

**ОСНОВЫ
КОНСТИТУЦИОННОГО
ПРАВА**

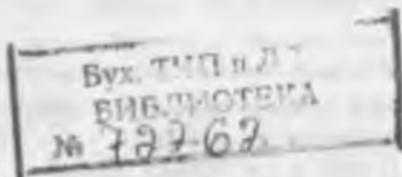
9

67.40
0-75

ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

*Учебное пособие для учащихся 9 классов
общеобразовательных школ*
Издание 2-е, исправленное

*Рекомендовано Министерством народного
образования Республики Узбекистан,
Республиканским центром образования и Центром по
пропаганде правового просвещения при Ташкентском
государственном юридическом институте
Министерства юстиции Республики Узбекистан*



ТАШКЕНТ
ГЛАВНАЯ РЕДАКЦИЯ
ИЗДАТЕЛЬСКО-ПОЛИГРАФИЧЕСКОГО
КОНЦЕРНА «ШАРК»
2001

Коллектив авторов:

- Костецкий В.А. — §§ 6, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20,
21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29,
30, 31, 32, 33
- Тансыкбаева Г.М. — §§ 1, 2, 3, 4, 5, 7, 8, 9, 12, 13, 32
- Асадова Э.С. — §§ 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 16
- Ташпулатова М.А. — §§ 15, 17, 18, 27, 28
- Аллаберганов Р.Ф. — §§ 16, 17
- Ашрафханова Ш. — §§ 19

Под редакцией

- докт. юрид. наук, проф. Бабаева Х. Б.,
докт. юрид. наук, проф. Хусанова О. Т.

Рецензенты:

- докт. юрид. наук, проф. Файзиев М. Ф.,
канд. юрид. наук, доцент Базаров У. Б.,
канд. юрид. наук, проф. Мирхамидов М. М.,
юрист-правовед Исаев Г. Б.

Преподаватели правоведения:

- Мурадымова Т. Я., Юнусова М.

Учебно-методическая разработка и справочный аппарат

Костецкого В.

Учебное пособие подготовлено в соответствии с государственной программой и стандартами Министерства народного образования Республики Узбекистан.

В нем в доступной форме излагаются основы конституционного права.

Учащимся предлагаются многочисленные схемы, таблицы, тесты, облегчающие усвоение учебного материала.

© Главная редакция ИПАК «Шарк», 2001.

© Институт Открытое Общество — Фонд содействия Узбекистан,
2001

© Ташкентский центр общественного просвещения, 2001.

ОТ АВТОРОВ

В наше время, когда народ Республики Узбекистан строит правовое государство и демократическое общество, стало как никогда важным знание законов, регулирующих все стороны нашей жизни.

Говоря о перспективе развития Узбекистана, Президент нашего государства И.А.Каримов постоянно напоминает о том, как важно повышать правовую культуру населения, чтобы каждый человек знал свои права, умел ими пользоваться, умел их отстаивать и защищать. Мы уверены, что изучение конституционного права вооружит вас знанием Основного закона нашей страны, фундамента других законов государства.

Еще великий мудрец Востока Абу Али ибн Сино на вопрос: почему в мире так много зла? — отвечал: «Причина в нас с вами. Отказываясь от борьбы со злом — по незнанию или неумению, мы тем самым способствуем распространению зла».

Мы приглашаем вас в путешествие по трудным, но очень важным и необходимым для каждого человека страницам Основного закона нашего государства — Конституции Республики Узбекистан. Это значит — мы подробно и на конкретных примерах расскажем вам об основных правах, свободах и обязанностях человека.

Вся наша жизнь состоит из проблем. Мы попытаемся показать вам, как избежать или решить их в каждом конкретном случае.

Мы приглашаем вас к спору и призываем не воспринимать содержание пособия как истину в последней инстанции. — спорьте, убеждайте друг друга в своей правоте, используя знание законов нашего государства.

В каждом параграфе данного пособия мы предлагаем вам различные ситуации, которые вы сможете разрешить с помощью действующего законодательства. Если вас заинтересует какая-либо проблема, рекомендуем обратиться к отдельным кодексам законов Республики Узбекистан, в которых эта проблема освещается более подробно.

Однако вам необходимо знать, что текст Конституции, как и других законов, написан профессиональным языком юристов, который может показаться вам довольно сложным. В тексте вам часто будут встречаться юридические термины и понятия, принятые в мировой практике. В этом случае обращайтесь к словарю юридических терминов, расположенному в конце пособия.

К каждому параграфу пособия предлагаются контрольные вопросы, чтобы проверить, насколько вы усвоили изученный материал.

В конце параграфов даны извлечения из действующих законов, которые конкретизируют учебный материал, дополняют его содержание и позволяют использовать их на практике для решения предлагаемых ситуаций.

Схемы и таблицы, приведенные в пособии, помогут вам сосредоточить внимание на основных положениях темы и лучше запомнить и понять изучаемый материал.

Изучив основы конституционного права, вы научитесь отличать дозволенное от запретного, будете хорошо знать пути и средства защиты своих прав и законных интересов и, что не менее важно, убедитесь в том, что справедливости можно добиться, если действовать, соблюдая закон и ни на шаг не отступая от общепринятых норм морали.

Великий восточный поэт Фирдоуси призывал:

*Если путь твой к познанию ведет,
Как бы ни был он долог и труден — вперед.*

В добрый путь, в мир правовых знаний!

РАЗДЕЛ I

Конституция — основной закон государства

Конституция определяет лицо и авторитет государства.

Через этот свод законов мир узнает государство как государство, нацию как нацию.

Наш Основной закон отражает волю и дух народа, его общественное сознание и уровень культуры, ибо в его разработке и обсуждении принимал участие весь народ.

Конституция — это продукт мысли и творчества народа.

И. А. Каримов

§ 1. Конституционное право

- Конституция и конституционное право
- Конституционное право — ведущая отрасль права

В результате работы над темой вы узнаете:

- о понятии «конституционное право»;
- о его взаимосвязи с другими отраслями права;
- о его месте в системе курса «Правоведение»;

Вы сможете:

- использовать нормы конституционного права на практике.

КОНСТИТУЦИЯ И КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

Вы уже знаете, что конституция является основным законом любой страны. В связи с этим у вас может возникнуть вопрос: чем различаются понятия «конституция» и «конституционное право»?

В системе права любого государства существует много законов. Но среди них есть только один закон, который признается самым главным, — это конституция. В переводе с латинского слово «constitutio» означает «установление». Что же устанавливает конституция? Она определяет общественное и государственное устройство, принципы организации и полномочия органов государственной власти и управления, основные права и обязанности граждан. Все другие законы, кодексы, постановления и указы принимаются на основе и в соответствии с конституцией. Это означает, что каждый нормативный акт государства должен согласовываться с конституцией.

Что представляет собой конституционное право и каким образом оно связано с конституцией? Отличие

между конституцией и конституционным правом является в том, что конституция является хотя и основным, но вместе с тем одним из многих законов, а конституционное право представляет собой целую отрасль права, состоящую из множества правовых источников, в том числе и конституции.



Обратите внимание!

Конституционное право как отрасль права состоит из юридических норм, которые определяют общественное устройство государства, организацию государственной власти и управления, полномочия государственных органов, основные права и свободы граждан, проживающих на территории данного государства.

Вы уже имеете представление о праве и знаете, что оно представляет собой систему общеобязательных норм. Эти нормы регулируют самые разнообразные отношения между людьми. Так, одни нормы регулируют отношения, которые возникают в сфере семейной жизни, другие воздействуют на трудовые или имущественные отношения.

Что же представляет собой конституционное право в качестве отрасли права?

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО — ВЕДУЩАЯ ОТРАСЛЬ ПРАВА

Конституционное право является ведущей отраслью права в национальной системе права, так как его основным источником служит конституция, которая обладает наивысшей юридической силой.

Конституция как основной закон фактически представляет собой общественное соглашение, то есть договор, который народ заключает со своим государством

для того, чтобы оно обеспечивало и гарантировало ему условия безопасного и свободного развития. Вот почему ее идеи содержатся во всех других законах, действующих в государстве.

Положения конституции, представляющие собой общие принципы, развиваются во всех существующих в государстве отраслях права.

Обратимся для подтверждения этого к одной из глав нашей конституции, посвященной, например, семье. Эта глава состоит всего из четырех статей. Казалось бы, их очень мало, но идеи, содержащиеся в них, получили конкретное развитие в других нормах семейного права. Так, Семейный кодекс содержит 238 статей. В главе VI, посвященной гражданству, — всего три статьи. Между тем один только закон «О гражданстве» содержит 45 статей.

Эти примеры говорят о том, что Конституция служит началом начал, так как именно с нее начинается развитие права, именно она дает жизнь всем другим законам и юридическим нормам. И в этом проявляется ее высшая юридическая сила. Все другие правовые положения исходят из нее и должны соответствовать ей.

Представьте себе систему права в виде пирамиды, которую венчает конституция, а по ее склонам, вплоть до подножия, располагаются все другие нормативные акты — законы, постановления, отраслевые нормы и т.д.

Нормы конституционного права являются основой всех других юридических норм, каждой отрасли права, каждого закона и подзаконного акта. Вот почему конституционному праву принадлежит ведущая роль в системе национального права каждой страны.

Конституционное право занимает ведущее место и в качестве учебной дисциплины как в системе юридического образования, так и в изучаемом в школах Узбекистана курсе «Правоведение».

Основным источником конституционного права является конституция. Но конституционное право состоит не только из конституции. Источниками этой отрасли права являются и другие законодательные акты.



Запомните!

К источникам конституционного права Республики Узбекистан относятся:

- Конституция;
- законы Республики Узбекистан;
- указы и распоряжения Президента Республики Узбекистан;
- постановления и распоряжения Кабинета Министров;
- Декларации;
- международные договоры и соглашения;
- решения Конституционного суда Республики Узбекистан;
- акты местных органов власти.

К источникам этой отрасли права относятся также конституционные законы, которые приравниваются к конституции.

Источниками конституционного права могут служить и нормы международного права. Так, в преамбуле Конституции Республики Узбекистан утверждается приоритет общепризнанных норм международного права.

Еще до разработки проекта конституции Верховным Советом Узбекистана был принят специальный закон о придании статуса конституционного закону «Об основах государственной независимости». Статус независимого демократического государства Узбекистан получил впервые благодаря этому закону, который впоследствии лег в основу конституции.

Все государственные органы несут ответственность за соответствие своих актов Конституции Республики Узбекистан и обязаны действовать в соответствии с Конституцией и в ее защиту.

Подведем итоги

Конституционное

право

- Конституция — Основной закон государства
- конституционное право — ведущая отрасль права
- право — система общеобязательных норм в государстве
- основа конституционного права — конституция
- нормы конституционного права закрепляют основы общественного и государственного строя



Проверьте себя!

1. Для чего человеку нужна конституция? Почему ее называют Основным законом?
2. Что такое конституционное право и в чем его отличие от конституции?
3. В чем проявляется взаимодействие конституционного права с другими отраслями права?
4. Какие акты называются конституционными законами?
5. Какое место конституционное право занимает в системе права?
6. Почему конституционное право является ведущей отраслью права?
7. В каких источниках можно найти нормы конституционного права?
8. Какое место занимает конституционное право в изучении курса «Правоведение» в школах Узбекистана?

ЖИЗНЬ БЕЗ ЗАКОНА

(Из беседы с приводящим в исполнение решения «тройки» в 30-е годы в бывшем СССР)

— Это был не очень большой лагерь — человек 200—250, но особой тесноты не было. Туда же привозили только на два-три дня. И потом это был не один такой спецобъект.

— И какая была твоя работа?

— Обыкновенная. Дежуришь сутки, через день. Днем едешь с машиной на станцию, к поезду. Заберешь зеков, привозишь их, потом по камерам разведешь, сопровождаешь об-

слугу, когда она котел с баландой таскает, стоишь у кормушки, пока раздадут пищу...

— А кто же их расстреливал? Это были специальные люди?

— Да не было никаких специальных людей. Мы же и расстреливали.

— А как?

— Да вот так. Утром сдаем дежурство новой смене, заходим в караулку, берем по винтовке, нам тут по стакану водки дают, потом дают списки и со старшим идем по камерам, выводим — и в машины.

— А они знали, куда их везут? Им приговор объявляли?

— Нет, никаких приговоров не объявляли, ничего не говорили, только: «Выходи, прямо, давай в машину».

— А в машине как они себя вели?

— Мужчины — те молчали. А вот женщины начинали плакать, говорили: «Ой, да что вы делаете, мы же ни в чем не виноваты, товарищи, что вы делаете...»

— Так что, вы их выгружали и объявляли им?

— А чего объявлять? Мы кричим: Выходи! Становись! — они вылезают, а перед ними уже яма выкопанная. Они вылезают, жмутся, а мы по ним...

— Молчали?

— Кто молчит, а кто начинает кричать: вот мы погибаем безвинно и прочее. А женщины только плачут и жмутся друг к другу... Постреляем, кто шевелится — добьем, и в машины. А в сторонке уже ждет бригада из уголовников — яму копают, вырывают новую...

*Лев Разгон.
Приводящий в исполнение. — М., 1995.*

§ 2. Основные предпосылки создания Конституции Республики Узбекистан

- Почему нам понадобилась новая конституция?
- Принятие Конституции Республики Узбекистан

В результате работы над темой вы узнаете:

- о причинах создания новой Конституции Республики Узбекистан;
- о разработке проекта и принятии Конституции;

Вы сможете:

- определить значение конституционных положений;
- проанализировать те положения Основного закона, которые по-новому определяют взаимоотношения личности, общества и государства.

ПОЧЕМУ НАМ ПОНАДОБИЛАСЬ НОВАЯ КОНСТИТУЦИЯ?

До обретения государственной независимости Узбекистан был одной из 15 союзных республик в составе СССР, являвшегося по своему устройству федеративным государством. Но постепенное превращение его в сверхцентрализованное государство фактически свело на нет значение федерации. Обретя в 1991 году государственную независимость, народ Узбекистана выбрал путь демократического развития, свободный от пренебрежения к правам и свободам человека, от беззакония и произвола властей разных уровней, от господства одной идеологии и планово регулируемой экономики.

Свою конечную цель народ Узбекистана видит в создании правового государства с социально ориентированной экономикой. Эта цель связана с созданием независимой национальной государственности, основанной на господстве закона и утверждении гражданских прав и свобод. Стране предстоит сформировать рыночную экономику, способную обеспечить высокий уровень жизни населения.

В социально-культурной сфере необходимо добиться возрождения духовно-нравственных ценностей народа, установить многообразие взглядов и мнений.

Основываясь на вековых традициях, обычаях, языке и духе нашего народа, необходимо донести до сердца и разума людей веру в будущее, воспитывать любовь к Родине, человеколюбие, добросовестность, мужество и терпеливость, чувство справедливости, стремление к знанию и просвещению.

Создание нового государственного строя нуждалось в его юридическом оформлении и регулировании. Законы старого недемократического строя, не соответствующие задачам развития независимого Узбекистана, утратили свою юридическую силу в связи с крахом советской системы. Возникла необходимость в правовых актах, отвечающих интересам и потребностям развития независимого государства и общества. Необходимость формирования новой правовой основы ставилась самой жизнью.

Процесс кардинального обновления законодательства был начат с создания, прежде всего, Основного закона страны.

Таким образом, необходимость принятия новой Конституции была вызвана следующими причинами:

- Конституция должна была стать основополагающей юридической основой создания и организации нацио-

нальной государственности, независимому государству нужна была своя Конституция;

- Конституция должна была закрепить стремление народа к провозглашению прав человека и демократических отношений;
- Конституция должна была законодательно закрепить основные права и обязанности человека и гражданина в обществе и государстве;
- Конституция должна была законодательно закрепить новые рыночные отношения в стране;
- Конституция должна была определить характер взаимоотношений личности и государства, а также отношений между государствами.

ПРИНЯТИЕ КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Первая сессия Верховного Совета Узбекистана XII созыва, состоявшаяся в марте 1990 года, поставила вопрос о разработке новой конституции. На второй сессии Верховного Совета в июне 1990 года была создана Конституционная комиссия под председательством Президента республики И. А. Каримова.

Подготовленный комиссией с учетом многочисленных предложений проект Конституции был вынесен на обсуждение Верховного Совета, который, одоблив его на XI сессии 1992 года, принял ныне действующую Конституцию Республики Узбекистан.

Так была введена в действие первая Конституция независимого Узбекистана, а день ее принятия — 8 декабря — специальным законом был объявлен Днем Конституции Республики Узбекистан, днем всенародного праздника.

Основной особенностью Конституции 1992 года стало то, что она объявила человека, его жизнь, свободу,

честь и достоинство высшей ценностью, признала приоритет интересов человека, его прав и свобод по отношению к государству, вернула государство к его прямому назначению — служить интересам человека и общества, закрепила принцип политического плюрализма, признала народ источником власти.



Задание

Представьте себе, что вы являетесь членами конституционной комиссии по разработке проекта конституции. В вашу комиссию поступило предложение допускать лиц, достигших 16 лет, к участию в выборах.

Разделитесь на группы, две из которых будут выступать за принятие этого предложения, а две другие — против. Каждая группа должна подготовить аргументы для обсуждения.

В процессе дискуссии придерживайтесь правила: «Критикуя — предлагай».

Схема 1



Подведем итоги

Предпосылки создания Конституции
Республики Узбекистан

- необходимость обновления законодательства
- июнь 1990 г. — образование Конституционной комиссии по подготовке проекта Конституции
- 31 августа 1991 г. — провозглашение независимости Республики Узбекистан
- 8 декабря 1992 г. — принятие Конституции Республики Узбекистан
- главная особенность Конституции: государство — для человека
- приоритет интересов человека по отношению к государству
- взаимные права и ответственность государства и граждан
- приоритет международных законов
- народ — источник власти



Проварьте себя!

1. Что явилось предпосылками создания Конституции Узбекистана?
2. Какие новые положения закреплены Конституцией Узбекистана?
3. Что подразумевается под верховенством закона?
4. Как вы объясните понятие «приоритет интересов человека»?

Нормативный материал

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН «ОБ ОСНОВАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НЕЗАВИСИМОСТИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН»

(извлечения)

Статья 1. Республика Узбекистан, в состав которой входит Республика Каракалпакстан, — независимое демократическое государство.

Статья 2. Народ Республики Узбекистан — суверенен и является единственным источником государственной власти в республике.

Статья 5. В Республике Узбекистан верховенством обладают Конституция Республики Узбекистан и ее законы.

Статья 7. Материальной основой государственной независимости является ее собственность.

Статья 12. Республика Узбекистан осуществляет самостоятельную финансовую и кредитную политику.

Статья 13. Республика Узбекистан устанавливает дипломатические, консульские, торговые и иные связи с иностранными государствами, обменивается с ними полномочными представителями, заключает международные договоры, может быть членом международных организаций.

Статья 16. Республика Узбекистан определяет свой путь развития, свое название, учреждает свою государственную символику: герб, гимн, флаг, устанавливает свой государственный язык. Символы государственной независимости Республики Узбекистан являются священными и всякое надругательство над ними наказуемо законом.

Статья 17. Республика Узбекистан признает территориальную целостность и суверенитет Республики Каракалпакстан в составе Республики Узбекистан. Взаимоотношения между Республикой Узбекистан и Республикой Каракалпакстан строятся на основе равноправия, посредством двухсторонних договоров и соглашений между ними. За Республикой Каракалпакстан сохраняется право свободного выхода из Республики Узбекистан в соответствии с законодательством.

31 августа 1991 г.



§ 3. Содержание и характеристика Конституции Республики Узбекистан

- **Основное содержание Конституции**
- **Особенности Конституции 1992 года**
- **Преамбула: ее цели и задачи**
- **Общечеловеческие ценности, провозглашенные в Конституции**

В результате работы над темой вы узнаете:

- почему Конституция 1992 года представляет собой качественно новый закон;
- в чем заключаются ее особенности;
- что общего между Конституцией Республики Узбекистан и конституциями мира;

Вы сможете:

- ориентироваться в содержании Конституции;
- практически использовать конституционные нормы в своих взаимоотношениях с государственными органами и должностными лицами.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ КОНСТИТУЦИИ

Конституция — это Основной закон государства, она определяет основы конституционного строя, государственное устройство, регулирует образование законодательных и исполнительных органов, органов судебной власти, устанавливает избирательную систему, закрепляет права и свободы граждан, символы государства, порядок изменения Конституции.

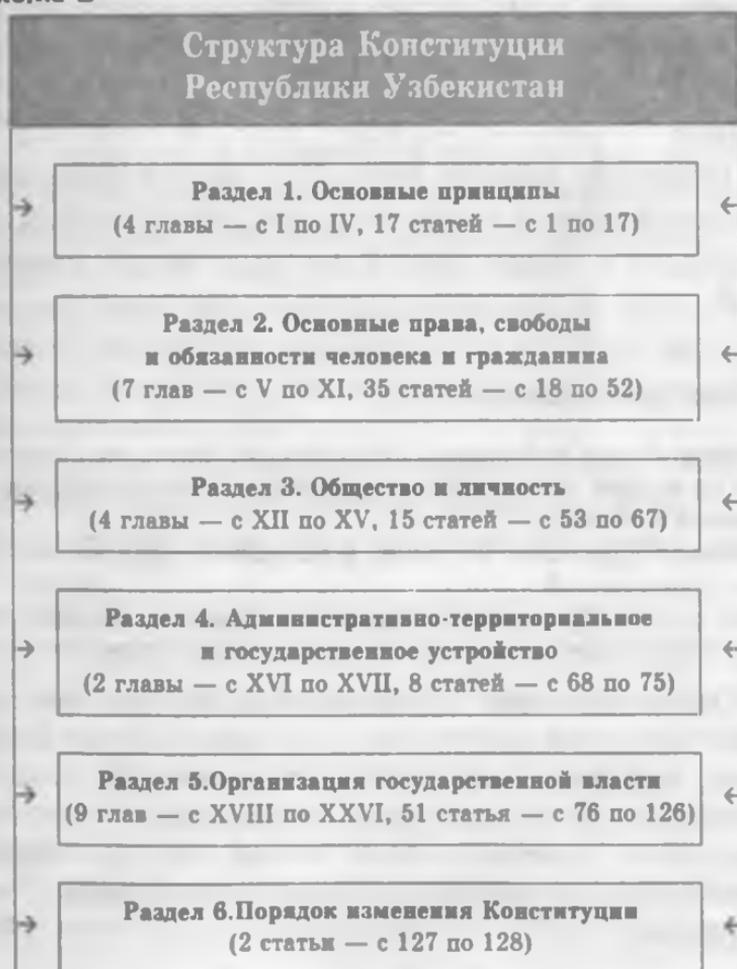
Конституция 1992 года заложила основы новой общественно-политической системы, основанной на частной собственности и рыночных отношениях. Частная собственность наряду с государственной находится под

защитой государства. В Конституции закреплено идеологическое многообразие, многопартийность.

Конституция 1992 года поставила на первое место не государство, а человека. Человек, его жизнь, свобода, честь, достоинство и другие неотъемлемые права объявлены высшей ценностью.

Конституция также закрепила принцип, который связывает гражданина и государство взаимными правами и обязанностями.

Схема 2



Это возвышает человека, уравнивает его права и обязанности с правами и обязанностями государства и способствует укреплению ответственности и государства, и гражданина.

В условиях демократического развития они должны не противостоять, а сотрудничать друг с другом. Без такого сотрудничества не может быть социального прогресса и благополучия.

Одним из демократических положений Конституции является закрепление в нем принципа политического плюрализма, означающего многообразие политических институтов, мнений и идеологий и запрещающего признавать какую-либо идеологию в качестве государственной.

Вспомните события истории — тысячи незаконно репрессированных только из-за того, что их взгляды не совпадали с существующей государственной идеологией.

Закон устанавливает

В Республике Узбекистан общественная жизнь развивается на основе многообразия политических институтов, идеологий и мнений.

Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 12

Отмена цензуры, признание верховенства закона, идея разделения властей, осуществление власти в интересах народа и только теми органами, которые уполномочены на это конституцией и законами, — все это важнейшие конституционные начала, которые оказывают решающее воздействие на развитие общества и государства.



Запомните!

Цензура — предварительный просмотр газет, журналов и других изданий перед выпуском с целью запрета публикации материалов, считающихся идеологически вредными.

ОСОБЕННОСТИ КОНСТИТУЦИИ 1992 ГОДА

Особенности Конституции отражены в положениях, учитывающих особенности исторического развития узбекского народа, его обычаев, культуры, национальной государственности.

К числу таких особенностей относится возрождение института хокима, который берет свое начало в далеком прошлом. В нем воплощен опыт национального государственного управления, основанный на принципе личной ответственности. Он в наибольшей степени отвечает современной потребности в наличии сильной власти, которая способна ответственно решать социальные проблемы.

Не менее традиционным является институт махалли. Этот уникальный институт веками решал на началах самоуправления жизненные проблемы членов своей общины.

Однако, какими бы особенностями он ни отличался, общие черты, которые роднят его с конституциями мира, ставят Основной закон Узбекистана в один ряд с ними. Ведь в Конституции говорится о приверженности правам человека, стремлении создать гуманное демократическое правовое государство, обеспечить гражданский мир и национальное согласие.

Говоря о Конституции, И. А. Каримов писал: «Перед нами стоит задача сформировать духовность свободного

гражданина, личности, иначе говоря, воспитывать свободных, всесторонне развитых людей, которые хорошо знают свои права, опираются на свои силы и способности, имеют самостоятельный взгляд на происходящее вокруг них и вместе с тем гармонично сочетают свои личные интересы с интересами страны и народа».

Схема 3



ПРЕАМБУЛА: ЕЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

Вводной частью к Конституции является преамбула (введение). В краткой форме здесь перечисляются цели, задачи и принципы пути развития Узбекистана.

Важность преамбулы заключается в том, что все положения, изложенные в тексте Конституции, должны соответствовать основам и принципам, провозглашенным в ней:

- соблюдение прав человека;
- основа государственности — суверенитет;

- развитие страны с опорой на исторический опыт узбекской государственности;
- признание идеалов демократии и социальной справедливости;
- признание общепринятых норм международного права;
- создание гуманного демократического правового государства;
- обеспечение гражданского мира и согласия.

Преамбула — это торжественное заявление народа о целях и принципах, во имя которых принимается Конституция.

В ней указывается, что Конституция провозглашается от имени народа страны и воплощает его мечты, намерения и обязательства.

ОБЩЕЧЕЛОВЕЧЕСКИЕ ЦЕННОСТИ, ПРОВОЗГЛАШЕННЫЕ В КОНСТИТУЦИИ

Нравственные ценности:

- вера в добро и справедливость;
- почитание памяти предков;
- гуманизм;
- стремление к мирной жизни.

Патриотизм и гражданственность:

- провозглашение суверенной государственности;
- любовь и уважение к Родине;
- осознание ответственности перед нынешним и будущим поколениями;
- опора на исторический опыт развития узбекской государственности.
- бережное отношение к культурному наследию предков.

Демократические ценности:

- приоритет прав и свобод человека;
- идеалы демократии;
- стремление к гражданскому миру и национальному согласию;
- идеология независимости и духовности.

Конституция Республики Узбекистан является правовой базой текущего законодательства, обладает высшей юридической силой по отношению к нормам действующего законодательства, характеризуется более стабильным характером своих норм.

Закон устанавливает

В Республике Узбекистан признается безусловное верховенство Конституции и законов Республики Узбекистан. Государство, его органы, должностные лица, общественные объединения, граждане действуют в соответствии с Конституцией и законами.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 15

Подведем итоги

Содержание Конституции

- особенность: человек, его жизнь и свобода объявлены высшей ценностью
- предусматривается ответственность государственных органов и должностных лиц перед обществом и личностью
- признание верховенства закона
- политический плюрализм
- отсутствие идеологии в качестве государственной
- приоритет интересов человека по отношению к государству
- конституция — договор между государством и населением страны
- преамбула, 6 разделов, 26 глав, 128 статей



Проверьте себя!

1. Перечислите особенности новой Конституции Республики Узбекистан.
2. Что такое политический плюрализм?
3. Почему в соответствии с Конституцией Республики Узбекистан в государстве запрещено устанавливать какую-либо государственную идеологию?

Нормативный материал

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН «О ПРИНЯТИИ КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН»

Верховный совет Республики Узбекистан постановляет:
Проект Конституции Республики Узбекистан, представленный Конституционной комиссией, принять в целом.

Ввести Конституцию Республики Узбекистан в действие с 8 декабря 1992 года.

8 декабря 1992 г.

§ 4. Основные принципы Конституции Республики Узбекистан

- Государственный суверенитет
- Республика Узбекистан — независимое суверенное государство
- Демократия — власть народа
- Принципы конституционного строя

В результате работы над темой вы узнаете:

- что такое государственный суверенитет;
- насколько важно признание суверенитета государства;
- в чем суть демократии;
- о значении конституционных принципов;

Вы сможете:

- определить общественную ценность и значимость суверенитета для себя и окружающих людей;
- раскрыть его роль в защите прав человека;
- практически пользоваться благами демократического суверенного государства.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СУВЕРЕНИТЕТ

Суверенитет — это независимость государства от других государств в его внутренней жизни и внешних отношениях.



Задание 1

Как вы думаете, может ли в современном мире существовать государство, совершенно не зависимое от других государств? Иначе говоря, может ли оно обладать абсолютным государственным суверенитетом?

Закон устанавливает

Узбекистан — суверенная демократическая республика. Названия государства «Республика Узбекистан» и «Узбекистан» равнозначны.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 1

Государственный суверенитет означает полную независимость от других государств в осуществлении власти, в решении проблем, которые возникают не только внутри, но и за пределами государства.



Запомним!

Суверенитет — это полное верховенство власти внутри страны и ее независимость во внешней политике, полнота законодательной, исполнительной и судебной власти государства.

РЕСПУБЛИКА УЗБЕКИСТАН — СУВЕРЕННОЕ НЕЗАВИСИМОЕ ГОСУДАРСТВО

Одним из определяющих признаков государства является его государственный суверенитет, т. е. самостоятельность.

20 июня 1990 года была принята «Декларация о суверенитете Республики Узбекистан», в которой закреплены основные принципы государственного суверенитета республики:

- неприкосновенность и неделимость государственной территории и ее границ;
- самостоятельная внутренняя и внешняя политика;
- признание и уважение основных принципов международного права;

- самостоятельность определения своего пути развития, государственных символов и т. д.

31 августа 1991 года на XI сессии Верховного совета Узбекистана была провозглашена государственная независимость страны. На этой сессии был принят закон «Об основах государственной независимости», выполнявший роль Основного закона до 8 декабря 1992 года, когда была принята Конституция Республики Узбекистан.

Суверенитет нашего государства можно определить по следующим признакам:

- наличие своей конституционно-правовой системы;
- территория;
- система высших органов власти;
- единые Вооруженные Силы;
- государственная собственность, единая кредитно-денежная система;
- государственный язык;
- государственные символы;
- субъект международных отношений.

Однако жизнь, которая постоянно развивается и изменяется, вносит немало нового в понятие суверенитета. После II мировой войны мир существенно изменился. С ее окончанием была создана Организация Объединенных Наций, положившая начало формированию мирового сообщества. Членами этого сообщества являются государства разных континентов. Они входят в состав ООН в качестве его полноправных членов. ООН создана для поддержания международного правопорядка и оказания содействия социально-экономическому прогрессу всех народов мира.

Международное сообщество признает суверенитет каждого государства. Но вместе с тем оно не признает ни за одним государством права действовать по собст-

венному усмотрению, нарушать права и свободы своих граждан, совершать акты агрессии, которые представляют угрозу для мира и безопасности народов. И хотя прием в члены ООН открыт для всех миролюбивых государств, удостоиваются его только те государства, которые согласны и готовы выполнять его требования и Устав.

Государственный суверенитет — необходимое условие независимого развития государства, но это вовсе не означает, что оно пользуется ничем не ограниченной властью. Подобно тому, как человеку, живущему среди людей, приходится считаться с ними, так и государство не может пренебрегать интересами других государств, находясь с каждым из них в постоянном взаимодействии.

Закон устанавливает

Республика Узбекистан определяет национально-государственное и административно-территориальное устройство, систему органов государственной власти и управления, проводит свою внутреннюю и внешнюю политику. Государственная граница и территория Узбекистана неприкосновенны и неделимы.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 3

Абсолютно независимых государств не существует, ибо в условиях современной жизни государства так или иначе оказываются в определенной зависимости друг от друга. Им приходится считаться друг с другом, находить пути и средства для согласованного решения возникающих проблем, учитывать взаимные интересы, исходя из интересов безопасности народов и их права на свободное развитие.

Обретение государственной независимости позволило Узбекистану встать на путь самостоятельного разви-

тия, войти в мировое сообщество в качестве полноправного государства.

Правовую основу его самостоятельного развития составили акты конституционного значения, которые легли в основу Конституции 1992 года. К ним относятся:

- Постановление Верховного Совета Узбекистана от 31 августа 1991 года «О провозглашении государственной независимости Республики Узбекистан»;
- Закон Республики Узбекистан от 31 августа 1991 года «Об основах государственной независимости Республики Узбекистан».

Закон устанавливает

Республика Узбекистан имеет свои государственные символы — флаг, герб, гимн, утверждаемые законом.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 5

ДЕМОКРАТИЯ — ВЛАСТЬ НАРОДА

Принцип народовластия получил отражение в Основном Законе страны, который объявил народ единственным источником государственной власти (ст. 7).

Закон устанавливает

От имени народа Узбекистана могут выступать только избранные им Олий Мажлис и Президент республики. Никакая часть общества, политическая партия, общественное объединение, движение или отдельное лицо не могут выступать от имени народа Узбекистана

Конституция Республики Узбекистан, ст. 10

Принцип народовластия является одной из основополагающих идей Конституции Узбекистана.

— Термин «народовластие» представляет собой дословный перевод греческого слова «демократия» (demos — народ + kratos — власть). Это понятие, зародившееся впервые в Древней Греции, широко распространилось в мире.

Демократия — это:

- участие граждан в управлении государством;
- равенство всех и каждого перед законом;
- безопасность общества и человека;
- полнота прав и свобод граждан;
- забота государства о благе и интересах человека;
- наличие механизма гарантированной защиты прав и свобод человека.

На протяжении своей истории человечество выработало две формы демократии:

- непосредственную, т. е. прямую, когда народ сам, без своих представителей, решает государственные дела;
- представительную, когда народ свое суверенное право осуществляет через своих представителей.

Схема 4



Непосредственная форма демократии была использована, к примеру, народом Узбекистана на выборах депутатов Олий Мажлиса в декабре 1999 года и Президента своей страны в январе 2000 года.

Проблемы государственного масштаба народ решает непосредственно сам и тогда, когда участвует в референдуме, то есть всенародном опросе по самым важным вопросам политической жизни страны.

Закон устанавливает

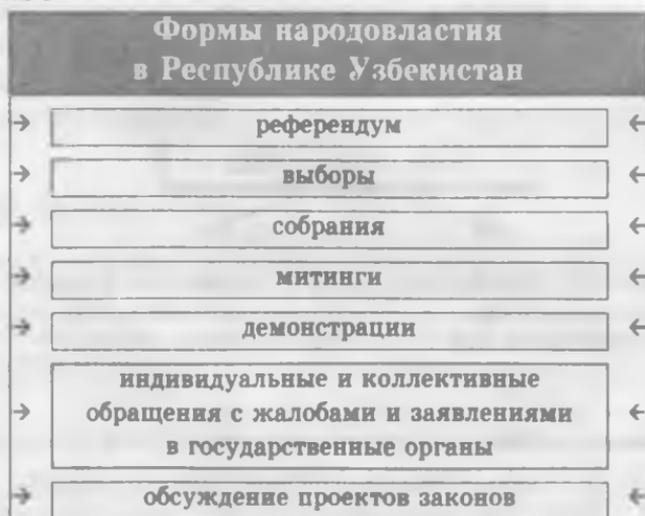
Наиболее важные вопросы общественной и государственной жизни выносятся на обсуждение народа, ставятся на всеобщее голосование (референдум). Порядок проведения референдума определяется законом.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 9

На референдум могут выноситься проекты конституции, законов, когда государству необходимо узнать общественное мнение, чтобы принять решение. Общациональный референдум проводится в масштабах всей страны либо на местном, то есть локальном, уровне.

Таким образом народ оказывает активное влияние на жизнь страны.

Схема 5





Задание 2

Какие формы демократии использованы в указанных ниже ситуациях:

- В 1995 г. в Узбекистане был проведен референдум о продлении срока пребывания И. А. Каримова на посту Президента Республики Узбекистан.
- На XVI сессии Олий Мажлиса Узбекистана был принят Закон «О негосударственных некоммерческих организациях» (ННО).
- Швейцарский проект конституции был вынесен на всенародное голосование.
- В 1975 г. был проведен референдум по вопросу членства Германии в Европейском сообществе.

ПРИНЦИПЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ

Одним из важнейших конституционных принципов демократического государства является принцип разделения властей (ст. 11).

В соответствии с этим принципом деятельность государства, связанная с принятием законов, их исполнением и правосудием, распределяется между тремя ветвями власти — законодательной, исполнительной и судебной.

Для чего это необходимо? Для того, чтобы каждая ветвь власти сдерживала другую, не допуская возможности превышения власти и злоупотребления ею. Ни одна из них не должна вмешиваться в деятельность другой. Осуществление этого принципа на практике направлено против захвата власти какой-либо группой или отдельным лицом. Особую опасность представляет вмешательство в деятельность органов правосудия, которые должны подчиняться только закону.

Закон устанавливает

Система государственной власти Республики Узбекистан основывается на принципе разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 11

К числу важнейших конституционных принципов относятся также:

- ответственность государственных органов и должностных лиц перед обществом и гражданами;
- признание человека, его жизни, свободы, чести, достоинства и других неотъемлемых прав высшей ценностью;
- равенство всех без исключения граждан перед законом;
- неприкосновенность и неделимость государственных границ и территории Узбекистана;
- развитие общественной жизни на основе многообразия политических институтов, идеологий и мнений;
- верховенство Конституции и закона;
- социальная справедливость в интересах благосостояния человека и общества.

Подведем итоги

Основные принципы
Конституции Республики Узбекистан

- суверенитет — независимость государства во внутренних и внешних делах
- народовластие: референдум, выборы, собрания и т.д.
- демократия: прямая, представительная
- разделение властей: законодательная, исполнительная, судебная
- равенство всех перед законом
- верховенство Конституции и законов
- социальная справедливость
- неприкосновенность границ
- плюрализм мнений
- государственные символы: флаг — 18.11.1991 г., герб — 02.07.1992 г., гимн — 10.12.1992 г.



Проверьте себя!

1. Что следует понимать под государственным суверенитетом?
2. Означает ли суверенитет государства его неограниченную власть?
3. Как государственный суверенитет соотносится с правами человека?
4. В чем заключается суть демократии, в каких формах она осуществляется?
5. Кто может выступать от имени народа Узбекистана?
6. Что следует понимать под конституционными принципами?

Нормативные материалы

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН «О ГОСУДАРСТВЕННОМ ФЛАГЕ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН»

(в новой редакции)

Статья 1. Утвердить схематическое и цветное изображение Государственного флага Республики Узбекистан.

Статья 2. Государственный флаг Республики Узбекистан является символом государственного суверенитета республики.

Статья 3. Государственный флаг Республики Узбекистан представляет Республику Узбекистан на международной арене: при визитах официальных делегаций Республики Узбекистан в зарубежные страны, в международных организациях, на конференциях, всемирных выставках, на спортивных соревнованиях.

Статья 4. Государственный флаг Республики Узбекистан представляет собой прямоугольное полотнище из трех

горизонтальных полос насыщенного голубого, белого и насыщенного зеленого цветов во всю длину флага. Длина флага составляет 250 см, ширина — 125 см. Голубая, белая и зеленая полосы равны по ширине. Ширина каждой полосы равна 40 см. По краям белой полосы, расположенной в середине флага, проходят красные каемки шириной в 2,5 см каждая. На верхней голубой части флага на лицевой и оборотной сторонах, у древка изображены белый полумесяц и рядом с ним двенадцать белых пятиконечных звезд.

18 ноября 1991 г.

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН «О ГОСУДАРСТВЕННОМ ГЕРБЕ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН»

Статья 1. Утвердить цветное и черно-белое изображения Государственного герба Республики Узбекистан.

Статья 2. Государственный герб Республики Узбекистан является символом государственного суверенитета республики.

Статья 3. Государственный герб Республики Узбекистан представляет собой изображение восходящего солнца над горами, реками и цветущей долиной, окруженными венком, состоящим справа из колосьев пшеницы и слева — из веток хлопчатника с раскрытыми коробочками хлопка. В верхней части герба находится восьмигранник, символизирующий знак утверждения республики, внутри которого полумесяц со звездой. В центре герба изображена птица Хумо с раскрытыми крыльями — символ счастья и свободылюбия. Внизу на банте ленты венка, символизирующей Государственный флаг республики, надпись «Узбекистон».

2 июля 1992 г.

**ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН
«О ГОСУДАРСТВЕННОМ ГИМНЕ
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН»**

Статья 1. Утвердить текст и музыкальную редакцию Государственного гимна Республики Узбекистан

Статья 2. Государственный гимн Республики Узбекистан является символом государственного суверенитета Республики Узбекистан.

Глубокое уважение к Государственному гимну Республики Узбекистан — патриотический долг каждого гражданина Республики Узбекистан.

Статья 6. Государственный гимн Республики Узбекистан должен исполняться в точном соответствии с текстом и музыкальной редакцией гимна, утвержденными настоящим Законом.

Статья 8. Исполнение Государственного гимна Республики Узбекистан регламентируется:

— в учебных заведениях — правилами, устанавливаемыми Министерством высшего и среднего специального образования Республики Узбекистан и Министерством народного образования Республики Узбекистан.

10 декабря 1992 г.

§ 5. Внешняя политика Республики Узбекистан

- Внешнеполитическая деятельность государства
- ООН и Республика Узбекистан
- Основные принципы внешней политики Узбекистана
- Международное право и Республика Узбекистан

В результате работы над темой вы узнаете:

- в чем заключается внешнеполитическая деятельность государства;
- кто считается субъектом международных отношений и какими законами регулируются международные отношения;
- какое влияние на внешнеполитические связи Узбекистана оказало обретение им государственной независимости;
- какие принципы лежат в основе его внешней политики;

Вы сможете:

- ориентироваться в вопросах, связанных с внешнеполитической деятельностью государства;
- определять роль и значение государства и народа в международной жизни.

ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВА

Внешняя политика — такая сфера деятельности государства, которую оно осуществляет за пределами своих государственных границ, участвуя в международной жизни.

Но давайте задумаемся над тем, для чего, с какой целью осуществляется внешнеполитическая деятельность государства.

Каждое государство вступает в самые разные отношения с другими государствами. Государства, как и

люди, не могут жить без общения друг с другом. И такое общение помогает им понять друг друга, согласовывать свои взаимные интересы, чтобы установить мир и взаимоприемлемые правила в своих отношениях. А кому нужен и важен мир и порядок на земле, кто нуждается в безопасности и сотрудничестве государств?

Нет сомнения, что в этом нуждаются все народы мира, интересы которых представляют и защищают государства.

Хорошо известно, что народы разных стран и континентов с древнейших времен налаживали контакты между собой, открывали новые части света, дружили и торговали, ссорились и мирились, вели войны и заключали мир, заимствовали знания и опыт друг у друга, приобретая и обогащая свой жизненный опыт в решении международных дел. Ведь от их решения зависят судьбы народов мира.

Так постепенно, в процессе общения народов, появлялись правила, которые выражали и защищали интересы государств, участвовавших в международной жизни. Многие обычаи и законы превратились впоследствии в нормы международного права, которые закрепляют права и обязанности государств, связанных между собой международными отношениями.



Знаемте!

Международное право — это совокупность юридических правил, которые регулируют отношения участников (субъектов) международного общения.

Согласно нормам международного права, полноправным субъектом международных отношений может быть только суверенное, т. е. независимое государство.

Полноправным субъектом международных отношений является и Узбекистан. Но им он стал только с обретением государственной независимости.

Закон устанавливает

Являясь полноправным членом международного сообщества, Республика Узбекистан вступает в международные отношения в качестве суверенного государства, субъекта международного права.

*Закон «Об основах государственной независимости».
31 августа 1991 г.*

Что значит быть субъектом международного права?

Субъектом международного права может быть только независимое государство, которое способно без какого бы то ни было давления извне самостоятельно осуществлять свои права и обязанности во взаимоотношениях с другими государствами.

Субъект международного права не признает власти другого государства над собой. Он независим в осуществлении своей внешней политики.

Закон устанавливает

Республика Узбекистан является полноправным субъектом международных отношений. Ее внешняя политика исходит из принципов суверенного равенства государств, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела других государств и иных общепризнанных принципов и норм международного права.

Республика может заключать союзы, входить в содружества и другие межгосударственные образования, а также выходить из них, исходя из высших интересов государства, народа, его благосостояния и безопасности.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 17

ООН И РЕСПУБЛИКА УЗБЕКИСТАН

Став субъектом международного права, Узбекистан приобрел право самостоятельно решать, с какими странами ему необходимо устанавливать дружеские отношения, заключать торговые, культурные или военные

соглашения, входить или не входить в международные организации, определять направления своей внешней политики.

Обретя независимость, Узбекистан вошел в состав Организации Объединенных Наций. Эта организация была создана для предотвращения войны, обеспечения безопасности народов мира. Известно, что войны во все века причиняли людям бедствия. Но по своим масштабам и беспощадности II мировая война превзошла все прежние войны. В ней погибали не только на полях сражений, но и мирное население — дети, женщины, старики... Хладнокровно подготовленный и осуществленный геноцид, уничтожение культурных ценностей, городов и селений вызвали желание самых разных народов мира в корне истребить все войны.

Чтобы противостоять войнам, обеспечить безопасность мира на всей планете, народы разных стран и континентов решили объединиться в Организацию Объединенных Наций, записав в ее Устав о своем стремлении утвердить веру в человека, ценность человеческой жизни, святость и нерушимость прав всех народов, живущих на земле.

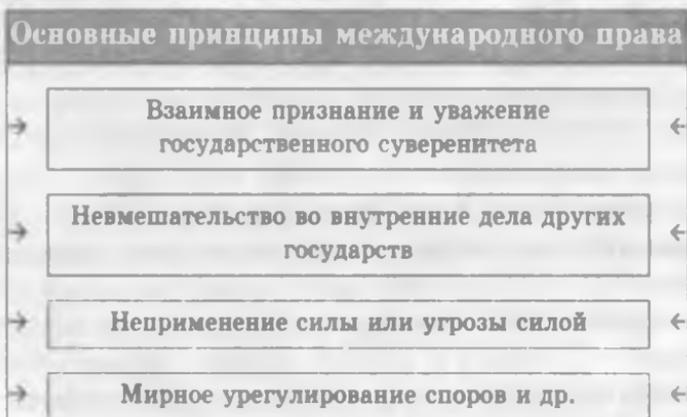
Генеральная Ассамблея является самым главным ее органом. Благодаря своим широким полномочиям, Генеральная Ассамблея решает самые разные вопросы, связанные с укреплением мира и обеспечением безопасности народов, утверждением в мире прав и свобод человека.

К числу ее универсальных актов относятся общепризнанные Всеобщая декларация прав человека 1948 г., международные пакты 1966 г. о социально-экономических, культурных, гражданских и политических правах.

Положения этих международных актов являются обязательными для их выполнения в тех государствах,

которые принимали участие в их принятии либо присоединялись или ратифицировали их впоследствии.

Схема 6



ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ УЗБЕКИСТАНА

Как полноправный субъект международных отношений, Республика Узбекистан исходит в своей внешней политике из общепризнанных международных принципов, которые лежат в основе решения разнообразных проблем, возникающих в сфере международных отношений.

К числу принципов, закрепленных в Основном законе страны, относятся:

- принцип суверенного равенства государств, то есть обязанность уважать суверенитет других государств;
- принцип невмешательства во внутренние дела других государств;
- принцип неприменения силы или угрозы силой;
- принцип мирного урегулирования споров в международных отношениях. Суть данного принципа

заключается в запрещении войны, которая рассматривается как преступление против мира.

В Республике Узбекистан для защиты государственного суверенитета, территориальной целостности и безопасности населения созданы и укрепляются Вооруженные Силы. В соответствии с международными соглашениями их численность не превышает уровня, необходимого для обеспечения безопасности государства.

Закон устанавливает

Вооруженные Силы Республики Узбекистан создаются для защиты государственного суверенитета и территориальной целостности Республики Узбекистан, мирной жизни и безопасности ее населения.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 125.

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО И РЕСПУБЛИКА УЗБЕКИСТАН

Принципы международного права не остаются вечными и неизменными, потому что постоянно развивающаяся международная жизнь выдвигает новые общественно-политические проблемы, требующие законодательного закрепления.

Став полноправным членом ООН с 1992 года, Узбекистан, как и все другие члены мирового сообщества, ведет свою внешнюю политику с учетом интересов этого сообщества.

Вот почему в его Конституции закрепляется положение о признании «приоритета общепризнанных норм международного права». Такое признание означает, что Конституция Узбекистана не только открывает путь для тесного взаимодействия национального права с международным, но и ставит нормы международного права на первое место.

Задание

Представьте себе, что вы принимаете участие в работе международного конгресса по космосу.

Проблема космоса волнует все человечество. Но отношение к ней в мире неоднозначно. Некоторые государства считают, что XXI век должен стать веком освоения космоса.

Другие стремятся использовать освоение космоса в военных целях.

Третьи считают, что сейчас не время заниматься освоением космоса.

Четвертые понимают важность освоения космоса на благо человека, но учитывают возможность проявления негативных моментов в его освоении.

Чтобы решить эту проблему, изберите учащегося для роли Президента конгресса.

Разделитесь на четыре группы, каждая из которых будет представлять позиции указанных государств. Подготовьте выступление с аргументированным обоснованием своей позиции. По итогам работы конгресса примите рекомендации по использованию космоса.

Подведем итоги

Внешняя политика
Республики Узбекистан

→ равноправный субъект международных отношений

→ признание приоритета норм международного права

принципы внешней политики:

- равенство государств
- невмешательство во внутренние дела государств
- неприменение силы или угрозы силой
- мирное урегулирование споров

→ 2 марта 1992 г. — вступление Узбекистана в ООН

→ 22 декабря 1995 г. — закон «О международных договорах Республики Узбекистан»



Проверьте себя!

1. В какой сфере общественной жизни и для чего осуществляется внешнеполитическая деятельность государства?
2. Кто является полноправным субъектом международных отношений?
3. Что означает для государства быть полноправным субъектом международных отношений?
4. С какой целью была создана ООН?
5. Какие принципы лежат в основе внешней политики Узбекистана, в чем их суть и значение?

Нормативный материал

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН «О МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРАХ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН»

(извлечения)

Статья 1. Задачи Закона

Настоящий Закон устанавливает порядок заключения, прекращения, приостановления и денонсации международных договоров Республики Узбекистан.

Статья 2. Законодательство о международных договорах

Международные договоры Республики Узбекистан заключаются, исполняются, прекращаются, приостанавливаются и денонсируются в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, Конституцией Республики Узбекистан, а также настоящим Законом и положениями самого договора.

Статья 3. Понятие международного договора

Международный договор Республики Узбекистан — это равноправное и добровольное соглашение республики с одним или несколькими государствами, международными организациями или другими субъектами международ-

ного права относительно прав и обязанностей в области международных отношений.

Статья 4. Наименование и виды международных договоров
Международные договоры могут именоваться и заключаться в виде: договора, соглашения, конвенции, протокола, меморандума, декларации, обмена письмами и нотами, а также иметь другие наименования.

По количеству субъектов, участвующих в них, международные договоры подразделяются на двусторонние и многосторонние. По содержанию международные договоры могут быть: экономические, политические, правовые, а также заключаться по другим вопросам. По срокам договоры подразделяются на срочные и бессрочные.

Статья 7. Право заключения международных договоров
Право заключения международных договоров Республики Узбекистан принадлежит государству.

Международные договоры Республики Узбекистан заключаются от имени:

Республики Узбекистан — межгосударственные

Правительства Республики Узбекистан — межправительственные

министерств и ведомств Республики Узбекистан — межведомственные.

Статья 8. Предложения о заключении международных договоров

Предложения о заключении международных договоров от имени Республики Узбекистан вносятся Президенту Республики Узбекистан, а предложения о заключении международных договоров от имени Республики Узбекистан по вопросам, относящимся к ведению Правительства Республики Узбекистан, — в Правительство Республики Узбекистан.

Статья 17. Ратификационная грамота

Ратификационная грамота — специальный документ, свидетельствующий о рассмотрении международного договора Олий Мажлисом и выражающий согласие на обязательность международного договора для Республики Узбекистан.

Статья 27. Соблюдение международных договоров Республики Узбекистан

Международные договоры Республики Узбекистан подлежат безусловному и обязательному соблюдению Республикой Узбекистан в соответствии с нормами международного права.

Статья 39. Прекращение, денонсация международных договоров Республики Узбекистан Олий Мажлисом.

Прекращение, денонсация международных договоров Республики Узбекистан, заключенных от имени Республики Узбекистан, производится Олий Мажлисом по представлению Президента Республики Узбекистан, а договоров, заключенных от имени Республики Узбекистан по вопросам, относящимся к ведению Правительства Республики Узбекистан, — по представлению Правительства Республики Узбекистан.

22 декабря 1995 г.

§ 6. Повторим изученную тему: «Конституция — основной закон государства»

1. Конституция — это:
 - a) один из главных законов государства
 - b) высший закон государства, обладающий верховенством над другими законами;
 - c) основа государственного устройства
 - d) сборник законов государства
 - e) правильные ответы *a* и *c*
2. Название нашего государства согласно Конституции:
 - a) Узбекская демократическая республика
 - b) Независимая демократическая республика
 - c) Республика Узбекистан
 - d) Узбекистан
 - e) правильные ответы *c* и *d*
3. Слово «конституция» в переводе с латинского означает:
 - a) закон
 - b) государственный закон
 - c) постоянный закон государства
 - d) установление, устройство
 - e) правильные ответы *b* и *c*
4. Что является главной целью Конституции Республики Узбекистан?
 - a) закрепление господства большинства
 - b) выражение воли всех социальных групп
 - c) закрепление общечеловеческих ценностей
 - d) выражение воли коренного населения страны
 - e) правильные ответы *b* и *c*
5. Когда была принята Конституция Республики Узбекистан?
 - a) 8 декабря 1992 г.
 - b) 17 октября 1992 г.
 - c) 7 января 1993 г.
 - d) 1 сентября 1991 г.
 - e) 31 августа 1991 г.
6. На каком принципе основывается система государственной власти Республики Узбекистан?
 - a) всевластия Советов народных депутатов
 - b) разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную
 - c) верховенства законодательной власти
 - d) правильные ответы *a* и *b*
 - e) все ответы верны

7. Из скольких разделов, глав и статей состоит Конституция Республики Узбекистан?
- a) преамбулы, 7 разделов, 26 глав, 128 статей
 - b) преамбулы, 6 разделов, 26 глав, 128 статей
 - c) преамбулы, 5 разделов, 24 глав, 128 статей
 - d) преамбулы, 9 разделов, 126 статей
 - e) преамбулы, 9 разделов, 128 глав
8. Каковы основные принципы Конституции Республики Узбекистан?
- a) государственный суверенитет
 - b) независимость
 - c) народовластие
 - d) верховенство конституции и закона
 - e) все ответы правильные
9. Назовите основополагающие идеи Конституции Республики Узбекистан:
- a) народ — единственный источник власти
 - b) государство — гарант прав и свобод человека
 - c) приверженность общечеловеческим принципам
 - d) незыблемость личных прав и свобод человека
 - e) все ответы верны
10. В соответствии с Конституцией Республики Узбекистан государство, его органы и должностные лица действуют в соответствии:
- a) с законами Республики Узбекистан
 - b) исходя из целесообразности
 - c) в соответствии с международным правом
 - d) нет правильного ответа
 - e) все ответы верны
11. На каких принципах основывается внешняя политика Республики Узбекистан?
- a) неприменение силы
 - b) мирное урегулирование спорных вопросов
 - c) невмешательство во внутренние дела других государств
 - e) взаимное признание и уважение суверенитета
 - d) все ответы верны
12. Какая задача поставлена перед народом Узбекистана Конституцией?
- a) построение гуманного демократического правового государства
 - b) построение государства, основанного на частном предпринимательстве

- c) построение развитого капиталистического государства
 - d) построение государства, основанного на рыночной экономике
 - e) все ответы верны
13. В какой статье Конституции Республики Узбекистан закреплён один из принципов законности — общеобязательность закона?
- a) ст. 1
 - b) ст. 89
 - c) ст. 15
 - d) ст. 194
 - e) ст. 203
14. Единственным источником государственной власти в республике является:
- a) Президент
 - b) народ
 - c) депутаты Олий Мажлиса
 - d) Конституция
 - e) законы
15. Кто в соответствии с Конституцией Республики Узбекистан имеет право выступать от имени народа Узбекистана?
- a) Олий Мажлис и Президент Республики Узбекистан
 - b) только избранный народом Кенгаш Олий Мажлиса
 - c) Олий Мажлис, Президент и Кабинет Министров Республики Узбекистан
 - d) только Президент
 - e) правильные ответы a и c
16. Сколько глав и статей включает I раздел Конституции Республики Узбекистан?
- a) 4 главы, 17 статей
 - b) 5 глав, 27 статей
 - c) 7 глав, 37 статей
 - d) 2 главы, 12 статей
 - e) 3 главы, 8 статей
17. Какой закон или нормативный акт является основным источником конституционного права?
- a) указы Президента
 - b) Конституция
 - c) постановления Олий Мажлиса
 - d) правильные ответы a и b
 - e) все ответы верны

18. Когда был принят закон «О Государственном гербе Республики Узбекистан»?
- 1 мая 1994 г.
 - 2 июля 1992 г.
 - 7 февраля 1993 г.
 - 22 июля 1990 г.
 - 5 марта 1995 г.
19. Какой из перечисленных источников не относится к источникам конституционного права?
- Конституция
 - законы Олий Мажлиса
 - Постановления Кабинета Министров
 - указы Президента
 - правильного ответа нет
20. На основании какого закона, еще до принятия Конституции Республики Узбекистан, наше государство получило статус независимого демократического государства?
- «Об основах государственной независимости Республики Узбекистан»
 - «Объявление независимости Республики Узбекистан»
 - «Закон о независимости Республики Узбекистан»
 - «О временной Конституции Республики Узбекистан»
 - нет правильного ответа
21. Когда была принята Всеобщая декларация прав человека?
- 10 декабря 1948 г.
 - 17 января 1952 г.
 - 2 сентября 1961 г.
 - 1 января 1970 г.
 - 2 мая 1982 г.
22. Когда была создана Конституционная комиссия по разработке проекта Конституции Узбекистана?
- июнь 1990 г.
 - август 1990 г.
 - 8 марта 1992 г.
 - 1 декабря 1990 г.
 - 1 сентября 1992 г.
23. Укажите неправильно названную внешнюю функцию государства:
- экономическая интеграция со странами мира
 - борьба с внутренними врагами государства
 - обеспечение охраны и безопасности страны
 - сохранение мира
 - правильные ответы а и в

24. Днем Конституции в Республике Узбекистан объявлен:
- 1 сентября
 - 8 декабря
 - 31 августа
 - 1 декабря
 - 1 января
25. Что такое преамбула?
- содержание
 - введение
 - раздел
 - глава
 - заключение
26. Суверенитет — это:
- независимость государства во внутренних делах
 - независимость государства во внешних делах
 - полная независимость государства от других государств
 - наличие государственных символов и законов
 - все ответы верны
27. Когда был принят закон «О государственном флаге Республики Узбекистан»?
- 15 сентября 1989 г.
 - 27 декабря 1992 г.
 - 29 декабря 1991 г.
 - 18 ноября 1991 г.
 - 27 января 1993 г.
28. Почему в правовом государстве обязательным является соблюдение принципа разделения властей?
- чтобы не было междоусобной борьбы в государстве
 - исключается монополизация публичной власти, каждый занимается своим делом
 - каждый занимается своим делом, не перекладывая своих обязанностей на другие органы государства
 - исключается борьба за власть
 - правильные ответы *b* и *d*
29. Когда был принят закон «Об основах государственной независимости Республики Узбекистан»?
- 31 августа 1991 г.
 - 8 декабря 1992 г.
 - 1 мая 1992 г.
 - 29 декабря 1990 г.
 - 23 января 1990 г.

РАЗДЕЛ II

Основные права, свободы и обязанности человека и гражданина

Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах. Они наделены разумом и совестью и должны поступать в отношении друг друга в духе братства.

Всеобщая декларация прав человека, ст. 1

Все граждане Республики Узбекистан имеют одинаковые права и свободы и равны перед законом без различия пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 18

§ 7. Права и свободы человека и гражданина

- Человек и государство — как они взаимосвязаны?
- Международные и национальные документы по правам человека
- Основные права, свободы и обязанности человека и гражданина

В результате работы над темой вы узнаете:

- какими правами и свободами обладает человек и гражданин;
- о взаимосвязи между гражданами и государством в Республике Узбекистан;

Вы сможете:

- научиться строить свои отношения с государством на основе закона;
- понять, насколько важно для гражданина знать законы.

ЧЕЛОВЕК И ГОСУДАРСТВО — КАК ОНИ ВЗАИМОСВЯЗАНЫ?

В современном мире вряд ли найдется страна, которую не волновал бы вопрос о правах человека.

История не знает эпохи, когда человек не боролся бы за свои права.

Идею свободы породила сама жизнь, полная несправедливости и произвола.

В процессе борьбы людей за свои права возникало и развивалось множество идей, теорий и учений, в которых отстаивалось право человека на достойную жизнь.

Среди выдающихся правоведов Востока особое место занимает Бурхануддин аль Маргиани. В 1178 году он завершил свой трактат «Хидоя» («Право»), состоявший из 53 книг. В этой работе он показал, какими должны быть взаимоотношения между людьми на основе права.

На протяжении нескольких веков эта книга была основным пособием по правоведению.

Мыслители эпохи Возрождения поддержали идею Маргиани о том, что необходимо узаконить и обеспечить соблюдение естественных прав каждого человека, независимо от того, является он гражданином данного государства или нет. И с того времени государство рассматривается совершенно по-новому — не как институт для подавления личности, а с позиции его служения интересам человека и общества.

Идея естественных прав находит отражение в конституционном праве самых разных государств мира. Высшая ценность человека признана Основным законом страны и в Узбекистане.

Закон устанавливает

Демократия в Республике Узбекистан базируется на общечеловеческих принципах, согласно которым высшей ценностью является человек, его жизнь, свобода, честь, достоинство и другие неотъемлемые права.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 13

Таким образом, в нашей Конституции закреплено положение, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека — обязанность государства.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

К важнейшим международным документам в области прав человека относятся:

- Всеобщая декларация прав человека,
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах,
- Международный пакт о гражданских и политических правах,
- Конвенция о правах ребенка и многие др.

Эти документы закрепляют права любого человека, живущего на планете. Они рекомендуют государствам всего мира обеспечивать соблюдение прав каждого человека, живущего на их территории.



Задание 1

Задумайтесь: может ли человек быть счастливым, если ему угрожают, его здоровье подвергается опасности, его подвергают оскорблениям, унижают его человеческое достоинство, принуждают делать то, что он не хочет, лишают возможности учиться, заниматься любимым делом?

Как вы считаете, какими правами и свободами мы должны обладать, чтобы чувствовать себя свободным и независимым человеком?

Население любого государства состоит не только из граждан данного государства, но и людей, проживающих в нем по тем или иным обстоятельствам временно или постоянно. К ним относятся иностранные граждане либо лица без гражданства (апатриды), которые не могут доказать свою принадлежность к иностранному государству. Хотя эти лица не обладают гражданством, они пользуются всеми правами, которые закреплены в международных и национальных документах.

Всеобщая декларация прав человека провозглашает право каждого на жизнь, личную неприкосновенность, свободу от рабства, пыток, равенство перед законом, право на гражданство, свободу мысли, совести и многое другое. Декларация не является законом. В декларации права и свободы только провозглашаются, а конституции закрепляют их для обязательного соблюдения как в отношении граждан, так и любого человека, проживающего на территории данной страны.

Основной закон Узбекистана закрепляет за всеми гражданами одинаковые права и свободы, их равенство

перед законом. Эти права определяются Конституцией как незыблемые, такие, которых никто не имеет права лишать.



Задание 2

Согласны ли вы с утверждением, что права одного человека кончаются там, где начинаются права другого? Приведите аргументы в обоснование своего мнения.

ОСНОВНЫЕ ПРАВА, СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Весь второй раздел Конституции посвящен основным правам, свободам и обязанностям человека и гражданина. По своему содержанию права каждого человека и гражданина совпадают, а отличаются они только объемом, т. е. у гражданина прав больше, чем у лица без гражданства, который не имеет права избирать и быть избранным в государственные органы страны, служить в армии данного государства.

В Конституции закреплено положение о том, что государство обеспечивает права и свободы граждан, перечисленные в Основном законе.

Все права и свободы граждан, закрепленные в Конституции Республики Узбекистан, можно разделить на четыре группы.

Личные права:

- на жизнь;
- на защиту достоинства личности;
- на свободу и личную неприкосновенность;
- на неприкосновенность частной жизни;
- на неприкосновенность жилища;
- на свободу передвижения и выбора места жительства;
- на свободу слова;

- на свободу совести и вероисповедания.

Политические права:

- на создание общественных и политических объединений;
- на участие в собраниях, митингах и демонстрациях;
- на участие в управлении государственными органами;
- право избирать и быть избранным;
- на свободу средств массовой информации;
- на обращение с заявлениями и жалобами в государственные органы.

Экономические и социальные права:

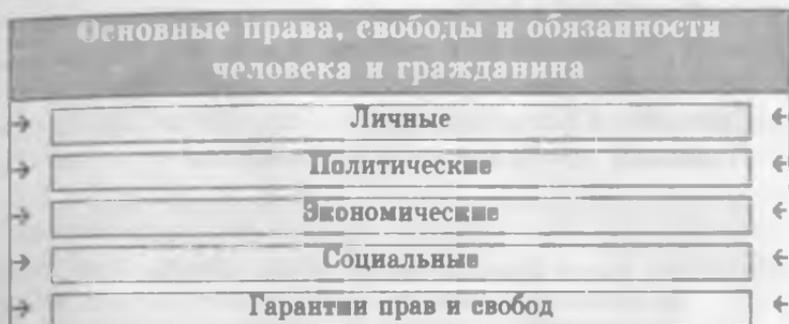
- на частную собственность, имущество;
- на свободу труда, свободу выбора деятельности и профессии;
- на труд и на оплату не ниже установленного законом уровня;
- на жилище;
- на не запрещенную законом экономическую деятельность;
- на отдых;
- на защиту материнства и детства;
- на социальное обеспечение по возрасту (пенсия), в случае болезни, инвалидности;
- на охрану здоровья и квалифицированную медицинскую помощь;
- на образование;
- на здоровую окружающую среду;
- на свободу творчества и участие в культурной жизни страны.

Закон устанавливает

Граждане Республики Узбекистан и государство связаны взаимными правами и взаимной ответственностью. Права и свободы граждан, закрепленные в Конституции и законах, являются незыблемыми, и никто не вправе без суда лишить или ограничить их.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 19

Схема 7



Проверьте себя!

1. Почему во все времена человек стремился обрести желанные права и свободы?
2. Почему человек признается наивысшей ценностью во всех самых важных международных и национальных документах по правам человека?
3. Может ли человек, живя в обществе, пользоваться ничем не ограниченной свободой?

Подведем итоги

Права, свободы и обязанности человека и гражданина

- обязанность государства — обеспечить права и свободы каждого человека
- Всеобщая декларация прав человека
- Конвенция о правах ребенка
- Международный пакт о гражданских и политических правах
- апатриды — это...
- основные права: личные, политические, экономические, социальные

§ 8. Гражданство Республики Узбекистан

- Зачем человеку необходимо гражданство?
- Гражданин и государство
- Правовой статус граждан Узбекистана

В результате работы над темой вы узнаете:

- что такое государство и в чем состоит его значение для человека;
- об основаниях принятия гражданства и условиях его прекращения;

Вы сможете:

- ориентироваться в законодательстве о гражданстве;
- практически использовать положения статей закона о гражданстве в повседневной жизни.

ЗАЧЕМ ЧЕЛОВЕКУ НЕОБХОДИМО ГРАЖДАНСТВО?

Знаете ли вы, что такое гражданство? Задумывались ли вы о том, что означает для человека быть гражданином той или иной страны?



Задание 1

Встречаются ребята, которые мечтают покинуть свою страну и уехать жить за границу. Разделившись на группы, сформулируйте пять основных доводов «за» и пять — «против» жизни в другой стране. Убедите друг друга в своей правоте.

Гражданство означает правовую связь человека с государством. В своих законах государство определяет правовой статус человека, то есть его положение по отношению к государству, его органам и другим лицам.

Лицо, являющееся гражданином, находится под защитой и покровительством своего государства как на его территории, так и за ее пределами и пользуется всей полнотой прав, закрепленных за гражданами. В свою очередь, граждане обязаны соблюдать законы своего государства, выполнять свой гражданский долг и обязанности.

Гражданин не только имеет право избирать своего представителя в выборные органы власти, но и сам может быть избран в эти органы. Человек, не имеющий гражданства, такого права не имеет.

Если служба в армии является для граждан гражданским долгом и обязанностью, то на лиц, не имеющих гражданства, такая обязанность законом не распространяется. Лица, не имеющие гражданства, не могут состоять в партиях, занимать государственные должности.

Но это вовсе не означает, что закон ущемляет права лиц, не имеющих гражданства, подвергает их дискриминации. Подобное разграничение в правах граждан и лиц без гражданства сложилось исторически, оно свойственно законам всех государств.

В современную эпоху отношение к чужеземцам существенно изменилось. Современные демократические законы запрещают относиться к ним недружелюбно, проявлять враждебность. Ведь они такие же люди, как и все остальные. Поэтому международное сообщество стремится сократить до минимума число лиц, которые не имеют гражданства, защитить их от дискриминации.



Обратите внимание!

Иностранцы и лица без гражданства (апатриды) пользуются всеми основными правами, которые предоставляют человеку международно-правовые акты. Так же, как и граждане данного государства, они обязаны соблюдать его законы.

Ни одно современное государство, являющееся членом международного сообщества, не имеет права нарушать международные правила в области прав человека, в том числе его право на гражданство.

Закон устанавливает

Иностранцам гражданам и лицам без гражданства, находящимся на территории Республики Узбекистан, обеспечиваются права и свободы в соответствии с нормами международного права.

Они несут обязанности, установленные Конституцией, законами и международными договорами Республики Узбекистан.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 23

В соответствии с международными стандартами (нормами) каждый человек, чьи политические или гражданские права нарушаются, может отстаивать свои права вплоть до обращения в Комитет по правам человека при ООН при условии, если он не сумел добиться этого с помощью национального механизма юридической защиты.

Право на гражданство относится к одному из важнейших личных и социально-политических прав человека. Гражданство свидетельствует о принадлежности человека к определенному государству. Состояние в гражданстве обеспечивает ему покровительство и защиту государства.

Условия для фактической реализации прав граждан обязано обеспечивать и гарантировать само государство, его органы и должностные лица. В этом состоит главная задача государства по отношению к гражданам и обществу.

Правовая связь гражданина и государства проявляется в их взаимных правах и обязанностях.

ГРАЖДАНИН И ГОСУДАРСТВО

В демократическом государстве гражданин и государство связаны не только взаимными обязательствами, но и взаимной ответственностью.



Запомним!

Государственными органами, ведающими делами о гражданстве Республики Узбекистан, являются:

- Президент;
- Министерство внутренних дел;
- Министерство иностранных дел.

Понятие взаимной ответственности присуще только правовому государству, в котором превыше всего ценятся права человека и закон.

Переход на демократический путь развития дал возможность Узбекистану изменить взаимоотношения человека и государства на основе признания равенства их прав и ответственности. Это означает, что государство отныне не имеет права по своему произволу лишать человека ни гражданства, ни его права на приобретение гражданства, а также обрекать неугодных ему людей на вынужденную эмиграцию.

В современную эпоху человек, гражданином какой бы страны он ни являлся, находится под двойной защитой. С одной стороны, он защищен нормами национального права, с другой — нормами международного права.

Условия приобретения гражданства определяются национальным законодательством каждой страны.

Что же служит основанием для приобретения гражданства?

Закон устанавливает

Гражданство Узбекистана приобретается:

- по рождению;
- в результате приема в гражданство Республики Узбекистан;
- по основаниям, которые предусматриваются международными договорами Узбекистана;
- по другим законным основаниям.

Закон Республики Узбекистан «О гражданстве», ст. 12

Известно ли вам, что:

- документом, подтверждающим гражданство, является свидетельство о рождении или паспорт, который выдается гражданину по достижении им 16 лет;
- изменение гражданства одним из супругов не влечет изменения гражданства другого супруга;
- вступление в брак с иностранцем или иностранкой не обязательно влечет за собой изменения гражданства супругов;
- ребенок лиц без гражданства, родившийся на территории Узбекистана, является гражданином Республики Узбекистан;
- в случае усыновления ребенка, являющегося иностранным гражданином или лицом без гражданства, он становится гражданином Республики Узбекистан;
- изменение гражданства детей в возрасте от 14 до 18 лет в случае изменения гражданства их родителей, а также в случае усыновления может последовать только с согласия детей;
- если международным договором Республики Узбекистан устанавливаются правила, которые отличаются от содержащихся в Законе о гражданстве Республики Узбекистан, применяются правила международного договора.



Задание 2

Если бы вам предоставили право решать вопрос о приеме в гражданство своей страны, кому бы вы отказали и почему?

В Конституции Республики Узбекистан установлено единое для всей территории республики гражданство, которое является равным для всех граждан.

Закон устанавливает

В Республике Узбекистан устанавливается единое для всей территории республики гражданство.

Гражданство Республики Узбекистан является равным для всех независимо от оснований его приобретения.

Гражданин Республики Каракалпакстан является одновременно гражданином Республики Узбекистан.

Основания и порядок приобретения и утраты гражданства устанавливаются законом.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 21

Это означает, что граждане равны перед законом независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, вероисповедания, политических убеждений и других обстоятельств. Республика Узбекистан гарантирует правовую защиту интересов своих граждан как на своей территории, так и за ее пределами.

Основаниями для прекращения гражданства Республики Узбекистан могут быть:

- выход из ее гражданства;
- утрата ее гражданства;
- по другим основаниям, которые предусмотрены законом о гражданстве.

Прием в гражданство Республики Узбекистан, восстановление гражданства и выход из гражданства оформляются Указом Президента Республики Узбекистан.

Контроль за исполнением решений по вопросам гражданства Узбекистана осуществляется Комиссией по вопросам гражданства при Президенте.

Необоснованный отказ в приеме заявлений по вопросам гражданства и другие неправомерные действия должностных лиц могут быть обжалованы вышестоящему должностному лицу или в суде.

Задание 3

Рассмотрите следующие ситуации и ответьте на поставленные вопросы.

Ситуация 1

Недалеко от одной из столичных больниц, в клумбе, под кустами цветов, был найден подкинутый кем-то ребенок. Ни записки, ни документа, говорящего о происхождении ребенка, при нем не оказалось.

Естественно, возник вопрос о регистрации младенца в актах гражданского состояния. Фамилия, имя, отчество были определены по усмотрению лиц, регистрировавших рождение найденныша.

Трудность возникла при решении вопроса гражданства ребенка, поскольку из-за отсутствия данных нельзя было установить место рождения ребенка.

Как следует решить, на ваш взгляд, вопрос о гражданстве этого ребенка?

Ситуация 2

Супруги Умаровы обратились в органы записи актов гражданского состояния (ЗАГС) с заявлением о регистрации своего ребенка.

При рассмотрении заявления работники ЗАГСа обнаружили, что супруги Умаровы являются лицами без гражданства, и в регистрации ребенка отказали. Свой отказ они мотивировали тем, что ребенок, как и его родители, является лицом без гражданства, а потому не может быть зарегистрирован в качестве гражданина Узбекистана.

Как вы считаете, правы ли были работники ЗАГСа? В каких положениях закона «О гражданстве Республики Узбекистан» можно найти ответ на вопрос, который возник в связи с обращением в ЗАГС супругов Умаровых?

- правовая связь человека с государством
- защита человека и гражданина государством
- обязанность граждан соблюдать законы лица без гражданства: не избираются в государственные органы власти, не участвуют в выборах, не служат в армии, не состоят в политических партиях
- 10 декабря 1948 г. — Всеобщая декларация прав человека
- паспорт — с 16 лет
- приобретение гражданства: по рождению, по заявлению о приеме
- 2 июля 1992 г. — закон «О гражданстве Республики Узбекистан»



Проверьте себя!

1. Что такое гражданство? Всегда ли в истории человечества существовал институт гражданства?
2. Кто, по вашему мнению, должен обеспечивать необходимые условия для реализации прав граждан?
3. Какая взаимосвязь возникает между гражданином и государством?
4. Под защитой каких норм находится гражданин современного демократического государства?
5. Какие законные основания предусмотрены для приобретения гражданства в Узбекистане?
6. На каком принципе складываются взаимоотношения гражданина и государства в демократическом обществе?
7. Одинаковыми ли правами с гражданами конкретного государства обладают иностранцы и лица без гражданства?

**ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН
«О ГРАЖДАНСТВЕ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН»
(извлечения)**

Статья 1. Гражданство Республики Узбекистан определяет постоянную политико-правовую связь лица и государства, находящую выражение в их взаимных правах и обязанностях.

В Республике Узбекистан каждый человек имеет право на гражданство. Никто не может быть лишен гражданства или права изменить гражданство.

Республика Узбекистан осуществляет защиту прав, свобод и интересов своих граждан на территории Республики Узбекистан и за ее пределами.

Статья 2. Равное гражданство

Равноправие граждан Республики Узбекистан обеспечивается во всех областях экономической, политической, социальной и культурной жизни.

Гражданин Республики Каракалпакстан является одновременно гражданином Республики Узбекистан.

Статья 5. Документы, подтверждающие гражданство Республики Узбекистан

Документами, подтверждающими гражданство Республики Узбекистан, являются паспорт гражданина Республики Узбекистан, а до его получения — свидетельство о рождении или иной документ, содержащий указания на гражданство лица.

За лицом, являющимся гражданином Республики Узбекистан, не признается принадлежность к гражданству иностранного государства.

Статья 11. Лица без гражданства

Лица, проживающие на территории Республики Узбекистан, не являющиеся гражданами Республики Узбекистан и не имеющие доказательств своей принадлежности к гражданству иностранного государства, считаются лицами без гражданства.

Статья 28. Необходимость согласия детей при изменении их гражданства

Изменение гражданства детей в возрасте от 14 до 18 лет в случае изменения гражданства их родителей, а также в случае усыновления может последовать только с согласия детей в порядке, предусмотренном законодательством.

2 июля 1992 г.

§ 9. Личные права и свободы человека и гражданина

• Личные права и свободы человека и гражданина

В результате работы над темой вы узнаете:

- какими личными правами и свободами обладает человек и гражданин по Основному закону Республики Узбекистан;

Вы сможете:

- научиться защищать свои права.

ЛИЧНЫЕ ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Права и свободы личности — это общее достижение человеческой цивилизации. Еще среднеазиатский ученый и поэт Юсуф Хас-Хаджиб (XI век) писал о том, что государство будет сильным лишь в том случае, когда закон, а не сила будет править в стране. В Конституции Республики Узбекистан в первую очередь закрепляются личные права и свободы, далее политические, экономические, социальные и культурные права.



Задание 1

Представьте себе, что вы входите в состав рабочей группы по разработке проекта Основного закона своей страны.

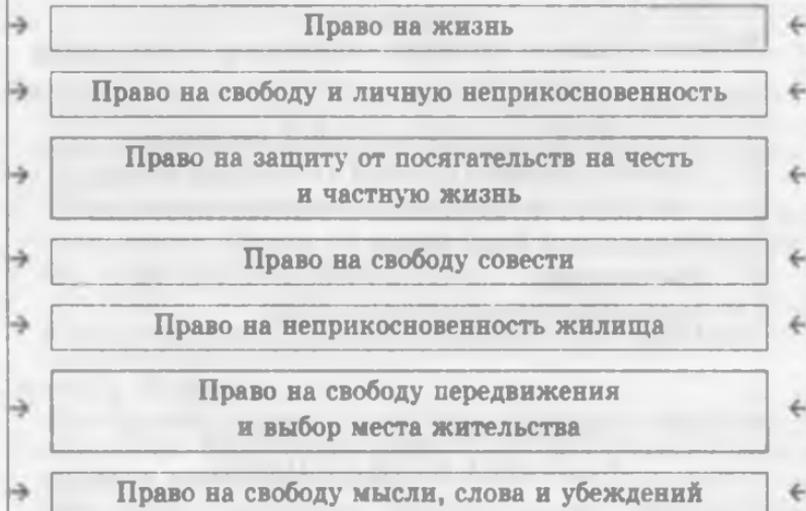
Какие личные (гражданские) права и свободы вы бы включили в этот проект?

Составьте перечень прав с тем, чтобы определить наиболее важные из них.

Помните о том, что вы стремитесь к тому, чтобы ваша страна стала демократической.

Схема 8

Личные права и свободы человека и гражданина



ПРАВО НА ЖИЗНЬ

Самое главное личное право человека, по которому определяется наличие демократии в стране, это право на жизнь.

Закон устанавливает

Право на жизнь есть неотъемлемое право каждого человека. Посягательство на нее является тяжчайшим преступлением.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 24

Главная обязанность государства и общества — гарантировать это право всеми доступными средствами. Реализация этого права — важнейшее условие демократического развития государства и общества — тесно связана с правом на здоровье, нормальные условия

жизни и т. д. Государство гарантирует его при выполнении следующих обязанностей:

- а) отказ от войны как средства разрешения международных конфликтов и участия в ней;
- б) охрана окружающей среды;
- в) установление особого порядка владения оружием и его применения;
- г) предоставление доступной и квалифицированной медицинской помощи.

ПРАВО НА СВОБОДУ И ЛИЧНУЮ НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ

Это право человека поступать в каждом конкретном случае по своему усмотрению. При этом не допускается незаконное ограничение его прав со стороны государственных органов и физических лиц. Например, основанием для ареста и содержания под стражей может быть только санкция (разрешение) прокурора или решение суда.

Закон устанавливает

Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет установлена законным порядком, путем гласного судебного разбирательства, при котором ему обеспечиваются все возможности для защиты.

Никто не может быть подвергнут пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему достоинство человека обращению.

Никто не может подвергаться медицинским или научным опытам без его согласия.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 26

ПРАВО НА НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ ЖИЛИЩА

К жилищу относится любое помещение, занимаемое гражданином на законном основании в качестве посто-

янного или временного места его пребывания. Это может быть дача, квартира, дом, комната в общежитии, гостиничный номер, купе в поезде и т. д.

Неприкосновенность жилища — личное конституционное право человека: никто не имеет права против воли проживающего заходить в квартиру. Обыск жилья может производиться только на основании санкции (разрешения) прокурора или определения суда.

Однако в период действия чрезвычайного положения это право значительно ограничивается.

Закон устанавливает

Никто не вправе войти в жилище, производить обыск или осмотр, нарушать тайну переписки и телефонных разговоров иначе как в случае и порядке, предусмотренных законом.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 27

ПРАВО НА ЗАЩИТУ ОТ ПОСЯГАТЕЛЬСТВ НА ЧЕСТЬ И ЧАСТНУЮ ЖИЗНЬ

Под частной жизнью понимаются переписка, телефонные разговоры, телеграфные и иные сообщения, сведения медицинского характера и другая информация, касающаяся исключительно данного человека и в случае незаконного разглашения которой человеку может быть нанесен моральный ущерб.

Закон устанавливает

Каждый имеет право на защиту от посягательств на его честь и достоинство, вмешательства в его частную жизнь, на неприкосновенность его жилища.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 27

Право на достоинство личности предполагает, что государство создает для человека такие условия жизни, которые бы не унижали его достоинство и честь. Никто

не должен подвергаться пыткам, насилию, жестокому или унижающему достоинство обращению.

ПРАВО НА СВОБОДУ ПЕРЕДВИЖЕНИЯ И ВЫБОР МЕСТА ЖИТЕЛЬСТВА

Право свободно передвигаться, выбирать место жительства принадлежит каждому, кто законно находится на территории Узбекистана.

Закон устанавливает

Гражданин Республики Узбекистан имеет право на свободное передвижение по территории республики, въезд в Республику Узбекистан и выезд из нее, за исключением ограничений, установленных законом.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 28

ПРАВО НА СВОБОДУ МЫСЛИ, СЛОВА И УБЕЖДЕНИЙ

Мысли и убеждения человека являются основой его поступков. Свобода слова — это не только возможность выражать свои идеи и убеждения устно, но и в печати, в произведениях изобразительного искусства, художественной литературы и т.д.

Закон устанавливает

Каждый имеет право на свободу мысли, слова и убеждений. Каждый имеет право искать, получать и распространять любую информацию, за исключением направленной против существующего конституционного строя и других ограничений, предусмотренных законом.

Свобода мнений и их выражения может быть ограничена законом по мотивам государственной или иной тайны.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 29

Однако Конституция, допуская и гарантируя свободу мысли и слова, устанавливает единственное ограничение: не допускается разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти или вражды.

ПРАВО НА СВОБОДУ СОВЕСТИ И ВЕРОИСПОВЕДАНИЯ

Уважение к свободе совести, которое утвердилось в республике, отвечает глубоким духовным традициям нашего народа. Огосударствление религии означало бы угрозу вмешательства государства в сущность веры, которая является частным делом каждого человека. Конституция гарантирует как верующим, так и людям, ведущим светский образ жизни, свободный доступ к информации и обеспечивает светский характер государственной системы образования.

Закон устанавливает

Свобода совести гарантируется для всех. Каждый имеет право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой. Недопустимо принудительное насаждение религиозных взглядов.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 31

Задание 2

Решите следующие задачи

Ситуация 1

В одной из стран был принят закон, по которому женщинам запрещалось работать вне дома, водить автомобиль.

Как вы считаете, является ли это нарушением их прав или это соблюдение определенных сложившихся традиций?

Ситуация 2

Объясните смысл данного высказывания.

«Если вы заглядываете на год вперед, посадите рис. Если вы заглядываете на десять лет вперед — посадите деревья. Если вы заглядываете вперед на всю жизнь — обучите человека».



Задание 3

Как вы считаете, в каких случаях были нарушены личные права человека? Предложите решение возникших проблем.

Ситуация 1

Девушка и юноша полюбили друг друга и решили пожениться. Но оказалось, что они исповедуют разные религии, и родители парня запретили ему жениться.

Исходя из законов Республики Узбекистан, дайте молодой паре совет, как им поступить в данном случае.

Ситуация 2

В инспекции по делам несовершеннолетних шло разбирательство по поводу кражи. Вдруг в кабинет инспектора ворвался пострадавший и, увидев подростка, совершившего кражу, обрушил на него поток брани. Но инспектор остановил его и предупредил, что его могут привлечь к ответственности за оскорбление.

Как вы считаете, почему инспектор пресек оскорбления в адрес подростка, хотя его вина была очевидна?

Ситуация 3

В семье, где исповедуют ислам, старший сын решил стать служителем в христианской церкви. Родители оказались в растерянности, не зная, что делать.

Какой выход вы могли бы предложить, если бы они обратились к вам за советом?

Ситуация 4

Десятиклассники обыскали семиклассников, ссылаясь на то, что на предыдущем уроке, когда они были в спортзале на уроке физкультуры, а семиклассники занимались в их кабинете, у них пропали деньги.

Законны ли действия десятиклассников? Дайте им оценку.



Задание 4

Какие личные права человека были нарушены в следующих случаях?

- вы получили письмо, которое оказалось вскрытым;
- при выходе из учреждения работник милиции потребовал у вас показать содержимое сумки;
- ребенка при вакцинации заразили вирусом гепатита;
- у школьницы пропал кошелек с деньгами, и она заявила соседу по парте: «Это ты украл. Ты — вор»;
- кондуктор оскорбил пассажира за отказ приобрести билет.

Подведем итоги

Личные права и свободы

- закон – на защите личности
- право на жизнь
- свобода и личная неприкосновенность
- невмешательство в частную и семейную жизнь
- неприкосновенность жилища
- защита чести и доброго имени
- свобода совести — это...
- светское государство (но: религия и духовность)



Проверьте себя!

1. Какие личные права и свободы человека и гражданина определены Конституцией Республики Узбекистан?
2. Что означает для государства реализация права на жизнь?
3. Что такое право на свободу?
4. Что означает право человека на неприкосновенность жилища?
5. Что такое личная жизнь и как она должна охраняться?
6. В каких случаях может производиться обыск?

К ВАМ В КВАРТИРУ ЗВОНИТ РАБОТНИК МИЛИЦИИ

Вы уже запомнили — когда вы один дома, никогда не открывайте дверь неизвестному вам человеку! В соответствии с законом вы имеете право не впускать посторонних в свою квартиру. Но бывают случаи: в городе объявлено чрезвычайное положение, пришли из милиции с ордером на обыск, в вашей квартире прорвало трубу и вода заливает соседей и т.д.

1. В первую очередь позвоните родителям на работу и посоветуйтесь с ними.

Запишите (карандашом) в этот прямоугольник номера служебных телефонов ваших родителей (имя, отчество не пишете)

2. Чтобы убедиться, что перед вами действительно милиционер, позвоните в свое отделение милиции.
3. Если вы все-таки приняли решение открыть дверь, потребуйте присутствия ваших соседей.

Запишите (карандашом) в этот прямоугольник номер телефона вашего соседа (имя, отчество не указывайте)

Нормативный материал

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН «О СВОБОДЕ СОВЕСТИ И РЕЛИГИОЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ» (извлечения)

Статья 1. Цель настоящего Закона

Целью настоящего Закона является обеспечение права каждого на свободу совести и вероисповедания, равенства

граждан независимо от их отношения к религии, а также регулирование отношений, связанных с деятельностью религиозных организаций.

Статья 3. Право на свободу совести

Свобода совести — это гарантированное конституционное право граждан исповедовать любую религию или не исповедовать никакой.

Не допускается какое-либо принуждение при определении гражданином своего отношения к религии, к исповеданию религии или неисповеданию религии, к участию или неучастию в богослужениях, религиозных обрядах и церемониях, в получении религиозного образования.

Не допускается вовлечение несовершеннолетних в религиозные организации, а также обучение их религии вопреки их воле, воле родителей или лиц, их заменяющих.

Статья 4. Равноправие граждан независимо от их отношения к религии

Граждане Республики Узбекистан независимо от отношения к религии равны перед законом. Указание в официальных документах на отношение гражданина к религии не допускается. Любое ограничение прав и установление прямых или косвенных преимуществ граждан в зависимости от их отношения к религии, возбуждение вражды и ненависти либо оскорбление чувств граждан в связи с их религиозным или атеистическим убеждением, как и оскорбление почитаемых религиозных культовых объектов влекут ответственность, установленную законом.

Никто не может по мотивам своих религиозных убеждений уклоняться от исполнения установленных законом обязанностей. Замена исполнения одной обязанности на другую по мотивам религиозных убеждений допускается лишь в случаях, предусмотренных законодательством.

Статья 5. Отделение религии от государства

Религия в Республике Узбекистан отделена от государства. Установление каких-либо преимуществ или ограничений одной религии или вероисповедания по отношению к другим не допускается.

Статья 7. Система образования и религия

Система образования в Республике Узбекистан отделена от религии. Не допускается включение религиозных дисциплин в учебные программы системы образования.

Право на светское образование обеспечивается гражданам Республики Узбекистан независимо от их отношения к религии.

1 мая 1998 г.

§ 10. Политические права

- Как можно реализовать свои политические права?
- Право на свободу собраний — должно ли оно быть ограничено?
- Однопартийность или многопартийность?

В результате работы над темой вы узнаете:

- какими политическими правами обладают граждане Республики Узбекистан;
- в какой форме они могут участвовать в управлении делами общества и государства;

Вы сможете:

- осознать важность участия в политической жизни страны;
- приобрести навыки участия в общественной жизни.

КАК МОЖНО РЕАЛИЗОВАТЬ СВОИ ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА?

Для чего гражданам нужны политические права?

Если у граждан есть твердые нравственные и политические взгляды, тогда они яснее осознают свои права и обязанности, принимают активное участие в общественной жизни страны.



Задание 1

Оцените степень активности ваших одноклассников, а также всех обучающихся в вашей школе.

Всегда ли вы принимаете активное участие в выборах лидеров? А будучи избранными, всегда ли ощущаете себя действительными представителями коллектива, своих товарищей?

Политические права тесно связаны с личными правами. Давайте задумаемся: будет ли гражданин принимать участие в политической жизни страны, если он не уверен в том, что при этом его личные права не будут соблюдаться?

Политические права, которые Конституция республики определяет для своих граждан, — это:

- право на участие в управлении делами общества и государства;
- проявление активности в форме митингов, мирных собраний и демонстраций;
- право объединяться в профессиональные союзы, политические партии и другие общественные объединения;
- право избирать и быть избранным;
- право на обращение с заявлениями, просьбами, жалобами в компетентные органы и учреждения.

Закон устанавливает

Граждане Республики Узбекистан имеют право участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих представителей. Такое участие осуществляется посредством самоуправления, проведения референдумов и демократического формирования государственных органов.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 32

Чтобы лучше понять содержание политических прав, следует представить, что необходимо гражданину для активного участия в общественно-политической жизни.



Задание 2

Назовите все известные вам способы участия граждан в общественно-политической жизни страны, в управлении государством.

Право принимать участие в управлении страной осуществляется непосредственно или через избираемых населением представителей. Оно гарантировано правом граждан избирать и быть избранными в любые выборные государственные органы и таким образом влиять на власть и принимаемые ею решения.

ПРАВО НА СВОБОДУ СОБРАНИЙ — ДОЛЖНО ЛИ ОНО БЫТЬ ОГРАНИЧЕНО?

Свобода собраний, митингов и демонстраций дает возможность человеку выразить свое мнение и свои убеждения. Это право нужно для того, чтобы информировать руководство страны о мнении народа. Это очень важно и дает возможность руководителям глубже вникать в проблемы, волнующие граждан.

Закон устанавливает

Граждане имеют право осуществлять свою общественную активность в форме митингов, собраний и демонстраций в соответствии с законодательством Республики Узбекистан. Органы власти имеют право приостанавливать или запрещать проведение этих мероприятий только по обоснованным соображениям безопасности.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 33

Но право на свободу проведения мирных собраний может быть ограничено в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья населения или защиты прав и свобод других лиц.

Право объединяться в профсоюзы, партии и другие организации предоставляет гражданам возможность заниматься деятельностью, соответствующей их интересам и склонностям.

Например, члены общественных правозащитных организаций занимаются вопросами защиты прав и сво-

бод человека, а благотворительные общества организуют материальную помощь людям, наиболее нуждающимся в ней. Женские общественные организации выступают против любого насилия в отношении женщин.

Закон устанавливает

Граждане Республики Узбекистан имеют право объединяться в профессиональные союзы, политические партии и другие общественные объединения, участвовать в массовых движениях.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 34

Все общественные организации могут выдвигать своих кандидатов в органы государственной власти и управления. Это способствует демократизации избирательной системы, предоставляя гражданам право избирать депутатов на альтернативной основе: при проведении выборов на одно место должно быть выдвинуто несколько кандидатур, чтобы граждане могли выбрать лучшего. Влияние граждан на принимаемые правительством решения не ограничивается правом избирать органы государственной власти. Через обращения, предложения, заявления и жалобы граждане помогают разрешать многие повседневные проблемы, противодействуют нарушению своих прав.

ОДНОПАРТИЙНОСТЬ ИЛИ МНОГОПАРТИЙНОСТЬ?

Долгие годы граждане нашей страны вынуждены были голосовать за тех кандидатов в государственные органы власти, которых «рекомендовала» одна-единственная партия. Демократические преобразования положили начало развитию многопартийной системы. Каждая партия разрабатывает свою программу, выдвигает своих кандидатов в органы власти, и граждане могут голосовать за того, кого считают более достойным.



Задание 4

Существует точка зрения, что один из путей предотвращения злоупотребления властью — это наличие в стране многопартийной системы; другие заявляют, что многопартийная система приведет к несогласию и нестабильности в обществе.

Выскажите все «за» и «против» при обсуждении вопроса о необходимости многопартийной или однопартийной системы и сделайте свой выбор.

Многопартийная система служит развитию и укреплению демократии. Вместе с тем важно не число партий в стране, а политическая и нравственная ответственность членов тех партий, которые реально претендуют на ведущую роль в обществе.

Задание 5

ЗАСЕДАНИЕ ПАРЛАМЕНТСКОЙ КОМИССИИ

Видеofilm под названием «Гибель», в котором звучит очень популярная музыка, привлекает большое число зрителей. Но он изобилует сценами насилия и содержит сцену жестокого обращения с женщиной.

Общественные организации «Клуб родителей» и «Женщины против насилия» развернули широкую кампанию по запрещению продажи и показа подобной видеопродукции. Им противостоят две общественные организации под названием «Общественные свободы» и «Свободный рынок». Проблема вызвала большой интерес у общественности, и была создана специальная комиссия для ее решения.

1. Изберите 5 учащихся, которые выступят в роли членов комиссии.
2. Разделитесь на 4 группы, каждая из которых будет представлять одну из организаций, и подготовьте выступления каждой из них перед комиссией.

3. Аргументы участников дискуссии:

- a) представитель организации «Клуб родителей» говорит о том, что просмотр подобных фильмов отрицательно действует на детей;
 - b) представитель организации «Женщины против насилия» утверждает, что подобные видеофильмы способствуют распространению насилия против женщин и потому должны быть запрещены;
 - c) представитель организации «Общественные свободы» заявляет, что запрещение будет противоречить свободе творчества;
 - d) представитель организации «Свободный рынок» утверждает, что государство не должно вмешиваться в творческую деятельность. Подобное вмешательство должно быть сведено к минимуму, так как оно не способствует экономическому росту страны.
4. Каждая группа должна представить трехминутное выступление перед комиссией, аргументируя свою позицию и подкрепляя ее фактами.
5. Проанализировав различные позиции, комиссия должна принять соответствующее решение.

Подведем итоги

Политические права

→ цель — выражение своего мнения и убеждения

→ право на участие в управлении государством

→ свобода собраний, митингов и демонстраций

→ но: по соображениям безопасности митинги и демонстрации могут быть запрещены

→ право объединяться в политические партии и профсоюзы, другие общественные организации

→ право на обращение с заявлениями, просьбами и жалобами в государственные органы



Проверьте себя!

1. Для чего человеку нужны политические права?
 2. Как связаны между собой личные и политические права?
 3. Может ли государство вмешиваться в деятельность общественных объединений?
 4. Что дает человеку право на участие в мирных демонстрациях, митингах и собраниях?
 5. В чем вы видите преимущество многопартийной системы?
 6. Какие партии и движения, действующие в нашей стране, вы знаете?
 7. Определите, что относится к личным правам, а что — к политическим:
 - в древней Спарте слабых детей сбрасывали в пропасть;
 - одноклассница прочитала тайком письмо своей соседки по парте;
 - человека насильно заставили принять другую веру;
 - запрещена публикация статьи, критикующей местные органы власти;
 - отец в наказание за плохое поведение избил сына;
 - в избирательный бюллетень вместо двух внесли фамилию одного кандидата;
 - соседка постоянно подслушивает у дверей разговоры других жильцов.
- Продолжите список своими примерами.

§ 11. Социальные и экономические права человека

- В чем заключается достойный уровень жизни?
- Какие из прав человека являются наиболее важными?

В результате работы над темой вы узнаете:

- о значении социально-экономических прав в жизни людей и роли государства в их обеспечении;
- о важности труда и образования для развития общества;

Вы сможете:

- определить значение социально-экономических прав в жизни каждого человека;
- определить случаи нарушения социально-экономических прав человека;
- оценить важность для жизни человека квалифицированного медицинского обслуживания, образования, использования достижений культуры.

В ЧЕМ ЗАКЛЮЧАЕТСЯ ДОСТОЙНЫЙ УРОВЕНЬ ЖИЗНИ?

Наверное, многие из вас слышали пословицы «Сытый голодного не разумеет», «Сытый голодному не друг». Народная мудрость не случайно обращает внимание на различие интересов людей разного социального положения и несовпадение их взглядов на жизнь. Но несмотря на это, каждый человек, в каких бы условиях он ни жил, стремится обеспечить для себя достойный уровень жизни. Никто не хочет жить в нищете, умирать от голода. Каждый человек хочет пользоваться всеми благами, которые дают цивилизация и культура.

Поэтому задача государства состоит в том, чтобы обеспечить достойный уровень жизни для всех людей.

Каким же он должен быть?

Нет сомнения, что такой уровень предполагает владение собственностью, возможность свободно выбирать работу, любимую профессию, пользоваться отдыхом, достижениями современной медицины, образования, социальной защитой в старости.

Существует множество мнений о том, какие права человека являются наиболее важными. Одни считают, что наиболее важными являются гражданские и политические права, другие относят к ним социально-экономические, а третьи полагают, что в настоящее время главным является право человека на здоровую среду обитания.

КАКИЕ ИЗ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ЯВЛЯЮТСЯ НАИБОЛЕЕ ВАЖНЫМИ?

Представьте себе, что вы являетесь участником дискуссии о правах человека, которые необходимо включить в Конституцию. Оцените мнения ее участников и сделайте вывод: какие права являются наиболее важными?

Первый (участник): Я считаю, что в Конституцию должны быть включены только личные (гражданские) и политические права. Это право на жизнь, свободу слова, мнений, информации, свободу совести, передвижения.

Мы пока не в состоянии обеспечить такие социально-экономические права, как право на труд, образование, жилье для всех.

Если мы попытаемся гарантировать эти права по закону, то правительство не будет уделять должного внимания гражданским и политическим правам.

Второй: Я не согласен с этим утверждением. Считаю, что прежде всего должны быть обеспечены эконо-

мические права. О каких политических свободах людей можно говорить, если им нечего есть, они не имеют работы и жилья!?

Третий: Все это верно, но вы считаете, что государство может обеспечить работой всех? Мне кажется, это невозможно.

Четвертый: Полагаю, что экономические права гарантировать трудно. Но правительство обязано предоставить льготы для малообеспеченных (пенсионеры, утратившие трудоспособность и т.д.).

Пятый: Я считаю, что каждый должен сам зарабатывать себе и своим близким на жизнь без помощи государства. А государству необходимо сосредоточить свои усилия на охране окружающей среды.



Задание 1

1. Сколько различных точек зрения высказано в этом обсуждении?
2. Какие аргументы показались вам наиболее убедительными и почему?
3. Предложите свой путь решения данной проблемы.

Дискуссия показывает, насколько важны для человека все права, как они тесно связаны друг с другом, как одно определяет другое.

В самом деле, как можно отделить политические права от социальных и экономических, которые так же немислимы без права на здоровую среду обитания? И это вполне понятно, так как социально не защищенный человек вряд ли сможет реализовать свои политические, экономические и другие права.

ПРАВО НА СОБСТВЕННОСТЬ, ТРУД И ОТДЫХ

Статья 36 Конституции Республики Узбекистан гласит о том, что каждый имеет право на собственность.

Это значит, что если человек владеет имуществом, то никто не может его отобрать, и это придает человеку чувство уверенности и независимости. У собственника есть возможность приумножить свою собственность, вложив сбережения в какое-либо дело, т. е. проявить активность в хорошо известной ему сфере деятельности.

Право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые условия труда и на защиту от безработицы, гарантированное Конституцией, обязывает наше государство делать все, чтобы уровень безработицы был как можно ниже, а человек, оставшийся без работы, мог получать пособие и за время его получения подыскать себе работу.

Закон устанавливает

Каждый имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые условия труда и на защиту от безработицы в порядке, установленном законом.

Запрещается принудительный труд иначе как в порядке исполнения наказания по приговору суда либо в других случаях, предусмотренных законом.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 37

Право на отдых означает, что если вы работаете, то для вас предусмотрены и установленный законом нормированный рабочий день, и оплачиваемый отдых в виде трудового отпуска.

Известно ли вам, что...

Поступающего на работу прежде всего спросят о возрасте, так как несовершеннолетних, в соответствии с Трудовым кодексом Республики Узбекистан, администрация предприятий имеет право принимать только с 14 лет. В этом случае продолжительность его рабочего времени будет не более 12 часов, с 15 до 16 лет — не более 24, с 16 до 18 лет — не более 36 часов в неделю.

На работу несовершеннолетним можно устроиться только с письменного согласия родителей, так как родители обязаны знать условия работы и согласиться с ними. Обязательна также медицинская справка о состоянии здоровья подростка.

Существуют и такие запретные для несовершеннолетних профессии, как, например, газосварщик, шахтер, кузнец. Запрещается также привлекать несовершеннолетних к ночной, сверхурочной работе и к работе в выходные дни. Нормы переноски тяжестей для девушек значительно ниже, чем для юношей.

ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Для поддержания достойного жизненного уровня в Узбекистане оказываются различные виды социальной помощи многодетным и малоимущим семьям, одиноким матерям, людям, и в том числе детям, с ограниченными возможностями, регулярно повышается размер различных пособий и пенсий по старости.

Закон устанавливает

Каждый имеет право на социальное обеспечение в старости, в случае утраты трудоспособности, а также потери кормильца и в других предусмотренных законом случаях. Пенсии, пособия, другие виды социальной помощи не могут быть ниже официально установленного прожиточного минимума.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 39

ПРАВО НА КВАЛИФИЦИРОВАННОЕ МЕДИЦИНСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ

Право на квалифицированное медицинское обслуживание предоставляется каждому. В стране существует большое количество государственных медицинских учреждений, где население получает бесплатное лечение.

В последнее время появилось немало хозрасчетных и платных поликлиник и больниц, так что каждому предоставлена возможность выбрать, где ему лечиться.

Здоровое поколение — это залог здоровья нации. В последнее время в стране созданы различные государственные программы, такие, как «Соглом авлод учун», и общественные организации, деятельность которых направлена на укрепление здоровья подрастающего поколения.

Закон устанавливает

Каждый имеет право на квалифицированное медицинское обслуживание.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 40

ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

В Республике Узбекистан каждый имеет право на образование. Возможность получить бесплатное образование есть у каждого ребенка, независимо от доходов семьи. Это гарантируется основным законом страны.

Закон устанавливает

Каждый имеет право на образование.

Государство гарантирует получение бесплатно общего образования. Школьное дело находится под надзором государства.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 41

В соответствии с законом «О народном образовании» и законом «О национальной программе по подготовке кадров» в стране установлены следующие виды образования: дошкольное, общее среднее образование (1 — 9 классы), академические лицеи или профессиональные колледжи, срок обучения в которых три года.

Многие считают, что обязательного среднего образования каждому человеку не требуется, достаточно неполного среднего. Мол, можно прекрасно зарабатывать и без всякого образования.

Как вы относитесь к этому?

Ситуация 2

В условиях рыночной экономики меняется и роль образования, так как знания тоже становятся товаром.

Согласны ли вы с мнением, что тот, у кого больше знаний и кто лучше подготовлен к жизни, будет более востребован и имеет больше шансов достичь успеха?

ПРАВО НА СВОБОДУ НАУЧНОГО И ТЕХНИЧЕСКОГО ТВОРЧЕСТВА И ПРАВО НА ПОЛЬЗОВАНИЕ ДОСТИЖЕНИЯМИ КУЛЬТУРЫ

Статья 42 Конституции гласит: каждому гарантируется свобода научного и технического творчества, право на пользование достижениями культуры. Государство заботится о культурном, научном и техническом развитии общества.

Эти права очень близки по содержанию к праву на образование, так как образование, культура, научно-технический прогресс — понятия взаимосвязанные.

Эти права обеспечиваются доступностью ценностей культуры и науки. Каждый человек может посещать музеи, театры, культурные и научно-технические центры, пользоваться библиотеками, радио и телевидением.



Задание 3

Подготовьте и разыграйте сценки, связанные с нарушением социально-экономических прав. Определите, какие нарушения допущены. Что необходимо сделать, чтобы защитить эти права?

- задача государства — обеспечение достойного уровня жизни населения
- право на собственность
- право на труд и отдых
- прием на работу — с 18 лет, допускается с 14 лет
- право на социальное обеспечение
- право на квалифицированное медицинское обслуживание
- право на образование
- право на свободу научного и технического творчества
- право на пользование достижениями культуры



Проверьте себя!

1. Какие права человека относятся к социально-экономическим?
2. Какую роль в жизни человека играет владение собственностью и какие преимущества оно ему дает?
3. Какой порядок представляется вам справедливым: когда правом на собственность обладает лишь избранный круг людей или каждый человек?
4. Как вы полагаете, что необходимо человеку для поддержания достойного уровня жизни?
5. Как вы считаете, нужна ли в наше время благотворительность?

§ 12. Гарантии прав и свобод человека

- Куда обращаться за защитой своих прав?
- Гарантии прав и свобод человека
- Новые организации по защите прав человека

В результате работы над темой вы узнаете:

- о конституционных гарантиях прав и свобод человека;
- о механизме защиты прав человека.
- в какие учреждения необходимо обращаться за защитой своих прав;

Вы сможете:

- использовать существующие механизмы для защиты не только своих, но и прав других людей.

КУДА ОБРАЩАТЬСЯ ЗА ЗАЩИТОЙ СВОИХ ПРАВ?

Приходилось ли вам когда-нибудь защищать свои права или права других людей? В каких случаях может возникнуть такая необходимость?

Можете ли вы оставаться в стороне, когда нарушаются права других?

К сожалению, человек нередко подвергается унижениям и оскорблениям. Во всех случаях, когда нарушаются его права, человек нуждается в их защите.

В наше время в роли такого защитника выступает само государство с его законами и судом.

Закон устанавливает

Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод, право обжалования в суд незаконных действий государственных органов, должностных лиц, общественных объединений.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 44

Это право предполагает, что каждый, кто нуждается в квалифицированной юридической помощи, может получить ее, обратившись к адвокату. Ни при каких обстоятельствах человеку не имеют права отказать в этой помощи, даже если он обвиняется в уголовном преступлении.

Под особой защитой в нашем государстве находятся несовершеннолетние, нетрудоспособные и одинокие престарелые люди.

Закон устанавливает

**Права несовершеннолетних, нетрудоспособных и одиноких престарелых находятся под защитой государства.
Конституция Республики Узбекистан, ст. 45**

ГАРАНТИИ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА

В демократическом государстве необходим надежный механизм защиты прав человека, который предполагает наличие контроля (мониторинга) за их реализацией.

Такой механизм существует и в нашей стране. Он представлен не только государственными органами, но и такими общественными объединениями, как профсоюзы, адвокатура и правозащитные организации.

Этот механизм включает в себя:

- судебные органы, осуществляющие правосудие;
- органы прокуратуры, которые осуществляют надзор за точным исполнением законов и защищают свободы и права человека;
- органы министерства внутренних дел, выполняющие обязанность по обеспечению правопорядка и охраны прав граждан;
- адвокатура, оказывающая юридическую помощь гражданам в защите их прав;

- правозащитные организации и профсоюзы.

В правовом государстве существует много способов, которые гарантируют соблюдение прав человека. Среди них особое место принадлежит судебной защите. Эту форму защиты может использовать каждый человек. Для этого достаточно обратиться в суд с иском заявлением, которое служит основанием для судебного рассмотрения.

Поскольку в правовом государстве суд является независимым органом правосудия, судья, решающий любое спорное дело, подчиняется только закону.

Судья должен проявлять беспристрастие в решении конкретных дел, то есть быть выше своих личных симпатий и антипатий, быть неподкупным. Никто, вплоть до высших органов власти и управления, не вправе вмешиваться в деятельность суда.



Запомните!

В соответствии с Законом «Об обращениях граждан» от 6 мая 1994 г.:

- каждый гражданин имеет право обжаловать незаконные действия или бездействие должностных лиц и организаций в вышестоящий орган;
- если гражданин не удовлетворен решением суда, он вправе его обжаловать.

НОВЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

За годы независимого развития Узбекистана созданы новые национальные институты по защите прав человека, которые расширили ее механизм. К ним относятся:

- Конституционный суд;
- Институт Уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека (Омбудсман);

- Национальный центр по правам человека;
- Институт мониторинга действующего законодательства при Олий Мажлисе.

Конституционный суд является органом судебной власти. Его основная задача — установить соответствие законов, указов, постановлений правительства, а также решений министерств и хокимиятов Основному закону страны.

В случае установления противоречия между ними он приводит акты этих органов в соответствие с Основным законом.

Должность Уполномоченного по правам человека (Омбудсмана) создана в 1995 г. в системе законодательной власти, т. е. при Олий Мажлисе, и не является судебной. Омбудсман осуществляет парламентский контроль за соблюдением прав человека государственными органами.

В его обязанности входит:

- изучать положение дел, связанных с соблюдением прав человека в стране;
- выявлять причины нарушения прав человека;
- разрабатывать программы по их устранению;
- принимать конкретные меры для восстановления нарушенных прав человека.

При Омбудсмане создана комиссия по соблюдению конституционных прав и свобод. Она рассматривает обращения граждан и организаций, которые поступают в его адрес.

С подобной жалобой к Омбудсману на нарушение своих законных прав может обратиться каждый человек (гражданин республики, иностранец либо лицо, не имеющее гражданства), но только после того, как использует все другие средства защиты (обращение в суд, прокуратуру и др.) В случае подтверждения факта Омбудсман со своим заключением обращается к организации, допустившей нарушение. Заключение носит рекомендательный характер. Но если его заключение игнорируется, Уполномоченный в своем ежегодном докладе ставит об этом в известность Олий Мажлис.



Запомните!

- жалоба подается Омбудсману в письменной форме с приложением всех необходимых документов (ответы на свои жалобы других органов, решения, приговор суда и т. д.);
- для рассмотрения жалобы устанавливается десятидневный срок.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Национальный центр по правам человека создан в 1996 г. в системе исполнительной власти. Он является государственной организацией, которая осуществляет правозащитную деятельность в стране.

Задачи Национального центра по правам человека:

- разрабатывает национальную программу действий в этой области;
- совершенствует законодательство в области прав человека;
- содействует созданию внесудебной системы защиты прав человека;
- обращается с рекомендациями к правоохранительным органам по вопросам, связанным с правами человека.

Задание 1

Представьте себе, что вы живете в городе, где расположен химический комбинат. Это предприятие работает уже в течение нескольких лет. За это время среди населения участились сердечно-сосудистые и легочные заболевания. В результате обследования состояния здоровья населения было установлено, что рост заболеваемости связан с загрязнением окружающей среды. Администрация предприятия своего обещания установить очистные сооружения не выполняет.

Как общественность может решить данную проблему? Какие действия будут эффективными в данном случае?

Задание 2



Какие механизмы защиты прав человека можно использовать в следующих ситуациях?

1. Вас преследуют, вам угрожают расправой, бесконечно звонят, оскорбляют. Что делать?
2. Вас обвиняют в совершении преступления. На защиту какой организации вы можете рассчитывать? Как действовать в подобной ситуации?
3. Вы уверены, что пострадали несправедливо, что вас обидели, оскорбили. Что делать?
4. Поздно вечером вы с другом возвращаетесь с занятий. Вас останавливает милиционер и собирается доставить в отделение милиции. Как вести себя в подобной ситуации?
5. Девятиклассникам не выдают документы до тех пор, пока они не отработают летнюю практику. Правомерны ли действия администрации? Если да, обоснуйте свой ответ. Если нет — какие шаги, по вашему мнению, нужно предпринять?

Подведем итоги

Гарантии прав и свобод

- каждому гарантируется защита прав и свобод
- механизм защиты прав человека: суды, прокуратура, милиция, адвокатура
- мониторинг реализации прав человека — это ...
- 6 мая 1994 г. — закон «Об обращениях граждан»
- Омбудсман — это ...
- 1996 г. — открытие Национального центра по правам человека

Проверьте себя!



1. Что вы понимаете под конституционной гарантией?
2. Какие дополнительные национальные механизмы защиты прав человека созданы в Узбекистане? Какие функции они выполняют?
3. Почему человеку, наряду с профессиональными, необходимы правовые знания?

Нормативный материал

**ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН
«ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ ОЛИЙ МАЖЛИСА
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА (ОМБУДСМАНЕ)»
(извлечения)**

Статья 1. Уполномоченный Олий Мажлиса по правам человека — должностное лицо, наделенное полномочиями обеспечения парламентского контроля за эффективностью соблюдения действующего законодательства о правах человека в Республике Узбекистан государственными органами, органами самоуправления граждан, предприятиями, учреждениями, общественными объединениями и должностными лицами.

Институт Уполномоченного по правам человека Республики Узбекистан дополняет существующие формы и средства защиты прав и свобод человека. Уполномоченный способствует совершенствованию законодательства Республики Узбекистан о правах человека и приведению его в соответствие с нормами международного права, развитию международного сотрудничества, содействует повышению общественного сознания граждан в области прав человека.

Статья 2. Уполномоченный при осуществлении своих полномочий является самостоятельным и независимым от государственных органов и должностных лиц и подотчетен Олий Мажлису Республики Узбекистан.

Статья 3. Уполномоченный избирается Олий Мажлисом из числа депутатов на срок полномочий Олий Мажлиса. По истечении срока полномочий Олий Мажлиса Уполномоченный продолжает выполнять свои обязанности до избрания нового Уполномоченного.

Статья 9. Уполномоченный рассматривает жалобы граждан Республики Узбекистан и находящихся на территории Республики Узбекистан иностранных граждан и лиц без гражданства на действия или бездействие организаций или должностных лиц, нарушающих их права, свободы и законные интересы, и имеет право проводить свое расследование.

Уполномоченный принимает к рассмотрению жалобы третьих лиц, в том числе общественных объединений, на нарушения прав, свобод и законных интересов конкретного человека или группы лиц при условии их согласия.

Уполномоченный не рассматривает вопросы, отнесенные к компетенции суда.

Статья 12. Уполномоченный имеет право:

- рассмотреть жалобу;
- указать на средства и формы, которые заявитель может использовать для защиты своих прав, свобод и законных интересов;
- передать жалобу организации или должностному лицу, компетентным разрешить их по существу;
- ознакомить заявителя с документами, решениями и иными материалами, затрагивающими его права и законные интересы;
- отказать в рассмотрении жалобы с обязательным указанием мотивов отказа;
- принимать иные меры, не противоречащие закону.

24 апреля 1997 г.

§ 13. Конституционные обязанности граждан Республики Узбекистан

- Единство прав и обязанностей
- Все равны перед законом
- Ответственность за несоблюдение конституционных обязанностей

В результате работы над темой вы узнаете:

- в чем заключаются конституционные обязанности граждан;
- об ответственности несовершеннолетних граждан за нарушение законодательства Республики Узбекистан;
- о неразрывном единстве прав и обязанностей;

Вы сможете:

- оценить значение своих гражданских обязанностей;
- осознать необходимость выполнения требований Конституции и законов страны.

ЕДИНСТВО ПРАВ И ОБЯЗАННОСТЕЙ

В Конституции Республики Узбекистан перечислены не только основные права граждан Республики Узбекистан, но и их обязанности.

Общезвестная истина гласит: «Нет прав без обязанностей точно так же, как нет обязанностей без прав». Это подтверждается самой жизнью. Живя в обществе, общаясь с себе подобными, человек не может быть абсолютно свободным, не считаться с окружающими людьми.

Этот принцип касается каждого гражданина и означает, что никто не имеет права уклоняться от обязанностей, закрепленных в Конституции и законах страны.



Задание

Представьте, что ваш класс — это небольшое общество. Как вы думаете, что произойдет, если его граждане будут обладать всеми правами и свободами, но у них не будет никаких обязанностей?

Конституция Республики Узбекистан (глава XI) предусматривает следующие обязанности граждан:

- соблюдать Конституцию и законы (ст. 48);
- оберегать историческое, духовное и культурное наследие народа Узбекистана (ст. 49);
- бережно относиться к окружающей природной среде (ст. 50);
- платить установленные законом налоги и местные сборы (ст. 51);
- быть защитником своей республики, нести военную или альтернативную службу (ст. 52).

При этом в Конституции особо подчеркивается, что при осуществлении своих прав и свобод граждане обязаны уважать права, свободы, честь и достоинство других людей (ст. 48).

В случае невыполнения гражданами конституционных обязанностей и законов наступает административная, гражданская или уголовная ответственность.

ВСЕ РАВНЫ ПЕРЕД ЗАКОНОМ

Принцип всеобщего равенства перед законом распространяется на всех граждан государства, независимо от социального положения, занимаемой должности и т. д. Ни один гражданин не должен уклоняться или освобождаться от обязанностей, установленных Конституцией.

Соблюдение Конституции и законов является самой главной обязанностью граждан государства.

Закон устанавливает

Все граждане несут обязанности, закрепленные за ними в Конституции.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 47

ЗАБОТА О СОХРАННОСТИ ИСТОРИЧЕСКОГО И КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ

Исторические памятники, духовное и культурное наследие народов Узбекистана является национальным достоянием всего народа. Это национальное богатство создавалось веками, и каждый из нас обязан сохранять историческое и культурное наследие наших предков.

БЕРЕЖНОЕ ОТНОШЕНИЕ К ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ

Необходимость бережно относиться к окружающей среде отражена в Конституции (ст. 50) и законе Республики Узбекистан «Об охране природы», которые обязывают граждан:

- рационально использовать природные ресурсы;
- бережно относиться к богатствам природы;
- сохранять культурное наследие, связанное с объектами природы.

Сегодня нет большей опасности для жизни человечества, чем уничтожение природы, загрязнение воздуха, земли и рек. Спасая природу, мы спасаем от гибели самих себя.

Закон устанавливает

Граждане обязаны оберегать историческое, духовное и культурное наследие народа Узбекистана.

Памятники культуры охраняются государством.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 49

ЗАЩИТА ОТЕЧЕСТВА — КОНСТИТУЦИОННАЯ ОБЯЗАННОСТЬ ГРАЖДАН СТРАНЫ

Конституция Республики Узбекистан объявляет защиту Отечества долгом каждого гражданина страны (ст. 52). Обязанность защищать свою Родину должна выполняться гражданами путем прохождения военной или альтернативной службы.

Альтернативная служба предполагает возможное исполнение гражданского долга мужским населением страны взамен несения военной службы из-за невозможности проходить службу в армии по состоянию здоровья и другим причинам.

Альтернативная служба обычно предполагает выполнение неквалифицированной работы на предприятиях народного хозяйства.

Женщины на военную службу в мирное время не призываются.

Граждане других государств и лица без гражданства, постоянно проживающие или временно прибывшие в Узбекистан, не несут военную службу и не проходят военную подготовку в учебных заведениях страны.

На срочную воинскую службу призываются мужчины, годные по состоянию здоровья к военной службе, которым на день призыва исполнилось 18 лет. В случае поступления в высшее учебное заведение призывнику предоставляется отсрочка на время учебы.

Закон устанавливает

Защита Республики Узбекистан — долг каждого гражданина Республики Узбекистан. Граждане обязаны нести военную или альтернативную службу в порядке, установленном законом.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 52

УЧЕБА — ОСНОВНАЯ ОБЯЗАННОСТЬ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ГРАЖДАН

Одной из главных обязанностей несовершеннолетних граждан страны является получение ими базового общего образования. После 9 классов обучения учащиеся продолжают свое образование в колледжах, лицеях и других специализированных учебных заведениях. В соответствии с Конституцией Республики Узбекистан каждому гарантируется бесплатное общее образование.

В настоящее время в республике работает 56 высших и около 300 средних специальных учебных заведений, более 9 тысяч общеобразовательных школ, усилия которых направлены на то, чтобы после окончания школы учащиеся были всесторонне развитыми, творческими личностями с высоким уровнем общей культуры.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НЕСОБЛЮЖДЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ

В соответствии с Кодексом об административной ответственности Республики Узбекистан ответственности подлежат граждане, достигшие к моменту совершеннолетия 16 лет. С 13 лет подростки несут уголовную ответственность за умышленное убийство при отягчающих вину обстоятельствах, с 14 лет — за умышленное убийство, умышленное тяжкое или легкое телесное повреждение, истязание, изнасилование, похищение человека, разбой, грабеж, кражу, угон транспортного средства и другие тяжкие правонарушения.

К несовершеннолетним нарушителям закона могут применяться следующие виды наказания:

- общественное порицание,
- возложение обязанности устранить причиненный вред,

- штраф,
- лишение свободы (по совокупности преступлений — до 15 лет).

Несовершеннолетние правонарушители отбывают наказание в колониях для несовершеннолетних или в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа.

Подведем итоги

Обязанности граждан

- все равны перед законом
- нет прав без обязанностей
- соблюдать Конституцию и законы
- уважать права, свободы, честь и достоинство других людей
- заботиться о сохранности исторического, духовного и культурного наследия народа Узбекистана
- беречь памятники истории и культуры
- платить установленные законом налоги
- нести военную или альтернативную службу
- бережно относиться к окружающей среде



Проверьте себя!

1. Как вы думаете, является ли достаточным для реализации прав и свобод граждан страны сам факт закрепления их в Конституции?
2. Перечислите обязанности, установленные Конституцией Республики Узбекистан для граждан страны.
3. Как вы считаете, почему не бывает прав без обязанностей?
4. Какая установлена административная и уголовная ответственность несовершеннолетних за несоблюдение Конституции и законов страны?

**УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН
(извлечения)**

Статья 81. Система наказаний.

К лицам, совершившим преступление в возрасте до 18 лет, могут применяться следующие основные наказания.

- а) штраф;
- б) исправительные работы;
- в) арест;
- г) лишение свободы.

Статья 82. Штраф.

Штраф устанавливается в пределах от 2 до 20 минимальных размеров заработной платы.

Статья 83. Исправительные работы.

Исправительные работы применяются только к трудоспособным несовершеннолетним по месту работы, а если виновный не работает — в иных местах, определяемых органами, ведающими исполнением этого наказания в районе его жительства, на срок от 1 месяца до 1 года.

Статья 84. Арест.

Арест применяется на срок от 1 до 3 месяцев.

Статья 85. Лишение свободы.

Лишение свободы для несовершеннолетних устанавливается на срок от 6 месяцев до 10 лет, кроме случаев, предусмотренных частями второй, третьей и четвертой статьи 86 настоящего Кодекса.

Лицам, совершившим преступления в возрасте от 13 до 16 лет, лишение свободы назначается:

- а) за менее тяжкое преступление — до 3 лет;
- б) за тяжкое преступление — до 6 лет;
- в) за особо тяжкое преступление — до 10 лет.

Лицам, совершившим преступления в возрасте от 16 до 18 лет, лишение свободы назначается:

- а) за менее тяжкое преступление — до 4 лет;

б) за тяжкое преступление — до 7 лет;

в) за особо тяжкое преступление — до 10 лет.

Лицам, не достигшим к моменту вынесения приговора 18 лет, отбытие наказания в виде лишения свободы назначается в воспитательных колониях общего или усиленного режима.

Осуждаемым к лишению свободы несовершеннолетним лицам мужского пола отбывание наказания назначается:

а) осуждаемым впервые к лишению свободы — в колониях общего режима;

б) ранее отбывавшим наказание в виде лишения свободы — в колониях усиленного режима.

Осуждаемым к лишению свободы несовершеннолетним лицам женского пола отбывание наказания назначается в воспитательных колониях общего режима.

22 сентября 1994 г.

§ 14. Повторим изученную тему: “Основные права, свободы и обязанности человека и гражданина”

1. Какой проблеме посвящен II раздел Конституции Республики Узбекистан?
 - a) основным правам и свободам человека
 - b) гарантиям прав и свобод человека и гражданина
 - c) обязанностям граждан
 - d) взаимоотношениям общества и личности
 - e) правильные ответы *a* и *c*
2. Свобода совести — это право граждан:
 - a) исповедовать любую религию или не исповедовать никакой
 - b) исповедовать любую идеологию или не исповедовать никакой
 - c) на свободу выбора работы и места жительства
 - d) поступать в соответствии с убеждениями и желаниями
 - e) все ответы верны
3. Религия и религиозные организации в Республике Узбекистан отделены от государства, что означает:
 - a) невмешательство государства в деятельность этих организаций
 - b) религиозные организации не выполняют государственных функций
 - c) государство не возлагает каких-либо функций на них, не вмешивается в их деятельность
 - d) религиозные организации запрещены в государстве
 - e) все ответы верны
4. Определена ли в Конституции Республики Узбекистан обязанность всех граждан трудиться?
 - a) нет, не определена
 - b) да, на основании принципа: «Кто не работает, тот не ест»
 - c) да, определена в отношении всех трудоспособных лиц
 - d) правильные ответы *a* и *b*
 - e) нет правильного ответа

5. Кто обеспечивает права и свободы граждан, закрепленные Конституцией и законами?
- а) Президент
 - б) Олий Мажлис
 - в) правоохранительные органы
 - г) государство
 - д) суд
6. Кто выступает гарантом прав и свобод граждан Узбекистана?
- а) Президент
 - б) Олий Мажлис
 - в) Верховный суд
 - г) хокимият
 - д) Кабинет Министров
7. Ограничена ли свобода высказывания мнений в республике в соответствии с Конституцией?
- а) нет
 - б) да, запрещается критиковать правительственные органы
 - в) да, если это составляет тайну государства
 - г) правильные ответы а и в
 - д) все ответы верны
8. С какого возраста наступает уголовная ответственность?
- а) с 18 лет
 - б) с 21 года
 - в) с 16 лет, за некоторые преступления с 13 лет
 - г) с 13 лет, за некоторые преступления с 12 лет
 - д) с 14 лет
9. С какого возраста требуется письменное согласие ребенка на изменение гражданства?
- а) с 14 лет
 - б) с 15 лет
 - в) с 16 лет
 - г) с 17 лет
 - д) с 18 лет
10. Апатриды — это:
- а) лица без гражданства
 - б) граждане страны некоренной национальности
 - в) переселенцы из других государств, принявшие гражданство
 - г) иностранцы, принявшие второе гражданство

- е) все ответы верны
11. Какой документ подтверждает наличие гражданства?
- а) удостоверение личности
 - б) паспорт
 - в) свидетельство о рождении
 - г) справка с места жительства
 - е) правильные ответы б и г
12. Омбудсман — это:
- а) представитель ООН в Узбекистане
 - б) Уполномоченный Олий Мажлиса по правам человека
 - в) представитель всех международных организаций в Узбекистане
 - г) уполномоченный Президента по правам человека
 - е) международный представитель адвокатуры в Узбекистане
13. Когда был принят закон «О гражданстве»?
- а) 2 мая 1991 г.
 - б) 2 июля 1992 г.
 - в) 2 июля 1993 г.
 - г) 2 июля 1994 г.
 - е) 2 июля 1995 г.
14. Укажите основные черты гражданства Республики Узбекистан.
- а) все граждане равны перед законом
 - б) за лицами, являющимися гражданами Республики Узбекистан, не признается принадлежность к гражданству иностранного государства
 - в) за лицами, являющимися гражданами Республики Узбекистан, признается принадлежность к гражданству иностранного государства
 - г) существует ценз оседлости в 5 лет
 - е) правильные ответы а, б, г
15. Гражданство — это:
- а) политическая и экономическая связь человека с государством, в котором он проживает
 - б) только экономическая связь человека с государством, в котором он проживает
 - в) политическая и правовая связь человека с государством, в котором он проживает

- d) принадлежность человека к государству в зависимости от национальности
 - e) политическая связь человека с государством, в котором он проживает
16. Как решается вопрос о гражданстве ребенка, если оба родителя проживали за пределами Республики Узбекистан, но состоят в гражданстве Узбекистана?
- a) ребенок является гражданином Республики Узбекистан
 - b) ребенок является гражданином государства, в котором проживали родители на день его рождения
 - c) ребенок приобретает гражданство по желанию, после исполнения 7 лет
 - d) гражданство детей не определяется до 12 лет
 - e) правильные ответы a и d
17. Могут ли быть приняты в гражданство Республики Узбекистан лица, имеющие иностранное гражданство?
- a) при условии отказа от иностранного гражданства
 - b) при постоянном проживании в республике 5 лет
 - c) при наличии законных источников существования
 - d) при признании и выполнении требований Конституции Республики Узбекистан
 - e) все ответы верны
18. В каком случае выход из гражданства не допускается?
- a) если лицо привлечено к уголовной ответственности
 - b) если лицо находится в разводе
 - c) если лицо занимает материально ответственный пост
 - d) если выход из гражданства противоречит интересам государственной безопасности
 - e) все ответы верны
19. В каких случаях наступает утрата гражданства?
- a) вследствие поступления на военную службу в другом государстве
 - b) если гражданин, проживающий за границей, не стал на консульский учет в течение 5 лет
 - c) если гражданство приобретено по фальшивым документам
 - d) в случае измены Родине (дезертирство, терроризм и т. д.)
 - e) правильные ответы a, b, c
20. В соответствии с Конституцией к личным правам и свободам относятся:

- a) право на жизнь
 - b) право на личную неприкосновенность
 - c) право на выбор государственного строя в республике
 - d) право на участие в деятельности антигосударственных организаций и партий
 - e) правильные ответы *a* и *b*
21. Какие из указанных прав относятся к политическим правам человека?
- a) право на свободный выбор работы
 - b) право на участие в делах государства
 - c) право на подачу просьб и жалоб
 - d) право на участие в массовых общественных движениях и объединениях
 - e) правильные ответы *b*, *c*, *d*
22. Имеют ли право органы власти запрещать проведение митингов, собраний или демонстраций граждан?
- a) да, по соображениям безопасности
 - b) гражданам Республики Узбекистан гарантирована свобода слова во всех случаях
 - c) да, если на таких собраниях и митингах подвергается критике общественный строй государства
 - d) нет, ни при каких обстоятельствах
 - e) правильные ответы *a* и *c*
23. Разрешается ли создание в Республике Узбекистан тайных обществ, не имеющих целью свержение конституционного строя, нарушение целостности и безопасности государства?
- a) да
 - b) нет
 - c) только для граждан Республики Узбекистан
 - d) только для лиц, не состоящих на государственной службе и не имеющих судимости
 - e) правильных ответов нет

РАЗДЕЛ III

Общество и личность

При осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе.

Всеобщая декларация прав человека, ст. 29

Осуществление прав и свобод гражданином не должно нарушать законных интересов, прав и свобод других лиц, государства и общества.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 20

Что касается прав и свобод граждан, наша Конституция сполна вобрала в себя основные идеи и принципы Всеобщей декларации прав человека.

Н. А. Каримов

§ 15. Деятельность общественных объединений и средств массовой информации

- Зачем нужны общественные объединения?
- Принципы создания и деятельности общественных объединений
- Средства массовой информации

В результате работы над темой вы узнаете:

- об идеологическом и политическом многообразии точек зрения в демократическом государстве;
- о деятельности общественных объединений как составной части демократии;
- о принципах деятельности средств массовой информации;

Вы сможете:

- рассказать об их роли в укреплении демократии в государстве и защите прав человека.

ЗАЧЕМ НУЖНЫ ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ?



Задание 1

Вспомните, о деятельности каких общественных объединений в Республике Узбекистан вы слышали, читали в газетах, в деятельности которых, возможно, принимали участие сами?

Как вы считаете, зачем обществу нужны общественные объединения и средства массовой информации? Насколько важно участие в общественной жизни различных групп людей, партий и общественных движений?

Общественные объединения — это практическое проявление права населения страны на участие в общественной жизни.

Задание 2

Заполните таблицу.

Виды общественных объединений	Название
Профессиональные союзы	
Политические партии	
Организации ветеранов	
Творческие союзы	
Общественные благотворительные фонды	
Женские, молодежные, детские организации	

Закон устанавливает

Граждане Республики Узбекистан имеют право объединяться в профессиональные союзы, политические партии и другие общественные объединения, участвовать в массовых движениях.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 34

Общественным объединением является формирование, возникшее в результате добровольного объединения граждан на основе общих интересов. Общественные объединения существуют в следующих формах:

- общественные организации;
- общественные движения;
- общественные фонды;
- другие неправительственные учреждения.

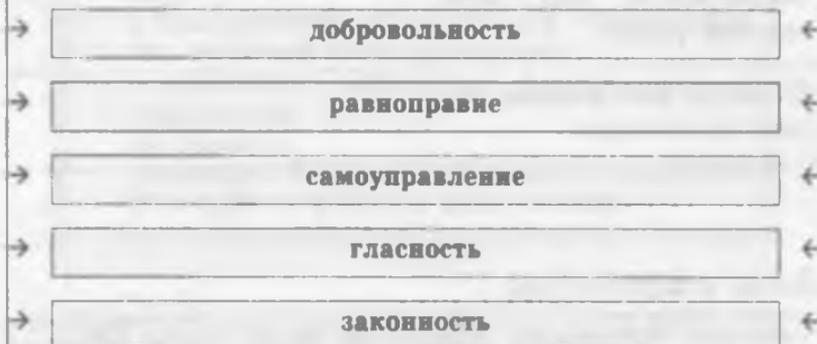
Закон устанавливает

Общественными объединениями в Республике Узбекистан признаются профессиональные союзы, политические партии, общества ученых, женские организации, организации ветеранов и молодежи, творческие союзы, массовые движения и иные объединения граждан, зарегистрированные в установленном законом порядке.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 56

Схема 9

Принципы создания и деятельности общественных объединений



Наиболее массовыми общественными объединениями в нашей стране являются профессиональные союзы, которые наряду с государственными организациями защищают права работающего населения страны.

В настоящее время профсоюзные организации независимы от государственных органов управления и действуют только в интересах работника и общества.

Закон устанавливает

Профессиональные союзы выражают и защищают социально-экономические права и интересы работников. Членство в профессиональных организациях — добровольное.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 59

Во взаимоотношениях между государством и общественными объединениями законодательством установлены следующие принципы:

Государство	Общественные объединения
соблюдение прав и законных интересов общественных объединений	невмешательство в деятельность государственных органов и должностных лиц
гарантия условий для выполнения ими уставных задач	участие в формировании органов государственной власти
отсутствие финансирования общественных объединений, преследующих политические цели	осуществление государственной власти через своих представителей

Все общественные объединения действуют на основе своих уставов и в рамках существующего законодательства Республики Узбекистан.

Одним из важных положений идеологического плюрализма является признание светского характера нашего государства. Это означает, что никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной, а религиозные организации отделены от государства и равны перед законом.

Однако государству не безразлично, с какой целью действуют образованные общественные объединения.

Закон устанавливает

Запрещается создание и деятельность политических партий, а равно других общественных объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя, выступающих против суверенитета, целостности и безопасности республики, конституционных прав и свобод ее граждан, пропагандирующих войну, социальную, национальную, расовую и религиозную вражду, посягающих на здоровье и нравственность народа, а также военизированных объединений, политических партий по национальному и религиозному признакам.

Запрещается создание тайных обществ и объединений.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 57

СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

В соответствии с Конституцией и законом «О средствах массовой информации» каждому гражданину предоставляется свобода слова: право выступать по радио, в печати, по телевидению и в других средствах массовой информации, открыто высказывать свое мнение и отстаивать свои убеждения.

Закон устанавливает

Средства массовой информации свободны и действуют в соответствии с законом. Они несут в установленном порядке ответственность за достоверность информации. Цензура не допускается.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 67

Запрещается сбор, хранение и использование информации о ком-либо без его согласия. Исключения из этого запрета составляют только случаи, установленные законом.

Если в средствах массовой информации были опубликованы неверные сведения или сведения, унижающие честь и достоинство человека, то он имеет право опровергнуть их в издании, опубликовавшем эти сведения.



Задание 3

Как вы считаете, должны ли люди иметь возможность публиковать все, что захотят? Составьте перечень того, что может и что не должно публиковаться в средствах массовой информации.

Правительство на время закрывает некоторые газеты, которые настраивают людей против его действий.

Как вы считаете, является ли это нарушением прав человека? Как бы вы поступили, будучи на месте главы государства?

Информированность общества и каждого человека — залог экономического и духовного прогресса. Но распространение информации не должно быть монополией государства или группы лиц, чтобы не формировалось искаженное общественное мнение.

Одно из главных условий построения демократического правового государства — свобода печати и информации. Однако свобода слова и печати не может быть абсолютной. Ведь информацию, прозвучавшую с экрана телевизора, опубликованную в газете, воспринимают миллионы людей. Если сообщаются ошибочные сведения о каком-либо человеке, предприятии, отрасли производства, то тем самым подрывается их репутация, нарушаются их права. За клеветнические сведения, за призыв к насильственным действиям и другие незаконные действия средства массовой информации, их опубликовавшие, должны привлекаться к судебной ответственности.



Задание 4

- Считаете ли вы возможным существование независимой прессы?
- Какие из газет вы регулярно читаете?
- Какой, по-вашему, должна быть газета, чтобы она привлекла ваше внимание и вы читали бы ее регулярно?

В соответствии с законом «О средствах массовой информации» не допускается использование средств массовой информации в следующих случаях:

- с целью призыва к насильственному изменению существующего строя, нарушению территориальной целостности Республики Узбекистан;
- с целью пропаганды войны и насилия, национальной, расовой и религиозной вражды;
- в целях разглашения государственной тайны.

Запрещается также публиковать материалы предварительного следствия без разрешения органов следствия и прокуратуры.

Подведем итоги

Общественные объединения,
СМИ

- цель — решение общественно-политических проблем
- общественные объединения, политические партии
- благотворительные фонды
- профсоюзы
- регистрация обязательна!
- добровольность
- какие объединения запрещены?
- идеологический плюрализм
- СМИ — цензура не допускается
- за клевету — судебная ответственность
- информированность — залог прогресса
- 26 декабря 1997 г. — закон «О средствах массовой информации»



Проверьте себя!

1. Назовите основное отличие общественных объединений от государственных органов.
2. Перечислите виды общественных объединений, существующих в Республике Узбекистан.
3. На каких принципах создаются и действуют общественные объединения?
4. Каким образом осуществляется взаимосвязь государства и общественных объединений?
5. Какие партии и общественные объединения запрещается создавать в Республике Узбекистан?
6. Каким образом свобода слова и печати может оказать негативное влияние на общество?
7. Какие средства информации можно считать независимыми?
8. Продолжите предложение: "Я не читаю газеты, потому что..."

Нормативный материал

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН «О СРЕДСТВАХ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ»

(извлечения)

Статья 1. Средства массовой информации

Средствами массовой информации являются газеты, журналы, ведомости, бюллетени, информационные агентства, телевидение и радиовещание, кинодокументалистика, электронно-информационная связь, а также государственные, независимые и иные массовые периодические издания, имеющие постоянные названия.

Статья 2. Свобода средств массовой информации

В Республике Узбекистан средства массовой информации свободны и осуществляют свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Узбекистан и другими законодательными актами.

Средства массовой информации несут ответственность за правдивость и достоверность публикуемой информации в порядке, установленном законодательством.

Статья 3. Свобода слова

Каждый имеет право выступать в средствах массовой информации, открыто высказывать свое мнение и убеждения.

Статья 4. Недопустимость цензуры

В Республике Узбекистан цензура средств массовой информации не допускается. Никто не имеет права требовать предварительного согласования публикуемых сообщений или материалов, а также изменения текста или полного их снятия с печати (эфира).

Статья 6. Недопустимость злоупотребления в использовании средств массовой информации

Не допускается использование средств массовой информации с целью призыва к насильственному изменению существующего конституционного строя, нарушению территориальной целостности Республики Узбекистан, пропаганды войны и насилия, жестокости, национальной, расовой и религиозной вражды, разглашения государст-

венной или иной охраняемой законом тайны, совершения других действий, влекущих за собой уголовную ответственность.

Запрещается через средства массовой информации порочить честь и достоинство граждан, вмешательство в их личную жизнь.

Статья 27. Право на опровержение и ответ

Юридическое или физическое лицо вправе требовать от редакции опровержения опубликованных в средствах массовой информации недостоверных и порочащих его честь и достоинство сведений.

Опровержение или ответ, полученный редакцией радиовещания либо телевидения, передается в эфир в той же программе или цикле передач не позднее одного месяца со дня поступления.

26 декабря 1997 г.

§ 16. Деятельность политических партий

- Участие граждан в управлении государством
- Формирование многопартийной системы в Республике Узбекистан

В результате работы над темой вы узнаете:

- о значении деятельности партий в демократическом правовом государстве;
- о деятельности политических партий в Республике Узбекистан и их программах;

Вы сможете:

- объяснить, каким образом политические партии могут оказывать и оказывают влияние на укрепление демократии в стране.

УЧАСТИЕ ГРАЖДАН В УПРАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВОМ

В жизни людей существуют различные проблемы. Одни из них человек может решить сам, другие же — только объединившись с другими, так, например, проблемы, связанные с развитием предпринимательства: защита интересов предпринимателей, вопросы кредитования, налогообложения, выход на внешний рынок. Именно в этих целях и создаются ассоциации предпринимателей. Для решения своих проблем объединяются также и другие группы: пенсионеры, инвалиды, молодежь, учителя, врачи и т. д.

Задание 1



Разделитесь на четыре группы. Попробуйте доказать, что ваша группа самая организованная и сплоченная и поэтому она должна быть представлена большинством среди депутатов законодательного органа.

Как вы убедились, в демократическом обществе в органах государственной власти не может быть представлена только одна из этих групп. Так каким же образом можно достичь того, чтобы интересы каждой из этих групп были представлены и защищены?

Задание 2



Разделитесь на 6 групп: 2 группы будут представлять политические партии, остальные группы — представителей объединений пенсионеров, молодежи, фермеров и женщин.

Представители политических партий разрабатывают программы, в которых определяют свои цели и задачи с учетом интересов вышеназванных групп и проводят агитационную работу среди них с целью получения их поддержки.

Представители групп пенсионеров, молодежи, фермеров и женщин определяют круг проблем, свойственных для каждой из них.

В ходе агитационной работы должно определиться, какой из этих партий они отдали бы свое предпочтение.

ФОРМИРОВАНИЕ МНОГОПАРТИЙНОЙ СИСТЕМЫ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

Одним из важных политических прав граждан является право создавать политические партии и участвовать в их работе. Что же такое политическая партия?

Запомните!



Политическая партия — это организованная группа единомышленников, представляющая интересы части общества и ставящая своей целью участие в деятельности государственных органов.

Ход истории подтвердил, что однопартийная система может привести к установлению диктатуры в государстве. Многопартийная система предоставляет гражданам возможность выбирать кандидатов от различных партий и отдавать предпочтение той или иной программе развития общества.

Закон устанавливает

Никто не может ущемлять права, свободы и достоинства лиц, составляющих оппозиционное меньшинство в политических партиях, массовых движениях, общественных объединениях, а также в представительных органах власти.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 34

В Республике Узбекистан идет процесс формирования многопартийной системы. Об этом свидетельствует тот факт, что в настоящее время в Олий Мажлисе представлены 4 политические партии и ряд общественных объединений, которые оказывают большое влияние на формирование законодательства и проведение государственной политики в области экономики, культуры и социальной сфере.

В демократическом правовом государстве должно быть не менее двух партий, чтобы у каждого гражданина была возможность выбирать ту партию, которая, по его мнению, представляет его интересы, способствует развитию страны.

Закон устанавливает

Политические партии выражают политическую волю различных социальных слоев и групп и через своих избранных демократическим путем представителей участвуют в формировании государственной власти. Политические партии обязаны в установленном порядке представлять Олий Мажлису или уполномоченному им органу публичные отчеты об источниках финансирования своей деятельности.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 60

Название партии	Дата регистрации	Цель	Печатный орган
Народно-демократическая	1 ноября 1991 г.	обеспечение социальной справедливости, прогресса и духовного обновления страны	«Узбекистон овози», «Голос Узбекистана»
«Адолат»	18 февраля 1994 г.	создание правового демократического государства, установление социальной справедливости	«Адолат»
«Миллий тикланиш»	3 июня 1995 г.	национальное возрождение государства на основе общечеловеческих ценностей	«Миллий тикланиш»
«Фидокорлар»	4 января 1999 г.	повышение активности граждан и формирование идеологии независимости	«Фидокорлар»

До 200 года осуществляла свою деятельность партия «Ватан тараккети», которая впоследствии объединилась с партией «Фидокорлар».

Подведем итоги

Политические партии

- цель — решение общественно-политических проблем
- политика — это...
- политическое и идеологическое многообразие мнений
- политическая партия — это...
- многопартийность — различные точки зрения
- какие партии запрещаются?
- политические партии — формируют
- государственную власть, управляют государством через своих представителей
- 26 декабря 1996 г. — закон «О политических партиях»



Проверьте себя!

1. С какой целью люди объединяются в политические партии и движения?
2. Каким образом наличие многопартийности может оказать положительное влияние на развитие демократии в стране?
3. Какие партии запрещено создавать в Республике Узбекистан в соответствии с Конституцией и законами государства?
4. Перечислите политические партии, действующие сегодня в Республике Узбекистан.

Нормативный материал

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН «О ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЯХ»

(извлечения)

Статья 1. Понятие политической партии

Политической партией является добровольное объединение граждан Республики Узбекистан, образованное на основе общности взглядов, интересов и целей, стремящееся к осуществлению политической воли определенной части общества в формировании органов государственной власти и принимающее участие через своих представителей в управлении государственными и общественными делами.

Статья 3. Принципы создания и деятельности политических партий

Политические партии создаются и действуют в целях реализации прав и свобод граждан на основе свободного волеизъявления, добровольности вступления и выхода из партии, равноправия своих членов, самоуправления, законности и гласности.

Запрещается создание и деятельность политических партий:

- имеющих целью насильственное изменение конституционного строя;
- выступающих против суверенитета, целостности и безопасности Республики Узбекистан, конституционных прав и свобод ее граждан;
- пропагандирующих войну, социальную, национальную, расовую и религиозную вражду;
- посягающих на здоровье и нравственность народа;
- по национальному и религиозному признакам.

Статья 4. Членство в политических партиях

Гражданин Республики Узбекистан одновременно может быть членом только одной политической партии.

Любые ограничения прав гражданина, а равно предоставление ему льгот или преимуществ по признакам партийной принадлежности запрещаются.

Не могут быть членами политических партий:

- судьи;
- прокуроры и следователи прокуратуры;
- сотрудники органов внутренних дел, службы национальной безопасности;
- военнослужащие;
- граждане иностранных государств и лица без гражданства.

Статья 5. Гарантии деятельности политических партий

Государство гарантирует защиту прав и законных интересов политических партий, создает им равные правовые возможности выполнения ими своих уставных целей и задач.

Статья 6. Создание политических партий

Для создания политической партии необходимо наличие пяти тысяч подписей граждан, проживающих в не менее восьми территориальных субъектах (областях), включая Республику Каракалпакстан и город Ташкент, и намеренных объединиться в партию.

Статья 12. Права политических партий

Политические партии имеют право:

- свободно распространять информацию о своей деятельности, пропагандировать свои идеи, цели и решения;

- участвовать через своих представителей в выборных государственных органах в подготовке соответствующих решений;
- участвовать в установленном законом порядке в выборах Президента Республики Узбекистан, органов государственной власти;
- проводить собрания, конференции и другие мероприятия, связанные с деятельностью партии;
- вступать в союзы (блоки) с политическими партиями Республики Узбекистан, договорные отношения с ними и другими общественными объединениями.

Статья 16. Ограничения в финансировании политических партий

Политическим партиям, их учреждениям и организациям запрещается прямо либо косвенно получать средства и другое имущество от:

- государственных органов;
- предприятий, учреждений и организаций;
- иностранных государств и организаций, международных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства;
- религиозных организаций;
- анонимных пожертвований.

Статья 17. Контроль за соответствием деятельности политических партий Конституции Республики Узбекистан, законодательству и их уставам осуществляется Министерством юстиции Республики Узбекистан.

26 декабря 1996 г.

§ 17. Семья как основа настоящего и будущего общества

- Семья и общество
- Государство на защите семьи
- Вступление в брак
- Права детей

В результате работы над темой вы узнаете:

- об основных правах и обязанностях семьи перед обществом и общества перед семьей;
- об условиях вступления в брак;
- о правах детей;

Вы сможете:

- осознать важность благоприятного климата в семье и семейного воспитания не только для отдельной личности, но и общества в целом.

СЕМЬЯ И ОБЩЕСТВО

Роль семьи в жизни общества настолько значительна, что она справедливо рассматривается как основа любого общества. Ведь она представляет собой особую сферу социальной жизни, где происходит зарождение, становление и формирование человека, которому предстоит жить в обществе и стать гражданином государства.

И от того, какое воспитание человек получит в семье, какие нравственные убеждения он вынесет оттуда, насколько благоприятными окажутся условия для развития личности в семье, зависит состояние общества.

Поэтому охране семьи придается важное значение в любом обществе, в любом государстве.

Закон устанавливает

Семья является основной ячейкой общества и имеет право на защиту общества и государства.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 63

К числу конституционных принципов в области семейных отношений относятся:

- равенство прав женщины и мужчины;
- свобода заключения брака;
- равноправие лиц, заключающих брак;
- равенство прав детей перед законом вне зависимости от происхождения и гражданского состояния родителей;
- гарантированность содержания, воспитания и образования детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки;
- охрана материнства и детства.

В соответствии с Конституцией государство берет на себя следующие обязательства:

- защищать семью;
- обеспечивать содержание, воспитание и образование детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки;
- поощрять благотворительную деятельность по отношению к детям-сиротам и детям, лишенным родительской опеки.

ГОСУДАРСТВО НА ЗАЩИТЕ СЕМЬИ

В нашем государстве конституционная защита семьи, материнства и детства соответствует международным документам по правам человека.

Охрана интересов матери и ребенка обеспечивается законами.

Закон устанавливает

Родители обязаны содержать и воспитывать детей до их совершеннолетия.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 64

Защита семьи осуществляется в государстве путем принятия самых разнообразных законов, а также оказания моральной и материальной поддержки общественными фондами и организациями. Так, за годы независимости в республике созданы общественные фонды: «Детский фонд», «Махалля», «Навруз», «Экосан», «Общество Красного полумесяца», оказывающие посильную помощь многодетным и малообеспеченным семьям, детям, одиноким пожилым людям и т. д.

По указу Президента Республики Узбекистан в стране учрежден орден «Соглом авлод учун» («За здоровое поколение»).

Орденом «Соглом авлод учун» награждаются лица за особые заслуги в охране материнства и детства, обеспечении лучших материальных условий и нравственного климата для развития здорового поколения.

ВСТУПЛЕНИЕ В БРАК

Для вступления в брак необходимо добровольное согласие жениха и невесты, а также достижение ими определенного возраста (девушки — 17 лет, юноши — 18 лет).

Добровольное согласие означает, что при решении вопроса о вступлении в брак не должно быть давления третьих лиц. Препятствие заключению брака со стороны третьих лиц, в том числе родственников, может стать уголовно наказуемым действием. Родственники могут давать советы, помогать готовиться к свадьбе, оказывать материальную и моральную помощь.



Задание 1

Как вы считаете, почему брачный возраст установлен законом с 17 лет для девушек и с 18 лет для юношей? Обоснуйте свой ответ.

Одним из условий запрета вступления в брак является уже зарегистрированный брак.

Согласно закону, считаются недействительными браки между здоровым и психически больным или страдающим слабоумием человеком, между родственниками.

Супруги несут также равную ответственность за воспитание своих несовершеннолетних детей, за их дела и поступки.

Со своей стороны дети обязаны заботиться о своих родителях, оказывать им помощь и поддержку. До совершеннолетия эта обязанность носит моральный характер, а по достижении ими 18 лет приобретает юридическую силу.

Закон устанавливает

Совершеннолетние трудоспособные дети обязаны заботиться о своих родителях.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 66

ПРАВА ДЕТЕЙ

Права детей узаконены в таком международном документе, как «Конвенция о правах ребенка» (1989 г.). В соответствии с ним ребенком считается человек со дня рождения и до 18 лет и он имеет право:

- на жизнь, умственное и физическое развитие,
- на имя и гражданство,

- на воспитание в семье,
- на свободу мысли, совести и вероисповедания,
- на образование,
- на жизнь без насилия,
- на уважение личного достоинства и др.

Закон усиливается

Государство и общество обеспечивают содержание, воспитание и образование детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, поощряют благотворительную деятельность по отношению к ним.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 64

Если родители уклоняются от выполнения обязанностей по воспитанию детей, жестоко обращаются с ними, являются хроническими алкоголиками или наркоманами, их могут лишить родительских прав. В случае лишения родительских прав обоих супругов несовершеннолетний ребенок передается на содержание и воспитание в детский дом.



Задание 2

1. Как вы считаете, должно ли государство регулировать семейные отношения? Может, это личное дело каждого?
2. Если случилось так, что родители разводятся, с кем, на ваш взгляд, должен остаться несовершеннолетний ребенок: с матерью или отцом?
3. Какие типичные проблемы возникают во взаимоотношениях между родителями и детьми в семье? Почему это происходит?

Только внутри нормальной полноценной семьи и с ее помощью человек сможет войти в сложный мир общественных отношений, стать всесторонне развитым и подготовленным к взрослой жизни.

Подведем итоги

Семья

- основа общества
- развитие личности — в семье
- равенство прав мужчин и женщин
- защита семьи государством
- «Соглом авлод учун»
- брак: с 17 — девушки, с 18 — юноши
- свобода заключения брака
- равная ответственность супругов за воспитание детей
- лишение родительских прав
- забота совершеннолетних детей о престарелых родителях
- 1989 г. — Конвенция о правах ребенка

Проверьте себя!



1. Почему нормами конституционного права семья признается основой общества?
2. Каковы правовые основы семейно-брачных отношений?
3. Перечислите права и обязанности родителей и детей.
4. Какие обязательства несут общество и государство перед семьей?
5. В каких случаях брак не может быть зарегистрирован?

Нормативный материал

СЕМЕЙНЫЙ КОДЕКС РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН (извлечения)

Статья 1. Семейное законодательство и его задачи

Задачами семейного законодательства является укрепление семьи, построение семейных отношений на чувствах взаимной любви, доверия и взаимного уважения, сотрудничества, взаимопомощи и ответственности перед семьей всех ее членов, недопустимость произвольного вмешательства кого-либо в дела семьи, обеспечение беспрепятствен-

ного осуществления членами семьи своих прав и их защиты.

Статья 2. Равноправие женщины и мужчины в семейных отношениях

Регулирование семейных отношений осуществляется на основе принципа добровольности брачного союза мужчины и женщины, равенства личных и имущественных прав супругов, разрешения внутрисемейных вопросов по взаимному согласию, приоритета семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии, обеспечения защиты прав и интересов несовершеннолетних и нетрудоспособных членов семьи.

Статья 3. Все граждане имеют равные права в семейных отношениях.

Не допускается какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав, установление прямых либо косвенных преимуществ при вступлении в брак и вмешательство в семейные отношения в зависимости от пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения и других обстоятельств.

Статья 8. Применение местных обычаев и традиций в семейных отношениях

При отсутствии в законодательстве соответствующих норм в регулировании семейных отношений применяются местные обычаи и традиции, не противоречащие принципам законодательства Республики Узбекистан.

Статья 13. Порядок заключения брака

Брак заключается в органах записи актов гражданского состояния.

Брак, заключенный по религиозному обряду, не имеет правового значения.

Заключение брака производится при личном присутствии вступающих в брак по истечении месяца со дня подачи ими заявления в органы записи актов гражданского состояния.

При наличии уважительных причин орган записи актов гражданского состояния может разрешить заключение брака до истечения месяца.

Статья 14. Добровольность вступления в брак

Брак заключается добровольно.

Для заключения брака необходимо, чтобы будущие супруги обладали способностью свободно выражать свое согласие. Принуждение к заключению брака запрещается.

Введен в действие с 1 сентября 1998 г.

§ 18. Административно-территориальное и государственное устройство Республики Узбекистан

- **Формы государственного устройства**
- **Административно-территориальное устройство Республики Узбекистан**

В результате работы над темой вы узнаете:

- о существующих формах государственного устройства, их преимуществах и недостатках
- об административно-территориальном устройстве Республики Узбекистан и Республики Каракалпакстан;

Вы сможете:

- установить общие и отличительные признаки государственного устройства Республики Узбекистан и Республики Каракалпакстан;
- дать определение таким понятиям, как унитарное и федеративное государство;
- определить положительные и отрицательные стороны существующих систем государственного устройства.

ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА

Основным признаком любого государства является наличие собственной территории, на которой проживает его население. Как вы знаете, законы государства распространяются на каждого человека и регулируют многие стороны его жизни. Однако в каждой части территории государства — в кишлаке, городе, районе и т. д. — возникают повседневные проблемы, которые трудно решать центральным органам власти. Поэтому возникает необходимость в распределении государствен-

ной власти таким образом, чтобы часть полномочий передать от центральных местным органам власти.

Форма государственного устройства — это политическая и территориальная организация власти, определяющая взаимоотношения с центральной властью.

Форма государственного устройства показывает:

- на сколько частей и каким образом разделена территория государства;
- каким образом осуществляются отношения между местными и центральными органами власти;
- каким образом защищаются интересы каждой нации, проживающей на территории данного государства.

Большинство стран мира имеют **унитарную** форму государственного устройства. В этом случае территория государства разделяется на административные территории (области, районы и т. д.), т. е. части территории, не обладающие государственностью, а существующие лишь для удобства управления.

К числу унитарных государств относятся Великобритания, Франция, Италия, Норвегия, Швеция, Испания, Португалия, Греция, Япония, Финляндия, Египет и др.



Запомните!

Унитарное государство — это единое государство, в котором его отдельные административно-территориальные единицы обладают одинаковыми правами, на всей территории государства действуют единая конституция, единое правительство и единое законодательство.

Другой формой государственного устройства является **федерация**.

Субъекты федерации имеют свои конституции, свои высшие законодательные, исполнительные и судебные

органы. Для всей федерации образуются единые высшие органы власти и управления.

Так, федеративными государствами являются США, Канада, Бразилия, Мексика, Австрия, Бельгия, Швейцария, Пакистан, Аргентина, Россия и др.

Существует еще одна форма государственного устройства — **конфедерация**. При таком объединении каждое государство сохраняет свой суверенитет, свою независимость. В конфедерации нет единой территории, единого гражданства, каждое государство самостоятельно устанавливает международные связи. В последнее время примером конфедеративного объединения государств может служить Европейский союз, объединивший 15 государств Европы.



Запомним!

Конфедерация — это союз суверенных государств, объединившихся для достижения определенных целей (совместная оборона страны, организация таможенного дела, внешнеторговых связей и т. д.)

Федерация — это союзное государство, представляющее собой объединение нескольких государств (республик, штатов и т. д.), которые являются субъектами федерации.



Задание 1

Разделившись на три группы, попытайтесь определить преимущества и недостатки различных форм государственного устройства.

ПРЕИМУЩЕСТВА			НЕДОСТАТКИ		
Унитарное государство	Конфедерация	Федерация	Унитарное государство	Конфедерация	Федерация



Задание 2

Ознакомившись со статьями 1—6 Конституции Республики Узбекистан, определите признаки, указывающие на наличие государственного суверенитета Республики Узбекистан.

АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Согласно Конституции (ст. 68), Республика Узбекистан состоит из Республики Каракалпакстан, областей, районов, городов, поселков, кишлаков и аулов.

В составе Республики Узбекистан:

- Республика Каракалпакстан
- областей — 12
- районов — 163
- городов — 118

в том числе:

- республиканского и областного подчинения — 51
- поселков городского типа — 104

Особенностью административно-территориального устройства Республики Узбекистан является то, что в ее составе находится суверенная Республика Каракалпакстан, состоящая из районов, городов, поселков и аулов.

Административно-территориальное устройство нашего государства позволяет лучше управлять страной, эффективно решать возникающие экономические и социальные проблемы.

Закон устанавливает

Изменение границ Республики Каракалпакстан, областей, города Ташкента, а также образование или упразднение областей, городов, районов производится с согласия Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 69

Республика Каракалпакстан имеет свою историю развития и становления государственности.

Так, с 1924 г. Каракалпакская автономная область входила в состав Казахской республики. В 1930 г. Каракалпакская автономная область вошла в состав Российской Федерации, а с 1936 года входит в состав Узбекистана.

1 декабря 1990 года Республика Каракалпакстан принимает Декларацию о государственном суверенитете в составе Республики Узбекистан.

9 апреля 1993 года принимается Конституция Каракалпакстана, которая признала верховенство Конституции Республики Узбекистан. Вскоре были приняты и символы государства — герб, флаг и гимн. Таким образом граждане Каракалпакии одновременно являются и гражданами Республики Узбекистан и находятся под ее защитой.

Республика Каракалпакстан самостоятельно решает вопросы своего административно-территориального устройства.

Она имеет свой Основной закон, положения которого не противоречат Основному закону Узбекистана. Законы Узбекистана обязательны для применения и на территории Каракалпакстана.

Закон устанавливает

Суверенная Республика Каракалпакстан входит в состав Республики Узбекистан. Суверенитет Республики Каракалпакстан охраняется Республикой Узбекистан.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 70

Конституция Узбекистана закрепляет за Каракалпакстаном право выхода из состава Республики Узбекистан (ст. 74).

Взаимоотношения обеих республик регулируются договорами и соглашениями, которые заключаются ими в рамках Основного закона Узбекистана.

Закон устанавливает

Взаимные отношения Республики Узбекистан и Республики Каракалпакстан в рамках Конституции Республики Узбекистан регулируются договорами и соглашениями, заключенными Республикой Узбекистан и Республикой Каракалпакстан.

Споры между Республикой Узбекистан и Республикой Каракалпакстан решаются путем согласительных процедур.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 75

В связи с этим наряду с признаками унитарного государственного устройства Республике Узбекистан присущи и отдельные элементы федеративного устройства:

- наличие в составе Республики Узбекистан суверенной Республики Каракалпакстан;
- существование двух конституций — Республики Узбекистан и Республики Каракалпакстан;
- существование обособленных государственных органов Республики Каракалпакстан: парламента (Жокаргы Кенеса), высших судебных органов, органов исполнительной власти и т. д.;
- наличие у Республики Каракалпакстан своих государственных символов: герба, флага, гимна;
- право Республики Каракалпакстан самостоятельно решать вопросы своего административно-территориального устройства;
- право Республики Каракалпакстан на выход из состава Республики Узбекистан.



Задание 3

Как вы знаете, территория любого государства имеет свои границы и каждое государство имеет свои таможенные посты, осуществляющие контроль за ввозимыми и вывозимыми товарами, валютой и т. д.

Определите свою позицию («за» или «против») по отношению к этим постам.

Подведем итоги

Административно-

территориальное устройство

- формы государственного устройства: унитарная, федерация, конфедерация
- суверенная Республика Каракалпакстан в составе Республики Узбекистан
- области (12), районы (163), города (118), поселки, кишлаки, аулы.
- право выхода Республики Каракалпакстан из состава Республики Узбекистан



Проверьте себя!

1. Какими признаками обладает суверенное государство? Какой из признаков суверенного государства можно определить как самый важный?
2. От чего зависит та или иная форма государственного устройства?
3. В чем отличие унитарной формы государственного устройства от федеративной?
4. Перечислите признаки суверенитета Республики Каракалпакстан.

§ 19. Организация государственной власти в Республике Узбекистан

- Общество без власти — это возможно?
- Система государственной власти в Республике Узбекистан
- Олий Мажлис и его полномочия
- Право законодательной инициативы

В результате работы над темой вы узнаете:

- о системе государственной власти Республики Узбекистан;
- о полномочиях государственных органов власти в Узбекистане;
- о принципах деятельности законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти в Узбекистане;

Вы сможете:

- определить значение деятельности органов государственной власти в жизни всей страны и каждого человека в отдельности.

ОБЩЕСТВО БЕЗ ВЛАСТИ — ЭТО ВОЗМОЖНО?

Трудно представить себе общество без власти. На примерах из истории развития общества (Древний Рим, империя Карла Великого и т. д.) можно увидеть, что при безвластии общество погибает под грузом внутренних противоречий и борьбы за власть.

Многие века лучшие умы человечества безуспешно искали «формулу счастья» для создания идеального государства.

Первым из средневековых мыслителей Востока Абу Наср аль Фараби дал определение таким понятиям, как государство, формы управления государством, функции государства и др. Ибн Сино идеальным считал госу-

дарство, которым бы правил мудрый правитель, обеспечивающий социальную справедливость и порядок. При этом он подчеркивал, что каждый гражданин государства должен заниматься полезным трудом.

С провозглашением независимости в Узбекистане появилась возможность выбора своего пути обновления и развития общества.

Теоретические основы развития независимой Республики Узбекистан изложены в работах Президента нашего государства И. А. Каримова. Свой путь обновления и развития Узбекистана базируется на четырех принципах:

- приверженность общечеловеческим ценностям;
- укрепление и развитие духовного наследия нашего народа;
- свободная реализация человеком своих возможностей;
- патриотизм.

А пока всеобщее согласие не наступило, нужна сила, которая регулировала бы отношения людей и общества. Такой силой сегодня и является власть, которая призвана согласовывать несовпадающие интересы различных слоев и групп населения.



Задание 1

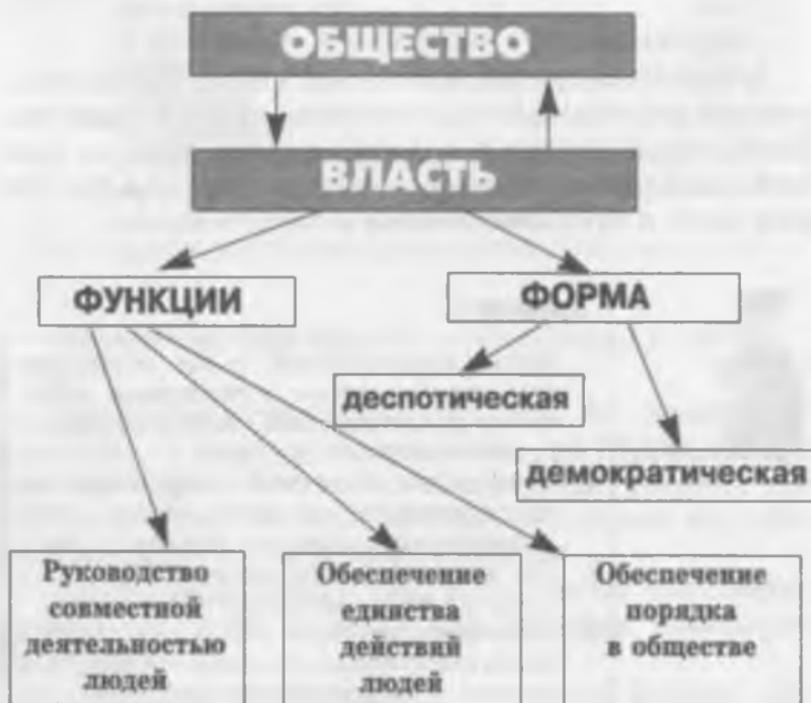
1. Какие представления у вас возникают при слове «власть»: агрессивные действия ее представителей или действия по защите интересов граждан?
2. Попробуйте перечислить признаки, характеризующие понятие власти. Продолжите высказывание: *Власть — это...*
3. Продолжите высказывание: *Если бы я получил неограниченную власть, то...*
4. Вспомните действия ваших родителей и ваши собственные, которые вы совершили под влиянием каких-либо решений правительства.
5. Каким образом эти решения повлияли на дальнейшую судьбу вашей семьи и вас лично?

СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

В демократическом обществе власть, действующая на основе закона, пользуется авторитетом и люди подчиняются такой власти не из страха наказания, а по согласию с ее действиями.

Власть — это возможность оказывать воздействие на поведение людей, на их действия и поступки. Власть может носить конструктивный (созидательный) характер, а может иметь разрушительные последствия, может осуществляться в интересах большинства населения страны, а может — вопреки их интересам, прикрываясь невыполнимыми обещаниями.

Схема 10



Общество и органы государственной власти, взаимодействуя, оказывают влияние друг на друга. Органы

государственной власти обеспечивают порядок в обществе и вырабатывают идеи, объединяющие людей.

Полномочия каждого органа власти определяются предельно точно для того, чтобы предотвратить возможность превышения власти, злоупотребления ею и вмешательство в сферу деятельности других органов государственной власти.

В соответствии с Конституцией в Республике Узбекистан государственную власть осуществляют Олий Мажлис, Президент, Кабинет Министров, органы судебной власти.



Задание 2

Определите свою позицию по вопросу отношения граждан к органам государственной власти.

Поведение населения основывается:

- на страхе перед властью;
- на вере в ее справедливость и правомерные действия;
- на привычке подчиняться органам власти;
- предложите свой вариант ответа.

Как вы считаете, какой человек принесет больше пользы народу, находясь у власти, — умный, добрый, строгий?

ОЛИЙ МАЖЛИС И ЕГО ПОЛНОМОЧИЯ

Олий Мажлис одновременно является законодательным и представительным органом власти, т. е. представляет и выражает интересы народа, избравшего его депутатов.

Закон устанавливает

Высшим государственным представительным органом является Олий Мажлис Республики Узбекистан, осуществляющий законодательную власть.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 76

Олий Мажлис состоит из 250 депутатов, избираемых сроком на 5 лет. Правом быть избранным в Олий Мажлис обладают граждане Республики Узбекистан, достигшие ко дню выборов 25 лет.

В соответствии со статьей 78 Конституции Республики Узбекистан к исключительным полномочиям Олий Мажлиса Республики Узбекистан относятся:

- 1) принятие Конституции Республики Узбекистан, внесение в нее изменений и дополнений;
- 2) принятие законов Республики Узбекистан, внесение в них изменений и дополнений;
- 3) определение основных направлений внутренней и внешней политики Республики Узбекистан и принятие стратегических государственных программ;
- 4) определение системы и полномочий органов законодательной, исполнительной и судебной властей Республики Узбекистан;
- 5) принятие в состав Республики Узбекистан новых государственных образований и утверждение решений о выходе их из состава Республики Узбекистан;
- 6) законодательное регулирование таможенного, валютного и кредитного дела;
- 7) законодательное регулирование вопросов административно-территориального устройства, изменение границ Республики Узбекистан;
- 8) принятие по представлению Кабинета Министров бюджета Республики Узбекистан и контроль за его исполнением, установление налогов и других обязательных платежей;
- 9) назначение выборов в Олий Мажлис Республики Узбекистан и местные представительные органы; образование Центральной избирательной комиссии;
- 10) назначение даты выборов Президента Республики Узбекистан по истечении срока его полномочий;

- 11) избрание Председателя Олий Мажлиса Республики Узбекистан и его заместителей;
- 12) избрание Конституционного суда Республики Узбекистан;
- 13) избрание Верховного суда Республики Узбекистан;
- 14) избрание Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан;
- 15) по представлению Президента Республики Узбекистан назначение и освобождение от должности председателя Государственного комитета Республики Узбекистан по охране природы;
- 16) утверждение указов Президента Республики Узбекистан о назначении и освобождении от должности Премьер-министра, его первого заместителя, заместителей Премьер-министра, членов Кабинета Министров;
- 17) утверждение указов Президента республики о назначении и освобождении от должности Генерального прокурора Республики Узбекистан и его заместителей;
- 18) по представлению Президента Республики Узбекистан назначение и освобождение от должности председателя правления Центрального банка Республики Узбекистан;
- 19) утверждение указов Президента Республики Узбекистан об образовании и упразднении министерств, государственных комитетов и других органов государственного управления;
- 20) утверждение указов Президента Республики Узбекистан об объявлении общей или частичной мобилизации, о введении, продлении и прекращении действия чрезвычайного положения;
- 21) ратификация и денонсация международных договоров и соглашений;
- 22) учреждение государственных наград и званий;
- 23) образование, упразднение, переименование районов, городов, областей и изменение их границ;

24) осуществление иных полномочий, предусмотренных настоящей Конституцией.

Общее руководство Олий Мажлисом осуществляет его председатель. Он формирует повестку дня, созывает заседания, координирует деятельность его комитетов и руководит его печатными органами.

Олий Мажлис — однопалатный орган государственной власти. Для организации работы Олий Мажлиса образуется Кенгаш (Совет) Олий Мажлиса. Из числа депутатов образуются комитеты и комиссии для подготовки законопроектов, а также для контроля за исполнением законов и других решений Олий Мажлиса.

ПРАВО ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ

В демократическом правовом государстве каждый человек имеет право принимать участие в подготовке законопроектов и изменении и дополнении существующих законов.

В отличие от депутатов граждане со своими предложениями обращаются не в Олий Мажлис, а к избранным ими депутатам Олий Мажлиса.

Законодательная инициатива — это официальное внесение законопроекта в законодательный орган в соответствии с установленной процедурой. Законодательная инициатива — это первая стадия законодательного процесса.

Право законодательной инициативы в соответствии с Конституцией Республики Узбекистан принадлежит: Президенту Республики Узбекистан, Республике Каракалпакстан в лице ее высшего органа государственной власти, депутатам Олий Мажлиса, Кабинету Министров Республики Узбекистан, Конституционному суду, Верховному суду Республики Узбекистан, Высшему хо-

зьяйственному суду, Генеральному прокурору Республики Узбекистан.

Реализация этого права гарантируется тем, что предложенные законопроекты обязательно будут рассмотрены на заседании Олий Мажлиса и, при условии их одобрения путем голосования большинством депутатов, будут приняты:

- закон, дополнения или изменения к нему;
- решение о разработке нового законопроекта;
- решение о направлении предложенного проекта закона на доработку.

Обязательным условием применения законов является их публикация в средствах массовой информации. Законы и постановления Олий Мажлиса должны быть опубликованы не позднее одной недели после их принятия. Через 10 дней после публикации, если в законе не указан другой срок, нормативный документ вступает в силу.



Задание 3

Представьте себе, что вы избраны депутатом Олий Мажлиса.

Предложите законопроект об условиях обучения учащихся в 10—11 классах.

Подведем итоги

Система государственных органов власти

- возможно ли общество без власти?
- власть — сила, регулирующая отношения людей и общества
- власть — конструктивные или разрушительные действия
- государственная власть — это...
- разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную
- Олий Мажлис — это...
- право законодательной инициативы — это...



Проверьте себя!

1. Почему при построении демократического правового государства должен быть использован принцип разделения властей?
2. Как реализован принцип разделения властей в Республике Узбекистан?
3. Перечислите лиц, обладающих законодательной инициативой.

Нормативный материал

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН «ОБ ОЛИЙ МАЖЛИСЕ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН»

(извлечения)

Статья 1. Правовой статус Олий Мажлиса Республики Узбекистан

Олий Мажлис Республики Узбекистан является высшим государственным представительным органом, осуществляющим законодательную власть в республике.

Олий Мажлис Республики Узбекистан является однопалатным органом.

Олий Мажлис состоит из 250 депутатов, избираемых по территориальным одномандатным округам на многопартийной основе.

Статья 3. Срок полномочий Олий Мажлиса Республики Узбекистан

Срок полномочий Олий Мажлиса Республики Узбекистан — пять лет.

По истечении срока полномочий Олий Мажлис продолжает свою деятельность вплоть до начала работы Олий Мажлиса нового созыва.

Статья 5. Депутат Олий Мажлиса Республики Узбекистан

Депутат Олий Мажлиса пользуется правом неприкосновенности. Он не может быть привлечен к уголовной ответственности, арестован или подвергнут мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, без согласия Олий Мажлиса, а в период между сессиями

— без согласия Совета (Кенгаша) Олий Мажлиса, о чем должно быть доведено до сведения депутатов на очередной сессии.

Статья 6. Сессия Олий Мажлиса Республики Узбекистан Организационной формой работы Олий Мажлиса Республики Узбекистан является сессия. Сессия Олий Мажлиса созывается не реже чем два раза в год.

Статья 15. Совет (Кенгаш) Олий Мажлиса Республики Узбекистан

Для организации работы Олий Мажлиса и осуществления других полномочий, предусмотренных настоящим Законом, на первой сессии образуется Совет (Кенгаш) Олий Мажлиса.

22 сентября 1994 г.

§ 20—21. Президент Республики Узбекистан

- Президент — глава государства
- Обязанности и полномочия Президента Республики Узбекистан
- Порядок избрания Президента Республики Узбекистан и прекращения его полномочий

В результате работы над темой вы узнаете:

- о полномочиях президента как главы государства и исполнительной власти;
- о порядке избрания президента и прекращении его полномочий;

Вы сможете:

- осознать значение должности президента как главы государства, его ответственности за все события, происходящие в стране.

ПРЕЗИДЕНТ — ГЛАВА ГОСУДАРСТВА

Должность президента впервые в мире была введена в 1787 г. в США. Первым президентом страны стал Дж. Вашингтон. В переводе с латинского «президент» означает «сидящий впереди», т. е. глава государства. О роли поста президента свидетельствует тот факт, что из 183 стран, входивших в 1996 г. в ООН, более 130 имели президентскую форму правления.

В Узбекистане пост президента был введен в марте 1990 г. на основании закона «Об учреждении поста Президента УзССР» и внесения изменений и дополнений в Конституцию Узбекской ССР.

На первой сессии Верховного Совета XII созыва первым президентом Узбекистана был избран И. А. Каримов. 29 декабря 1991 г. состоялись первые всеобщие прямые президентские выборы. Они проводились на альтернативной основе (на этот пост претендовали два кандидата), и первым Президентом Республики Узбекистан был избран И. А. Каримов. В соответствии с Конституцией Республики Узбекистан 1992 года Президент был объявлен главой государства.

Закон устанавливает

Президент Республики Узбекистан является главой государства и исполнительной власти в Республике Узбекистан. Президент Республики Узбекистан является одновременно Председателем Кабинета Министров.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 89

ОБЯЗАННОСТИ И ПОЛНОМОЧИЯ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Основная задача главы государства — обеспечение устойчивого и динамичного развития страны путем координации деятельности всех ветвей власти. Этим объясняется особое место Президента в системе органов государственной власти Узбекистана. В соответствии с этим Узбекистан можно охарактеризовать как унитарную республику с президентской формой правления.

В соответствии со статьей 93 Конституции Республики Узбекистан Президент имеет следующие обязанности и полномочия:

- 1) выступает гарантом соблюдения прав и свобод граждан, Конституции и законов Республики Узбекистан;
- 2) принимает необходимые меры по охране суверенитета, безопасности и территориальной целостности Республики Узбекистан, реализации решений по

вопросам национально-государственного устройства;

- 3) представляет Республику Узбекистан внутри страны и в международных отношениях;
- 4) ведет переговоры и подписывает договоры и соглашения Республики Узбекистан, обеспечивает соблюдение заключенных республикой договоров, соглашений и принятых ею обязательств;
- 5) принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических и иных представителей;
- 6) назначает и освобождает дипломатических и иных представителей Республики Узбекистан в иностранных государствах;
- 7) представляет Олий Мажлису республики ежегодно информацию о внутреннем и международном положении;
- 8) формирует аппарат исполнительной власти и руководит им, обеспечивает взаимодействие высших органов власти и управления республики, образует и упраздняет министерства, государственные комитеты и другие органы государственного управления Республики Узбекистан с последующим внесением указов по этим вопросам на утверждение Олий Мажлиса;
- 9) назначает и освобождает от должности Премьер-министра, первого заместителя, заместителей Премьер-министра, членов Кабинета Министров Республики Узбекистан, Генерального прокурора Республики Узбекистан и его заместителей с последующим утверждением их Олий Мажлисом;
- 10) представляет Олий Мажлису Республики Узбекистан кандидатуры на должности председателя и членов Конституционного суда, председателя и членов Верховного суда, председателя и членов Высшего хозяйственного суда, председателя правления Цен-

трального банка Республики Узбекистан, председателя Государственного комитета Республики Узбекистан по охране природы;

- 11) назначает и освобождает от должности судей областных, районных, городских и хозяйственных судов;
- 12) назначает и освобождает от должности хокимов областей и города Ташкента с последующим утверждением их соответствующими Советами народных депутатов; Президент вправе освободить своим решением от должности хокимов районов и городов в случае нарушения ими Конституции, законов или совершения действий, порочащих честь и достоинство хокима;
- 13) приостанавливает, отменяет акты органов государственного управления республики, а также хокимов;
- 14) подписывает законы Республики Узбекистан; вправе возвратить закон со своими возражениями в Олий Мажлис для повторного обсуждения и голосования. Если Олий Мажлис большинством в две трети голосов подтвердит ранее принятое им решение, Президент подписывает закон;
- 15) в исключительных случаях (реальная внешняя угроза, массовые беспорядки, крупные катастрофы, стихийные бедствия, эпидемии) в интересах обеспечения безопасности граждан вводит чрезвычайное положение на всей территории или в отдельных местностях Республики Узбекистан и в течение трех суток вносит принятое решение на утверждение Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Условия и порядок введения чрезвычайного положения регулируются законом;
- 16) является Верховным главнокомандующим Вооруженными Силами республики, назначает и освобождает от должности высшее командование Во-

оруженных Сил, присваивает высшие воинские звания;

- 17) объявляет состояние войны в случае нападения на Республику Узбекистан или в случае необходимости выполнения договорных обязательств по взаимной обороне от агрессии и в течение трех суток вносит принятое решение на утверждение Олий Мажлиса Республики Узбекистан;
- 18) награждает орденами, медалями и Грамотой Республики Узбекистан, присваивает квалификационные и почетные звания Республики Узбекистан;
- 19) решает вопросы гражданства Республики Узбекистан и предоставления политического убежища;
- 20) принимает акты об амнистии и осуществляет помилование граждан, осужденных судами Республики Узбекистан;
- 21) формирует службы национальной безопасности и государственного контроля, назначает и освобождает от должности их руководителей и решает другие вопросы, отнесенные к его компетенции.

Президент не вправе передавать исполнение своих полномочий государственным органам или должностным лицам.

По итогам референдума 1995 года полномочия Президента Республики Узбекистан И. А. Каримова были продлены до 2000 года. 9 января 2000 г. состоялись очередные выборы президента (на альтернативной основе), на которых большинством голосов И. А. Каримов был переизбран на пост главы государства.



Задание 2

Как вы считаете, в чем преимущество президентской формы правления перед другими формами управления государством?

ПОРЯДОК ИЗБРАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН И ПРЕКРАЩЕНИЯ ЕГО ПОЛНОМОЧИЙ

В отличие от парламентской республики, когда руководитель государства избирается депутатами парламента, при президентской форме правления глава государства избирается всенародным голосованием и получает полномочия не от узкого круга депутатов, а от широких слоев населения.

Выборы президента осуществляются на основе Конституции и закона «О выборах Президента Республики Узбекистан» от 18 ноября 1991 г. на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. При этом к кандидату в президенты предъявляются особые требования.

Закон устанавливает

Президентом Республики Узбекистан может быть избран гражданин Республики Узбекистан не моложе 35 лет, свободно владеющий государственным языком, постоянно проживающий на территории Республики Узбекистан не менее 10 лет непосредственно перед выборами.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 90

Для того, чтобы обеспечить периодическую сменяемость главы государства, с целью притока свежих идей и привлечения новых государственных деятелей, в Конституции Республики Узбекистан установлено, что президент избирается сроком на 5 лет и один и тот же гражданин не может быть президентом более двух сроков подряд.

Закон устанавливает

Президент, ушедший в отставку по истечении своих полномочий, занимает пожизненно должность члена Конституционного суда.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 97

Ограничение числа переизбраний президента двумя сроками направлено против установления авторитарной власти. После отставки президент занимает пост одного из судей Конституционного суда.

Сильная президентская власть является единственно возможным фактором обеспечения конституционного порядка в стране при сохранении демократического характера правового государства.

Подведем итоги

Президент

- глава государства и глава исполнительной власти
- гарант прав и свобод граждан, Конституции и законов
- март 1990 г. — введен пост Президента
- 29 декабря 1991 г. — первые всенародные выборы Президента Республики Узбекистан
- 1995 г. — референдум по продлению полномочий И. А. Каримова с 1997 по 2000 г.
- 9 января 2000 г. — победа И. А. Каримова на президентских выборах
- главная задача Президента — обеспечение взаимодействия властей
- избирается с 35 лет, на 5 лет, не более двух сроков
- подряд, гражданин Республики Узбекистан, владеющий государственным языком
- Верховный главнокомандующий Вооруженными Силами страны
- после отставки — член Конституционного суда

Проверьте себя!



1. Перечислите основные обязанности президента как главы государства.
2. Какие трудности необходимо преодолеть президенту при выполнении своих обязанностей?
3. Как вы считаете, почему в Конституцию включено положение о том, что президент не имеет права передавать свои полномочия государственным органам или должностным лицам?

Нормативный материал

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН «О ВЫБОРАХ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН»

(извлечения)

Статья 1. Выборы Президента Республики Узбекистан

Выборы Президента Республики Узбекистан осуществляются гражданами Республики Узбекистан на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Президентом Республики Узбекистан может быть избран только гражданин Республики Узбекистан не моложе 35 лет, свободно владеющий государственным языком, постоянно проживающий на территории Узбекистана не менее десяти лет непосредственно перед выборами.

Президент Республики Узбекистан избирается сроком на пять лет.

Статья 2. В выборах Президента Республики Узбекистан имеют право участвовать граждане Республики Узбекистан с 18-летнего возраста.

Не участвуют в выборах Президента Республики Узбекистан граждане, признанные судом недееспособными, а также лица, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Статья 8. Назначение выборов Президента Республики Узбекистан

Выборы Президента Республики Узбекистан назначаются Олий Мажлисом не позднее, чем за три месяца до истечения срока полномочий Президента Республики Узбекистан.

Статья 24. Право на выдвижение кандидатов в Президенты Республики Узбекистан

Право на выдвижение кандидата в Президенты Республики Узбекистан имеют политические партии и представительные органы власти.

Политическая партия может выдвигать кандидата в Президенты Республики Узбекистан при условии, что она зарегистрирована министерством юстиции не позднее, чем за шесть месяцев до дня назначения выборов.

Статья 38. Вступление в должность Президента Республики Узбекистан

Президент Республики Узбекистан вступает в должность с момента принесения присяги на заседании Олий Мажлиса не позднее двух месяцев со дня официального объявления Центральной избирательной комиссией результатов выборов Президента Республики Узбекистан.

18 ноября 1991 г.

**ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН
О ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН
(извлечения)**

Статья 1. Центральная избирательная комиссия Республики Узбекистан образуется для организации и проведения выборов Президента Республики Узбекистан, депутатов Олий Мажлиса, а также референдума Республики Узбекистан и осуществляет свою деятельность на постоянной основе.

Центральная избирательная комиссия в своей деятельности руководствуется Конституцией Республики Узбекистан, законами о выборах и референдуме Республики Узбекистан и другими законодательными актами.

Статья 2. Центральная избирательная комиссия в своей деятельности руководствуется принципами законности, коллегиальности и гласности.

Центральная избирательная комиссия призвана всей своей деятельностью способствовать осуществлению демократических принципов избирательной системы, обеспечивать возможность свободного волеизъявления избирателей.

Статья 3. Центральная избирательная комиссия образуется Олий Мажлисом в составе Председателя и не менее четырнадцати членов комиссии.

Председатель Центральной избирательной комиссии назначается Олий Мажлисом по представлению Президента Республики Узбекистан.

Члены Центральной избирательной комиссии утверждаются Олий Мажлисом по рекомендации Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, областных и Ташкентского городского Совета народных депутатов.

Заместитель председателя и секретарь Центральной избирательной комиссии избираются из числа ее членов на заседании комиссии.

Полномочия Центральной избирательной комиссии могут быть прекращены по решению Олий Мажлиса.

Статья 10. Решения, принимаемые Центральной избирательной комиссией в пределах ее полномочий, являются обязательными для окружных и участковых избирательных комиссий и комиссий по проведению референдума, для государственных органов, политических партий и других общественных объединений, учреждений и организаций.

Статья 15. Финансирование Центральной избирательной комиссии производится за счет государственных средств и предусматривается при утверждении государственного бюджета Республики Узбекистан.

30 апреля 1998 г.

§ 22. Органы исполнительной власти Республики Узбекистан

- Кабинет Министров — правительство страны
- Основы государственной власти на местах
- Органы самоуправления граждан

В результате работы над темой вы узнаете:

- о системе представительных органов власти;
- об основных направлениях деятельности центральных и местных органов власти;
- о деятельности органов самоуправления граждан;

Вы сможете:

- перечислить основные полномочия правительства страны, хокимов и Советов народных депутатов;
- рассказать о роли органов самоуправления в деле управления обществом и государством.

КАБИНЕТ МИНИСТРОВ — ПРАВИТЕЛЬСТВО СТРАНЫ

Главной функцией органов исполнительной власти является обеспечение условий для реализации законов. В соответствии с принципом разделения властей исполнительную власть представляет правительство страны — Кабинет Министров, который состоит из министерств, государственных комитетов и ведомств.

В соответствии с Конституцией Республики Узбекистан состав Кабинета Министров формируется Президентом и утверждается Олий Мажлисом.

В состав Кабинета Министров входят его председатель, Премьер-министр, заместители, министры, председатели госкомитетов, Председатель Совета Министров Республики Каракалпакстан.

Председателем Кабинета Министров является Президент Республики Узбекистан, который назначает и освобождает от должности Премьер-министра, его заместителей, членов Кабинета Министров с последующим утверждением этих решений Олий Мажлисом.

Закон устанавливает

Кабинет Министров обеспечивает руководство эффективным функционированием экономики, социальной и духовной сферы, исполнение законов, иных решений Олий Мажлиса, указов, постановлений и распоряжений Президента Республики Узбекистан.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 98

В соответствии с Конституцией и законом «О Кабинете Министров Республики Узбекистан» Кабинет Министров в своей деятельности руководствуется принципами коллегиальности, демократии и законности, исходит из учета интересов всех наций и народностей, населяющих республику.

О том, насколько обширна сфера деятельности правительства, можно судить по наличию государственных комитетов и министерств, входящих в систему Кабинета Министров. Одни из них решают проблемы социального обеспечения, другие — образования, просвещения и культуры, третьи — укрепления правопорядка, четвертые — организации работы судов и адвокатуры.



Задание 1

Представьте себя в роли министра определенной отрасли (народного образования, внутренних дел, здравоохранения, иностранных дел). Составьте программу действий по решению проблем в выбранной вами отрасли.

ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ НА МЕСТАХ

В отличие от центральных местные органы власти решают социальные проблемы на региональном уровне. Представительными органами власти в областях, районах и городах являются Советы народных депутатов. Их деятельность направлена на решение самых разнообразных задач и проблем, затрагивающих разные стороны жизни населения их региона. Представительную и исполнительную власть на территории области, города, района возглавляет хоким.

Закон устанавливает

Представительными органами власти в областях, районах и городах (кроме городов районного подчинения, а также районов, входящих в состав городов) являются Советы народных депутатов, возглавляемые хокимами, которые, исходя из интересов государства и граждан, решают вопросы, отнесенные к их компетенции.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 99

Деятельность хокима осуществляется на принципах единоначалия и персональной ответственности за принимаемые решения и результаты деятельности возглавляемых им подразделений. Хоким области подотчетен Президенту и областному Совету народных депутатов.

Задание 2



Представьте себе, что вы директор школы и пришли на прием к хокиму города (района). Вы просите произвести ремонт школы и оплатить поездку лучших учащихся школы в одну из зарубежных стран.

Какие доводы вы приведете в обоснование своих предложений?

В полномочия хокимов входят:

- организация исполнения законов и других актов Олий Мажлиса, указов и распоряжений Президен-

та, Кабинета Министров, решений вышестоящих органов, соответствующего Совета народных депутатов;

- принятие мер по соблюдению общественного порядка, борьбе с преступностью, организации работы во время стихийных бедствий, эпидемий и в других экстремальных случаях;
- разработка и представление для утверждения Советом народных депутатов основных направлений социально-экономического развития; подготовка отчетов об их исполнении;
- контроль за работой структурных подразделений органов исполнительной власти;
- организация приема населения, рассмотрение жалоб, заявлений и предложений граждан.

Закон устанавливает

Местные органы власти проводят в жизнь законы Республики Узбекистан, указы Президента, решения вышестоящих органов государственной власти, руководят деятельностью нижестоящих Советов народных депутатов, участвуют в обсуждении вопросов республиканского и местного значения.

Решения вышестоящих органов, принятые в пределах предоставленной им компетенции, обязательны для исполнения нижестоящими органами.

Срок полномочий Советов народных депутатов и хокимов — пять лет.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 101

ОРГАНЫ САМОУПРАВЛЕНИЯ ГРАЖДАН

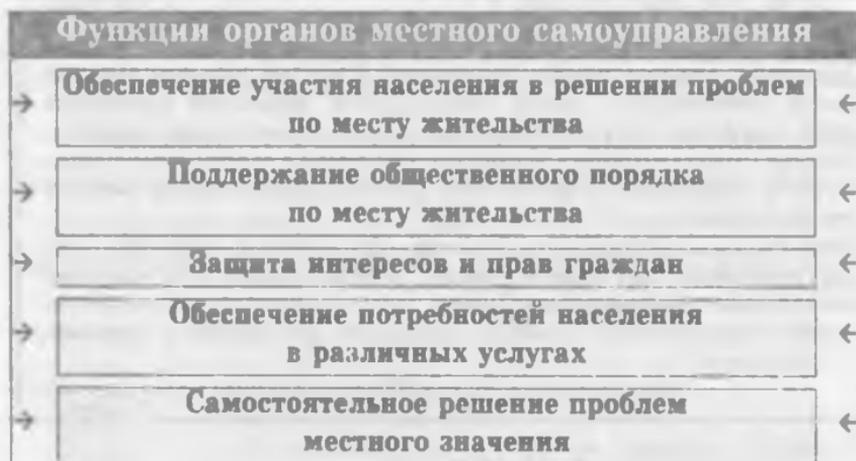
Органы самоуправления предоставляют населению страны возможность реализовать его конституционное право на участие в управлении делами общества и государства. С помощью органов самоуправления совместными усилиями населения на определенной территории решаются социальные и культурные задачи, оказыва-

ется помощь государственным органам в выполнении законов и решений, направленных на улучшение жизни населения.

Органами самоуправления в поселках, кишлаках, аулах, а также в махаллях городов, кишлаков и аулов являются сходы граждан, избирающих на 2,5 года председателя (аксакала) и его советников. Порядок выборов, организация деятельности и объем полномочий органов самоуправления регулируются законом «Об органах самоуправления граждан» от 14 апреля 1999 г. (новая редакция).

Прекращение деятельности органов самоуправления осуществляется только по решению схода граждан. Обращения должностных лиц органов самоуправления в государственные органы власти подлежат обязательному рассмотрению.

Схема 11



Задание 3

Проблем у школьного коллектива не меньше, чем у органов местного самоуправления. Вы могли бы с успехом решить многие волнующие вас проблемы в школе. Разбившись на группы, попытайтесь определить наиболее важные из них и предложите пути их решения.

Подведем итоги

Исполнительная власть

- Кабинет Министров — правительство страны
- обеспечение эффективности развития экономики
- формирует Президент, утверждает Олий Мажлис хоким — на местах возглавляет представительную и исполнительную власть
- советы народных депутатов — решение проблем своего региона
- органы самоуправления
- сходы граждан — аксакал — 2, 5 года
- решение проблем по месту жительства
- 6 мая 1993 г. — закон «О Кабинете Министров Республики Узбекистан»
- 14 апреля 1999 г. — закон «Об органах самоуправления» (новая редакция)



Проверьте себя!

1. Какие исполнительные органы власти в Республике Узбекистан вы знаете?
2. Как формируется состав Кабинета Министров?
3. Перечислите основные полномочия правительства республики.
4. Как осуществляется взаимосвязь Кабинета Министров с Олий Мажлисом?
5. Назовите главную функцию органов исполнительной власти.

Нормативный материал

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН
«О КАБИНЕТЕ МИНИСТРОВ
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН»
(извлечения)

Статья 1. Кабинет Министров — Правительство Республики Узбекистан

Кабинет Министров — Правительство Республики Узбекистан является высшим органом исполнительной власти Республики Узбекистан, обеспечивающим руководство эффективным функционированием экономики, социальной и духовной сферы, исполнением законов и иных решений Олий Мажлиса, указов, постановлений и распоряжений Президента Республики Узбекистан.

Председателем Кабинета Министров в соответствии с Конституцией Республики Узбекистан является Президент Республики Узбекистан.

Статья 6. Отношения Кабинета Министров с Олий Мажлисом Республики Узбекистан

Кабинет Министров разрабатывает основные направления экономического и социального развития Республики Узбекистан, основные параметры бюджета Республики Узбекистан и его изменения и представляет на утверждение Олий Мажлису.

Кабинет Министров отчитывается о своей работе перед Олий Мажлисом.

Статья 10. Основные полномочия Кабинета Министров в сфере экономического и социально-культурного развития
Кабинет Министров в пределах своих полномочий:

- управляет экономическими, социально-культурными процессами;
- способствует осуществлению мер по укреплению денежной и кредитной системы в Республике Узбекистан;
- разрабатывает и реализует меры по проведению единой политики цен, обеспечению установленных гарантий размера оплаты труда и уровня социального обеспечения;
- организует разработку и исполнение республиканского бюджета, а также прогнозов и важнейших программ экономического и социального развития Республики Узбекистан;
- осуществляет меры по развитию науки и техники, рациональному использованию и охране природных ресурсов;

- принимает меры к обеспечению социальной и правовой защищенности граждан, их права на труд, совершенствует систему социального обеспечения;
- определяет основные направления развития и совершенствования здравоохранения, народного образования, способствует развитию культуры;
- содействует осуществлению мер по обеспечению государственной безопасности и обороноспособности, охране государственных границ Республики Узбекистан;

6 мая 1993 г.

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН «ОБ ОРГАНАХ САМОУПРАВЛЕНИЯ ГРАЖДАН» (извлечения)

Статья 1. Понятие самоуправления граждан

Самоуправление граждан — гарантируемая Конституцией и законами Республики Узбекистан самостоятельная деятельность граждан по решению вопросов местного значения, исходя из своих интересов, исторических особенностей развития, а также национальных и духовных ценностей, местных обычаев и традиций.

Статья 3. Право граждан на самоуправление

Граждане независимо от пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения имеют равные права на осуществление самоуправления как непосредственно, так и через своих выборных представителей.

Статья 6. Государственная поддержка деятельности органов самоуправления граждан

Органы государственной власти и управления создают необходимые условия для установления и развития органов самоуправления граждан, не допускают вмешательства в их дела, оказывают содействие гражданам в осуществлении их прав на самоуправление.

Статья 7. Органы самоуправления граждан

Органами самоуправления граждан являются:

- сход (собрание представителей) граждан поселка, кишлака и аула, а также махалли города, поселка, кишлака и аула
- Кенгаш схода граждан
- комиссии по основным направлениям деятельности схода граждан
- ревизионная комиссия схода граждан
- административная комиссия

Статья 24. Финансовая основа деятельности органов самоуправления граждан

Финансовая основа деятельности органов самоуправления граждан складывается из собственных средств, бюджетных средств, выделяемых в установленном порядке районными и городскими Советами народных депутатов, добровольных пожертвований юридических и физических лиц, а также иных средств, предусмотренных законодательством.

14 апреля 1999 г.

§ 23—24. Судебная система Республики Узбекистан

- Главное звено в защите прав человека
- Судебная система Республики Узбекистан
- Презумпция невиновности
- Основные требования к осуществлению правосудия
- Права и обязанности судей

В результате работы над темой вы узнаете:

- о принципах организации и деятельности судебной власти в Республике Узбекистан;
- о целях и задачах судебных органов и принципах осуществления ими правосудия;
- о правах и обязанностях судей, о требованиях к личности судьи при назначении его на должность;

Вы сможете:

- установить, какие действия нужно предпринять для предотвращения нарушения законности как органами власти, так и отдельными лицами;
- определить, каким способом можно восстановить ваши нарушенные права и свободы.

ГЛАВНОЕ ЗВЕНО В ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Вы задумывались над вопросом о том, можно ли определить, какая из ветвей власти является самой главной в вопросе защиты прав человека?

Каждая из ветвей власти осуществляет функцию защиты прав человека. Но каждой из них присущи свои методы и способы защиты его прав.

Жизнь каждого человека тем и интересна, что она многообразна и богата событиями. Однако человек живет в обществе, и его действия часто вступают в противоречия с правами других людей.

Быть арбитром между людьми и призваны государственные органы власти, главной целью которых является защита государственных интересов и интересов каждого человека.

Если законодательные органы принимают законы, то судебные органы осуществляют правосудие на основе законов.

Закон устанавливает

Судебная власть в Республике Узбекистан действует независимо от законодательной и исполнительной власти, политических партий, иных общественных объединений.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 106

Таким образом, главными задачами судебной ветви власти являются защита прав человека, разрешение споров между гражданами, осуществление контроля за исполнением законов населением и самими государственными органами.

СУДЕБНАЯ СИСТЕМА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Суд — единственный государственный орган власти, которому принадлежит право осуществлять правосудие. Свои решения и приговоры судьи выносят от имени государства. Это означает, что они подлежат безусловному исполнению всеми, в том числе и государственными органами.

Судебная власть в Республике Узбекистан осуществляется через административное, гражданское и уголовное судопроизводство. Такое распределение между судами называется подсудностью, т. е. установлением конкретного суда, в котором будет рассматриваться дело.

Судебную систему Республики Узбекистан представляют Конституционный суд, общие суды, хозяйственные и военный суды.

Судебная система Республики Узбекистан

Наименование суда	Задачи и полномочия
1. Конституционный суд Республики Узбекистан	определяет соответствие Конституции издаваемых законов и других нормативных актов
1. Верховный суд Республики Узбекистан 2. Верховный суд Республики Каракалпакстан	высшие органы судебной власти, осуществляющие гражданское, уголовное и административное судопроизводство
1. Высший хозяйственный суд Республики Узбекистан 2. Хозяйственный суд Республики Каракалпакстан 3. Областные хозяйственные суды	судебные органы Республики Узбекистан и Республики Каракалпакстан по разрешению экономических и иных хозяйственных дел
1. Областные суды 2. Ташкентский городской суд 3. Районные, городские суды	осуществляют рассмотрение гражданских, уголовных дел и дел об административных правонарушениях
1. Военный суд Вооруженных Сил Республики Узбекистан 2. Военные суды гарнизонов	осуществляют разбирательство дел о преступлениях, совершенных лицами, находящимися на службе в Вооруженных Силах страны

Основной целью судебных органов являются защита прав и свобод человека, утверждение в обществе законности и справедливости. Важность деятельности судебных органов заключается в том, что они решают возникшие конфликты между людьми без насилия, на основе применения принятых в государстве законов.



Запомните!

Судебная система — это все судебные органы государства в соответствии с их полномочиями, целями и задачами.



Задание 1

Заполняя таблицу, попытайтесь определить, каким образом каждая из ветвей власти защищает права человека.

Защита прав человека		
законодательными органами власти	исполнительными органами власти	судебными органами власти

ПРЕЗУМЦИЯ НЕВИНОВНОСТИ

В Конституции Республики Узбекистан закреплено обязательное для всех правило: только суд может признать лицо виновным в совершении преступления и определить меру наказания в соответствии с законом.

При этом каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его вина не будет установлена в законном порядке, путем гласного судебного разбирательства, при котором ему обеспечиваются все возможности для защиты. Такой порядок оп-

ределения ответственности называется презумпцией невиновности.

Закон устанавливает

Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет установлена законным порядком, путем гласного судебного разбирательства, при котором ему обеспечиваются все возможности для защиты.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 26

ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРАВОСУДИЯ

Объективность	беспристрастное и непредвзятое рассмотрение дел
Всесторонность и полнота	детальное и скрупулезное рассмотрение всех известных фактов по рассматриваемому делу
Законность	рассмотрение дела и принятие решения в строгом соответствии с законом
Обоснованность и справедливость	подтверждение доказательств убедительными фактами и учет всех сторон дела



Задание 2

Как вы считаете, с какой целью законом установлено присутствие при судебном разбирательстве, кроме судьи, прокурора, адвоката и народных заседателей, общественных обвинителей и защитников?

Познакомившись с ситуациями, решите, почему суд принял такое решение. Были ли нарушены судом основные требования к осуществлению правосудия?

Какое бы вы приняли решение на месте судьи?

Ситуация 1

Семья (мать, отец, два сына и внук) Таджикиевых, чтобы поправить свое материальное положение, согласилась перевезти наркотики из Таджикистана в Узбекистан. Груз был обнаружен при таможенном досмотре. Все члены семьи были осуждены на различные сроки заключения, в том числе 16-летний внук и 70-летняя мать.

Ситуация 2

Гражданин Н. случайно нашел документы фирмы «Анхор», утерянные бухгалтером. За возврат документов он потребовал 50% стоимости товара, который был записан в утерянных накладных. После долгих уговоров руководитель фирмы подал на Н. в суд, обвинив его в вымогательстве. Суд признал Н. виновным и приговорил к его трем годам заключения.

Ситуация 3

Гражданин М., не справившись с управлением, выехал на обочину и нанес повреждения стоящему там автомобилю гражданина К. Судья отказался принять заявление у гражданина К., объяснив, что К. сам виноват, так как его машина стояла в неположенном месте.



Задание 3

Предложите свое решение следующей проблемы.

Террорист, подложивший бомбу, пойман, но отказывается говорить, где она заложена.

Какие меры вы бы приняли, чтобы добиться его признания? Применили бы насилие? Если нет, то почему? Как вы считаете, должен ли понести наказание работник милиции, применивший пытку к террористу?

ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ СУДЕЙ

Конституция Республики Узбекистан устанавливает, что судьи независимы и их личность неприкосновенна, т. е. судьи и народные заседатели разбирают судебные дела только на основе закона и в условиях, исключающих всякое постороннее влияние на них.

Работники государственных учреждений, должностные лица любого ранга и граждане не имеют права давать суду указания, как решать конкретные дела. Принцип неприкосновенности означает, что никто не имеет права войти в служебное помещение судьи, его дом, просматривать его корреспонденцию, осматривать вещи и документы без его разрешения.

Закон устанавливает

Судьи независимы, подчиняются только закону. Какое-либо вмешательство в деятельность судей по отправлению правосудия недопустимо и влечет ответственность по закону.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 112

Судьей может быть назначен гражданин Республики Узбекистан не моложе 25 лет, имеющий высшее юридическое образование, стаж работы по юридической

специальности не менее 5 лет и сдавший квалификационный экзамен.

Судьей военного суда может быть гражданин Республики Узбекистан, имеющий офицерское звание и состоящий на действительной военной службе.

В соответствии с Конституцией Республики Узбекистан судьи не могут избираться депутатами, принадлежать к политическим партиям и движениям, а также совмещать функции судьи с другой оплачиваемой работой.

Полномочия судьи приостанавливаются в случае привлечения его к уголовной ответственности, если установлено, что он занимается деятельностью, не совместимой с его должностью.

Полномочия судьи прекращаются в случаях его письменного заявления, нарушения им присяги судьи, признания его недееспособным и в случае смерти.



Задание 4

Как вы считаете, в каких нижеуказанных случаях судьей было допущено нарушение закона?

А как бы вы поступили на месте судьи?

Ситуация 1

При переходе пешеходной дорожки гражданин С. был забрызган грязью проезжавшим мимо автомобилем. Судья отказался принять заявление, считая, что этот вопрос потерпевший может решить сам и таким малозначительным делом суды не занимаются.

Ситуация 2

Гражданин Ш. обратился в суд о взыскании 50.000 сум с гражданина Н. При этом выяснилось, что эту сумму Н. полу-

чил в качестве приданого, а потом отказался выдавать дочь замуж за сына Ш.

Как должен поступить судья?

Ситуация 3

Гражданин С. совершил кражу и был арестован на месте преступления. Фактически его вина была доказана. Судья с самого начала процесса называл С. преступником, ссылаясь на то, что вина С. доказана и он сам ее не отрицает.

Имел ли судья на это право? Если нет, то почему? Обоснуйте свой ответ.

Схема 12



ПОЛНОМОЧИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА

Конституционный суд Республики Узбекистан является высшим судебным органом конституционного контроля. Как и общие суды, он защищает права населе-

ния страны. Однако в отличие от других видов судов судьи Конституционного суда не разбирают конкретных дел между отдельными лицами.

Главной задачей судей Конституционного суда является установление соответствия законов, издаваемых Олий Мажлисом, указов Президента Республики Узбекистан, постановлений правительства и других законодательных актов Основному закону — Конституции страны. При несоответствии какого-либо документа Конституции судьи Конституционного суда принимают решение о его отмене.

Закон устанавливает

Решения Конституционного суда вступают в силу с момента опубликования. Они окончательны и обжалованию не подлежат.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 109

Конституционный суд уполномочен:

- разрешать споры между высшими государственными органами Республики Узбекистан;
- принимать решения по жалобам граждан на нарушение их конституционных прав и свобод;
- устанавливать по запросам общих судов соответствие принятого закона Конституции;
- давать разъяснение отдельных статей Конституции Республики Узбекистан по запросам Президента;
- давать заключение о соответствии Конституции Республики Каракалпакстан Конституции Республики Узбекистан.

ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ СУДЕЙ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА

Конституционный суд состоит из председателя, его заместителя и пяти судей. В состав Конституционного суда Республики Узбекистан входит и представитель

Республики Каракалпакстан. Судьи Конституционного суда избираются на пять лет.

Рассмотрение дел в суде проводится при условии, что присутствует не менее четырех судей.

Кандидатуры судей Конституционного суда подбирает Президент и представляет их на утверждение депутатам Олий Мажлиса. Каждый судья утверждается депутатами индивидуально. К кандидатам на пост судьи Конституционного суда предъявляются следующие требования:

- наличие гражданства Республики Узбекистан;
- высокая квалификация в области политики и права;
- высокие моральные качества.

После избрания судьи принимают присягу следующего содержания:

«Торжественно клянусь честно и добросовестно исполнять обязанности судьи Конституционного суда, защищать конституционный строй, подчиняясь при этом только Конституции Республики Узбекистан».

Как и судьи общих судов, судья Конституционного суда не может быть депутатом, состоять в политических партиях и движениях, не имеет права занимать какую-либо другую оплачиваемую должность.

Судьи Конституционного суда обладают неприкосновенностью, то есть никто не имеет права без согласия депутатов Олий Мажлиса привлекать их к уголовной ответственности, арестовать или подвергнуть другим мерам административного воздействия. Уголовное дело в отношении к судьи Конституционного суда может возбудить только Генеральный прокурор.

Решение о досрочном прекращении полномочий судьи принимают депутаты Олий Мажлиса в следующих случаях:

- нарушение судьей присяги;
- его просьба об отставке;
- продолжительная болезнь;

- утрата гражданства;
- вступление в силу обвинительного приговора суда.



Задание 5

Проведите заседание Конституционного суда. Представьте себе ситуацию, что принято постановление правительства об отмене обязательного 9-летнего обучения, мотивированное переходом страны на рыночные отношения, в связи с чем каждый может сам решать вопрос об уровне своего образования. Соответствует ли это решению Конституции Республики Узбекистан?

Заседание Конституционного суда может быть проведено следующим образом.

- I. **Подготовительный этап.** Создайте обстановку, чтобы классная комната напоминала зал судебного заседания (столы для пяти групп учащихся — каждая группа будет представлять одного судью Конституционного суда, стол для председателя, трибуну для выступающих).
- II. **Проведение заседания.** Председатель знакомит учащихся с рассматриваемой проблемой, уточняет регламент и дает время группам на обсуждение. При принятии решения учащиеся должны ссылаться на конкретные статьи Конституции Республики Узбекистан.
- III. **Обсуждение проблемы.** От каждой группы выбирается выступающий, который в течение 2—3 минут освещает позицию группы по данной проблеме. Для ее решения учащиеся могут предложить законодателям поправки к обсуждаемому постановлению, проект новой статьи закона или потребовать отменить данное постановление. Во время обсуждения участники других групп могут задавать вопросы.

- IV. **Принятие решения.** Решение в Конституционном суде принимается простым большинством голосов.
- V. **Подведение итогов.** Оцените ход обсуждения проблемы: насколько обоснованны были аргументы в пользу или против обсуждаемого постановления, насколько эффективно такое обсуждение возникших проблем.

Подведем итоги

- суды — главное звено в защите прав человека
- суд — единственный орган власти, осуществляющий правосудие
- только суд определяет меру наказания за нарушение законов
- судья — это...
- судьи — независимы и неприкосновенны, подчиняются только закону
- административное, гражданское и уголовное судопроизводство
- равенство граждан перед законом
- Конституционный суд
- общие суды, хозяйственные суды, военные суды
- принципы: гласность, объективность, законность, справедливость
- презумпция невиновности
- определение виновности — только судом!
- 2 сентября 1993 г. — закон «О судах»
- Конституционный суд — высший судебный орган конституционного надзора



Проверьте себя!

1. Какие суды составляют судебную систему Республики Узбекистан и Республики Каракалпакстан?
2. Дайте определение понятию судебной системы.
3. Какую роль выполняет суд в системе органов государственной власти?
4. Назовите основную цель судебных органов Республики Узбекистан.
5. Перечислите основные требования, предъявляемые законом к осуществлению правосудия.
6. Каким образом на практике осуществляется принцип независимости судей и подчинения их только закону?
7. Какие требования предъявляются к юристу при назначении его на пост судьи?

Нормативный материал

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

«О СУДАХ»

(извлечения)

Статья 1. Судебная система

В Республике Узбекистан действуют Конституционный суд Республики Узбекистан, Верховный суд Республики Узбекистан, Высший хозяйственный суд Республики Узбекистан, Верховный суд Республики Каракалпакстан, Хозяйственный суд Республики Каракалпакстан, избираемые сроком на 5 лет, областные суды, Ташкентский городской суд, районные (городские) суды, военные суды, хозяйственные суды областей, назначаемые на этот же срок.

Статья 2. Осуществление правосудия только судом. Независимость судебной власти

Правосудие в Республике Узбекистан осуществляется только судом.

Судьи независимы, подчиняются только закону. Какое-либо вмешательство в деятельность судей по отправлению правосудия недопустимо и влечет ответственность по закону.

Судебная власть в Республике Узбекистан действует независимо от законодательной и исполнительной власти, политических партий и иных общественных объединений.

Статья 4. Задачи суда

Суд в Республике Узбекистан призван быть гарантом соблюдения прав и свобод граждан, провозглашенных Конституцией и другими законами Республики Узбекистан, международными пактами о правах человека, прав и охраняемых законом интересов предприятий, учреждений и организаций.

Деятельность суда направлена на обеспечение социальной справедливости, гражданского мира и согласия, укрепление законности и правопорядка.

Статья 5. Равенство граждан перед законом и судом

Все граждане Республики Узбекистан равны перед законом и судом без различия пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения.

2 сентября 1993 г.

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН О КОНСТИТУЦИОННОМ СУДЕ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

(извлечения)

Статья 1. Конституционный суд Республики Узбекистан является органом судебной власти по рассмотрению дел о конституционности актов законодательной и исполнительной власти.

Конституционный суд:

- определяет соответствие законов Республики Узбекистан и иных актов, принятых Олий Мажлисом, указов Президента Республики Узбекистан, постановлений Правительства и местных органов государственной власти, межгосударственных договорных и иных обязательств Республики Узбекистан Конституции Республики Узбекистан;
- дает заключение о соответствии Конституции Республики Каракалпакстан Конституции Республики Узбекистан, законов Республики Каракалпакстан — законам Республики Узбекистан;

- дает толкование норм Конституции и законов Республики Узбекистан;
- рассматривает другие дела, отнесенные к его компетенции Конституцией и законами Республики Узбекистан;

Конституционный суд разрешает дела и даёт заключения, руководствуясь исключительно Конституцией Республики Узбекистан.

Статья 2. Конституционный суд избирается по представлению Президента Республики Узбекистан Олий Мажлисом в составе Председателя, заместителя председателя и пяти членов Конституционного суда, включая судью из Республики Каракалпакстан.

Каждый судья Конституционного суда избирается в индивидуальном порядке. Избранным считается лицо, получившее большинство голосов от общего числа депутатов Олий Мажлиса.

Конституционный суд вправе приступить к своей деятельности при условии избрания не менее четырех человек из состава суда.

Статья 3. В соответствии со статьей 107 Конституции Республики Узбекистан Конституционный суд избирается сроком на пять лет.

Конституционный суд является постоянно действующим органом.

Заседания Конституционного суда проводятся по мере необходимости.

Статья 5. Конституционный суд и его судьи в своей деятельности независимы и подчиняются только Конституции Республики Узбекистан.

Статья 9. Решения Конституционного суда обязательны для всех органов государственной власти и управления, а также предприятий, учреждений, организаций и общественных объединений, должностных лиц и граждан.

Статья 27. Решение Конституционного суда вступает в силу с момента его опубликования.

Решение Конституционного суда оковчательно и обжалованию не подлежит.

Статья 28. Решение может быть пересмотрено им по собственной инициативе, если:

- открылись новые существенные обстоятельства, неизвестные Конституционному суду в момент принятия решения;
- изменилась конституционная норма, на основании которой было принято решение;
- Конституционный суд признает, что оно было принято с нарушением установленного порядка производства.

30 августа 1995 г.

§ 25. Повторим изученную тему: “Общество и личность”

1. Кто руководит деятельностью Кабинета Министров?
 - a) Президент
 - b) Олий Мажлис
 - c) Кенгаш Олий Мажлиса
 - d) специальная комиссия депутатов Олий Маждиса
 - e) одновременно Президент и Олий Мажлис
2. Может ли Президент Республики Узбекистан быть народным депутатом?
 - a) нет, не может
 - b) Президент Республики Узбекистан в силу занимаемой должности является депутатом Олий Мажлиса
 - c) может, если будет избран народным депутатом
 - d) правильные ответы *a* и *c*
 - e) все ответы верны
3. С какой целью образуется Кенгаш Олий Мажлиса?
 - a) с целью организации работы Олий Мажлиса
 - b) с целью подготовки законов Республики Узбекистан
 - c) с целью определения соответствия принимаемых законов Конституции
 - d) правильные ответы *a* и *c*
 - e) все ответы правильные
4. Кто руководит деятельностью советов народных депутатов?
 - a) Кенгаш Олий Мажлиса
 - b) Кабинет Министров
 - c) хоким
 - d) председатель Олий Мажлиса
 - e) Кабинет Министров
5. Когда был учрежден пост Президента Республики Узбекистан?
 - a) в 1991 г.
 - b) в 1992 г.
 - c) в 1990 г.
 - d) в 1993 г.
 - e) в 1989 г.
6. Верно ли утверждение: органами самоуправления в поселках, кишлаках и махаллях являются сходы граждан?
 - a) да
 - b) частично
 - c) нет
 - d) в зависимости от обстоятельств
 - e) правильные ответы *b* и *d*

7. Верно ли утверждение: Олий Мажлис назначает и освобождает дипломатических представителей Республики Узбекистан?
- да
 - нет
 - совместно с Президентом
 - нет, это право Кенгаша Олий Мажлиса
 - правильные ответы *a* и *c*
8. Каким органам и должностным лицам в Олий Мажлисе предоставлено право законодательной инициативы?
- Президенту Республики Узбекистан
 - министерству юстиции
 - Генеральному прокурору
 - Президенту и депутатам Олий Мажлиса
 - правильные ответы *c* и *d*
9. Кому или какому органу предоставлено в соответствии с Конституцией Республики Узбекистан право ратификации и денонсации международных договоров и соглашений?
- Президенту Республики Узбекистан
 - Олий Мажлису Республики Узбекистан
 - Олий Мажлису, Президенту и Кабинету Министров Республики Узбекистан
 - Кабинету Министров
 - министерству иностранных дел
10. С согласия какого органа возможно изменение границ, образование или упразднение областей в Республике Узбекистан?
- Кенгаша Олий Мажлиса
 - Кабинета Министров
 - Генерального прокурора
 - Президента
 - Олий Мажлиса
11. Охрана окружающей среды относится к ведению:
- местных органов власти
 - Президента и Олий Мажлиса
 - прокурора и Президента
 - Верховного и Высшего хозяйственного судов
 - правильные ответы *a* и *d*
12. Перед кем отчитывается Председатель Олий Мажлиса?
- перед депутатами Олий Мажлиса
 - перед Президентом
 - перед Кабинетом Министров
 - ни перед кем
 - перед народом

13. Кто может быть избран Президентом Республики Узбекистан?
- a) гражданин Республики Узбекистан не моложе 35 лет, свободно владеющий государственным языком, постоянно проживающий на территории Узбекистана не менее 10 лет непосредственно перед выборами
 - b) гражданин Республики Узбекистан, достигший 30 лет, свободно владеющий государственным языком и постоянно проживающий на территории Узбекистана
 - c) гражданин Республики Узбекистан, достигший 25 лет, свободно владеющий государственным языком и проживающий на территории республики не менее 15 лет
 - d) правильные ответы a и c
 - e) все ответы верны
14. Какую должность имеет право занять, в соответствии с Конституцией, Президент Республики Узбекистан, ушедший в отставку по истечении своих полномочий?
- a) должность советника вновь избранного Президента
 - b) он может занять любую должность, в том числе и выставить свою кандидатуру на новых выборах Президента
 - c) должность члена Конституционного суда
 - d) должность председателя Кенгаша Олий Мажлиса
 - e) правильных ответов нет
15. Для принятия законов Олий Мажлисом необходимо, чтобы за него проголосовали:
- a) 1/3 присутствовавших депутатов
 - b) 1/6 присутствовавших депутатов
 - c) большинство депутатов
 - d) 1/2 присутствовавших депутатов
 - e) все депутаты
16. На какой срок избирается Президент?
- a) на 5 лет
 - b) на 3 года
 - c) на 6 лет
 - d) на 10 лет
 - e) на 4 года
17. Какой орган власти имеет право изменять границы Республики Узбекистан?
- a) административная комиссия
 - b) Президент
 - c) областная территориальная комиссия
 - d) Олий Мажлис
 - e) хоким, в пределах своей территории

18. Допускается ли цензура над средствами массовой информации?
- a) да
 - b) нет
 - c) частично
 - d) да, в случае публикации материалов, порочащих политику Президента
 - e) да, во всех случаях
19. В какой срок публикуются законы Олий Мажлиса после их принятия?
- a) не позже чем через месяц после их принятия
 - b) не позже трех дней после их принятия
 - c) не позже чем через неделю после принятия
 - d) сроки законом не регламентируются
 - e) не позже чем через 10 дней после их принятия
20. Сколько раз в год созываются сессии Олий Мажлиса Республики Узбекистан?
- a) не реже 2-х раз в год
 - b) не реже 3-х раз в год
 - c) не реже 4-х раз в год
 - d) не реже 1-го раза в год
 - e) законом периодичность сессий не регламентируется
21. В каком случае решение Конституционного суда считается принятым?
- a) если за него проголосовало 1/3 судей
 - b) если за него проголосовали 5 из 8 судей
 - c) если за него проголосовало большинство судей
 - d) правильные ответы *a* и *b*
 - e) все ответы правильные
22. Сколько палат имеет Олий Мажлис?
- a) одну
 - b) две
 - c) три
 - d) четыре
 - e) пять
23. Кто является высшим должностным лицом области, района и города?
- a) председатель Совета народных депутатов
 - b) хоким
 - c) прокурор
 - d) Президент
 - e) Председатель Кабинета Министров
24. Имеет ли право Президент распустить Олий Мажлис?
- a) нет
 - b) да, по согласованию с Кабинетом Министров
 - c) да, по согласованию с Генеральным прокурором

- d) да, по согласованию с Конституционным судом
 - e) да, по согласованию с Кенгашем Олий Мажлиса
25. С какого возраста гражданин Республики Узбекистан может быть избран Президентом?
- a) с 25 лет
 - b) с 30 лет
 - c) с 35 лет
 - d) ограничений в возрасте нет
 - e) с 18 лет
26. В каких случаях могут быть прекращены полномочия депутатов Олий Мажлиса?
- a) сам сложил свои полномочия
 - b) избран на должность, не совместимую с депутатскими полномочиями
 - c) при осуществлении коммерческой деятельности
 - d) при утрате гражданства
 - e) правильные ответы a, b, d
27. Из какого количества депутатов состоит Олий Мажлис?
- a) 150
 - b) 170
 - c) 250
 - d) 270
 - e) 125
28. Кто принимает бюджет республики и контролирует его исполнение?
- a) Олий Мажлис
 - b) Кабинет Министров
 - c) Президент
 - d) Центральный банк
 - e) бюджетная комиссия при Президенте
29. Кто определяет основные направления внутренней и внешней политики Республики Узбекистан?
- a) Президент
 - b) Кабинет Министров
 - c) министерство иностранных дел
 - d) Кенгаш Олий Мажлиса
 - e) Олий Мажлис
30. Сколько областей входит в состав Республики Узбекистан?
- a) 10
 - b) 11
 - c) 12
 - d) 13
 - e) 14
31. Хоким города Ташкента:
- a) назначается Президентом

- b) назначается хокимом Ташкентской области
 - c) назначается сессией Совета народных депутатов
 - d) все ответы верны
 - e) избирается на всенародных выборах
32. Президент Республики Узбекистан не является:
- a) председателем Олий Мажлиса
 - b) Председателем Кабинета Министров
 - c) Верховным главнокомандующим
 - d) главой государства
 - e) правильные ответы a и c
33. Обязаны ли политические партии и общественные объединения отчитываться перед Олий Мажлисом об источниках своего финансирования?
- a) да
 - b) нет
 - c) по желанию
 - d) частично
 - e) правильного ответа нет
34. Верно ли утверждение: Президент формирует аппарат исполнительной власти республики?
- a) да
 - b) нет
 - c) частично
 - d) ни в коем случае
 - e) правильного ответа нет
35. Образовать новую область имеет право:
- a) Кабинет Министров
 - b) Олий Мажлис
 - c) народ
 - d) Президент
 - e) правильные ответы a и b
36. Каким образом должны решаться споры Республики Узбекистан с Республикой Каракалпакстан?
- a) через суд
 - b) путем согласительных процедур
 - c) путем переговоров депутатов Олий Мажлиса
 - d) по решению Президента
 - e) правильные ответы a и d
37. Правильно ли утверждение: к исключительным полномочиям Олий Мажлиса Республики Узбекистан относится принятие мер по охране суверенитета, безопасности и территориальной целостности республики?
- a) да
 - b) нет
 - c) частично
 - d) да, только по охране суверенитета и безопасности
 - e) правильные ответы a и d

38. Кто вправе принять решение о роспуске, запрещении или ограничении деятельности общественных объединений?
- а) Президент, Олий Мажлис
 - б) Кабинет Министров
 - в) только суд
 - г) только Олий Мажлис
 - д) Кабинет Министров и министерство юстиции
39. Верно ли утверждение: Президент Республики Узбекистан одновременно исполняет и обязанности Председателя Конституционного суда?
- а) да
 - б) нет
 - в) частично
 - г) в исключительных случаях
 - д) правильного ответа нет
40. Каким образом граждане могут участвовать в управлении государством?
- а) через самоуправление
 - б) через участие в референдуме
 - в) через митинги, демонстрации
 - г) через выборы своих представителей в государственные органы власти
 - д) правильные ответы *a, b и d*
41. Может ли Республика Каракалпакстан изменять формы государственной власти и распоряжаться своей территорией самостоятельно?
- а) нет, только после референдума в Республике Узбекистан
 - б) нет, только с разрешения Олий Мажлиса Республики Узбекистан
 - в) нет, только по решению Кабинета Министров Республики Узбекистан
 - г) да, это ее прерогатива
 - д) да, но с согласия Кенгаша Республики Каракалпакстан
42. Может ли Республика Каракалпакстан выйти из состава Республики Узбекистан по своему желанию?
- а) да, через всенародное голосование в Республике Каракалпакстан
 - б) нет
 - в) да, через референдум Республики Узбекистан
 - г) да, через референдум в Республике Узбекистан и Республике Каракалпакстан
 - д) правильные ответы *a и c*
43. Когда И. А. Каримов впервые был избран Президентом?
- а) 31 августа 1991 г.

- b) 1 сентября 1991 г.
 - c) 25 августа 1991 г.
 - d) 29 декабря 1991 г.
 - e) 31 декабря 1992 г.
44. Кем производится образование или упразднение поселков, кишлаков и аулов в Республике Узбекистан?
- a) Президентом
 - b) Олий Мажлисом
 - c) Кабинетом Министров
 - d) советами народных депутатов
 - e) хокимами областей
45. Имеют ли право участвовать в политической деятельности религиозные организации?
- a) могут участвовать в деятельности политических партий
 - b) не имеют право участвовать в деятельности политических партий
 - c) да, с согласия государственных органов Республики Узбекистан
 - d) да, с согласия Президента
 - e) нет правильного ответа
46. Что входит в компетенцию схода граждан?
- a) благоустройство города
 - b) контроль за работой предприятий торговли
 - c) контроль за работой хокима города
 - d) организация субботников, хашаров, праздников
 - e) правильные ответы *a, b, d*
47. В каких случаях могут быть приостановлены полномочия судьи Конституционного суда?
- a) привлечение к уголовной ответственности
 - b) в случае болезни более 1-го месяца
 - c) осуществление им деятельности, не совместимой с должностью судьи
 - d) нарушение им присяги
 - e) правильные ответы *a и d*
48. Какой закон применяется в случае расхождения закона Республики Узбекистан и закона Республики Каракалпакстан?
- a) закон Республики Узбекистан
 - b) закон Республики Каракалпакстан

- c) по договоренности
 - d) оба закона отменяются
 - e) правильные ответы *a* и *c*
49. Укажите неправильно указанное полномочие Олий Мажлиса.
- a) принятие Конституции Республики Узбекистан
 - b) принятие законов Республики Узбекистан
 - c) избрание Генерального прокурора
 - d) определение внутренней и внешней политики республики
 - e) принятие в состав Республики Узбекистан новых государственных образований и утверждение решения о выходе из состава Республики Узбекистан
50. Кем образуется Совет Министров Республики Каракалпакстан?
- a) Кенгашем Олий Мажлиса
 - b) Жокаргы Кенесом Олий Мажлиса
 - c) Президентом Республики Каракалпакстан
 - d) Жокаргы Кенесом
 - e) Президентом Республики Узбекистан с последующим утверждением Жокаргы Кенесом
51. Сколько лет перед выборами должен проживать гражданин Узбекистана на его территории, избираемый Президентом?
- a) 3 года
 - b) 5 лет
 - c) 6 лет
 - d) 10 лет
 - e) 15 лет
52. Сколько депутатов должно присутствовать на заседании сессии, чтобы заседание считалось правомочным?
- a) не менее $\frac{2}{3}$
 - b) не менее $\frac{1}{3}$
 - c) не менее 90%
 - d) правильные ответы *a*, *b*
 - e) правильные ответы *a* и *d*
53. Кто определяет основные направления внутренней и внешней политики Республики Узбекистан?
- a) Президент

- b) Кабинет Министров
 - c) министерство иностранных дел
 - d) Кенгаш Олий Мажлиса
 - e) Олий Мажлис
54. Имеет ли право Президент единолично приостановить или отменить акты органов государственного управления республики?
- a) да
 - b) нет
 - c) ни при каких обстоятельствах
 - d) в исключительных случаях
 - e) правильные ответы *a* и *d*
55. Когда был принят закон «О государственной власти на местах»?
- a) 31 августа 1991 г.
 - b) 5 сентября 1992 г.
 - c) 5 сентября 1993 г.
 - d) 2 сентября 1993 г.
 - e) 10 декабря 1991 г.
56. На какой срок избирается аксакал схода граждан?
- a) 2 года
 - b) 2,5 года
 - c) 3 года
 - d) 3,5 года
 - e) 5 лет
57. С какого возраста граждане имеют право быть избранными в депутаты городского и областного советов?
- a) с 18 лет
 - b) с 20 лет
 - c) с 21 года
 - d) с 25 лет
 - e) с 35 лет

РАЗДЕЛ IV

Конституция — правовая гарантия развития демократии в стране

Воля народа должна быть основой власти правительства.

Всеобщая декларация прав человека, ст. 21

Демократическое общество — это прежде всего гражданское общество.

Высший смысл подлинной демократии — это гармонизация межличностных, межнациональных, государственных и общественно-политических отношений, когда человек и общество, общество и государственная власть живут в мире и согласии.

Н. А. Каримов

§ 26. Избирательная система в Республике Узбекистан

- **Выборы депутатов — выбор пути развития страны**
- **Какая модель выборов депутатов лучше?**
- **Демократические принципы выборов**
- **Контроль за проведением выборов**

В результате работы над темой вы узнаете:

- о значении выборов в демократическом государстве;
- о существующих избирательных системах, их принципах и результативности;
- об особенностях избирательной системы в Республике Узбекистан;

Вы сможете:

- объяснить, чем отличается мажоритарная система выборов от пропорциональной;
- назвать основные принципы проведения выборов депутатов;
- объяснить, как можно контролировать проведение выборов.

ВЫБОРЫ ДЕПУТАТОВ — ВЫБОР ПУТИ РАЗВИТИЯ СТРАНЫ

В демократическом обществе государство призвано служить защите интересов своих граждан и заботиться об улучшении их жизни, т. е. органы власти подчинены и служат народу.

Одним из важных признаков демократического правового государства является формирование государственных органов власти путем всенародных выборов. Каждый гражданин выражает отношение к различным людям, политическим партиям, претендующим на власть, отдавая свой голос. Он имеет право участвовать в формировании выборных органов, т. е. избирать и быть избранным в их состав.

Закон устанавливает

Граждане Республики Узбекистан имеют право избирать и быть избранными в представительные органы. Каждый избиратель имеет один голос. Право голоса, равенство и свобода волеизъявления гарантируются законом.

Право избирать имеют граждане Республики Узбекистан, достигшие 18 лет.

Не могут быть избранными и не участвуют в выборах граждане, признанные судом недееспособными, а также лица, содержащиеся в местах лишения свободы.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 117

Термин «выбор» означает формирование путем голосования выборных органов власти. Следовательно, должно быть несколько кандидатов, из которых можно выбрать наиболее достойного. Такие выборы называются альтернативными. При отсутствии альтернативы у избирателей должна быть возможность отказаться от предложенного кандидата.

КАКАЯ МОДЕЛЬ ВЫБОРОВ ДЕПУТАТОВ ЛУЧШЕ?

Сами по себе выборы не являются гарантом демократии. Поэтому важна система выборов.

Избирательная система — это порядок выборов в представительные органы государственной власти и президента страны.

В международной практике существуют разные модели избирательных систем: мажоритарная, пропорциональная, смешанная.

При мажоритарной системе избранным по данному избирательному округу считается тот кандидат, который набрал установленное законом большинство голосов избирателей (не менее 51%).

В закон Республики Узбекистан «О выборах в Олий Мажлис» заложена одна из разновидностей мажоритарной системы.

Закон устанавливает

Избранным считается кандидат в депутаты Олий Мажлиса, получивший на выборах более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

*Закон Республики Узбекистан
«О выборах в Олий Мажлис», ст. 42*

В случае, если кандидат набрал менее половины голосов избирателей, принявших участие в выборах, проводится второй тур голосования, в котором принимают участие два кандидата, набравшие наибольшее количество голосов. Избранным считается кандидат, набравший наибольшее количество голосов во втором туре.

В основу пропорциональной избирательной системы положен принцип пропорциональности между поданными за партию голосами избирателей и полученными ею документами, удостоверяющими законность полномочий депутата. При этой системе кандидаты выдвигаются политическими партиями не пофамильно, а списками и избиратели голосуют за список той или иной партии в целом.

При выборе избирательной системы Республики Узбекистан учитывались сложившиеся традиции и уровень развития политической системы в стране. Большинство ученых-правоведов и политологов пришли к мнению, что в нашей стране наиболее целесообразно использовать мажоритарную систему, так как она более проста в применении и особенно эффективна в условиях стабильного политического режима.

ДЕМОКРАТИЧЕСКИЕ ПРИНЦИПЫ ВЫБОРОВ

Основой избирательной системы являются Конституция Республики Узбекистан и закон «О выборах в Олий Мажлис», в которых закреплены ее демократические принципы.

Принцип всеобщности обеспечивает свободный доступ к регистрации как для избирателей, так и для кандидатов. Гражданам, достигшим ко дню выборов 18 лет, должно быть предоставлено право участия в них.

Закон устанавливает

Выборы Президента, представительных органов власти в Республике Узбекистан проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 117

Каждый гражданин-избиратель имеет один голос. Граждане Республики Узбекистан независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий обладают равным избирательным правом.

*Закон Республики Узбекистан
«О выборах в Олий Мажлис», ст. 3*

Гарантией всеобщности избирательного права служит и организация работы избирательных участков. Они организуются с таким расчетом, чтобы избирателям были созданы максимально благоприятные условия: располагаются в непосредственной близости от места жительства; выборы назначаются на выходной день и продолжаются с 7 часов утра до 20 часов вечера; о месте голосования извещается каждый избиратель; создается необходимое количество кабин для голосования, чтобы не было очередей и других помех для голосования.

Если по состоянию здоровья или по другим причинам избиратели не могут явиться на избирательный участок, то по их просьбе голосование организуется по месту их жительства.

Закон устанавливает

Подготовку и проведение выборов в Олий Мажлис осуществляют избирательные комиссии открыто и гласно. Избирательные комиссии информируют граждан о своей работе.

Средства массовой информации Республики Узбекистан освещают ход подготовки и проведения выборов.

*Закон Республики Узбекистан
«О выборах в Олий Мажлис», ст. 6*

Для того, чтобы избиратели были убеждены, что их фамилии внесены в списки и их данные не искажены, на избирательных участках вывешиваются списки избирателей для ознакомления.

Принцип равенства означает, что голос каждого избирателя имеет равную силу.

Принцип тайности гарантирует избирателю голосование без какого-либо контроля со стороны и постороннего присутствия. В целях обеспечения тайны голосования избиратель заходит в специально подготовленную кабину, заполняет избирательный бюллетень, т. е. вычеркивает фамилии тех кандидатов, против которых он голосует, и собственноручно опускает его в избирательный ящик.

Закон устанавливает

Голосование на выборах депутатов Олий Мажлиса является свободным и тайным. Контроль за волеизъявлением голосующих не допускается.

*Закон Республики Узбекистан
«О выборах в Олий Мажлис», ст. 6*

Принцип открытости ограничивает возможность нарушений во время выборов, обеспечивает честность при подсчете голосов и опубликовании официальных результатов.

КОНТРОЛЬ ЗА ПРОВЕДЕНИЕМ ВЫБОРОВ

Важным вопросом в избирательной кампании является возможность наблюдения за выборами. Это позволяет оценить, насколько демократично, честно и правильно они проводятся.

Присутствие наблюдателей, как иностранных, так и местных, может повысить престиж государств, где проходят выборы, при этом наблюдатели не вмешиваются в ход избирательного процесса, а только дают ему независимую оценку.

На всех мероприятиях по подготовке и проведению выборов, а также в помещениях для голосования в день выборов и при подсчете голосов имеют право участвовать по одному наблюдателю от политических партий, представительных органов власти, инициативных групп избирателей, выдвинувших кандидатов в депутаты, представители печати, телевидения и радио, наблюдатели от других государств, международных организаций и движений.

Закон устанавливает

Воспрепятствование путем насилия, угроз, обмана или подкупа свободному осуществлению гражданами права избирать и быть избранными депутатами или Президентом Республики Узбекистан, вести предвыборную агитацию, осуществлению доверенными лицами кандидатов в депутаты или кандидатов в Президенты Республики Узбекистан их полномочий, а равно воспрепятствование свободному участию граждан в референдуме наказывается исправительными работами до трех лет или арестом до шести месяцев либо лишением свободы до пяти лет.

Уголовный кодекс Республики Узбекистан, ст. 147

Уголовный кодекс Узбекистана предусматривает ответственность за воспрепятствование осуществлению избирательного права или полномочий доверенных лиц.



Задание 1

Всегда ли выборы являются демократичными? Были ли допущены нарушения в следующих ситуациях?

Ситуация 1

При проведении выборов в избирательный бюллетень был внесен один кандидат.

Ситуация 2

При проведении выборов в бюллетень для голосования была включена графа, требующая указать паспортные данные избирателя.

Ситуация 3

В кабине для голосования находился представитель одной из политических партий и агитировал за кандидата от своей партии.

Ситуация 4

При проведении выборов был установлен имущественный ценз, то есть голосовать имели право граждане, у которых было в частной собственности имущества не менее, чем на 50 тысяч сум.

Кандидатов в депутаты Олий Мажлиса могут выдвигать политические партии, представительные органы власти и непосредственно граждане. К выдвигаемым кандидатам предъявляются особые требования.

Выборы должны проводиться в интересах всего народа, а не только политических партий или групп. Каждый гражданин должен быть уверен, что если даже партия, за которую он не голосовал, придет к власти, все равно его права и интересы будут защищены.



Задание 2

Как вы считаете:

1. Почему участвовать в выборах можно с 18 лет, хотя паспорт человек получает в 16, а уголовная ответственность в некоторых случаях наступает с 13 лет?
2. Почему члены правительства, судьи, Генеральный прокурор и должностные лица органов прокуратуры, руководители министерств, ведомств, должностные лица исполнительных органов власти, за исключением хокимов областей, районов и городов, регистрируются кандидатами в депутаты Олий Мажлиса при условии подачи заявления об освобождении от занимаемой должности в случае избрания депутатами?
3. Почему в законе «О выборах» не внесено положение об уголовной ответственности за неявку на выборы?

Подведем итоги

Избирательная система

- демократия — формирование государственных органов власти через всенародные выборы
- голосование — форма выражения отношения к различным лицам и партиям, претендующим на власть
- право избирать — с 18 лет
- лишены права избирать: недееспособные, содержащиеся в местах заключения
- альтернативные выборы — это...
- мажоритарная и пропорциональная избирательные системы
- всеобщее, равное, прямое избирательное право — это...
- тайное голосование — это...
- контроль: присутствие наблюдателей на выборах
- уголовная ответственность за нарушение закона о выборах



Проверьте себя!

1. Что означает всеобщее, равное, прямое избирательное право при тайном голосовании?
2. Кто обладает избирательным правом в Республике Узбекистан?
3. Какую роль играет гласность в деятельности избирательной комиссии?
4. Какая модель избирательной системы принята в Узбекистане?
5. Какие права предоставляет гражданам законодательство Республики Узбекистан о выборах?

§ 27-28. Урок-практикум

Выборы депутатов

Олий Мажлиса

- Порядок проведения выборов депутатов в Олий Мажлис
- Выборы школьного совета

В результате работы над темой вы узнаете:

- о порядке проведения избирательной кампании;
- о механизме голосования;
- о роли различных участников избирательного процесса;

Вы сможете:

- приобрести навыки работы с документами, анализа и получения необходимой информации;
- сформировать гражданское, ответственное отношение к выборам.

Прошли выборы Президента и депутатов Олий Мажлиса. Избраны руководитель государства и депутаты высшего законодательного органа страны, то есть большинство явившихся на избирательные пункты проголосовали за них.

Как вы считаете, как выглядит этот обычный, средний избиратель, который входит в это большинство?

Конечно, в большинстве случаев это человек, который внимательно следит за политической жизнью страны. Делает он это потому, что ему не все равно, кто находится у власти и каким будет будущее страны, в которой он живет.

Ведь как показывает опыт строительства правового государства, очень многое зависит от законодательного органа страны и представительных органов власти на местах. Депутаты разрабатывают и утверждают зако-

ны, осуществляют контроль за их соблюдением, обсуждают и утверждают бюджет страны, утверждают на должности наиболее ответственных представителей исполнительной власти, оказывают помощь в реализации Конституции, законодательства и указов Президента Республики Узбекистан.

ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ВЫБОРОВ ДЕПУТАТОВ В ОЛИЙ МАЖЛИС

1. Назначение даты выборов
2. Образование Центральной избирательной комиссии
3. Выдвижение кандидатов в депутаты
4. Регистрация кандидатов в депутаты
5. Формирование территориальных и участковых избирательных комиссий
6. Составление списка избирателей
7. Проведение предвыборной агитации
8. Проведение голосования
9. Определение результатов выборов
10. Опубликование результатов выборов
11. Проведение повторных выборов на избирательных участках, где кандидаты не набрали необходимое количество голосов

ВЫБОРЫ ШКОЛЬНОГО СОВЕТА

Школу можно сравнить с государством в миниатюре. Изучив порядок проведения выборов, попытайтесь избрать школьный орган самоуправления — школьный совет. Кандидаты в школьный совет должны выработать реальную программу проведения реформы школьной жизни.

Предложите свои методы поддержания школьной дисциплины, уважающие человеческое достоинство учащихся. Включите в программу права и обязанности учителей и учащихся.

После обсуждения их программ проведите выборы кандидатов в соответствии с законом Республики Узбекистан «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан».

Разделитесь на три группы:

- избирательная комиссия;
- партии и их кандидаты;
- представители средств массовой информации.

I этап: ПОДГОТОВКА К ПРЕДВЫБОРНОЙ КАМПАНИИ

Члены избирательной комиссии

Группа выбирает председателя и секретаря комиссии, определяет место проведения выборов, составляет списки избирателей, разрабатывает форму избирательного бюллетеня, протокола подсчета голосов, обеспечивает подготовку помещения для голосования, избирательного ящика и другого оборудования.

Партии и их кандидаты

Группа создает не менее двух партий, разрабатывает их программы, вырабатывает тактику предвыборной программы, выдвигает кандидатов в школьный совет, выпускает листовки в защиту кандидатов, готовит их выступления перед избирателями.

Попытайтесь убедить одноклассников, что ваша программа лучше других.

Представители средств массовой информации

Группа берет интервью у кандидатов, избирателей, членов избирательной комиссии, готовит материалы, освещающие ход предвыборной кампании.

II этап: ПРЕДВЫБОРНАЯ КАМПАНИИ

Члены избирательной комиссии составляют списки избирателей.

Партии вывешивают плакаты, рассказывающие о кандидатах и их предвыборных программах, распространяют листовки, проводят агитацию. Доверенные

лица представляют своих кандидатов, которые выступают со своими программными заявлениями.

Затем кандидаты отвечают на вопросы избирателей, представителей средств массовой информации, своих оппонентов.

III этап: ВЫБОРЫ

Первыми на избирательный участок приглашаются члены избирательной комиссии, наблюдатели от партий, представители средств массовой информации.

Избирательная комиссия организует работу на участке. Избиратели участвуют в голосовании. После этого в присутствии всех участников объявляются итоги выборов.



Проверьте себя!

1. Какую роль играет избиратель в избирательном процессе?
2. Каковы функции средств массовой информации в период избирательной кампании?
3. Чему вы научились как будущие избиратели?
4. Как вы оцениваете участие свое и своих одноклассников в деловой игре?

§ 29. Органы прокуратуры Республики Узбекистан

- Прокурор — защитник закона
- Органы прокуратуры
- Особенности деятельности органов прокуратуры

В результате работы над темой вы узнаете:

- о деятельности органов прокуратуры по надзору за исполнением законов;
- о правах и обязанностях работников прокуратуры;
- об особенностях деятельности органов прокуратуры в Республике Узбекистан;

Вы сможете:

- объяснить, какое влияние органы прокуратуры могут оказать на процесс построения правового общества;
- определить, каким образом каждый человек может защитить свои права с помощью органов прокуратуры.

ПРОКУРОР — ЗАЩИТНИК ЗАКОНА

Вспомните, какие способы защиты прав граждан вы знаете.

Конечно же, это обращение, в первую очередь, в общественные организации (профсоюз) и правоохранительные органы (милиция, суд). Но что делать, если вы, например, обратились в суд за защитой ваших нарушенных прав, но принять к производству ваше дело отказались, считая, что в данном случае закон не нарушен? Согласиться с решением судьи? Если вы действительно уверены в своей правоте, то вы имеете право обратиться в специальный орган, который осуществляет контроль за соблюдением законности, — прокуратуру.

В переводе с латинского слово «прокурор» означает «заботиться». В данном случае заботиться о четком и безусловном соблюдении всех законов государства.

Органы прокуратуры рассматривают заявления и жалобы граждан, обращения государственных и общественных организаций, принимают меры к восстановлению нарушенных прав и защищают законные интересы граждан и организаций.

Закон устанавливает

Надзор за точным и единообразным исполнением законов на территории Республики Узбекистан осуществляют Генеральный прокурор Республики Узбекистан и подчиненные ему прокуроры.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 118

Органы прокуратуры не входят в систему суда и независимы от судей. Присутствуя на судебном заседании, прокурор от имени государства осуществляет прокурорский надзор, то есть определяет, было ли допущено в действиях судей нарушение закона.

При рассмотрении уголовных дел прокурор выступает в суде и в качестве **государственного обвинителя** — определяет меру наказания подсудимому в соответствии с законом. В случае принятия судом решения, не соответствующего закону, прокурор обращается в вышестоящий суд с протестом, то есть с требованием пересмотреть это решение суда как не соответствующее закону. Даже после вступления в силу решения суда органы прокуратуры следят за тем, чтобы не нарушались законные права осужденных в местах их содержания в заключении.

ОРГАНЫ ПРОКУРАТУРЫ

Для контроля за исполнением закона и обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина в респуб-

лике создана система органов прокуратуры, которую возглавляет Генеральный прокурор. Он назначается Президентом с последующим утверждением Олий Мажлисом сроком на пять лет. Прокурор Республики Каракалпакстан назначается Жокаргы Кенесом по согласованию с Генеральным прокурором Республики Узбекистан. Прокуроры городов, районов и областей назначаются Генеральным прокурором Республики Узбекистан.

В систему органов прокуратуры входят также транспортные, военные, природоохранные и другие специализированные прокуратуры.

Закон устанавливает

Требования прокурора об устранении выявленных им нарушений закона, причин нарушений и способствующих им условий, о предоставлении актов и других необходимых документов, материалов, сведений о проведении проверок, ревизий, о выделении специалистов, о явке в прокуратуру и даче объяснений по поводу нарушений закона обязательны для исполнения всеми органами, должностными лицами и гражданами, которым они адресованы.

*Закон Республики Узбекистан
«О прокуратуре» от 9 декабря 1992 г.*



Задание 1

Как вы считаете, почему в республике принят такой порядок назначения прокурора? Какой путь (избрание по конкурсу, экзамен и т. д.) предложили бы вы? Обоснуйте свой ответ.

ОСОБЕННОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ

Установив нарушение закона, прокурор может принять следующие меры. Самое распространенное — это

предостережение, т. е. письменное предупреждение о недопустимости нарушения закона. В случае неоднократного нарушения закона прокурор направляет в вышестоящую организацию нарушителя представление с требованием устранить нарушение закона и устанавливает для этого срок. Если руководитель предприятия или другие должностные лица, в том числе и судьи, допустят грубое нарушение закона, то прокуратура готовит **постановление** о возбуждении уголовного дела или дисциплинарного производства. Когда нарушение носит явный характер, не требующий дополнительного изучения, то прокурор выносит **предписание** о немедленном устранении нарушения закона.



Задание 2

1. Произошло убийство. Чтобы разоблачить убийцу, начальник уголовного розыска приказал вскрывать все письма, которые приходят в адрес подозреваемых в убийстве лиц.

Как вы считаете, должен ли прокурор отменить данное решение?

2. В некоторых случаях прокурор обязан в ходе судебного разбирательства требовать применения к подсудимому высшей меры наказания.

Как вы считаете, не способствует ли это распространению жестокости в стране?

Многие законодатели пытаются решить проблему, каким образом добиться полной независимости органов прокуратуры от каких бы то ни было государственных органов, общественных объединений и должностных лиц. В связи с этим в Республике Узбекистан приняты следующие меры:

- в органах прокуратуры запрещается создание политических партий и движений;

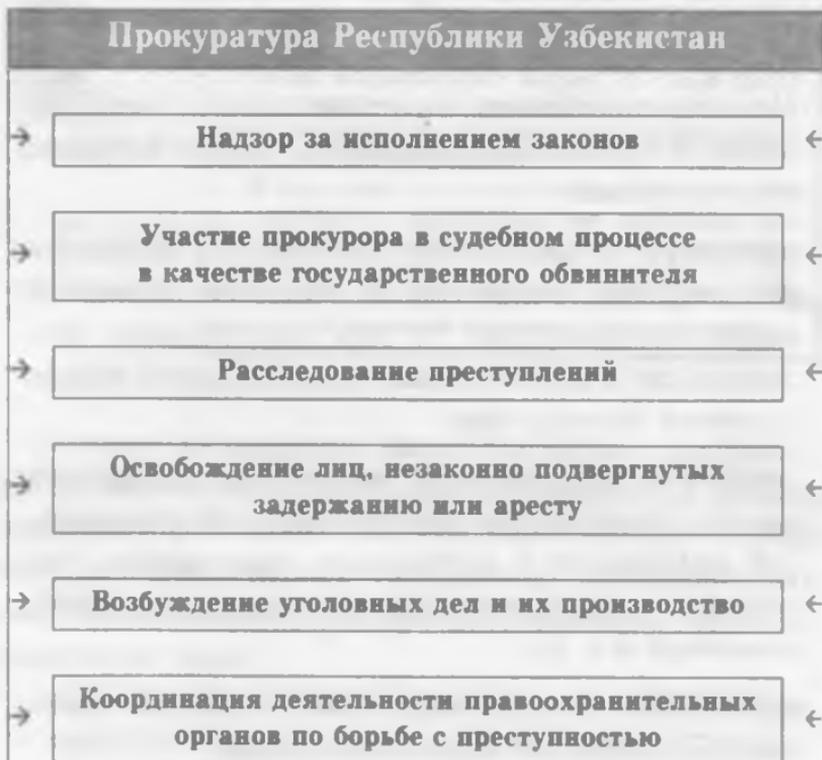
- прокуроры на период своих полномочий приостанавливают членство в политических партиях и других общественных объединениях, преследующих политические цели;
- прокурорам запрещается заниматься оказанием платных услуг и заниматься предпринимательской деятельностью (за исключением научной, педагогической и творческой деятельности);
- прокурорам запрещена работа по совместительству в других организациях и на предприятиях (кроме учебных и научных заведений);
- законом запрещено избрание прокуроров в выборные органы власти, надзор за законностью деятельности которых он осуществляет;
- в случае регистрации Генерального прокурора и должностных лиц кандидатами в депутаты Олий Мажлиса они обязаны подать заявление об освобождении от занимаемой должности в случае избрания их депутатами;
- прокуроры и следователи прокуратуры находятся под защитой государства и обладают служебной неприкосновенностью, то есть расследование уголовных дел в их отношении осуществляется только органами прокуратуры;
- запрещено вмешательство органов государственной власти, общественных объединений и средств массовой информации в деятельность прокуратуры при расследовании уголовных дел, рассмотрении жалоб, заявлений и т. д.;
- органы прокуратуры несут ответственность только перед Президентом и Олий Мажлисом;



Задание 3

1. Предложите свои меры для решения проблемы независимости органов прокуратуры.
2. А может, вы считаете, что органам прокуратуры предоставлены слишком широкие полномочия, при которых с их стороны возможно злоупотребление властью? Тогда что вы предложите для контроля за их деятельностью?
3. В соответствии с Конституцией Республики Узбекистан прокурору запрещено занимать другие оплачиваемые должности и состоять в партиях или общественных движениях на время занятия должности прокурора. Как вы считаете, не нарушают ли эти запреты социально-экономические и политические права прокуроров как граждан страны?

Схема 13



Подведем итоги

Прокуратура Республики Узбекистан

- прокурор — ответственность за безусловное исполнение законов всеми
- надзор за единообразным исполнением законов
- в суде — в качестве государственного обвинителя
- прокуратура не входит в судебную систему
- органы прокуратуры возглавляет Генеральный прокурор
- предостережение, представление, постановление, предписание
- запрещено: - участие в политических партиях, общественных движениях
- - заниматься предпринимательской деятельностью
- - быть депутатом
- - работать по совместительству
- финансовое обеспечение только за счет государственного бюджета
- 7 мая 1993 г. — закон «О прокуратуре»

Проверьте себя!



1. С какой целью созданы органы прокуратуры?
2. Какую роль в суде выполняет прокурор?
3. Кто возглавляет органы прокуратуры и кто контролирует их деятельность?
4. Какие меры принимаются прокурором при обнаружении нарушения закона?

Нормативный материал

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН «О ПРОКУРАТУРЕ» (извлечения)

Статья 1. Прокурорский надзор за исполнением законов в Республике Узбекистан

Генеральный прокурор Республики Узбекистан и подчиненные ему прокуроры осуществляют надзор за точным и единообразным исполнением законов всеми министерствами, государственными комитетами, ведомствами, органами государственного контроля, хокимами, а также учреждениями, предприятиями и организациями независимо от их подчиненности, принадлежности и форм собственности, воинскими частями, общественными объединениями, должностными лицами, гражданами.

Статья 45. Полномочия прокурора

Прокурор, осуществляя надзор за соблюдением законов в местах содержания задержанных, предварительного заключения, лишения свободы, при исполнении наказаний, не связанных с лишением свободы и иными мерами принудительного характера, назначаемыми судом, в пределах своей компетенции вправе:

- посещать беспрепятственно и в любое время места содержания задержанных, предварительного заключения, учреждения для принудительного лечения и воспитания с допуском во все помещения;
- знакомиться с документами, на основании которых лица подвергнуты задержанию, предварительному заключению, а также отбывают наказание в виде лишения свободы и иных мер наказания или подвергнуты мерам принудительного лечения;
- немедленно освобождать лиц, которые незаконно содержатся в местах лишения свободы или в нарушение закона подвергнуты задержанию, предварительному заключению, принудительному лечению или воспитанию;
- отменять в случае несоответствия их закону дисциплинарные взыскания, наложенные на лиц, содержащихся под стражей, а также отбывающих наказание в местах лишения свободы, немедленно освобождать их своим постановлением из штрафного изолятора, помещений камерного типа, карцера, дисциплинарного изолятора;
- производить опрос задержанных, арестованных, осужденных и лиц, подвергнутых принудительному лечению или воспитанию;
- проверять соответствие приказов, распоряжений и постановлений, оперативно-розыскных мероприятий администрации, регулирующих порядок и условия содержания лиц в этих учреждениях и исполнения наказаний; приостанавливать исполнение таких актов и опротестовывать их в случае противоречия закону.

Статья 48. Требования, предъявляемые к лицам, назначенным на должности прокуроров

Прокурорами назначаются граждане Республики Узбекистан, имеющие высшее юридическое образование и обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами. Лица, впервые назначаемые на должности в органы прокуратуры, принимают присягу.

Текст присяги утверждается Олий Мажлисом Республики Узбекистан.

На должности прокуроров Республики Каракалпакстан, областей, города Ташкента, районов, городов и приравненных к ним прокуроров назначаются лица не моложе 25 лет.

Статья 55. Финансирование и материально-техническое обеспечение органов прокуратуры

Финансирование и материально-техническое обеспечение органов прокуратуры осуществляется в централизованном порядке за счет средств республиканского бюджета.

9 декабря 1992 г.

Наши советы

ВАШ ДОМ — ВАША КРЕПОСТЬ

1. Никогда не оставляйте ключи от квартиры в почтовом ящике, под ковриком, в любом другом условленном месте. Лучший вариант — оставляйте ключ у кого-то из соседей.
2. Если вы один дома, не открывайте дверь на звонок — разговаривайте через закрытую дверь. На просьбы помочь чем-то, дать воды, проверить электросчетчик или газ отвечайте: «Взрослых нет дома, подойдите попозже».
3. При продолжающихся попытках попасть в квартиру не стесняйтесь, звоните в милицию.
4. Запомните эти телефоны:
 - 01 — пожарная помощь
 - 02 — милиция
 - 03 — скорая помощь
 - 04 — горгаз
 - 005 — служба экстренной помощи

Впишите в этот прямоугольник номер телефона вашего участкового милиционера:

§ 30. Финансы и кредит в Республике Узбекистан

- Взаимосвязь права и экономики
- Финансовая система государства
- Банковская система государства
- Зачем нужны налоги?

В результате работы над темой вы узнаете:

- о правовой основе финансовой и кредитной системы Республики Узбекистан;
- о правовой базе банковской и денежной системы;
- об особенностях основ налоговой системы страны;

Вы сможете:

- осознать важность успешной деятельности финансовых органов государства как для всех отраслей народного хозяйства, так и для каждого гражданина страны.

ВЗАИМОСВЯЗЬ ПРАВА И ЭКОНОМИКИ

Наше время — время бурного развития рыночных отношений, возникновения и совершенствования различных форм собственности. Сегодня у каждого жителя республики появилась возможность открыть свое предприятие, заняться предпринимательством и таким образом повысить свое благосостояние.

Закон устанавливает

Основу экономики Узбекистана, направленной на развитие рыночных отношений, составляет собственность в ее различных формах.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 53

Нормы права закрепляют сложившиеся в стране экономические отношения и тем самым оказывают по-

ложительное влияние на развитие экономики. Правовые нормы (законы, указы и постановления правительства) содействуют развитию предпринимательства, укреплению различных форм собственности, защищают интересы предпринимателей и бизнесменов. Так, в Конституции закреплено положение о том, что государство гарантирует свободу экономической деятельности, предпринимательства и труда, а также правовую защиту всех форм собственности.

Закон устанавливает

Государство гарантирует свободу экономической деятельности, предпринимательства и труда с учетом приоритетности прав потребителя, равноправие и правовую защиту всех форм собственности.

Частная собственность наряду с другими формами собственности неприкосновенна и защищается государством. Собственник может быть лишен ее только в случаях и в порядке, предусмотренных законом.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 53

Таким образом, право оказывает влияние на экономику:

- законы закрепляют сложившиеся экономические отношения;
- право признает и гарантирует стабильность экономического развития страны;
- право может содействовать созданию и развитию новых экономических отношений.



Задание 1

Как вы считаете, какими качествами должен обладать человек, чтобы успешно заниматься предпринимательством? Какие при этом должны быть созданы условия в стране, чтобы все желающие могли принять участие в развитии рыночных отношений?

ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА ГОСУДАРСТВА

Финансовая система государства существует для создания, распределения и использования фондов денежных средств государства. К финансовой системе относятся финансовые учреждения страны (банки, сберегательные кассы и т.д.)

Закон устанавливает

Республика Узбекистан имеет собственную финансовую и финансово-кредитную систему.

Государственный бюджет включает в себя республиканский бюджет, бюджет Республики Каракалпакстан и местные бюджеты.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 122

Финансово-экономическая деятельность государства осуществляется в следующих направлениях:

- принятие, исполнение бюджета, контроль за ним;
- сбор налогов;
- выпуск денежных знаков и поддержание порядка в финансовой и экономической сфере;
- предоставление кредитов, льгот и т. д.;
- социальная защита граждан, нуждающихся в материальной поддержке (инвалиды, сироты и т. д.);
- поддержка развития культурно-образовательных учреждений, средств массовой информации;
- принятие мер по охране окружающей среды;
- внешнеэкономическая деятельность и международное сотрудничество.



Запомните!

Финансы (от франц. *finance* — наличность, доход) — в широком понимании: денежные средства, оборот денежных средств государства.



Задание 2

Представьте себя в роли министра финансов государства. В какую отрасль экономики вы вложили бы основные средства страны? Какие при этом вы бы посоветовали принять законы, чтобы обеспечить успешное использование этих средств?

Денежная система Республики Узбекистан включает в себя официальную денежную единицу, организацию и регулирование денежного обращения. С 1 июля 1994 г. в Республике Узбекистан введена официальная денежная единица — сум. С 15 октября 1994 г. все платежи и расчеты на территории республики совершают только в национальной валюте — сумах.

БАНКОВСКАЯ СИСТЕМА ГОСУДАРСТВА

Правовую основу создания и деятельности банков образуют закон «О банках и банковской деятельности», указы Президента, акты Центрального банка Республики Узбекистан.

В соответствии с действующим законодательством существует два звена банковской системы: нижнее звено — это кредитные организации и финансы иностранных банков, высшее — это Центральный банк Республики Узбекистан.

Закон устанавливает

Банковскую систему Республики Узбекистан возглавляет Центральный банк республики.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 124



Запомните!

Банк (от итал. banca — скамья и франц. banque — сундук) — юридическое лицо, осуществляющее прием вкладов от юридических и физических лиц и использование принятых средств для кредитования и осуществления различных платежей.

В соответствии с законом «О Центральном банке Республики Узбекистан» он разрабатывает и проводит единую денежно-кредитную политику, направленную на защиту и обеспечение устойчивости национальной валюты. Исключительное право выпуска наличных денег и изъятия их из обращения в Республике Узбекистан принадлежит Центральному банку Республики Узбекистан. Их подделка и незаконное изготовление преследуются по закону.

ЗАЧЕМ НУЖНЫ НАЛОГИ?

Как вы считаете, каким образом налоги могут оказать влияние на экономику и жизненный уровень населения страны?

Вы можете назвать страну, в которой сбора налогов не существует?

Обратимся к определению понятия налогов.



Запомните!

Налоги — это вид общеобязательных платежей в государственный или местный бюджет, которые осуществляют все юридические и физические лица. Налоги бывают прямыми — с учтенного дохода или со стоимости имущества, и косвенные — взимаются через повышение цен на товары и услуги, акцизный налог, таможенные пошлины и т. д.

С граждан Республики Узбекистан взимается подоходный налог.

Иностранцы граждане и лица без гражданства уплачивают подоходный налог со всех видов дохода, если они проживают в республике более 183 дней в году. По закону не существует граждан, полностью освобожденных от уплаты налогов.

Сегодня сбор налогов стал настолько важным для государства, что обязанность платить налоги включена в конституционный перечень обязанностей граждан государства.

Закон устанавливает

Умышленное сокрытие, занижение прибыли (дохода), а равно иное умышленное уклонение от уплаты установленных государством налогов, сборов, пошлин или других платежей наказывается штрафом от 50 до 70 минимальных размеров заработной платы или исправительными работами до двух лет.

Уголовный кодекс Республики Узбекистан, ст. 184

Без средств, собираемых с помощью налогов, государство не сможет существовать, так как не будет возможности платить всем тем, кто непосредственно освобожден от производства материальных благ ради выполнения функций, которые государство взяло на себя, — обучение, охрана границ страны и поддержание порядка внутри государства, координация работы государственных органов и т. д.

Закон устанавливает

На территории Республики Узбекистан действует единая налоговая система. Право установления налогов принадлежит Олий Мажлису Республики Узбекистан.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 123



Задание 3

Считаете ли вы справедливым привлечение к уголовной ответственности за неуплату налогов? Обоснуйте свой ответ.

Большинство по-настоящему счастливых людей считает себя таковыми, потому что сумели утвердить себя как личность — воплотили свои замыслы в дела, необходимые обществу, а через свои действия добились экономической независимости. Экономическая независимость человека — это свобода действий, возможность заниматься тем, что ему нравится, а не зарабатывать, как это делают многие, «на хлеб насущный».

Подведем итоги

Финансы и кредит в Узбекистане

- собственная финансовая и кредитная система
- главная задача — принятие и исполнение бюджета, сбор налогов, выпуск денежных знаков
- финансовая система — банки, сберегательные кассы
- 1 июля 1994 г. — введена национальная валюта — сум
- Центральный банк возглавляет банковскую систему
- главная цель — обеспечение устойчивости валюты
- налог — конституционная обязанность граждан
- подоходный налог — это...
- никто не освобождается от налогов
- устанавливает налоги Олий Мажлис



Проверьте себя!

1. Каким образом право оказывает влияние на развитие экономических отношений в обществе?
2. Назовите основные источники финансовой и кредитной системы государства.
3. Перечислите учреждения, составляющие финансовую и банковскую систему государства.
4. В каких направлениях осуществляется финансово-экономическая деятельность государства?
5. Какая организация разрабатывает и проводит единую денежную политику государства?
6. Как вы считаете, невысокие налоги — благо или вред для государства?

Нормативный материал

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН «О ЦЕНТРАЛЬНОМ БАНКЕ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН» (извлечения)

Статья 1. Правовой статус

Центральный банк является юридическим лицом и находится в исключительной собственности государства.

Центральный банк — экономически самостоятельное учреждение, осуществляющее свои расходы за счет собственных договоров.

Статья 3. Главная цель и основные задачи

Главной целью Центрального банка является обеспечение стабильности национальной валюты.

Основными задачами являются:

- формирование, принятие и реализация монетарной политики в области валютного регулирования;

- организация и обеспечение эффективной системы расчетов в Республике Узбекистан;
- регулирование банковской деятельности и надзор за банками;
- хранение и управление официальными золотовалютными резервами Республики Узбекистан, включая резервы правительства;
- организация совместно с министерством финансов касового исполнения государственного бюджета.

Статья 33. Полномочия Центрального банка по выпуску денежных знаков

Центральный банк имеет исключительное право на выпуск денежных знаков в обращение в виде банкнот и монет в качестве законных платежных средств на территории Республики Узбекистан. Их подделка и незаконное изготовление влекут ответственность в соответствии с законодательством.

Статья 34. Изготовление и хранение денежных знаков

Центральный банк обеспечивает печатание банкнот, чеканку монет, хранение не выпущенных в обращение денежных знаков, а также хранение и уничтожение печатных форм и красок, устанавливает правила хранения, перевозки и инкассации наличных денег, а также их уничтожения.

21 декабря 1995 г.

**ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН
«О ГОСУДАРСТВЕННОЙ
НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЕ»**

(извлечения)

Статья 1. Цель настоящего Закона

Настоящий Закон определяет правовые основы деятельности органов государственной налоговой службы.

Органы государственной налоговой службы создаются в целях обеспечения полноты и своевременности поступлений в бюджет налогов, сборов и других платежей.

Статья 3. Органы государственной налоговой службы

Органами государственной налоговой службы являются Государственный налоговый комитет Республики Узбекистан, главные налоговые управления Республики Каракалпакстан и города Ташкента, государственные налоговые управления областей, а также государственные налоговые инспекции районов, городов и районов в городах.

Статья 4. Основные задачи органов государственной налоговой службы

Основными задачами органов государственной налоговой службы являются:

- осуществление контроля за соблюдением налогового законодательства, правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты налогов;
- обеспечение необходимых условий соблюдения налогового законодательства, оказание помощи налогоплательщикам в выполнении налоговых обязательств;
- непосредственное участие в реализации налоговой политики;
- обеспечение полного и своевременного учета субъектов и объектов налогообложения;
- выявление, предупреждение и пресечение налоговых правонарушений.

29 августа 1997 г.

§ 31. Внесение изменений в Конституцию

- Почему обществу нужна постоянная конституция?
- Условия изменения конституции

В результате работы над темой вы узнаете:

- об условиях и порядке внесения изменений в конституцию и о значении, которое придается в мире этому порядку;

Вы сможете:

- определить, насколько жесткой или гибкой по своему характеру является конституция той или иной страны;
- ориентироваться в условиях, которые вызывают необходимость внесения поправок и дополнений в конституцию.

ПОЧЕМУ ОБЩЕСТВУ НУЖНА ПОСТОЯННАЯ КОНСТИТУЦИЯ?

История конституционного развития разных стран показывает, что одни конституции отличаются постоянством своего действия, не меняясь столетиями. Другие, напротив, подвергаются частому пересмотру, сменяя друг друга.



Задание 1

Как вы считаете, должна ли конституция оставаться неизменной в своей основе или подвергаться частичным изменениям и даже коренному пересмотру? Аргументируйте свой ответ.

Вряд ли надо доказывать, что Основной закон играет важную роль в жизни каждого цивилизованного обще-

ства. В конституции закреплены самые устойчивые, постоянные права и нормы общественной жизни, гарантируемые государством. Проект Конституции Республики Узбекистан тщательно разрабатывался учеными, общественными деятелями и специалистами органов государственного управления. Для его создания было создано три комиссии, которые независимо друг от друга подготовили свои варианты проекта Основного закона.

После обсуждения каждого из проектов был выбран наиболее оптимальный, который дополнили рациональными предложениями из других проектов. Три месяца шло всенародное обсуждение проекта конституции. В процессе обсуждения в текст проекта было внесено более 80 поправок.

В результате такого обсуждения конституция стала достаточно качественным документом, не нуждающимся в постоянной доработке.

Хотя Основной закон представляет собой небольшой по своему объему документ, он воздействует на все сферы общественной жизни — политическую, экономическую, духовно-нравственную, бытовую, личную, трудовую и т. д.

Чем дальновидней решаются конституцией вопросы, связанные с регулированием взаимоотношений личности и государства, его устройством и организацией власти, тем стабильней оказывается его воздействие на развитие общественной жизни страны. Именно поэтому крайне нежелательно вносить поправки и изменения в конституцию страны.

Но необходимость устойчивости и стабильности во все не исключает возможности внесения изменений или поправок в Основной закон. Ведь потребность в таких изменениях порождает сама жизнь. Ни один закон не является настолько совершенным, чтобы не нуждаться в изменении или дополнении. И это вполне естественно, поскольку жизнь постоянно развивается и изменя-

ется. То, что являлось новым вчера, устаревает сегодня. Отдельные части конституции начинают препятствовать нормальной деятельности государственных и общественных органов, ущемлять права и свободы граждан. В этих случаях внесение изменений в конституцию становится неизбежным, даже если оно требует изменения установившихся взглядов и убеждений. Сама жизнь требует внесения определенных коррективов и дополнений в действующие законы.

Внесение изменений в конституцию широко используется в мировой практике.

Известно, что даже в такой образец стабильно действующей конституции, как американская, принятой более двухсот лет назад, внесено 27 поправок.

В мире существуют и такие конституции, которые не подвергались никаким изменениям с момента своего принятия. К ним относятся, к примеру, Конституция Японии 1947 года и Конституция Дании 1953 года.

Вместе с тем в истории конституционного развития известны и такие факты, когда частая смена конституций становилась обычным явлением. Такой была судьба советских конституций.

Там, где законодатель устанавливает твердые правила для внесения изменений в Основной закон, действует «жесткая конституция». И наоборот, отсутствие ограничений придает конституции особую гибкость и подвижность, позволяющие беспрепятственно ее изменять и пересматривать. Так в конституционном праве появилось разграничение конституций на «жесткие» и «гибкие». Конституция Республики Узбекистан относится к разряду «жестких» конституций. При ее создании законодатели стремились сделать Основной закон стабильной правовой основой развития демократического, гуманного общества. Ведь не секрет, что стабильно действующая конституция оказывает положительное воздействие на формирование в людях чувства

гражданского долга, осознание человеком своей роли в жизни общества и государства.

За время существования Конституции Республики Узбекистан в ее текст внесено единственное уточнение — о количестве депутатов в Олий Мажлисе. Все остальные статьи прошли проверку жизнью, что убедительно подтверждает тщательность ее разработки.



Задание 2

Представьте себя в качестве членов конституционной комиссии по изменению Основного закона.

Вам предстоит рассмотреть предложения о внесении некоторых изменений в конституцию:

- В своем обращении к комиссии ряд общественных организаций ставит вопрос о закреплении за ними права законодательной инициативы.
- Группа избирателей предлагает предусмотреть в конституции право отзыва недобросовестных депутатов.
- Группа ученых-юристов и следователей вносит предложение о разрешении на прослушивание телефонных разговоров лиц, подозреваемых в совершении преступления.

Примете ли вы указанные предложения к рассмотрению? Обоснуйте свой ответ.

УСЛОВИЯ ИЗМЕНЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ

В Конституции Республики Узбекистан предусмотрены защитные меры по обеспечению ее стабильности, препятствующие частым изменениям. Они изложены в шестом разделе Основного закона, где приводятся порядок и условия внесения поправок.

Внесение изменений в Конституцию Республики Узбекистан допускается законом только при условии, если за него проголосует не менее двух третей от общего

числа депутатов Олий Мажлиса, который может принять закон об изменениях и поправках к Конституции в течение шести месяцев после внесения соответствующего предложения с учетом его широкого обсуждения.

Если это предложение будет отклонено Олий Мажлисом, оно может быть вновь внесено на его рассмотрение не раньше чем через год.

Закон устанавливает

Олий Мажлис Республики Узбекистан может принять закон об изменениях и поправках к Конституции в течение шести месяцев после внесения соответствующего предложения с учетом его широкого обсуждения. Если Олий Мажлис Республики Узбекистан отклонил предложение об изменении Конституции, оно может быть возобновлено не ранее чем через год.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 128

В соответствии с законами нашего государства изменения в Конституцию могут вноситься только с целью наибольшего удовлетворения потребностей и интересов личности и общества, защиты прав и свобод человека.

Подведем итоги

Внесение изменений
в Конституцию

- стабильная конституция — стабильное общество
- потребность в обновлении законов
- Конституция США — за 200 лет 27 поправок
- без изменений — конституции Японии, Дании
- «жесткие» и «гибкие» конституции — это...
- изменения вносятся депутатами Олий Мажлиса, при поддержке предложения большинством депутатов



Проверьте себя!

1. Чем, на ваш взгляд, вызывается необходимость в изменении конституции?
2. В чем заключается смысл таких понятий, как «жесткая» и «гибкая» конституция?
3. Могут ли, по вашему мнению, существовать настолько совершенные конституции, которые не нуждаются ни в каких изменениях?
4. В чем проявляются, на ваш взгляд, преимущества стабильно действующей конституции?
5. Какого подхода придерживается демократическое государство в решении вопроса о внесении изменений в конституцию?

§ 32. Повторим изученную тему: “Конституция — правовая гарантия развития демократии в стране”

1. Кто или какие органы государственной власти осуществляют надзор за точным и единообразным исполнением законов на территории Республики Узбекистан?
 - a) органы прокуратуры, органы внутренних дел, министерство юстиции
 - b) органы прокуратуры, судебные органы, министерство юстиции
 - c) Генеральный прокурор Республики Узбекистан и подчиненные ему прокуроры
 - d) министерство юстиции
 - e) все ответы верны
2. Какая модель избирательной системы используется на выборах депутатов в Олий Мажлис?
 - a) мажоритарная
 - b) пропорциональная
 - c) смешанная
 - d) по индивидуальным спискам
 - e) все ответы верны
3. Какие меры может принять прокурор, если установлено нарушение закона?
 - a) письменное предупреждение
 - b) представление с требованием устранения нарушения закона
 - c) постановление об открытии уголовного дела
 - d) предписание о немедленном устранении нарушения закона
 - e) все ответы верны
4. С какого времени в Республике Узбекистан в качестве официальной денежной единицы введен сум?
 - a) с 1 июля 1994 г.
 - b) с 15 мая 1990 г.
 - c) с 1 января 1991 г.
 - d) с 25 декабря 1993 г.
 - e) с 10 июля 1992 г.
5. Если Олий Мажлис отклонил предложение о внесении изменений в Конституцию, то может ли быть это предложение вновь вынесено на его рассмотрение?
 - a) нет

- b) может, но не ранее, чем через 6 месяцев
 - c) может, но не ранее, чем через год
 - d) да, через месяц
 - e) может, по усмотрению депутатов, временных ограничений нет
6. Как могут быть внесены изменения и дополнения в Конституцию?
- a) по итогам референдума
 - b) после принятия поправок большинством (не менее 2/3 от общего числа) депутатов Олий Мажлиса
 - c) по решению Кабинета Министров
 - d) по решению Президента, после согласования с Кенгашем Олий Мажлиса
 - e) все ответы верны
7. Кто имеет право принимать Конституцию Республики Узбекистан?
- a) Президент
 - b) Кенгаш Олий Мажлиса
 - c) Кабинет Министров
 - d) депутаты Олий Мажлиса
 - e) народ
8. Изменения в Конституцию Республики Узбекистан считаются принятыми, если за них проголосуют:
- a) 1/5 от общего числа депутатов
 - b) 2/3 от общего числа депутатов
 - c) большинство депутатов
 - d) все депутаты
 - e) правильного ответа нет
9. Кто назначает на должность Генерального прокурора Республики Узбекистан?
- a) Президент с последующим утверждением Олий Мажлисом
 - b) Кабинет Министров
 - c) Кенгаш Олий Мажлиса
 - d) Председатель Конституционного суда
 - e) правильные ответы a и b
10. Кто возглавляет систему органов прокуратуры?
- a) министр
 - b) Президент
 - c) Генеральный прокурор
 - d) Председатель Конституционного суда
 - e) Председатель Верховного суда
11. В переводе с латинского «прокурор» означает:
- a) «заботиться»
 - b) «строгость»
 - c) «непоколебимость»

- d) «законность»
 - e) «государственность»
12. Что определяет VI раздел Конституции Республики Узбекистан?
- a) порядок изменения законов Республики Узбекистан
 - b) порядок изменения Конституции Республики Узбекистан
 - c) порядок перевыборов Президента
 - d) порядок введения чрезвычайного положения
 - e) порядок выборов депутатов Олий Мажлиса
13. Какой орган Республики Узбекистан осуществляет надзор за банками Республики Узбекистан?
- a) министерство финансов
 - b) Республиканский налоговый комитет
 - c) Центральный банк
 - d) Кабинет Министров
 - e) аппарат Президента
14. Кому подотчетен Центральный банк Республики Узбекистан?
- a) Олий Мажлису
 - b) Президенту
 - c) Кабинету Министров
 - d) Кенгашу Олий Мажлиса
 - e) Председателю Кабинета Министров
15. Какими видами деятельности запрещено заниматься Центральному банку?
- a) оказанием финансовой помощи другим банкам
 - b) коммерческой деятельностью
 - c) участвовать в создании капитала других банков
 - d) осуществлять контроль за стабильностью национальной валюты
 - e) правильные ответы a, b, c
16. Кем осуществляется выпуск и изъятие наличных денежных средств?
- a) любым коммерческим банком
 - b) Центральным банком Республики Узбекистан
 - c) любым, но только государственным банком
 - d) только банками, владеющими крупными капиталами
 - e) все ответы верны
17. Что является главной целью Центрального банка Республики Узбекистан?
- a) обеспечение законности финансовой деятельности
 - b) обеспечение стабильности национальной валюты
 - c) обеспечение наличными деньгами государственных учреждений
 - d) все ответы верны
 - e) правильных ответов нет

§ 33. Итоговое повторение

Проверьте, насколько вы усвоили основные понятия курса конституционного права. В случае затруднений обращайтесь к тексту на указанных страницах.

альтернативные выборы — 203

апатриды — 56

банк — 228

банковская система — 227

власть — 147

гражданство — 60

демократия — 31

закон «Об органах самоуправления граждан» — 173

единство прав и обязанностей — 102

закон «О выборах Президента» — 163

закон «О государственном гербе» — 36

закон «О государственном гимне» — 36

закон «О государственной налоговой службе» — 232

закон «О государственном флаге» — 35

закон «О гражданстве» — 68

закон «О Кабинете Министров» — 171

закон «О международных договорах» — 45

закон «О принятии Конституции
Республики Узбекистан» — 25

закон «О политических партиях» — 129

закон «О прокуратуре» — 221

закон «О центральной избирательной комиссии» — 164

закон «О свободе совести и религиозных организациях» — 77

- закон «О средствах массовой информации» — 123
- закон «О Конституционном суде» — 189
- закон «О судах» — 188
- закон «Об Олий Мажлисе» — 154
- закон «Об основах государственной независимости» — 16
- закон «Об Уполномоченном Олий Мажлиса по правам человека (Омбудсмане)» — 100
- закон «О Центральном банке» — 231
- Кабинет Министров — 166
- Конституция — 6
- конституционное право — 7
- Конституционный суд — 97
- конфедерация — 141
- личные права человека — 57, 69
- мажоритарная избирательная система — 203
- международное право — 39
- мониторинг — 95
- налоги — 228
- народовластие — 31
- Национальный центр по правам человека — 98
- общественные объединения — 116
- Олий Мажлис — 149
- Омбудсман — 97
- органы прокуратуры — 216
- органы самоуправления — 169
- политическая партия — 126
- политические права — 58, 80
- права детей — 135
- плюрализм — 20
- право законодательной инициативы — 152
- преамбула — 22

президент — 156
презумпция невиновности — 178
принцип разделения властей — 33
принципы осуществления правосудия — 179
прокурор — 215
пропорциональная избирательная система — 204
референдум — 32
Советы народных депутатов — 168
социальные права — 58
средства массовой информации — 120
суверенитет — 27
судебная система — 176
сходы граждан — 170
унитарное государство — 140
федерация — 141
финансовая система — 226
хоким — 168
цензура — 21
экономические права — 58

Заключение

Мы с вами завершили путешествие по страницам Основного закона государства — Конституции Республики Узбекистан.

Вы убедились в том, что с помощью законодательства можно решить большинство проблем, возникающих в жизни каждого человека. Большинство, но не все. Существуют еще и такие понятия, как моральные нормы поведения человека, его нравственные качества — совесть, честь, чувство собственного достоинства и т. д. Правовое образование — это лишь дополнительные элементы правовой культуры, т. е. усвоение всего положительного и ценного, что дает человеку право. Сумма моральных качеств и правовых знаний и составляет основу высокой правовой культуры.

Однако пассивное законопослушание — это не совсем то, что нужно обществу. Важно еще уметь отстаивать законные права, как свои, так и других людей, не мириться с нарушением закона, так как в результате этого теряется вера в законность и возможность построения правового государства.

Конституционное право, как вы узнали, является ведущей отраслью права в системе права Республики Узбекистан.

Его ведущая роль проявляется не только в том, что конституционные идеи получают дальнейшее развитие во всех других отраслях права, но и в том, что оно служит правовой основой формирования, развития и

укрепления правового государства и гражданского общества.

Не следует забывать, что эта стратегически важная цель была поставлена в Узбекистане только с обретением государственной независимости.

В условиях прежней тоталитарной системы ни правовое государство, ни гражданское общество сформироваться не могли.

В конституционном праве Узбекистана воплощены все принципы, свойственные правовому государству.

Однако конституционные принципы сами по себе не создают правовое государство. Правовое государство создают не законы, а сами люди, само общество. Значение законов состоит в том, что они служат правовой основой построения общества.

Надеемся, что знания, полученные вами на уроках правоведения, помогут вам решать возникающие в вашей повседневной жизни проблемы не только в будущем, но и сегодня.

И все же не следует успокаиваться на достигнутом. Законодательные органы власти продолжают работу над совершенствованием правовой системы нашего государства. И от нас с вами зависит, чтобы жизнь вокруг нас была еще чище, светлее и справедливее. Объединившись, мы сможем сделать нашу Родину правовым государством, счастливой и процветающей страной.

Словарь

Агрессия (от лат. *aggressio* — нападение) — в международном праве любое противоправное с точки зрения Устава ООН применение вооруженной силы.

Администрация (от лат. *administratio* — управление) — наиболее распространенное название органов исполнительной власти разных уровней (в городе, районе, области, республике).

Альтернативные выборы — избрание должностного лица в какой-либо орган из двух или большего числа конкурирующих между собой кандидатов на должность.

Апатрид (от греч. *patridos* — родина, а — отрицание) — лицо, не являющееся гражданином данной страны и не обладающее доказательствами принадлежности к гражданству какого-либо иностранного государства.

Апелляция (от лат. *appellatio* — обращение, жалоба) — обжалование какого-либо постановления в вышестоящей инстанции, которая имеет право пересматривать дело по существу.

Аргумент (от лат. *argumentum*) — логический довод, служащий основой доказательства.

Армия (от франц. *armée* — вооружать) — совокупность вооруженных сил государства.

Блок избирательный — соглашение нескольких политических партий о совместном выдвижении кандидата на выборах главы государства, в центральные и местные органы власти.

Бюджет (от франц. *budget*) — роспись государственных доходов и расходов на определенный срок, утвержденная в законодательном порядке.

Верительная грамота — дипломатический документ, официально удостоверяющий статус назначаемого в зарубежное государство дипломатического представителя.

Вето (от лат. *velo* — запрещаю) — документ, приостанавливающий или не допускающий вступления в силу решения каких-либо органов.

Виза (от лат. *visus* — приведенное, просмотренное) — отметка в паспорте, означающая специальное разрешение государства на въезд, выезд, проживание или проезд через его территорию

Геноцид — преднамеренное уничтожение отдельных групп населения по национальным, расовым, религиозным мотивам.

Герб государственный — официальная эмблема государства.

Гимн государственный — официальный символ государства.

Государственное право (соответствует конституционному праву) — отрасль права, регулирующая основы социально-экономического, политического и территориального устройства государства, закрепляющая основные права и свободы граждан и определяющая систему органов государственной власти данного государства.

Гражданское общество — общественное устройство, при котором человеку гарантируются всеобщие права, обеспечивается идеологический плюрализм.

Гражданство — устойчивая правовая связь лица с конкретным государством.

Демократия (греч. *demokratia* — власть народа) — форма государственного устройства, основанная на признании таких конституционных принципов, как народовластие, политический плюрализм, свобода и равенство граждан, права человека.

Депутат (от лат. *deputatus* — посланный) — лицо, избранное в законодательный или какой-либо другой представительный орган государства, представитель определенной части населения.

Импичмент (от англ. *impeachment* — порицание, обвинение) — особый порядок привлечения к ответственности высших должностных лиц государства.

Инаугурация (от англ. *inauguration* — торжественное открытие; торжественное вступление в должность) — название торжественной церемонии вступления в должность вновь избранного главы государства.

Кворум (от лат. *quorum* — присутствие достаточное) — наименьшее количество участников собрания, при котором его решения признаются действительными.

Легитимность (от лат. *legitimus* — законный, правомерный) — признание или подтверждение законности какого-либо права или полномочия.

Мажоритарная избирательная система (от франц. *majoritaire* — большинство) — система выборов, при которой избранными считаются кандидаты, получившие большинство голосов избирателей.

Натурализация (от франц. *naturalisation* — природный, естественный) — прием в гражданство иностранца.

Омбудсман (от швед. *ombudsman* — представитель чьих-либо интересов) — должностное лицо, наблюдающее за соблюдением прав человека государственными органами.

Парламент (англ. *parliament*, от франц. *parler* — говорить) — название высшего представительного и законодательного органа в государстве.

Преамбула (от франц. *preambule* — предисловие) — вводная или вступительная часть закона или другого правового решения.

Президент (от лат. *praesidens* — букв. сидящий впереди, во главе) — в государствах с республиканской формой правления глава государства и исполнительной власти.

Приоритет (от нем. *Priorität*, лат. *prior* — первый) — первенство, преимущественное, первенствующее значение чего-либо.

Проблема (от греч. *problema* — задача, задание) — сложный теоретический или практический вопрос, требующий изучения, исследования.

Пролонгация (от франц. *prolongation* — удлинять) — продление срока действия договора сверх предусмотренного при его заключении.

Промульгация (от лат. *promulgatio* — публичное объявление) — официальная публикация, обнародование какого-либо государственного акта, закона, после чего он приобретает обязательную силу.

Референдум (лат. *referendum* — то, что должно быть сообщено) — все-народный опрос, в котором принимают участие все граждане,

или избирательное право; проводится по особо важным вопросам государственной жизни.

Стандарт (от *англ.* standard) — норма, мерило, основа.

Суверенитет (*франц.* souveraineté) — полная независимость государства от другого в его внутренних делах и внешних отношениях.

Унитарный (от *лат.* unitas — единство, одно целое) — единый, объединенный, составляющий одно целое

Федерация (от *лат.* foederare — укреплять союзом) — объединение государств, при котором объединяющиеся государства, сохраняя определенную законом государственную самостоятельность, создают государственное образование с единым союзным гражданством, единой союзной армией, едиными союзными государственными органами.

Фемида (от *греч.* Themis) — в древнегреческой мифологии — богиня правосудия, изображенная с повязкой на глазах (символ беспристрастия), с весами в одной руке и мечом в другой; символ правосудия.

Цензура (*лат.* censura — государственный надзор) — контроль государства за содержанием печатной продукции, сценических постановок и т. д. с тем, чтобы не допустить или ограничить распространение идей и сведений, признаваемых властями нежелательными или вредными.

Рекомендуемая литература

1. Конституция Республики Узбекистан. Т., 2000.
2. Комментарий к Конституции Республики Узбекистан. Т., 1997.
3. *Алексеев А. И., Ястребов В. Б.* Профессия — следователь. М., 1998.
4. *Байдадаев М.* Политико-правовые основы становления и развития системы государственного управления. Т., 1989.
5. *Белкин Р. С.* Профессия — следователь. М., 1998.
6. *Джумабаев К., Ибрагимов З.* Конституция. Президент. Прокуратура. Т., 1996.
7. *Исламов З.* Общество. Государство. Право. Т., 1997.
8. *Каримов И. А.* Узбекистан, устремленный в XXI век. Т., 1999.
9. *Каримов И. А.* Правовая гарантия нашего великого будущего. Т., 1993.
10. *Каримов И. А.* Торжество Основного закона. Т., 1995.
11. *Каримов И. А.* Законы — на службу интересам народа. Т., 1996.
12. *Каримов И. А.* Справедливость должна быть основой нашей деятельности. Т., 1998.
13. *Каримов И. А.* Жизненный источник приоритета закона и справедливости. Т., 1998.
14. *Каримов И. А.* О национальной государственности, идеологии, независимости и правовой культуре. Сост. Таджиханов У., Саидов А. Т., 1999.
15. *Миренский Б.* Правоохранительные органы. Т., 1998.
16. *Рустамбаев М. Х.* Преступления против личности. Т., 1997.
17. *Саидов А., Джумабаев К.* Грани новой Конституции независимого Узбекистана. Т., 1992.
18. *Таджиханов У.* Узбекистан — суверенное государство. Т., 1997.
19. *Таджиханов У.* Закон. Человек. Государство. Т., 1997.
20. *Тансыкбаева Г. М., Мухамеджанов О. З.* Конституция и мы. Т., 1998.
21. *Тузмухамедов Р. А., Хакимов Р. Т.* Основы международного права. Т., 1998.
22. *Худайбергенов А.* Правовая основа природы в Узбекистане. Т., 1989.
23. *Файзиев М.* Конституция независимой Республики Узбекистан. Т., 1997.

СОДЕРЖАНИЕ

От авторов 3

РАЗДЕЛ I

Конституция — основной закон государства

- § 1. Конституционное право 6
- § 2. Основные предпосылки создания Конституции Республики Узбекистан 12
- § 3. Содержание и характеристика Конституции Республики Узбекистан 18
- § 4. Основные принципы Конституции Республики Узбекистан 26
- § 5. Внешняя политика Республики Узбекистан 38
- § 6. Повторим изученную тему 48

РАЗДЕЛ II

Основные права, свободы и обязанности человека и гражданина

- § 7. Права и свободы человека и гражданина 54
- § 8. Гражданство Республики Узбекистан 60
- § 9. Личные права и свободы человека и гражданина 69
- § 10. Политические права 79
- § 11. Социальные и экономические права человека 86
- § 12. Гарантии прав и свобод человека 94
- § 13. Конституционные обязанности граждан Республики Узбекистан 102
- § 14. Повторим изученную тему 110

РАЗДЕЛ III

Общество и личность

- § 15. Деятельность общественных объединений и средств массовой информации 116
- § 16. Деятельность политических партий 125

§ 17. Семья как основа настоящего и будущего общества	132
§ 18. Административно-территориальное и государственное устройство Республики Узбекистан	139
§ 19. Организация государственной власти в Республике Узбекистан	146
§ 20—21. Президент Республики Узбекистан	156
§ 22. Органы исполнительной власти Республики Узбекистан	166
§ 23—24. Судебная система Республики Узбекистан	175
§ 25. Повторим изученную тему.....	191

РАЗДЕЛ IV

Конституция — правовая гарантия развития демократии в стране

§ 26. Избирательная система в Республике Узбекистан	202
§ 27—28. <i>Урок-практикум.</i> Выборы депутатов Олий Мажлиса.....	211
§ 29. Органы прокуратуры Республики Узбекистан	215
§ 30. Финансы и кредит в Республике Узбекистан	224
§ 31. Внесение изменений в Конституцию.....	234
§ 32. Повторим изученную тему.....	240
§ 33. Итоговое повторение	243
<i>Заключение</i>	246
<i>Словарь</i>	248
<i>Рекомендуемая литература</i>	252

Учебное издание

ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА

Учебное пособие
для учащихся 9 классов
общеобразовательных школ

Ташкент
Главная редакция
издательско-полиграфической
акционерной компании "Шарк"
2001

Редактор *Клюева О.Н.*
Художественный редактор *Самойлов М.Н.*
Технический редактор *Габдрахманова Д.М.*
Компьютерный набор и верстка *Секрет П.*

Подписано в печать 06.09.2001. Формат 84x108 1/32. Печать офсет-
ная. Гарнитура Антиква. Усл. п.л. 13,44. Уч.-изд. л. 11,0. Тираж
15000. Заказ № 2462.

Цена 980 с.

Типография издательско-полиграфической
акционерной компании "Шарк".
700083, г. Ташкент, ул. Буюк Турон, 41.

0-75

Основы конституционного права Республики Узбекистан: Учеб. пособие для учащихся 9 кл. общеобразоват. школ // Костецкий В.А., Тансыкбаева Г.М., Асадова Э.С. и др.; Под ред. Бабаева Х.Б., Хусанова О.Т. / Т.: Шарк, 2001. — 256 с.

ББК 67.400(5У)я721

Цена 980 сум

