективу, кто производит продукцию, заранее изучив возможности ее реализации? К сожалению, на него нет положительного ответа.

Стратегия экономического развития Узбекистана должна исходить из укрепления независимости нашего государства, из улучшения условий жизни нашего народа, подчеркнул Ислам Каримов. В связи с этим основа экономической стратегии прежде всего должна быть связана с развитием основных производств областей и регионов.

Я бы хотел особо отметить, что итоги первого квартала года имеют очень большое значение. Как отмечалось на первой сессии Олий Мажлиса, закончилась первая ступень демократических преобразований и экономических реформ, и мы сделали уверенный шаг на качественно новую ступень наших действий на пути прогресса, обновления, развития. Иначе говоря, мы, в сущности, наметили новые высоты.

Мы наметили для республики, для народа Узбекистана еще более высокие и решающие для нашего будущего цели и задачи. Успешное решение этих задач направлено на достижение Узбекистаном подлинной политической и экономической независимости, на вывод республики в начале XXI века в ряд развитых экономических держав.

Для этого у нас есть все условия. В прошедшие годы была заложена хорошая основа. Теперь же мы должны уверенно шагать вперед. Мы должны основательно заняться решением безотлагательных проблем по изменению отношения к собственности, установлению новых рыночных отношений, укреплению экономических возможностей, устойчивой и последовательно развивающейся экономики.

Необходимо больше проявлять инициативы и предприимчивости. Не надо бояться ответственности. Нужно самостоятельно, оперативно принимать необходимые решения на различных уровнях управления. Больше экономической свободы, больше самостоятельности, больше предприимчивости — вот что должно быть основой нашей работы.

Но первый и главный недостаток в этой области — недостаточная действенность экономических реформ. Становится очевидным, что допускаются медлительность, безразличие в предоставлении широкой дороги разгосударствлению, частной собственности, предпринимательству.

На это должны обратить серьезное внимание все руководители отраслей, и особенно руководители предприятий. Проблемы в этой сфере порой создаются в хокимиятах, коммерческих банках и некоторых министерствах, в их средних звеньях.

Еще раз хочу обратить ваше внимание на основную сторону процесса разгосударствления и приватизации, о которой говорилось на первой сессии Олий Мажлиса. Приватизация, увеличение по мере возможности числа собственников — это важный фактор, связанный с укреплением экономической стабильности страны, государства, повышением материального, жизненного уровня каждого гражданина. Наконец, когда собственность будет в руках настоящих хозяев, будет положен конец различного рода хищениям, отрицательным явлениям типа неплатежей.

На недостаточном уровне находится также и формирование рынка ценных бумаг. Министерство финансов, Госкомимущество, все должностные лица, ответственные за эту работу, должны относиться к ней с подобающим вниманием.

Подумайте сами, если только 15 процентов из созданных в республике более чем 3 тысяч акционерных обществ выпустили акции, если в Республике Каракалпакстан в первом квартале года не продана ни одна акция акционерного общества, если в Хорезмской, Джизакской, Навоийской, Сырдарьинской и Ферганской областях проданы акции только одного-двух акционерных обществ, как можно говорить о рынке ценных бумаг?

Несмотря на извечную любовь человека к земле, кокимиягы не уделяют должного внимания развитию земельного рынка. Это касается и земельных участков, проданных в пожизненное пользование, и проданных вместе с земельными площадями объектов торговли и сферы услуг.

Например, в первом квартале текущего года по стране в общей сложности продано 684 земельных участка, из них 152 с расположенными на них объектами торговли и сферы услуг. В Хорезмской, Самаркандской, Ташкентской областях и городе Ташкенте таких площадей в общей сложности одна или две, а в Джизакской и Сырдарьинской областях — лишь одна.

У нас есть такая организация "Узулгуржисавдо". Она не уделяет должного внимания своей основной обязанности — организации и проведению ярмарок по продаже продукции и закупке необходимых предпринимателям материалов.

В первом квартале этого года не проведено ни одной ярмарки такого рода в Бухарской, Джизакской, Кашкардарьинской, Навоийской, Сырдарьинской и Хорезмской областях. Как можно оценить?

Можно видеть, что на местах формально открыты магазины оптовой торговли, но расположены они вдали от производителей товаров, урожая, не обеспечены техникой, необходимым оборудованием. Кто ответит за такое положение вещей?

Еще одна проблема, которая является сегодня серьезной преградой на пути развития экономики, производства. Она состоит в несвоевременных взаиморасчетах между предприятиями-производителями и потребителями, сказал Президент. Есть такие руководители, которые, не осведомившись о финансовом состоянии своих потребителей, продолжают поставлять им выпускаемую продукцию. А между тем, в "кармане" некоторых клиентов нет ни копейки денег. В результате руководители таких предприятий, не сумев получить с потребителей необходимые деньги, обращаются к правительству с просьбой выделить средства для выплаты зарплаты своим работникам.

Поэтому и вышел Указ Президента "О мерах по повышению ответственности руководителей предприятий

и организаций за своевременность проведения расчетов в народном хозяйстве". В нем предусмотрены строгие меры ответственности по отношению к руководителям предприятий, продолжающих поставлять продукцию своим потребителям без учета их финансового положения, без четких взаиморасчетов. В этом отношении руководители республиканской Прокуратуры, Государственного налогового комитета, Центрального банка, коммерческих банков и предприятий должны сделать соответствующие для себя выводы.

Вместе с тем, нечистые на руку люди в некоторых коммерческих банках, думая о своих карманах, используют средства предприятий для других целей. В результате эти предприятия становятся "без вины виноватыми". Мы должны беспощадно бороться и с такими явлениями. Центральный банк относится к этому вопросу поверхностно. Необходимо усилить контроль в этом отношении. Если надо, такие коммерческие банки и их отделения следует закрыть, их руководителей привлечь к ответственности.

Еще одна важная задача заключается в том, что нужно резко ограничить дополнительную эмиссию наличных денег и кредитов. Сейчас Центральный банк держит твердый курс в этом вопросе. Мы это одобряем и поддерживаем.

Руководители каждой области, города и района должны так организовать свою работу, чтобы зарплата, выдаваемая наличными деньгами, пособия и другие доходы населения повышали его покупательную способность, чтобы деньги возвращались в банки через увеличение числа организаций по оказанию различных услуг. А для этого в областях, городах и районах нужно проделать большую работу. Прежде всего, следует обеспечить равновесие доходов населения с товарными ресурсами внутреннего рынка, открыть широкую дорогу для поступления дополнительных товаров. Одним словом, необходимо отказаться от иждивенческих настроений, ожиданий сверху дополнительных денег или товаров.

Мы всегда должны помнить одно правило для того, чтобы деньги не обесценивались. То есть перед каждым повышением заработной платы и пособий необходимо, чтобы наши рынки в такой или большей степени

наполнялись товарами. Этому правилу мы должны все следовать. Это общэкономический закон. По подсчетам специалистов, если увеличить количество наличных денег на один процент без выпуска на рынок дополнительной продукции, то цены возрастут на 1,2 — 1,4 процента.

Если пойдем по этому пути, он может привести не только к инфляции, то есть к росту цен, но и к гиперинфляции, иначе говоря, к ситуации, когда нельзя будет контролировать рост цен. А это словно водоворот — если попал в него, выйти очень сложно. Гиперинфляцию можно сравнить со стихийным бедствием.

Наполнение внутреннего рынка товарами и расширение экспортных возможностей — одно из приоритетных направлений нашей экономики. Однако тот, кто не игнорируя достижения науки и техники, не снижая себестоимости продукции, хочет добиться высоких результатов только за счет повышения цен — делает большую ошибку.

Уже сейчас цены на отдельные промышленные товары превысили мировые. И поэтому эта продукция не находит сбыта ни на внутреннем, ни на внешнем рынке. А это значит, что законы рыночных отношений начали оказывать свое воздействие. Сказанное в первую очередь относится к руководителям легкой и местной промышленности. Вполне вероятно, что нынешнее положение, нынешняя ситуация коснется и других предприятий и отраслей.

Мы говорим, что расходы на производство продукции увеличились, в том числе на сырье, горючее. Правильно. Но хочу привести один пример. Если сравнить расходы электроэнергии и топлива на производство какой-то продукции в США, то в России этот показатель в 3 раза выше, а в Узбекистане — в 3,5 раза. Это не требует комментариев.

В связи с этим, хочу предупредить всех руководителей предприятий и ведомств. Всем известно, что мы уже три года сдерживаем рост цен на топливно-энергетические ресурсы.

На это расходуется много средств из бюджета. Но пусть знают руководители предприятий — этому есть пре-

дел. Какие причины вы будете приводить в свое оправдание, если освободятся цены на топливно-энергетические ресурсы?

Отдельные руководители, вместо того чтобы принимать меры по сокращению расходов и снижать за счет этого себестоимость продукции, постоянно обивают пороги с просьбой освободить их от налогов. Хочу сразу сказать — это бесполезное занятие.

Конечно, чтобы значительно снизить расходы предприятий, повысить качество и увеличить количество готовой продукции, сберегая энергосырьевые ресурсы, необходимо оснастить предприятия новой техникой и технологией. На это необходимо найти средства. Но самое важное заключается в том, что руководители заводов и фабрик сами должны ломать головы над этой проблемой не завтра, а уже сегодня.

Всем известно, что политику Узбекистана в области реформ широко поддерживают авторитетные финансовые организации, в частности Международный валютный фонд. Не воспользоваться по-разумному такими возможностями — будет крупной ошибкой.

Здесь речь идет не только о производстве, а о всех областях жизни. К примеру, у нас есть безграничные возможности для развития иностранного туризма. Международные организации проявляют к этой сфере очень большой интерес. Мы должны полностью задействовать эти возможности.

Поэтому перед руководителями всех звеньев стоят большие задачи. Учитывая интересы нашей Родины и народа, мы должны разумно и на равноправной основе вести работу с зарубежными партнерами. В этих вопросах мы еще должны научиться многому. Еще раз подчеркиваю, нет будущего у того предприятия, организации, которая не сумеет установить связи с зарубежными партнерами, не наладит эффективную работу.

Развитие сельского хозяйства и эффективность сельскохозяйственного производства составляют основной фактор и источник развития экономики Узбекистана, сказал Ислам Каримов.

Самая важная и актуальная задача сегодняшнего дня — без потерь убрать урожай колосовых культур и

тем самым добиться зерновой независимости Узбекистана. Если мы будем организованно трудиться, то можно с полной уверенностью сказать, что с 1996 года наша страна полностью будет обеспечивать себя зерном. Что это значит? Это значит, что средства, получаемые за счет продажи хлопка, золота, можно использовать на приобретение новых технологий, оборудования, направить их на достижение других приоритетных целей. Сейчас тонна завозимого из-за границы зерна с учетом транспортных расходов обходится в 190 долларов. В этом году нам необходимо произвести свыше 1 миллиона 400 тысяч тонн зерна колосовых. Если мы добьемся этого, то наш хлеб будет дешевым. В стране появятся хорошие возможности для развития животноводства, а это, в свою очередь, приведет к увеличению производства мяса и молока. В этом плане успешное завершение первой половины 1995 года имеет важное значение, так как положительные результаты полугодия послужат прочной основой для ближайших двух—трех лет.

Если мы осуществим все свои планы, если нам будет сопутствовать удача, то в 1996 году мы прекратим также завозить нефтепродукты. Стоит гордиться тем, что производство нефти и нефтепродуктов возросло в 3,5 раза.

В 1996 году отпадет необходимость в завозе государственного мясо-молочной продукции. Это тоже является еще одним признаком экономической независимости. Я надеюсь, что такие достижения будут расти, и мы обязательно добьемся своей цели — создания для нашего народа достойной жизни, сказал в заключение Президент. Главное, что требуется от нас на этом пути — это трудиться честно, добросовестно.

СОЛНЦЕ ДРУЖБЫ НАШЕЙ СВЕТИТ ИЗ ГЛУБИН ТЫСЯЧЕЛЕТИЙ

Ассалому алайкум, дорогие казахские братья!
Дорогие друзья!

Уважаемый Нурсултан Абишевич!

Разрешите нам, представителям Узбекистана, выразить удовлетворение от встречи с вами, казахскими братьями, передать вам искренний привет от всего узбекского народа.

Мы, ваши друзья, прибывшие из Узбекистана, чувствуем себя не как гости, а как самые близкие члены одной семьи — с единым домом, помыслами, желаниями.

Дорогие казахские братья!

Дорогой Нурсултан Абишевич!

Прежде всего я хотел бы выразить чувство сердечной признательности за возможность визита в этот прекрасный и неповторимый край — близкий для всех нас, узбеков, Казахстан, за добрые искренние слова, сказанные вами в адрес Узбекистана, его народа.

Мне доставляет огромное удовлетворение поздравить моего друга, Нурсултана Абишевича, весь казахский народ с результатами недавно проведенного общенародного референдума, с оказанным высоким доверием народа, продлением срока полномочий Президента до 2000 года.

Мы воспринимаем итоги референдума как проявление полного доверия многомиллионного народа к внутренней и внешней политике, политике обновления реформ, последовательно проводимых в Казахстане, политике, проводимой во имя интересов многонационального народа и его будущего.

Уважаемые друзья!

Сам Аллах ниспослал нам величайший свой дар — быть и жить соседями.

«Выбирай себе не дом, а соседа,— так гласит наша с вами народная мудрость.

Издrevле мы живем на одной земле великого Турана-Туркестана, и одно нам светит солнце, и одни родники и реки питают наши края. В трудный час сосед помогал соседу, отзывался первым, делился хлебом, добрым словом.

У нас — общие истоки. Сквозь века светили и светят нам звезды великих наших предков — Аль Беруни и Аль Фараби, Ибн Сино и Улугбека, Бахоуддина Накшбанда и Навои, Бабур и Абая, Абдуллы Кадыри и Мухтара Ауэзова — и многих других, именами которых гордится все человечество.

Особую гордость испытывает каждый из нас, произнося имя Ходжи Ахмада Яссави, деяния которого являются миром мудрости и справедливости, объединяют и роднят все народы Туркестана.

И совсем не случайно, — и вы это справедливо отметили, Нурсултан Абишевич, — что мы решили провести одну из первых своих встреч у порога святыни — гробницы Ходжи Ахмада Яссави и там же скрепили своими подписями договор о дружбе и сотрудничестве.

До сих пор помню: десятки тысяч жителей древней Яссы, ныне города Туркестана, и близлежащих к нему аулов и кишлаков, — казахов и узбеков собрались на площади перед мавзолеем.

И сам народ с радостью благословил наш договор, нашу клятву с Нурсултаном Назарбаевым об укреплении братских уз наших народов. Мне тогда показалось, что не только народ, но и сам великий предок наш Ходжа Ахмад Яссави благословил подписанный нами договор.

Дорогие друзья!

Нам, казахам, кыргызам, туркменам, таджикам и узбекам, всем многочисленным нациям и народностям, живущим на этой прекрасной земле, предназначено одной судьбой жить вместе, жить в согласии, жить в дружбе, сделать все от нас зависящее, чтобы оградить наш дом, наших детей от войн, раздоров и противостояний, чтобы здесь воцарился мир, стабильность и благополучие, чтобы благодарные потомки могли бы сказать добрые слова в наш адрес, в адрес тех, кто в

этих нелегких условиях создаст фундамент и здание нашего общего будущего.

Честно я признаюсь, у этого начала — объединения народов Центральной Азии во имя великих целей, во имя будущего, фундаментом, цементирующим звеном являются наши отношения с моим другом Нурсултаном Назарбаевым, ибо ему принадлежат многие идеи интеграции государств и народов этого региона.

Дорогие казахские друзья!

В эти дни в Узбекистане идет широкая подготовка к 150-летию юбилею Абая Кунанбаева.

Великий Абай говорил о своих братьях-узбеках буквально следующее: "Нет злака на земле, который бы не выращивали узбеки и не получали от него богатый урожай, нет места на земле, куда бы не ступала нога их торговцев, и вообще, нет дела, с которым не справились бы узбеки... Сообразительность, мастерство, гибкость и предприимчивость — все это у узбеков. У них же — и степенность, и вежливость..."

И скажите, дорогие друзья, как нам, узбекам, не любить великого Абая после таких слов!

Отсюда и огромная популярность Абая у узбекского народа. Еще одна причина популярности его — произведение другого сына казахского народа Мухтара Ауэзова, его роман "Абай", который можно найти в доме любого просвещенного человека.

Как свидетельствует сам Мухтар Ауэзов, он учился у великого Абдуллы Кадыри. А это говорит о многом, прежде всего — о преемственности и общности духовного наследия наших народов.

Это говорит о том, насколько был прав замечательный узбекский поэт Гафур Гулям, который говорил, что "солнце дружбы нашей светит из глубин тысячелетий".

Наше братство проверено самой историей, окроплено кровью наших предков, когда они вместе отражали нашествия общих врагов.

Мы знаем, что и сыновья узбеков плечом к плечу с казахами защищали земли сегодняшнего Казахстана от чужеземного вторжения.

Пользуясь возможностью, хочу высказать не только собственные мысли, но и мнение всего нашего народа:

"И сегодня независимость и стабильность Казахстана — это независимость и стабильность Узбекистана". И надеюсь, что это взаимно.

Очень печальны страницы истории казахского народа тех времен. Целые племена покидали родные места. Многие из них нашли приют у своих братьев-узбеков. Их потомки — свыше одного миллиона человек — и по сей день живут и трудятся вместе с нами.

Тот великий урок, который вынесли казахские племена из тех тяжелых годин, — не быть разрозненными, объединиться, — выстрадан и нами, узбеками, за нашу долгую и непростую историю.

Имена трех великих биев, Тула-бия, Казык-бия, Айтеке-бия, сумевших объединить казахский народ в борьбе против иноземных захватчиков, стали поистине символами мужества и отваги, беспредельной преданности своему народу, своей земле.

Истинным провидцем был Тула-бий, которого вы, наши казахские братья, называете еще и Карлыгаш-бием, который призывал переселившихся на узбекские земли казахов жить в мире и дружбе с узбеками, соблюдать законы узбеков.

Последняя воля Тула-бия была такова: он завещал себя похоронить в ташкентской святыне Шейхантахур, сделав тем самым нашу столицу местом паломничества и для узбеков, и для наших казахских братьев.

Уважаемые друзья!

Дорогой Нурсултан Абишевич!

Сегодня, когда наши народы обрели независимость и уверенно идут по пути строительства демократического общества, наш священный долг вспомнить еще одного замечательного сына казахского народа. Я говорю о Тураре Рыскулове и его соратниках.

Он был горячим сторонником и проповедником единения и братства народов всех республик Туркестанского края. За эту идею, ту же самую, за которую мы с вами ратуем и сегодня, Турар Рыскулов, наперскор господствующей идеологии тех времен, боролся мужественно, боролся всей душой. За эту идею он и отдал свою жизнь.

Тот высокий порыв к единству и братству, та самоотверженность и то искреннее стремление иметь поддержку всех народов древнего края, проявленные нашими замечательными предками, сегодня стали нашим общим достоянием и претворяются в жизнь в конкретных наших делах.

И в далеской, и в не столь древней истории у нас есть много того, что можно вспомнить. Нет в этой истории только одного — вражды, потому как два вечных понятия, как говорят казахи: "Узбек — уз огам" (узбек — мой брат) и, как говорят узбеки: "Козок, йулдошинг булса, йулдан аданмайсан" (если спутник казах, не собьешься с пути) соблюдались нами как священный закон.

На улицах Ташкента стоят дома, возведенные казахскими строителями, пришедшими на помощь в грозный час землетрясения. Сегодня взаимоотношения между нашими странами, нашими народами выходят на качественно новый уровень. Два независимых государства, обладающие огромными богатствами, взяли курс на более глубокую интеграцию политических, экономических, духовных и человеческих потенциалов.

К этому нас побуждает не только географическая близость, не только историческая, этническая, языковая, культурная, религиозная общность, но и множество общих экономических, социально-экологических проблем, решать которые возможно только сообща, в тесном взаимодействии.

В июле 1993 года между Казахстаном и Узбекистаном было подписано Соглашение о мерах по углублению экономической интеграции на 1994—2000 гг. В январе 1994 года — Договор о создании единого экономического пространства (в апреле к указанному договору присоединилась и Республика Кыргызстан).

Был создан исполнительный комитет, учрежден Центральноеазиатский банк сотрудничества и развития. Результатом работы этих органов стало подписанное решение Совета премьер-министров республик в Бишкеке, где стороны определили направление экономической интеграции республик до 2000 года, проекты инвестиций и формирования объектов с учетом приоритетности развития народнохозяйственных комплексов государств-участников, подлежащих реализации в первоочередном порядке.

Углубляется сотрудничество и в области науки. В частности, подготовлена и рассматривается сегодня совместная научно-техническая программа, состоящая из 107 проектов по 16 приоритетным направлениям науки и технологий. По ряду из них уже начаты совместные работы.

Во время проведения Дней Республики Казахстан в Республике Узбекистан в прошлом году была достигнута договоренность о создании узбекско-казахстанского центра по новым технологиям. В эти дни мы планируем подписать комплект учредительных документов центра.

Произведен обмен информационными и аналитическими материалами на эквивалентной основе, подготовлены предложения по обмену базами и банками данных, подготовлен проект соглашения на 1995—1996 годы, позволяющий создать реальное единое научно-техническое информационное пространство.

Заключено двустороннее межведомственное соглашение между Национальным патентным ведомством Республики Казахстан и Государственным патентным ведомством Республики Узбекистан о безвозмездном обмене патентной информацией.

Есть и другие проекты сотрудничества во всех отраслях народного хозяйства. Мы определили направления для интеграции. Уверен, это даст мощный импульс к повышению благосостояния наших народов, экономического потенциала наших республик, будет способствовать оздоровлению экономической ситуации в каждом государстве и в регионе в целом.

Традиционен культурный обмен между нашими республиками. Чокан Валиханов, Абай, Джамбул, Мухтар Ауэзов, Сабит Муканов, Анвар Алимджанов, Улжас Сулейменов — их произведения, переведенные на узбекский и каракалпакский языки, всегда соседствовали в наших библиотеках с произведениями узбекских писателей.

Мы знаем, какой популярностью пользуются у наших казахских братьев имена Айбека, Гафура Гуляма, Миртемира.

Сейчас, как я уже сказал, в Узбекистане живут более миллиона казахов, а в Казахстане — свыше полумиллиона узбеков.

У нас 605 казахских школ, где обучаются 15 тысяч детей. Сейчас принято много говорить о возрождении национальных культур, но, что касается деятельности Казахского культурного центра в Ташкенте, я хотел бы сказать не о возрождении, а о развитии казахской культуры.

В Ташкентском, Сырдарьинском, Джизакском, Нукусском и Навоийском пединститутах действуют отделения, где обучение ведется на казахском языке. Во многих вузах и техникумах введен прием вступительных экзаменов для казахской молодежи на ее родном языке.

Успешно действует совет по казахской литературе при Союзе писателей Узбекистана.

При Джизакском областном театре организована казахская театр-студия "Коктем". Вот уже четвертый год выходит республиканская газета на казахском языке "Пурлы жол".

Уважаемые друзья!

Можно не сомневаться, что наши отношения будут развиваться и захватывать все новые и новые стороны жизни. Нынешние Дни Республики Узбекистан в Казахстане, как и Дни вашей республики у нас — это тоже новые шаги к углублению сотрудничества.

Наши народы от этого только выиграют и станут в прямом смысле состоятельнее и богаче при проведении нынешних реформ, если как соседи и друзья, как равные партнеры мы на деле добьемся осуществления принципа взаимного благоприятствования по торговле, инвестициям, обмену, расширению связей на правительственном и неправительственном уровнях.

Я решительно за то, — думаю Нурсултан Абишевич меня поддержит в этом, — чтобы Казахстан в Узбекистане становилось больше, а Узбекистана становилось больше в Казахстане. Так мы сможем быстрее приобщиться к опыту высокоразвитых стран, в конце концов добиться весомого прогресса.

Пусть больше открывается филиалов фирм одной страны в другой стране, магазинов известных предприятий, компаний. Историческая артерия жизни народов Турана — Великий шелковый путь, по которому всегда шли навстречу друг другу караваны, — должна быть возрождена.

Нужно убрать все искусственные барьеры, которые выражаются в нерасторопности, бюрократических препонах, недальновидности и ограниченности отдельных чиновников и руководителей.

В наших силах сделать этот путь соответствующим своему высокому названию Великого шелкового, исполненным чистоты, здравого смысла, дружелюбия, доверия.

Мы все — узбеки, казахи, представители других народов и наций, которые выбрали себе родиной наши страны, за подобный подход, за конкретное осуществление этих принципов в нашей жизни.

Хурматли дустлар, бонурлар!

Уважаемые друзья!

На таких мероприятиях, как сегодняшнее, когда встречаются за одним дружеским дастарханом интеллектуальная элита, звезды национального искусства двух государств, видные ученые, деятели литературы, журналисты, экономисты, предприниматели, производственники, у нас должны быть не только приятные праздничные хлопоты, светские беседы.

Мы должны вместе проникнуться важностью и ответственностью переживаемого нами, нашими народами момента, — тех событий, которые происходят сегодня на древней земле Турана-Туркестана.

Несомненно, благотворные перемены во всех областях жизни начинаются с возрождения духовного и нравственного. И тут, дорогие друзья, ваш приоритет, ваша популярность в обществе, в народе могут сыграть большую роль.

Своим творчеством, своей общественной активностью вы можете помочь ускорению нашего движения вперед в ряды развитых и процветающих государств. И самое главное, вы можете нам помочь ощутить наконец себя сыновьями единого целого — древнего Туркестана, оставаясь при этом самими собой, при собственном суверенитете и самобытности.

Нам вместе легче выжить, легче строить, выдержать возможный политический и экономический натиск и добиться поставленной цели.

В этом плане у нас есть много точек соприкосновения, много того, о чем следует вместе поразмыслить, обменяться мнениями, высказать все, что накопилось на душе.

На исходе двадцатого века нам дано прожить еще одно пятилетие нашей новой истории — двух независимых, суверенных и демократических государств. От нас самих зависит, какими они будут, эти годы — что принесут нам хорошего, что будут о нас вспоминать потомки.

Дорогие друзья!

Мы приехали в Казахстан в год, знаменательный для казахского народа, — отмечается 150-летие со дня рождения великого поэта, просветителя и гуманиста Абая, который говорил:

Храни своей судьбы устон
В дороге жизни, человек.
Богатство, слава — все пустое
Без друга, верного навек.

Думаю, эти верные слова должны стать девизом не только сегодняшних торжеств, но и узбекско-казахских отношений в целом.

Дорогие казахские друзья!

Я, представитель узбекского народа, сын узбеков, хочу выразить то, что у меня на душе:

— Я люблю казахский народ, казахскую землю, казахских друзей.

Это не только во мне, этим проникнута кровь всех узбеков.

— Пусть здравствует казахский народ, пока существует жизнь на земле!

— Пусть казахских друзей никогда не постигнет беда!

— Пусть всегда будет нерушимой дружба между узбеками и казахами!

*Речь на торжественном открытии
Дней Узбекистана в Казахстане,
20 мая 1995 г.*

УЗБЕКИСТАН С УВЕРЕННОСТЬЮ СМОТРИТ В БУДУЩЕЕ

Уважаемые товарищи! Друзья!

Прежде всего позвольте мне поздравить всех вас с сегодняшним праздником — открытием нового завода, пожелать крепкого здоровья, успеха, мира и достатка вашим домам.

Пуск первой очереди третьего завода — поистине знаменательный день в жизни не только вашего коллектива, но только всей навоийской индустрии, но и всей республики.

Этот день, без преувеличения можно сказать, займет достойное место в истории становления нашей независимости, укрепит экономический потенциал государства, его позиции на мировом рынке.

Этот день — золотая страница в истории развития нашего поистине золотого предприятия, которое сегодня известно не только в Узбекистане и СНГ, но и далеко за их пределами, предприятия, которое вызывает большой интерес и большое, я бы сказал, уважение во всем мире.

Ваш комбинат более 30 лет назад возник в условиях пустыни — как сказочное творение, как сказочный Феникс. Ваш уникальный коллектив по своему потенциалу, по своей монолитности, высочайшей квалификации, трудовой и жизненной закалке, по своим трудовым достижениям — это то настоящее богатство, о котором могли бы мечтать даже самые крупные, самые развитые государства мира.

Многонациональный коллектив вашего комбината в ходе своего становления видел много проблем, пережил много трудностей, особенно после того, как распался бывший СССР, когда были разорваны хозяйственные связи. Тогда появилось много скептиков, которые пред-

рекали развал и последующую быструю кончину этого уникального предприятия.

Действительно, если вспомнить последние годы, те огромные трудности, которые испытывал коллектив предприятия,— это был, может быть, самый тяжелый период в многолетней истории комбината.

Трудно было представить, что предприятие, которое имеет самую лучшую и самую современную технологию, предприятие, которое освоило самые последние достижения науки и техники по добыче золота и стратегических материалов, перестанет существовать. После разрыва кооперативных связей с десятками и сотнями поставщиков действительно трудно было вообразить, как можно в этих условиях сохранить прежний темп, обеспечить производство на должном уровне.

Но коллектив устоял. Устоял в самых жесточайших условиях. И сегодня я с большим удовлетворением, с чувством благодарности ко всем вам, дорогие друзья, рад заявить, что ваш комбинат не только сохранил свои прежние мощности и кондиции, но и наращивал их, продемонстрировал всем свою жизненную состоятельность.

В этом — еще и еще раз — ваша заслуга, заслуга рабочих, инженерно-технического персонала, руководителей, служащих, которые работали не покладая рук, не поддаваясь никаким испытаниям. Это был поистине героический труд.

Я хотел бы сегодня, пользуясь такой возможностью, заявить вам, дорогие друзья: мы гордимся вами, мы верим в ваш коллектив.

Сегодня мы разделяем успехи вашего коллектива, когда в этих непростых условиях вы не только обеспечиваете темпы производства, но и наращиваете новые уникальные мощности.

Уверен, что и вторая очередь завода вступит в строй в самые сжатые сроки. Правительство окажет вам всю необходимую помощь и поддержку.

Я хотел бы с этой высокой трибуны выразить слова благодарности всем коллективам строителей, монтажников, всем тем, кто строил новый завод, всему многонациональному населению Навоийской области, которые в

этих экстремальных, тяжелейших условиях воздвигли этот уникальный объект.

Большие объемы работ пускового комплекса выполнены коллективами и Зарафшанского управления строительства, трестом "Югпроммонтаж", Навоийским акционерным монтажно-строительным предприятием и другими подразделениями Кызылкумредметзолота.

Достойный вклад в строительство завода внесли подразделения Узмонтажспецстроя, Узагростроя, Узводстроя, Уапромгражданстроя, Узколхозстроя, целого ряда промышленных предприятий республики. Без преувеличения можно сказать, что этот завод строил весь Узбекистан!

Мне доставило большое удовлетворение подписать уже известный вам Указ о награждении наиболее отличившихся работников строительства нового завода. Но я прекрасно понимаю, что никакими наградами и почетными званиями мы не можем измерить значение сделанного вами, оценить меру огромного труда, вложенного в этот объект.

Уважаемые друзья!

Уважаемые гости!

Критически оценивая положение дел в стране, значение проводимых реформ в экономической, политической и духовной жизни, мы сегодня можем смело заявить: да, Узбекистан выходит из кризиса и уверенно набирает темпы обновления, уверенно смотрит в свое будущее.

На чем строится эта наша уверенность?

Первое. Мало на карте мира государств, которые обладали бы такими богатствами, такими минерально-сырьевыми, сельскохозяйственными и другими поистине уникальными ресурсами, которыми располагает наша земля. Большая часть этих богатств остается невостребованной, что привлекает внимание известных всему миру компаний, банков — они хотят сотрудничать с нами на взаимовыгодной основе.

По подсчетам американских экспертов, только минерально-сырьевые ресурсы Узбекистана оцениваются в три триллиона долларов. Эти цифры сами говорят за себя.

Второе. Самое большое богатство — это наш трудолюбивый многонациональный народ. У нас — великая исто-

рия. У нас — великие традиции. Не надо этого стесняться, не надо бояться, а надо смело говорить: да, Узбекистан гордится своей историей, своими добрыми традициями. В наших жилах течет кровь великих предков, внесших весомый вклад в мировую цивилизацию. На этой земле жили великие мыслители, которые проповедовали великие ценности гуманизма и человеколюбия, мир и согласие, добро, справедливость.

Третий фактор, на котором зиждется наша уверенность, — это правильность того курса реформ, который мы избрали после распада СССР, курса укрепления независимости и суверенитета.

Это постепенность и поэтапность наших реформ. Это последовательность в их реализации.

Это наша сильная социальная политика, которая стала одним из главных принципов узбекской модели рынка. Наш главный девиз — не человек для реформ, а реформы для человека, что сегодня признается всеми, обеспечивает успех и поддержку курса реформ.

Четвертый фактор. Скажите, где еще в постсоветском пространстве строится столько объектов, особенно базовых отраслей?

Назову лишь несколько из них. Это автомобильный завод в Асаке, пуск которого намечен в начале лета будущего года. Это завод по выпуску седельных тягачей марки "Мерседес" в Хорезмской области.

Это вступившее в строй действующих на территории вашей области совместное предприятие "Зарафшан—Ньюмонт". Это готовый к реализации крупный проект с фирмой "Лонро" по освоению месторождения Дау-гызтау.

Это новые мощности, вводимые в топливно-энергетическом комплексе страны, — на месторождениях Кокдумалак и Минибудак. Это строящийся нефтеперерабатывающий завод в Бухаре. Это новые мощности в энергосистеме Узбекистана, новые коммуникации, автомобильные и железнодорожные магистрали. Это многие перерабатывающие предприятия в легкой промышленности, в аграрном секторе.

Это и ваш новый завод, предмет гордости всего Узбекистана.

Всем должно быть понятно, что все это строится не за один день. Все это достигается упорным, самоотверженным трудом многих и многих коллективов.

Это все то, что в конечном итоге создает потенциал республики, что обеспечивает комплексное развитие всей нашей экономики и обеспечит завтра, я уверен в этом, достойное место Узбекистана на мировом рынке.

И мы сегодня вправе гордиться тем, что достигли за последние годы. Это наша реальная независимость от поставок извне нефти и нефтепродуктов. Это наша независимость от поставок зерна. Да, мы сумели создать необходимую базу для того, чтобы обеспечить себя мясо-молочными продуктами. Если помните, совсем недавно многие наши сырьевые богатства, и прежде всего хлопковое волокно, уходили на покупку этих жизненно важных продуктов питания. За три с половиной года нам удалось высвободить эти ресурсы, которые теперь будут использованы для благосостояния людей, живущих на этой благодатной земле.

Пятый и, пожалуй, самый важный фактор, который нельзя оценить материальными мерками, — это мир, стабильность, взаимопонимание.

Это гражданский мир и межнациональное согласие, что мы смогли обеспечить в нашем доме, имя которому Узбекистан. Это то, что сплачивает людей, является главным условием того, чтобы каждый человек, каждая семья чувствовали уверенность в сегодняшней своей жизни, уверенность в будущем своих детей, уверенность во своих родных и близких.

Это тот здоровый климат, который необходим для всего созидания, для всякого строительства, для всякого труда. Это очень наглядно видно на примере вашего многонационального коллектива. Именно этот важный фактор, эта близость, это взаимное уважение и взаимная терпимость людей разных национальностей, разных убеждений, разных поколений по сути явились тем главным организующим началом, тем фундаментом, на котором осуществлялись наши планы.

Всегда и везде, встречаясь с отдельными людьми и целыми коллективами, я говорю и продолжаю говорить: только спокойствие, только стабильность, только взаимное

согласие могут обеспечить нам достойную жизнь, защитить нас и наших детей от любых невзгод.

Пользуясь сегодняшней исключительной возможностью, я хочу низко поклониться всем вам за то, что вы сохранили стабильность и мир в вашем коллективе, выходит, и во всем нашем общем доме.

Дорогие друзья!

Самая большая награда для всех нас, в том числе и для меня как Президента, человека, которому народ доверил свою судьбу и будущее, это увидеть наших людей, наших детей счастливыми, достойными. Залогом всему только одно: наш труд. Наш совместный кропотливый труд. Труд во имя сегодняшнего и будущего благополучия нашего народа.

Еще раз позвольте мне от всей души поздравить вас со знаменательным событием — вводом в строй действующих поистине золотого объекта. Объекта, который всегда будет гордостью нашей индустрии, всей нашей экономики.

*Выступление на торжествах
по случаю открытия первой
очереди ГМЗ-3 Павловского горно-
металлургического комбината,
14 июня 1995 г.*

РАЗВИТИЕ НА СЕЛЕ МАЛОГО И ЧАСТНОГО БИЗНЕСА — АКТУАЛЬНАЯ ЗАДАЧА СЕГОДНЯШНЕГО ДНЯ

На состоявшемся 4 июля 1995 г. заседании Межведомственного совета по экономической реформе, предпринимательству и иностранным инвестициям при Президенте Республики Узбекистан под председательством Ислама Каримова обсужден вопрос о состоянии и развитии малых и частных предприятий в сельской местности и меры по его ускорению.

На заседании отмечалось, что поддержка и развитие развивающихся свою деятельность на селе малых и частных предприятий является приоритетным направлением государственной политики. Ибо в настоящее время 61 процент населения республики, то есть 13,8 миллиона человек, проживают в сельской местности. При нынешних темпах роста населения к 2000 году этот показатель достигнет 16,1 миллиона человек.

Это уже сейчас требует принятия необходимых мер, позволяющих предотвратить возможный социальный кризис и обеспечить развитие новых отраслей и производств, которые в ближайшем будущем позволили бы значительно повысить жизненный уровень сельского населения.

Хотя в первые годы независимости по сравнению с 70-ю годами советского периода газификация и обеспечение кишлаков питьевой водой увеличились в 3—4 раза, все-таки облик наших сел преобразовывается еще медленно, и решить эту проблему можно только путем развития предпринимательства.

На втором этапе реформ, осуществляемых в нашей стране, актуальной остается проблема развития предпринимательства на селе, создания малых предприятий с целью привлечения в них избыточной рабочей силы, отметил Ислам Каримов. Или, говоря иначе, из 3,6 миллиона человек трудоспособного населения, занятого в сельском хозяйстве,

почти 2,2 миллиона человек можно спокойно перевести в сферы промышленности и оказания услуг.

Как свидетельствует мировой опыт, самым эффективным путем решения этой проблемы является развитие малого бизнеса в сельской местности и расширение сферы услуг. Переработка сырья и ресурсов сельского хозяйства, использование современных упаковочных материалов позволит продукции малых сельских предприятий Узбекистана стать конкурентоспособной на рынках зарубежных стран.

С этой целью в республике создана необходимая правовая основа для формирования и развития малого и частного бизнеса. Действующим законодательством, указами Президента республики, правительственными постановлениями предусмотрены льготы в налогообложении, оказании финансовой помощи, выделение льготных кредитов, а также оказание помощи в организации бизнеса и в обеспечении его материально-техническими и сырьевыми ресурсами.

И в результате этой деятельности сейчас в народном хозяйстве действуют 30 770 малых предприятий и кооперативов, 20 115 частных предприятий, организовано 15,6 тысячи фермерских хозяйств. Им выделено около 200 тысяч гектаров земли, в них занято 67,5 тысячи человек.

В ведении фермерских хозяйств имеется около 190 тысяч голов крупного рогатого скота, других животных. Только в первом квартале 1995 года фермерскими хозяйствами произведено в 2 раза больше мяса и молока по сравнению с тем же периодом прошлого года.

Конкретную, целенаправленную работу ведет корпорация "Махаллий саноат"— в течение 1993—1995 года она создала в сельской местности свыше 200 малых и частных предприятий, в которых трудится около 11 тысяч человек.

Фондом содействия малому и частному бизнесу в 187 городах и районах республики открыты отделения. Для переработки сельскохозяйственной продукции и осуществления проектов в сфере услуг в сельской местности этот фонд выделял кредит размером 62 миллиона сумов.

За прошедшие полтора года малым и арендным предприятиям, а также кооперативам, дехканским хозяйствам и предпринимателям выдан кредит в размере 1222,3 миллиона сумов.

В системе "Узкийлоххужаликтаьминоттузатин" для оказания услуг предпринимателям работает более 160 пунктов. В прошлом году они позволили доставить в фермерские хозяйства на 57 миллионов сумов различных механизмов и оборудования. Через 174 мелкооптовых магазина реализованы сельскохозяйственная техника, запасные части, узлы, комплектующие детали, оказано различных услуг на 24,2 миллиона сумов.

Несмотря на это, на селе имеется много проблем, мешающих развитию малого и частного бизнеса. Это в первую очередь проявляется в отставании экономических реформ на селе, в частности в медленном и неэффективном формировании сети предприятий малого бизнеса.

Основной причиной, препятствующей интенсивному развитию на селе малого и среднего предпринимательства, становится безынициативность и поверхностное отношение к ответственной государственной задаче руководителей территориальных и ведомственных структур.

Нет надобности скрывать, что ряд руководителей создает препятствия этому процессу из-за боязни конкуренции и формирования новой социальной прослойки — частных предпринимателей, желания сохранить свою власть, а также из-за неумения приспособиться к новым условиям и боязни, что станет очевидным их несоответствие занимаемой должности.

Бюрократические препятствия на пути развития новых предпринимательских структур в областях и районах в основном состоят в следующем: безосновательное вмешательство местных органов власти, а также контролирующих организаций в хозяйственную деятельность сельских предпринимателей и поправление их прав, формальное отношение к исполнению правительственного постановления об упрощении регистрации малых и частных предприятий, создание преград в распространении опыта продажи недвижимости, в особенности объектов незавершенного строительства на аукционной и конкурсной основе, низкий уровень организации учебной сельских предпринимателей, отсутствие специализированных фирм по оказанию юридических, финансовых и консультативных услуг.

Поэтому необходимо особо отметить, что состояние дел в развитии сферы услуг на селе находится в неудовлетворительном состоянии.

Учитывая привлекаемую структуру распределения трудовых ресурсов в развитых странах, необходимо добиться, чтобы как минимум 50 процентов сельского населения, способного к труду, было привлечено в сферу услуг.

Что необходимо для этого сделать? В первую очередь мы должны узнать действительную обстановку в сельской местности и на основе этого наметить определенные меры, сказал Президент. Приведу один пример. Во многих местах на 50 гектарах работает бригада численностью свыше 100 человек. А между тем для обработки этой земли и сбора урожая достаточно 10—12 человек. Знают ли об этом бригадир, председатель колхоза? Знают! Но другого выхода нет, куда им деть людей? Ведь все они живут в одном кишлаке, и у каждого из них на содержании находится по пять-шесть человек.

Конечно, в такой обстановке нельзя получить высокий доход. Если у этого бригадира или председателя спросить, как разрешить эту ситуацию, то он ответит: увеличим урожайность. Но до какого предела можно увеличивать урожайность? Чудес здесь ждать нельзя! Что толку от высокой урожайности, полученной за счет больших затрат и увеличения себестоимости. Она не приносит дохода.

Значит, обстановка на селе требует развития частного предпринимательства, строительства ряда малых предприятий, налаживания сервисного обслуживания, подчеркнул Президент.

Однако в Навоийской, Самаркандской, Сырдарьинской, Ферганской, Джизакской, Наманганской, Хорезмской областях в недостаточной степени проводятся организационные работы по реализации этой задачи. Не решаются вопросы передачи во владение тружеников зданий, земель, их профессионального переобучения, создания сети необходимых бытовых услуг для населения.

Непонимание важности развития бизнеса в сельской местности, равнодушие в решении этой проблемы свойственны и руководителям некоторых министерств и ведомств, ответственных за реализацию государственной политики поддержки малого и частного бизнеса. К примеру, до сих пор

Госкомимущество и Узистикболстат не разработали целостную концепцию, которая бы упорядочивала развитие малого и частного бизнеса в сельской местности. Не определены принципы регулирования помощи сельским предпринимателям со стороны различных министерств и ведомств, отечественных и зарубежных организаций.

Руководители хокимиятов, министерств, крупных производственных предприятий должны понять, что нужно не сельчан привлекать на заводы и фабрики, а производства размещать на селе, где проживает большинство населения! Тогда целесообразным окажется, наверное, не строительство гигантских фабрик стоимостью в 20, 60 миллионов долларов, а небольших предприятий, которые при необходимости могут быстро переориентироваться на производство других видов продукции.

Серьезные нарекания вызывают формы организации финансовой поддержки сельского бизнеса и оказания банковских услуг.

Из-за отсутствия финансовых ресурсов и системы практической поддержки, а также из-за иных причин большинство перспективных проектов сельских предпринимателей и их инициативы остаются неосуществленными.

Это диктует необходимость создания сильного фонда, независимого от государства, который бы обеспечивал инвестициями малый и частный бизнес в сельской местности.

В 1994—1995 годах в республике приостановили свою деятельность 1715 частных предприятий, а в первом полугодии этого года в Навоийской, Джизакской, Наманганской, Сырдарьинской областях и Республике Каракалпакстан перестали работать 287 фермерских хозяйств. Большинство предприятий, прошедших регистрацию, бездействуют. К примеру, в течение 1995 года не проводились операции по расчетным счетам 6,3 тысячи малых и частных предприятий, зарегистрированных в отделениях Утаалбиркорбанка.

При осуществлении налоговой политики имеют место случаи ущемления прав малых и частных предприятий. К тому же налоговая система очень сложна. Предприниматели не всегда хорошо могут разобраться в вопросах уплаты налогов и по этой причине не могут воспользоваться льготами как в налоговой, так и в других сферах.

Во многих случаях при обеспечении материально-техническими ресурсами не соблюдается принцип равноправия между государственными и негосударственными предприятиями.

Руководители министерств, ведомств и хокимиятов не принимают эффективных мер по созданию новых организационных форм, обеспечивающих неразрывную связь крупных предприятий с махаллей, организации в сельской местности филиалов и цехов производств этих предприятий.

Практически не работает механизм привлечения доходов частных предприятий, расположенных в городах, для развития малого и частного бизнеса в сельской местности.

В чем должны состоять мероприятия по решению этих проблем? Прежде всего хокимы областей и районов, руководители министерств и ведомств должны повысить ответственность и требовательность к безусловному выполнению всех постановлений правительства республики о всемерной поддержке малого и частного бизнеса в сельской местности, о развитии сферы услуг.

Особое внимание следует уделить искоренению таких негативных явлений, как бюрократизм, волокита и взяточничество, всячески способствовать развитию сферы оказания услуг и поиску внутренних возможностей в целях поддержки малого и частного бизнеса, организации консультативных фирм по оказанию предпринимателям юридической, информационной и других видов помощи.

Ликвидация этих недостатков, устранение препятствий на пути предпринимателей постоянно находятся в центре нашего внимания, и мы решительно будем добиваться этой цели, сказал Ислам Каримов. Однако существует другая сторона вопроса. На этом следует остановиться особо. Речь идет о том, чтобы предостеречь сельское население, особенно молодежь, от иждивенческих настроений, пробудить в нем предпринимательские устремления. Иначе говоря, речь идет о том, чтобы привить им эту "болезнь". Может быть, в этом направлении, говоря медицинским языком, следует принять меры по проведению таких "прививок". Словом, надо покончить с безграмотностью в деле рыночных отношений, все должны постичь рыночную науку. Хочу сказать и то, что до тех пор пока каждый человек не почувствует в душе уверенность в том, что способен на

большие дела, до тех пор пока каждый человек не будет гореть желанием иметь доход в результате созидательного, честного труда, — на селе трудно будет развивать частное предпринимательство. До тех пор пока мы не переведем таким путем 90 процентов работающих на земле людей в другие отрасли, реформа на селе не даст желаемых результатов, подчеркнул Президент.

Для этого необходимо создать систему, поддерживающую и стимулирующую предпринимателей, как в Японии. Кроме того, следует преобразовать сотни сельских профтехучилищ по подготовке никому не нужных трактористов в учебные заведения, готовящие молодежь работать и жить в условиях рыночных отношений. Министерство труда и Министерство народного образования должны перейти к практическому осуществлению этого.

Важной задачей является придание особого значения налаживанию сервисной службы, изыманию таким способом денежных средств, находящихся в руках населения, и вовлечению их в оборот. Я думаю, что настала пора организации в республике "земельного банка". Если мы осуществим эти меры, если сможем привлечь сельское население, особенно молодежь, к этим новым делам, будем поддерживать их, даст Бог, экономические реформы в сельском хозяйстве принесут свои результаты, сказал Президент. Только необходимо решительно действовать. Нет нужды скрывать, что когда два-три года назад мы говорили, что обречем нефтяную и зерновую независимость, то большинству это показалось огромной, как гора, тяжелой задачей. Но, однако, мы своими решительными действиями сумели одолеть это! И сейчас развитие предпринимательства на селе требует от нас таких же действий.

Для поддержки развития малых и частных предприятий, проведения единой комплексной политики, целенаправленной координации деятельности министерств, ведомств, комитетов, различных фондов и других организаций было бы целесообразно создать при центральном аппарате Госкомимущества и его территориальных управлениях самостоятельные отделы и возложить на них решение вопросов развития малых и частных предприятий.

Учитывая важность организации на селе конкурентоспособных предприятий и решения вопросов обеспечения

сельского населения республики работой, а также развития сферы услуг, необходимо предусмотреть для предприятий этой категории ряд дополнительных стимулирующих льгот для их быстрого формирования и развития.

С целью оказания юридической, технической, финансовой помощи, разрешения других вопросов необходимо организовать сеть консалтинговых (консультативных) фирм, на территориальные подразделения Госкомимущества и Государственного налогового комитета возложить задачу оказания им информационной помощи.

В настоящее время более 70 министерств, ведомств, организаций и учреждений оказывают населению различные виды услуг. Нужно регулировать их деятельность и в целях успешного проведения политики в этом направлении, а концепцию развития сферы услуг в сельской местности разработать исходя из новых требований углубления экономических реформ в республике.

Эта концепция должна вобрать в себя весь комплекс вопросов коммунального, бытового, ремонтно-строительного обслуживания населения, создания финансовых и материально-технических условий, а также по созданию необходимых условий для переориентации сельского населения на сферу услуг.

В целях усиления развития малого и частного бизнеса необходимо наладить сотрудничество крупных предприятий с расположенной рядом махаллей. Для этого уместно на первом этапе в качестве опыта организовать особые экономические зоны типа "предприятие — махалля". Кроме того, в сельской местности нужно широко распространять опыт организации филиалов крупных предприятий.

Национальный банк внешнеэкономической деятельности кредитные ассигнования, предназначенные для малого и частного бизнеса, выделяет очень медленными темпами. Необходимо создать совет, который бы контролировал, как используются эти кредитные ресурсы.

Почему затягивается использование выделенного Европейским банком реконструкции и развития кредита в 60 миллионов долларов США? А причина в том, что у нас не уточнены получатели этого кредита. Если бы при Национальном банке внешнеэкономической деятельности был создан такой совет, то эти дела шли бы быстрее.

Некоторые выступавшие высказали пожелания, чтобы действительностью предпринимателей руководило государство. Нет, сказал Ислам Каримов, разве основная суть проводимой нами реформы не в разгосударствлении собственности, экономики, отделении ее от политики? Обратного пути уже нет. Одно из пяти разработанных нами направлений по переходу к рыночным отношениям то, что главным реформатором является государство. Но это не значит, что государство будет управлять экономикой, производством, деятельностью предпринимательства. Государство будет создавать условия для их плодотворной работы, будет направлять на конкретные цели при помощи законов, налогов, при необходимости будет защищать их интересы, подчеркнул Президент.

В этом смысле, я думаю, в целях развития малого и частного предпринимательства в республике есть необходимость разработки специального закона. Также необходима организация страховой компании по выделению льготных гарантий предпринимателям, создание компании "Ўзбексармоялойиха" по подготовке проектов движения этих кредитов.

ПУСТЬ НАША РАБОТА СЛУЖИТ ИНТЕРЕСАМ РОДИНЫ

Ни одно государство не может развиваться в отрыве от внешнего мира, без установления экономических отношений с зарубежными странами. Трудно переоценить значение внешнеэкономической деятельности в подъеме экономического потенциала государства, в завоевании им авторитета на международной арене.

На заседании Межведомственного совета по экономической реформе, предпринимательству и иностранным инвестициям при Президенте Республики Узбекистан, прошедшем 4 июля 1995 г. под председательством Ислама Каримова, стоял и вопрос о расширении этой сферы деятельности.

Сразу после обретения независимости Узбекистан начал налаживать тесное самостоятельное экономическое сотрудничество с десятками государств. Это было определено как одно из приоритетных направлений развития республики, как важнейшая составная часть государственной политики. Ибо для Узбекистана, обладающего огромным природным и научным потенциалом, мощными экспортными возможностями, именно развитие внешнеэкономических связей обеспечивает достойное, надлежащее ему место и вес в мировом сообществе.

Каково сейчас реальное состояние нашей внешнеэкономической деятельности? Прежде всего, нужно отметить, что в республике созданы самые благоприятные условия и надежная правовая база для иностранных инвестиций, их защита гарантирована законом.

Результаты мы видим уже сегодня. Уместно вспомнить здесь такие известные компании, как "ДЭУ", "БАТ", "Мицуби", "Сименс", "Алкатель", "Марубени", "Мерседес-Бенц" и многие другие, которые начали и уверенно развивают свою деятельность в нашей республике.

Недавно в городе Зарафшане введен в эксплуатацию золотодобывающий комплекс, построенный при участии всемирно известной американской фирмы "Ньюмонт майнинг". В Хорезме на заводе, построенном в городе Дружба при содействии германской фирмы "Мерседес-Бенц", собраны первые грузовые автомобили. В начале 1996 года с конвейера завода, который строится в городе Асаке совместно с корейской компанией "ДЭУ", сойдет первый узбекистанский легковой автомобиль.

Кроме того, осуществляются несколько крупных инвестиционных проектов, которые помогут привлечь самые передовые технологии в области автомобилестроения, электроники, коммуникаций, а также обеспечат интенсивное развитие тех предприятий, которые выпускают экспортную и импортозамещающую продукцию.

Это, естественно, требует широкого привлечения в республику иностранных инвестиций. Поэтому расширяется сотрудничество с международными и региональными финансовыми организациями и учреждениями. В частности, были подписаны кредитные договоры с такими международными организациями, как Мировой банк, Европейский банк реконструкции и развития, Японским фондом экономического сотрудничества, Германским консорциумом банков, Германским кредитным бюро, Комиссией Европейского Союза.

Объем иностранных инвестиций, вложенных в осуществление приоритетных проектов в Узбекистане, на сегодняшний день составил 3 миллиарда 500 тысяч американских долларов. Выделяются также Узбекистану долгосрочные и льготные кредиты. Объем кредитования составил 600 миллионов долларов США. Однако обеспечение проектов инвестициями только за счет иностранных кредитов неприемлемо для нас. Национальная экономика не может существовать в счет долга. До сегодняшнего дня Узбекистан ни у кого не был в должниках, не должен быть среди них и впредь. Для этого необходимо найти средства, которые помогли бы нам, опираясь на собственный потенциал и ресурсы, создавать и продавать продукцию, конкурентоспособную на мировом рынке.

Почему же тогда у Узбекистана, имеющего такие большие возможности, качество товаров не всегда соот-

ветствует экспортным требованиям? Для этого нужно разработать мероприятия, способствующие свободному и упрощенному порядку вывоза продукции за границу — кроме хлопка, черных и цветных металлов, нефти и газового конденсата, считающихся важным стратегическим сырьем. Необходимо сформировать гибкий механизм, обеспечивающий управление торговлей со стороны государства и призванный защитить наш внутренний рынок и наших производителей товаров, сказал Президент.

Нужно отметить, что работа в этом направлении началась. В целях поэтапного сокращения списка товаров, на которые необходимы квота и лицензия, согласно постановлению Кабинета Министров от 17 ноября 1994 года № 558, данный список сокращен с 26 до 11 групп товаров. Сегодня рассматриваются предложения о сокращении этого списка до четырех позиций.

В этих целях в республике был создан нормативно-правовой механизм, призванный обеспечить поэтапный переход от жестких мер бестарифного управления к тарифному управлению, принятому во всем мире в практике внешнеэкономической деятельности. Согласно ему таможенные тарифы определяются исходя из назначения товаров, вывозимых за пределы республики. Здесь Президент привел один пример: на натуральный мед установлена таможенная пошлина в размере 10 процентов. Разве это верно? У нас что, меда в избытке? Или, скажем, семенной хлопок, который кто-то покупает у нас в силу своей необходимости. Вот на такие товары необходимо установить высокие тарифные ставки, чтобы тем самым снизить объемы их вывоза. А если они вывозятся, то пусть это служит нам на пользу. На иные товары нужно установить более низкие таможенные пошлины. А наши излишки, на которые мы не можем найти покупателя, нужно разрешить вывозить без всяких таможенных пошлин. Пусть вывозят за ту цену, которая сложилась у нас на внутреннем рынке.

Иными словами, развитие системы тарифного управления должно стимулировать как ввоз высококачественных товаров в республику, так и экспорт товаров отечественного производства и услуг, защищать интересы

собственных товаропроизводителей, а также устранять дисбаланс цен между внутренним и мировым рынками.

Отсюда вывод: каждый шаг во внешнеэкономической деятельности должен исходить из интересов Родины и народа, служить этим интересам.

Президент подчеркнул большое значение внешнеэкономической деятельности для финансирования строящихся крупных производств, укрепления покупательной способности национальной валюты — сума, достижения его конвертируемости в полном смысле этого слова. Вот почему важен нам, в частности, широкий экспорт товаров. Чем больше будем продавать товаров за рубежом, тем больше иностранной валюты поступит в республику.

Достижение конвертируемости сума является одной из главных приоритетных наших задач в нынешнем году. Ибо сильная национальная валюта — это престиж страны, признак ее экономической мощи, надежных перспектив.

Сокращение денежной эмиссии, прекращение выделения необоснованных кредитов — говоря по-иному, реализуемая нами жесткая денежно-финансовая политика нацелена именно на достижение этой цели. Хотя дается она, конечно, нелегко. И если мы не уступим популистским разглагольствованиям некоторых лиц, проповедующих ради завоевания дешевого авторитета идею повышения заработной платы, выделения нужных и ненужных кредитов, а, набравшись немного терпения, продолжим осуществление твердой политики, то обязательно увидим результаты наших усилий. Об этом свидетельствует начавшаяся на наших базарах стабилизация цен, а в некоторых случаях их снижение.

Привлечение иностранных инвестиций в экономику страны — одна из важнейших задач внешнеэкономической деятельности. Для этого необходимо создать благоприятные условия, то есть обеспечить нужную инфраструктуру. То, что зарубежные предприниматели, не колеблясь инвестируют свои средства в такие стройки, какие ведутся сегодня в Асаке, Караулбазаре, в немалой степени предопределено тем, что здесь уже возведены заводские корпуса, они обеспечены газом, водой, имеют подъездные пути. Ни один зарубежный бизнесмен, фирма или компания не поспешат вложить средства в пустое место —

они начинают действовать лишь тогда, когда у них появляется уверенность, что вложенные деньги вскоре начнут приносить прибыль. Значит, если кто хочет использовать в своей деятельности зарубежные инвестиции, тот должен думать о создании соответствующей инфраструктуры.

Еще один путь привлечения в экономику иностранных инвестиций — создание на основе действующих заводов и фабрик совместных предприятий.

Прежде хлопкоуборочные машины выпускались только в США и Советском Союзе — а именно в Узбекистане. Разрыв хозяйственных связей оказал негативное влияние на это производство — выпуск таких машин у нас сократился с 10 тысяч до 2,5 тысячи. Как изменить создавшуюся ситуацию?

Сейчас совместно с американской компанией "Кейс" ведутся работы по созданию на равноправной основе совместного предприятия. Что это нам даст? Прежде всего, привлечение в промышленность передовой технологии, повышение качества продукции, увеличение объема ее производства. Мы получим возможность продавать хлопкоуборочную технику не только соседним странам, но и государствам дальнего зарубежья. Определив такие приоритетные направления, вложив капитальные средства в эти области, мы, без сомнения, сможем добиться ожидаемых результатов.

На заседании Президент решительно потребовал: необходимо разработать конкретную программу по каждой отрасли, способной экспортировать продукцию, на каждую продукцию, которую можно реализовать за рубежом. При этом необходимо учесть все — из какого сырья она выработана, при чем участии изготовлена, во сколько обойдется, кому и по какой цене будет продана, сколько будет получено прибыли. Вот тогда продукция не залежится на складах, своевременно будут производиться платежи — и тогда никто не останется в накладе.

Эти вопросы найдут свое разрешение в готовящемся и прошедшем правовую экспертизу Указе Президента "О мерах по дальнейшей либерализации внешнеэкономической деятельности" и проектах правительственных постановлений по его исполнению. Принятие этих документов

послужит дальнейшей либерализации торговли, еще большему насыщению наших рынков товарами, откроет широкую дорогу предпринимателям.

Сегодня Узбекистан знает весь мир, сказал Ислам Каримов. Большой экономический, научный, интеллектуальный и производственный потенциал нашей страны, ее трудолюбивый народ вызывают уважение в международном сообществе. В первые же годы обретения независимости мы довели производство нефти с одного миллиона тонн до 6—7 миллионов тонн, газа — с 8 миллиардов кубометров до 48—50 миллиардов кубометров. Причем многие еще не в курсе того, что мы добываемся зерновой независимости, переходим на самообеспечение мясной и молочной продукцией.

Узбекистан для любого зарубежного государства может быть достойным и надежным партнером, подчеркнул Президент. Если только мы конкретно определим приоритетные направления в нашей внешнеэкономической деятельности, если будем работать, устранив на этом пути преграды и препятствия, то быстрее добьемся своей цели — сможем занять достойное место среди развитых стран, обеспечить нашему народу условия для роста благосостояния, зажиточной жизни и в полном смысле построить великое государство.

ПРИНЦИПЫ НАШЕЙ РЕФОРМЫ

*Интервью корреспонденту
"Российской газеты"*

Итоги последних трех лет развития Узбекистана убедительно свидетельствуют в пользу правильности выбора экономической модели. Узбекистан избежал большинства тех проблем, которые сопутствуют переходному периоду во многих других республиках бывшего СССР. ВВП в этот период сокращался не более чем на 4% ежегодно. Спад промышленного производства составил в 1993 г. 11%, в 1994 г. — 4%, в I квартале 1995 г. — 3%. Экономические показатели в Узбекистане на сегодня — лучшие в СНГ. Осуществляемая модель позволила сохранить стабильность в обществе и создать реальные перспективы для экономического роста в 1996—1997 гг.

— Ислам Абдуганиевич, я полагаю, что сегодня можно подвести предварительные итоги тех преобразований, которые были начаты в Узбекистане и других государствах, бывших республиках СССР, в 1991—1993 гг. Известно, что по своим показателям Узбекистан лидирует в Содружестве. То, что происходит в республике, все больше привлекает внимание политиков, экономистов, политологов как в странах СНГ, так и за рубежом. По мнению многих экспертов, узбекская модель реформ — это уже состоявшееся явление. В чем особенности узбекского пути развития?

— Когда мы говорим о собственном пути развития, мы имеем в виду пять принципов, которые были сформулированы три с половиной года назад и легли в основу нашей модели: приоритет экономики над политикой; государство — главный проводник реформ; верховенство закона во всех сферах жизни; сильная социальная политика; эволюционный переход к рынку. Эти принципы как нельзя лучше отображают все то, что связано с собственным путем развития.

Что мы имели, когда приняли решение об отказе от административной системы? У нас в Узбекистане было очевидно, что прежняя система оказалась несостоятельной. И не только потому, что она не выдерживала соревнования с капиталистической системой. В условиях Узбекистана положение усугублялось тем обстоятельством, что наша республика была сырьевым придатком. В едином общесоюзном комплексе Узбекистан выполнял заранее отведенную ему роль — поставщика хлопка.

Известно, что жизненный уровень во многих республиках Советского Союза был достаточно высок, зачастую выше, чем и в самой России. Узбекистан к этому числу не принадлежал. Республика обладала огромным природным, минерально-сырьевым потенциалом. Народ в поте лица трудился на хлопковых полях, дышал химикатами, наносил вред своему здоровью и оставался бедным. В его жизни был только тяжелый труд и больше ничего. Это была участь миллионов.

Мы поняли, что так жить было нельзя. И вот здесь возник вопрос: по какому пути двигаться дальше? В тот период многие заразились идеей: взять западную модель развития и внедрить ее в собственные условия. Помните эту эйфорию: вот, мол, перейдем к рынку, и все будет прекрасно.

Уже тогда было ясно, что само по себе это не так просто. Здесь надо было хорошенько продумать концепцию и стратегию этого вопроса, цели, программу, этапы и самое главное — какие возможны отрицательные последствия? Я всегда, во всех своих практических делах руководствуюсь этим принципом. Принимая какое-либо решение, всегда думаю прежде всего не о положительных, а об отрицательных последствиях.

Так вот в тот период многие политики не проанализировали отрицательные последствия резкой смены формации. Когда трезвые головы говорили, что так нельзя, что это может вызвать хаос, неуправляемость, серьезные социальные потрясения, им отвечали: "Да что вы, все будет замечательно!"

Мы здесь в Узбекистане понимали, что люди, которые привыкли к определенному образу жизни, не могут отречься от него в одночасье. В этих условиях напрашивался один

вывод — необходимо не просто разработать программу и как в прокрустово ложе втиснуть в нее людей. Надо было подумать, смогут ли они выдержать те перегрузки, которые в условиях рыночной экономики неизбежны.

Знакомство с опытом других государств показывает, что рыночная экономика — это система, которая обязательно в себе несет огромные издержки. Поэтому мы нашу программу реформ адаптировали к реальным условиям Узбекистана. Мы постарались максимально учесть менталитет наших людей, их образ мыслей, традиции, отношение к жизненным ценностям, особенности национальной культуры. По истечении трех с половиной лет мы убедились — эта позиция является правильной.

Четыре года назад в Узбекистане сельские жители получили землю — по 25 соток на семью. Всего было роздано около 750 тысяч гектаров, что составляет почти 20 процентов всей плодородной земли республики. Сельским семьям, в которых, как правило, по 5—7 детей, этот шаг в значительной степени помог решить продовольственную и материальную проблемы.

Серьезной проблемой для Узбекистана в свое время была зависимость от поставок нефти и зерна из России. В 1994 г. Узбекистан в обмен на хлопок получил из РФ 3,5 млн. тонн нефти. В 1995 г. было запланировано получить 750 тыс. тонн, при этом в первом квартале с. г. ввезено лишь 150 тыс. тонн. К 1996—1997 гг. предполагается выйти на самообеспечение государства нефтью.

В 1994 г. Узбекистан собрал 1 млн 300 тыс. тонн зерна. В этом году запланировано собрать 3 млн 300 тыс. тонн. Это при том, что в прежние, советские, времена хлеб здесь не выращивали — все земли были заняты хлопком.

— Во многих республиках бывшего СССР реформы идут тяжело. В некоторых государствах они просто провалились, и то, что там происходит, иначе как деградацией различных сторон жизни государства не назовешь. Люди устали ждать и разуверились в том, что когда-нибудь наступит нормальная жизнь. Как в вашей стране люди переживают переходный период?

— Действительно, когда идеи рыночной экономики провозглашались с трибун, люди их воспринимали спокойно. Но когда дело коснулось их непосредственных интересов, появилась безработица, люди стали многое терять, они почувствовали, что рыночные отношения это не конфетка и что автоматически невозможно перенестись в условия Австрии или, например, Швеции. В некоторых государствах отмечен процесс, который я бы назвал дискредитацией идеи реформ. Это явление завтра может очень серьезно сказаться на ходе экономических преобразований.

Для меня в итогах прошедших трех с половиной лет наиболее важны не те относительно положительные показатели роста и поступательного движения. Для меня важно то, что люди у нас поддерживают реформы. Конечно, им трудно. Но мы стараемся смягчить издержки. Мы к ним были готовы. Не случайно один из пяти принципов, о которых я говорил в начале нашей беседы, заключается в проведении сильной социальной политики. Дискредитации реформ у нас не произошло. Мало того — люди верят в их успешный итог. Этот процесс становится необратимым. Я всегда это подчеркиваю — у нас отката назад не будет. Мы, может быть, не очень быстро двинулись вперед. Мы не форсировали процесс реформ, как, например, в Казахстане или Кыргызстане. Зато очень основательно к ним готовились. И сегодня, когда можно подводить некоторые итоги, мы вправе определенно сказать — у нас не произошло дискредитации идеи реформ.

— Что вы вкладываете в понятие "подготовка реформ"?

— Прежде всего мы основательно подготовили правовой фундамент. В его основе наша Конституция, где определены основные принципы нашего общества, его политические, экономические и духовные ориентиры. Мы построили законодательную базу, изменили всю государственную структуру. Она отвечает рыночным целям. Мы закрепили ту структуру, которая отвечала законам классической административной системы. Я имею в виду Госплан, Госнаб и т. д.

В любом строительстве важно, на чем построен фундамент — на глинне или на цементе. Чем выше дом, тем глубже должен быть фундамент. Особенно в условиях сейсмичности. Если надежного фундамента не будет, здание может развалиться от любого, самого малого толчка. Мы не форсировали эти процессы. У нас все шло поступательно.

Во многих государствах, бывших республиках СССР, мы наблюдаем ситуацию, когда там постоянно изменяется Конституция, не прекращаются конфликты между ветвями власти, не налажена система управления. Все это приводит к тому, что государство, призванное обеспечивать стабильность в обществе, создавать условия для нормального развития экономики и защищать своих граждан, на деле само становится источником нестабильности. За примерами далеко ходить не надо. Вы их сами прекрасно знаете.

У нас ничего подобного нет. Значит, наверное, я вправе утверждать, что наш фундамент более прочный. Тем более что лучшие европейские эксперты из ОБСЕ, ООН и других международных организаций придирчиво и взыскательно изучали нашу Конституцию, наши правовые нормы, структуры управления и признали, что они соответствуют велениям времени.

— В адрес Узбекистана год-два назад особенно часто раздавалось много упреков относительно нарушений прав человека и отсутствия свободы печати...

— Обычно мы предлагаем нашим критикам разделить этот вопрос на две части: первая — это законодательная база; вторая часть — реализация. Скажите, спрашиваем мы, вы имеете хоть какие-нибудь претензии к положениям нашего законодательства по вопросам прав человека, свободы совести, вероисповедания и т. д.? Они отвечают — нет!

Вторая часть вопроса — реализация этих норм. Тут я признаю с точки зрения соответствия этих норм нашей практической жизни наличие вопросов. В вопросах, связанных с правами человека, с точки зрения свободы печати я признаю, что мы не достигли демократических норм, к которым стремимся.

Да, у нас много вопросов, связанных с функционированием негосударственных, демократических, общественных структур, их взаимодействием с государственными структурами. Мы еще не достигли необходимого понимания того, что является общественной структурой, какие она имеет права, а какие права у государственных структур, особенно силовых, каким должно быть их взаимодействие в рамках демократического государства? Да, этого мы еще не достигли. А где этого полностью достигли?

Увы, добиться всего этого путем указов, к сожалению, невозможно. Если бы я мог одним указом внедрить демократию и рынок в общество, я бы немедленно это сделал. Сколько нужно лет, чтобы изменить сознание людей, создать гармоничное и развитое общество свободных, законопослушных граждан. Сколько лет к этому шли Германия, Великобритания, Франция, начиная с революции 1789 г.? Чего же вы от нас хотите?

Когда говорят — вот в Узбекистане нет отвечающей всем демократическим нормам свободы печати, я отвечаю — да, действительно, я согласен с этим. Но к этому мы стремимся, это наша цель. А беспредела в этих вопросах я не приемлю и не допущу. Беспредел несет с собой кровь и разрушения. Достаточно оглянуться вокруг, чтобы это понять. Именно поэтому мы объявили приоритет экономики над политикой. Именно поэтому процесс преобразований контролируется и регулируется государством. Я не отрицаю: есть определенная политика и в сфере печати и средств массовой информации. Если было бы иначе, то мы с вами говорили бы о других итогах.

На парижской консультативной встрече представителей узбекского руководства и стран-доноров (март в. г.) итоги реформ в Узбекистане оценены положительно. Эксперты международных финансовых организаций — МВФ, ЕБРР, Мирового банка — одобрили значительную часть тех проектов, которые Узбекистан предложил для финансирования.

В частности, до октября месяца сего года Республика Узбекистан получит реабилитационный заем в размере 650 млн долларов, который пойдет на укрепление национальной валюты — сума и будет инвестирован

напрямую в конкретные проекты. Под хлопковый проект (сертификация хлопка-сырца и т. п.) уже получено 60 млн долларов. На развитие Кокдумалакского нефтяного месторождения будет получено 170 млн долларов, Мингбулакского нефтяного месторождения — 40 млн, Мубарекской группы нефтегазовых месторождений — 60 млн, Шуртанского газового комплекса — 120 млн, реконструкцию Бухарского нефтеперерабатывающего завода — 160 млн. Общая сумма инвестиций — около 1 миллиарда долларов.

При этом следует особо подчеркнуть, что это прямые, а не государственные инвестиции. Узбекистан — единственное государство из всех членов СНГ, которое не имеет внешнего долга.

— Если бросить ретроспективный взгляд на события пятилетней давности — развал Союза и создание СНГ, как вы оцениваете ту роль, которую исполняет это межгосударственное образование, и какими перспективами, с Вашей точки зрения, СНГ располагает?

— Замечу, что Узбекистан не относится к числу государств, которые разрушили Советский Союз. Не мы начали парад суверенитетов. Хотя в российской прессе часто, говоря о параде суверенитетов, почему-то упоминают среднеазиатские государства.

После Беловежской пущи г-н Горбачев добровольно отказался от борьбы за сохранение СССР. Он даже не пытался нас всех собрать и спросить: а вы все готовы к этому или нет? Я полагаю, что в его положении это было бы естественно. Если бы я был на его месте, я бы позвонил всем и сказал: давайте соберемся последний раз, может быть, и давайте обсудим последствия сделанного вами шага.

Можно было так поставить вопрос? Что, я бы отказался поехать? Я не имел бы права отказаться. Почему? Потому, что Президент пока еще действующего государства приглашает нас собраться. Он мог бы заявить об этом со страниц печати и по телевидению. Кто бы отказался? Никто. Он это сделал? Нет! Хотя сама жизнь требовала, чтобы мы собрались и обсудили создавшееся положение. Для объективности нелишне подчеркнуть, что некоторые из нас — участников новоогаревских совещаний

не раз и не два предлагали М. Горбачеву как вариант будущего устройства СССР формирование конфедерации. Однако верх взяли амбиции, а не разум.

После распада СССР СНГ как форма межгосударственного образования было необходимо. Хотя бы для того, чтобы мы не пошли по югославскому пути. Если бы все разбежались по своим углам и не было бы никакого межгосударственного образования, мог наступить хаос. СНГ позволяло обмениваться мнениями, принимать какие-то решения, многие из которых если и не выполнялись, то хотя бы создавали иллюзию, что они, может быть, будут выполняться. СНГ как таковое давало возможность хотя бы в какой-то мере сохранить управляемость, не допустить хаоса. Хотя вероятность негативного развития событий была достаточно высока.

Что мы имеем сейчас? На сегодняшний день принято около 500 документов в рамках СНГ. Большая часть из этих документов не действует. Если та форма, в которой сегодня СНГ существует, сохранится и дальше, то оно не будет иметь будущего. СНГ нуждается в серьезном совершенствовании, прежде всего в экономической сфере.

Мы много говорим об интеграции. Но в этом вопросе стратегия интеграции у нас практически отсутствует. Я, например, прежде всего поставил бы вопрос о том, чтобы разработать концепцию интеграции. А во главу угла поставить стратегию интеграции, одинаково приемлемую для всех. Необходимость этого сегодня никто не отрицает. Все осознали сегодня (многие только после того, как их клюнул жареный петух в соответствующее место), что без экономической поддержки друг друга, без свободного движения капиталов, товаров, денежных платежей существовать ни одно государство не может. Мы взаимосвязаны. Нет сегодня ни у одного из государств СНГ такой экономики, которая могла бы существовать в изоляции. Даже у Туркменистана, который по каждому вопросу стремится занять особую позицию.

Было бы целесообразно, на мой взгляд, взять стратегический курс на экономическую интеграцию, ликвидацию таможен, решение вопросов по либерализации цен и сближение ценовой политики в целом, решение вопроса конвертируемости наших валют, решение вопросов про-

хождения платежей, функционирования межгосударственных, финансовых и финансово-промышленных корпораций, контроль за взаимным выполнением обязательств и принятых решений.

Это то направление, в котором надо двигаться. Только теперь мы создаем валютный комитет, который должен решать вопрос прохождения платежей и конвертируемости валют. Этим надо было заняться намного раньше. Процесс экономической интеграции длителен. Экономически развитые западные страны идут по этому пути постепенно уже 15 лет и то сталкиваются со своими проблемами. Но у них отработан механизм, который позволяет возникающие проблемы и конфликты разрешать.

— Можно ли сказать, что встречи на высшем уровне глав государств — членов СНГ приносят ощутимую отдачу, в частности в сфере экономики?

— К сожалению, сегодня проблема экономической интеграции оттеснена на второй план. В первую очередь предлагается стратегия создания единого военного пространства, единой системы охраны границ. Я не отрицаю, что эти вопросы важны. Их надо решать. Но в первую очередь надо решать назревшие экономические проблемы. Всеми своим временем. И самое главное — соблюдать равноправие всех.

Могу сказать, что отдельные политики и военные некоторых государств являются сторонниками планов, которые неприемлемы для нас. Я имею в виду планы создания некоего единого парламента или ассамблеи, решения которых ни больше ни меньше должны быть обязательны для всех, планы создания единых вооруженных сил и пограничных войск. Что это как не откат назад, стремление поставить телегу впереди лошади?

Повторю еще раз, если была бы выдвинута конкретная задача экономической интеграции, а не интеграции вообще, отношение со стороны всех остальных бывших республик СССР, я убежден, было бы более позитивным.

Будущее СНГ, на мой взгляд, зависит прежде всего от России. Россия — это тот самый цемент, который может склеить СНГ. Россия — самое важное звено этого образования. Не будет его — не будет остальных, они рассыпятся. И это понимание должно войти в сознание

тех, кто сегодня заседает в Государственной Думе, правительстве Российской Федерации и принимает решения.

В мае сего года в Узбекистане введено в строй совместное узбекско-американское предприятие "Зарафшан-Ньюмонт" по добыче золота. По объему инвестиций со стороны американских партнеров это предприятие относится к числу самых крупных в СНГ.

В Хорезме завершается строительство автосборочного завода по выпуску автомобилей фирмы "Мерседес". Первые грузовики и автобусы были собраны в феврале прошлого года. В перспективе предусмотрен выпуск легковых автомобилей.

В Андижане на базе завода по производству тракторных прицепов южнокорейская корпорация "ДЭУ" ускоренными темпами строит завод по сборке микролитражных легковых автомобилей, фургонов и грузовиков.

— Для многих в России стала неожиданной инициатива Узбекистана по налаживанию диалога между таджикскими властями и оппозицией. Каковы, по вашему мнению, перспективы урегулирования таджикского конфликта и как в Узбекистане оценивают роль России в решении этой проблемы?

— Положение в Таджикистане не может нас не беспокоить. Мы чрезвычайно заинтересованы в том, чтобы конфликт в этом государстве был погашен и в регионе была бы обеспечена стабильность. В наших интересах, чтобы ситуация у наших соседей стабилизировалась. Это необходимо прежде всего для самих таджиков. Это необходимо и нам, чтобы мы в спокойной обстановке проводили свои преобразования, и нашим соотечественникам — узбекам, проживающим в Таджикистане.

Нынешняя власть в Таджикистане не может вечно опираться на силу штыков. Таджикским властям необходимо найти компромисс с оппозицией, и мы пытаемся этому содействовать.

Что касается российского военного присутствия, то оно, безусловно, позволяет сдерживать конфликт, но не более того. Стабильность в Таджикистане может наступить только в результате политического решения.

Всякое действие рождает противодействие. Оппозиция в состоянии увеличить противодействие российским и таджикским правительственным войскам. Под ее знаменами могут собраться боевики из Афганистана, где уже разучились заниматься мирным трудом и готовы за доллары воевать до бесконечности. В Таджикистан могут также слететься "солдаты удачи" и из других стран. По нашим данным, многие уже там находятся и воюют.

Россия держит в Таджикистане около 20 тыс. человек. Оппозиция в состоянии собрать столько же и даже больше. Продолжение войны может взорвать Таджикистан. А его соседям — нам в том числе — придется все это расхлебывать. Поэтому мы считаем, что компромисс между сторонами необходим.

— В своих публичных выступлениях вы неоднократно говорили о единстве центральноазиатских государств и, в частности, об идее "единого Туркестана". Не могли бы вы кратко изложить суть этой идеи?

— Концепция "единого Туркестана" предусматривает экономическую и культурную интеграцию государств региона. У нас общие корни, общие проблемы, одна судьба, и было бы вполне разумно использовать это обстоятельство во благо каждого из государств Центральной Азии, чтобы, с одной стороны, облегчить друг другу трудности переходного периода, с другой — предотвратить возможные конфликты.

В этом направлении уже предприняты серьезные шаги. В прошлом году Узбекистан, Казахстан и Кыргызстан подписали договор о создании единого экономического пространства.

Мы уже отменили таможи на границах друг друга. Теперь предпринимаем меры для того, чтобы сохранить друг для друга традиционный рынок сбыта продукции посредством снятия многочисленных, в том числе и бюрократических, барьеров, которые сгоряча нагородили в первые годы независимости. Уверен, что согласованные действия в рамках единого экономического пространства принесут нашим странам пользу.

Таджикистан пока не может к нам присоединиться из-за развала экономики и политической нестабильности,

Туркменистан — не хочет, очевидно, рассчитывая самостоятельно справиться с трудностями переходного периода.

Однако, по моему мнению, взаимовыгодная экономическая интеграция сегодня необходима не только в Центральной Азии, но и в рамках СНГ, о чем я уже говорил. За этим будущее.

*Беседовал Вахтанг Шелия
("Российская газета", 7 июля 1995 г.)*

МЫ СМОТРИМ В БУДУЩЕЕ С УВЕРЕННОСТЬЮ

Уважаемые друзья!

Говоря о повестке дня сегодняшнего заседания, итоги первой половины 1995 года мы должны рассматривать аналитически, в неразрывной связи с задачами второго этапа перехода на рыночные отношения, то есть с процессом ускорения и углубления реформ. Здесь прежде всего важно определить, какие задачи и цели стоят перед нами, что нужно сделать для их реализации.

В этом смысле мы должны дать оценку эффективности и темпам проделанной нами работы по разгосударствлению госимущества и передаче собственности в руки ее настоящих хозяев.

Мы должны отметить то, что этот процесс в первой половине 1995 года намного ускорился и в нем достигнуты определенные результаты. В частности, в течение полугода приватизировано 4 300 предприятий, в июле число созданных акционерных обществ превысило 3 600, ими выпущены акции на два миллиарда сумов, что стало основой развития рынка ценных бумаг. Позитивных результатов в своей деятельности добились такие организации, как Фондовая биржа, Биржа недвижимости, Национальный депозитарий.

Одним из самых основных итогов приватизации стало появление в стране прослойки собственников, в обществе новой психологии, нового отношения к частной собственности.

Тем не менее, несмотря на эти позитивные факторы, в деле развития рыночных экономических отношений еще много недостатков. Чересчур медленно проходит приватизация крупных предприятий. Руководители некоторых крупных производств под предлогом тяжелого финансового положения оттягивают решение этого вопроса. Не сумели выполнить задание по приватизации руководители Мини-

стерства коммунального обслуживания, "Узбошкурулиш-сочсанот", "Узбектранскурилиш", "Тошкентуйжойинвест-курулиш".

Не выполнено полугодовое задание по созданию частных и малых предприятий в Хорезмской, Наманганской, Кашгарской и Навоийской областях.

В некоторых отраслях приватизация не охватывает всех звеньев хозяйствования, не доходит до низовых подразделений. Например, в строительной отрасли она осуществляется лишь на уровне трестов и объединений.

Очень медленно проходит приватизация подрядных организаций, в результате в республике до сих пор не сформировался рынок подрядных работ. Поэтому средства заказчиков все еще распределяются сверху.

Нас беспокоит и малоэффективная работа частных предприятий. Особенно это касается частных и фермерских хозяйств на селе. Многие созданные предприятия не развивают свою деятельность или же вообще останавливают работу из-за отсутствия предпринимательского опыта и низкого уровня знаний, из-за недостаточной помощи хокимиятов и центральных республиканских структур.

Поэтому сделать здесь предстоит еще много. Особенно важное значение имеет поддержка собственников и предпринимателей. Ибо именно предприниматель, зная спрос, наполняет рынок нужными товарами, не только сам получает прибыль, но и другим приносит пользу. Вот таких предпринимателей можно назвать патриотами. Хокимияты, министерства должны уделить серьезное внимание этой проблеме.

Сейчас в приватизации стоят две основные задачи.

Первая — резко поднять отдачу от предпринимательства, своевременно оказывая предпринимателям практическую помощь, создавать самые благоприятные возможности для их становления.

В этой связи мы возлагаем большие надежды на недавно организованный специальный фонд по поддержке малого бизнеса и частного предпринимательства, а также органически связанное с ним страховое агентство.

Вторая задача связана с вовлечением всех слоев населения в процесс приватизации. А это требует быст-

рейшей организации и развития в республике рынков недвижимости и ценных бумаг.

Еще одна важная задача данного этапа — обеспечение финансовой стабильности. За минувшее полугодие достигнуты некоторые положительные сдвиги в этой области. В частности, одним из важных результатов проводимой в этом отношении политики стало резкое снижение инфляции. Ее удалось снизить с 16—17 процентов в начале года до 1,9 процента в июне. Другой пример: если по итогам I квартала нынешнего года дефицит бюджета составлял 1,2 процента, то такое состояние сохранилось и в течение полугодия.

Самый важный фактор достижения финансовой стабильности на сегодняшний день — укрепление национальной валюты.

Рост благосостояния народа, улучшение всей нашей жизни связаны с решением этой задачи. Именно в этом мы должны видеть сегодня важнейшее направление своей деятельности.

Главная проблема — достижение внутренней конвертируемости нашего сума, возможность его обмена на свободно конвертируемую валюту. А это требует немедленного упорядочения эмиссии наличных денег.

В первом полугодии в этом плане достигнуты ощутимые результаты. Если в первом квартале эмиссия составляла 17,6 процента, во втором квартале она уменьшилась до 8,2 процента.

Эмиссия — это невозвращение в казну денег, которые находятся на руках у населения.

В то же время за прошедшее полугодие в Каракалпакстане, в Джизакской, Навоийской, Кашкадарьинской, Бухарской, Сурхандарьинской и Сырдарьинской областях уровень эмиссии оказался намного выше среднего по республике. Причина столь неприглядного положения в том, что населению не предоставляются необходимые товары, услуги. В этих регионах явно не хватает магазинов, какие имеются в Самарканде, Намангане, Андижане, Коканде и где покупатель может приобрести все, что ему необходимо.

Кого же после этого нужно винить в том, что на местах — в областях, районах возникают затруднения с выплатой заработной платы? А проще говоря, остаются

неудовлетворенными потребности народа, наличные деньги не возвращаются в банк, что резко ухудшает финансовое положение на местах.

Я вынужден еще раз повторить уже многократно высказанную мысль. Если наша валюта не будет в достаточной степени обеспечена товарами, то обеспечить ее силу и авторитет — дело невыполнимое. Это все должны хорошо уяснить себе. Если рассматривать положение с такой точки зрения, то как можно расценить, что в первом полугодии во всех областях, исключая город Ташкент, допущено резкое сокращение розничного товарооборота по сравнению с первым полугодием 1994 года?

В Республике Каракалпакстан, Сырдарьинской, Ташкентской областях не уделялось достаточного внимания вопросам оказания платных услуг населению. В Навоийской, Самаркандской, Сурхандарьинской, Ташкентской и Ферганской областях допущено сокращение производства товаров народного потребления против прошлогоднего.

Конечно, в последние годы мы добились значительного товарного насыщения рынка. Однако это осуществлено большей частью за счет импорта. Наряду со стимулированием ввоза нужных товаров мы не должны забывать и о развитии собственного производства.

К величайшему сожалению, продукция, выпускаемая многими нашими предприятиями, сегодня не находит своих покупателей. Нельзя мириться с таким положением дел — это вопрос нашей национальной чести.

Представьте себе: с одной стороны, на складах многих предприятий скопилось много готовой продукции, на ее изготовление потрачено немало труда рабочих.

А с другой стороны, оборотные средства остаются в бездействии, предприятия не имеют возможности выплачивать зарплату производителям товара. Невыплата людям зарплаты своевременно — это несправедливость. Для того чтобы изменить такое положение, нужно прежде всего повысить требовательность к руководителям, и если необходимо — строго спросить с них.

Для этого нужно точно установить, кто виноват в несвоевременной выплате зарплат, и прямо объяснить людям истинное положение дел, дабы они понапрасну не обижались на правительство, на банки.

Еще одна проблема состоит в том, что многие руководители предприятий до сих пор не проявляют достаточной энергии для повышения экспортных возможностей, доведения качества продукции до уровня мировых стандартов, а также для сокращения производственных расходов.

Между тем эти вопросы считаются важнейшими в деятельности фирм в развитых странах. Высокую эффективность их деятельности обеспечивает маркетинг — иначе говоря, предварительное изучение рынка выпускаемых товаров, целенаправленно работают отделы стратегических исследований, учитывающие экономическую перспективу. По правде сказать, маркетинг для нас — не новость. Наши отцы и деды, ходившие с торговыми караванами, отправлялись в путь с товарами не вслепую, а прежде хорошо изучали обстановку.

Большинство же наших сегодняшних областных руководителей пока еще не утруждают себя этими проблемами. Вместо того, чтобы организовать импорт нужных товаров, они попросту привозят в столицу Ташкент наличные деньги, увозя с собой товары.

Объективно сложившаяся сегодня обстановка требует осуществления серьезной работы по укреплению платежной дисциплины. Ибо стабильность финансов, денежного обращения и вообще состояние нашей экономики зависят от правильного решения названных выше вопросов.

В первом полугодии были ощутимо сокращены взаимные неплатежи между предприятиями. Дебиторская задолженность по республике сократилась с 68,5 миллиарда сумов в начале года до 46 миллиардов сумов сейчас.

Тем не менее положение дел в этом отношении сложилось весьма серьезное. Руководители многих предприятий и организаций не ощущают в достаточной мере своей ответственности за решение этих вопросов.

Несмотря на меры, предпринимаемые рядом объединений и министерств, продолжает оставаться высокой дебиторская задолженность, исчисляющаяся миллиардами сумов.

Почему это происходит?

Всем нам известно, что при прежнем строе потребитель "прикреплялся" к производителю и вынужден был покупать его продукцию независимо от ее качества.

Взаиморасчеты осуществлялись централизованным путем через банки, ежегодные дебиторские и кредиторские взаиморасчеты между организациями покрывались за счет государственных кредитов.

Некоторые руководители, закосневшие в этой привычке, никак не желающие отказываться от прежних методов работы, не проявляют по этой причине твердости в том, чтобы вовремя взыскать с получателей долги за отправленную ими продукцию.

У многих руководителей еще не изжиты иждивенческие настроения, государство не бросит нас в трудную минуту, надеются они.

Предприятия, которыми они руководят без особых тревог и переживаний, не только продолжают спокойно производить продукцию "на склад", но еще и увеличивают долги. А растущую задолженность перекладывают на государство, требуя кредиты для погашения долга, запрашивая дополнительные оборотные средства.

Руководители и предприятия, работающие по такому методу, должны твердо усвоить: государство больше не будет мириться с их безответственностью.

В целях пресечения такого отношения к делу, для оздоровления обстановки, решением правительства образована специальная комиссия, наделенная широкими полномочиями. На нее возложено решение вопроса о судьбе таких бесперспективных и работающих себе в ущерб предприятий. Если будет установлено, что предприятие или хозяйство, оказавшееся в положении банкрота, не имеет возможности улучшить работу и повысить производительность труда, то на основании "Закона о банкротстве" оно будет ликвидировано. Отдельно будет рассмотрена степень вины и мера ответственности руководителей, допустивших такое положение.

Учитывая состояние нынешней платежной дисциплины, я хотел бы остановиться на задачах, которые необходимо осуществить в ближайшее время.

Необходимо под общим руководством "Узистикболтата" претворить в жизнь политику по выработке подокровного маркетинга и изучению потребительского рынка.

Хокимияты, "Узбексавдо", "Узбекбирлашув", Центральный банк и коммерческие банки в содружестве с органами правопорядка должны наладить строгий контроль за тем, чтобы выручка, поступающая от торгующих организаций, была полной, чтобы не нарушались правила мелкооптовой торговли и кассовой дисциплины. В случаях нарушения этих правил виновные должны привлекаться к строгой ответственности.

Министерства, организации, предприятия, объединения при участии банков должны сопоставить взаимные задолженности и принять все меры для выплаты долгов и упорядочения взаиморасчетов.

Нельзя мириться с тем, что оборотные средства остаются без движения. Торговые организации должны заново пересмотреть цены на товары, которые на протяжении долгих месяцев остаются непроданными, исходя из сроков их хранения, учитывая сезонность, установить на эти товары новые цены.

Реализуя принятые межправительственные соглашения, руководители корпораций и предприятий должны взять под строгий контроль своевременную поставку в республику товаров и совместно с ассоциацией "Узулгуржибиржасавдо" создать финансовые резервы для обеспечения своевременных расчетов.

Банкам совместно с клиентурой надлежит расширить практику внедрения векселей.

Еще раз хочу подчеркнуть: укрепление национальной валюты — сума — является необходимым условием в достижении экономической независимости нашей страны.

Последовательное проведение производственных, вообще экономических структурных изменений является самой насущной задачей сегодняшнего дня. Что представляют собой эти изменения? Это, прежде всего, достижение высоких темпов развития приоритетных отраслей нашей экономики — ведущих отраслей, нацеленных на то, чтобы Узбекистан на мировом рынке занял подобающее место.

В приоритетных отраслях народного хозяйства следует осуществить специальные меры, направленные на упорядочение платежей и учета.

На примере хлопководства мы должны особенно хорошо уяснить себе эту проблему и сделать соответствующие выводы. Согласно анализу, более 70 процентов народного хозяйства республики технологически связано с хлопководством. Одни предприятия выпускают технику, удобрения и другую продукцию для хлопководства, другие заняты переработкой продукции хлопковой отрасли.

Поэтому именно здесь любое нарушение взаиморасчетов отрицательно сказывается на всей технологической цепочке, на системе оплаты. От этого больше всего страдают хлопководческие хозяйства.

Давайте представим себе. После сезона тяжелого изнурительного труда дехканин в октябре—ноябре, убрав и сдав урожай хлопка, не успев отдохнуть, сразу начинает работать на будущий урожай. Собранный хлопок он отправил на завод. Что дальше? Когда завод произведет из урожая волокно, кому и по какой цене его реализует, когда завод рассчитается с дехканином? Если учесть весь этот процесс, начиная от пахоты до реализации хлопка, пока дехканин получит деньги за свой труд, в конечном итоге, оказывается, проходит 18 месяцев. Значит, срок получения дехканином дохода за свой тяжелый труд растягивается аж на полтора года.

Как можно расценить этот факт? К тому же руководители некоторых посреднических предприятий под предлогом того, что на счет хозяйства нет денег, что не произведена оплата за то, за се, даже умудряются винить в этом именно дехканина. Какое же имеется решение этого вопроса? Если обратиться к мировой практике, покупатель еще весной дает аванс дехканину за будущий урожай, то есть он заранее финансирует его. Это даст возможность земледельцу нормально работать, вселяет в него уверенность.

Почему нельзя и у нас использовать такой метод?! Именно в этих целях и создан новый "Пахтабанк", увеличены объемы оборотных средств корпорации "Уздав-пахтасаноатсотиш". Эта организация будет выдавать необходимый аванс хлопкоробам. И дехканине не будут ждать получения своего заработка по 18 месяцев.

Кроме того, необходимо быстро развивать производство, обеспечивающее расширение экспорта и уменьшение им-

порта. Это направление предоставит республике возможность достичь полной нефтяной и зерновой независимости.

Иностранные инвестиции играют все более важную роль в нашей экономике. Если в 1994 году их доля составляла меньше 1 процента от общего объема капиталовложений, то во втором квартале этого года этот показатель составил более 20 процентов.

Наиважнейшими задачами второго этапа реформ являются создание новых рабочих мест и решение социальных проблем для сельского населения.

Углубление экономических реформ на селе во многом зависит от расширения сферы трудовой деятельности местных жителей.

Наши люди привязаны к земле, на которой они родились и выросли, у них нет охоты к перемене мест. Этот фактор имеет немаловажное значение. Вот почему необходимо значительно ускорить развитие малых и частных предприятий в кишлаках, что обеспечит сельчан работой, даст возможность ускорить проведение реформ в сельском хозяйстве.

В последнее время придается большое значение организации в сельской местности перерабатывающих и вспомогательных производств.

Подчеркиваем это с чувством глубокого удовлетворения. Однако многое еще предстоит сделать в этом направлении. Темпы развития этих производств и вносимый ими вклад еще недостаточны. Этому положению была дана соответствующая оценка на недавно прошедшем заседании Межведомственного совета. Согласно его решению, республиканские учреждения совместно с Советом Министров Республики Каракалпакстан и областными хокимиятами должны разработать программу по развитию производственной инфраструктуры на селе.

Одним из важнейших факторов наших реформ является расширение все укрепляющегося сотрудничества Узбекистана с международными организациями.

При этом особое внимание уделяется развитию внешних связей и либерализации внешнеэкономической деятельности.

Общий объем экспорта и импорта со странами дальнего зарубежья, по сравнению с тем же периодом прошлого года, увеличился соответственно на 50,5 и 38,5 процента.

Сальдо общего объема внешней торговли — 201,2 миллиона долларов США в нашу пользу. Этим, конечно, мы вправе гордиться.

Одним из важнейших наших достижений является то, что наши сограждане правильно воспринимают сложности переходного периода к рынку. Постепенно расширяется сфера трудовой деятельности, у людей появляются дополнительные возможности получения доходов. Самое главное, наш народ глубоко понимает необходимость принимаемых мер и единодушно верит в необратимость реформ.

Почти треть денежных доходов население получает от деятельности в личных подсобных хозяйствах, в сфере предпринимательства, работы на предприятиях негосударственных форм собственности.

Увеличилось потребление продовольственной продукции, богатой белками и жирами. При этом сократилось потребление хлебобулочных изделий, возросло потребление мясопродуктов на 25 процентов, растительного масла — на 17 процентов, фруктов — на 23 процента, овощей и бахчевых — на 13 процентов, сахара — на 2 процента.

Внедрен новый механизм оказания материальной помощи малообеспеченным семьям. В течение полугодия на эти цели было выделено 750 млн сумов.

Когда речь идет о социальной защите, то я хочу особо заметить, что политика в этом направлении должна не только защищать интересы народа, но вместе с тем способствовать повышению трудовой активности людей, развитию у них предпринимательских способностей.

Нужно добиться, чтобы люди полностью избавились от психических настроений.

В этом году в Узбекистане выращен высокий урожай хлопка. Убрать его в сжатые сроки и без потерь — патристический долг каждого из нас. В целях поддержки и стимулирования дехкан закупочные цены на хлопок повышены в семь-восемь раз. Это даст возможность укрепить финансовое положение наших хлопководов.

Словом, наша страна, определив приоритетные направления своего будущего, движется по пути реформ к четким целям.

Анализируя ход второго этапа наших реформ, с учетом оценки мировым сообществом избранного нами пути, мы можем назвать свой путь развития путем политической стабильности, основанным на тщательно продуманной, поэтапной программе. Это признает весь мир.

Избранный нами путь даст возможность вывести республику из трудного положения, поднять экономику на новый качественный уровень, интегрироваться в мировую хозяйственную систему в качестве суверенного государства, занимающего достойное место в мировом сообществе. Мы смотрим в наше будущее с верой и надеждой.

Говоря об итогах первого полугодия, уместно еще раз отметить успехи наших зерноводов. Ибо их трудовая победа радует всех, прибавляет нам сил и энергии.

Пользуясь этой высокой трибуной, я выражаю от имени нашего народа, правительства и от себя благодарность нашим уважаемым зерноводам за их по-настоящему патриотический подвиг.

Я желаю счастья, сил, душевной стойкости нашему народу, терпеливо и мужественно переносящему трудности переходного периода, живущего и работающего с верой в светлое будущее. Пусть будут мир и достаток в каждой семье!

*Выступление на заседании
Кабинета Министров
Республики Узбекистан,
посвященном итогам работы
первого полугодия,
29 июля 1995 г.*

УВЕРЕННЫМ ШАГОМ — К ВЕЛИКОМУ БУДУЩЕМУ

Президент Республики Узбекистан Ислам Каримов 25 августа 1995 г. во Дворце Дружбы народов в Ташкенте провел брифинг для руководителей представительств зарубежных стран и международных организаций, аккредитованных в нашей республике, иностранных и местных журналистов.

Глава Узбекистана подчеркнул значимость нынешней встречи тем, что она проходит в преддверии знаменательной даты — четвертой годовщины независимости Узбекистана.

Главный показатель развития Узбекистана в последние месяцы — это динамизм, сказал Ислам Каримов. Курс на ускорение экономической трансформации с приоритетом социальных задач оправдывает себя. За минувшее полугодие темп инфляции снизился в восемь раз. Если в начале года этот показатель составлял 16—17 процентов, то по итогам июля и августа — менее двух процентов. Дефицит государственного бюджета у нас даже ниже предела, согласованного с Международным валютным фондом, и составляет менее трех процентов. Узбекистан вплотную приблизился к достижению энергетической независимости. В этом году собран хороший урожай пшеницы и других зерновых культур. И по всем оценкам Узбекистан в 1996 году хлеб извне покупать не будет. Неплохие виды имеются на урожай хлопка.

Процесс приватизации в стране шире стал распространяться и на село. Увеличивается количество совместных предприятий и объединений — их уже более 3 600.

Остановившись на вопросах сотрудничества с иностранными бизнесменами, Президент подчеркнул, что ввод в строй гидрометаллургического завода №3 в Навоийской области, совместного узбекско-американского предприятия

"Зарафшан-Ньюмонт", строительство в Андижанской и Хорезмской областях автосборочных заводов являются характерной приметой сегодняшней экономики нашей республики.

Неуклонно возрастает число прибывающих в нашу страну представителей крупных мировых фирм и компаний для налаживания сотрудничества. Только с апреля Узбекистан посетили предприниматели более чем из 20 стран. В Ташкенте были проведены встречи за "круглым столом" с бизнесменами Польши, Словакии, Турции и Индонезии по вопросам установления экономических связей. Состоялось первое заседание узбекско-китайской межправительственной комиссии. Здесь уместно отметить, что большим событием в жизни республики явилось создание Бизнес-фонда, структур по страхованию, инвестированию, поддержке малого бизнеса и частного предпринимательства, а также Ассоциации коммерческих банков Узбекистана.

Все социальные реформы осуществляются в республике на прочном фундаменте разработанной заранее нормативной базы для каждого этапа реформ, подчеркнул глава страны. Только за апрель-август принят ряд важных нормативных актов, ориентированных на совершенствование социально-экономических процессов: о дальнейшей либерализации внешнеэкономической деятельности, о мерах по ускорению акционирования предприятий государственной собственности и совершенствованию рынка ценных бумаг, о создании Агентства по иностранным инвестициям... Этот процесс осуществляется в нашей стране гармонично, сливаясь с политическим развитием. В частности, в августе нынешнего года зарегистрированы еще одна демократическая партия "Миллий тикланиш" и общественное движение "Халк бирлиги".

Большая работа осуществлена в социальной сфере. Созданы Ташкентский авиационный институт, Навоийский горный институт, Академия государственного и общественного строительства, Международный институт исследований Центральной Азии.

С первых дней независимости правительство республики уделяет особое внимание заботе о здоровье граждан Узбекистана, рассматривая его охрану как одно из основных прав человека. Он отметил, что данный аспект

получил высокую оценку генерального директора Всемирной организации здравоохранения доктора Накаджимы Хироши.

Ислам Каримов проинформировал собравшихся о результатах состоявшихся за последние месяцы визитов в нашу страну Президента Украины Л. Кучмы, Президента Индонезии Сухарто, Федерального президента Германии Р. Герцога, Премьер-министра Пакистана Б. Бхутто, премьер-министра Турецкой республики Т. Чиллер, Председателя правительства России В. Черномырдина и других руководителей. Он также рассказал о результатах государственного визита делегаций Узбекистана в Молдову, Латвийскую и Литовскую республики.

Президент с удовлетворением отметил динамично развивающиеся связи Узбекистана с Соединенными Штатами Америки. Символом поистине радикальных перемен, наступивших с окончанием холодной войны, назвал он участие военных представителей Узбекистана в совместных миротворческих учениях "Кооператив Harvest-95", которые прошли в учебно-тренировочном центре армии США.

Все более крепнут взаимные связи Узбекистана с различными международными организациями. С июля этого года в Ташкенте начало свою деятельность региональное бюро ОБСЕ.

В эти дни в нашей стране идет оживленная подготовка к 50-летию Организации Объединенных Наций. Выразив уверенность в том, что связи Узбекистана с международными организациями и впредь будут развиваться, Ислам Каримов подчеркнул, что Узбекистан принимает активное участие в их деятельности. В этом отношении важное значение придается Ташкентскому семинару по сотрудничеству и стабильности в Центральной Азии, проведение которого намечается в сентябре. Предстоящий семинар одобряется и поддерживается Организацией Объединенных Наций и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе. Свою готовность принять участие в нем выразили все страны — члены Совета Безопасности ООН.

Основная цель семинара не в том, чтобы принять документы, возлагающие на кого-либо какие-то обязательства, а чтобы выяснить мнения представителей стран

региона и других государств, заинтересованных в утверждении мира и стабильности в Центральной Азии, выслушать их суждения о том, какими средствами добиться этой благородной цели,— сказал, в частности, руководитель нашей страны.

Президент Узбекистана остановился также на теме взаимоотношений между странами — членами СНГ. Он отметил тенденции к усилению двусторонней интеграции между государствами Содружества, а также к регионализации. Создание Центральноазиатского экономического союза между Узбекистаном, Казахстаном и Кыргызстаном открыло благоприятные возможности для укрепления деловых контактов между этими странами, для свободного перемещения капиталов и рабочей силы.

В последнее время, наконец, противоборствующие силы в Таджикистане сели за стол переговоров. Заслуживает всемерной поддержки наметившийся диалог между правительством Таджикистана и непримиримой оппозицией об основных принципах достижения мира и согласия в многострадальном Таджикистане, сказал Ислам Каримов. Он выразил удовлетворение тем, что противоборствующими сторонами практически было принято выдвинутое Узбекистаном еще 3 апреля этого года предложение о созыве Конгресса народов Таджикистана. Он высказал уверенность, что этот форум станет важной трибуной для всех политических партий, здоровых общественных сил в их стремлении к достижению мира и стабильности в стране.

Горячей точкой по-прежнему остается Афганистан. Отметив, что Узбекистан крайне заинтересован в установлении мира и стабильности в этом государстве, сохранении его территориальной целостности, Ислам Каримов вновь обратил внимание на предложения Узбекистана, направленные в Совет Безопасности ООН, о введении эмбарго на поставки оружия Афганистану.

Наша страна с готовностью представляет возможности для проведения крупных международных мероприятий. В частности, исключительно актуальными являются конференция ООН по проблемам Аральского моря и семинар ОБСЕ по экологии, которые состоятся в Нукусе и Ургенче. Среди мероприятий, которые будут проведены

в конце августа и начале сентября, Президент Узбекистана особо отметил Первые Центральноазиатские игры, которые пройдут в нашей стране. Примечательно, что республика Узбекистан и Международный олимпийский комитет стали инициаторами проведения этого крупного спортивного мероприятия.

В преддверии четвертой годовщины независимости Узбекистана руководитель страны обратил внимание на важнейшие задачи, стоящие сегодня перед республикой. В их числе обеспечение мира и гражданского согласия, утверждение класса собственников в нашей стране, искоренение унаследованного от прежнего режима "иждивенчества" и, наконец, достижение понимания всеми гражданами истинной сущности независимости.

Во времена бывшего Союза как среди низшего, так и высшего руководящего звена были распространены такие неприглядные явления, как коррупция и бюрократизм. Не секрет, что и сегодня в постсоветском пространстве имеет место рост преступности, отмечаются нередкие факты злоупотребления служебным положением, нарушений законности. Страны, добившиеся независимости, несмотря на осуществление ряда резких мер, пока не могут полностью избавиться от этих явлений. Отвечая на вопросы журналистов на эту тему, руководитель Узбекистана выразил свое глубокое убеждение, что покончить с этими негативными явлениями можно лишь за счет преодоления государственной монополии, расширения общественной роли владельцев частной собственности, укрепления правовых основ общества, усиления контроля, воспитания поколения, мыслящего по-новому. У нас в этом направлении осуществляется большая работа, сказал Президент. Она поддерживается не только населением республики, но и за рубежом.

Президент Узбекистана ответил и на другие многочисленные вопросы журналистов.

ВАЖНЫЙ ШАГ НА ПУТИ ДУХОВНОГО ЕДИНСТВА

Ваши Превосходительства господа президенты!
Уважаемые дамы и господа, друзья!

Прежде всего от имени делегации Республики Узбекистан хотел бы искренне поблагодарить наших кыргызских друзей за гостеприимство, радушие и хорошую организацию очередной встречи на высшем уровне.

Анализируя происшедшие за истекший после стамбульской встречи период события, я хотел бы прежде всего обратить внимание на глубинные и необратимые изменения в психологии и менталитете наших людей, историческую трансформацию за короткий период независимости их духовного и политического самосознания. Сегодня здесь, на кыргызстанской земле, мы еще раз убеждаемся в фундаментальном и необратимом характере духовного возрождения наших народов.

Совсем недавно практически все тюркоязычные государства отмечали юбилей великого сына казахского народа Абая, внесшего огромный вклад в развитие мировой цивилизации.

Тысячелетие "Манаса" — уникального памятника духовной культуры кыргызского народа — торжественно отмечает в эти дни весь тюркоязычный мир. Этот великий эпос олицетворяет свободолюбивый дух кыргызов, их нелегкую многовековую борьбу за свое существование, объединение народа в борьбе против иноземных поработителей. Он не только отражает картины минувших лет, но и выражает сокровенные надежды и мечты кыргызского и всех народов, населяющих Центральную Азию, о мире, сотрудничестве и согласии.

Прошедшие со времени стамбульской встречи месяцы были чрезвычайно динамичными и насыщенными. Сегодня на нашей встрече необходимо, на мой взгляд, обменяться

мнениями по самым важным проблемам нашей жизни, которые одинаково волнуют наши народы и государства, и от решения которых зависит наше будущее.

Перед нашими государствами открываются широкие возможности, в то же время перед нами — реальные угрозы и опасности.

Многотрудный и многосложный процесс консолидации национальной независимости, осуществления системных преобразований в новых независимых тюркоязычных государствах протекает в условиях жесткого противостояния в мире добра и зла, гуманизма и насилия, в условиях воздействия стран и политических сил, которыми управляют порой далеко за пределами наших территорий. Вот почему, я убежден в этом, наши встречи должны носить открытый характер.

Я бы хотел еще раз подчеркнуть, что констатация неопровержимого факта исторической, этнокультурной, духовной близости наших народов не должна заменяться попытками придать этому глубинному историко-культурному феномену политический или тем более военно-политический оттенок. Исторический процесс достижения нашего духовного единства ни в коей мере не направлен против интересов других государств.

Каково наше видение основной цели регулярных встреч глав тюркоязычных государств? Оно состоит во всемерном содействии развитию гуманитарных, духовно-культурных связей, интенсификации торговых и экономических отношений, как многосторонних, так и двусторонних, консолидации усилий для решения острых экологических проблем, вопросов человеческого измерения, которые мы поднимали как в глобальном, так и в региональном контексте на всемирном социальном саммите в Копенгагене.

И с этой точки зрения необходимо подчеркнуть уникальность наших встреч, в основу которых положено родство культур.

Цель нашего саммита — поддержание этнокультурных традиций. Надо сохранить этот принцип как основной повод для встреч.

Именно такой подход, полагаю, должен быть положен в основу Бишкекской Декларации.

боя", нежелательность "конкурса инициатив" и бесконечного "организационного плюрализма".

Интеграционный "импульс" особенно актуален для государств Центральной Азии. Его признание привело к образованию регионального сообщества с участием Казахстана, Кыргызстана, Узбекистана, решивших совместными усилиями формировать свое цивилизованное будущее, свое развитие на пути прогресса и благосостояния. Создание содружества государств Центральной Азии не означает их обособления от других сопредельных государств, а направлено на консолидацию их действий в условиях перехода к рынку.

Чрезвычайно важно осознать, что без развития интеграционного процесса невозможно обеспечить прогресс и достойную жизнь народам Центральной Азии. Интеграция должна охватывать не только экономику и производственную сферу, но и духовную, культурную, научную сферу.

Уважаемые господа главы государств!

Я глубоко убежден в том, что наша встреча на кыргызской земле в дни празднования тысячелетия эпо́са "Манас" принесет свои реальные плоды и послужит дальнейшему развитию интеграционных процессов между нашими государствами и народами.

Я уверен, что братский, благожелательный дух бишкекской встречи будет всегда присутствовать в отношениях между нашими родственными народами и способствовать их дальнейшему сближению и развитию во имя мира, счастья и процветания.

В заключение разрешите мне от имени делегации Узбекистана еще раз поблагодарить организаторов этой встречи, особенно Президента Кыргызстана господина Аскара Акаева.

Благодарю за внимание.

*Выступление на встрече
глав тюркоязычных
государств в Бишкеке,
28 августа 1995 г.*

"МАНАС"— ЭТО ДРЕВНЯЯ И БЕССМЕРТНАЯ ЭНЦИКЛОПЕДИЯ КЫРГЫЗОВ

Уважаемый Аскар Акаевич!

Дорогие кыргызские братья, уважаемые гости!

Прежде всего я поздравляю вас от имени узбекского народа с большими торжествами на древней кыргызской земле — 1000-летием великого эпоса "Манас"!

Дорогие друзья!

Отмечаемое 1000-летие "Манаса"— это признак исторической глубины корней кыргызского народа. И вместе с тем сегодняшнее торжество подтверждает единство и глубину общих корней народов, проживающих на священной земле Туркестана.

Этим можно гордиться бесконечно. Такое даётся не всем. Юбилей "Манаса"— праздник не только для кыргызского, но и для всех народов, проживающих издревле в дружбе друг с другом на древней туркестанской земле.

У нас, узбеков, участвующих сегодня на празднике эпоса "Манас", есть еще дополнительные основания для законной гордости: скажите, пожалуйста, кем была супруга, спутница жизни великого представителя кыргызского народа Манаса, его друг и советчик, преданный ему до последних дней его жизни?

Этой женщиной была любимая дочь бухарского хана Хоникей. И мы, узбеки, гордимся этим. Разве нужны еще какие-то свидетельства, дорогие мои, для подтверждения многовековой дружбы узбеков и кыргызов?

Дорогие друзья!

Одно из замечательных свойств таких празднеств заключается в том, что оно сближает дальних, а близких еще более сплавивает.

Мы искренне гордимся гениальностью, художественным талантом кыргызского народа, внесшего бесценный вклад в сокровищницу мировой культуры таким произведением,

как "Манас". Ибо история и судьба кыргызского народа неразрывно связаны с судьбой и историей всех тюркских — в частности и узбекского — народов.

Наши предки говорили: "У нас едины и базары, и могилы". И в горе, и в радости они делили испытания судьбы, вместе противостояли захватчикам, всегда оставались верными долгу дружбы.

Главная особенность, присущая образам выдающихся национальных героев туркестанских народов — Гуругли, Алпамышу, Манасу, Ойсулуг, Авазхону, — их стремление спланировать вокруг себя народ, благоустроить свои земли, улучшать жизнь.

Великий герой кыргызского народа, мудрый Манас стремился объединить разрозненные племена кыргызов, других тюркских народов, продемонстрировав человечеству уроки единения, патриотизма и мужества.

Главной целью яркой жизни Батыра Манаса были создание сильного и могущественного государства и его процветание.

Эта благородная идея — жить всегда в единстве и дружбе, для нас, народов Центральной Азии, обретших недавно независимость, сегодня особенно актуальна!

Дорогие братья!

Не будет преувеличением, если скажем, что "Манас" — это древняя и бессмертная энциклопедия кыргызов.

Достоинство бесконечного восхищения мудрость дружественного кыргызского народа, на протяжении веков хранящего как зеницу ока священное наследие своих предков.

Вот поэтому наш долг выразить свою признательность, глубокое уважение художественной проницательности кыргызского народа, создавшего этот эпос и на протяжении веков оттачивавшего и совершенствовавшего его, и акынам, обладающим уникальным талантом исполнения "Манаса".

Недавно в Ташкенте вышло в свет на узбекском языке новое издание этого исторического эпоса. Сегодня мы должны, отдавая дань большого уважения, вспомнить имена наших известных поэтов-переводчиков — таких, как Миртемир, Султан Акбари и Турсунбай Адашбоев, внесших свой вклад в то, чтобы наш народ имел возможность наслаждаться красотой уникального эпоса "Манас".

В связи с 1000-летием эпоса "Манас" по всему Узбекистану прошли юбилейные торжества, состоялось много форумов.

Дорогие друзья!

В начале своего выступления я говорил о единстве и братстве наших народов.

Оказывается, младшая сестра той прекрасной женщины Хоникей — Арука — была женой побратима Манаса — Алмамбета. Другая дочь бухарского хана была женой казахского хана в Сари-Арка — Кукча-Батыра.

Такое родство в те времена служило делу сохранения мира и спокойствия в отношениях между Бухарским, Таласским и Сари-Аркинским ханствами.

Что я хочу сказать этим?

А хочу я сказать то, что сам Всевышний ниспослал нам прекрасных женщин — чудесные создания — для поддержания и продолжения нашего рода.

Поэтому, братья, остается лишь пожелать, чтобы Всевышний не лишил кыргызов, казахов, туркменов, таджиков, узбеков и других наших братьев возможности сватать и свататься, ходить друг к другу в гости.

Дорогие мои!

Сегодня Узбекистан и Кыргызстан, народы которых связаны кровным родством, мужественно преодолевая трудности, укрепляют свою независимость, начинают обретать достойное место в мировом сообществе.

И сейчас особенно важно, что государства Центральной Азии, в равной мере пользующиеся лучами единого солнца, словно чинары, тянущиеся ввысь, действуют сообща, поддерживая друг друга, и что из дня в день ширится движение "Туркестан — наш общий дом".

И несомненно то, что на пути достижения заветных целей дух нашего великого национального героя, такого, как Манас, будет служить несравненной духовной поддержкой.

Уважаемые дорогие кыргызстанские братья!

Манас и Алпамыш — вечные друзья. Узбек и кыргыз — тоже братья навечно. А раз так, я от имени узбекского народа, от имени Алпамыша хочу от всей души приветствовать всех вас, дорогие друзья, как и моего дорогого друга Аскара Акаева!

Чествование Манаса — это большой праздник для всего Туркестана. И дай Бог, чтобы на этом празднике незримо радовались вместе с нами души гениальных мыслителей нашего древнего края — Рудаки, Алишера Навои, Мирзо Улугбека, Махтумкули, Абая, Тухтагула, Бердаха и других наших гениальных предков.

Пусть расцветает и развивается Кыргызстан, у которого есть такая незыблемая духовная опора, как Манас!

*Выступление в Бишкеке
на торжествах, посвященных
1000-летию эпоса "Манас",
28 августа 1995 г.*

УЗБЕКИСТАН БУДЕТ СТРАНОЙ БОЛЬШОГО ТЕННИСА

Уважаемые участники, гости и организаторы Международного турнира по теннису!

Дамы и господа!

Сердечно приветствую вас в столице Узбекистана городе Ташкенте.

Нынешние международные соревнования по теннису на Кубок Президента Республики Узбекистан проходят накануне 4-ой годовщины независимости нашего государства.

Мне доставляет большое удовлетворение сообщить вам, участникам и гостям международного турнира, что у нас в стране осуществляются глубокие преобразования во всех сферах жизни: в политике, экономике, науке, культуре, в том числе и в сфере физической культуры и спорта.

Мир открывает нас, мы в свою очередь постигаем мир.

Через несколько дней в Ташкенте состоятся Первые Центральнoазиатские игры под эгидой Международного Олимпийского комитета, сборная Узбекистана по теннису будет участвовать в финале Азиатской зоны Кубка Дэвиса, в октябре состоится чемпионат Азии по боксу.

Проведение таких крупных спортивных мероприятий прежде всего открывает миру новый, уверенно идущий по пути независимости Узбекистан, демонстрирует укрепление здоровья нации, рост мастерства наших спортсменов, повышение их авторитета на мировой арене.

Но что еще важнее для нас — это приобретение все новых и новых друзей, поклонников спорта. И нет лучшего способа заявить о себе, как показать свое мастерство на спортивной арене.

Миру сегодня не нужны состязания в области вооружений и разрушений. Человечеству нужны стабильности и мир, полномочным посланником которого по праву считается спорт.

Пусть наши самые талантливые, самые способные, самые яркие дарования поражают мир спортивными достижениями. Пусть они состязаются только на спортивных площадках — своим умом, умением, необыкновенными способностями, талантом и мужеством, своей волей к победе.

Пусть они докажут безграничность человеческих возможностей, физическое и духовное совершенство, покажут всю красоту и неповторимость человеческого гения.

Уважаемые участники и гости турнира!

Я бы хотел от имени спортивной общественности и всего народа Узбекистана выразить чувство сердечной благодарности ко всем спортсменам и их тренерам, прибывшим сегодня на Вторые игры теннисного турнира на Кубок Президента Узбекистана.

Я хотел бы выразить благодарность всем представителям средств массовой информации, прибывшим освещать этот турнир.

Я уверен, что турнир станет настоящим праздником не только для участников состязаний, но и для многочисленных поклонников спорта. Я убежден, что большой теннис в ближайшее время получит в Узбекистане стремительное развитие и займет свое достойное место среди других видов спорта. В этом, без сомнения, велика заслуга участников настоящего турнира.

Друзья!

Через несколько минут начнется наш турнир. Начнется трудная борьба сильных и достойных.

Мы вам всем желаем удачи. Мы по достоинству оценим нелегкую борьбу победителя наших соревнований.

Я хотел бы заявить, что мы по достоинству оценим всех участников этого замечательного спортивного праздника.

Я бы очень хотел, чтобы вы, дорогие гости, почувствовали настоящее узбекское гостеприимство, то душевное тепло, ту человеческую заботу, которыми вы будете окружены все дни турнира.

Большое спасибо всем организаторам турнира за их труд, за все, что они сделали для успешного проведения

состязаний, и прежде всего господину Сассону Какшури. Позвольте еще раз приветствовать всех участников турнира, мастеров большой ракетки, собравшихся в столице солнечного Узбекистана со всех концов света.

Здоровья, счастья и успехов всем участникам турнира!

Да здравствует спорт!

Да здравствует мир и дружба!

*Выступление на открытии
II Международного турнира
по теннису на Кубок
Президента Республики Узбекистан,
29 августа 1995 г.*

* * *

Уважаемые участники, гости и организаторы Международного турнира по теннису!

Дамы и господа!

Подошел к финишу очередной теннисный тур в столице Узбекистана.

На протяжении нескольких дней на кортах Ташкента вели спор за главный приз соревнований сильнейшие теннисисты, представляющие различные теннисные державы мира.

Много прекрасных минут доставили поклонникам и любителям спорта, всем кто наблюдал за самоотверженной, полной мужества и артистизма игрой, все участники турнира.

И у нас нет никаких сомнений, что в открытой честной борьбе победило мастерство, победило упорство, победил характер и высокий класс игры.

Позвольте мне, дорогие друзья, от всей души поздравить победителей турнира. Надеюсь, что призы, которыми отмечено их мастерство, в полной мере соответствуют занимаемому ими рейтингу. И пусть не огорчатся наши игроки, мастера теннисной ракетки Олег Огородов, Дима Томашевич, Темур Хонходжаев, Темур Ганиев и другие наши мастера, которые в этот раз не оказались в числе победителей. Я убежден, у вас все впереди. Самое главное, все, кто наблюдал и болел душой за вас, отмечают ваше достоинство, ваше мужество и ваше упорство.

Уважаемые друзья!

Думаю, вы согласитесь, что на нашем турнире есть победители, но нет побежденных.

По крайней мере нам, зрителям, кто не только здесь, с трибун этих великолепных кортов, но и с экранов телевизоров болел душой за каждого участника, очень хотелось бы, чтобы все спортсмены ушли с кортов с чувством удовлетворения, а не горечи.

Мы все хотим, чтобы вы все — участники турнира, наставники, судьи, унесли с собой частицу тепла наших сердец, тепла узбекского гостеприимства.

Самое главное, что сделали вы, что сделали ваши наставники, что сделали журналисты, средства массовой ин-

формации — это то, что в столь короткое время вы смогли своей прекрасной игрой приобщить к большому теннису тысячи и тысячи юношей и девушек нашей страны.

И не только молодых, но и, я надеюсь, людей среднего и преклонного возраста. Я убежден, что большой теннис — это такой прекрасный, привлекательный вид спорта, которому, как говорится, все возрасты покорны.

Убежден, что пройдет время, пройдут годы, и среди участников будущих соревнований на этих кортах достойное место займут сегодняшние мальчишки, лишь недавно явившие в руки ракетки.

Дамы и господа!

Уважаемые друзья!

Завершившийся сегодня турнир стал настоящим праздником для всех любителей спорта.

Позвольте от всей души поблагодарить вас за прекрасную игру, бескомпромиссную борьбу, продемонстрированную на этих кортах.

Большое спасибо я хотел бы сказать организаторам Второго ташкентского международного турнира, и в особенности господину Сассону Какшури.

Большое спасибо судейской коллегии во главе с господином Дани Гали за прекрасное судейство турнира.

Хочу выразить благодарность представителям средств массовой информации, уделившим большое внимание соревнованиям в своих отчетах и репортажах. И не только соревнованиям, но и всему тому, что они увидели здесь, в Узбекистане, столице нашего государства Ташкенте.

Здоровья, счастья, успехов на кортах мира, дорогие друзья!

Мы не говорим вам: "До свидания".

До скорой встречи в Ташкенте, который всегда слыл городом мира, дружбы и братства!

*Выступление на закрытии
II Международного турнира
по теннису на Кубок
Президента Республики Узбекистан,
2 сентября 1995 г.*

УЗБЕКИСТАН ПО ПУТИ УГЛУБЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ

ВВЕДЕНИЕ

На политической карте мира, в центре азиатского континента, все шире заявляет о себе новое независимое государство Узбекистан. Прогрессивные изменения, происходящие в Узбекистане, его огромные природные богатства, производственный, научно-технический и интеллектуальный потенциал, уникальное национально-культурное наследие делают наш край привлекательным не только для политиков, бизнесменов, но и для простых людей со всех концов мира, интересующихся историей и современной жизнью нашего народа.

Усиливается роль Узбекистана в меняющейся геополитической структуре. С мнением Узбекистана, его позицией сегодня считаются как партнеры по СНГ, так и авторитетные международные организации, полноправным членом которых наше государство является. В результате последовательной миротворческой политики, проводимой Узбекистаном, укрепляются его позиции как гаранта мира и стабильности в центральноазиатском регионе.

С Узбекистаном связывают свою судьбу и будущность миллионы людей различных национальностей и вероисповеданий, живущие в мире и согласии на этой древней благодатной земле. Народ Узбекистана, добившись независимости, освободившись от бремени тоталитарного режима, своим трудом пишет новую страницу своей многовековой истории.

Годы независимости — это время объективного познания своего прошлого, своей культуры. Это время осмысления той роли, которая нам отведена в мировом сообществе, в самой истории. Это годы трезвого, освобожденного от идеологических догм анализа причин,

доведших потенциально богатую республику до состояния кризиса, время поиска путей его скорейшего преодоления.

Годы независимости — это время активного государственного и политического обустройства молодого демократического государства. Это время духовного возрождения и роста национального самосознания. Это время, наполненное духом свободы, веры в собственные силы и светлое будущее своей страны, ее народа.

Главное, первые годы независимости — это период активного поиска собственного пути развития республики, стремления сделать свою Родину свободной и процветающей.

Обретение государственной независимости открыло перед Узбекистаном широкие перспективы для экономического и социального прогресса, культурного и духовного обновления.

Обстоятельства сложились так, что Узбекистану пришлось с первого дня самостоятельно решать острейшие проблемы, оставленные нам в наследство гипертрофированной, однобокой экономикой, сложившихся деформаций и использовании природных и минерально-сырьевых ресурсов, в развитии и размещении производительных сил, ценообразовании, структуре потребления населения. Самостоятельно определять механизм и формы трансформации экономических отношений из административно-плановых в рыночные. Искать оптимальные пути вхождения в систему мирохозяйственных связей, налаживания межгосударственных экономических отношений.

Все это потребовало поиска собственного пути обновления общества, социально-экономического прогресса. Избранный нами путь нацелен на формирование социально ориентированной рыночной экономики. Он основан на всемерном учете мирового опыта, а также условий жизни, традиций, обычаев, уклада жизни нашего народа.

Выбранный путь развития базируется на конституционной основе. Он в наибольшей мере отвечает интересам всего населения Узбекистана. Именно такой путь служит гарантом достойной жизни узбекистанцев, обеспечивает

развитие национальных традиций и культуры, возрождение духовно-нравственных ценностей.

Конечной целью является построение сильного демократического правового государства и гражданского общества с устойчивой социально ориентированной рыночной экономикой, открытой внешней политикой.

Стержневой линией государственного обустройства Республики Узбекистан является твердое и целенаправленное следование собственным путем, учитывающим непростой опыт стран, прошедших тернистый путь становления, и вместе с этим специфические особенности республики и менталитета народа. Эти принципиальные положения, как два источника, органически соединяясь воедино, создают то мощное течение, которое с каждым днем, набирая силу и опыт, должно быть направлено на обновление и прогресс нашего общества и государства.

В основу реализации этой линии, коренного реформирования экономики заложены пять известных ключевых принципов, на которых базируется политика переходного периода.

Сформированные принципы прошли проверку жизнью. Практика подтвердила их правильность и действенность. Они получили одобрение у мировой общественности, а главное — восприняты и поддержаны самим народом. Сегодня реализация этих принципов обеспечивает общественно-политическую стабильность в республике, последовательное движение к внедрению рыночных отношений. Поэтому мы намерены и впредь ими руководствоваться.

Эти принципы достаточно широко и полно были нами раскрыты. Основное их содержание в следующем.

Во-первых, — полная деидеологизация экономики. Экономика должна иметь приоритет над политикой, быть ее внутренним содержанием. Именно экономика, проблемы ее дальнейшего развития являются стержнем нашей современной политики.

Во-вторых, в сложный переходный период главным реформатором должно быть государство. Оно обязано в интересах всего народа инициировать процесс реформ.

определять ведущие приоритеты экономического развития, вырабатывать и последовательно реализовывать политику коренных преобразований в экономике, социальной сфере и общественно-политической жизни нашего суверенного государства.

В-третьих, весь процесс обновления и прогресса должен строиться на правовой основе. Только тогда можно добиться ощутимых результатов от экономических преобразований, сделать их необратимыми, когда они опираются на выверенные, имеющие практическую силу законы.

В-четвертых, учитывая реальное демографическое положение, сложившийся уровень жизни населения, переход к рыночным отношениям должен сопровождаться осуществлением упреждающих сильных мер по социальной защите людей. Только при сильном, действенном механизме социальной защиты и социальных гарантиях можно обеспечить динамичное продвижение к рыночной экономике, сохраняя общественно-политическую стабильность.

И, в-пятых, становление новых экономических, рыночных отношений должно осуществляться взвешенно, продуманно, поэтапно.

Все принципы имеют в равной степени ключевое значение для успешного реформирования процессов демократических и экономических преобразований. Вместе с тем особого внимания заслуживает принцип поэтапного перехода к рынку. Это один из ведущих принципов. Он определяет всю внутреннюю логику, динамизм и характер экономических реформ.

Мы неоднократно подчеркивали — необходимо шаг за шагом двигаться к поставленной цели. Нужно время, чтобы создать соответствующую правовую базу, рыночную инфраструктуру, подготовить специалистов, способных работать в новых условиях.

Чрезвычайно важно изменить устоявшееся мышление людей, переломить стереотипы. Не убедив самих людей в необходимости обновления и преобразования общества, не изменив движущие силы и ценностные ориентиры,

мотивацию, нельзя реально продвинуться вперед по пути реформирования, а тем более создать новое общество, внедрить принципиально новые отношения.

Мы сделали для себя однозначный выбор — двигаться к рыночной экономике не великими скачками, не путем революционных разрушений, а последовательно — от этапа к этапу, то есть эволюционным путем. Каждый этап — это звено в осуществлении стратегии проводимых реформ. Он должен постоянно сопоставляться со стратегическими приоритетами, отражать этапность их осуществления, служить барометром, определяющим правильность избранного курса, и своевременно вносить в него необходимые коррективы. Стратегическая линия является главным ориентиром для выделения этапов, определения их целей, задач и приоритетов.

Любое форсированное движение к рынку, без соответствующей подготовки, на практике оборачивается крахом, нарастанием кризисных явлений, быстрым распадом всех сложившихся структур, хозяйственных связей и, как следствие, обвалом в экономике, социальной сфере, дискредитацией рыночных идей. Иначе говоря, это путь, ведущий к полному разрушению, подводящий страну, избравшую его, к краю пропасти, сильным социальным потрясениям.

Претворение в жизнь принципа поэтапного перехода к рыночным отношениям предполагает, с одной стороны, бережное отношение ко всему тому прогрессивному, что досталось нам в наследство. С другой стороны, — четкое вычленение основных этапов реформирования, определения для каждого из них своих конкретных целей, механизмов их достижения.

Народная мудрость учит — не построив нового, не разрушай старого. При переходе к рыночной экономике непростительно отказываться от того, что может служить интересам реформирования экономики, сделать этот процесс наиболее эффективным и безболезненным.

Это прежде всего относится к определению места и роли государства в системе экономических отношений.

Отказ от государственного регулирования экономики в еще не сложившихся условиях саморегулирования под воздействием спроса и предложения, при отсутствии свободной конкуренции, ограниченности внешних связей способствует углублению кризиса, росту цен и уровня инфляции.

Залог успеха реформ — в преемственности этапов их осуществления. Конечная цель — построение демократического общества со свободной рыночной экономикой — должна находить свое воплощение на каждом этапе движения к ней. Формирование каждого этапа должно обеспечивать сопряженность целей и последовательность их достижения. Только реально поставленные задачи для каждого этапа, четко выработанный механизм их разрешения обеспечивают поступательное, уверенное продвижение к избранной цели. Это дает возможность сосредоточить силы и ресурсы на выполнении поставленных задач, выявить наиболее значимые приоритеты, подчинить их достижению весь процесс экономического реформирования.

Только завершив один этап, создав необходимые предпосылки, можно переходить к новому этапу. Экономические реформы должны постепенно, шаг за шагом формировать реальные механизмы рыночных отношений. Эти механизмы включаются не сразу, они отрабатываются, налаживаются постепенно.

Подготавливая мышление на каждом этапе, реальными результатами убеждая людей в преимуществах новой системы, мы сможем до конца осуществить реформы, построить общество с развитой экономической структурой, эффективными общественными отношениями.

Сегодня мы нашли нужные подходы, необходимый ритм работы, приобрели определенный полезный опыт. Назрела необходимость подвести первые итоги, определить задачи и приоритеты следующего этапа.

По существу завершена титаническая, многогранная подготовительная работа, суть которой заключается в

адаптации народного хозяйства и психологии людей к новым условиям.

Главным достижением нашей политики является то, что процесс реформ имеет широкую поддержку среди всех жителей республики. Это вселяет уверенность в успехе реформ.

В то же время не вскрыв причин, сдерживающих продвижение реформ, не ликвидировав барьеры на их пути, мы рискуем впасть в затяжной вялотекущий реформаторский процесс. В этом случае велика опасность обесценивания самого смысла реформ. Утрачивается их главное преимущество — раскрытие новых импульсов, стимулов, сильной мотивации к переменам. А этого допустить нельзя.

Сегодня наша первостепенная задача, анализируя сделанное, — принять новую стратегию углубления реформ на качественно новом этапе, определить его основные задачи и цели.

Часть I

ИТОГИ И УРОКИ ПЕРВОГО ЭТАПА ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ

С введением в обращение своей национальной валюты в Узбекистане начался качественно новый этап в осуществлении экономических реформ. Сегодня можно с уверенностью говорить, что нами пройден начальный, самый трудный этап. Этап, который заложил основу всего процесса экономического реформирования. Он прошел испытание временем, и есть все основания утверждать, что свою задачу, свою функцию он успешно выполнил.

Первый этап переходного периода показал трудности процесса реформирования, в то же время нестандартность и неординарность подходов к возрождению естественных экономических отношений.

Первый этап был в целом направлен на создание правовых основ новой экономической системы, формирование и укрепление государственности, устранение из нашего сознания стереотипов старого мышления. На этом этапе ставилась и была решена задача создания надежного фундамента для нового строя.

Какие главные итоги первого этапа, что удалось осуществить из намеченного, какие выводы следует извлечь из анализа пройденного пути? Полный и объективный ответ на эти вопросы даст возможность глубже познать историческое значение сделанного, правильно оценить, насколько далеко мы продвинулись по пути формирования рыночной экономики. Это позволит извлечь необходимые уроки с тем, чтобы не допустить отклонения от избранного курса на следующих ступенях и этапах реформирования и обновления нашего общества.

1.1. МЕХАНИЗМ ФОРМИРОВАНИЯ СТРАТЕГИИ И КУРСА ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ

Главный результат начального этапа проводимых коренных преобразований состоит в том, что нам удалось разработать и осуществить на практике свою модель формирования стратегии и курса реформ.

Изначальным моментом всего процесса реформирования является выбор стратегии. Это принципиально ответственный и сложный момент. Не имея общей стратегии, не видя конечной цели, нельзя определить действенные меры экономического реформирования.

Определение конечной цели социально-экономических преобразований служит исходным пунктом современной стратегии реформирования. При этом мы неоднократно подчеркивали, что переход от централизованной, административно-командной экономики к рыночной — это не модернизация или совершенствование старого механизма хозяйствования, а переход от одного качественного состояния к другому. Это смена одних экономических отношений и организационно-управленческих структур на другие.

Исходя из интересов достижения политической и экономической независимости Узбекистана, строительства национальной государственности, подведения под это прочной материальной базы, стратегическими целями в области реформирования экономики определены следующие.

1. Поэтапное формирование социально ориентированной рыночной экономики, создание мощной и динамично развивающейся экономической системы, обеспечивающей рост национального богатства, достойные условия для жизни и деятельности людей.

2. Создание многоукладной экономики, преодоление отчуждения человека от собственности, обеспечение государственной защиты частной собственности как основы всемерного развития инициативы и предприимчивости.

3. Предоставление широких экономических свобод предприятиям и гражданам, отказ от прямого вмешательства государства в их хозяйственную деятельность, искоренение командно-административных методов управления

экономикой, широкое использование экономических рычагов и стимулов.

4. Осуществление глубоких структурных преобразований экономики, обеспечивающих эффективное использование материальных, природных и трудовых ресурсов, производство конкурентоспособной продукции, интегрирование в мировую экономическую систему.

5. Формирование нового экономического мышления у людей, изменение их мировоззрения, предоставление возможности каждому человеку самостоятельно определять сферу и формы приложения труда.

При этом мы всегда должны помнить, что реформы тогда имеют смысл, когда они отвечают интересам человека, содействуют удовлетворению его запросов и нужд, когда направлены на повышение его благосостояния.

Последовательное достижение стратегических целей предопределило необходимость четко выделить основные приоритеты первого этапа реформирования. При этом важно было найти те главные звенья, при помощи которых можно было бы уже в ближайшее время разрешить наиболее острые проблемы.

На поэтапном решении приоритетных задач и строится вся наша программа рыночных преобразований.

Первый этап — это начальное звено в цепи мер по переходу от тоталитарного прошлого к современным, цивилизованным рыночным отношениям. В этом особенность и сложность данного периода.

На первом этапе одновременно приходилось решать две определяющие задачи:

— преодолеть тяжелые последствия административно-командной системы, переломить кризис, стабилизировать экономику;

— сформировать основы рыночных отношений с учетом специфических условий и особенностей республики.

Решение этих задач потребовало на первом этапе в качестве основных приоритетов, определивших важнейшие направления начального реформирования экономики, выделить следующие.

Во-первых, формирование правовых основ переходного процесса, укрепление и развитие законодательно-правовой

базы реформ. В качестве главной задачи ставилось принятие Основного Закона — новой Конституции Республики Узбекистан — правового фундамента государственной независимости и современных экономических отношений.

Во-вторых, создание основ многоукладной экономики за счет формирования новых форм собственности в сельском хозяйстве, осуществления приватизации и разгосударствления предприятий местной промышленности, торговли, бытового обслуживания, жилищного фонда, а также акционирования отдельных предприятий легкой промышленности, строительства и транспорта.

Создание благоприятных условий для развития частного предпринимательства, обеспечение конституционных прав и гарантий защиты частной собственности. Воссоздание на селе действительно кооперативных форм производства, за счет осуществления реорганизации государственных хозяйств в коллективные или другие негосударственные формы собственности, развития фермерских (дехканских) хозяйств, небольших кооперативов, подрядных и арендных семейных коллективов.

В-третьих, важнейшим условием реализации экономических реформ должно было стать преодоление дальнейшего спада производства, обеспечение стабилизации финансового положения.

Успешный переход к рынку возможен лишь при условии стабильного функционирования экономики. Складывавшаяся на первом этапе ситуация требовала принятия оперативных, жестких, порой непопулярных мер по преодолению кризиса, недопущению резкого ухудшения уровня жизни населения.

На первом этапе в числе важнейших и первоочередных мер и приоритетов выдвигались:

В области финансовой и налоговой политики:

— проведение жесткой финансовой политики, сведение к предельно допустимому минимуму дефицита государственного бюджета, поэтапное сокращение всех видов дотаций и субсидий из бюджета;

— неуклонное проведение курса, при котором бюджетные средства выделялись лишь по мере поступления доходов, осуществление бюджетных ассигнований только на самые неотложные, первостепенные общегосударственные нужды;

— отход от практики бюджетного безвозмездного финансирования развития отраслей народного хозяйства, отдельных предприятий, широкое использование на эти цели инвестиционных кредитов;

— совершенствование налоговой системы, проведение гибкой налоговой политики, обеспечивающей устойчивое пополнение доходов бюджета, стимулирующей развитие малых и частных предприятий, совместных с иностранным капиталом производств, перерабатывающих сельскохозяйственную продукцию и выпускающих товары народного потребления.

В области кредитно-денежной политики:

— формирование двухуровневой банковской системы во главе с Центральным банком и широкой сетью самостоятельных коммерческих и частных банков, создание благоприятных условий для открытия на территории республики отделений и представительств крупных зарубежных банков;

— обеспечение устойчивого денежного обращения, резкое ограничение кредитной, наличной денежной эмиссии и роста совокупной денежной массы;

— создание необходимых экономических и организационных условий и предпосылок для введения в обращение национальной денежной единицы Республики Узбекистан.

В области ценовой и антиинфляционной политики:

— дальнейшее упорядочение системы ценообразования, укрепление роли цены как рыночного регулятора;

— однозначно признавая неприемлемым для Узбекистана механизм "шокового" отпуска цен, — последователь-

ное проведение курса на поэтапную либерализацию оптовых и розничных цен, расширение круга товаров, реализуемых по свободным (договорным) ценам;

— временное сохранение государственного регулирования цен только на узкий круг жизненно важных продуктов питания, прежде всего на муку и хлеб;

— последовательное повышение закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию с доведением их до уровня мировых цен;

— осуществление мер по недопущению искусственного взвинчивания цен за счет проведения антимонопольных мероприятий, разукрупнения высокомонопольных структур, создание условий для формирования конкурентной среды.

Важнейшим стратегическим приоритетом, реализуемым на протяжении всего процесса реформирования, явилось осуществление структурных преобразований. Чтобы иметь рост в стратегическом плане, необходимо изменить структуру производства. Поэтому на каждом этапе, в зависимости от имеющихся ресурсов, должны вырабатываться конкретные меры по структурным изменениям, прежде всего в приоритетных направлениях экономики.

На первом этапе основной упор делался на:

— обеспечение опережающего развития топливно-энергетического комплекса, наращивание объемов добычи и переработки нефти и природного газа, достижение за счет этого энергетической независимости республики;

— осуществление мер по ослаблению зависимости республики от ввоза из других регионов важнейших видов продукции жизнеобеспечения народного хозяйства и населения на основе развития ввозозамещающих производств;

— более углубленную переработку важнейших видов сельскохозяйственного сырья (хлопка, шелка, плодоовощной и другой продукции), развитие сопряженных производств отраслей легкой и местной промышленности — текстильных, прядильных, ткацких, швейных и пр.;

— ускоренное развитие отраслей, производящих важнейшие виды потребительских товаров, расширение ассортимента изготавливаемой продукции, создание новых производств по выпуску пищевой соли, спирта, спичек и других остродефицитных товаров;

Ключевым звеном экономических преобразований определена реформа в сельском хозяйстве.

Проблемы развития аграрного сектора являются определяющими во всей стратегии перехода Узбекистана к рынку. Поэтому сельское хозяйство постоянно будет в центре проводимых экономических реформ, ведь это основа всей нашей экономики. Мы неоднократно отмечаем, что от того, насколько глубоко процессы радикальных преобразований затронут аграрный сектор, как далеко пойдут реформы на селе, во многом зависит исход всех экономических преобразований.

Главными задачами в области реформирования сельского хозяйства на первом этапе являлись:

- широкое развитие на селе новых форм хозяйствования, формирование таких экономических отношений, которые позволяют дехканам реально ощутить себя полноправными хозяевами обрабатываемой земли, производимой продукции;

- последовательное осуществление линии на передачу высвобождаемых из-под посевов хлопчатника и других сельскохозяйственных культур земельных угодий под организацию фермерских (дехканских) хозяйств, расширение личных приусадебных участков, предоставление земельных наделов сельским труженикам в пожизненное пользование с правом наследования;

- проведение глубоких прогрессивных сдвигов в агропромышленном комплексе, нацеленных на оптимизацию структуры посевных площадей, снижение удельного веса посевов хлопчатника, наращивание производства продовольственных культур, в первую очередь зерна;

- максимальное приближение перерабатывающих производств к сельскохозяйственному сырью, создание на селе малых компактных промышленных предприятий и цехов, широкое развитие надомных форм труда, сети фирм по сервисному обслуживанию сельскохозяйственного производства;

- активное формирование на селе разветвленной социальной и производственной инфраструктуры, обеспечение сельских населенных пунктов водопроводной сетью и природным газом.

Важным звеном стабилизации экономики становится надежное обеспечение населения продовольствием. Это один из сквозных приоритетов политики, проводимой в сельском хозяйстве. Достижение подлинной экономической независимости требует коренного решения продовольственной проблемы в республике. Насущная задача — повысить уровень самообеспечения зерном, картофелем, продукцией животноводства, а также сахаром и другими продуктами, ныне завозимыми в Узбекистан.

Важнейшим условием укрепления экономики становится всемерное развитие и эффективное использование нашего экспортного потенциала. На протяжении многих лет республика фактически была изолирована от внешнего мира. Главной задачей первого этапа стало утвердиться в мировом сообществе, заявить о себе как о надежном партнере, установить обширные внешнеэкономические связи. Для этого требовалось:

- создание специализированных организационных структур по осуществлению внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности, организация подготовки соответствующих кадров;

- проведение целенаправленной политики по либерализации внешнеэкономической деятельности, предоставление предприятиям и гражданам большей свободы в установлении прямых связей с иностранными партнерами;

- введение льготного порядка экспорта и импорта товаров, поэтапное сокращение перечня товаров, подлежащих квотированию и лицензированию;

- совершенствование структуры экспорта и импорта. Наряду с экспортом традиционных видов продукции (хлопка, продукции из него, цветных металлов, минеральных удобрений и др.) расширение поставок за рубеж готовых, технически сложных товаров и изделий, оказание различных видов услуг — транспортных, туристических, валютно-кредитных;

- стимулирование инвестиционной деятельности предприятий в сфере производства экспортоориентированной продукции посредством создания системы льгот, организации совместных предприятий, обеспечения защиты прав и интересов зарубежных инвесторов;

— первоочередное направление иностранных кредитов на обеспечение населения важнейшими видами продуктов питания, медикаментами, привлечение иностранных инвестиций в базовые отрасли народного хозяйства — горнодобывающую, топливно-энергетическую промышленность, промышленную переработку сельскохозяйственного сырья, а также на развитие негосударственного сектора экономики;

— создание инфраструктуры внешнеэкономической деятельности — специализированных внешнеторговых, лицензовых, консалтинговых и страховых фирм, систем транспорта, связи и коммуникаций, отвечающих интересам и условиям развития внешних связей, открытие за рубежом своих представительств.

Наряду с названными основополагающими приоритетами всей нашей программы экономических реформ следует четко выделить и ряд сквозных приоритетов, которые проходят через все этапы осуществления реформ. Они пронизывают буквально все направления процесса обновления общества.

Сквозные приоритеты обеспечивают преемственность этапов реформ, их непрерывный характер. Создают условия для необратимости намеченных преобразований.

Сквозным приоритетом в осуществлении стратегии реформ для нас является прежде всего осуществление сильных мер по социальной защите населения.

В числе этих мер особое значение имеют следующие:

— обеспечение надежных гарантий социально-политической стабильности в республике, гражданского мира и международного согласия;

— дальнейшее укрепление принципов социальной справедливости, создание сильного механизма социальной защиты наиболее нуждающихся слоев населения — престарелых, инвалидов, сирот, многодетных семей и учащейся молодежи;

— усиление адресности, целевой направленности предоставляемой социальной помощи, повышение ее действенности за счет унифицирования системы пособий и других выплат в увязке с реальными доходами населения;

— повышение роли органов самоуправления граждан, махаллинских комитетов в решении проблем социальной защиты наиболее нуждающихся слоев населения, создание

условий для активизации деятельности специальных фондов социальной поддержки малоимущих слоев населения;

— регулирование рынка труда и проведение активной политики занятости, стимулирование создания новых рабочих мест в трудоизбыточных районах республики за счет приоритетного развития малых и средних предприятий.

Другими сквозными приоритетами являются развитие и реформирование образования и культуры, укрепление интеллектуального и духовного потенциала.

Экономические реформы могут лишь тогда получить успешное развитие, когда наш народ по-настоящему осознает себя свободным, когда будут возрождены дух и обычаи, традиции предков. Только высокообразованные, крепкие и сильные духом могут осилить путь обновления и прогресса. Духовность нашего народа, восходящая истоками к мыслям и стремлениям наших великих предков, служит мощным фундаментом экономических преобразований.

1.2. СОЗДАНИЕ ПРАВОВОЙ БАЗЫ ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ

Одним из основополагающих моментов проведения экономической реформы является создание правовой базы рыночной экономики. С самого начала мы для себя извлекли важный урок — без необходимого правового обеспечения, без соответствующих законов и нормативных актов, практически не будут созданы надежные гарантии осуществления реформ, гарантии того, что реформы не пойдут вспять.

Только при наличии крепкой правовой основы можно с полной уверенностью реконструировать старую, отжившую систему, построить новое общество с цивилизованной рыночной экономикой. Именно свод новых законов, отражающих принципиально новые современные политические, экономические и правовые отношения, служит тем каркасом, который придаст всему нашему молодому общественному зданию устойчивость, демократический характер. Именно законы, ориентированные на

обеспечение интересов всего населения республики, защиту его прав и свобод, создают сильные социальные мотивы коренных преобразований, вселяют уверенность в светлом будущем Узбекистана.

Поэтому на первом этапе главное, на что мы делали упор, — это создание собственной правовой базы реформ.

Необходимость разработки и принятия целого пакета новых законов была предопределена рядом причин.

Во-первых, действовавшие ранее законы служили интересам защиты прежнего тоталитарного режима. Законодательно были закреплены нормы, исповедующие административно-командный принцип управления и хозяйствования, признающие только общегосударственную собственность на средства производства, полностью исключающие право частной собственности, свободную конкуренцию, ограничивающие действие законов рыночной экономики.

Сложившиеся псевдосоциалистические принципы отверждали в жизни нормы мнимой социальной справедливости, под которой понималась уравниловка, порождавшая индифферентность, социальную и трудовую апатию, экономическую безответственность.

Все действовавшие экономические законодательные акты были пронизаны духом централизованной плановой системы организации народного хозяйства, где практически не отводилось места ни экономической свободе предприятий, ни хозяйственной инициативе, ни предприимчивости.

Экономика и ее правовая основа на протяжении многих десятилетий были сильно идеологизированы и игнорировали требования международных норм и правил. Даже в правовом отношении мы были замкнуты в рамках социалистического лагеря и фактически не имели свободных выходов в мировое сообщество, не выступали как равноправный субъект международного права.

Одним словом, вся законодательная основа служила главной препоной формированию новых экономических отношений. С самого начала реформ любые предпринимаемые нами действия вступали в глубокое противоречие с действовавшими законодательством и нормативными

актами. Поэтому для того, чтобы продвигать реформы, мы должны были в первую очередь привести в соответствие с новыми условиями и поставленными задачами всю нашу законодательную систему.

Во-вторых, принимаемые ранее в Узбекистане законодательные акты были полностью ориентированы на общесоюзные нормы и не учитывали специфических региональных особенностей нашей республики.

Законодательная инициатива принадлежала московскому Кремлю. Республиканские законодательные органы лишь копировали применительно к республике принимаемые на союзном уровне законы, партийные или правительственные решения. Многие принимаемые решения были по своей сути эклектичны, оторваны от реальных условий, а порой противоречили национальным особенностям и традициям, интересам республики, ущемляли ее суверенитет. В результате и в экономике, и в социально-духовной сфере образовались серьезные диспропорции, перегибы, что потребовало их быстрого устранения.

С обретением независимости Узбекистану, как молодому государству, необходимо было выработать и принять новую законодательную основу, отвечающую интересам его народа, задачам демократических преобразований как в обществе, так и в экономических отношениях.

И, в-третьих, мы избрали собственный путь обновления и прогресса, свою модель реформирования экономики, и поэтому неприемлемым было для нас использование законодательных норм и актов других стран, даже если они являлись чисто рыночными. Мы широко изучали опыт законоотворчества многих стран мира, в которых давно уже сложились демократические нормы и принципы рыночной экономики. Это позволило нам, не повторяя ошибок, в кратчайшие сроки с учетом особенностей построения обновленного общества сформировать прочную современную законодательную базу, выработать свой механизм правового обеспечения реформ. Многие принимаемые законы предварительно прошли экспертизу в известных международных юридических организациях и у специалистов, получили с их

стороны высокую оценку на правовую зрелость и соответствие общепринятым нормам и правилам.

На первом этапе реформирования нами были проработаны собственные подходы в создании правовых основ, свой механизм разработки и принятия законодательных актов. Мы для себя сделали важный вывод — необходимо научиться управлять обществом с помощью законов. Закон должен стать главным регулятором общественной жизни, общественных отношений. Для этого мы должны иметь глубоко продуманные, всесторонне обоснованные законы длительного действия.

В настоящее время сложилась целостная система государственно-правового регулирования процесса реформ. Она органически сочетает в себе все ветви власти: президентскую форму правления, законодательную, исполнительную и судебную. Более того, она крепко опирается на принципы гласности, открытости и широкого обсуждения принимаемых решений.

Основные, принципиальные стратегические положения в области государственного строительства и реформирования экономики иницируются и утверждаются указами Президента Республики Узбекистан. Именно указы отражают основную идеологию и главные вехи осуществления курса реформ. Именно в указах раскрывается целевая направленность принимаемых радикальных решений, механизм их реализации.

Фундаментальные, имеющие устойчивый и длительный характер действия нормы и положения находят свое отражение в законах. Законодательно закрепленные нормы имеют характер прямого и обязательного исполнения для всех хозяйствующих субъектов независимо от форм собственности. По мере развития и углубления процесса реформ нарабатывается и оттачивается их правовая база, принятые законодательные акты своевременно вносятся необходимые коррективы. Это позволяет повысить действенность законов, усилить их прямую связь с реально складывающимися социально-экономическими условиями.

Принимаемые в указах решения находят свое детальное раскрытие на правовой основе и подкрепляются конкретными мерами в постановлениях Правительства.

Путем принятия правительственных решений осуществляется процесс оперативного государственно-правового регулирования хода экономических реформ, преобразований важнейших секторов и сфер экономики.

Меры, принимаемые на правительственном уровне, соподчинены решению важнейших народнохозяйственных проблем, четко ориентируют всех участников реформаторского процесса на наиболее ключевые его стороны. Многие постановления по обозначению проблем и содержанию носят определяющий характер, служат отправным началом в развертывании реформ в отдельных секторах экономики. Только в 1994 году был принят ряд важных постановлений, которые открыли принципиально новые подходы в решении проблем укрепления национальной валюты, сокращения денежной эмиссии, товарного насыщения республиканского потребительского рынка, валютного регулирования, углубления экономических реформ в сельском хозяйстве и развития фермерского (дехканского) хозяйства, совершенствования структуры управления промышленностью и других.

Рассматривая законы, указы и постановления в единстве и во взаимосвязи, можно с уверенностью утверждать, что у нас сформировалась целостная, прогрессивная система государственно-правового обеспечения реализуемых реформ.

За последние годы сложилась не только сама система законотворчества, но и механизм выработки и принятия законодательных и нормативных актов. В практике широко утвердился принцип открытого и широкого обсуждения проектов важнейших документов, намеченных к принятию. Все принимаемые законодательно-нормативные акты широко публикуются в печати, освещаются по телевидению, в других средствах массовой информации, доводятся до самых широких слоев населения. По наиболее ключевым позициям, с тем чтобы донести их до сознания масс, проводится активная разъяснительная работа, в которой участвуют члены Правительства, депутаты, ученые и специалисты.

Для коллективного обсуждения и принятия решений по наиболее крупным проблемам, имеющим исключитель-

но важное значение для дальнейшего ускоренного проведения курса реформ, при Президенте Республики Узбекистан создан специальный Межведомственный совет по экономической реформе, предпринимательству и иностранным инвестициям. Основными задачами и направлениями деятельности Совета являются выработка единой стратегии социально-экономического развития и практических мер по ее реализации, подготовка рекомендаций по совершенствованию правовой базы экономических реформ, разработка конкретных моделей и программ экономических преобразований в республике, анализ состояния развития предпринимательства, определение системы мер по активному привлечению иностранных инвестиций.

За время своей деятельности Совет детально обсудил такие проблемы, как основные направления, принципы и механизм дальнейшего углубления приватизации государственного имущества, формирования рынка ценных бумаг и организации деятельности фондовой биржи, меры по обеспечению устойчивости национальной валюты, стимулированию развития предпринимательской деятельности, инициированию и стимулированию развития частной собственности, и принял по ним рекомендации, которые легли в основу указов Президента Республики Узбекистан. Совет глубоко проанализировал и дал оценку ходу выполнения правительственных решений по дальнейшему углублению экономических реформ в сельском хозяйстве. Обсуждение всех вносимых на рассмотрение Совета вопросов носит открытый, принципиальный и конструктивный характер. Это позволяет при принятии решения наиболее полно учесть широкий спектр мнений и рекомендаций специалистов.

В правовом отношении уже много сделано на пути построения рыночной экономики. В республике последовательно формируются и правовые институты, возводятся свои законы, позволяющий внедрить рыночные отношения в цивилизованной форме. В настоящее время уже принято около 100 основных законодательных актов, относящихся к сфере экономики, создающих правовую основу реформирования экономических отношений. Созда-

ние правовой базы под реформы осуществлялось по нескольким важнейшим направлениям.

Первое направление — создание правовых основ государственной независимости, экономической самостоятельности Узбекистана, принятие законов, регламентирующих принципы государственного управления. В рамках этого направления приняты такие имеющие историческое значение законы, как закон "Об основах государственной независимости Республики Узбекистан", законы "О недрах", "О Кабинете Министров Республики Узбекистан", "О государственной власти на местах", "Об органах самоуправления граждан" и др. В результате принятых законов признано, что земля, недра, природные и минеральные ресурсы, созданный производственный потенциал являются неотъемлемой, исключительной собственностью народа Узбекистана.

Четко разграничены функции структур управления на республиканском и местных уровнях. Создан наиболее отвечающий национальным условиям институт хокимов, как единственный полноправный орган представительной власти на местах. Образован уникальный механизм самоуправления граждан, корнями уходящий в народные традиции и исторически сложившиеся общинные отношения — махаллю. Признано, что органом самоуправления, способствующим реализации гражданами их права на участие в управлении делами государства, объединяющим их для решения на своей территории социальных и хозяйственных задач, является сход граждан поселков, кишлаков, махаллей.

Второе направление — формирование свода законов, закладывающих основу под системные преобразования, качественно новые экономические отношения и, прежде всего, отношения собственности. К числу таких базовых, основоопределяющих законов, принятых Верховным Советом республики, следует отнести законы о собственности, о земле, о разгосударствлении и приватизации, об аренде, о приватизации государственного жилищного фонда и другие.

Базисом экономических преобразований является право собственности. Право собственника в республике признается

и охраняется законом. Узбекистан в числе первых признал права частной собственности, поставил в равные условия все формы собственности. Созданы юридические и организационные предпосылки, разработан и апробирован на практике эффективный механизм приватизации государственного имущества, преобразования государственных предприятий в другие формы собственности.

В законодательном порядке однозначно определено отношение к вопросу о собственности на землю. Исходя из специфики орошаемого земледелия, исторических особенностей земле- и водопользования в Узбекистане установлено, что земля может передаваться тем, кто ее возделывает, с наследованием права пользования ею.

Фактически сегодня созданы все правовые нормы, открывающие возможность формирования многоукладной экономики как необходимого условия и основы рыночных отношений.

Третье и наиболее активно развивающееся направление законотворчества — создание рамочных условий нового механизма хозяйствования и институциональных преобразований. Это направление представлено большим пакетом законов и нормативных актов, регламентирующих все стороны хозяйственной деятельности предприятий и организаций, обеспечивающих образование новой рыночной инфраструктуры.

Прежде всего приняты законы, определяющие статус, права и экономические свободы самих хозяйствующих субъектов в различных сферах экономики. В числе этих законов — законы о предприятиях, о кооперации, о дехканском хозяйстве, о хозяйственных обществах и товариществах. В этих законах впервые были заложены основные принципы нового хозяйственного механизма республики, опирающиеся на экономическую заинтересованность, выгоду и материальную ответственность за результаты своей деятельности.

С введением этих законов более разнообразными стали организационно-правовые формы предприятий (коллективные, акционерные, общества с ограниченной ответственностью, кооперативы, товарищества, совместные предприятия и др.), которые в наибольшей степени стали

соответствовать и видам деятельности предприятий, и системе организации их управления.

Активно формировались законодательные нормы, обеспечивающие регулирование процессов создания и деятельности инфраструктуры рынка. Основные их положения нашли воплощение в законах о банках и банковской деятельности, о денежной системе, о предпринимательстве, о страховании, о биржах и биржевой деятельности, об аудиторской деятельности, о ценных бумагах и фондовой бирже и другие. С принятием этих законов подведен прочный фундамент под развитие рыночных механизмов в республике.

Огромное значение в системе государственного регулирования становления рыночных отношений имело принятие законодательных актов, определяющих механизм взаимоотношения экономически свободных предприятий и граждан с государством через систему налогов, ограничение монополистической деятельности, введение залогового права и законодательное признание банкротства предприятий. Все возникающие спорные вопросы теперь должны решаться цивилизованным способом, в судебном порядке. Для этого выработан хозяйственный процессуальный кодекс Республики Узбекистан и создан хозяйственный суд.

Несмотря на принятие множества законодательных актов, процесс формирования нового хозяйственного права еще не завершен. Это направление законотворчества будет и на последующих этапах реформирования одним из наиболее динамично развивающихся. Уже в ближайшее время предстоит принять Гражданский кодекс, в котором найдут правовое уложение все основные положения, регламентирующие хозяйственную деятельность предприятий всех форм собственности.

Четвертое направление — создание правовых норм, определяющих Узбекистан как равноправный субъект международных отношений. Принятые законы о внешнеэкономической деятельности, о членстве Республики Узбекистан в ведущих международных организациях, о валютном регулировании, подписание со стороны Узбекистана основных международных пактов и соглашений

открыли качественно новую страницу в истории развития внешних связей нашей страны.

Особое значение для будущего Узбекистана имеет принятие законодательных основ широкого привлечения иностранных инвестиций в нашу экономику, обеспечения надежных прав и гарантий защиты интересов иностранных инвесторов. Иностранные инвестиции — это не только живая связь с внешним миром, но и мощный источник глубоких структурных и системных преобразований, без которых немислимо построить обновленное общество.

Пятое важнейшее направление — формирование законодательства, обеспечивающего надежные конституционные и юридические права человека, социальные гарантии и социальную поддержку населения. Принципиально новым в законотворческой деятельности явились подготовка, обсуждение и принятие основополагающих законов, регламентирующих и гарантирующих права и свободы человека, общественных организаций, свободу совести и вероисповедания.

Принятые законы о занятости, о социальной защите инвалидов, о государственном пенсионном обеспечении граждан, об образовании, об основах государственной молодежной политики, о свободе совести и религиозных организациях позволили не только защитить силой закона интересы наиболее нуждающихся слоев населения в сложных условиях перехода к рынку, но и раскрыть духовный, творческий потенциал людей, подвести под реформы крепкую социальную основу.

Венцом всей законотворческой деятельности на первом этапе явилось принятие первой Конституции независимого Узбекистана — Основного Закона государственной и общественной жизни. Конституция служит прочным фундаментом подлинной независимости нашего молодого государства, зарождения новых общественных и экономических отношений.

Изложенные в указах и законах Республики Узбекистан и реализуемые на практике основные принципы государственного и экономического реформирования создают крепкую правовую основу переходного периода, процесса юридической смены изживших себя экономиче-

ских отношений и политического строя, утверждения подлинно демократических норм и социальных гарантий.

На первом этапе задача состояла не только в разработке и принятии законов, адекватных современным условиям, но и в обеспечении их неукоснительного соблюдения. Необходимо было выработать такой режим правовой жизни, такой уровень правовой культуры, при котором соблюдение закона является обязательным для всех, а нарушение его просто недопустимым.

Успешное претворение в жизнь принятых нормативно-правовых актов во многом связано с формированием нового правового сознания, правовой культуры. Хорошо известно, что уровень правовой культуры определяется не количеством принятых законов, а их исполнением. Путь к рыночной экономике должен стать для нас школой правового воспитания. И важный урок, который мы должны извлечь, — это научиться жить и трудиться по закону, научиться через закон защищать свои права и свободы, неукоснительно исполнять свои обязанности. Надо научиться уважительно относиться к правам, свободам и интересам других людей. Надо добиваться, чтобы восторжествовала власть закона, а неукоснительное его соблюдение стало святой обязанностью каждого.

1.3. ПРИВАТИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ИМУЩЕСТВА И ФОРМИРОВАНИЕ ОСНОВ МНОГОУКЛАДНОЙ ЭКОНОМИКИ

Основополагающим условием перехода к рыночным отношениям является создание правовых, организационных предпосылок формирования многоукладной экономики и конкурентной среды.

Краеугольным камнем всей системы мер по созданию рынка служит решение вопроса собственности. Он имеет наибольшую значимость и остроту именно в постсоциалистических странах, вставших на путь рыночных преобразований. Именно с решением этого вопроса закладывается первый кирпич в фундамент нового общества, новых экономических отношений. Именно особенностями

решения вопроса собственности во многом отличаются различные подходы и модели трансформации плановой централизованной экономики в рыночную, избранные новыми независимыми государствами. Успешное, в соответствии с требованиями времени, решение данного вопроса является главным фактором, призванным поставить экономику нашей республики в один ряд с развитыми странами мира.

В Узбекистане на первом этапе реформирования в конституционном порядке признано равноправие всех форм собственности. Для их становления созданы равные правовые нормы и механизмы функционирования. Более того, для вновь организуемых или приватизируемых предприятий, основанных на частной собственности или с участием иностранного капитала, существует целая система налоговых льгот и преференций, стимулирующих их активное развитие. Таким образом, сегодня практически сняты все юридические и организационные препоны, ранее искусственно ограничивавшие негосударственный, частный сектор, развитие предпринимательства.

Исключительной особенностью формирования многоукладной экономики в постсоциалистических странах, к числу которых относится и Узбекистан, принципиально отличающей их от стран, где процесс становления рыночной экономики развивался эволюционным путем, является то, что образование негосударственного сектора осуществляется преимущественно за счет разгосударствления и приватизации государственного имущества.

Приватизация госсобственности проводится и в экономически развитых и развивающихся странах, таких как Великобритания, Франция, Япония, Филиппины и другие. Это естественный процесс развития рыночных отношений, особенно в тех странах, где достаточно высокий удельный вес государственного сектора экономики. Государство призвано поддерживать и брать на себя заботу по содержанию и финансированию отдельных секторов экономики, отдельных предприятий, которые зачастую экономически неэффективны, но играют важную роль в экономическом развитии страны в целом. По мере их экономического

укрепления, устойчивого функционирования осуществляется продажа их в частное владение.

Другое дело в бывших социалистических странах, проводящих экономические реформы. До обретения ими независимости частная собственность на средства производства вообще отрицалась. Она была первым признаком и отличием капиталистического способа производства от социалистического. Поэтому и юридически, и тем более на практике частная собственность полностью исключалась. Имела право на существование лишь ее видоизмененная форма в виде личной собственности граждан на имущество, не являющееся средством производства и не приносящее доход. Все виды доходов, получаемых населением от использования своего имущества, являлись противозаконными.

На протяжении многих десятилетий в экономике полностью господствовал государственный сектор в лице так называемой общенародной собственности, а фактически находившийся в полном владении государственной бюрократической системы. Все многообразие форм собственности сводилось лишь к двум ее видам: государственной и колхозно-кооперативной. Более того, последняя фактически также была полностью огосударствлена.

Таким образом, все средства производства были монопольной собственностью государства. Это привело к отторжению реальных участников производства от средств производства, к утрате чувства хозяина, к снижению экономической заинтересованности и стимулов труда. Только лишь экономически свободный гражданин, реальный собственник искренне заинтересован эффективно распорядиться своим имуществом, приумножить не только свой достаток, но и способен обогатить свою страну.

Поэтому наиважнейшей задачей первого этапа экономических реформ было ликвидировать монополизм государственной собственности и за счет ее приватизации реально сформировать многоукладную экономику.

Многие страны, осуществляющие процессы приватизации, накопили свой опыт, выработали свои подходы в преобразовании форм собственности. Принципиально они отличаются между собой целями приватизации, динами-

кой и механизмом осуществления этого процесса, широтой включения населения в приватизационные процессы.

Так, в России целью массовой приватизации было в максимально короткие сроки образовать широкий слой собственников за счет полного акционирования всех государственных предприятий и создания чекового рынка. При этом приватизация не рассматривалась как фактор обеспечения экономической и финансовой стабильности. В результате на фоне широкой приватизации, символизировавшей собой процесс быстрого продвижения к рынку, так и не сложился слой реальных, экономически сильных собственников. Напротив, этот процесс сопровождался спадом производства, усилением финансовой несбалансированности, многие изменившие форму собственности предприятия оказались на грани банкротства и за бесценок перепродавались. Вместо широкого слоя собственников, владельцев ваучеров, образовалась большая сеть финансовых и холдинговых компаний, чековых фондов, которые на безграмотности основной массы людей скопили свой капитал. Это еще больше усилило социальное расслоение в обществе.

С учетом особенностей собственной модели перехода к рыночным отношениям, нами наработаны и прошли практическое подтверждение принципиальные подходы к осуществлению приватизации и формированию многоукладной экономики Узбекистана. В чем они состоят?

Прежде всего, изначально мы отказались от идеи чековой приватизации, хотя ее нам зарубежные эксперты настойчиво пытались навязать. При всем стремлении придать этой идее привлекательность с акцентом на обеспечение принципа социальной справедливости мы признали ее неприемлемой для нас по ряду причин.

Во-первых, нельзя объективно определить реальный вклад каждого жителя республики в созданный производственный потенциал, который формировался трудом не одного поколения. Оценить стоимость имущества, под него выпустить чеки, ваучеры и другие им подобные ценные бумаги и поровну распределить между всем населением — это не соблюдение принципа социальной справед-

ливости, а опять-таки извращенная форма социалистической безликой уравниловки.

Во-вторых, безвозмездное распределение чеков с последующим приобретением на них акций предприятий не создает армию собственников, а, напротив, обесценивает наше богатство. Фактически бесплатно доставшееся имущество или часть его не будет по-настоящему берегаться, не будет реальной заинтересованности его эффективно использовать, как если бы оно было приобретено за кровные деньги. Что не имеет цены, то и не ценится. Эту горькую истину мы хорошо усвоили за все предшествующие годы. Поэтому не случайно многие "новые русские" с безразличием наблюдают, как разваливаются предприятия, чековыми акционерами которых они являются, как подобно мыльным пузырям, с шумом и скандалом лопаются различные чековые и инвестиционные фонды.

Мы для себя сделали однозначный вывод — государственное имущество может быть преобразовано в другую форму собственности только путем продажи новому собственнику. Исключение составляют только объекты социальной инфраструктуры и экологической защиты. Смысл такого подхода к разгосударствлению и приватизации был предельно прост: уйти от безликого "ваучеризированного" собственника и передать имущество тому собственнику, который сумеет правильно распорядиться переданным ему имуществом, обеспечить наибольшую эффективность его использования уже на первом этапе деятельности. И такой подход, как показывает практика, полностью себя оправдывает. Вместо спада производства и банкротства, как это имеет место в ряде других стран, у нас большинство приватизированных предприятий заработало более производительно и на своих плечах выносит все трудности переходного периода.

Немаловажно и то, что средства, выручаемые от приватизации, идут в первую очередь на поддержку самих предприятий в постприватизационный период, на создание новых, конкурирующих производств. Это существенно разгружает бюджет и дает возможность аккумуля-

дировать свободные инвестиционные ресурсы на приоритетных направлениях реформ.

В-третьих, для того чтобы эффективно функционировал чековый рынок, необходимо обладать высокой культурой обращения с ценными бумагами, должны существовать соответствующие структуры, системы гарантий. Отсутствие у большей части населения навыков обращения с ценными бумагами, четкого представления, в какие сферы, предприятия их выгодно вкладывать, а также тот факт, что значительная часть населения связана с сельским хозяйством, введение чековой приватизации неминуемо привело бы к обострению социальной ситуации. А это полностью противоречит избранным нами принципам реформирования.

Вторая отличительная особенность — это обеспечение программного подхода и поэтапного осуществления приватизации. В Законе о разгосударствлении и приватизации однозначно определено, что вся работа по преобразованию форм собственности строится поэтапно — на основании разрабатываемых и утверждаемых республиканских и территориальных специальных программ.

Такой подход позволил нам выявить основные приоритеты в области приватизации для каждого этапа. На начальном этапе процесс приватизации охватил общественный жилищный фонд, предприятия торговли, местной промышленности, сферы обслуживания и системы заготовки сельскохозяйственной продукции — так называемая "малая приватизация". Отдельные средние и крупные предприятия легкой, местной промышленности, транспорта и строительства, других отраслей преобразовывались, как правило, в арендные с правом последующего выкупа, коллективные предприятия, акционерные общества закрытого типа с сохранением контрольного пакета паяв (акций) за государством. На этом этапе уже в ходе самой приватизации отработывался и отлаживался механизм разгосударствления, менялась психология и отношение к разгосударствлению.

С накоплением опыта процесс приватизации пошел вглубь. Качественно новый импульс приватизации придали указы от 21 января 1994 года о мерах по углублению

экономических реформ и от 16 марта 1994 года о приоритетных направлениях дальнейшего развития процесса разгосударствления и приватизации. Согласно принятым решениям, на этом этапе ставилась задача вернуть процесс акционирования предприятий путем преобразования их в общества открытого типа, шире вовлекая в этот процесс население и иностранных инвесторов. За счет расширения состава участников предусматривалось резко сократить долю акций, принадлежащих государству. Были заложены основы для образования рынка ценных бумаг и недвижимости, регулярно начали проводиться аукционы и конкурсы по продаже государственного имущества.

Вся работа по приватизации носит последовательный, системный характер. Принято и реализуется свыше 20 государственных программ по разгосударствлению и приватизации в различных отраслях экономики и регионах республики.

Следующая отличительная особенность избранного нами подхода к приватизации состоит в том, что мы создали и обеспечиваем сильные социальные гарантии населению при разгосударствлении. При этом строго соблюдается принцип равенства граждан на получение доли собственности, а также социальная защита членов трудового коллектива приватизируемого предприятия.

Социальные гарантии состоят прежде всего в том, что создана целая система льгот при приватизации. Так, на льготных условиях могут приобрести акции работники трудового коллектива приватизируемого предприятия. Безвозмездно новому собственнику передаются основные фонды с высокой степенью их износа и объекты социальной инфраструктуры. На льготных условиях осуществляется приватизация имущества совхозов, ферм, садов и виноградников. Предусматривается и скидка с выкупной стоимости имущества, если приватизируемое предприятие приобретало основные фонды за счет собственных средств из фонда развития производства. Многие объекты торговли и сферы услуг проданы новым хозяевам вместе с земельными участками. В целях постприватизационной

поддержки предприятий для них устанавливаются отдельные виды льгот и по налогообложению.

Таким образом, система социальных гарантий призвана создать максимально благоприятные условия как для осуществления процесса приватизации, так и для успешного послеприватизационного старта в их деятельности.

Отличительной чертой выработанного у нас механизма приватизации является проведение, наряду с изменением собственности, и разукрупнения, демонаполизации сложившихся производственных и управленческих структур. Особенно это заметно проявилось в отраслях легкой и местной промышленности, в агропромышленном комплексе. Появляются не только новые собственники, но и реально формируется конкурентная среда.

Каких же конкретных результатов мы сумели достичь на первом этапе экономических реформ в области приватизации и развития предпринимательства?

Прежде всего, и это главный итог,— практически завершена малая приватизация, образованы институциональные структуры, специальные органы, которые призваны осуществлять управление государственным имуществом и его преобразованием в другие формы собственности.

На первом этапе наиболее активно этот процесс приватизации протекал в сфере так называемой малой приватизации, осуществляемой в основном на базе передачи в частную и коллективную (ширкатную) собственность предприятий торговли, бытового обслуживания населения, местной промышленности. Она завершилась уже в 1994 году, и к началу 1995 года более 82 процентов валовой продукции торговли и общественного питания приходилось на негосударственный сектор. В соответствии с принятыми отраслевыми программами приватизации преобразована преимущественная часть предприятий в системе корпорации "Махаллий саноат", ассоциаций "Узбексавдо", "Узбекбирлашув" и Узбытсоюз.

Опыт работы приватизированных объектов торговли и сферы обслуживания свидетельствует, что с обретением истинного хозяина у них резко повысилась культура

обслуживания, расширился ассортимент товаров и услуг, повсеместно произведен капитальный и текущий ремонт.

Первоначальным шагом явилась и приватизация жилья. В ходе приватизации свыше одного миллиона квартир, ранее находившихся в ведении государства, или более 95 процентов государственного жилищного фонда, стали личной собственностью граждан. При этом каждая третья квартира передана хозяевам на льготных условиях или бесплатно. Бесплатно владельцами квартир стали ветераны войны, учителя, медицинские и научные работники, творческая интеллигенция.

Для нетрудоспособных и одиноких престарелых лиц, имеющих низкие доходы, молодых, впервые созданных семей и других социально не защищенных малообеспеченных категорий граждан, нуждающихся в жилье, на местах при органах управления образованы специальные коммунальные жилищные фонды целевого назначения. Эти фонды используются на условиях договора найма без права приватизации.

Предприятиям и организациям предоставлено право погашать полностью или частично ссуду или кредит на жилищное строительство или приватизацию квартир своим работникам и пенсионерам.

С приватизацией жилищного фонда коренным образом претерпела изменения и система коммунального обслуживания. Она полностью перешла в ведение местных органов управления. Возросла самостоятельность и повысилась ответственность регионов за коммунальное обслуживание населения. Отрасль передана в руки местных органов не номинально, а реально — через финансирование.

Проведение малой приватизации и накопление соответствующего опыта в управленческих и хозяйственных структурах позволили с середины 1994 года начать этап массовой приватизации, ориентированной на создание акционерных обществ открытого типа, выпуск акций предприятий в обращение и создание широкомасштабных рынков недвижимости и ценных бумаг. Начат процесс разгосударствления и приватизации средних и крупных предприятий промышленности, строительства и транспорта, в мясо-молочной, пищевой и хлопкоочисти-

тельной отраслях агропромышленного комплекса. Большое внимание уделяется приватизации туристических комплексов в Ташкенте, Бухаре, Самарканде и Хиве.

В ходе первого этапа совершенствовался и сам механизм приватизации. Отработана схема формирования на базе средних и крупных государственных предприятий акционерных обществ открытого типа. Учредителями акционерных обществ могут быть прежде всего трудовой коллектив, иностранные инвесторы, которые готовы вкладывать средства на техническое перевооружение производства, государство. Предусмотрено также свободное размещение акций через фондовые биржи, даже за рубежом. При этом однозначно определено, что доля акций, принадлежащих государству, должна резко снижаться. Сегодня она уже не может превышать 26 процентов. Свободной реализации подлежит более половины всего пакета акций.

В целях ускорения реформ на селе разработана и реализуется программа по разгосударствлению и развитию многоукладной экономики в сельском хозяйстве Узбекистана. На базе Ташкентского района была разработана концепция экономического развития, которая будет положена в основу при подготовке направлений углубления экономических реформ на уровне районов.

В системе приватизационных мер стали шире использоваться новые формы разгосударствления через продажу государственного имущества по конкурсу и на аукционах. Как показала практика первых торгов, эта форма является весьма перспективной и в ней участвует все большее количество новых собственников. Через аукционы, как правило, сегодня реализуются объекты торговли и сферы услуг — магазины, рестораны, гостиницы и др. Причем фактическая стоимость продажи во многом превышает их стартовую цену. Это не только позволяет наиболее реально оценить стоимость приватизируемого имущества, но и содействует укреплению нашей национальной валюты.

В последнее время получила развитие и новая форма проведения аукционов — на аукцион стали выставляться не только имущество, но и земельные участки под приватизируемыми объектами торговли и бытового обслу-

живания, продажа права пользования земельными участками под новое строительство, в том числе и для иностранных инвесторов. Организуются аукционы и конкурсы по передаче сельскохозяйственных земель в долгосрочное пользование с правом наследования.

Положено начало созданию институциональных структур рынков недвижимости и ценных бумаг. Созданы республиканская фондовая биржа и биржа недвижимости, Национальный депозитарий, инвестиционные фонды, сформирована программа построения информационно-телекоммуникационной системы.

В целях массового вовлечения населения в процесс приватизации и ускоренного формирования рынка ценных бумаг регулярно начали проводить торги на республиканской фондовой бирже, которая имеет брокерские конторы в областях.

Формируется и рынок недвижимости. Среди проданных объектов преобладают жилые квартиры, объекты торговли, бытового обслуживания, незавершенного строительства. И это только начало.

Процесс разгосударствления и приватизации набирает силу. За период с начала приватизации государственной собственности и до конца 1994 года разгосударствлено около 54 тысяч предприятий и объектов. Из них 18,4 тысячи перешли в частную собственность, 26,1 тысячи стали акционерными, 8,7 тысячи — коллективными, 661 — арендными предприятиями. На базе приватизированных предприятий создаются совместные предприятия с иностранным капиталом. Сегодня из трех предприятий два имеют негосударственную форму собственности. Почти половина валового общественного продукта в 1994 году произведена в негосударственном секторе экономики.

За счет средств, полученных от разгосударствления и приватизации, осуществляется выдача кредитов предприятиям в послепrivатизационный период для реализации конкретных проектов по техническому перевооружению и изменению структуры производства. Это даст возможность поддержать кредитами частных предпринимателей, в основном фермеров.

Получил развитие и малый бизнес. Количество малых предприятий за последние годы более чем удвоилось. Для поддержки негосударственного сектора в республике созданы Фонд развития предпринимательства, Фонд содействия развитию малого и среднего бизнеса.

Принимаемые меры по оказанию помощи развитию частного сектора позволили довести число частных предприятий на начало 1995 года почти до 20 тысяч. Индивидуальной трудовой деятельностью занимаются свыше 250 тысяч человек. А всего в негосударственном секторе работает около 4 миллионов человек — почти половина всех вовлеченных в общественное производство работников. Это убедительно свидетельствует о реальном продвижении к рыночной экономике.

В реализации процессов разгосударствления и приватизации активное участие принимают многие международные организации, такие как ЮНИДО, при содействии которой было создано три бизнес-инкубатора. Комиссия Европейского Сообщества организовала Центр деловых связей. Немецким обществом технического содействия (ГТЦ) создан Центр поддержки малого и среднего бизнеса. Активную работу проводят Американский фонд предпринимательства в Центральной Азии и Центрально-азиатский инвестиционный фонд (Великобритания), которые оказывают широкий спектр консультационных услуг и организуют подготовку кадров.

Эффект от приватизации носит двойственный характер — с одной стороны, отвлекая на себя свободные средства населения, снижает их давление на рынок и одновременно создает условия для вовлечения в производство новых источников и образования конкуренции товаропроизводителей. В то же время этот процесс увеличивает доходы населения от более эффективной деятельности приватизированных производств.

При всех заметных достижениях, в части формирования современной многоукладной экономики можно однозначно сделать вывод, что процесс приватизации только начинает разворачиваться широким фронтом. Дальнейшее его углубление должно служить важнейшим приоритетом последующих этапов экономического реформирования.

1.4. РЕФОРМИРОВАНИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА, ФОРМИРОВАНИЕ НОВОГО ТИПА АГРАРНЫХ ОТНОШЕНИЙ

На первом этапе осуществления экономических реформ в Узбекистане особый приоритет был отдан реформированию сельского хозяйства. Это исходило из той роли, какую играет сельское хозяйство и отрасли, связанные с переработкой сельскохозяйственного сырья, в современной экономике нашей республики.

На долю аграрного сектора по состоянию на 1 января 1995 года приходилось свыше 24 процентов валового внутреннего продукта, около 37 процентов занятых в народном хозяйстве; свыше половины всего населения проживает в сельской местности и их материальное положение напрямую связано с состоянием этой ведущей сферы жизнедеятельности республики.

Перспективы развития, экономическое и финансовое состояние в сложный переходный период многих отраслей промышленности республики, таких как хлопкоочистительная, текстильная, легкая, пищевая, химическая промышленность, сельскохозяйственное машиностроение и другие, а это около половины всего промышленного потенциала, непосредственно зависят от сельского хозяйства. Именно благодаря устойчивому развитию сельского хозяйства в последние годы стало возможным сохранить промышленный потенциал, а по отраслям, связанным с переработкой сельскохозяйственной продукции, даже нарастить масштабы производства. Именно аграрный сектор стал мощным фактором экономической стабильности в Узбекистане.

Продукция сельского хозяйства, особенно хлопок, служит в настоящее время основным валютным ресурсом, главным источником, за счет которого обеспечивается закупка по импорту жизненно важных для республики продуктов питания, медикаментов, нефти и нефтепродуктов, техники и технологического оборудования.

Поэтому проблемы коренного реформирования и устойчивого развития аграрного сектора являлись

определяющими на начальном этапе реформ и во всей стратегии перехода Узбекистана к рынку.

Мы ставили перед собой задачу обеспечить приоритет развития села, возродить сельское хозяйство на качественно новых принципах. Весь процесс реформирования села ставил задачей возродить подлинного хозяина самого великого богатства, каким мы располагаем, — земли, вселить надежду в дехканина, сделать его жизнь более зажиточной. Мы твердо придерживались принципа, что государство обязано оказывать всемерную помощь селу. Последовательно руководствуясь этими принципами, в республике создавались необходимые условия для реформирования аграрных отношений, реструктурирования сельскохозяйственных предприятий, дальнейшего наращивания производства сельскохозяйственной продукции, снижения зависимости от импорта отдельных видов продуктов питания.

В ускорении процессов обновления в аграрном секторе экономики, наряду с принятыми ранее законами, решающее значение имели принятые в феврале 1994 года решения Правительства о дополнительных мерах по реализации экономических реформ в сельском хозяйстве и о совершенствовании реформ в животноводстве и защите интересов дехканских (фермерских) хозяйств и приватизированных ферм.

В результате предпринятых мер в ходе аграрной реформы на селе сформировалась новая хозяйственная структура, в большей мере соответствующая требованиям рыночной экономики. Широкое развитие на селе получил негосударственный сектор, существенно изменилась структура сельскохозяйственного производства, серьезные изменения претерпели система управления и методы хозяйствования.

Ключевым вопросом, основой всей аграрной политики является вопрос о собственности на землю. Главное богатство нашего края — это земля. Она кормит, поит, создает главные условия для жизнедеятельности. Поэтому от того, как будут строиться отношения землепользования, во многом зависит и будущее республики, будущее народа Узбекистана.

Ведущим приоритетом на начальном этапе реформирования экономики было изменение отношения к земле как к основному богатству. Принятые указы по селу, Закон "О земле" определили, как строить отношения в сельском хозяйстве, как быть с землей. Конституционно закреплено, что земля не подлежит продаже в частную собственность, а может лишь передаваться на условиях долгосрочной ее аренды.

Развитие рыночных отношений на селе, возрождение у дехканина чувства хозяина происходит путем предоставления земли в пожизненное пользование с правом наследования. Главное состояло в создании такого механизма хозяйствования на селе, который давал бы возможность каждому дехканину свободно, заинтересованно трудиться, самостоятельно распоряжаться результатами своего труда. Мы однозначно сделали для себя вывод: дехканин тогда по-настоящему ощутит себя полноценным владельцем земли, когда увидит, что плоды его труда, отдача земли принадлежат ему, что он истинный хозяин выращенной продукции.

Отличительная особенность нашего земледелия в том, что оно базируется на поливных землях, которые обслуживаются мощной ирригационной системой. Свыше трех четвертей всех пахотных площадей — это орошаемые земли. Поэтому перспективы развития сельского хозяйства непосредственно связаны с развитием поливного земледелия, строительством и реконструированием действующих ирригационно-мелиоративных систем, решением вопроса, в чьей собственности эти системы будут находиться. Неослабное внимание должно уделяться мелиоративному состоянию земель. Если мы этого не сделаем, то лишимся перспективы.

В Узбекистане 4,2 млн га орошаемых земель, из которых в хорошем мелиоративном состоянии лишь немногим более 50 процентов, а остальные земли требуют своего улучшения и проведения мелиоративных работ. Для этого в 1995 году намечено ввести в оборот 25 тыс. га новых земель, провести реконструкцию на 50 тыс. га и осуществить строительство коллекторно-дренажной сети на площади 26 тыс. га.

Если в 1990 году для нового освоения одного гектара орошаемых земель требовалось 6,5 тыс. рублей и для реконструкции староорошаемых — 5,0 тыс. рублей, то в настоящее время затраты возросли примерно в 14—15 раз. Очевидно, что ни одному фермеру сегодня не по силам самостоятельно проводить ирригационные и мелиоративные работы. Только государство в состоянии проектировать, строить мелиоративную сеть, решать вопросы предотвращения засоления, заболачивания. Из этого был сделан соответствующий вывод, и сегодня государство взяло на себя выполнение всех программ мелиорации, ирригации, повышения плодородия земель, оказывая тем самым огромную поддержку и помощь негосударственным хозяйствам.

Глубокий анализ развития экономических отношений и системы организации управления на селе показал необходимость их коренного пересмотра. На начальном этапе реформ произошел процесс критического осмысления деятельности колхозов и совхозов.

Мы пришли к выводу, что все государственные сельскохозяйственные предприятия — совхозы, и в первую очередь убыточные, необходимо реорганизовывать в коллективные и другие формы собственности. Это необходимо было сделать для того, чтобы поставить село на крепкие экономические рельсы. По сути это исправление тех ошибок, которые были допущены за последнее время в сельском хозяйстве в вопросах организации управления отраслью, когда, исходя из инстинктивных настроений, коллективные хозяйства искусственно преобразовывались в государственные в надежде на государственное содержание.

В процессе реорганизации структур управления на селе четко определилось, что из себя должно представлять первичное сельскохозяйственное звено. Это — кооператив, объединяющий фермерские хозяйства и обслуживающий их, координирующий и помогающий в вопросах материально-технического обеспечения, технического, агрохимического обслуживания.

Принципиальным положением явилось то, что фермерские хозяйства должны служить основой организации

сельскохозяйственного производства, а для их эффективной деятельности должна существовать разветвленная, сильная обслуживающая инфраструктура — агрофирмы, машинно-тракторные парки, ремонтные мастерские, заготовительные пункты, малые перерабатывающие сельскохозяйственную продукцию предприятия и т. д.

Исходя из выработанных принципов и подходов, на первом этапе был осуществлен процесс реорганизации совхозов в коллективные, кооперативные, акционерные и другие частные сельскохозяйственные предприятия. За период с 1992 года в акционерную, коллективную и арендную формы собственности из 1137 имевшихся совхозов преобразовано 1066. На их базе создано 530 колхозов, около 350 кооперативов, свыше 100 арендных предприятий, а также предприятия других форм собственности. Кроме того, 1516 ферм крупного рогатого скота переданы в собственность трудовых коллективов. В настоящее время фермы хозяйств, не специализированных на животноводческой продукции, приватизируются и продаются в частную собственность.

В результате существенно изменилась структура сельскохозяйственного производства по формам собственности. На селе значительно укрепился негосударственный сектор. Если в 1991 году на долю государственного сектора приходилось 37 процентов всего объема сельскохозяйственного производства, а на негосударственный — соответственно 63 процента, то в 1994 году негосударственный сектор производил уже почти 95 процентов всей продукции.

Важнейшим результатом начального этапа осуществления экономических реформ в Узбекистане явилось реальное наделение населения землей путем расширения личных приусадебных участков, отвода новых, как правило орошаемых, земель под личные подворья и садово-дачные участки.

Наделение людей землей сыграло определяющую роль в решении насущных, наиболее острых проблем в первые, самые трудные годы реформирования. За счет принятия кардинальных мер по укреплению личных подсобных хозяйств удалось:

во-первых, привлечь трудоизбыточную, незанятую часть населения, в основном женщин и молодежь, проживающих преимущественно в сельской местности, к общественно полезному труду и тем самым снять угрозу нарастания безработицы;

во-вторых, увеличить реальные доходы населения, а также укрепить социальные гарантии для многих сельских жителей путем выдачи тем, кто занимался выращиванием сельскохозяйственной продукции по договорам, трудовых книжек и предоставления им права на получение пенсии по старости;

в-третьих, снять остроту в обеспечении населения жизненно важными продуктами питания. Семьи, наделенные земельными участками, не только обеспечивали собственные потребности в картофеле, овощах, фруктах, продукции животноводства, но и значительно расширили их продажу на городских дехканских рынках, внося свою лепту в решение продовольственной проблемы;

в-четвертых, значительно расширить масштабы индивидуального жилищного строительства, что способствовало решению острой проблемы обеспечения населения республики жильем, улучшения его коммунально-бытовых и жилищных условий;

и, наконец, в-пятых, обеспечить социально-политическую стабильность в республике, не только за счет ликвидации причин и источников социальных конфликтов, но и в результате активного участия в обустройстве личных приусадебных и садово-дачных участков, занятия полезным трудом в интересах себя и семьи, отвлечения людей от митингового и политического экстремизма.

Наделение людей землей сыграло поистине революционную роль — ликвидировало зависимость каждого индивида от государства. Человек, обретя землю, начал получать доход, почувствовал себя хозяином, ощутил свободу, независимость.

За годы экономических преобразований в пользование людей было дополнительно выделено свыше 550 тыс. га орошаемых земель. Это значительно больше того, чем население обладало до принятых решений. Общая площадь земель, занятых под личными приусадебными уча-

стками, достигла около 700 тыс. га. Свыше 9 млн человек пользуются плодами этой земли. Средний размер приусадебных участков превышает 0,2 га, что в условиях ограниченных земельных ресурсов является огромным достоянием.

В личных приусадебных участках сосредоточено 70 процентов всего поголовья крупного рогатого скота, половина поголовья овец и коз. За последние три года доля этих хозяйств в общем объеме сельскохозяйственного производства возросла с 30 до 44 процентов. В них производится (по итогам 1994 года) 76 процентов общего объема молока, 70 процентов мяса, 56 процентов картофеля, 63 процента овощей и 60 процентов фруктов.

В системе мер по реформированию сельского хозяйства большое внимание на первом этапе уделялось развитию на селе новых форм организации сельскохозяйственного производства, максимально отвечающих принципам обретенного подлинного хозяина земли. На селе реально начал формироваться фермерский, дехканский сектор. Для стимулирования развития фермерских (дехканских) хозяйств были созданы как правовые, так и организационные предпосылки. За фермерами закреплено право долгосрочной аренды выделенных земель, с передачей по наследству. Из бюджета республики были выделены значительные средства на поддержку фермеров.

Несмотря на то, что хлопок для Узбекистана — это политическая и экономическая мощь, гарантирующая независимость республики, неуклонно проводилась линия по устранению губительно сказывавшейся на экологии и здоровье людей хлопковой монополии и передаче земель, высвобождавшихся из-под посевов хлопчатника и других сельскохозяйственных культур, не дающих должного эффекта, под развитие фермерских (дехканских) хозяйств.

Наряду с этим была образована система защиты этих хозяйств путем создания для них гарантий со стороны государства в поддержании и повышении плодородия земель. Активно формируется система специализированного обслуживания дехкан техникой, удобрениями, семенами и саженцами. На новых принципах перестраиваются ветеринарная и селекционная службы. В районах откры-

ваются торговые точки по реализации населению семян сельскохозяйственных культур и посадочного материала.

В результате только в 1994 году количество дехканских (фермерских) хозяйств за год возросло в 1,9 раза и составило на конец года свыше 25 тысяч, из которых более 10 тысяч хозяйств специализируется на производстве животноводческой продукции.

Общая площадь посевов, произведенных фермерскими хозяйствами в 1994 году, возросла по сравнению с 1993 годом в 2,7 раза. Производство зерна увеличилось в 3 раза, картофеля и овоще-бахчевой продукции — в 3,3 раза, мяса — в 3 раза, молока — в 2,1 раза и яиц — в 1,3 раза. И это реальный результат начального этапа разворачивания фермерских (деханских) хозяйств.

На первом этапе осуществления экономических реформ особое внимание уделялось совершенствованию структуры сельскохозяйственного производства. Полностью была ликвидирована порочная практика администрирования, навязывания хозяйствам что сеять и на каких площадях. Хозяйствам предоставлено право самостоятельно определять структуру посевных площадей и объемы производства.

В то же время за счет экономических методов, стимулирования путем повышения закупочных цен последовательно проводилась политика на стабилизацию производства хлопка, повышение его урожайности и выхода хлопка-волокна, на перепрофилирование высвобождающихся площадей под посевы зерновых культур и картофеля.

В республике последовательно проводился курс на достижение зерновой независимости, возрождение производства сахара и других продовольственных товаров. И этот курс на первом этапе удалось успешно реализовать. Это исключительно важный итог.

В связи с проводимой аграрной реформой в республике произошло значительное изменение структуры посевных площадей в пользу существенного расширения площадей под зерновые культуры и соответственного сокращения под хлопчатником.

В 1994 году произведено 2,7 млн тонн зерна, или на 44 процента больше, чем в 1991 году. В 1995 году намечается произвести во всех категориях хозяйств свыше 4,4 млн тонн зерна, в том числе зерноколосовых — более 3,5 млн тонн. Для обеспечения этого предусматривается осуществить расширение зернового клина до 1472 тыс. га, в том числе на поливе — до 972 тыс. га, за счет совершенствования структуры посевных площадей и использования земель, высвобождаемых из-под хлопчатника и кормовых культур.

Сегодня мы не только расширили собственное производство зерна, но и получили возможность резко сократить его импорт, перераспределить сэкономленные валютные ресурсы на обеспечение других настоятельных для республики задач.

Площади под картофель намечается расширить до 57 тыс. га и довести его производство до 800 тыс. тонн. Для этого намечается использовать сортовые голландские семена и применить голландскую технологию.

Помимо реформирования отношений собственности на селе на начальном этапе значительное внимание уделялось совершенствованию механизма хозяйствования. В этой части вся работа концентрировалась в трех направлениях.

Во-первых, важным рычагом стимулирования развития сельского хозяйства стало установление справедливых закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию, поставляемую для общегосударственных нужд. С изменением условий производства, в целях повышения материального достатка работников сельского хозяйства, закупочные цены практически на все виды продукции растениеводства и животноводства постоянно повышались.

За последние годы закупочные цены на хлопок, зерно существенно возросли. Так, если первоначально цена тонны хлопка-волокна была 22 тыс. рублей, то на урожай 1994 года она составляла 3750 сумов, или была в 170,5 раза выше, а начиная с 1995 года закупочные цены на хлопок предусматривается поэтапно довести до уровня мировых цен.

Существенно были подняты закупочные цены на картофель, плодоовощную продукцию, скот и птицу,

молоко и яйца, каракуль и шерсть, и сегодня на эти и другие виды продукции действуют уже свободные (договорные) цены.

Повышая закупочные цены с последующим переводом их на свободные, государство не только оказывало реальную помощь сельскому хозяйству, но и стремилось обеспечить паритет цен на промышленную и сельскохозяйственную продукцию.

Во-вторых, с повышением закупочных цен постоянно пересматривалась политика в области установления государственного заказа на обязательную поставку сельскохозяйственной продукции для государственных нужд. И в этом направлении были достигнуты существенные результаты. Прежде всего, на большинство видов сельскохозяйственной продукции госзаказ постепенно был отменен. Сегодня хозяйства сами распоряжаются произведенной ими продукцией животноводства, овощеводства, садоводства и виноградарства.

Государственный заказ сохранился только на хлопок и зерно при сокращении его размеров в 1995 году до 60 процентов по хлопку и 50 процентов по зерну. Ставится задача уже в ближайшие два-три года и его упразднить.

Увеличение объемов продукции, оставляемой непосредственно самим товаропроизводителям для свободной реализации по их усмотрению, не только способствовало экономическому укреплению хозяйств и повышению благосостояния сельских тружеников, но и стало мощным стимулом для расширения производства продукции, развития в хозяйствах производств по их переработке. Многие хозяйства уже сегодня имеют малые производства и цеха по выпуску консервов, виноматериалов, муки, растительного масла, первичной переработке хлопка и др.

В-третьих, со стороны государства были выработаны и осуществлены меры по селективной поддержке предприятий сельского хозяйства. Сегодня все хозяйства республики освобождены от налога на доходы, налога на добавленную стоимость, других налогов. Два года с момента образования фермерских (дехканских) хозяйств с них не взимаются налоги.

Для финансового оздоровления хозяйств неоднократно производились взаимозачеты по кредиторской и дебиторской задолженности, отсрочено сроком на три года погашение ранее выданных кредитов.

Таким образом, на первом этапе взаимоотношения хозяйств с государством претерпели значительные изменения, что позволило повысить заинтересованность крестьян в результатах своего труда.

Важнейшим направлением аграрной политики, проводимой на первом этапе и требующей своего кардинального решения на последующих этапах реформирования, является вовлечение в другие отрасли экономики — промышленность, сферу обслуживания — излишних рабочих рук, занятых сегодня в сельском хозяйстве.

Как показывают расчеты, на селе занято 6,5 млн трудоспособного населения. Само сельское хозяйство не может обеспечить работой такое количество рабочей силы. Из-за этого крайне медленно внедряются высокоэффективные индустриальные методы сельскохозяйственного производства, передовые приемы агрохимии и как результат — низкая продуктивность и производительность труда.

Поэтому приоритетной остается задача создания новых рабочих мест за счет открытия в сельской местности мобильных малых предприятий с современной технологией. Это должны быть не только предприятия по переработке сельскохозяйственного сырья, но и трудоемкие производства с надомным трудом, народные промыслы.

Мы пришли к выводу, что в хозяйствах нужно строить небольшие, но работающие на современной технологии и технике предприятия по первичной обработке сырья, причем строить их надо в местах с избыточными трудовыми ресурсами.

В системе мер по обновлению и переобустройству села огромное значение имеет ускоренное развитие производственной и социальной инфраструктуры. Это один из важнейших приоритетов современной аграрной политики. Только создав разветвленную сеть коммунальных и инженерных систем, коренным образом улучшив

социальный быт сельских жителей, можно реально поднять все сельское хозяйство на качественно иной уровень, придать ему индустриальный характер.

Одновременно с этим решается одна из ключевых проблем села — отвлечение трудоизбыточных ресурсов из сферы непосредственно сельскохозяйственного производства в индустриальные сферы, в сферу сервиса и бытового обслуживания значительного количества трудоспособного населения.

С первых дней обретения независимости в Узбекистане последовательно реализовывалась целевая программа обеспечения сельских жителей питьевой водой и природным газом. За короткое время были проложены тысячи километров водопроводов и газовых сетей. Питьевая вода, природный газ пришли во многие отдаленные поселки и кишлаки.

В то же время сегодня проблема строительства разветвленной современной производственной и социальной инфраструктуры, формирования сети сервисного и бытового обслуживания остается еще до конца не решенной.

Кроме того, важной задачей остается создание в каждом поселке, каждом кишлаке широкой сети мелкооптовых магазинов, ремонтных мастерских, пунктов, снабжающих дехкан сельхозтехникой, саженцами, минеральными удобрениями и др.

Надо признать, что аграрная реформа осуществляется в республике недостаточно интенсивно, наталкивается на многие социально-экономические преграды и препоны. Они вызваны прежде всего тем, что идет процесс ломки сознания людей, их иждивенческого подхода, мешающего переходу сельскохозяйственного производства на рыночную основу. Еще не все руководители, призванные быть инициаторами реформ и их активными проводниками, полностью осознали новые функции, свойственные рыночной экономике. На местах ощущается недопонимание новых принципов хозяйствования, не хватает инициативы и предприимчивости всем звеньям управления.

Несмотря на проведенные организационные изменения, созданные экономические льготы и стимулы, медленно меняются внутрихозяйственные производственные отноше-

ния. Имеет место игнорирование принятых законов и указов, ущемление прав производителей продукции, не отработан механизм взаимодействия со смежными отраслями, призванными обеспечить эффективное функционирование сельского хозяйства.

Поэтому главной задачей нового этапа углубления аграрных реформ должно стать быстрее искоренение причин, тормозящих их ход, завершение модернизации аграрных отношений на селе, прежде всего отношений собственности, создание агрофирм, сети рыночной и социально-производственной инфраструктуры, оптимизация структуры сельскохозяйственного производства, повышение уровня технической оснащенности труда дехкан, надежная правовая их защита.

Самое важное в цепи этих задач — сделать все необходимое для того, чтобы укрепить в самих производителях сельскохозяйственной продукции чувство хозяина-собственника.

1.5. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ И ЛИКВИДАЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНО- КОМАНДНОЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ

Переход к рыночной экономике, обновление экономических отношений требуют осуществления институциональных преобразований, создания соответствующей структуры управления. Поэтому на первом этапе экономических реформ особое внимание уделялось реформированию системы управления.

Сегодня есть основания говорить, что реформа управления в целом осуществлена, и притом достаточно успешно. Результаты этой реформы предстоит еще серьезно проанализировать и осмыслить. Но определенные выводы можно сделать уже сейчас.

На протяжении первого этапа был осуществлен непростой, порой болезненный переход от тоталитарной системы к демократической, от централизованного перераспределительного механизма к рыночному, от жесткого директирования и командного администрирования к са-

моуправлению и саморегулированию на основе экономических рычагов и стимулов. Практически на этом этапе создана новая система управления.

За плечами у нас не было соответствующего опыта и каких-то аналогов. Изучая различные системы организации управления в странах с уже сложившимися рыночными отношениями и в тех странах, которые делают в этом направлении лишь первые шаги, мы вырабатывали свои, наиболее приемлемые и отвечающие современным условиям структуры управления народным хозяйством в целом, отраслями и территориями.

Принятые нами подходы во многом носили экспериментальный, поисковый характер. Но мы смело шли на эти эксперименты, видя в них единственный путь решительного освобождения от пут скомпрометировавшей себя административно-командной системы, быстрого возведения новой институциональной системы, отвечающей стремительно меняющимся экономическим условиям.

Уже в ходе институциональных преобразований оттачивались механизмы управления, вырабатывались такие организационно-правовые формы управления отраслями и сферами экономики, которые в наибольшей степени соответствовали их специфике, содействовали предоставлению хозяйствующим субъектам экономической свободы, стимулировали развитие инициативы и предприимчивости. Отказ от централизованного планирования и организации производства, от системы государственного регулирования финансовых и материально-вещественных потоков требовал поиска принципиально новых подходов к системе организации управления экономикой.

В системе мер по совершенствованию управления производством была принята последовательная, поэтапная модель организации управления. В своем развитии процесс реформ системы управления прошел несколько стадий и в настоящее время продолжает совершенствоваться.

В результате структурных изменений в сфере управления изменились функции многих управленческих структур, созданы новые органы. Ликвидированы остатки командно-административной системы, контролирующая сис-

тема и ее исполнительные органы. Упразднены распределительные функции и механизмы, их осуществлявшие.

Коренным образом перестраивается деятельность центральных экономических органов и министерств. Радикально меняются их функции и задачи, которые на них возлагаются.

Упразднены органы, составлявшие стержень административно-командной, бюрократической системы, олицетворявшие собой незыблемость и непоколебимость централизованной плановой системы — Госплан, Госснаб, Госкомцен, Госагропром и другие им подобные государственные комитеты и министерства с огромным чиновничьим аппаратом. В противовес им созданы новые структуры, которые должны быть инициаторами и проводниками новых рыночных экономических отношений. Так, вместо пресловутого Госплана создан Государственный комитет по прогнозированию и статистике, на который, исходя из выработанных принципов и приоритетов реформирования экономики, механизма их реализации, возложены: оценка хода экономических реформ и подготовка предложений по их дальнейшему углублению; анализ на основе балансовых расчетов макроэкономических пропорций, тенденций отраслевых и территориальных структурных изменений; осуществление многовариантных прогнозов социально-экономического развития республики, отраслей и секторов экономики, а также регионов исходя из необходимости обеспечения экономической независимости Узбекистана.

Вместо монополизированного распределительного монстра Госснаба и его преемника Узконтрактторга создана новая рыночная структура — Республиканская акционерная ассоциация оптовой и биржевой торговли, призванная создать необходимую инфраструктуру для свободного и равноправного участия на рынке товарных ресурсов товаропроизводителей, потребителей и предпринимателей. В ее состав вошли Республиканская акционерная товарно-сырьевая биржа, акционерный биржевой банк, территориальные акционерные коммерческо-посреднические компании. Они призваны оказывать на контрактно-договорной основе коммерческо-посреднические, торговые, маркетинговые и другие услуги предприятиям, организациям и

физическим лицам независимо от их форм собственности, создавать им равноправные условия участия в биржевых торгах.

Госкомцен в условиях либерализации цен был полностью ликвидирован, а в структуре Министерства финансов создано специальное главное управление по демополилизации и контролю за монопольно высокими ценами. Его главная задача — противостоять образованию монопольных структур, содействовать формированию в республике конкурентной среды.

В условиях перехода к рынку кардинально меняется роль финансовых и банковских структур. Центр тяжести всей работы по государственному регулированию рыночных отношений сместился именно на эти ключевые структуры. Они призваны вырабатывать и проводить сбалансированную фискальную и монетарную политику, по реализации которых будет определяться и общее состояние экономики.

В силу этого за последние годы существенно изменены функции и структура Министерства финансов и Центрального банка республики. Наряду с формированием республиканского бюджета на Минфин сегодня возложена разработка основных направлений и принципов государственной налоговой политики, проведение скоординированной финансовой политики и валютного регулирования.

В целях совершенствования банковской системы, повышения самостоятельности и ответственности банков за состояние денежного обращения, упорядочения денежно-кредитных отношений был принят ряд решений по укреплению банковских структур. Становлению независимой и самостоятельной банковской системы содействовало принятие Закона "О банках и банковской деятельности".

В республике реально начала формироваться двухуровневая банковская система. Бывшего Государственного банка республики, как структурного подразделения Госбанка СССР, одновременно выполнявшего функции кредитного и расчетно-операционного учреждения, уже не существует. На Центральный банк возложены функции, характерные для федеральной резервной системы. Параллельно государство способствовало развитию коммерческих бан-

ков. Образованы новые структуры, чтобы низовые звенья банковской системы носили самостоятельный характер. Бывшие отраслевые государственные банки были ликвидированы. Агропромбанк и Промстройбанк были преобразованы в акционерно-коммерческие специализированные банки. Образован Национальный банк внешнеэкономической деятельности.

Узбербанку предоставлен статус кредитно-финансового учреждения и право использовать кредитные ресурсы на кредитование физических и юридических лиц, а также реализации кредитных ресурсов через аукционы на межбанковском рынке денег. Значительно расширилась сфера предоставления банком ссуды — на создание и развитие малых предприятий, под приватизацию государственного имущества гражданами, на строительство и ремонт жилых зданий и для удовлетворения других потребностей населения.

Наряду с ними возникла сеть новых коммерческих и частных банков, призванных обслуживать хозяйствующие субъекты независимо от их формы собственности, оказывать финансовое содействие нарождающимся негосударственным предприятиям и фермерским хозяйствам.

Были созданы специализированные акционерно-коммерческие банки — "Галла-банк", "Мевасабзавотбанк", "Тадбиркорбанк", "Савдогар" и другие, которые призваны обслуживать предпринимательские структуры, инвестировать в интересах развития малого и среднего бизнеса, насыщения потребительского рынка товарами первой необходимости.

Активное формирование на первом этапе экономических реформ новых рыночных отношений, осуществление процессов разгосударствления и приватизации, либерализация внешней торговли и развитие внешнеэкономических связей объективно обусловили необходимость создания новых институциональных структур, ликвидации чрезмерных контролирующих органов и административных ограничений.

В целях упорядочения деятельности контролирующих органов, проведения единой государственной налоговой и таможенной политики, обеспечения защиты экономических

интересов Узбекистана был образован Государственный налоговый комитет. Государственный таможенный комитет был преобразован в Главное таможенное управление и подчинен Государственному налоговому комитету. В системе Министерства внутренних дел было упразднено Управление по борьбе с преступлениями в сфере экономики.

В интересах дальнейшего совершенствования системы государственного контроля, приведения ее в соответствие с требованиями рыночных отношений, устранения параллелизма в работе контролирующих органов упразднены Комитет государственного контроля при Президенте и его органы на местах, создана контрольная инспекция в аппарате Президента и соответственно контрольные инспекции в составах аппаратов хокимиятов.

Для координации работы по ускорению внедрения экономической реформы при Президенте, как отмечалось выше, создан Межведомственный Совет по экономической реформе, предпринимательству и иностранным инвестициям.

На первом этапе, как уже отмечалось, ведущей приоритетной задачей было реальное формирование многоукладной экономики, возрождение ее частного, негосударственного сектора. Для выполнения этой задачи был образован Государственный комитет Республики Узбекистан по управлению государственным имуществом и поддержке предпринимательства. На него были возложены функции по проведению единой политики в формировании многоукладной экономики и поддержке предпринимательства, определению приоритетов в разгосударствлении и по разработке программ приватизации, а также оказанию содействия развитию частного бизнеса. При Государственном комитете создан специальный фонд, в рамках которого мобилизуются средства, поступающие от преобразования объектов государственной собственности в другие формы собственности, с последующим направлением их на решение задач структурных преобразований в экономике и поддержку предприятий в постприватизационный период. Госкомимущество содействует и непосредственно принимает участие в создании инвестиционных фондов, консалтинговых и аудиторских служб, холдингов, фондовых бирж и бирж недвижимости и других рыночных структур.

Важнейшим направлением институциональных преобразований на первом этапе стало создание управленческих структур, обеспечивающих развитие и укрепление внешних связей. В этой связи в республике впервые за ее историю было создано Министерство внешнеэкономических связей. На него было возложено проведение анализа международных рынков товаров и услуг, выработка стратегии в области внешнеэкономической деятельности, осуществление централизованных экспортно-импортных поставок продукции, координация деятельности всех внешнеэкономических организаций республики.

Во всех министерствах и ведомствах, предприятиях республики были созданы специальные отделы, организации и фирмы по внешнеэкономической деятельности. В республике сложилась целостная система, обеспечивающая ее внешние связи.

Наиболее глубокие структурные изменения произошли в системе управления отраслями и отдельными сферами экономики республики.

С развалом Союза, ликвидацией общесоюзных министерств, национализацией предприятий союзного и союзно-республиканского подчинения, расположенных на территории Узбекистана, встала проблема организации их управления. В зависимости от профиля своей деятельности они были добровольно объединены в государственные отраслевые концерны. Это позволило не только сохранить производственный потенциал, но придать ему новый импульс для развития.

С расширением экономической самостоятельности предприятий государственные концерны были преобразованы в отраслевые ассоциации, а финансирование их управленческих аппаратов осуществляется за счет добровольных отчислений объединений и предприятий, в них входящих.

В течение первого этапа реформ полностью демонтированы отраслевые министерства путем преобразования их в ассоциации, концерны, корпорации, союзы и другие хозяйственные объединения. Перестроены структуры на автотранспорте, в строительстве, сельском хозяйстве.

В состав концернов, ассоциаций и корпораций добровольно входят предприятия и организации на основе общно-

ств их экономических интересов, независимо от ведомственной подчиненности и форм собственности. Они организуют свою деятельность на основе пассивных и вступительных взносов, приобретения участниками пакетов акций.

В отраслях и сферах деятельности, имеющих общенациональное значение, — туризм, транспорт, культура, система кинофикации и др. — были созданы национальные компании. Отличительной особенностью компаний является их полная экономическая самостоятельность. Они работают в условиях самофинансирования, самостоятельно решают вопросы производственно-хозяйственной и финансовой деятельности.

В переходный период основными задачами ассоциаций, концернов, корпораций и других объединений стало обеспечение народного хозяйства республики конкретными видами производимой продукции, проведение единой научно-технической и инвестиционной политики, изучение конъюнктуры внутреннего и внешнего рынков, развитие рыночных отношений в отрасли, организация работ по преобразованию государственных предприятий и организаций в негосударственные формы собственности, оказание всемерной поддержки развитию предпринимательства. Помимо этого хозяйственные объединения обеспечивают правовую защиту и представление законных интересов своих учредителей в государственных и местных органах власти и управления, определяют стратегию развития отрасли.

В 1994 году началась работа по их превращению в холдинговые компании и другие организации корпоративного управления. При этом предприятия, входящие в их состав, сами должны определить формы и способы объединения.

Предоставив экономическую свободу организациям и предприятиям нижнего звена, освободив их от государственного диктата, мы перешли на новый стиль работы. Предприятия получили право самостоятельно организовывать производство, осуществлять сбыт своей продукции. При этом не только в правовом отношении, но и фактически обеспечивалась реализация принципа равенства условий хозяйствования для предприятий различных форм собственности.

Характерной чертой становления рыночных отношений является перенос центра тяжести всей работы в части формирования многоукладной экономики, приватизации государственного имущества, ускоренного развития производительных сил и решения проблем роста благосостояния людей — непосредственно на места. Усиливаются территориальные аспекты рыночных преобразований. В этих условиях повышается роль и ответственность местных органов управления в решении стоящих перед ними задач, принципиально изменена их структура.

В соответствии с законом "О реорганизации местных органов власти Республики Узбекистан" с января 1992 года на областном, районном и городском уровнях учрежден институт хокимов, возглавляющих представительскую и исполнительно-распорядительную власть на местах. Они призваны решать все вопросы местного значения, исходя из общегосударственных интересов и интересов проживающих на территории хокимията граждан. Для решения поставленных задач при хокимах сформирован исполнительный аппарат, который вобрал в себя исполнение обязанностей, ранее осуществлявшихся местными Советами народных депутатов и исполнительными комитетами.

Опыт проведения институциональных преобразований и реформирования системы управления на начальном этапе перехода к рыночным отношениям позволяет сделать следующие выводы.

Во-первых, на начальном этапе крайне важно было не допустить серьезных разрушений в системе управляемости, не потерять реальные рычаги управления экономикой, как это произошло в ряде стран СНГ, поскольку вновь формируемые органы не имели еще ни опыта, ни самого механизма саморегулирования в рыночных условиях.

Во-вторых, в переходный период, когда еще окончательно не сформировались зрелые рыночные отношения и механизмы, не могут работать лишь одни экономические методы, без определенных административных рычагов. Бесспорно, приоритет должен быть отдан правовым нормам и экономическим методам, но иногда в интересах дела требуется и разумное административное воздействие, особенно в части исполнительской и финансовой дисциплины.

В-третьих, преобразование органов управления и наделение их новыми функциями не означает, что реформа управления завершена. Необходимо, чтобы коренным образом изменился стиль их работы, чтобы управленческие структуры в полной мере отвечали современным условиям и принципам организации экономического развития и производства.

В-четвертых, разрушение вертикальных и горизонтальных организационных и хозяйственных связей, обусловленных не столько распадом бывшего Союза, сколько ускоряющимися процессами реформирования экономики, разгосударствления и приватизации, не могло само по себе изменить ведомственно-бюрократический характер деятельности управленческих структур. Поэтому сегодня одной из основных задач является решительная борьба с формализмом, махровой бюрократией, косностью, до сих пор сохраняющимися во многих управленческих органах.

В-пятых, формирование новых управленческих структур предъявляет более высокие требования к кадрам, которые в них работают, их профессиональной подготовке. Современные управленческие кадры, менеджеры, должны обладать не только высоким уровнем профессиональных знаний, но и быть широко эрудированными, компетентными людьми, инициативными, болящими душой за порученный участок работы, творчески подходящими к решению проблем, а главное — быть истинными патриотами своей Родины.

1.6. ЛИБЕРАЛИЗАЦИЯ ЦЕН И ФОРМИРОВАНИЕ РЫНОЧНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

При переходе от централизованной плановой, административно-командной распределительной системы к рыночным механизмам экономического развития особое значение придается решению проблем отпуска цен, приведению их в соответствие с произведенными затратами и реальным спросом на сырье и продукцию.

Функционирование свободных рыночных цен, складывающихся на основе действительного спроса и пред-

ложения, является важнейшим звеном рыночной экономики, обеспечивающим тесное взаимодействие производителей и потребителей продукции. При создании цивилизованных рыночных условий механизм свободного ценообразования позволяет в процессе производства, обмена, распределения и потребления продукта оптимально сочетать интересы отдельных товаропроизводителей, потребителей и общества в целом.

Либерализация цен — это ключевая проблема реформирования экономики, от решения которой всецело зависит, в каком направлении и с какими социально-экономическими последствиями будут разворачиваться процессы реформирования. Именно отличием в подходе к процессу отпуска цен, к приведению внутренних цен в соответствие с мировыми, достижению паритета между ценами на отдельные виды сырья и продукции, между ценами и уровнем доходов населения и предприятий, во многом различаются известные модели трансформации плановой экономики в рыночную. И спектр этих подходов достаточно широкий — от единовременного, "шокового" отпуска цен, до стремления искусственно их заморозить, сохранить государственное регулирование и контроль над ценами.

В процессе выбора путей реализации этой задачи в Узбекистане рассматривались различные варианты. При этом для наших условий решающее значение приобретает прежде всего учет возможных негативных последствий отпуска цен.

Для нас неприемлемы были любые крайности. Они не отвечали ни реальным условиям, ни материальному положению основной части населения, ни нами избранному курсу реформирования. К изменению всей ценовой системы мы готовились самым тщательным образом и подошли к ней со всей ответственностью за судьбу людей и экономики республики.

Пожалуй, в выборе подходов, тактики и стратегии либерализации цен как нигде конкретно проявился один из принципов реформирования экономики — постепенность и поэтапность проводимых реформ в республике.

К 1990 году сложившаяся система цен была столь разбалансирована, что не могла обеспечить эквивалентного справедливого обмена между отдельными регионами и республиками. Цены на продукцию сырьевых отраслей и сельского хозяйства, как правило, были занижены, а на товары обрабатывающей и перерабатывающей отраслей — искусственно завышены. При сложившемся внешнеторговом балансе со странами бывшего Союза, когда из республики, как правило, по низким ценам вывозились сырье и продукция сельского хозяйства, а завозились готовые изделия и потребительские товары, Узбекистан нес колоссальные убытки, и его искусственно ставили в положение дотируемой республики. Это не только наносило экономический ущерб, но и было безразличным по отношению к богатейшей стране и ее народу.

Из-за перекосов в ценообразовании в крайне тяжелом положении оказывались целые отрасли народного хозяйства и регионы. Особенно в тяжелом положении находилось сельское хозяйство. Еще с периода массовой индустриализации в бывшем СССР сохранились так называемые "ножницы цен" на промышленную и сельскохозяйственную продукцию. В результате заниженных, не соответствующих реальным затратам труда и спросу цен на сельскохозяйственную продукцию многие хозяйства были планово убыточными, годами не покрывали свои текущие затраты, были не в состоянии ни по достоинству вознаградить тяжелый труд дехканина, ни обеспечить себя всем необходимым — техникой, семенами, материальными ресурсами, средствами на развитие социальной сферы. Сельские жители, — а они составляют около 65 процентов населения Узбекистана — вынуждены были проживать в условиях бедствования и нищеты. При этом были подорваны действенные материальные стимулы к труду, бережному отношению к земле, к технике, к самой продукции сельского хозяйства — хлопку, хлебу и др.

Искусственно заниженные цены на потребительские товары, отдельные виды сырьевых ресурсов, особенно таких как нефть, электричество и другие энергоресурсы, тарифов на транспорт и коммунальные услуги приводили к их чрезмерному потреблению, а фактические затраты

на их производство не покрывались доходами. В прошлом разница между ценами, тарифами и себестоимостью продукции и услуг покрывалась за счет бюджетных дотаций или "перекрестного субсидирования" одной категории потребителей другой.

В таких условиях значительная часть хозяйствующих субъектов терпела большие убытки, что требовало увеличения государственных расходов на поддержку их деятельности. В связи с этим из бюджета республики производителям возмещалась часть расходов по производству зерна, хлеба, муки, других продовольственных товаров, а также за счет государственных средств покрывались убытки от предоставления различных социальных льгот. Кроме того, дотировалось производство некоторых товаров детского ассортимента, медикаментов и широкий круг услуг населению. Только в 1991 году на покрытие разницы в ценах и выплату субсидий убыточным предприятиям было выплачено около 4 млрд рублей, или более 12 процентов всех расходов бюджета республики.

Более того, существенное отличие цен на одни и те же виды продукции на внутреннем и мировом рынках служило серьезным препятствием для налаживания взаимовыгодных внешнеэкономических отношений, формирования прогрессивной структуры внешнеторгового баланса. С другой стороны, стремление быстрее интегрироваться в мировую экономическую систему ставило новые независимые государства перед реальной необходимостью либерализации цен на многие виды сырья и материалов, тарифов на транспортные услуги, что, в свою очередь, служило мощным и неизбежным фактором нарастания в них сильных инфляционных процессов.

Все это требовало выбора взвешенных, выверенных подходов к осуществлению реформы цен, преобразованию всей системы ценообразования и недопущения раскручивания губительной спирали гиперинфляции.

Ряд новых независимых государств, образовавшихся из стран социалистического лагеря, избрали для себя путь "шоковой терапии" и одновременно отпустили цены на все виды сырьевых ресурсов, потребительских товаров и услуг. В результате в Польше потребительские цены

возросли в 9 раз, бывшей Югославии — в 13 раз, а в России — в 26 раз.

Резкое, единовременное повышение цен на сырьевые ресурсы при практически неконкурентоспособном уровне технологии и техники на предприятиях даже при свободном отпуске цен на готовую продукцию ставило их в заведомо тяжелое положение, сделав большинство из них низкорентабельными и убыточными.

Это привело, в свою очередь, к резкому обнищанию широких слоев населения, обострению социального положения. Активная либерализация цен и неконкурентоспособность многих предприятий и хозяйств привели к резкому спаду производства, вытеснению производителей с внутренних рынков продукцией, завозимой извне по импорту, к развалу национальной промышленности и сельского хозяйства.

Учитывая существовавшую высокую степень взаимодействия экономики Узбекистана с Россией и другими республиками бывшего Союза и нахождение республики в едином рублевом пространстве, мы также были вынуждены начать либерализацию цен. Но подошли к решению этой проблемы, опираясь на выработанные нами принципы реформирования, с учетом реальной ситуации и сложившегося уровня жизни народа.

Мы категорически отказались от "шоковых" методов и, невзирая на давление извне, процесс либерализации цен решили проводить постепенно, по заранее разработанному сценарию. Такой подход позволил предприятиям и населению без потрясений адаптироваться к условиям рыночных отношений и свободного ценообразования.

В 1991—1994 годах в нашей республике произошли существенные изменения в области либерализации цен. В течение этого периода был осуществлен переход от фиксированных цен на свободные цены практически на все виды сырья и готовой продукции, полностью отменены меры прямого контроля со стороны государства за ценами на все потребительские продукты.

В то же время процесс либерализации цен осуществлялся начиная с января 1992 года поэтапно, мелкими

шажками, с упреждающим проведением сильных мер по социальной защите населения.

В соответствии с постановлением Правительства "О мерах по либерализации цен" с 10 января 1992 года в Узбекистане был осуществлен переход в основном на договорные (свободные) цены и тарифы на широкий круг продукции производственно-технического назначения, отдельные виды товаров народного потребления, работ и услуг.

С целью защиты населения Правительством республики были установлены предельные размеры цен на ограниченный круг продовольственных и промышленных товаров, а также введены предельные размеры тарифов на некоторые виды услуг, оказываемых населению. В связи с этим из бюджета республики производителям возмещалась часть расходов по производству зерна, хлеба, муки, других продовольственных товаров, а также за счет государственных средств покрывались убытки от предоставления бесплатных завтраков и льготного питания школьникам и студентам. Кроме того, дотировалось производство некоторых товаров детского ассортимента, медикаментов.

В 1993 году перечень товаров и услуг, реализуемых по фиксированным и регулируемым ценам, существенно сократился. Особенностью либерализации цен в 1993 году стало то, что на данном этапе было полностью прекращено государственное регулирование договорных оптовых цен. Действовавшие в 1992 году нормативы предельных уровней рентабельности, которые охватывали только основные виды продукции топливно-энергетического комплекса, были отменены.

Существенным этапом в процессе либерализации цен стал период октября-ноября 1994 года, когда были отпущены цены на основные виды товаров народного потребления, повышены тарифы на транспортные и коммунальные услуги. Частично дотируемыми оставались лишь цены на хлеб и муку, тарифы на услуги жилищно-коммунального хозяйства и городской общественный транспорт. Таким образом, первый этап реформирования экономики завершился полной либерализацией цен, которая прошла

без социальных потрясений. Через создание различных компенсационных фондов, введение детских пособий, регулярное повышение минимальной заработной платы, пенсий и стипендий, оказание материальной помощи нуждающимся через махаллинские комитеты, установление льготных налоговых ставок, когда 50 процентов компенсационных затрат предприятия покрывается за счет снижения доли отчислений в бюджет, и другие формы государство обеспечило надежную защиту интересов населения.

Если посмотреть на проблему перехода к рынку лишь с точки зрения распространения в экономике сферы свободных цен, то можно сделать вывод, что Узбекистан уже сейчас функционирует в условиях рынка.

На протяжении периода поэтапной либерализации цен нами проводилась целенаправленная политика по формированию в экономике конкурентной среды. В этих целях в августе 1992 года был введен в действие закон Республики Узбекистан "Об ограничении монопольной деятельности", и на его основе разработан и реализован пакет нормативных документов, направленных на развитие конкурентности.

Для осуществления активных антимонопольных мер в структуре Министерства финансов было создано Главное управление по проведению антимонопольной и ценовой политики, которое было наделено правом регулирования цен и рентабельности по продукции предприятий-монополистов, включенных в республиканский и местный реестры. В настоящее время в список монополистов включены 658 предприятий по 1625 наименованиям групп товаров. В то же время проблемы антимонопольного регулирования и формирования реальной конкурентной среды служат основными задачами нового этапа экономического реформирования.

Формирование рыночных отношений немыслимо без соответствующей среды — рыночной инфраструктуры, которая призвана обеспечивать взаимосвязь между хозяйствующими субъектами на товарном, денежном рынках и рынке трудовых ресурсов.

Существовавшая ранее централизованная система управления, при всех ее недостатках, по-своему была целостной. Принципиальным моментом являлось то, как, в какие сроки, какими методами и в каких формах будет произведен переход от централизованно-плановой системы распределения всех видов ресурсов — финансовых, сырьевых, товарных, трудовых — к рыночной системе. Иными словами, стояла задача создания параллельных рынков товаров и услуг, сырьевых ресурсов, капитала, рабочей силы.

Прежде чем идти к рынку, необходимо создание рыночной инфраструктуры, решение вопросов финансовой, банковско-кредитной систем, создание страховых, аудиторских, юридических и консалтинговых фирм и компаний, биржевой системы.

Создать инфраструктуру в одночасье невозможно. Это достаточно длительный и сложный процесс, требующий, кроме всего прочего, наличия высокопрофессиональных кадров, а также психологической адаптации как хозяйствующих субъектов, так и населения к новым условиям хозяйственной деятельности.

Первым шагом к формированию рыночной инфраструктуры послужила ликвидация системы обязательного государственного заказа на поставку продукции и централизованного обеспечения ее производства фондируемыми ресурсами. В течение первого этапа реформ госзаказ был постепенно заменен закупкой по свободным (договорным) ценам продукции, необходимой для удовлетворения государственных нужд, к числу которых отнесены нужды, связанные с укреплением безопасности республики, обеспечением социально значимых потребностей, поставки продукции на экспорт по заключенным межправительственным договорам и обязательствам.

С ликвидацией госзаказа упразднены и бывшие структуры, ответственные за централизованное распределение товарных ресурсов. Вместо них были созданы структуры, призванные содействовать формированию рынка товаров. Как было отмечено выше, образована Республиканская товарно-сырьевая биржа, которая только за 1994 год оформила свыше тысячи сделок на сумму более 1,3 млрд сум.

Бурное развитие в республике получила товарно-сырьевая биржевая система. Если на момент ее создания, в середине 1991 года, были впервые проведены торги на первой в республике товарно-фондовой бирже "Тошкент", то через год функционировало уже более трех десятков бирж, которые были объединены в Биржевой союз.

Создание биржевой системы распределения товарных ресурсов повлекло за собой возникновение многих предпринимательских структур — брокерских и дилерских контор, торговых домов, посреднических фирм. Ниша в экономике, ранее полностью занятая государственными распределительными органами, начала заполняться представителями вновь нарождающейся рыночной среды. Это был решительный шаг в сторону замены бывших структур, распределяющих товарные ресурсы, новым механизмом.

С реализацией программы "малой приватизации" практически вся сеть предприятий торговли и бытового обслуживания была разгосударствлена, возникла масса посреднических фирм и контор, способных создать принципиально новые каналы товарных потоков.

Другим направлением формирования рыночной инфраструктуры стало создание структур, призванных обеспечить функционирование рынка капитала. Создана принципиально новая система, осуществляющая финансовое и денежно-кредитное регулирование.

С 1994 года более активно заработал рынок кредитных ресурсов. Процентная ставка все активнее стала влиять на процессы перераспределения финансовых ресурсов между отраслями народного хозяйства и предприятиями республики. Создание рынка кредитных ресурсов и распределение кредитов на конкурсной основе явилось одним из краеугольных камней в образовании финансового рынка.

За последнее время существенно упростился порядок участия организаций, активно занимающихся внешнеэкономической деятельностью, в еженедельно проводимых валютных торгах на межбанковской валютной бирже. Значительно расширился объем валюты, выставленной на торги. Сформировались реальные условия для перехода к проведению валютных аукционов два раза в неделю и чаще.

Все активнее на финансовом рынке выступают различные страховые компании. Преобразован бывший Госстрах республики, существенно изменены его функции. Создано более 40 негосударственных страховых компаний, функционирующих как акционерные общества. Начат процесс страхования политических и коммерческих рисков, банковских и биржевых операций.

В условиях перехода к рынку, как свидетельствует мировой опыт, возрастает острота проблем обеспечения занятости трудовых ресурсов, роста безработицы. Проблема безработицы является одной из ключевых в системе мер макроэкономического регулирования и всей экономической политике экономических развитых стран, со сформированной рыночной структурой. Особенно возрастает ее актуальность в условиях спада экономического производства, осуществления обширной и массовой приватизации, которые характерны для начальных фаз трансформации экономических систем, когда в разряд безработных попадают не только люди, не имеющие квалификации, но и работники массовых и редких специальностей, спрос на которые временно ограничен.

В этих условиях исключительно важное значение приобретает формирование полноценного рынка труда, полный учет лиц, нуждающихся в трудоустройстве, и наличия свободных рабочих мест. В сложившейся демографической ситуации, когда ежегодный прирост населения в республике составляет более 2 процентов, когда имеется переизбыток рабочей силы на селе, в малых городах и поселках городского типа, когда реально существует скрытая безработица в отдельных отраслях экономики, мы большое внимание уделяем системе организации служб занятости и подготовки кадров. Не допустить роста числа безработных на первом этапе экономических реформ было одной из главных задач, которую успешно удалось реализовать.

Для этого в республике была создана разветвленная система бирж труда, которая включает свыше 240 пунктов. Каждый район республики имеет такую биржу. Создан механизм регистрации безработных, их профес-

сионального переориентирования, отлажена система выплаты пособий по безработице. В результате официально зарегистрированные безработные составляют менее процента трудовых ресурсов. В условиях нашей республики это огромный результат первого этапа реформ.

Таким образом, результатом первого этапа реформ явилось формирование основных контуров необходимой рыночной инфраструктуры, обеспечивающей функционирование складывающихся общенационального и региональных рынков республики, а также регулирование межгосударственных экономических отношений.

1.7. ЛИБЕРАЛИЗАЦИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ИНТЕГРИРОВАНИЕ В МИРОВОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СООБЩЕСТВО

Важнейшим результатом первого этапа экономических реформ является преодоление имевшей место на протяжении многих десятилетий внешней замкнутости экономики Узбекистана, формирование и осуществление самостоятельного внешнеэкономического курса.

Годы независимости стали годами создания необходимых политических, правовых и организационных основ для формирования фундамента открытой экономики. С ликвидацией тоталитарного режима рухнула государственная монополия Союза на внешнюю торговлю и вместе с ней правовые нормы, регулирующие внешние связи, общесоюзная система централизованного формирования экспорта и импорта, регулирования на союзном уровне перераспределения валютных ресурсов.

Распад общесоюзных внешнеторговых и внешнеэкономических структур, реальное отсутствие их в республике, слабое знание конъюнктуры мирового рынка, острая нехватка квалифицированных специалистов, владеющих навыками внешней торговли, на первых порах вызвали ряд трудностей в проведении внешней политики. Снизился объем экспорта продукции и сократились валютные поступления, произошло вытеснение узбекских экспортеров с традиционных рынков. Стихийный и массовый

выброс на мировой рынок республиками бывшего Союза своей продукции привел в 1992 году к резкому снижению мировых цен на хлопок-волокно, золото, цветные металлы, нефть и другие сырьевые ресурсы.

Сложившаяся ситуация продиктовала необходимость ускоренного формирования собственной системы управления внешнеэкономическим комплексом, выработки собственных принципов налаживания внешних связей, самостоятельного определения пути интегрирования Узбекистана в мировую экономическую систему. Это выдвинуло на первый план задачу постепенной либерализации внешнеэкономической деятельности с резким сокращением административных ограничений и их замещением общепринятыми международными нормами и правилами, рыночными инструментами регулирования внешней торговли.

За годы независимости выработаны и последовательно проводятся в жизнь основные принципы построения нашей внешней политики. Они исходят прежде всего из того, что Узбекистан стремится строить свою внешнюю политику на принципах равноправия и взаимной выгоды, невмешательства во внутренние дела других стран. Мы твердо придерживаемся позиции не входить в сферу влияния какого-либо государства и впредь намерены, исходя из своих национально-государственных интересов, самостоятельно определять взаимоотношения со всеми странами мира вне зависимости от идеологических воззрений. Мы последовательно придерживаемся принципа установления взаимовыгодных связей, как двусторонних, так и многосторонних договорных отношений, через углубление сотрудничества в рамках международных экономических союзов, в которые Узбекистан вступил и стал активным их участником.

Узбекистан как суверенное государство активно ведет работу по формированию открытой экономики. Основой построения экономики открытого типа является широкое участие страны в мирохозяйственных связях, международном разделении труда. Последовательно осуществляя меры по углублению экономических реформ, формированию социально ориентированной рыночной экономики, мы исходим из того неоспоримого факта, что ры-

ночная экономика — это свободная экономика, она носит открытый характер, ей чужды изолированность и замкнутость. В связи с этим будущее нашей экономики видится в интеграции ее с мировым хозяйством.

Не случайно одним из важных шагов правового обеспечения подлинного суверенитета республики стало конституционное закрепление Узбекистана как самостоятельного субъекта международных отношений, определяющего внешнюю политику в своих интересах, имеющего право вступать в международные организации, системы коллективной безопасности, межгосударственные образования.

Все это, в свою очередь, явилось практическим закреплением достигнутого. Сегодня Узбекистан признан более чем 150 государствами мира, с 74 из них установлены дипломатические отношения. В столице республики действуют посольства свыше 30 стран, в том числе таких признанных мировых держав, как США, Япония, Германия, Великобритания, Франция и Китай. Уже более чем в 20 государствах мира (в США, Германии, Франции, Турции, Индии, России и других) аккредитованы дипломатические миссии нашей республики.

Республика Узбекистан активно включилась в многосторонние международные механизмы экономического сотрудничества, вступила и начала проводить активную политику в авторитетных международных финансовых и экономических организациях, таких как Организация Объединенных Наций и ее институты, Всемирный банк, Международный валютный фонд, Международная финансовая корпорация, Организация содействия экономическому развитию, Международная организация труда, Всемирная организация здравоохранения и в других ведущих финансово-экономических организациях.

Многие международные организации — ООН, МВФ, Всемирный банк, Европейский банк реконструкции и развития, Комиссия Европейского Союза и др. — открыли в республике свои региональные представительства и активно сотрудничают с узбекскими партнерами.

С участием специалистов из Международного валютного фонда разработана программа системных преобразований (СТФ), направленная на глубокое реформирование

экономики Узбекистана и под ее осуществление уже выделен первый транш в размере 74 млн долларов США. В настоящее время ведется работа по открытию республике второго транша на такую же сумму и начнется работа по оценке возможности разработки и реализации для Узбекистана программы "Стэнд-бай".

Совместно с Всемирным банком проработан вопрос и подписано соглашение о предоставлении Узбекистану реабилитационного займа на сумму 160 млн долларов США для укрепления национальной валюты, расширения внешнеэкономической деятельности и поддержки платежного баланса, структурных преобразований экономики и осуществления реформ на уровне предприятий, оказания необходимой поддержки и помощи разгосударственным предприятиям в постприватизационный период и вновь нарождающимся негосударственным структурам.

Осуществляется ряд проектов, разработанных при участии Международного валютного фонда, Мирового банка, Международной финансовой корпорации и способствующих, в частности, развитию в республике малого и среднего бизнеса и финансового обеспечения проектов в приоритетных направлениях экономики.

Узбекистан вместе с государствами Центральной Азии стал членом организации экономического сотрудничества, созданной Турцией, Ираном и Пакистаном. В рамках этой организации республика принимает активное участие в разработке и реализации проектов по совместному строительству межгосударственных транспортных коммуникаций, обеспечивающих для Узбекистана выход к морским портам, к транснациональным транспортным сетям, мировым рынкам товаров и капитала.

В июне 1994 года Узбекистан получил статус наблюдателя в Генеральном Соглашении по тарифам и торговле (ГАТТ), которое занимает центральное место в регулировании современной системы мировой торговли. В настоящее время изучается вопрос о присоединении Узбекистана к ГАТТ в качестве полноправного члена, что даст нашей республике прочные правовые основы и льготы для торговли со 111 странами — полноправными участниками этого Соглашения.

Для поддержания и реализации программы экономических реформ со стороны международных организаций и 21 страны-донора Узбекистану оказывается обширная техническая помощь, которая только в 1993—1994 годах оценивалась на сумму около 75 млн долларов США. Эта техническая помощь была направлена на подготовку кадров, на совершенствование управления экономикой и системы государственного регулирования перехода к рынку, на развитие человеческих ресурсов, системы энергетики и транспорта, оказание технической и гуманитарной помощи в области здравоохранения, обеспечения медикаментами и охраны окружающей среды, на укрепление финансовой, налоговой и банковской систем, компьютеризацию различных сфер экономики.

Кроме того, средства, выделяемые в порядке технической помощи, предусматривается направить для содействия подготовке законопроектов по частному сектору, приватизации и реструктурированию производства, реорганизации системы бухгалтерского учета, совершенствованию мер по социальной защите населения и для реализации других задач, имеющих исключительно важное для нашей республики и ее народа значение.

Следует отметить, что сотрудничество Узбекистана с международными организациями строилось и будет строиться исходя из цели, сочетающей как долгосрочные, так и текущие приоритеты.

Во-первых, это стратегическая интеграционная задача — непосредственное включение в международные валютно-финансовые и торговые механизмы на основе создания равноправных и отвечающих национальным интересам условий для взаимодействия всех хозяйствующих субъектов Узбекистана с внешним миром.

Во-вторых, это прямое содействие решению текущих проблем республики, поддержка проводимых реформ путем получения финансовой, технической и консультативной помощи со стороны ряда указанных институтов на основе имеющегося международного опыта.

На начальном этапе осуществления реформ пришлось практически с нуля формировать современный внешнеэкономический комплекс республики, создать по существу по-

вый механизм регулирования внешнеэкономической деятельности. За три года независимости реформа внешнеэкономических связей в Узбекистане заметно продвинулась, прежде всего в организационно-правовых аспектах.

Практически вновь созданы все необходимые республиканские институциональные структуры. Как уже отмечалось, образованы Министерство внешних экономических связей, Национальный банк внешнеэкономической деятельности, таможенная служба. Соответствующие внешнеэкономические подразделения созданы и действуют в Кабинете Министров, министерствах и ведомствах, корпорациях, концернах, ассоциациях и местных органах управления. С участием зарубежных партнеров создается республиканский центр международной торговли. В ряде стран мира нами открыты торговые дома. На двусторонней основе образованы торгово-промышленные палаты между Узбекистаном и США, Великобританией, Германией и другими странами, заинтересованными активно сотрудничать с республикой.

С начала осуществления реформы изменился состав и структура участников внешнеэкономических связей. Право выхода на внешний рынок получили более двух тысяч хозяйствующих субъектов республики, в числе которых ассоциации, концерны, малые и частные предприятия.

Помимо внешней торговли, заметно активизировались другие формы внешнеэкономического сотрудничества, увеличивается число созданных и функционирующих на территории республики предприятий с иностранными инвестициями. Количество зарегистрированных на территории республики предприятий с участием иностранного капитала превысило 1450 единиц, в том числе с чистым иностранным капиталом 110 предприятий. На начало 1995 года в Узбекистане действовало 166 представительств иностранных фирм, банков и компаний из 25 стран мира. Национальный банк внешнеэкономической деятельности имеет корреспондентские счета с 80 крупными банками мира.

За первые годы независимости были приняты основные законодательные акты, изданы указы Президента и правительственные решения, заложившие правовые основы расширения внешних связей, либерализации всей внешнеэко-

номической деятельности, стимулирующие развитие экспортного потенциала республики. Это прежде всего законы "О внешнеэкономической деятельности", "Об иностранных инвестициях и гарантиях деятельности иностранных инвесторов" и другие законодательные и нормативные акты, которые позволили сформировать основные рамочные условия для осуществления внешнеэкономических связей, заключения и исполнения международных договоров в области внешнеэкономической деятельности, обеспечить защиту экономических интересов республики, юридических лиц и граждан Узбекистана за его пределами, установить правовые гарантии для деятельности иностранных инвесторов на территории республики.

В целях стимулирования расширения внешнеторговых связей был введен ряд льгот. Прежде всего были отменены таможенные пошлины на импорт товаров и существенно снижены таможенные пошлины на экспорт собственной продукции, причем экспорт продукции совместных предприятий не облагается таможенными пошлинами. Вместо налога на валютную выручку была введена обязательная продажа Центральному банку республики ее части в размере 30 процентов. Для повышения заинтересованности предприятий в направлении валютных поступлений от экспорта своей продукции на расширение материальной базы и экспортного потенциала многие из них освобождены от обязательной продажи части валютной выручки.

Существенно был упрощен порядок создания совместных с иностранным капиталом предприятий, регистрации участников внешнеэкономической деятельности и лицензирования экспортируемой продукции. Количество видов продукции, для реализации которых на экспорт требуется лицензия, только в 1994 году сокращено с 74 до 11 наименований. Все это позитивно повлияло на активизацию внешнеэкономической деятельности и на улучшение структуры экспорта и импорта.

Внешняя торговля осуществлялась на первом этапе реформ в двух направлениях: со странами СНГ на основании заключенных межправительственных соглашений и с зарубежными странами с расчетами в свободно кон-

вертируемой валюте. Кроме того, поощрялось установление прямых внешнеэкономических кооперационных связей.

Совокупный внешнеторговый оборот возрос и составил в 1994 году 5053,3 млн долларов США, в том числе со странами СНГ — 2919,7 млн долларов и с зарубежными странами — 2133,6 млн долларов. В совокупном внешнеторговом обороте существенно возросла доля внешней торговли с зарубежными странами.

Если в 1992 году экспорт продукции в зарубежные страны составлял 870 млн долларов США, в 1993 году — 920 млн долларов США, то в 1994 году — свыше 1 млрд долларов США. Сейчас значительная часть экспорта, кроме традиционных партнеров — стран СНГ, приходится на Турцию, Бельгию, Великобританию, Францию, Голландию, Польшу, Республику Корея, Индонезию, Малайзию и др.

Мы уделяем первостепенное внимание укреплению и развитию многосторонних связей и тесного сотрудничества с государствами Центральной Азии. Действительно, братские народы Центральной Азии накрепко сроднились общей историей, едиными культурными традициями, схожими укладом жизни и менталитетом и многим другим. И проблемы сегодняшнего дня — политические, экономические, культурные, экологические — у центральноазиатских государств во многом совпадают. Экономика этих республик сильно интегрирована и имеет взаимное влияние.

Исходя из сложившихся обстоятельств, на встрече с Президентом Казахстана Н. Назарбаевым 10 января 1994 года в г. Ташкенте был подписан договор о создании единого экономического пространства между республиками Узбекистан и Казахстан. Были подписаны также межправительственные соглашения об углублении сотрудничества в области науки, образования, культуры, здравоохранения, туризма и спорта. Данный договор предусматривает свободное перемещение между Узбекистаном и Казахстаном товаров, услуг, капиталов, рабочей силы, проведение согласованной кредитно-расчетной, бюджетной, налоговой, ценовой, таможенной и валютной политики. К данному договору присоединился на встрече в г. Бишкеке и Кыргызстан, что открыло еще большие перспективы в углублении интеграционных процессов в Центральноазиатском регионе.

Договор о едином экономическом пространстве между тремя государствами уже начал давать свои плоды. В г. Алматы создан Межгосударственный исполнительный комитет из представителей стран — участниц соглашения. В г. Ташкенте начал действовать региональный банковский центр. Разработана программа интеграции промышленности, на основании которой в настоящее время прорабатываются конкретные объекты для совместного инвестирования, в продукции которой нуждается весь Центральноазиатский регион.

Одним из приоритетных направлений нашей внешней политики является развитие прямых и многосторонних отношений со странами, образующими Содружество независимых государств. Узбекистан поддержал идею Содружества, вошел в состав его учредителей и активно проводит работу по укреплению интеграционных и кооперативных связей. Узбекистан принимает самое активное участие в формировании институциональных структур экономического содружества — Межгосударственного экономического комитета, Межгосударственного банка и др. В рамках Содружества подписаны двусторонние внешнеполитические, торгово-экономические и другие договоры и соглашения с Россией, Украиной, Беларусью, Молдовой и другими странами СНГ, закладывающие прочную основу для тесного взаимовыгодного сотрудничества.

Существенно меняется структура и характер экономических отношений со странами СНГ. Все более укрепляется позиция Узбекистана, который со многими странами СНГ имеет положительное торгово-платежное сальдо.

Товарооборот со странами СНГ по межправительственным соглашениям в 1994 году составил 1,8 млрд долларов, или 63 процента от общего товарооборота со странами СНГ. На сотни миллионов долларов были ввезены важнейшие виды продукции, такие как нефть, авиационный керосин, металлопрокат, лесоматериалы, спирт, продовольствие и другие. В свою очередь Узбекистаном поставлено продукции почти на 1,0 млрд долларов. Сальдо ввоза-вывоза продукции со странами СНГ сложилось в пользу Узбекистана — более 142 млн долларов.

За счет увеличения производства нефти более чем в 2 раза, продукции нефтепереработки, расширения посевных площадей и наращивания производства зерна значительно сократилась зависимость республики от их импорта из стран СНГ и зарубежных государств. Усиливается независимость экономики республики от внешних факторов, что позволяет более эффективно проводить внутреннюю политику по стабилизации экономики и переходу на рыночные отношения.

В то же время отношения Узбекистана с другими государствами СНГ, и прежде всего с Россией, убедительно демонстрируют взаимовыгодную политику, подтверждают готовность республики плодотворно сотрудничать со странами СНГ, крепить и развивать на новой основе те многосторонние экономические, культурные, научные и просто человеческие связи, которые сложились между нашими народами.

В развитии внешнеэкономической деятельности мы придаем огромное значение созданию благоприятных условий для широкого привлечения иностранных инвестиций в нашу экономику. В осуществлении мер по привлечению иностранных инвестиций мы исходили из следующих принципов:

во-первых, проведение целенаправленной политики по дальнейшей либерализации внешнеэкономической деятельности;

во-вторых, дальнейшее совершенствование правовых, социально-экономических и других условий, обеспечивающих широкое привлечение прямых капитальных вложений в экономику республики;

в-третьих, последовательное проведение политики открытых дверей в отношении тех иностранных инвесторов, которые поставляют в республику технологию мирового уровня, оказывают содействие в создании современной структуры народного хозяйства;

в-четвертых, концентрация средств на наиболее важных приоритетных направлениях, обеспечивающих независимость республики, а также связанных с выпуском конкурентоспособной продукции.

В области институциональных преобразований принят ряд шагов по созданию необходимых для привле-

чения иностранных инвестиций организаций и учреждений. Создана Национальная страховая компания "Узбекинвест", покрывающая политические и коммерческие риски. Узбекинвестом, Национальным банком внешнеэкономической деятельности и американской финансовой группой "ALG, Inc" созданы совместные страховые компании по покрытию политических рисков со штаб-квартирой в Лондоне и коммерческих рисков со штаб-квартирой в Ташкенте. Совместно с ЕБРР в республике начала работать группа по подготовке проектов, которая будет содействовать подготовке технико-экономических обоснований под инвестиционные проекты с целью быстрого освоения выделенных по линии Европейского банка реконструкции и развития 60 млн инвестиционных кредитов. При Кабинете Министров создана в рамках совместного с ООН (ЮНИДО) проекта технической помощи Служба содействия инвестициям, которая призвана оказывать иностранным инвесторам помощь в подготовке инвестиционных предложений; при Госкомимуществе создано Агентство по недвижимости и иностранным инвестициям, которое призвано содействовать привлечению иностранных инвесторов к процессу приватизации.

Совместно с Международной финансовой корпорацией и голландским "ABN — AMRO банком" организуется совместный банк. Национальным банком внешнеэкономической деятельности совместно с МФК, ЕБРР и Мейбанком (Малайзия) создается совместная лизинговая компания.

В республике образована широкая система льгот для привлечения иностранных инвестиций, введено льготное налогообложение для иностранных инвесторов. В соответствии с указом "О мерах по дальнейшему углублению экономических реформ, обеспечению защиты частной собственности и развитию предпринимательства" предусмотрено освобождение совместных предприятий, специализирующихся на производстве товаров народного потребления, от уплаты налога с выручки в иностранной валюте и обязательной продажи валюты Центральному банку Республики Узбекистан сроком на пять лет с момента регистрации.

Действующая система льгот и стимулов предусматривает:

— предоставление предприятиям независимо от форм собственности, в объеме производства которых экспорт товаров (работ, услуг) составляет не менее 30 процентов, права уплачивать налог на прибыль по ставкам, сниженным против действующих в 2 раза;

— освобождение сроком на пять лет от уплаты налогов по проектам, включенным в государственную инвестиционную программу республики;

— освобождение от налога части дохода предприятий с иностранными инвестициями, направляемой на расширение производства и технологическую модернизацию;

— беспрепятственный безлицензионный вывоз продукции собственного производства;

— беспошлинный ввоз имущества для вкладов в уставный фонд совместных предприятий и с чистым иностранным капиталом на территории Узбекистана;

— обеспечение свободного доступа физических и юридических лиц, в том числе иностранных, к процессу приватизации государственного имущества, включая широкую продажу недвижимости;

— приобретение по конкурсу права пользования и распоряжения на долгосрочный срок земельными участками под осуществление инвестиционных проектов.

В соответствии с законом об иностранных инвестициях для зарубежных партнеров установлены гарантии от национализации и реквизиции. Им гарантируется также перевод за границу прибыли и иных сумм, полученных в результате их деятельности, возможность реинвестировать прибыль на территории республики, иметь счета в любой валюте без ограничений в банках республики.

Существуют надежные гарантии от изменений в законодательстве, которые предусматривают, что к иностранным инвесторам в течение 10 лет применяются те нормы законодательства, которые действовали на момент осуществления инвестиций.

Таким образом, созданные правовые нормы формируют благоприятные условия для иностранных партнеров в их широкой инвестиционной деятельности, защищая их права и вложенный ими капитал.

Узбекистан подписал соглашения о взаимной защите инвестиций с Германией, Турцией, Египтом, Индонезией, Малайзией, Пакистаном, Финляндией, Кореей, США, Францией. Готовятся к подписанию аналогичные соглашения и с рядом других стран.

Правительством Узбекистана заключено и действует 32 крупных межправительственных кредитных соглашения с банками и фирмами Канады, КНР, Турции, Голландии, Германии, Швейцарии на сумму около 1,5 млрд долларов США.

В течение 1994 года вступили в действие соглашения с международными финансовыми институтами и зарубежными инвесторами о предоставлении республике инвестиционных кредитов в сумме 640 млн долларов США, из которых на сумму около 300 млн долларов оформлены кредитные линии по конкретным объектам, в том числе начато строительство Международного торгово-выставочного комплекса в Ташкенте, сахарного завода в Хорезмской области, завершается строительство объектов совместного предприятия по золотодобыче с американской компанией "Ньюмонт-Майнинг".

С участием иностранных партнеров в республике начата реализация проектов по созданию новых совместных производств, таких как "УзДЭУавто" и "УзДЭУэлектроник" (Республика Корея), АО "Узиталмотор" (Италия), "УзБАТ" (Великобритания), Хорезмское АПО (с фирмой "Мерседес-Бенц", Германия), текстильные предприятия и др. С участием немецких и южнокорейских фирм начата модернизация телефонных сетей республики.

Узбекистан стремится занять свое достойное место в мировом сообществе. Мы открыты миру и стремимся к тому, чтобы мир был открыт для нас.

1.8. ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАДЕЖНЫХ СОЦИАЛЬНЫХ ГАРАНТИЙ

Приступая к осуществлению коренных экономических реформ, мы однозначно сделали для себя вывод: построение рыночной экономики — не самоцель. Конечной целью всех реформ — экономических, демократических, политиче-

ских — является создание достойных человека условий жизни и деятельности.

В свою очередь, своевременное поддержание наиболее незащищенных и нуждающихся слоев населения служит гарантом успешного проведения реформ, той социальной опорой, которая не позволит начавшийся процесс преобразования и очищения повернуть вспять.

Переход к рынку, как учит опыт других стран, не проходит гладко, без осложнений и социальных конфликтов. Поэтому внедрению рыночных механизмов объективно должны предшествовать сильные упреждающие, точнее опережающие, меры по социальной защите людей.

В самый начальный период перехода к рынку мы шли по пути упреждающей социальной защиты всего населения. Руководствуясь этим принципом, со стороны Правительства были предприняты энергичные меры по контролю ситуации и укреплению социальной сферы. Это сыграло важную роль в предотвращении резкого снижения уровня жизни людей, явилось фактором сохранения спокойствия и стабильности в республике.

Сегодня можно с уверенностью говорить, что выработанная и проведенная на начальном этапе экономических реформ социальная политика полностью реализовала стоявшие перед ней задачи.

Для себя мы извлекли важный урок — по мере продвижения к рынку должны меняться приоритеты социальной политики, меры и механизмы социальной поддержки и защиты населения. В каждый конкретный период начального этапа реформирования проводилась и соответствующая система мер по социальной защите, то есть существовал своеобразный механизм поднастройки мер социальной адаптации к меняющимся экономическим условиям.

Для этого использовался широкий арсенал способов и приемов государственного регулирования. В частности, широко применялись как прямые денежные выплаты в виде регулярно пересматриваемых размеров заработной платы, пенсий, стипендий и различных пособий, компенсационных выплат, так и косвенные выплаты в виде льгот и различных дотаций. Например, налогообложению

не подлежат минимальные размеры оплаты труда и пенсий. За счет бюджетных средств частично покрывались затраты предприятий по оказанию социальной помощи своим работникам. Возмещалась разница в ценах на многие виды потребительских товаров массового спроса и услуг. Одновременно действовал целый комплекс дополнительных социальных льгот: бесплатные завтраки для учащихся начальных классов и одиноких пенсионеров, бесплатное питание для детей в возрасте до 2 лет, льготное питание для всех школьников и студентов. Значительной категории граждан бесплатно было передано в личную собственность жилье. Введены льготы по оплате некоторых видов коммунальных услуг и др.

Несмотря на сложное экономическое положение, в условиях ограниченности материальных и финансовых ресурсов всегда изыскивались необходимые средства для решения самых неотложных, социально значимых задач. Расходы на социальную защиту на протяжении всего первого этапа реформ составляли около одной трети республиканского бюджета. Таким образом, широко был задействован перераспределительный механизм, позволивший мобилизовать необходимые средства на осуществление социальных мер.

На основании опыта, накопленного на первом этапе реформ, сформировалась целая система взаимодополняющих мер, направленных на обеспечение всех сторон жизни человека и семьи. Меры, которые широко применялись в сложные периоды становления рыночных отношений, исходя из их функционального назначения и конечного эффекта условно образуют отдельные крупные направления. Причем в рамках этих направлений постоянно шел процесс совершенствования форм и механизма оказания социальной поддержки.

Одним из приоритетных направлений в системе мер по социальной защите, охватывающим практически все слои населения и широко применяемым на протяжении всего первого этапа реформирования, было и остается регулярное повышение минимального и среднего уровня доходов в связи с либерализацией цен и ростом уровня инфляции. При этом мы выработали собственный подход

в индексировании доходов. В отличие от других стран, процесс индексирования доходов в Узбекистане осуществляется путем единовременного централизованного пересмотра минимальных размеров заработной платы, пенсий, стипендий, ставок по вкладам населения в сберегательных банках.

На протяжении 1992—1994 годов неоднократно повышались минимальная заработная плата и минимальные пенсии, размеры которых за этот период соответственно возросли в 428 раз и в 1230 раз. Учитывая социальное положение пенсионеров, мы неуклонно проводили линию на превышение абсолютных размеров минимальной пенсии над заработной платой, что отвечало принципам социальной справедливости. Так, в настоящее время при минимальном размере заработной платы в 150 сум, минимальный размер пенсии по старости составляет 430 сум, а пенсии по инвалидности еще выше.

Увеличение минимальной заработной платы и других выплат, как правило, носило упреждающий характер, увязывалось с изменением ценового фактора, что обеспечивало сохранение платежеспособности населения и не позволяло резко снизить уровень его жизни.

В системе мер социальной защиты населения через индексирование доходов большое значение имело введение в 1993 году новой Единой тарифной сетки, которая позволяла напрямую, через тарифные коэффициенты, увязывать размеры оплаты труда всех категорий работников через минимальную заработную плату. Таким образом, повышая минимальную заработную плату, мы автоматически поднимали и уровень средней заработной платы, денежных доходов населения. Такая система обеспечивала оптимальные пропорции между уровнем оплаты труда работников различных категорий, ставила ее в прямую зависимость непосредственно от вложенного количества и качества труда, препятствуя необоснованной дифференциации в уровнях доходов и социальном расхождении населения.

Вторым важнейшим направлением социальной защиты населения было принятие мер по защите внутреннего потребительского рынка республики и поддержание на

определенном уровне потребления основных видов продуктов питания и непродовольственных товаров.

Необходимость защиты потребительского рынка была вызвана тем, что мы проводили более умеренную, чем наши соседи, политику либерализации цен. Это имело особо острое значение, когда Узбекистан находился в рублевой зоне. Мы неоднократно сталкивались с фактами, когда дефицитные продукты — мука, растительное масло, сахар и другие, многие из которых закупались для нужд республики за валюту, в больших объемах вывозились за пределы республики.

С тем чтобы не допустить развала потребительского рынка, нами была выработана целостная система, которая, наряду со строгим таможенным контролем и высокими таможенными пошлинами на экспорт жизненно важной продукции, предусматривала на первом этапе введение разовых, а затем и многоразовых купонов на приобретение потребительских товаров, организацию нормированного отпуска ограниченного круга товаров повседневного спроса. И эта система себя полностью оправдала. Она позволила не только надежно защитить рынок, но и обеспечить регулярную поставку в систему торговли всех необходимых продуктов питания и товаров повседневного хозяйственного обихода, не допустить снижения объемов их потребления.

При всех сложностях переходного периода эта система обеспечивала надежные социальные гарантии всему населению республики в части потребления жизненно важных видов потребительских товаров и услуг.

Эти меры дополнительно подкреплялись частичным сохранением в 1992—1994 годах дотаций на хлеб и хлебобродукты, мясо и мясopодукты, молоко, сахар, растительное масло, хозяйственное мыло, отдельные товары детского ассортимента, коммунальные и транспортные услуги, что делало их доступными для семей с различными уровнями доходов. На начальном этапе реформ, когда в других странах бывшего Союза характерным явлением стало обнищание основной массы населения, это имело огромное социальное значение и слу-

жило мощным фактором, вселявшим уверенность людей в необходимости осуществления реформ.

Параллельно с этим велись подготовительные работы по переходу на принципиально новую систему защиты интересов республиканских потребителей. Суть новой системы состоит в обеспечении защитных мер путем быстрого выравнивания внутренних цен до уровня мировых с соответствующим повышением доходов населения. Огромное значение в решении этого вопроса отводилось осуществлению организационных и экономических мер по введению в обращение национальной валюты и обеспечению ее внутренней конвертируемости.

Для себя мы сделали однозначный вывод — надежно защитить внутренний рынок, интересы нашего народа может только крепкая национальная валюта, подкрепленная необходимой товарной массой, преимущественно собственного производства, значительными валютными резервами за счет обширной экспортной деятельности.

С введением национальной валюты стало возможным уже на завершении первого этапа реформ полностью отказаться от нормируемого отпуска продуктов питания и перейти на свободные цены. Причем ликвидация системы нормирования прошла безболезненно, без ухудшения снабжения ими населения. А переход на свободные цены не сопровождался "шоковыми" потрясениями. И это важный результат первого этапа экономических реформ в Узбекистане.

Третьим ключевым направлением осуществления активной социальной политики на начальном этапе явилось проведение сильных мер по социальной защите и поддержке малоимущих слоев населения. Мы исходили из принципа, что защита социально уязвимых слоев населения — пенсионеров, инвалидов, многодетных и малообеспеченных семей, безработных, учащейся молодежи, а также лиц с фиксированными доходами — святой долг государства.

Наряду с повышением заработной платы, в целях социальной защиты и стимулирования труда педагогам всех типов школ, воспитателям детских домов, дошкольных и внешкольных учреждений, профессорско-препода-

пательскому составу и научным работникам высших и средних специальных учебных заведений, творческим и медицинским работникам предоставлялись дополнительные материальные блага — льготы по квартирной плате и коммунальным платежам, первоочередное выделение земельных участков под индивидуальное жилищное строительство и др.

С переходом на рыночные отношения в особо тяжелом положении оказались одинокие пенсионеры, нуждающиеся в постороннем уходе. Осознавая их трудности, были приняты решения об освобождении этой категории пенсионеров от платы за жилье и коммунальные услуги. Они пользовались правом бесплатного приобретения лекарств и товаров первой необходимости по установленной норме и проезда в общественном транспорте. Для их поддержки в республике созданы специальные отделения социальной помощи, осуществляющие социально-бытовое обслуживание на дому одиноких пенсионеров и инвалидов.

Постоянное внимание уделяется социальной защите учащейся молодежи, созданию ей материальных условий, необходимых для обучения с отрывом от производства, овладения знаниями. Студентам вузов, учащимся техникумов и профессионально-технических училищ, аспирантам неоднократно повышались размеры стипендий.

Были введены и другие формы социальной защиты молодежи — компенсационные доплаты по возмещению стоимости питания, покрытие за счет средств бюджета части дополнительных расходов школьных столовых и буфетов, доплаты за проживание на частных квартирах, льготный проезд в общественном транспорте и др. Учитывая национальные традиции, для молодоженов, впервые вступающих в брак, был установлен льготный порядок приобретения мебели и ковровых изделий.

Предпринятые меры позволили надежно защитить на первом этапе экономических реформ интересы наиболее нуждающихся, социально уязвимых слоев населения, что дало возможность предотвратить люмпенизацию определенной части населения, обеспечить гражданский мир и согласие.

Первый этап экономических реформ в Узбекистане прошел под знаком постепенной трансформации всей системы социальной защиты населения, ее рационализации — устранялись и видоизменялись малоэффективные формы социальной защиты населения, расходы на цели социальной защиты приводились в соответствие с бюджетными возможностями.

В то же время глубокий анализ существовавшей системы социальной защиты обнажил ее недостатки, расточительность при недостаточной социальной отдаче.

Кроме того, существовавшая система дотаций, пособий и льгот не предусматривала сосредоточение средств на социальную поддержку групп населения, действительно нуждающихся в социальной помощи, а была ориентирована на все население и нечувствительна к такому фактору, как нуждаемость, то есть практически одинаковый размер помощи получали и малообеспеченные, и вполне обеспеченные граждане. Более того, с учетом размера дотаций на основные виды товаров повседневного спроса и реальной структуры потребления этих товаров и услуг разными категориями населения, выходило, что социальной помощью значительно больше пользовались как раз те, кто в ней менее всего нуждается.

Существовала достаточно громоздкая система, которая пыталась охватить все население, с низким уровнем реальной социальной отдачи, уравнилельно-перераспределительным механизмом осуществления. Такая форма поддержки не имела четкой социальной опоры и не носила адресного характера.

Достаточно отметить, что только по линии республиканского бюджета социальная защита осуществлялась по 30 различным наименованиям и направлениям, вела к распылению средств и не позволяла существенно материально поддержать именно тех, кто больше всего в этом нуждался, а именно малообеспеченных.

Необходимо было радикальным образом переломить укоренившуюся у большей части населения иждивенческую психологию, которая является сильным тормозом углубления экономических реформ.

Объективно назрела необходимость качественно нового этапа в осуществлении социальной политики, углубления механизма социальной защиты. В связи с этим стало целесообразным осуществить последовательный переход от системы всеобщей социальной защиты к системе надежных социальных гарантий и социальной поддержки населения.

В основу построения обновленной социальной политики был заложен принцип неуклонного соблюдения доминанты справедливости. Суть этого принципа состоит в том, что и критерии, которыми следует руководствоваться при определении категории действительно нуждающихся в поддержке со стороны государства слоев населения, и механизм, через который эта поддержка должна до них дойти, должны быть достаточно простыми, ясными для населения и справедливыми с его точки зрения. При выявлении лиц, нуждающихся в социальных гарантиях и поддержке, при определении им конкретного вида и размера помощи должны быть исключены любые возможности проявления субъективизма. Вся система должна быть направлена на ликвидацию уравнилельной иждивенческой психологии.

Все это требует коренным образом изменить существующие методы социального вспомоществования, источники их финансирования.

Социальная защита должна носить целевой и адресный характер. Отличительной особенностью новой системы социальной защиты должен явиться строго дифференцированный подход к различным слоям населения. Она должна быть направлена в адрес тех членов общества, кто действительно нуждается в материальной поддержке государства, обрести ярко выраженную целевую адресную направленность.

Адресную систему помощи следует вводить только в отношении малообеспеченных и нетрудоспособных граждан. Это требует унифицировать существующие виды и формы пособий и выплат на детей.

Наряду с государственными источниками в решении задач социальной защиты населения, улучшения материального положения людей должны активно быть задей-

ствования средства трудовых коллективов, общественных и благотворительных организаций и фондов.

В осуществлении социальной помощи населению должны быть существенно расширены права и повышена ответственность местных органов власти и управления. Хокимы, махаллинские комитеты, обеспечивая реализацию общегосударственных гарантий уязвимым слоям населения, вправе, с учетом возможностей регионов, вводить дополнительные меры их социальной поддержки.

Наиболее сложной и ответственной задачей было четкое определение тех каналов, того механизма, который позволит доводить социальную поддержку со стороны государства до конкретного нуждающегося.

Нами был избран путь решительного отхода от уравнилельной системы социальной защиты к созданию собственного пути, соответствующего морально-нравственным ценностям, образу жизни и мировоззренческим ориентирам, тысячелетиями формировавшимся на Востоке.

В соответствии с этим в 1994 году система социальной защиты населения в Узбекистане была коренным образом изменена. Сформировалась принципиально новая прогрессивная система социального вспомоществования. Это явилось важнейшим итогом первого этапа экономических преобразований в области социального реформирования.

Новая система стала более унифицированной, с четкой ориентацией на конкретных потребителей. Суть современной системы в том, что основными ее пользователями стали дети — будущее нашей страны, и малообеспеченные семьи. Причем все пособия и материальная помощь оказываются только через семью. Таким образом, ключевой фигурой в современной системе социального вспомоществования является семья, что отвечает общегуманным принципам, национальным традициям и менталитету, соответствует той роли, какую занимает семья в системе социальной организации гражданского общества.

Наряду с сохранением единовременных выплат при рождении ребенка новая система социального вспомоществования включает в себя следующие виды пособий и льгот.

Во-первых, выплату пособия матерям по уходу за ребенком. При этом увеличился не только размер выплачиваемого пособия, но и продлен срок с полутора до двух лет, в течение которого данное пособие выплачивается. Его получателями теперь являются и работающие, и неработающие матери. Была восстановлена социальная справедливость по отношению к матерям, и это стало существенным подспорьем для многих семей.

Во-вторых, введено единое пособие семьям с детьми в возрасте до 16 лет с отменой всех ранее действовавших пособий и льгот на детей. Была унифицирована система детских выплат. Вместо более 20 разнородных детских пособий с сентября 1994 года вступило в действие единое пособие для всех семей с детьми, размеры которого напрямую увязаны со структурой семьи, его получающей. При этом размеры детского пособия приведены в соответствие с реалиями сегодняшнего дня и напрямую увязаны с изменениями минимальной заработной платы.

Важно подчеркнуть, что пособия для семей, имеющих детей в возрасте до 16 лет, выплачиваются всем семьям, независимо от размера доходов родителей и семьи в целом. Другими словами, дети в возрасте до 16 лет, независимо от различных исходных факторов и причин, становятся прямыми объектами, которым оказывается государственная помощь.

Государство компенсирует семьям часть затрат на содержание и воспитание детей, одновременно усиливая ответственность родителей — максимальный размер пособия был ограничен сначала половиной, а сегодня полной ставкой минимальной заработной платы на семью с пятью и более детьми.

В-третьих, с октября 1994 года государство начало активно помогать малообеспеченным семьям — указом была введена материальная помощь, адресованная именно им. Введение в республике пособия малообеспеченным семьям по существу является абсолютно неординарным шагом.

Отличительной особенностью структуры семей в Узбекистане является наличие большой доли сложных семей, когда на одной жилой площади проживают несколько

семей, находящихся в тесных родственных связях, имеющих общее хозяйство и ведущих единый консолидированный семейный бюджет.

В этих условиях крайне сложным оказался выбор критерия отнесения семей к категории малообеспеченных и инструментария его оценки. Известные методы декларирования доходов оказались малоприменимыми для Узбекистана. Пойти по формальному пути предоставления специальными органами пособий семьям на основе справок было бы еще опаснее, так как это неизбежно было сопряжено с проявлением субъективизма и отходом от принципа доминанты справедливости. Это обусловлено рядом причин:

во-первых, большинство населения живет в сельской местности, имеет доходы от приусадебного хозяйства, которые трудно объективно учесть;

во-вторых, такой способ побуждал бы людей к скрывать побочные доходы и поощрял иждивенчество. У нас еще не отработан механизм обследования домашних хозяйств, учитывающий все источники доходов.

Ключ к решению этих проблем мы нашли в собственной истории, обратившись к истокам социальной организации общества мощного процветающего государства, существовавшего на этой земле в глубоком прошлом. При этом были учтены вековые традиции взаимоотношений и оказания помощи бедным, сложившиеся в самых недрах коренного населения Узбекистана.

В Средней Азии, и прежде всего в Узбекистане, издревле существовала и по сей день сохранена такая уникальная форма социальной самоорганизации, как махалля. Для узбеков махалля означает нечто большее, чем понятие коллектива. Благодаря махалле сохранились особые принципы мотивации социального и экономического поведения коренного населения, уважения общественных ценностей, этики взаимоотношений, гарантирующей безусловное выполнение принятых на себя обязательств и ответственности перед обществом. Дух махалли сохранился в глубине души каждого жителя нашей республики.

Именно наличие этого духа, крепость и надежность связей между людьми, семьями через существующий механизм самоорганизации граждан в форме махалли и послужили тем ключом, который позволил открыть таинства возрождения социально справедливой системы оказания помощи наиболее нуждающимся.

В результате поисков путей организации действенной системы социальной поддержки мы пришли к убеждению, что в Узбекистане наиболее простым, но эффективным и открытым механизмом осуществления социальной помощи нуждающимся является механизм оказания помощи через махаллю. В махалле проживают люди, умудренные опытом жизни, способные расставить все по своим местам. Избираемые жителями на демократической основе аксакалы махалли, которой в соответствии с законом придан статус органа самоуправления, их советники и актив досконально знают материальное и имущественное положение каждого, проживающего в махалле, источники доходов каждой семьи.

В рамках новой системы социального вспомоществования назначение материальной помощи малообеспеченным семьям осуществляется сходом граждан махалли, самым близким к людям. Следует особо отметить новизну подхода к механизму выявления, учета и регистрации, в основу которого заложены, с одной стороны, многовековые традиции народа помогать соседу, проникаться сочувствием к его положению, с другой стороны, — нетерпимость к бездельникам и иждивенцам. В результате без создания громоздкого бюрократического аппарата государственных служащих мы распределяем часть валового внутреннего продукта в пользу действительно нуждающегося населения, основываясь на решении самого населения.

Главное, выработанный механизм выплаты материальной помощи позволил избежать унижения человеческого достоинства членов таких семей.

В целях наделения органов самоуправления реальными ресурсами для оказания помощи нуждающимся семьям в махаллях были образованы специальные фонды за счет

средств республиканского и местного бюджетов, а также добровольных перечислений средств предприятиями и организациями, предпринимательскими структурами и отдельными гражданами. Только на четвертый квартал 1994 года из государственного бюджета на эти цели было выделено 360 млн сумов.

Таким образом, и это один из важных итогов первого этапа экономических реформ, опираясь на традиции, на выработанные нами исходные принципы, с 1994 года в Узбекистане начала практически осуществляться уникальная в своем роде система адресной социальной защиты населения.

В условиях бывшей командно-административной системы, при отчуждении работников от собственности, средств производства и результатов их труда, так и не удалось создать такую систему мотивации труда, в которой большинство людей было бы заинтересовано эффективно трудиться с максимальной реализацией своего трудового и творческого потенциала.

Экономические и социальные процессы, происходящие сегодня в нашей республике, существенным образом меняют структуру мотивационной деятельности человека. В настоящее время формируются наиболее активные слои населения, чьи экономические интересы связаны со стремлением стать владельцами или совладельцами собственности, получением дивидендов от прибыли, личным участием в управлении производством, возможностью по своему усмотрению использовать свой накопленный капитал. Основу мотивации их труда составляет чувство хозяина.

В настоящее время надежды на успех экономических реформ прежде всего связаны с развитием позитивных форм мотивации трудовой деятельности, с повышением трудовой и экономической активности населения. Формируется новая система мотивов и стимулов к труду, что отражается на экономическом поведении людей. Растет число граждан, чьи экономические интересы связаны с готовностью трудиться на негосударственных предприятиях или с открытием собственного дела.

Преобразование форм собственности, формирование многоукладной экономики сопровождаются постепенными изменениями массового сознания, ценностных ориентаций и установок в сфере труда. Формируется новая структура мотивов и стимулов к труду.

Постепенно в сознании людей происходит крутой поворот, все большие слои населения начинают понимать, что проведение экономических реформ, переход к рыночным отношениям — это единственно правильный путь для выхода из экономического кризиса, построения сильного, независимого государства.

В период зарождения рыночных отношений в особой поддержке нуждаются образование, здравоохранение, наука, культура и искусство, то есть отрасли, от уровня развития которых зависит морально-нравственная атмосфера в обществе, духовное и физическое состояние людей.

Предпринятые на первом этапе меры по социальной защите населения значительно смягчили переход к новой модели экономических отношений, способствовали снятию психологического стресса, вызванного необходимостью быстрой адаптации к стремительно меняющейся экономической ситуации, новым условиям и стандартам жизни.

Переход к новому этапу экономических реформ должен учитывать уроки, которые мы извлекли из предыдущего этапа и накопившегося жизненного опыта. Основным уроком состоит в том, что при выборе критериев и механизма социальной защиты должны в полной мере учитываться принципы доминанты социальной справедливости, адресности мер по социальной поддержке, максимальной их отдаче. Вопросы социальной защиты населения должны решаться в тесной увязке с проблемами других социальных и экономических комплексов, опираясь на национальные традиции и обычаи.

Государство должно быть гарантом социальной стабильности и общественного согласия путем поддержки нуждающихся слоев населения и создания равных условий и благоприятной среды для всех остальных людей, способных на свой страх и собственный имущественный риск строить благополучие свое и семьи.

1.9. ДУХОВНО-НРАВСТВЕННОЕ ВОЗРОЖДЕНИЕ НАРОДА — СОЦИАЛЬНАЯ ОСНОВА ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ

Огромным достижением начального этапа процесса обновления общества и реформирования экономики бесспорно следует считать те конкретные завоевания, которые нашли свое воплощение в духовной сфере. Возрождение духовности и культуры народа, возвращение ему его подлинной истории и самобытности приобретают сегодня решающее, определяющее значение для успешного продвижения вперед на пути обновления и прогресса нашего общества.

Возвращение к своим истокам, осознание глубины и величия культурного и духовного наследия наших великих предков, внесших огромный вклад в достижения мировой культуры, воспитание в каждом поколении бережного отношения к своему прошлому, благородным национальным и религиозным традициям; одновременно с этим ясное понимание необходимости освоения и приобщения к ценностям современной мировой цивилизации и духовности — вот конкретная почва, на которой строится наша политика обновления и повышения национального самосознания, политической зрелости и активности населения.

Сегодня, когда мы живем и трудимся над построением демократического справедливого общества, государства с мощным экономическим потенциалом, нам безразлично, на какой духовно-нравственной основе мы переходим к рынку. Особенно это важно для постсоциалистических стран, где на протяжении многих десятилетий идеологически насаждались принципы мнимого социального равенства, коллективистской психологии и мышления. У рынка иные, более жесткие и взыскательные законы и нормы. Благополучие многих зависит прежде всего от них самих, от их подготовленности к новым условиям, к новым отношениям. Судьба каждого во многом определяется его профессиональным мастерством, моральными устоями, способностью адаптироваться к новой динамично меняющейся среде.

Переход к рынку — это своеобразный экзамен на жизненную зрелость и стойкость. Здесь абсолютно недо-

пустимы духовная пустота или культ вседозволенности. Поэтому мы особое значение придаем проблемам духовно-нравственного возрождения и очищения. Только на высоконравственной основе, с сильными благородными духовными и патриотическими началами могут быть созданы действительно цивилизованные рыночные отношения, рыночные механизмы. В противном случае воцарится, как это, к сожалению, имеет место в ряде регионов бывшего Союза, хаос и беспредел. Образуется псевдорынок, замешанный на преступлениях, коррупции и нравственном разложении людей, их духовной деградации. Этого допустить никоим образом нельзя. И тут не может быть никаких ссылок на то, что это диктуется требованиями классической теории "первичного накопления капитала".

Не во имя этого мы добивались независимости и суверенитета, встали на путь коренных преобразований.

Какие главные и необходимые уроки нравственности мы вынесли из прожитого и сделанного на первом этапе реформ?

Во-первых, жизнь убедительно подтвердила правильность избранного нами собственного пути и модели обновления и прогресса, доказала, что осуществляемые меры по реформированию отвечают интересам людей.

Во-вторых, независимость государства и его экономики не является даром небесным, для ее достижения необходимы мир, спокойствие и единение народа, необходим его сплоченный и инициативный труд. Мир, стабильность, национальное согласие создают у всех людей независимо от национальности, социального происхождения и вероисповедания гордость за наш край.

В-третьих, социальная рыночная экономика соответствует высоким идеалам восточной, исламской философии жизни, историческому опыту и менталитету нашего народа.

В-четвертых, наш народ является подлинным хозяином своей судьбы, его мудрость и согласие — гарантия стабильности и перемен к лучшему.

В-пятых, и это самое главное для нас — происходят качественные изменения в мировоззрении людей, отвеча-

ющие требованиям современной действительности, меняется отношение к ценностям, меняются жизненные ориентиры. И это отличительная черта первого этапа реформ.

В-шестых, благодаря начавшемуся реформированию и обновлению нашего общества, раскрываются мощные пласты народной, национальной духовности, нравственности и культуры, подтверждена исключительная прочность менталитета народа.

Мы опираемся на богатую духовную культуру народов Узбекистана, его уникальное историческое прошлое, бесценное философское и нравственное наследие, и мы открыты для взаимодействия различных культур, их диалога и взаимообогащения.

Открытость и традиции — вот две составляющие, способные еще более оптимизировать процесс созидания цивилизованных рыночных отношений, развития науки, техники и технологии, научно-технического прогресса в целом. Они и составляют суть и своеобразие собственного пути обновления и прогресса.

Приступая к реформам, мы исходили из положения, достоверность которого убедительно сегодня доказана. При переходе к рынку нельзя не учитывать объективные условия — образ жизни, психологию, традиции, культуру нашего народа.

Менталитет нашего народа — это важнейшая опора преобразования экономики, государства и общества на основе рыночных отношений. Нашему народу присуща духовная независимость и самостоятельность, доброта, щедрость души и открытость. Эти прекрасные качества выдержали испытание новыми экономическими и жизненными условиями. В духовный монолит скрепляет все лучшее в характере народа любовь к своей земле, Родине, патриотизм.

Главным источником нашего богатства, нашей независимости и веры в прекрасное будущее является родная земля. Неиссякаемым родником служит любовь к этой священной земле, где покоится прах наших великих предков, которая согревает и кормит нас. Человек всем своим внутренним содержанием связан с ней. И в минуту радости и скорби мы припадаем к ней, и она придает

нам новые силы, вселяет новые надежды. Наша Земля — огромное культурное наследие, на пространстве которой многие цивилизации передавали свои ценности из поколения в поколение, образуя неразрывную связь времен, преемственность духовных и культурных ценностей.

Эта земля может прокормить всех, вдвое, втрое больше людей даже при современном развитии производительных сил. Люди всех национальностей и убеждений поняли, что это так. Для этого нужны мир и стабильность.

Нам, гражданам свободного Узбекистана, дороги священные символы независимости — Государственный Герб, Государственный Флаг, Государственный Гимн. Они также являются важнейшими символами духовности, воспитывают гордость и беспредельное уважение к отчему краю — Республике Узбекистан. Наш флаг гордо реет в созвездии других знамен стран-участниц Организации Объединенных Наций, символизируя открытость и равноправность во внешних отношениях.

Огромный нравственный, воспитывающий смысл имеет учреждение государственных наград — орденов и медалей, почетных званий, награждение ими первопроходцев независимости, граждан, совершивших подвиги во имя Родины. В патриотизме заключен главный "секрет" сплочения людей, надежного мира, стабильности и межнационального согласия в Узбекистане.

Беречь, хранить и дальше развивать это высокое чувство, воспитывать наших детей достойными свободного и демократического Узбекистана — этот вопрос должен составлять основное направление нашей работы в сфере духовности.

Народ является обладателем таких надежных традиционных рычагов стабильности в обществе, как семья и махалля. Именно они — опора нашего менталитета. Семья и махалля позволяют населению справляться со многими проблемами нынешнего переходного периода, сохранить преемственность доброго старого и полезного нового.

Никто и ничто не может сравниться с семьей в воспитании чистой и честной личности, в возрождении родного языка. Еще больше мы стали ценить значение

махалли, соседства, взаимопомощи, в самом благородном смысле, как неугасимого очага духовно-нравственного возрождения народа, особенно молодых людей. Самую широкую поддержку среди населения и общественности Узбекистана уже получила деятельность Республиканского фонда "Махалля" по восстановлению добрых и красивых народных праздников, традиций и обрядов, культуры, оказанию конкретной помощи наиболее нуждающимся семьям, воспитанию гуманизма и благотворительности.

Что, как не благотворительность самых широких слоев населения, "садакка", идущая из щедрого сердца, помогла и еще много раз поможет одиноким и неимущим старикам, воистину нуждающимся многодетным семьям, инвалидам, учащимся и студентам. Счастье и радость всем жителям Узбекистана приносит весенний праздник "Навруз". Мы сохранили самое бережное отношение к священной памяти борцов против фашизма и нацизма во второй мировой войне и к Празднику Победы. Со всем вниманием относимся к ветеранам войны и труда на благо Родины. С глубочайшим почитанием и уважением преклоняемся перед отцом и матерью, старшими.

С каждым днем крепнет общечеловеческая и межнациональная дружба. Мероприятия, проводимые нами на государственном уровне, празднование дней памяти великих ученых, полководцев, поэтов и писателей, принимают форму общенародного праздника, поднимают настроение людей, сближают их с государственными интересами. А интерес у нас один — обеспечение мира и процветания людям всех национальностей и вероисповеданий, населяющим Республику Узбекистан.

Наглядными приметами высокой нравственности стали крупные и полезные начинания неправительственных общественных фондов по укреплению здоровья подрастающего поколения, детей и матерей, возрождению родной природы и экологии в самом широком понимании.

Нельзя не отметить и такого выдающегося итога обновления как усиливающееся стремление молодого поколения быть достойными потомками наших великих предков — гениев человечества. Добрая примета ре-

форм — рост внимания государства и общества к физическому и нравственному здоровью юной смены.

Доверие к своему государству-реформатору занимает прочное место в менталитете населения Узбекистана. Каждый новый шаг реформ, каждый проект нового закона и решения Правительства осмысливается у нас с позиций человечности, пользы для людей. У нас население с доверием и пониманием относится к тому, что непривычно, но необходимо для прогресса.

Единство реформирования всех сфер жизни страны и духовно-нравственного обновления народа — этот принцип в полной мере доказал свою жизнеспособность. Восточной цивилизации и культуре, к которым с гордостью мы себя относим, всегда было присуще стремление нравственным, духовным образом подготовить народ к предстоящим переменам.

Только духовно здоровое, сильное общество может быть готово к реформированию. Наш народ достойно справляется с трудностями переходного периода. И мир видит неиссякаемое духовное и нравственное величие всего населения, всех граждан Узбекистана. К нам относятся как к равным, предлагают взаимовыгодное сотрудничество.

Имеет ли рыночная экономика благоприятную духовную нацеленность? Сегодня с полным основанием можно дать положительный ответ на этот первостепенный вопрос. Все больше наших людей проявляют инициативу, смекалку, умение на поприще полезного предпринимательства. Все больше молодежи стремится освоить экономические и производственные знания, необходимые для успеха в свободном, состязательном и конкурентоспособном труде. Отечественные предприниматели стремятся не только получить прибыль, но и поднять еще выше престиж Узбекистана в международных экономических связях.

Право собственности и чувство хозяина все шире и глубже распространяются среди населения страны, вызывают крупные изменения в психологии и поведении. В прошлом, хотя не сразу и подчас болезненно, уходят

иждивенчество и бездеятельность. Новый смысл приобретает понятие образованности.

Возрождение экономически свободного труда — вот то нравственное состояние, которое постепенно возвращается в нашу жизнь. Его прежде всего воссоздают предприниматели, люди, чей талант мы начали по-настоящему ценить.

Понятно, что на переходном этапе рыночной экономики могут возникать различные проблемы, связанные с воровством, взяточничеством, мошенничеством и другими нарушениями нравственных норм. Но это, в первую очередь, продукт как раз духовной нищеты отдельных людей, их безразличия к судьбе общества.

Мы осуществили возрождение основополагающей роли в жизни народа и государства узбекского языка при сохранении уважения ко всем языкам, на которых говорят нации, проживающие в Узбекистане. Тем самым восстановлено и прочно укреплено достоинство нации и достоинство нашего независимого государства. В XXI век, который будет веком информационных технологий, наша страна войдет, имея хорошую основу для самого активного развития всесторонних контактов как в сферах науки, техники, экономики, так и образования, культуры, более открытых человеческих взаимосвязей.

Нормой жизни общества и источником национальной чести стало почитание творческого наследия и жизненного подвига Амира Темура, Мирзо Улугбека, Мухаммада Захриддина Бабура, Имама аль Бухари, ат-Термизи, Бахоуддина Накшбанда, Ходжи Ахмада Яссави и других великих и знаменитых на весь мир предков узбекского народа. В их честь поднялись величественные памятники, восстановлены дворцы, медресе и мавзолеи, их имена присвоены площадям и улицам многих городов и населенных пунктов. Наши древние города вновь приобрели значение центров мировой культуры, здесь проводятся крупные научные конференции и симпозиумы, принимающие известных ученых Запада и Востока.

Мы возвращаем свою историю, культуру и самим себе, и всему остальному миру. Такой итог смело можно назвать выдающимся достижением.

Благодаря неразрывному сочетанию независимости государства и приверженности прогрессу и демократии наша страна достигает большого авторитета в мировой культуре. Признанием вклада нашего народа в цивилизацию всего человечества стало празднование по решению ЮНЕСКО в Париже 600-летнего юбилея выдающегося астронома и государственного деятеля Мухаммада Тарагая Улугбека.

С учетом современных задач и перспектив развития Узбекистана существенным представляется решение о создании общественного Центра духовности и просветительства "Маънавият ва маърифат". Его отделения начали действовать повсеместно, охватывают духовно-просветительской работой все больше махаллей, трудовых коллективов, учебных заведений, население городов и сел. Сохранены и получили поддержку государства книгоиздание и средства массовой информации. Увидели свет первые, интересные номера журнала "Тафаккур" ("Мысль").

Убежденными сторонниками реформаторской политики являются передовая интеллигенция, ученые, писатели, деятели искусства и культуры, священнослужители. Наш духовный и интеллектуальный потенциал благодаря этому несравнимо окреп. В стране создается общенациональное интеллектуальное и культурное пространство. Оно, как мощный магнит, притягивает гуманизмом и величием, оптимизмом и верой всех, кто живет на нашей земле, строит наш новый дом, независимо от расы, национальности, вероисповедания и политических убеждений.

Национальное согласие в узбекском народе является важнейшим условием межнационального согласия на нашей земле, принявшей как родных людей более чем 130 национальностей. Можно привести немало примеров того, что суверенность, мир и стабильность в нашей стране являются благом не только для узбекского народа, но для представителей всех других наций, населяющих наш край. Все больше людей обретают возможность образования на родном языке, воспитания детей в национальном духе. Полезное дело культурного и духовного возрождения делают также национальные культурные центры.

Вместе с тем они помогают укреплению общенародного патристического отношения к Узбекистану.

Право и экономика создают равные возможности для всех, а человечность, доброта, милосердие и взаимная терпимость, уважение и сострадание узбеков — "узбекчилик", известные всем испокон века, образуют атмосферу добросердечности и доверия.

Наряду с устремлением к общечеловеческим ценностям, в нашей жизни достойное место обретает восточная философия. Мы восстановили права великих культурных ценностей мусульманства. И чем глубже наша душа воспринимает эти сокровища, тем богаче духовно и нравственно чище становится жизнь народа.

Возвышение духовной роли религии наших праотцов — ислама в жизни человека и его семьи, нравственности и благотворительности гармонично сочетается со светским путем развития нашего государства и свободой совести.

Общество в Узбекистане сплотилось вокруг идеалов государственной независимости и экономического процветания. У нас правят мир и согласие, стабильность и преобразования в интересах человека. Гигантски выросли духовные и культурные запросы населения, потребность в образовании, познании основ экономики. Народ защитил свою духовную свободу, веру и гордость, стал способен еще на большие свершения во имя лучшего будущего.

За период первого этапа преобразований создан ряд перспективных условий, которым предстоит еще более содержательно раскрыться на новом этапе реформ. К таким масштабным явлениям следует отнести складывающуюся общенародную идеологию национальной независимости. Мы для себя сделали важный вывод — никакая идеология не должна подниматься до уровня государственной идеологии.

Идеология национальной независимости, основываясь на вековых традициях, обычаях, языке и духе нашего народа, в тесном сочетании с общечеловеческими ценностями, должна служить тому, чтобы донести до сердца и разума людей веру в будущее, воспитывать любовь к Родине, человеколюбие, добросовестность, му-

жество и терпимость, чувство справедливости, стремление к знаниям и просвещению. Она должна содействовать духовному сближению граждан государства на пути к великой цели.

Подлинный смысл новой идеологии заключается в том, чтобы воспитать самостоятельно и по-новому мыслящих людей, свободных от старых предрассудков.

Из первого этапа реформ общество вынесло тот итог, что цивилизованную, обращенную к человеку рыночную экономику необходимо строить на прочном фундаменте духовности, нравственности и культуры. Это — живительные источники мира, стабильности и межнационального согласия в Узбекистане. Они являются самым большим богатством. Мы хорошо поняли, как важно их беречь, приумножать, приобщать к этим духовным сокровищам как можно больше людей.

Один из философов сказал, что духовность — это дорога, ведущая к человечности. Именно этой дорогой, дорогой доброты и человечности идет сегодня к своему будущему независимый Узбекистан.

1.10. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ СТАБИЛЬНОСТИ — ГЛАВНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ ПЕРВОГО ЭТАПА РЕФОРМ

Последовательное осуществление курса реформ дало ощутимые результаты в части трансформации экономики, ее либерализации и открытости мировому сообществу. Созданы реальные условия перехода к рыночным механизмам хозяйствования.

Целенаправленное и поэтапное продвижение по пути реформ позволило сформировать основы многоукладной экономики, рыночной инфраструктуры и валютного рынка, а также другие важнейшие элементы становления социально ориентированной рыночной экономики. И это, бесспорно, — важнейший итог первого этапа реформ. Но не только.

Определяя цели начального этапа реформирования, в числе приоритетов были выделены задачи преодоления

экономического кризиса, достижение экономической и финансовой стабильности. Мы вправе сегодня констатировать, что в целом эта задача успешно решена. Удалось остановить нараставшие спад в экономике, сокращение объемов производства в ведущих, структуроопределяющих отраслях, стабилизировать бюджет и денежное обращение, значительно сократить уровень инфляции, предотвратить резкое снижение уровня жизни населения.

Следует открыто сказать — на долю обретшего независимость Узбекистана, населения республики, в конце 1991 — в 1992 годах выпали трудные и серьезные испытания. Мы держали экзамен на политическую и государственную зрелость, на способность самостоятельно распорядиться своей судьбой, на умение защитить свою независимость, свою свободу.

С развалом СССР, с разрушением традиционных хозяйственных связей республика оказалась зажатой в тисках жесточайшего дефицита финансовых и стратегически важных сырьевых ресурсов. Наши крупнейшие предприятия, связанные с поставками из других регионов и стран, были на пороге остановки. Положение усугублялось низким стартовым уровнем материального положения населения, высокой степенью зависимости от внешних поставок важнейших видов продуктов питания, медикаментов, наличием глубоких структурных и ценовых диспропорций.

Вырабатывая свою стратегию экономических реформ и приступая к ее реализации, мы объективно оценивали, что Узбекистан находится явно в невыгодных по сравнению с Россией, Украиной, Беларусью, не говоря уже о странах Балтии, стартовых условиях. Но это не поколебало нашей веры в успешное осуществление экономических реформ. Напротив, потребовало мобилизации наших усилий и внутренних резервов, заставило искать наиболее оптимальные пути решения острых социальных и экономических проблем.

Прошло достаточно времени, что позволяет оценить правильность выработанной каждой страной своей стратегии реформ, принципов ее осуществления и сам ход реализации реформ.

На первый взгляд, резких различий вроде бы не должно было быть. Все страны СНГ должны пройти путь от централизованной плановой системы с административно-командными принципами управления к рыночной экономике. Во всех странах принимались законы, направленные на формирование рыночных отношений, создавались соответствующие институциональные структуры, вырабатывались рыночные механизмы экономического регулирования, осуществлялся процесс приватизации государственного имущества. Однако результаты первого этапа реформ оказались поразительно разными.

В чем причина?

Прежде всего в выборе подходов, принципах реформирования. Многие страны СНГ, следуя рекомендациям международных экономических и финансовых организаций, в центр своей экономической политики по переходу на рыночные рельсы поставили вопросы быстрой либерализации цен и внешней торговли. Решение же нарастающих проблем инфляции связывали на практике с проведением довольно жесткой денежно-финансовой политики. То есть на вооружение были взяты чисто монетарные методы макроэкономического регулирования. Способы эти хорошо известны — снижение дефицита бюджета, сокращение кредитной эмиссии, стабилизация курса национальной валюты за счет валютной интервенции со стороны Центральных банков на межбанковских валютных торгах. Ради поддержания приемлемого дефицита бюджета систематически проводится политика секвестирования государственных расходов с целью их приведения в соответствие с поступающими доходами.

Расчет делался на то, что хорошо испытанные в развитых странах методы монетарной политики дадут тот же результат и в экономике стран СНГ. При этом не было учтено, что здесь реально отсутствовали механизмы рыночной экономики, которые делают монетарную политику достаточно эффективной в развитых странах.

С учетом этого строились амбициозные программы макроэкономической стабилизации, предусматривавшие снижение уровня инфляции до 1—3 процентов, резкое сокращение дефицита бюджета. Однако им не суждено

было осуществиться. Так, в России к концу 1994 года уровень инфляции резко возрос и превысил 16 процентов, дефицит бюджета составил 13 процентов от валового внутреннего продукта, стремительно девальвируется рубль. В Кыргызстане в жертву стабилизации собственной валюты были принесены промышленность, сельское хозяйство, материальное благополучие людей. Все это красноречиво свидетельствует о том, что поставленные цели так и не были достигнуты.

Как показал опыт ряда стран СНГ, на начальном этапе реформирования жесткая денежно-кредитная политика сама по себе может дать только один эффект — резкий спад производства.

Общим и, на наш взгляд, самым тревожным проявлением кризиса в народном хозяйстве стран СНГ надо признать падение объемов производства, особенно значительное в базовых отраслях промышленности. Так, в России за последние три года валовой внутренний продукт сократился на 39 процентов, Украине — на 40, Казахстане — на 43, Кыргызстане — на 48 процентов. Объем промышленного производства упал соответственно в России — на 44, Украине — на 38, Казахстане — на 48 и Кыргызстане — на 58 процентов. Особенно тяжелое положение сложилось в наукоемких отраслях, составляющих основу экономического роста. Резко сокращено промышленное производство потребительских товаров. Налицо тенденция деиндустриализации этих стран. Стремительны и темпы падения сельского хозяйства, капитального строительства.

Таким образом, произошло заметное ускорение процессов разрушения материальных, социальных и духовных основ жизнеобеспечения населения этих стран. Многие из них не в состоянии обеспечить своего даже простого воспроизводства, что вызывает падение общей эффективности функционирования экономики, остановку многих предприятий, рост безработицы. Деформируется и разрушается мотивация не только труда, но и традиционной системы отношений между людьми.

Сегодня называется множество причин углубления кризиса. Как важнейшие из них можно выделить следующие:

Во-первых, как оценивают сами архитекторы этих реформ, сложившееся положение является следствием недостаточной подготовленности перехода к рынку, неожиданной и неспродуманной, навязанной международными экспертами обвальной либерализации цен в монопольной государственной экономике.

Либерализация оказалась оторванной от других направлений реформирования экономики — структурных изменений, институциональных преобразований, приватизационных процессов, а главное — от действенных механизмов социальной защиты населения.

Во-вторых, проводившаяся монетарная макроэкономическая политика не имела адекватных механизмов реализации на микроуровне. Упор делался на ограничение спроса, а не на расширение предложения. В результате — рост неплатежей и обвальный спад производства. При этом упускалось из виду, что одно только снижение инфляции не является еще признаком оздоровления экономики.

В-третьих, глубинной причиной затянувшегося и усилившегося спада общественного производства, по признанию самих лидеров перестройки, является ослабление государственного влияния на экономические процессы, недопустимо низкая дисциплина, государственная и трудовая, на всех уровнях и во всех сферах хозяйственной деятельности.

В-четвертых, практически не уделялось внимания принятию действенных мер по социальной поддержке и защите населения. Практически из-под реформ была выведена их социальная опора. Более того, использование противозаконных методов искусственного сдерживания инфляции, порой граничащих с нарушением прав человека (длительное задерживание выплаты заработной платы, пенсий и др.), неминуемо ведет к отрицательным социальным последствиям, к социальному взрыву.

В отличие от ряда государств Содружества, в Узбекистане не произошло обвального спада производства, резкого снижения жизненного уровня населения. Нам удалось избежать экономического и политического хаоса, захлестнувшего другие регионы бывшего Советского Со-

юза после его распада. Более того, в республике надежно сохраняется общественно-политическая и социально-экономическая стабильность, консолидация всех общественных сил в поддержку проводимого курса.

Это обеспечивается за счет проведения взаимосогласованной экономической и социальной политики, позволившей не допустить дестабилизации экономики и общества, за счет сохранения государственных рычагов управления экономикой, надежной защиты интересов людей в сложный переходный период.

Следование избранному курсу экономических реформ, поэтапное, шаг за шагом, совершенствование механизмов государственного регулирования рыночных отношений, либерализации экономики и социальной поддержки населения позволили в определенной мере избежать ухудшения макроэкономических показателей.

В области макроэкономической стабильности наметилась тенденция замедления снижения темпов производства, а по некоторым позициям наблюдался рост. Валовой внутренний продукт в 1994 году составил 96,5 процента, а произведенный национальный доход — 92,6 процента.

Имевшее место снижение валового внутреннего продукта явилось главным образом следствием структурных сдвигов, а также спада производства из-за сокращения спроса на продукцию в отдельных отраслях — в промышленности строительных материалов, химической, металлургической промышленности, тракторном и сельскохозяйственном машиностроении, в строительстве и др.

Незначительный спад производства можно отнести к разряду циклических, который, как правило, составляет от 5 до 15 процентов, и существенного деструктивного влияния не оказывает. Напротив, такой спад неизбежен, так как он связан прежде всего с диверсификацией структуры производства, формированием нового хозяйственного механизма.

В 1994 году объем промышленной продукции в республике составил 101 процент к уровню 1993 года. Обозначились определенные позитивные структурные сдвиги в промышленности. За счет устойчивого развития ведущих базовых отраслей возрос удельный вес произ-

подств, обеспечивающих топливно-энергетическую независимость республики, производящих конечную продукцию и ориентированных на удовлетворение потребностей населения. Доля продукции конечного потребления в общем объеме производства возросла до 35,2 процента.

Если в странах СНГ, на чью долю приходится основная часть добываемых энергоресурсов бывшего Союза, за последние годы наблюдается устойчивый спад их производства, например, добыча нефти только в 1994 году сократилась в России на 10 процентов, в Казахстане — на 12 процентов, добыча природного газа упала в России на 2 процента, в Туркменистане — на 45 процентов, то в Узбекистане она постоянно растет. За последние годы добыча нефти и газового конденсата в республике возросла вдвое, только в 1994 году — на 40 процентов. А производство природного газа в 1994 году увеличилось на 5 процентов.

Раньше мы закупали со стороны 4 млн тонн нефти. За счет того, что теперь начали производить ее у себя, объем закупки уменьшается из года в год. В 1995 году он составит 750 тыс. тонн. Точно так же в течение двух-трех последующих лет мы должны обрести зерновую независимость. Это не только экономическая, но и большая политическая задача.

Несмотря на прекращение поступления средств из общесоюзного бюджета и снижение реального объема производства, нам удалось обеспечить стабильность финансового положения, ограничить реальные государственные расходы и не допустить рост дефицита государственного бюджета республики. Для этого проводилась жесткая финансовая и налоговая политика.

На протяжении нескольких лет дефицит государственного бюджета остается на уровне ниже 4 процентов от валового внутреннего продукта. Бюджетное финансирование осуществлялось ежемесячно и только в пределах поступивших средств.

Были повышены ставки рефинансирования с 40 до 225 процентов, увеличены до 10—30 процентов резервные требования банков, резко ограничены кредитная и налично-денежная эмиссия.

Введение регулирования фонда заработной платы в зависимости от роста физических объемов производства, повышение депозитных ставок по личным счетам населения привело к замедлению динамики денежной массы, прирост которой только в течение 1994 года сократился в 1,7 раза.

Вследствие осуществления антиэмиссионной программы уровень оседаемости наличных денег существенно сократился — с 30 процентов, сложившихся в среднем в первой половине 1994 года, до 17 процентов к началу 1995 года. В то же время изыскивались дополнительные средства и ресурсы для насыщения внутриреспубликанского потребительского рынка, устойчивой работы ведущих отраслей и предприятий, быстрой их адаптации к рыночным условиям.

Общэкономическая ситуация в течение начального этапа реформ складывалась под активным воздействием либерализации цен. К концу 1994 года процесс перехода на свободные рыночные цены в основном завершился. Установлены свободные договорные цены практически на все виды промышленной продукции, продукты питания и непродовольственные товары. Были сняты факторы, которые могли бы быть причиной роста скрытой инфляции в 1995 году.

Принятие действенных антиинфляционных мер позволило во втором полугодии 1994 года вдвое снизить среднемесячный уровень инфляции — с 31,7 процентов до 15,1 процента, а скорость обращения денег возросла в 3 раза. На снижение уровня инфляции во втором полугодии сильно повлияло введение в обращение национальной валюты.

Снижение уровня инфляции в условиях либерализации цен представляет собой зримый и весомый результат проводимой экономической политики. Одной из важнейших задач на ближайшую перспективу является закрепление достигнутого успеха в борьбе с инфляцией. Это особенно важно, принимая во внимание уже свершившийся многократный рост цен.

Определяющую роль в достижении относительной экономической стабильности в Узбекистане сыграла взвешенная регулирующая политика государства, ставшего глав-

ным реформатором, инициатором институциональных и системных преобразований.

Сегодня во многих странах СНГ уже более пристально присматриваются к нашему пути обновления и прогресса, глубже изучают механизм проведения реформ в тесной увязке с сильными мерами социальной защиты населения. И в Беларуси, и на Украине не прочь шире использовать накопленный нами опыт реформирования.

Вместе с тем прошедший этап преподал и некоторые уроки, учет которых необходим для последующего движения к рыночной экономике.

1. Глобальный отказ от государственного регулирования экономики в еще не сложившихся условиях саморегулирования под воздействием спроса и предложения и свободной конкуренции товаропроизводителей, при ограниченных внешнеэкономических связях способствует значительному росту цен и инфляции.

2. Отказ от каких-либо форм государственного регулирования доходов населения в переходный период способствует их не адекватному экономическим условиям увеличению, не сбалансированному с товарным покрытием, что еще больше стимулирует инфляционный процесс.

3. Жесткая налоговая политика, в первую очередь по отношению к производителям продукции, не обеспечивает бездефицитного государственного бюджета и в то же время снижает инвестиционные возможности самих товаропроизводителей, а продолжающийся инфляционный процесс вынуждает производителей большую часть полученной ими чистой продукции использовать на потребление.

4. Структуры производства продолжают оставаться высокомонополизированными и сдерживают формирование конкурентной среды.

5. Стабильность в экономике немыслима без установления и развития взаимовыгодных внешнеэкономических связей, производственной кооперации с зарубежными партнерами.

6. Чрезвычайно важна поддержка приоритетных направлений развития экономики, в особенности в базовых отраслях индустрии, привлечение для этого как внутренних, так и внешних инвестиционных ресурсов.

Важным уроком первого этапа стало осознание необходимости координации действий всех центральных экономических органов с постоянным отслеживанием результатов принимаемых решений и соответствующей оперативной корректировкой механизмов достижения основных приоритетов реформирования экономики.

Достижение экономической стабильности в сочетании с принятыми мерами по социальной защите населения позволило обеспечить стабильную социально-политическую ситуацию в республике.

На начальном этапе коренных перемен удалось предотвратить резкий спад в потреблении основных продуктов питания и непродовольственных товаров, появление массовой безработицы, обеспечить функционирование отраслей социальной сферы — здравоохранения, образования, науки и культуры.

Исходя из объективно сложившихся условий, этнопсихологических стереотипов особое внимание уделялось проблемам продовольственного обеспечения, созданию благоприятных условий для самозанятости сельского населения на личных приусадебных участках и в быстрорасширяющемся дехканском (фермерском) секторе.

В результате стало возможным не допустить резкого социального расслоения общества, что неминуемо вызвало бы рост социальной напряженности в обществе и, как следствие, политические кризисы, подобно России, Украине, Беларуси.

С другой стороны, были созданы социальные условия для последовательного осуществления курса реформ.

Социальная поддержка осуществлялась в комплексе с политическими мерами по установлению и укреплению независимости Узбекистана, возрождению национального самосознания, сохранению и развитию языка и национальных традиций, обеспечению социальных прав и гарантий проживающим здесь лицам других национальностей, развитию духовности общества.

Самое главное достижение первого, начального этапа становления и развития независимого Узбекистана — сохранение общественно-политической стабильности,

гражданского мира и межнационального согласия в нашем многонациональном обществе.

Политическая особенность независимого Узбекистана заключается в стабильности, конструктивном взаимодействии различных политических течений, отсутствии размежевания на различные противоборствующие политические группировки по классовым, социальным и религиозным признакам. Поражает, когда сталкиваешься с мнением, что кто-то в политических столкновениях усматривает рождение подлинной демократии. Даже в житейском рассуждении ясно: больная мать не родит здорового дитя.

В республике создается общественно-политическая система, отвечающая передовому мировому и нашему отечественному опыту, менталитету народа и общепризнанным правам человека. Мы полностью отошли от тоталитарной однопартийной системы, монополии государства на общественную политику.

Государство-реформатор содействует многообразию политической жизни страны. Первые шаги сделаны по пути политической многопартийности, закрепленной в Основном Законе — Конституции, на основе которой впервые прошли выборы в высший орган власти — Олий Мажлис.

Наше общество с честью справилось с еще одной сложной задачей демократического строительства. Поднялось на новую, высокую ступень правовой и гражданской зрелости, социально-политической стабильности.

Не будем забывать также того, что наш народ за столетия выработал свои собственные механизмы выявления общественного мнения через махаллинские сходы, советы аксакалов и проявления солидарности. Махалля и ветераны являются самой значительной силой здорового общественного мнения. Использование прав и свобод, которые предоставлены законом местному самоуправлению граждан, благотворно влияет на упрочение стабильности, согласование действий государства и потребностей, настроений населения.

За прошедший период усвоен важнейший политический урок. Чем больше у нас будет экономически самостоятель-

ных граждан, тем прочнее будут условия для правозаконной демократии и зрелых политических отношений.

Стабильность, мир, согласие — это фундамент, на котором возводится новое здание нашей государственности. Это окно в наш светлый завтрашний день.

Жизнь, опыт первых лет независимого развития Узбекистана позволяют извлечь ряд уроков из пройденного пути:

Во-первых, чем глубже, сложнее и масштабнее преобразования, которые осуществляются в обществе, тем крепче должны быть стабильность, мир и согласие среди его членов. Сплочение, а не противоборство всех людей независимо от национальной принадлежности, религии, политических убеждений. Добрососедство и взаимное уважение — эти вечные истины, доставшиеся нам в наследство от наших отцов и дедов, составляющие суть национального характера, духовного менталитета нашего народа, вот первооснова и залог благополучия нашего общества.

Во-вторых, любые, самые крупные перемены в политике, экономике, социальной сфере, должны носить созидательный характер. Главное — уметь сохранить, а не разрушать все то, что было накоплено трудом, потом и кровью предыдущих поколений. Нельзя благоустроить общественное здание, то и дело разваливая его до основания.

В-третьих, не политические декларации, не красивые фразы, лозунги и упование на благополучное будущее, а кропотливая, повседневная работа над созданием правовых норм, открывающих дорогу рыночным преобразованиям, последовательное осуществление принятых решений, реальное воплощение конкретных практических задач в целях улучшения условий жизни людей, продвижения республики по пути национального и социального прогресса — этого ждут и требуют от органов власти и управления все слои населения, весь народ. Оправдать такое доверие — нет высшей заслуги. Обмануть такое доверие — нет более тяжелой вины.

И, в-четвертых, оберегать общество и народ от экстремистов, политических авантюристов, пресекать любые

попытки посеять вражду и противоборство. В мире, согласии, взаимопомощи мы преодолеем любые трудности.

Мир, спокойствие и согласие — это живительный источник, вселяющий надежду и уверенность в завтрашнем дне, светлом и благополучном будущем сегодня живущих, их детей и потомков. Мир и стабильность — это ключ к интегрированию в международное сообщество. Только та страна, тот народ, который принимает и разделяет общечеловеческие ценности гуманизма, добра, чистосердечия, могут быть близки и понятны народам всего мира, могут быть приняты в мировое сообщество. Только с ними могут строиться равноправные взаимовыгодные отношения.

Только в обстановке мира и спокойствия можно последовательно, разумно, этап за этапом перестраивать общество, всю экономику.

Целостность социально-политических и экономических сторон реформирования является важнейшим достижением нашего пути обновления и прогресса, воплощением разработанной нами модели перехода к рыночной экономике. И ее стратегическим итогом мы имеем социально-политическую и экономическую стабильность.

Часть 2

ЗАДАЧИ И ПРИОРИТЕТЫ ВТОРОГО ЭТАПА ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ

Реально оценивая сложившуюся в республике ситуацию, мы вправе констатировать — Узбекистан вступил в качественно новый этап своего государственно-политического и экономического строительства.

Результаты начального этапа реформирования убедительно свидетельствуют, что сделаны первые, зримые шаги по созданию политической и государственной систем, отвечающих интересам, национальным традициям и менталитету многонационального народа Узбекистана.

В условиях общественно-политической стабильности, гражданского мира и межнационального согласия заложены основы новых экономических отношений, прежде всего отношений собственности, отвечающих требованиям рыночной экономики. Набирает силу и все крепче утверждается в своих правах негосударственный, частный сектор экономики. Коренные изменения произошли в структуре управления и механизмах хозяйствования, которые дали свободу экономической самостоятельности предприятий, стимулируют развитие инициативы и предприимчивости.

Значительно продвинулась Республика Узбекистан в решении проблем преодоления экономического кризиса, спада производства, исправления структурных деформаций в экономике. Были созданы экономические и организационные предпосылки и введена в обращение национальная валюта — сум. Радикальным образом были усовершенствованы финансовая, налоговая и денежно-кредитная системы, осуществлены действенные меры по антиинфляционному регулированию и снижению уровня инфляции. Создана принципиально новая система социального вспомо-

моществования, которая в переходный период надежно защитила интересы населения, особенно социально уязвимых слоев и семей с детьми, предотвратила рост безработицы.

Коренные изменения, происшедшие в экономике и социальной сфере, позволили создать прочные стартовые условия для перехода к следующему, качественно новому этапу развития.

Мы неоднократно отмечали, что масштабность и глубина задач, которые предстоит решать в течение переходного периода, предопределяют необходимость поэтапного осуществления процесса реформ. Выработанная нами стратегия реформ — это общая идеология трансформации экономики и перехода к рыночным отношениям. Наряду с этим на каждом этапе определяются свои стратегические цели и приоритеты, формируются свои специфические целевые установки, требующие выработки соответствующих форм и методов осуществления экономической политики, конкретных рычагов и механизмов ее реализации.

В этом состоит отличительная особенность нашего пути перехода к рынку, когда по завершении одного этапа, по мере создания необходимых предпосылок, осуществляется последовательный переход к новому этапу, к новой ступени своего развития. Продолжительность каждого этапа определяется не временными рамками, они могут быть совершенно различными, а зависит от круга проблем, которые надлежит решить.

Сегодня республика последовательно вступила в следующий этап реформирования общества. Второй этап — это закономерный и логически вытекающий из нашей генеральной стратегии период продвижения по пути прогресса и обновления. Это период широкого охвата процессом реформирования всех сторон экономической и социальной жизни нашего общества. Это период более углубленных системных и институциональных преобразований, формирования зрелых рыночных отношений и слоя реальных собственников средств производства.

Второй этап призван завершить формирование рыночных структур, он предусматривает дальнейшее совершен-

ствование налоговой, финансовой и денежно-кредитной политики, либерализацию всей внешнеэкономической деятельности. Он нацелен на укрепление экономической системы нашего молодого государства, достижение экономической независимости и обеспечение устойчивости обращения и внутренней конвертируемости национальной валюты. Это период создания устойчивой базы для активизации на последующих этапах инвестиционной деятельности, осуществления глубоких структурных преобразований и на этой основе обеспечения экономического роста и широкого интегрирования в мировую экономическую систему, упрочения в ней своих позиций.

Исходя из целевого назначения второго этапа экономических реформ, в качестве основных задач, на которых должны быть сконцентрированы наши усилия и ресурсы, следует выделить следующие.

Первая и, пожалуй, основная задача состоит в том, чтобы довести до конца начатую работу по приватизации государственного имущества.

Ее глубинная суть заключается в том, чтобы ускорить передачу имущества в руки подлинных собственников, сформировать у них чувство истинного хозяина.

За счет приватизации государственной собственности, активной поддержки предпринимательской деятельности, стимулирования создания небольших частных предприятий необходимо значительно повысить долю негосударственного сектора в общественном производстве.

Вторая важнейшая задача настоящего этапа реформирования — это преодоление спада производства и обеспечение макроэкономической стабилизации, достижение экономической и финансовой устойчивости как предприятий, отраслей, так и государства в целом.

Это предполагает создание благоприятных условий для стабилизации и подъема производства, стимулирование производственной деятельности. Необходимо однозначно уяснить — без восстановления собственного производства и подъема экономики нельзя осуществить реальное продвижение к цивилизованному рынку, экономически защитить свою независимость, свой суверенитет, создать

надежные социальные гарантии и достойную жизнь для многомиллионного населения Узбекистана.

Третья важная задача — это дальнейшее укрепление национальной валюты — сума. Важнейшим приоритетом проводимых в нашей стране не только экономических, но и социальных реформ является укрепление собственной валюты, представляющей собой своеобразный показатель устойчивости экономики, барометр успешной реализации намеченных преобразований. Экономика только тогда бывает крепкой, когда сильна и авторитетна национальная валюта.

Нужно всерьез добиваться конвертируемости сума, свободного обмена на твердые валюты. Это достигается путем осуществления действенных антиинфляционных мер, наращивания собственного производства потребительских товаров и насыщения ими внутреннего рынка, укрепления валютных резервов за счет расширения экспортной деятельности предприятий.

Четвертая стратегическая задача — коренное изменение структуры нашей экономики, переход от сырьевой ориентации на выпуск готовой продукции, доведение ее качества и конкурентоспособности до уровня требований мирового рынка.

При этом структурные преобразования в первую очередь должны быть направлены на обеспечение экономической независимости в развитии базовых для республики отраслей, таких как топливно-энергетический и зерновой комплексы, на опережающий рост приоритетных для экономики республики производств, основанных на богатых природных, минерально-сырьевых, трудовых ресурсах, и гарантирующих в перспективе устойчивое место Узбекистана в международном и межгосударственном разделении труда, на мировом рынке. Не изменив коренным образом структуры экономики, не добиться подлинной независимости.

Актуальной задачей является расширение производства изделий на уровне мировых стандартов, повышение конкурентоспособности нашей продукции. Для этого требуется оснастить предприятия современной прогрессивной технологией, новейшим оборудованием, особенно компак-

тным, для малых и средних предприятий. Придавая огромное значение этому вопросу, на первой сессии Олий Мажлиса была выдвинута идея необходимости разработки концепции и национальной программы внедрения малых емких технологий производства продукции, способных за короткое время насытить внутренний рынок. Разработка этой программы и начало ее осуществления — приоритетная задача второго этапа экономических реформ.

Мы должны ясно себе представлять, если не будем стремиться оснащать предприятия новейшими технологиями и оборудованием, содействовать повышению квалификации работающих и формированию национальной рабочей среды, если не будем внедрять современные, на мировом уровне методы организации управления производством, стимулировать развитие производства конкурентоспособной продукции и не найдем рынки ее сбыта, то мы не сможем обеспечить развитие нашего государства, не достигнем благополучия.

На втором этапе переходного периода должна быть продолжена ранее взятая линия на усиление социальной защиты малообеспеченных слоев населения, оказание им соответствующей помощи. Это наш сквозной приоритет. В ходе реформ необходимо обеспечить людям предусмотренные Конституцией равные социальные гарантии и возможности в реализации своего трудового и интеллектуального потенциала, получении справедливой оплаты за свой труд. Всемерно должны поощряться инициатива и предприимчивость. Необходимо активизировать процесс перехода к системе адресной социальной поддержки населения. При этом не менее важно помочь отдельным людям скорее освободиться от иждивенческих настроений. Все это в конечном итоге предусматривает необходимость изменения мировоззрения людей, формирования у них психологии рыночных отношений.

Все мы должны хорошо усвоить для себя: жизнь развивается, меняется ситуация — стало быть, мы должны искать новые подходы, нестандартные решения. В этом суть и требование второго этапа экономических реформ.

2.1. УГЛУБЛЕНИЕ ПРОЦЕССОВ ПРИВАТИЗАЦИИ И ФОРМИРОВАНИЯ КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ — ВЕДУЩАЯ ЗАДАЧА ВТОРОГО ЭТАПА ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ

Исходя из стратегических целей экономического реформирования, на втором этапе будет продолжена начатая работа по приватизации государственного имущества и формированию многоукладной социально ориентированной экономики. Это приоритетная задача второго этапа. Мы ставим перед собой цель завершить первичную приватизацию государственного имущества, сформировать слой настоящих собственников, наделить их реальной собственностью, коренным образом изменить структуру общественного производства, где доминирующее положение занимал бы негосударственный сектор.

В то же время нельзя рассматривать процесс приватизации как самоцель экономических реформ. Приватизация не является панацеей от всех пороков в области экономики и социальной сферы, доставшихся нам в наследство от тоталитарной, полностью огосударствленной системы. Поэтому нельзя абсолютизировать сам процесс приватизации, рассматривать как главный его результат — сколько предприятий и в какие сроки изменили форму собственности. Это упрощенный, я бы сказал, примитивный подход.

Превращение сложного, коренным образом меняющего всю систему экономических отношений, несущего огромный, поистине реформаторский заряд, процесса приватизации в кампанию по механическому разгосударствлению не только не содействует углублению реформ, но, напротив, дискредитирует саму идею об экономическом преимуществе производства, основанного на частной собственности, на личной мотивации труда. Из опыта других стран мы имеем немало примеров, когда ускоренная массовая приватизация практически не дала желаемых результатов в оживлении экономики. Более того, без достаточной подготовки, без создания действенного механизма поддержки предприятий в постприватизационный период, она усугубила экономический кризис, поставила

новления свободной экономики и конкурентной среды. Появляется экономическая состязательность за результативность производства, за рынки сырья и материалов, капитала, за рынки сбыта своей продукции.

В рамках равных экономических условий, создаваемых законодательным путем для предприятий независимо от форм собственности, открываются возможности объективной оценки преимуществ тех или иных форм организации производства. Конкурентная борьба между предприятиями различных форм собственности побуждает их к совершенствованию системы внутренней организации управления производством, техническому перевооружению, вынуждает быть восприимчивыми к новым достижениям в науке и технике, производить продукцию более высокого качества при меньших затратах и более низкой цене. В конечном итоге это служит мощным рычагом экономического и научно-технического прогресса.

В процессе приватизации происходит не только изменение форм собственности, но, что очень важно, открывается возможность устранить сложившиеся в условиях так называемого единого народнохозяйственного комплекса узкоспециализированные отраслевые монопольные структуры. Следует иметь в виду, что если при приватизации сохраняется монопольное положение отдельных производств и предприятий, играющих ключевую роль на республиканском рынке, это становится еще более опасным для экономики республики, чем если бы они оставались государственными.

Монополизированные негосударственные предприятия, выйдя из-под прямого контроля со стороны государства, в переходный период стремятся покрыть все издержки производства и обеспечить высокую заработную плату за счет монопольного взвинчивания цен, что служит одной из причин высокого уровня инфляции. Поэтому при осуществлении мер по приватизации монополизированных структур необходимо там, где это позволяет технологический цикл, обеспечить разукрупнение самого производства, произвести его демонаполизацию. Более мобильные, компактные производства, как правило, быстрее и лучше адаптируются к рыночным требованиям. Инвестиции и

вложения, направляемые на их реконструкцию, окупаются в более короткие сроки. Необходимо до минимума сократить число предприятий, на которые распространяются ограничения на приватизацию. При этом требуется ужесточить меры антимонопольного регулирования, введя прогрессирующие ставки налогообложения сверхмонопольной прибыли.

Важнейшей стороной приватизации, обеспечивающей конкурентоспособность разгосударствляемых предприятий, является и осуществление при необходимости диверсификации структуры производства. В настоящее время отменены ранее существовавшие ограничения, обязывавшие приватизированные предприятия в течение определенного периода времени сохранять прежний профиль деятельности. Это открывает новые возможности, одновременно с изменением формы собственности коренным образом изменить и структуру выпускаемой продукции, наладить выпуск пользующейся спросом, конкурентной на внутреннем и внешнем рынках продукции.

С целью обеспечения устойчивости предприятий в послепrivатизационный период необходимо шире использовать процедуру реструктуризации производства, предусматривающую, наряду с оценкой финансовых возможностей предприятий, разработку проектов их технического, технологического и организационно-экономического преобразования с учетом требований рынка.

Формированию конкурентной среды, дальнейшему развитию рыночных отношений должно способствовать и активное содействие развитию вновь нарождающихся негосударственных структур. Приватизация — не единственный путь формирования негосударственного сектора экономики. Вторым мощным потоком является создание в инициативном порядке новых малых и средних предприятий, основанных как на индивидуальной частной собственности, так и различных кооперативов, товариществ, обществ с ограниченной ответственностью. В странах с развитыми рыночными отношениями на их долю приходится более половины всех предприятий.

Это исключительно важный источник, дающий каждому возможность испробовать себя в организации своего

дела, проявить свой талант и раскрыть свой потенциал. Это источник, благодаря которому без крупных капитальных вложений можно создать огромное число свободных рабочих мест и решить проблему занятости населения как в городах, так и на селе. За счет развития малых предприятий, оснащенных компактным технологическим оборудованием, можно в короткие сроки развернуть производство конкурентоспособной продукции, насытить ею внутренний рынок, заполнить те ниши во всем воспроизводственном цикле, которые не в состоянии сегодня закрыть крупные, специализированные производства.

Поэтому государство обязано всемерно оказывать содействие развитию малых производств, максимально упростив процедуру их создания и регистрации, создав для них благоприятный налоговый режим, открыв им широкий доступ к кредитам и материальным ресурсам, предоставив свободу предпринимательской и внешнеэкономической деятельности. Малые негосударственные предприятия должны быть надежно защищены законом и всей силой государственной исполнительной власти. Нам необходимо разработать и в основном уже на втором этапе реализовать целостную программу развития во всех сферах экономики малого бизнеса и его государственной поддержки.

Мы должны относиться к малому бизнесу, частному предпринимательству как к фактору, обеспечивающему ускоренное экономическое развитие нашей республики.

Именно частный сектор наиболее мобилен, наиболее инициативен. Именно частный сектор, при благоприятных условиях для развития, служит тем локомотивом, который способен вытащить нашу экономику из кризиса. Когда основную часть производимой продукции будет давать частный, негосударственный сектор, тогда можно смело говорить, что экономика стала подлинно свободной и обрела свою будущность.

Естественно, существуют и такие сферы экономики, где должны быть сохранены государственные предприятия. Опыт Франции, Японии, Италии и других стран с развитой рыночной экономикой свидетельствует, что государственный сектор продолжает играть заметную роль

и в условиях рынка. Практически не существует стран, где роль государственного сектора была сведена к нулю.

Следовательно, нам необходимо, разрабатывая программы приватизации, с одной стороны, более четко очертить круг тех предприятий, которые не подлежат приватизации, при этом существенно его сократив. С другой стороны, требуется для этих предприятий выработать такой механизм хозяйствования, который позволил бы им органично адаптироваться к рыночным условиям. Государственные предприятия должны быть максимально экономически свободными, а их деятельность коммерциализирована. Оставаясь государственными по форме собственности, в то же время по механизму хозяйствования, условиям распределения прибыли и материального стимулирования они мало чем должны отличаться от негосударственных. Напротив, не исключено, что для отдельных сфер деятельности, особенно там, где это связано с созданием принципиально новых для республики структур производства, они должны быть наделены и определенными привилегиями. Это несколько не противоречит проводимому нами курсу рыночных преобразований, более того, направлено на укрепление экономической и национальной независимости республики.

Исходя из выработанных принципиальных положений, заложенных в основу процесса приватизации, и с учетом уже накопленного опыта основными целями дальнейшего углубления процессов разгосударствления и приватизации в республике являются:

- расширение масштабов приватизации с включением в этот процесс средних и крупных предприятий практически всех отраслей и сфер экономики;

- разукрупнение монополистических производственно-хозяйственных структур и создание конкурентной рыночной среды;

- совершенствование механизма приватизации, обеспечивающего участие в разгосударствлении широких слоев населения республики, иностранных юридических и физических лиц;

- оказание всемерной поддержки разгосударственным предприятиям в постприватизационный период;

— создание полноценного рынка ценных бумаг и недвижимости.

В соответствии с избранными целями основными направлениями дальнейшего развития и углубления процесса приватизации должны стать следующие.

Во-первых, и впредь преобразование государственных предприятий в другие формы собственности должно осуществляться на основе специально разрабатываемых отраслевых и региональных приватизационных программ.

В республике разработаны и осуществляются программы по обеспечению в 1995 году приватизации около 2 тысяч объектов, из которых примерно половина — по отраслевым программам, а остальные — по местным, в том числе в промышленности, строительстве, транспорте и связи, агропромышленном комплексе, а также в социальной сфере и других сферах деятельности.

На втором этапе развернется процесс разгосударствления и приватизации в базовых отраслях промышленности: топливно-энергетическом, горнодобывающем, машиностроительном и хлопкоперерабатывающем комплексах. Так, в системе корпорации "Узбекнефтегаз" предусматривается разгосударствить в 1995 году 11 объектов, Министерстве энергетики — 17, ассоциации "Узмашпром" — 22 объекта. Широким фронтом приватизация будет осуществляться и в других отраслях экономики.

Продолжится процесс разгосударствления и приватизации транспортных предприятий, включая автобусные и таксомоторные парки, с продажей в частную собственность транспортных средств.

Большое внимание будет уделено приватизации туристических комплексов в городах Бухаре, Самарканде, Хиве и Ташкенте, путем продажи их по тендеру, преобразования в акционерные общества, создания предприятий с участием иностранных партнеров.

Во-вторых, смещение центра всей работы по приватизации с отраслевого, общереспубликанского уровня на территориальный. Необходимо повысить статус, расширить права и повысить ответственность территориальных органов за реализацию программ разгосударствления и приватизации.

В-третьих, основным направлением приватизации должно стать широкое акционирование крупных и средних предприятий, создание на их базе акционерных обществ открытого типа. Наряду с этим ранее созданные акционерные общества закрытого типа должны быть преобразованы в общества открытого типа.

Процесс акционирования должен быть доступен для широких слоев населения республики, а также для иностранных физических и юридических лиц. Каждый, кто захочет вложить часть своих средств в акции крупных предприятий, должен иметь такую возможность. Для этого необходимо проводить открытые торги ценными бумагами, расширять деятельность фондовой биржи, создавать инфраструктуру рынка ценных бумаг путем образования инвестиционных компаний, инвестиционных фондов, клиринговой и агентской сети. Процесс акционирования каждого предприятия должен быть открытым и гласным. Необходимо шире разъяснять среди населения условия размещения акций и порядков выплаты по ним дивидендов.

В-четвертых, успех в деле приватизации в большой мере зависит от того, как она проводится на селе. Важная задача сегодня — создавать условия для нормальной организации дехканских хозяйств и их устойчивого функционирования. Для этого следует разработать государственные инвестиционные программы развития дехканских хозяйств, предусматривая участие в сельскохозяйственном производстве иностранных инвесторов, с передачей земли дехканам в пожизненное пользование.

Необходимо расширять продажу земельных участков под приватизируемыми и уже приватизированными объектами торговли и сферы обслуживания, реализовывать земельные участки для строительства офисов, жилья, малых предприятий, магазинов и объектов обслуживания. Следует чаще проводить аукционы и конкурсы по передаче сельскохозяйственных земель в бессрочное пользование с правом наследования.

В прошлом так и не удалось начать массовую распродажу земельных участков. Практика развитых стран показывает, что без земельного рынка нет рыночного хозяйства. Кто станет строить долговечный дом, магазин,

малое предприятие на земле, ему не принадлежащей? Не обеспечив людей землей, мы не сможем вселить в них уверенность в будущем, в том, что их трудами и плодами смогут воспользоваться дети и внуки.

Особое внимание на втором этапе должно быть уделено дальнейшему совершенствованию самого механизма приватизации. Необходимо разработать и внедрить механизм массовой приватизации, обеспечивающий увеличение части населения, участвующей в приватизации, открыть широкий доступ к рынку ценных бумаг. Свободной реализации должно подлежать более половины всех акций приватизируемого предприятия.

Следует разработать такой механизм приватизации, который стимулировал бы привлечение прямых иностранных инвестиций и технологий. Для этого необходимо расширять практику и совершенствовать механизм проведения тендеров и аукционов, специальных инвестиционных торгов, различных видов конкурсов. Конкурсы и аукционы должны стать на втором этапе преимущественным способом разгосударствления и приватизации.

Дальнейшего развития требует деятельность фондовой биржи и биржи недвижимости. Ускорение темпов разгосударствления, создание акционерных обществ открытого типа открывает перед ними качественно новые перспективы. Наряду с продолжением формирования первичных рынков недвижимости и ценных бумаг, основной упор должен быть перенесен на создание и развитие вторичных рынков. Именно вторичные рынки должны способствовать резкому снижению доли акций и паяв, находящихся в собственности государства, ликвидации убыточных и обанкротившихся предприятий, естественному движению и обороту ценных бумаг, повышению их ликвидности.

Особое внимание на втором этапе должно быть уделено созданию необходимых условий для производительной работы приватизированных предприятий, активной поддержке предпринимательства. Средства, полученные в результате разгосударствления и приватизации, должны использоваться прежде всего на поддержку предприятий в постприватизационный период. Кроме того, эти средства целесообразно направлять на реализацию наиболее эф-

фективных инвестиционных проектов, на развитие наукоемких производств и перепрофилирование приватизированных предприятий на выпуск продукции в соответствии со складывающейся конъюнктурой рынка.

Реализация намеченных мер по углублению процесса приватизации и формированию конкурентной среды позволит сделать еще один реальный шаг на пути становления рыночной экономики.

2.2. ДОСТИЖЕНИЕ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЙ СТАБИЛИЗАЦИИ — ПРИОРИТЕТНАЯ ЗАДАЧА СОВРЕМЕННОЙ СТРАТЕГИИ ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ

На новом этапе экономических реформ экономическая и финансовая стабильность как главное условие структурных преобразований, оживления экономики, последующего ее динамичного и сбалансированного развития приобретает первостепенное значение. Стабилизация экономики — это закономерный и неизбежный процесс на пути формирования рынка, направленный прежде всего на преодоление кризисных явлений. Эффективность стабилизационных мер во многом зависит от того, что мы вкладываем в понятия экономический кризис и стабилизация, как их воспринимаем, по каким критериям оцениваем.

Нас на протяжении многих десятилетий воспитывали таким образом, учили таким догмам, что у нас нет экономических кризисов, что кризис — это главный порок капиталистической системы. Что при социализме возникают ситуации, когда производственные отношения отстают от бурного развития производительных сил, и это приводит к определенным диспропорциям. А для этого есть мудрый Госплан, а над ним ЦК, которые волевым способом, административным путем через план, систему директивных решений искусственно восстанавливали баланс между уровнем развития производительных сил и характером производственных отношений.

Между тем эти явления и определяли порочность системы, когда соответствие между уровнем производительных

сил и производственными отношениями достигалось не через законы экономики, а через искусственные решения, через дополнительные материальные затраты, через дополнительные инвестиционные инъекции для создания иллюзии пропорциональности.

В конечном итоге наращивание производства любым путем превращалось в самоцель, побуждало производить никому не нужную продукцию, которая не пользовалась спросом, не находила рынка сбыта. Государство искусственно создавало иллюзию общественной полезности любой производимой в условиях социалистической системы продукции, что порождало экономическую безответственность самих производителей, вело к затратности самого производства. Экономика становилась самопоглощающей. В результате наиболее острой проблемой стал дефицит материальных и сырьевых ресурсов, экстенсивное развитие которых привело к истощению и неэффективному использованию природных богатств.

Между тем эти кризисные ситуации, предкризисные ожидания являются тем мощным, предупреждающим сигналом, толкающим рычагом, который заставляет, принуждает во избежание полного краха принимать упреждающие меры по изменению структуры производства и выпускаемой продукции, добиваться сокращения издержек производства, улучшать качество и потребительские свойства продукции, повышать ее конкурентоспособность. Стремление избежать впадения производства в глубокий кризис толкает предприятия на поиск и внедрение новейших достижений науки и техники, передовой технологии. Все это в конечном итоге направлено на достижение устойчивого производства в условиях жесткой конкуренции, предостережение от краха, что и приводит в глобальном плане к обеспечению оптимального равновесия на рынке между спросом и предложением.

То, что нам проповедовали как самый большой изъян, порок капиталистического способа производства, по сути дела в реальной жизни превращается в мощный стимул экономического развития и совершенствования экономических отношений.

Вырабатывая стабилизационную программу, важно концентрировать внимание не столько на преодолении самих кризисных явлений, улучшении показателей, являющихся лишь барометром состояния экономики, а глубже изучать внутренние причины, приведшие страну к кризису, своевременно реагировать на возникающие отклонения и диспропорции, активно проводить меры по предупреждению возникновения кризисных явлений.

Стабилизационная политика — это прежде всего целенаправленная государственная политика по поддержанию макроэкономического равновесия, по недопущению обвального спада производства и массовой безработицы, обеспечению управляемости уровнем инфляции и денежной эмиссии, сохранению платежного баланса.

Целью политики стабилизации является избежание, а в случае необходимости — исправление внутреннего и внешнего дисбаланса, который может повлечь за собой неуправляемый экономический спад.

В мировой практике сложилось несколько принципиально различающихся между собой подходов в осуществлении политики стабилизации, наиболее типичными из которых являются:

первый — монетаристский, основанный на подавлении уровня инфляции, стабилизации денежного обращения за счет резкого сокращения денежной массы и совокупного платежеспособного спроса. Такой подход не обеспечивает глубоких экономических преобразований, напротив, зачастую приводит к сокращению физических объемов производства, замораживанию инвестиционной деятельности;

второй — основанный на стимулировании развития производства и предпринимательской деятельности, на содействии осуществлению структурных преобразований и ликвидации диспропорций в экономике в сочетании с мерами по проведению умеренно жесткой финансовой и денежно-кредитной политики, ограничению излишнего, не находящего товарного покрытия, спроса.

Наш подход состоит в том, чтобы выйти из кризиса, глубокого, затяжного, в котором мы оказались, без социальных потрясений и взрывов. Это возможно, только опираясь на производство, на тех, кто создает матери-

альные ценности. Наша опора — те, кто производит товары, возделывает землю, возводит здания, сооружения и новые производственные мощности.

В последнее время пошло повальное увлечение, особенно в странах СНГ, взглядами о том, что наступила черта, переломная грань, момент выбора — либо монетаристские подходы, в первую очередь жесткие антиинфляционные меры, будут доминировать в макроэкономической политике, будут господствовать, установят свою власть, станут диктовать свои требования, и на этой основе можно добиться снижения уровня инфляции до 1—2 процентов, как важнейшего результата стабилизации, либо экономика и общество станут на грань полного развала, полной деградации.

Вместо того чтобы еще раз почувствовать угрозу, что несет с собой "шоковая терапия", убедиться, что без сильной социальной политики реформы будут дискредитированы, обречены на провал и приведут к социальному взрыву, идет другая волна — мол, мы из-за политических соображений слишком долго оглядывались на отдельные моменты, связанные с либерализацией, и оказались у крайней черты. Видимо, пора осознать, осмыслить двух-трехлетний опыт проведения реформ, показавший для стран бывшего Союза, с их деформированной, высокомонополитизированной и узкоспециализированной экономикой, низким уровнем жизни основной части населения, неприемлемость одностороннего монетаристского подхода.

Под разговоры о переходе к рынку такие идеологи новой экономической политики довели экономику своих стран до обвального спада, до натурализации обмена (массовым явлением даже стала выплата заработной платы в натуре), довели до абсурда рыночный обмен, а теперь проповедуют, что этот метод может подавить инфляцию, построить цивилизованную систему, обеспечить оживление производства.

Однако здесь заложено прямое противоречие — не может быть оживления производства при такой так называемой макроэкономической политике. Это полный абсурд. Нельзя противопоставлять производство инфляции.

Не обвал, а снижение производства допустимо только в таких пределах, которые неизбежны для обеспечения его структурных изменений. Иначе говоря — для достижения прогрессивной структуры производства. А еще проще — для выпуска той продукции, которая выдерживает конкуренцию и обеспечивает удовлетворение потребительских требований покупателей.

Только это падение производства можно объяснить как одно из проявлений переходного периода от одной — централизованной командно-плановой системы, к другой — к свободной рыночной экономике.

Как только станут работать рыночные законы, сложится реальная конкурентная среда и откроются пути для свободного предпринимательства, будет происходить и структуризация производства, подчиняясь именно этим законам. Она будет происходить у тех, кто захочет выдержать конкуренцию. Создадутся условия, которые сами будут вынуждать к постоянному обновлению производства для того, чтобы выдержать конкуренцию.

На переходном этапе государство при разработке и реализации своей экономической политики должно иметь в виду, что оно обязано всячески стимулировать развитие приоритетных, имеющих большие перспективы отраслей производства, то есть выявить важнейшие ключевые звенья (нефть — нефтяная независимость, энергетика — энергетическая независимость, зерно — хлебная независимость, хлопкоперерабатывающая промышленность и т.д.) и тем самым проводить последовательную политику по структурным преобразованиям экономики.

Мы должны инвестировать в эти приоритетные направления, чтобы обеспечить их структуризацию — не только их развитие, но и внутренние структурные преобразования. Без этого в экономике наступит полный хаос. Без определения приоритетных ведущих базовых отраслей, без помощи их становлению в условиях рыночных отношений теряется не только экономическая стратегия, но и не обеспечивается логическая последовательность тех преобразований, которые должны вывести производство на качественно новый уровень. Как только будут созданы реальные рыночные условия, они

сами будут стимулировать и направлять производство и, как следствие, — рост производства.

Следовательно, монетаризм никогда не был единственной направляющей и определяющей силой, способной обеспечить выход производства из кризиса. При разработке стабилизационной программы необходимо опираться не на жесткий монетаризм как таковой, а проводить монетарную политику, сбалансированную с политикой поддержки базовых отраслей и структурных преобразований. Главное, исходя из выявленных приоритетов, определить генеральную стратегическую линию и на нее наложить макроэкономическую политику.

Мы не намерены приносить в жертву макроэкономической сбалансированности приоритеты развития. Мы одновременно с реформами стремимся обеспечить государственную и экономическую независимость.

Исходя из этих положений, основными критериями достижения экономической стабилизации являются:

- недопущение снижения объемов производства, если оно не связано со структурными изменениями и техническим перевооружением производства;

- создание благоприятных условий для подъема производства в приоритетных отраслях, содействие стимулированию производственной деятельности. Без поддержки собственного производства и подъема экономики за счет использования внутренних резервов нельзя надеяться на финансовую и социальную стабильность;

- обеспечение в возможных пределах устойчивости государственного бюджета и финансового положения предприятий;

- подавление инфляционных процессов. Только путем действенных антиинфляционных мер можно достичь укрепления национальной валюты, активизации внутреннего рынка долгосрочных инвестиций, поддержания устойчивого уровня жизни населения;

- использование всех имеющихся возможностей для улучшения состояния платежного баланса и государственных валютных резервов и на этой основе укрепление позиции Узбекистана во внешнеэкономических отноше-

ях, а также сохранение стабильности обменного курса сума к твердым иностранным валютам;

— обеспечение сбалансированности сильной социальной политики для стабилизации социального положения, укрепление и сохранение по возможности уровня жизни населения.

В соответствии с этим на втором этапе реформ одной из важнейших и первоочередных мер по стабилизации экономики должно стать в первую очередь проведение жесткой финансовой политики, направленной на ограничение, в пределах минимально допустимого уровня (порядка 3—4 процентов от валового внутреннего продукта), дефицита государственного бюджета республики. Соблюдение бюджетной дисциплины — один из определяющих факторов стабилизации. Рост дефицита бюджета всегда должен восприниматься как сигнал тревоги.

Важнейшей задачей бюджетной политики на втором этапе реформ является обеспечение оптимального соотношения между решением задач стабилизации экономики за счет ограничения дефицита бюджета и финансированием текущих социально значимых расходов, стимулирующих оживление экономической деятельности. Попытки сбалансировать бюджет только с помощью дальнейшего резкого сокращения государственных расходов, необходимых для текущего потребления и реорганизации экономики, могут привести к обострению экономического положения и затянуть процесс реформирования.

На данном этапе реформ главной целью становится преодоление спада производства при параллельном проведении необходимых структурных преобразований. Государственные расходы, их структура должны быть организованы так, чтобы они были направлены на достижение именно этих целей и при этом всемерно содействовали происходящим процессам перехода к рынку.

В решении проблем стабилизации экономики и укрепления финансового положения значительная роль принадлежит совершенствованию налоговой политики. В условиях перехода к рыночным отношениям налоги становятся главным регулятором в осуществлении экономической политики. Являясь органической частью самого процесса

реформирования, его внутренним мотором, налоговая система должна быть такой, которая в наибольшей степени соответствует целям экономического реформирования. Прежде всего, налоговая система должна в полной мере реализовать присущие ей функции — фискальную, перераспределительную и стимулирующую.

Являясь ключевым элементом фискальной политики, налоги призваны обеспечивать формирование доходной части государственного бюджета в размерах, необходимых для решения важнейших общегосударственных, народно-хозяйственных задач.

В сочетании с целенаправленной финансовой политикой налоговая система осуществляет перераспределение части валового национального продукта и таким образом непосредственно участвует в структурных преобразованиях экономики, в обеспечении социальных гарантий населению.

Важнейшая функция налоговой системы — ее стимулирующее воздействие на развитие производства, эффективное использование материально-сырьевых, природных, финансовых и трудовых ресурсов, накопленного имущества.

На втором этапе реформ, когда первоочередными задачами становятся обеспечение экономической стабилизации и структурных преобразований, налоговая система должна преимущественно выполнять свою стимулирующую функцию. Это потребовало существенного реформирования всей действующей налоговой системы.

Главный принцип, который был положен в основу изменения налоговой системы — это резкое снижение налогового бремени на предприятия. Высокая ставка налога на доход лишала предприятия возможности направлять средства на развитие собственного производства, техническое переоснащение, пополнение собственных оборотных средств, что в конечном итоге повлияло на спад производства. Более того, при длительном сохранении высокого налогового бремени возникает опасность косвенной поддержки высокого уровня инфляции. Это вызвано тем, что при спаде производства наращивание налоговой массы может произойти только в результате инфляцион-

ного роста доходов предприятия. А это уже граничит с развалом финансовой системы, со стагнацией производства, обострением социальных проблем.

Переход с налогообложения доходов к изъятию налогов с прибыли при снижении налогового бремени открывает возможность активизации производственной и предпринимательской деятельности. Возрастание массы прибыли, остающейся в распоряжении предприятий, не только укрепит их финансовое положение, но и приведет к оживлению их инвестиционной деятельности, что будет служить производственной и технологической основой для структурных преобразований.

Предоставление большей экономической свободы предприятиям должно привести не только к увеличению общей массы прибыли, направляемой на расширенное воспроизводство, но и одновременно открывает возможность увеличить заработки трудящихся. Формируется экономическая среда, стимулирующая активную трудовую деятельность, позволяющая каждому человеку реализовать свой потенциал и в меру своего участия получать соответствующий доход. В этих условиях налоги с физических лиц должны, с одной стороны, заинтересовывать работников своим трудом активно участвовать в общественном производстве, с другой стороны, содействовать тому, чтобы уровень заработка был адекватен вложенному труду, не приводил к необоснованной сильной дифференциации в доходах трудящихся.

В конечном итоге снижение налогового бремени с предприятий, уменьшение ставки с налога на добавленную стоимость должны обернуться оживлением производства, что имеет огромное значение в решении проблем стабилизации экономики.

В рамках новой налоговой политики ставится задача принципиально изменить структуру налоговых поступлений, повысить роль налогов на ресурсы, имущество, ввести прогрессивную систему налогообложения доходов с физических лиц.

К сожалению, у нас на практике до последнего времени абсолютно игнорировались налоги на недра, на землю, на воду и другие невосстанавливаемые природные

ресурсы. При этом позволяли предприятиям, не считаясь с законами природопользования и экологической защиты окружающей среды, хищнически использовать ценнейшие, невосполняемые природные богатства — тем самым обкрадывали себя и своих потомков.

Не повторяя ошибок прошлых лет, мы должны с каждым годом, когда труднее восстанавливать природные ресурсы, более бережно к ним относиться. Для этого мы обязаны шире использовать экономические рычаги, через налоги приучить всех с максимальной отдачей использовать природные и сырьевые ресурсы.

Существует и еще одна сторона этой проблемы. Ограничивая через налоги увеличение использования массы сырья и материалов, тем самым мы стимулируем снижение затрат и себестоимости выпускаемой продукции, стимулируем передовую экологически чистую технологию и, что особенно важно, безотходную технологию. Таким образом, увеличение платы за ресурсы одновременно преследует несколько целей — стимулирует научно-технический и общественный прогресс в самом широком смысле.

Важнейшим направлением совершенствования налоговой системы является проведение четкого разграничения между республиканскими и местными налогами, как источниками формирования соответствующих бюджетов. Необходимо передавать большую часть доходов государственного бюджета на места, укреплять местные бюджеты. Это даст возможность повысить самостоятельность регионов, поднять их инициативу, заинтересованность и ответственность за исполнение бюджета. Кроме того, это будет стимулировать поиск новых источников поступлений в местные бюджеты, укрепит бюджетную дисциплину на местах.

Таким образом, реформирование налоговой системы призвано создать мощные стимулы стабилизации экономики, активизации производственной и трудовой деятельности, служить сильным механизмом реализации основных приоритетов и задач второго этапа реформ.

В целях усиления сбалансированности бюджета наряду с совершенствованием налоговой политики большое зна-

чение имеет укрепление финансовой дисциплины предприятий, нормализация платежного оборота, ликвидация негативных последствий неплатежей, дебиторской и кредиторской задолженности.

Сегодня многие связывают спад производства с разрывом старых хозяйственных связей, кризисом неплатежей во взаиморасчетах с предприятиями других стран СНГ, установлением таможенных границ. Это примитивный и упрощенный подход, который далек от истины. Появившиеся границы сыграли свою отрицательную роль лишь через установление повышенных тарифов на транспорт, введение высоких таможенных пошлин.

Ошибочно также считать, что появившиеся границы являются причиной неплатежей. Сокращение поставок сырья, комплектующих материалов и продукции в меньшей степени связано с разрывом хозяйственных и кооперационных связей. Если исходить из положения, что разрыв хозяйственных связей является главной причиной бедственного положения из-за появления границ, тогда как объяснить положение с непоставкой продукции и неплатежами в самой России, где неплатежи приняли катастрофические масштабы.

В чем здесь истинная причина? Дело в том, что при старой системе поставки продукции одного предприятия другому, независимо от их территориального размещения, осуществлялись централизованно и под это выделялись средства и фонды. Затем всем нужный и определяющий жизнь каждого предприятия Госнаб централизованно определял, например, какие конкретные предприятия на Дальнем Востоке поставят свою продукцию конкретным потребителям в Москве, и наоборот. При этом совершенно не имело значения, что продукция по своему качеству и техническому уровню не выдерживает никакой конкуренции.

Точно так же перераспределялась продукция и между республиками. Другими словами, независимо от того, нужна продукция или нет, пользуется она спросом или нет, отвечает международным требованиям или нет, она расписывалась по поставщикам и потребителям по всему Союзу. И потребитель, указанный Госнабом, обязан

был взять эту продукцию и, в свою очередь, поставить свою продукцию другим предприятиям.

Оплату за взаимопоставки осуществляли силами самой централизованной системы. Банки, в соответствии с установленным порядком, централизованно списывали средства со счетов предприятий и оплачивали эти поставки. К концу года образовавшаяся дебиторская и кредиторская задолженность, то есть задолженность между поставщиками и потребителями, разрешалась, как правило, так называемыми межведомственными взаимозачетами, проводившимися в централизованном порядке. Централизованно выдавались кредиты на погашение кредиторской и дебиторской задолженности, которые по целевому назначению шли на погашение взаимных долгов.

С нового года все начиналось заново, по новому кругу. При такой системе абсолютно отсутствовали понятия конкуренции, сбалансированности спроса и предложения на рыночной основе и, самое главное, — не создавались условия, чтобы каждое предприятие выпускало продукцию, которая нужна и может выдержать конкуренцию.

Внешние связи так называемого единого народнохозяйственного комплекса в рамках Союза решались прежде всего за счет централизованного валютного фонда и активов, получаемых за счет продажи нефти, газа, лесоматериалов, золота, минерально-сырьевых ресурсов, хлопка, а также вооружения. Все это регулировалось из центра и в конечном итоге сложилась максимально централизованная система, которая определяла все — сколько производить, что производить, в рамках замкнутой системы Союза, без учета реального спроса.

Все это должно было когда-то кончиться, так как сырьевые ресурсы ограничены и развивать производство, бесконечно базирясь на внутренних ресурсах, в замкнутой системе, невозможно. Это привело не только к застою в экономической жизни, но и деградации технического прогресса и невосприимчивости к достижениям науки и техники, передовой технологии, к отставанию в процессах, происходящих в мировой экономике.

В этой системе все было расписано, какой регион поставляет сырье, в каких регионах это сырье перера-

бывается и куда поставляется. Для Узбекистана была определена роль главного поставщика хлопка, газа, полотна, цветных и редкоземельных металлов, овощей и фруктов. И при этом все поставлялось по искусственно заниженным фиксированным ценам без учета трудовых затрат и мировой конъюнктуры на эти сырье и материалы.

Другими словами, роль Узбекистана в этой замкнутой системе была строго определена, и мы не имели возможности выйти из этого замкнутого круга. Например, по кипролактаму, который получали из узбекского газа, или нитрофу на Чирчикском и Навоийском химкомбинатах с экологически вредным и взрывоопасным производством нельзя было обеспечить глубокую переработку и получать из них готовую продукцию, так как эти производства были уже построены в Беларуси, России, Украине и других регионах, а мы обязаны были, по общесоюзному разделению труда, обеспечить их сырьем. Подобных примеров можно привести множество.

Надо иметь в виду, что процессы обретения независимости государствами бывшего Союза связаны с повсеместным отказом от не оправдавшей себя административно-командной централизованной системы перераспределения продукции и переходом на свободную рыночную экономику. По сути дела сегодня мы создаем новую экономику, основывающуюся на законах рынка, когда продукция должна выпускаться с учетом имеющегося спроса и предложения, заранее имея в виду, что она должна быть конкурентоспособна и отвечать общепринятым стандартам. Ни одно предприятие, которое становится на рельсы рыночной экономики, не может строить свое будущее без учета рынка сбыта и той конкуренции, которая рождается на этом рынке. Каждое предприятие может иметь перспективу тогда, когда у него налажены кооперированные связи и его продукция пользуется спросом по крайней мере там, откуда осуществляются поставки комплектующих изделий.

Нормой для всех должно стать — определяющую часть своей продукции необходимо реализовывать в других регионах, прежде всего за свободно конвертируемую

валюту. И эта валюта на счетах предприятий будет являться финансовой базой по оплате всех затрат на покупку оборудования и комплектующих, технологического обновления. Только такая база может быть надежным основанием для обеспечения нормальной взаимовыгодной кооперации, роста благополучия как предприятия, так и его коллектива.

Руководителям предприятий надо раз и навсегда уяснить для себя, что только имея на своем счету валютные поступления, можно обеспечить поставку любых комплектующих и материалов из любого региона, из любой части света. Только такая перспектива может вывести нас из кризисного состояния, обеспечить рост производства. Тогда отпадает необходимость выпрашивать для предприятия, целых ассоциаций и корпораций выделения меновых сырьевых ресурсов — хлопка и продукции из него, цветных металлов и др. — для совершения различных униженных бартерных сделок. Тогда не будет никакой необходимости апеллировать к так называемому разрыву хозяйственных связей, непрохождению платежей и "параду суверенитетов".

Разумеется, мы отдаем себе отчет в том, что в любом случае необходимо решить вопросы по снятию искусственных барьеров и границ при прохождении товаров, капитала, рабочей силы, снижению кабальных таможенных пошлин и высоких транспортных тарифов. Но тем не менее не надо заблуждаться в том, что якобы эти препятствия являются главными причинами спада производства, остановки предприятий и неплатежей.

Главная причина — это необходимость структурных изменений в производстве и ликвидация тех производств, продукция которых становится никому не нужной.

На современном этапе экономических реформ важнейшее значение приобретает укрепление кредитно-банковской системы, денежного обращения, упорядочение валютных отношений.)

Стабилизационные программы должны быть нацелены на значительные сокращения чисто внутреннего кредитования. Кредиты банков в первую очередь должны пре-

доставляться тем, кто способен обеспечить увеличение производства стратегически важной продукции, товаров народного потребления, обеспечить своевременность обращения заемных средств. В то же время твердой позицией является недопущение необоснованной кредитной эмиссии, распыления заемных средств.

Все мы должны понять одну истину — предоставление кредитов тем, кто не способен увеличить производство товаров народного потребления и другой жизненно важной продукции, усиливает инфляционный процесс, подрывает стабильность национальной валюты. Поэтому каждый выпущенный в обращение сум должен иметь соответствующее товарное покрытие.

Основной целью реформ в области денежно-кредитной политики является создание необходимых условий для преодоления кризиса и оздоровления национальной экономики путем последовательного снижения инфляции, создания предпосылок для стабилизации производства.

Необходимо установить жесткий контроль за уровнем инфляции и обеспечить осуществление эффективных антиинфляционных мер. Значительное сокращение темпов инфляции является стержнем стабилизационной политики на современном этапе. При этом нужно весьма реалистично подходить к выбору желаемых темпов инфляции. Искусственное занижение темпов инфляции и использование для этого любых средств и методов не всегда является оправданным, особенно если это приводит к спаду в экономике. Искусственное подавление инфляции без вскрытия причин, ее порождающих, может загнать вглубь истинные ее корни, которые впоследствии могут привести к ее возрождению, вызвать углубление кризиса, а не его преодоление.

Важно отметить, что установление контроля за инфляцией само по себе еще не свидетельствует об успешном осуществлении стабилизационной программы. Инфляция — это индикатор, указывающий на то, что в экономике образовался глубокий дисбаланс, который надо выправлять.

В основе любой инфляции лежит нарушение основных экономических пропорций. Поэтому и борьба с

инфляцией — это не просто ее подавление, а осуществление сильной структурной политики, направленной на преодоление диспропорций, сложившихся в экономике. Опыт ряда зарубежных стран по борьбе с инфляцией показывает, что, понимая неразрывность связи между инфляцией и структурными деформациями экономики, они не ограничились лишь жестким регулированием сферы обращения и устранением избыточного совокупного платежеспособного спроса, а разработали и осуществили крупные целевые инвестиционные программы, которые позволили ликвидировать эти диспропорции, и, следовательно, причины, порождавшие инфляцию.

Макроэкономическая стабилизация для нас не является самоцелью. Она важна как жизненно необходимый этап создания соответствующих условий и предпосылок для оживления экономики и ее структурных преобразований, активизации инвестиционной деятельности, увеличения числа рабочих мест, наращивания выпуска конкурентоспособной продукции, роста реальных доходов населения.

2.3. УКРЕПЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ВАЛЮТЫ — КЛЮЧЕВАЯ ПРОБЛЕМА НОВОГО ЭТАПА ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ

В стратегии экономических реформ, осуществляемых нашим молодым государством, огромное значение придается решению проблем введения и устойчивого обращения собственной национальной валюты. Национальная валюта — это национальная гордость, символ государственной независимости, атрибут суверенного государства. Это общее богатство и достояние республики.

Введение с 1 июля 1994 года в обращение на территории Республики Узбекистан полноценной национальной валюты — сума, как единственного законного платежного средства, явилось поистине революционным шагом, ознаменовало собой начало качественно нового этапа реформирования всей экономики. У нас появился реальный механизм осуществления собственной, не зави-

символ от чьей-то воли финансовой, денежно-кредитной, да и в целом всей экономической политики, отвечающей интересам народа Узбекистана. К этому событию мы готовились давно и тщательно. И, как показал опыт первых месяцев обращения национальной валюты, она явилась мощным фактором стабилизации экономики, укрепления финансового положения предприятий и отраслей, фактором социальной защиты населения и потребительского рынка республики.

Сегодня первостепенная задача — сделать нашу валюту крепкой, уважаемой в мире. Она должна обладать высоким достоинством и большой силой. Обеспечение устойчивости и высокого авторитета сума — общенациональная задача, от решения которой зависит благополучие и достаток всех граждан нашей республики. Поэтому стратегическим приоритетом второго этапа реформ является дальнейшее укрепление сума. Нужно добиться его внутренней конвертации, свободного обмена на твердые валюты. От устойчивости обращения национальной валюты зависит благополучие каждого из нас, каждого человека в республике, всех предприятий.

Устойчивость национальной валюты, ее внутренняя конвертируемость обеспечивается достаточным количеством конкурентоспособной продукции, необходимыми ресурсами. Для достижения этого нами разработаны и реализуются четыре целевые комплексные программы, направленные на решение конкретных задач.

Первое — собственная валюта имеет реальную силу и авторитет только тогда, когда имеет устойчивое товарное покрытие. Для повышения покупательной способности сума необходимо как можно быстрее насытить республиканский рынок потребительскими товарами, как собственного производства, так и завозимыми по импорту.

Главная задача здесь состоит в том, чтобы максимально расширить выпуск собственной продукции, удовлетворяющей самые насущные потребности людей. Для этого мы будем оказывать всемерную помощь предприятиям независимо от форм собственности, производящим товары для народа, в первую очередь направлять туда инвестиции, обеспечивать сырьем и кредитными ресурсами.

Позитивные сдвиги в этом направлении уже реально ощутимы. Из года в год наращивается производство потребительских товаров. Растет доля собственной продукции в общем объеме продажи потребительских товаров. В то же время мы еще во многом зависим от завоза целого ряда необходимых продуктов питания, таких как зерно, сахар, сухое молоко, пищевой спирт, а также многих видов непродовольственных товаров, особенно культурно-бытового назначения. Нам следует быстрее от этого освободиться.

В этих целях требуется переориентировать всю нашу промышленность на выпуск товаров народного потребления высокого качества, отвечающих самым взыскательным требованиям наших покупателей. Необходимо смелее организовывать новые производства под выпуск современных потребительских товаров, создавать простор для деятельности малых предприятий, способных быстро реагировать на изменение спроса населения, конъюнктуры рынка.

Наш народ, на чью долю выпали тяжкие испытания, который в нынешнее сложное переходное время преисполнен желания изменить свою жизнь к лучшему и прилагает для этого все свои усилия, имеет полное право на полноценное питание, на то, чтобы красиво одеваться, иметь достойные человека условия жизни. И мы обязаны ему такие условия создать.

Необходимо менять психологию как наших производителей, так и потребителей. Мы должны гордиться тем, что производим, покупаем и носим вещи собственного производства. Не может не задеть чувства национального достоинства, когда производимая продукция не находит своего покупателя, когда качество товара оставляет желать лучшего. Это не только свидетельство халатного отношения к своему труду, что не свойственно нашему трудолюбивому народу. Это обкрадывание самого себя, своей страны, своего народа. Мы должны добиться того, чтобы продукция с маркой "Произведено в Узбекистане" была желаемой в любой части света, не требовала дополнительной рекламы.

По известным причинам до последнего времени мы не имели возможности полностью насытить наш рынок

всей необходимой продукцией собственного производства. И сегодня в структуре товарооборота импортная продукция составляет достаточно высокую долю и пользуется большим спросом у населения. Мы должны создавать и впредь необходимые условия, чтобы наше население имело возможность приобретать качественные товары из разных стран мира. Всемерно будем поощрять импортеров жизненно важных, пользующихся повышенным спросом продуктов питания и непродовольственных товаров. Сегодня сняты все таможенные пошлины по импорту товаров. Вместе с тем мы будем совершенствовать структуру импорта, защищая интересы наших потребителей от проникновения на наш рынок низкокачественных, с низкими потребительскими свойствами и вредных для здоровья людей товаров, дорогостоящей продукции.

Стимулируя импорт, в то же время ставим задачу через повышение конкурентоспособности нашей продукции воспитывать у нашего населения желание и стремление приобретать товары собственного производства. Нельзя быть истинным патриотом, преклоняясь перед всем импортным.

Второе — устойчивое функционирование валюты, ее стабильность, конвертируемость зависит от наличия достаточного валютного резерва. Только тогда наша валюта будет признана и уважаема, когда сможет свободно обмениваться на любую твердую валюту. Для этого необходимо коренным образом пересмотреть всю нашу внешнеэкономическую политику.

Мы неоднократно подчеркивали, что один из главных приоритетов реформирования — это расширение экспортного потенциала, переориентация предприятий на выпуск продукции на экспорт, завоевание на мировом рынке своих крепких позиций. Мы не раз отмечали, что только те предприятия, которые определили для себя стратегической линией на перспективу наращивание производства экспортной продукции, будут иметь преимущества и в обеспечении сырьем, и в обеспечении инвестициями. И это наша генеральная линия.

Мы должны создать такие стимулы, такие рычаги, чтобы предприятия полностью развернулись к производ-

ству конкурентоспособной на мировом рынке продукции. Они должны как можно быстрее выходить на мировые рынки с продукцией, которая могла бы выдержать любую конкуренцию, научиться зарабатывать твердую валюту, пополнять республиканскую казну. Это их долг, их святая обязанность перед государством, перед своим коллективом, перед всем народом.

Третье — национальная валюта тогда станет реальным платежным средством, когда каждое предприятие, каждый человек научится дорожить заработанным сумом. Мы должны научиться уважать национальную валюту, гордиться ею, бережно относиться к ней. Валюта — это мера и оценка труда каждого гражданина.

Для этого необходимо последовательно проводить жесткую финансово-кредитную политику. Нам необходимо по-хозяйски, бережно, рачительно использовать наши финансы, не допускать их распыления. Каждый истраченный сум, вложенный в народное хозяйство, должен возвращаться солидными прибылями, должен работать на завтрашний день, на перспективу республики.

Предприятия, предприниматели должны реально осознавать — получаемые ими государственные средства, кредиты — это не безвозмездный дар. Непреложным законом должна стать безусловная ответственность за эффективное и целевое использование получаемых средств. Кредиты должны иметь высокую степень своевременной возвратности. Поэтому и условия кредитования должны быть такими, чтобы предприятия чувствовали ответственность за их получение, стремились максимально эффективно их использовать для подъема производства.

Четвертое — важнейшим условием укрепления национальной валюты является проведение сильной, взвешенной антиинфляционной политики. Резкое снижение уровня инфляции — вот что может сделать национальную валюту стабильной. Это залог крепости и здоровья нашей молодой валюты.

Только тогда национальная валюта "сум" приобретет свою мощь, авторитет, когда на протяжении длительного времени будет сохранять свою высокую платежеспособность. Мы все уже почувствовали, что такой силой наш

"сум" наделен. Заметно снизился уровень инфляции. И эти позитивные тенденции нужно укреплять. Твердым правилом должно стать: каждый выпущенный в обращение сум обязан воплотиться в товаре, в услугах, работать на благополучие семьи. Необходимо коренным образом улучшить работу предприятий торговли. Сегодня они все приватизированы. Необходимо дело поставить так, чтобы торгующие предприятия боролись между собой за покупателя, работали на него, на удовлетворение его запросов.

Мы не должны, не имеем права допустить роста денежной массы, не подкрепленной соответствующим приростом товаров и услуг. Безудержный рост денежной массы у населения при нехватке товарной массы непременно приведет прежде всего к росту цен, новому витку инфляции. При этом возникает опасность образования замкнутого, порочного круга, приводящего к раскручиванию гиперинфляции.

Так, дефицит товаров и услуг на внутреннем потребительском рынке в условиях монопольного их производства и распределения, либерализации цен побуждает предприятия-производители и торгующие организации повышать цены. В результате снижается реальная заработная плата, ограничивается покупательная способность населения и уровень его фактического потребления. В целях защиты интересов населения, недопущения резкого снижения уровня жизни людей государство вынуждено принимать меры по индексации доходов населения, повышению минимального и среднего размера оплаты труда, пенсий, стипендий. Растет платежеспособный спрос, но без наращивания производства потребительских товаров и услуг он не может быть удовлетворен. Опять дефицит товаров, опять рост цен, и так по новому кругу, но уже в других, более катастрофических масштабах. И так, если не принимать конкретных решительных мер по прекращению гонки по этой губительной спирали, это будет повторяться без конца. Восходящий, спиралевидный рост денежной массы и цен неминуемо порождает затяжную гиперинфляцию, а та в свою очередь приводит к неуправляемости экономики, деградации всего производства, обнищанию широких слоев населения и социальным

потрясениям — то есть к развалу всей экономической системы, для восстановления которой потребуются долгие годы и огромные средства.

Поэтому на современном этапе, при нехватке товарного наполнения внутреннего рынка, требуется поставить рост фонда потребления в прямую зависимость от увеличения физических объемов производства продукции и услуг. Важно понять простую истину — сегодняшний этап реформ, имея целью ускорение наполнения внутреннего рынка товарами и услугами, должен обеспечить, как это ни трудно, недопущение наполнения денежного обращения пустыми деньгами.

Наполнение внутреннего рынка товарами — самое главное условие стабильности национальной валюты и роста уровня жизни населения. В силу этого необходимо обеспечить контроль за ростом фонда потребления и ростом производства. Несоблюдение этого может закончиться гиперинфляцией.

Первостепенной задачей становится недопущение роста наличной денежной и кредитной эмиссии, оседания денег на руках у населения. Надо сделать все возможное для возврата выделяемой денежной массы, не допускать предоставления кредитов, когда производство не обеспечивает рост выпуска продукции.

Реализация намеченных четырех программ непременно должна содействовать укреплению нашей национальной валюты, стабилизации обменного курса по отношению к твердым валютам.

В условиях открытой экономики, какой является экономика Узбекистана, стабилизация обменного курса национальной валюты является важным направлением политики макроэкономической стабилизации. Если курс валюты стабилен, то стабильными являются цены на импорт, а это, в свою очередь, благоприятно сказывается на общей динамике цен на внутреннем рынке, служит мощным фактором, снижающим инфляцию.

В целях реального определения обменного курса национальной валюты по отношению к валютам других государств начиная с 15 октября 1994 года мы стали регулярно производить валютные торги на Узбекской

республиканской межбанковской валютной бирже. Для всех видов валютных операций установлен единый обменный курс, который формируется в результате спроса и предложения на валюту.

Важно отметить, что на первоначальном этапе обменных валютных операций приоритет мы отдали увеличению объема безналичного валютного обмена на Межбанковской валютной бирже.

Для покрытия спроса на твердую валюту на биржевые торги регулярно выставляются средства, вырученные от централизованного экспорта продукции, часть валютной выручки предприятий, реализуемая в обязательном порядке Центральному банку, а также свободные валютные средства самих предприятий. В течение 1994 года, с момента начала работы валютной биржи, объем торгов возрос в 5 раз.

Сейчас ставится задача довести оборот на Межбанковской валютной бирже до такого размера, который позволял бы любому предприятию, предпринимателю или гражданину в любое время, в любом размере иметь возможность обменять свои деньги на свободно конвертируемую валюту или наоборот. В этих целях, наряду с принятыми мерами по расширению экспорта нашей продукции, подписаны соглашения с Международным валютным фондом и Всемирным банком о предоставлении Узбекистану институционального и реабилитационного займов, которые позволят уже в 1995 году увеличить общий оборот Узбекской республиканской валютной биржи до 1,5 млрд долларов США.

С апреля 1995 года принято решение проводить валютные торги не реже двух раз в неделю, а в последующем — еще чаще. Будет продолжена политика дальнейшего расширения состава участников валютной биржи.

Успешное осуществление намеченных мер бесспорно должно положительно отразиться на стабилизации обменного курса нашей валюты, ее укреплении, повышении авторитета. Еще раз хочу напомнить непреложную истину — экономика бывает крепкой только тогда, когда сильна национальная валюта.

2.4. ДОСТИЖЕНИЕ ГЛУБОКИХ СТРУКТУРНЫХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ — ГЛАВНОЕ УСЛОВИЕ УСТОЙЧИВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

На втором этапе экономических реформ предстоит решить важнейшую задачу, имеющую для республики стратегическое значение, — заложить основы коренных структурных преобразований нашей экономики. Осуществление глубоких структурных изменений является одним из главных условий достижения макроэкономической стабильности, обеспечения в перспективе устойчивого экономического роста и благополучия населения Узбекистана, интегрирования в мировую экономическую систему.

Хорошо известно, в каком тяжелом состоянии находилась экономика, доставшаяся нам в наследство, — сверхцентрализованная, с деформированной отраслевой структурой сырьевой направленности, с глубокими территориальными диспропорциями, в основном с морально и физически изношенной производственной базой. Поэтому чтобы окончательно избавиться от прежних пут, обрести подлинную самостоятельность и экономическую свободу, мы обязаны осуществить структурные преобразования.

Ставится задача решительно преодолеть одностороннюю сырьевую направленность нашей экономики, радикально изменить отраслевую структуру, ликвидировать диспропорции, допущенные в развитии и размещении производительных сил в результате так называемой союзной специализации, перейти на выпуск готовой продукции, с доведением ее качества и конкурентоспособности до уровня требований мирового рынка.

Структурная политика направлена на создание на рубеже XXI века принципиально нового народнохозяйственного комплекса Узбекистана, гарантирующего экономическую и политическую независимость республики и обеспечивающего достойные условия жизни его народа.

Для достижения этой цели требуется не только перестроить отраслевую и территориальную структуру нашей экономики, структуру производимой продукции,

структуру нашего экспорта и импорта, но, в первую очередь, необходимо существенно отрегулировать важнейшие макроэкономические, воспроизводственные пропорции. В конечном итоге мы должны достичь оптимальной сбалансированности воспроизводственной структуры экономики, отвечающей интересам как производства, так и населения.

В серьезных изменениях нуждается отраслевая структура. Ясно, что осуществить в короткие сроки радикальные изменения крайне сложно и это требует огромных инвестиций. Но уже сегодня мы должны приложить максимум усилий, чтобы повернуть наше народное хозяйство лицом к нуждам республики, запросам населения. Первые шаги в этом направлении уже сделаны. Необходимо их закрепить и развивать дальше.

Особого решения требует совершенствование территориальной структуры. Природный, ресурсный, трудовой потенциал Республики Каракалпакстан, областей используется далеко не в полной мере и недостаточно эффективно. У нас до сих пор еще немало населенных пунктов, кишлаков со слабо развитой производственной базой, отсталой инфраструктурой.

Под преобразованием структуры экономики следует понимать не только изменение номенклатуры производимой продукции с учетом спроса, но и адекватное повышение качества, снижение совокупных затрат на ее изготовление. Следовательно, изменение структуры производства, опережающее развитие приоритетных отраслей в обязательном порядке должны сопровождаться ликвидацией нерентабельных предприятий и перепрофилированием производств, выпускающих неконкурентоспособную продукцию. Эта сторона имеет не менее важное значение, чем создание новых предприятий.

Вырабатывая структурную политику на новом этапе экономических реформ, мы должны прочно опираться на те богатейшие природные, минерально-сырьевые, трудовые ресурсы, которыми мы располагаем, с учетом их наиболее полного и эффективного использования, исходить из избранных приоритетов, задач, на решение которых эта политика должна быть нацелена.

Структурные преобразования в экономике подчинены решению следующих важнейших задач:

во-первых, достижение экономической независимости республики за счет сокращения ввоза из других стран важнейших видов сырьевых ресурсов, комплектующих изделий и продуктов питания на основе развития ввозозамещающих производств;

во-вторых, обеспечение потребностей населения и в целом народного хозяйства в жизненно важных видах продукции и товаров народного потребления за счет организации их собственного производства;

в-третьих, обеспечение сбалансированного и устойчивого функционирования экономики;

в-четвертых, преодоление однобокой сырьевой направленности экономики, организация углубленной переработки богатейших минерально-сырьевых ресурсов и сельскохозяйственного сырья, повышение степени готовности и конкурентоспособности производимой продукции;

в-пятых, расширение экспортного потенциала республики, достижение положительного платежного баланса во внешнеэкономических связях, укрепление золотовалютного резерва;

в-шестых, обеспечение рациональной занятости трудовых ресурсов, создание сфер приложения труда, отвечающих новым технологиям, историческим традициям и навыкам народа;

и в-седьмых, устранение сложившихся внутриотраслевых и территориальных диспропорций, ускоренное развитие и рациональное размещение производительных сил по территории республики.

Для эффективного преобразования нашей экономики в соответствии с современными рыночными требованиями мы должны найти конкретные ответы на такие вопросы:

— какие направления экономики, какие отрасли и производства являются для нас сегодня приоритетными, на развитии которых должны быть сконцентрированы наши усилия, аккумулированы все средства и ресурсы;

— из каких средств, за счет каких источников можно произвести продукцию, пользующуюся спросом на внутреннем и мировом рынках;

— как обеспечить конкурентоспособность нашей продукции.

Ответ на эти вопросы открывает нам путь к общественному прогрессу, широкому внедрению в производство современных достижений науки и техники, передовых форм и методов управления, путь к широкому интегрированию в мировую экономическую систему и занятию в ней достойного места.

В соответствии с определенными задачами основными направлениями структурных сдвигов в экономике на втором этапе реформ будут являться ускоренное развитие отраслей, целых комплексов, обеспечивающих энергетическую и продовольственную независимость республики, наращивание потенциала взаимосвязанных отраслей и производств, которые уже в кратчайшие сроки обеспечат выпуск готовой конкурентоспособной продукции на базе имеющихся минерально-сырьевых ресурсов и сельскохозяйственного сырья. Одновременно динамичное развитие должны получить и производства с традиционной специализацией при их переоснащении современной технологией и оборудованием.

На втором этапе реформ коренным образом следует менять воспроизводственную структуру народного хозяйства. Мы никогда не избавимся от зловещего дефицита, пока не изменим воспроизводственную структуру, пока не будем уделять самое серьезное внимание сокращению издержек производства, пока не будем настойчиво добиваться снижения материалоемкости продукции, проводить политику по ресурсосбережению.

На новом этапе важно обеспечить оптимальную сбалансированность между фондами потребления и накопления, создать необходимые условия для решения задач общэкономической стабилизации и дальнейшего роста. Оптимизация фонда потребления играет огромную роль в достижении сбалансированности между спросом и предложением на внутреннем рынке, то есть в обеспечении правильных пропорций между денежной массой и ее товарным покрытием. Поэтому государство должно быстрее овладеть механизмом оптимального регулирования важнейших макроэкономических воспроизводственных пропорций.

Особый приоритет в осуществлении структурной политики на втором этапе реформ отдается отраслевым структурным преобразованиям, и прежде всего связанным с ускоренным развитием базовых отраслей.

Учитывая, что республика вынуждена в своем развитии преимущественно опираться на собственные силы, сама жизнь требует сегодня в первую очередь развивать важнейшие базовые отрасли — нефтяную и газовую промышленности, энергетику, золотодобывающую, другие отрасли цветной металлургии, систему коммуникаций и инфраструктуру.

Развитие базовых отраслей является главным условием экономической независимости Узбекистана. Если мы обеспечим ускоренное развитие базовых отраслей, изыщем для этого необходимые источники инвестирования — это создаст прочную основу и благоприятные условия для динамичного развития всей экономики.

Республика тогда будет независимой, когда обретет энергетическую самостоятельность. До последнего времени мы вынуждены были импортировать, преимущественно из стран СНГ, жизненно необходимые нефть, нефтепродукты и другие энергоресурсы.

Сегодня положение меняется. Увеличены объемы добычи нефти, природного газа, значительно расширился объем собственного производства нефтепродуктов — мазута, дизельного топлива, нефтемасел. Хорошие перспективы открывают новые нефтяные месторождения — Мингбулак и Кокдумалак, которые необходимо интенсивно осваивать. Активно следует вести работы по строительству Бухарского и реконструкции Ферганского нефтеперерабатывающих заводов. Ставится задача завершить строительство Новоангренской и Талимарджанской ГРЭС, а также увеличить добычу угля. В топливном балансе республики доминирующее положение должно утвердиться за добычей природного газа и других относительно дешевых энергоресурсов.

Наряду с этим требуется проведение последовательной политики по энергосбережению, ускоренному развитию неэнергоемких производств, позволяющих обеспечить прогресс-

сивные структурные изменения экономики при умеренном развитии топливно-энергетического комплекса.

Структурная политика в металлургическом комплексе должна быть нацелена на увеличение производства цветных металлов, которые являются важнейшим источником поступления валюты, а также тех видов продукции, которые до настоящего времени завозятся из стран СНГ — электросварных труб, латуни, бронзы и др.

Важное значение приобретает сегодня коренная реконструкция Бекабадского металлургического комбината, работающего на вторичном сырье — ломе, — единственного предприятия на территории Центральной Азии по производству сортамента черных металлов и металлоизделий.

Развитие химической промышленности должно в основном базироваться на наиболее полном освоении собственных ресурсов при обеспечении экологической чистоты производства. Необходимо коренным образом перестроить весь химический комплекс, радикально его технически переоснастить.

Учитывая, что в Узбекистане имеются ресурсы природного газа с высоким содержанием ароматических углеводородов, производственный потенциал по его добыче, необходимо создать на их базе крупный комплекс по производству полиэтилена, полипропилена, полистирола и других продуктов, пользующихся повышенным спросом на внутреннем и мировом рынках. В целях достижения экономической независимости предусматривается также создание производств по переработке капролактама, капроновых нитей, штапельного волокна.

Важнейшим приоритетом отраслевой структурной политики является динамичное развитие и повышение роли наукоемкого производства. Ориентация на развитие наукоемких и техноемких отраслей промышленности решает стратегическую задачу — укрепление позиций Узбекистана на мировом рынке, достижение экономической и технологической независимости республики.

Узбекистан, как ни одна страна Центральной Азии, располагает развитым научно-техническим потенциалом, сильной экспериментальной и производственной базой.

Мы обязаны поставить их на службу интересам республики и народа.

По-прежнему в машиностроении важнейшим направлением отраслевой специализации должно оставаться развитие сельскохозяйственного машиностроения, базирующегося на производстве машин и механизмов для хлопкового комплекса республики. Мы не можем ориентироваться на завоз извне посевной, обрабатывающей и уборочной техники для хлопководства, так как такую технику во всем мире производят в основном только две страны — США и Узбекистан.

В машиностроительном комплексе, при сокращении масштабов производства в отраслях с высокой степенью зависимости от ввоза сырья и комплектующих изделий, ставится задача расширить материальную базу, обеспечивающую выпуск машин и механизмов для глубокой переработки местного сырья, технологического оборудования для легкой и пищевой промышленности, средств малой механизации для вновь создаваемых фермерских (дехканских) и личных подсобных хозяйств, запасных частей для сельскохозяйственной техники и автомобилей, а также производство сложной бытовой техники и других видов товаров народного потребления.

За самолетостроением и принципиально новой для Узбекистана автомобильной промышленностью, радиоэлектронной, электротехнической, нефтехимической и другими прогрессивными отраслями, также отраслями, обеспечивающими выпуск оборудования для легкой и пищевой промышленности, средств малой механизации для села, и товаров народного потребления, — будущее Узбекистана. Это ключ к выходу на мировые рынки.

Развитие этих принципиальных направлений отраслевой структурной политики, изыскание для их осуществления соответствующих инвестиций — важный источник дальнейшего экономического роста. Государство обязано поддерживать эти приоритетные направления. Их воспроизводство в республике обеспечит создание и развитие необходимой для экономического развития базовой инфраструктуры.

Важнейшим приоритетным направлением структурной политики на втором этапе реформ является достижение глубоких прогрессивных сдвигов в сельском хозяйстве и агропромышленном комплексе в целом. Они должны быть нацелены на коренное решение продовольственной проблемы, на более углубленную переработку сельскохозяйственного сырья и создание на селе малых компактных предприятий, на развитие производственной и социальной инфраструктуры села, повышение уровня жизни сельского населения.

Структурная политика в сельском хозяйстве реализуется прежде всего путем оптимизации структуры посевных площадей в соответствии с условиями зональной специализации. Наряду с хлопком, к базовым отраслям должно быть отнесено зерноводство и картофелеводство. Реализация мер по преобразованию структуры сельского хозяйства позволит Узбекистану не только обеспечить ускоренное развитие производства важнейших видов сельскохозяйственных культур и продуктов питания, но и ликвидировать экономическую зависимость республики от импорта продовольственного и фуражного зерна, маргариновой продукции, пищевого спирта и других видов важнейших товаров.

Необходимо существенно укрепить собственную базу кормопроизводства и сократить завоз фуражного зерна, бобов, сои и других компонентов, что позволит сначала стабилизировать, а в дальнейшем увеличить объем производства мясной и молочной продукции.

Важнейшей стратегической задачей является глубокое техническое перевооружение перерабатывающих отраслей, оснащение их современной техникой и технологией, создание законченного полного технологического цикла производства качественных конкурентоспособных потребительских товаров. Особое значение придается обеспечению глубокой переработки важнейших видов сельскохозяйственных ресурсов — хлопка, шелка, кенафа, плодоовощной продукции и продукции виноградарства, развитию сопредельных производств отраслей легкой промышленности. Ставится задача довести долю перерабатываемого в республике хлопка-волокна до 28—30 процентов. Предус-

матривается значительное увеличение производства сухофруктов, кишмиша, сушеных овощей. Особое внимание необходимо обратить на развитие производства детского питания.

Создание новых перерабатывающих мощностей даст возможность в широких масштабах развить трудоемкие отрасли — прядильные, ткацкие и отделочные производства, трикотажную, текстильную, швейную промышленность, расширить ассортимент готовых изделий. Мы должны научиться торговать не сырьем, не дешевыми полуфабрикатами, а современной, пользующейся повышенным спросом готовой продукцией.

Одно из важнейших, исключительных направлений развития сельского хозяйства на втором этапе реформ — это повышение плодородия земель. Поэтому именно в реконструкцию земель, в освоение новых поливных земель, улучшение их агрохимического и мелиоративного состояния, в развитие ирригационных, коллекторно-дренажных сетей и необходимо в первую очередь направлять инвестиции на селе. Получим плодородные земли, будем поддерживать их высокую отдачу — придут и иностранные инвестиции, чтобы на этой земле заниматься интенсификацией сельскохозяйственного производства, переработкой сельскохозяйственного сырья.

В решении проблем стабилизации и динамичного развития экономики в переходный период особое внимание отводится приоритетному развитию отраслей производственной инфраструктуры — системы инженерных коммуникаций, транспорта и связи. Говоря о системе коммуникаций, необходимо отметить, что вопросы развития транспортных сетей и коммуникаций, в силу особенностей географического положения Узбекистана, отсутствия выхода к портам и крупнейшим транспортным узлам, приобретают приоритетное, стратегическое, жизненно важное значение.

Инфраструктурный комплекс — это фундамент, на котором базируется вся структура нашей экономики. От состояния и степени развития инфраструктурной системы всецело зависит слаженность работы всего народнохозяйственного комплекса республики, его эффективность,

а также возможность привлечения и освоения иностранных инвестиций. Именно производственная инфраструктура, прежде всего транспорт и связь, обеспечивают продвижение наших товаров, услуг на внешний рынок, влияют на их конкурентоспособность, в то же время служат каналом поступления необходимой информации, сырья, комплектующих, современных технологий и оборудования.

Поэтому мы должны всемерно поддерживать отрасли производственной инфраструктуры, направлять на их развитие необходимые материальные, финансовые и валютные ресурсы, несмотря на их ограниченность, максимально содействовать привлечению в эти отрасли и иностранных инвестиций. Уже в ближайшее время мы обязаны по уровню развития телекоммуникационных сетей и связи подняться до требований международных стандартов. Без развитой системы коммуникаций у Узбекистана нет будущего. И мы это должны ясно осознавать.

Приоритетной задачей структурных преобразований является усиление социальной ориентации экономики с целью насыщения республиканского потребительского рынка продовольственными и промышленными товарами народного потребления собственного производства. Ускоренное развитие трудоемких отраслей и сферы услуг, размещение и опережающее развитие небольших предприятий в сельской местности, поощрение предпринимательства, возрождение кустарно-ремесленных и народно-художественных промыслов позволит не только решить важнейшую для республики проблему сбалансированности высокого прироста трудовых ресурсов с наличием рабочих мест, но и существенно расширить масштабы и ассортимент производимых и пользующихся спросом потребительских товаров и услуг.

Структурная политика в непроизводственной сфере должна быть подчинена решению задач укрепления материальной базы здравоохранения, народного образования и культуры, повышения уровня социального обустройства городов, населенных пунктов и кишлаков, их газификации и водоснабжения, особенно в сельской местности.

Для более полного обеспечения населения республики готовыми лекарственными препаратами необходимо организовать массовое производство дефицитных лекарственных средств. Для этого требуется более ускоренно развивать фармацевтическую промышленность. Сегодня Узбекистан является единственным среди государств СНГ производителем многих редчайших медикаментов, вакцин и сывороток, которые широко известны на мировом рынке.

Ведущей отраслью экономики республики, важным источником пополнения ее валютных поступлений все в большей мере становится иностранный туризм. Поэтому следует и в дальнейшем осуществлять строительство комфортабельных гостиниц, кемпингов, формировать развитую инфраструктуру туризма, заниматься обустройством рекреационных зон. Особое внимание требуется уделить реставрации национально-исторических и культурных памятников, что имеет особое значение не только для привлечения иностранных туристов, но прежде всего для возрождения духовных ценностей народа, воспитания подрастающего поколения.

В осуществлении структурной политики важен и ее территориальный аспект, ибо только путем развития в экономически слабо развитых регионах производственной и социальной инфраструктуры, оптимального размещения производительных сил можно привлечь в эти регионы дополнительные вложения, преодолеть сложившиеся территориальные диспропорции в уровне жизни людей, обеспечить комплексное и эффективное использование ресурсного и производственного потенциала.

Осуществление структурной перестройки экономики неразрывно связано с проведением активной инвестиционной политики. Развитие и углубление инвестиционной базы — важнейшее условие стратегии реформ. Намеченные направления структурной перестройки экономики, расширения экспортного потенциала воплотятся в жизнь лишь при условии проведения сильной инвестиционной политики. Для этого должны быть задействованы все источники инвестирования, как собственные, так и за счет внешних кредитов и прямых инвестиций.

Масштабное привлечение внешних инвестиций, включая иностранный капитал, рассматривается сегодня как необходимое условие достижения целей структурной перестройки народного хозяйства. Привлечение иностранного капитала предполагается осуществить как в виде прямых инвестиций, так и в форме государственных займов, инвестиционных или финансовых кредитных ресурсов, предоставляемых международными финансовыми и экономическими организациями, странами-донорами. Особое внимание мы уделяем привлечению иностранного капитала под реализацию специальных инвестиционных проектов.

Сегодня много зарубежных фирм и компаний желают сотрудничать с нами. Необходимо научиться рационально использовать эти возможности. Целесообразно ввозить в страну новые технологии, активизировать строительство малых быстроокупаемых предприятий. Для реализации этой приоритетной задачи необходимо в отношении иностранных инвесторов проводить политику открытых дверей, дальнейшей либерализации внешнеэкономической деятельности, совершенствования механизма свободной конвертации полученных доходов, усиления гарантий.

Один из перспективных путей к достижению цели — создавать предприятия совместно с иностранными фирмами. Еще раз повторю, у предприятия или предпринимателя, не установившего тесные связи с зарубежными партнерами, нет будущего.

В то же время для достижения главной задачи структурных преобразований производства мы не можем уповать только на иностранные инвестиции, требуется изыскивать и мобилизовывать собственные резервы и инвестиционные источники.

При этом следует обратить самое серьезное внимание на наши неиспользованные резервы. Значительная часть производимого валового национального продукта идет на потребление, и мало уделяется внимания проблемам накопления. Такое положение объяснимо в нынешних сложных условиях, но оно не может быть политикой на ближайшую перспективу. Мы четко должны себе уяснить, что без накоплений — нет будущего. Без на-

коплений, без развития производства мы обречены на топтание на месте.

И здесь серьезно должна меняться психология, отношение к этому вопросу со стороны предприятий. Жить сегодняшним днем, не думая о дне завтрашнем, не создавая для этого необходимый задел, — бесперспективно.

Иностранные инвестиции придут тогда, когда мы сами у себя и для себя сделаем необходимые накопления, которые могут послужить источником инвестиций для развития ведущих, прежде всего базовых отраслей. Как правило, иностранные инвестиции вкладываются только в то, что даст быструю отдачу. Иностранные инвесторы в меньшей мере обеспокоены решением волнующих нас проблем структурных преобразований, приоритетного развития капиталоемких, не дающих больших прибылей, но крайне необходимых для жизнеобеспечения республики отраслей и производств. Поэтому мы обязаны изыскать собственные источники инвестиций для развития базовых отраслей, для обеспечения экономической независимости.

В этих целях одной из главных задач государства на втором этапе экономических реформ становится создание сильного механизма стимулирования активизации инвестиционной деятельности предприятий и населения за счет введения льготной поощрительной системы налогообложения средств, направляемых на цели инвестирования в производство, и других мер.

Реализация целостной и целенаправленной структурной политики на втором этапе реформ, подкрепление ее необходимыми инвестициями позволят уже в ближайшее время достичь кардинальных сдвигов в комплексном и рациональном использовании сельскохозяйственных и минерально-сырьевых ресурсов, создать в республике наряду с традиционными отраслями новые отрасли специализации — нефтедобычу и нефтепереработку, автомобилестроение, электронику, приборостроение, иностранный туризм, зерновое производство и кормопроизводство, а также многие другие.

Намеченные направления развития промышленности в сочетании со структурными преобразованиями сельскохо-

зяйственного производства, с динамичным развитием системы коммуникаций и сферы услуг, в целом социальной сферы, создадут необходимые условия для сбалансированного функционирования экономики, достижения рациональной занятости населения, повышения его благосостояния.

Поэтому главная задача — в течение всего переходного периода осуществить глубокую структурную перестройку всего народного хозяйства. Создать такую структуру, которая позволит с учетом всех наших ресурсов обеспечить экономическую и политическую независимость Узбекистана.

2.5. ФОРМИРОВАНИЕ ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО ГОСУДАРСТВА С СИЛЬНЫМИ СОЦИАЛЬНЫМИ ГАРАНТИЯМИ — НАША ЦЕЛЬ

Проводимая в Узбекистане экономическая политика, которая находит свое отражение в радикальных экономических реформах, в конечном итоге направлена на формирование прочной материальной основы для демократических преобразований, создания сильного суверенного правового государства. Наша цель — построить демократическое, справедливое, гражданское общество. Это — наша заветная мечта, наша стратегия. В этом состоит суть общей идеологии и всеобъемлющей программы национального возрождения и развития.

Построение демократического общества полностью отвечает интересам многонационального народа Узбекистана, который связывает с реформами, проводимыми во всех сферах общественной жизни, свои мечты о свободе, счастье, благополучии. И мы обязаны оправдать эти надежды. Стремимся построить государство по-настоящему свободных людей.

В конечном итоге, в чем цель всех реформ? Для кого, прежде всего, строится здание обновленного демократического общества? Конечно, для нашего народа, для наших детей.

Мы неоднократно подчеркивали, что осуществление реформ, проведение глубоких системных изменений — не самоцель. Важно, чем эти реформы обернутся для народа. Какие изменения к лучшему произойдут в жизни людей. Насколько их жизнь станет зажиточней, богаче, красивее. Насколько человек ощутит себя по-настоящему свободным, станет подлинным хозяином своего труда, своей судьбы, своей страны.

Поэтому в центре всей нашей многогранной деятельности по реформированию и обновлению общества — человек, гражданин суверенного Узбекистана. Смысл реформ как раз и направлен на то, чтобы каждый гражданин имел возможность проявить свои способности, свой талант, раскрыться как личность. Все преобразования в политической и экономической жизни именно и подчинены достижению высшей цели — сделать жизнь каждого человека лучшей, достойней, духовно богаче.

С другой стороны, именно от конкретных личностей, конкретных людей всецело зависят целевая направленность, динамизм и результативность процессов реформирования. От того, какой будет эта личность в ближайшем будущем, каким духовным, культурным и нравственным ценностям будет привержена, будет зависеть и успех наших реформ, будущее нашей страны.

Поэтому мы стремимся построить такое государство, которое гармонично сочетало бы в себе общепризнанные демократические принципы и нормы с коренными нравственными устоями нашего народа. Демократическое государство, которое мы строим, должно исходить из наиболее полного учета менталитета нашего народа, для которого характерна высокая духовность и обостренное чувство социальной справедливости, стремление к просвещенности и образованности. Во многом эти черты сформировались под воздействием философии Востока, философии ислама, в развитие которых узбекский народ внес неоценимый, всеми признанный вклад.

С обретением независимости открылась историческая возможность, формируя свою государственность, обратиться к истокам нашей культуры, к огромному, требующему познания духовному наследию, воспринять и развить все

лучшее, что есть в нашем богатейшем историческом прошлом. Углубленное и всестороннее изучение достижений восточной цивилизации, культурного и духовного богатства предшествующих поколений открывает нам возможность лучше познать культуру, образ жизни, обычаи и традиции нашего древнего народа. Мы обязаны возвратить в сокровищницу национальной духовности все имена и труды наших великих предков — мыслителей, ученых, творцов прекрасного.

Освободив духовность от идеологических догм, мы открыли широкую дорогу для возрождения национального самосознания, формирования и развития свободной мысли, национальной идеологии. Теперь основная задача состоит в том, чтобы наши люди, обогатившись знаниями, духовно возвысившись, укрепили веру в самих себя, в способность изменить свою жизнь к лучшему.

Мы и впредь будем проявлять максимальную заботу о возрождении, сохранении, укреплении и развитии духовно-нравственных и культурных достижений нации, что будет служить гарантией многообразия культурной самобытности народа Узбекистана, гарантией демократических преобразований.

Процессы государственного строительства, экономического развития должны находиться в полной гармонии с духовным совершенствованием, высокой нравственностью. На этом мы строим нашу политику и будем ее последовательно осуществлять. Где нет веры, там нет энтузиазма, нет созидательной деятельности.

Демократические преобразования достигаются только в результате кропотливого повседневного труда в материальной и духовной сферах. Нужно добиваться, чтобы необходимость демократических преобразований была не только осознана населением, но и воспринималась им как единственный путь обретения подлинной свободы, независимости и благополучия.

Подлинный демократизм определяется степенью верховенства закона, широтой предоставления прав и свобод, силой социальных гарантий. Любое государство, а тем более то, которое стремится быть действительно демократическим, обязано быть способным надежно защитить

интересы своего народа, честь и достоинство своих граждан, их жизнь и свободу.

Успешное решение социальных проблем, создание надежных социальных гарантий, усиление мотивации труда создают прочную социальную опору для осуществления реформ, служат залогом их необратимости.

Мы стремимся построить не просто демократическое общество, а справедливое демократическое общество. Стремление к справедливости — важнейшая черта менталитета нашего народа. Идея справедливости должна пронизывать всю систему экономических и социальных отношений, находить отражение в механизме социального вспомоществования. Без учета этого мы не сможем построить демократическое, сильное государство.

Мы не вправе допустить резкого расслоения общества на чрезмерно богатых и чрезмерно бедных. Необходимо активизировать процесс перехода к адресной системе социальной помощи и поддержки наиболее нуждающихся слоев населения — детей, одиноких стариков, инвалидов. Поэтому и на втором этапе реформ будет продолжен курс на совершенствование системы социального вспомоществования, завершение формирования действенного механизма социальной защиты населения. Реальная материальная помощь должна доходить до конкретных семей, но помощь дифференцированная, адресная — тем, кто без нее действительно не в состоянии обойтись в сложное переходное время.

В настоящее время уже выработаны основные принципы и каналы оказания материальной поддержки со стороны государства социально уязвимым слоям населения.

Важная особенность нашего общества заключается в том, что оно базируется на идее коллективизма, единства общинных интересов, приоритета общественного мнения. Поэтому в системе демократизации общества, реализации ее основных принципов, прежде всего социальной справедливости, огромная роль принадлежит махалле. Сегодня нет другой структуры, которая лучше бы знала истинное материальное положение семей, круг их духовных и культурных интересов. Махалля является наиболее спра-

ведливым, пользующимся народным доверием каналом и механизмом социальной поддержки населения. Она должна стать надежной опорой и действенным средством осуществления реформ в нашем обществе.

Поэтому необходимо и впредь всемерно повышать роль органов самоуправления граждан в решении настоятельных социальных проблем, надежно подкреплять их необходимыми материальными ресурсами. Государство обязано оказывать всемерное содействие и помощь органам самоуправления граждан в решении этой важнейшей социальной задачи.

Наряду с этим должна быть усилена социальная направленность в деятельности местных органов власти и управления таких признанных сегодня институтов власти, как хокимияты. Именно хокимияты сегодня ответственны за бесперебойное функционирование структур, связанных с обеспечением населения потребительскими товарами первой необходимости, различными видами социально-бытовых услуг, за решение проблем рациональной занятости трудоспособного населения.

Поэтому они обязаны всемерно поощрять и поддерживать создание небольших, компактных малых предприятий, производящих товары народного потребления и услуги, осуществлять децентрализованную закупку важнейших видов потребительских товаров. Необходимо добиваться устойчивой, бесперебойной продажи товаров первой необходимости, расширять их ассортимент, стремиться к тому, чтобы они были доступны для самых широких слоев населения. Большое внимание должно быть уделено оптимальному, удобному для людей размещению предприятий торговли и сферы услуг. Население не должно испытывать затруднений в удовлетворении своих насущных, жизненно важных потребностей.

Усилия хокимиятов должны быть сосредоточены на дальнейшем развитии и укреплении материальной базы социальной инфраструктуры. Необходимо расширить предоставление различных видов социальных услуг как за счет приватизации части объектов социальной сферы, стимулирования развития негосударственных, частных форм социального обслуживания, так и за счет улуч-

шения деятельности социальных учреждений, находящихся в муниципальной собственности. Реальная конкурентная среда должна формироваться не только в производственной, но и в социальной сфере. Предоставляющие услуги населению организации, независимо от форм собственности, должны бороться за своего клиента, стремиться улучшать культуру обслуживания, качество оказываемых услуг. Необходимо повсеместно, во всех сферах деятельности, и в первую очередь в социальной сфере, утверждать диктат потребителя, человека с его запросами и нуждами, над производителем материальных благ и услуг.

Важнейшим приоритетом в деятельности хокимиятов по-прежнему остается обеспечение населенных пунктов, поселков и кишлаков природным газом и питьевой водой. В этой части уже многое сделано, но еще немало кишлаков и отделений, которые лишены элементарных коммунальных удобств. Необходимо в кратчайшие сроки ликвидировать эту несправедливость. Жители городов и отдаленных кишлаков должны иметь равные возможности в пользовании электроэнергией, питьевой водой, природным газом и другими коммунальными услугами. Местные хокимияты обязаны на эти цели изыскивать необходимые средства, широко привлекать к решению этой проблемы все заинтересованные предприятия и организации. Создав на селе разветвленную социально-производственную инфраструктуру, мы сможем привлечь необходимый капитал для создания новых рабочих мест, организации нового производства, а следовательно, и для решения широкого комплекса социальных проблем, улучшения условий жизни сельского населения.

Наша задача заключается в том, чтобы создать такой государственно-правовой механизм, который надежно гарантировал бы равные начальные возможности для всех людей раскрыть и реализовать свои способности, удовлетворить свои потребности. Каждый честно работающий должен иметь возможность содержать свою семью, равные права в получении образования, медицинского обслуживания, социального обеспечения. В то же время в

дальнейшем положение каждого в обществе должно определяться его желанием и умением трудиться.

Сильная социальная политика заключается не только в том, чтобы надежно защитить интересы людей в сложный переходный период, а прежде всего — в создании сильных стимулов и мотивов для производительного труда, в установлении гарантированного права свободы экономического выбора и свободы деятельности, в повышении трудовой и социальной активности населения. Социальной опорой в реализации программ перехода к рынку являются прежде всего экономически активные слои общества, чья энергия, энтузиазм, нацеленность на перемены могут в наибольшей мере способствовать утверждению новых экономических отношений, быстрейшему преодолению спада производства, оздоровлению и подъему экономики.

Поэтому важнейшей задачей второго этапа реформ становится усиление мотивации труда, создание условий для раскрытия творческого и трудового потенциала каждого человека. Необходимо утверждать экономические отношения, основанные на сочетании экономической свободы каждого с его экономической ответственностью за собственное благополучие и благосостояние своей семьи. Отношения, при которых опора на собственные творческие способности и возможности является единственным и стабильным источником благосостояния.

При этом в законодательном порядке и в повседневной жизни должно обеспечиваться каждому гражданину Узбекистана право собственности на имущество, полной свободы экономической деятельности, свободы выбора сфер и форм приложения своего труда.

С реализацией права на труд, возможностью заниматься предпринимательской деятельностью и получать трудовые доходы тесным образом связано решение проблем рациональной занятости трудоспособного населения. В Узбекистане, с его демографической структурой, высокими темпами прироста населения, вопросы трудоустройства населения всегда были и остаются в числе острейших и приоритетных.

Решение этой задачи может быть достигнуто за счет:

во-первых, стимулирования активного развития частных малых предприятий, занимающихся широкими видами деятельности, и в первую очередь по переработке сельскохозяйственного сырья, производству товаров народного потребления, строительных материалов из местного сырья, а также создания условий для расширения индивидуального предпринимательства;

во-вторых, ускоренного развития сферы услуг, особенно в сельской местности, значительного расширения видов предоставляемых населению социально-бытовых и строительных услуг. Сфера услуг — это далеко не использованный резерв, способный поглотить, обеспечить рабочими местами не только высвобождающихся работников, но и весь прирост трудовых ресурсов;

в-третьих, существенного улучшения организации переподготовки и пересобучения высвобождающихся работников. Должна быть организована разветвленная сеть специальных консультационных и учебных центров, бизнес-школ, способных в течение короткого периода времени дать возможность высвободившимся работникам или лицам без специальности обрести новую, соответствующую рыночным условиям и меняющейся структуре экономики профессию, помочь экономически и психологически адаптироваться к переменам в их жизни;

и, наконец, в-четвертых, та категория трудоспособного населения, которая временно не может быть трудоустроена, должна быть надежно социально защищена со стороны государства, иметь гарантированные источники для обеспечения своих самых насущных потребностей.

Решение проблем безработицы в первую очередь затрагивает интересы женщин. Именно они в большей степени сегодня испытывают затруднения в трудоустройстве, наиболее социально уязвимы. Нам необходимо коренным образом изменить положение женщины в обществе, в семье. Отношение к женщине должно служить мерилом духовной, нравственной зрелости нашего общества.

Мы должны больше уделять внимания организации труда и быта наших женщин, создавать им условия,

чтобы они могли оптимально сочетать ведение домашнего хозяйства с активным участием в общественном производстве. Нужно активнее выдвигать женщин на руководящие должности, поручать им самостоятельные, ответственные участки работы, дать им возможность полнее раскрыть своей профессиональный и духовный потенциал.

Следует существенно поднять авторитет женщины-матери, воздать ей должное за ее труд, за воспитание физически здорового, духовно богатого и нравственно чистого подрастающего поколения. Священным долгом государства является забота о матери, о ее ребенке. И мы должны сделать все, чтобы матери и дети Узбекистана были обеспечены, здоровы, счастливы, чтобы они смело, без страха, с оптимизмом смотрели в будущее.

И здесь особая роль принадлежит дальнейшему совершенствованию всей системы здравоохранения. Ее необходимо не только коренным образом реформировать, но и материально, технически укрепить, обеспечить современной диагностической и лечебной аппаратурой, высококвалифицированными медицинскими кадрами. Прежде всего нуждается в развитии, техническом оснащении, обеспечении медикаментами и препаратами важнейшее звено всей системы здравоохранения — районные многопрофильные больницы и сельские медицинские учреждения, призванные поднять на более высокий уровень профилактическую работу среди населения.

На качественно иной уровень следует поднять и всю профилактико-диагностическую работу, систему вакцинации детей, санитарно-эпидемиологическую службу. Мы должны раз и навсегда поставить надежный заслон возникновению и распространению на территории Узбекистана различных эпидемий, научиться своевременно, на ранней стадии развития выявлять заболевания, эффективно, с использованием современных методов бороться с ними, повысить эффективность использования стационарной больничной сети.

В оценке состояния здравоохранения мы должны решительно уйти от количественных показателей — количе-

ства больничных коек и амбулаторно-поликлинических учреждений, числа врачей, и делать упор на качественную сторону, добиваясь повышения продолжительности жизни населения, резкого сокращения детской и материнской смертности, снижения инфекционных, сердечно-сосудистых и других распространенных заболеваний. Только физически крепкое и здоровое население в состоянии осуществить те глубокие перемены, которые составляют суть нашей широкомасштабной программы обновления и прогресса. Мы обязаны за счет развития различных форм медицинского обслуживания, основанных как на государственной, так и на частной собственности, за счет создания развитой системы медицинского страхования содействовать всемерному укреплению здоровья нашего народа.

Достижение наших целей, строительство нового демократического общества, судьба реформ зависят от того, каким интеллектуальным потенциалом мы располагаем, каким культурным и профессиональным уровнем обладает наша молодежь, каким идеалам она будет привержена, насколько будет духовно богатой. Поэтому одной из приоритетных задач является повышение образовательного потенциала населения, воспитание нового поколения, способного осуществить идею национального возрождения.

Только высокообразованная, культурная и профессионально развитая личность может быть экономически свободной, надежной опорой демократических и радикальных экономических преобразований. Понимание этой истины должно лежать в основе всего процесса развития духовной и культурной жизни народа, обновления всей системы образования.

Мы не должны забывать, что только та страна, та нация может добиться великого будущего, процветания и благополучия, которая сумеет подготовить знающих, профессионально грамотных и энергичных личностей, настоящих патриотов своей страны, обогатить их огромным духовным наследием великой национальной культуры, приобщить к сокровищницам мировой науки и культуры.

Путь к национальному возрождению проходит через высокую образованность, высокую культуру. Именно поэтому уровень образования, степень профессиональной подготовленности должны стать мерилем прогресса нашего общественного развития на рубеже XXI века. Это лучшая гарантия успешного осуществления намеченного курса реформ, это то направление, которое со временем даст наибольшие дивиденды от вложенных средств.

Мы обязаны помочь создать условия, чтобы наши юноши и девушки смогли овладеть всей суммой знаний, необходимых образованному человеку, впитать в себя культурные, нравственные, этические и духовные ценности, которые позволят им быстро и безболезненно адаптироваться к новым условиям, быть активными участниками построения своего обновленного государства, процесса реформирования.

Необходимо решительнее и быстрее перестраивать всю систему народного образования. Современные условия требуют рассматривать систему народного образования как единый комплекс всех его звеньев, обеспечивающих дошкольную подготовку детей, получение общего и специального образования, профессиональной подготовки, духовное и нравственное становление молодых людей как личностей, их физическое развитие. Только на такой основе можно воспитать физически и духовно здоровое поколение, способное довести до конца благородное дело по строительству нового процветающего общества, начатое сегодня их родителями и старшим поколением.

Для этого необходимо существенно укрепить общеобразовательную школу, систему высшего и среднего специального образования, обновить учебные программы, обогатить их сокровищами мировой культуры, наладить выпуск современных учебников и специальной литературы, возродить авторитет учителей, преподавателей, сделать их труд престижным и высокооплачиваемым.

Особое внимание следует обратить на организацию внешкольной работы с детьми, на упрочение материальной базы и развитие социально-культурных учреждений — библиотек, театров, музеев, выставочных залов и

других, призванных формировать в человеке, прежде всего у подрастающего поколения, высокую культуру и образованность, доброту и порядочность, нравственную чистоту. Нельзя допустить полной коммерциализации культуры, всего зрелищно-развлекательного комплекса, чтобы у молодежи сформировалось примитивное, вульгарное представление о рыночных отношениях, о ценностях жизни, о благополучии, путях и способах их достижения.

Демократическое общество — это прежде всего гражданское общество. Высший смысл подлинной демократии — это гармонизация межличностных, межнациональных, государственных и общественно-политических отношений, когда человек и общество, общество и государственная власть живут в мире и согласии.

Узбекистан на протяжении своей многовековой истории был и останется одним из уникальным государств, где издревле сложился и динамично развивался многонациональный состав населения. Все граждане республики, независимо от национальной принадлежности, составляют целостный и единый суверенный народ Узбекистана.

Мы выступаем категорическими противниками проведения каких-либо различий по национальному признаку. В мире не существует больших и малых наций и народностей. Каждая из них значима несравнимыми устойчивыми вековыми традициями, богатством исторического наследия, единством национального духа, самобытностью культуры. Священный долг узбеков, как национального большинства населения республики, не только возродить родной язык, свою национальную культуру и историю, но и быть ответственными за судьбу совместно проживающих малочисленных народов, за сохранение их культурно-духовной самобытности, предоставление равных условий и возможностей для саморазвития и самореализации.

Гражданский мир, межнациональное согласие и дружба — стремление их сохранить и укрепить всегда отличало и будет отличать наш народ, в котором эти качества бережно передаются из поколения в поколение. Узбеки-

стан и впредь будет оставаться подлинно демократическим, интернациональным государством с сильными социальными гарантиями.

* * *

Узбекистан в соответствии с выработанными принципами и приоритетами последовательно и уверенно продвигается по собственному пути обновления и прогресса. Уже реально ощутимыми стали первые результаты процессов реформирования во всех сферах общественной жизни.

Новые современные демократические черты приобрела государственная и политическая система нашего молодого суверенного Узбекистана. Впервые на многопартийной основе избран высший орган государственной власти — Олий Мажлис. В жизни прочно утверждаются общепризнанные демократические нормы — свобода волеизъявления, свобода слова, свобода совести и вероисповедания. Гражданский мир, межнациональное согласие, социальная стабильность — вот что отличает нас от многих постсоциалистических стран, что сближает нас с высокоразвитыми, цивилизованными демократическими государствами, открывает путь для широкого интегрирования в мировое сообщество.

Демократизация общественной жизни находит свое прямое проявление в укреплении и повышении роли в решении важнейших народнохозяйственных проблем местных органов власти и управления — областных, городских и районных хокимиятов. В реализации принципов социальной справедливости значительно усилилось влияние органов самоуправления граждан — махалли. В системе управления большая свобода действий придана низовым хозяйствующим структурам, самим предприятиям, их добровольным объединениям. Коренным образом меняется роль государств и государственных органов управления. Они все больше сосредотачивают внимание на исполнении своих основных функций и задач: опре-

делении стратегии и осуществлении контроля за ее реализацией, обеспечении обороны и безопасности страны, проведении активной внешней политики, формировании рамочных условий общественной и производственно-хозяйственной деятельности.

В экономической сфере процесс реформ заложил основы новым рыночным отношениям, открыл простор для свободы экономической деятельности, проявления инициативы и предприимчивости. Сделаны реальные шаги по преодолению спада производства, стабилизации экономического и финансового положения, исправлению тех деформаций в экономике, что были допущены в предшествующие десятилетия.

В социально-духовной сфере в ходе реформ укрепились социальные гарантии, надежно сработал выработанный нами механизм социальной защиты населения, позволивший не допустить резкого ухудшения уровня жизни людей в сложный переходный период. Раскрепощение от идеологических догм дало возможность глубже познать историю своей страны, своего народа, приобщиться к духовным ценностям, создаваемым на протяжении многих веков, понять красоту и величие родного языка, что послужило основой для национального самовозрождения. Возрастание духовности позволило по-новому подойти к оценке жизненных ценностей, смысла и целей общественного развития, всего процесса реформирования и обновления.

В истории нашего народа начался новый период. Мы вступили в новую фазу своего развития. Четко и ясно определены цели второго этапа, которые логически вытекают из достигнутого и направлены на углубление процессов реформирования. Мы должны еще дальше и глубже продвинуться по пути демократизации нашего общества, построения демократического, справедливого гражданского государства, с социально ориентированной, развитой рыночной экономикой.

Цель второго этапа состоит в том, чтобы укрепить демократический строй в республике, усилить роль закона и правовых норм в системе организации общественной жизни и хозяйственной деятельности, четко разграничить

властные функции между различными звеньями целостной системы государственного управления, с максимальным расширением прав и полномочий местных органов власти и управления, органов самоуправления граждан. В политической жизни должны утвердиться политический плюрализм, политическая терпимость и ответственность за судьбу нашего народа.

В ходе реализации экономических реформ на втором этапе предстоит обеспечить экономическую стабильность, укрепить национальную валюту, углубить процессы разгосударствления и приватизации, широко развернуть создание малых частных предприятий, сформировать реальную конкурентную среду. Все это должно служить прочной основой для осуществления глубоких структурных преобразований, подъема экономики на качественно иной уровень, обеспечивающий выход ее на мировые рынки, ускорение интеграции в мировую экономическую систему.

Курс реформ, который мы наметили и проводим, широко поддерживается ведущими международными экономическими и финансовыми организациями, мировой общественностью, крупнейшими экономически развитыми странами мира, что вселяет уверенность в правильности избранного пути, в успехе реализации собственной модели перехода к рыночным отношениям.

Осуществление намеченных задач и приоритетов второго этапа демократических и экономических реформ неразрывно связано с укреплением социальных гарантий и развитием духовности и культуры нашего народа. Высокая духовность — это фундамент необратимых радикальных преобразований, утверждения подлинной демократии и цивилизованного вхождения в рыночную экономику.

Для успешного осуществления процесса углубления реформ необходимо усилить правовую базу, принять новые законы, которые создавали бы мощные стимулы и гарантии для коренных преобразований, укрепить народное хозяйство высококомпетентными, профессионально подготовленными, искренне преданными, горячо любящими свою Родину кадрами.

Успех реформ находится в руках каждого из нас, всего населения Узбекистана. Если мы хотим, чтобы наша страна была свободной, богатой и процветающей, если мы хотим, чтобы наши дети были счастливыми и жили в достатке, то должны приложить все усилия для реализации целей и задач второго этапа реформ. Он призван заложить прочную основу для динамичного развития нашей страны, укрепления ее мощи и авторитета в мировом содружестве. И наш священный долг, святая обязанность перед будущим поколением — достичь этих целей.

1995 г.

СОДЕРЖАНИЕ

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОГО И ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ УЗБЕКИСТАНА. <i>Доклад на первой сессии Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 23 февраля 1995 г.</i>	3
К ГЛОБАЛИЗМУ ЧЕРЕЗ РЕГИОНАЛИЗМ. <i>Выступление на международной конференции. Копенгаген, Дания, 12 марта 1995 г.</i>	49
ПУТЬ УЗБЕКИСТАНА — ИНТЕГРАЦИЯ В МИРОВОЕ СООБЩЕСТВО	54
МЫ ДВИЖЕМСЯ ПО ПУТИ ОБНОВЛЕНИЯ НАШЕГО ОБЩЕСТВА. <i>Речь на приеме в честь Федерального Президента ФРГ Романа Герцога, 11 апреля 1995 г.</i>	64
РОДИНА СВЯЩЕННА ДЛЯ КАЖДОГО. <i>Речь на второй сессии Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 5 мая 1995 г.</i>	68
ПУСТЬ ВСЕГДА БУДЕТ ЧИСТЫМ НЕБО НАД МИРНОЙ СТРАНОЙ	79
НАША ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДОЛЖНА ОТВЕЧАТЬ ТРЕБОВАНИЯМ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ	82
СОЛНЦЕ ДРУЖБЫ НАШЕЙ СВЕТИТ ИЗ ГЛУБИН ТЫСЯЧЕЛЕ- ТИЙ. <i>Речь на торжественном открытии Дней Узбекистана в Казахстане, 20 мая 1995 г.</i>	92
УЗБЕКИСТАН С УВЕРЕЕННОСТЬЮ СМОТРИТ В БУДУЩЕЕ. <i>Выступление на торжествах по случаю открытия первой очереди ГМЗ-3 Навоийского горно-металлургического комбината, 14 июня 1995 г.</i>	101
РАЗВИТИЕ НА СЕЛЕ МАЛОГО И ЧАСТНОГО БИЗНЕСА — АКТУАЛЬНАЯ ЗАДАЧА СЕГОДНЯШНЕГО ДНЯ	107
ПУСТЬ НАША РАБОТА СЛУЖИТ ИНТЕРЕСАМ РОДИНЫ	116
ПРИНЦИПЫ НАШЕЙ РЕФОРМЫ. <i>Интервью корреспонденту "Российской газеты", 7 июля 1995 г.</i>	122

МЫ СМОТРИМ В БУДУЩЕЕ С УВЕРЕННОСТЬЮ. Выступление на заседании Кабинета Министров Республики Узбекистан 29 июля 1995 г.	134
УВЕРЕННЫМ ШАГОМ — К ВЕЛИКОМУ БУДУЩЕМУ	145
ВАЖНЫЙ ШАГ НА ПУТИ ДУХОВНОГО ЕДИНСТВА. Выступление на встрече глав тюркоязычных государств в Бишкеке 28 августа 1995 г.	150
"МАНАС" — ЭТО ДРЕВНЯЯ И БЕССМЕРТНАЯ ЭНЦИКЛОПЕДИЯ КЫРГЫЗОВ. Выступление в Бишкеке на торжествах, посвященных 1000-летию эпоса "Манас", 28 августа 1995 г.	155
УЗБЕКИСТАН БУДЕТ СТРАНОЙ БОЛЬШОГО ТЕННИСА. Выступление на открытии и закрытии II Международного турнира по теннису на Кубок Президента Республики Узбекистан, 29 августа, 2 сентября 1995 г.	159
УЗБЕКИСТАН ПО ПУТИ УГЛУБЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ. 1995 г.	164

Ислам Абдуганиевич Каримов

**РОДИНА СВЯЩЕННА
ДЛЯ КАЖДОГО**

том 3

Ответственная за выпуск **Н. ШЕТИНИНА**

Худ. редактор **А. САИБНАЗАРОВ**

Техн. редактор **С. САБИРОВА**

Корректоры **Т. ПЕКШИНА, Ю. ШОПЕН**

Сдано в набор 20.04.96. Подписано в печать 22.05.96.
Формат 84x108 ¹/₃₂. Гарнитура "Таймс". Печать офсетная.

Усл.-п.л. 18,48. Уч.-изд.л. 17,95. Тираж 5 000.

Заказ № Д-749 Цена договорная.

Издательство "Ўзбекистон", 700129, Ташкент, ул. Навои, 30.

Изд. № 116-96.

Оригинал-макет изготовлен на базе технических и программных средств ОсОО "Ношир". Отпечатано на арендном предприятии Ташполиграфкомбината Государственного комитета Республики Узбекистан по печати. 700129, Ташкент, ул. Навои, 30.

Каримов И. А.

Родина священна для каждого. Т. 3.— Т.:
Ўзбекистон, 1995.— 348 с.

ISBN 5-640-021000-4

В сборник вошли труды И. А. Каримова, посвященные вопросам совершенствования рыночных отношений в нашей стране, ускорения экономических и социальных реформ, а также включены доклады и выступления на сессиях Верховного Совета и Олий Мажлиса Республики Узбекистан, на международных форумах, на заседаниях Кабинета Министров республики и других встречах.

ББК 65.9(5У)

№ 348-96

Гос. б-ка Республики Узбеки-
стан им. А. Навои.

К 0804000000-72
М 351 (04) 96 96

