

06.09
П-45

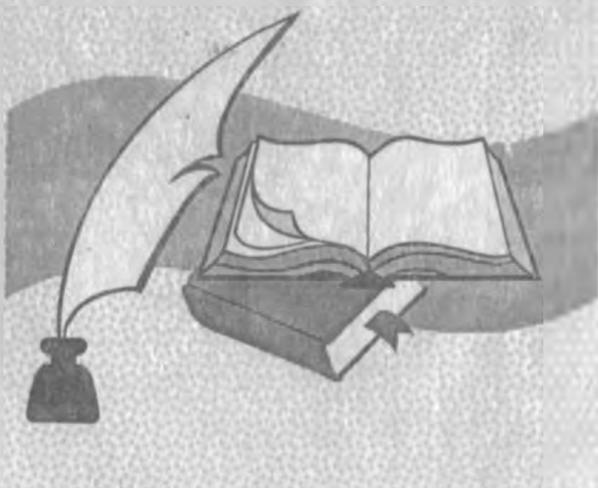
10

**МИНИСТЕРСТВО ВЫСШЕГО И СРЕДНЕГО
СПЕЦИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**МИНИСТЕРСТВО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**КУВАСАЙСКИЙ УЧЕБНЫЙ НАУЧНО-
ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ ЦЕНТР
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

ГРАЖДАНСКАЯ ЗАЩИТА И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН



Ташкент — 2003 г.

68.69
П-45

МИНИСТЕРСТВО ВЫСШЕГО И СРЕДНЕГО СПЕЦИАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

МИНИСТЕРСТВО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

КУВАСАЙСКИЙ УЧЕБНЫЙ НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ
ЦЕНТР ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

ГРАЖДАНСКАЯ ЗАЩИТА И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

43491-73500



Ташкент - 2003 г.

ИЗДАТЕЛЬСТВО
Бух. ТИП в ЛП
№ 73491

Гражданская защита и чрезвычайные ситуации в Республике Узбекистан: Учебное пособие. Ташкент 2003 г.

Авторы - составители: Р.Х. Хайдаров, Ю. Додобоев.

Рекомендовано Министерством высшего и среднего специального образования Республики Узбекистан в качестве учебного пособия для высших учебных заведений.

Пособие написано на основании Постановления Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 29 августа 1997 года № 466-1 «О национальной программе повышения правовой культуры в обществе», Закон Республики Узбекистан «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 20 августа 1999 года, Закона Республики Узбекистан «О гражданской защите» от 26 мая 2000 г. и Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан №278 от 28 июня 2001г. «О вопросах организации деятельности Министерство чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистана».

Рецензенты: Доктор юридических наук, профессор Мирзаев Т.,
Доктор экономических наук, профессор Хасанджонов К.А.,
Начальник УЧС Ферганской области полковник Ахмедов Ш Ш,

ВВЕДЕНИЕ

Учебник «Гражданская защита и чрезвычайные ситуации в Республике Узбекистан» написан для студентов высших и средних специальных заведений, а также для широкого круга читателей как пособие для совершенствования знаний и повышения навыков поведения при чрезвычайных ситуациях.

Предпосылкой для создания настоящего пособия явились все учащающиеся чрезвычайные ситуации вызванные стихийными бедствиями, авариями и катастрофами в промышленности и на транспорте.

Сегодня в XXI веке мир стал перед лицом не только новых возможностей, но и серьезных проблем. Одна из них угроза существованию человечества со стороны окружающей природной среды, быстро деградирующей под натиском человеческой деятельности. И если раньше «киёмот койим» – «конец света», «всемирный потоп», мрачные предсказания и другие подобные утверждения до недавнего времени казались лишь вымыслом, то сегодня вопросы сохранения жизни на Земле весьма активно обсуждаются на самых высоких государственных уровнях.

Человечество осознав опасность стихийного развития выдвинуло в 1992 году на Всемирном саммите в Рио-де-Жанейро «Повестку дня на XXI век», которую можно назвать – «Доктриной устойчивого развития».

В пособии обращается особое внимание на то, что угроза безопасности и проживания людей на Земле, не только подрывает экономику, но и может вызвать социально-политическую нестабильность. Общество становится все более зависимым от экологических кризисов.

Поэтому наше государство, правительство, Президент уделяют большое внимание вопросам перехода нашей республики к такому развитию, которое не будет действовать разрушающе на природную среду.

Противодействие чрезвычайным ситуациям является одним из стратегических направлений государственной политики Узбекистана. За последние несколько лет в нашей стране приняты ряд нормативно-правовых актов в области гражданской защиты. Закон Республики Узбекистан «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «гражданской защи-

4. Следующая идея – обуздание стихийного развития использование элементов в прогнозировании и регулировании процессов в системе «экономика – экология – социальные аспекты». По сути на передний план выдвигается новая триада: «человечество – природа – государство», нацеленная на обеспечение планетарного баланса интересов частного (отдельного государства) и общего (всего человечества) на основе внедрения различных механизмов эффективного использования ограниченных возможностей природной среды. При этом главным механизмом согласования национальных и общечеловеческих интересов признаются глобальное партнерство, развитие государственно-правовых отношений, а также усиление элементов государственного и надгосударственного регулирования.

На этой почве появляются идеи не только всемирной рыночной интеграции, но и создания «мирового правительства».

5. Императив (императив – повелительное требование, приказ, закон) устойчивого развития, согласно смыслу и духу международных документов - это становление подлинно гражданского обществ (демократия, рыночная экономика, социальное партнерство и открытость) в каждой стране мира. Современная «информационная революция» отвечает замыслом формирования открытого гражданского общества с устойчивым развитием способного эффективно решать и экологические проблемы.

Свод принципов устойчивого развития:

- Люди имеют право на здоровую и плодотворную жизнь в гармонии с природой.
- Сегодняшнее развитие не должно осуществляться во вред окружающей среде и интересам будущих поколений.
- Государства имеют право разработать свои собственные ресурсы, но без ущерба окружающей среде за пределами границ.
- Государства должны разрабатывать законы по компенсации ущерба природе нанесенного в результате деятельности под их юрисдикцией.
- Государства должны разрабатывать широко меры предосторожности для охраны окружающей среды.
- Защита окружающей среды должна составлять неотъемлемую часть общего процесса развития и не может рассматриваться в отрыве от него.

- Для обеспечения устойчивого экономического роста и удовлетворения потребностей большинства населения необходимо искоренение нищеты и неравенства в уровне жизни в различных частях мира.
- Государства сотрудничают в целях сохранения защиты и восстановления целостности усилий по обеспечению устойчивого развития, с учетом того бремени, которое намечает их общества на окружающую среду планеты и тех технологий, и финансовых ресурсов, которыми они обладают.
- Государства должны ограничить или ликвидировать нерациональные модели производства и потребление и поощрять соответствующую демографическую политику.
- Экологические вопросы решаются наиболее эффективно при участии населения в этом.
- Государства должны сотрудничать в создании открытой международной экономической системы, которая будет способствовать устойчивому развитию во всех странах.
- Загрязнитель природы должен нести расходы, вызванные нанесением ущерба. Государства уведомляют друг друга о стихийных бедствиях или действиях, которые могут иметь вредные трансграничные последствия.
- Устойчивое развитие требует более глубокого, научного понимания проблем. Государствам следует делиться знаниями и новыми технологиями для достижения целей устойчивости.
- Для достижения устойчивого развития необходимо всестороннее участие населения, в том числе женщин, молодежи.
- Мир, экономическое развитие и охрана окружающей среды взаимосвязаны и неразделимы.

В своде принципов устойчивого развития, подчеркнуто, что единственный путь обновления и обеспечения долгосрочного экономического прогресса – это его увязка с охраной окружающей среды .

По данным ООН, несмотря на предпринимаемые в течении десяти лет после РИО-92 меры, заметного улучшения в охране мировой среды не наблюдается.

В связи с этим с 2000 года ведется усиленная подготовка к Всемирному саммиту – 2002 года (РИО+10) на высшем уровне, который намечен на конец августа 2002 года в Йоханнесбурге. Организаторы надеются, что его участники смогут критически оценить прогресс в продвижении к устойчивому обществу и разработать программы действий с дости-

жимыми целями и реальными сроками. Не исключается возможность острых диспутов по следующим глобальным проблемам.

Первая. Главной движущей силой реализации «Повестки дня на XXI век» призваны стать транснациональные корпорации (ТНК) и международные финансовые организации. И действительно, уже в настоящее время эти организации представляют, возможно, более мощную силу в процессе глобализации, чем государства планеты. Однако, их истинные цели пока еще далеки от идеи устойчивого развития, их деятельность не направлена на решение социально-экономических и природоохранных задач в развивающихся странах. Так что от ТНК и других глобальных организаций в значительной степени зависит, повернет ли деловой мир в сторону устойчивого развития (ценой экологических ограничений на прибыль) или же мировое сообщество будет двигаться к глобальной экокатастрофе.

Вторая. Развитие страны, чувствуя ответственность за нынешнюю экологическую ситуацию, обязывались выделять ежегодно по 0,7% от ВВП своей страны в качестве официальной помощи развитию. Однако, эти обязательства выполняются лишь отдельными странами. К тому же, начиная с мексиканского кризиса 1995 года, резко сократились потоки иностранных инвестиций в развивающиеся страны.

Третья. Необходимость глобальной интеграции и регулирование процессов перехода на устойчивое развитие, с одной стороны, и готовность в связи с этим к ограничению национального суверенитета, с другой, требуют высочайшей политической воли и ответственности.

В работе нашего Президента Ислама Абдуганиевича Каримова «По пути безопасности и стабильности», четко определено, что наряду с угрозой национальной безопасности, особое внимание необходимо обратить на проблему экологической безопасности.

Экологическая безопасность в силу своей актуальности и важности для человечества находится в ряду наиболее важных проблем.

Тема 1. УЗБЕКИСТАН НА ПОРОГЕ XXI века. УГРОЗА БЕЗОПАСНОСТИ, УСЛОВИЯ И ГАРАНТИИ ПРОГРЕССА

И.А. Каримов в своем фундаментальном труде «Узбекистан на пороге XXI века: угрозы безопасности, условия стабильности и гарантии прогресса» отметил следующее: «Завершая XX столетие в жизни человечества, стран и народов, убежден, что многие из нас, живущих в сегодняшнем Узбекистане, наряду с проблемами реальной дейст-

вительности задумываются над тем, кто мы и что мы в этом мире, куда мы идем, где и каким будет наше место, когда человечество вступит в новый XXI век.

Важно осознать и оценить, в чем особенность времени, в котором мы живем, каково историческое значение для настоящего и будущего. Каким будет XXI век для населения Узбекистана, насколько его жизнь станет лучше и богаче? Осознаем ли мы тот непростой путь реформ и обновления, который для себя избрали? Достаточно ли четко представляем себе, с какими проблемами, трудностями, испытаниями можем столкнуться на этом пути? И, пожалуй, один из самых трудных вопросов - осознаем ли мы угрозы нашей стабильности и безопасности?

Что мы можем противопоставить этим угрозам, что может служить гарантом стабильного и устойчивого развития нашего общества, сохранения геополитического равновесия в регионе, в котором мы живем? Вся логика прошедших лет побуждает нас обратиться сегодня к трем главным вопросам, от ответа на которые зависит будущее Узбекистана: как сохранить безопасность, как обеспечить стабильность и за счет чего добиться устойчивого развития по пути прогресса? В этих простых словах - безопасность, стабильность и устойчивость - заложен глубокий смысл, который и надлежит нам познать и осмыслить. Именно поэтому как колокольный набат должен постоянно звучать призыв - «Люди будьте бдительны!». Берегите то, чем можно и нужно гордиться - своей независимостью, миром, международным и гражданским согласием в обществе. От каждого из нас в решающей степени зависит как распорядиться собственной свободой, отвести от нее угрозы, которых сегодня еще предостаточно в нашем сложном и порой суровом мире.

Мудрое управление государством, как учил еще в X веке великий мыслитель Востока Абу Наср-Фараби, - уменьшать и отводить от народа опасность.

Что означает для Узбекистана его национальная безопасность в широком смысле, каково наше видение этой безопасности?

Во-первых. Узбекистан всецело поддерживает один из основополагающих принципов неделимости безопасности. Безопасность - это непрерывное состояние, она не имеет границ.

Во-вторых. После окончания «холодной войны» основную угрозу всеобщей безопасности несут этнические, региональные, локальные конфликты и воинствующий сепаратизм внутри государств.

В-третьих. В силу своего геополитического положения Узбекистан расположен в регионе, где не отлажена система коллективной безопасности, что также служит причиной вызова угроз.

В-четвертых. Региональные конфликты все чаще превращаются в устойчивые источники таких опасных угроз и вывозов, как терроризм и насилие, наркобизнес и незаконная торговля оружием, массовые нарушения прав человека.

В-пятых. По нашему глубокому убеждению практикой международных отношений должно быть предусмотрено право каждой суверенной страны, исходя из собственных национальных интересов, определять степень своего участия в тех или иных международных структурах и коллективных договорах безопасности с целью обеспечения собственной независимости и стабильности.

В-шестых Особого внимания требуют, на наш взгляд, проблемы экологической и ядерной безопасности. Нас особенно тревожит то, что отдельные соседние с нами государства не скрывают своего стремления приобщиться к ядерному оружию.

Прокладывая дорогу в новое тысячелетие, мы протягиваем всем руку дружбы и взаимопонимания, символизируя это словами безопасность, стабильность и устойчивость развития. Ибо именно эти понятия создают прочный фундамент мира, благополучия, процветания каждой стране, каждому народу, являются неотъемлемым условием геополитического равновесия на планете, дают право каждому человеку смело и уверенно глядеть в будущее. За последние пять лет у всех на слуху и стало вполне обыденным злое слово по своему содержанию словосочетание - «региональный конфликт». Региональные конфликты характерны и для развитых, и для развивающихся регионов мира.

Последующие поколения вряд ли простят современникам причины и мотивы, побудившие их разжечь огонь войны. История, верша свой суд, всегда отделяет зерна от плевел и не принимает в качестве оправданий амбиции личностей, прикрывающихся интересами народа ради собственных узкокорыстных целей.

Никакая цель не может быть оправдана, если на карту ставится судьба миллионов людей. Не меньшей политической и гражданской близорукостью можно считать и такое мнение, что тревожные события и впредь будут развиваться по накатанной колее, обходя нас стороной, стабильность сохранится сама собой, а будущее страны обеспечено автоматически. Здесь уместно вспомнить хорошо известную

тия и впредь будут развиваться по накатанной колее, обходя нас стороной, стабильность сохранится сама собой, а будущее страны обеспечено автоматически. Здесь уместно вспомнить хорошо известную истину о том, что если игнорировать острые проблемы, в том числе существующие вокруг нас, то они приводят к кризису, а неуправляемый кризис по мере своего развития, в свою очередь, может перерасти во все разрушающий на своем пути катаклизм, не признающий государственных границ и других политических, экономических, этнических и иных реалий. Главным итогом окончания периода «холодной войны» стало то, что человечеству удалось избежать третьей мировой войны. Хватит ли сегодня всем нам мудрости, опыта и настойчивости, чтобы локализовать и нейтрализовать глобальные последствия региональных конфликтов, в ряду которых конфликт в Афганистане и противостояние в Таджикистане?

Религиозный экстремизм и фундаментализм

Конец XX века - века блестящих научных открытий, проникновения человека в тайны Вселенной, века информации и потрясающих технических возможностей стал, как это ни парадоксально, временем ренессанса религиозных ценностей. Вместе с тем очевидно, что наряду с огромным интересом, который проявляет мировая общественность к этим процессам, явно прослеживается чувство настороженности, а порой и опасения в связи с такими крайними проявлениями, как религиозный экстремизм.

Хотелось бы обратить внимание на высокую степень деликатности любых проблем, связанных с религиозными убеждениями людей, добиться у них понимания различия между духовной ценностью религии и конкретными амбициозными, далекими от религии, политическими и иными агрессивными целями, к которым стремятся определенные силы, использующие лозунги, в частности, исламского возрождения.

К сожалению, история человечества знает немало примеров, когда неотъемлемый элемент религиозного сознания - вера людей - использовались не как созидаящая, а как разрушающая сила, как фанатизм, самыми характерными качествами или проявлениями которого являются страстная убежденность в истинности только своей конфессии, а также полная нетерпимость к другим.

Актуальность этой проблемы требует внимательного отношения к причинам активизации исламского фактора во всем его много-

образии в нашем регионе в период установления и укрепления государственной независимости государств региона.

Это, во-первых, крушение системы прежних идеологических представлений и ценностей и необходимость заполнения образовавшегося на какое-то время вакуума.

Во-вторых, рост национального самосознания, поиск этнической самоидентификации, важнейшим элементом которой традиционно считалась определенная религиозная ориентация.

В-третьих, и это, возможно, самое главное, резкие перемены в социально-политической и экономической сферах.

В-четвертых, Узбекистан и другие государства Центральной Азии являются неотъемлемой частью очень сложного и многогранного исламского мира.

Мы за то, чтобы религия продолжала выполнять роль приобщения населения к высшим духовным, моральным и нравственным ценностям, историческому и культурному наследию.

В чем же проявляются угрозы исламского фундаментализма в отношении Узбекистана?

Первое. В попытках через его распространение подорвать доверие верующих мусульман к государству-реформатору, разрушить стабильность, национальное, гражданское и межнациональное согласие как приоритетные условия преобразований к лучшему. Исламисты нацелены на дискредитацию демократии, светского государства, многонационального и многоконфессионального общества.

Вторая. Необходимость ясно себе представлять, и особенно нашей молодежи, что те, кто следует за популистскими, заманчивыми, в целом крикливыми и беспочвенными лозунгами яундаменталистов о справедливости, становятся заложниками чужой воли.

Третье. В провоцировании противостояния населения регионов страны и социальных слоев по признаку «истинной» и «ложной» религиозности, что привело к расколу нации в Алжире, Афганистане.

Четвертое. В сохранении на южных границах с Узбекистаном в сопредельных странах состояния неухаживающей гражданской войны, воспроизводящей новые поколения террористов, боевиков, считающих себя истинными мусульманами, борцами за веру и жаждущих навязать свои чудовищные представления нашему народу.

Пятое. В создании отталкивающего имиджа Узбекистана как среди мусульманских, так и немусульманских стран, их общественно-

сти, которым нас хотят представить то безбожниками, атеистами, то скрытыми приверженцами государственной исламизации.

Шестое. В формировании глобального противостояния между исламскими и неисламскими цивилизациями, что самым отрицательным образом сказывается на процессах интеграции в мировом сообществе, консервирует отставание новых независимых государств. И что самое страшное - поддерживает в людях ожидание «столкновения цивилизаций» по религиозному признаку.

Седьмое. В утверждении на уровне массового сознания восприятия религии как универсального средства разрешения всех экономических, политических и международных проблем и противоречий.

Великодержавный шовинизм и агрессивный национализм

Шовинизм, и это многократно подтверждено исторической практикой, стимулирует установление и укрепление авторитарных режимов, ведет к жесткой диктатуре, поскольку в иных условиях невозможно удержать в покорности не только подчиненные и зависимые народы, но и собственное население, часть которого неизбежно выплывает против такой политической линии.

Говоря об угрозе великодержавного шовинизма и агрессивного национализма мы имеем в виду опасность:

Во-первых. Международной, межгосударственной и межэтнической конфронтации.

Во-вторых. Противодействия реализации нашего международно-правового и внутригосударственного суверенитета.

В-третьих. Попыток ограничить внешнеэкономические связи Узбекистана, обусловить их неравноправный характер.

В-четвертых. Информационного и идеологического давления на население нашей страны, стремления закрепить превратный образ Узбекистана в мировом общественном мнении.

В-пятых. Провоцирования межнационального недоверия, обострения межнациональных отношений, если иметь в виду, что великодержавный шовинизм и экстремистский национализм - вечные попутчики.

В-шестых. Навязывания неоколониалистских и неоимперских подходов, торможения взаимовыгодного и равноправного сотрудничества во всех сферах.

Этнические и межнациональные противоречия

Многонациональность населения Узбекистана в тесном сочетании с ростом национального самосознания и духовного возрождения узбекского народа служит мощным импульсом обновления общества, его демократизации и создает благоприятные условия для интеграции республики в мировое сообщество.

Не секрет, что в СССР все национальное было главным препятствием осуществлению важнейшей цели коммунистической идеологии - интернационализации населения и реализации идеи «центра» по формированию такой специфической социальной общности, как «советский народ».

Такой искусственный процесс «сближения народов и наций» способствовал скрытым и явным сопротивленческим проявлениям в обществе, что было принято называть «национализмом».

«В действительности же здесь имели место естественное стремление сохранить глубоко национальные ценности, самобытные черты, традиции людей и объективная, вполне обоснованная потребность самосохранения нации как субъекта общественного, духовного и исторического развития. Ведь любая нация, будь она самая малая, - есть богатство человечества.

В нынешних, сложных условиях переходного периода в решении проблем построения гражданского общества, основанного на возрождении национального самосознания, мире и межнациональном согласии необходимо учитывать следующие реалии:

Первое. Наличие определенных, неантагонистических противоречий в сфере межнациональных отношений есть реальное явление для периода становления новых независимых государств.

Второе. Нельзя допускать, чтобы имеющиеся противоречия переросли в межнациональные конфликты с трагическими последствиями, угрожающими безопасности народов и государств.

Третье. Необходимо учитывать сложившуюся социально-политическую ситуацию, неизбежность и необходимость сосуществования совместно проживающих наций, их общие стремления и жела-

ния, что должно выражаться через соответствующую целенаправленную этнополитику государства и формирование общественного мнения.

В настоящее время возрастающее значение этнического и межнационального факторов в процессе сохранения стабильности в Центрально-азиатском регионе требует учета ряда принципиальных моментов, важнейшими из которых, на наш взгляд, являются.

Первое. Признание сложившихся государственных границ, их неприкосновенности должно стать конституционным принципом внешней политики каждого государства, основным условием обеспечения суверенитета и укрепления политической и экономической независимости.

Второе. Развитие национального самосознания народов региона после 1991 года приняло характер необратимого прогрессивного процесса. Многие из них окончательно сформировались как нации.

Третье. Географическая, этнокультурная и социально-религиозная близость народов, населяющих регион, выступает как позитивный момент межнационального диалога и межгосударственного внешнеполитического и торгово-экономического взаимодействия.

Четвертое. Этнополитика, проводимая, в частности, в Узбекистане в рамках движения «Туркестан - наш общий дом» является по своей направленности и содержанию гуманистическим, конструктивным процессом, т.к. преследует цель достижения межнационального согласия в регионе.

Пятое. Интеграционные процессы в регионе также должны развиваться, основываясь на оптимальном сочетании государственных и национальных интересов всех народов и всего многонационального населения.

Когда мы говорим о единстве народа, о его сплоченности и сплочивности, то поддерживаем, что это наше достояние, которому нет цены.

Коррупция и преступность

В истории каждого государства переход к новому социальному качеству, к сожалению, всегда проходил на фоне такого отвратительного явления, как коррупция и преступность. При этом рост преступности является не только серьезным препятствием на пути реформ,

но при определенных обстоятельствах несет прямую угрозу достижению намеченных в переходный период целей.

Республика Узбекистан, равно как и другие государства не является в этом смысле исключением.

Исторический опыт и современная практика, в том числе и в некоторых новых независимых государствах, позволяют ясно представить себе те угрозы безопасности, которые несут коррупция и преступность.

Во-первых, в политическом плане коррупция является выражением сопротивления проводимым реформам, в котором объективно соединяются интересы изжившей себя командно-административной системы и «теневой» экономики, стремящихся затормозить развитие новых экономических отношений, видя в них потенциальную угрозу своему существованию.

Во-вторых, разгул преступности и коррупции размывает конституционные основы государства, ведет к серьезным нарушениям прав и свобод граждан.

В-третьих, преступность и коррупция подтачивают моральные устои общества, дезориентируют гражданскую позицию ее членов, создают предпосылки к формированию негативного отношения к осуществляемым преобразованиям, дискредитируют саму идею реформ и порождают ностальгию, в том числе по «сильной руке всемогущего центра».

В-четвертых, общеизвестно расхожее утверждение о том что «деньги тянутся к власти». Но если эти деньги сколочены криминальным путем, можно представить, какими способами станут управлять их владельцы, попади они во властные структуры общества.

В-пятых, необходимо ясно представлять, что те, кто нажил состояние несправедливым трудом, готовы к любым действиям, чтобы избежать наказания и защитить свой криминальный капитал. Опасаясь справедливого возмездия, такие лица готовы на все, вплоть до дестабилизации обстановки, организации массовых беспорядков.

В-шестых, есть немало примеров, в том числе и у нас, которые свидетельствуют о стремлении лиц, криминальным способом сколовших состояние и «отмывших грязные» деньги, вырваться в политику в виде новоявленных диссидентов, правозащитников и даже пострадавших борцов за демократию.

В-седьмом, деятельность коррупционеров в условиях реализации таких приоритетных для Узбекистана задач, как активное интег-

рирование в мировые хозяйственные связи, целенаправленная деятельность по привлечению иностранных инвестиций и предпринимателей в процесс экономических преобразований, не только рттесняет от предпринимательства честных граждан, но подрывает доверие и отпугивает иностранных партнеров.

Лучшей защитой от той коррозии в обществе, которую несут преступность и коррупция, является внутренний иммунитет к правонарушениям и высокая нравственность наших граждан. Нравственное воспитание в семье, школе, трудовом коллективе, махалле, сила общественного мнения, средства массовой информации, авторитет духовенства - все должно быть направлено на формирование устойчивой невосприимчивости наших людей к любым действиям, сопряженным с нарушением Закона.

Местничество и клановые отношения

Согласно большинству словарных определений, клан - явление, присущее феодальным обществам. Это общность людей, объединенных кровными, родственными связями.

Вполне естественной кажется и взаимовыручка людей, связанных той или иной степенью родства. Но когда на основе родственного, территориального или этнического принципа в государственных или иных структурах формируются образования (чаще всего неформальные), движимые узкогрупповыми интересами, выдвигающие на первый план именно эти интересы - в ущерб общему делу, в ущерб интересам общегосударственным, общенародным, когда ради достижения своих целей подобные образования стремятся к прсдвигению своих членов в существующей государственной, властной и иной иерархии, тогда это становится опасным. Тогда приходится говорить о местничестве и клановости как о реальной угрозе стабильности и безопасности общества.

В чем кроится опасность этих явлений? К каким негативным последствиям они способны привести? Все это далеко не праздные вопросы для нашей молодой независимости, от ответа на которые во многом зависит судьба граждан нашей страны.

Прежде всего усиление местнических тенденций способно привести к самоизоляции регионов, ослаблению и распаду сложившейся системы хозяйственных связей, а следовательно, к экономической деградации региона. И не может не нанести урон общегосударствен-

Узбекистан является полноправным членом Межгосударственного экологического совета стран СНГ. В настоящее время в республике разработана Государственная программа по охране окружающей среды.

Основными направлениями усиления экологической безопасности в настоящее время являются:

1. Прекращение загрязнения воздушной и водной среды веществами, вредными или неблагоприятными для жизнедеятельности человека, путем разработки и внедрения соответствующей технологии и строгого контроля над применением всех ядохимикатов и других веществ, используемых в сельской, лесной и других отраслях хозяйства, вызывающих глубокие нарушения природных процессов.
2. Рациональное использование всех видов природных ресурсов с обеспечением естественного расширения воспроизводства возобновленных ресурсов и строго рассчитанным потреблением невозобновляемых.
3. Целенаправленное, научно обоснованное преобразование природных условий на крупных территориях, обеспечивающее эффективное и комплексное использование естественных ресурсов.
4. Сохранение всего естественного фонда живой природы в качестве исходной базы для выведения новых видов культурных растений и животных.
5. Создание благоприятных условий жизни населения в городах и других населенных пунктах путем введения системы научно обоснованного градостроительства и районной планировки, устраняющих все отрицательные последствия современной урбанизации.
6. Привлечение внимания мировой общественности к экологическим проблемам региона на основании того, что экологические бедствия не знают границ. Аральская проблема стала сегодня поистине глобальной, общепланетарной проблемой, воздействие которой уже сегодня сказывается на нарушении биологического баланса, пагубно влияет на генофонд населения на обширных территориях.

Условия стабильности и гарантии прогресса.

Выражение духовных ценностей и национального самосознания

Ни одно общество не может видеть свою перспективу без развития и укрепления духовного потенциала, духовных и нравственных ценностей в сознании людей.

Исключительно важное место в процессе возрождения и роста национального самосознания, и если хотите, национальной гордости, занимает историческая память, восстановление объективной и правдивой истории народа, родного края, территории государства.

Важнейшее условие в процессе приобщения к мировым демократическим ценностям приобретает образованность населения. Сама жизнь убедительно доказывает, что только образованное просвещенное общество оценивает все преимущества демократического развития, и наоборот, малообразованные, невежественные люди предпочитают авторитаризм и тоталитарную систему.

Духовное возрождение - это появление нового поколения творческой интеллигенции, мышление которой определяет дух независимости. Отказ от старых застывших догм не есть, в нашем понимании, отказ от своего исторического прошлого. Это отказ от однобокости и узости мышления.

Формирование государственности и укрепление обороноспособности

Годы независимости стали периодом кропотливой, напряженной работы по созданию фундамента национальной государственности нового независимого Узбекистана.

Новые задачи реформирования государственности как важнейшего субъекта демократической политической системы сегодня обуславливаются прежде всего тем, что на современном этапе наиболее важными и актуальными становятся задачи дальнейшей демократизации общественной жизни, базирующейся на многообразии и укреплении роли политических институтов и негосударственных общественных объединений, а также повышении политической активности населения.

Вместе с тем, в современных условиях проблема дальнейшего укрепления новой государственности Узбекистана через более четкое определение роли государства в системе политических институтов

общества приобретает особое значение, прежде всего, с точки зрения укрепления основ национальной безопасности, сохранения стабильности и устойчивого политического и экономического развития страны.

Боевая мощь, боеспособности Вооруженных Сил складывается из множества факторов.

Первое - это численность и качество личного состава, которое определяется степенью его профессионализма, морально-психологическим уровнем, физической подготовленностью и дисциплинированностью.

Второе - это количество и качество оружия и боевой техники, являющихся важнейшими элементами боевой мощи Вооруженных Сил.

Третье - это военная инфраструктура, чья роль в боевом использовании Вооруженных Сил неоспорима.

Четвертое - это имеющие важнейшее значение для обороноспособности страны подготовка и создание условий для быстрой перестройки промышленности и обеспечения выполнения заданий мобилизационного плана, прием и адаптация мобилизованного ресурса, завершение в минимально установленные сроки боевого снаряжения и обеспечения готовности к выполнению боевой задачи в случае крупномасштабной агрессии.

Говоря о формировании системы безопасности мы имеем в виду, что эффективное решение проблем по укреплению обороноспособности нашей страны, *во-первых*, не может быть осуществлена в рамках одного ведомства и требует привлечения других организаций и институтов, имеющих отношение к развитию военной инфраструктура, оборонных отраслей промышленности, к проведению внешней политики и четкой координационной деятельности всех этих ведомств между собой.

Во-вторых, требует отказа от разработки самостоятельных ведомственных планов и программ развития отдельных элементов обеспечения обороноспособности и перехода к разработке единого комплексного плана обеспечения военной безопасности и обороноспособности страны.

В-третьих, в силу изменчивости внутренних и внешних условий, к примеру, демографических характеристик населения, технического уровня вооружений и т.п., требует постоянного внимания систематическое изучение состояния обороноспособности нашей страны и

перспектив ее развития, опыта и практики других государств в этой сфере.

Формирование демократических институтов и основ гражданского общества

Для нас гражданское общество - это социальное пространство, где верховенствует закон, который не только не противоречит, но и способствует саморазвитию человека, реализации интересов личности, максимальному функционированию ее прав и свобод.

Социально-политическая стабильность в стране в достаточной степени зависит от состояния общественного мнения, в формировании которого важное место отводится другому специальному институту - средствам массовой информации.

Во-первых, следует создать необходимые условия для повышения потенциала средств массовой информации, обеспечить подобающее им место в политической, экономической и духовной жизни общества, гарантировать социальную и правовую защиту деятельности журналистов.

Во-вторых, актуальной становится проблема совершенствования законодательной базы, регулирующей деятельность средств массовой информации и механизмов, способствующих эффективности их функционирования.

Ключевым моментом в демократизации общества в целом, и экономической жизни, в частности стало изменение отношений к собственности (главным образом, к частной собственности) как к самому фундаментальному социальному институту.

Овладение в полном объеме теми демократическими ценностями, которые выработало человечество на протяжении тысячелетий, является важным условием углубления реформ в обществе.

Наша цель, - подчеркивали мы еще в начале 90-х годов, - не потерять то, что создано трудом не одного поколения, выбрать самое лучшее и реорганизовать то, что не отвечает демократическим нормам, нашим национальным интересам, нашей независимости, обогатить имеющиеся структуры новым содержанием.

Становление рыночных отношений и формирование класса собственников

Накопленный за годы независимости опыт экономического реформирования позволяет сегодня сделать ряд важнейших выводов, служащих базисом дальнейшей демократизации реформ, обеспечения устойчивости и стабильности в обществе.

Необходимо осознать простую истину, что не создав должных условий, действенного механизма реализации интересов человека, не включив эти интересы как активную движущую силу, мы не сможем целенаправленно и динамично продвигаться по пути обновления и прогресса.

Реформы тогда дадут ощутимый результат, когда будут решены вопросы собственности, когда в стране сформируется реальный класс средних собственников.

Класс реальных собственников формируется путем создания последовательного осуществления разгосударствления и приватизации, так и за счет стимулирования развития малого и частного предпринимательства, создания рынка ценных бумаг.

Мы строим правовое государство. Значит, и экономика должна реформироваться, основываться на прочной законодательной и нормативной базе. Только прочная правовая база под процессы реформирования делает их устойчивыми и необратимыми.

1. Наиболее принципиальное значение во всей цепи экономических реформ мы придаем преобразованиям в аграрном секторе.

2. Важнейшим условием сохранения стабильности в студенческом плане, достижения экономической независимости и обеспечения экономического роста, благополучия населения республики является осуществление глубоких структурных преобразований экономики.

Наша экономика, опираясь на созданный прочный фундамент юридических норм, институциональных преобразований, поэтапно входит в рыночную экономику, становится стабильной и устойчивой.

Во-первых, достигнута устойчивая макроэкономическая стабильность как важнейший результат успешного реформирования всей нашей экономики.

Во-вторых, получает свою завершенность собственная, национальная денежная система.

В-третьих, в целом сформирована рыночная инфраструктура, созданы новая банковская, финансовая, налоговая система, сеть

фондовых и товарно-сырьевых бирж, страховых, аудиторских, лизинговых компаний и других рыночных структур

В четвертых, углубились и расширились масштабы приватизации.

В-пятых, находят практическое воплощение стратегические задачи по структурным изменениям в экономике.

В-шестых, меняется менталитет наших людей, усиливается адаптация к изменившимся условиям жизни.

Сильная социальная политика и рост социальной активности населения

Одним из ведущих принципов, на которых основывается собственный путь обновления и прогресса Узбекистана, является проведение сильной социальной политики.

Улучшение социальной защиты населения, повышение ее отдачи мы связываем с решением следующих важнейших задач.

Во-первых. Это стабилизация и устойчивое развитие производства.

Во-вторых. Это широкое привлечение, наряду с государственными источниками средств трудовых коллективов общественных и благотворительных организаций и фондов.

В-третьих. Это формирование мощного мотивационного механизма, способного обеспечить наиболее полную активизацию сил и способностей людей.

В-четвертых. Это недопущение неоправданно высокой дифференциации в доходах и уровне жизни населения, формирование такой стратификации общества, которая обеспечивала бы социальную стабильность.

В-пятых. Это борьба с бедностью. Усиление государственной поддержки уязвимых слоев населения.

Обобщая сказанное, хотелось бы особо подчеркнуть, что в реализации поставленных задач важнейшее значение приобретает повышение политической и социальной активности населения.

Геостратегический потенциал и природно-сырьевые ресурсы

Узбекистан по праву гордится богатством своих недр - найдены практически все элементы известной периодической системы Менделеева.

Первое Узбекистан обладает уникальными топливно-энергетическими ресурсами

Второе. Узбекистан входит в число стран обладающих крупнейшими в мире ресурсами золота, серебра и других драгоценных и редкоземельных металлов

Третье. Узбекистан обладает значительными разведанными запасами цветных металлов - меди, свинца, цинка, вольфрама и других металлов этой группы.

Четвертое. В республике выявлено 20 месторождений мрамора, 15 - гранита и габбро.

Пятое. Республика богата фосфоритами

Шестое. В Узбекистане находятся крупнейшие месторождения калийных солей.

Седьмое. Республика располагает богатыми месторождениями каменной соли.

Существенной особенностью Узбекистана является уникальная плодородность его земли. Которая позволила превратить республику в страну с мощным агропромышленным потенциалом.

Человеческий потенциал, социальная и производственная инфраструктура

Являясь высшей ценностью общества, народ несет в себе огромную ценность, мощный потенциал, реализация которого служит сильнейшим фактором развития и прогресса нашего общества.

Характерной особенностью Узбекистана являются высокие темпы прироста населения.

Другая отличительная особенность социально-демографического положения нашей страны - это сильный институт семьи как основы общества.

Сегодня республика обладает мощным трудовым потенциалом.

Высоким является и уровень общего и профессионального образования трудовых ресурсов.

Важнейшее значение для реализации программных задач динамичного развития страны имеет развитие науки и научной инфраструктуры.

В республике созданы научные школы мирового класса и успешно проводятся исследования по следующим направлениям.

Первое. Исследования в области математики, теории вероятностей, математического моделирования естественных и общественных процессов, информатики и вычислительной техники.

Второе. Исследования, связанные с изучением закономерностей геологических процессов.

Третье. Исследования в области молекулярной генетики, гено-клеточной инженерии, биотехнологии.

Четвертое. Исследования, связанные с изучением комплекса физико-химических свойств веществ.

Пятое. Исследования всемирной и отечественной истории, культурного и духовного наследия, исторического и современного развития узбекского языка, литературы и фольклора Узбекистана.

Гарантии полномасштабных преобразований и сотрудничества

Строительство открытого демократического государства, формирование рыночных отношений осуществляется на международно признанной конституционной и правовой базе, обеспечивающей сильные юридические гарантии и условия для реформирования экономики, широкого ее интегрирования в мировое сообщество.

Принятые в республике первая Конституция и целый свод основополагающих законов служат мощной юридической гарантией демократизации всех сфер нашей жизни, необратимости процессов обновления нашего общества и сотрудничество со многими странами мира, которые видят в Узбекистане своего надежного и перспективного партнера.

Верховенство закона является ведущим принципом, заложенным в нашей модели реформ, служит одним из основных критериев правового государства. Мы должны всегда помнить, что именно стабильность в нашем обществе - наше главное богатство, гарант нашего дальнейшего успешного развития.

Общественно-политическая стабильность, национальное и гражданское согласие - это фундамент и гарант обновления и реформирования общества, обеспечения устойчивого развития и прогресса.

Интеграция в мировое сообщество

В основе формирования внешнеполитических и внешнеэкономических связей Узбекистан придерживается выработанных еще в первые годы своей независимости следующих основополагающих принципов:

Во-первых, верховенство национально-государственных интересов при всемерном учете взаимных интересов;

во-вторых, равноправие и взаимная выгода, невмешательство во внутренние дела других государств;

в-третьих, открытость для сотрудничества вне зависимости от идеологических воззрений, приверженность общечеловеческим ценностям, сохранению мира и безопасности;

в-четвертых, приоритет норм международного права перед внутригосударственным;

в-пятых, развитие внешних связей как на основе двусторонних, так и многосторонних соглашений.

Когда мы говорим об интеграции в мировое сообщество, то прежде всего подразумеваем наше участие в деятельности Организации Объединенных Наций.

В осуществлении экономических реформ, в обеспечении интеграции Узбекистана в мировое сообщество большое содействие оказывают и международные финансовые, экономические организации - Международная финансовая корпорация, Европейский банк реконструкции и развития и др.

Составной частью интеграции в мировое сообщество является развитие связей с различными региональными объединениями государств. Узбекистан плодотворно сотрудничает с такими региональными международными организациями, как Европейский Союз, ОБСЕ, НАТО, ЭКО, ОИК, Движение неприсоединения и другие.

Устойчивому развитию нашего общества по пути углубления демократических преобразований способствует также тесное сотрудничество с другими международными организациями, и прежде всего, азиатского региона.

Последовательно и устойчиво развиваются по наиболее важным направлениям межгосударственных связей наши двусторонние отношения с Соединенными Штатами Америки.

За последние годы значительно расширились и упрочились прямые, двусторонние отношения со многими европейскими странами - Германией, Великобританией, Францией, Бельгией, Португалией, Австрией, Грецией, Чехией, Словакией, Румынией и рядом стран.

В решении вопросов региональной стабилизации, развития интеграционных процессов на региональном уровне особое место занимают отношения, складывающиеся между странами, ранее входившими в состав Советского Союза»¹.

Тема 2. ПОНЯТИЕ О ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ. ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ ТЕХНОГЕННОГО, ПРИРОДНОГО И ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА

В Законе Республики Узбекистан «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 20 августа 1999 года чрезвычайная ситуация характеризуется как - обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, катастрофы, опасного природного явления, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей;

Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций - система мер, способов, средств, совокупность действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

Предупреждение чрезвычайных ситуаций - комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижении размеров ущерба

¹ И. А. Каримов «Узбекистан на пороге XXI века: угрозы безопасности, условия стабильности и гарантии прогресса» - Т., 1997 г.

окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения;

Ликвидация чрезвычайных ситуаций - комплекс аварийноспасательных и других неотложных работ, проводимых при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций и прекращение действия опасных факторов.

Основные принципы защиты от чрезвычайных ситуаций

Основными принципами защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций являются:

гуманизм, приоритетность жизни и здоровья человека;
гласность;

своевременность и достоверность информации;

превентивность мер по защите от чрезвычайных ситуаций.

Органы государственной власти и управления, органы самоуправления граждан, а также руководители предприятий, учреждений и организаций обязаны своевременно и достоверно информировать население через средства массовой информации и по иным каналам о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и принятых мерах по обеспечению их безопасности, о прогнозируемых ситуациях, о приемах и способах защиты населения от них.

Сокрытие, несвоевременное предоставление либо предоставление должностными лицами заведомо ложной информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством.

Тема 3. ОРГАНИЗАЦИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ДЕЙСТВИЙ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

Опасность обрушивающихся на регион Средней Азии бедствий приводит в действие призванные реагировать на нее местные силы, правительственные учреждения и частные организации.

Их задача – спасти человеческие жизни и помогать людям в преодолении хаоса.

У них есть навыки и снаряжение, необходимое для выполнения именно этой работы.

В своем труде «Узбекистан на пороге XXI века» Президент Республики Узбекистан И. Каримов отметил, что на рубеже веков человечество, население нашей страны, оказалось перед лицом глобальной экологической угрозы. Не замечать этого, бездействовать – значит обречь себя на вымирание. К сожалению еще многие слишком беспечно и безответственно относятся к этой проблеме.

Глобальное потепление за последние годы привело к увеличению роста, частоты и силы неблагоприятных явлений во всем мире.

Жара, засуха, наводнения, ураганы, землетрясения, резкие переходы оттепели и заморозков приводят к экономическим и человеческим потерям. Так, к 2000 году более чем в 80 странах от небывалых в этом году наводнений пострадали свыше 17 млн. человек, причинен материальный ущерб на сумму 30 млрд. долл. Погибло не менее 3 тыс. человек. Под водой оказалось свыше 8 млн. кв. километров земли, что эквивалентно территории США.

В связи с выше сказанным в нашей республике проблема защиты населения и территорий стало уделяться большое значение. Был принят ряд нормативно-правовых документов в области гражданской защиты при чрезвычайных ситуациях, закон Республики Узбекистан «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», закон «О гражданской защите», постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 427 «О порядке подготовки населения Республики Узбекистан к защите от чрезвычайных ситуаций, создание государственной службы МЧС. Согласно Постановлению Кабинета Министров № 558 от 23 декабря 1997 года создана и функционирует государственная территориальная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

(ГСЧС). Подразделения этой службы созданы и на уровне областного, районного и городского масштаба, а также организаций, предприятий и учреждений, которые по специфике своего предназначения планируют и выполняют задачи по осуществлению мер, направленных на устойчивое функционирование субъектов экономики и обеспечение жизнедеятельности населения, поддержанию в постоянной готовности сил, технических систем управления, оповещения связи и других объектов.

Меры, предпринятые подразделениями МЧС в экстремальных ситуациях

Говоря о действиях предпринимаемых МЧС, необходимо сказать, что наши подразделения МЧС, принимали активное участие и вели спасательные работы после землетрясений в Турции – 1999 г., где проявили оперативные, поисково-спасательные чудеса.

Оказывая помощь в районе бедствия, необходимо учитывать:

- оценку сложившейся ситуации;
- проблему связи;
- проблемы транспорта для вывоза людей в безопасные районы.

ГСЧС области объединяет органы управления, силы и средства местных органов власти, предприятий, учреждений и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и предназначены для организаций и осуществления мероприятий в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Для проведения спасательных и других неотложных работ на предприятиях, фабриках, заводах созданы объектовые формирования гражданской защиты в количестве от 55 до 100 человек, в зависимости от объекта.

В состав формирования входят три группы: спасатели, противопожарная группа и санитарная дружина.

В зависимости от сложившихся обстоятельств численность групп может увеличиваться.

1. Группа спасателей. Состоит из трех отделений и поста радиационного и химического наблюдения (ПРХН).

2. **Противопожарная группа** При возникновении чрезвычайных ситуаций группа действует совместно с военизированной пожарной частью, дислоцирующейся на территории предприятия или города.

3. **Санитарная дружина** Готова оказать первую доврачебную помощь и вынести пострадавших с места поражения в пункт сбора для дальнейшей эвакуации.

Объектовое формирование соответствующим образом экипировано, имеются средства индивидуальной защиты, снабжено имуществом, инструментами, приборами и медицинскими атрибутами, в соответствии с нормами снабжения.

Важным звеном работы является обучение сотрудников предприятий. В Положении о порядке подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, утвержденный Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 7.10.1998 г. № 427 в пункте 4 сказано, что подготовка населения, занятого в сферах производства осуществляется путем проведения занятий, согласно рекомендуемым программам с последующим закреплением полученных знаний и навыков на учениях и тренировках.

Оказание помощи в очаге пожара

Обеспечение безопасности людей при пожаре серьезная проблема, причем с годами сложность ее возрастает. Если рассматривать безопасность на предприятиях то сложность сегодня современных предприятий увеличивает угрозу быстрого воздействия на человека опасных факторов пожара, затруднение процесса эвакуации, может привести к массовой гибели людей.

Гибель и травмирование людей на пожарах, как правило, происходит из-за ошибок, допущенных при проектировании и строительства зданий и сооружений, нарушений правил пожарной безопасности и неправильного поведения людей при обнаружении загораний.

В случае возникновения пожара в производственном или общественном здании, а также в жилых домах, люди из них должны быть немедленно эвакуированы. Поэтому при проектировании и строительстве зданий эвакуационные пути и выходы располагаются таким образом, чтобы можно было выйти из помещения в короткий срок при полной безопасности.

В действующих производственных помещениях и при особых технологических процессах, сопровождающихся выделением лучистой энергии или конвенционного тепла применяются защитные экраны, водяные завесы, а также местные преграды (обваловки, обортовки, дренажи и т.п.)

В качестве защиты проемов в противопожарных преградах применяются противопожарные двери (навесы, раздвижные и подъемно-спускные), отверстия оборудованных противопожарными клапанами, оконные проемы застекляются пустотелыми стеклянными блоками.

Подразделения МЧС Узбекистана обладает средствами для участия в мероприятиях по обеспечению безопасности и ликвидации последствий локальных пожаров. Подразделения МЧС могут оказать помощь гражданской медицине по следующим направлениям:

- сортировка пострадавших по степени ожогов и предоставлении медицинских услуг;
- предоставление дополнительного медицинского оборудования к уже существующему;
- лечение пациентов, ставших жертвами пожара.

Ликвидация последствий после землетрясений

Как всегда, основная проблема при землетрясениях в Средней Азии связана с запасами воды.

Во-первых, МЧС обязаны выяснить, увеличилось ли землетрясение риск затопления. Разрушение основных плотин в регионе может привести к наводнению транснациональных масштабов.

Особое значение МЧС обращает внимание на сохранение качества воды. Загрязнение воды возможно вследствие переполнения отстойника химического завода, вследствие оползней, или в результате попадания в систему водоснабжения остатков радиоактивных веществ, которые могли быть разрушены землетрясением или последовавшими за ним толчками. Ситуация может осложняться временем года, в котором это землетрясение произошло. Если землетрясение произошло в апреле-марте, то эти месяцы считаются трудными, поскольку для них характерны ночные заморозки и дожди. Это ставит на первый план обеспечение наиболее пострадавших районов временными убежищами. Это очень трудная задача, поскольку, в ре-

зультате катаклизмов зачастую разрушаются автодороги и железнодорожные магистрали. Поэтому необходимо произвести оценку масштабов разрушений в каждом отдельном регионе, в каждой области так как при ситуациях регионального масштаба угроза загрязнения или наводнения это еще не все, возникает угроза энергетического кризиса в результате разрушения газопровода и энергосистем.

В связи с этим МЧС Республики Узбекистан решает все проблемы на местном уровне, но если возникают какие-либо затруднения, то они выходят на государственный уровень для создания ликвидационной комиссии. с участием всех соответствующих министерств, куда будут входить все основные правительственные ведомства и необходимые неправительственные и международные организации, например МВД, Министерство связи, пожарной охраны, министерства транспорта, Узбекский Красный крест.

После первоначальной оценки ситуации в первый день: главной задачей определяется оказание первой помощи людям и проведение поисково-спасательных работ. Спасение имущества отодвигается на второй план. МЧС, его подразделения как можно скорее выясняют количество людей находившихся вблизи эпицентра, и предпринимают меры для доставки воды населению пострадавших районов.

В настоящее время между государствами Средней Азии действует соглашение о направлении трех бригад неотложной медицинской помощи в районе бедствия.

МЧС обязан обеспечить координацию выполнения этого соглашения и устанавливают приоритеты для работы медицинских бригад.

Кроме этого, производится оценка масштабов разрушения трубопровода, в связи с тем, что от него непосредственно зависит наличие энергоснабжения, а также в связи с тем, что утечки газа могут привести к дальнейшему загрязнению окружающей среды. Все эти мероприятия координируются из единого центра и они по необходимости как можно скорее налаживают средства связи.

Что касается обеспечения людей временным убежищем МЧС решает, что в сложившейся ситуации самое приемлемое решение это предоставить убежище людям, разместив их в школах, гостиницах и др. уцелевших и не представляющих угрозы зданий.

Последняя проблема, это ликвидация последствий землетрясений. МЧС с имеющимися средствами для помощи в ликвидации последствий землетрясения и с постоянной поддержкой, вооруженных сил, через представителей Минобороны Республики, берут на

себя доставку продуктов в зону бедствия и другие необходимые функции. За оценку причиненного ущерба отвечает МЧС.

По оценке исследовательской группы природные катаклизмы, стихийные бедствия превратились в основную проблему, погибают сотни тысяч людей, сотни тысяч получают физические и психологические увечья. Ущерб от стихийных бедствий составляет ежегодно миллиарды долларов. По данным страховой компании «Мюнхен R», за последние 20 лет XX столетия число природных катастроф, в первую очередь ураганных ветров, наводнений, землетрясений, выросло в 4 с лишним раза, объем наносимого ими ущерба – в 8 раз, а потери страховых компаний, связанные с этими бедствиями – в 15 раз. Судя по данным этой компании, климатические аномалии обходятся человечеству от 30 до 90 млрд долларов, уносят до 50 тысяч жизней и негативно сказываются на экономике многих государств мира. Прямой и косвенный ущерб от стихийных бедствий, аварий, катастроф оценивается специалистами примерно в 4-5 % валового продукта мировой экономики.

Вопросы прогнозирования, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций решаются в настоящее время на государственном уровне с привлечением всех хозяйственных структур.

Участие органов самоуправления граждан в предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Органы самоуправления граждан:

содействуют осуществлению контроля за санитарным и экологическим состоянием населенных пунктов, источников водоснабжения, объектов социального и культурного назначения;

привлекают граждан на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций;

осуществляет иные меры в соответствии с законодательством.

Участие общественных объединений в предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций .

Общественные объединения могут участвовать в предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, установленном законодательством.

Общественные объединения имеют право получать в установленном порядке от органов государственной власти и управления, предприятий, учреждений и организаций информацию об источниках чрезвычайных ситуаций и мерах по их устранению.

Мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций осуществляются специальными службами надзора и контроля за стихийными бедствиями, техногенными авариями и катастрофами.

Права граждан в области защиты от чрезвычайных ситуаций

Граждане имеют право:

на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения чрезвычайной ситуации;

на использование средств коллективной и индивидуальной защиты, другого имущества местных органов власти, предприятий, учреждений и организаций, предназначенных для защиты населения от чрезвычайных ситуаций;

быть информированными о степени риска, которому они могут подвергнуться в определенных местах пребывания на территории страны и о мерах необходимой безопасности;

обращаться в органы государственной власти и управления по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

на бесплатное медицинское обслуживание, компенсации и другие льготы за работу в зонах чрезвычайных ситуаций;

на получение компенсаций и льгот за вред, причиненный их здоровью при выполнении обязанностей в ходе ликвидации чрезвычайных ситуаций;

на пенсионное обеспечение в случае потери трудоспособности в связи с заболеванием, полученным при выполнении обязанностей по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном для работников, инвалидность которых наступила вследствие трудового увечья;

на пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца, погибшего или умершего от увечья или заболевания, полученного при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в порядке, установленном для членов семьи погибшего от трудового увечья

Обязанности граждан в области защиты от чрезвычайных ситуаций

Граждане обязаны:

соблюдать меры безопасности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований экологической безопасности, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций;

изучать основные методы защиты, приемы оказания первой медицинской помощи пострадавшим и совершенствовать свои знания и практические навыки;

информировать соответствующие органы о выявленных признаках надвигающихся угроз аварий, бедствий и катастроф, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций;

знать сигналы предупреждения, правила поведения и порядок действий в условиях угрозы и наступления чрезвычайных ситуаций, способы пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;

при необходимости оказывать содействие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Граждане иностранных государств и лица без гражданства, находящиеся на территории Республики Узбекистан, имеют права и несут обязанности в области защиты от чрезвычайных ситуаций наравне с гражданами Республики Узбекистан.

Тема 4. УПРАВЛЕНИЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМИ СИТУАЦИЯМИ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

Чрезвычайной называется ситуация, на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, природного явления или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой жертвы, ущерб здоровью людей или природной среде, а также значительные материальные потери.

В обществе постоянно сохраняется угроза природных катастроф (землетрясение, наводнение и т.д.), эпидемий. На территории Узбекистана имеется большое количество производственно-

технологических комплексов с запасами горючих, взрывчатых сильнодействующих ядовитых и радиоактивных веществ.

Чрезвычайные ситуации подразделяются на локальные, местные, территориальные, региональные и трансграничные. Критериями классификации чрезвычайных ситуаций являются: численность пострадавшего населения (нарушены условия жизнедеятельности); размер материального ущерба; границы зон распространения поражающих факторов.

Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 27 октября 1998 г. за номером 455 дается полная классификация чрезвычайных ситуаций техногенного, природного и экологического характера.

Согласно этому постановлению чрезвычайными ситуациями техногенного характера являются авиакатастрофы, повлекшие за собой гибель членов экипажей и пассажиров, полное разрушение или тяжелые повреждения воздушных судов и требующие проведения поисковых и аварийно-спасательных работ;

катастрофы и аварии на железнодорожном транспорте, вызвавшие пожары, взрывы, разрушения подвижного состава и повлекшие за собой гибель железнодорожного персонала, пассажиров и людей, находившихся в районе катастрофы на железнодорожных платформах, в зданиях вокзалов и городской застройки, а также заражения перевозимыми сильнодействующими ядовитыми веществами (СДЯВ) территории, прилегающей к месту катастрофы;

катастрофы и аварии автомобильного транспорта, в том числе дорожно-транспортные происшествия, сопровождающиеся взрывами, пожарами, разрушениями транспортных средств, проявлением агрессивных свойств перевозимых СДЯВ и гибелью (ранением, отравлением) людей;

катастрофы, аварии, пожары на станциях и в туннелях метрополитена, повлекшие за собой гибель, травмы и отравления людей, разрушения поездов метрополитена;

аварии на магистральных трубопроводах, вызвавшие залповый (аварийный) выброс (разлив) газа, нефти и нефтепродуктов, возгорание открытых нефтяных и газовых фонтанов;

аварии, пожары и взрывы на химически опасных объектах, сопровождающиеся залповым (аварийным) выбросом в окружающую природную среду сильнодействующих ядовитых веществ и выходом поражающих факторов за пределы санитарно-защитной зоны со зна-

чительным превышением предельно допустимых концентраций (ПДК), что может повлечь или повлекло массовое поражение людей, животных и растений.

К чрезвычайным ситуациям природного характера относятся геологически опасные явления: землетрясения, повлекшие за собой человеческие жертвы, разрушения различной степени административно-производственных зданий, технологического оборудования, систем энергоснабжения, транспортных коммуникаций и инфраструктуры, зданий социального назначения и домов жилого сектора, нарушение функционирования производства и жизнедеятельности людей;

оползни, горные обвалы и другие опасные геологические явления, повлекшие или которые могут повлечь гибель людей и требующие временного отселения из опасной зоны или пересечения людей на постоянное местожительство в безопасные районы.

Гидрометеорологические опасные явления:

наводнения, паводки, сели, повлекшие за собой гибель людей, затопление населенных пунктов, отдельных промышленных и сельскохозяйственных объектов, разрушение инфраструктуры и транспортных коммуникаций, нарушение производства и жизнедеятельности людей и требующие проведения экстренных эвакуационных мероприятий;

снежные лавины, сильные (штормовые) ветры, ливневые дожди и другие опасные гидрометеорологические явления, которые повлекли или могут повлечь травмы и гибель жителей.

Чрезвычайные эпидемиологические, эпизоотические и эпифитотические ситуации:

особо опасные инфекции, вызвавшие единичные заболевания чумой, холерой, желтой лихорадкой;

инфекционные заболевания людей риккетсиями - эпидемическим сыпным тифом, болезнью Бриля, Ку-лихорадкой;

зоонозные инфекции - сибирская язва, бешенство;

вирусные инфекции - СПИД.

Ситуации, связанные с изменениями состояния суши (почвы, недр):

катастрофические просадки - оползни, обвалы земной поверхности, возникшие в результате выработки недр при добыче полезных ископаемых и иной деятельности человека;

загрязнение почвы и недр токсикантами промышленного происхождения, наличие тяжелых металлов, нефтепродуктов, а также пестицидов и других ядохимикатов, применяемых в сельскохозяйствен-

ном производстве в концентрациях представляющих угрозу для здоровья людей.

Ситуации, связанные с изменением состава и свойств атмосферы (воздушной среды):

экстремально высокое загрязнение воздушной среды ингредиентами:

диоксидом серы, диоксидом и оксидом азота, оксидом углерода, диоксином, сажей, пылью и другими вредными веществами антропогенного происхождения в концентрациях, представляющих угрозу здоровью людей.

образование обширных зон и выпадение большого количества кислотных осадков;

повышенный уровень радиации.

Локальные местные, республиканские и трансграничные чрезвычайные ситуации.

К локальной относится чрезвычайная ситуация, в результате которой пострадало не более 10 человек, - либо нарушены условия жизнедеятельности не более 100 человек, либо материальный ущерб составляет не более 1 тысячи минимальных размеров оплаты труда на день возникновения чрезвычайной ситуации и зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы территории объекта производственного-или социального назначения.

К местной относится чрезвычайная ситуация, в результате которой пострадало свыше 10, но не более 500 человек, либо нарушены условия жизнедеятельности свыше 100, но не более 500 человек, либо материальный ущерб составляет свыше 1 тысячи, но не более 0,5 миллиона минимальных размеров оплаты труда на день возникновения чрезвычайной ситуации и зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы населенного пункта, города, района, области.

К республиканской относится чрезвычайная ситуация в результате которой пострадало свыше 500 человек, либо нарушены условия жизнедеятельности свыше 500 человек, либо материальный ущерб составляет свыше 0,5 миллиона минимальных размеров оплаты труда на день возникновения чрезвычайной ситуации и зона чрезвычайной ситуации выходит за пределы области.

К трансграничной относится чрезвычайная ситуация, последствия которой выходят за пределы страны, либо чрезвычайная ситуация произошла за рубежом и затрагивает территорию Узбекистана.

С целью адекватного реагирования на чрезвычайные ситуации природного и экологического характера (ливневые дожди, град, загрязнение почв, недр и вод нефтепродуктами, тяжелыми металлами, пестицидами и другими ядохимикатами, экстремальное загрязнение вредными ингредиентами атмосферы сверх ПДК и др.), количественные показатели которых устанавливаются министерствами и ведомствами, осуществляющими наблюдение и контроль за состоянием окружающей природной среды и соответствующими руководящими странами Государственной системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях Республики Узбекистан (ГСЧС) в зависимости от степени конкретного их воздействия на жизнь, здоровье людей и окружающую природную среду.

Функции ГСЧС. Органы ГСЧС в своей деятельности руководствуются Конституцией, законами, постановлениями Олий Мажлиса, указами, постановлениями и распоряжениями Президента Республики Узбекистан, постановлениями и распоряжениями Кабинета Министров Республики Узбекистан, приказами и директивами министра по чрезвычайным ситуациям, международными договорами Республики Узбекистан и настоящим Положением.

Основными задачами ГСЧС являются определение единой концепции, разработка и реализация правовых и экономических нормативных актов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время;

прогнозирование возможных на территории республики техногенных и природных чрезвычайных ситуаций, оценка их социально-экономических последствий;

разработка и реализация целевых и комплексных научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций, обеспечение безопасности людей, снижение риска опасных технологий и производств, повышение устойчивости функционирования отраслей экономики, предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности и ведомственной подчиненности;

обеспечение постоянной готовности органов и систем управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

подготовка населения, должностных лиц органов управления, сил и средств ГСЧС к действиям в чрезвычайных ситуациях;
создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ситуаций;

осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций;

ликвидация чрезвычайных ситуаций;

осуществление мероприятий по специальной защите населения, пострадавших от чрезвычайных ситуаций;

реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;

международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

ГСЧС состоит из территориальных и функциональных подсистем и имеет три уровня: республиканский, местный и объективный.

Территориальные подсистемы ГСЧС создаются в Республике Каракалпакстан, областях и г. Ташкенте для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах их административных территорий и состоят из звеньев, соответствующих районам, городам, поселкам, кишлакам и аулам.

Функциональные подсистемы ГСЧС создаются в министерствах, госкомитетах, корпорациях, ассоциациях и компаниях для осуществления наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды и потенциально опасных объектов, а также предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на подведомственных объектах, связанных с их производственной деятельностью, и состоят из органов государственного надзора, сил и средств подсистем.

Каждый уровень ГСЧС имеет:

руководящие органы ГСЧС;

органы повседневного управления ГСЧС;

силы и средства ликвидации чрезвычайных ситуаций;

резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

системы оповещения, связи, автоматизированные системы управления и информационного обеспечения (АСУ).

Руководящие органы ГСЧС - это органы государственного управления, местные органы власти и администрация объектов, в

компетенцию которых входит решение вопросов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

на республиканском уровне - Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан;

министерства и ведомства, ответственные за наблюдение и контроль состояния окружающей природной среды и потенциально опасных объектов, а также имеющие в своем составе химические, взрывно-, пожарно- и другие опасные объекты;

на местном уровне - Совет Министров Республики Каракалпакстан, хокимияты областей, городов и районов;

на объектовом уровне - администрация предприятий (учреждений, организаций).

Органы повседневного управления ГСЧС - это органы управления, осуществляющие непосредственное повседневное управление соответствующими территориальными и функциональными подсистемами ГСЧС и их звеньями, они включают:

управления по чрезвычайным ситуациям Республики Каракалпакстан, областей и г. Ташкента;

отделы по чрезвычайным ситуациям городов и районов;

отделы (секторы или специально назначенные должностные лица) по чрезвычайным ситуациям;

центр управления кризисными ситуациями Министерства по чрезвычайным ситуациям;

запасные пункты управления (ЗПУ) руководящих органов ГСЧС;

оперативно-дежурные службы управлений (отделов) по чрезвычайным ситуациям;

дежурно-диспетчерские службы министерств, ведомств и объектов.

Размещение органов повседневного управления ГСЧС организуется в пунктах постоянной дислокации, на городских и загородных ЗПУ, которые оснащаются соответствующими табельными средствами оповещения, связи, обработки и передачи информации и поддерживаются в постоянной готовности к выполнению возложенных на них задач.

Силы и средства ГСЧС по ликвидации чрезвычайных ситуаций состоят из:

войск гражданской защиты;

республиканских специализированных формирований прямого и оперативного подчинения Министерству по чрезвычайным ситуациям;

военизированных и профессиональных специализированных аварийно-спасательных и аварийно-восстановительных подразделений министерств и ведомств;

формирований местных органов власти (Совета Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятов областей, городов и районов), спасательных команд МЧС;

объектовых специализированных формирований;

территориальных и объектовых невоенизированных формирований общего и специального назначения;

отрядов (команд групп) добровольцев Общества Красного Полумесяца: ОСО «Ватанпарвар».

Войска гражданской защиты подчинены Министерству по чрезвычайным ситуациям и в соответствии с их оперативным предназначением проводят работы по ликвидации чрезвычайных ситуаций на важнейших оборонных и промышленных объектах республики в военное время.

В мирное время войска гражданской защиты применяются для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при крупномасштабных производственных авариях, катастрофах, стихийных бедствиях и ликвидации чрезвычайных ситуаций, требующих специальных приборов, техники, оборудования и подготовленных специалистов.

Республиканские специализированные формирования прямого подчинения Министерству по чрезвычайным ситуациям включают в себя аварийно-спасательные и аварийно-восстановительные многопрофильные формирования постоянной готовности, укомплектованные специалистами-профессионалами и оснащенные специальными поисковыми приборами и спасательным оборудованием, отвечающим мировым стандартам, современной инженерной техникой и транспортными средствами, а также автономными источниками энергоснабжения, спецодеждой, достаточными запасами воды, продовольствия и расходных материалов с расчетом обеспечения поисково-спасательных и других неотложных работ в автономном режиме не менее 72 часов.

Республиканские специализированные формирования оперативного подчинения Министерству по чрезвычайным ситуациям вклю-

чают республиканский спецотряд Военизированной пожарной охраны (ВПО) МВД, республиканский центр экстренной медицинской помощи Министерства здравоохранения, авиаотряд НАК «Узбекистон хаво йуллари», автотранспортные и автосанитарные отряды госкорпорации «Узавтотранс», ассоциации «Ташгорпасстранс» и другие структурные подразделения министерств и ведомств, предназначенные для ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения действий сил и мероприятий ГСЧС.

Информационно-управляющая подсистема ГСЧС включает:

центр управления кризисными ситуациями МЧС;

информационно-аналитические центры территориальных и функциональных подсистем ГСЧС;

информационные центры органов наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды и потенциально опасных объектов;

запасные загородные и городские пункты управления; ,

подвижные пункты управления силами и средствами ликвидации чрезвычайных ситуаций;

средства связи и передачи информации, в том числе автоматизированную систему управления и информационного обеспечения ;

Информационно-управляющая система должна обеспечивать:

сбор и обработку (анализ, хранение) данных о сейсмогео-, гидрометеорологических опасных явлениях, авариях и катастрофах в промышленности и на транспорте, эпидемиях, эпизоотиях, эпифитотиях, радиоактивной, химической и биологической (бактериологической) обстановке, полученных от территориальных и функциональных подсистем ГСЧС.

В зависимости от обстановки, масштабов прогнозируемых или возникших чрезвычайных ситуаций решением Начальника Гражданской защиты Республики Узбекистан, соответствующих начальников гражданской защиты - Председателя Совета Министров Республики Каракалпакстан, хокимов областей и г. Ташкента в пределах конкретной территории устанавливается один из следующих режимов функционирования ГСЧС;

режим повседневной деятельности - при нормальной производственно-промышленной радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановке, при отсутствии эпидемии, эпизоотий и эпифитотий;

режим повышения готовности при ухудшении производственно-промышленной радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановки, при получении прогноза о возможности возникновения чрезвычайных ситуаций;

чрезвычайный режим - при возникновении и во время ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Основными мероприятиями, осуществляемыми при функционировании ГСЧС, являются:

а) в режиме повседневной деятельности:

осуществление наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях;

планирование и выполнение целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций, обеспечению безопасности и защиты населения, сокращению возможных потерь и ущерба, а также по повышению устойчивости функционирования промышленных объектов и отраслей экономики в чрезвычайных ситуациях;

совершенствование подготовки органов управления по чрезвычайным ситуациям, сил и средств к действиям при чрезвычайных ситуациях, организация обучения населения способам защиты и действиям при чрезвычайных ситуациях;

создание и восполнение резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

создание и восполнение резервов финансовых и материальных ресурсов ликвидации чрезвычайных ситуаций;

осуществление целевых видов страхования;

б) в режиме повышенной готовности:

оповещение органов управления и информация населения об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;

принятие на себя соответствующими органами управления по чрезвычайным ситуациям непосредственного руководства функционированием подсистем и звеньев ГСЧС, формирование при необходимости оперативных групп для выявления причин ухудшения обстановки непосредственно в районах возможного бедствия, выработки предложений по ее нормализации;

введение круглосуточного дежурства руководящего состава ГСЧС в пунктах постоянной дислокации; усиление оперативно-

дежурных служб управлений (отделов) по чрезвычайным ситуациям областей, городов, районов и дежурно-диспетчерских служб министерств, ведомств и объектов;

усиление наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях, прогнозирование возможности возникновения чрезвычайных ситуаций, их масштабов и последствий;

принятие мер по защите населения и окружающей природной среды, а также обеспечение устойчивого функционирования объектов и отраслей экономики и чрезвычайных ситуациях;

приведение в готовность сил, средств, уточнение планов и действий, выдвижение при необходимости оперативных групп в предполагаемый район чрезвычайных ситуаций;

в) в чрезвычайном режиме:

оповещение органов управления и информация населения о возникновении чрезвычайных ситуаций;

выдвижение оперативных групп в район чрезвычайных ситуаций;

организация защиты населения;

организация ликвидации чрезвычайных ситуаций;

определение границ зоны чрезвычайных ситуаций;

организация работ по обеспечению устойчивого функционирования отраслей экономики и объектов, первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения;

осуществление непрерывного контроля за состоянием окружающей природной среды в районах чрезвычайных ситуаций, обстановкой на аварийных объектах и прилегающих к ним территориях.

Для ликвидации чрезвычайных ситуаций используются средства:

резервный финансовый фонд Кабинета Министров Республики Узбекистан на ликвидацию чрезвычайных ситуаций и запасы материальных ресурсов для проведения первоочередных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций, накапливаемые в составе государственного резерва - за счет средств республиканского бюджета.

В отдельных случаях для ликвидации чрезвычайной ситуации и ее последствий может быть образована Правительственная комиссия.

В случае недостаточности ресурсов для ликвидации возникшей чрезвычайной ситуации они могут быть выделены из других резервов

ГСЧС по ходатайству администрации объектов, руководства министерства (ведомства) или хокимията,

Финансирование целевых программ по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, по обеспечению устойчивости функционирования отраслей и объектов осуществляется на каждом уровне за счёт соответствующих бюджетов, средств министерств (ведомств) и объектов.

Функции министерств и ведомств Республики Узбекистан по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций

Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан осуществляет руководство созданием и деятельностью ГСЧС:

Основные задачи МЧС Узбекистана.

Основными задачами МЧС Узбекистана являются:

- 1) реализация единой государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций;
- 2) осуществление по решению Президента Республики Узбекистан и Правительства Республики Узбекистан мер по организации и ведению гражданской обороны, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- 3) осуществление нормативного регулирования, а также специальных, разрешительных, надзорных и контрольных функций в области гражданской обороны;
- 4) осуществление государственного управления и координация деятельности органов исполнительной власти в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- 5) осуществление в установленном порядке сбора и обработки информации в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также обмена ею.

Основные функции МЧС Узбекистана.

МЧС Узбекистана в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет следующие основные функции:

- 1) разрабатывает предложения по формированию основ единой государственной политики в области гражданской обороны, преду-

- преждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе преодоления последствий аварий и катастроф;
- 2) организует разработку и вносит на рассмотрение Президента Республики Узбекистан и Правительства Республики Узбекистан проекты законодательных и других нормативных правовых актов по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе преодоления последствий радиационных аварий и катастроф;
 - 3) принимает в пределах своей компетенции нормативные правовые акты по вопросам гражданской обороны и осуществляет контроль за их исполнением;
 - 4) осуществляет в соответствии с государственной политикой Республики Узбекистан по военному строительству координацию деятельности и взаимодействия компонентов военной организации при решении задач обеспечения обороны страны и безопасности государства в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
 - 5) участвует в подготовке предложений Президенту Республики Узбекистан о введении чрезвычайного положения на территории Узбекистан или в отдельных ее местностях в случае возникновения чрезвычайной ситуации;
 - 6) участвует в подготовке предложений Президенту Республики Узбекистан о привлечении к ликвидации чрезвычайных ситуаций Вооруженных Сил Республики Узбекистан, других войск и воинских формирований;
 - 7) организует в установленном порядке совместно с органами исполнительной власти формирование и доставку гуманитарной помощи населению Республики Узбекистан и зарубежных стран, пострадавшему в результате чрезвычайных ситуаций;
 - 8) подготавливает в установленном порядке предложения о финансировании мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций и контролирует использование выделенных для этих целей материальных ресурсов и финансовых работ;
 - 9) осуществляет на республиканском уровне управление единой государственной системой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также руководство функционированием и развитием системы сейсмологических наблюдений и прогноза землетрясений;

- 10) осуществляет в установленном порядке разработку и реализацию целевых программ в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также по преодолению последствий аварий и катастроф;
- 11) организует совместно с заинтересованными органами исполнительной власти разработку концепций и предложений, касающихся режимов природопользования, безопасного проживания населения и хозяйственной деятельности на загрязненных территориях;
- 12) координирует в установленном порядке деятельность аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, имеющих уставные задачи по проведению спасательных работ и действующих на всей или большей части территории Республики Узбекистан;
- 13) организует в установленном порядке подготовку должностных лиц органов исполнительной власти по вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, а также подготовку работников мобилизационных органов;
- 14) осуществляет методическое руководство, координацию и контроль при решении вопросов подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;
- 15) организует проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, преодоления последствий радиационных аварий и катастроф и разработку методик оценки последствий чрезвычайных ситуаций, участвует в разработке требований по защите населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также о чрезвычайных ситуациях;
- 16) участвует в установлении показателей для отнесения организаций к категориям по гражданской обороне в зависимости от их роли в экономике государства или влияния на безопасность населения;
- 17) разрабатывает в установленном порядке предложения об отнесении территорий к группам по гражданской обороне в зависимости от количества проживающего на них населения и наличия организаций, играющих существенную роль в экономике государства или влияющих на безопасность населения, а также о создании убежищ и иных объектов гражданской обороны, о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

- 18) осуществляет нормативное регулирование и контроль за разработкой и реализацией органами исполнительной власти, органами местного самоуправления и организациями мероприятий по гражданской обороне;
- 19) участвует в проведении государственной экспертизы градостроительной документации и проектов, строительства объектов в части касающейся соблюдения требований по гражданской обороне, осуществляет надзор за выполнением установленных требований по гражданской обороне;
- 20) разрабатывает и представляет в установленном порядке в Правительство Республики Узбекистан для утверждения Президентом Республики Узбекистан проект плана гражданской обороны;
- 21) участвует в разработке мобилизационного плана экономики Республики Узбекистан в части, касающейся мероприятий в области гражданской обороны;
- 22) осуществляет меры, направленные на сохранение объектов МЧС Узбекистана, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время, создает и содержит в целях гражданской обороны материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, разрабатывает и реализует план гражданской обороны МЧС Узбекистана, организует проведение мероприятий по гражданской обороне включая подготовку необходимых сил и средств, создает и поддерживает в состоянии постоянной готовности технические системы управления гражданской обороны МЧС Узбекистана.
- 23) участвует в создании территориальных систем централизованного оповещения гражданской обороны и контролирует их работу;
- 24) осуществляет методическое руководство органами исполнительной власти, органами местного самоуправления и организациями при подготовке гражданских организаций гражданской обороны и обучения населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- 25) организует по согласованию со штабом Вооруженных Сил Республики Узбекистан планирование действий и применение войск гражданской обороны для выполнения задач в целях обороны Республики Узбекистан, организует в установленном порядке подготовку
- 26) войск гражданской обороны к совместным с Вооруженными Силами Республики Узбекистан действиям в целях обороны Республи-

- ки Узбекистан, обеспечивает боевую и мобилизационную готовность войск гражданской обороны;
- 27) определяет потребность войск гражданской обороны в офицерах и организует их подготовку в военных образовательных учреждениях МЧС Узбекистана и других образовательных учреждениях;
- 28) создает и реорганизует в установленном порядке отдельные бригады, воинские части и подразделения войск гражданской обороны, организации МЧС Узбекистана, осуществляет в соответствии с законодательством Республики Узбекистан комплектование соединений, воинских частей и организаций войск гражданской обороны, производит тарификацию утвержденных штатов, а также организует материальное, техническое, финансовое и другие виды обеспечения войск гражданской обороны, поисково-спасательных служб и организаций МЧС Узбекистана.
- 29) осуществляет разработку проектов годовых и перспективных планов строительства и реконструкции объектов жилищного и производственного назначения МЧС Узбекистана, их эксплуатацию, а также капитальное строительство, содержание и эксплуатацию объектов казарменно-жилищного и других фондов;
- 30) участвует в установленном порядке в организации экспертизы деклараций безопасности объектов, деятельность которых связана с повышенной опасностью производства, а также в пределах своей компетенции в работах по сертификации, стандартизации и метрологии в соответствии с законодательством Республики Узбекистан;
- 31) обеспечивает в пределах своей компетенции проведение мероприятий по защите государственной тайны, развитию специальной связи, защите служебной информации;
- 32) осуществляет в установленном порядке международное сотрудничество в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, преодоления последствий радиационных аварий и катастроф.

Полномочия МЧС Узбекистана

МЧС Узбекистана в пределах своей компетенции:

- 1) принимает решения, обязательные для исполнения органами государственной власти Республики Узбекистан, органами государ-

ственной власти субъектов, органами местного самоуправления и организациями;

- 2) проводит в установленном порядке проверки органов исполнительной власти по вопросам гражданской обороны;
- 3) осуществляет по согласованию с органами исполнительной власти, органами местного самоуправления проверки по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- 4) привлекает в установленном порядке специалистов и организации для участия в проведении государственной экспертизы проектов, оценки и контроля потенциально опасных объектов и производств и решения других задач;
- 5) имеет специальные транспортные средства, оборудованные утвержденными в установленном порядке опознавательными знаками, специальными сигналами и средствами связи.

Министерство внутренних дел Республики Узбекистан организует и осуществляет мероприятия по профилактике и тушению пожаров, проведение связанных с ними первоочередных аварийно-спасательных работ.

Обеспечивает органы управления ГСЧС и население информацией об обстановке, предварительной оценке ущерба и возможных потерях. Обеспечивает общественный порядок и дорожную безопасность, обеспечивает охрану объектов, территорий, материальных и культурных ценностей при чрезвычайных ситуациях. Руководит созданием и деятельностью функциональной подсистемой ГСЧС.

Министерство высшего и среднего специального образования. Министерство народного образования Республики Узбекистан занимается организацией подготовки кадров специалистов в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Организует обучение учащихся общеобразовательных школ (в том числе гимназий, лицеев и других типов средних общеобразовательных учебных заведений) и учебных заведений профессионального обучения, студентов средних и высших учебных заведений основам защиты и действий при чрезвычайных ситуациях.

Министерство коммунального обслуживания Республики Узбекистан разрабатывает и осуществляет мероприятия по повышению устойчивости работы сооружений систем хозяйственно-питьевого водоснабжения в чрезвычайных ситуациях; обеспечивает защиту водисточников от загрязнения (заражения) радиоактивными, химиче-

скими и токсическими веществами и бактериальными средствами и тяжелыми металлами. Обеспечивает контроль за качеством питьевой воды и очисткой сточных вод. Занимается разработкой и осуществлением совместно с Минэнерго мероприятий по бесперебойному обеспечению объектов и населения в опасных зонах электроэнергий, газом и топливом. Руководит созданием и деятельностью функциональной подсистемой ГСЧС.

Министерство здравоохранения Республики Узбекистан контролирует и прогнозирует санитарно-эпидемическую обстановку на территории республики. Занимается разработкой, внедрением и совершенствованием методов оказания экстренной медицинской помощи пострадавшему населению с учетом характера чрезвычайных ситуаций. Занимается организацией и координацией работ по оказанию экстренной медицинской помощи пострадавшим, проведению санитарно-гигиенических и противозидемических мероприятий в районах чрезвычайных ситуаций. Обеспечивает экстренные поставки медикаментов в районы чрезвычайных ситуаций. Ведет учет пострадавших и нетранспортабельных больных и координирует работу по их эвакуации из зон чрезвычайных ситуаций. Организует контроль за загрязнением окружающей природной среды в районах чрезвычайных ситуаций радиоактивными, химическими, токсическими веществами и бактериальными (биологическими) средствами. Обеспечивает органы управления ГСЧС и население информацией о санитарно-эпидемической обстановке в зонах чрезвычайных ситуаций. Создает запас медицинского имущества, медикаментов, санитарно-гигиенических и противозидемических средств и поддержание их на необходимом уровне. Занимается разработкой методических основ обучения и подготовки населения к оказанию первой медицинской помощи при чрезвычайных ситуациях. Совместно с Обществом Красного Полумесяца готовят санитарные дружины и посты для оказания первой доврачебной медицинской помощи. Руководит созданием и деятельностью функциональных медсистем ГСЧС: государственной службой экстренной медицинской помощи пострадавшему населению в районах чрезвычайных ситуаций; государственной службой санитарно-эпидемического надзора.

Министерство обороны Республики Узбекистан представляет Министерству по чрезвычайным ситуациям исходные данные для планирования мероприятий по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций. Организует и обеспечивает безопасность в

войсковых частях при ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с хранением, эксплуатацией и транспортировкой вооружения, техники и боеприпасов, а также при обезвреживании боеприпасов. Обеспечивает контроль радиационной, химической и бактериологической обстановки в районах расположенных объектов Минобороны. Обеспечивает участие военно-транспортной авиации в доставке сил и средств аварийно-спасательных работ, спецтехники и материальных ресурсов в районы чрезвычайных ситуаций.

Узбекское агентство почты и телекоммуникаций организует и осуществляет мероприятия по обеспечению надежной и устойчивой работы систем связи и централизованного оповещения на республиканском и местном уровнях и всех режимах функционирования ГСЧС. Занимается приоритетным обеспечением средствами и каналами государственной и ведомственной связи органов управления ГСЧС, осуществляющих руководство ликвидаций последствий чрезвычайных ситуаций, а также обеспечивает сбор, обработку и передачу органам управления ГСЧС информации о чрезвычайных ситуациях. Осуществляет на договорных условиях эксплуатационно-техническое обслуживание стационарных средств оповещения, связи и информационного обеспечения. Руководит созданием и деятельностью функциональной подсистемы ГСЧС.

Министерство сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан осуществляет контроль за загрязнением сельскохозяйственных угодий радиоактивными и токсичными веществами. Организует и осуществляет работу по проведению санитарно-ветеринарных и противоэпидемических мероприятий в районах чрезвычайных ситуаций. Занимается обеспечением безопасности эксплуатации гидротехнических сооружений на водохранилищах, реках и каналах, прогнозирует возможности возникновения на них аварий и катастроф. Устанавливает необходимость изменения режима работы или дальнейшей эксплуатации водохозяйственных объектов, осуществляет аварийный сброс воды из водохранилищ. Создает локальные автоматические системы сигнализации и оповещения на водохранилищах. Организует, разрабатывает и осуществляет совместно с Советом Министров Республики Каракалпакстан, заинтересованными хокимиятами, министерствами и ведомствами комплекса неотложных мер по предупреждению и уменьшению катастрофических последствий наводнений, паводков, селей и обеспечивает безаварийный пропуск паводковых вод и селей. Руководит созданием и деятельностью

функциональных подсистем ГСЧС, государственной службой надзора за состоянием гидротехнических сооружений на водохранилищах, реках и каналах; мониторинга гидрологического режима водохранилищ, наводнений и катастрофических затоплений.

Министерство финансов Республики Узбекистан, Главное управление по государственным материальным резервам при Кабинете Министров Республики Узбекистан Финансирует по распоряжению Кабинета Министров мероприятия по созданию материальных ресурсов и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Министерство энергетики и электрофикации Республики Узбекистан организывает и осуществляет комплекс мероприятий по безаварийной эксплуатации ГЭС, НРЭС, ТЭЦ, подстанций, трансформаторных пунктов и электросетей. Разрабатывает и осуществляет совместно с Минкомобслуживанием и органами местной власти бесперебойного электроснабжения потребителей, и в первую очередь, объектов жизнеобеспечения в зонах чрезвычайных ситуаций.

Создает локальные автоматические системы сигнализации и освещения на Чарвакском водохранилище. Осуществляет аварийный оброс воды из Чарвакского водохранилища. Создает специализированные аварийно-спасательные и аварийно-восстановительные подразделения и обеспечивает их участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с производственно-технологическими авариями на подведомственных объектах.

Министерство макроэкономики и статистики Республики Узбекистан рассматривает совместно с Министерством по чрезвычайным ситуациям, Министерством финансов адресных программ строительства объектов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, представляемых министерствами, ведомствами, Советом Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятами областей и г. Ташкента, и готовят предложения по ним для внесения в Кабинет Министров Республики Узбекистан. Совместно с Министерством по чрезвычайным ситуациям, Министерством финансов и Узгосрезервом подготавливают предложения в Кабинет Министров о накоплении в государственном резерве материальных ресурсов для осуществления мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Государственный комитет Республики Узбекистан по охране природы организывает и осуществляет контроль за экологической обстановкой в районах размещения потенциально опасных объ-

ектов и интенсивной промышленной и сельскохозяйственной деятельности; планирует и осуществляет мероприятия по ее улучшению. Ведет контроль и наблюдение за загрязнением воды открытых водоемов в местах ее использования и сброса промышленностью, рыбными хозяйствами и другими отраслями. Руководит созданием и деятельностью функциональной подсистемы ГСЧС: контрольно-инспекционной службой по охране окружающей природной среды и экологической безопасности.

Государственный комитет Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам выявляет районы развития опасных геологических процессов (оползней, обвалов и др.), прогнозирует их активизацию, устанавливает зоны, в которых проведение противоползневых и других мероприятий является первоочередным. Обеспечивает МЧС, заинтересованные министерства и ведомства, хокимов областей, городов и районов геологической информацией о возможном развитии опасных геологических процессов с рекомендациями по рациональному использованию территорий в оползнеопасных районах. Наблюдает и контролирует загрязнение радиоактивными, химическими и другими токсическими веществами подземных вод. Совместно с Главгидрометом и Минсельводхозом определяет и представляет МЧС, местным органам власти перечень поселков и хозяйств, расположенных в опасных зонах, население которых подлежит временной эвакуации или поэтапному переселению на постоянное местожительство в безопасные места. Согласовывает отвод земель для вновь строящихся населенных пунктов и объектов, ведет контроль за сохранением устойчивости горных склонов при их освоении. Формирует компьютерный банк данных по опасным геологическим процессам и оценивает ущерб от их воздействия. Руководит созданием и деятельностью функциональной подсистемы ГСЧС: государственной службы слежения за опасными геологическими процессами.

Государственный комитет Республики Узбекистан по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору организывает и осуществляет контроль за состоянием химических, взрыво- и других потенциально опасных объектов, прогнозирует возможности возникновения на них аварий и катастроф. Ведет надзор за разработкой и осуществлением мероприятий по предупреждению техногенных аварий и катастроф, хранению и эксплуатации радиоизотопных приборов. Обеспечивает МЧС, заинтересован-

ные министерства и ведомства, хокимов областей, городов и районов информацией о возникновении на промышленных объектах аварий и катастроф, масштабах, ходе их развития, возможных последствиях и принимаемых мерах по ликвидации чрезвычайных ситуаций. Осуществляет создание локальной автоматической системы сигнализации и оповещения на Чарвакском водохранилище. Осуществляет аварийный сброс воды из Чарвакского водохранилища. Создает специализированные аварийно-спасательные и аварийно-восстановительные подразделения и обеспечивает их участие в ликвидации чрезвычайных ситуациях, связанных с производственно-технологическими авариями на подведомственных объектах. Руководит созданием и деятельностью функциональной подсистемы ГСЧС; службой государственного надзора за техническим состоянием электростанций, электросетей и других объектов энергоснабжения.

Государственный комитет Республики Узбекистан по архитектуре и строительству. Узбекская государственная корпорация по промышленному и гражданскому строительству. Узбекская ассоциация по монтажу и специальным строительным работам. Ташкентская финансово-строительная корпорация «Ташжилинвестстрой». Разрабатывают новые и совершенствуют существующие методы проектирования, строительства и эксплуатации объектов в районах с экстремальными условиями, а также методы инженерной защиты территорий от чрезвычайных ситуаций. Участвуют в проведении государственной экспертизы градостроительной документации и проектирования строительства объектов в части соблюдения требований СНИП. Создают аварийно-спасательные формирования на базе строительных и строительного-монтажных организаций и обеспечивают их участие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в районах чрезвычайных ситуаций. Руководят созданием и деятельностью функциональной подсистемы ГСЧС: инженерной службой защиты городов, населенных пунктов и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Академия наук Республики Узбекистан занимается организацией научных исследований по проблемам прогнозирования возникновения антропогенных и природных чрезвычайных ситуаций, характерных для экономики и территории республики, эффективности мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций, защите населения и повышению устойчивости функционирования отраслей и объектов. Занимается разработкой научных основ и методов прогно-

зирования и сейсмического районирования землетрясений, осуществление комплексных наблюдений за сейсмическими явлениями на территории республики. Обеспечивает информацией о землетрясениях органов управления ГСЧС и населения. Руководит созданием и деятельностью функциональной подсистемы ГСЧС, государственной сейсмической службой.

Главное управление по гидрометеорологии при Кабинете Министров Республики Узбекистан. Прогнозирует, наблюдает и контролирует стихийные гидрометеорологические явления. Выявляет районы, в которых необходимо проводить противоселевые и противолавинные мероприятия. Организует и проводит мониторинг загрязнения окружающей природной среды и обеспечивает гидрометеорологической информацией МЧС.

Национальная корпорация нефтяной и газовой промышленности организует и осуществляет мероприятия по предупреждению и ликвидации аварий и катастроф, обусловленных потенциально опасными особенностями производства и технологического процесса. Прогнозирует возможности возникновения и последствий аварий на подведомственных объектах, создает локальную систему оповещения и информации на нефте-газоперерабатывающих и других опасных объектах и прилегающих к ним территориях.

Узбекская республиканская акционерная ассоциация оптовой и биржевой торговли осуществляет на трастовой контрактно-договорной основе закуп специальной техники, оборудования, приборов и материалов для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций по заказам Министерства по чрезвычайным ситуациям и Правительства у отечественных и зарубежных товаропроизводителей, коммерческих структур за счет средств заказчика.

Телерадиокомпания Узбекистана обеспечивает население информацией об угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций по радиовещательным станциям и телевидению. Организует по заявкам МЧС, начальников гражданской защиты - Председателя Совета Министров Республики Каракалпакстан, хокимов областей, городов и районов теле- и радиопередач по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, организует, совместно с Минздравом и Обществом Красного Полумесяца, специализированных передач по обучению населения первой медицинской взаимопомощи.

Тема 5. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ТЕХНОГЕННОГО, ПРИРОДНОГО И ЭКОНОМИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА

Обучение населения действиям в чрезвычайных ситуациях является всеобщим и обязательным в общеобразовательных школах, академических лицеях, профессиональных колледжах, высших учебных заведениях, на производстве и по месту жительства.

Подготовка и переподготовка руководителей и специалистов государственной системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях осуществляются в средних специальных, профессиональных образовательных учреждениях и высших учебных заведениях, учреждениях повышения квалификации, на курсах, в специальных учебно-методических центрах и по месту работы.

Порядок подготовки населения и специалистов к действиям в чрезвычайных ситуациях определяется Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Действия по ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляются силами и средствами предприятий, учреждений и организаций, министерств, ведомств и хокимиятов, на территории и объектах которых сложилась чрезвычайная ситуация. При необходимости дополнительно выделяются силы и средства в порядке, установленном Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Границы зон чрезвычайных ситуаций определяются соответствующими руководителями государственных органов, предприятий, учреждений и организаций в соответствии с Классификацией чрезвычайных ситуаций.

Спасательные, аварийные и другие работы по ликвидации чрезвычайных ситуаций прекращаются по решению соответствующих органов. После ликвидации чрезвычайной ситуации органы государственной власти и управления, министерства, ведомства, предприятия, учреждения и организации обязаны осуществлять мероприятия по оздоровлению окружающей природной среды, восстановлению жизнедеятельности граждан и объектов производственного и социального назначения.

Силы для ликвидации чрезвычайных ситуаций состоят из воинских специализированных аварийно-спасательных подразделений

Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан, соответствующих формирований и подразделений государственных органов, предприятий, учреждений, организаций и общественных объединений. Структура указанных подразделений и порядок их применения определяются законодательством.

Для ликвидации чрезвычайных ситуаций сила и средства органов внутренних дел применяются в соответствии с законодательством.

Для ликвидаций чрезвычайных ситуаций по решению Президента Республики Узбекистан могут привлекаться силы и средства Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований.

Резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются заблаговременно в целях экстренного их привлечения в случае возникновения чрезвычайных ситуаций.

Порядок создания, использования и восстановления резервов финансовых и материальных ресурсов определяется Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Лица, виновные в нарушении законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (ст. 27 Закона Республики Узбекистан «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»), несут ответственность в установленном порядке.

Средства индивидуальной защиты

Эффективным способом защиты населения в чрезвычайных ситуациях является использование средств индивидуальной защиты. В настоящее время для защиты людей имеется большое количество таких средств.

С целью проверки возможности упрощения снабжения населения СИЗ в шести областях Республики Узбекистан продолжался эксперимент по заблаговременной выдаче населению в личное пользование противогазов. При достижении положительного результата эксперимента подобная практика может быть применена в других объектах Республики Узбекистан, имеющих радиационно и химически опасные объекты. Все более актуальным становится вопрос хранения и освежения средств индивидуальной защиты, находящихся на длительном хранении.

В современных условиях для защиты от АХОВ производственный персонал химически опасных объектов использует изолирующие дыхательные аппараты или противогазы промышленные фильтрующие, а также средства индивидуальной защиты кожи. Персонал государственных предприятий обеспечивается средствами защиты от конкретных АХОВ. Средства индивидуальной защиты хранятся на рабочих местах и могут быть своевременно применены. Производство средств индивидуальной защиты для обеспечения технологической безопасности персонала химически опасных объектов налажено на территории Узбекистана, однако, их производство в последние годы резко сократилось (до 3% от потребности), что ставит под угрозу своевременное освежение запасов средств индивидуальной защиты.

Средства защиты кожи (КИХ-4, КИХ-5) обеспечивают защиту персонала от жидких АХОВ, более того, есть возможность доработать их с целью обеспечения защиты кожи от высококонцентрированных кислот и щелочей, а также открытого пламени. Основными средствами индивидуальной защиты населения от АХОВ ингаляционного действия являются гражданские противогазы (ГП-5, ГП-7, ГП-7В, ГП-7ВМ, ГП-7ВС), детские (ДПФ) и камеры защитные детские. Всем им присущ один недостаток - они не защищают от паров аммиака, оксидов азота, окиси этилена, метила хлористого и метила бромистого. Для защиты органов дыхания от вышеперечисленных АХОВ служат дополнительные патроны ДПГ-1 и ДРГ-3, которые также защищают и от окиси углерода. Проблемным является вопрос защиты детей. Камера защитная детская не приспособлена для работы с дополнительными патронами, а защита малолетних детей от 1,5 до 7 лет с их помощью затруднена из-за увеличения сопротивления дыханию.

К настоящему времени завершена научно-исследовательская работа по созданию противогаза нового поколения, который должен обеспечить защиту от всех 34 АХОВ по номенклатуре. Кроме того, по конверсии с использованием лучших отечественных достижений в области противогазовой техники разработаны новые, более совершенные промышленные противогазы.

Исходя из вышеизложенного следует, что для решения проблемы радиационной и химической защиты населения необходимо:

продолжить работу по созданию современных образцов средств индивидуальной защиты, обеспечивающих защиту от радиоактивных, отравляющих веществ, бактериальных средств и химиче-

ски опасных веществ на требуемом уровне, и организовать их промышленное производство;

выделить Госкомрезерву Узбекистана финансовые ресурсы для приобретения средств защиты и их накопления в резерве.

Средства медицинской и протипозидемической защиты

Обеспечение населения медицинскими и противозидемическими средствами защиты, а также хранение, накопление и освежение этих средств являются одной из основных задач медицинской и противозидемической защиты. В 1999 г. этот вопрос стоял по-прежнему остро. Продолжающееся свертывание производства и накопление медицинских средств индивидуальной защиты и специального имущества привело к еще большему снижению обеспеченности населения и сил ликвидации чрезвычайных ситуаций антидотами от аварийно химически опасных веществ (АХОВ) и радиопротекторами. По состоянию на декабрь 1998 г. обеспеченность населения, проживающего в потенциально опасных зонах, аптечками индивидуальными (АИ-2) составила 15,1% пакетами перевязочными медицинскими (ППМ) - 32,1%, индивидуальными противохимическими пакетами (ИПП-8) - 92,8%. Обеспеченность ИПП-10, приходящими на смену ИПП-8, составила не более 5,1%, препаратом П-6 (препятствующим переоблучению) - 24,8% от потребности.

Материально-техническое оснащение формирований республиканской службы медицины катастроф не в полной мере отвечает современным требованиям. Одной из основных причин этого является недостаточное финансирование. Так, в 1999 г. СМК была профинансирована только на 47%, а около 30% территориальных служб вообще не получили денежных средств. В результате этого лишь 40% специализированных медицинских бригад постоянной готовности полностью оснащены медицинским имуществом.

В 1998 г. продолжалась разработка новых антидотов, предназначенных для профилактики и лечения пораженных аварийно химически опасными веществами. Внедрены в практику рекомендации по использованию в качестве антидотов при поражении АХОВ существующих лекарственных средств. Осуществлен комплекс мер по созданию, испытанию и использованию антидота оксида углерода для лечения пораженных угарным газом (ацизол) и антидотов к веществам, вызывающим токсический отек легких (глутоксим, аскотил),

а также для лечения раздражающего действия токсичных веществ (педифен). Однако и в этой сфере состояние финансирования не позволяет достичь желаемых целей.

Организация эвакуационных мероприятий

В 1998 г. деятельность должностных лиц и органов управления структур ГСЧС была сосредоточена на дальнейшем совершенствовании планирования эвакуационных мероприятий, повышении профессионального уровня руководящего командно-начальствующего состава и эвакуационных органов в вопросах эвакуации персонала потенциально опасных объектов и населения, проживающего в зонах возможных бедствий. Продолжалось также изыскание возможностей по обеспечению эвакуационных мероприятий требуемыми транспортными средствами.

В МЧС Узбекистана разработан комплекс мер, связанных с реализацией требований нормативных актов по вопросам совершенствования содержания имеющихся планов и конкретизации функций эвакуационных органов.

Проведен ряд тактико-специальных учений и тренировок по организации планирования, обеспечения и проведения эвакуации населения на территориальных и местных уровнях. На места высланы соответствующие руководства, пособия и методические рекомендации. Проводилась активная работа по совершенствованию компьютерной базы данных по эвакуационным мероприятиям из зон возможных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В качестве недостатков следует отметить, что в распоряжении органов, принимающих решение на эвакуацию, нет объективно достоверных методов, методик, средств для определения необходимости (отсутствия необходимости) эвакуации (отселения) населения при химических авариях. Существующая нормативная правовая база, регламентирующая порядок планирования и проведения эвакуационных мероприятий, устарела, требует переработки и утверждения в установленном порядке, особенно в части начала эвакуации. Кризисное положение в экономике страны, переход на новые формы хозяйствования усложнили комплекс мер по размещению эвакуируемых из пострадавших районов и их всестороннему обеспечению.

Оповещение органов управления ГСЧС и населения в чрезвычайных ситуациях.

Одним из приоритетных направлений деятельности органов управлений всех уровней ГСЧС в 1998 г. было совершенствование существующих и создание новых систем централизованного оповещения подчиненных органов управления и населения об угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций. МЧС Узбекистана вместе с заинтересованными органами исполнительной власти разработал и предоставил на рассмотрение Правительства Республики Узбекистан проект постановления «О системе оповещения Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», определяющего ответственность различных органов исполнительной власти Республики Узбекистан за создание, совершенствование и содержание систем оповещения всех уровней ГСЧС.

Республиканская система централизованного оповещения (ГСЦО) обеспечивает доведение в автоматизированном режиме установленных сигналов и речевой информации до всех региональных центров и структур центрального подчинения при комплексном использовании средств и каналов связи, сетей радио и телевизионного вещания, а также комплексов технических средств автоматизированного оповещения. Внедрен комплекс технических средств автоматизированных рабочих мест оперативных дежурных МЧС Узбекистана по управлению действующей ГСЦО. Проведены мероприятия по совершенствованию сети «ТВ-Информ» МЧС Узбекистана, обеспечивающей доведение информации до региональных центров по каналам телевизионного вещания. Создана и находится в опытной эксплуатации педжинг-система оповещения структур центрального подчинения, обеспечивающая доведение до дежурных служб буквенно-цифровых сообщений по системе персонального радиовызова. Для оповещения должностных лиц оперативных групп в районах чрезвычайных ситуаций задействуются мобильные комплексы системы персонального радиовызова МЧС Узбекистана, обеспечивающие передачу и прием буквенно-цифровых сообщений на приемники персонального радиовызова.

Проведен комплекс мероприятий по включению в республиканскую СЦО региональных центров, соединений, частей и учреждений ГО центрального подчинения на аппаратуре оповещения. Предприня-

ты очередные шаги по обеспечению производства разработанного совместными усилиями МЧС Республики Узбекистан и Минобороны Республики Узбекистан унифицированного комплекса технических средств оповещения нового поколения. Первые образцы которого должны появиться в 1999 году.

Совершенствование региональных систем централизованного оповещения (РСЦО) идет по пути изыскания возможностей (как финансовых, так и технических) включения всех десяти РСЦО в систему автоматизированного режима оповещения. В настоящее время в таком режиме функционируют только четыре РСЦО, в двух ведутся проектные и подготовительные работы.

Созданы и находятся на постоянном дежурстве территориальные системы централизованного оповещения (ТСЦО). Непосредственное оповещение населения об угрозе или возникновении ЧС осуществляется комбинированным путем, для чего используются электросирены, проводные средства связи и оповещения, местные сети проводного и эфирного радиовещания, телевидение.

Крайне медленно идет создание локальных систем оповещения (ЛСО), предназначенных для доведения сигналов опасности до населения, проживающего вблизи потенциально опасных объектов. Ответственность за создание указанных систем оповещения возложена на органы исполнительной власти, в ведении которых находятся такие объекты.

Следует лишь отметить, что ЛСО не могут решить всех задач оповещения, особенно когда опасная зона заражения выходит за пределы зоны их действия. В этом случае органами ГОЧС должны приниматься решения на задействование соответствующих территориальных (местных) систем централизованного оповещения населения. В связи с этим необходимо предусматривать и осуществлять организационное и техническое сопряжение ЛСО с территориальными и местными системами централизованного оповещения. При задействовании территориальных и местных систем оповещения используются сети сиренного оповещения, а также проводного, радио- и телевещания.

Оперативность действия ЛСО должна составлять считанные минуты. Вместе с тем, реальное время оповещения на большинстве потенциально опасных объектов, исходя из опыта работ по ликвидации аварий на химически опасных объектах, составляет 25 минут и более.

Основными причинами низких темпов строительства локальных систем оповещения в районах потенциально опасных химических объектов являются: отсутствие необходимых денежных средств; не требовательность со стороны руководства ряда отраслей промышленности (министерств, ведомств, концернов) и администраций; отсутствие законодательства об административной и финансовой ответственности руководителей химически опасных объектов за невыполнение требований защиты рабочего персонала и населения, проживающего вблизи этих объектов.

Для ускорения работ по созданию ЛСО необходимо:

разработать экономический механизм, направленный на повышение заинтересованности владельцев в создании локальных систем оповещения;

подготовить рекомендации по созданию ЛСО на химически опасных объектах на основе применения современных средств оповещения;

при разработке проектных решений на создание локальных систем оповещения на химически опасных производствах, размещенных на территории городов, в максимальной степени использовать возможности уже имеющихся в данных районах систем оповещения их управления как от местных органов ГОЧС, так и от дежурно-диспетчерских служб городов и дежурных смен химически опасных объектов;

органам управления ГОЧС организовать работу по созданию объединенных локальных систем оповещения для групп потенциально опасных объектов, размещенных компактно, объединяя их финансовые возможности.

Приведенные негативные факторы являются следствием недостаточного внимания ряда органов: органов исполнительной власти Республики Узбекистан, органов местного самоуправления, органов, специально уполномоченных решать задачи по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций всех уровней к рассматриваемым вопросам. Во избежание возникновения чрезвычайных ситуаций с непоправимыми последствиями всю работу по организации защиты населения, предупреждению и ликвидации ЧС надо построить на реализации требований уже принятых в этой сфере законов Республики Узбекистан.

Тема 6: ПЛАНИРОВАНИЕ, РАЗРАБОТКА И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ И ИНЖЕНЕРНО-ТЕХНИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Проектные решения раздела «ИТМ ГОЧС» должны быть направлены на обеспечение защиты населения и территорий и снижение материального ущерба от ЧС техногенного и природного характера, от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также диверсиях.

При разработке раздела «ИТМ ГОЧС» руководствуются действующими в Республике Узбекистан законодательством, строительными нормами и правилами, стандартами в области строительства объектов ГЗ, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.

Проектные решения раздела «ИТМ ГОЧС», разрабатываются в полном соответствии с государственными нормами. Правилами и стандартами в области проектирования. Обоснованные отступления требований нормативных документов по проектированию ИТМ ГОЧС допускаются только при наличии разрешений организаций, которые приняли и (или) ввели в действие эти документы.

После утверждения в установленном порядке проекта строительства заказчик один экземпляр раздела «ИТМ ГОЧС» направляет в орган управления по делам ГЗ и ЧС для организации контроля за осуществлением ИТМ ГОЧС в ходе строительства объекта и последующей его эксплуатации.

Подготовка исходных данных и требований для разработки раздела

Исходные данные и технические требования для разработки раздела готовятся заказчиком проекта строительства с участием проектной организации.

По запросу заказчика органами управления по делам ГЗ и ЧС (в пределах их компетенции) выдаются исходные данные о состоянии потенциальной опасности намечаемого района строительства, а также требования для разработки ИТМ ГОЧС. Требования для разработки ИТМ ГОЧС включаются в состав задания на проектирование

объекта строительства, которое подлежит согласованию с органом управления по делам ГЗ и ЧС.

Основные требования для разработки ИТМ ГОЧС включают:

катеорию по ГЗ проектируемого объекта (особой важности, первая, вторая, некатегорированный);

группу города по ГО (особой важности, первая, вторая, третья), в котором располагается объект строительства (для объектов на территории категорированных городов);

категории и группы по ГЗ расположенных вблизи объектов и городов (если такие имеются);

требования к защитным сооружениям ГЗ (ЗС ГЗ);

перечень возможных источников ЧС техногенного характера на проектируемом объекте;

перечень возможных источников ЧС природного и техногенного характера в районе строительства объекта;

требования по созданию систем оповещения, в том числе локальных систем оповещения;

требования по мерам предотвращения постороннего вмешательства в деятельность потенциально опасного объекта;

дополнительные требования по обеспечению безопасности, которые должны быть учтены для разработки ИТМ ГОЧС.

Ограничения на распространение сведений, содержащихся в разделе «ИТМ ГОЧС», определяется в соответствии с перечнем сведений, составляющих государственную тайну.

Состав и содержание

Раздел «ИТМ ГОЧС» проектов строительства оформляется отдельным томом (книгой), в котором в систематизированном виде проводятся проектные решения по ИТМ ГОЧС с необходимыми обоснованиями и чертежами. По проектным решениям, изложенным в других разделах проекта и содержанием ИТМ ГОЧС, приводятся только сведения и общие описания решений с обязательной ссылкой на раздел проекта, в котором имеется необходимая информация. В разделе «Общая пояснительная записка» приводятся основные сведения по ИТМ ГОЧС.

Раздел «ИТМ ГОЧС» состоит из текстовой и графической части. В текстовой части приводятся исходные данные и требования для

разработки ИТМ ГОЧС, краткая характеристика объекта и участка строительства, обоснование принятых технических решений и их описание. Графическая часть включает ситуационные и генеральные планы с нанесением на них соответствующих ИТС ГОЧС, принципиальные схемы технологических процессов, необходимые схемы инженерных сетей и систем, профили и планы трасс, планы и разрезы зданий и сооружений с изображением на них ИТМ ГОЧС.

В составе раздела проектные решения состоят из двух частей: проектные решения по ГЗ, разрабатываемые с учетом размещения производственных сил и расселения населения, групп городов и категорий объектов по ГЗ и применительно к определяемым зонам возможной опасности, а также, при необходимости, дифференцированно по категориям населения;

проектные решения по предупреждению ЧС техногенного и природного характера, разрабатываемые с учетом потенциальной опасности на проектируемых и рядом расположенных объектах, результатов инженерных изысканий, оценки природных условий и окружающей среды.

В раздел «ИТМ ГОЧС» для всех видов объектов строительства включаются:

- основание категорий объекта по ГЗ;
- определение границ зон возможной опасности;
- обоснование удаления объекта от категорированных по ГЗ объектов и городов зон катастрофического затопления;
- данные об огнестойкости зданий и сооружений;
- обоснование численности наибольшей работающей смены организаций и предприятий в военное время;
- обоснование численности дежурного и линейного персонала предприятий, обеспечивающего жизнедеятельность категорированных городов и объектов особой важности в военное время;
- обоснование прекращения или перемещения в другое место деятельности объекта в военное время;
- решения по системам оповещения и управления ГЗ объекта;
- решения по безаварийной остановки технологических процессов;
- решения по повышению надежности электроснабжения неотключаемых объектов и технологического оборудования;
- решения по повышению устойчивости работы источников водоснабжения и защите их от радиоактивных и отравляющих веществ;

решения по светомоскировочным мероприятиям и другим мероприятиям по маскировке объекта в соответствии с требованиями задания на проектирование.

Для объектов, на которых предусматривается строительство ЗС ГЗ (сооружений двойного назначения) и защищенных пунктов управления (ЗПУ), в раздел включаются:

обоснование количества укрываемых, исходя из численности наибольшей работающей смены военного времени; дежурного и линейного персонала, обеспечивающего жизнедеятельность объекта в военное время; нетранспортабельных больных и медицинского персонала; наспеления в районе входов на станции метрополитена; населения (включая эвакуируемых) в загородной зоне;

обоснование количества и мест размещения ЗС ГЗ (сооружений двойного назначения) и ЗПУ;

обоснование выбора ЗС ГО, в котором предусматривается размещение пункта управления объекта;

обоснование защитных свойств ЗС ГЗ (класса убежищ или группы противорадиационных укрытий) и ЗПУ, режимов вентиляции и размещения ЗС ГЗ и ЗПУ в застройке (встроенные или отдельно стоящие);

обоснование эффективного использования ЗС ГЗ для производственно-хозяйственной деятельности и сроков перевода их в режим укрытия людей.

Проектные решения разделяются на следующие:

по предупреждению ЧС, возникающих в результате возможных аварий на объекте строительства, и снижению их тяжести;

по предупреждению ЧС, возникающих в результате аварий на рядом расположенных потенциально опасных объектах (ПОО), включая аварии на транспорте;

по предупреждению ЧС, источниками которых являются опасные природные процессы.

Решения по предупреждению ЧС, возникающих в результате возможных аварий на объекте строительства, и снижению их тяжести включают:

перечень особо опасных производств с указанием опасных веществ и их количества для каждого производства;

определение зон действия основных поражающих факторов при авариях с указанием применяемых для этого методик, расчетов;

сведения о численности и размещении производственного пер-

сонала проектируемого объекта, объектов и/или организаций, которые могут оказаться в зоне действия поражающихся факторов в случае аварий на объекте строительства;

сведения о численности и размещении населения на прилегающей территории, которая может оказаться в зоне действия поражающих факторов в случае аварий на объекте строительства;

решения по исключению разгерметизации оборудования и предупреждению аварийных выбросов опасных веществ;

сведения о наличии и характеристиках систем контроля радиационной, химической обстановки, обнаружения взрывоопасных концентраций;

решения, направленные на предупреждение развития аварий и локализацию выбросов (сбросов) опасных веществ;

решения по обеспечению взрывопожаробезопасности;

сведения о наличии и характеристиках систем автоматического регулирования, блокировок, сигнализаций, а также безаварийной обстановки технологического процесса;

решения по обеспечению противоаварийной устойчивости пунктов и систем управления производственным процессом, безопасности находящегося в нем персонала и возможности управления процессом при аварии;

сведения о наличии, местах размещения и характеристик основных и резервных источников электро-, тепло-, газо- и водоснабжения, а также систем связи;

сведения о наличии и размещении резервов материальных средств для ликвидации последствий аварий на проектируемом объекте;

решения по предотвращению постороннего вмешательства в деятельность объекта (по системам физической защиты и охраны объекта);

описание и характеристики системы оповещения о ЧС;

решения по обеспечению беспрепятственной эвакуации людей с территории объекта;

решения по обеспечению беспрепятственного ввода и передвижения на проектируемом объекте сил и средств ликвидации последствий аварий.

Решения по предупреждению ЧС, возникающих в результате аварий на рядом расположенных ПОО, в том числе аварий на транспорте, включает:

перечень ПОО и транспортных коммуникаций аварии на которых могут стать причиной возникновения ЧС на объекте строительства;

определение зон действия основных поражающих факторов при авариях на рядом расположенных ПОО, а также объектах транспорта с указанием источника информации или применяемых методик расчетов;

сведения о численности и размещении людей на проектируемом объекте, которые могут оказаться в зоне ЧС, вызванной авариями на рядом расположенных объектах;

решения, реализуемые при строительстве проектируемого объекта, по защите людей, технологического оборудования, зданий и сооружений в случае необходимости от воздушной ударной волны и вредных продуктов горения, радиоактивного загрязнения, химического заражения, катастрофического затопления;

сведения о наличии и характеристиках систем безаварийной остановки технологического процесса в случае ЧС, источниками которых являются аварии на рядом расположенных ПОО¹;

решения по обеспечению противоаварийной устойчивости пунктов и систем управления производственным процессом, безопасности находящегося в нем персонала и возможности управления процессом при ЧС;

решения по обеспечению беспрепятственной эвакуации производственного персонала с территории объекта строительства;

решения по обеспечению беспрепятственного ввода и передвижения на проектируемом объекте сил и средств ликвидации ЧС.

Решения по предупреждению ЧС, источниками которых являются опасные природные процессы, включают:

сведения о природно-климатических условиях в районе расположения объекта строительства;

оценку частоты и интенсивности проявлений опасных природных процессов, а также категорию их опасности;

¹ Если они отличаются от изложенных выше или не были учтены ранее

мероприятия по инженерной защите территории объекта, зданий, сооружений и оборудования в случае необходимости от опасных геологических процессов, затоплений и потоплений, экстремальных ветровых нагрузок, пожаров и т.д.

В состав графической части раздела «ИТМ ГОЧС» включаются следующие чертежи:

ситуационный план (планы) с обозначением проектируемого объекта, рядом расположенных объектов, населенных пунктов, транспортных коммуникаций (категорированных по ГЗ, попадающих в зону действия поражающих факторов при аварии на проектируемом объекте, способных при аварии оказать воздействие на проектируемый объект), а также границ зон возможной опасности и зон вероятных ЧС, определенных в проектных решениях с указанием численности людей в этих зонах;

генеральный план объекта строительства с экспликацией зданий и сооружений, с указанием этажности, количества работающих в мирное и военное время, а также схемой размещения ЗС ГЗ (сооружений двойного назначения) и ЗПУ с указанием их вместимости и путей движения укрываемых, путем эвакуации людей с территории объекта;

другие чертежи (планы и разделы зданий и сооружений, планы и профили трасс протяженных сооружений, принципиальные схемы технологических процессов, схемы инженерных сетей и систем и др.).

Основные термины и определения

Авария - опасное техногенное происшествие, создающее на объекте определенной территории или акватории угрозу жизни и здоровью людей и приводящее к разрушению зданий, сооружений, оборудования и транспортных средств, нарушению производственного или транспортного процесса, а также к нанесению ущерба окружающей природной среде.

Гражданская оборона - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Республики Узбекистан от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Государственная экспертиза в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций - осуществляемое

на основании действующего законодательства рассмотрение проектной документации с целью выявления степени соответствия проектных решений требованиям обеспечения защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также последствий современных средств поражения, диверсий и террористических актов.

Защита населения - комплекс взаимоувязанных по месту, времени проведения, цели, ресурсам мероприятий РСЧС, направленных на устранение или снижение на пострадавших территориях до приемлемого уровня угрозы жизни и здоровью людей в случае реальной опасности возникновения или в условиях реализации опасных и вредных факторов стихийных бедствий, техногенных аварий и катастроф.

Защитное сооружение - инженерное сооружение, предназначенное для укрытия людей, техники и имущества от опасностей, возникающих в результате последствий аварий на потенциально опасных объектах, либо стихийных бедствий в районах размещения этих объектов, а также от воздействия современных средств поражения.

Зона чрезвычайной ситуации - территория или акватория, на которой в результате возникновения источника чрезвычайной ситуации или распространения его последствий из других районов возникла чрезвычайная ситуация.

Зона вероятной чрезвычайной ситуации - территория или акватория, на которой существует или не исключена опасность возникновения чрезвычайной ситуации.

Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны и предупреждение чрезвычайных ситуаций (ИТМ ГОЧС) - совокупность реализуемых при строительстве проектных решений, направленных на обеспечение защиты населения и территорий и снижение материального ущерба от ЧС техногенного и природного характера, от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также диверсиях.

Источник чрезвычайной ситуации - опасное природное явление, авария или опасное техногенное происшествие, широко распространенная инфекционная болезнь людей, сельскохозяйственных животных и растений, а также применение современных средств поражения, в результате чего произошла или может возникнуть чрезвычайная ситуация.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций - проведение в зоне чрезвычайной ситуации и прилегающих к ней районах силами, и средствами ликвидации чрезвычайных ситуаций, всех видов разведки и неотложных работ, а также организация жизнеобеспечения пострадавшего населения и личного состава этих сил.

Опасность в чрезвычайной ситуации - состояние, при котором создалась или вероятно угроза возникновения поражающих факторов и воздействий источника чрезвычайной ситуации на население, объекты народного хозяйства и окружающую природную среду в зоне чрезвычайной ситуации.

Особо опасное производство - участок, установка, цех, хранилище, склад, станция или другое производство, на котором временно используют, производят, перерабатывают, хранят или транспортируют потенциально опасные вещества.

Потенциально опасный объект - объект, на котором используют, производят, перерабатывают, хранят или транспортируют радиоактивные, пожаровзрывоопасные, опасные химические и биологические вещества, создающие реальную угрозу возникновения источника чрезвычайной ситуации.

Предупреждение чрезвычайной ситуации - совокупность мероприятий, проводимых органами исполнительной власти Республики Узбекистан, органами местного самоуправления и организационными структурами РСЧС, направленных на предотвращение чрезвычайных ситуаций и уменьшение их масштабов в случае возникновения.

Промышленный объект, подлежащий декларированию безопасности - субъект предпринимательской деятельности (организация), имеющий в своем составе одно или несколько особо опасных производств, расположенных на единой площадке.

Риск - сочетание частоты (или вероятности) и последствий определенного опасного события. Понятие риска всегда включает два элемента: частоту, с которой осуществляется опасное событие и последствие этого события.

Современное средство поражения - находящееся на вооружении войск боевое средство, применение которого в военных действиях может вызвать или вызывает гибель людей, сельскохозяйственных животных и растений, нарушение здоровья населения, разрушение и повреждение объектов народного хозяйства, элементов окру-

жающей природной среды, а также появление вторичных поражающих факторов.

Сооружение двойного назначения - инженерное сооружение производственного, общественного, коммунально-бытового или транспортного назначения, приспособленное (запроектированное) для укрытия людей, техники и имущества от опасностей, возникающих в результате последствий аварий на потенциально опасных объектах, а также от воздействия современных средств поражения.

Чрезвычайная ситуация - состояние, при котором в результате возникновения источника чрезвычайной ситуации на объекте, определенной территории или акватории нарушаются нормальные условия жизни и деятельности людей, возникают угрозы их жизни и здоровью, наносится ущерб имуществу населения, народному хозяйству и окружающей природной среде. Различают чрезвычайные ситуации по характеру источника (природные, техногенные, биолого-социальные и военные) и по масштабам.

Перечень дополнительных сведений, которые включаются в раздел «ИТМ ГОЧС» в части, касающейся проектирования инженерно-технических мероприятий гражданской обороны

1. Для объектов, на которых используются, производятся или хранятся аварийно химически опасные вещества (АХОВ), взрывчатые вещества и материалы, легковоспламеняющиеся и горячие вещества:

сведения о местах расположения пультов управления и дублирования их основных элементов;

решения по защите емкостей и коммуникаций от разрушения воздушной ударной волной;

мероприятия по исключению разлива опасных жидкостей, опорожнению особо опасных участков;

мероприятия по максимально возможному сокращению запасов и сроков хранения опасных веществ, находящихся на подъездных путях предприятия, на промежуточных складах и в технологических емкостях до минимума, необходимого для функционирования производства в военное время. А также по переходу на безбуферную схему производства;

обоснование размещения газонаполнительных станций сжиженных углеводородных газов и газонаполнительных пунктов городов и объектов;

мероприятия, исключающие возможность передачи детонации на объектах хранения взрывчатых материалов;

решения по обеспечению надежной охраны мест хранения взрывчатых веществ.

2. Для магистральных газо-, нефте- и продуктопроводов:

сведения о максимальном объеме транспортирования нефти (нефтепродуктов, сжиженных углеводородных газов) или газа (газового конденсата) в одном техническом коридоре магистральных трубопроводов (в тоннах условного топлива в год);

расстояние до соседних технических коридоров магистральных трубопроводов, между перекачивающими насосными и компрессорными станциями как в одном коридоре, так и в соседних технических коридорах;

обоснование расположения открытых участков, подземных байпасов, резервных ниток, размещения газораспределительных станций и источников их электроснабжения, перекачивающих насосных и компрессорных станций;

сведения о наличии отключающих устройств, срабатывающих от давления (импульса) ударной волны, перемычек между тупиковыми участками, кольцевании газопроводов с существующими и строящимися.

3. Для атомных станций (АС):

расстояния от АС до границ проектной застройки городов, поселка для работников АС, а также до границ зон отдыха республиканского и регионального значения, биосферных и исторических заповедников, государственных природных национальных парков, водных объектов;

обоснование размеров санитарно-защитной зоны и зоны наблюдения;

проекты строительства защищенных пунктов управления противоаварийными действиями, оснащенных вычислительной техникой, средствами связи, оповещения, сбора информации о радиационной и метеорологической обстановке на территории объектов, в санитарно-защитной зоне и зоне наблюдения;

сведения о численности населения поселка для работников АС,

плотности населения, проживающего в зоне радиусом 25 км вокруг АС (включая строителей и эксплуатационников АС) и обоснование возможности эвакуации населения из указанной зоны в течение 4 ч.;

сведения о наличии и покрытии дорог в зоне возможного опасного радиоактивного загрязнения, обеспечивающих выход на АС и трех-четырёх направлений.

4. Для гидротехнических сооружений:

обоснование устойчивости сооружения напорного фронта при прохождении волны прорыва в результате разрушения выше расположенных гидроузлов, при разрушении шлюзовых затворов, а также пропуска указанной волны через сооружение с учетом предварительной форсированной сработки водохранилищ (при проектировании и строительстве гидроузла в каскаде);

определение параметров волны прорыва и границ зоны возможного затопления (в том числе катастрофического) в нижнем бьефе для случаев разрушения сооружений напорного фронта в условиях нормального и сниженного подпорных уровней водохранилища;

сведения о наличии и характеристиках приборов, обеспечивающих выдачу сигналов о катастрофическом повышении уровня воды в их нижних бьефах в случае прорыва сооружений напорного фронта;

сведения о системах энергоснабжения и управления шлюзов. Обоснование возможности проводки через них судов, при сниженном уровне водохранилища, за счет сработки его в особый период.

5. Для объектов морского и речного транспорта:

сведения о создании для портов, судоремонтных заводов и ремонтно-эксплуатационных баз речного флота запасных перегрузочных пунктов (ЗПП), пунктов выполнения морских перегрузочных работ в рейдовых условиях, запасных морских перегрузочных районов. А также запасных судоремонтных баз (ЗСБ), морских пунктов переоборудования и судоремонта в условиях рассредоточения и на стоянках плавучих доков;

обоснование количества, мощности и мест размещения ЗПП и ЗСБ, размещения стоянок для плавучих доков,

решения по устойчивому снабжению береговых объектов электроэнергией (в том числе за счет передачи электроэнергии на берег от судовых электростанций) водой, горючим, смазочным и другими материалами, запасными частями;

решения по защите объектов морского транспорта в зоне веро-

ятного катастрофического затопления от воздействия волн цунами, а объектов речного транспорта - от воздействия волны прорыва при разрушении напорного фронта гидроузлов с учетом возможной форсированной сработки водохранилищ;

расстояния от причалов для погрузки (выгрузки) разрядных грузов (взрывчатых веществ и материалов, АХОВ и пр.), железнодорожных путей для накопления (отстоя) вагонов (цистерн), акваторий для судов с такими грузами до жилых, производственных и складских зданий, а также до остальных причалов, мест стоянки судов с другими грузами и мест складирования самовозгорающихся и легковоспламеняющихся грузов;

сведения о наличии на береговых объектах с разрядными грузами систем постановки водяных завес и заливки водой (дегазатором) на случай разлива АХОВ, а также локальной системы оповещения об аварии с АХОВ;

решения по обеспечению на перевалочных и бункеровочных нефтебазах возможности беспричального слива жидкого топлива на суда из железнодорожных цистерн, а также использования танкеров в качестве плавучих бункеровочных нефтебаз.

6. Для объектов воздушного транспорта:

сведения о наличии, местах размещения и характеристики аэродромов рассредоточения;

решения по обеспечению санитарной обработки людей, обеззараживания техники и имущества;

сведения о мероприятиях по защите складов горючесмазочных материалов;

обоснование мест размещения и защитных свойств передающих радиопередатчиков для ЗПУ аэропортов, объединенных авиационных отрядов, районных центров Единой системы управления воздушным движением.

7. Для сельскохозяйственных объектов, предприятий по переработке и хранению продукции агропромышленного производства:

решения по защите сельскохозяйственных животных и продукции агропромышленного производства от радиоактивных веществ, отравляющих веществ и бактериальных средств;

обоснование возможности перехода на режим защиты животных в течение одних суток;

сведения о наличии и характеристики автономных источников электроснабжения на животноводческих фермах и комплексах, а также птицефабриках.

8. Для бань, душевых предприятий, прачечных, фабрик химической чистки, прачечных самообслуживания, включая кооперативные предприятия стирки белья и химической чистки, а также постоянные мойки и уборки подвижного состава автотранспорта:

проект приспособления объекта для санитарной обработки людей, специальной обработки одежды и подвижного состава автотранспорта.

ЭНЕРГОСНАБЖЕНИЕ В ЗОНАХ ЧС

Части и подразделения войск гражданской обороны, действующие в зонах чрезвычайных ситуаций, размещаются в пунктах временной дислокации. Оборудованные соответствующим образом полевые городки и лагеря с компактным расположением различных сооружений нуждаются в бесперебойном энергоснабжении.

Главная задача в этом случае - правильно выбрать объекты-потребители электроэнергии, оптимальный вариант их энергоснабжения. Создать для этого необходимую инфраструктуру, т. е. совокупность устройства для производства, передачи и распределения электрической энергии между потребителями. Она должна удовлетворять ряд требований, главными из которых являются надежность и мобильность.

Для энергоснабжения частей и подразделений Войск ГЗ при их блitzном размещении в пунктах временной дислокации основными источниками электроэнергии (ИЭЭ) должны быть местные. При их отсутствии используются передвижные или стационарные электростанции или электроагрегаты, которые устанавливаются одновременно с возведением полевых сооружений. В крайнем случае на ограниченное время разрешается задействовать штатные энергоисточники, находящиеся на оснащении частей и подразделений Войск ГЗ.

Систему энергоснабжения при ликвидации последствий ЧС можно разделить на три подсистемы - снабжения городка спасателей, городка и подразделений, выполняющих аварийно-спасательные работы. Каждая из них имеет свои источники, распределительные сети, пункты приема электроэнергии, потребители. Требования каждой из подсистем, их состав, установленная мощность и другие параметры различны.

Подсистема энергоснабжения городка спасателей (объекта их кратковременного размещения - до 10 суток) включает: центр электропитаний (передвижные электростанции или электроагрегаты), кабельные сети потребителей, элементы инфраструктуры, обеспечивающие работу энергоисточников (склад горючего и смазочных материалов, механические мастерские).

Основные требования к этой подсистеме: высокая мобильность энергоисточников, в том числе автотранспортабельность, возможность их утановки без грузоподъемных средств; оперативность развертывания; простота распределительной сети; недефицитность топлива для первичных двигателей. Запас ГСМ; наличие запчастей для восстановления энергоисточников и кабельной сети путем проведения текущего ремонта на месте. Таким требованиям удовлетворяют силовые и осветительные передвижные электростанции.

Главными задачами энергоснабжения городка спасателей являются: освещение помещений, палаток различного назначения, зоны размещений людей; обеспечение табельных средств отопления и обогрева, бытовых и других потребителей, а также технологического оборудования медпункта, столовой, бань, помещений разгрузки и др.; освещение места расположения парка машин, складов и т.д.

А вот каковы требования к системе снабжения городка спасенных (объекта длительного полевого размещения - более 10 суток): большой моторесурс энергоисточников; недефицитность топлива для первичных двигателей и малый его удельный расход, запас ГСМ; наличие запчастей для восстановления энергоисточников и кабельной сети путем проведения текущего ремонта на месте; безопасность эксплуатации. Этим требованиям удовлетворяют прежде всего стационарные дизельные электроагрегаты.

Задачи электроснабжения городка спасенных: освещение помещений, палаток различного назначения, зоны размещения людей и техники, обеспечение табельных средств отопления, обогрева бытовых и других потребителей.

И, наконец - задачи электроснабжения подразделений, выполняющих аварийно-спасательные работы. Это освещение зоны и мест работ, разборки различных конструкций, разработки твердых и скальных пород грунта; резка и сварка металла при монтажно-демонтажных работах на металлоконструкциях, электроснабжение мест заготовки элементов конструкции из дерева и металла.

Теперь посмотрим в состоянии ли существующие электростанции (передвижные или стационарные) и электроагрегаты обеспечить выполнение перечисленных выше задач. Анализ их комплектации показал, что первые из них имеют короткую кабельную сеть, достаточную только для подключения к вводным устройствам объектов электроснабжения, а вторые вовсе не снабжены кабельной сетью. В связи с этим, очевидно, следует оснастить подразделения ГЗ комплектами дополнительных быстровозводимых кабельных сетей. Целесообразно использовать для этого табельные кабели, которыми комплектуются передвижные силовые электростанции. Для освещения объектов и питания бытовых приборов подойдет кабельная сеть войсковых осветительных станций.

Чтобы обеспечить требуемую мощность энергоисточника, можно в дополнение в осветительной электростанции параллельно подключить силовую. Однако при этом, сечение жил кабеля не позволит передавать электроэнергию сверхноминальной мощности. Расчеты показали, что сечение жил необходимо увеличить на одну ступень.

Требуется также решить вопросы обеспечения безопасности. В частности корпус энергоисточников должен иметь надежное заземление. Поскольку табельных заземлителей чаще всего недостаточно, нужно делать дополнительное искусственное заземление - из угловой стали, металлических стержней, сеток или труб. Их количество зависит от удельного сопротивления грунта, числа и формы заземлителей, глубины их забивки и взаимного расположения.

Следует подчеркнуть исключительную важность устойчивого энергоснабжения ЧС. Прекращение или ухудшение его усложняет, а в некоторых случаях и срывает выполнение поставленных задач.

Надо учитывать и особенности энергоснабжения при аварийно-спасательных и других неотложных работах и чрезвычайных ситуациях. Одна из них - невозможность использования местных энергосетей. Дело в том, что зачастую они сами разрушаются в результате ЧС, как и нарушается инфраструктура объектов экономики, гражданского и военного назначения.

Поэтому основными источниками электроэнергии становятся штатные передвижные станции. Но они предназначены для конкретных потребителей, а для обеспечения быта спасателей, а также спасенного населения не предусмотрены. Не создан их резерв и не отработаны каналы поставки. И не определено, какой орган управления должен решать задачу энергоснабжения в ЧС.

Есть и другие проблемы, связанные с созданием малых автономных систем электроснабжения. Так, требуемое для этого большое количество энергоисточников малой мощности обуславливает значительные экономические затраты. Конфигурация кабельной сети носит случайный характер и зависит от расположения потребителей. Она формируется не сразу, а по мере подключения потребителей к энергопитанию. Схема ее имеет узлы комплексной, разнородной по своему характеру нагрузки, где режим работы одних потребителей существенно влияет на режим функционирования других. Кроме того, для каждой их группы энергоисточников подбираются с определенным запасом мощности, с тем чтобы обеспечить внезапно возникающие потребности.

Надо также учитывать, что в условиях ЧС электротехнические средства зачастую эксплуатируются при критических параметрах окружающей среды. При этом не всегда есть возможность соблюдать сроки и объемы технического обслуживания и регламентных работ.

Использование большого количества передвижных электростанций, разнообразие их типов, удаленность от них объектов энергоснабжения требуют и увеличенного персонала для обслуживания. Примем во внимание и круглосуточный режим работы станций, необходимость оперативного их развертывания и т.д. Понятно, что без усиления соответствующих расчетов личным составом не обойтись. И это делается, но выделяемые дополнительно люди, как показывает опыт, бывают недостаточно подготовленными.

Из всего этого следует, что вопросы организации энергоснабжения в чрезвычайных обстоятельствах нуждаются в серьезных научных и практических проработках. Данная проблема должна рассматриваться как комплекс мероприятий. Ведь система энергоснабжения отдельного формирования - это, по существу, совокупность автономных минисистем, объединенных (через потребителей электроэнергии) единством места, времени, цели и задач. Чтобы обеспечить их функционирование, необходимо выполнять ряд технических и организационных мероприятий, причем в чрезвычайных ситуациях приоритет отдается последним.

Какие же теоретические и практические вопросы, на наш взгляд, было бы целесообразно решить? Прежде всего, надо установить требования к системам энергоснабжения в отношении их ремонтпригодности, живучести, экономичности, оперативности развертывания и других показателей. Следует снизить число типов энергоисточников,

определить состав их мобильного резерва на случай выполнения внезапно возникающих задач и создать такой резерв, уточнив исходные данные о потребности войск в электростанциях.

Наконец, нужно совершенствовать подготовку личного состава для эксплуатации энергоустановок и в целом систем электроснабжения в чрезвычайных ситуациях.

Тема 7. ПОНЯТИЕ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ АВАРИЙ И КАТАСТРОФ

Сегодня уже стало очевидным, что эффективно решить задачи по заблаговременной подготовке населения и объектов экономики к противодействию опасностям, возникающим при ведении военных действий или вследствие этих действий, можно только при условии рационального сочетания мероприятий гражданской обороны и по обеспечению защиты от ЧС в мирное время.

В Законе Республики Узбекистан «О гражданской обороне» на последнюю возлагается разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время. Особое место среди них занимают гидротехнические сооружения различного назначения.

На территории Узбекистана в настоящее время эксплуатируется очень много водохранилищ и несколько сотен накопителей промышленных стоков. Как свидетельствуют проверки, примерно шестая часть гидросооружений находится в аварийном состоянии. В результате приватизации и акционирования крупных промышленных предприятий потенциально опасные водоемы остались практически бесхозными.

Плотины, дамбы, шлюзы, водосбросы образуют так называемый напорный фронт, который позволяет удерживать воду в чаше водохранилищ. Высота его определяет энергию массы воды и ее давление на силовые элементы плотины. В случае их разрушения вода начинает интенсивно изливаться в нижний бьеф, разрушая тело плотины и быстро распространяясь по прилегающим к руслу территориям. Образуются обширные зоны катастрофического затопления, которые по характеру воздействия значительно отличаются от паводковых вод. При наводнениях вода прибывает относительно медленно, тогда как при разрушении гидросооружений волна прорыва подобно цунами сметает по пути распространения любые строения на огромной территории, в том числе даже очень прочные конструкции гидросооружений, расположенных ниже по течению реки.

Оценочные расчеты показывают, что площади катастрофических затоплений могут составить сотни тысяч квадратных километров. Сегодня в таких зонах располагаются тысячи населенных пунктов, про-

мышленных объектов, включая химически опасные. Вот почему во время вооруженных конфликтов крупные гидроузлы всегда рассматриваются как первоочередные цели для поражения.

Мировая статистика зафиксировала в период с 1800 года до наших дней свыше 1500 аварий на различных гидросооружениях. В 35 процентах случаев причиной их было превышение проектных уровней воды в водохранилищах, что приводило к ее переливу через гребень плотины и быстрому разрушению последней.

Не случайно, в ряде действующих директивных и нормативных документов предусмотрены требования по гражданской обороне, реализация которых позволит не только существенно уменьшить вероятный ущерб и потери населения, но и зачастую предотвратить саму катастрофу. В частности, на протяжении уже нескольких десятилетий на территориях зон возможного катастрофического затопления запрещено строить новые городские и сельские поселения, имеющие важное экономическое, оборонное значение. В уже существующих городах не разрешается размещать на них новые жилые районы. Это - эффективная профилактическая мера, которая осуществляется во всех развитых странах.

Но практика государственного управления в последние годы не считается с этими требованиями. Сегодня большая часть жилой и промышленной застройки, систем жизнеобеспечения и объектов агропромышленного комплекса находится в зонах возможного катастрофического затопления. Заказчики, проектные и строительные организации, как правило, не имеют сведений об их границах и других параметрах последствий гидродинамических аварий. В какой-то степени это можно объяснить секретностью таких данных, однако это, думается, не главная причина существенного положения.

Участившиеся чрезвычайные ситуации на водохозяйственных объектах, проводимые надзорными органами обследования гидросооружений свидетельствуют о снижении надежности и физической устойчивости силовых элементов плотин и иного оборудования.

В этой ситуации регулирующая роль государства, полагаю, должна быть значительно усилена, особенно в части соблюдения требований нормативных документов, регламентирующих инженерно-технические, организационные, градостроительные и прочие предупредительно-профилактические мероприятия гражданской обороны.

Пассивность органов власти и управления, нежелание заказ-

ков, подрядных и строительных организаций соблюдать требования норм ИТМ ГО чаще всего обусловлены отсутствием данных прогноза, а также тем, что они еще не научились подсчитывать ущерб от подобных катастроф даже в мирное время. В условиях же военного времени такая беспечность преступна. Руководители любого уровня, кому дороги жизнь и здоровье людей, сохранность природы и самого государства, на мой взгляд, должны с большей ответственностью относиться к опасностям гидродинамического характера. Основа для этого есть - проверенные временем нормативно-методические документы, современные методы прогноза и оценки последствий ЧС.

Тема 8: ПЛАНИРОВАНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ПРИ ГЕОЛОГИЧЕСКИ ОПАСНЫХ ЯВЛЕНИЯХ

Вряд ли за последние несколько тысяч лет количество сильных землетрясений увеличилось. Скорее всего, со временем люди стали более информированными, а в силу скученности в мегаполисах и продолжающейся урбанизации более уязвимыми при катастрофических проявлениях стихии.

Сильное землетрясение сопровождается обычно резким изменением экологической обстановки. Чем интенсивней подземные толчки, тем большую опасность они представляют для жизни и тем значительнее материальные убытки от них. Там, где происходит сильное землетрясение, обычная мирная жизнь в течение нескольких секунд может закончиться разрушениями и массовой гибелью людей. Внезапность таких природных явлений усиливает экологическую опасность, снижает возможность противостоять стихийным силам.

В этих условиях возрастает роль мероприятий, способных хотя бы в некоторой мере улучшить возникшую ситуацию. И в первую очередь следует осуществить комплекс мер информационного плана, которые могут дать объективную оценку тяжести события, увеличить гибкость реагирования на изменение обстановки, помогут сконцентрировать управление поисковыми и аварийно-спасательными работами.

Проблема прогнозирования последствий землетрясений находится в поле зрения МЧС Узбекистана.

Интенсивность землетрясений оценивается согласно международной сейсмической шкале MSK - 64 в баллах - от 1 (для самых слабых) до 12 (для самых сильных). Эта градация базируется, в частности, на классификации повреждений. Особый интерес для нас представляют землетрясения интенсивностью от 8 до 12 баллов: 8 баллов - разрушительное, 9 - опустошительное, 10 - уничтожающее, 11 - катастрофа, 12 - сильная катастрофа.

Предлагается расширить эту сейсмическую шкалу или, точнее, спроецировать ее на новую базу, которая учитывала бы в первую очередь данные медицинской статистики. Она достаточно давно и детально ведется не только на территории Узбекистана. Ее данные из мест,

где когда-либо происходили сильные землетрясения, носят (постфактум) вполне объективный характер. Соответствующие показатели (права, они потребуют критического подхода) можно встретить в описаниях многих «достатистических» землетрясений, зафиксированных историей. Речь идет о количестве погибших, травмированных, типичном характере травм, последующем развитии медицинской и эпидемиологической обстановки в зоне бедствия и т.д.

Это достаточно полное описание картины землетрясения - интенсивности проявления стихии (в баллах), географического положения эпицентра, времени года и суток, осадков, температуры воздуха, плотности и этажности застройки, плотности населения и т.п. - можно учесть машинным способом и скорректировать с данными медицинской статистики.

Осмысление опыта землетрясения 1988 года в Армении имеет важное научное, практическое и общеметодологическое значение, служит основой для моделирования действий медицинских служб в ситуациях, вызванных различными стихийными бедствиями, является отправной точкой при подготовке сил.

Для начала необходимо правильно определить, что такое катастрофа. Это позволит четко сформулировать все составляющие организации и проведения медицинских мероприятий. По нашему мнению, катастрофа - это внезапная, резко выраженная диспропорция между факторами, угрожающими жизни и здоровью людей, нормальному состоянию внешней среды и имеющимися ресурсами защиты от воздействия этих факторов. Такая диспропорция не позволяет ликвидировать повреждающее действие последних в короткий промежуток времени. Отсюда возникает потребность в совершенно новой организации медицинской помощи в зоне бедствия.

Подобной организацией у нас в республике в принципе занимаются медицина катастроф и ее важнейшее направление - экстремальная эпидемиология, ведущее место которой определяется тем, что поражения, вызываемые эпидемиями, в десятки и сотни раз превышают по масштабам другие.

Данное направление подразделяется на несколько составляющих. Прежде всего подробно проанализируем первый этап работы эпидемиологов - против возможного источника инфекции. Здесь целесообразно ограничиться небольшим, но особенно важным кругом мероприятий, который мы называем «раннее выявление источника-

инфекции». По нашим традиционным понятиям, это - подворные обходы, проводимые работниками общей медицинской сети.

Цель и задачи патронажа населения тесно связаны с целью и задачами санитарно-эпидемиологической службы - обеспечить противозидемическое благополучие населения на конкретной территории. Задачи патронажа: предотвратить возникновение инфекционных заболеваний и провести соответствующие мероприятия; своевременно проинформировать санитарно-эпидемиологические учреждения и вышестоящие организации здравоохранения о выявленных случаях инфекционных заболеваний.

Ведущий элемент противозидемической работы в чрезвычайной ситуации - патронаж населения. В ходе его осуществляются следующие мероприятия.

Специальные:

противозидемические (иммунизация, антибиотикотерапия, рационализация питания, осмотры на педикулез, выявление больных с повышенной температурой и др.);

санитарно-гигиенические (ликвидация аварий водопрода и канализации, сбор и удаление мусора, устройство и содержание туалетов, организация питания населения, борьба с бродячими животными и пр.);

лабораторно-инструментальные (взятие и доставка проб воды и пищевых продуктов для исследования и др.);

санитарно-просветительная работа среди населения (иммунизация, педикулез, качество воды и ее обеззараживание, беседы, памятки).

Общеорганизационные:

статистические (учетно-регистрационные) - учет жителей, детей, их миграции, наличие строительных бригад, палаточных городков, медицинских учреждений и пр.);

информационные (контакт с населением, его информирование о состоянии зоны бедствия, службах, медицинских учреждениях, организации питания, обеспечение морально-психологического климата и др.).

Мероприятия, не свойственные санэпидслужбе:

выявление соматических, хирургических и других больных;

раздача населению медикаментов и средств оказания первой медицинской помощи (йод, сердечные препараты, витамины, вата, бинты и др.);

распространение специальных медицинских средств био- и психостимуляторы).

Указанные мероприятия позволяют говорить о патронаже населения не как о работе, организуемой и проводимой санэпидслужбой для решения своих вопросов, а как об общемедицинской тактической работе. Целью патронажа становится обеспечение не только противозидемического, но и медико-социального благополучия населения на территории стихийного бедствия.

Как показал опыт Армении, система патронажа, проводимого лишь силами санэпидслужбы, оправдал, особенно в условиях города, где сконцентрировано население и оперативно организуются медицинские, хозяйственные и коммунальные службы. В то же время в сельской местности, где население рассредоточено, эффективным оказался патронаж силами многопрофильных медико-санитарных бригад. В их состав включаются не только специалисты профилактической направленности (врач-эпидемиолог, врач-инфекционист), но и терапевт, хирург, педиатр, инфекционист и др., которые на санитарном транспорте обеспечивают патронирование территории.

Все это диктует необходимость введения спецкурса дипломной и последипломной подготовки специалистов-эпидемиологов по ряду смежных дисциплин (скорая помощь, психотерапия, питание и др.).

Уроки землетрясения в Армении подчеркнули огромную важность подготовки специалистов по медицине катастроф вообще и экстремальной эпидемиологии в частности. Анализ мировой литературы по данному вопросу и главное, собственный опыт обеспечения эпидемиологического благополучия в зоне бедствия позволяют определить принципы организации работы органов государственного санитарного надзора в чрезвычайной ситуации.

Прежде всего, дадим объяснение сущности экстремальной эпидемиологии. Какова ее основная особенность в отличие от обычной - «мировой»?

Международное общество медицины катастроф даст существенно различающиеся между собой рекомендации по ликвидации последствий аварии и стихийных бедствий для индустриально развитых и для развивающихся стран. Обращается внимание на то, что в раз-

живающихся странах даже при наличии высококвалифицированных медицинских кадров возникают серьезные проблемы с организацией экстренной помощи пострадавшим на догоспитальном этапе. В частности транспорт большей частью не приспособлен для использования в экстремальных условиях. В таких странах соответствующие службы с самого начала сталкиваются с трудностями в решении вопросов санитарии и гигиены, организации питания и жизнеобеспечения людей, оказавшихся в пострадавших районах, и т.д.

При всех катастрофах в бывшем СССР возникали аналогичные проблемы. Поэтому и перед санитарно-эпидемиологической службой нашей республики в ходе ликвидации последствий землетрясений вставало множество совершенно разных по характеру вопросов. В первую очередь, нужно было определиться с профилактическими мероприятиями и мерами по борьбе с инфекционными заболеваниями. К первым отнесли работы, направленные на предотвращение возникновения и распространения инфекционных, в том числе кишечных заболеваний (т.е. инфекций нет). Ко вторым - работы, связанные с обезвреживанием, локализацией, снижением и ликвидацией заболеваемости (т.е. инфекция есть), независимо от характера инфекции и масштабов охвата ею населения.

Наш собственный и зарубежный опыт позволяет выделить ряд важных принципов организации и проведения всех этих работ в очагах бедствия.

Первый принцип: организуются мероприятия по борьбе с инфекционными заболеваниями. В обычных условиях они направлены строго против определенной инфекции. Так, при разрушении водопровода - это борьба с дизентерией, брюшным тифом, какими-то другими кишечными инфекциями. В случае появления кори в детском саду - это меры по предотвращению распространения этого заболевания в организованном коллективе.

В экстремальных же условиях возможно возникновение заболеваний и с фекально-оральным и воздушно-капельным механизмами передачи, и трансмиссией, а также природно-очаговых. Отсюда и мероприятия организуются одновременно по всем направлениям. При этом очень важно учитывать такие обстоятельства, как миграция населения из зоны и в зону бедствия, миграция грызунов в населенные пункты и т.д.

Второй принцип организуются противоэпидемические работы одновременно по разным направлениям с учетом краевой (территориальной) патологии, структуры питания населения, основных социально-экологических и природно-географических факторов. Здесь обычно выделяют специальную группу мероприятий, против источника инфекции, направленные на прерыв механизма ее передачи на повышении невосприимчивости к ней населения. Словом, при отсутствии инфекции проводится полный комплекс работ по всем звеньям эпидемиологической цепи предполагая наличие всего спектра инфекций. И это, думается, единственно правильный подход.

Третий принцип: одновременно организуются все виды мероприятий против источника инфекции, направленные на прерыв факторов ее передачи, на повышение невосприимчивости к ней населения.

Четвертый принцип: санитарно-эпидемиологическая служба организует свою работу в условиях стихийного бедствия в максимально короткий срок. В этом случае она дееспособна с самого начала. В зоне землетрясения в Армении службы развернули свою деятельность в полном объеме до истечения первых суток после толчков. А авангардная группа - за несколько часов!

Пятый принцип: экстренная служба существует до тех пор, пока не организуются все структуры территориальной службы эпидемиологического надзора и не сольются периоды - чрезвычайный экстремальный и восстановительный.

Шестой принцип: экстренная противоэпидемическая служба организуется не только в зоне катастрофы, но и по региону в целом, учитывая миграцию населения, транспортировку и дислокацию пораженных и т.д.

По эпидемическому значению экстренная служба медицины катастроф приближается к медицинской службе военного времени, однако у нее есть и существенное отличие. Катастрофа, как правило, характеризуется внезапностью и происходит на фоне стабильного жизненного стереотипа. Социально-психологическая среда при ее возникновении меняется мгновенно на фоне многочисленных разрушений, погибших и травмированных людей, личной и всеобщей трагедии. Поэтому в принципах организации службы важно учитывать такие факторы, как тяжелое психо-эмоциональное состояние людей, в том числе работающих; необходимость организовывать свою дея

тельность в условиях ЧС «с нуля».

Дальнейшая практика использования всех этих принципов работы противоэпидемической службы в экстремальных ситуациях позволит определить научно обоснованные подходы к ликвидации последствий бедствий.

Тема 9. ПЛАНИРОВАНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ПРИ ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИЧЕСКИХ ЯВЛЕНИЯХ

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Первое место в ряду стихийных бедствий по повторяемости, площади охвата территории и суммарному годовому материальному ущербу занимают наводнения.

Наводнение - значительное затопление местности в результате подъема уровня воды в реке, озере, водохранилище или море, наносящее материальный ущерб экономике, социальной и природной среде. Это явление возникает вследствие обильного и сосредоточенного притока воды при таянии снега и ледников, длительного выпадения интенсивных дождей в бассейнах рек, загромождений их русел льдом (затора) или закупоривания русла внутриводным льдом (зажора), нагона воды в устья или от цунами на морских побережьях и островах, а также при прорывах плотин.

Возникновение большинства наводнений зависит от условий формирования стока воды (или речного стока).

Сток - процесс стекания дождевых и талых вод в водоемы и понижения рельефа как по поверхности Земли, так и в толще земной коры (соответственно поверхностный и подземный сток).

Речной сток - перемещение воды в виде потока по речному руслу или количество воды, протекающие через поперечное сечение (створ) русла реки за какой-либо период времени. Характерной его особенностью является изменчивость в пространстве и во времени. Внутригодовой ход стока имеет три фазы: половодье, паводок, межень.

Половодье - фаза водного режима реки, характеризующаяся наибольшей водностью, высоким и длительным подъемом уровня, выходом воды из русла на пойму. Это явление ежегодно повторяется в один и тот же сезон с различными интенсивностью и продолжительностью. Половодьями называются: на равнинных реках умеренного климата - снеготаянием (весеннее половодье); на реках, берущих начало в высокогорьях, - таянием снега и ледников в горах (летнее половодье).

Паводок - сравнительно кратковременное, неперIODическое и

интенсивное увеличение расхода воды, подъем ее уровня в реке в результате обильных дождей или быстрого таяния снега и ледников при оттепели. В отличие от половодья паводок случается в любое время года. При частом выпадении дождей отдельные паводки накладываются один на другой, формируя сложный многонациональный паводок продолжительностью до нескольких месяцев.

Межень (меженный период) - систематически наблюдаемая фаза водного режима реки продолжительностью не менее 10 дней, характеризующаяся устойчивыми низкими уровнями и малыми расходами воды. По условиям формирования стока воды, а следовательно, и наводнений реки делятся на четыре типа: с максимальным стоком - от таяния снега на равнинах, от таяния горных снегов и ледников, от выпадения интенсивных осадков в виде дождей, а также от совместного снеготаяния и осадков. Для рек первого типа характерно половодье, третьего - паводок. Наиболее значительные наводнения наблюдаются на реках дождевого и ледникового питания, а особенно опасные - при сочетании этих двух факторов.

Чтобы спрогнозировать возможные масштабы половодья, нужно знать: запасы воды в снежном покрове перед началом таяния; вероятное количество атмосферных осадков в период таяния и половодья; увлажненность почвы к началу таяния снегов, глубину ее промерзания, наличие и толщину ледяной корки на ней; интенсивность таяния, вид местности (озерность, заболоченность, лесистость и т.п.). Для прогнозирования масштабов паводка следует учитывать ожидаемые интенсивность и продолжительность атмосферных осадков, площадь охвата ими, рельеф бассейна, водопроницаемость почвы, наличие и глубину залегания вечной мерзлоты, величину уклонов рек.

Наводнения в зависимости от причины их возникновения подразделяют на шесть типов связанных с максимальным стоком от весеннего таяния (половодья); формируемые дождями или таянием снега при зимних оттепелях (половодьях); вызванные сопротивлением потоку в русле реки (обычно при заторах и зажорах); создаваемые ветровыми нагонами на берегах больших озер и водохранилищ в морских устьях крупных рек, возникающие при прорыве плотин гидротехнических сооружений; вызванные подводными землетрясениями или извержениями вулканов.

ПОСЛЕДСТВИЯ НАВОДНЕНИЙ

Последствия наводнений обусловлены в основном их масштабом: бывают наводнения низкие, высокие, выдающиеся и катастрофические. Обобщенно последствия выражаются количеством пострадавшего населения, размерами материального и финансового ущерба.

При наводнении вода быстро поднимается и затопливает прилегающую к реке местность. Затопление - покрытие территории слоем воды, заливающей дворы, улицы, первые этажи зданий населенных пунктов. Бывает еще и подтопление, когда вода проникает в подвалы зданий через канализационную сеть (при сообщении канализации с рекой), по разного рода канавам и траншеям.

Во время затопления гибнут люди, сельскохозяйственные и дикие животные, разрушаются или повреждаются здания, сооружения, коммуникации, утрачиваются другие материальные и культурные ценности, прерывается хозяйственная деятельность, гибнет урожай, смываются или затопливаются плодородные почвы, изменяется ландшафт. Вторичными последствиями наводнений являются: утрата прочности различных сооружений в результате размыва и подмыва, перенос водой вылившихся из поврежденных хранилищ вредных веществ и загрязнение ими обширных территорий, осложнение санитарно-эпидемической обстановки, заболачивание местности.

Наводнение наносит прямой и косвенный ущерб. К первому относятся повреждение и разрушение жилых и производственных зданий, железных и автомобильных дорог, линий электропередач и связи, мелиоративных систем; гибель скота и урожая сельскохозяйственных культур, уничтожение и порча сырья, топлива, продуктов питания, кормов, удобрений; затраты на временную эвакуацию населения и перевозку материальных ценностей в безопасные места; смыв плодородного слоя почвы и др. Ко второму - затраты на приобретение и доставку в пострадавшие районы продуктов питания, одежды, медикаментов, строительных материалов и техники, кормов для скота; сокращение выработки промышленной и сельскохозяйственной продукции и замедление темпов развития экономики; ухудшение условий жизни местного населения; невозможность рационального использования территории, подверженной затоплениям; увеличение амортизационных расходов на содержание в нормальном состоянии зданий

и производственных помещений; повышенный износ капитальных зданий и сооружений, периодически попадающих в зону затопления.

Обычно прямой и косвенный ущерб находится в соотношении 70 и 30 %.

Современный город более чувствителен к наводнениям, чем старый с деревянными строениями. Это объясняется тем, что из-за неравномерной просадки грунта во время стихии происходят многочисленные разрывы канализационных водопроводных труб, газовых магистралей, электрических, телеграфных и телефонных сетей. При частых затоплениях срок межкапитального ремонта кирпичных зданий уменьшается на 15 лет, а стоимость ремонта возрастает в 3 раза. После каждого значительного наводнения балансовая стоимость деревянных строений падает на 5-10 процентов.

Для сельского хозяйства решающее значение имеют время (сезон) и продолжительность наводнения. При затоплении сельскохозяйственных культур вытесняется воздух из почвы, в ней прекращается нормальный газообмен, и в воду от корней растений поступает углекислота, в результате происходит отравление ее растений. Из-за этого падает урожайность сельскохозяйственных культур или они вообще гибнут.

Все культурные растения, за исключением риса, более чувствительны к летнему затоплению, чем к зимнему. Например, при летнем люцерна погибает через два-три дня. А весной она выдерживает 10-15 дней. Величина ущерба от летних наводнений изменяется в широких пределах. Кроме продолжительности большое значение имеют высота слоя воды, ее мутность, температура, скорость течения, а также база развития растений. Ущерб резко возрастает при глубине затопления свыше 0,4-0,5 метра. В пору цветения сельскохозяйственных культур он значительно больше, чем в период их созревания.

ПРЕДУПРЕДИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ

Поскольку предотвратить наводнения оперативными методами нельзя (кроме тех, которые вызваны разрушениями гидротехнических сооружений); основной целью заблаговременно проводимых мероприятий являются уменьшение масштаба затопления, снижение потерь и ущерба от него. Направленные на это предупредительные меры, можно разделить на три группы.

К первой относятся работы прогнозно-аналитического характера - гидрологическое прогнозирование, анализ и оценка возможной обстановки. Гидрологический прогноз представляет собой научно обоснованное предсказание хода развития, характера и масштаба наводнения. Он может включать время вскрытия реки (водоема) и выхода ее на пойму, предполагаемый максимум половодья, ожидаемую продолжительность, прогноз скорости течения, возможность затора льда при вскрытии реки в весенний период, вероятные затопления и подтопления.

Гидрологические прогнозы делятся на краткосрочные (10-15 суток), долгосрочные (до двух-трех месяцев) и сверхдолгосрочные (более трех месяцев). Они могут быть локальными (для отдельных участков рек и водоемов) или территориальными (содержать обобщенные по территории сведения об ожидаемых гидрологических процессах и явлениях).

С получением прогноза проводится анализ и оценка вероятной обстановки. Уточняются зоны предполагаемого затопления, попадающие в них населенные пункты и объекты экономики, оценивается степень угрозы для населения, определяются возможности функционирования хозяйства в условиях наводнения, его влияние на системы жизнеобеспечения и хозяйственную, в том числе транспортную, инфраструктуру. Особое внимание должно быть уделено потенциально опасным объектам и оценке риска выброса (утечки) вредных веществ. Одновременно выявляются находящиеся под угрозой особо ценные объекты. Предварительно оцениваются вероятный ущерб, санитарно-эпидемическая обстановка, ресурсы, которыми располагает данная территория для противодействия наводнению, а также для жизнеобеспечения населения. При этом используются и уточняются карты затопления городов, крупномасштабные топокарты с линиями, обозначающими площади затопления при тех или иных уровнях вод.

В результате и оценки обстановки должны быть получены исходные данные для планирования и принятия решений по предупредительным мерам, а также по вопросам подготовки к проведению спасательных и других неотложных работ.

Вторая группа предусмотрительных мер - организационно-оперативного характера. Это - принятие органами местной исполнительной власти, органами управления ГСЧС и должностными лицами

решений на проведение превентивных мероприятий и подготовку к борьбе с наводнением; разработка проектов распорядительных документов в местной администрации (о порядке эвакуации, охране имущества граждан, движении транспорта, о привлечении населения к работам, санаторно-эпидемическим мероприятиям и т.д.); планирование конкретных инженерно-технических работ; мер защиты и др. организации их выполнения; уточнение планов действий органов управления и сил, постановка им задач.

Корректируется порядок взаимодействия органов управления ГСЧС с органами военного командования, отраслями хозяйства, предприятиями, учреждениями, общественными организациями и средствами массовой информации. Проводятся проверки готовности сил и средств ГСЧС, необходимые инструктажи и тренировки органов управления и аварийно-спасательных формирований. Также уточняется наличие плавсредств, других материально-технических ресурсов осуществления предупредительных мер, спасательных и других неотложных работ. Решаются вопросы материально-технического обеспечения и использования материальных резервов. Частично ограничивается или прекращается функционирование предприятий, учебных заведений, других организаций, расположенных в зонах возможного затопления.

Граждане информируются о прогнозе наводнения, проводится разъяснительная работа по действиям населения в предвидении и во время паводья (паводка).

Третья группа предупредительных мер - инженерно-технические и др. Они базируются в основном на типовых способах снижения последствий наводнений. К ним могут быть отнесены: уменьшение максимального расхода воды в реке путем перераспределения стока во времени, сооружение ограждающих дамб (валов), спрямление русла рек, подсыпка территорий, берегоукрепительные и дноукрепительные работы, регулирование паводочного стока с помощью водохранилищ, применение комбинированного способа профилактики наводнений. Часть этих мероприятий могут приводиться только на долговременной основе, часть - оперативно в предвидении стихии, а часть - как долговременно так и оперативно.

Снизить потери и ущерб от наводнения позволяют и другие предупредительные мероприятия - активные и пассивные. Они достаточно разнообразны. Это посадка лесозащитных полос в бассейнах

рек, распашка земли поперек склонов, сохранение прибрежных водохранилищных полос древесной и кустарниковой растительности, устройство террас на склонах, строительство прудов и других искусственных водоемов в логах, балках и оврагах для перехвата талых дождевых вод. К таким мерам относятся также перевод систематически затопляемых пашен в луга и пастбища, создание запасных летних лагерей для скота и мобильных доильных установок. Могут сооружаться или ремонтироваться ограждающие дамбы, проводиться сплошное или поучастковое обвалование.

В проекты гидроузлов должны закладываться резервные объемы создаваемых водохранилищ. Следует организовывать частичный сброс воды из верхнего в нижний бьеф гидроузлов и одновременно заполнять резервные объемы.

Оперативно возводятся простейшие защитные сооружения (дамбы) и принимаются другие меры, направленные на предохранение объектов жизнеобеспечения, потенциально опасных объектов (энергетики, водоснабжения, теплоснабжения, канализации, очистных, пищевой промышленности, содержащих АХОВ и др.), а также имеющих высокую материальную и культурную ценность.

В случае необходимости заблаговременно эвакуируются население, сельскохозяйственные животные, материальные и культурные ценности из зон затопления.

Тема 10: ПЛАНИРОВАНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ - АВАРИЙ НА ПОЖАРО-ВЗРЫВООПАСНЫХ ОБЪЕКТАХ, СНИЖЕНИЕ РИСКА ОПАСНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ПРОИЗВОДСТВА

На территории Узбекистана ежегодно синтезируются, находятся в производстве, хранятся и перевозятся более 600 тыс. тонн токсичных веществ, в том числе 55 % аммиака. Объекты экономики, которые используют или производят такие вещества, называются химически опасными (ХОО). Их количество в стране превышает 3300 - это примерно 60% всех ХОО, находящихся в СНГ. Многие из них расположены в крупных городах и других населенных пунктах, вблизи воинских частей гражданской обороны.

Значительными запасами токсичных веществ располагают предприятия химической, целлюлозно-бумажной, пищевой, оборонной, нефтеперерабатывающей промышленности, черной и цветной металлургии, промышленности минеральных удобрений, а также жилищно-коммунального хозяйства. Минеральные (неснижаемые) запасы на их объекты создаются в среднем из расчета на трое суток работы. Однако, например, предприятия по производству минеральных удобрений имеют их на 10-15 суток. Даже на небольших объектах пищевой промышленности и коммунального хозяйства хранятся сотни тонн токсичных веществ. Так, на овощебазах содержится до 150 тонн аммиака, используемого в качестве хладагента, а на водопроводных станциях - от 100 до 400 тонн хлора, применяемого для обеззараживания воды.

Эти вещества находятся в резервуарах, технологической аппаратуры, транспортных средствах (цистерны, трубопроводы). Кстати больше всего их перевозится железнодорожным транспортом. Причем на многих предприятиях этот вид транспорта является важнейшим и при внутризаводских перевозках. Используются цистерны вместимостью 40-60 тонн, так и различные контейнеры и баллоны малой емкости - до 0,8 кубических метров.

В структуре всех техногенных аварий и катастроф более одной трети ЧС приходится на ХОО и средства транспортировки токсичных веществ. В результате повреждения или разрушения при этом хранилищ, цистерн, емкостей, технологических линий эти вещества

попадают в атмосферу и распространяются по направлению ветра на глубину до десятков километров, поражая незащищенное население и личный состав частей ГО, находящихся вблизи таких объектов. Образуется зона заражения - территория, в пределах которой проявляется поражающее действие токсичных веществ. Глубина ее - это расстояние от источника заражения до границы зоны.

В зависимости от глубины зоны аварии подразделяются на частные, объектовые, местные, региональные и глобальные. Частная связана с незначительной утечкой токсичных веществ. Объектовая сопровождается образованием зоны заражения, глубина которой не превышает радиуса санитарно-защитной зоны объекта. При местной глубина зоны заражения достигает жилой застройки. В результате региональной аварии (полное разрушение крупной емкости или группы емкостей) эта зона распространяется в глубь жилых районов. Наконец, глобальная возможна при стихийном бедствии или в военное время и связана с полным разрушением всех хранилищ на крупном ХОО.

Чаще всего происходят аварии частного, объектового и местного характера. Их особенность - высокая скорость формирования и поражающего действия зараженного облака. Это требует принятия экстренных мер по защите населения и личного состава частей ГЗ, локализации источника заражения. Вследствие аварий с выбросом токсичных веществ люди получают поражения различной степени тяжести.

По степени воздействия на организм человека вредные вещества подразделяют на четыре класса: чрезвычайно опасные, высокоопасные, умеренно опасные и малоопасные. В отдельных случаях при авариях, сопровождающихся взрывами, пожарами, затоплениями, из малотоксичных веществ могут образовываться высокотоксичные в виде продуктов горения и разложения.

При авариях с выбросом таких токсичных веществ, как фенол, кислоты, ртуть, ацетон и др. до 50% случаев происходит загрязнение объектов внешней среды (воды, почвы) в концентрациях, в десятки и сотни раз превышающих ПДК.

По своим физико-химическим свойствам очаги поражения токсичными веществами делятся на следующие типы: стойкие быстродействующие - образуются при заражении некоторыми фосфороор-

ганическими соединениями, а также анилином, фурфуролом.; нестойкие быстродействующие - их создают синильная кислота, аммиак, оксид углерода, акрилонитрил, метилизоцианат; стойкие замедленного действия - возникают при выбросе серной кислоты, тетраэтилсвинца и др.; нестойкие замедленного действия - в случае заражения фосгеном хлорпикрином, азотной кислотой.

К стойким относятся химические вещества с температурой кипения выше 140°C, а к нестойким - ниже 140°C, последние заражают местность на десятки минут. Первые же могут сохранять поражающее действие от нескольких часов до недель и месяцев, создавая неблагоприятную экологическую обстановку. На стойкость токсичных веществ влияют такие факторы, как их количество в момент аварии, метеорологические условия, характер местности и т.д.

При поражении быстродействующими веществами интоксикация развивается буквально в несколько десятков секунд, в первые же минуты или десятки минут. Поэтому, одномоментно может пострадать значительное количество людей, причем с преобладанием тяжелых поражений. При возникновении такого очага у медицинской службы остается минимум времени для того, чтобы организовать свою повседневную работу и привести ее в соответствие со сложившейся в результате ЧС ситуацией. Возникает необходимость в максимально короткие сроки оказать эффективную помощь людям непосредственно в очаге и на этапах медицинской эвакуации, которую нужно провести как можно быстрее.

А вот при контакте с медленнодействующими веществами до появления выраженных признаков интоксикации проходят скрытый период от одного до 10-12 и более часов. Здесь санитарные потери формируются постепенно, на протяжении нескольких часов. Медицинская служба располагает некоторым временем для организации своей работы в возникшей обстановке. Проводятся мероприятия по активному выявлению пострадавших. Из очага они эвакуируются по мере накопления в месте посадки на транспортные средства.

В медико-тактическом отношении пострадавшие характеризуются также наличием комбинированных поражений: интоксикация плюс ожог, интоксикация плюс травма и др.

В случае аварии со стойкими токсичными веществами опасность интоксикации ими сохраняется продолжительное время, в том числе определенный период после выхода и очага (в результате

веществ с одежды или контакта с зараженным транспортом, различным имуществом). Следовательно, сразу же необходимо провести частичную санитарную обработку вышедших из опасной зоны людей. А при поступлении пораженных на этапе медицинской эвакуации (лечебно-профилактические учреждения) - осуществить их полную обработку, а также дегазацию одежды, обуви, транспортных средств.

Медицинский персонал, контактирующий с пострадавшими, не прошедшими полной санобработки, должен работать в средствах защиты органов дыхания и кожи, а после этого тоже пройти обработку.

Если личный состав частей ГО полностью обеспечен средствами индивидуальной защиты, то санитарные потери не превысят 10-12 % (они возможны только в случае несвоевременного надевания или неисправности противогазов).

В зависимости от поражающего действия на организм человека токсичные вещества подразделяются на несколько групп.

Вещества преимущественно удушающего действия (хлор, хлорпикрин, фосген, треххлористый фосфор, хлориды серы и др.). Главный объект их воздействия на организм - дыхательные пути. Некоторые агенты этой группы, воздействуя на слизистые органов дыхания и глаз, вызывают сильное их раздражение. А вслед за этим и воспалительно-некротические изменения в слизистых дыхательных путях. Патологический процесс может развиваться быстро и бурно. После же контакта с другими агентами наступает скрытый период (мнимого благополучия). Пострадавшие чувствуют себя вполне нормально. Но через некоторое время (от нескольких часов до двух суток) у него внезапно происходит токсический отек легких. Скрытый период значительно укорачивается при физической нагрузке или охлаждении.

Вещества преимущественно общеядовитого действия (оксид углерода, синильная кислота, динитрофенол, этиленхлоргидрин, этиленфторгидрин и др.). Они способны вступать во взаимодействие с различными биохимическими структурами организма и вызвать острое нарушение энергетического обмена, что в тяжелых случаях может стать причиной гибели пострадавшего. Эти вещества делятся на яды крови (мышьяковистый водород, оксид углерода, оксиды азота, сернистый ангидрид) и тканевые яды (цианиды, сероводород, акрилонитрид, динитрофенол, этиленхлоргидрин).

Для общеядовитых веществ характерно бурное течение интоксикации. Нередко от первых симптомов поражения до летального исхода проходит всего несколько минут. Это происходит в основном по причине нарушения функций центральной нервной системы и, как следствие, механизма регуляции дыхательной, сердечно-сосудистой систем. Человек теряет сознание, у него развивается вегетативная реакция, возникает судорожный синдром, кома.

Вещества удушающего и общеядовитого действия (акрилонитрил, сернистый ангидрид, сероводород, окислы азота) вызывают отек легких, а при резорбции оказывают общеядовитое воздействие. Многие соединения этой группы обладают сильнейшим прижигающим действием.

Токсичные вещества - нейротропные яды воздействуют на генерацию, проведение и передачу нервного импульса. Типичными их представителями являются фосфоорганические соединения (ФОС), сероуглерод. Почти все ФОС - жидкости, хорошо растворяются в органических растворителях - в воде (кроме хлорофоса). Большинство их сравнительно недолго (от одной - трех недель до одного-трех месяцев) сохраняются во внешней среде. ФОС способны угнетать активность фермента холинэстеразы, что в конечном счете приводит к нарушению передачи нервных импульсов и может закончиться гибелью пострадавшего.

Для поражений соединениями данной группы тоже характерно бурное течение интоксикации. Нарушаются функции жизненно важных органов, изменяется психический статус человека, часто развиваются судорожный синдром и кома.

Вещества удушающего и нейротропного действия. Одним из наиболее известных их представителей является аммиак. При ингаляционном его воздействии в течение 60 минут с концентрацией 1,5 г/м возникает токсический отек легких, на фоне которого формируется тяжелое поражение нервной системы. При концентрации 3,5 г/м в течение нескольких минут может проявиться общерезорбтивное действие, а в первые же минуты - раздражающее, вызывая рефлекторный ларингоспазм, угнетение дыхательного центра и сердечной деятельности. В последующем поражении парами аммиака приводит к развитию воспалительных процессов верхних дыхательных путей и токсическому отеку легких. Оказывает выраженное действие на центральную нервную систему - возбуждение, судороги.

Метаболические яды (бромистый метил, диоксин, этиленоксид, метилхлорид, диметилсульфат) нарушают обмен веществ в организме. Интоксикация этими веществами сопровождается длительным скрытым периодом. Даже при смертельных поражениях от первых проявлений заболеваний до летального исхода проходят недели, а иногда месяцы. В патологический процесс вовлекаются многие органы, но ведущими являются нарушения центральной нервной и кровеносной систем, работы печени, почек. Многие метаболики проникают через одежду, обувь, защитные перчатки.

Более 80 процентов токсичных веществ, наряду с местным, обладают и общим действием. Из них соединения с преимущественно нейротоксическим и общеядовитым действием будут причиной быстрого (в течение нескольких минут) нарушения у пораженных сознания, развития коллапса, судорожного синдрома, острой гипоксии. Комы. Пострадавшим с такими проявлениями интоксикации требуется оказать экстренную помощь по жизненным показаниям.

Основная задача спасателя и воскового врача в очаге поражения токсичным веществом - своевременно выявить пострадавших, оказать им неотложную помощь на месте и госпитализировать в специализированные лечебные учреждения.

Тема 11: ПЛАНИРОВАНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ (АВАРИИ НА ХИМИЧЕСКИ ОПАСНЫХ ОБЪЕКТАХ, АВАРИИ НА РАДИАЦИОННО ОПАСНЫХ ОБЪЕКТАХ)

Особое место в ряду других чрезвычайных ситуаций занимают аварии на химически опасных объектах. Основными их особенностями являются быстротечный, как правило, цепной характер; недостаточная контролируемость или полная неконтролируемость возникающих при аварии аномально протекающих процессов; высокая степень опасности поражения как работающего персонала, так и населения, оказавшегося в зоне заражения аварийно опасных химических веществ (АХОВ); сложность обстановки, в которой должны проводиться спасательные и другие неотложные работы - высокие концентрации АХОВ, возможные взрывы, пожары, сильные разрушения.

Все это предъявляет определенные требования к готовности органов управления, сил и средств к действиям по ликвидации последствий таких ЧС. Прежде всего должна быть создана эффективная система обнаружения угрозы или факта возникновения аварии и оповещения о ней. На объекте необходимо иметь технически оснащенную и хорошо подготовленную дежурно-диспетчерскую службу, а также специальные силы и средства, способные немедленно приступить к локализации чрезвычайных ситуаций, проведению поисково-спасательных и других неотложных работ. Персонал химически опасного объекта должен быть полностью обеспечен эффективными средствами индивидуальной и коллективной защиты, находящимися в готовности к немедленному использованию. Успех в осуществлении мероприятий в зоне ЧС во многом будет предопределяться технологией работ по локализации источников ЧС, обеззараживанию объектов окружающей среды и, безусловно, четкостью управления действиями всех сил и средств.

Ход ликвидации чрезвычайной ситуации зависит от характера работы объекта. Что может явиться результатом крупной химической аварии? Это выбросы (разливы) токсичных газов или жидкостей и мгновенное или постепенное их испарение, дисперсия газов с нейтральной и положительной плавучестью, а также тяжелого газа; возгорание жидко стей, зданий, сооружений и т.п.

Аварийно химически опасные вещества хранятся в одном из трех агрегатных состояний: сжиженные или сжатые газы, жидкости. Сжиженные газы находятся под давлением собственных паров 6-18 кгс/см², а при изотермическом хранении - под давлением, близком к атмосферному. Сжатые газы содержатся под давлением 0,7-30 кгс/см². Жидкости же хранятся при атмосферном давлении. Во всех трех состояниях АХОВ имеют температуру окружающей среды.

При железнодорожных перевозках используются цистерны вместимостью 40-60 тонн, контейнеры и баллоны емкостью соответственно 0,1-0,8 и 0,016-0,05 кубических метров.

Повреждения или разрушения хранилищ, цистерн, технологических емкостей, трубопроводов в результате аварий могут сопровождаться образованием только первичного ядовитого облака, пролива, первичного и вторичного облака, пролива и только вторичного облака, заражением окружающей среды (грунта, водоисточников, технологического оборудования и т.п.).

При попадании АХОВ в атмосферу образуется облако химического заражения. Двигаясь по направлению и со скоростью приземного ветра, облако формирует зону заражения, которая в зависимости от типа АХОВ, его количества, атмосферных и природных условий может достигать глубины десятков километров, вызывая опасность поражения людей. Под зоной заражения понимается территория, в пределах которой будет проявляться поражающее действие АХОВ, а под глубиной зоны - расстояние от источника заражения до внешней границы зоны заражения.

Непредсказуемость и внезапность аварий на химически опасных объектах, высокая скорость формирования и распространения облака зараженного воздуха заставляет принимать оперативные меры по защите людей и ликвидации чрезвычайной ситуации. Для этого следует обладать достаточной информацией об объекте, иметь заранее разработанные возможные сценарии возникновения и развития проектных и запроектных аварий, в том числе таких, которые инициируются аномальными природными явлениями, отказами в системах энергоснабжения, ошибками персонала и т.п. Нужно иметь планы действий по предотвращению, локализации и ликвидации последствий крупных химических аварий, подготовленные органы управления, силы и средства. Один из основных показателей, характеризующих уровень готовности объекта к преодолению последствий ЧС - степень

автоматизации систем мониторинга и контроля, информационно-интеллектуальной поддержки подготовки и принятия управленческих решений. Нормативные документы и стандарты, регламентирующие готовность объекта и действия сил при ликвидации последствий химических аварий, должны соответствовать существующим требованиям.

Организационно-техническая основа обнаружения факта аварии - это системы контроля, управления, автоматической противоаварийной защиты технологических процессов и дежурно-диспетчерские службы предприятий. Анализ состояния дел в данной области показывает, что практически на всех химически опасных объектах есть соответствующие системы, обеспечивающие возможность обнаружения аварий. В то же время на многих из них отсутствуют автоматизированные средства контроля за выбросами ядовитых веществ, их концентраций и зон распространения.

Дежурно-диспетчерские службы функционируют на всех таких объектах. Однако их структура, уровень технической оснащенности, степень сопряженности имеющихся у них технических средств со средствами обнаружения аварий существенно различаются даже на однородных (в технологическом плане и по степени опасности) объектах. Причина этих и других недостатков - прежде всего отсутствие общих концептуальных основ создания и развития систем контроля и обнаружения ЧС как в организационно-структурном, так и в техническом отношении.

В случае возникновения аварий на потенциально опасных объектах важнейшей задачей по защите населения является организация его современного оповещения и информирования. Действующие нормативные документы предусматривают создание и использование в этих целях локальных систем оповещения. Они должны приводиться в действие за считанные минуты. К сожалению, на большинстве потенциально опасных объектов, как свидетельствует опыт, реальное время оповещения - 25-30 минут и более. Сократить его можно за счет автоматизации процесса обработки данных и оценки сложившейся обстановки, используя для этого автоматические датчики, способные без вмешательства человека фиксировать факт аварии и включать средства оповещения на угрожаемой территории. Но пока работа в этом направлении продвигается крайне медленно. К сегодняшнему дню такие системы смонтированы лишь примерно на 10

процентах химических предприятий. В этой ситуации органы управления ГОЧС принимают решения на использование соответствующих территориальных (местных) систем централизованного оповещения населения.

Успех ликвидации последствий ЧС во многом определяют быстрая и достоверная оценка обстановки в зонах химических аварий. Она определяется как расчетным методом, так и по данным разведки. При этом применяются универсальные приборы газового контроля УПГК, газоопределители серии ГХ и газосигнализаторы типа УГ-2, комплектуемые набором индикаторных средств. Правда, последние имеют недостаток - дают возможность только контролировать зараженность окружающей среды и не позволяют быстро получить данные об обстановке при внезапных авариях.

Задачей первоочередной важности при аварии на химическом объекте является незамедлительное и эффективное осуществление мероприятий по защите рабочих и служащих предприятий и населения, проживающего в опасной зоне. Если говорить о средствах коллективной защиты, то в убежищах, учитывая технические характеристики их средств очистки и регенерации воздуха, а также допустимые параметры воздушной среды, укрываемые могут находиться до 6 часов в режиме регенерации и до 4-5 часов в режиме фильтровентиляции при концентрациях АХОВ ниже $0,1 \text{ мг/м}^3$ (кроме низкокипящих и плохо сорбирующихся органических веществ).

Производственный персонал химически опасных объектов должен быть обеспечен изолирующими дыхательными аппаратами или противогазами промышленными фильтрующими, а также средствами защиты кожи. В этом смысле вызывает беспокойство низкая обеспеченность такими средствами рабочих и служащих предприятий негосударственной формы собственности, хранящих или использующих в производстве АХОВ.

Основными средствами индивидуальной защиты населения от отравляющих веществ ингаляционного действия являются гражданские противогазы (ГП-5, ГП-7В, ГП-7ВМ, ГП-7ВС) и детские (ДПФ, КЗД). Но всем им присущ один недостаток - они не защищают от паров аммиака, оксидов азота, окиси этилена, метила хлористого и бромистого. Поэтому приходится использовать дополнительные патроны ДПГ-1 и ДПГ-3, которые предохраняют органы дыхания от окиси углерода. Проблема состоит в том, чтобы своевременно

обеспечить население средствами индивидуальной защиты.

Чтобы обеспечить личную безопасность и безопасность членов своей семьи, трудового или иного коллектива при химической аварии, каждый гражданин должен знать и придерживаться ряда общих правил.

1. В местном органе управления ГОЧС выяснить источники химической опасности вблизи своего места жительства и работы какие должны быть приняты меры при возникновении ЧС.
2. Четко представлять, какую опасность для человека таит конкретное АХОВ. Следует помнить, что ядовитые вещества тяжелее воздуха (например, хлор, оксиды азота, сернистый ангидрид, фосген), поэтому будут проникать в подвальные помещения и нижние этажи зданий, в низины и овраги, а легче воздуха (аммиак, синильная кислота, акрилонитрил), наоборот, станут подниматься на более высокие этажи зданий.
3. Заблаговременно принять необходимые меры защиты в случае ЧС. Для этого каждый гражданин должен:

участвовать в занятиях, проводимых по месту работы, учебы или жительства по программе «Основы безопасности жизнедеятельности» или «Безопасность жизнедеятельности», знать сигналы оповещения и порядок действий по ним, а также организации, в которые можно обратиться за помощью, места размещения ближайших защитных сооружений, пунктов выдачи средств индивидуальной защиты, направления выхода из зоны возможного заражения (в зависимости от направления ветра), телефоны органа управления ГОЧС. Целесообразно иметь противогазы, обеспечивающие защиту от АХОВ, или изготовить простейшие средства защиты собственными силами, загерметизировать жилище или отдельные его помещения от возможного проникновения АХОВ. Кроме того, желательно застраховать жизнь, здоровье и имущество от чрезвычайных ситуаций.

На случай эвакуации предусмотреть минимальный набор предметов первой необходимости (документы, одежду, обувь, смену белья, продукты питания, медицинские средства для оказания первой помощи и лекарства для больных, деньги).

Внимательно отнестись к сигналу оповещения, подаваемому сиренами, производственными гудками и другими средствами, что означает подачу сигнала «Внимание всем!» По нему следует включить радиоприемник, телевизор, абонентскую точку проводного

вещания для прослушивания информации о возникшей опасности и порядке действий. Если возникло подозрение на поражение АХОВ, необходимо исключить любые физические нагрузки, принять обильное теплое питье (чай, молоко) и обратиться к медицинскому работнику для определения степени поражения и осуществления профилактических и лечебных мероприятий.

5. Проявлять особую заботу о безопасности детей.

Напомним, что ликвидация последствий химической аварии включает комплекс операций. Прежде всего, проводятся химический контроль и разведка. Цель их - определить тип, площадь заражения АХОВ, объем завалов при наличии разрушений), места нахождения пострадавших, наличие и степень опасности вторичных источников и факторов поражения (пожаров, аварий на коммунально-энергетических сетях и др.), направления распространения АХОВ. Организуются работы по локализации и обеззараживанию источника заражения, локализации распространения первичного и вторичного облака АХОВ, ликвидации вторичных факторов поражения и последствий аварий на коммунально-энергетических и технологических сетях. Осуществляются поиск пострадавших, которым оказывается первая медицинская помощь, а также их эвакуация из зоны заражения. Поиск ведут газоспасатели во взаимодействии с поисково-спасательными отрядами и другими силами. Далее проводятся специальная обработка материальных средств, санобработка людей, обеззараживание местности и водоемов, сбор и утилизация отходов.

При организации работ по ликвидации очага заражения надо учитывать, что в зависимости от вида АХОВ и условий их хранения химические аварии могут возникать и развиваться по нескольким типовым вариантам.

1. Разгерметизация (разрушение) емкостей или элементов технологического оборудования со сжатыми газами или перегретыми жидкостями АХОВ, мгновенно образующими в основном первичное облако зараженного воздуха.

2. Разгерметизация (разрушение) танков изотермических хранилищ со сжиженными газами или низкокипящими жидкостями с образованием первичного облака зараженного воздуха, а также вторичного облака с зеркала пролива АХОВ.

3. Разрушение емкостей с ядовитыми жидкостями, образующими только вторичное облако за счет испарения вылившихся АХОВ.

4. Разрушение емкостей и технологического оборудования с проливом высококипящих жидкостей, при котором заражаются грунт и вода, происходит медленное испарение АХОВ без образования вторичного облака.

При химических авариях население поражается в основном от воздействия первичного и вторичного облака зараженного воздуха. Их локализация и обеззараживание - задача сложная, поскольку невозможно верно определить положение облака и отсутствуют апробированные высокоэффективные технологии нейтрализации АХОВ в парогазовой фазе. Существующие стационарные системы локализации подобных аварий с применением устройств водного орошения в большинстве случаев малоэффективны, особенно зимой. Это обусловлено относительно слабой растворимостью большинства АХОВ в воде, вследствие чего требуется подавать к месту ЧС ее большое количество. К тому же проблематично обеспечить контакт воды с АХОВ в облаке, и прежде всего в зимнее время.

Локализация парогазового облака зараженного воздуха осуществляется соответствующими объектовыми стационарными средствами, при их отсутствии используются подвижные войсковые или народнохозяйственные средства. Парогазовая фаза АХОВ поглощается мелкодисперсной водяной завесой с давлением струи воды не менее 0,6 Мпа. При меньшем давлении нужная дисперсность капель воды, способных поглощать (связывать) парогазовую фазу АХОВ, как правило, не достигается. Обычно для этой операции применяются пожарные машины, мотопомпы и авторазливочные станции. Оснащенные специальными приспособлениями.

Большой практический интерес представляют высокопроизводительные способы локализации источника заражения АХОВ путем экранирования зеркала испарения с использованием пенообразующих составов и применением в качестве экранов различных пленок и чешуйчатых материалов. Опыт показывает, что таким путем можно снимать скорость испарения АХОВ в несколько раз.

По расчетам международных экспертов, затраты на прогнозирование и предупреждение чрезвычайных ситуаций во много раз меньше по сравнению с величиной предотвращенного ущерба. Реализация мероприятий в данном направлении требует координации усилий различных министерств, ведомств. Полнее должен использоваться также научно-технический потенциал страны. И, конечно, в

этом деле не обойтись без тесного сотрудничества органов власти различных уровней с органами управления ГСЧС

Многие полагают, что к химически опасным объектам (ХОО) относятся только крупные предприятия химического и нефтехимического комплекса. Однако анализ статистических данных о чрезвычайных ситуациях с выбросом сильнодействующих ядовитых веществ показывает, что к таким объектам следует отнести и считавшиеся ранее безопасными хладо- и мясокомбинаты, молокозаводы, станции водочистки, системы очистки городов, газо- нефте- и аммиакопроводы, различные хранилища. Поэтому, в случае ЧС на всех уровнях управления необходимо своевременно собрать, обработать и передать нужную информацию для чего нужны современные технические средства. Это позволит сократить сроки оценки обстановки, оповещения и принятия обоснованных решений на ведение спасательных и других неотложных работ в районах бедствия.

На наш взгляд основным законом в обеспечении безопасности на прилегающей территории является само предприятия. От того, насколько устойчиво оно функционирует, как действуют службы, обеспечивающие нормальное ведение технологических процессов, зависит в конечном счете безопасность персонала и населения, проживающего поблизости.

По мнению специалистов, достижение так называемого нулевого риска практически невозможно, а потому вероятность возникновения ЧС на химически опасных объектах весьма высока. Таким образом, разработка и внедрение современных автоматических систем прогнозирования и управления в экстремальных условиях стало велением времени.

Специалисты предприятий, штабов ГОЧС различного уровня, члены комиссий по чрезвычайным ситуациям отдают предпочтение тем методикам, которые имеют нормативный статус. Не случайно при разработке ПТК использовался такой руководящий документ, как «Методика прогнозирования масштабов заражения сильнодействующими ядовитыми веществами при авариях (разрушениях) на химически опасных объектах и транспорте». В соответствии с ним упомянутый ПТК дает возможность прогнозировать глубину и площадь зоны заражения, размеры участков чрезвычайно опасной концентрации, определить время подхода зараженного воздуха к определенному рубежу и продолжительность поражающего действия конкретного

СДЯВ. Причем вся эта информация может быть «вызвана» оператором на экран монитора в кратчайшее время и передана любому потребителю через локальные сети оповещения.

Максимальные количества используемых в производстве СДЯВ известны (такие сведения и лежат в основе расчетов), имеются координаты места аварии, а реальные метеорологические данные вводятся в ПТК автоматически с метеостанции. Следовательно, в случае ЧС оператору достаточно только набрать шифр предприятия и участка (цеха), где случилось происшествие, чтобы затем последовательно получить все необходимые сведения. Однако такая информация без наличия надежной системы оповещения и быстрой передачи ее, будем говорить, потребителям, оставляет и персонал, и местное население как бы в плену ХОО. Хотя в ПТК задействованы лишь функционирующие заводские и городские сети передачи информации, предусмотрена возможность подключения его к некоторым специальным сетям.

Разумеется, в случае аварии все потребители заинтересованы не только в максимально полном объеме информации о ней, что позволяет сделать ПТК. Но эта информация должна быть, если можно так выразиться, наглядной, способствующей принятию соответствующих решений, проведению защитных мероприятий, контролю за обстановкой.

Итак, набрав шифр, оператор наглядно видит на экране монитора, что авария произошла в цехе №4, в его северной части. Облако зараженного воздуха движется в эго-западном направлении. Значит, в зону заражения попадают расположенные там цеха №2 и 3. Авария произошла с выбросом 50 тонн хлора. Об имеющихся в упомянутых цехах средствах и конкретные номера телефонов диспетчер знает. Причем ПТК даже сообщил расстояние от места аварии до каждого из цехов и других корпусов предприятия.

Уяснив обстановку, диспетчер принимает решение на оповещение. Провести его он может как в ручном, так и в автоматическом режиме. Если предусмотрена возможность включения в состав комплекта аппаратуры циркулярного вызова АДУ-ЦВ. Это важно, так как фактор времени имеет решающее значение. Одновременно диспетчер, в зависимости от ситуации, включает дополнительные средства оповещения (сирены, громкоговорящие и другие установки), а если вдруг частично откажет связь, доставляет сообщение об аварии с по

мощью посыльных (пеших или на автомобилях)

Принимая решение срочно поставить в известность о ЧС районные и городские службы, диспетчер «вызывает» на монитор данные о возможном «наступлении» облака зараженного воздуха на городские кварталы. При этом на экране высвечивается таблица и карта города. Они как бы подсказывают, что необходимо в первую очередь оповестить службы и администрации тех районов, где опасность заражения наиболее высока.

В зависимости от вида очага заражения (нестойкими или стойкими быстродействующими веществами; стойкими или нестойкими медленнодействующими веществами; комбинированное заражение) потребуется дать дополнительные сведения, скажем, о физико-химических и токсических свойствах пролитого СДЯВ, о правилах применения тех или иных средств защиты, о средствах и способах дегазации, оказании первой медицинской помощи. Вся эта информация может быть легко вызвана на монитор дисплея.

После оповещения и принятия экстренных мер по обеспечению безопасности персонала принимается решение на локализацию очага и последующую его ликвидацию. Конкретные способы зависят от ряда факторов, но главная задача - устранить возможность формирования ядовитого облака и не допустить его распространения в атмосфере. Достигается это путем экранирования, разбавления, охлаждения, обваловки и поглощения. Экранирование в свою очередь включает в себя и постановку простых водяных завес или с химически активными добавками, создание тепловых завес, укрытие «зеркала» СДЯВ слоем пены и т.п.

Предположим, решено поставить водяные завесы с помощью пожарных, авторазливочных станций или мотопомп. Тогда сразу же определить безопасные пути подъезда к месту аварии, указать, где набирать воду. Это можно сделать, опять же вызвав соответствующую информацию. Точно такие же данные получают, если авария произошла в любом другом цехе или корпусе, при любых метеобусловиях, с выбросом различных СДЯВ

Таким образом, представленный нами ПТК позволяет решить большой и разнообразный круг вопросов, связанных с обеспечением безопасности на любом ХОО. Он может использоваться в работе штабов ГОЧС, комиссий по чрезвычайным ситуациям, органов управления различного уровня.

В перспективе целесообразно оснастить химически опасные объекты такими или аналогичными комплексами, которые и включить в единую систему обеспечения безопасности персонала предприятий и населения.

Реализация такого проекта, конечно, потребует значительных затрат, и прежде всего финансовых. Но если учесть, что в соответствии с Международной конвенцией по авиаперевозкам каждая человеческая жизнь оценивается в 75 тыс. долларов, а внедрение комплекса спасет хотя бы одну жизнь, то все затраты окупятся сторицей. И речь не только о деньгах. Люди психологически будут чувствовать себя намного лучше, если будут знать, что в случае любой ЧС будет сделано все возможное для обеспечения их безопасности и сохранения здоровья.

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАЗРАБОТКЕ ПЛАНОВ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ ПРИ АВАРИЯХ НА ХИМИЧЕСКИХ ОБЪЕКТАХ

Типовое содержание «Плана защиты населения при авариях на химически опасных объектах»

Общие положения

1. Типовое содержание «Плана защиты населения и авариях на химически опасных объектах» определяет структуру, содержание и основные требования по планированию, организации и проведению мероприятий по защите населения от сильнодействующих ядовитых веществ (СДЯВ). В его основу положены указания МЧС Республики Узбекистан, требования руководящих и нормативных документов гражданской обороны.
2. На основании рекомендаций, изложенных в настоящем документе, в штабах по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям административно-территориальных единиц (АТЕ), подведомственная территория которых отнесена к химически опасной, разрабатывается «План защиты населения при авариях на химически опасных объектах» как составная часть плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в мирное время.
3. При планировании и организации противохимической защиты населения в штабах ГОЧС территориальных звеньев должен осуще-

ставляться дифференцированный подход, исходя из степени химической опасности АТЕ, а также расположенных на их территории химически опасных объектов (ХОО).

4. При выборе мероприятий для разработки «Плана защиты» принимаются во внимание характер возможных аварий и масштабы зон химического заражения, рассчитываемые по «Методике прогнозирования возможных масштабов заражения СДЯВ в условиях аварий (разрушений) на химически опасных объектах и транспорте». Величина выброса каждого СДЯВ при расчетах масштабов заражения приравнивается к объему максимальной емкости (хранилища).
5. При планировании мероприятий по защите населения от СДЯВ основным способом защиты следует считать эвакуацию населения из зон возможного заражения.
6. Планы защиты разрабатываются штабами ГОЧС территориальных звеньев, согласовываются с вышестоящим штабом ГОЧС и утверждаются соответствующими начальниками гражданской обороны. Планы корректируются штабами ГОЧС ежегодно до 1 марта по состоянию на 1 января текущего года.
7. Службы ГЗ и эвакуорганов на основе «Планов защиты» разрабатывают «Планы обеспечения мероприятий защиты населения при авариях на химически опасных объектах». В которых отражаются функции служб и эвакуорганов, ответственность должностных лиц и порядок взаимодействия между ними и штабами ГОЧС. Эти планы согласовываются с соответствующими штабами.

Термины и определения

1. К химически опасным объектам относятся объекты народного хозяйства, при аварии или разрушении которых могут произойти массовые поражения людей и животных СДЯВ.
2. Зоной химического заражения называется территория, зараженная СДЯВ в опасных для жизни пределах. При прогнозировании масштабов заражения зона рассматривается как круг с радиусом, равным глубине распространения облака зараженного воздуха с пороговой токсодозой (концентрацией).
3. По химической опасности все АТЕ подразделяются на 3 степени опасности: первая - в зонах возможного химического заражения проживает более 50% населения АТЕ, вторая - от 30 до 50%, тре-

тья - от 10 до 30%.

4. Под эвакуацией населения понимается как организованный, так и неорганизованный выход (вывод, вывоз) людей за пределы зоны заражения.

Рекомендации по содержанию раздела «Плана защиты населения при авариях на химически опасных объектах»

«План защиты» должен состоять из текстовой части и приложений оформленных в виде таблиц с результатами расчетов и выкопировки из карты города. Текстовая часть включает два раздела: «Исходные данные для планирования защиты населения от СДЯВ при авариях на ХОО» (раздел 1) и «Основные мероприятия по защите населения от СДЯВ при угрозе и возникновении аварий на ХОО» (раздел 2).

В разделе 1 отражаются следующие вопросы:

1. Краткая общая характеристика города: численность проживающего населения, средняя плотность населения, площадь города, в том числе площадь жилой и промышленной застройки.
2. Характеристика ХОО на территории города: количество и перечень ХОО в пределах проектной застройки города, степень опасности этих объектов, тип и количество СДЯВ на них, условия хранения СДЯВ, удаленность жилых массивов от возможных источников заражения.
3. Характерные особенности природной среды и климатические условия в городе: преобладающее направление ветра, характер подстилающей поверхности, характер застройки (многоэтажные или одноэтажные здания).
4. Масштабы возможного заражения территории города в случае производственной аварии на ХОО:
размеры и площадь заражения, количество населения, которое может оказаться в зонах химического заражения;
возможность химического заражения прилегающей территории соседних областей, краев, республик, районов.
5. Краткие выводы из возможной химической обстановки: варианты производственных аварий, при которых может возникнуть наиболее сложная химическая обстановка (когда площадь очага химического поражения будет достигать максимальных значений), с

указанием количества населения в очаге поражения и наиболее целесообразных решений на организацию его защиты по каждому варианту.

К разделу даются два приложения: план города и возможной химической обстановки при производственной аварии на ХОО и характеристика возможных очагов поражения СДЯВ (приложение 1).

В разделе 2 отражаются следующие вопросы:

1. Порядок оповещения и связи:

порядок оповещения населения об угрозе поражения, использование при этом сил и средств городской радиотрансляционной сети, телевидения, подвижных средств службы охраны общественного порядка (ООП) для передачи информации и т.п.;

порядок и объем информации, доводимой до населения, поддержания связи со штабом ГЗ ХОО;

порядок оповещения органов управления.

Оповещение об аварии организуется в соответствии со схемой оповещения, отрабатывается на основании существующих требований руководящих документов и с учетом наличия на ХОО локальных и автоматизированных систем контроля и оповещения населения, возможностей городских технических средств.

2. Организация разведки в зоне заражения СДЯВ и прогнозирования обстановки:

порядок и сроки приведения в готовность сил и средств разведки (объектовые посты радиационного и химического наблюдения, химические лаборатории и учреждения СНЛК) для организации наблюдения на территории города; задачи, возлагаемые на разведывательные формирования;

порядок сбора информации об обстановке, сроки представления метеорологических данных о направлении и скорости ветра в штаб ГОЧС;

организация прогнозирования обстановки.

На карту города наносятся основные направления действий разведывательных сил.

3. Силы, привлекаемые для проведения защитных мероприятий, при этом определяются:

группировка сил, которая создается для обеспечения защиты населения (силы ХОО: военизированный газоспасательный отряд, пожарная часть, медсанчасть, невоенизированные формирования специального назначения, в том числе сводный мобильный отряд специальной защиты, воинские части);

время приведения сил в готовность, обеспеченность основными видами имущества и техникой, средствами индивидуальной защиты (СИЗ);

порядок действия сил при локализации и ликвидации источников заражения, проведения спасательных и других неотложных работ (СНДР);

организация взаимодействия с чрезвычайной комиссией, местными территориальными штабами ГОЧС, невоенизированными формированиями и воинскими частями (подразделениями), привлекаемыми для обеспечения защиты населения.

4. Защита населения:

обеспеченность населения средствами индивидуальной защиты;

организация хранения и сбережения СИЗ и поддержание их готовности к использованию;

порядок населения СИЗ;

состав и задачи, возлагаемые на эвакуирующие органы, порядок их развертывания;

результаты расчетов по количеству эвакуируемого населения, обеспечению транспортом, сроки подачи этих средств для эвакуации пострадавшего населения. Пункты посадки и места развертывания, маршруты и район эвакуации населения.

5. Обеспечение мероприятий по защите населения от СДЯВ медицинское обеспечение:

силы и средства медицинской службы ГЗ города для оказания первой медицинской и врачебной помощи пораженным СДЯВ в очаге химического поражения (количество санитарных дружин, санитарных постов, бригад скорой помощи, отрядов первой медицинской помощи персонала медико-санитарных частей объектов и т.д.), их готовность;

готовность и количество технических средств (машины скорой помощи и медико-санитарных частей объектов, легковые автомобили);

и автобусы) для вывоза пораженных из очага поражения;
подготовка коечной сети для размещения пораженных и пунктов по оказанию медицинской помощи на пути следования эвакуируемого населения (емкость коечной сети в больницах города, профилакториях объектов, на турбазах, в санаториях и домах отдыха загородной зоны, возможности по дополнительному развертыванию коечной сети в учебных заведениях и гостиницах);
охрана (обеспечение) общественного порядка:

устанавливается порядок использования сил и средств службы ООП для доведения информации до населения об опасности поражения и рекомендаций по принятию мер защиты, поддержания общественного порядка в городе, на маршрутах эвакуации и пунктах посадки при эвакуации населения, обеспечения регулирования движения на маршрутах эвакуации, оцеплении зон возможного химического заражения путем выставления на дорогах контрольно-пропускных пунктов и оперативных заслонов, организации охраны важнейших объектов и имущества граждан после завершения эвакуации;

материальное обеспечение:

мероприятия по продовольственному, вещевому и материальному обеспечению пострадавшего населения и формирования ГЗ, участвующих в оказании помощи (проведении спасательных работ) населению при аварии на ХОО;

порядок развертывания подвижных пунктов питания и вещевого снабжения для обеспечения пострадавшего населения и личного состава формирований ГЗ продуктами и предметами первой необходимости;

расчеты по использованию существующих запасов продовольственных и промышленных товаров и по созданию их резервов;

обеспеченность личного состава невоенизированных формирований СИЗ (гражданские, промышленные, изолирующие противогазы, костюмы Л-1, КЗФ-1);

порядок обеспечения личного состава невоенизированных формирований СИЗ.

6 Порядок привлечения воинских частей ГЗ и других воинских частей (подразделений).

7. Управление мероприятиями по защите от СДЯВ:

органы управления ГОЧС, находящиеся на дежурстве, и органы, которые должны приводиться в готовность в случае аварии на ХОО: начальники и штабы ГОЧС города, а также объектов, попадающих в зону возможного химического заражения;

состав, порядок оповещения и сбора постоянной чрезвычайной комиссии (ее оперативных групп);

места развертывания и время приведения в готовность пунктов управления (основного, запасного, подвижного), средства связи с силами, участвующими в выполнении мероприятий по защите населения.

К разделу даются следующие приложения:

Календарный план-график выполнения основных мероприятий в случае аварии на ХОО (приложение 2);

Схема оповещения населения, штабов и служб (приложение 3);

Силы и средства химической разведки (приложение 4);

Группировка сил и порядок приведения их в готовность (приложение 5);

Наличие нейтрализующих веществ на объектах города (приложение 6);

Расчет обеспеченности населения средствами индивидуальной защиты (приложение 7);

Расчет на эвакуацию населения из зоны возможного химического заражения (приложение 8);

Силы и средства медицинской службы ГЗ (приложение 9);

Силы и средства по охране общественного порядка (приложение 10);

Расчет сил и средств материального обеспечения мероприятий по защите населения (приложение 11);

План приведения в готовность органов управления ГОЧС (приложение 12).

Макет «Плана защиты населения при авариях на химически опасных объектах»

План

защиты населения при авариях на химически опасных объектах г.Нового

Раздел 1. Исходные данные для планирования защиты населения от СДЯВ при авариях на химически опасных объектах

Численность населения города - 900 тыс. человека, средняя плотность населения - 2250 чел./км².

Площадь, занимаемая городом, - 400 км², в том числе 250 км² - площадь жилой застройки и 150 км² - промышленной застройки. Характерные особенности природной среды и климатические условия: господствующее направление ветра - юго-западное, вид рельефа - равнинный, преобладающий характер застройки - многоэтажные здания.

5 объектов города располагают запасами СДЯВ. Являющимися исходными, конечными и промежуточными продуктами производства. Суммарное количество СДЯВ на объектах - 10640 т.

На территории Северного района размещены 2 химически опасных объекта: ПО «Юлдуз» и ПО «Метеор».

ПО «Юлдуз» относится к 1 степени по химической опасности, удаленность жилых кварталов от границ объекта - 1 км. Он располагает запасами СДЯВ: 10000 т аммиака (максимальная емкость - 10000 т (изотермик) имеет поддон высотой 4 м), 70 т хлора (максимальная емкость - 20 т обвалована на высоту 2 м).

ПО «Метеор» относится к 2 степени по химической опасности, удаленность жилых кварталов от границ объекта - 15 км. Он располагает запасами СДЯВ: 500 т акрилонитрила (максимальная емкость - 30 т, обвалована на высоту 2 м), 20 т хлора (максимальная емкость - 5 т не обвалована).

На территории Южного района размещен 1 химически опасный объект - завод «Калибр».

Завод «Калибр» относится к 1 степени по химической опасности, удаленность жилых кварталов от границ объекта - 3 км. Он располагает запасами СДЯВ: 50 т хлора (максимальная емкость - 25 т имеет поддон высотой 2 м).

Кроме того, на железнодорожной станции Восточная может одновременно находиться до 12 цистерн с хлором (600 т) и до 4 цистерн с аммиаком (260 т) и т.д.

При производственной аварии на ПО «Юлдуз» в зоне возможного заражения может оказаться часть территории поселка городского типа (пгт) Ближнего, часть территории пгт Западного и часть территории пгт Верхнего.

Выводы:

1 Наибольшую опасность для населения города представляют: авария на ПО «Юлдуз», связанная с разрушением изотермической емкости, содержащей 10000 т аммиака, и авария на заводе «Калибр», связанная с разрушением хранилища, содержащего 25 т хлора.

В случае аварии на ПО «Юлдуз» заражению может подвергнуться площадь до $47,5 \text{ км}^2$ с глубиной зоны заражения до 7,5 км. При этом в ней может оказаться территория Северного и Северо-Восточного районов города (возможная площадь заражения - до 20 км^2 , численность населения в очаге поражения - до 100000 человек). Кроме того, в зоне заражения могут оказаться территории пгт Западного (возможная площадь заражения - до $12,3 \text{ км}^2$, численность населения в очаге поражения - до 10000 человек) и н.п. Верхнего (возможная площадь заражения - до 15 км^2 , численность населения в очаге поражения - до 10000 человек).

В случае аварии на заводе «Калибр» заражению может подвергнуться площадь до 75 км^2 с глубиной зоны заражения до 1,5 км. При этом в ней может оказаться территория Южного района города (возможная площадь заражения - до 20 км^2 , количество населения в очаге поражения - до 80000 человек).

2. В случае аварий на ПО «Юлдуз» и заводе «Калибр» для защиты рабочих и служащих этих объектов вводятся объектовые «Планы защиты рабочих и служащих от СДЯВ при авариях на химически опасных объектах», население в возможных очагах поражения на территории Северного, Северо-Восточного и Южного районов подлежит эвакуации.

Эвакуация населения Северного и Северо-Восточного районов осуществляется в направлении Центрального района. Взрослое население и дети школьного возраста выводятся пешим порядком. Для эвакуации людей пожилого возраста, детей дошкольного возраста, инвалидов и других категорий населения, неспособных быстро передвигаться, в Северном районе организуется 5 пунктов посадки на автотранспорт (улицы Навои, Азизова, Кодири), в Северо-Западном - 3 пункта (улицы Сой буи, Темир йул).

Эвакуация населения Южного района осуществляется в направлении пгт Нижнего. Взрослое население и дети школьного возраста выводятся пешим порядком. Для эвакуации стариков, детей

Дошкольного возраста, инвалидов и других категорий населения, неспособных быстро передвигаться, в этом районе организовывается 3 пункта посадки на автотранспорт (улицы Беруни, Авлоний, Улугбека).

Раздел 2. Основные мероприятия по защите населения от СДЯВ при угрозе возникновения аварий на химически опасных объектах

Порядок оповещения и связи

При возникновении аварии на ХОО начальник цеха (смены) докладывает диспетчеру объекта о месте аварии, типе и количестве выброшенного СДЯВ. Диспетчер оценивает обстановку в случае возможности выхода зоны заражения за пределы санитарно-защитной зоны по прямой связи докладывает оперативному дежурному городского штаба по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, а также оповещает соседние объекты. В дальнейшем диспетчер действует согласно объектовому «Плану защиты рабочих и служащих». Оперативный дежурный оценивает обстановку и при опасности поражения населения города облаком СДЯВ оповещает руководящий состав и ответственных лиц согласно календарному плану-графику выполнения основных мероприятий в случае аварии на ХОО и схемы оповещения (приложение 2,3).

Для оповещения населения используется городской радиотрансляционный узел и подвижные милицейские громкоговорящие установки.

Организация разведки в зоне заражения СДЯВ и прогнозирование обстановки

Для выявления и уточнения химической обстановки организуется разведка, наблюдение и непрерывный контроль. Для их проведения разворачиваются и приводятся в готовность 8 постов РХН объектов экономики, 1 подвижной и 2 стационарных поста городской комплексной лаборатории контроля загрязнения природной среды, 9 групп РХР (обеспечение и время приведения в готовность показаны в приложении 4). Метеоданные докладываются оперативному дежурному городского штаба по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям каждые 4 часа.

Прогнозирование химической обстановки в городе осуществляется радиационной и химической защиты по докладу оперативного дежурного штаба.

Силы, привлекаемые для проведения защитных мероприятий

С получением сигнала об аварии на ХОО территориальные формирования ГЗ приводятся в повышенную готовность независимо от обстановки. Эти формирования привлекаются решением начальника гражданской обороны (НГО) города.

При ликвидации крупных аварий, связанных с выбросом СДЯВ в порядке взаимодействия привлекаются невоенизированные формирования специального назначения.

Группировка сил и порядок приведения их в готовность показаны в приложении 5.

Последствия аварии в начальном периоде ликвидируются силами объекта, на котором она произошла, согласно «Плану защиты рабочих и служащих». Для наращивания фронта работ решением НГО города привлекаются территориальные формирования и воинские части по плану взаимодействия или, при необходимости, формирования других объектов.

Зона заражения локализуется постановкой отсечных водяных завес на пути распространения облака СДЯВ. В случае распространения облака горючих газов применяется огневая завеса. Для локализации разлива СДЯВ в месте аварии производятся ремонт оборудования и емкостей, перекачка СДЯВ в резервные емкости и т.д. силами объекта.

Наличие запаса нейтрализующих веществ на химически опасных объектах города приведено в приложении 6.

Для заправки спецмашин нейтрализующими растворами оборудуются 5 пунктов заправки, в том числе 2 пункта заправки растворами щелочи, 3 пункта - аммиачной водой.

Защита населения

При опасности поражения облаком СДЯВ население города подлежит эвакуации, на объектах экономики вводятся в действие «Планы защиты рабочих и служащих».

Взрослое население и дети школьного возраста выводятся по плану в направлении, указанном по городской радиотрансляционной сети, а также милицейскими постами оцепления и регулирования.

Население, проживающее вблизи химически опасных объектов, обеспечивается противогазами.

При отсутствии противогазов для защиты органов дыхания используются подручные средства из тканей, смоченных в воде.

Для эвакуации людей пожилого возраста, инвалидов, детей дошкольного возраста и других категорий населения, неспособных быстро передвигаться. В городе организуются 5 пунктов посадки на автотранспорт, который выделяется по распоряжению городской комиссии по чрезвычайным ситуациям. Подачу транспорта к дошкольным детским учреждениям и больницам организует диспетчер городского транспортного управления согласно имеющейся у него инструкции. При северном ветре транспорт подаётся по сигналу «Норт», при южном - «Зюйд».

Ведомственные автобусы направляются объектами в распоряжение диспетчера городского транспортного управления. При этом каждому водителю на машину выдаются противогаз и аварийный знак.

Для руководства эвакуационными мероприятиями городская эвакуационная комиссия в составе председателя, заместителя председателя, группы контроля и учета, группы транспортного обеспечения выезжает в места вывоза и вывода населения, где организует формирование пеших колонн, распределение автотранспорта и отправку людей для временного размещения на безопасной территории.

Обеспечение мероприятий по защите населения от СДЯВ

1. Медицинское обеспечение. Первая медицинская и врачебная помощь пораженным СДЯВ в очаге химического поражения оказывается путем само- и взаимопомощи, а также силами и средствами медицинской службы ГЗ города.

Для вывоза пострадавших из очагов, поражения привлекаются машины скорой медицинской помощи города и медсанчастей объектов в количестве 10 единиц, из них немедленно - 5 единиц, остальные - через 10 ч. К этому же сроку городское управление транспортного хозяйства представляет для вывоза пораженных 15 автобусов и 20 легковых автомашин.

Размещение пострадавших осуществляется:

в 5 больницах города - 600 коек;

в 3 профилакториях - 400 коек;

на турбазах и в домах отдыха - 250 коек.

При необходимости в учебных заведениях города развертываются дополнительно 500 коек, в гостиницах - 300 коек.

Общее руководство медицинскими мероприятиями осуществляет начальник медицинской службы ГЗ города.

2. **Охрана общественного порядка.** С возникновением аварии немедленно перекрываются основные маршруты и дороги, прилегающие к объекту, силами самого объекта. Комендантскую службу и поддержание общественного порядка в городе и на маршрутах эвакуации организует городская служба ООП, для чего привлекаются соответствующие силы и средства.

Оцепление очага поражения непосредственно на территории объекта осуществляется силами самого объекта, за его пределами - силами службы ООП города.

Для перекрытия основных магистралей, ведущих в город и из города, выставляются 5 КПП. Для регулирования движения автотранспорта и пешеходов выставляются 5 постов регулирования.

Работники милиции освобождают городской общественный транспорт от пассажиров и направляют в распоряжение диспетчера городского транспортного управления с последующим его использованием для вывоза соответствующих категорий населения. Грузовой транспорт направляется на пункты посадки эвакуируемых при соответствующей отметке в путевом листе.

3. **Материальное обеспечение.** Обеспечение населения, эвакуируемого из зоны возможного заражения, и формирования ГЗ, участвующих в проведении СДНР. Продовольствием и предметами первой необходимости организуется городской службой торговли и питания.

Обеспечение населения, эвакуируемого из зоны возможного заражения, временным жильем осуществляется через городскую комиссию по чрезвычайным ситуациям с использованием жилищно-коммунального фонда, турбаз и общественных зданий.

Обеспечение личного состава формирования СИЗ проводится за счет имеющихся средств на объектах и выделяемых из резервов штаба ГОЧС города.

Разведывательные группы и специалисты формирования химической защиты обеспечиваются защитными комплектами.

Расчет сил и средств материального обеспечения мероприятий по защите населения приведен в приложении 11.

Привлечение воинских частей ГЗ и других воинских частей

При ликвидации крупных аварий, связанных с выбросом СДЯВ, в порядке взаимодействия привлекается в/ч 52121, а также (при необходимости) личный состав в/ч 97365 и 83441.

После получения сигнала об аварии личный состав в/ч 97365 и 83441 выходит на пункт сбора, куда силами объекта, где произошла авария, подаются промышленные противогазы.

Сводный мобильный отряд специальной защиты приводится в готовность по отдельному распоряжению НГЗ города.

Управление мероприятиями

Для управления силами города и координации проводимых мероприятий в случае аварий привлекаются городская комиссия по чрезвычайным ситуациям, а также соответствующие районные комиссии, штабы ГОЧС.

Управление мероприятиями «Плана защиты» города осуществляется по телефону, УКВ-радиостанциям служб ГЗ (ООП, медицинской службы) и воинских частей, а также с помощью подвижных средств.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1.

Характеристика возможных очагов поражения СДЯВ

Параметры	Северный район		Южный район
	ПО «Юл-дуз»	ПО «Кварц»	з/д «Нефтичи»
Х Л О Р			
Объем количество, т	70	20	50
Максимально возможное истечение из единичной емкости, т	20	5	25
Глубина распространения, км	2,8	1,3	15
Площадь заражения, км ²	12,3	2,6	75
Численность населения в зоне заражения, тыс. чел.	20,3	8,5	50

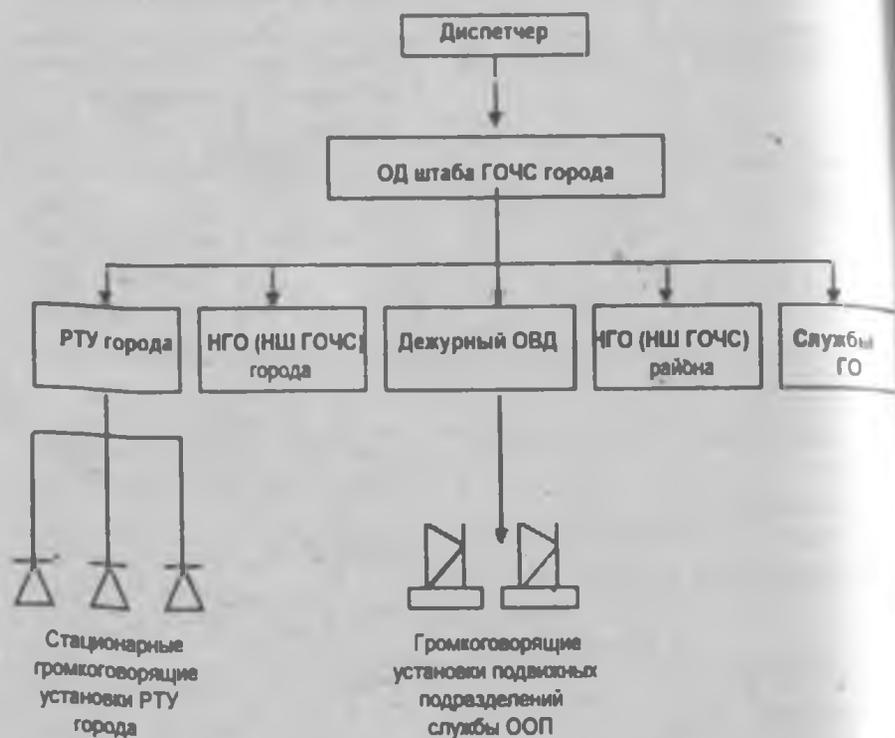
А М М И А К			
Общее количество, т	10000	-	-
максимально возможное истечение из единичной емкости, т	10000	-	-
Глубина распространения, км	5,5	-	-
Площадь зоны заражения, км ²	47,5	-	-
Численность населения в зоне заражения, тыс.чел.	38,1	-	-
А К Р И Л О Н И Т Р И Л			
Общее количество, т	-	500	-
Максимально возможное истечение из единичной емкости, т	-	50	-
Глубина распространения, км	-	3,4	-
Площадь зоны заражения, км ²	-	18,1	-
Численность населения в зоне заражения, тыс.чел.	-	14,3	-

Приложение 2

Календарь план-график
выполнения основных мероприятий в случае аварии на ХОО

Мероприятия	Исполнители	Время выполнения, ч.мин.	Объем выполняемых работ
Оповещение об аварии	Оперативный дежурный штаб ГЗ города	00. 05	Оценка обстановки, доведение сигнала об аварии согласно схеме оповещения
Приведение в готовность органов управления невоенизированных формирований ГЗ	НГЗ, НШ ГОЧС	0. 20	Сбор личного состава
	НГО; НШ ГОЧС начальники служб ГЗ, командиры формирований	3. 00 - 4. 00	Сбор и оснащение личного состава
Оповещение населения об эвакуации	НГЗ, НШ ГОЧС	00. 30	Оценка обстановки, доведение информации об эвакуации
Выдача СИЗ	Начальники служб ГЗ, командиры формирований	3. 00 - 4. 00	Обеспечение СИЗ невоенизированных формирований
Уточнение границ зоны заражения	НГЗ, НШ ГОЧС	4. 00 - 6. 00	Проведение химической разведки

Приложение 3.
Схема оповещения населения штабов и служб ГЗ



Приложение 4.

Силы и средства химической разведки

Мероприятия	Место проведения	Объем работ	Привлекаемые силы и средства	Обеспечение	Срок приведения в готовность, ч мин.	Примечание
Ведение химической разведки и наблюдения	ХОО В зоне возможного химического заражения	Разведка территории объекта. Разведка и уточнение границ зон заражения в жилых кварталах города	Две объектовые группы РХР 8 постов РХН. Подвижной пост КЛЗПС, 9 групп РХР	Газоанализаторы ГХ-4, ГХ-6 Газоанализаторы типа УГ-2 То же	00. 20 днем 03. 00 ночью 00. 40 днем 01. 30 ночью	
Наблюдение и лабораторный контроль	В городе	Наблюдение за изменением химической обстановки в городе	Метеогруппа КЛЗПС	-	00. 20 днем 01. 00 ночью	

Приложение 5
Группировка сил и порядок приведения их в готовность

Показатели	Силы и средства	
	Сводный отряд РЗ и ХЗ	7
Численность человек	323	
На базе каких учреждений (предприятий) создаются	ПО «Юлдуз», завод «Нефтичи»	
Обеспеченность, количество		
■ специальная техника:		
поливочная машина	12	
бульдозер	3	
■ средства индивидуальной защиты:		
противогазы фильтрующие	325	
противогазы изолирующие	50	
костюмы Л-1	30	
■ приборы:		
ВПХР	8	
УГ-2	8	
Районы развертывания:		
основные	ПО «Юлдуз»	
запасные	завод «Калибр»	
Время приведения в готовность, ч:		
■ в рабочее время:		
в основных районах	2	
в запасных районах	6	
■ в нерабочее время:		
в основных районах	4	
в запасных районах	8	

7) Графа заполняется при использовании других сил и средств

Приложение 6

Наличие нейтрализующих веществ на объектах города

Нейтрализующие вещества, т	Северный район		Южный район	*)
	ПО «Юлдуз»	ПО Кварц		
Аммиачная вода	2800	700	500	
Едкий натрий	200	100	75	
Щелочные отходы	100	200	100	
Хлорная известь	-	-	10	
ДТС - ГК	-	-	5	
Дихлорэтан	-	-	1	
Хлорамины	-	400	-	
Железный купорос	-	200	10	

*) Графа заполняется при наличии других объектов

Приложение 7

Расчет обеспеченности населения средствами индивидуальной защиты

Категория обеспечиваемых	Средства индивидуальной защиты	Требуется, тыс. шт	Имеется тыс.шт.	Обеспеченность
Рабочие и служащие химически опасных объектов	Противогазы	10	8	80
	гражд. Противогазы пром.	20	15	75
Рабочие и служащие объектов экономики, попадающие в зону заражения	Противогазы гражд.	6	6	100
инвасенизированные формирования, привлекаемые к локализации и ликвидации источника заражения	противогазы	8	7,6	95
	гражд.	0,4	0,4	100
	Противогазы изо-	0,5	0,5	100

	лир. Костюмы Л-1 Костюмы КЗФ-1	4	4	100
Население, проживающее в районах, прилегающих к химически опасным объектам	Противогазы гражд.	70	63	90
Всего обеспечивается	Противогазы гражд.	108	93,6	87
	Противогазы пром.	6	6	100
	Противогазы изолир.	0,4	0,4	100
	Костюмы Л-1	0,5	0,5	100
	Костюмы КЗФ-1	4	4	100

Приложение 8
Расчет на эвакуацию населения из зоны возможного химического заражения

Показатели	Районы и нас. пункты, из которых планируется эвакуация			
	Сев. район	Северо-вост. район	пгт. Ближний	пгт. Верхний
Кол-во жителей, планируемых к эвакуации, тыс. чел.:				
взрослое население	30	20	14	7
дети	20	10	7	3
итого	50	30	21	10
Планируемые пункты размещения населения	пгт. Западный	пгт. Крайний	н.п. Северное	н.п. северное

Силы и средства, предназн. Для проведения эвакуации:				
лич. Состав пунктов посадки, чел	50	40	30	10
Автобусы, шт.	40	24	16	8
Груз автомобили, шт.	40	12	-	-
Время приведения сил и средств в готовность к подаче на пункты посадки, ч. мин.				
лич. состава пунктов посадки	0 40	0 40	0 30	0 30
автобусов	1 30	1 30	0 40	0 40
грузовых автомобилей	0 40	0 40	-	-
Расчетное время на эвакуацию населения, ч. мин.				
пешим порядком	2 00	2 00	1 30	1 30
на автобусах	1 00	1 00	0 40	0 40
на грузовых автомобилях	1 30	1 30	1 00	1 00

Примечание Расчет приводится для случая аварии на ПО «Юлдуз»
 *) Графа заполняется при наличии других районов и населенных пунктов, из которых планируется эвакуация

Приложение 9.

Силы и средства медицинской службы ГО

мероприятия	Место проведения	Привлекаемые силы		Время приведения в готовность, ч. мин	Примечание
		Наименование	Кол-во		
Оказание первой медицинской и первой врачебной помощи пораженным	В местах развертывания ОПМ	Сан-дру-жины	13	3.00	
		Бригады ско-	10	0.20	

		рой по- мо- щи ОПМ	1	4.00	
Специализирован- ная помощь	Больни- цы № 3, 5	Мед- пер- сонал	Весь мед- пер- сонал	3.00	

Приложение 10

Силы и средства по охране общественного порядка

Мероприятия	Место проведения	Привлекаемые силы и средства		Время приве- дения в готов- ность, ч.мин	Приме- ча- ние
		Наиме- нование	Кол- во		
Участие в доведении информации об аварии до населения	Жилые кварталы города	Подвиж- ные ми- лицей- ские группы	8	0.10	
Оцепление зоны воз- можного хи- мического заражения	Границы возможного заражения	Группы ООП	6	0.30 дне м 3.00 но- чью	
Обеспечение регулирува- ния движения	основные магистралы	Посты регули- рования	5	0.10	

*) Эта строка (при необходимости - последующие строки) за-
полняется при проведении других мероприятий.

Приложение 11

Расчет сил и средств материального обеспечения мероприятий по защите населения

Вид обеспечения	Обслуживаемые подразделения	
	Пораженное население	*)
Питание, в том числе вода: место привлекаемые силы	Больницы №3,5 Подвижные пункты питания	
Вещевое снабжение место привлекаемые силы	Больницы №3,5 Подвижные пункты вещевого снабжения	
Материальное снабжение место привлекаемые силы	Базы №1, 2 Подвижные пункты материального снабжения	

*) Графа заполняется при наличие других обслуживаемых подразделений

Приложение 12

План приведения в готовность органов управления ГОЧС

органы управления	Места развертывания (сосредоточения)		Время приведения в готовность, ч.мин.			
	основного пункта	запасного пункта	в раб. время	в нераб. время	в раб. время	в нераб. время
Города	Администрация города	Администр. Н.п.Северного	0.20	2.00	4.00	6.00

Городских служб инженерной медицинской	PCY №1	PCY № 2	0.20	2.00	3.00	5.00
	Больница №5	Сел.бол н.п.Северного	0.20	2.00	3.00	5.00
Районов, попадающих в зону возм.хим.заражения: северного	Админис. района	Админ. н.п.Сев.	0.30	2.30	4.00	6.00
	Админис. района	Админ. Юговки	0.20	2.00	3.00	5.00
Объектов, попав в зону возм. хим.заражения: завода «Нефтичи»	На объекте	Админ. н.п.Сев.	0.20	1.00	2.00	3.00
*****)						
Химически опасных объектов; ПО «Юлдуз»	На объекте	Админ. н.п. Северного	0.20	1.00	2.00	3.00
*****)						

*) Эти строики (при необходимости - последующие) заполняют при наличии других объектов.

Опасны ли малые дозы радиации?

Проблема малых доз радиации возникает не только при экстремальных ситуациях. Как известно, при медицинских профилактических обследованиях населения широко используются рентгеновские диагностические аппараты, дающие облучение в малых дозах. Многие широко известные курорты возникли вокруг радиоактивных источников. На них ежегодно десятк и тысяч отдыхающих подвергаются воздействию радиации радона. Не так давно выяснилось, что многие строительные материалы, особенно красный кирпич, бетон,

различные шлаки, также выделяют в окружающую среду радионуклеиды радон. Он накапливается в жилых помещениях (в первую очередь в плохо проветриваемых) постоянно дополнительно облучает проживающих в них людей.

Весьма актуальна проблема малых доз радиации для экипажей высотных самолетов, космических станций. Добавим к этому еще все расширяющееся использование ионизирующих излучений (радиоизотопов) в промышленности, сельском хозяйстве, медицине, научных исследованиях.

ЛИНЕЙНО-БЕСПОРОГОВАЯ КОНЦЕПЦИЯ К 80-м годам нашего столетия в радиобиологии был накоплен огромный фактический материал по поражающему действию радиации на живые организмы, установлены основные закономерности и созданы теории такого действия. В результате выкристаллизовались следующие основополагающие положения:

1. Атомная радиация вредна и только вредна для биологического объекта.
2. Чем меньше доза, тем меньше вред, но он остается, как бы ни была мала доза облучения.
3. Основные механизмы действия ионизирующей радиации, установленные для больших доз и носящие вероятностный характер, справедливы в любом их диапазоне и позволяют рассчитать вероятность вреда при любой, в том числе и сколь угодно малой величине дозы.

Из этого следует, что при малых дозах облучения не может быть каких-либо принципиально иных эффектов, чем наблюдаемые при больших дозах, которыми обычно оперируют радиобиологи. Отсюда вывод: никакой особой проблемы малых доз не существует. Никаких особенностей их действия быть не может. Вся эта «проблема» сводится к установлению минимальных доз, при которых, используя те или иные методы, еще удастся обнаружить повреждения, наносимые на организменном, тканевом, клеточном или молекулярном уровнях. Вероятность возникновения таких повреждений падает с уменьшением дозы по строго установленным закономерностям, что позволяет объективно определить область малых доз. С этих позиций природный радиоактивный фон является нижним пределом вредного действия радиации на биологический объект.

Радиобиологи, находясь в плену чисто физических и физико-химических представлений, упускали из виду не менее твердо уста-

новленные биологические закономерности: большую чувствительность и своеобразие ответной реакции живых организмов на ультрамалые воздействия многих факторов внешней среды. В токсикологии, фармакологии и гомеопатии уже давно известно, что иные яды, несущие смерть организму, при введении их в ультрамалых количествах являются ценными лекарствами, помогающими ему справиться с каким-либо недугом. Так, хорошо известны свойства мышьяка, стрихнина и кофеина. В определенных количествах ядовиты многие соли тяжелых металлов. Таких как медь, цинк, марганец, молибден. В то же время в ультрамалых концентрациях они необходимы организму. Это явление в фармакологии получило название гормезиса (проявление диаметрально противоположного действия на организм больших и малых дозировок вещества). Например, гормон инсулин нужен в малых дозах для поддержания углеводного обмена, однако в больших он вызывает гипергликемию и может привести к инсулиновому шоку.

Явление гормезиса характерно и для воздействия на организм ряда физических факторов внешней среды. Скажем, малые дозы ультрафиолета, достигающие с солнечным светом поверхности Земли, полезны для развития молодняка, детей (предупреждение рахита), большие же вызывают рак кожи, портят зрение, убивают микроорганизмы.

Особенно отчетливо явление гормезиса проявлялось в тех случаях, когда исследуемый фактор постоянно присутствовал в окружающей среде, когда сопровождал все этапы эволюции живых организмов и когда развивающийся биологический объект адаптировался к природным условиям этого фактора, используя его для своего блага. Такая адаптация к определенным уровням того или иного фактора лежит в основе гормезиса. Небольшое повышение уровня воспринимается организмом как явление благоприятное, а резкое его увеличение - уже как несовместимое с нормальной жизнедеятельностью: тормозит, угнетает ее проявление и даже приводит к гибели организма. Исключением ли из общего правила атомная радиация, в присутствии которой возникла и миллиарды лет эволюционировала биосфера на нашей планете? Или за длительный период эволюции произошла адаптация к ней? Тогда естественно ожидать проявления гормезиса в радиобиологии.

ЧТО ТАКОЕ РАДИАЦИОННЫЙ ГОРМЕЗИС? Этот термин, как уже отмечалось, взят из фармакологии. Он означает способность веществ при их введении в организм оказывать в зависимости от дозы

Диаметрально противоположное действие. В фармакологии его чаще используют в том случае, когда это действие было бы полезным для организма (яд - тоже лекарство).

Термин «радиационный гормезис» выражает ту идею, что и атомная радиация может оказывать диаметрально противоположное воздействие на живые существа: в больших дозах - угнетать жизненные процессы, вплоть до гибели организма, при их снижении - уменьшать свое поражающее действие, а при ультрамалых дозах - стимулировать эти процессы.

В настоящее время, когда в процессе техногенной деятельности все больше людей подвергается воздействию радиации, актуальность проблем малых доз в радиобиологии возрастает. В 1990 году на рабочем совещании по малым дозам в США подчеркивалась важность исследований в области радиационного гормезиса для правильного определения риска незначительных дозах облучения, чтобы избежать огромных затрат на ненужное снижение облучения малыми дозами, преодолеть неоправданно отрицательное отношение населения к использованию ионизирующей радиации и радионуклидов в медицине, энергетике и промышленности.

МАЛЫЕ ДОЗЫ РАДИАЦИИ. Прежде всего следует подчеркнуть, что понятия «малые», «средние», «высокие», «сверхвысокие дозы» являются биологическими, т.е. имеют смысл только по отношению к тому или иному виду биологических объектов и могут быть определены только по ответной реакции на них организма. Действительно, хорошо известно, что одна и та же доза, например 10 Гр. будет абсолютно смертельной для человека, не вызовет поражения для среднеазиатских змей и окажется благоприятной для роста и развития семян горчицы.

Открытие всеобщности явления гормезиса при воздействиях атомной радиации на биосферу дает нам надежный критерий для определения малых доз. Его можно сформулировать так: малыми дозами (мощностями) по избранному критерию конечного радиобиологического эффекта для данного вида живых организмов следует считать те дозы (мощности облучения), при которых проявляется эффект, диаметрально противоположный наблюдаемому при действии больших доз (мощностей).

В этом определении прежде всего подчеркивается относительность понятия, широкие рамки абсолютных значений малых доз, зависимость понятия от избранных биологических критериев действия

радиации и изучаемого вида организмов. Например, если за критерий действия радиации взять гибель нескольких особей в течение 30 дней после облучения, то уже дозы в 2-4 Гр следует отнести к малым, так как гибель сменится полным выживанием. Если же за критерий взять среднюю продолжительность жизни облученной популяции, то и дозы 1-2 Гр нельзя считать малыми, так как эффект не сменится на противоположный. Только дозы ниже 0.5 Гр, приводящие не к сокращению, а к увеличению средней продолжительности жизни, могут быть отнесены к малым.

Предложенное определение малых доз хорошо согласуется с общей классификацией уровней доз, в основе которой лежат различия в ведущих механизмах действия радиации, приводящих к наблюдаемому эффекту. Эта классификация для млекопитающих представлена в таблице.

Следует обратить внимание на то, что различные уровни облучения, четко разделяясь по ведущим механизмам действия радиации, не нарушают общих механизмов действия - меняется только их роль, участие в проявлении конечных эффектов на целостном организме. Например, сверхвысокие дозы поражают геном клеток костного мозга, но это не имеет решающего значения для гибели, наступающей от поражения мембран центральной нервной системы. И при малых дозах в единичных клетках произойдет поражение генома, образование мутаций, их гибель, но данные процессы не будут определяющими на фоне активации нормальных, регулируемых процессов, лежащих в основе жизнедеятельности организма.

Для радиобиологов, находящихся в плену представления о только вредном действии радиации, не осознавших существенного различия в ведущих механизмах формирования конечного эффекта при больших и малых дозах облучения, вывод о благоприятном воздействии малых доз на здоровье человека выглядит необычным.

Ввиду того, что отрицание радиационного гормезиса приводит к псевдонаучному запугиванию широких слоев населения радиационной опасностью там, где ее в действительности нет, следует глубоко рассмотреть влияние малых уровней радиации на здоровье человека.

Общая классификация уровней доз для млекопитающих

Уровень доз	основные последствия облучения	Ведущие механизмы
сверхвысокие	Гибель «под лучом» или в ближайшие часы	Поражение мембраны центральной нервной системы
высокие	Гибель спустя 8 суток	Поражение генома и мембран клеток желудочно-кишечного тракта
Абсолютно летальные	Полная гибель 30 суток	Поражение генома клеток костного мозга прямым действием радиации
сублетальные	Гибель менее 100% за 60 суток	Поражение генома клеток костного мозга благодаря комбинированному прямому и опосредованному (через радиотоксины) действия радиации
Нелетальные, но порождающие организм в целом	Защедление роста и развития, снижение средней продолжительности жизни, иммунитета, плодовитости, аномалии в потомстве, повышение частоты спонтанного канцерогенеза.	Необратимые изменения генома, нелетальные мутации, нарушения обмена веществ, комбинированное действие с другими поражающими факторами. Возбуждение мембранных рецепторов. Изменение регуляторных процессов
Малые	Последствия облучения диаметрально противоположные нелетальным дозам.	
Дозы природного радиационного фона	Нормальное состояние	эволюционная адаптация

ПРИРОДНЫЙ РАДИАЦИОННЫЙ ФОН. За многие тысячелетия эволюции организм животных существ адаптировался ко всем постоянно воздействующим на него физическим и химическим факторам внешней среды. При этом выработались такие регуляторные системы во внутренней среде, которые, с одной стороны, используют эти факторы для активации жизнедеятельности, с другой - снижают их влияние, чтобы защитить организм от вредного действия их избытка.

Одним из постоянно действующих внешних физических факторов является природный радиоактивный фон. Надо сказать, что в различных местах нашей планеты он отличается от среднемирового в десятки раз. Например, жители некоторых городов Бразилии облучаются в 240 раз сильнее, чем жители Дании. Подобные контрасты наблюдаются в разных районах Франции, Норвегии, Ирана и России.

Человеческий организм, как и организм других животных, адаптируется к низким уровням радиации природного фона. Эта адаптация основана на воздействии ее малых доз на регуляторные механизмы, поддерживающие постоянство внутренней среды организма, которая является огромной мишенью для воздействия таких доз радиации. В любой точке этой среды каждый акт ионизации и возбуждения затронет ту или иную молекулу, вызывая образование супероксидов, гидроперекисей, различных свободных радикалов (частиц). Они создают суммарный окислительный потенциал внутренней среды, постоянно в ней присутствуют, поддерживая нормальное состояние организма. Последний нуждается в непрерывном возобновлении этих быстроисчезающих свободнорадикальных окислителей, необходимых ему для поддержания приспособительных функций. Природный радиационный фон, постоянно облучая внутреннюю среду организма, является одним из главных факторов, поддерживающих в ней необходимый уровень окислителей. Небольшое повышение этого уровня будет восприниматься как благоприятное, способствующее здоровью.

Известно благоприятное действие малых доз радиации на органы при приеме радоновых ванн. В частности, при ранних стадиях атеросклероза, заболеваниях суставов, ревматоидном полиартрите. Улучшается здоровье у людей, страдающих от радикулита, спондилеза, пояснично-крестцового радикулоневрита. Под влиянием ванн нормализуется холестеринный, липидный и углеводный обмен. Как правило, улучшение здоровья проявляется уже к концу курса облучения малыми дозами радона и сохраняется месяцы и даже годы.

Локальное облучение малыми дозами (5-2-сГр) рентгеновских лучей при лечении ряда неопухолевых заболеваний быстро и эффективно улучшает здоровье людей. Ведущим механизмом благоприятного действия при этом, несомненно, является повышение иммунитета, сопротивляемости организма неблагоприятным условиям внешней среды под влиянием малых доз радиации.

Смертность от рака, и в первую очередь от лейкемии, оставляет наибольшую угрозу здоровью при облучении. обстоятельный анализ показал, что только при дозах 20-49 сГр и выше можно говорить об увеличении спонтанной смертности от рака. У облученных в диапазоне 1-5, 6-9, 10-19 сГр она не только не повышалась, но обнаружилась тенденция к ее снижению.

Показанное на животных почти двухкратное повышение сопротивляемости неблагоприятным факторам среды при их тотальном облучении в малой дозе (0,1-1 сГр) приводит к выводу о благоприятном для здоровья их действии как индивидуальном, так и на популяционном уровне. О безвредности для здоровья малых мощностей облучения можно судить и по тому, что население многих городов и поселков с повышенным природным радиационным фоном живет столетия, в течение многих поколений, в условиях постоянного, хронического облучения, не зная об этом и не проявляя каких-либо признаков ухудшения состояния здоровья. Так, в индийском штате Керала естественный фон в 21 раз превышает среднемировой, в бразильском городе Гуарапари - в 34-40 раз, а в иранском Рамсаре - в 40-100 (!).

На коллоквиуме ученых из 11 стран, проходившем в ФРГ, было признано, что облучение населения в течение всей жизни в пределах 1-1,5 сЗв в год, т.е. в 5-7 раз больше среднемирового фона, совершенно безопасно. Вредное действие начинается только при достижении определенного уровня, превышения порога. Во всяком случае при хроническом облучении в пределах 10-кратного увеличения мощности дозы против естественного фона нет никаких научно обоснованных данных, говорящих о вреде для здоровья. Более того, показанные при этих дозах повышение иммунитета и уменьшение заболеваемости от ряда причин позволяет говорить о благоприятном действии этих ультрамалых доз на состояние здоровья человека.

БЛАГОТВОРНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ МАЛЫХ ДОЗ Хорошо известно, что многие тысячи людей проводят свой отпуск для укрепле-

ния здоровья в горах. Здесь и международно известные санатории Швейцарии, и многочисленные туристические маршруты на Кавказе, памире, гималаях. Месячное пребывание отдыхающих в таких условиях улучшает их здоровье. Но мало кто обращал внимание на то, что повышенный уровень космической радиации, увеличенное содержание урана, радия в горных породах (гранит, базальт), а также радионуклидов в растениях, в теле животных, выращиваемых на горных пастбищах и, следовательно, в пище человека создают повышенную облученность отдыхающих именно в столь малых дозах. Которые среди других благоприятных факторов, играют немалую роль в укреплении здоровья людей.

Геронтологи много внимания уделяют феномену долгожителей. Показано, что наибольший их процент наблюдается в высокогорных Абхазии, Дагестана, Грузии, Армении, Киргизии. Имеется обширная литература по исследованию причин долголетия: характер питания, образ жизни, наследственный фактор. Однако при этом почти полностью отсутствуют исследования радиационной обстановки мест обитания долгожителей. Есть все основания предполагать, что малые дозы радиации, характерные для высокогорных, а также некоторых равнинных районов, играют не последнюю роль в этом явлении.

Местности с наиболее высоким природным радиационным фоном нередко являются излюбленными местами отдыха. Пляжи курортов, например, в Бразилии и Индии состоят из моноцитовых песков, в которых содержание тория достигает 6-8 процентов. Отдыхающие за месяц пребывания там с учетом двухчасового лежания на таком песке, получают общие дозы облучения 0,1 - 0,3 сГр, а на кожные рецепторы 0,3 - 1,0 сГр. Исходя из идей радиационного гормезиса, можно предполагать, что именно этот фактор имеет решающее значение в укреплении здоровья отдыхающих.

Итак, из изложенного можно сделать вывод, что при кратковременном радиационном облучении достоверно вредное воздействие на состояние здоровья людей оказывают дозы в 1 Зв и выше. Облучение в пределах 1 - 0,3 Зв может оказать такое воздействие в зависимости от состояния здоровья человека и наличия в окружающей среде других вредных агентов (выхлопные газы, дым от курения и др.). В диапазоне же 0,3-0,1 Зв нет достоверно доказанных негативных фактов. Как пороговая величина может быть принята доза 0,2 Зв. Ниже этого отчетливо проявляется радиационный гормезис - благоприятное воздействие на здоровье человека.

Специалисты по ЧС полагают, что усилия радиобиологов следует направить не только на формальные расчеты мнимой гибели населения в условиях несколько повышенных уровней природного радиоактивного фона, а на уточнение тех радиационных повреждений, которые снижают жизненный потенциал популяции, реальных порогов их возникновения.

Надо еще раз подчеркнуть, что расчеты риска, не обоснованные при малых мощностях облучения, не только противоречат наблюдаемым фактам, но и имеют вредные социальные последствия: запугивание населения мнимой опасностью, трата больших финансовых средств на ее ликвидацию вместо вложения их в осуществление других экологических мероприятий (снижение загазованности крупных агломераций, очистка питьевой воды и др.).

Тема 12. ПЛАНИРОВАНИЕ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОВЫШЕНИЯ УСТОЙЧИВОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОТРАСЛЕЙ ЭКОНОМИКИ, ПРЕДПРИЯТИЙ, УЧРЕЖДЕНИЙ, ОРГАНИЗАЦИЙ, ОБЪЕКТОВ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

Экономический механизм

Под экономическим механизмом, способствующим решению задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, мы понимаем установление общих норм и правил обеспечения экономических стимулов или регуляторов (страхование, лицензирование, декларирование, льготы по налогам, кредиту, амортизации и т.п.), позволяющих достигнуть рационального уровня риска возникновения ЧС, а также организацию эффективных действий по их ликвидации и преодолению последствий. Основные критерии построения этого механизма: развитие системы защиты населения и территорий до необходимого уровня, минимизации затрат на проведение мероприятий в данной сфере, создание условий для ускоренного научно-технического прогресса в области предотвращения чрезвычайных ситуаций, эффективной ликвидации их последствий.

Перечислим и принципы, которые, по нашему мнению, должны быть положены в основу функционирования экономического механизма: снижение риска возникновения ЧС и уменьшение их последствий базируются на экономических оценках; каждый уровень ГСЧС функционирует при условии частичной самокупаемости и самофинансирования; материальная ответственность за нанесенный ущерб или за риск возникновения ЧС возлагается на соответствующие предприятия и организации; мероприятия, направленные на снижение этого риска, экономически стимулируются.

В условиях перехода к рынку экономический механизм управления комплексом задач прогнозирования, предупреждения и ликвидации последствий ЧС предполагается сформировать по следующим направлениям:

создание системы экономических ограничений по территориям, направлениям техногенных и природопользовательских мероприятий и экосистем;

установление экономической ответственности за риск возникновения ЧС и причиненный ущерб, предусматривающей гарантии его возмещения;

формирование системы экономического регулирования и финансирования мероприятий по снижению такого риска, а также предупреждению и действиям при возникновении ЧС;

создание системы экономического стимулирования предотвращения и ликвидации последствий ЧС;

организация деятельности по экономическому стимулированию инвестиций в мероприятия по предупреждению ЧС, уменьшению и ликвидации их последствий;

совершенствование ценообразования на продукцию, создаваемую в условиях риска возникновения техногенных аварий, катастроф, стихийных и экологических бедствий;

объединение и концентрация финансовых, материальных и интеллектуальных ресурсов субъектов Республики Узбекистан с целью экономически эффективного решения проблем в области защиты населения и территорий от ЧС.

Уровни безопасности

Экономический механизм строится на определенных уровнях безопасности - текущих (краткосрочных) и целевых, характеризующих современные научные представления о максимально возможном снижении риска ЧС по социально-экономическим, экосистемным, природным и техническим критериям. Недопустимо нарушать текущие уровни безопасности, что должно быть социально гарантировано наравне с гарантией минимума и стандартов социальной защиты. Это достигается государственной системой стандартов и норм, надзором, экспертизой и лицензированием. Уровни безопасности - текущие и целевые - призваны ограничить область самостоятельных социально-экономических решений, принимаемых на уровне органов исполнительной власти Республики Узбекистан. На этом уровне могут приниматься и более жесткие критерии безопасности.

Уровни безопасности в зависимости от конкретных условий, полагаем, станут основой для разработки системы ограничений на хозяйственную деятельность предприятий и организаций и их развитие, размещение и техническое перевооружение. В качестве показателей, характеризующих такие ограничения, могут быть приняты лимиты выбросов (сбросов) химически опасных (АХОВ), радиоактивных (РВ) и других подобных веществ в окружающую среду в случае ЧС, или критерии, определяющие риск возникновения техногенной аварии, катастрофы, природного или экологического бедствия, эпидемии

Эти средства могут быть использованы также на создание предприятий по переработке, утилизации и нейтрализации отходов производства и потребления, на частичное или полное погашение кредитов банка, получение которых предусмотрено региональными, республиканскими и союзными программами по предупреждению, уменьшению и ликвидации последствий ЧС. Местные фонды безопасности целесообразно формировать на уровне краев, областей и наиболее опасных в отношении риска ЧС городов. В районах же небольших городах при существующей структуре ГСЧС создавать самостоятельные фонды, мы считаем, преждевременно - это может привести к распылению средств и их неэффективному использованию.

Фонды безопасности могут образовываться и путем специального налогообложения опасных технологий, аварийно и потенциально опасных объектов, страхования предприятий, лиц, домашних и сельскохозяйственных животных, жилых и нежилых помещений, производственной и социальной инфраструктуры (земля, недра, вода, лес, растительный и животный мир, рекреационные ресурсы) на случай их утраты в результате чрезвычайных ситуаций. Средства этих фондов должны идти на финансирование работ по прогнозированию, предотвращению и ликвидации последствий ЧС, в том числе проведению спасательных операций, на оказание экономической помощи.

Экономическая ответственность

Установление экономической ответственности за причиненный ущерб базируется на системе норм, определяющих такую ответственность. Эта система строится на принципах: полное возмещение причиненного ущерба; экономическая ответственность юридического лица за ущерб; обеспечение полного разделения уголовной и имущественной ответственности лица за нарушение требований закона, приведшее к материальному ущербу, либо к человеческим жертвам; экономическая ответственность юридического лица за ущерб; обязательное и однозначное выделение (до начала строительства или функционирования опасного объекта) из субъектов хозяйственного права конкретного юридического лица, которое, бесспорно, согласно возложенной на него экономической ответственности, возместит возможный ущерб от ЧС; определение данного вида ответственности исходя из причины возникновения ЧС, а не масштабов и характера их последствий.

Реализация указанных принципов требует введения механизма экономических гарантий и перераспределения рисков. При их формировании необходимо предусматривать создание государственного централизованного фонда, источником образования которого являются страховые платежи по целевым видам страхования от аварий, катастроф и стихийных бедствий, государственное лицензирование деятельности независимых страховых компаний, контроль государства за деятельностью последних, осуществляющих целевые виды страхования и перестрахование рисков ЧС как на внутреннем страховом рынке, так и за рубежом.

Подобные механизмы, полагаем, могут включать правовые нормы, регулирующие экономическую ответственность участников инвестиционного процесса в случае причинения ущерба и обязательно отражающиеся в договорах между ними; наличие финансового гаранта, т.е. юридического лица, обеспечивающего возмещение ущерба, если ответчик оказывается не в состоянии возместить его собственными силами и ресурсами.

Экономический механизм обеспечения безопасности предполагает применение целостной системы требований к размещению, проектированию, строительству и эксплуатации объектов экономики и жилой застройки. Эти требования оформляются в виде государственных стандартов, строительных норм и правил и реализуются при проведении экспертизы и лицензирования. В настоящее время они носят частичный характер, и многие из них до сих пор исходят из принципа «нулевого риска». Ясно, что их надо существенно пересмотреть и сгруппировать, как мы считаем, в два направления: запрительно-ограничительное, устанавливающее обязательные требования в форме стандартов, норм, правил (нормы первого типа), и экономического, определяющее размер максимально возможного ущерба, учитываемого при выборе мер безопасности и назначения санкций (штрафа), порядок их взыскания в случае нарушения требования этих мер, а также при получении соответствующих лицензий и определении условий страхования (нормы второго типа).

Регулирование безопасности

Путем применения системы норм и стандартов государство может управлять риском возникновения ЧС техногенного характера, а при соответствующем ее совершенствовании - и риском природных катастроф. Государственное регулирование вопросов безопасности

при этом можно осуществлять по направлениям: лицензирование деятельности организаций, учреждений, предприятий, создающих угрозу населению, окружающей среде; экспертиза проектов на строительство, размещение потенциально опасных объектов экономики; надзор за выполнением требований безопасности в промышленности, строительстве и на транспорте.

При лицензировании посредством норм первого типа осуществляется предварительный контроль за соблюдением предельного уровня вероятности возникновения аварий или катастроф. Применением же норм второго типа оценивается экономическая возможность объекта возместить причиненный ущерб. С учетом этого определяются необходимость и объем обязательного (для получения лицензии на данную деятельность) страхования на случай ЧС. В условиях перехода к рынку аналогичные оценки необходимо проводить по отношению к приватизируемым предприятиям.

Составная часть лицензирования - государственная экспертиза. Она предусматривает эффективное взаимодействие всех участников инвестиционного процесса: организаций, выступающих финансовыми гарантами; банков, осуществляющих финансирование; страховых организаций, взявших на себя обязательства по страховому обеспечению страхователя в покрытие нанесенного им ущерба; органов государственного надзора, проводящих лицензирование и контроль.

Важнейшее звено в данной системе - платежи за природные ресурсы - землю, недра, воду, лес, растительный и животный мир, рекреационные ресурсы. Они подразделяются на плату за право пользования всем этим при размещении сложных инженерных систем, создающих риск возникновения техногенных аварий, катастроф и антропогенных экологических бедствий, плату за воспроизводство и охрану природных ресурсов от последствий ЧС, осуществляемую государством или хозрасчетными специализированными предприятиями и организациями.

Плата за право пользования ресурсами при размещении сложных инженерных систем взимается в составе арендной или в иных формах, предусмотренных законодательством. Ставки ее устанавливаются государственными органами субъектов республики, органами местного самоуправления на основе кадастровых оценок соответствующих природных ресурсов и риска возникновения ЧС. При отсутствии таких оценок и методик определения риска ЧС ставки устанавливаются на договорной основе с учетом различий в качестве.

естественной продуктивности, местонахождении и условиях использования ресурсов, а также с учетом последствий возможных техногенных аварий, катастроф и экологических бедствий, определенных экспертным методом.

Эти платежи поступают в бюджеты органов местного самоуправления и направляются на создание интегрированных систем безопасности соответствующей территории.

Плата за воспроизводство и охрану природных ресурсов от последствий ЧС вводится для того, чтобы возместить бюджетные ассигнования и затраты специализированных хозрасчетных организаций на указанную деятельность. Ставки, тарифы, таксы на охрану и воспроизводство ресурсов устанавливаются решениями органов государственного управления Республики Узбекистан и исполнительных органов местного самоуправления в пределах их компетенции. Эти ставки определяются исходя из затрат на защиту населения, создание и функционирование системы наблюдения и контроля состояния природной среды и потенциально опасных объектов, на реализацию научно-технических программ, оснащение сил и средств ГСЧС, совершенствование системы жизнеобеспечения населения и иные мероприятия, предусмотренные местными, межрегиональными и международными проектами.

Платежи за воспроизводство и охрану природной среды поступают в бюджеты или в небюджетные фонды органов местного самоуправления, субъектов Республики Узбекистан, бюджет Республики Узбекистан. Часть их может централизовываться для финансирования республиканских и международных мероприятий.

Услуги специализированных хозрасчетных организаций по воспроизводству природных ресурсов возмещаются потребителями на договорной основе. Оплата работ и услуг, выполняемых сторонними организациями и предприятиями, включается в себестоимость продукции (работ, услуг) предприятия. Плата за право пользования ресурсами при размещении сложных инженерных систем и предприятий, как и за выбросы АХОВ, РВ, загрязняющих веществ, ведущих к ЧС, взимается из прибыли предприятия.

Чтобы усилить экономическую ответственность предприятий перед государством за нарушение норм и правил техногенной деятельности, на наш взгляд, следовало бы расширить применение штрафов за сверхнормативное и нерациональное ее ведение. Уро-

вень штрафов должен быть таким, который невыгоден с позиции хозяйственных расчетных интересов предприятий.

Система стимулирования

Мерами, стимулирующими деятельность по предупреждению ЧС, уменьшению и ликвидации их последствий, являются образование фондов безопасного развития предприятий, установление льготного налогообложения прибыли, направленной на снижение риска возникновения аварии, катастрофы или экологического бедствия; ускорения амортизации систем наблюдения и контроля состояния природной среды и потенциально опасных производств; льготное кредитование и субсидирование предприятий. Коротко охарактеризуем каждую из них.

Источниками образования фондов безопасного развития предприятий могут выступать: амортизационные отчисления по сооружениям и объектам, направленные на повышение устойчивости функционирования технически сложных систем и производств; кредиты, субсидии территориальных фондов (банков) безопасности на предотвращение ЧС, снижение и ликвидацию их последствий, доходы (депозитный процент) от хранения в банке средств этих фондов; часть прибыли предприятия, используемая для финансирования деятельности по снижению риска ЧС. Средства от таких фондов подконтрольны комиссиям по чрезвычайным ситуациям. Часть их может быть использована на мероприятия по совершенствованию основного производства, обеспечивающие снижение риска ЧС.

Система налоговых льгот - это, во-первых, уменьшение ставки налогообложения прибыли, получаемой при осуществлении мероприятий по предупреждению ЧС, снижению и ликвидации их последствий; во-вторых, налоговые льготы для предприятий, выпускающих приборы и оборудование для мониторинга окружающей среды, машины, оборудование, защитные средства и экипировку для сил и средства ГСЧС, изделия, упаковочные и укрывочные материалы для жизнеобеспечения населения в ЧС и т.п.

Важным средством научно-технического прогресса и возобновления основных фондов является ускоренная амортизация систем и объектов и на этой основе повышение безопасности предприятий.

Целесообразно ввести также льготное кредитование затрат на мероприятия по снижению риска ЧС с компенсацией потерь доходов

...зависимых учреждений из средств территориальных фондов безопасности.

Серьезным препятствием на пути решения проблем безопасности развития экономики мы считаем несовершенство оптовых цен. Они не учитывают новых изменений в развитии ее отраслей и хозяйства страны в целом и фактически не стимулируют работу по повышению надежности функционирования объектов, выпуск безопасной и экологически чистой продукции. При разработке договорных цен, думается, должны учитываться общественно-необходимые затраты на производство продукции по безопасным технологиям, средства на мероприятия по повышению надежности производства, скидки и приплаты за производство безопасной и экологически чистой продукции, взаимозаменяемость отдельных видов выпускаемой продукции.

А вот при установлении цен на экологически вредные изделия и продукцию, выпускаемую с применением опасных технологий, наоборот, стоит предусмотреть специальный налог. Он может быть двух видов - на изделия, производимые с использованием опасных технологий, и на продукцию, потенциально опасную в потреблении, хранении и захоронении или утилизации после истечения срока годности. Устанавливается он на конкретную технологию, вид продукции и в тех случаях, когда утилизация отходов производства или какой-либо продукции требует соответствующих средств для обеспечения безопасности.

При определении уровня специальных налогов следует учитывать затраты на замену опасных технологий или видов продукции более прогрессивными. На повышение безопасности производственных процессов и объектов, средства, необходимые для ликвидации и предотвращения ущерба, наносимого предприятиями населению и окружающей среде в результате аварии, катастрофы или экологического бедствия.

Кооперация средств субъектов Республики Узбекистан

По нашему мнению, совершенно закономерными являются координация и тесная кооперация действий областей Республики Узбекистан в интересах снижения риска возникновения ЧС на их территории и затрат на соответствующие мероприятия. Для этого в качестве важнейшей меры рассматривается создание на договорной основе фонда Безопасного развития промышленности и сложных инженерных систем Республики Узбекистан для финансирования разработки и реализации целевой программы «Снижение рисков ЧС и смягчение

последствий аварий и катастроф». Комиссии по чрезвычайным ситуациям, являясь членами этого Фонда, должны вносить в него ежегодные обязательные взносы и участвовать в подготовке и выполнении решений по вопросам его деятельности. Величина взносов может устанавливаться в виде единого процента отчислений, фиксированного дифференцированного процента или в виде фиксированных сумм ежегодных платежей.

Средства Фонда могли бы направляться на финансирование долевого участия в разработке и реализации целевых программ безопасности и жизнеобеспечения населения в ЧС, подготовке его действиям в экстремальных ситуациях, а также программ предотвращения ЧС;

обеспечения деятельности в составе ГСЧС органов по подготовке населения и экономики к возможным ЧС;

разработки и осуществления общенациональных программ связанных с выполнением международных обязательств Республики Узбекистан;

научно-исследовательских работ общезузбекского значения по созданию безопасных технологий. Стандартов, норм и правил развития отраслей промышленности и экономики, принципов и методов экономического регулирования безопасности и др.;

формирования и ведения информационных банков безопасности;

участия в организации международного сотрудничества в области безопасности, изучения и распределения зарубежного опыта в этой сфере;

развития материальной базы, обеспечивающей создание общезузбекской системы контроля за состоянием безопасности;

проведение республиканских мероприятий по предупреждению ЧС, уменьшению и ликвидации их последствий;

расходов на проведение конкурсов и выплаты премий.

Источники фонда - это обязательные и добровольные взносы, субсидии государственного бюджета, проценты за предоставляемые кредиты, доходы от коммерческих операций, отчисления и пожертвования целевого назначения от предприятий, общественных организаций и граждан, средства, поступающие от налогообложения продукции, выпускаемой с использованием опасных технологий.

Финансирование мероприятий ГСЧС

Организация финансового и материально-технического обеспечения ГСЧС учитывает два режима ее функционирования - предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях. Большинство предупредительных мероприятий носят долговременный характер, требуют значительных капитальных вложений, не дают скорой отдачи и поэтому в условиях рыночной экономики не могут финансироваться за счет иных источников, кроме бюджетных. Наиболее приемлемый способ целевого бюджетного финансирования - разработка и реализация государственных целевых программ, на что ежегодно выделяются средства в расходной части бюджетов республики.

Действия в чрезвычайных ситуациях предусматривают проведение аварийно-спасательных работ, восстановление объектов жизнеобеспечения и оказание первоочередной помощи пострадавшему населению. Эти мероприятия носят экстренный характер, и их невозможно осуществить без оперативного привлечения необходимых ресурсов в пострадавшие районы. Достигается это только путем заблаговременного создания чрезвычайных резервных фондов, которые непосредственно не связаны с функционированием и состоянием экономики страны. Процесс их формирования основывается на социально-экономических механизмах.

Во-первых, это ежегодное выделение в составе бюджетов фиксированного размера нераспределенного резерва. Законодательно установленный порядок его образования должен позволять не использованные в течение года средства переносить на следующий год и не учитывать их в качестве источника формирования резервов на последующие периоды. Это создаст необходимую финансовую основу для государственной поддержки перестрахования рисков крупных аварий, катастроф и стихийных бедствий.

Во-вторых, ежегодное выделение в составе поставок для государственных нужд фиксированных объемов продовольственных, материальных и материально-технических ресурсов и законодательное закрепление их целевого характера, исключающего возможность использования ресурсов на решение задач, не связанных с проведением аварийно-спасательных работ, восстановлением объектов жизнеобеспечения и оказанием первоочередной помощи пострадавшему населению.

В-третьих, организация целевых видов страхования рисков от крупных аварий, катастроф и стихийных бедствий, включая их пере-

страхование как внутри страны, так и на международном страховом рынке. По мере создания и развития путем интеграции в рыночную экономику целевое страхование должно постепенно дополнять и вытеснять бюджетные источники образования чрезвычайных резервных фондов.

Введение экономического механизма

Экономический механизм предусматривается ввести в два этапа: первый - переходный период от административных к рыночным регуляторам экономического обеспечения деятельности ГСЧС, второй - период всеохватывающего функционирования таких регуляторов. Подробнее остановимся на переживаемом нами сейчас переходном периоде.

Он тоже включает в себя два этапа. На первом (1999-2000 годы) максимально задействуются экономические рычаги и стимулы позволяющие использовать возможности повышения безопасности без значительных затрат. По экспертной оценке, за счет проведения организационных мероприятий, укрепления технологической дисциплины, улучшения культуры производства и др. можно уменьшить количество техногенных аварий, катастроф и экологических бедствий, а также последствия природных ЧС на 20-30 процентов. С этой целью с ноября 1999 года нужно будет повсеместно ввести платежи за риск возникновения чрезвычайных ситуаций, провести широкомасштабный экономический эксперимент по применению таких платежей.

На этом этапе важная роль отводится системе государственного заказа на реализацию мероприятий по безопасности в зонах ЧС техногенного и антропогенного характера. Для формирования дополнительных финансовых средств на их выполнение привлекаются на льготных условиях иностранный капитал и средства, высвобождающиеся от конверсии военного производства. Следует принять новые или уточнить действующие законодательные и нормативные акты регулирующие вопросы безопасности, установить ответственность должностных лиц за умышленное сокрытие, искажение информации о техногенных авариях, катастрофах и экологических бедствиях, состоянии природной среды и ее влияния на человека. За нарушение законодательства должны приниматься жесткие меры, вплоть до уголовной ответственности, обеспечиваться возмещение ущерба (убытков), причиненного в результате этих нарушений.

Наряду с этим надо ввести плату за риск возникновения ЧС техногенного и антропогенного характера, льготное налогообложение части прибыли предприятий, направляемой на реализацию мероприятий по безопасности, создать разноуровневую систему ее фондов (местные, республиканские).

На втором этапе должна быть уточнена система ограничений по территории и сложным технологическим системам и объектам, технологиям с учетом риска возникновения ЧС-и программ безопасности. Изменится налоговая, кредитная и амортизационная политика, усилятся рыночные регуляторы рационального размещения производительных сил.

Организуются интегрированные системы безопасности. Будет отменено налогообложение прибыли предприятий, направляемой на финансирование соответствующих мероприятий. Нормой станет специальный налог на продукцию, создающую риск ЧС, и на изделия, выпускаемые с применением опасных технологий. Войдут в практику льготное кредитование и субсидирование предприятий, эффективно решающих задачи в области безопасности, ускоренная амортизация объектов и сооружений, снижающих риск ЧС. Фонды безопасности: местные, республиканские будут преобразованы в банки безопасного развития и размещения производительных сил.

Но чтобы ввести в действие этот экономический механизм в условиях перехода к рынку, Олий Мажлис следует принять законы о порядке предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях. В них должны быть установлены правовые основы управления безопасностью: порядок включения для ликвидации последствий ЧС материально-технических, людских и финансовых ресурсов, система экономических отношений в сфере безопасности, полномочия и компетенция административно-территориальных образований различных уровней в сфере управления безопасностью, порядок разрешения возникающих при этом споров.

Одновременно органы государственной власти принимают постановления о введении в действие законов. В постановлениях определяются сроки и этапы введения законов, поручения органам исполнительной власти по организации этой работы, по подготовке к утверждению необходимых нормативно-правовых документов. Первоочередные из них - порядок выдачи разрешений (лицензий) на развитие и размещение объекта, создающего риск возникновения чрезвычайной ситуации, и разрешения возникающих споров; порядок страв-

хования предприятий, производящих продукцию с использованием опасных технологий или опасные продукты в плане риска возникновения ЧС, а также платежей и экономических санкций за нарушение законодательства по безопасности; положение о республиканских резервных фондах финансовых, продовольственных, медицинских и материально-технических ресурсов для действий в ЧС и ликвидации их последствий. На основе этих документов комиссии по чрезвычайным ситуациям с участием заинтересованных органов исполнительной власти утверждают методические рекомендации по определению платы за риск возникновения ЧС, методические рекомендации по определению платы за выбросы (сбросы, размещение) загрязняющих веществ и убытков от нарушения правил и норм безопасности, финансовые инструкции по взиманию платежей и контролю за целевым использованием средств, выделяемых на обеспечение рационального уровня риска ЧС на территории страны, организацию эффективных действий по их преодолению в случае возникновения и за минимизацией затрат, связанных с ликвидацией последствий ЧС.

Органы местного самоуправления в соответствии с компетенцией, определенной законодательством, принимают решения о введении платы за риск возникновения ЧС, об организации работы по выдаче предприятиям разрешений на размещение, развитие и техническое перевооружение производств, создающих такой риск.

Вся эта работа требует больших организационных усилий. В целях ее упорядочения, а также учитывая жесткие сроки перехода к рыночной экономике, единственным реальным путем быстрого внедрения экономического механизма безопасности, на наш взгляд, является формирование необходимой нормативной базы на всех уровнях.

Тема 13. ПЛАНИРОВАНИЕ И ПРОВЕДЕНИЕ ЭВАКУАЦИОННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА. ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭВАКУИРОВАННОГО И ПОСТРАДАВШЕГО НАСЕЛЕНИЯ

Эвакоорганы, их структура и задачи

Планирование, непосредственную подготовку и проведение эвакомероприятий осуществляют эвакоорганы, которые создаются решениями соответствующих начальников гражданской обороны. Заблаговременно формируются эвакуационные комиссии (ЭК), сборные эвакуационные пункты (СЭП), промежуточные пункты эвакуации (ППЭ), эвакоприемные комиссии (ЭПК), приемные эвакуационные пункты (ПЭП). Оперативные группы (ОГ) по организации вывоза эвакуируемого населения, группы управления на маршрутах пешей эвакуации, администрации пунктов посадки (высадки) населения на транспорт (с транспорта):

Территориальные эвакуационные и эвакоприемные комиссии возглавляют заместители начальников ГЗ местного управления, а отраслевые (объектовые) ЭК - заместители начальников ГЗ отраслей (объектов) экономики. В них включают лиц руководящего состава администраций, органов транспортных, народного образования, социального обеспечения, здравоохранения, внутренних дел, связи, представителей военных комиссариатов, мобилизационных подразделений органов исполнительной власти и управления ГОЧС. Военнообязанные (имеющие мобилизационные предписания) в эвакоорганы не назначаются.

В эвакокомиссиях объектов экономики создаются группы оповещения и связи, учета и информации, организации сбора и отправки населения, а также группы начальников СЭП, эвакуационных эшелонов, старших по автомобильным и пешим колоннам.

Численность и состав ЭК определяются начальниками ГЗ с учетом количества подведомственных объектов и эвакуируемых.

Основные задачи эвакуационной комиссии: разработка и корректировка планов эвакуации на своем уровне и в подведомствен-

ных звеньях, организация и контроль всестороннего обеспечения эвакуационных мероприятий, комплектования и подготовки эвакуационных органов, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий.

Сборные эвакуационные пункты формируются на базе одного объекта экономики. Они осуществляют сбор и учет эвакуируемых, их отправку в загородную зону СЭП располагаются в зданиях общественного назначения вблизи пунктов посадки на транспорт и в начале маршрутов пешей эвакуации. Каждый из них обеспечивается связью с районной эвакуационной комиссией, пунктами посадки и исходным (при пешей эвакуации) с загородной зоной. Ему присваивается номер и за ним закрепляются транспорт, расположенные вблизи защитные сооружения и предприятия, рабочие и служащие которых с членами семей, как и остальное население, будет через него эвакуироваться. К одному СЭП приписывается не более 4000-5000 человек. В соответствии с этим определяется и количество выделяемых для эвакуации транспортных средств.

Вот примерный рабочий аппарат сборного эвакуационного пункта: начальник и его заместитель, группы регистрации и учета, формирования эшелонов (пеших колонн), охраны общественного порядка. Связи, а также комната матери и ребенка, стол справок, медицинский пункт, комендантская служба. В состав групп регистрации и учета, формирования эшелонов (колонн) включаются представители ЭК объектов, приписанных к данному пункту.

Основные задачи сборного эвакуационного пункта: поддержание связи с эвакуационной комиссией города (района) объектами экономики, приписанными к СЭП, транспортниками, исходными пунктами пешей эвакуации, информирование их о времени прибытия населения на СЭП и отправки его в загородную зону, контроль за своевременной подачей транспорта, организацией отправки людей, ведение учета вывозимого всеми видами транспорта и выводимого пешим населением, представление в установленном порядке донесений в эвакуационную комиссию города (района), оказание необходимой медицинской помощи людям на СЭП, обеспечение общественного порядка и укрытие населения в защитных сооружениях по сигналам гражданской обороны.

Промежуточные пункты эвакуации создаются за пределами зон возможных разрушений (заражений, загрязнений) в ближайших к ним населенных пунктах, вблизи путей сообщения. Они заблаговременно

подготавливаются в инженерном отношении и предназначаются для кратковременного размещения (отдыха) эвакуируемого населения, его перерегистрации, проведения при необходимости дозиметрического и химического контроля, санобработки людей и отправки их в места расселения в загородной зоне. Если требуется, на ППЭ осуществляются обмен или специальная обработка одежды и обуви.

Основные задачи промежуточного пункта эвакуации: встреча и временное размещение прибывших в населенные пункты, согласование с эвакуационными комиссиями районов загородной зоны графиков движения транспорта, организация отправки людей в конечные пункты размещения, оказание им медицинской помощи, поддержание общественного порядка, своевременные доклады начальнику маршрута пешей эвакуации и эвакуационным комиссиям соответствующих районов загородной зоны о времени и количестве прибывшего населения и об отправке его в конечные пункты размещения в загородной зоне.

Для обеспечения управления движением пеших колонн и поддержание порядка в пути следования решением администрации города (района) назначаются начальники маршрутов эвакуации и группы управления. В группу управления входят представители отраслей (объектов) экономики, персонал которых выводится по данному маршруту, а также органов местного самоуправления районов загородной зоны, по территориям которых он проходит. В целях обеспечения необходимой слаженности в работе группа делится на звенья (отделения) связи, учета прохождения колонн, охраны общественного порядка, медицинской помощи, обеспечения и регулирования движения.

Основные задачи группы управления: организация движения пеших колонн. Подготовка и поддержание маршрута в исправном состоянии, регулирование движения и организация охраны общественного порядка, ведение радиационной, химической и инженерной разведки в пути следования, оказание медицинской помощи нуждающимся. Для обслуживания пеших колонн на маршруте создаются подвижные бригады на санитарных автомобилях.

Начальники маршрутов пешей эвакуации размещаются на их исходных пунктах и выполняют свои задачи методом патрулирования.

Эвакуационные комиссии создаются для организации приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения. По решению местной администрации в загородной зоне

формируется районная (городская) ЭПК, возглавляемая заместителем главы администрации. В ее состав включают начальников отделов и служб администрации района (города) или их заместителей, представителей ОВД и других работников, связанных с приемом, размещением и обеспечением эвакуируемых. В такой комиссии создаются группы учета и информации, приема и размещения, дорожно-го и транспортного обеспечения.

Основные задачи эвакуационной комиссии: организация приема и размещения эвакуируемых, их первоочередного жизнеобеспечения и защиты, уточнение количества прибывших, порядка подачи транспорта, поддержание постоянной связи с эвакуационной комиссией города (городского района), получение от нее информации об отправке населения из города, изменениях сроков прибытия транспорта с эвакуируемыми, пешеходных колонн и других изменениях, информирование подчиненных эвакуационных органов, а также организаций, выполняющих задачи по обеспечению эвакуационных мероприятий, оценка санитарно-эпидемиологической, радиационной и химической обстановки на территории своего населенного пункта и внесение необходимых изменений в план размещения горожан, сбор и обобщение данных об их приеме и размещении, наконец, доклад об этом начальнику ГО района и вышестоящей ЭК.

Эвакуационные комиссии органов местного самоуправления создаются по аналогичной схеме. Они имеют в своем составе группы учета, приема и размещения, отправки, первоочередного жизнеобеспечения и защиты эвакуированных.

Приемные эвакуационные пункты предназначаются для приема, учета и размещения прибывающего населения. Располагаются они вблизи пунктов (станций, пристаней) высадки в общественных и административных зданиях. В структуру ПЭП входят группы встречи, приема и размещения горожан, учета, отправки и сопровождения эвакуируемых, охраны общественного порядка, а также стол справок, медицинский пункт, комната матери и ребенка, комендантская служба.

Основные задачи приемного эвакуационного пункта: встреча прибывающих из города автоколонн и обеспечение высадки людей совместно с администрацией пункта высадки, организация (при необходимости) временного размещения эвакуируемых в ближайшем населенном пункте, отправка их в пункты постоянного размещения во взаимодействии с автотранспортной службой района, доклады эвакуационной комиссии.

приемной комиссии района о времени прибытия и количестве горожан и об их отправке, оказание медицинской помощи нуждающимся, поддержание общественного порядка, укрытие людей по сигналам ГЗ.

При локальных военных конфликтах требуется, как правило, ускорить вывоз населения из пунктов приграничной зоны. Задачи по организации эвакуационных мероприятий в этом случае возлагаются на оперативные группы. Они формируются из представителей органов местного самоуправления и военного управления, органов управления ГОЧС, соответствующих эвакуационных органов. В их состав входят подразделения оповещения населения, его учета и регистрации, транспортные, охраны общественного порядка, размещения людей, посты организации общественного питания, обеспечения предметами первой необходимости и медицинские.

Задачи оперативной группы: оповещение, сбор, учет и посадка эвакуируемого населения на транспорт, формирование колонн (эшелонов) и сопровождение их по маршрутам, контроль за проведением эвакуации и информирование вышестоящих эвакуационных органов и органов военного управления о ходе работ, поддержание общественного порядка на всех этапах эвакуации.

Как было сказано в начале, формируются также администрации пунктов посадки (высадки). В них включаются в основном представители транспортных органов. Задачи таких пунктов: обеспечение своевременной подачи транспортных средств, организации посадки (высадки) людей, контроль за обеспечением охраны общественного порядка и медицинской помощи, учет отправки (прибытия) транспорта и информирование об этом соответствующих эвакуационных комиссий.

В заключение следует подчеркнуть, что личный состав эвакуационных органов должен заблаговременно проходить плановую подготовку (переподготовку) в учебно-методических центрах ГОЧС, совершенствовать необходимые практические навыки во время учений и штабных тренировок. Это позволит при возникновении экстренной ситуации грамотно организовать и без сбоев провести эвакуационные мероприятия.

ЭВАКУАЦИЯ

Обеспечение

При планировании, подготовке и осуществлении эвакуационных мероприятий предусматриваются и заблаговременно прорабатываются все виды обеспечения. И в первую очередь оповещение и связь.

Ведь все эвакуационные мероприятия и само их обеспечение начинаются именно с оповещения. Затем рассмотрим такие его виды, как транспортное, инженерное, медицинское, охраны общественного порядка, безопасности дорожного движения, материально-техническое, финансовое, коммунально-бытовое, а также разведка. И завершим одним из важнейших видов обеспечения - защитой эвакуируемого населения от радиоактивного, химического, биологического и иного заражения.

Оповещение В разных звеньях ГОЧС порядок его таков. Дежурные службы МЧС Узбекистана, используя действующую автоматизированную систему централизованного оповещения, а также каналы оперативной связи, передают необходимую информацию руководителям органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Республики Узбекистан.

Органы управления ГОЧС последних по внутриобластным системам оповещения и каналам оперативной связи информируют глав администраций городов (районов) и руководителей органов местного самоуправления. Наконец, органы управления ГОЧС городов (районов), а также руководство отраслей экономики по своим ведомственным каналам связи оповещают руководителей подчинённых объектов. Население же получает сообщения об эвакуации, обстановке и порядке действий с помощью средств местного вещания.

Транспортное обеспечение включает подготовку, распределение и эксплуатацию транспорта, предназначенного для эвакуоперевозок. Его осуществляют органы министерств транспорта и путей сообщения, ведомств, организаций и учреждений, имеющих транспорт. Кроме того, заключаются соглашения-обязательства с владельцами личного транспорта - на участие в эвакуомероприятиях и на его материальное обеспечение с возмещением понесенных при этом расходов.

Основные задачи транспортного обеспечения: поддержание в постоянной готовности транспортных органов сил и средств, привлекаемых к эвакуоперевозкам; максимальное использование возможностей всех видов транспорта; приспособление грузовых автомобилей для перевозки людей; проведение специальной обработки транспорта; создание условий для его устойчивой работы и организация ремонта. Для обеспечения перевозок рабочих смен, продолжающих работу в военное время в категорированных городах, предусматрива-

ются дополнительные мероприятия по распределению, подготовке и эксплуатации транспорта.

Медицинское обеспечение осуществляется по территориально-производственному принципу и включает своевременное оказание медицинской помощи на всех этапах эвакуации и в загородной зоне, санитарно-профилактические мероприятия.

На период эвакуации на сборных, промежуточных, приемных эвакуопунктах, в местах посадки и высадки людей, на самих маршрутах лечебно-профилактические учреждения по заданию соответствующих органов управления ГОЧС развертывают медицинские пункты с круглосуточным дежурством. В состав автоколонн, эшелонов (поездов, судов) включаются медработники (из числа лиц подлежащих эвакуации) или сандружинницы, снабженные необходимыми средствами и имуществом. При эвакуации пешим порядком помощь нуждающимся на маршрутах движения, в местах привалов и на промежуточных пунктах оказывается силами близлежащих лечебно-профилактических учреждений. Они же на каждом маршруте эвакуации организуют не менее двух подвижных медицинских бригад, оснащенных транспортом, которые подчиняются главврачу своего учреждения.

Медицинское обеспечение рабочих и служащих объектов, продолжающих работу в военное время в категорированных городах, осуществляется как на самом объекте, так и в загородной зоне по решению соответствующих начальников медицинской службы ГЗ и органов управления ГОЧС.

Медицинские мероприятия проводятся на протяжении всей эвакуации. В число их входят: контроль за санитарно-гигиеническим состоянием мест временного и постоянного размещения эвакуируемых, за проведением дезинфекционных и дератизационных мероприятий; организация лабораторного контроля за качеством питьевой воды и пищевых продуктов, соблюдением санитарно-гигиенических правил при хранении и приготовлении пищи, а также за организацией банно-рабочего обслуживания; своевременное выявление инфекционных больных, их изоляция и госпитализация.

В случае применения бактериологического оружия для проведения прививок формируются прививочные бригады. А при подготовке к массовой иммунизации силами лечебно-профилактических учреждений организуются передвижные и временные прививочные пунк-

Обеспечение безопасности движения и охраны общественного порядка возлагается на органы внутренних дел, закрепленные за соответствующей территорией, и на невоенизированные формирования службы ООП ГЗ. Они призваны выполнять такие основные мероприятия, как охрана общественного порядка, обеспечение безопасности в период эвакомероприятий, установленной очередности перевозок и режима допуска в категорированные города; охрана объектов экономики; организация регистрации и ведение адресно-справочной работы; участие в борьбе с диверсионно-разведывательными формированиями вероятного противника и др.

Инженерное обеспечение осуществляют органы Минстроя и другие строительные организации, независимо от форм собственности, и инженерные службы ГО. Оно включает оборудование убежищ и укрытий, аварийного освещения, мест разбора воды в мелкую тару и их содержание, устройство санузлов. Работы в этом отношении предусматриваются на сборных, промежуточных и приемных эвакуационных пунктах. Несколько иные задачи решаются на пунктах посадки (высадки). Это - оборудование защитных сооружений, пунктов водоснабжения, санузлов, погрузочных площадок для транспорта и их содержание, обустройство мест посадки, причалов в портах (на пристанях), установка временных причалов.

На маршрутах движения улучшаются дороги, усиливаются мосты, оборудуются переправы, объезды разрушенных или непроходимых участков, выделяются тягачи для преодоления труднопроходимых мест, на водных маршрутах устанавливаются навигационные знаки.

В районах расселения эвакуируемых оборудуются здания и сооружения для размещения людей, медпункты, хлебопекарни, бани, временные торговые точки, другие объекты быта, пункты водоснабжения.

Материально-техническое обеспечение - это техническое обслуживание и ремонт транспорта, снабжение горючим и смазочным материалами, запасными частями, водой, продуктами питания и предметами первой необходимости. Такие мероприятия возлагаются на органы Госкомрезерва, министерства сельского хозяйства и продовольствия, транспорта Республики Узбекистан, на предприятия и организации жилищно-коммунального хозяйства, торговли и соответствующие службы ГО.

Коммунально-бытовое обеспечение осуществляется в загородной зоне предприятиями жилищно-коммунального хозяйства орга-

ное местного самоуправления, министерств и ведомств. К нему относятся организация водоснабжения, работа предприятий коммунальной энергетики, оборудование временных и стационарных объектов и пунктов быта.

Финансовое обеспечение. В органах исполнительной власти и подчиненных им организациях оно выполняется за счет республиканского бюджета, в субъектах и входящих в их состав самостоятельных предприятиях используются средства, выделяемые на административно-управленческие и эксплуатационные расходы.

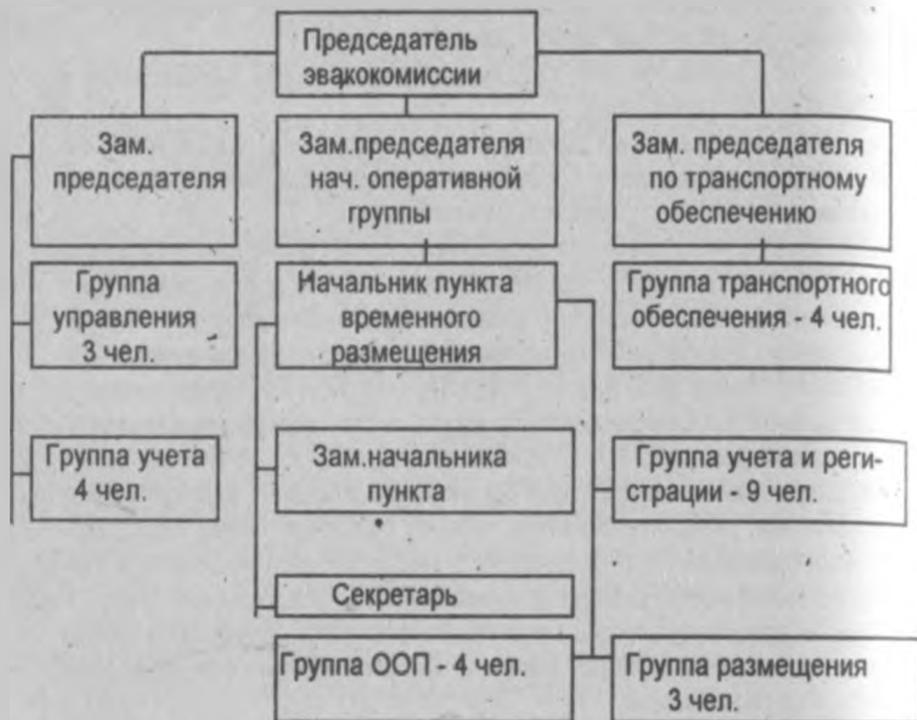
Разведка ведется с целью получить достоверные данные о состоянии дорог, водных преград, речных и морских маршрутов, об очагах радиоактивного загрязнения и химического заражения, а также уточнить медицинскую, эпидемиологическую, ветеринарную и фитопатологическую обстановку.

Существует несколько видов разведки: воздушная, речная (морская) и наземная. Разные участки дорожной сети, водных преград и маршрутов обеспечивают органы министерств путей сообщения и транспорта, Государственной корпорации «Трансстрой». Медицинскую и эпидемическую обстановку уточняют органы Минздрава Республики Узбекистан, ветеринарную и фитопатологическую - Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Узбекистан. Координируют задачи разведки органы управления ГОЧС административно-территориальных образований и категорированных городов, из которых предусматривается эвакуация населения.

Воздушную разведку ведут специально подготовленные экипажи самолетов и вертолетов гражданской авиации, МЧС и Вооруженных Сил Республики Узбекистан. наземная проводится разведывательными формированиями и подразделениями войск ГО, учреждений сети наблюдения и лабораторного контроля, постами радиационной и химической разведки. Речную (морскую) выполняют разведывательные формирования ГО, силы и средства, выделяемые для этого военно-морским командованием, с помощью судов (катеров) и других плавсредств.

Защита эвакуируемого населения от воздействия поражающих факторов современных средств нападения - это важнейший элемент жизнеобеспечения людей. Необходимость в ней может возникнуть на любом этапе эвакуационных мероприятий. Она заключается в планировании и проведении радиационной и химической разведки, дозиметрического и химического контроля, в подготовке средств коллективной и инди-

Структурная схема эвакуационной комиссии



На каждую эвакуационную колонну назначаются начальники, уточняются (составляются) списки и маршрутные листы. Составляется сводная ведомость отправленных колонн пеши порядком и на автотранспорте.

10. Сроки проведения эвакуационных мероприятий определяются городской эвакуационной комиссией. Администрация СЭП регулярно докладывает в городскую эвакуационную комиссию о ходе эвакуационных мероприятий и после выполнения задания с последней автоколонной убывает из города с разрешения городской эвакуационной комиссии.

11. Вывод населения в пеших колоннах осуществляется по маршруту №1 (указываются основные пункты на нем). Ответственный за его организацию - ЦАГИ. Резервный маршрут (тоже называются основные пункты на нем). Ответственный за его организацию - ЛИИ.

12. Оперативная группа, входящая в ПЭП, убывает в нужный пункт, включается в состав администрации, организует взаимодействие с местными властями по размещению прибывающего населения до прибытия эвакуационной комиссии.

13. Оперативная группа пешего маршрута №1 убывает в промежуточный пункт эвакуации (ППЭ), включается в состав администрации и организует отправку автотранспортом населения, прибывающего в пешеходных колоннах, в конечный пункт эвакуации. Возможен и вариант отправки туда пеших колонн.

14. На предприятии остаются:

представители руководства и штаба ГОЧС;

служба обеспечения функционирования предприятия,

личный состав службы безопасности.

15. Оставшиеся на предприятии лица обеспечиваются средствами индивидуальной защиты и в свободное от исполнения своих обязанностей время размещаются в убежище №4 (корпус 3).

В мирное время (при проведении частичного отселения).

1. При возникновении аварии на коммунально-энергетических сетях, на территории ЦАГИ, хладокомбината или на железной дороге, приведшей к возникновению чрезвычайной ситуации с выбросом аварийно химически опасных веществ и другим последствиям, из микрорайонов (секторов) города, которые по прогнозу попадают в зону химического заражения, производится отселение населения.

2. Микрорайоны (сектора), попадающие в эту зону, и городские пункты временного размещения (ГПВР) населения указываются в информации штаба ГОЧС города, передаваемой по радиотрансляционной сети и с помощью громкоговорящих установок.

3. Руководство домоуправлений (ДРЭУ) заблаговременно назначает старших домов, подъездов - преимущественно из числа лиц, имеющих квартирные телефоны.

тивных правовых документов в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Надзорную и контрольную деятельность в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций направить на совершенствование методик по проведению экспертиз проектов в соответствии с Законом Республики Узбекистан «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 20 августа 1999 года.

Обеспечить выполнение мероприятий по созданию, сохранению и использованию системы страхового фонда документации на объекты повышенного риска и объекты систем жизнеобеспечения населения.

Продолжать работу по вопросам социально-экономической, правовой и медицинской защиты граждан, пострадавших от радиационных аварий и катастроф или принимавших участие в ликвидации их последствий, а также реабилитации территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению, и осуществлять постоянный контроль за выполнением мероприятий в этой области.

Обеспечить качественное выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, направленных на решение проблем гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, прогнозирования, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, преодоления последствий радиационных аварий и катастроф.

Организовать тесное взаимодействие со средствами массовой информации, оперативно, достоверно и своевременно информировать граждан о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и принятых мерах по обеспечению их безопасности, о прогнозируемых и возникших авариях, катастрофах и стихийных бедствиях, о приемах и способах защиты от них.

Начальникам гражданской защиты - руководителям органов исполнительной власти разработать соответствующие распорядительные документы по вопросам гражданской защиты, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Начальникам гражданской обороны - руководителям органов исполнительной власти на основе организационно-методических указаний разработать и ввести в действие в установленном порядке со-

ответствующие организационно-методические указания и планы основных мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; провести не менее двух комплексных проверок в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций районов, городов (иных административно-территориальных образований в составе городов).

Начальникам региональных центров по делам гражданской защиты, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Начальникам региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий обеспечить боевую и мобилизационную готовность регионального центра, подчиненных соединений, воинских частей гражданской обороны, органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны, задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории региона.

Основные усилия сосредоточить на подготовке органов управления, сил и средств гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к решению задач по предназначению в мирное и военное время.

Продолжить совершенствование систем связи и оповещения, обеспечить их постоянную готовность к функционированию в различных режимах.

Повысить готовность отделов связи и оповещения региональных центров и отделов связи органов управления по делам ГОЧС к выполнению задач по связи как в мирное, так и в военное время.

В каждом периоде обучения с узлами связи региональных центров спланировать и провести по одной комплексной тренировке по связи, по проведению их в различные степени боевой готовности, передачи информации в условиях большой загрузки каналов связи.

Обеспечить постоянную готовность шифровальных органов организаций МЧС и войск гражданской обороны к обеспечению руководства услугами специальной связи в различных условиях повседневной деятельности, при возникновении чрезвычайных ситуаций, а также при проведении органов управления в различные степени готовности.

Способствовать развитию спасательной службы региона. Обеспечить укомплектование ее поисково - спасательных формирований

современной, высокоэффективной техникой и имуществом, а также создание благоприятных бытовых условий службы спасателей.

Организовать работу, направленную на выработку предложений по механизму реализации концепции развития сил и средств Службы МЧС по проведению поисково-спасательных и специальных работ на акваториях.

Оказать методическую и практическую помощь организациям в создании (назначении) структурных подразделений (работников), специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, а также в организации подготовки и повышения квалификации руководителей и сотрудников этих подразделений.

Продолжать работу по поддержанию в готовности существующих защитных сооружений гражданской обороны. Не допускать случаев необоснованного и преждевременного их списания.

Активизировать работу по поддержанию на требуемом уровне запасов средств радиационной и химической защиты и контроля, мобилизационного резерва, не допустить случаев утраты (порчи) имущества гражданской обороны.

Добиваться плановой, согласованной с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления, работы органов управления по делам ГОЧС по совершенствованию и развитию нормативной правовой базы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и военного характера.

Совершенствовать работу по мониторингу и прогнозированию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, снижению рисков их возникновения и смягчения последствий.

Усилить контроль и территориальных подсистемах ГОЧС и их звеньях за выполнением мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций, обратив особое внимание на реализацию превентивных мер при угрозе паводков, лесных пожаров, землетрясений, дефицита энергоносителей в осенне-зимний период

Провести смотры-конкурсы учебно-материальной базы учебно-методических центров по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям. Определить базовые учебно-методические центры по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям по переподготовке и повышению квалификации преподавателей - организаторов курса «Основы безопасности жизнедеятельности» и обучению спасателей

поисково-спасательных формирований, финансируемых из местных бюджетов.

Оказать практическую и методическую помощь в создании и оснащении учебно-методических центров по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям и организации подготовки в них соответствующих категорий населения.

Совершенствовать организаторскую деятельность по накоплению, содержанию и использованию запасов вооружения, военной техники и других материальных средств, необходимых для поддержания органов управления по делам ГОЧС, соединений и воинских частей гражданской обороны в готовности к действиям по предназначению.

Совершенствовать работу по реализации высвобождаемого военного имущества, обеспечить строгое соблюдение требований руководящих нормативных правовых документов, регламентирующих порядок реализации высвобождаемого военного имущества (в том числе имущества НЗ).

Активизировать работу по созданию резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также по накоплению и хранению в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств. Усилить контроль за их использованием. Завершить разработку и внедрить в региональных центрах программные средства по оперативному учету наличия и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечить представление достоверной информации в МЧС Республики Узбекистан.

Обеспечить эффективное выполнение проводимых в системе МЧС мероприятий по защите государственных секретов. Задачи по сохранению государственной тайны решать с учетом региональных особенностей специфики деятельности.

В условиях компьютеризации и автоматизации процессов управления повысить результативность мероприятий по выявлению и закрытию возможных каналов утечки секретных сведений, предотвращению утраты секретных документов и обеспечению безопасности информации, обрабатываемой с использованием средств вычислительной техники.

В основу работы со средствами массовой информации положить требования законов. Активизировать организаторскую деятельность по предоставлению населению, потенциально подверженному последствиям аварий, соответствующей информации об опасных объектах, установках, взрыво- и химически опасных производствах и о рекомендуемых действиях в случае аварий, выходящих за пределы промышленных объектов, расположенных на территории региона.

Совершенствовать координационную деятельность по мере медицинской и социально-психологической реабилитации населения пострадавшего в результате стихийных бедствий, радиационных и других аварий и катастроф, а также террористических актов, принять действенные меры, направленные на повышение уровня качества лечебно-оздоровительной работы, обеспечение эпидемического благополучия в войсках гражданской обороны.

Продолжать организаторскую деятельность на территории региона по проведению научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по проблемам гражданской обороны, защиты населения и территорий при чрезвычайных ситуациях.

Организовать надзор за соблюдением правил безопасной эксплуатации электроустановок, объектов гостехнадзора, находящегося на вооружении соединений и воинских частей гражданской обороны и поисково-спасательных формирований на территории региона, а также ведение учета, регистрацию, техническое освидетельствование и выдачу разрешений на эксплуатацию.

Обеспечить качественную подготовку и переводготовку специалистов по охране труда, инспекторов по гостехэнергонадзору, соединений и воинских частях гражданской обороны, организациях МЧС Республики Узбекистан и поисково-спасательных формирований на территории региона.

Обеспечить эффективное выполнение проводимых в системе МЧС Узбекистана мероприятий по созданию безопасных условий и выполнению в полном объеме требований Закона Республики Узбекистан «Об охране труда» от 6 мая 1993 года.

Спланировать в течение года проведение не менее двух комплексных проверок в области гражданской защиты, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций района, города по согласованию с соответствующими начальниками гражданской обороны, комплексные проверки не менее двух объектов на трубопроводном

транспорте с участием соответствующих госнадзорных органов.

Начальникам (руководителю) структурных подразделений центрального аппарата МЧС Республики Узбекистан.

Продолжить целенаправленную деятельность по повышению боевой готовности войск гражданской защиты, готовности поисково-спасательных формирований МЧС Республики Узбекистан к действиям по предназначению.

Обеспечить выполнение мероприятий по дальнейшему совершенствованию систем связи и оповещения.

Совершенствовать методическое руководство органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов при определении состава, размещении и оснащении сил функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Продолжить работу по формированию основ и реализации единой государственной политики в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций по направлениям деятельности структурных подразделений центрального аппарата министерства.

Совершенствовать работу структурных подразделений центрального аппарата министерства по государственному управлению и координации деятельности органов исполнительной власти в области гражданской обороны, предупреждения ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Продолжить деятельность по подготовке должностных лиц органов исполнительной власти по вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, а также по подготовке работников мобилизационных органов.

Активизировать работу и взаимодействие с органами управления образованием по вопросам организации обучения учащейся молодежи в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций. Оказать методическую помощь органам управления по делам ГОЧС в подготовке гражданских организаций гражданской обороны.

При проведении инспекторских проверок территориальных подсистем ГОЧС, органов управлений по делам ГОЧС, соединений, воинских частей гражданской обороны и организаций МЧС Узбекистана руководствоваться требованиями приказов МЧС Республики Узбе-

кистан, обратив особое внимание на отработку вопросов приведения органов управления в различные степени готовности к действиям в чрезвычайных ситуациях и перевода их на условия военного времени

Главной целью проводимых инспекций (проверок) должна быть проверка (уточнение) реально действующих планов, состояния привлекаемых органов управления и сил с учетом обеспеченности всеми видами довольствия.

Обеспечить в пределах своей компетенции проведение мероприятий по защите государственной тайны, развитию специальной связи, защите служебной информации.

Продолжить работу материальному, техническому, финансовому и другим видам обеспечения войск гражданской обороны, поисково-спасательных служб и организаций МЧС Республики Узбекистан.

Активизировать деятельность по накоплению, освежению и подготовке к использованию по назначению резерва, материальных ресурсов МЧС для ликвидации чрезвычайных ситуаций (резерв министра) Республики Узбекистан.

Начальникам (руководителям) военно-учебных заведений (факультетов) по подготовке слушателей (курсантов).

Главной задачей образовательного процесса считать формирование слушателей и курсантов глубоких и твердых знаний в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций мирного времени, и опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, приобретение (совершенствование) ими практических навыков в вопросах управления воинскими подразделениями гражданской обороны и органами управления по делам ГОЧС.

Особое внимание уделить освоению учебных планов и образовательных программ с учетом новейших разработок и современных требований, формированию у обучаемых высоких морально-боевых и нравственных качеств, профессионализма и творческого мышления при решении задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций гражданской обороны, умения управлять воинским коллективом, организовывать мероприятия защиты населения и их обеспечение.

Основными направлениями совершенствования и повышения

качества образовательного процесса считать дальнейшее повышение профессионального и педагогического мастерства профессорско-преподавательского и командного состава; внедрение автоматизированных обучающих программ и систем интенсивного обучения; повышение роли самостоятельной работы слушателей и курсантов, а также работы по индивидуальным планам, совершенствование методики преподавания дисциплин, освещающих вопросы управления в единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; развитие у обучаемых творческого мышления, самостоятельности, выявления наиболее одаренных и талантливых слушателей и курсантов, использование их творческого и интеллектуального потенциала для решения актуальных научных задач в области защиты населения и территорий чрезвычайных ситуаций

Начальнику Академии гражданской защиты

Совершенствовать подготовку и переподготовку руководителей и специалистов органов исполнительной власти и в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, совершенствовать образовательный процесс с внедрением современных средств информационного обеспечения, оказывать методическую помощь факультету гражданской обороны Военно-инженерного университета, учебно-методическим центрам по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям, организовать работу профессорско-преподавательского состава академии в рабочих группах по подготовке и проведению мероприятий, проводимых МЧС Республики Узбекистан с территориальными и функциональными подсистемами ГОЧС.

Начальнику факультета гражданской обороны Военно-инженерного университета

Продолжать совершенствование образовательных программ, а также повышение квалификации профессорско-преподавательского состава, проводить войсковую стажировку слушателей в войсках гражданской обороны, главных управлениях и управлениях по делам ГОЧС, структурных подразделений центрального аппарата МЧС Республики Узбекистан, разработать План основных мероприятий академии и в установленном порядке представлять в МЧС Республики Узбекистан

Руководителям кадровых органов

Обеспечить качественный подбор и расстановку кадров в соответствии с уровнем их образования, опытом работы, выводами аттестаций и результатами служебной деятельности.

Организовать изучение со всеми военнослужащими закона «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» от 23 сентября 1994 г. о прохождении службы и обеспечить строгое выполнение его требований.

Выдвижение на высшие должности проводить в строгом соответствии с требованиями МЧС Республики Узбекистан. Принять меры по уменьшению числа увольняемых офицеров и прапорщиков при проведении оргштатных мероприятий. Постоянно оказывать им конкретную помощь на местах и в служебном становлении и материально-бытовом обеспечении.

В работе с кадрами учитывать мнение офицерской общественности и постоянно действующих аттестационных комиссий.

Исключить случаи необоснованного досрочного увольнения офицеров и прапорщиков с военной службы, особенно молодых офицеров.

Активизировать работу по подбору и определению на военную службу по контракту офицеров запаса на первичные офицерские должности по дефицитным специальностям (связь, медицина и др.).

Улучшить оформление документов при отборе кандидатов для поступления на учебу в военные образовательные учреждения профессионального образования.

При представлении военнослужащих и лиц гражданского персонала к награждению государственными наградами более полно отражать конкретные заслуги представляемых к награждению.

По оперативной подготовке

Особенности проведения мероприятий оперативной подготовки

Оперативной подготовке основные усилия сосредоточить на подготовке органов управления к действиям по предназначению. Основной формой обучения для них считать командно-штабные учения и командно-штабные (штабные) тренировки.

Основными мероприятиями оперативной подготовки в 2000 году считать штабную тренировку Межведомственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по теме: «координация деятельности органов исполнительной власти».

При организации и проведении мероприятий главными целями должны быть: проверка способности организовывать и обеспечивать устойчивое управление подчиненными силами и средствами в сложной обстановке, принимать целесообразные решения в условиях ограниченного времени; проверка (уточнение) реально действующих планов и состояния привлекаемых сил и средств.

На всех мероприятиях оперативной подготовки представлять обучаемым самостоятельность и инициативу в решении поставленных задач. Оценку обстановки и выработку решений осуществлять на основе оперативных расчетов с обязательным использованием автоматизированных систем управления, ЭВМ, моделей и методик решения оперативных задач.

Периодичность и продолжительность основных мероприятий оперативной подготовки в органах управления планировать исходя из Положения «О порядке подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций» от 7 октября 1998 г., в целях проверки подготовки населения в области защиты регулярно проводить командно-штабные, тактико-спасательные и комплексные учения и тренировки.

Командно-штабные учения, продолжительностью до 3 суток, проводятся в органах государственной власти и управления Республики Каркалпакстан, областей и города Ташкента - один раз в 5 лет, городов и районов 1 раз в 3 года.

Командно-штабные учения или тренировки в министерствах и ведомствах один раз в год, продолжительностью до одних суток.

Тактико-специальные учения, продолжительностью до шести часов, проводятся с формированиями предприятий, учреждений и организаций один раз в 3 года, с формированиями повышенной готовности - ежегодно.

Комплексные учения, продолжительностью до двух суток, проводятся раз в 3 года на предприятиях, в учреждениях и организациях имеющих численность работников более 300 человек и лечебно-профилактических учреждениях, имеющих более 600 коек.

В других организациях один раз в 3 года проводятся тренировки продолжительностью до шести часов.

При планировании учений и тренировок предусматривать отработку вопросов приведения органов управления в различные степени готовности. Перевода гражданской обороны на работу в условиях военного времени, защиты населения и территорий в мирное время, защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасно-

стей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вопросов по ликвидации последствий террористических актов во взаимодействии с другими органами исполнительной власти, органами исполнительной власти Республики Каракалпакстан и органами местного самоуправления.

Темы учений и тренировок определять исходя из особенностей региона, территориальных и функциональных подсистем ГСЧС.

Командно-штабные учения и командно-штабные тренировки проводить, как правило, под руководством старших начальников. При планировании командно-штабных учений практиковать постановку исследовательских центров.

При подготовке и проведении совместных учений (с привлечением органов управления и сил функциональных подсистем ГСЧС) выделять от привлекаемых органов управления заместителей руководителей учений и оперативные группы (по согласованию).

При подготовке и проведении учений (тренировок) принимать меры по сохранению в тайне от обучаемых замысла учения, строгому соблюдению бдительности и режима секретности.

Опыт работы лучших руководителей (начальников) по вопросам приведения в готовность к действиям в различных режимах функционирования обобщать и доводить до подчиненных органов управления на ежегодных сборах.

Сроки, порядок проведения оперативных (командирских) сборов и привлечения подчиненных органов управления начальникам региональных центров определить самостоятельно.

Начальникам Академии гражданской защиты, факультета гражданской обороны Военно-инженерного университета периодичность и продолжительность проведения командно-штабных учений (военных игр, тренировок) с руководящими и профессорско-преподавательским составом определить своими решениями.

Отчетные документы представлять в соответствии с Табелем срочных донесений МЧС Республики Узбекистан.

Начальникам региональных центров установить порядок отчетности для подчиненных органов управления.

Организация профессиональной подготовки

Профессиональную подготовку офицеров и гражданского персонала органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям направить на повышение уровня профессионализма.

ного мастерства, совершенствование знаний и навыков обучаемых в выполнении своих функциональных обязанностей в мирное и военное время.

Профессиональную подготовку организовать в соответствии с Программой профессиональной подготовки офицеров и гражданского персонала органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденной первым заместителем министра Республики Узбекистан по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

При планировании общественно-государственной подготовки руководствоваться указаниями вышестоящих органов управления по делам ГОЧС.

По подготовке поисково-спасательных формирований МЧС Республики Узбекистан

Главной задачей поисково-спасательных формирований МЧС Республики Узбекистан является дальнейшее повышение их готовности к ведению поисково-спасательных работ в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Подготовка руководящего состава ПСФ

Подготовку руководящего состава поисково-спасательных служб и отрядов направить на выработку организаторских и методических навыков в проведении комплекса мероприятий по организации деятельности подчиненных им формирований к выполнению задач по предназначению.

Основными формами подготовки руководящего состава считать участие в различного вида учениях, тренировках, комплексных и целевых проверках, а также реагирование на реальные чрезвычайные ситуации.

Повышение квалификации начальников ПСФ и их заместителей, перспективных спасателей осуществлять в ходе проведения сборов по планам МЧС Узбекистана, региональных центров. Результатом обучения должны быть: умение оперативно и эффективно осуществлять руководство силами и средствами, прогнозировать и оценивать обстановку, масштабы бедствия в зонах чрезвычайных ситуаций, организовывать принятие экстренных мер по обеспечению защи-

ты населения, координировать деятельность и организовывать взаимодействие поисково-спасательных формирований с привлекаемыми силами ГСЧС.

Подготовка спасателей

Профессиональная подготовка Профессиональную подготовку спасателей организовывать и проводить в соответствии со «Сборником программ повышения квалификации спасателей МЧС Республики Узбекистан» по общей и специальной тематике в местах постоянной дислокации поисково-спасательных формирований в составе дежурных смен в период дежурства. К проведению занятий привлекать спасателей не ниже 2-го класса, преподавателей (специалистов) образовательных учреждений, других организаций соответствующего профиля на договорной основе.

Учебная нагрузка должна составлять 3-4 учебных часа в течение одних дежурных суток и не менее 24 часов в месяц. Продолжительность учебного часа - 45 мин.

При проведении занятий основное внимание обратить на выработку твердых практических навыков и умений по предметам обучения и обязательному соблюдению правил и мер безопасности, особенно в сложных и особо опасных условиях.

Обучение спасателей в образовательных учреждениях на повышение квалификации проводить в учебно-методических центрах или иных учебных заведениях на договорной основе.

Спасателей и специалистов ПСФ, подготовка которых требует специального обучения с выдачей соответствующих документов (водолазов, газоспасателей, водителей маломерных судов и др.), направлять для обучения в соответствующие лицензированные образовательные учреждения на договорной основе.

Первоначальное обучение спасателей проводить в соответствии с приказами, директивами и указаниями МЧС Республики Узбекистан и «Программой первоначальной подготовки спасателей МЧС Республики Узбекистан» на базе образовательных учреждений и в составе поисково-спасательных формирований.

Практические занятия по водной, горной, десантной и воздушно-десантной подготовке планировать и проводить каждое полугодие в период учебных сборов.

На учениях и в ходе ликвидации чрезвычайных ситуаций отрабатывать вопросы взаимодействия с войсками гражданской обороны

и аварийно-спасательными формированиями органов исполнительной власти Республики Узбекистан, органов местного самоуправления.

Физическая подготовка. Занятия проводить два раза в неделю по два учебных часа, особое внимание уделить развитию силовой выносливости, умению переносить высокие физические нагрузки и психические напряжения.

Противопожарная подготовка. Проводить учебные пожарные тренировки не реже одного раза в полгода, с привлечением сил и средств согласно плану противопожарной защиты.

Медицинская подготовка. Планировать систематическую, не реже одного раза в месяц, отработку практических навыков в оказании первой медицинской помощи в ситуациях, характерных для проводимых поисково-спасательных работ, на тренировках, учениях, в учреждениях центра медицины катастроф, на станциях скорой медицинской помощи.

Психологическая подготовка. Психологическую подготовку спасателей направить на формирование качеств, позволяющих успешно переносить высокие моральные, психологические и физические нагрузки при проведении поисково-спасательных работ в зонах чрезвычайных ситуаций.

Воздушно-десантная и десантная подготовка. Осуществлять подготовку спасателей к десантированию в труднодоступные районы на учебных сборах регионального уровня. Главным методом обучения считать практические занятия с отработкой нормативов по выполнению парашютных прыжков (не менее 10 прыжков в год для формирований спасателей, имеющих соответствующее снаряжение и допуски для проведения прыжков), подготовке техники и грузов к десантированию.

Основное внимание уделить выработке у спасателей твердых практических навыков в десантировании с парашютом в любое время года, на различную местность, днем и ночью, в простых и сложных метеоусловиях, приеме на земле десантируемых грузов.

При проведении занятий по беспарашютной десантной подготовке основное внимание сосредоточить на изучении тактико-технических характеристик спусковых устройств роликовых (СУ-Р) и системы беспарашютного десантирования (СБД-10), правил спуска, погрузки, разгрузки техники, оборудования и имущества на вертолетах Ми-8, Ми-26 и самолетах Ил-76, порядка эвакуации пострадав-

ших с помощью штатного оборудования вертолетов, изучении международных сигналов авиационного спасения и мер безопасности, выработке у спасателей навыков практического десантирования. Практические занятия с применением устройств СУ-Р и СБД-10 планировать не менее трех раз в период обучения.

Горная подготовка. Основные усилия в подготовке спасателей направить на отработку навыков передвижения по всем видам горного рельефа с применением альпинистской техники и снаряжения, спускам в пещеры (спелеоподготовка) в любое время года.

Практические занятия по горной подготовке планировать и проводить в период учебных сборов регионального уровня. Отдельные разделы программы отрабатывать на местах в соответствии со спецификой и особенностями рельефа местности.

Водная подготовка. Практические занятия по водной подготовке планировать и проводить в период учебных сборов регионального уровня. Отдельные разделы программы отрабатывать на местах с учетом имеющихся возможностей, технической оснащенности и особенностями местных акваторий.

В ходе занятий дать спасателям необходимый уровень знаний по правилам поведения на воде, эксплуатации водных судов, организации безопасности плавания, особенностям спасения и оказания медицинской помощи людям, пострадавшим на воде.

Особое внимание уделить обучению правилам и мерам безопасности поведения на воде, особенно при сплавах по рекам с элементами повышенной сложности.

Водолазная подготовка. Проводить в условиях специализированных центров (организаций) на договорной основе или во время региональных сборов в соответствии с руководящими документами по водолазной подготовке.

Учебно-методические сборы спасателей-водолазов проводить не реже одного раза в год со сдачей зачетов по техминимуму для подтверждения квалификации водолаза.

Учебно-тренировочные сборы водолазов-спасателей с организацией тренировочных погружений и отработке учебных задач проводить не реже одного раза в полгода.

Техническая подготовка. Основные усилия направить на отработку навыков правильной эксплуатации автотранспорта аварийно-спасательного оборудования, средств связи, умение оперативно уст-

решать возможные неисправности, освоение новых видов аварийно-спасательного оборудования.

Особое внимание обратить на соблюдение установленных мер безопасности при работе с конкретными видами оборудования, не допускать эксплуатации не освидетельствованного органами гостехнадзора тех видов инструмента и оборудования, для которых оно установлено нормативными актами по охране труда.

Подготовку к работе с аварийными химически опасными веществами осуществлять на базе учебно-методических центров по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям, а также в ходе плановых теоретических и практических занятий.

Практическую работу с аварийными химически опасными веществами осуществлять при наличии соответствующей технической оснащённости спасателей после аттестации и получения допуска на данный вид работ.

Кинологическая подготовка. Основное внимание обращать внимание на отработку действий расчета кинологической службы (в составе кинолога и специально обученной собаки) по поиску и обнаружению взрывчатых веществ и пострадавших.

Подготовку спасателей-кинологов осуществлять на местах с учетом наличия кадров спасателей-кинологов и поисковых собак.

Для отработки методики подготовки служебных собак и сертификации расчетов поисковой кинологической службы организовать проведение учебно-методических сборов регионального уровня (не реже одного раза в год).

По окончании учебного периода у спасателей принимать зачеты, а также нормативы по физической подготовке с обязательным выставлением оценок. Полученные оценки учитывать при последующей аттестации.

Время, отводимое на зачеты и экзамены, в расписание учебных программ не включать. В период экзаменов рекомендуется проводить заседания аттестационных комиссий. Перерывы в процессе обучения использовать для подготовки, развития и совершенствования учебно-материальной базы, проведения необходимых работ по обустройству и спортивно-массовых мероприятий.

Руководство подготовкой ПСФ

Начальникам региональных центров при подготовке поисково-спасательных формирований.

основные усилия направить на постоянное совершенствование учебного процесса, повышение его качества, развитие учебно-материальной базы и эффективности ее использования, организовать изучение и внедрение передового опыта лучших ПСФ по организации подготовки спасателей; обеспечить постоянный контроль за состоянием подготовки спасателей в ПСФ и оказание действенной помощи начальникам ПСФ в ее организации; проверку качества выполнения учебных планов и программ, уровня подготовки спасателей осуществлять комплексными группами в ходе плановых (не реже одного раза в год) и внезапных проверок, а также в ходе сборов, учений и соревнований.

По подготовке аварийно-спасательных формирований, гражданских организаций гражданской защиты и служб гражданской защиты

Основой подготовки аварийно-спасательных формирований и гражданских организаций гражданской обороны считать практические занятия, при этом особое внимание обратить на приобретение и совершенствование навыков в действиях по ликвидации последствий стихийных бедствий, катастроф и аварий, соблюдение мер безопасности и умение оказывать само- и взаимопомощь; смотр их готовности к выполнению возложенных задач проводить в ходе учений, тренировок и всех видов соревнований, в том числе в ходе проведения Дня гражданской обороны и Дня спасателя.

При подготовке формирований и профессиональных спасателей, независимо от ведомственной принадлежности, руководствоваться не только специальными программами, но и программами подготовки, утвержденными Межведомственной комиссией по аттестации аварийно-спасательных формирований и спасателей на территории Республики Узбекистан, уделив особое внимание специальной и морально-психологической подготовке личного состава к действиям в чрезвычайной ситуации.

Ведомственным, региональным и территориальным аттестационным комиссиям повысить требования к порядку проверки знания спасателями и должностными лицами правил, норм и инструкций по ведению аварийно-спасательных и других неотложных работ, их практическим навыкам, физическим и морально-волевым качествам по соответствующей квалификации.

Подготовку командно-начальствующего состава гражданских организаций гражданской защиты осуществлять в учебно-методических центрах по гражданской защите и чрезвычайным ситуациям и на курсах ГО городов и районов по доработанным программам обучения командно-начальствующего состава, обратив особое внимание на выработку у него умений и навыков по поддержанию подчиненных формирований в готовности к действиям по предназначению, организации выполнения задач и управлению формированиями при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ. Личный состав гражданских организаций гражданской обороны готовить непосредственно по месту работы.

Совершенствовать систему взаимодействия аварийно-спасательных формирований, гражданских организаций гражданской обороны и служб гражданской защиты с войсками гражданской защиты, поисково-спасательными формированиями МЧС Республики Узбекистан

Органам исполнительной власти, региональным центрам и органам, специально уполномоченным решать задачи гражданской защиты. Задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, уточнить наличие, состав, укомплектованность и оснащенность формирований и гражданских организаций гражданской защиты. Данные за региональные центры представить в МЧС Республики Узбекистан.

Готовность дежурных сил и средств к реагированию на чрезвычайные ситуации

Основные усилия сосредоточить на совершенствовании порядка и способов приведения дежурных экипажей и служб обеспечения в готовность к действиям при реагировании на чрезвычайные ситуации и выполнении специальных заданий в интересах МЧС Республики Узбекистан.

Тренировки готовности дежурных сил и средств проводить ежемесячно. Проверку дежурных сил и средств руководящим составом Государственного унитарного авиационного предприятия МЧС Республики Узбекистан осуществлять ежемесячно. Управления начальника авиации - ежеквартально.

Подготовка ГУАП

Основной целью считать поддержание высокой летной натренированности экипажей воздушных судов, подготовку руководящего летного состава в качестве инструкторов.

Готовить командиров воздушных судов Ил-76 (от списочной численности): к тушению пожаров с применением ВАП-2 в равнинной местности - 100%, в горной местности - 60%; к десантированию штатных, тяжелых грузов и парашютистов - 40%.

Повышение квалификации летного состава проводить в соответствии с «Руководством по организации летной работы в ГА» путем направления летного состава на курсы в УТЦГА, а также целевыми занятиями под руководством руководящего состава Управления начальника авиации ГУАП, преподавателями службы воздушного транспорта Республики Узбекистан.

Настоящие Организационно-методические указания довести до органов управления, соединений, воинских частей гражданской обороны, сил и организаций МЧС Республики Узбекистан в части, их касающейся.

Тема 15. ПРОПАГАНДА ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ. МОРАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ ПОДГОТОВКА НАСЕЛЕНИЯ И ЛИЧНОГО СОСТАВА НЕВОЕНИЗИ- РОВАННЫХ ФОРМИРОВАНИЙ ГЗ

При возникновении различных чрезвычайных ситуаций человек должен уметь правильно ориентироваться в опасной обстановке, знать основные способы защиты, свои действия в экстремальных обстоятельствах. Особенно важны такие знания и соответствующие практические навыки в первые минуты после бедствия, когда на месте ЧС спасателей еще нет. Из-за удаленности многих сельских населенных пунктов от районных центров, в которых, как правило, располагаются службы экстренного реагирования, сельские жители зачастую вынуждены оставаться определенное время один на один с бедой. И только при условии, если они не растеряются, не запаникуют, возможна их адекватная реакция на происходящие события, а следовательно, и надежда на выживание.

Что необходимо знать жителю о поведении при стихийных бедствиях?

Землетрясения

Предупреждение о землетрясении обычно поступают с сейсмических станций без точного указания дня и часа его возникновения. Признаки, предвестники его следующие: искрение близко расположенных, но не касающихся друг друга, электропроводов, самопроизвольное загорание люминесцентных ламп, выход из строя компьютерной и телевизионной техники от электромагнитного импульса, вспышки в виде рассеянного света зарниц, голубоватое свечение внутренних поверхностей домов.

В результате импульсного изменения геомагнитного поля некоторые дети и беременные женщины чувствуют недомогание - в первую очередь, головокружение, тошноту, беспокойство.

Узнав о вероятном землетрясении, в квартире следует провести такие подготовительные мероприятия: закрепить мебель, убрать кровати подальше от окон, снять тяжелые предметы с полок и со шкафов, приготовить фонарик и радиоприемник на батарейках. С членами семьи желательно договориться о месте встречи, если под-

земная стихия застанет всех в разных местах. При первых же ее признаках надо отключить электрооборудование и газ. Во избежание обвала работающего газового котла, немедленно отключить его.

Процесс развития землетрясения, как правило, следующий: вначале несколько толчков, затем сильный удар. От первых колебаний до последнего, опасного для целостности дома, пройдет 15-20 секунд. За это время можно успеть выбежать из квартиры на улицу и подальше от стен строений, чтобы не оказаться под завалами в случае разрушения дома. Если вам выбежать не удалось, то постарайтесь встать в простенок, в дверной проем, на подоконник, в угол, образованный капитальными стенами. Не становитесь у застекленных проемов наружных стен. Если с вами дети, прижмите к себе. Школьники в классах могут спрятаться также под партами.

Если вы все же оказались в завале, постарайтесь определить, нет ли где-то рядом выхода на поверхность, других людей, подайте о себе знать ударами о металлические трубы, батареи.

Возможно, что во время землетрясения вы находились в дороге, в автомобиле. Остановите машину (лучше на перекрестке или на открытом месте) и не выходите из нее. Если вы - пассажир автобуса, то просите водителя открыть двери, но продолжайте оставаться в салоне на своем месте.

Как только землетрясение прекратилось, тем, кто был в помещениях, следует выйти на улицу. При этом надо остерегаться карнизов, проводов, труб, возможно, имеющих скрытые повреждения. Не зажигайте ничего, даже спичку. Отойдите от дома, ибо возможны обвалы. В случае разрушения здания осмотрите завалы и убедитесь, не нужна ли кому-то помощь.

При ликвидации последствий ЧС оказывайте содействие соответствующим службам в обеспечении общественного порядка в местах временного расселения людей, в выполнении противоземлетрясенческих мероприятий. Помогайте при погрузке пострадавших на транспорт, оказании первой медицинской помощи, постройке пунктов обогрева детей и женщин в холодное время года.

В сейсмически опасных зонах дома должны возводиться из дерева или его заместителей и иметь очень глубокий фундамент. Необходимо оставлять обширные зазоры между землей и фундаментом (делать специальный фундамент, который изолирует дом от земли и предохраняет от сейсмических ударов). Подвал следует строить

под всем сооружением, так как он перехватывает сейсмические волны

Наводнения

После получения сообщения по местному радио, телевидению, а также по громкоговорящей связи с подвижных средств о надвигающемся наводнении эвакуируйте членов семьи из опасной зоны на установленные для этого сборные эвакуопункты, откуда вывезут в безопасное место для расселения. Необходимо позаботиться о ценном имуществе, продуктах питания. Из подвала дома постарайтесь подняться на первый этаж или даже чердак все ценное. Эвакуации подлежат и сельскохозяйственные животные (на возвышенную территорию)

По возможности затем примите участие в работах по предупреждению прорыва земляного вала (дамба) или ликвидации возникшего прорыва. При наличии плавсредств подготовьте их к использованию. Сделайте обваловку мешками с песком первого этажа и подвала дома, чтобы предотвратить их размывание. Кроме того, заделайте оконные проемы кирпичом.

В случае катастрофического затопления (прорыв платины, стремительное нарастание уровня воды) перейдите на плавсредства. Попав в воду, найдите поблизости дерево и по возможности влезьте на него. Если ничего устойчивого рядом не окажется, то хотя бы ухватитесь за какой-либо плавающий крупный предмет.

Когда придут спасатели, проявите терпение, не лезьте в переполненные спасательные средства. Сами же спасатели должны знать, что работы при таком стихийном бедствии рекомендуется проводить на автомобилях или других транспортных средствах только в спаренном варианте. Это уменьшит риск потерпеть бедствие при падении в водяную яму в местах бывших погребов, колодцов и т.п. Важно также помнить, что, в частности, колесный трактор, обладая вседорожностью, имеет малую поперечную и продольную устойчивость. Нежелательно использовать тракторы, у которых передние колеса имеют меньшую колею, чем задние, и трехколесные, хлопковой модификации. И еще: аккумуляторы машин лучше всего переместить в кабину, что обеспечит более надежную работу в условиях, когда колеса (гусеницы) полностью погружены в воду.

Пострадавшим в результате стихийного бедствия окажите необходимую помощь: остановите кровотечение, наложите шину на сломанную конечность, сделайте искусственное дыхание.

Ураганы

Услышав сообщение о приближении урагана, закройте окна в доме, чердачные люки. Перенесите со двора в помещение предметы, которые может унести ветер. Погасите огонь в печи во избежание пожара, подготовьте керосиновые лампы на случай выхода из строя линий электропередачи, проверьте наличие средств пожаротушения и включите радио для получения информации.

В целях защиты от стихии спуститесь в подвал дома или в убежище. Если это не удастся, встаньте у внутренней стены дома вдали от окон. Людям, находящимся на открытой местности, при внезапном приближении урагана или смерча рекомендуется укрыться в любом заглубленном месте (кювете, яме, траншее, под крепким забором).

Любые работы, производимые под автомобилем, комбайном или на кровле, следует прекратить. Чтобы под напором ветра машины не опрокинулись, нужно их убрать с крутых склонов, краев оврагов, подложить под их колеса упоры. Должны быть зафиксированы также агрегаты, емкости, другое оборудование, способное самопроизвольно перемещаться.

Снежные заносы

Накануне возможных бурана и снежных заносов проверьте наличие запасов воды и фуража для сельскохозяйственных животных в помещениях и утеплите последние. Не выходите из дома без крайней надобности. Подготовьте керосиновые лампы на случай выхода из строя линий электропередачи, средства первой медицинской помощи при обморожении (марля, бинт, борный вазелин).

Если буран застал вас в дороге, в автомобиле, подайте сигнал о помощи, вывесив на шест (антенну) яркую ткань. Прогревайте машину, недопуская при этом попадания выхлопных газов двигателя в кабину. В местах возможного схода снежных лавин (в горных районах) будьте внимательны к установленным предупредительным знакам на дорогах.

При обморожении смочите пораженные участки кожи водой комнатной температуры, промассажуйте их, наложите повязку с борным вазелином, дайте пострадавшему теплое питье, укутайте его. Когда он придет в чувство, поместите в комнату с температурой 18 - 25° С. Через 20-30 минут уложите его в ванну с водой. После покраснения кожи надо вытереть ее досуха и протереть спиртом. В случае

отсутствия у пострадавшего признаков жизни, делают ему массаж сердца и искусственное дыхание.

Селевые потоки и оползни

Получив сообщение о селевом потоке, вывезите (выведите) членов семьи, сельскохозяйственных животных, а также материальные ценности на возвышенные места, удаленные от рек, а при оползне - на безопасные участки.

Если требуется оказать помощь людям, попавшим в селевой поток, помните, что спасаемых следует выводить из него по направлению движения потока с постепенным приближением к берегу.

При ликвидации последствий ЧС примите участие в расчистке пострадавших территорий.

Укрытие населения в защитных сооружениях

Защитные сооружения предназначаются для защиты людей от последствий аварий (катастроф) и стихийных бедствий, а также от поражающих факторов ОМП и обычных средств нападения, воздействия вторичных поражающих факторов ядерного взрыва.

Защитные сооружения подразделяются:

по назначению для защиты населения, для размещения органов управления (КП, ПУ, УС) и медицинских учреждений;

по месту расположения: встроенные, отдельно стоящие, метрополитены, в горных выработках;

по срокам строительства: возводимые заблаговременно и быстроспроизводимые;

по защитным свойствам: убежища и противорадиационные укрытия (ПРУ), а также простейшие укрытия - щели (открытые и закрытые).

Убежища

Вы должны знать, где расположены убежища и укрытия по месту вашей учебы, работы и жительства.

Убежища обеспечивают наиболее надежную защиту людей от всех поражающих факторов (высоких температур и вредных газов в зонах пожаров, взрывоопасных, радиоактивных и сильнодействующих ядовитых веществ, обвалов и обломков разрушенных зданий и сооружений и др.), а также ОМП и обычных средств нападения.

Убежища по своим защитным свойствам делятся на пять классов - по вместимости: малые (150-300 чел.), средние (300-600 чел.), большие (более 600 чел.); по месту расположения: встроенные, от-

дельно стоящие, метрополитены и в горных выработках; по обеспечению фильтровентиляционными устройствами (ФВУ): с ФВУ промышленного изготовления и с упрощенным оборудованием из подручных материалов; по срокам строительства: построенные заблаговременно и быстровозводимые.

Убежища должны возводиться с учетом следующих основных требований:

1. Обеспечивать непрерывно пребывание в них людей не менее двух суток.

2. Строится на участках местности, не подвергающихся затоплению.

3. Быть удаленными от линий водостока и напорной канализации. Не допускается прокладка транзитных инженерных коммуникаций через убежища.

4. Иметь входы и выходы с той же целью защиты, что и основные помещения, а на случай завала - аварийные выходы.

Убежища должны быть оборудованы:

вентиляцией;

санитарно-техническими устройствами;

средствами очистки воздуха от ОВ, РВ и БС.

Убежище состоит из основных и вспомогательных помещений.

К основным относятся помещения для укрываемых, пунктов управления и медпунктов, а в убежищах лечебных учреждений также операционно-перевязочные и предоперационно-стерилизационные. К вспомогательным относятся фильтровентиляционные помещения (ФВП), санитарные узлы, защищенные дизельные электростанции, (ДЭС), помещения для хранения продовольствия, тамбур-шлюзы, тамбуры, станция перекачки и помещение для кислородных баллонов, а в убежищах лечебных учреждений также буфетные и санитарные комнаты.

В помещениях для укрываемых норма площади на одного человека составляет $0,5 \text{ м}^2$ при двухъярусном и $0,4 \text{ м}^2$ при трехъярусном расположении нар, в рабочих помещениях пунктов управления - 2 м^2 на одного работающего.

В помещениях устанавливаются двух- или трехъярусные нары: нижние - для сидения, из расчета $0,45 \times 45 \text{ м}$ на человека; верхние - для лежания из расчета $0,55 \times 18 \text{ м}$ на человека. Количество мест для лежания должно составлять 20% вместимости убежища при двухъярусном расположении нар и 30% - при трехъярусном.

В убежищах в необходимом количестве размещают оборудованную мебель, приборы, инструменты, ремонтные материалы, противопожарное и медицинское имущество и др.

Система воздухообеспечения должна обеспечивать очистки наружного воздуха, требуемый его обмен.

Система воздухообеспечения убежища включает в себя: оголовки, воздухозаборы, противовзрывные устройства, а также префильтры, фильтры, вентиляторы, термодатчики (которые могут входить в состав фильтровентиляционных комплектов и агрегатов) и устройства регенерации и кондиционирования воздуха

Снабжение убежищ воздухом осуществляется с помощью фильтровентиляционных систем по режиму чистой вентиляции, когда воздух очищается только от пыли в противопыльных фильтрах (режим 1), и фильтровентиляции, когда воздух очищается от ОВ, РВ, БС в фильтрах-поглотителях (режим 2).

В местах, где возможна загазованность приземного слоя воздуха СДЯВ и продуктами горения, в убежищах следует предусматривать режим изоляции и регенерации внутреннего воздуха (режим 3) и создание подпора.

Количество наружного воздуха, подаваемого в убежище, принимается

при режиме 1 от 8 до 13 м³/чел.в час (в зависимости от того, в какой климатической зоне расположено убежище);

при режиме 2 - 2 м³/чел.в час.

В убежищах, расположенных в 3-й и 4-й климатических зонах, где средняя температура самого жаркого месяца составляет соответственно 25-30 °С и более 30 °С, для режима 2 допускается увеличение количества подаваемого воздуха до 10 м³/чел.в час.

Электрообеспечение убежищ необходимо для питания электродвигателей системы воздухообеспечения, откачки фекальных вод, освещения и осуществляется от сети города (предприятия).

При невозможности использования электроэнергии городской сети в убежищах применяются защищенные источники электрообеспечения - дизельные электростанции (ДЭС).

В убежищах без ДЭС предусматриваются местные источники освещения (переносные электрические фонари, аккумуляторные светильники и др.), а обеспечение воздухом осуществляется с помощью электронаручных вентиляторов.

Каждое убежище должно иметь телефонную связь с пунктом управления предприятия и громкоговорители, подключенные к городской и местным радиотрансляционным сетям.

Водоснабжение и канализация убежищ осуществляются на базе городских и объектовых водопроводных и канализационных сетей. На случай их отключения или повреждения создаются аварийные запасы воды (из расчета 3 л/чел. в сутки) и аварийные резервуары для сбора стоков.

Запас продуктов питания создается из расчета не менее чем на двое суток для каждого укрываемого.

Отопление убежищ осуществляется от отопительной сети предприятия (здания) по самостоятельным ответвлениям, отключаемым при заполнении убежища людьми.

Трубы инженерных сетей внутри убежища окрашиваются в соответствующий цвет: белый - воздухозаборные трубы режима чистой вентиляции; желтый - воздухозаборные трубы режима фильтровентиляции; красный - трубы режима вентиляции при пожаре (до теплоемкого фильтра); черный - трубы электропроводки; зеленый - водопроводные трубы; коричневый - трубы системы отопления. На всех трубах (кроме труб электропроводки) в местах их ввода стрелками указываются направление движения воздуха или воды.

При угрозе возникновения чрезвычайной ситуации при недостатке заблаговременно построенных убежищ строятся быстровозводимые убежища из готовых строительных элементов (сборного железобетона, элементов коллекторов инженерных сооружений городского подземного хозяйства и др.). В них также должны быть помещения для укрываемых (высотой не менее 1,9 м), места для размещения ФВУ простейшего или промышленного изготовления, санузел, входы и выходы, аварийный выход, аварийный запас воды, продуктов.

Внутреннее оборудование быстровозводимых убежищ такое же как и заблаговременно построенных, но с упрощенными ФВУ. Так, фильтры в воздухозаборниках делаются из материи - по режиму чистой вентиляции и песчаногравийные - по режиму фильтровентиляции; связь - телефонная и с помощью репродукторов; освещение - с помощью свечей.

Вместимость быстровозводимых убежищ - от 50 до 300 человек. Строительство быстровозводимых убежищ должно планироваться заранее применительно к конкретным потребностям того или

ного объекта народного хозяйства и обеспечиваться необходимой документацией.

В современных городах имеются многочисленные подземные сооружения различного назначения, которые можно использовать в качестве убежищ после некоторого их дооборудования (установки защитно-герметических устройств, оборудования системы фильтрации и др.) К ним относятся: метрополитены, транспортные и пешеходные туннели, заглубленные части зданий.

Техногенные бедствия несут в себе тройные потери: собственный ущерб, расходы на восстановление и упущенные доходы вследствие остановки производства. А социальные и моральные потери людей вообще не имеют цены. Плановые же расходы на выполнение мероприятий по предупреждению аварий на несколько порядков ниже, чем потери от них. Между тем такие мероприятия сразу экономической отдачи не дают. Эффект от их выполнения вообще не виден. Поэтому, финансирование инженерно-технических мероприятий по повышению устойчивости объектов осуществляется по остаточному принципу, а организационные решаются в последнюю очередь.

Эти обстоятельства приводят к выводу о необходимости усиления контроля за выполнением указанных мероприятий. Каким образом достигнуть этого? Прежде всего нужно систематизировать всю работу по повышению устойчивости функционирования объекта и предупреждению аварий. Это и решено было сделать в АО «Кварц».

Конечно, трудно в этом деле все организовать, как говорится на широкую ногу. Работа по повышению устойчивости пока не стала составной частью финансовых планов предприятий. Например, организационно-технические мероприятия по технике безопасности являются безоговорочной частью таких планов. Хорошо было бы поставить дело так и в вопросах устойчивости. И здесь свое веское слово, думается, могло бы сказать МЧС Узбекистана. Разработка и принятие соответствующих нормативных требований позволили бы предотвратить немало техногенных аварий или уменьшить масштабы их последствий.

Предупредить ЧС дешевле, чем ликвидировать ее последствия. Из этого и надо исходить при решении проблемы повышения устойчивости функционирования объектов экономики.

Ниже в порядке обмена опытом предлагается образец протокола аттестации по устойчивости предприятия за конкретный год. Такие протоколы, как говорилось выше, были составлены по каждому

объекту, АО «Кварц» утверждены его директором. Основная графа документа - наименование мероприятий, которые систематизированы по направлениям деятельности (в левой части протокола). Далее идут графы: процент выполнения, подпись лица, ответственного за выполнение, и примечания.

Первое направление:»Обеспечение защиты рабочих и служащих предприятий и их жизнедеятельности в экстремальных условиях»,

1. Обеспечение оповещения производственного персонала (ПП) об опасности.

- Установить сирены (колокола) в местах работы ПП.
- Смонтировать громкоговорители в местах работы ПП.
- Оборудовать локальную (внутризаводскую) систему оповещения с основных и запасных ПУ.
- Подсоединить внутризаводскую систему громкоговорящего оповещения к городской.
- Оборудовать локальную систему оповещения на химически опасном объекте (ХОО).
- Обеспечить ПУ (главных диспетчеров) передвижными средствами оповещения и связи (автомобили с радиотелефоном и мегафоном).
- Разработать инструкцию для оперативно-дежурного персонала по экстренному оповещению комначсостава, невоенизированных формирований (НФ), работающих смен, ПП.

2. Обеспечение укрытия производственного персонала в защитных сооружениях.

- Построить защитные сооружения (ЗС) для укрытия ПП,
 - Произвести капитальный ремонт ЗС.
 - Разработать проекты переоборудования подвальных помещений под ПРУ с учетом выполнения работ в течение двух суток.
 - Построить ЗС с тремя режимами вентиляции (или переоборудовать имеющиеся помещения) для защиты персонала ХОО в случае выброса СДЯВ.
 - Обеспечить ЗС двухъярусными нарами-стеллажами.
 - Оснастить ЗС аварийно-монтажным инструментом.
3. Обеспечение экстренной эвакуации и рассредоточения производственного персонала и членов семей.
- Разработать план полной эвакуации.

- Составить план экстренной эвакуации детей и пожилых людей (на случай крупной аварии систем отопления в холодное время года).

- Освоить район эвакуации (оформление ордеров, изучение возможностей расселения, пеших и автомобильных маршрутов).

- Разработать план совершенствования инфраструктуры загородной зоны (защита водоисточников, оборудование столовых, медпунктов, радиоузлов, туалетов и т.п.).

- Составить графики движения транспорта для перевозки ПП на работу и обратно.

Обучить членов эвакуационной комиссии и персонал СЭП действиям во время эвакуации.

4. Обеспечение средствами индивидуальной защиты (СИЗ), приборами контроля радиационного, химического и бактериологического (РХБ) заражения.

- Обеспечить ПП противогазами.

- Оснастить ПП средствами медицинской защиты (АИ-2, ИПП-8)

- Обеспечить ЗС и ХОО приборами контроля РХБ заражения.

- Провести тренировку персонала складов и групп выдачи СИЗ.

Создать условия быстрой выдачи СИЗ путем их передачи на склады ОМТО и цехов.

5. Подготовка невоенизированных формирований к проведению спасательных и других неотложных работ (СидНР).

- Укомплектовать НФ личным составом.

- Оснастить НФ СИЗ и приборами контроля РХБ заражения.

- Обеспечить НФ спецтехникой и аварийно-спасательным инструментом.

- Обучить личный состав НФ правилам проведения аварийно-спасательных работ в условиях РХБ заражения.

- Укомплектовать НФ радиостанциями с дальностью связи до 50 км

6. Подготовка производственного персонала к деятельности в условиях РХБ заражения.

- разработать режимы функционирования предприятия в условиях РХБ заражения.

- Оборудовать душевые, приспособить их под обмывочные пункты.

- Составить план обеспечения оборудованием и механизмами для дегазации и дезактивации техники, зданий, сооружений и др.

Обучить личный состав спецформирований (команды обеззараживания, персонал санитарно-обмывочных пунктов, станций обеззараживания одежды) правилам санитарной обработки людей, дегазации и дезактивации техники, зданий и сооружений.

7. Выполнение мероприятий по защите водосточников, систем водоснабжения и продовольствия от РХБ заражения

- Подготовить герметичные помещения и тару для хранения продуктов.

- Подготовить герметичные емкости для питьевой воды.

- Герметизировать водозаборные устройства (родники, колодцы), оголовки артезианских скважин (или разработать мероприятия с 12-часовой готовностью).

Обеспечить приборами контроля РХБ заражения продовольствия и воды.

- Построить артезианские скважины для затора питьевой воды.

8. Выполнение программ обучения производственного персонала правилам действий в экстремальных условиях.

- Обучить руководящий состав.

- Подготовить оперативно-диспетчерский персонал.

- Обучить рабочих и служащих.

- Включить в программы курсов профессионального обучения и повышения квалификации вопросы ГОЧС по 12-20 часовой программе.

9. Организация оповещения и информации населения в экстремальных условиях.

- Создать группу оповещения и информации населения.

- Обеспечить группу стационарными и передвижными средствами оповещения и информации.

- Оборудовать аварийное освещение сборных эвакуационных пунктов, медучреждений и пунктов управления.

- Разработать план действий работников ЖЭК при объявлении эвакуации (организация приема ключей, охрана квартир и т.п.).

- Составить план взаимодействия службы охраны общественного порядка (милиции) с органами управления ГОЧС в ходе ликвидации ЧС и эвакуации населения.

Второе направление: «Обеспечение защиты основных производственных фондов».

1. Выполнение профилактических мероприятий по защите основных производственных фондов.

- Разработать и организовать контроль за выполнением мероприятий:

противопожарных,
противовзрывных,
противоураганных,
по защите при землетрясениях,
противопаводковых,
по предупреждению затопления подвальных помещений.

2. Обеспечение устойчивости системы электроснабжения

- Предусмотреть запасный ввод электроэнергии.

- Закольцевать систему.

- Заглубить в землю электросети.

Обеспечить наружное освещение вокруг предприятия и эвакуационное (световые табло) автономным энергоисточником.

- Разработать инструкции действий оперативно-дежурного персонала в случае ЧС.

3. Обеспечение устойчивости системы теплоснабжения.

- Предусмотреть независимый внешний источник отопления

- Обеспечить запасный ввод теплоснабжения

- Закольцевать систему.

- Заглубить в землю теплосети.

Предусмотреть автономные источники теплоснабжения (теплогазогенераторы, мангалы ит.п.) для поддержания необходимой температуры в помещениях и цехах после аварии в холодное время года

- Разработать инструкции действий оперативно-дежурного персонала в случае ЧС и аварии на теплосетях.

4. Обеспечение устойчивости системы водоснабжения.

- Предусмотреть независимый внешний источник водоснабжения.

- Обеспечить запасный ввод водоснабжения.

- Закольцевать систему.

- Заглубить водоводы в землю.

Предусмотреть автономный водоисточник (артезианскую скважину) или подземное водохранилище.

- Обеспечить запас средств для очистки воды от всех видов загрязнения.

- Разработать инструкцию действий оперативно-дежурного персонала в случае ЧС и аварии в системе водоснабжения.

5. Обеспечение устойчивости системы газоснабжения.

- Проложить газопроводы вне производственных корпусов.
- Обеспечить систему приборами автоматического перекрытия газопроводов и аварийными сигнализаторами.

- Разработать инструкцию действий оперативно-дежурного персонала в случае ЧС и аварии в системе газоснабжения

6. Обеспечение защиты оборудования

- Разработать план мероприятий по защите уникального, особо ценного и переносного оборудования

- Предусмотреть мероприятия по защите инструментария.

- Оборудовать защищенные помещения (площадки) вне зон возможных разрушений для сохранения материальных ценностей.

7. Обеспечение защиты материальных ресурсов

- Организовать хранение страхового фонда материальных ресурсов вне зон возможных разрушений (зон бедствий, пожаров)

- Построить вне корпусов заводов помещения из трудносгораемых или негорюемых материалов для хранения огнеопасных сырья и продукции.

- Разработать график обеспечения производства пожароопасным, сгораемым сырьем и комплектующими изделиями не более двухсуточной потребности и контролировать его выполнение

8. Использование трудовых ресурсов с учетом мобилизации и эвакуации производственного персонала.

- Обеспечить учет ПП, убывающего по мобилизации в ВС

- Составить план замещения ПП, убывшего по мобилизации в ВС, и перераспределения персонала.

- Разработать план профессиональной подготовки и переподготовки рабочих взамен ушедшим в ВС.

Третье направление: «Заблаговременная подготовка производства к устойчивой работе в экстремальных условиях».

1. Подготовка технологических процессов для работы в военное время.

- Разработать упрощенные технологии.

- Построить негорюемые помещения для хранения технической документации.

Создать страховой фонд дубликатов документации (на магнитных дисках, в микрофильмах).

2. Выполнение мероприятий по замене в технологических процессах пожаро- и химически опасных веществ на безопасные.

- Разработать технологии, исключающие применение в производстве огне- и химически опасные вещества

- Предусмотреть мероприятия по исключению разлива пожароопасных растворителей и СДЯВ на рабочих местах.

- Оборудовать склады с горючими жидкостями аварийными выпусками (сбросами) в безопасные места.

Сделать обваловку (бордюры) вокруг емкостей с горючими жидкостями и СДЯВ в расчете на удержание полного объема хранящихся в них материалов

3. Выполнение мероприятий, исключающих возможность возникновения крупных (массовых) пожаров.

- Построить противопожарные разрывы в корпусах, на кровле, в подвалах.

- Смонтировать автоматические системы пожаротушения (пеной или негорючим газом) с ручным дублированием. Испытать их и оформить акты испытаний.

- Предусмотреть резервный пожарный водоем или второй ввод пожарного водопровода.

Обеспечить автоматическое перекрытие аварийных участков пожарного водопровода или разработать инструкцию по ручному перекрытию аварийных участков во время тушения пожаров.

- Покрасить огнезащитной краской или обмазкой деревянные здания и сооружения.

- Обеспечить хранение на территории предприятия легко возгораемых жидкостей и СДЯВ в объемах, не превышающих суточную потребность, утвердить график их завоза с соблюдением безопасных норм.

- Оснастить их предприятие средствами пожаротушения согласно нормам.

4. Обеспечение высокой готовности команд пожаротушения.

- Укомплектовать команды личным составом.

- Оснастить их соответствующей техникой пожаротушения.

- Обучить личный состав действиям в экстремальных условиях.

- Разработать план взаимодействия военизированных команд пожаротушения с силами предприятий (обеспечение подачи воды, порошков, открытие и закрытие ворот и дверей, воздухопроводов, прекращение доступа воздуха в зону горения и пр.)

5. Выполнение мер безопасности на химически опасных объектах

- Обеспечить ХОО приборами контроля.
- Оборудовать ХОО системой локального оповещения ПП, соседних предприятий и жилых районов
- Обучить персонал ХОО мерам безопасности и ликвидации аварий.

- Построить защитное сооружение с тремя режимами вентиляции для ПП ХОО.

- Обеспечить ПП ХОО средствами индивидуальной защиты

6. Выполнение мероприятий по повышению устойчивости работы транспорта в условиях светомаскировки различных видов заражения.

- Обеспечить работников транспортных средств СИЗ.
- Оснастить транспортные службы специальной техникой и приспособлениями для дегазации и дезактивации транспорта.
- Построить посты мойки автотранспорта.
- Обеспечить транспортные службы запасом моющих и нейтрализующих порошков (растворов) для дегазации и дезактивации.
- Создать запас указателей с флюоресцентным покрытием для обеспечения движения в условиях светомаскировки.

7. Выполнение мероприятий по безаварийной остановке оборудования по сигналу «ВТ».

- Составить инструкцию по безаварийной остановке всех видов оборудования;
- Составить инструкции по переводу оборудования непрерывного действия на пониженный режим работы.

Обучить персонал действиям по безаварийной остановке оборудования (инструктаж).

- Оборудовать защищенное укрытие для рабочих, обслуживающих оборудование непрерывного цикла.

8. Выполнение мероприятий по обеспечению работы оборудования.

- Разработать мероприятия по замене импортного оборудования.
- Разработать мероприятия по соблюдению светомаскировки

9. Медицинское обеспечение рабочих, служащих и членов их семей.

- Подготовить план медобеспечения ЛП на предприятии в случае ЧС.
- Подготовить план медобеспечения.

Вести учет рабочих и служащих, которые могут быть использованы в медучреждениях.

- Обеспечить закладку медикаментов в защитные сооружения.

10. Выполнение мероприятий по организации питания, снабжению продовольствием и предметами первой необходимости рабочих и служащих и членов их семей.

- Составить план организации питания рабочих и служащих на предприятии в условиях ЧС.

- Составить план организации питания рабочих и служащих и членов их семей в загородной зоне.

- Составить план обеспечения предметами первой необходимости рабочих, служащих и членов их семей в загородной зоне

- Составить план обеспечения питанием личного состава НФ (полевые кухни, термоса, посуда) в местах проведения СидНР

11. Создание условий для экстренной защиты и эвакуации ПП из производственных зданий в экстремальных условиях.

- Обеспечить экстренную выдачу СИЗ (в течение 5-10 мин) во внеурочное (ночное) время (размещение СИЗ на круглосуточно функционирующих складах, приближение СИЗ к местам работы ПП и др.).

- Проверить работу дежурного освещения (световых табло) у медпунктов, складов выдачи СИЗ, на входах в подвальные помещения и устранить недостатки (акт проверки).

- Подготовить схему эвакуации людей из помещений.

- Проверить работу технических средств экстренного оповещения и устранить недостатки (акт проверки).

Четвертое направление: «Подготовка предприятия к проведению спасательных и ремонтно-восстановительных работ».

1. Разработка проекта восстановления предприятия.

- Составить проекты производства работ по восстановлению: зданий и сооружений, технологического оборудования, энергетических сетей.

- Составить проект восстановления заданного уровня производства путем применения дублирующих вариантов привлечения других предприятий.

2. Выполнение мероприятий по надежному хранению материалов инструмента и техники.

- Составить план подготовки руководящего состава к организации производства в ЧС.

- Составить списки дублеров (первых заместителей) руководящего состава для управления производством в ЧС (в случае необходимости).

8 Выполнение основных работ по повышению устойчивости предприятия.

- Издать приказ о назначении комиссии научно-исследовательских работ по устойчивости.

- Разработать перспективный план мероприятий по повышению устойчивости.

- Оценить уровень устойчивости предприятия.

- Сформировать смету расходов на мероприятия по повышению устойчивости

- Составить график (годовой план) выполнения работ.

- Разработать план ГО на военное время.

Таков этот, довольно объемный перечень мероприятий, включаемых в протокол аттестации объекта экономики по устойчивости. В заключительной части документа указываются:

Общий процент выполнения мероприятий -

Пункты, подлежащие реализации в дальнейшем, -

Предприятие (удовлетворительно, неудовлетворительно) подготовлено (или не подготовлено) к работе в экстремальных условиях -

Работники, наиболее отличившиеся при выполнении мероприятий по повышению устойчивости, -

Протокол подписывают председатель постоянно действующей комиссии по устойчивости и ее члены.

Тема 16 ФОРМЫ МОРАЛЬНОЙ И ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ ПОДГОТОВКИ ЛИЧНОГО СОСТАВА СИЛ ГЗ И НАСЕЛЕНИЯ РАБОТА ПО ВОСПИТАНИЮ ВЫСОКИХ МОРАЛЬНЫХ И ПСИХОЛОГИЧЕСКИХ КАЧЕСТВ ЛИЧНОГО СОСТАВА СИЛ ГЗ ПРИ ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ, АВАРИЙ, КАТАСТРОФ И ПРИМЕНЕНИИ СОВРЕМЕННЫХ СРЕДСТВ ПОРАЖЕНИЯ

В последние годы на развитие мировой цивилизации все большее влияние оказывают глобальные проблемы, имеющие планетарный характер и несущие серьезные угрозы для человечества. Основные из них - природные, экологические и энергетические катастрофы, демографические и этнические конфликты, противоречия сосуществования мировых религий, нехватка продовольствия, истощение запасов полезных ископаемых, синдром приобретенного иммунодефицита (СПИД), наркомания.

Неожиданное в жизни встречается чаще, чем ожидаемое. Работа по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций сложна и многогранна. Она требует много сил, времени, энергии, средств.

Вступая во взаимодействие с окружающим миром, человек отражает в своем мозгу не только многообразные предметы и явления, но и объективные отношения, которые складываются у него как личности с отдельными объектами отражения.

В силу этих обстоятельств формы моральной и психологической подготовки носят разносторонний характер.

В тех случаях, когда действия человека обусловлены ясно осознаваемой целью и он контролирует их, учитывая условия, мобилизуя свои физические и моральные силы для преодоления трудностей на пути к достижению цели, говорят, что человек проявляет свою волю, а для личного состава сил ГЗ воля - самое составляющее область область чувств или эмоциональную сферу личности. Эмоции, чувства и воля тесно взаимосвязаны при выполнении человеком любой деятельности.

Выполняя различные виды деятельности, преодолевая при этом внешние и внутренние препятствия, человек, посвятивший себя службе сил гражданской защиты.

Первый (острый) период характеризуется внезапно возникшей угрозой собственной жизни и гибели близких. Он продолжается с начала воздействия экстремального фактора до организации спасательных работ. В этот период затрагиваются в основном витальные инстинкты (например: самосохранения), что приводит к развитию неспецифических, внеличностных психогенных реакций, основу которых составляет страх различной интенсивности. В это время преимущественно наблюдаются психогенные реакции психического и непсихического уровней. В ряде случаев возможно развитие паники.

Во втором периоде, протекающем при разворачивании спасательных работ, начинается, если можно так сказать, «нормальная жизнь в ненормальных (экстремальных) условиях». В это время в формировании состояний дезадаптации и психических расстройств большую роль играют особенности личности пострадавшего, а также осознание им не только продолжающейся жизнеопасной ситуации, но и таких стрессов, как утрата родных, разобщение семьи, потеря дома, имущества. Важными элементами пролонгированного стресса в этот период являются ожидание повторных трагических воздействий, несовпадение ожиданий от спасательных работ с их результатами, необходимость идентификации погибших родственников. Психоэмоциональное напряжение, характерное для начала второго периода, сменяется к его концу, как правило, повышенной утомляемостью и «демобилизацией» с астенодепрессивными или апатодепрессивными проявлениями.

В третьем периоде, начинающемся для пострадавших после их эвакуации в безопасные районы, у многих происходит сложная эмоциональная и когнитивная переработка ситуации, переоценка собственных переживаний и ощущений, своеобразная калькуляция. При этом приобретают актуальность также психогенно-травмирующие факторы, связанные с изменением жизненного стереотипа, проживаемом в разрушенном районе или в новом месте - месте эвакуации. Становясь хроническими, названные факторы способствуют формированию относительно стойких психогенных расстройств.

При стихийных бедствиях или катастрофах обычно происходят такие физические явления, как гул, колебания почвы, разрушение зданий, которые мгновенно позволяют оценить ситуацию как жизнеопасную.

Чем же определяется в это время поведение людей? Во многом - страхом. Он до определенных пределов может считаться физиологически нормальным явлением и даже приспособительно полезным, ибо способствует экстренной мобилизации физического и психического напряжения, необходимого для самосохранения. «Бесстрашных» психически нормальных людей в общепринятом понимании этого состояния не бывает. Все дело во времени, которое требуется для преодоления чувства растерянности, принятия рационального решения и начала действий. У подготовленного к экстремальной ситуации человека это происходит значительно скорее, у неподготовленного сохраняется длительное бездействие, суетливость, что стимулирует развитие психических расстройств.

Клинические проявления страха зависят от его глубины и выражаются прежде всего в субъективных переживаниях. Характерны длительные нарушения поведения, которые лежат в диапазоне от увеличения активности (гипердинамика, «двигательная буря») до ее уменьшения (гиподинамия, ступор). Однако следует отметить, что в любых, даже самых тяжелых условиях 12-25 процентов людей не покидает самообладание, они правильно оценивают обстановку, четко и решительно действуют в соответствии с ситуацией. Интересны многочисленные наблюдения и расспросы тех, кто в жизнеопасных ситуациях в критические мгновения сохранил способность к целенаправленным действиям. Выяснилось, что при осознании катастрофичности происходящего они думали не о себе, а о возможности исправить случившееся и о том, как помочь окружающим. Именно эта «сверхмысль» в сознании и определяла их действия, выполнявшиеся четко и быстро. Но если она сменялась паническим страхом и незнанием, что конкретно делать, наступала потеря самообладания и появлялись различные психогенные заболевания. Большинство людей (примерно 50-75 процентов) при экстремальных ситуациях в первые мгновения бывают ошеломлены и малоактивны.

В документальное повести «Чернобыльская тетрадь» специалист-атомщик Г. У. Медведев так характеризует свое восприятие экстремальных условий, связанных с аварией на Чернобыльской атомной электростанции (ЧАЭС): «В момент нажатия кнопки АЗ-5 (аварийная защита) пугающе вспыхнула яркая подсветка шкал сельсиновых указателей. Даже у самых опытных и хладнокровных операторов в такие секунды сжимается сердце...

Мне знакомо чувство, переживаемое операторами в первый момент аварии. Неоднократно бывал в их шкуре, когда работал на эксплуатации атомных станций. В первый миг - онемение, в груди все обрушивается лавиной, обдает холодной волной невольного страха прежде всего оттого, что застигнут врасплох, и вначале не знаешь, что делать, пока стрелки самописцев и показывающих приборов разбегаются в разные стороны, а твои глаза враз вслед за ними, когда неясна еще причина и закономерность аварийного режима, когда одновременно (опять же невольно) думается где-то в глубине, третьим планом, об ответственности и последствиях случившегося. Но уже в следующее мгновение наступает необычайная ясность головы и хладнокровие...»

Реакции страха в жизнеопасных условиях принято разделять на контролируемые и бесконтрольные. «Ты контролируешь свой страх, значит, осознаешь опасности, которые могут встретиться, пытаешься избежать их. В этом случае всегда найдешь выход. А бесконтрольный страх - это просто паника», - отмечают специалисты. Вот как описывается состояние страха у начальника смены реакторного цеха П. во время аварии на ЧАЭС в уже упомянутой документальной повести о чернобыльской трагедии. В момент аварии П. Находился в центральном зале четвертого энергоблока. Он «...с глубоко бьющимся сердцем, с паническим чувством, сознавая, что происходит что-то ужасное, непоправимое, на слабеющих от невольного страха ногах побежал к выходу...». В эти и последующие минуты катастрофы несмотря на чувство страха П., по свидетельству автора повести, сделал все возможное и невозможное, чтобы спасти подчиненных ему людей, вывести их из зон высокой радиации. К сожалению, в жизнеопасной ситуации далеко не всем удается быстро преодолеть чувство страха. Тогда длительное время превалируют растерянность и суетливость. Вот как характеризуется состояние одного из ответственных инженеров ЧАЭС сразу после аварии: «Д. Выглянул в окно, высунул голову наружу. Ночь. Гул и клекот бушующего наверху пожара. В красноватом отсвете огня виден страшный завал из строительных конструкций, балок, бетона и кирпича. На асфальте вокруг блока что-то валяется. Очень густо. Черным-черно. Но в сознание не шло, что это графит из реактора. Как и в машзале. Там тоже глаза видели раскаленные куски графита и топлива. Однако сознание не принимало страшный смысл увиденного. Он вернулся в помещение блочного щита. В душе то вздымалась упругая до звона воля к действию, немедленно»

му, чудотворному, спасающему действию. То обрушивалось все в пропасть безнадежности и апатии...».

По словам известного путешественника Э. Бишона, не раз сталкивавшегося с опасностью, в экстремальных условиях бесконтрольный страх может сделать из самого закаленного атлета «жалкого хлюпика или последнего скота». И наоборот, если подобного страха нет, то даже «полудохлый заморыш может превратиться благодаря своей моральной стойкости в героя». Деятельность отдельных групп людей в жизнеопасной ситуации определяется поступками каждого конкретного человека. Вместе с тем от группового поведения зависит деятельность целого коллектива. На который возлагаются те или иные обязанности по предотвращению или ликвидации экстремальной ситуации. Психическая закалка людей препятствует развитию панического настроения, позволяет собраться, сконцентрировать свою волю и найти правильный, целесообразный выход из трудной ситуации. В противном случае господствуют растерянность и паника.

Так, при аварии на ЧАЭС начальник смены аварийного блока, заместитель главного инженера станции, страший инженер управления блоком и другие операторы, находившиеся непосредственно перед аварией и во время катастрофы в блочном щите управления, были растеряны, метались и ничего не предпринимали. Они выкрикивали: «Ничего не понимаю!», «Что за чертовщина?», «Мы все правильно делали...», «Не может быть!». Весь ответственный дежурный персонал был убежден в полной правильности своих действий. После аварии они не знали, что делать, ибо природу происходящего не понимали.

А вот другие документальные описания поведения главного инженера ЧАЭС и одного из его заместителей в первые часы после аварии. Главный инженер «...порою терял самообладание. То впадал в ступор, то начинал голосить, плакать, бить кулаками и лбом о стол, то развивал бурную, лихорадочную деятельность. Звучный баритон его был насыщен предельным напряжением». «Л. сидел и, обхватив голову руками тупо повторял: «Скажите мне, парни, температуру графита в реакторе...Скажите, и я вам все объясню...» Он не знал, что почти весь графит на земле. Насыщенный долгоживущими радионуклидами воздух был густым и жалящим. От завала напрямую обстреливало гамма лучами с интенсивностью до 15 тыс. рентген в час. Но тогда я об этом не знал. Жгло веки, горло, перехватило дыхание. От лица шел внутренний жар, кожу сушило, стягивало». «Вот по-

смотрите, кругом черно от графита...) «Разве это графит?» - не верил своим глазам заместитель главного инженера. «А что же это?» - с возмущением воскликнул я... Я уже понял, что благодаря лжи зря гибнут люди... слепота в людях меня всегда доводила до бешенства. Видеть только то, что выгодно тебе...»

Взрыв на ЧАЭС, как это происходит и при других катастрофах, многих лишил чувств - боли, страха, ощущения тяжкой вины и невосполнимого горя. Но все это придет, хотя и не сразу. Придет бесстрашие и мужество отчаяния. Растерявшиеся в первый момент специалисты не будут щадить свои жизни, героически отставивая от огня пожара станцию.

Землетрясения

Неожиданное возникновение жизнеопасной ситуации у неподготовленных людей может вызвать страх, сопровождающийся изменением сознания. Наиболее часто развивается оглушенность, выражающаяся в неполном осмыслении происходящего, затруднении восприятия окружающего, нечетком (неадекватном) выполнении необходимых жизнеспасаяющих действий. В этой связи особый интерес представляет анализ психогенного воздействия сильного землетрясения в городе Скопле (Югославия), происшедшего в 1963 году. Эпицентр землетрясения силой в 10 баллов находился под центральной площадью города. Скопле, третий по величине город Югославии (около 220 тыс. жителей), столица Македонии, был разрушен в течение 20 секунд на 80 процентов. Вслед за первым толчком последовал второй, несколько меньшей силы. В тот день было зарегистрировано еще 84 толчка, два из них силой в 5 и 4 балла. Первый, катастрофический, большинство жителей города расценило как начало ядерной войны (вспомним, что дело происходило в условиях «холодной войны», спустя всего несколько месяцев после так называемого «Карибского кризиса»). Конечно, размеры человеческих потерь при скопльском землетрясении и ядерном ударе (в частности, в Нагасаки) сопоставимы. Однако масштабы и характер разрушений в Скопле вполне укладываются в рамки современных представлений о последствиях ядерного удара: ведь 80 процентов зданий города было разрушено, 170 тыс. жителей остались без крова, уничтожены или сильно повреждены почти все общественные учреждения и школы, большая часть личного имущества граждан полностью погибла.

Катастрофический характер землетрясения в Скопле, прохот падающих зданий. Тучи густой пыли, пожары, огромное количество

жертв, гибель родных и близких, душераздирающие сцены на улицах - весь этот комплекс сверхсильных психотравмирующих факторов обусловил нервно-психические нарушения у подавляющего большинства населения города. Характер и глубина нервно-психических расстройств были неодинаковыми у разных людей и появлялись в разные сроки после землетрясения. Первоначальная реакция (первый, самый сильный толчок состоялся в 5 часов 17 минут утра, когда значительная часть людей спала) носила характер паники. Были отмечены случаи, когда обезумевшие родители выбрасывали детей из окон многоэтажных зданий, выпрыгивали вслед за ними и разбивались. Югославские исследователи выделяют три фазы, характеризующие психическое состояние населения города после землетрясения. Первая (2-3 дня) - состояние тяжелой психической депрессии, угнетения, ступора. В это время люди совершенно не реагировали на окружающее, с ними было трудно вступить в контакт. Они бродили по развалинам, как будто разыскивая что-то, или сидели неподвижно у своих разрушенных жилищ. Вторая фаза (5 - 12 дней) - продолжение менее выраженной психической депрессии у одних, проявление общего возбуждения, беспокойства, расторможенности у других. Третья (от 10-12 дней до 2-3 месяцев) - постоянное сглаживание нервно-психических нарушений. Появление интереса к окружающему, беспокойство за будущее, стремление приспособиться к жизни в новых условиях.

Ташкентское землетрясение 1966 года (первый толчок силой около 8 баллов, продолжительностью 10 секунд отмечен 26 апреля 1966 года в 5 часов 23 минуты по местному времени) было слабее, чем в Скопле, не вызвало таких тотальных разрушений, а главное - не сопровождалось значительными жертвами. Тем не менее исследователи, которые приступили к изучению нервно-психических реакций населения Ташкента на месте спустя день после первого толчка, пришли к выводу, что реактивные состояния остаются у 11 процентов населения.

При стихийном бедствии вообще и землетрясения в частности у многих отмечают ошибки в реальной оценке опасности. При этом возможны как «миф о неранимости субъекта», так и «иллюзия центральности» (т.е. уверенность субъекта в том, что он обязательно не будет поражен).

Специальные исследования большого числа пострадавших от землетрясения в городе Спитаке, проводившиеся начиная со второго

дня, показали, что более чем у 90 процентов обследованных имелись психогенные расстройства. Их выраженность и продолжительность были различны - от нескольких минут (состояние оглушенности) до длительных и стойких невротических и психических расстройств. Вот несколько примеров.

М. в момент землетрясения находился недалеко от своего дома. После окончания толчков не мог сдвинуться с места, оторвать руки от забора, за который держался. На его глазах обрушились школа и дом, в котором он жил. Сколько времени стоял неподвижно, не помнит, плохо слышал, «как бы оглох», не понимал, что происходит вокруг. В глазах было темно, тошнило, сильно болела голова. Вдруг «прозрел», бросился к школе спасать детей, затем вспомнил о родных и побежал к дому. Дом разрушился, дочь не нашел, жену вытащили всю в крови и увезли в больницу, сын оказался погребенным под руинами. У М. развилось реактивное состояние с преобладанием депрессивных нарушений. Несколько дней ничего не ел и не спал, бродил по разрушенному городу, ничем не мог заниматься.

В хирургическом стационаре Еревана восемнадцатилетняя студентка Г., более суток находившаяся под развалинами институтской библиотеки и получившая тяжелые повреждения, рассказывала: «Я сидела в читальном зале вместе со своими сокурсниками. После землетрясения мы тут же оказались в развалинах. Вероятно, от ушиба в голову я сразу же потеряла сознание. Очнулась и поняла, что сдавлена со всех сторон камнями и железными прутьями. Вначале боли не ощущала, хотелось только пошевелиться, но это было почти невозможно. Потом временами теряла сознание, думала, что уже умерла, не было сил кричать и звать на помощь. Видела, как рядом со мной сдавлен и висит вниз головой мой сокурсник. Одна нога у него зацепилась за металлический прут, наверное, она была спломана, так как казалась совершенно неестественно вывернутой. Он жутко кричал, свободными руками пытался как-то изменить положение своего тела. Видела, как у него набухло и стало багрово-красным лицо. Временами он замолкал. Думаю, в это время он был в бессознательном состоянии. Уже незадолго до того, как меня откопали, я видела, как он снял свободными руками майку, обернул ее вокруг шеи. Один конец прикрепил к какому-то крюку, а за второй с силой потянул. Когда нас откопали, его нашли задыхавшимся...».

Что это - отчаяние, паника попавшего в тяжелую беду или мучительное, целенаправленное поведение человека, не видящего

выхода из создавшегося положения и стремящегося смертью облегчить свою участь?

Вероятно, однозначного ответа на этот вопрос нет - ни с точки зрения психологии, ни с позиций психопатологии.

Авария на химически опасном объекте.

Психогенные расстройства, однако не всегда столь выраженные и продолжительные, наблюдаются при всех остро развившихся «жизнеопасных» ситуациях, затрагивающих большое число людей. Вот еще несколько примеров, наблюдавшихся вблизи переезда у железнодорожной станции Арзамас во время мощного взрыва химических веществ (июнь 1988 г.). Очевидцы отмечали внезапную яркую вспышку, сильную ударную волну, большое яркое грибообразное яблоко. На месте взрыва образовалась воронка глубиной 26-28 метров, размером примерно 80x50 метров. Ударная волна вызвала сильные разрушения в радиусе 5-6 километров. В результате взрыва погиб 91 человек, 744 человека получили повреждения и обратились за медицинской помощью. Многие люди, не получившие физических повреждений и даже находившиеся в отдалении от места взрыва, были потрясены, у части из них наблюдались достаточно выраженные психогенные расстройства.

Вот так описывается состояние некоторых пострадавших. «В. 42 лет во время взрыва находилась в служебном кабинете на заводе, расположенном вблизи переезда. Внезапно ощутила колебания пола, удар, услышала шум, треск, сыпались разбитые стекла, подумала, что упала люлька с малярами, производящими ремонт дома, хотела выбежать и оказать им помощь. В коридоре увидела сослуживцев, упавших на пол (от толчка взрывной волны), во дворе заметила испуганных людей, которые металась, спрашивали: «Что случилось?» Увидела темное грибообразное облако со стороны железнодорожного переезда. Появилась тревога за близких, сменившаяся «смертельным страхом».

Не понимала, что происходит. Была «как парализованная». Видела раненных осколками стекла и получивших ушибы, но не могла подойти к ним, чтобы оказать помощь. Начал беспокоить пульсирующий шум в ушах. Такое состояние продолжалось несколько минут. Потом «пересилив себя» и поняв, что произошло, начала помогать пострадавшим. В последующем, длительное время боялась подходить к железной дороге, сотрясение почвы от проходящего поезда было крайне неприятно, вызывало тошноту и шум в ушах...»

Из приведенных в качестве примеров наблюдений и из анализа общего состояния людей, переживших сильное землетрясение, ураган или техногенную катастрофу, следует важное для планирования и организации спасательных мероприятий заключение - подавляющее большинство людей после внезапно возникшей жизнеопасной ситуации даже при отсутствии физического повреждения вследствие психогенных расстройств являются (особенно в первый период развития ситуации) практически нетрудоспособными. Это позволяет ставить вопрос о выводе при первой же возможности из зоны бедствия переживших катастрофу специалистов и о планировании спасательных и первых восстановительных работ главным образом силами людей, прибывающих из не пострадавших районов. Однако опыт показывает, что решение о замене в зоне бедствия специалистов, особенно занимающих руководящее положение, должно приниматься с учетом индивидуальной оценки их состояния. Вероятно, допустима в ряде случаев не замена специалистов и руководителей, а временное прикомандирование к ним соответствующих дублеров. Такая система, часто использовавшаяся в зоне спитакского землетрясения, полностью себя оправдала.

Реакция на опасность

Специальный обобщенный анализ позволяет проследить определенную динамику возникновения и развития отдельных психопатологических проявлений у пострадавших, зависящих от этапа внезапно развившейся экстремальной ситуации. Непосредственно после острого воздействия, когда появляются признаки опасности, у людей возникают растерянность, непонимание того, что происходит. За этим коротким периодом при простой реакции страха наблюдается умеренное повышение активности: движения становятся четкими, экономными, увеличивается мышечная сила, что способствует перемещению многих людей в безопасное место. Нарушения речи ограничиваются ускорением ее темпа, запинанием, голос становится громким, звонким. Отмечается мобилизация воли, внимания. В этот период снижена фиксация окружающего, нечетки воспоминания происходящего вокруг, однако в полном объеме запоминаются собственные действия и переживания. Характерным является изменение ощущения времени, течение которого замедляется и длительность острого периода представляется увеличенной в несколько раз. При сложных реакциях страха в первую очередь отмечаются более выраженные двигательные расстройства. При гипердинамическом варианте на-

блюдается бесцельное, беспорядочное метание, множество нецелесообразных движений, затрудняющих быстрое принятие правильного решения и перемещения в безопасное место. Иногда отмечается паническое бегство.

Восприятие пространства изменяется, искажаются расстояние между предметами, их размеры и формы. Порой окружающее представляется «нереальным», причем это ощущение сохраняется в течение нескольких часов после воздействия. Длительными могут быть и кинестетические иллюзии (ощущение качающейся земли, полета, плавания и т.д.).

Тема 17. РЕЖИМЫ РАБОТЫ СПАСАТЕЛЕЙ В ХОДЕ ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

1. Общие положения.

1. Работа спасателей в зонах чрезвычайных ситуаций связана с большой физической и психологической нагрузкой, воздействием неблагоприятных факторов внешней среды. Это тяжелая работа (У категория интенсивности труда), требующая суточных энергетических затрат 4000 ккал и более.

Спасательные работы по степени тяжести могут быть:

легкие работы - работа разведывательных подразделений спасателей с использованием транспортных средств, развертывание средств связи, проведение специальной и санитарной обработки;

работы средней тяжести - работы, выполняемые стоя или связанные с постоянной ходьбой и переноской тяжестей массой до 15 кг, а также ходьба без груза по пересеченной местности со скоростью 4 км/ч, перенос носилок массой 60-70 кг вчетвером;

тяжелые работы - ремонт и прокладка дорог, расчистка завалов, вскрытие убежищ вручную, переноска носилок массой 60-70 кг вдвоем по ровной или вчетвером по пересеченной местности и другие.

2. При выполнении работы в организме спасателя происходят определенные физиологические сдвиги.

Понижается возбудимость коры головного мозга, нарушается условнорефлекторная деятельность. Через 15-20 секунд после начала спасательных работ (а иногда рефлекторно и до работы) увеличивается количество сердечных сокращений. В зависимости от интенсивности труда оно достигает определенной величины и держится на этом уровне на протяжении всей работы. Периодический подсчет пульса можно использовать как простой и доступный метод физиологического контроля за состоянием сердечной деятельности.

Максимальное кровяное давление значительно повышается в отдельных случаях на 60-80 мм рт.ст. Частота дыхания может увеличиваться с 16-18 до 30 - 40 вдохов в минуту. В 7-12 раз увеличивает минутный объем сердца и легочная вентиляция, которые соответственно могут достигать 35 и 100 л/мин. Температура тела повышается на 0,4-0,6 градуса, а при выполнении некоторых видов работ может доходить до 38,5 и даже до 39,3 градусов.

Нарушается водно-солевой баланс и функции регулирующих его систем организма как следствие потери воды при сильном потоотделении (дегидратации) и теплового стресса. Допустимо повышение температуры тела не более чем до 38 градусов и учащение пульса до 120 уд/мин при легкой и 160 уд/мин при тяжелой работе. При выполнении тяжелой работы в нагревающем микроклимате при использовании изолирующего снаряжения интенсивность перегрева настолько высока, что несвоевременное прекращение работы может быстро привести к потере сознания вследствие теплового удара.

В условиях низких температур использование СИЗ с системами искусственного терморегулирования в значительной мере изменяет распределение тепла в теле человека. Наиболее резкие изменения распределения тепла в теле возможны при использовании систем искусственного терморегулирования, основанных на принципе «локального» обогрева. При этом на фоне общего благополучия возможны обморожения пальцев рук и ног.

Пребывание в горной местности связано с увеличением обмена веществ. При подъеме в горы энергозатраты в 3 раза, а при спуске с гор в 1,5 раз больше, чем на равнинной местности. На 10-12% больше энергозатраты в холодное время года и в холодном помещении.

3. Физиологические сдвиги, происходящие в организме спасателя в процессе выполнения работы, являются приспособительными реакциями, обеспечивающими оптимальные условия состояния организма для ее выполнения. Недостаточный уровень приспособительных реакций свидетельствует о неблагоприятном состоянии организма.

В процессе тяжелой и продолжительной работы характер и степень физиологических реакций могут свидетельствовать об утомлении и переутомлении. Показателем такого состояния служит уровень физиологических сдвигов и время восстановительного периода после прекращения работы до первоначального, дорабочего уровня физиологических функций организма.

Задержка в восстановлении частоты сердечных сокращений артериального давления, функций дыхательной системы, температуры тела служит сигналом о чрезмерной нагрузке или о заболевании.

Переутомление - высокая степень утомления, при которой создается резкое несоответствие между затратой энергии организмом при работе и процессов ее восстановления. Переутомление резко

снижает работоспособность, внимание, а также сопротивляемость организма к вредным воздействиям внешней среды, в том числе к инфекционным заболеваниям. Переутомление может привести к невротическим реакциям, вплоть до истерики, и другим патологическим состояниям.

4. Высокая работоспособность и сохранение здоровья спасателей в ходе работ достигаются:

разработкой и внедрением оптимальных типовых режимов работы спасателей, четким соблюдением режимов труда и отдыха. Режимы работы спасателей определяются в зависимости от параметров микроклимата в рабочей зоне (температуры, влажности, содержания вредных примесей, шума, вибрации, ионизирующих и неионизирующих излучений и других факторов рабочей среды), от экипировки спасателей спецодеждой и средствами индивидуальной защиты органов дыхания, зрения, кожи. Регламентация продолжительности работы и отдыха особенно актуальна в условиях низких и высоких температур;

оптимизацией используемых методов и средств повышения устойчивости спасателей, их тренированности для участия в спасательных работах;

созданием и обеспечением функционирования системы контроля за физиологическими функциями и здоровьем спасателя, за выполнением гигиенических норм и санитарных правил в ходе ведения спасательных работ;

своевременным проведением экстренной реабилитации спасателей.

Режимы работы спасателей

1. Рабочая сила спасателя составляет 3-5 часов в зависимости от тяжести и интенсивности работ.

Периоды выполнения работ не должны, как правило, превышать:

легких и средней тяжести работ - 30 минут для каждого часа работы;

тяжелых работ - 3-5 минут каждые 30 минут работы.

2. Время отдыха спасателей должно составлять не менее 12 часов в сутки.

При этом отдых устанавливается:

15 минут после каждых 45 минут работы;

3 часа после окончания рабочей смены.

3. Продолжительность пребывания спасателей в средствах индивидуальной защиты в условиях интенсивных физических и психологических нагрузок без риска для их здоровья определяется допустимым и предельным временем работы с учетом степени тяжести работы и температуры окружающей среды. Учитываются следующие требования:

в состав спасателей должны входить специально отобранные и подготовленные специалисты;

к работе в средствах индивидуальной защиты допускаются лица, подробно ознакомленные с их устройством и применением, практически освоившие правила пользования противогазом и другими СИЗ, а также тренированные в их пользовании. В случаях недомогания и ярко выраженных функциональных нарушений при работе спасателя в противогазе проводится его медицинское освидетельствование;

перед началом работы проводится проверка СИЗ и оборудования, обеспечивающее его эксплуатацию;

после выполнения определенного вида работы в конце рабочей смены обеспечивается помывка со смывной нательного белья и загрязненной спецодежды;

предусматриваются средства и возможности индивидуального и коллективного обогрева, просушки одежды и обуви.

Работы в СИЗ в течение суток могут повторяться:

продолжительностью до 4 часов - в холодном и умеренном климате до 3 раз в сутки, а в жарком - до 2 раз;

продолжительностью до 6 часов в холодном и умеренном климате (при температурах от +20 до 25° С) не более двух раз;

время работы уменьшается:

во влажном климате - на 30-60 минут;

для спасателей старше 45 лет - на 30%;

в ночное время - на 5-10 минут с соответствующим увеличением времени на отдых.

При высоких и низких температурах окружающей среды организуются и проводятся мероприятия по предупреждению переохлаждений или перегреваний организма спасателей.

5. Масса экипировки спасателя не должна превышать 1/3 массы его тела. Весовая нагрузка горноспасателя в области спины и поясницы не должна превышать нагрузку в области передней поверхности грудной клетки более чем в 2-3 раза.

6. При работах в условиях трицельных температур и повышенной влажности отдых организуется в теплом помещении.

При работах в изолирующей одежде в сухом жарком климате обязательно применяются охлаждающие накидки.

При температурах от 0 до 15° С при наличии дождя и ветри применение защитной изолирующей одежды предпочтительнее перед фильтрующей.

7. При проведении спасательных работ соблюдается следующий режим питания:

не допускается работа спасателей на голодный желудок; непосредственно перед работой не допускается обильный прием пищи или жидкости;

в жарком климате увеличивается количество жидких и полужидких блюд. На обед готовится преимущественно овощные блюда с уменьшением в раскладке процента количества жиров и белков - на 15-20 %, при соответствующем снижении их содержания в завтраке или ужине. Питьевой режим предусматривает прием 200-300 мл воды через каждые 30-60 минут (используя плотками с задержкой их в полости рта);

в холодном климате предусматривается повышение калорийности суточного рациона на 10-25% за счет жиров и белков;

при длительных переходах в горах и восхождении на вершины нормы суточного рациона распределяются таким образом, чтобы на 1-й прием пищи (перед началом движения по маршруту) приходилось 30% его калорийности, на 2-й (на первом из привалов) - 20%, на 3-й (по окончании перехода, восхождение как правило, за 2-3 часа до наступления темноты) - 35-40% и на часть пайка (сахар, галеты и другие легкоусвояемые продукты), которая выдается на руки и используется для быстрого восстановления сил - 10-15%. Продолжительность тепловой обработки продуктов на высоте 1000 м над уровнем моря увеличивается на 10-15%, на высоте 2000 м - на 20-30%, на высоте 4000 м - 50-80%. Это обусловлено снижением температуры кипения воды с падением атмосферного давления в горах;

обеспечивается ежедневным приемом 50 мг аскорбиновой кислоты путем внесения ее в 3-е блюдо и выдачи спасателям витаминной соответствующей инструкции по применению.

8. По завершению работ в зоне бедствия производится полная санитарная обработка спасателей и заменой нательного белья.

9. Контроль за состоянием здоровья и физиологическими изменениями в организме спасателей организуется и осуществляется штатным медицинским персоналом поисково-спасательных служб, медицинских формирований и учреждений, участвующих в ликвидации чрезвычайной ситуации.

10. Экстренная реабилитация (восстановление здоровья и трудоспособности) спасателей в ходе спасательных работ включает:

- обеспечение полноценного отдыха спасателей после рабочих смен, в том числе эффективной психологической разгрузки;
- использование быстроусвояемых углеводов (глюкоза, фруктов, сахар, шоколад и др.) для восполнения энергозатрат;
- применение специальных лекарственных средств, повышающих работоспособность, внимание, а также сопротивляемость организма к вредным воздействиям внешней среды, в том числе к инфекционным заболеваниям, Ослабляющих или нейтрализующих воздействие вредных веществ и факторов (радиации, радиоактивных и ядовитых веществ) и способствующих ускоренному выводу таких веществ из организма спасателя;
- использование при необходимости специальных методов амбулаторного и стационарного лечения.

Тренировка спасателей

В очагах аварий в составе групп спасателей к работе в СИЗ допускаются лица, прошедшие специальную подготовку.

Подготовка спасателей для работы в очагах аварий помимо общефизической тренировки должна обязательно включать и тренировочный цикл по адаптации к работе в СИЗ. Это обусловлено тем, что сами СИЗ оказывают дополнительную нагрузку на организм и могут вызвать перенапряжение у неподготовленных лиц.

Тренировочный цикл должен состоять из 4-6 занятий продолжительностью 1,5-2 часа и проводиться не реже одного раза в неделю.

Для подготовки организма человека и выработки его устойчивости к возможному перегреву занятия рекомендуется проводить при температуре +20 +25° С. При проведении занятий необходимо предусматривать достаточное количество воды для орошения поверхности изолирующей защитной одежды или охлаждающих накидок, надеваемых поверх защитной одежды.

6. При работах в условиях отрицательных температур и повышенной влажности отдых организуется в теплом помещении.

При работах в изолирующей одежде в сухом жарком климате обязательно применяются охлаждающие накидки.

При температурах от 0 до +15⁰ С при наличии дождя и ветра применение защитной изолирующей одежды предпочтительнее перед фильтрующей.

7. При проведении спасательных работ соблюдается следующий режим питания:

не допускается работа спасателей на голодный желудок; непосредственно перед работой не допускается обильный прием пищи или жидкости;

в жарком климате увеличивается количество жидких и полужидких блюд. На обед готовятся преимущественно овощные блюда, с уменьшением в раскладке продуктов количества жиров и белков - на 15-20 %, при соответствующем увеличении их содержания в завтраке или ужине. Питьевой режим предусматривает прием 200-300 мл воды через каждые 30-60 минут (мелкими глотками с задержкой их в полости рта);

в холодном климате предусматривается повышение калорийности суточного рациона на 10-20% за счет жиров и белков;

при длительных переходах в горах и восхождении на вершины нормы суточного рациона распределяются таким образом, чтобы на 1-й прием пищи (перед началом движения по маршруту) приходилось 30% его калорийности, на 2-й (на одном из привалов) - 20%, на 3-й (по окончании перехода, восхождения, как правило, за 2-3 часа до наступления темноты) - 35-40% и на ту часть пайка (сахар, галеты и другие легкоусвояемые продукты), которая выдается на руки и используется для быстрого восстановления сил, - 10-15%. Продолжительность тепловой обработки продуктов на высоте 1000 м над уровнем моря увеличивается на 10-15%, на высоте 2000 м - на 20-30%, на высоте 4000 м - 50-80%. Это обусловлено понижением температуры кипения воды с падением атмосферного давления в горах;

обеспечивается ежедневный прием 50 мг аскорбиновой кислоты путем внесения ее в 3-е блюдо или выдачи спасателям витаминов с соответствующей инструкцией по их применению.

8. По завершению работы в зоне бедствия производится полная санитарная обработка с помывкой и заменой нательного белья.

9. Контроль за состоянием здоровья и физиологическими изменениями в организме спасателей организуется и осуществляется штатным медицинским персоналом поисково-спасательных служб, медицинских формирований и учреждений, участвующих в ликвидации чрезвычайной ситуации.

10. Экстренная реабилитация (восстановление здоровья и трудоспособности) спасателей в ходе спасательных работ включает:

обеспечение полноценного отдыха спасателей после рабочих смен, в том числе эффективной психологической разгрузки;

использование быстроусвояемых углеводов (глюкоза, фруктов, сахар, шоколад и др.) для восполнения энергозатрат;

применение специальных лекарственных средств, повышающих работоспособность, внимание, а также сопротивляемость организма к вредным воздействиям внешней среды, в том числе к инфекционным заболеваниям. Ослабляющих или нейтрализующих воздействие вредных веществ и факторов (радиации, радиоактивных и ядовитых веществ) и способствующих ускоренному выводу таких веществ из организма спасателя;

использование при необходимости специальных методов амбулаторного и стационарного лечения.

Тренировка спасателей

В очагах аварий в составе групп спасателей к работе в СИЗ допускаются лица, прошедшие специальную подготовку.

Подготовка спасателей для работы в очагах аварий помимо общефизической тренировки должна обязательно включать и тренировочный цикл по адаптации к работе в СИЗ. Это обусловлено тем, что сами СИЗ оказывают дополнительную нагрузку на организм и могут вызвать перенапряжение у неподготовленных лиц.

Тренировочный цикл должен состоять из 4-6 занятий продолжительностью 1,5-2 часа и проводиться не реже одного раза в неделю.

Для подготовки организма человека и выработки его устойчивости к возможному перегреву занятия рекомендуется проводить при температуре $+20$ $+25^{\circ}$ С. При проведении занятий необходимо предусматривать достаточное количество воды для орошения поверхности изолирующей защитной одежды или охлаждающих накидок, надеваемых поверх защитной одежды.

Во время первой и второй тренировок отрабатываются привыкание к противогазу, правильное дыхание в нем как в покое, так и при выполнении физических нагрузок (ходьба или бег в медленном темпе).

В течение последующих тренировок спасатели, находясь в СИЗ органов дыхания и кожи, выполняют конкретные задания, различающиеся по степени тяжести, нагрузки.

Каждое тренировочное занятие должно состоять из трёх частей: подготовительной, основной и заключительной.

Подготовительная часть тренировки, или разминка проводимая в течение 10-15 минут, должна быть направлена на развитие правильного (равномерного и глубокого) дыхания в противогазе и подготовку организма к выполнению более интенсивной нагрузки.

Основная часть тренировки должна состоять из упражнений, различающихся по тяжести выполняемой работы. Продолжительность основной части от 1 до 1,5 часа. Выполнение тяжелых нагрузок следует чередовать с отработкой элементов, представляющих менее тяжелую нагрузку.

Заключительная часть занятий длится 10-15 минут. В течение этого времени нагрузка постепенно снижается. Заключительную часть тренировки при всех видах работ следует завершать ходьбой на месте.

По окончании занятий желательно проведение водных процедур (душ, купание).

При организации тренировок и выборе их режимов следует учитывать профессии людей, а также характер их деятельности в составе отряда спасателей.

В ходе подготовки и проведения тренировочных занятий необходимо осуществление медицинского контроля, который позволяет оценивать влияние тренировок на личный состав спасателей, выбирать оптимальные режимы тренировок, предотвращать неблагоприятное воздействие СИЗ и физических нагрузок на человека.

Показаниями для прекращения тренировок являются:

наличие признаков выраженного утомления (бледность кожных покровов, учащенное дыхание и пульс, значительное повышение артериального давления, нарушение координации движений и внимания тренирующихся);

развитие предельного теплового состояния (теплоощущение «очень жарко», слабость, шум в ушах, замедленное потоотделение,

увеличение частоты пульса до 110 ударов в минуту в покое, до 130 при легкой, до 150 при средней и до 170 при тяжелой работе).

Тема 18 МЕТОДИКО-ТАКТИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА (МТХ) ВОЗМОЖНЫХ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО, ТЕХНОГЕННОГО И ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА. ИХ КЛАССИФИКАЦИЯ

Чрезвычайные ситуации классифицируются по причинам (источникам) их возникновения и в зависимости от количества людей, пострадавших в этих ситуациях, размера материального ущерба и масштабов (границ зон), чрезвычайные ситуации подразделяются на локальные, местные, республиканские и трансграничные.

Чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, катастрофы, стихийного бедствия, эпидемии, эпизоотии, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение жизнедеятельности людей.

Границы зон чрезвычайных ситуаций определяются руководителями работ по их ликвидации в зависимости от распространения последствий (поражающих факторов) чрезвычайных ситуаций.

Чрезвычайные ситуации техногенного характера

1. Транспортные аварии и катастрофы:

авиакатастрофы, повлекшие за собой гибель членов экипажей и пассажиров, полное разрушение или тяжелые повреждения воздушных судов и требующие проведения поисковых и аварийно-спасательных работ;

катастрофы и аварии (крушения) на железнодорожном транспорте, вызвавшие пожары, взрывы, разрушения подвижного состава и повлекшие за собой гибель железнодорожного персонала, пассажиров и людей, находившихся в районе катастрофы на железнодорожных платформах, в зданиях вокзалов и городской застройки, а также заражение перевозимыми сильнодействующими ядовитыми веществами (СДЯВ) территории, прилегающей к месту катастрофы;

катастрофы и аварии автомобильного транспорта, в том числе дорожно-транспортные происшествия, сопровождающиеся взрывами, пожарами, разрушениями транспортных средств, проявлением агрессивных свойств перевозимых СДЯВ и гибелью (ранением, отравлением) людей;

катастрофы, аварии, пожары на станциях и в туннелях метрополитена, повлекшие за собой гибель, травмы и отравление людей, разрушения поездов метрополитена;

аварии на магистральных трубопроводах, вызвавшие залповый (аварийный) выброс (розлив) газа, нефти, нефтепродуктов, возгорание открытых нефтяных и газовых фонтанов.

Аварии на химически опасных объектах:

аварии, пожары и взрывы на химически опасных объектах, сопровождающихся залповым (аварийным) выбросом в окружающую природную среду сильнодействующих ядовитых веществ и выходом поражающих факторов за пределы санитарно-защитной зоны со значительным превышением предельно допустимых концентраций (ПДК), что может повлечь или повлекло массовое поражение людей, животных и растений.

Аварии на пожаро-взрывоопасных объектах:

аварии, пожары и взрывы на объектах, использующих в технологическом процессе или имеющих на хранении взрывчатые, легковоспламеняющиеся, иные пожароопасные вещества и материалы, повлекшие за собой механические и термические травмы, отравление и гибель людей, разрушения основных производственных фондов, нарушение производственного цикла и жизнедеятельности людей в границах зон чрезвычайных ситуаций;

аварии, пожары и обрушение пород, связанные со взрывами газа и пыли на угольных шахтах и в горнорудной промышленности, повлекшие за собой травмы, отравления и гибель людей, и требующие для проведения поисково-спасательных работ применения специального снаряжения и средств защиты органов дыхания.

Аварии на энергетических и коммунальных системах:

аварии и пожары на ГЭС, ГРЭС, ТЭЦ, районных теплоцентралях, электросетях, котельных установках, компрессорных и газораспределительных станциях и других объектах энергоснабжения, повлекшие за собой аварийное отключение энергоснабжения ответственных потребителей промышленности и сельского хозяйства и нарушение жизнедеятельности населения;

аварии на газопроводах, водозаборах, водопроводах, канализации и других коммунальных объектах, повлекшие за собой нарушение жизнедеятельности и угрозу здоровью населения;

аварии на газоочистных установках, биологических и других очистных сооружениях, вызвавшие загрязнения атмосферы, почвы,

поверхностных и подземных вод вредными веществами в концентрациях, угрожающих здоровью людей.

Внезапное обрушение конструкций зданий школ, больниц, кинотеатров и других объектов социального назначения, а также зданий жилого сектора, пожары, взрывы газа и другие происшествия, связанные с гибелью людей и требующие немедленного проведения аварийно-спасательных работ и оказание экстренной медицинской помощи пострадавшим.

Аварии, связанные с использованием или хранением радиоактивных и других опасных и экологически вредных веществ:

аварии на объектах, использующих в технологическом процессе радиоактивные вещества и повлекшие их выброс за пределы санитарно-защитной зоны, в результате чего возникшая повышенная радиоактивность может вызвать угрозу получения людьми сверхдопустимых доз облучения; аварии при перевозках радиоактивных материалов;

аварии (прорыв) на накопителях радиоактивных отходов, хвостохранилищах, шлаконакопителях и ядомогильниках, представляющие угрозу для окружающей среды и здоровье людей;

ситуации, связанные с утечкой биологических средств в окружающую среду или их утратой в научно-исследовательских и других учреждениях, осуществляющих изготовление, хранение и транспортировку биологических средств и препаратов из них.

Гидротехнические катастрофы и аварии:

катастрофические затопления, возникшие в результате разрушения гидротехнических сооружений на водохранилищах, реках и каналах, прорыва высокогорных озер и повлекшие за собой человеческие жертвы, нарушение функционирования промышленных и сельскохозяйственных объектов, жизнедеятельности населения в зонах затоплений и требующие проведения экстренных эвакуационных мероприятий.

Чрезвычайные ситуации природного характера

Геологические опасные явления:

землетрясения, повлекшие за собой человеческие жертвы, разрушения различной степени административно-производственных зданий, технологического оборудования, систем энергоснабжения, транспортных коммуникаций и инфраструктуры, зданий социального назначения и домов жилого сектора, нарушение функционирования производства и жизнедеятельности людей;

оползни, горные обвалы и другие опасные геологические явления, повлекшие, или которые могут повлечь, гибель людей и требующие временного отселения из опасной зоны или переселения людей на постоянное местожительство в безопасные районы.

Гидрометеорологические опасные явления:

наводнения, паводки сели, повлекшие за собой гибель людей, затопление населенных пунктов, отдельных промышленных и сельскохозяйственных объектов, разрушение инфраструктуры и транспортных коммуникаций, нарушение производства и жизнедеятельности людей и требующие проведения экстренных эвакуационных мероприятий;

снежные лавины, сильные (штормовые) ветры, ливневые дожди и другие опасные гидрометеорологические явления, которые повлекли или могут повлечь травмы и гибель жителей населенных пунктов, отдыхающих в санаториях, домах отдыха, оздоровительных лагерях, туристов и спортсменов.

Чрезвычайные эпидемиологические, эпизоотические и эпифитотические ситуации:

особо опасные инфекции, вызвавшие единичные заболевания оспой, холерой, желтой лихорадкой;

инфекционные заболевания людей риккетсиями - эпидемическим сыпным тифом, болезнью Бриля, Ку-лихорадкой;

зоонозные инфекции - сибирская язва, бешенство;

вирусные инфекции - СПИД;

эпидемия - групповое инфекционное заболевание людей, не относящееся к особо опасным инфекциям, с одним источником заражения или одинаковыми факторами передачи, в одном населенном пункте - 50 человек и более;

групповые заболевания невыясненной этиологии - 20 человек и более;

лихорадочное заболевание неустановленного диагноза - 15 человек и более;

ситуация, при которых уровень смертности или заболевания превышает среднестатистический в 3 раза и более;

отравление токсическими веществами - число пострадавших - 10 человек, число погибших - 2 человека и более;

массовые пищевые отравления - число пострадавших - 10 человек, число погибших - 2 человека и более;

эпизоотии - факты массовых заболеваний или гибели животных;

эпифитотии - факты массовой гибели растений.

Чрезвычайные ситуации экологического характера

Ситуации, связанные с изменениями состояния суши (почвы, недр):

катастрофические просадки - оползни, обвалы земной поверхности, возникшие в результате выработки недр при добыче полезных ископаемых и иной деятельности человека;

загрязнение почвы и недр токсикантами промышленного происхождения, наличие тяжелых металлов, нефтепродуктов, а также пестицидов и других ядохимикатов, применяемых в сельскохозяйственном производстве в концентрациях, представляющих угрозу для здоровья людей.

Ситуации, связанные с изменением состава и свойств атмосферы (воздушной среды):

экстремально высокое загрязнение воздушной среды ингридентами;

диоксидом серы, диоксидом и оксидом азота, оксидом углерода, диоксидом, сажей, пылью и другими вредными веществами антропогенного происхождения в концентрациях, представляющих угрозу здоровья людей;

образование обширных зон и выпадение большого количества кислотных осадков;

повышенный уровень радиации.

Ситуации, связанные с изменением состояния гидросферы:

экстремально высокое загрязнение поверхностей и подземных вод сбросами промышленного и сельскохозяйственного производства: нефтепродуктами, отходами, содержащими тяжелые металлы, различные ядохимикаты и другие вредные вещества, которые повлекли или могут повлечь поражение людей;

повышение уровня грунтовых вод, что может повлечь или повлекло разрушение зданий, инженерных коммуникаций и жилых домов;

резкая нехватка питьевой воды вследствие загрязнения вредными веществами водоисточников и водозаборов.

Локальные, местные, республиканские и трансграничные чрезвычайные ситуации

К локальной относится чрезвычайная ситуация, в результате которой пострадало не более 10 человек, либо нарушены условия жизнедеятельности, либо материальный ущерб составляет не более 1 тысячи минимальных размеров оплаты труда на день возникновения чрезвычайной ситуации и зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы территории объекта производственного или социального назначения.

К местной относится чрезвычайная ситуация, в результате которой пострадало свыше 10, но не более 500 человек, либо нарушены условия жизнедеятельности свыше 100, но не более 500 человек, либо материальный ущерб составляет свыше 1 тысячи, но не более 0,5 миллиона минимальных размеров оплаты труда на день возникновения чрезвычайной ситуации и зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы населенного пункта, города, района, области.

К республиканской относится чрезвычайная ситуация, в результате которой пострадало свыше 500 человек, либо нарушены условия жизнедеятельности свыше 500 человек, либо материальный ущерб составляет свыше 0,5 миллиона минимальных размеров оплаты труда на день возникновения чрезвычайной ситуации и зона чрезвычайной ситуации выходит за пределы области.

К трансграничной относится чрезвычайная ситуация, последствия которой выходят за пределы страны, либо чрезвычайная ситуация произошла за рубежом и затрагивает территорию Узбекистана.

Тема 19. ОРГАНИЗАЦИЯ ЭКСТРЕННОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН. ЕЕ РОЛЬ ПРИ ОКАЗАНИИ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ ПОСТРАДАВШЕМУ НАСЕЛЕНИЮ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ (САМО- И ВЗАИМОПОМОЩЬ).

Согласно Указа Президента Республики Узбекистан «О государственной программе реформирования системы здравоохранения Республики Узбекистан», а также в соответствии с Законом Республики Узбекистан «Об охране здоровья граждан», в целях обеспечения конституционных прав населения на получение квалифицированного медицинского обслуживания и социальную защиту, а также создания организационных, экономических и правовых условий для повышения качества медицинских услуг, воспитания здорового поколения, приведения системы здравоохранения в соответствие с осуществляемыми в стране преобразованиями решено одобрить разработанную Республиканской комиссией. Утвержденной Распоряжением Президента Республики Узбекистан от 12 июня 1998 г. Государственную программу реформирования системы здравоохранения Республики Узбекистан в 1998-2005 гг. в составе:

Концепции реформирования системы здравоохранения в 1998 - 2005 гг.;

перечня лечебно-профилактических учреждений, оказывающих бесплатную медицинскую помощь и подлежащих бюджетному финансированию;

перечня лечебно-профилактических учреждений, подлежащих поэтапному переводу на платные медицинские услуги;

программы развития сети сельских врачебных пунктов;

прогноза дополнительной потребности в подготовке врачебных кадров и среднего медицинского персонала; программы перепрофилирования медицинских училищ в профессиональные колледжи.

Решено утвердить: структура Республиканского центра экстренной медицинской помощи;

Министерству здравоохранения Республики Узбекистан, Совету Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятам областей и г.Ташкента:

совместно с Министерством финансов, Государственным комитетом по науке и технике Республики Узбекистан, другими заинтере-

ованными министерствами и ведомствами в двухмесячный срок решить в пределах установленных параметров численности и выделенных средств организационные, технические, финансовые и другие вопросы, связанные с функционированием Республиканского центра экстренной медицинской помощи и его филиалов.

Для организации экстренной медицинской помощи в Республике Узбекистан Министерству здравоохранения, Министерству высшего и среднего специального образования Республики Узбекистан:

открыть, начиная с 1999-2000 учебного года, при лечебных факультативных медицинских ВУЗах отделения по подготовке медицинских сестер высшей квалификации (реаниматологи, анестезисты, операционные сестры, акушерки родильного блока и др.), со сроком обучения 3 года на базе среднего медицинского образования;

совместно с Министерством труда, Министерством макроэкономики и статистики, Министерством юстиции Республики Узбекистан и Государственным центром тестирования до 1 мая 1999 года разработать и внести в Республиканскую комиссию по осуществлению Национальной программы по подготовке кадров предложения о правилах приема абитуриентов и государственным образовательным стандартам по подготовке медицинских сестер высшей квалификации в указанных отделениях;

установить, начиная с 1999-2000 учебного года, соотношением профессорско-преподавательского состава и студентов в медицинских высших учебных заведениях в пропорции 1: 6.

Утвердить основные мероприятия по реализации Государственной программы реформирования системы здравоохранения Республики Узбекистан в 1998-2005 гг.

Создать Республиканскую комиссию по организации и контролю за реализацией Государственной программы реформирования системы здравоохранения.

Определить основными задачами Республиканской комиссии; координацию деятельности министерств, ведомств, учреждений, а также всех организаций, независимо от форм собственности, связанных с осуществлением реформирования системы здравоохранения;

пересмотр действующих и разработку новых правовых и нормативных основ системы здравоохранения в соответствии с требованиями Государственной программы;

создание условий для привлечения в систему здравоохранения средств международных организаций, иностранных инвесторов, фондов и общественных организаций;

организацию регулярного мониторинга хода выполнения Государственной программы с ежеквартальным представлением отчетов в Кабинете Министров.

Республиканской комиссии при необходимости образовывать из числа высококвалифицированных отечественных и зарубежных экспертов рабочие группы для разработки проектов законодательных актов, нормативно-методических и других материалов по введению системы медицинского страхования, коренного преобразования финансирования здравоохранения, разгосударствлению медицинских учреждений, развитию негосударственного сектора и частной практики здравоохранения.

Установить, что основными источниками финансирования программы развития сельских врачебных пунктов являются средства республиканского и местного бюджетов, в том числе сформированных за счет экономии на содержание медицинских учреждений в связи с поэтапным переходом на платные медицинские услуги, средства предприятий и организаций, спонсоров, прямых иностранных инвестиций.

Создается в центральном аппарате Министерства здравоохранения Республики Узбекистан Главное управление по развитию материально - технической базы государственных медицинских учреждений и контролю за целевым использованием выделяемых бюджетных средств в количестве 9 человек. Укрепить, в пределах установленных на текущий год численности и средств, подразделения, занятые организацией медицинской помощи населению, реформированием системы здравоохранения, возложив на них контроль за ходом создания системы частного здравоохранения.

Для создания условий, стимулирующих развитие негосударственного сектора здравоохранения:

освободить частные медицинские учреждения от уплаты всех видов налогов сроком на 2 года с момента их образования, с учетом целевого использования высвобождаемых средств для оснащения учреждений современным медицинским и диагностическим оборудованием;

Совету Министров Республики Каркалпакстан, хокимиятам об

дастей и Г. Ташкента обеспечить выделение земельных участков и продажу нежилых помещений для создания частных, лечебно-профилактических учреждений;

расширить практику разгосударствления объектов здравоохранения в форме передачи их в долгосрочную аренду будущим собственникам с последующим выкупом в частную собственность за счет средств, полученных от оказания платных медицинских услуг.

Ассоциацией врачей Узбекистана создан Международный фонд «Ибн-Сино».

Тема 20. ИНФЕКЦИОННАЯ ЗАБОЛЕВАЕМОСТЬ СРЕДИ НАСЕЛЕНИЯ И ЖИВОТНЫХ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН В УСЛОВИЯХ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

В настоящее время благодаря разработке и проведению профилактических и противозпизоотических мероприятий риск возникновения крупномасштабных инфекционных заболеваний сведен к минимуму. Однако случаи заболевания бешенством как людей, так и сельскохозяйственных животных регистрируются в различных регионах республики по сей день.

Наиболее восприимчивы к инфекционным заболеваниям крупный и мелкий рогатый скот, кошки, собаки. Неустойчив к инфекционному заболеванию бешенством человек, который может заразиться при уходе за больными животными, при обработке продуктов и сырья животного происхождения. Бешенство, вирусная болезнь, которая несет поражение центральной нервной системы. Передается через слюну больных животных, главным образом при укусе. Резервуар вируса в природе - дикие плотоядные.

К инфекционным заболеваниям также относится Сибирская язва. Эта особо опасная для сельскохозяйственных и диких животных всех видов, а также человека болезнь стала известна людям задолго до нашей эры.

Древнеарабские врачи называли ее «персидским огнем». Опустошительные эпизоотии сибирской язвы в отдельные годы принимали масштабы стихийного бедствия.

В настоящее время благодаря разработке и проведению профилактических и противозпизоотических мероприятий, риск возникновения сибирской язвы сведен к минимуму. Однако случаи заболевания регистрируются в различных регионах и по сей день.

Сибирская язва - остропротекающая инфекционная болезнь. Она характеризуется наличием возбудителя в крови животного, тяжелой интоксикацией и образованием карбункулов. Возбудитель относится к спорообразующим микроорганизмам, способен при определенных условиях размножаться в почве и сохранять свою жизнедеятельность и вирулентные свойства десятки лет. Инкубационный период продолжается в среднем один-три дня. Болезнь отличается высокой летальностью (до 77-100 процентов), а также сверхострым

(несколько часов и даже минут), острым (2-3 дня) и подострым (6-8 дней) течением.

При заболевании сибирской язвой у животных повышается температура тела, отмечаются мышечная дрожь, синюшность видимых слизистых оболочек. Дыхание затруднено, в области шеи, живота и подгрудка появляются быстро увеличивающиеся в размерах горячие, болезненные припухлости (карбункулы). Однако вскоре они становятся безболезненными и холодными, с изъяснениями в центре. При кишечной форме наблюдаются кровянистые испражнения и сильные колики.

Эпизотические данные Наиболее восприимчивы к сибирской язве крупный и мелкий рогатый скот, лошади, олени, верблюды, дикие травоядные животные всех видов. Менее подвержены недугу свиньи, а также плотоядные. В том числе кошки и собаки. Неустойчив к сибирской язве и человек, который может заразиться при уходе за больными животными, при обработке продуктов и сырья животного происхождения.

Источник возбудителя сибирской язвы - больное животное. Бациллы выделяются во внешнюю среду вместе с фекалиями, мочой, слюной. Особенно много их в кровянистой жидкости, вытекающей из естественных отверстий в период агонии животного. Самый важный фактор передачи возбудителя - труп животного, погибшего от сибирской язвы. Вскрытие недопустимо, поскольку при нарушении кожного покрова кислород воздуха способствует образованию возбудителем спор, что может привести к массивному обсеменению ими почвы и других объектов внешней среды. Длительное сохранение спор в почве обуславливает существование стационарно неблагополучных очагов (почвенных очагов). Ими считается место, где установлено захоронение трупов животных, павших от сибирской язвы, или участок, на котором они заразились. В результате водной и ветровой эрозии, при разливах рек, селях, проведении земляных работ в местах размещения скотомогильников споры выносятся на поверхность, что создает опасность заражения животных. Основной путь заражения - попадание возбудителя в организм животного с кормом, реже - с водой. Возможна передача его через укусы кровососущих насекомых (слепней). Вспышки сибирской язвы чаще всего наблюдаются в период с мая по август, причем пик заболеваемости приходится на август.

Профилактика и меры борьбы. Меры профилактики и борьбы с сибирской язвой включают в себя выявление, учет и обеззаражива-

ние старых очагов болезни и скотомогильников, поголовную ежегодную вакцинацию животных в ранее неблагополучных пунктах. Хорошие результаты достигнуты благодаря применению вакцины из штамма 55-ВНИИВ-ВиМ. В регионах, где проводилась вакцинация, эпизоотическая обстановка оstarалась благополучной. Спорадические случаи регистрировались, как правило, у непривитых животных. Особое внимание следует обращать на вакцинацию в личных подворьях, поскольку нередки случаи сокрытия от учета поголовья в частном секторе. Владельцы скота в соответствии с требованиями «Ветеринарного законодательства» обязаны немедленно сообщать ветеринарам о случаях внезапной, без видимых причин, гибели или заболевании животных, сопровождающемся образованием на теле быстро увеличивающейся горячей опухоли, отеков шеи, живота и подгрудка, появлением кровянистых испражнений и сильных коликов. Необходимо контролировать случаи вынужденного убоя скота, особенно в период сезонного роста заболеваемости.

Очень важно регистрировать инфицированные территории - места падежа животных и захоронения трупов. Согласно «Инструкции о мероприятиях против сибирской язвы» неблагополучие местности по данной инфекции должно быть обязательно зафиксировано в журналах для записи эпизоотического состояния района (города), постоянно хранящихся в делах районной ветеринарной станции, а также на эпизоотической карте района с обозначением даты, количества случаев заболевания и падежа животных, точного местонахождения очага инфекции. Словом, во всех регионах страны необходим обязательный контроль любых работ, связанных с выемкой и перемещением грунта.

При вспышке сибирской язвы немедленно объявляют карантин в соответствующем населенном пункте или конкретном хозяйстве. Запрещаются ввоз, вывоз и перегруппировка животных, их убой на мясо, заготовка и вывоз продукции животноводства. Клинически здоровых особей вакцинируют немедленно. Больных и подозрительных изолируют и лечат, а через две недели после выздоровления вакцинируют. Убой на мясо животных, привитых против сибирской язвы, разрешается не ранее, чем через 14 дней после вакцинации. Молоко от больных коз уничтожают, а от подозреваемых допускается в пищу только после кипячения. Навоз, подстилку и остатки корма, загрязненные выделениями больных животных, увлажняют 10-процентным горячим раствором едкого натра, а затем сжигают по

возможности на месте. Почву, где лежал труп, сначала обрабатывают раствором хлорной извести, содержащим 5 процентов активного хлора, затем перекапывают на глубину не менее 25 сантиметров и перемешивают сухой хлорной известью, в которой уже не менее 25 процентов активного хлора. После этого сухую почву увлажняют. Трупы павших от сибирской язвы животных сжигают, их захоронение запрещ

Профилактика вируса иммунодефицита человека (заболевания СПИД)

Гражданам Республики Узбекистан, гражданам других союзных республик, а также иностранным гражданам и лицам без гражданства, проживающим или находящимся на территории Узбекистана, обеспечивается право на медицинское освидетельствование, на выявление заражения вирусом иммунодефицита человека (заболевания СПИД), в том числе и анонимное. Органы и учреждения здравоохранения обязаны обеспечить безопасность такого освидетельствования как для обследуемого, так и для медицинского персонала. Граждане обязаны по решению органов или учреждений здравоохранения пройти медицинское освидетельствование, если имеется достаточно оснований медицинского или юридического характера предполагать, что эти лица могли заразиться или заражены вирусом иммунодефицита человека.

При установлении заражения граждане подлежат профилактическому наблюдению, по письменному вызову обязаны явиться в органы или учреждения здравоохранения. В случае несогласия обследуемого с решением органа здравоохранения он может обратиться в вышестоящий орган здравоохранения или в суд.

Лица, знающие о своем заражении вирусом иммунодефицита человека (наличие заболевания СПИД) и злобно уклоняющиеся от профилактического наблюдения и лечения, несут уголовную ответственность. Заведомое постановление другого лица в опасность заражения, либо заражение другого лица вирусом иммунодефицита человека лицом, знавшим о наличии у него болезни, влечет уголовную ответственность. Сведения о проведении медицинского освидетельствования на заражение вирусом иммунодефицита человека (наличие заболевания СПИД) и его результаты являются врачебной тайной. За ненадлежащее исполнение профессиональных обязанностей, повлекшее за собой заражение лица вирусом иммунодефицита человека (заболевание СПИД), медицинские и фармацевтические работники

привлекаются к уголовной ответственности. В случае заражения вирусом иммунодефицита человека гражданам обеспечивается бесплатный проезд к месту лечения и обратно, а также бесплатный отпуск лекарств для лечения в амбулаторных условиях. Законодательством Республики Узбекистан могут быть установлены и другие льготы для лиц зараженных вирусом.

Забывтая болезнь напоминает о себе

Туберкулез - одно из древнейших инфекционных заболеваний, от которого умирало множество людей. Оно было известно под названием легочная чахотка, и подробно его описал еще Гиппократ.

В 1882 году 24 марта доктор Кох объявил об открытии туберкулезной бациллы, тем самым дав людям надежду на избавление от туберкулеза. Вот почему эта дата ежегодно отмечается как Всемирный день борьбы с туберкулезом.

С XIX века туберкулез стал изучаться не только с медицинских, но и социологических позиций. Была доказана, четко выраженная зависимость его распространения от условий жизни людей.

С 1920 по 1990 год в СССР была разработана система по защите населения от этого заболевания с широкой сетью лечебно-профилактических и санаторно-курортных учреждений, и оно на территории бывшего СССР в основном было сведено на нет (кроме республик Средней Азии).

Какова в настоящее время ситуация с туберкулезом? К великому сожалению, со значительным ухудшением социальных условий жизни людей социально обусловленные инфекции начинают выходить из-под контроля. За последние 5-6 лет в Узбекистане санитарно-эпидемиологическая обстановка стала оцениваться как напряженная. Особенно тревожное положение складывается по социально-обусловленным инфекциям, где на первом месте стоит туберкулез. Он быстро распространяется по Узбекистану, при этом явно выходя за рамки, которые могли бы считаться «предельно допустимыми». По данным Минздрава Республики Узбекистан, общая заболеваемость туберкулезом в прошлом году составила 68-70 человек на 100 тыс. населения. Это очень высокий показатель, такого уровня заболеваемости сегодня не наблюдается больше ни в одной стране.

Кривая этой болезни особенно пошла вверх после 1991 года, когда полностью стала разваливаться прежняя союзная система

борьбы с туберкулезом. Из туберкулезных больниц начали распускать больных по домам из-за отсутствия медикаментов и средств на содержание пациентов. Положение осложнилось тем, что началась миграция миллионов людей, в том числе туберкулезом и бактерионосителей. И в настоящее время нет оснований сказать, что в ближайшие годы рост заболеваемости туберкулезом остановится, скорее наоборот.

Об этом говорят факты. В частности, продолжают снижаться показатели своевременного выявления больных. Значительно ухудшается питание социально незащищенных групп населения. Растет число лиц без работы и определенного места жительства. Продолжается миграция людей. Резко сократилось количество населения, охватываемого профилактическими медицинскими осмотрами. Идет поздняя и неполная госпитализация заболевших граждан. Лечебно-профилактические учреждения слабо обеспечиваются современными препаратами для лечения больных. Во многих регионах прекращено выделение жилой площади для лиц, страдающих открытой формой туберкулеза. Положение усугубляется тем, что один больной может заразить в течение года от 10 до 20 человек.

Особенно печалит тот факт, что, по данным ЦНИИ туберкулеза РАМН, начиная с 1990 года неуклонно растет заболеваемость среди детей, наших маленьких граждан. Не увидев еще ничего хорошего в жизни, они уже обречены на инвалидность или, в лучшем случае, на полунвалидное существование.

К этому следует добавить, что заболевание наносит немалый экономический ущерб государству. Лечение больных стоит значительных средств.

Часть населения можно отнести к категории повышенного риска по туберкулезу. Прежде всего это заключенные. Специалисты медицинского управления МВД Узбекистана считают, что в настоящее время ею страдают примерно 10 процентов осужденных и заключенных. Заболеваемость туберкулезом в местах лишения свободы в 42 раза выше, чем в среднем по республике.

Такие учреждения являются биологической бомбой и угрожают проживающим вблизи них населению. Ведь слив сточных вод из них производится в реку, другие водоемы, овраги и т.п. Очистные сооружения, как правило, часто выходят из строя или вообще не работают.

Проезжая в автобусах, трамваях, метро люди кашляют, чихают, не отворачиваясь в сторону, причем редко используют носовые плат-

ки. А ведь все это - верный путь передачи воздушно-капельным путем не только туберкулеза, но и гриппа, других инфекционных заболеваний.

Судя по всему, это вопрос уже нового тысячелетия. А пока надо иметь хотя бы представление об этом заболевании. Его клинике, механизме передачи, о профилактических мероприятиях.

Туберкулез - повсеместно распространенное, хроническое заболевание, при котором чаще всего поражаются легкие. Его могут вызвать три типа микробактерий: человеческий, бычий и птичий. Источниками инфекции являются больные люди, животные и птицы, но в основном - первые и главным образом те, у которых локализация процесса находится в легких. Он всегда сопровождается выделением возбудителя с мокротой при кашле, разговоре или чихании. Количество выделяемых микробов колеблется в зависимости от фазы заболевания и обширности распада легких: в 1 мл мокроты может содержаться более 50 000 - 100 000 бактерий Коха. Форма туберкулеза, при которой в материале больного обнаруживается БК или имеются признаки распада легочной ткани называется открытой.

При внелегочной локализации процесса выделение микробактерий происходит во всех случаях, когда очаг поражения сообщается с внешней средой: туберкулез почек, кожи, костный со свищами и т.д. Такие больные вследствие ограниченного рассеивания микробактерий во внешней среде менее опасны в смысле распространения инфекции.

Частота заражения людей от больных животных бычьим типом возбудителя зависит от пораженности туберкулезом крупного рогатого скота в данной местности, которая может достигать в отдельных хозяйствах 6,5 - 14,0 процентов. Наиболее восприимчивы к нему дети. Случаи же заражения людей от птиц составляют менее одного процента от общего количества больных.

Возбудитель туберкулеза обладает выраженной устойчивостью во внешней среде. Так, в помещениях в высохших частицах мокроты он сохраняет жизнеспособность в течение 2-10 месяцев. В зависимости от условий.

В проточной чистой воде бактерии Коха выживают более года. В уличной грязи - 4 месяца, в навозе - 4-5. Период их сохранения в молочных продуктах 2-3 месяца. Известна высокая устойчивость возбудителя к кислотам, щелочам и ряду дезинфицирующих средств. Губительно действуют на бактерии высокая температура: при 90 граду-

сах они погибают через 30 минут, при 100 - через 2-3 минуты. Ультрафиолетовые лучи уничтожают их в течение нескольких минут.

Организм человека очень восприимчив к возбудителю туберкулеза. Чаще всего его микробактерии проникают через органы дыхания, реже - пищеварения, в отдельных случаях - через кожу. Первичное заражение легочной лихорадкой происходит преимущественно в детском возрасте.

Инкубационный период заболевания установить чрезвычайно трудно, так как стертое и бессимптомное его проявление на ранней стадии не позволяет точно фиксировать начало болезни. Но принято считать, что этот период составляет от 20 до 60 дней. Люди страдают недугом, как правило, годами.

Клинические формы проявления туберкулеза. Чаще всего встречается легочная форма заболевания. Характерные симптомы при этом - общее недомогание, субфебрильная температура, головные боли, чувство першения в горле, кашель. У значительной части больных (25-35 процентов), особенно в начальном периоде, выраженных клинических признаков его не наблюдается, поэтому больные зачастую своевременно не обращаются за медицинской помощью.

Но вскоре состояние может ухудшиться: температура достигает 39-40 градусов, возникают одышка, тахикардия. В легких появляются хрипы. Печень, селезенка увеличиваются. При прогрессировании заболевания оно может протекать под маской гриппа, очаговой пневмонии или затянувшегося бронхита с мучительным кашлем. В отдельных случаях возникает кровохарканье. Иногда поводом для обращения больных к врачу служат боли при глотании. Объективные исследования открывают в этих случаях специфическое поражение миндалин, мягкого неба. В таких случаях отмечается нерезкий кашель. Если в начальной фазе заболевание не было распознано, то оно, медленно прогрессируя, переходит в хроническую форму.

Лечение больных туберкулезом - сложное и многостороннее: медикаменты, аэро- и гидротерапия, водолечебные процедуры, режим, высококалорийное питание. Основная масса больных лечится по месту жительства, только при некоторых формах заболевания показано клиническое лечение на Черноморском побережье Кавказа или на южном берегу Крыма, а также в высокогорных или степных районах.

Пути и факторы передачи. Возбудитель легочной лихорадки распространяется в основном воздушно-капельным, воздушно-

пылевым, контактным и контактно-бытовыми путями. Наибольшая опасность заражения существует при нахождении возле больного. Инфекция передается через пыль, предметы общего пользования, посуду в общественных пунктах питания, в городском транспорте и т.д.

Заражение бычьим типом возбудителя происходит преимущественно через молоко и молочные продукты. В молоко микробактерии попадают при любой локализации процесса у животных, но наибольшая их концентрация - при туберкулезе вымени.

Болезнь обостряется в основном весной и осенью, в эти периоды ее возбудитель активнее выделяется во внешнюю среду, следовательно, увеличивается угроза заражения.

Туберкулез может вызвать эпидемии, и особенно в детских коллективах, школах, интернатах, где чаще всего источником инфекции является обслуживающий персонал. Возможна эпидемия и в армейских коллективах.

Профилактика и меры борьбы с туберкулезом. Уровень распространения туберкулеза в большой степени зависит от условий жизни населения и состояния окружающей среды. Его относят к социально обусловленным заболеваниям. Профилактические мероприятия подразделяются на два направления: общегосударственные по устранению влияния неблагоприятных факторов на человека и специальные медицинские противотуберкулезные.

К первым относятся: улучшение жилищных условий - предоставление больным изолированных квартир, оздоровление условий труда, благоустройство населенных мест, озеленение городов и т.д. Ко вторым - те, которые проводятся лечебно-профилактическими и санитарно-эпидемиологическими учреждениями под руководством и при участии специализированных НИИ, туберкулезных диспансеров и включают раннее выявление и лечение больных и тех, кто был в контакте с ними. Это также соблюдение санитарно-противоэпидемического режима на промышленных предприятиях, в детских дошкольных учреждениях и школах, предприятиях общественного питания и торговли, бытового обслуживания, проведение санитарно-просветительной работы среди населения.

Массовые обследования населения методом флюорографии в городах должны быть ежегодным, в сельской местности - каждые два года, в целях повышения невосприимчивости организма к заболеванию осуществляется специфическая иммунизация населения живой

вакциной БЦЖ. Вакцинации подлежат новорожденные, ревакцинации - клинически здоровые лица с отрицательной туберкулезной пробой в возрасте до 30 лет: дошкольники, учащиеся средних и специальных школ, техникумов, вузов, допризывники, работники вредных производств, детских учреждений, общественного питания, пищевой промышленности, медицинские работники.

Рентгенологическому исследованию подлежат лица, часто и длительно болеющие гриппом, пневмониями, острыми респираторными заболеваниями, бронхитами, а также с неустановленным диагнозом.

Обязательно обследуются (один-два раза в год) сотрудники детских учреждений (детские ясли и сады, дома ребенка, детские дома, школы-интернаты, лесные школы, детские оздоровительные учреждения), детских лечебно-профилактических, санаторно-курортных учреждений (детские больницы и санатории, родильные дома), работники, связанные с обследованием и питанием детей, педагоги и воспитатели школ, учебно-воспитательных учреждений для детей и подростков.

При поступлении на работу (в дальнейшем - раз в год) должны обследоваться: работники общественного питания, лечебно-профилактических учреждений, санаториев, домов отдыха, сферы обслуживания (банщики, педикюрши, персонал парикмахерских, общежитий, плавательных бассейнов, пассажирского транспорта, уборщицы и др.). Больные туберкулезом к работе в соответствующих учреждениях не допускаются.

В очагах открытой формы заболевания специалисты туберкулезного диспансера и центра госсанэпиднадзора проводят комплекс необходимых противоэпидемических мероприятий. В том числе организуется постоянная дезинфекция, которая осуществляется с использованием всех методов - механического, физического и химического.

Все контактные в очаге вакцинируются (по показаниям) и периодически проходят курс химвакцинации. В течение всего времени общения с больными они должны наблюдаться у врача тубдиспансера.

В животноводческих хозяйствах, где не благополучно по туберкулезу, должны осуществлять утилизацию продукции от больных животных (мясо и кровь в пищу непригодны и подвергаются технической утилизации). Молоко от больных коров употреблять не разрешается.

Все изложенные выше и другие мероприятия планомерно выполнялись до 1991 года, когда действовала единая система защиты населения от туберкулеза. В настоящее же время многие из них не проводятся из-за отсутствия средств на это. Понятно, что ту систему сейчас не возродить. Однако заболеваемость стремительно растет, поэтому, наверное, хотя бы санитарно-просветительную и профилактическую работу следовало бы поднять на должный уровень. Можно по радио и телевидению организовать лекции и беседы с ведущими специалистами в данной области, выпустить соответствующую литературу и т.д. Если на прилавках книжных магазинов и киосков появится брошюра с примерным названием «Как уберечь себя от туберкулеза» она не залежится.

Тема 21 ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО САНИТАРНОМУ НАДЗОРУ. САНИТАРНО-ГИГИЕНИЧЕСКИЕ И ПРОТИВОЭПИДЕМИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧС

Государственная санитарно-эпидемиологическая служба Республики Узбекистан входит в систему Министерства здравоохранения Республики Узбекистан и объединяют органы и организации, действующие в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Служба в своей деятельности руководствуется Конституцией Республики Узбекистан, законами, указами и распоряжениями Президента Республики Узбекистан

Основными задачами службы являются:

профилактика инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний населения Республики Узбекистан;
предупреждение вредного влияния неблагоприятных условий труда, быта, факторов окружающей среды на здоровье человека;
гигиеническое воспитание и образование населения.

В систему государственной санитарно-эпидемиологической службы Республики Узбекистан входят:

1. Министерство здравоохранения.
2. Центры государственного санитарно-эпидемиологического надзора.
3. Научно-исследовательские учреждения санитарно-гигиенического и эпидемиологического профиля.
4. Дезинфекционные станции.
5. Государственные предприятия по производству медицинских препаратов.
6. Санитарно-эпидемиологическая служба Управления медико-биологических и экстремальных проблем при Министерстве здравоохранения Республики Узбекистан.
7. Другие санитарно-профилактические организации.

Создание, реорганизация и ликвидация организаций службы осуществляется Министерством здравоохранения Республики Узбекистан, которое руководит организациями службы через непосредственно подчиненные ему организации. Министерству здравоохранения Республики Узбекистан непосредственно подчиняются: центры госу-

дарственного санитарно-эпидемиологического надзора, центры государственного санитарно-эпидемиологического надзора на водном и воздушном транспорте, научно-исследовательские учреждения санитарно-гигиенического и эпидемиологического профиля, государственные предприятия по производству медицинских препаратов.

Организации службы в соответствии с возложенными на них задачами выполняют следующие функции:

1) подготавливают предложения по вопросам обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения для принятия решений органами государственной власти Республики Узбекистан;

2) участвуют в разработке целевых программ обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также предложений к проектам программ по вопросам охраны здоровья населения, профилактики заболеваний и оздоровления среды обитания человека;

3) разрабатывают и утверждают в установленном порядке санитарные правила, нормы и гигиенические мотивы;

4) организуют и проводят санитарно-гигиеническую и эпидемиологическую экспертизу;

5) проводят научные и другие виды исследований в области изучения состояния здоровья населения, профилактики заболеваний человека и среды его обитания;

6) осуществляют методическое руководство работой по гигиеническому воспитанию и образованию граждан, участвуют в пропаганде гигиенических знаний;

7) осуществляют производство и поставку медицинских препаратов, дезинфекционных средств;

8) выполняют дезинфекционные, дератизационные и дезинсекционные работы.

В рамках осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора:

1) принимают в пределах своих полномочий обязательные для выполнения органами государственной власти Республики Узбекистан, органами исполнительной власти и органами местного самоуправления, общественными объединениями, организациями независимо от их организационно-правовой формы, должностными лицами и гражданами решения по проведению гигиенических и противоэпидемиологических мероприятий;

2) применяют меры административного воздействия при выявлении санитарных правонарушений, а также передают материалы для привлечения лиц, совершивших такие правонарушения, к дисциплинарной и уголовной ответственности, а также предъявляют иски в суды по этим вопросам;

3) осуществляют контроль за выполнением гигиенических и противозидемиологических мероприятий, санитарных правил, норм и гигиенических нормативов, в частности при:

а) размещении объектов промышленности, выборе земельных участков под строительство;

б) планировке и застройке населенных пунктов;

в) проектировании, строительстве, реконструкции, модернизации предприятий, зданий, сооружений, инженерных сетей и транспортных средств, а также при вводе их в эксплуатацию;

г) разработке, постановке на производство, промышленном выпуске. Применении и использовании продукции, в том числе закупаемой за рубежом;

д) выборе водоисточников, используемых для централизованного и децентрализованного водоснабжения. Купания, занятий спортом и отдыха населения, а также в лечебных целях; установлений зон санитарной охраны источников водопользования населения и осуществлении мероприятий по охране водоемов от загрязнения; обеспечении населения водой для питьевых, хозяйственных и производственных целей;

е) осуществлении мероприятий по охране от загрязнения атмосферного воздуха, воздуха рабочей зоны, производственных и других помещений в местах постоянного и временного пребывания людей;

ж) установлении санитарно-защитных зон промышленных организаций;

з) сборе, переработке, обезвреживании, захоронении и утилизации производственных и бытовых отходов;

и) эксплуатации зданий, помещений, сооружений, оборудования и транспортных средств;

к) выполнении работ с радиоактивными веществами, источниками ионизирующих и неионизирующих излучений;

л) воспитании, обучении и отдыхе детей и подростков;

м) проведении мероприятий по предупреждению и ликвидации инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний и отравле-

ний людей, связанных с неблагоприятным влиянием среды обитания человека на его здоровье;

н) осуществлении мероприятий по санитарной охране территории и лечебно-оздоровительных местностей и курортов

Выдают по результатам контроля заключения (гигиенические сертификаты) по:

а) генеральным планам городов, проектам районной планировки и застройки населенных пунктов, размещения объектов промышленности, проектам норм проектирования, выбору земельных участков под строительство, технико-экономическим обоснованиям, проектам строительства, реконструкции и модернизации объектов и их пусковых комплексов, зданий, сооружений, транспортных средств и вводу их в эксплуатацию;

б) проектам нормативной и технологической документации на готовую продукцию, в том числе на товары народного потребления и пищевые продукты;

в) проектам зон санитарной охраны источников питьевого водоснабжения, прибрежных районов морей, округов санитарной (горно-санитарной) охраны курортов и лечебно-оздоровительных местностей, санитарно-защитных зон промышленных организаций;

г) условиям специального водоиспользования, проектам нормативов выбросов вредных веществ в атмосферу и сбросов в водоемы;

д) условиям производства, применения, хранения, транспортировки и захоронения радиоактивных веществ и других источников ионизирующих излучений, а также применения источников электромагнитных излучений;

е) условиям производства, хранения, транспортировки, поставки, продажи, применения, утилизации или уничтожения продукции производственно-технического назначения и товаров для бытовых (личных) нужд граждан;

ж) видам деятельности, подлежащим лицензированию в установленном порядке;

з) пестицидам и агрохимикатам, подлежащим государственной регистрации, а также перечням (спискам) и регламентам их применения;

и) образовательным стандартам, программам, методикам и режимам воспитания общего и профессионального обучения граждан

Организируют и осуществляют санитарно-карантинный контроль в пунктах пропуска через государственную границу Республики Узбекистан в целях предупреждения завоза и распространения карантинных (чума, холера, желтая лихорадка) и других инфекционных заболеваний людей, а также потенциально опасных для населения товаров и грузов.

Выявляют и устанавливают причины, факторы и условия возникновения и распространения инфекционных, паразитарных, профессиональных заболеваний, пищевых отравлений, а также других массовых заболеваний людей, связанных с воздействием неблагоприятных факторов среды обитания человека, путем проведения специальных санитарно-эпидемиологических исследований, установления причинно-следственных связей между состоянием здоровья и средой обитания человека на основе социально-гигиенического мониторинга.

Ведут государственный учет инфекционных, паразитарных, профессиональных заболеваний, пищевых отравлений, других заболеваний и отравлений людей, связанных с воздействием неблагоприятных факторов среды обитания человека, представляют в установленном порядке соответствующую государственную отчетность.

Материально-техническое обеспечение службы осуществляется в порядке поставок для государственных нужд, установленном законодательством Республики Узбекистан, а также по прямым договорам с предприятиями - производителями необходимой продукции.

При Министерстве здравоохранения Республики Узбекистан и центрах государственного санитарно-эпидемиологического надзора создаются советы главных государственных санитарных врачей, осуществляющие свою деятельность в соответствии с положением, утвержденным Министерством здравоохранения Республики Узбекистан.

Подготовку врачей и средних медицинских работников для организации службы проводят высшие и средние медицинские образовательные учреждения на основании ежегодного заказа Министерства здравоохранения Республики Узбекистан, а также по контрактам, заключаемым организациями службы с соответствующими образовательными учреждениями.

Компетенция главных государственных санитарных врачей областей и г. Ташкента

Главные государственные санитарные врачи областей и г. Ташкента :

руководят подчиненными им органами и учреждениями государственной санитарно-эпидемиологической службы, выдают заключения по проектам строительства и реконструкции объектов народного хозяйства. Издают акты на основе законов Республики Узбекистан, указов Президента, актов Кабинета Министров при Президенте Республики Узбекистан, решений местных органов власти и управления по вопросам санитарно-эпидемиологического благополучия, определяют территории, опасные для жизни и здоровья людей, на которых запрещается проживание населения и занятие хозяйственной деятельностью, проводят мероприятия по санитарной охране территорий области и города от заноса и распространения карантинных инфекций, осуществляют санитарно-противоэпидемиологические мероприятия при ликвидации аварийных ситуаций, по согласованию с Главным государственным санитарным врачом Республики Узбекистан назначают главных государственных санитарных врачей городов, районов.

Согласно Закону Республики Узбекистан «О государственном санитарном надзоре» от 3 июля 1992 г., предприятия, учреждения, организации, объединения независимо от форм собственности, должностные и другие лица несут дисциплинарную и административную ответственность за:

1) химическое, физическое, биологическое и другие загрязнения почвы, атмосферного воздуха, пищевых продуктов, воздуха рабочей зоны, открытых и подземных источников водоснабжения, водоемов и прибрежной полосы водохранилищ, используемых населением для культурно-бытовых целей;

2) разработку нормативно-технической документации по обеспечению охраны здоровья, санитарно-эпидемического благополучия и радиационной безопасности населения без учета санитарных норм, правил и гигиенических нормативов;

3) разработку нормативно-технической документации по внедрению технологического оборудования, процессов и инструментария, производству и применению новых видов сырья, продуктов питания и пищевого сырья, промышленных, строительных материалов.

источников ионизирующего излучения, химических веществ и продуктов, биологических средств, тары, других материалов, контактирующих с пищевым сырьем, пищевыми продуктами и лекарственными средствами, изделий из них, парфюмерно-косметической продукции и других товаров народного потребления, медицинских и иммунобиологических препаратов без согласования с Главным государственным санитарным врачом Республики Узбекистан;

4) проектирование, строительство, реконструкцию предприятий, зданий и сооружений, средств транспорта, систем водоснабжения, канализации и очистки сточных вод, гидротехнических сооружений. Других объектов без соблюдения санитарных норм, правил и гигиенических нормативов без согласования с органами государственного санитарного надзора;

5) использование земельного участка для нового строительства, реконструкции, расширения объектов без согласования с органами государственного санитарного надзора;

6) приемку и ввод в эксплуатацию объектов без разрешения органов государственного санитарного надзора;

7) несоблюдение требований к качеству пищевого сырья и продуктов, использование в пищу продуктов, содержащих радионуклиды, токсические, биологические, химические и другие вещества и соединения, опасные для жизни и здоровья людей выше установленных гигиенических нормативов;

8) нарушение санитарных норм, правил и гигиенических нормативов при производстве, хранении, транспортировке и реализации пищевого сырья и продуктов питания;

9) применения стимуляторов роста сельскохозяйственных растений и животных, химических и биологических средств защиты растений, тары, материалов, контактирующих с пищевым сырьем, продуктами питания и лекарственными средствами, кормовых добавок без разрешения органов государственного санитарного надзора;

10) нарушение санитарных норм, правил и гигиенических нормативов при поставке, реализации и использовании импортных технологий, материалов, сырья и продукции;

11) необеспечение соответствия качества воды, подаваемой централизованными системами хозяйственно-питьевого водоснабжения, гигиеническим требованиям;

12) необеспечение соответствия санитарным нормам и требованиям качества воды водоемов, используемых для хозяйственно-бытовых целей;

13) нарушение санитарных правил содержания населенных пунктов и территорий, накопления, хранения, транспортировки и утилизации промышленных, сельскохозяйственных и хозяйственно-бытовых отходов, в том числе радиоактивных и токсических веществ;

14) нарушение санитарных норм, правил и гигиенических нормативов по охране атмосферного воздуха;

15) несоблюдение санитарных норм, правил и нормативов в образовательных учреждениях всех типов, в учреждениях здравоохранения и социального обеспечения и иных учреждениях и предприятиях;

16) нарушение норм радиационной безопасности и санитарных правил при работе с радиоактивными веществами, источниками ионизирующего излучения, а также при захоронении радиоактивных отходов;

17) невыполнение мероприятий по предупреждению распространения и ликвидации инфекционных паразитарных заболеваний;

18) необоснованный отказ в проведении санитарно-гигиенической, медицинской, биологической, технической, социологической и иных специальных экспертиз по направлениям органов и учреждений государственной санитарно-эпидемиологической службы;

19) допуск к работе лиц, прошедших медицинские осмотры или признанных непригодными к труду по состоянию здоровья;

20) неисполнение предписаний, заключений и постановлений органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарный надзор;

21) уклонение от предоставления материалов, необходимых для выявления санитарно-гигиенического состояния, эпидемической ситуации и радиационной обстановки на объекте;

22) срыв пломб и возобновление работ на объектах, закрытых органами и учреждениями, осуществляющими государственный санитарный надзор;

23) нарушение требований законодательства об обязательном гигиеническом обучении некоторых категорий рабочих и служащих, а также лиц, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью.

Лица, виновные в нарушении требований Закона, несут ответ-

ственность в соответствии с законодательством. Суммы административных штрафов поступают в противозидемические фонды Республики Узбекистан, республики Каракалпакстан, области и г.Ташкент.

Тема 22. ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ ОБЯЗАННОСТИ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЕ

Функциональные обязанности председателя эвакуационной комиссии при проведении эвакуационных мероприятий в мирное время

Председатель эвакуационной комиссии подчиняется заместителю начальника ГО предприятия по рассредоточению и эвакуации. При выполнении своих служебных обязанностях руководствуется планом эвакуационных мероприятий в мирное время и распоряжениями городской эвакуационной комиссии. Он является прямым начальником для администрации эвакуационных органов объекта и отвечает:

за комплектацию и подготовку эвакуационных органов предприятия;
организацию сбора и развертывание эвакуационной комиссии;
своевременное оповещение руководителей подразделений о сроках проведения эвакуационных мероприятий;
руководство работой заместителей председателя эвакуационной комиссии по развертыванию и работе эвакуационных органов.

Председатель эвакуационной комиссии обязан:

1. Знать свои обязанности, назначение эвакуационных органов в мирное время.
2. Лично участвовать в разработке плана эвакуационных мероприятий рабочих и служащих предприятия.
3. Организовать составление схем оповещения администраций эвакуационных органов в рабочее и нерабочее время.
4. Организовать подготовку необходимых документов для эвакуационной комиссии, сборных эвакуационных пунктов (СЭП), пунктов временного размещения (ПВР) и длительного проживания (ПДП).
5. Контролировать комплектацию штатов эвакуационной комиссии, СЭП, ПВР.
6. Пройти подготовку в учебно-методическом центре ГОЧС области и организовать обучение администраций эвакуационных органов.
7. Организовать изучение и освоение ПВР, закрепленного за предприятием, членами эвакуационной комиссии и штатом этого пункта.
8. Регулярно поддерживать связь с эвакуационной комиссией города.
9. Участвовать в учениях ГОЧС с привлечением эвакуационных органов.

С получением распоряжения на проведение эвакуационных мероприятий в рабочее время

1. Собрать администрацию эвакуационной комиссии и развернуть ее деятельность.

2. Организовать оповещение руководителей подразделений о сроках эвакуационных мероприятий.

3. Установить связь с эвакуационной комиссией города.

4. При проведении частичного отселения жителей города:

организовать оповещение начальников СЭП, проверить сбор их администраций, проинструктировать и отправить в места развертывания;

при необходимости организовать оповещение подведомственных предприятию детских учреждений и ЖРЭУ;

уточнить подготовку и отправку в домоуправление автотранспорта для вывоза лиц, не способных самостоятельно передвигаться пешком.

5. При проведении эвакуации:

организовать оповещение начальников СЭП, проверить сбор их администраций, проинструктировать и отправить в места развертывания;

проконтролировать сбор, проинструктировать и отправить администрацию ПВР в закрепленный за предприятием пункт;

уточнить укомплектование и отправку на СЭП автоколонны для вывоза населения.

6. О ходе работ докладывать в эвакуационную комиссию города и с ее разрешения организовать отправку администрации эвакуационной комиссии предприятия в ПВР.

7. По прибытии в ПВР взять на себя управление мероприятиями по эвакуации и обеспечению эвакуированных.

В нерабочее время:

1. Проконтролировать оповещение руководящего состава эвакуационной комиссии по схеме оповещения.

2. Собрать администрацию эвакуационной комиссии на предприятии.

3. Установить связь с эвакуационной комиссией города.

4. При проведении частичного отселения населения города:

проверить прибытие администрации СЭП в места развертывания ПВР;

при необходимости организовать оповещение руководства ЖРЭУ;

уточнить организацию сбора водителей и отправку автотранспорта для вывоза лиц, не способных двигаться пешком.

5. При проведении эвакуации:

проверить прибытие администрации СЭП в места их развертывания;

проинструктировать администрацию ПВР и отправить в закрепленный за предприятием пункт;

проверить организацию сбора водителей, укомплектование автоколонны и отправить на СЭП для вывоза населения.

6. О ходе работ докладывать в эвакукомиссию города и с ее разрешения организовать отправку администрации эвакукомиссии предприятия в ПВР.

7. По прибытии в ПВР взять на себя управление мероприятиями по эвакуации и обеспечению эвакуированных.

Обязанности заместителя председателя эвакуационной комиссии при проведении эвакуационных мероприятий в мирное время

Заместитель председателя эвакукомиссии подчиняется ее председателю и в его отсутствие исполняет обязанности последнего. Он отвечает:

за оповещение, сбор администрации и развертывание эвакукомиссии;

организацию оповещения руководителей подразделений о сроках эвакуационных мероприятий;

оповещение начальников сборных эвакуационных пунктов;

организацию связи с городской эвакукомиссией.

Заместитель председателя эвакукомиссии обязан:

1. Знать свои обязанности, назначение эвакуорганов в мирное время.

2. Разрабатывать схему оповещения администраций эвакуорганов предприятия в рабочее и нерабочее время.

3. Участвовать в подготовке документов для эвакукомиссии, СЭП, пунктов временного размещения и длительного проживания.

4. Своевременно уточнять наличие членов эвакукомиссии, заменять выбывших, контролировать укомплектованность администраций СЭП, ПВР.

5. Участвовать в учениях ГОЧС с привлечением эвакуорганов.

- к. Обеспечивать сбор администрации эвакуационной комиссии, присутствовать на занятиях по ГО.

**С получением распоряжения
на проведение эвакуационных мероприятий он должен
в рабочее время:**

1. Организовать оповещение и сбор администраций эвакуационной комиссии, ПВР, начальников СЭП.
2. Организовать оповещение руководителей подразделений о сроках эвакуационных мероприятий.
3. При проведении частичного отселения жителей города:
при необходимости оповестить начальника ЖРЭУ и руководителей детских учреждений предприятия об отселении;
контролировать отправку администраций СЭП, развертывание городских пунктов временного размещения, закрепленных за предприятием, прием прибывающего населения
4. При проведении эвакуации:
оповестить руководство ЖРЭУ и детских учреждений об эвакуации;
контролировать отправку, развертывание администраций и работу СЭП;
поддерживать постоянную связь с эвакуационной комиссией города;
после завершения эвакуационных мероприятий организовать отправку администрации эвакуационной комиссии в ПВР;
по прибытии в ПВР осуществлять взаимодействие с местными властями;
при получении распоряжения на перевод эвакуированных в ПДП организовать отправку туда администрации ПВР.

В нерабочее время:

1. Проконтролировать оповещение администрации эвакуационной комиссии, начальников СЭП, а по их прибытии на предприятие развернуть работу эвакуационной комиссии.
2. При проведении частичного отселения жителей города:
при необходимости продублировать оповещение начальника ЖРЭУ; контролировать развертывание ГПВР силами администраций СЭП и их работу по приему эвакуируемого населения.
3. При проведении эвакуации:
продублировать сигнал оповещения начальнику ЖРЭУ;
контролировать развертывание и работу СЭП по отправке населения в ПВР.

после завершения эвакуационных мероприятий организовать отправку администрации эвакуационной комиссии в ПВР;

по прибытии в ПВР осуществлять взаимодействие с местными властями;

при получении распоряжения на перевод эвакуированных в ПДП организовать отправку туда администрации ПВР;

после выполнения этой задачи свернуть работу в эвакуационной комиссии и отправить в ПДП.

Обязанности заместителя председателя эвакуационной комиссии по транспортному обеспечению при проведении эвакуационных мероприятий в мирное время

Заместитель председателя эвакуационной комиссии по транспортному обеспечению подчиняется председателю эвакуационной комиссии и является начальником личного состава автоколонны, привлекаемой для проведения эвакуационных мероприятий.

Он отвечает:

за оповещение, сбор, комплектование автоколонны и выделение автотранспорта, обеспечивающего эвакуационные мероприятия;

поддержание связи с городской автотранспортной службой ГО.

Заместитель председателя эвакуационной комиссии по транспортному обеспечению обязан:

1. Изучить свои обязанности, назначение эвакуационных органов в мирное время.

2. Не реже одного раза в квартал уточнять наличие водителей, автотранспорта, предназначенных для обеспечения эвакуационных мероприятий, своевременно заменять выбывших, информируя об этом штаб ГОЧС предприятия.

3. Организовать связь с автотранспортной службой ГО города по вопросам транспортного обеспечения эвакуационных мероприятий.

4. Изучить возможности и провести заблаговременно мероприятия по подготовке автотранспорта для перевозки населения.

5. Участвовать в тренировках и учениях ГОЧС с привлечением эвакуационных органов.

6. Посещать занятия с администрацией эвакуационных органов.

7. Организовывать занятия с личным составом автоколонны, участвующей в проведении эвакуационных мероприятий.

С получением распоряжения на проведение эвакуационных мероприятий он должен:

в рабочее время

1. Организовать оповещение и сбор водителей автотранспорта, предназначенного для обеспечения эвакуационных мероприятий.

2. Обеспечить подготовку автотранспорта для перевозки людей.

3. Установить связь с автотранспортной службой ГО города;

4. При проведении частичного отселения жителей города:

выделить автотранспорт для доставки администраций сборных эвакуационных пунктов в места развертывания городского пункта временного размещения;

направить при необходимости автотранспорт в ЖРЭУ предприятия для вывоза лиц, не способных двигаться самостоятельно, а также в его детские учреждения для вывоза детей в ГПВР.

5. При проведении эвакуации:

выделить автотранспорт для доставки администраций СЭП и ПВР в места их развертывания;

выделить автотранспорт в ЖРЭУ для вывоза на СЭП лиц, не способных двигаться самостоятельно;

укомплектовать автоколонну автотранспортом и по согласованию с городской автотранспортной службой ГО направить ее на СЭП;

выделить автотранспорт для вывоза в ПВР администрации эвакуационной комиссии.

6. О проводимых мероприятиях докладывать председателю эвакуационной комиссии предприятия и в городскую автотранспортную службу ГО.

7. По прибытии в ПВР собрать весь автотранспорт объекта и использовать его по указанию председателя эвакуационной комиссии.

В нерабочее время:

1. Организовать оповещение и сбор водителей автотранспорта, задействованного для обеспечения эвакуационных мероприятий.

2. При проведении частичного отселения жителей города прибыть на предприятие в распоряжение председателя эвакуационной комиссии;

направить при необходимости автотранспорт в ЖРЭУ для вывоза в ГПВР лиц, не способных перемещаться самостоятельно;

укомплектовать автоколонну для обеспечения эвакуационных мероприятий по плану городской эвакуационной комиссии.

3. При проведении эвакуации:

прибыть на предприятие в распоряжение председателя эвакуационной комиссии;

выделить автотранспорт в ЖРЭУ для вывоза на СЭП лиц, не способных передвигаться пешком;

выделить автотранспорт для отправки администрации ПВР в место его размещения;

укомплектовать автоколонну, подготовить автотранспорт для перевозки людей и отправить ее по согласованию с автотранспортной службой ГЗ города на СЭП;

выделить автотранспорт для вывоза администрации эвакукомиссии в ПВР;

по прибытии в ПВР собрать автотранспорт предприятия и использовать его по указанию председателя эвакукомиссии.

Документация эвакукомиссии объекта экономики

Функциональные обязанности начальника группы учета эвакуационной комиссии предприятия при проведении эвакумероприятий в мирное время

Начальник группы учета подчиняется заместителю председателя эвакукомиссии и является начальником для администрации группы учета. Он отвечает:

за контроль прибытия администрации эвакукомиссии и сборных эвакуационных пунктов (СЭП) по сигналу «Сбор»;

за организацию учета наличия рабочих и служащих на предприятии на момент поступления сигнала о проведении эвакумероприятий;

за учет лиц руководящего состава и обслуживающего персонала, остающихся на предприятии в период проведения эвакумероприятий.

Начальник группы обязан:

1. Знать свои функциональные обязанности, назначение эвакуорганов и группы учета при проведении эвакумероприятий в мирное время.

2. Разработать схему учета рабочих и служащих на предприятии.

3. Знать расчет дежурного персонала и руководящего состава работающего на объекте в период проведения эвакумероприятий.

4. Знать ориентировочный расчет населения, прибывающего по эвакуации в пункт временного размещения (ПВР);

5. После прибытия в ПВР совместно с администрациями СЭП и ПВР организовать учет эвакуированного населения.

6. Своевременно заменять выбывших лиц администрации группы учета

7. Участвовать в тренировках и учениях ГЗ, на которые привлекаются эвакуорганы.

8. Присутствовать на занятиях эвакуорганов и обеспечивать явку на них администрации группы учета.

С получением распоряжения на проведение эвакумероприятий в рабочее время:

1. Обеспечить явку администрации своей группы в место развертывания эвакукомиссии предприятия

2. Организовать учет прибывающей администрации эвакукомиссии.

3. Уточнить у начальников СЭП прибытие их администрации.

4. При проведении частичного отселения населения города:

в случае попадания детских учреждений, предприятий в зону химического заражения уточнить наличие в них персонала и детей;

при попадании домов ЖРЭУ предприятия в эту зону уточнить количество проживающих в них;

уточнить численность администраций СЭП, разворачивающих городские пункты временного размещения (ГПВР);

уточнить численность населения, прибывшего на ГПВР и при необходимости сообщить данные в эвакукомиссии города;

при попадании предприятия в зону химического заражения уточнить численность рабочих, служащих, обслуживающего персонала, руководящего состава, остающихся на его территории и количество выведенных.

5. При проведении эвакуации:

уточнить численность рабочих и служащих, убывающих по эвакуации;

уточнить численность обслуживающего персонала и руководящего состава, остающихся на предприятии;

в период проведения эвакуации уточнять через СЭП по времени количество отправленного населения и при необходимости сообщать данные в эвакукомиссию города;

по прибытии на ПВР совместно с администрациями СЭП и ПВР организовать учет эвакуированного населения.

В нерабочее время:

1. Проконтролировать оповещение и организовать сбор администрации группы учета на месте развертывания эвакуационной комиссии.
2. Уточнить задачу.
3. Организовать учет прибывающей администрации эвакуационной комиссии.
4. Уточнить у начальников СЭП прибытие администрации СЭП.
5. При проведении частичного отселения населения города: при попадании домов ЖРЭУ предприятия в зону химического заражения уточнить количество проживающего в них населения; уточнить численность населения, прибывающего на ПВР и при необходимости сообщить данные в эвакуационную комиссию города.
6. При проведении эвакуации: уточнить количество обслуживающего персонала и руководящего состава, остающихся на предприятии; уточнить наличие администраций СЭП в местах их развертывания; уточнить численность населения, отправляемого через СЭП; по прибытии в ПВР совместно с администрациями СЭП и ПВР организовать учет эвакуированного населения.

Функциональные обязанности начальника группы транспортного обеспечения эвакуационной комиссии предприятия при проведении эвакуационных мероприятий в мирное время

Начальник группы транспортного обеспечения подчиняется заместителю председателя эвакуационной комиссии по транспортному обеспечению и является начальником для администрации своей группы. Он отвечает:

- за организацию оповещения, сбора, комплектования автоколонны, предназначенной для обеспечения эвакуационных мероприятий;
- за организацию выделения автомобилей для доставки на места администрации сборных эвакуационных пунктов (СЭП) и пункта временного размещения (ПВР);
- за установление и поддержание связи с городской автотранспортной службой ГЭ.

Начальник группы транспортного обеспечения обязан:

1. Знать свои функциональные обязанности, назначение эвакуационных органов, группы транспортного обеспечения в мирное время.

2. Ежеквартально через диспетчерскую службу транспортного цеха уточнять наличие автотранспорта, водителей, предназначенных для обеспечения эвакуационных мероприятий и своевременно заменять выбывших. Информировать о наличии автотранспорта.

3. Ежеквартально проверять состояние связи с городской автотранспортной службой ГО и информировать его о наличии автотранспорта на предприятии.

4. Своевременно заменять лиц, выбывших из состава администрации группы транспортного обеспечения.

5. Участвовать в тренировках и учениях ГЗ. На которые привлекаются эвакуационные органы.

6. Присутствовать самому на занятиях эвакуационных органов и обеспечивать явку на них администрации группы транспортного обеспечения.

С получением распоряжения на проведение эвакуационных мероприятий в рабочее время:

1. Обеспечить явку администрации своей группы в места развертывания эвакуационной комиссии предприятия.

2. Уточнить задачу группы у заместителя председателя эвакуационной комиссии по транспортному обеспечению.

3. Совместно с диспетчерской службой транспортного цеха обеспечить оповещение и сбор водителей автотранспорта предназначенного для эвакуационных мероприятий.

4. При проведении частичного отселения населения города:

выделить и отправить автотранспорт для доставки администрации СЭП в место развертывания городского пункта временного размещения (ГПВР) населения города;

при необходимости направить автотранспорт в ЖРЭУ предприятия для вывоза в ГПВР лиц, не способных передвигаться самостоятельно;

при необходимости направить автотранспорт в детские учреждения предприятия для вывоза детей и персонала в ГПВР.

5. При проведении эвакуации:

выделить автотранспорт для отправки администрации СЭП в места их развертывания;

выделить автотранспорт для доставки администрации в ПВР;

собрать и отправить автоколонну на СЭП по согласованию с автотранспортной службой ГЗ города;

подготовить и обеспечить отправку автотранспорта для вывоза в ПВР администрации эвакуационной комиссии предприятия.

6. По прибытии в ПВР организовать сбор автотранспорта предприятия и контроль за его использованием

В нерабочее время:

1. Проконтролировать оповещение и организовать сбор администрации своей группы на месте развёртывания эвакуационной комиссии.

2. Уточнить задачу.

3. При проведении частичного отселения населения города:

при необходимости организовать оповещение и сбор водителей, отправку автотранспорта в ЖРЭУ для вывоза в ГПВР лиц. Не способных передвигаться самостоятельно;

организовать сбор водителей, укомплектовать автоколонну и обеспечивать ее использование по плану автотранспортной службы города.

4. При проведении эвакуации:

организовать оповещение и сбор водителей автотранспорта и отправку его в ЖРЭУ для вывоза на СЭП лиц, не способных передвигаться самостоятельно;

выделить автотранспорт для отправки администрации в ПВР;

организовать сбор водителей и отправить автоколонну на СЭП по согласованию с автотранспортной службой ГЗ города;

выделить автотранспорт и обеспечить отправку администрации эвакуационной комиссии в ПВР;

по прибытии в ПВР организовать сбор автотранспорта предприятия и контроль за его использованием.

Начальник транспортной службы ГЗ объекта

Начальником транспортной службы ГЗ объекта назначается, как правило, руководитель транспортного цеха (подразделения). Подчиняется он начальнику гражданской обороны объекта и начальнику транспортной службы ГЗ района (города) и отвечает за выполнение возложенных на службу задач в мирное и военное время. Он обязан

при повседневной готовности:

- создать и укомплектовать штаб службы и невоенизированные формирования согласно рекомендациям транспортной службы ГЗ района (города);

- организовать и проводить мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- знать требования к организации и ведению транспортного обеспечения мероприятий ГЗ, постоянно совершенствовать личную подготовку самостоятельно и на учениях;

- организовать подготовку по ГЗ командно-начальствующего и личного состава формирований;

- принимать участие в разработке и корректировке планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС в мирное время и гражданской обороны объекта - на военное;

- накапливать запасы специального имущества службы, средств оказания медицинской помощи, связи, приборов радиационного и химического контроля, шанцевого инструмента и др. до полного оснащения

невоенизированных формирований службы согласно табел. оснащения;

при угрозе возникновения ЧС в мирное время:

- по сигналу оповещения прибыть к начальнику ГЗ объекта, уяснить обстановку и задачи;

- собрать руководящий состав службы, довести до него обстановку и поставить задачи;

- привести в готовность невоенизированные формирования ГЗ службы в установленные сроки;

при возникновении ЧС в мирное время:

- уточнить обязанности входящих в службу должностных лиц по ликвидации последствий стихийного бедствия или производственной аварии;

- привести в полную готовность транспортные средства, предназначенные для перевозки людей и материальных ценностей;

- доложить начальнику ГЗ объекта предложения по использованию сил и средств службы;

- поддерживать постоянную связь и взаимодействие с транспортной службой ГЗ района (города);

при переводе ГЗ на военное положение:

- прибыть на пункт управления объекта, уяснить обстановку и задачи службы;

- оповестить личный состав службы, довести до него обстановку и поставить задачи;

- организовать выдачу личному составу службы средств индивидуальной защиты и оказания медицинской помощи;

- привести в готовность формирования службы;

- выслать своего представителя в загородную зону с оперативной группой объекта для решения задач службы;
- осуществлять постоянное руководство своими силами и средствами до полного завершения работ, предусмотренных планом;
- осуществлять контроль за ходом выполнения задач по перевозкам формирований и вывозом материальных ценностей в загородную зону;

при получении распоряжения на эвакуацию:

- уточнить у начальника ГЗ объекта порядок и сроки выделения транспортных средств для эвакуации персонала объекта и членов их семей, а также подвоза рабочих смен по скользящему графику;

- довести до личного состава службы порядок проведения эвакуационных мероприятий;

- поставить задачи командирам формирований (начальникам колонн) на эвакуацию и подвоз рабочих смен;

- руководить эвакуацией и подвозом рабочих смен;

при внезапном нападении:

- проконтролировать доведение до личного состава службы сигнала оповещения;

- принять срочные меры по укрытию подчиненных в защитных сооружениях;

- прибыть на пункт управления объекта и действовать согласно боевому расчету;

- после внезапного нападения уяснить обстановку, привести в готовность сохранившиеся силы и средства службы и доложить начальнику ГЗ объекта предложения по их использованию;

- руководить спасательными и другими неотложными работами согласно указаниям начальника ГЗ объекта.

Обязанности начальника противопожарной службы ГЗ объекта

Начальник противопожарной службы гражданской обороны объекта подчиняется начальнику ГЗ объекта. Он планирует, организует и проводит мероприятия по противопожарной защите персонала и территории предприятия при возникновении чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

Начальник службы обязан:

при повседневной готовности:

- участвовать в разработке плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС в мирное время и плана на военное время;
- разрабатывать и периодически уточнять планы службы по обеспечению мероприятий ГЗ объекта в мирное и военное время;
- укомплектовать личным составом формирования службы и постоянно обучать его действиям при чрезвычайных ситуациях;
- знать табельную оснащенность своей службы и осуществлять постоянный контроль за накоплением, хранением и использованием ее имущества;
- знать места расположения и количество взрывчатых и легковоспламеняющихся веществ на объекте, а также на прилегающих территориях;
- организовать выполнение мероприятий по противопожарной устойчивости предприятия в мирное и военное время;
- готовить предложения начальнику ГЗ объекта по использованию сил и средств службы для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
- поддерживать взаимосвязь с противопожарными службами города, района и других объектов;
- при угрозе возникновения ЧС в мирное время:**
 - проконтролировать оповещение личного состава службы;
 - прибыть на пункт управления в установленное время и получить задачу у начальника ГЗ объекта;
 - привести в готовность формирование своей службы к работе в чрезвычайной ситуации: собрать и проверить экипировку и оснащенность личного состава, довести до него обстановку и уточнить задачи формированиям;
 - проверить состояние связи с пунктом управления и с другими службами объекта, уточнить порядок поддержания взаимодействия с ними;
- при возникновении ЧС в мирное время:**
 - организовать защиту личного состава и имущества службы;
 - оценить сложившуюся обстановку и дать свои предложения руководству ГЗ объекта по проведению противопожарных мероприятий, организовать их выполнение;
 - выставить дополнительные посты службы;
 - о проделанной работе и отданных распоряжениях докладывать начальнику ГЗ объекта установленным порядком и в установленные сроки.

При переводе ГЗ объекта на военное положение:

- прибыть на пункт управления и получить задачу у его начальника ГЗ;

- привести в полную готовность формирования своей службы, довести до ее личного состава сигналы оповещения ГЗ и порядок действия по ним;

- подготовить и отдать необходимые распоряжения личному составу службы на период осуществления эвакуации персонала объекта;

- выставить дополнительные посты службы;

при внезапном нападении:

- обеспечить доведение сигнала «ВТ» до личного состава службы и осуществлять контроль за его укрытием;

- после нападения обеспечить сбор информации об обстановке;

- получить задачу от начальника ГЗ объекта и приступить к ее выполнению;

- поддерживать связь с другими службами ГЗ объекта;

- своевременно информировать руководство ГЗ предприятия о ходе работ;

- обеспечить поддержание дисциплины организованности и порядка в службе.

Обязанности начальника службы материально-технического снабжения ГЗ объекта

Начальник службы материально-технического снабжения (МТС) ГО подчиняется начальнику гражданской обороны объекта. Он планирует, организует и проводит мероприятия по материально-техническому обеспечению задач ГЗ при возникновении чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

Начальник службы обязан:

при повседневной готовности:

- создать и укомплектовать личным составом службу МТС объекта;

- совершенствовать личную подготовку по гражданской обороне и по вопросам материально-технического снабжения в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени;

- участвовать в разработке плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в мирное время и плана ГЗ на военное время по вопросам своей службы;

- разработать планы службы по обеспечению мероприятий в мирное и военное время и своевременно их корректировать;
- организовать накопление, хранение, учет и выдачу материально-технических средств рабочим, служащим и личному составу формирований объекта;
- выявлять местные источники материально-технических средств, необходимые для выполнения задач гражданской обороны.

При угрозе возникновения ЧС в мирное время:

- обеспечить формирования ГЗ техникой, имуществом, горючим и смазочными материалами; другими видами материальных средств необходимых для выполнения задач;
- организовать питание личного состава формирований ГЗ, выведенных в загородную зону;
- организовать закладку запасов продовольствия в защитные сооружения;
- обеспечить формирования ГЗ инструментом и другими материально-техническими средствами, необходимыми для проведения спасательных и других неотложных работ;
- провести мероприятия по защите продовольствия и МТС;
- организовать вывоз в загородную зону и размещение там запасов МТС;
- обеспечить материалами и оборудованием строительство недостающих защитных сооружений;

при внезапном нападении:

- организовать укрытие личного состава службы;
- определить объем выведенных из строя МТС;
- определить возможности службы по обеспечению формирований ГЗ объекта всеми видами довольствия;
- подать заявки в довольствующие инстанции на вышедшее из строя имущество;
- обеспечить личный состав формирований ГЗ горячей пищей.

Обязанности начальника медицинской службы ГЗ объекта

Начальник МС ГО объекта подчиняется непосредственно НГЗ объекта и несет прямую ответственность за успешное выполнение поставленных перед ним задач.

Начальник службы обязан:

при повседневной готовности:

- принять участие в разработке и корректировке планов ГЗ объекта;

- разработать планы службы по медицинскому обеспечению мероприятий ГЗ объекта и периодически их корректировать;

- обеспечить укомплектование службы личным составом, оснащение их СИЗ, приборами радиационной и химической разведки, специальной обработки, средствами связи, табельным медицинским имуществом;

- обеспечить активное участие личного состава службы в профилактических, санитарно-гигиенических и противозидемических мероприятиях, проводимых органами здравоохранения и ГЗ;

- руководить специальной подготовкой невоенизированных формирований медицинской службы ГЗ по оказанию медицинской помощи;

- осуществлять накопление МСЗ и профилактики, запасов медикаментов, в том числе для йодной профилактики, а также первичных средств и медицинского имущества;

- осуществлять контроль за хранением и освежением имущества на складе;

- постоянно совершенствовать свои теоретические и практические навыки в управлении службой, участвуя в тренировочных занятиях и учениях ГЗ;

при угрозе возникновения ЧС:

- привести медицинскую службу в готовность согласно плану ГЗ объекта;

при возникновении ЧС:

- действовать по распоряжению НГЗ объекта;

- умело руководить работой МС ГЗ и постоянно поддерживать взаимодействие с другими службами;

- решительно и энергично добиваться выполнения поставленных задач, проявлять инициативу в случае необходимости самостоятельно принимать решения в соответствии с обстановкой, не ожидая указаний старших начальников;

при переводе ГЗ на военное положение:

- по сигналу оповещения прибыть к НГЗ объекта, уяснить обстановку и задачи;

- собрать личный состав службы, довести обстановку, поставить задачи;

- привести в готовность невоенизированные формирования службы в установленные сроки;

- исходя из сложившейся обстановки, организовать медицинское обеспечение в защитных сооружениях;

- направить представителя службы в состав оперативной группы, убывающей в загородную зону, для уточнения плана размещения МС ГЗ;

с получением распоряжения на эвакуацию:

- уточнить задачи, решаемые на объекте и в загородной зоне;

- довести до личного состава МС ГЗ порядок эвакуации;

- довести до подчиненного состава распоряжения начальника эвакокомиссии и осуществлять контроль за их выполнением;

- организовать медицинское обеспечение при эвакуации рабочих, служащих и членов их семей в пути следования и в местах размещения в загородной зоне;

при внезапном нападении:

- обеспечить доведение сигнала оповещения ГЗ до всего личного состава МС ГЗ и своевременное укрытие людей в защитных сооружениях;

- организовать получение (по возможности) СИЗ, приборов и другого имущества;

- собрать личный состав МС ГЗ после нанесения удара, получить задачу от НГЗ и приступить к ее выполнению;

- поддерживать связь со штабом ГЗ объекта и своевременно докладывать о ходе работ;

- принимать все меры к поддержанию дисциплины, организованности и порядка в действиях подчиненных.

Функциональные обязанности начальника пункта временного размещения населения при проведении эвакомероприятий в мирное время

Начальник пункта временного размещения населения (ПВР) назначается из числа работников предприятия, подчиняется заместителю председателя эвакуационной комиссии - начальнику оперативной группы и является начальником для администрации своего пункта. При переводе эвакуированного населения из ПВР в пункт длительного проживания (ПДП) администрация ПВР исполняет обязанности ад-

министрации ПДП Начальник пункта временного размещения отвечает:

за укомплектование администрации пункта;

за ее оповещение и сбор по установленному сигналу;

за своевременное развертывание ПВР в выделенном районе и установлении связи с местными органами управления.

Он обязан.

1 Изучить свои обязанности как начальника ПВР и ПДП.

2. Участвовать в разработке документов этих пунктов.

3 Укомплектовать личным составом администрацию ПВР и своевременно заменять выбывших.

4 Изучить районы, размещенные ПВР и ПДП, установить связь с местными органами управления.

5. Участвовать в тренировках и учениях ГЗ с привлечением эвакоорганов.

6. Присутствовать на занятиях эвакоорганов и обеспечивать на них работников администрации ПВР.

С получением распоряжения на проведение эвакомероприятий в рабочее время:

1. Обеспечить явку личного состава администрации ПВР в место развертывания эвакокомиссии предприятия.

2. Уточнить свою задачу.

3. При проведении частичного отселения жителей города осуществлять мероприятия по поручению заместителя председателя эвакокомиссии - начальника оперативной группы, связанные с отселением населения ЖРЭУ и детских учреждений предприятия.

4. При проведении эвакуации:

уточнить наличие автотранспорта, место развертывания ПВР и убыть с администрацией пункта в район его дислокации;

по прибытии туда установить связь с местными органами управления и с эвакокомиссией города (предприятия), изучить условия размещения эвакуируемого населения;

с началом поступления эвакуируемых организовать их учет и размещение;

по согласованию с эвакокомиссией города решать вопросы обеспечения людей питанием,

при получении распоряжения на перевод эвакуированных из ПВР в ПДП выехать со своей администрацией в район размещения

последнего, установить связь с местными органами управления и приступить к подготовке ПДП к приему населения;

с получением указания на возвращение эвакуируемых в город организовать отправку людей из района эвакуации;

завершить их отправку, организовать передачу местным органам управления освободившихся помещений.

В нерабочее время:

1. Проконтролировать, а при необходимости продублировать оповещение личного состава администрации ПВР.

2. По прибытии на предприятие собрать работников администрации ПВР и доложить о сборе заместителю председателя эвакукомиссии - начальнику оперативной группы.

3. Уточнить свою задачу.

4. При проведении частичного отселения жителей города выполнять задачи по поручению начальника оперативной группы, связанные с отселением населения ЖРЭУ.

5. При проведении эвакуации - обязанности точно те же, что и при проведении эвакуации населения города в рабочее время.

Функциональные обязанности начальника группы регистрации и учета пункта временного размещения населения при проведении эвакуационных мероприятий в мирное время

Начальник группы регистрации и учета подчиняется начальнику пункта временного размещения населения (ПВР) и является начальником для администрации своей группы.

Он отвечает:

за укомплектование группы личным составом;

за своевременное оповещение и сбор группы;

за поддержание связи с городской эвакукомиссией и органами местной власти.

Начальник группы регистрации и учета обязан:

1. Изучить свои обязанности при проведении эвакуационных мероприятий.

2. Укомплектовать свою группу личным составом и своевременно заменять выбывших.

3. Знать районы размещения ПВР и установить связь с местными органами власти.

4. Знать работников эвакуационной комиссии города и порядок связи с ними при проведении эвакуационных мероприятий.

5. Участвовать в тренировках и учениях ГЗ с привлечением эвакуационных органов.

6. Присутствовать на занятиях эвакуационных органов и обеспечивать на них работников администрации своей группы.

С получением распоряжения на проведение эвакуационных мероприятий он должен в рабочее время:

1. Обеспечить сбор личного состава администрации группы регистрации и учета в месте развертывания эвакуационной комиссии.

2. Проверить прибытие состава администраций других групп, доложить об этом начальнику ПВР и уточнить свою задачу.

3. При проведении частичного отселения жителей города выполнять задачи по поручению начальника ПВР.

4. При проведении эвакуации:

по указанию начальника ПВР вместе с администрацией группы регистрации и учета убыть в район развертывания ПВР;

по прибытии туда установить связь с местными органами власти, с городской эвакуационной комиссией;

по мере прибытия эвакуируемых организовать их учет и регистрацию с привлечением начальников колонн;

решать с эвакуационной комиссией города вопросы жизнеобеспечения людей;

при получении распоряжения на перевод эвакуированных из ПВР в пункт длительного проживания (ПДП) выехать со своей группой в последний, установить связь с местными органами власти по вопросам жизнеобеспечения людей;

уточнить численность эвакуированных, перемещаемых в ПДП.

В нерабочее время:

1. Проконтролировать, а при необходимости продублировать оповещение личного состава администрации своей группы.

2. По прибытии на предприятие уточнить численность прибывших работников администрации ПВР и доложить об этом его начальнику.

3. Уточнить свою задачу.

4. При проведении частичного отселения жителей города выполнять задачи по поручению начальника ПВР.

5. При проведении эвакуации - обязанности точно те же, что и при проведении эвакуации населения города в рабочее время.

**Функциональные обязанности члена комиссии по
чрезвычайным ситуациям - главного механика
(начальника службы аварийно-технической)**

Главный механик отвечает за обеспечение содержания в технически исправном состоянии действующего технологического подъемно-транспортного оборудования, за разработку и осуществление мероприятий по повышению устойчивости его функционирования при возникновении ЧС, за организацию ремонтно-восстановительных работ при ликвидации ее последствий. Он обязан:

знать состав и состояние подчиненной ему службы и ее возможности при проведении аварийно-спасательных работ в ходе ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий;

выявлять источники возникновения чрезвычайных ситуаций, оценивать и прогнозировать возможные их последствия;

принимать участие в разработке и корректировке плана ГЗ объекта и плана работы объектовой КЧС, ежегодно по состоянию на 01.01 корректировать план ГЗ службы на мирное время;

разрабатывать и осуществлять меры по защите особо ценного и уникального оборудования;

непосредственно участвовать в обучении личного состава службы, подготовке его к действиям в условиях ЧС;

осуществлять контроль за реализацией мер, направленных на снижение опасности возникновения чрезвычайных ситуаций на предприятии.

При угрозе и возникновении чрезвычайной ситуации:

с получением соответствующей информации (распоряжения, сигнала) прибыть к месту сбора КЧС, уточнить задачи службы;

принять участие в определении объема аварийно-спасательных работ по своей службе, сил и средств, требующихся для ликвидации последствий ЧС;

привести в готовность необходимые ремонтные бригады, поставить им задачи на производство ремонтно-восстановительных работ, представить председателю КЧС предложения по их организации и ведению;

своевременно представлять в КЧС информацию о складывающейся обстановке.

**Функциональные обязанности члена комиссии по
чрезвычайным ситуациям - главного энергетика**

(начальника службы энергоснабжения и светомаскировок)

Главный энергетик отвечает за бесперебойное обеспечение предприятия электро-, водо- и теплоснабжением, за планирование мероприятий по светомаскировке объекта и их осуществление. Он обязан:

знать задачи службы и возможности подчиненных сил и средств по ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий;

принимать участие в разработке и корректировке плана ГЗ объекта на мирное время и планов работы объектовой КЧС по предупреждению чрезвычайных ситуаций на предприятии;

осуществлять мероприятия по повышению устойчивости функционирования электрических сетей, систем водо- и теплоснабжения;

При угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций:

с получением соответствующей информации (распоряжения, сигнала) прибыть к месту сбора КЧС, уточнить задачи службы;

при необходимости привести в готовность силы и средства службы;

оценить состояние энергетических и инженерных коммуникаций, дать предложения председателю КЧС для принятия решения на ведение аварийно-восстановительных работ;

определить объем разрушений энергетических объектов и коммуникаций, количество сил и материально-технических средств для проведения спасательных и других неотложных работ, обеспечить соблюдение мер безопасности при их проведении;

осуществлять общее руководство работами по ликвидации последствий ЧС, лично возглавить ведение работ на наиболее опасном и важном участке;

поддерживать взаимодействие со службами ГЗ района, объекта и соседних предприятий;

докладывать председателю КЧС о ходе работ.

Функциональные обязанности члена комиссии по чрезвычайным ситуациям - главного технолога

Главный технолог отвечает за разработку и осуществление мероприятий по повышению надежности и устойчивости технологических процессов производства в экстремальных ситуациях. Он обязан:

участвовать в разработке и осуществлении мероприятий по предотвращению возможных бедствий, уменьшению ущерба от их последствий;

разрабатывать способы безаварийной остановки производства; по возможности заменять в технологических процессах применяющиеся пожаро-, взрывоопасные и ядовитые вещества более безопасными и менее токсичными;

совершенствовать технологические процессы производства в целях повышения их надежности, безопасности и устойчивости работы в чрезвычайных ситуациях.

При угрозе и возникновении чрезвычайной ситуации:

с получением соответствующей информации (распоряжения, сигнала) прибыть к месту КЧС, уточнить свою задачу;

принять участие в оценке обстановки, масштабов происшествия, размеров ущерба и других последствий аварии, катастрофы, стихийного бедствия;

представить председателю КЧС предложения для принятия решения на проведение спасательных и других неотложных работ на технологических линиях и участках производства;

осуществлять замену разрушенных сложных технологических процессов более простыми, с использованием сохранившихся типов оборудования и контрольно-измерительных приборов;

докладывать председателю КЧС о ходе мероприятий.

Тема 23 ОСНОВНЫЕ РУКОВОДЯЩИЕ И НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЕ

Основными руководящими и нормативными документами по гражданской защите являются:

Закон Республики Узбекистан «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 20 августа 1999 года.

Указ Президента Республики Узбекистан от 2.03.1998 г. «Об усилении ответственности за нарушение требований законов по санитарии»

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 7 октября 1998 г. «О порядке подготовки населения Республики Узбекистан к защите от чрезвычайных ситуаций».

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 23.12.1997 г. № 558.

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 27.10.1998 г. № 455.

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 18.01.1996 г. № 32.

Закон Республики Узбекистан «О профилактике заболеваний СПИД» от 14 июня 1991 г.

Закон Республики Узбекистан «О государственном санитарном надзоре» от 3 июля 1992 г.

Закон Республики Узбекистан «О принудительном лечении больных хроническим алкоголизмом или наркоманией» от 9 декабря 1992 г.

Закон Республики Узбекистан «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» от 3 июля 1992 г.

Установочный приказ, регламентирующий деятельность с приложением по составу комиссии.

Итоговый приказ МЧС (начальника ГЗ) «О состоянии ГЗ и задачах на период обучения».

Книга суточных приказов

Планы ГЗ на мирное и военное время с приложениями.

План приведения в высшей степени боевой готовности.

Планы от мобилизации.

План внезапных проверок объектов.

Годовой (полугодовой) план подготовки органов управления и сил ГЗ с приложением графика проведения учения.

Боевой расчет и схема оповещения личного состава.

План взаимодействия с органами военного командования МВД, СНБ.

План командирской подготовки с программой и расчетом часов по темам обучения.

Годовой хозяйственный план.

План экономической работы.

Выписка из плана территориальной обороны.

Положение об МЧС (УЧС, ОЧС) с приложением должностных инструкций согласно штатному расписанию.

Месячные планы работ.

Личные планы работ исполнителей.

Планы проведения парково-хозяйственного дня.

Планы занятий с оперативными дежурными.

Учет защитных сооружений и план-график их строительства (реконструкции).

Приказ о назначении администрации пункта приема личного состава и техники, функциональные обязанности должностных лиц администрации.

Отчетные документы по проведенным мероприятиям (акты, разработки учения).

Отчетные документы по заседаниям комиссии (РЭН, ПУФ, ПЧК ит.д.).

Журнал инструктажа по мерам безопасности.

Книга жалоб, заявлений и предложений.

Приказ о постановке техники на длительное хранение.

План-график технического обслуживания техники «НЗ» (5-8 лет).

График технического обслуживания техники.

Учет выдачи путевых листов водителям.

Штатно-должностная книга.

Учет невоенизированного формирования ГЗ.

План-график отпусков.

Документация коллегии МЧС Республики Узбекистан.

План научно-исследовательской работы на год и перспективу.

План лабораторного контроля и группировки дозиметрических приборов.

План расчетного года.

Приказ о постановке на длительное хранение средств связи.

График проведения технического обслуживания средств связи «НЗ».

График проведения регламентных работ средств связи и оповещения текущего продовольствия.

График проверки объектов на год.

Журнал учета катастроф, аварий и стихийных бедствий.

Табель срочных донесений.

Управление общественными чрезвычайными ситуациями

В отличие от природных и техногенных чрезвычайные ситуации в обществе надежнее прогнозируются и управляются.

Природные и техногенные чрезвычайные ситуации уменьшают ресурсный потенциал страны, вызывают дополнительные материальные затраты. Общественно-политические чрезвычайные ситуации угрожают, кроме того, существованию государственной системы, экономическому и социальному устройству.

Природные и техногенные чрезвычайные ситуации наступают, как правило, неожиданно и внезапно, общественно-политические чрезвычайные ситуации вызревают постепенно, по мере накопления неразрешенных противоречий в стране в целом или в отдельных регионах. Благоприятной средой для обострения ситуации является кризисное переходное состояние общества. Само течение кризиса может потребовать для его разрешения применения чрезвычайных мер.

Для предотвращения чрезвычайных ситуаций в общественной жизни государство выявляет наиболее вероятные угрозы национальной безопасности по всем направлениям; обеспечивает устойчивое функционирование объектов, гарантирующих безопасность; образует специальные органы управления государственной безопасностью; разрабатывает количественные (пороговые) параметры безопасности. Первостепенное внимание уделяется обеспечению экономической безопасности.

Критериями пороговых показателей являются способность экономики функционировать в режиме расширенного воспроизводства.

зависимость ее от импорта, уровень внутреннего и внешнего долга и возможности его погашения и др.

Перечень мер по предотвращению угроз экономической безопасности включает:

1. Сокращение имущественной дифференциации населения в целях обеспечения относительного баланса социальных интересов, в том числе:

- предотвращение расслоения общества на узкий круг богатых и преобладающую массу бедных;
- снижение локальной концентрации бедных слоев населения;
- ликвидация задержек выплаты заработной платы и социальных пособий;
- сокращение разрыва между минимальной оплатой труда и прожиточным минимумом.

2. Предотвращение дальнейшего деформирования структуры узбекской экономики, в том числе:

- увеличения доли продукции низкой степени обработки;
- повышения материально- и энергоемкости продукции;
- отставание прироста запасов полезных ископаемых от объемов их добычи;
- снижения результативности и разрушения технологического единства научных исследований;
- завоевание иностранными и отечественными юридическими и физическими лицами монопольного положения для вытеснения ответственной продукции;
- роста внутреннего и внешнего долга.

3. Предотвращение возрастания неравномерности социально-экономического развития регионов, в том числе:

- роста различий в социально-экономическом развитии регионов;
- нарушения производственно-технологических связей между предприятиями отдельных регионов;
- увеличения разрыва в уровне национального дохода на душу населения.

4. Выявление и устранение причин, приводящих к криминализации общества и хозяйственной деятельности.

Чрезвычайные ситуации возможны в масштабе страны, регионов, отрасли или сферы деятельности. Меры по выходу из общественно-политической чрезвычайной ситуации принимаются в зависи-

мости от ее сложности, продолжительности, территориального охвата органами власти. Наиболее радикальным способом выхода из чрезвычайной ситуации является введение чрезвычайного положения.

На всей территории страны чрезвычайное положение вводится в целях скорейшей нормализации обстановки, исключительно в интересах обеспечения безопасности граждан и охраны конституционного строя как временная мера.

На территории, где введено чрезвычайное положение, могут применяться особые формы управления с наделением органов чрезвычайными полномочиями, формироваться специальные временные органы с передачей им распорядительных и исполнительных полномочий государственной власти.

Чрезвычайное положение обеспечивается особым режимом деятельности предприятий, учреждений, допускающим ограничение прав и свобод граждан, в том числе на передвижение, и прав юридических лиц, возложение на них дополнительных обязанностей, усиление охраны порядка и объектов, запрещение массовых мероприятий, проверку документов и т.д.

Чрезвычайное положение обычно становится основанием для введения чрезвычайного бюджета. В этом случае расходование средств производится в режиме секвестра. Чрезвычайный режим расходования вводится и в случае, если дефицит бюджета не покрывается размещением государственных ценных бумаг.

Главное управление специальных программ Президента Республики Узбекистан обеспечивает готовность к функционированию в условиях чрезвычайного положения специальных объектов мобилизационного назначения, органов государственной власти, контроль за функционированием систем связи в сети пунктов управления органов исполнительной власти Республики Узбекистан и специальных объектов.

Тема 24. ОРГАНИЗАЦИЯ СВЯЗИ И ОПОВЕЩЕНИЯ

В условиях проводимых демократических преобразований принятые в нашей республике, Конституции Республики Узбекистан, Законов Республики Узбекистан «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «О государственном санитарном надзоре» и других законодательных актов показывает, что главным объектом обеспечения безопасности рассматривается сегодня человек, а субъектом - государство. Обеспечение безопасности (защищенности) человека заключается в ограничении или снятии угроз безопасности, т.е. совокупности условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересом личности и, в первую очередь, ее жизни и здоровью.

Характерной особенностью городов является большая плотность проживающего населения, концентрация культурных и материальных ценностей, наличие значительного количества потенциально опасных объектов. Это определяет высокую вероятность возникновения и тяжести возможных последствий чрезвычайных ситуаций (ЧС), повышенную опасность для жизни и здоровья населения.

Предупреждение и ликвидация ЧС являются актуальными задачами администрации и существующих служб (управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, государственной противопожарной службы, экстренной медицинской помощи, служб коммунального хозяйства, криминальной милиции, автоинспекции и др.) и требуют, как правило, их совместных действий.

В настоящее время при угрозе или ликвидации ЧС важную роль играют дежурные и диспетчерские органы, находящиеся в постоянной готовности к действиям и уполномоченные принимать соответствующие решения для проведения необходимых экстренных мер.

На многих объектах экономики и социальной инфраструктуры также организовано круглосуточное дежурство.

При угрозе или возникновении крупномасштабных (территориальных и местных) ЧС руководство и координация работ по их предупреждению и ликвидации возлагаются на администрацию города и ее специальные органы - комиссию по чрезвычайным ситуациям (КЧС), в которую входят представители всех необходимых городских служб, и управление по делам гражданской обороны и чрезвычайными ситуациями (ГОЧС).

При угрозе или возникновении ЧС эти органы не в состоянии немедленно приступить к выполнению своих функций, так как на приведение их в готовность требуется определенное время. Поэтому, на начальном этапе ликвидации угрозы ЧС или возникшей крупной чрезвычайной ситуации очень важна скоординированная деятельность имеющихся дежурно-диспетчерских служб города.

Единая дежурно-диспетчерская служба города представляет собой штатное подразделение городского управления ГОЧС, предназначенное для координации действий дежурно-диспетчерских служб городского управления ГОЧС, предназначенное для координации действий дежурно-диспетчерских служб городского подчинения (в первую очередь, имеющих силы и средства быстрого реагирования на ЧС: экстренного вызова «01», «02», «03» и «04», жилищно-коммунального хозяйства и др.) в рамках Единой системы оперативно-диспетчерского управления в ЧС (ЕСОДУ) города.

В крупных городах, имеющих в своем составе административные округа в соответствующих органах управления ГОЧС могут также создаваться окружные или (и) районные ЕДДС.

Целью создания ЕДДС является повышение оперативности реагирования администрации и служб города на угрозу или возникновение ЧС, эффективности взаимодействия привлекаемых сил и средств постоянной готовности, слаженности их совместных действий, уровня информированности городских администраций и служб о подобных фактах и принятых по ним мерах.

Основные задачи, ответственность и права ЕДДС

ЕДДС города призвана решать следующие задачи:

сбор (в том числе от населения и систем мониторинга), оценка достоверности и распространение между ЕДДС информации об угрозе возникновения или факте ЧС, требующих совместных действий городских служб;

обстановка и анализ данных об обстановке, определение масштабов ЧС и состава дежурно-диспетчерских служб, привлекаемых для экстренного реагирования, их оповещение;

представление докладов (донесений) о сложившейся обстановке в ЧС и действиях по ее ликвидации вышестоящим городским органам управления по подчиненности;

оценка и контроль обстановки, принятие решений на экстренные меры по ликвидации ЧС (в пределах установленных вышестоящими органами полномочий), доведение задач до сил постоянной готовности, контроль их выполнения и организация взаимодействия;

информирование об обстановке и принятых мерах дежурно-диспетчерских служб, входящих в ЕСОДУ и привлекаемых к ликвидации ЧС, сил постоянной готовности, а также взаимодействующих ДДС;

обобщение информации (за сутки дежурства) о произошедших ЧС, ходе работ по их ликвидации и представление по подчиненности итоговых докладов.

ЕДДС города должна функционировать круглосуточно, иметь соответствующие полномочия и после получения данных об угрозе или возникновении ЧС немедленно приступать к экстренным действиям по ее предотвращению или ликвидации.

ЕДДС при угрозе или ликвидации ЧС наряду с руководством администрации города и городских служб должна нести ответственность за своевременность принятия необходимых мер по защите и спасению людей, материальных и культурных ценностей.

ЕДДС должна иметь право самостоятельно принимать решения по защите и спасению людей (в рамках своих полномочий), если возникшая обстановка не даст возможности для согласования экстренных действий с руководством города или (и) городских служб.

ЕДДС города является вышестоящим органом для всех остальных ДДС города по вопросам сбора, обработки и обмена информацией о ЧС, а также координирующим органом по вопросам совместных действий ДДС.

Состав, порядок функционирования и создания ЕДДС

Состав единой дежурно-диспетчерской службы города

Единая дежурно-диспетчерская служба города должна включать в себя личный состав, пункт управления, а также узел связи, центр оповещения и геоинформационную систему

Совокупность взаимосвязанных систем и средств связи, оповещения и автоматизации управления составляет автоматизированную систему (АС) ЕДДС

АС ЕДДС должна представлять собой локальную вычислительную сеть (ЛВС), включающую в себя автоматизированные рабочие места (АРМ) должностных лиц дежурной смены на базе персональных ЭВМ (ПЭВМ).

АС ЕДДС города должна сопрягаться с городским информационно-управляющим центром или абонентским пунктом Автоматизированной информационно-управляющей системы (АИУС) ГСЧС.

Функционирование ЕДДС города

Дежурно-диспетчерские службы, входящие в ЕСОДУ города, функционируют в трех режимах: повседневной деятельности; повышенной готовности (при угрозе ЧС) и чрезвычайной ситуации.

В режиме повседневной деятельности ДДС несут круглосуточное дежурство и находятся в постоянной готовности к экстренному реагированию на ЧС. В этом режиме осуществляется постоянный контроль обстановки в городе, поддерживаются в готовности к использованию программно-технические средства, обеспечиваются сбор, обобщение и анализ информации о возникших ЧС за сутки дежурства, предоставляются соответствующие доклады по подчиненности, готовятся и корректируются специальные оперативные планы по реагированию ДДС на ЧС.

В режиме повседневной деятельности в ЕСОДУ осуществляется обмен информацией:

о наличии, состоянии и возможностях сил и средств постоянной готовности;

обобщенными данными за сутки о возникших ЧС, принятых мерах по их ликвидации и предупреждению.

ЕДДС переводится в высшие режимы функционирования (повышенной готовности или чрезвычайной ситуации), когда для ликвидации угрозы или самой ЧС требуются совместные действия трех и более городских ДДС, входящих в ЕСОДУ.

Оперативные дежурные службы городских районов в высшие режимы переводятся в том случае, когда на их территории возникла угроза или произошла чрезвычайная ситуация, требующая совместных действий городских ДДС.

Центральные диспетчерские органы (ЦДО) городских служб переводятся в высшие режимы при чрезвычайной ситуации, к ликвидации которой они привлекаются совместно с другими службами.

Порядок перевода ДДС в высшие режимы функционирования устанавливается положениями об этих службах.

Источниками информации для ЕДДС могут быть: взаимодействующие ЦДО городских служб;

оперативные дежурные службы (ОДС) городских районов;

диспетчерские службы потенциально опасных объектов;

население (в порядке личной инициативы);

средства массовой информации.

Прием первичной информации об угрозе или возникновении ЧС от населения организуется в ЕДДС, в ЦДО городских служб, в ОДС районов города (в дальнейшем этот прием будет обеспечиваться только в ЕДДС).

Информационное взаимодействие между ДДС, входящими в ЕСОДУ, как правило, организуется через ЕДДС. При этом ЕДДС от других ДДС передается (принимается) информация только о таких ЧС, реагирование на угрозу и возникновение которых потребует совместных действий трех и более ДДС. По возможности информация передается по нескольким видам связи.

Конкретный состав информационных показателей, формы, критерии и порядок их представления определяются двусторонними соглашениями об обмене информацией между ЕДДС и взаимодействующими ДДС.

Объединенная диспетчерская служба ЕДДС анализирует и распространяет первичную информацию о ЧС между входящими в ЕСОДУ ДДС.

Вся информация, поступающая в ЕДДС, анализируется главным оперативным дежурным и дежурной сменой. В зависимости от масштаба ЧС, характера принятых мер и высказанных предложений (просьб) по каждому принятому сообщению принимаются установленным порядком необходимые решения.

ЕДДС обобщает полученные данные обстановки, готовит рекомендации по совместным действиям ДДС и доводит подготовленную информацию до всех служб, привлекаемых к ликвидации ЧС или ее угрозы.

Порядок создания ЕДДС города

Для создания ЕДДС города необходимо провести комплекс организационных и инженерно-технических мероприятий по следующим основным направлениям:

- определение и согласование между администрацией города и городскими службами цели создания, задач, принципов построения и функционирования ЕДДС, а также состава существующих дежурно-диспетчерских служб, взаимодействующих с ЕДДС;

- уточнение городской группировки сил и средств постоянной готовности, определение и согласование основных мероприятий экстренного реагирования, выполнение которых должна организовать ЕДДС;

- разработка порядка информированного обеспечения ЕДДС во всех режимах ее функционирования;

- разработка и утверждение необходимых правовых, организационно-методических и нормативно-технических документов, являющихся основой для создания, функционирования и дальнейшего совершенствования ЕДДС;

- совершенствование существующих систем связи и оповещения применительно к задачам и потребностям ЕДДС;

- создание информационной системы ЕДДС и ее сопряжение с другими взаимодействующими системами.

Основными этапами создания ЕДДС должны являться:

а) организационный этап, в течение которого решаются организационные вопросы построения, функционирования и развития ЕДДС;

б) технический этап, в продолжении которого разрабатываются и внедряются программно-технические средства ЕДДС города.

На организационном этапе создания ЕДДС города необходима подготовка следующих документов:

Положения о ЕДДС города;

инструкции по обмену информацией с ЕДС;

плана действий ЕДДС при угрозе или возникновении ЧС;

дополнений и изменений в действующие инструкции дежурно-диспетчерских служб (в части из взаимодействия с ЕДДС);

технического задания (ТЗ) на создание автоматизированной системы (АС) ЕДДС;

других регламентирующих документов (при необходимости).

Технический этап создания ЕДДС должен завершиться вводом в эксплуатацию АС ЕДДС в составе следующих элементов:

узла связи;

центра оповещения;

геоинформационной системы.

Порядок комплектования и подготовки кадров

Комплектование личным составом ЕДДС города должно осуществляться под руководством начальника управления ГОЧС и должно проводиться из лиц, способных оперативно принимать решения в кризисных ситуациях.

Главные оперативные дежурные, их помощники и другие должностные лица дежурных смен обязаны твердо знать требования руководящих документов, регламентирующих их деятельность (положения, инструкции, план-графики действий и др.), уметь применять их в практической работе, знать инфраструктуру города, особенности нанесения службы на подведомственных им участках.

Основными формами обучения должностных лиц ЕДДС являются: тренировки дежурных смен и участие дежурно-диспетчерских служб в учебных мероприятиях (учениях), проводимых по планам вышестоящих органов управления, а также занятия в соответствующих учебно-методических центрах или на курсах.

Совместные учебные мероприятия (занятия по профподготовке, тренировки и учения), проводимые с личным составом ЕДДС, осуществляются в соответствии с планом, разработанным заблаговременно, который после его согласования с соответствующими органами управления и службами утверждается главой администрации города.

Профессиональная подготовка должностных лиц ЕДДС должна проводиться ежемесячно под руководством начальника ЕДДС. При этом также целесообразно практиковать обучение в учебно-методических центрах МЧС Республики Узбекистан по специальным программам.

Другой активной формой подготовки органов ЕДДС, направленной на совершенствование профессиональных навыков должностных лиц и слаживание дежурно-диспетчерских служб, должны являться тренировки дежурных смен.

В зависимости от учебных целей тренировки смен могут быть совместными и отдельными. К совместным тренировкам обычно привлекаются все ДДС города, и они проводятся, как правило, под руководством администрации города. Отдельные тренировки дежурных смен разрабатываются и проводятся под руководством непосредственных начальников.

Кроме проведения тренировок дежурных смен, ЕДДС города необходимо привлекать к участию в тренировках и учениях городских органов управления и сил.

Занятия и тренировки должны проводиться с использованием тренажеров, средств автоматизации и других средств, установленных на рабочих местах дежурной смены.

Организация несения дежурства

В пункте управления ЕДДС города организуется круглосуточное дежурство силами дежурных смен.

Состав и количество дежурных смен, их численность, режим дежурства и порядок отдыха определяются городской администрацией и отражаются в инструкциях по несению дежурства и других нормативных документах.

Дежурная смена ЕДДС работает по утвержденному графику. В состав дежурных смен ЕДДС включаются: начальник смены - главный оперативный дежурный, его помощник, операторы-диспетчеры, операторы-аналитики, а также технический персонал, обслуживающий средства связи, оповещения, автоматизации и другие технические средства, установленные на пункте управления.

Дежурная смена обязана знать обстановку в городе, иметь данные о составе ДДС, силах и средствах постоянной готовности, сроках их готовности и способах вызова.

Смену дежурных целесообразно производить раз в сутки в установленном администрацией города время.

После завершения приема и сдачи дежурства и оформления соответствующих записей в книге дежурного главный оперативный дежурный заступающей смены докладывает начальнику ЕДДС о состоянии дежурно-диспетчерской службы и недостатках, обнаруженных при приеме дежурства, которые не могли быть устранены предыдущей дежурной сменой.

Дежурные (диспетчеры) взаимодействующих служб докладывают главному оперативному дежурному города о приеме и сдаче дежурства.

**Обеспечение создания и функционирования ЕДДС
в городах Республики Узбекистан**

Создание ЕДДС в городах Республики Узбекистан необходимо-го для этого нормативно-технического обеспечения.

Нормативно-техническое обеспечение

С целью унификации и стандартизации проектирования автоматизированных систем ЕДДС назначается главная организация по АС ЕДДС.

При этом для разработки необходимого методического, специального программного и информационного обеспечения (в части, касающейся) головной организацией должны привлекаться научно-исследовательские учреждения заинтересованных министерств (ведомств) Республики Узбекистан

Головная организация по АС ЕДДС совместно с исполнителями разрабатывает и рассылает в заинтересованные города Республики Узбекистан типовые технические задания и проекты АС ЕДДС.

Типовая проектная документация АС ЕДДС разрабатывается для каждой группы городов.

Тема 25 ОРГАНИЗАЦИЯ РАЗВЕДКИ И ПРОГНОЗИРОВАНИЯ И ИХ РОЛЬ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ И ПРОВЕДЕНИЕ СПАСАТЕЛЬНЫХ И ДРУГИХ НЕОТЛОЖНЫХ РАБОТ

В последние годы на развитие мировой цивилизации все большее влияние оказывают глобальные проблемы, имеющие планетарный характер и несущие серьезные угрозы для человечества. Основные из них - природные, экологические и энергетические катастрофы, демографические и этнические конфликты, противоречия сосуществования мировых религий, нехватка продовольствия, истощение запасов полезных ископаемых, синдром приобретенного иммунодефицита (СПИД), наркомания, войны. Масштабы этих катастроф и бедствий - от локальных явлений до вселенских катаклизмов. Они наносят огромный ущерб экономике, приводят к немалым жертвам.

Жизнь, опыт подсказывает, что требуется энергичная, согласованная и целенаправленная деятельность всех государств мира и международных организаций по противодействию нарастающему кризису существования земной цивилизации.

В настоящее время в МЧС Республики Узбекистан нет действующих систем оперативного наблюдения и контроля за предвестниками катастроф, функционирование которых осуществляется на основе комплексной обработки результатов наземного, воздушного мониторинга. Отсутствуют научно обоснованные оперативные методы прогнозирования катастроф.

В связи с этим планируется целый комплекс мероприятий, которые позволят повысить достоверность среднесрочного прогноза катастроф.

Развитие методов реагирования и систем разведки в зонах ЧС

Развитие методов реагирования и систем разведки в зонах ЧС включает следующие направления:

разработка системы оперативного реагирования с применением авиационных средств;

разработка методов комплексной разведки в зонах ЧС;

научно-методическое обеспечение создания и развития сил для оперативного реагирования.

Осуществление этого комплекса мероприятий повысит оперативность и достоверность разведывательной информации в зонах ЧС.

что позволит оптимально спланировать комплекс необходимых аварийно-спасательных работ, эвакуации и других мероприятий.

Фундаментом национальной безопасности должна стать военная доктрина. Она должна быть разработана не только военными, но и учеными, политиками, юристами и специалистами многих отраслей производства.

При угрозе природно-технической безопасности все структурные подразделения МЧС должны прогнозировать виды ЧС, организовывать подготовку населения определенной территории к проведению защитных мероприятий, а также заблаговременно определять подготовку сил и средств для ликвидации последствий ЧС, в случае их недостаточности - обращаться за оказанием помощи в военные подразделения и органы управления, находящиеся поблизости. При угрозе экономической безопасности МЧС координирует действия всех структур, обеспечивающих безопасные условия жизнедеятельности населения, осуществляет подготовку к сохранению экономического равновесия. При нарушении идеологической безопасности проводится работа по морально-психологической подготовке населения с использованием методов контрпропаганды, по недопущению искажения информации и ее замалчивания в случае ЧС.

В системе национальной безопасности Республики Узбекистан, базирующейся на военной доктрине, МЧС и его структурные подразделения выполняют определенные работы как в военное, так и в мирное время. На них возлагаются обязанности по предупреждению и ликвидации последствий стихийных бедствий, катастроф и аварий. Для этого разрабатывается соответствующая нормативно-правовая база, затрагивающая самые первичные подразделения МЧС.

В системе прогнозирования и профилактики ЧС необходимо выработать методы биопрогнозирования (биопрогноз ЧС), что означает дальнейшее изучение широко используемых в практике природных явлений. К примеру, способность волоса реагировать на изменения влажности воздуха, угла отклонения ветвей деревьев от основного ствола в зависимости от возникающих атмосферных явлений, отклонения от обычного поведения животных, местом обитания которых являются, подверженные землетрясению.

Биодиагностика ЧС может быть разработана совместно с биологами и другими специалистами. Их задача - обобщить накопленный человечеством объем знаний по реагированию растительного и животного мира на изменения в природе, а также разработать соответ-

ствующие приборы, дающие возможность количественно и качественно измерять нарушения в природе, которые могут стать предвестниками различных аварий (природного и техногенного характера). Но создание приборов - это только часть большого объема работ. Необходимо создать такие методики и наставления, которые будут понятны всем, даже тем, кто имеет самую элементарную подготовку в области защиты от ЧС природного и техногенного характера.

Большое значение имеет учет всех районов, где периодически повторяются одни и те же стихийные бедствия: сход снежных лавин, паводки и разливы, ураганы, удары молний. Не менее важна разработка системы взаимодействия с ветеринарной службой, станциями защиты растений от болезней и вредителей, центрами санэпиднадзора, противопожарными службами и органами технического надзора, которые проводят немалую профилактическую работу, но в организации информирования допускают серьезные ошибки. Ведь надзорные подразделения сначала докладывают о ЧС в свои вышестоящие организации (не имеющие в большинстве случаев ни сил, ни возможностей проводить масштабные защитные мероприятия), и только потом тем, кто должен проводить работу по ликвидации последствий возникших ЧС. Причем информация запаздывает порой на несколько часов, а счет при ЧС идет на минуты.

Прогнозирование и профилактика ЧС являются залогом того, что будет обеспечено снижение уровня тяжести последствий ЧС, поскольку своевременная информация о возможности его возникновения позволит провести целый ряд защитных мероприятий. Для этого, конечно, необходимо создать страховой резервный фонд материально-финансовых ресурсов.

Извещение о том, что в определенной местности возможно выпадение града, появление урагана, ливневых дождей, в какой-то степени позволит подготовить население и организовать защиту личной жизни.

Алгоритм действий не может быть одинаковым для внезапно возникающих и ожидаемых чрезвычайных ситуаций. На основании долгосрочных прогнозов могут приниматься решения о планировании и осуществлении мероприятий по смягчению последствий возможных ЧС, определяться приоритетные направления этой работы.

Механизм принятия решения на основе прогноза может включать:

- анализ случавшихся ранее чрезвычайных ситуаций, аналогичных ожидаемым;

- расчет возможных параметров зоны риска на основании прогноза;

- расчет предполагаемых последствий для населения, объектов экономики, окружающей среды;

- планирование мероприятий по защите населения;

- определение предполагаемых сроков, объемов, видов подготовительных работ;

- расчет численности сил и средств, готовых к задействованию

- оценку материально-финансовых затрат в результате принятия того или иного решения и непринятия решения, их сравнение;

- подготовку распорядительных документов и доведение до исполнителей;

- организацию обратной связи и контроля, сбор и анализ информации об изменении обстановки.

Управленческое решение должно приниматься при поддержке экспертных групп, состоящих из специалистов в области данного вида ЧС. Управленческой структуре (администрация, оперативный штаб, КЧС или др.) необходимо иметь достаточно широкие полномочия для возможности оперативного принятия самостоятельных решений.

В зонах техногенных аварий или природных катастроф, как правило, резко ухудшается экологическая обстановка. Причиной тому может быть разрушение электросетей, нефте-, водо- и газопроводов, хранилищ и резервуаров с токсичными веществами и т.п. Это таит в себе опасность для населения и окружающей среды, потому сразу же после ЧС требуется определить качественные и количественные показатели загрязнения воздуха, территории, водоемов и др. вредными веществами. Какими способами и средствами можно решить эту задачу?

Первые и важнейшие объекты контроля в зонах ЧС - вода и воздух. Предельно допустимые концентрации (ПДК) загрязнителей и токсикантов в воде и воздухе определяются нормативами Госкомсанэпиднадзора и соответствующими ГОСТами. При определении их значений исходят из усредненных количеств воды и воздуха, потребляемых человеком за сутки, месяц, год. Исходя из этого, посредством крупномасштабных и статистически достоверных медицинских и санитарно-эпидемиологических исследований устанавливают количест-

венные значения ПДК (скажем, среднесуточные), ниже которых жизнь и здоровье человека находятся вне опасности. Методы и средства контроля, предназначенные для населения городской зоны, должны обеспечивать надежные определения в диапазоне 0,5-5,0 ПДК. Для промышленных зон предприятий, производящих токсиканты и загрязнители, эти значения обычно в несколько раз выше, следовательно, и средства контроля для них должны иметь больший диапазон измерений.

Говоря о ЧС техногенного или природного характера, сопровождаемых серьезным ущербом окружающей среде, приходится пользоваться другими нормативными показателями. К ним относится ПДК м.р. (среднесуточная максимально разовая), при которой работник в зоне ЧС может находиться один раз в течение суток.

Соотношения между названными показателями хорошо видны на примере наличия формальдегида в воздухе (мг/м^3): ПДК среднесуточная - 0,003, промзоны - 0,035, максимально разовая - 0 500.

Каковы же требования к точности измерений при оперативном контроле в условиях ЧС? Прежде всего надо исходить из достоверности и точности величин ПДК. Из примера с формальдегидом видно, что значения ПДК для населенной и промышленной зон отличаются более чем в 10 раз. Поэтому, в таких случаях к экспрессным методам определения вредных веществ в окружающей среде не следует предъявлять жестких требований. Главным условием здесь скорее является своевременность получения результатов, что позволит скорректировать план действий сил в зоне ЧС. Вполне приемлемо, если относительная погрешность показаний составит 50-60 процентов.

Обоснованный выбор требований к такой погрешности весьма важен. Если они будут довольно высоки, оперативный контроль в экстремальной обстановке станет практически невыполнимым. Ведь снижение, скажем, два-три раза погрешности определений у порога чувствительности может быть достигнуто дорогой ценой. При этом вдвое увеличивается время анализа, усложняются схема измерений, приборы. А, как свидетельствует практика, аппаратура весом более 5 килограммов рано или поздно перестает использоваться в условиях оперативных действий и перемещений. Инструкции и циркуляры, как правило, действуют лишь в «парадной» обстановке. Например, операторы, перетаскивая приборы весом 10-15 килограммов в шахтах или рудниках - по горизонтальным и вертикальным выработкам, через

2-3 часа, мягко выражаясь, теряют к ним интерес. Если же процедура измерений требует дополнительных усилий и концентрации внимания, то приборы вовсе отвергаются с претензиями на их тяжесть.

Современные микроэлектронная и микропроцессорная элементная база и схемотехника позволяют создавать автоматизированные приборы значительно меньших размеров, следовательно более легких. Их можно переносить в сумке, портфеле или кейсе. Как же выбрать приемлемые методы и приборы для измерения уровней загрязнения окружающей среды вредными веществами?

Последние три десятилетия можно назвать эпохой физико-химических методов инструментального (приборного) анализа. Развивались также методы, основанные на свойствах и взаимодействии с ядрами (масс-спектрометрия, нейтронная активация, активация на зараженных частицах и т.д.). Все они, как правило, требуют крупногабаритных установок. Их уменьшение либо невозможно, либо достигается в редких случаях для решения узкого спектра задач. Примером может служить малогабаритный времяпролетный масс-спектрометр весом несколько килограммов, спроектированный для космических исследований. Управляет им и обрабатывает результаты измерений бортовой компьютер. Его энергопотребление - 15 ватт. Пороговая чувствительность измерений - $2,3 \cdot 10^3$ процентов (весовых), т.е. 20-30 миллиграммов на килограмм, что явно недостаточно для определения большинства загрязнителей. Есть и другие малогабаритные приборы для рентгенофлуоресцентного анализа, хроматографии, которые по тем или иным причинам не удовлетворяют наши требования.

Войсковой прибор химической разведки (ВПХР) с комплектом колориметрических и колористических трубок полностью оправдал себя в решении задач оперативного контроля отравляющих веществ. Но на современном этапе нужны средства с более широким диапазоном применения. При их создании необходимо использовать все достижения прикладной химии, электроники и микропроцессорной техники.

В последние два десятилетия в области колориметрических реактивных индикаторов и спектрофотометрических методов их детектирования виден существенный прогресс. Сегодня мы имеем широкую номенклатуру реактивных индикаторных средств (РИС) для контроля основных загрязнителей воды и воздуха. Но их возможности по более полному охвату загрязнителей далеко не исчерпаны. В на-

стоящее время разработаны и поставляются в частности, реактивные индикаторные палочки, используемые для контроля воды, и реактивные индикаторные ленты - для контроля воздуха.

В 90-е годы прибористы создали датчики, позволяющие придать измерениям инструментальный характер. Они основаны на эффекте облучения окрашенной зоны РИС светом определенной длины волны. Источниками света служат лампа накаливания с фильтром, светодиоды с различными спектральными линиями. Прошедший исследуемую зону или отраженный от нее свет регистрирует фотоприемник, затем этот сигнал обрабатывает микропроцессор. Количественный результат отображается на индикаторе. Такой прибор способен определять наличие многих токсичных соединений и элементов в воде. Его вес с датчиком и элементами питания менее 1 килограмма, а габариты позволяют положить его в карман.

Микропроцессорный блок прибора имеет на входе аналого-цифровой преобразователь. Цифровое отображение сигнала поступает в микропроцессор. Он оснащен программой, позволяющей прибору самотестироваться (самодиагностика), подсказывать оператору звуковыми сигналами определенные действия, обрабатывать результаты измерений и в цифровом виде (мг/л) отображать их на индикаторе. В памяти прибора может храниться несколько десятков градуировочных зависимостей, каждую из которых оператор может использовать.

К этому же блоку подключается датчик, могущий работать с использованием как реактивных индикаторных палочек, так и индикаторных лент. Относительная погрешность определений - 40-60 процентов. При высоких концентрациях токсикантов, угрожающих жизни человека, РИС в считанные секунды приобретают характерную окраску - достаточно выложить их из герметичных пеналов на воздух или опустить в воду.

Если некоторые токсиканты в воде (например, цианиды и их соединения, CO_2 , ClO_4 и т.д.) с помощью РИС определить пока не удастся, можно с успехом использовать ионоселективные электроды. Микропроцессорный блок прибора позволяет проводить ионометрические измерения.

Предложенный здесь измерительный комплекс, на наш взгляд, отвечает всем основным требованиям и может с успехом применяться в чрезвычайных ситуациях. Однако дальнейшее развитие работ в данном направлении сдерживается в основном из-за недостатка

средств. К сожалению, так нередко бывает, особенно в последние годы, когда перспективные работы на какой-то период приостанавливаются, а затем оказывается, что их необходимо продолжать. Но к этому моменту уже значительное время упущено, и новая разработка морально устаревает. Поэтому хотелось бы, чтобы все заинтересованные ведомства и в первую очередь МЧС Узбекистана обратили на это внимание и выделили соответствующие средства. Со своей стороны АОЗТ «КОСТИП» готова уже поставить нужное количество приборов для оснащения учреждений и сил ГСЧС.

В настоящее время РИС разработаны и поставляются для токсикантов и загрязнителей воздуха (диоксида серы и азота, окиси углерода, аммиака, хлора, формальдегида), а также воды (кадмия, ртути, свинца, железа, меди, цинка, хлора, нитратов и нитритов). Начаты, но, увы, пока приостановлены работы над средствами контроля многих других токсикантов и загрязнителей воздуха и воды.

Тема 26 ПЛАНИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ

Наиболее полное и организованное выполнение мероприятий гражданской защиты достигается заблаговременной разработкой плана мероприятий, которые необходимо провести при возникновении угрозы или при внезапном нападении противника.

План гражданской защиты представляет собой заранее разработанный перечень мероприятий по защите рабочих и служащих, повышению устойчивости работы. В условиях применения противником оружия массового поражения и других средств нападения в нем определяются объем, организация и порядок осуществления мероприятий по проведению ГЗ объекта в готовность к выполнению возложенных на нее задач в военное время. План разрабатывается текстуально с приложениями в виде графиков и таблиц. Содержание планируемых мероприятий согласуется с мероприятиями производственного плана.

В план ГЗ объекта следует включать мероприятия по защите рабочих и служащих, поддержанию производственной деятельности и другие с учетом обстановки, которая может сложиться на объекте после применения противником оружия массового поражения и других средств нападения. Кроме того, в плане предусматривается необходимое количество сил и средств для ликвидации последствий нападения противника, а также мероприятия, обеспечивающие восстановление производственной деятельности объекта. Документы плана ГЗ объекта необходимо разрабатывать полно и обоснованно.

Запланированные мероприятия согласовываются с отделом чрезвычайных ситуаций района или города, уточняются вопросы управления, взаимодействия и обеспечения.

При планировании ГЗ используются соответствующие исходные данные и справочные материалы. Нельзя допускать шаблона, схематизма, поверхностного и необоснованного подхода при планировании.

Основные исходные данные при разработке плана гражданской защиты объекта - решения и указания вышестоящего штаба ГЗ, распоряжения начальника ГЗ объекта, документы, характеризующие объект и др.

Начальник ГЗ района определяет объекту основные задачи, количество формирований, предназначенных для выполнения работ на объект, порядок и сроки планирования мероприятий и другие данные, необходимые для планирования.

Работу при разработке плана организует штаб ГЗ под руководством начальника ГЗ объекта. К разработке документов плана ГЗ привлекают руководящий состав и специалистов объекта. Начальник штаба ГЗ составляет график разработки отдельных документов и контролирует его выполнение.

Планирующие документы по ГЗ разрабатывают в двух экземплярах. Подписывает их начальник штаба ГЗ, утверждает начальник ГЗ объекта. После утверждения содержание их доводят до исполнителей.

Следует иметь в виду, что в планирующие документы по ГЗ объекта могут быть внесены соответствующие коррективы, так как изменение производственной деятельности вызывает необходимость их периодического уточнения, поэтому корректировка документов плана ГЗ объекта проводится систематически в тех случаях, когда изменились данные, составляющие основу разработки документов, или уточнены отдельные положения плана. В ходе учений по гражданской защите, корректировка проводится немедленно. Таким образом, работники ГЗ в ходе учений могут проанализировать различные варианты решений, определить наиболее оптимальные из них и в соответствии с этим уточнить запланированные мероприятия ГЗ.

План гражданской защиты объекта народного хозяйства является программой осуществления защитных и других мероприятий. Он позволяет целеустремленно и организованно решать задачи гражданской защиты как в сложных условиях войны, так и в случае возникновения крупных аварий и катастроф или стихийного бедствия.

Основу плана составляют мероприятия по защите рабочих, служащих и членов их семей. При определении этих мероприятий учитываются важность и особенность производственной деятельности объекта.

При планировании организаций и проведения эвакуационных мероприятий указывает порядок получения распоряжения на эвакуацию и оповещение рабочих и служащих о начале проведения эвакуационных мероприятий.

При планировании мероприятий по подготовке объекта к устойчивой работе в экстремальных условиях рекомендуется предусмотреть помимо мероприятий по защите населения мероприятия по защите технологического оборудования, созданию и укрытию запасов материальных средств и технической документации, повышению физической устойчивости зданий и сооружений и систем энерго, водо и газоснабжения, разработке упрощенных технологических процессов.

Управление гражданской защиты

Управление гражданской защиты - это целенаправленная деятельность начальников, штабов и служб по поддержанию постоянной готовности подчиненных или органов и сил, организации их действий и накоплению усилий на успешное выполнение задач для защиты населения и народного хозяйства в военное время.

Задачи управления: поддержание высокого политико-морального состояния личного состава органов управления и сил гражданской защиты; сбор, обработка и оценка данных об обстановке; принятие (уточнение) решения; доведение задач до подчиненных; организация и поддержание взаимодействия; всестороннее обеспечение проводимых мероприятий, подготовка и формирование к предстоящим действиям, организация и поддержание непрерывной и устойчивой связи в ходе ведения гражданской защиты; постоянный контроль за готовностью органов и сил, и выполнением поставленных задач.

В современных условиях к управлению предъявляются следующие требования: высокая постоянная готовность всей системы управления, твердость, гибкость, непрерывность, высокое качество и оперативность в работе. Суть высокой постоянной готовности заключается в том, чтобы вся система управления буквально с первых минут после получения сигналов тревоги смогла обеспечить успешное выполнение задач в любой сложной обстановке.

Под твердостью управления понимается способность всех начальников принимать решения и настойчиво проводить их в жизнь, сохранять организованность и добиваться выполнения поставленных задач.

Гибкость заключается в способности начальника (командира) своевременно уточнять ранее принятые решения, а если обстановка резко меняется, то найти силу воли и принять новые.

Непрерывность (или устойчивость) достигается надежным функционированием всей системы управления, ее способностью обеспечить бесперебойную связь со всеми подразделениями, начальником и органом управления обстановки, чтобы постоянно содействовать выполнению мероприятий ГЗ

Большое значение в современных условиях имеет и такое требование к управлению, как высокое его качество и оперативность, т.е. способность начальника и органа управления быстро и качественно выполнять свои функции: сбор данных об обстановке, принятие оптимального решения и доведения задач до подчиненных.

Скрытность управления - сохранение в тайне от противника всех проводимых мероприятий по гражданской защите. Основой управления является решение соответствующего начальника или командира. Начальник ГЗ объекта несет полную ответственность за выполнение задач по защите рабочих и служащих. По повышению устойчивости работы предприятия в военное время, за проведение спасательных работ в очагах поражения.

Большую роль в управлении играют начальники служб объектов. Каждый из них несет ответственность за выполнение предусмотренных планом ГЗ объекта мероприятий. Свои обязанности они выполняют в соответствии с решениями начальника ГЗ объекта. Штаб ГЗ объекта - основной орган управления. На него возлагаются сложные задачи и в первую очередь - поддержание повседневной готовности ГЗ объекта (служб формирований) к выполнению предстоящих задач.

ИСПОЛЗОВАНИЕ ЛИТЕРАТУРЫ

1. И.Каримов. Ўзбекистон XXI аср бусағасида: хавфсизликка таҳдид барқарорлик шартлари ва тараққиёт кафолатлари. Тошкент 1997 й.
2. И.Каримов. Хавфсизлик ва барқарорлик тараққиёт йўлида. Тошкент 1995 й.
3. И Каримов. Мы и дальше будем идти по пути строительства и создания. Ташкент 1995 г.
4. И Каримов. Узбекистан на пути экономического подъема. Ташкент 1996 г.
5. И Каримов. Честность и самоотверженность основные критерии в нашей деятельности. Ташкент 1994 г.
6. И.Каримов. Ўзбекистон Иқтисодий ислохотлари чуқурлаштириш йўлида йўлида. Тошкент 1995 й.
7. И Каримов. Узбекистан Государство с великим будущим. Ташкент 1992 г.
8. И Каримов. Стабильность и реформы и выступления.
9. И Каримов. Адолатли жамият сари. «Узбекистон» – Тошкент 1998 й.
10. И Каримов. Узбекистон буюк келжак сари. «Узбекистон» – Тошкент 1999 й.
11. И Каримов. Озод ва обод ватан, эркин ва фаровон хаст пировард максимиз. «Узбекистон»- Тошкент 2000 й.
12. И Каримов. Янгича фикрлаш ва ишлаш давр талаби. «Узбекистон»- Тошкент 1997 й.
13. Указ Президента Республики Узбекистан от 4 марта 1996 года «О создании Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан».
14. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан
15. от 11 апреля 1996 года №143 «О вопросах организации деятельности Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан»

- от 23 декабря 1997 года №558 «О Государственной системе предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях Республики Узбекистан»
- от 7 октября 1998 года «427 «О порядке подготовки населения Республики Узбекистан к защите чрезвычайных ситуаций»
- от 27 октября 1998 года №455 «О классификации чрезвычайных ситуаций техногенного природного и экологического характера»
16. Законы Республики Узбекистан
- от 20 августа 1999 года «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»:
- от 20 мая 2000 года «О Гражданской защите»;
- от 31 августа 2000 года «О радиационной безопасности»
- от 15 декабря 2000 года «О борьбе с терроризмом»
17. Г. Г. Неклесса и др. Международное правовое охрана окружающей среды. Ташкент 1999г.
18. Б.Касымов и др. Основы медицинской знаний и гражданская защита. Кувасай 2000 г.
19. Б.Касымов и др. Проблемы ядерной безопасности в международном праве. Кувасай 2000 г.
20. М.Абдуллаев ва бош. Ҳозирги замон табиатшунослиги концепцияси. Фарғона .2000 й.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
Тема 1. Узбекистан на пороге XXI века. Угроза безопасности, условия гарантии и прогресса.....	8
Тема 2. Понятие о чрезвычайных ситуациях. Чрезвычайные ситуации техногенного, природного и экологического характера.....	29
Тема 3. Организация и функционирование государственной системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях.....	31
Тема 4. Управление чрезвычайными ситуациями в Республике Узбекистан.....	36
Тема 5. Основные принципы организации защиты населения по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций техногенного природного и экономического характера.....	59
Тема 6. Планирование, разработка и осуществление организационных и инженерно-технических мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.....	67
Тема 7. Понятие гидротехнических аварий и катастроф.....	85
Тема 8. Планирование и организация мероприятий по предупреждению и ликвидации при геологически опасных явлениях.....	88
Тема 9. Планирование и организация мероприятий по предупреждению и ликвидации при гидрометеорологических явлениях.....	95
Тема 10. Планирование и организация мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций - аварий на пожаро-взрывоопасных объектах - снижение риска опасных технологий производства.....	102
Тема 11. Планирование и организация мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций (аварии на химически опасных объектах, аварии на радиационно опасных объектах).....	108

Тема 12. Планирование и обеспечение повышения устойчивости функционирования отраслей экономики, предприятий, учреждений, организации, объектов народного хозяйства.....	152
Тема 13. Планирование и проведение эвакуационных мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Жизнеобеспечение эвакуированного и пострадавшего населения.....	167
Тема 14. Организационно-методические указания по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.....	180
Тема 15. Пропаганда гражданской защиты Морально-психологическая подготовка населения и личного состава невоенизированных формирований ГЗ	201
Тема 16. Формы моральной и психологической подготовки личного состава сил ГЗ и населения. Работа по воспитанию высоких моральных и психологических качеств личного состава сил ГЗ при ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий, катастроф применении современных средств поражения.....	222
Тема 17. Режимы работы спасателей в ходе ликвидации чрезвычайных ситуаций.....	235
Тема 18. Методико-тактическая характеристика (МТХ) возможных чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и экологического характера Их классификация.....	243
Тема 19. Организация экстренной медицинской помощи в Республике Узбекистан. Ее роль при оказании медицинской помощи пострадавшему населению в чрезвычайных ситуациях (само- взаимопомощь).....	249
Тема 20. Инфекционная заболеваемость среди населения и животных Республики Узбекистан в условиях чрезвычайных ситуаций.....	253
Тема 21. Организация и проведение мероприятий по санитарному надзору, санитарно-гигиенических и противозидемических мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС.....	264

Тема 22. Функциональные обязанности должностных лиц по гражданской защите.....	273
Тема 23. Основные руководящие и нормативные документы по гражданской защите.....	298
Тема 24. Организация связи и оповещения.....	303
Тема 25. Организация разведки и прогнозирования и их роль при чрезвычайных ситуациях и проведение спасательных и других неотложных работ.....	312
Тема 26. Планирование мероприятий гражданской защиты.....	320

Р. Х. ХАЙДАРОВ, Ю. Т. ДОДОБОВ

**ГРАЖДАНСКАЯ ЗАЩИТА
И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ
В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН**

Редактор **О. ЖИДКОВА.**
Корректор **Т. КОННОВА.**

Сдано в набор 10.03.2003 г. Подписано в печать 25.03.2003 г. Формат 60x84
1/16. Объем 20,5 п. л. Бумага газетная. Печать офсетная. Тир 1000x164-2003 г.
Зак 1653. Цена договорная.

Издательство г. Кувасай,

Отпечатано в Наманганской областной типографии им. Ибрат
г. Наманган ул. Навои, 36