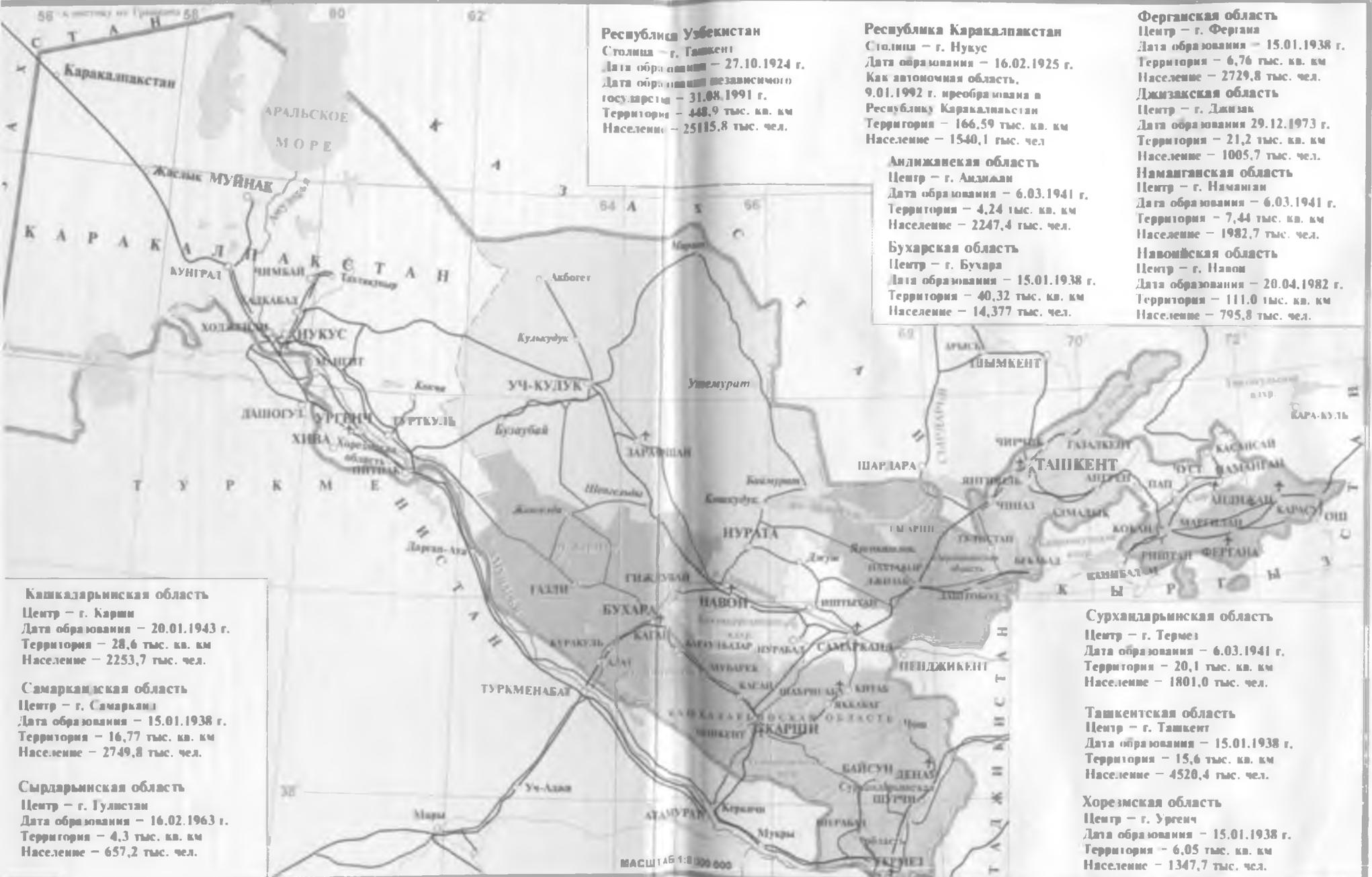


ПОЛИТИКО- АДМИНИСТРАТИВНАЯ КАРТА



Республика Узбекистан
 Столица – г. Ташкент
 Дата образования – 27.10.1924 г.
 Дата образования независимого государства – 31.08.1991 г.
 Территория – 448,9 тыс. кв. км
 Население – 25115,8 тыс. чел.

Республика Каракалпакстан
 Столица – г. Нукус
 Дата образования – 16.02.1925 г.
 Как автономная область,
 9.01.1992 г. преобразована в
 Республику Каракалпакстан
 Территория – 166,59 тыс. кв. км
 Население – 1540,1 тыс. чел.

Ферганская область
 Центр – г. Фергана
 Дата образования – 15.01.1938 г.
 Территория – 6,76 тыс. кв. км
 Население – 2729,8 тыс. чел.
Джизакская область
 Центр – г. Джизак
 Дата образования 29.12.1973 г.
 Территория – 21,2 тыс. кв. км
 Население – 1005,7 тыс. чел.
Наманганская область
 Центр – г. Наманган
 Дата образования – 6.03.1941 г.
 Территория – 7,44 тыс. кв. км
 Население – 1982,7 тыс. чел.
Навоийская область
 Центр – г. Навои
 Дата образования – 20.04.1982 г.
 Территория – 111,0 тыс. кв. км
 Население – 795,8 тыс. чел.

Андижанская область
 Центр – г. Андижани
 Дата образования – 6.03.1941 г.
 Территория – 4,24 тыс. кв. км
 Население – 2247,4 тыс. чел.

Бухарская область
 Центр – г. Бухара
 Дата образования – 15.01.1938 г.
 Территория – 40,32 тыс. кв. км
 Население – 14,377 тыс. чел.

Кашкарьинская область
 Центр – г. Карши
 Дата образования – 20.01.1943 г.
 Территория – 28,6 тыс. кв. км
 Население – 2253,7 тыс. чел.

Самаркандская область
 Центр – г. Самарканд
 Дата образования – 15.01.1938 г.
 Территория – 16,77 тыс. кв. км
 Население – 2749,8 тыс. чел.

Сырдарьинская область
 Центр – г. Гулистан
 Дата образования – 16.02.1963 г.
 Территория – 4,3 тыс. кв. км
 Население – 657,2 тыс. чел.

Сурхандарьинская область
 Центр – г. Термез
 Дата образования – 6.03.1941 г.
 Территория – 20,1 тыс. кв. км
 Население – 1801,0 тыс. чел.

Ташкентская область
 Центр – г. Ташкент
 Дата образования – 15.01.1938 г.
 Территория – 15,6 тыс. кв. км
 Население – 4520,4 тыс. чел.

Хорезмская область
 Центр – г. Ургенч
 Дата образования – 15.01.1938 г.
 Территория – 6,05 тыс. кв. км
 Население – 1347,7 тыс. чел.

МАСШТАБ 1:8 000 000

а)

ты Соединенного
ландии:
Сарк)

У-75
МИНИСТЕРСТВО ВЫСШЕГО И СРЕДНЕГО
СПЕЦИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

ЦЕНТР СРЕДНЕГО СПЕЦИАЛЬНОГО,
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

ИСТОРИЯ УЗБЕКИСТАНА

Период национальной независимости

*Учебник для учащихся 2 курса академических лицеев
и профессиональных колледжей*

ИЗДАТЕЛЬСКО-ПОЛИГРАФИЧЕСКИЙ ЦЕНТР
ТВОРЧЕСКИЙ ДОМ "O'QITUVCHI"
ТАШКЕНТ — 2006

BUXORO MUHANDISLIK-
TEKNOLOGIYA INSTITUTI
ARM
REG. STR. № 76342
2014 y

BUK-
ITUTI

Ответственный редактор: академик Шарифходжаев М.

Рецензенты: Нуритдинов Э. — доктор исторических наук,
заведующий отделом истории независимости
Узбекистана Института истории АН РУз
Атабекова С. — кандидат исторических наук,
доцент исторического факультета НУУз име-
ни М. Улугбека

у 0503020804—175 — бл.-заказ — 2006
353 (04) — 2006

ISBN 978-9943-02-004-7

© ИПТД "O'qituvchi", перевод
с узбекского, 2006.

ВВЕДЕНИЕ

Дорогой ученик!

Учебник, который Вы держите в руках, освещает историю периода национальной независимости нашей Родины. Народ Узбекистана, освободившись в начале последнего десятилетия XX века от тоталитарной зависимости, добился права самому определять свою судьбу. 31 августа 1991 года Президент Ислам Каримов на внеочередной VI сессии Верховного Совета провозгласил государственную независимость Узбекистана. Осуществилась вековая мечта нашего народа: он освободился от политического гнета. На карте мира появилось еще одно независимое государство – Республика Узбекистан.

В годы независимости в Узбекистане были осуществлены широкомасштабные демократические реформы с целью построения демократического правового государства, формирования гражданского общества, перехода к рыночной экономике. В процессе изучения материалов этого учебника Вы получите представление о путях строительства национального государства в годы независимости – организации центральных и местных органов власти и их деятельности, создании основ гражданского общества, возникновении органов самоуправления, негосударственных организаций и их деятельности. Данный учебник поможет Вам понять сущность и содержание экономических реформ, осуществляемых в годы независимости, процесса перехода к рыночным отношениям, формирования многоукладной экономики и появления слоя собственников, познакомит с новыми современными предприятиями, созданными на основе высоких технологий, и их деятельностью, успехами, достигнутыми в области промышленности, транспорта, связи и сельского хозяйства. Вы также узнаете о глубоких переменах, происходящих в духовно-культурной жизни страны, об успехах, достигнутых в этой области. Особый интерес представляет для вас «узбекская модель развития».

К. ИТУТИ
KUTUBXONA 81

2204. (24)

Inv №

разработанная главой нашего государства Исламом Каримовым.

В годы независимости Узбекистан установил дипломатические, экономические и культурные связи с развитыми странами мира на взаимовыгодной основе. Благодаря проведению твердой политики при решении международных проблем и своей практической деятельности, Узбекистан занял достойное место в мировом сообществе.

Надеемся, что этот учебник поможет Вам познакомиться с яркими страницами истории Узбекистана.

Данный учебник подготовлен на основе учебной программы по предмету «История Узбекистана», утвержденной Учебным центром высшего и среднего специального образования Республики Узбекистан.

ГЛАВА I | Образование суверенного государства Узбекистана

§ 1. Объявление независимости Узбекистана и ее общенародное признание

Декларация о суверенитете

18 июня 1990 года открылась II сессия двенадцатого созыва Верховного Совета республики.

По предложению депутатов в повестку дня сессии был включен вопрос о принятии Декларации о суверенитете Узбекистана. Ее текст, разработанный постоянными комиссиями Верховного Совета, депутатами и специалистами-правоведами, горячо обсуждался на сессии и был принят 20 июня. Декларация о суверенитете, принятие которой полностью соответствовало воле и чаяниям нашего народа, состоит из 12 статей, где определены следующие важнейшие положения:

Государственный суверенитет Узбекской ССР — это единовластие демократического государства Узбекской ССР на своей территории, во всех ее составных частях и во внешних сношениях.

Государственная граница территории Узбекской ССР неприкосновенна и не может быть изменена без вынесения этого вопроса на всенародное обсуждение.

Постановления, принимаемые Верховным Советом СССР, согласно Конституции Узбекской ССР, имеют силу на территории Узбекистана только после их утверждения Верховным Советом Узбекской ССР.

В полномочия государственной власти Узбекской ССР входят все вопросы, касающиеся внутренней и внешней политики республики.

Узбекская ССР признает и уважает основные принципы международного права и т. д.

Принятие Декларации о суверенитете имело особое значение для достижения подлинной независимости. Отныне вопросы политической, экономической и духовной жизни страны стали решаться самостоятельно. Стремление Узбекистана к независимости четко отразилось в его позиции по отношению к разработке нового Союзного договора, основанной на учете интересов республики.

ликам. Президент Республики Узбекистан И.А. Каримов в своей речи на IV пленуме, проходившем 12 марта 1991 года, сказал: *«Был упущен самый удобный момент для подписания Союзного договора. Никто не услышал голосов людей, поднявших этот вопрос два года назад. Центр упорно цеплялся за договор 1922 года и, не прислушиваясь к разумным предложениям, все время затягивал дело»*. Сама жизнь полностью доказала правильность этих слов.

В апреле 1991 года в Киеве состоялась встреча руководителей Украины, России, Белоруссии, Узбекистана и Казахстана. На ней были разработаны пути подхода к принятию Союзного договора, соответствующего интересам независимых республик, и было подписано соответствующее коммюнике. Киргизия, Таджикистан и Туркмения также подписали этот акт. Центр вынужден был уступить.

В апреле 1991 года в Ново-Огареве состоялась встреча Президента СССР М.С. Горбачева с руководством 9 республик. Ее участниками было подписано «Совместное заявление о неотложных мерах по стабилизации обстановки и преодолению кризиса в стране». Этот документ получил название «9+1» (9 республик + Центр). Его содержание свидетельствует о том, что Центр, наконец, согласился с предложением, высказанным в Киеве.

3 июня 1991 года в Ново-Огареве состоялась встреча между представителями Верховного Совета СССР и руководителями республик, на которой состоялась серьезная дискуссия об имуществе, о языке и о порядке утверждения нового договора. Президент Узбекистана И.А. Каримов остро поставил вопрос о том, что разделение полномочий между Центром и республиками никого не удовлетворяет, и подверг жесткой критике позицию тех, кто пытался провести точку зрения Центра. На этой встрече был разработан проект договора «О Союзе Независимых Государств», где в основном были учтены мнения всех его участников. Проект был отправлен на обсуждение Верховными Советами всех республик.

В Верховном Совете Узбекистана данный проект договора обсуждался 14 июня 1991 года. На этом обсуждении было заявлено, что Верховный Совет Узбекистана — сторонник создания Союза Независимых Государств на

федеративной основе. Вместе с тем было выдвинуто предложение о дальнейшем расширении полномочий республик.

В конце июля 1991 года в Ново-Огареве вновь состоялась встреча представителей Центра и руководителей республик. На ней был окончательно подготовлен проект договора «О Союзе Независимых Государств», удовлетворявший и Центр, и руководителей республик. И хотя все республики пришли к согласию, подписание договора было отложено на 20 августа 1991 года. Президент СССР М.С. Горбачев уехал на отдых в Форос (Крым). Те, кто все еще пытался сохранить центральную власть и не предоставлять независимость республикам, получили шанс осуществить свои намерения.

Август 1991

Теми, кто пытался удержать в своих руках бразды правления, в Москве был подготовлен заговор. 19 августа 1991 года заговорщики опубликовали в печати «Заявление советского руководства», где содержалась ложная информация об ухудшении здоровья М.С. Горбачева, который якобы в связи с этим не имеет возможности исполнять обязанности Президента СССР. В этом заявлении указывалось, что полномочия Президента переданы вице-президенту Г.И. Янаеву. На самом деле М.С. Горбачев был здоров, но заговорщики заблокировали его на 72 часа, лишив возможности поддерживать связь со своим народом и миром. Для управления страной заговорщиками был создан Государственный комитет по чрезвычайному положению (ГКЧП) в следующем составе: Г.И. Янаев – исполняющий обязанности Президента СССР, О.Д. Бакланов – первый заместитель Председателя Совета обороны, В.А. Крючков – председатель Комитета государственной безопасности, В.С. Павлов – премьер-министр, Б.К. Пуго – Министр внутренних дел, В.А. Стародубцев – председатель Крестьянского союза, И. Тизяков – Президент федерации государственных промышленных, строительных, транспортных предприятий и средств коммуникаций, Д.Т. Язов – Министр обороны. Таким образом, заговорщики незаконным путем отстранили М.С. Горбачева от власти и пытались завладеть ею.

ГКЧП опубликовал Заявление советского руководства, обращение к советскому народу, главам государств и правительств, а также Генеральному секретарю ООН и другие документы.

рии республики, а также частях и соединениях Туркестанского военного округа.

Президент Узбекистана И.А. Каримов предложил Президиуму Верховного Совета Узбекистана в кратчайший срок подготовить проект закона о государственной независимости республики и представить его на утверждение внеочередной сессии Верховного Совета.

26 августа 1991 года Президиум Верховного Совета республики издал распоряжение о подготовке законопроекта о государственной независимости Узбекистана, а 28 августа принял решение о созыве 31 августа 1991 года внеочередной VI сессии Верховного Совета республики, на которую выносилось обсуждение вопроса о государственной независимости Узбекистана.

28 августа 1991 года прошел объединенный пленум ЦК Компартии Узбекистана и Центральной ревизионной комиссии. На пленуме заслушивалась и обсуждалась информация Президента И.А. Каримова о событиях, происшедших в стране 19–21 августа, и о задачах партийных организаций республики. Пленум решил приостановить любые связи Компартии республики с ЦК КПСС, выйти из состава всех структур КПСС, отозвать своих представителей из его центральных органов.

Провозглашение государственной независимости Узбекистана 31 августа 1991 года прошла внеочередная VI сессия Верховного Совета Узбекистана. На сессии выступил с речью Президент Узбекистана Ислам Каримов. Он проанализировал общественно-политические события, происходившие в последнее время в бывшем Союзе, и последствия антиконституционной попытки государственного переворота, а также всесторонне обосновал их непосредственное воздействие на судьбу нашего народа.

Президент И.А. Каримов провозгласил государственную независимость Республики Узбекистан и предложил закрепить ее законом о независимости.

На сессии было принято «Заявление Верховного Совета о государственной независимости Республики Узбекистан».



Президент И.А. Каримов произглашает независимость Республики Узбекистан.

Учитывая уроки прошлого и перемены в общественно-политической жизни Союза ССР,

– основываясь на праве самим определять свою судьбу, зафиксированном в международно-правовых актах,

– сознавая всю ответственность за судьбу народов Узбекистана,

– выражая твердую приверженность Хельсинкским соглашениям о правах и свободах человека и о нерушимости границ между независимыми государствами,

– стремясь к построению гуманного, демократического правового государства, обеспечивающего достойную жизнь, защиту достоинства и чести каждого человека, проживающего на территории республики, независимо от его национальности, религиозных убеждений и социальной принадлежности,

– осуществляя Декларацию о суверенитете, Верховный Совет Республики Узбекистан торжественно провозглашает государственную независимость Узбекистана, построение свободного суверенного государства – Республики Узбекистан.

Из Заявления Верховного Совета о государственной независимости Республики Узбекистан

• Республика Узбекистан, – подчеркивается в Заявлении, – государство, обладающее полнотой государственной власти, самостоятельное в международных отношениях, объявляет себя открытой для заключения со всеми



Народ приветствует независимость.

К референдуму готовились очень серьезно. Были созданы Центральная избирательная комиссия, 13 избирательных округов, 7 тысяч избирательных участков. В референдуме участвовали 9898707 человек, или 94,1% всех внесенных в избирательные списки граждан. 98,2% участвовавших в голосовании на поставленный вопрос ответили «Да», то есть *«Одобрям независимость Республики Узбекистан»*.

Центральная избирательная комиссия, согласно статье 26 Закона «О референдуме Республики Узбекистан», признала государственную независимость Республики Узбекистан, провозглашенную Верховным Советом Республики Узбекистан, всенародно одобренной.

Из протокола Центральной избирательной комиссии

Таким образом, осуществилась вековая мечта нашего народа. Страна, наш народ освободились от политической зависимости.

Обретение государственной независимости стало важным историческим событием в жизни узбекского народа. Независимость дала нашему народу возможность самому определять свою судьбу, предоставила свободу строить жизнь по своему усмотрению.

Из истории нам хорошо известно, что, начиная с давних времен, на тех или иных континентах возникали крупные империи, которые подчиняли своим интересам множество народов и держали их в неволе. Но все они в результате борьбы угнетенных народов за свободу и независимость распались.

Этот исторический процесс продолжался и в XX веке. В результате национально-освободительных движений угнетенных народов была разрушена мировая колониальная система, одна за другой рушились империи. Распад одной из самых крупных в мире империй, СССР, тоже стал результатом этого закономерного исторического процесса. И обретение государственной независимости Республикой Узбекистан тоже является частью этого процесса, результатом героической борьбы нашего народа за национальную независимость, которая велась в течение долгих лет.

С 31 августа 1991 года в истории нашей Родины начался новый этап – период национальной независимости. Народ Узбекистана взял свою судьбу в свои руки, освободился от политического и духовного подчинения. На карте мира появилось еще одно самостоятельное, полноправное суверенное государство – Республика Узбекистан.

Благодаря мужеству и терпению, решительности и дальновидности узбекского народа и руководства республики государственная независимость была обретена мирным, демократическим, парламентским путем, без социальных потрясений, жертв и разрухи.

Границы независимого Узбекистана, закрытые более ста лет, открылись для всего мира. Мировое сообщество с открытой душой приняло Узбекистан. С первых же дней независимости Республику Узбекистан как суверенное государство признали такие крупные государства, как Турция, Соединенные Штаты Америки, Канада, Япония, Великобритания, Саудовская Аравия, Иран, Пакистан, Индия, Китай и др.

Дорогой господин Президент, учитывая исторические события, происходившие в вашей стране, и распад Союза, объединявшего бывшие советские социалистические республики, я очень рад известить Вас, что правительство Соединенных Штатов признает Узбекистан как независимое государство.

Из письма Президента США Джорджа Буша Президенту Республики Узбекистан

? Вопросы и задания

1. Почему союзные республики стали выходить из состава СССР?
2. О создании какого союза вместо СССР возник вопрос, на каких принципах он должен быть основан?
3. Что вы понимаете под референдумом?

2- К. Усманов

2104 (24)

KUTUBXONA

Inv 11

ного обсуждения. Обсуждение продолжалось около двух месяцев. Проект с исправлениями, внесенными на основе предложений, высказанных в процессе обсуждения, был опубликован в прессе 26 ноября 1992 года. Во время всенародного обсуждения было внесено более 6 тысяч предложений, которые были приняты комиссией к рассмотрению. Конституция стала продуктом политического мышления нашего народа. Президент И.А. Каримов руководил работой по разработке Конституции и вложил в нее много труда.

XI сессия Верховного Совета, которая проходила в декабре 1992 года, обсудила вопрос принятия Конституции Республики Узбекистан. «Надо особо подчеркнуть, – говорил в своей речи на сессии Президент И.А. Каримов, – что при создании проекта новой Конституции мы руководствовались документами Организации Объединенных Наций, Всеобщей Декларацией прав человека, другими актами, признанными международным правом. При этом также творчески использовали конституционную практику таких развитых демократических государств, как Турция, Соединенные Штаты Америки, Япония, Канада, Германия, Франция, Португалия, Италия, Швеция, Испания и таких восточных стран, как Индия, Пакистан, Египет». (И.А. Каримов. Сочинения. Т. 1, С.127.)

На сессии депутаты внесли в проект около 80 изменений, дополнений и уточнений. Таким образом, 8 декабря 1992 года Конституция Республики Узбекистан была принята.

В ознаменование принятия Конституции независимой Республики Узбекистан объявить 8 декабря всенародным праздником – Днем Конституции Республики Узбекистан.

8 декабря считать выходным днем.

Из постановления об объявлении дня принятия Конституции Республики Узбекистан всенародным праздником

Конституция Республики Узбекистан состоит из 6 разделов и 128 статей. Она полностью воплотила в себе принципы и идеи, закрепленные в «Декларации о суверенитете», Законе «Об основах государственной независимости Республики Узбекистан», и развила их.

Конституция, являющаяся Основным законом, паспортом Республики Узбекистан, в корне отличается от

всех конституций бывшего Союза. Во-первых, новая Конституция является Конституцией независимой Республики Узбекистан, все статьи которой отражают идею независимости. Прежние конституции были просто официальным документом, не обеспечивающим независимость Узбекистана, где «суверенитет» республики являлся пустым звуком, а права оставались только на бумаге.

Во-вторых, новая Конституция была самостоятельно разработана на основе желания, воли и творчества нашего народа и учитывала самую передовую в мире конституционную практику и особенности национальной государственности. А прежние конституции копировались на основе Союзной Конституции, утвержденной центральной властью. И поэтому наш новый Основной закон считается первой Конституцией независимого Узбекистана.

В процессе изучения Конституции Республики Узбекистан надо обратить внимание на ее основные принципы.

Первый принцип Конституции Узбекистана – государственный суверенитет. В статьях 1–6 определено, что Узбекистан – суверенная демократическая республика, государство служит интересам народа, узбекский язык является государственным языком. В Конституции определено, что названия государства «Республика Узбекистан» и «Узбекистан» равнозначны.

Второй конституционный принцип – народовластие. В статьях 7–14 указано, что народ Узбекистана как единственный источник государственной власти составляют граждане республики независимо от их национальности, а государство осуществляет свою деятельность в интересах человека и общества.

Третий конституционный принцип – разделение государственной власти на три ветви – законодательную, исполнительную и судебную. Каждая из трех властей независима в своей деятельности и подчиняется только закону. В Узбекистане законодательную власть представляет Олий Мажлис, исполнительную – Президент и Кабинет Министров, судебную – Конституционный суд, Верховный суд и Верховный Хозяйственный суд Республики Узбекистан, Верховный суд и Верховный Хозяйственный суд Республики Каракалпакстан, областные, города Ташкента, районные и городские суды и хозяйственные суды. В статьях 76–88 Конституции определены положения о составе Олий Мажлиса, его полномочиях по разработке и принятию законов. В статьях 89–98 уста-

ПРИНЦИПЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН



КОНСТИТУЦИОННЫЕ НОРМЫ

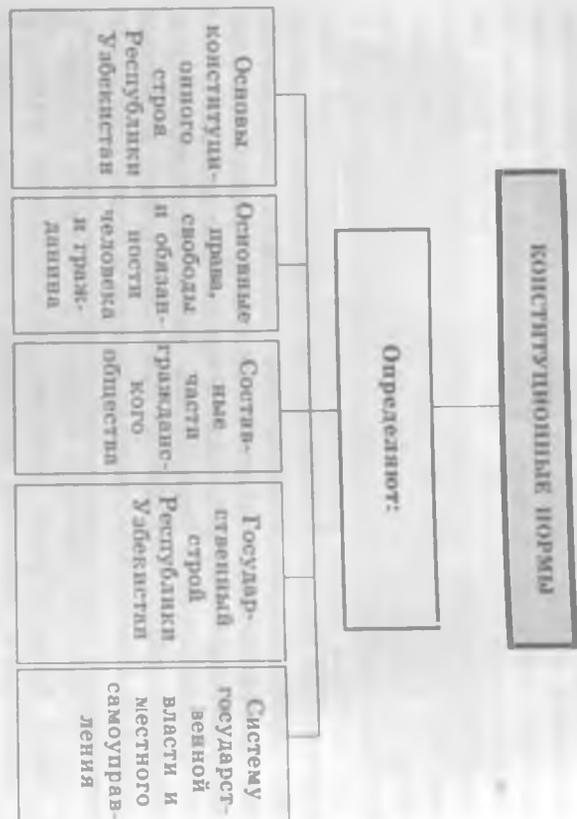


Таблица 2

ОСОБЕННОСТИ РЕСПУБЛИКИ КАРАКАЛПАКСТАН

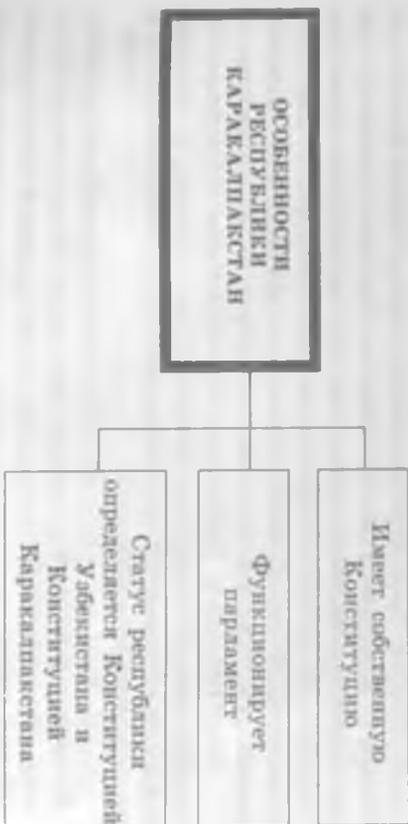


Таблица 3

кишлаках и аулах, а также в махаллях городов, поселков, кишлаков и аулов являются сходы граждан, избирающие на 2,5 года председателя (аксакала) и его советников».

Десятый конституционный принцип – правосудие, независимость и неприкосновенность судей. Судьи подчиняются только закону. В статьях 106–116 определены основы судебной системы Узбекистана и ее задачи. В Конституции установлено, что судья не может быть избран депутатом, не может состоять в политических партиях и движениях. Заседание суда ведется открыто, судопроизводство осуществляется на государственном языке, а при необходимости – на другом языке.

Судебная власть является важной составляющей государственной власти. В Конституции установлено, что решения судебных органов обязательны для всех государственных органов, общественных объединений, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц и граждан.

В Конституции Республики Узбекистан определены правовой статус Республики Каракалпакстан, правовые основы ее взаимоотношений с Узбекистаном.

«Принятие первой в истории свободного Узбекистана Конституции означает возрождение нашей республики, закладку прочного фундамента нашей истиной независимости.

Принятая нами в качестве Основного закона Конституция сделает наше государство государством, нацию – нацией».

И.А. Каримов. Сочинения, том 1, С. 122

Принятие Конституции Республики Узбекистан имело большое значение в жизни страны. Она стала основой для развития законодательства, для осуществления правовых реформ. На ее основе были разработаны сотни законов, кодексов, национальных программ, прошедших общенародное обсуждение и охватывающих все сферы жизни.

Конституция Узбекистана закрепила суверенитет республики. Узбекистан признали все страны, с которыми были установлены дипломатические, экономические и культурные отношения.

Поправки и дополнения, внесенные в Основной закон

На XI сессии второго созыва Олий Мажлиса Республики Узбекистан, проходившей 24–25 апреля 2003 года, был принят Закон



Государственный флаг Республики Узбекистан.

«О внесении поправок и дополнений в Конституцию Республики Узбекистан». В Конституцию Республики Узбекистан были внесены поправки и дополнения, обусловленные необходимостью дальнейшей демократизации общества и созданием двухпалатного парламента. Не меняя содержания и сути, целей и задач Основного закона (ст. 76–88), поправки и дополнения были направлены на усиление роли и значения Олий Мажлиса и касались статуса и полномочий его палат (с этой информацией вы познакомитесь в § 7 раздела II).

Были внесены поправки и в статьи 89, 90, 93, 95, 96, 97, касающиеся полномочий Президента Республики Узбекистан. Вторая часть статьи 89, где говорилось, что «Президент Республики Узбекистан является одновременно Председателем Кабинета Министров», была исключена (с этим вы познакомитесь в § 8 раздела II).

Таким образом, произошло перераспределение полномочий между законодательной, исполнительной и судебной властями. Внесенные в Конституцию поправки и дополнения способствовали усилению ответственности правительства и Премьер-министра Республики Узбекистан, активизации политической жизни общества, дальнейшему совершенствованию избирательной системы.

Государственный
флаг

Закон «О государственном флаге Республики Узбекистан» был принят 18 ноября 1991 года на VIII сессии Верховного Совета Республики Узбекистан.

Символика государственного флага Республики Узбекистан воплощает лучшие традиции, на которые опирались крупнейшие державы, существовавшие ранее на на-

шей территории, а также отражает черты, присущие природе Узбекистана, его национальное и культурное своеобразие.

Голубая полоса на флаге Республики Узбекистан олицетворяет небо и воду. На языке символов этому цвету отвечают понятия о доброте, мудрости, славе и верности.

Голубой цвет издревле почитаем на Востоке. В голубой цвет были окрашены знамена Амира Темура.

Белая полоса на флаге олицетворяет спокойствие и чистоту. Этот цвет символизирует надежду молодого суверенного государства на безоблачное и ясное будущее.

Красные полосы олицетворяют кровеносные сосуды – символ жизненной силы и всего живого.

Зеленая полоса олицетворяет благодатную землю Узбекистана, его неповторимую по красоте природу и призывает людей беречь окружающую среду.

Полумесяц – дань многовековой истории узбекского народа. Полумесяц и звезды олицетворяют чистое небо и мир на земле. Двенадцать звездочек издревле символизируют совершенство и зрелость.

Таким образом, *Государственный флаг* олицетворяет прошлое, настоящее и будущее нашей страны.

Государственный флаг – символ нашего прошлого, сегодняшнего дня и будущего.

Государственный флаг Республики Узбекистан развевается наряду с флагами других суверенных государств у резиденции Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. За рубежами нашей страны флаг Узбекистана поднимается во время официальных церемоний приема нашей государственной делегации во главе с Президентом, в Узбекистане – во время приема иностранных делегаций.

Флаг Узбекистана развевается на фасаде Аксарая – резиденции Президента Узбекистана, Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Флаг Узбекистана взмывает ввысь, когда спортсмены из Узбекистана, одержавшие победу в спортивных соревнованиях, поднимаются на пьедестал почета. Поэтому подъем флага Узбекистана в нашей стране, и в любой другой стране мира, с одной стороны, увеличивает славу нашего государства, с другой стороны, наполняет нас радостью и гордостью.

Государственный герб Республики Узбекистан
Закон «О государственном гербе Республики Узбекистан» был принят 2 июля 1992 года на X сессии Верховного Совета Республики Узбекистан.

Изображение в центре герба – широко раскрывшая свои крылья птица Хумо – является символом счастья и свободолюбия. Наш великий поэт Алишер Навои описал птицу Хумо как самую благородную птицу среди всех живых существ.

В верхней части герба находится восьмиконечная звезда – символ спокойствия, согласия и счастья. Внутри нее изображены полумесяц и пятиконечная звезда.

Солнце – символ добрых намерений, освещающих наш путь в будущее. В то же время оно подчеркивает своеобразие благодатного климата республики.

Пшеничные колосья – символ плодородия – олицетворяют достаток и изобилие, раскрытые коробочки бело-снежного хлопка символизируют национальное богатство Узбекистана.

Пшеничные колосья и коробочки хлопка перевиты ленточкой, схожей с государственным флагом, – это символ единодушия народов, живущих в Узбекистане.

Герб дается в цветном изображении: птица Хумо – серебристая; солнце, пшеничные колосья, коробочки хлопка и слово «Узбекистан» – золотистые, ветви и листья хлопка, долины – зеленые, горы – голубые; коробочки хлопка, реки, полумесяц и звезда – белые; лента, где изображен Государственный флаг Республики Узбекистан, – четырехцветная.

Герб широко используется в общественно-политической жизни как символ суверенного государства. На соглашениях и договорах об установлении дипломатических отношений Узбекистана с другими странами и других дипломатических документах изображается его государственный герб. Изображение герба помещается и на внутренних документах государственного значения, на печатях государственных предприятий и учреждений, в документах об установлении взаимоотношений. Герб нашел также свое отражение в национальной валюте – суме.



Государственный герб Республики Узбекистан.

Государственный гимн

Закон «О государственном гимне Республики Узбекистан» был принят 10 декабря 1992 года на XI сессии Верховного Совета Республики Узбекистан.

Был утвержден вариант, подготовленный поэтом Абдуллой Ариповым и композитором Муталом Бурхановым.

Государственный гимн является символом государственной независимости, он пробуждает у граждан Узбекистана чувство гордости за свою страну.

При публичном исполнении государственного гимна Республики Узбекистан его поют и слушают стоя, положив руку на грудь.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ГИМН РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Слова *Абдуллы Арипова* Музыка *Мутала Бурханова*

Serquyosh, hur o'lkam, elga baxt, najot
Sen o'zing do'stlarga yo'ldosh mehribon,
Yashnagay to abad ilm-u fan, ijod,
Shuhrating porlasin toki bor jahon!

Naqarot

Oltin bu vodiylar — jon O'zbekiston
Ajdodlar mardona ruhi senga yor!
Ulug' xalq qudrati jo'sh urgan zamon
Olamni mahliyo aylagan diyor!

Bag'ri keng o'zbekning o'chmas iymoni,
Erkin, yosh avlodlar senga zo'r qanot!
Istiqlol mash'ali, tinchlik posboni,
Haqsevar, ona yurt, mangu bo'l obod!

Naqarot

Oltin bu vodiylar — jon O'zbekiston,
Ajdodlar mardona ruhi senga yor!
Ulug' xalq qudrati jo'sh urgan zamon,
Olamni mahliyo aylagan diyor!

Введение в обращение национальной валюты — сума

Основной признак независимого государства, его фундамент — национальная валюта. Государство, не имеющее своей валюты, не может самостоятельно вести финансово-кредитную и банковскую политику в

своих интересах, не может определять свою судьбу, судьбу предприятий, хозяйств и граждан, не может решать такие вопросы, как обеспечение внутреннего рынка наличными деньгами, определение объема выпуска денег, их потребительской стоимости, выделение средств на будущее – кому нужно дать в долг, у кого можно взять в долг, как оплачивать и взимать долг, определять процентные ставки и др. Такое государство становится зависимым от других, более развитых государств. Поэтому переход на национальную валюту стал одной из основных целей развития Узбекистана.

Однако переход на национальную валюту – процесс непростой: введение в оборот новой валюты является революцией. Как показывает мировая практика, прежде чем добиться этого, государство должно пройти долгий путь, мобилизовать все свои возможности.

Чтобы ввести в Узбекистане в оборот национальную валюту, нужно было время и определенный опыт. Прежде всего, необходимо было достичь подлинной экономической независимости. И поэтому Узбекистан в первые годы независимости – 1991–1993 гг. – оставался в рублевой зоне, доставшейся в наследство от бывшего Союза. Но из-за резкого спада производства внутренней валовой продукции начала снижаться и стоимость рубля. В начале мая 1993 года курс рубля по отношению к доллару США уже составлял 800–900 рублей. В этом же году в России были выпущены купюры нового образца, приравненные к прежнему курсу рубля. 26 июля 1993 года российское правительство пригласило в Москву полномочных представителей Узбекистана и предложило сохранить прежнюю рублевую зону. Позже руководители России, Узбекистана и Казахстана встретились в Москве, где было решено обеспечить Узбекистан и Казахстан купюрами образца 1993 года.

Однако, преследуя свои интересы, правительство России поставило перед Узбекистаном определенные условия. **Во-первых**, необходимое количество денег предоставлялось как межгосударственный долг с покрытием в дальнейшем капиталом или продукцией. **Во-вторых**, для получения денег требовался залог в виде долларов США или узбекистанского золота в размере 50% от предоставляемой суммы. **В-третьих**, рубли образца 1961–1992 гг. предлагалась обменять на рубли образца 1993 года из расчета три к одному. **В-четвертых**, была определена сумма контрибуции при невыполнении одного из условий. **В-пятых**, Центральный банк Узбекистана должен был стать подотчетным Центральному банку России.

- Заслуженный экономист Республики Узбекистан•
- Заслуженный строитель Республики Узбекистан•
- Заслуженный архитектор Республики Узбекистан•
- Заслуженный работник культуры Республики Узбекистан•
- Заслуженный наставник молодежи Республики Узбекистан•
- Заслуженный хлопкороб Республики Узбекистан•
- Заслуженный шелковод Республики Узбекистан•
- Заслуженный работник промышленности Республики Узбекистан•
- Заслуженный работник здравоохранения Республики Узбекистан•
- Заслуженный спортсмен Республики Узбекистан•
- Заслуженный мастер спорта Республики Узбекистан•
- Заслуженный работник народного образования Республики Узбекистан•
- Заслуженный работник транспорта Республики Узбекистан•
- Заслуженный работник гражданской авиации Республики Узбекистан• (учрежден 27 декабря 1996 г.)
- Заслуженный работник коммунально-бытовой службы и торговли Республики Узбекистан•
- Заслуженный животновод Республики Узбекистан•
- Заслуженный юрист Республики Узбекистан•
- Узбекистон ифтихори• (учрежден 25 августа 1998 г.).

Согласно Закону Республики Узбекистан «О праздничных днях» от 2 июня 1992 года и статье 137 Трудового кодекса Республики Узбекистан, на территории Узбекистана праздничными – выходными днями считаются следующие:

- 1 января – Новый год
- 8 марта – Международный женский день
- 21 марта – Навруз
- 9 мая – День памяти и почестей
- 1 сентября – День независимости
- 1 октября – День учителя и наставника
- 8 декабря – День Конституции

Праздник Рамазан (Ийд ал-Фитр) – первый день религиозного праздника.

Праздник жертвоприношения (Ийд ал-Адха) – первый день религиозного праздника.

? Вопросы и задания

1. Охарактеризуйте процесс разработки и принятия Конституции Республики Узбекистан.
2. Назовите основные принципы Конституции Республики Узбекистан.
3. Что вы понимаете под государственными символами?
4. Опишите государственный флаг Республики Узбекистан и скажите, в каких случаях он поднимается.
5. Опишите Государственный герб Республики Узбекистан и скажите, где и в каких случаях его используют.
6. Знаете ли вы наизусть Государственный гимн Республики Узбекистан?
7. Что такое национальная валюта и с чем связана необходимость введения ее в обращение?
8. Как проходил процесс введения в обращение национальной валюты в Республике Узбекистан?
9. Какие государственные награды учреждены в Республике Узбекистан?
10. Какие почетные звания присуждаются в Республике Узбекистан?

§ 3. Административно-территориальное устройство Узбекистана, население и экономический потенциал

Административно-политическое устройство Узбекистана

Республика Узбекистан располагает своей территорией и самостоятельно определяет свое административно-территориальное устройство.

Республика Узбекистан расположена в центре Центральноазиатского пояса, в междуречье Амударьи и Сырдарьи. На северо-западе Узбекистан занимает часть Туранской низменности, на юго-востоке – Тянь-Шанских и Алайских гор, на юго-западе – пустыни Кызылкум. Территория Республики Узбекистан составляет 448,9 тыс. кв. км и имеет протяженность с востока на запад 1425 км, с юга на север – 930 км. Ее территория и границы неприкосновенны и охраняются государством. Узбекистан издревле является страной, объединяющей множество народов.

В статьях 68–69 Конституции Республики Узбекистан определено, что Республика Узбекистан состоит из областей, районов, городов, поселков, кишлаков, аулов, а также Республики Каракалпакстан и изменение границ Республики Каракалпакстан, областей, города Ташкента, а также образование или упразднение областей, городов, районов производится с согласия Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

кий, Пайарыкский, Пастдаргомский, Пахтачинский, Самаркандский, Тайлакский, Ургутский, Кушработский) и 11 городов (Булунгур, Жамбай, Жума, Иштихан, Каттакурган, Нурабад, Акташ, Пайарык, Самарканд, Ургут, Челек). Центром области является город Самарканд.

Сырдарьинская область (образована 16 февраля 1963 г.) – территория составляет 4,3 тыс. кв. км, население 657,2 тыс. человек. В состав области входят 8 сельских районов (Баяутский, Гулистанский, Сардоба, Мирзаабад, Акалтынский, Сайхунабадский, Сырдарьинский, Хавастский) и 5 городов (Бахт, Гулистан, Сырдарья, Ширич, Янгиер). Центром области является город Гулистан.

Сурхандарьинская область (образована 6 марта 1941 г.) – территория составляет 20,1 тыс. кв. км, население 1801,0 тыс. человек. В состав области входят 14 сельских районов (Ангорский, Бандиханский, Байсунский, Денауский, Джаркурганский, Музрабадский, Алтынсайский, Сарыасийский, Термезский, Узунский, Шерабадский, Шурчинский, Кизирикский, Кумкурганский) и 8 городов (Байсун, Денау, Джаркурган, Термез, Шаргун, Шерабад, Шурчи, Кумкурган). Центром области является город Термез.

Ташкентская область (образована 15 января 1938 г.) – территория составляет вместе с городом Ташкентом 15,6 тыс. кв. км, население 4520,4 тыс. человек. В состав области входят 15 сельских районов (Бекабадский, Букинский, Бостанлыкский, Зангиатинский, Аккурганский, Ахангаранский, Паркентский, Пскентский, Ташкентский, Чиназский, Верхне-Чирчикский, Янгиюльский, Средне-Чирчикский, Кибрайский, Нижне-Чирчикский) и 16 городов (Ангрен, Бекабад, Бука, Душтабад, Келес, Алмалык, Ахангаран, Аккурган, Паркент, Пскент, Тойтубе, Чиназ, Чирчик, Янгибад, Янгиюль, Газалкент). Центром области является город Ташкент.

Ферганская область (образована 15 января 1938 г.) – территория составляет 6,76 тыс. кв. км, население 2729,8 тыс. человек. В состав области входят 15 сельских районов (Бешарыкский, Багдадский, Бувайдинский, Дангаринский, Язванский, Алтыарыкский, Ахунбабаевский, Риштанский, Сохский, Ташлакский, Учкуприкский, Ферганский, Фуркатский, Узбекистанский, Кувинский) и 9 городов (Фергана, Маргилян, Кува, Кувасай, Коканд, Башарык, Риштан, Яйпан, Хамза). Центром области является город Фергана.

Хорезмская область (образована 15 января 1938 г.) – территория составляет 6,05 тыс. кв. км, население 1347,7 тыс. человек. В состав области входят 10 сельских районов (Багатский, Гурленский, Ургенчский, Хи-

винский, Хазараспский, Ханкинский, Шаватский, Янгиарыкский, Янгибазарский, Кашкупырский) и 3 города (Дружба, Ургенч, Хива). Центром области является город Ургенч.

Кашкадарьинская область (образована 20 января 1943 г.) – территория составляет 28,6 тыс. кв. км, население 2253,7 тыс. человек. В состав области входят 13 сельских районов (Дехканабадский, Касбинский, Китабский, Касанский, Миришкарский, Мубарекский, Нишанский, Чиракчинский, Шахрисабзский, Яккабагский, Камашинский, Каршинский, Гузарский) и 11 городов (Бешкент, Китаб, Касан, Мубарек, Талимарджан, Чиракчи, Камаша, Гузар, Яккабаг, Янги Нишан, Шахрисабз). Центром области является город **Карши**.

В городе **Ташкенте** проживают 2156,5 тыс. человек. В составе города 11 районов – Учтепинский, Бектемирский, Мирзо-Улугбекский, Мирабадский, Сергелийский, Сабир-Рахимовский, Чиланзарский, Шайхантахурский, Юнусабадский, Яккасарайский, Хамзинский.

Население

Узбекистан входит в число стран с быстрорастущим населением. Если в 1991 г. количество населения Узбекистана составляло 20,7 млн человек, то после обретения независимости в течение 14 лет количество населения выросло на 25,6% и на 1 января 2006 г. составило более 26 млн.

В Узбекистане проживают представители более чем 130 наций и народностей. Удельный вес узбеков в общем количестве населения возрастает год за годом. Если в 1989 г. этот показатель составлял 71,4%, то в 1997 г. он вырос до 78%.

Подлинное богатство Узбекистана – его трудолюбивый, щедрый и гостеприимный народ. Узбекистан можно назвать страной молодежи, потому что дети, подростки, молодежь составляют две трети населения, а средний возраст жителей страны равен 24 годам.

Узбекистан располагает мощным трудовым потенциалом. Его трудовые ресурсы составляют почти 50% всего населения, а количество трудоспособного населения каждый год в среднем увеличивается на 210–220 тыс. человек. Уровень грамотности населения республики составляет 99,06%, если учесть на каждую 1000 человек. 15-летних и пожилых, то количество людей с высшим и неполным высшим образованием составляет 143 человека, а со средним специальным образованием – 200 человек. По степени образованности населения наша республика заслуженно занимает достойное место в ряду развитых стран.

Узбекистан –
страна больших
возможностей

Климатические условия Узбекистана
очень благоприятные, в его недрах
имеются большие запасы топливного,
энергетического и минерального сы-

рья, стратегических и строительных материалов.

На территории Узбекистана располагаются очень важные стратегические объекты – 155 месторождений по добыче нефтяного и газового конденсата, природного газа, более 40 – драгоценных металлов, 40 – редких и радиоактивных металлов, 15 – химического сырья. Запасы газа составляют около 2 трлн кубометров, а угля – более 2 млрд тонн.

Самые крупные месторождения газа и нефти находятся в Устюрте, Бухаре, Хиве, в Юго-Западном Гиссаре, Сурхандарье, Фергане. На нефтеперерабатывающих заводах Ферганы, Алтыарыка и Бухары из нефти и газа производится различная продукция. Уголь добывается на Ангренском, Шаргунском и Байсунском месторождениях.

Наша страна имеет большой гидроэнергетический потенциал. На сегодняшний день действуют Чарвакская, Газалкентская, Фархадская – в общей сложности 28 гидроэнергетических станций, Сырдарьинская, Навоийская, Ангренская и другие тепловые электростанции.

В Узбекистане открыты и разрабатываются крупные месторождения с большими запасами золота, серебра, меди, свинца, цинка, вольфрама и других драгоценных и редких металлов. Основные запасы золота находятся в Центральном Кызылкуме. В число самых крупных рудников входят Мурунтауские золотые прииски. В Узбекистане открыто более 40 месторождений золота, по запасам которого наша республика стоит на четвертом месте в мире.

В Узбекистане имеется множество месторождений серебра. Самое большое из них – Актепинское в Наманганской области. В Узбекистане также добываются цветные металлы – медь, свинец, цинк, вольфрам, молибден, кадмий, рений, никель и др. Запасы цветных металлов в основном сосредоточены на Алмалыкском месторождении. Алмалыкский горно-металлургический комбинат является одним из самых крупных предприятий в Узбекистане, на нем перерабатываются цветные металлы, добываемые на Калмыкском и других месторождениях. Свинец и цинк в основном добывается на месторождениях Учкулач в Джизакской области и Хондиза в Сурхандарьинской области.

В республике открыто 20 месторождений мрамора, 15 – гранита и габбро. Самые крупные из них – в Газга-

не, Нурате, Фарише и Зарбанде. Для украшения зданий широко используются разноцветные камни.

Узбекистан очень богат фосфоритами, здесь действуют крупные предприятия, производящие фосфатные удобрения – аммофос и аммонизированный суперфосфат. Самое крупное среди них – Кызылкумский фосфоритный комбинат. В местах добычи калиевой и каменной соли производятся калийные удобрения, кальцинированная и каустическая сода. Одним из крупнейших предприятий является Кунградский содовый завод.

На химических комбинатах республики хорошо налажена работа по выпуску очень дорогого полуфабриката – капролактама. Из полученного в результате его переработки капронового волокна изготавливаются ткани, ковры, нетканые материалы и другие товары народного потребления.

В недрах Узбекистана присутствуют почти все элементы периодической системы Менделеева. В настоящее время здесь более 2700 месторождений полезных ископаемых и залежей минералов. Запасы минерального сырья оцениваются более чем в 3,3 трлн долларов США.

На плодородных орошаемых землях Узбекистана развивается сельское хозяйство. Земельный фонд Узбекистана составляет 44,74 млн гектаров, 32 млн из которых используются в сельскохозяйственном производстве. Большую часть сельскохозяйственных земель (83,5%) составляют луга и пастбища. Орошаемые земли общей площадью 4,3 млн га в основном расположены в Ферганской и Зарафшанской долинах, в оазисах Кашкадарья, Сурхандарья и Хорезма, на массиве Мирзачуль.

В Узбекистане выращивается хлопок – продукция, потребность в которой на мировом рынке очень велика. Ныне функционируют Бухарский, Андижанский и Ферганский текстильные комбинаты, более 30 прядильно-ткацких фабрик, множество хлопкоперерабатывающих и маслобойных заводов. Республика стоит на четвертом месте в мире по производству хлопкового волокна и на втором месте – по его экспорту.

Узбекистан занимает одно из ведущих мест в мире по выращиванию фруктов, овощей и винограда, производству каракулевой шкурки и шерсти. Узбекистан славится такими экологически чистыми, богатыми питательными веществами и витаминами фруктами, как виноград, инжир, гранат, яблоко, груша, персик и т. д., пользующимися большим спросом. Каждый год здесь выпускается

6,5 млн декалитров более чем 30 разновидностей вин, шампанского и коньяка. Вина Узбекистана награждены 92 медалями на международных ярмарках, конкурсах и выставках.

Минерально-сырьевые и сельскохозяйственные ресурсы Узбекистана играют важную роль в развитии экономики республики и взаимовыгодном сотрудничестве с зарубежными странами.

? Вопросы и задания

1. Какие республика и области входят в состав Республики Узбекистан? Покажите их на карте.
2. Какие города и районы расположены в вашей области?
3. Какие махалли имеются в вашем городе? Составьте карту вашего города.
4. Знаете ли вы названия сел и аулов в вашем районе? Составьте карту вашего района.
5. Какова численность населения Узбекистана и что вы знаете о его этническом составе?
6. Если население Узбекистана будет возрастать на 2% в год, чему оно будет равняться в 2007 и 2010 годах? Подсчитайте.
7. Почему Узбекистан можно считать страной молодежи?
8. Какие регионы Узбекистана богаты запасами нефти, газа и угля?
9. Какие редкие и цветные металлы имеются в Узбекистане?
10. Какие месторождения имеются на вашей территории и какие, связанные с ними предприятия, функционируют?
11. В каких целях используются земли на вашей территории?

§ 4. Ислам Каримов – первый Президент Республики Узбекистан

В Узбекистане, избравшем путь построения правового демократического государства, необходимо было обеспечить проведение всенародных выборов главы государства – Президента.

Выборы Президента Узбекистана

На VIII сессии Верховного Совета Республики Узбекистан, проходившей 18 ноября 1991 года, был принят закон «О выборах Президента Республики Узбекистан».

Президентом Республики Узбекистан может быть избран гражданин Республики Узбекистан не моложе 35 лет и не старше 65 лет, свободно владеющий государственным языком, постоянно прожи-

важущий на территории Узбекистана не менее 10 лет непосредственно перед выборами. Президент Узбекистана избирается сроком на 5 лет, один и тот же гражданин не может быть Президентом Республики Узбекистан более двух сроков подряд.

Из Закона о выборах Президента Республики Узбекистан

Таблица 5

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ВЫБОРОВ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН



На VIII сессии Верховного Совета Республики Узбекистан, проходившей 18 ноября 1991 года, было принято постановление «О назначении выборов Президента Республики Узбекистан» и на 29 декабря 1991 года назначены выборы.

Проведение выборов Президента Республики Узбекистан было возложено на Центральную избирательную комиссию. Были созданы 13 окружных и около 7 тысяч участковых избирательных комиссий. В целях организованного проведения выборов в избирательные комиссии были включены представители Народно-демократической партии, Федерации профессиональных союзов Узбекистана, Союза писателей Узбекистана и многих других общественных организаций.

22 ноября 1991 года Центральная избирательная комиссия зарегистрировала в качестве кандидатов на должность Президента Республики Узбекистан Ислама Абдуганиевича Каримова, выдвинутого от Народно-демократической партии Узбекистана и Федерации профессиональных

союзов республики, а также Салая Мадаминова, выдвинутого демократической партией «Эрк».

Центральная избирательная комиссия в централизованном порядке подготовила всю документацию, относящуюся к выборам, бюллетени в количестве 11 млн экземпляров и своевременно снабдила ими окружные и участковые избирательные комиссии. В рамках проведения предвыборной кампании на встречах кандидатов с избирателями и в средствах массовой информации для них были созданы все возможности для обнародования своих программ. Была проведена работа по составлению списков избирателей и оборудованию помещений для голосования. За ходом президентских выборов наблюдали представители независимых государств – членов Организации Объединенных Наций – Соединенных Штатов Америки, Турции, Малайзии и других государств, а также международных организаций. Они признали, что организация выборов Президента Узбекистана отвечала общепризнанным нормам.

29 декабря 1991 года впервые в истории Узбекистана прошли всенародные выборы Президента республики на альтернативной основе в соответствии с демократическими принципами, на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права. В выборах участвовали 9900958 человек или, 94,2 % граждан, имеющих право голоса.

За кандидатуру Ислама Абдуганиевича Каримова проголосовали 8514136 избирателей, или 86 % всех участвовавших в выборах.

30 декабря 1991 года Центральная избирательная комиссия, рассмотрев протоколы заседаний окружных комиссий, на основании статьи 35 Закона о выборах Президента Республики Узбекистан признала избранным на этот пост Ислама Абдуганиевича Каримова.

На внеочередной IX сессии Верховного Совета Республики Узбекистан, проходившей 4 января 1992 года, был рассмотрен вопрос об итогах выборов Президента Узбекистана и утверждено решение Центральной избирательной комиссии по данному вопросу.

Согласно статье 38 закона о выборах Президента Республики Узбекистан начиная с 31 декабря 1991 года считать Ислама Абдуганиевича Каримова вступившим в должность Президента Республики Узбекистан.

Из постановления Верховного Совета Республики Узбекистан. 4 января 1992 г.



Первый Президент Республики Узбекистан И.А.Каримов

На сессии выступил Ислам Каримов, который выразил сердечную признательность всему народу республики за оказанное ему доверие и принял присягу:

Торжественно клянусь верно служить народу Узбекистана, строго следовать Конституции и законам республики, гарантировать права и свободы граждан, добросовестно выполнять возложенные на Президента Республики Узбекистан обязанности.

4 января 1992 года

Ислам Абдуганиевич Каримов стал первым Президентом Республики Узбекистан, который был избран всенародно.

Биография первого Президента Республики Узбекистан И.А. Каримова

Ислам Абдуганиевич Каримов родился 30 января 1938 года в семье служащего в городе Самарканде.

Национальность – узбек. Образование высшее, окончил Среднеазиатский политехнический и Ташкентский институт народного хозяйства. Имеет специальности

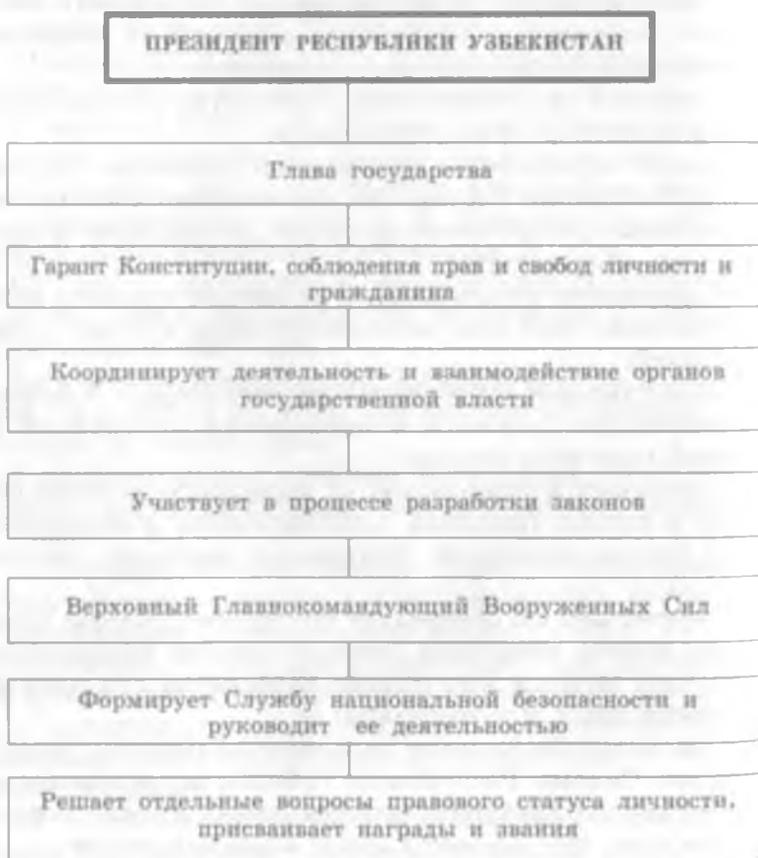
- награждает орденами, медалями и Грамотой Республики Узбекистан, присваивает квалификационные и почетные звания Республики Узбекистан;

- Президент Республики Узбекистан на основе и во исполнение Конституции и законов Республики Узбекистан издает указы, постановления и распоряжения, имеющие обязательную силу на всей территории республики.

Президент, ушедший в отставку по истечении своих полномочий, занимает пожизненно должность члена Сената.

Таблица 6

ПОЛНОМОЧИЯ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН



26 марта 1995 года согласно постановлению Олий Мажлиса Республики Узбекистан проходил всенародный референдум по вопросу продления срока полномочий Президента Республики Узбекистан с 1997 до 2000 года.

В нем участвовали 11245028 человек, или 99,3% граждан, имеющих право голоса.

На вопрос «Согласны ли вы с продлением срока полномочий Президента Республики Узбекистан с 1997 по 2000 год?» положительно ответили 11 млн 199 тыс. 415 человек, или 99,6% участвовавших в голосовании.

Таким образом, абсолютное большинство граждан страны одобрили продление срока полномочий Президента до 2000 года. Итоги референдума были закреплены решением Центральной избирательной комиссии, а также соответствующим постановлением Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

XV сессия Олий Мажлиса Республики Узбекистан, проходившая 19–20 августа 1999 года, принимая во внимание окончание срока полномочий И.А. Каримова в конце 2000 года, приняла решение о проведении выборов Президента Республики Узбекистан 9 января 2000 года. Центральная избирательная комиссия зарегистрировала кандидатуры Ислама Абдуганиевича Каримова от национально-демократической партии Узбекистана «Фидокорлар» и Абдулхафиза Джалалова от Народно-демократической партии Узбекистана и внесла их в бюллетень для тайного голосования.

9 января 2000 года прошли демократические выборы Президента Республики Узбекистан на альтернативной основе.

В выборах участвовали 95,10% зарегистрированных избирателей, из которых 12 млн 123 тыс. 199 человек, т.е. 91,90% участвовавших в выборах проголосовали за кандидатуру Ислама Каримова, 4,17% – А. Джалалова. 3,93 % бюллетеней признаны недействительными.

Центральная избирательная комиссия Республики Узбекистан объявила об избрании Ислама Абдуганиевича Каримова на пост Президента Республики Узбекистан.

Вторичное избрание И.А. Каримова Президентом Республики Узбекистан свидетельствует о всенародном

Путь Узбекистана, во-первых, был разработан с опорой на опыт государств, получивших развитие на основе рыночной экономики. Это означает не слепое копирование чье-либо пути развития, а использование всего положительного, приемлемого для нас и рационального опыта, который был приобретен в процессе развития других государств и который можно было бы применить в условиях нашей страны.

Во-вторых, развитие эволюционным путем, без революционных скачков и социальных потрясений – основное содержание избранного пути.

В-третьих, путь развития Узбекистана опирается на менталитет узбекского народа, практику нашей государственности, национальные духовные ценности, принадлежность к восточной культуре, социальное сотрудничество, патриотизм, межнациональное согласие и т. д.

В-четвертых, при определении своего пути учитывалось место исламской религии в духовной жизни общества, ее значение в расширении связей с мусульманскими государствами.

В-пятых, при выборе нового пути за основу были взяты геостратегическое положение, экономический потенциал, климатические условия, природные ресурсы в период независимости Узбекистана.

В-шестых, были учтены своеобразие демографической обстановки в республике, быстрый рост населения и трудовых ресурсов.

В-седьмых, были учтены общественное сознание, мировоззрение людей. За годы советской власти в сознании людей укоренилось иждивенчество, небрежное отношение к собственности, что приводило к мысли: «Можно и не работая жить припеваючи, государство обязательно накормит». Следовало учесть, что все это нельзя изменить быстро.

С первых же дней независимости главной целью стало построение действительно независимого государства, свободного от всяких «измов», справедливого общества. Основные направления внутренней и внешней политики государства определялись исходя из этой главной цели.

«Узбекистан – государство великого будущего. Это суверенное, демократическое, правовое государство. Это государство, основанное на принципах гуманизма, обеспечивающее права и свободы граждан, независимо от национальности, вероисповедания, социального положения и политических убеждений.

Источником государственной власти является народ. Его воля определяет политику государства».

И.А. Каримов. «Узбекистан: свой путь обновления и прогресса». – Т.: «Узбекистан», 1992. Том 1. С. 43

Политика Узбекистана как государства с великим будущим направлена на построение свободного общества, обеспечение благополучия граждан. Глава нашего государства наметил в своей работе задачи реформирования и коренного обновления политического и государственного устройства, гарантирующего человеку свободный выбор политического, экономического и социального образа жизни.

В политической сфере это означает:

– утверждение подлинно демократических принципов, соответствующих интересам народа, реализацию возможностей для осуществления им государственной власти как непосредственно, так и через своих представителей;

– построение национальной государственности на основе разделения полномочий законодательной, исполнительной и судебной властей, коренное обновление политической системы общества, структуры государственных органов, четкое разграничение полномочий республиканской и местной власти, создание справедливого законодательства;

– формирование правового государства, гарантирующего юридическое равенство всех граждан перед законом и его преимущество, защита интересов общества и безопасность населения;

– реализация гуманного принципа, согласно которому каждый человек, родившийся в Узбекистане, живущий и работающий на этой земле, независимо от его национальной принадлежности и убеждений, достоин быть равноправным гражданином республики;

– защита интересов и прав национальных меньшинств, гарантированное обеспечение сохранения и развития их культуры, языка, национальных обычаев и традиций;

– отказ от монополии одной идеологии, одного мировоззрения, признание многообразия политических институтов, идеологий и мнений;

– формирование на практике многопартийности как необходимой составляющей подлинной демократии.

В экономической сфере:

- создание сильной, устойчивой и быстро развивающейся экономики, которая будет обеспечивать рост национального богатства и достойные условия жизни и деятельности людей;
- поэтапное формирование социально ориентированной рыночной экономики, развитие инициативы и предпринимательства;
- обеспечение государственной защиты прав собственников и утверждение равноправия всех форм собственности;
- децентрализация и демополизация экономики, расширение самостоятельности предприятий и организаций, отказ от вмешательства государства в хозяйственную деятельность;
- осуществление прав на труд, отдых, конституционную защиту от безработицы;
- контроль над использованием природных ресурсов, соблюдение экологического равновесия.

В социальной и духовной сфере:

- приверженность общечеловеческим ценностям, гуманистическим идеям, утверждение норм международного права, касающихся жизни человека, его личной неприкосновенности, свободы, достоинства, выбора места жительства и др.;
- возрождение духовности и нравственности, воспитание у граждан чувства патриотизма; восстановление и охрана исторических и архитектурных памятников;
- развитие узбекского языка, полная реализация его государственного статуса;
- утверждение принципов свободы мысли, совести и религии;
- реализация принципов социальной справедливости, обеспечение гарантированных государством прав на социальную защиту самых незащищенных слоев населения - престарелых, инвалидов, сирот, многодетных семей, учащейся молодежи;
- предоставление качественного медицинского обслуживания;
- разработка и осуществление концепции нового демократического образования, обеспечение всем равных прав в получении общего образования, в свободном выборе профессии и прохождении специальной подготовки;
- развитие всех видов творчества, создание необходимых условий для проявления способностей и талантов людей, защита духовного богатства.

Ключом к построению такого государства являются обеспечение спокойствия граждан и межнационального согласия, установление законности и правопорядка.

Закон – это и оружие, и защита, и глаза, и слово правового государства... Никто не имеет права нарушить закон.

И.А. Каримов. Из выступления на сессии Верховного Совета Республики Узбекистан 4 января 1992 года

Своеобразие собственного пути развития Узбекистана наполнялось новым содержанием и в последующих произведениях, докладах и речах Ислама Каримова.

Ислам Каримов в своей работе под названием «Узбекистан – своеобразный путь перехода к рыночным отношениям», изданной в 1993 году, обосновал пять принципов построения нового государства:

1. Деидеологизация экономики, приоритет экономики над политикой, развитие экономики согласно внутренним законам.

2. Государство – главный реформатор, инициатор экономических преобразований.

3. Верховенство закона, равноправие всех перед законом, законопослушание.

4. Реализация сильной социальной политики на всех этапах перехода к рыночной экономике, приоритет социальной защиты нуждающихся слоев населения.

5. Поэтапный и неуклонный переход к рыночной экономике, осуществление реформ без «революционных» скачков.

Таким образом, своеобразный путь развития Узбекистана был четко определен и теоретически, и практически. «Узбекская модель» развития, не повторив ни одной уже существующей модели, по своей сути и содержанию является абсолютно новой. Этот путь и у нас в народе, и на международной арене был воспринят как «узбекская модель».

Избранный путь не был легким делом, он потребовал от нашего народа настойчивости в осуществлении огромной созидательной работы. Всем, начиная от представителей власти и до самых простых граждан, было понятно, что нельзя одним махом, сразу построить новое обще-

ство. Не допуская поспешности, необходимо было последовательно провести широкомасштабные политические, экономические и духовно-культурные реформы.

Четкая разработка пути развития Узбекистана с теоретической, научной и практической стороны – это самое большое наше достижение. Правильность избранного пути признали и наш народ, и влиятельные государственные деятели в мире, и политики, и ученые-экономисты.

Руководитель нашего государства И. Каримов явился творцом этих широкомасштабных реформ и возглавил их претворение в жизнь. В течение прошедших 15 лет, озаренных лучами независимости, пройдя по пути политических, экономических и духовно-культурных реформ, по пути обновления, мы добились больших побед.

? Вопросы и задания

1. Что подразумевается, когда мы говорим, что в жизни нашей Родины произошел исторический поворот?
2. Почему перед Узбекистаном встала необходимость выбора нового пути развития?
3. Прочитайте произведение Президента Ислама Каримова «Узбекистан: свой путь обновления и прогресса» и вкратце сконспектируйте его содержание в своей тетради.
4. Что было взято за основу разработки собственного пути развития Узбекистана?
5. Что вы подразумеваете под фразой «Узбекистан – государство с великим будущим»?
6. Какие задачи выдвигались в политической сфере?
7. Какие задачи выдвигались в экономической сфере?
8. Что вы знаете о задачах в социальной и духовной сфере?
9. Попробуйте написать изложение на тему «"Узбекская модель" развития».
10. Что такое пять принципов?

ГЛАВА II | Политические реформы. Формирование национальных государственных органов власти

§ 6. Формирование Олий Мажлиса – парламента Республики Узбекистан

В годы независимости в Узбекистане были проведены глубокие политические реформы, направленные на укрепление независимости, построение демократического государства и гражданского общества. Для того чтобы осознать объем работы по коренному изменению политической жизни, нужно еще раз вспомнить, какое политическое наследие осталось от бывшего Союза, от старой деспотической системы.

Узбекистан в течение последних 130 лет испытывал колониальный гнет и находился в политической зависимости. Наш народ был лишен права самостоятельно определять свою судьбу, выбирать свой путь развития. Национальная государственность отрицалась, и страна, вопреки желанию и воле народа, была превращена в административно-территориальную единицу бывшего Союза. Народ был лишен права выбирать своего руководителя. Глава государства, члены правительства, руководители министерств и ведомств и даже областные руководители тоже назначались Центром и были полностью подчинены ему. Даже самые простые вопросы социально-экономической и культурной жизни тоже не решались без одобрения Центра, а те, кто пытался проявить самостоятельность в своей деятельности, подвергались преследованиям.

Бывший Союз представлял собой тоталитарную систему, фундамент которой опирался на командно-административные методы управления и идеологическое давление, а народ был превращен в бессловесную, подчиняющуюся толпу.

Независимость дала возможность народу взять собственную судьбу в свои руки, возродить национальную государственность, построить демократическое правовое государство, вести самостоятельную внутреннюю и внешнюю политику. Независимость обеспечила свободный демократический выбор народом главы государства и представительных органов власти.

Благодаря возможностям, предоставленным независимостью, в нашей стране осуществляются глубокие, широкомасштабные политические реформы, которые служат интересам мира и обеспечения благосостояния человека, формированию открытого общества.

В своей работе «Узбекистан: свой путь обновления и прогресса» Президент Ислам Каримов так характеризует политический и государственный строй обновленного общества: *«Необходимо сформировать национальную государственность на основе разделения полномочий законодательной, исполнительной и судебной власти, в корне улучшить политическую систему общества, четко определить полномочия и задачи республиканской и местной власти, создать справедливое и гуманное законодательство».*

И.А. Каримов. «Узбекистан: свой путь обновления и прогресса». Т.: «Узбекистан», 1992. С.16

Формирование высшего государственного представительного органа Узбекистана – парламента опиралось на общепризнанные мировые правовые стандарты и опыт развитых государств.

Слово «парламент» (франц. parler – «говорить») означает место официального разговора. Парламент является высшим представительным органом власти и осуществляет законодательную власть. Он состоит из определенного законом числа депутатов, избираемых гражданами на многопартийной основе по территориальным избирательным округам.

История парламента измеряется веками. Идея парламентаризма воплотилась в виде народных собраний в Риме на пороге 1-го тысячелетия христианского летоисчисления и прошла еще несколько этапов развития в Англии, Франции и Испании, прежде чем подняться до уровня государственной власти. Парламент начинается с «Великой Хартии вольностей», принятой в Англии в 1215 году и в 1265 году учрежденной в качестве представительского органа государственной власти. В XVII–XVIII вв. парламент создается и в других странах, но под разными названиями. В современных США и странах Латинской Америки – это Конгресс, в Великобритании – Парламент, в Финляндии и Польше – Сейм, в Германии – Бундестаг, в Узбекистане – Олий Мажлис и т. д.

Во время провозглашения независимости Узбекистана функционировал Верховный Совет – законодательный орган власти, избранный в феврале 1990 года. Узбекистан, следуя по пути поэтапного осуществления демократических реформ, не распустил сразу Верховный Совет. Он действовал в период 1990–1994 гг. в качестве законодательного органа власти.

Развитие независимого Узбекистана начиналось в кругу законов, оставшихся по наследству от бывшей союзной системы. И поэтому Верховный Совет Узбекистана шел по пути создания новой законодательной системы, направленной на правовое закрепление независимости, осуществление демократических реформ, и шаг за шагом формировал ее. Верховный Совет впервые в истории нашей страны избрал Президента Узбекистана, разработал и принял Декларацию о суверенитете, конституционный закон об основах государственной независимости Узбекистана и другие важнейшие акты. В 1990–1994 гг. Верховный Совет принял около 200 законов и более 500 постановлений.

В Конституции Республики Узбекистан закреплены правовые основы формирования нового парламента, деятельность которого опирается на демократические принципы. Статья 76 Конституции гласит: «Высшим государственным представительным органом является Олий Мажлис Республики Узбекистан, осуществляющий законодательную власть». В соответствии с Конституцией в Узбекистане началось формирование однопалатного парламента – Олий Мажлиса.

Конституционно-правовые основы формирования парламента

На XIV сессии Верховного Совета республики, состоявшейся 28 декабря 1993 года, был принят Закон «О выборах в Олий Мажлис

Республики Узбекистан», а на XVI сессии (22 сентября 1994 г.) – Закон «Об Олий Мажлисе Республики Узбекистан». В этих законах на повестку дня ставится необходимость осуществления коренных реформ в законодательной сфере. Во-первых, до сих пор действовал ряд законов и нормативных актов, принятых в бывшем Союзе, которые и по содержанию, и по сути абсолютно не соответствовали требованиям обновления государства и общества, препятствовали осуществлению поставленных задач.

Во-вторых, необходимо было создать новые, свободные от всякого идеологического влияния законы, которые стали бы правовой основой для построения справедливого демократического правового государства с рыночной экономикой и формирования гражданского общества, опирающегося на исторические и духовно-нравственные национальные ценности. Для этого нужно было использовать законодательную практику развитых стран.

Олий Мажлис как высший представительный орган власти, осуществляющий законодательную власть, состо-

ит из 250 депутатов, избираемых по территориальным округам на многопартийной основе сроком на 5 лет.

Согласно Конституции Республики Узбекистан и Закону «Об Олий Мажлисе Республики Узбекистан», к исключительным полномочиям Олий Мажлиса относятся:

- принятие Конституции Республики Узбекистан, внесение в нее изменений и дополнений;

- принятие законов Республики Узбекистан, внесение в них изменений и дополнений;

- определение основных направлений внутренней и внешней политики Республики Узбекистан и принятие стратегических государственных программ;

- законодательное регулирование вопросов административно-территориального устройства, изменение границ Республики Узбекистан;

- законодательное регулирование таможенного, валютного и кредитного дела;

- принятие Государственного бюджета Республики Узбекистан и контроль за его исполнением, установление налогов и других обязательных платежей;

- определение системы и полномочий органов законодательной, исполнительной и судебной властей;

- ратификация (утверждение) и денонсация (преждевременное приостановление) международных договоров и соглашений;

- назначение даты выборов в Олий Мажлис и в местные органы власти, образование Центральной избирательной комиссии;

- назначение даты выборов Президента Республики Узбекистан по истечении срока его полномочий;

- избрание Конституционного, Верховного и Высшего хозяйственного суда;

- утверждение указов Президента о назначении и освобождении от должности членов Кабинета Министров, Генерального прокурора и его заместителей;

- осуществление иных полномочий, предусмотренных в Конституции Республики Узбекистан.

Правом быть избранными в парламент обладают граждане Республики Узбекистан, достигшие ко дню выборов 25 лет. При этом не допускаются какие-либо ограничения по их происхождению, социальному и материальному положению, расовой и национальной принадлежности, полу, образованию, языку, отношению к религии, области деятельности. Вместе с тем, как определено в Законе «О

выборах в Олий Мажлис, граждане, осужденные судом, не проживавшие в республике в течение 5 лет до дня выборов, военнослужащие, священнослужители не могут быть зарегистрированы кандидатами в депутаты.

Исходя из задач по осуществлению принципа разделения властей отмечается, что депутатами Олий Мажлиса не могут стать члены правительства, судьи, должностные лица органов прокуратуры, руководители министерств и ведомств и их заместители, должностные лица органов исполнительной власти (за исключением областных, районных и городских хокимов).

Выборы в Олий Мажлис Республики Узбекистан

На состоявшейся в сентябре 1994 года XVI сессии Верховного Совета Республики Узбекистан было решено 25 декабря 1994 года провести выборы в Олий Мажлис, в областные, городские и районные советы.

14-15 ноября 1994 года в Ташкенте прошел трехдневный семинар для председателей окружных комиссий по выборам в Олий Мажлис. На семинаре обсуждались вопросы о реформировании избирательной системы в республике и создании необходимых условий для успешного проведения выборов. В работе семинара приняли участие представитель Организации Объединенных Наций в Узбекистане Халед Малик, Чрезвычайный и Полномочный посол США в Узбекистане Генри Ли Кларк, посол России Ф.Ф. Сидорский, посол Турции Эрдуган Айтун и др. Приглашенные выразили свое отношение к выборам и поделились опытом проведения избирательной кампании. К примеру, Халед Малик оценил семинар-совещание как историческую дату - шаг вперед Узбекистана перед выборами на пути построения демократического общества.

Для проведения выборов в соответствии с законом в республике были созданы 250 окружных и 7192 участковых избирательных комиссий. В их состав вошли беспартийные, наиболее авторитетные представители трудовых коллективов. При выдвижении кандидатов в депутаты соблюдались принципы многопартийности и альтернативности.

Кандидатами в депутаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан было зарегистрировано всего 700 кандидатов от «Народно-демократической партии», от партии «Ватан тараккети», от представительных органов власти. На каждом избирательном участке за право стать депутатом боролись два-три кандидата. Избиратели впервые

имели возможность выбирать из нескольких кандидатов. В голосовании участвовали 93,6 % из зарегистрированных 11 млн 248 тыс. 464 избирателей, то есть 10 млн 526 тыс. 654 чел. 25 декабря 1994 г. выборы на всех избирательных участках прошли в соответствии с требованиями закона путем тайного голосования на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права. 8 и 25 января 1995 года в избирательных округах, где ни один кандидат не набрал достаточного количества голосов, прошли повторные выборы.

В качестве наблюдателей на избирательных участках присутствовали представители около 30 стран мира и 68 международных организаций, а также информационных агентств «Рейтер» и «Интерфакс», радиокompании «Би-Би-Си», телекомпании «Останкино» и других зарубежных средств массовой информации.

Избиратели единогласно проголосовали за достойных сынов народа. В Олий Мажлис были избраны 250 депутатов. Таким образом, в стране впервые успешно прошли выборы в новый парламент, отвечающие практике его формирования демократическим путем.

Первая сессия первого созыва Олий Мажлиса Республики Узбекистан

23–24 февраля 1995 г. состоялась первая сессия первого созыва Олий Мажлиса Республики Узбекистан. На сессии Председателем Олий Мажлиса был избран

Э.Х. Халилов, его заместителями – Б.И. Бугров, Б.А. Шодиева, А.К. Касымов. представителем Республики Каракалпакстан – Председатель Жокаргы Кенеса У. Аширбеков, а также образована Мандатная комиссия.

Учитывая основные направления разработки законов, были образованы 12 комитетов Олий Мажлиса:

- по бюджету, банковской и финансовой политике;
- по экономическим реформам и развитию предпринимательства;
- по законодательству и судебно-правовым вопросам;
- по международным делам и межпарламентским отношениям;
- по науке, образованию, культуре и спорту;
- по промышленности, энергетике, транспорту, связи и обслуживанию населения;
- по аграрному и водному хозяйству и производству продуктов питания;
- по охране труда и социальной защите населения;
- по охране природы;
- по строительству и жилищному хозяйству;

- по средствам массовой информации и печати;
- по обороне и безопасности.

Парламент Узбекистана зарегистрировал на сессии депутатский блок из 120 человек, избранных от представительных органов власти, фракцию Народно-демократической партии в составе 69 депутатов, фракцию социал-демократической партии «Адолат» в составе 47 депутатов, фракцию партии «Ватан тараккиети» из 14 депутатов. В деятельности Олий Мажлиса утверждался принцип многопартийности.

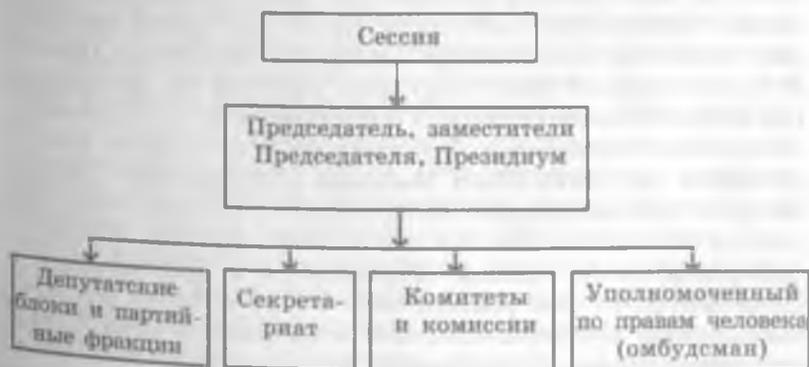
Решением Олий Мажлиса был внедрен институт Уполномоченного по правам человека (омбудсмана) и принято постановление об образовании при Омбудсмане комиссии по соблюдению конституционных прав и свобод граждан. На сессии был принят Закон «О статусе депутата Олий Мажлиса Республики Узбекистан», под руководством Председателя Олий Мажлиса было принято «Положение о комитетах и комиссиях Олий Мажлиса». Для организации работы парламента был образован Президиум Олий Мажлиса во главе с его Председателем, в состав которого вошли заместители Председателя Олий Мажлиса, председатели комитетов и мандатной комиссии, руководители депутатских блоков и фракций.

Принятые на сессии законы и постановления дали возможность организовать деятельность парламента на уровне требований времени.

Одним словом, после обретения Узбекистаном независимости был образован один из важнейших институтов государственной власти – национальный парламента.

Таблица 7

СТРУКТУРА ОЛИЙ МАЖЛИСА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН (1995–2004 гг.)



Олий Мажлис Республики Узбекистан по принципам формирования, организации деятельности, по сути и содержанию функционирования является новым, современным парламентом и в корне отличается от прежнего Верховного Совета.

Во-первых, Верховный Совет республики до обретения независимости, хотя официально считался высшим органом государственной власти, не был самостоятельным в издании законов и только адаптировал принятые Центром законы к условиям Узбекистана. А Олий Мажлис является высшим представительным органом независимого государства Узбекистан и самостоятельно осуществляет законодательную власть. Деятельность Олий Мажлиса предусматривает сотрудничество с парламентами зарубежных государств.

Во-вторых, избиравшийся в Верховный Совет единственный кандидат был рекомендован органами власти. А выборы депутатов в Олий Мажлис проходят на альтернативной и многопартийной основе. Олий Мажлис формировался на основе общепризнанных демократических принципов создания органов представительной власти.

В-третьих, в процессе формирования Верховного Совета заранее определялось количество мест для рабочих, крестьян и интеллигенции. При организации выборов в Олий Мажлис классовый принцип был признан антидемократическим. Депутаты Олий Мажлиса избираются на альтернативной основе из кандидатов, являющихся представителями разных партий и движений. Граждане республики получили возможность голосовать, принимая во внимание не социальное происхождение депутатов, а их работоспособность и содержание их предвыборных программ.

В-четвертых, до обретения независимости Верховный Совет не мог функционировать как профессиональный парламент. Его задачи выполняли только постоянно работающие депутаты, избранные в Президиум Верховного Совета. В Олий Мажлисе часть депутатов работает на постоянной (профессиональной) основе, а большинство из них совмещают прежние служебные обязанности с депутатскими полномочиями. Депутаты Олий Мажлиса поддерживают тесную связь со своими избирателями, тогда как раньше этому уделялось мало внимания. Депутаты информируют избирателей о том, какие законы обсуждаются и принимаются в Олий Мажлисе, они решают вместе с населением актуальные задачи. Средства массовой информации республики регулярно знакомят население с деятельностью Олий Маж-



Здание Олий Мажлиса

лиса. Эти меры способствуют совершенствованию правовой культуры, росту политической зрелости народа, непреклонному осуществлению реформ, обеспечению социально-политической стабильности в обществе.

На сессиях Олий Мажлиса присутствуют представители дипломатических ведомств зарубежных стран, международных организаций, прошедшие аккредитацию в Узбекистане журналисты зарубежных средств массовой информации.

В годы независимости были установлены связи Олий Мажлиса с парламентами других стран мира. Была образована Национальная парламентская группа Узбекистана, налажены связи республики с Межпарламентским Союзом, с Парламентской Ассамблеей Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и Европарламентом.

Олий Мажлис разработал «Программу деятельности Олий Мажлиса Республики Узбекистан на 1996–1999 годы», при нем был создан Институт мониторинга действующих законодательных актов. Эти мероприятия помогли охватить все основные направления деятельности Олий Мажлиса, поднять на новый уровень законодательство. Институт Уполномоченного по правам человека (омбудсмана), учрежденный на первой сессии парламента Узбекистана, был внедрен на основе изучения международной практики и осуществляет свою деятельность согласно Положению, ут-

вержденному Президиумом Олий Мажлиса. Функционирует также специальная комиссия по соблюдению конституционных прав и свобод граждан, образованная в 1995 году при Уполномоченном Олий Мажлиса. Принятый 24 апреля 1997 года на восьмой сессии парламента Закон «Об Уполномоченном по правам человека (омбудсмане) при Олий Мажлисе» является одним из важнейших документов. Он служит правовому обеспечению защиты личных прав и свобод человека, социальных прав граждан.

? *Вопросы и задания*

1. Какое политическое наследство досталось Узбекистану от прежней системы?
2. Какие политические возможности предоставила независимость?
3. Что такое парламент? А Олий Мажлис?
4. На какие правовые основы опиралось формирование парламента Узбекистана?
5. Какие полномочия входят в компетенцию Олий Мажлиса Республики Узбекистан?
6. Кто и может быть избран депутатом Олий Мажлиса? Какое количество депутатов в его составе?
7. Когда проходили первые выборы в Олий Мажлис? Что вы знаете о результатах выборов?
8. Когда состоялась первая сессия первого созыва Олий Мажлиса Республики Узбекистан и какие вопросы на ней обсуждались?
9. Какие комитеты и комиссии были образованы в Олий Мажлисе Республики Узбекистан и что входит в их задачи?
10. Чем Олий Мажлис отличается от прежнего Верховного Совета?
11. Что такое институт Омбудсмана и когда был он образован?
12. Кто был избран депутатом на территории вашего проживания?
13. Что представляют собой партийные фракции?
14. Какие партийные фракции и депутатские блоки функционировали в Олий Мажлисе Республики Узбекистан?

§ 7. Законодательная деятельность Олий Мажлиса Республики Узбекистан

Принципы подготовки законопроекта и его принятия

В статье 82 Конституции Республики Узбекистан четко определены субъекты, обладающие правом законодательной инициативы. В Олий Мажлисе Республики Узбекистан право законодательной инициативы принадлежит Президенту

Республики Узбекистан, Республике Каракалпакстан в лице ее высшего представительного органа государственной власти, депутатам Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Кабинету Министров Республики Узбекистан, Конституционному суду, Верховному суду, Высшему хозяйственному суду, Генеральному прокурору Республики Узбекистан.

Для проведения работы по подготовке законопроектов и их предварительного рассмотрения Олий Мажлис избирает комитеты и комиссии из числа депутатов.

Для подготовки и проведения очередной сессии парламента создается специальная рабочая группа в составе руководителей комитетов и комиссий. Олий Мажлис в необходимых случаях создает постоянные и временные депутатские, ревизионные и другие комиссии, в состав которых привлекаются ученые и специалисты.

В процессе рассмотрения и подготовки законопроектов активно участвуют партийные фракции, депутатские блоки, весь состав соответствующих комитетов и комиссий Олий Мажлиса. Ход подготовки к сессиям Олий Мажлиса постоянно освещается через средства массовой информации. Введен порядок предварительного ознакомления и оценки законопроектов со стороны депутатов, не работающих в Олий Мажлисе на постоянной основе. Для более тщательной разработки законопроектов с теоретической и практической сторон соответствующие министерства и ведомства, концерны, объединения и трудовые коллективы выносят заключения о них, они проводятся также через экспертизу международных организаций. При Председателе Олий Мажлиса и его заместителях с участием руководителей соответствующих комитетов, отделов и партийных фракций, членов рабочих групп и экспертов проводится основательное и всестороннее обсуждение предложений, мнений, экспертных заключений по всем законопроектам, которые вносятся на обсуждение сессии.

Непосредственное участие Президента республики в работе сессий, его постоянное внимание дальнейшему улучшению процесса разработки законов служат важным фактором совершенствования деятельности парламента Узбекистана, повышения эффективности принимаемых законов.

Олий Мажлис Республики Узбекистан первого созыва в 1995–1999 гг. провел 15 сессий. На сессиях были приняты 10 кодексов, 2 национальных программы, 145 законов, 452 постановления, внесены 216 дополнений и изменений в действующие законы. Олий Мажлис ратифицировал 70 международных договоров, принял 58 постановлений о присоединении к международным конвенциям.

На заключительной XV сессии первого созыва Олий Мажлиса Республики Узбекистан выступил с докладом Президент Ислам Каримов, который дал высокую оценку ее деятельности:

«Самое главное, что основным критерием деятельности нашего парламента первого созыва является то, что в сложных условиях, когда сформировалась многопартийность, когда на политическую арену вышли различные движения, общественные объединения, появились различные социальные классы и прослойки, Олий Мажлис в сотрудничестве с другими структурами власти был надежным гарантом сохранения в обществе политической стабильности, мира и спокойствия».

И.А. Каримов. «Свобода народа – высшее счастье».
Сочинения. т. 8. С. 60

Выборы депутатов Олий Мажлиса второго созыва Республики Узбекистан Состоявшаяся 19–20 августа 1999 г. XV сессия первого созыва Олий Мажлиса приняла постановление о назначении выборов депутатов Олий Мажлиса Республики Узбекистан на 5 декабря 1999 г.

5 декабря 1999 г. прошли выборы в Олий Мажлис второго созыва. В 66 избирательных округах, где ни один из кандидатов не смог получить достаточного количества голосов, 19 декабря были организованы повторные выборы. В выборах Олий Мажлиса Республики Узбекистан второго созыва участвовали 7 субъектов – от пяти политических партий, представительных органов власти и инициативных групп избирателей – всего 1010 кандидатов. Выборы прошли при высокой активности населения. Всего было избрано 250 депутатов. Итоги выборов показали, что они прошли в Узбекистане как подлинно демократические, на альтернативной основе.

На первом заседании первой сессии второго созыва Олий Мажлиса Республики Узбекистан, которое проходило 22 января 2000 г., были зарегистрированы: депутатские блоки от представительных органов власти – 111, от инициативных групп избирателей – 16; депутатские фракции от Народно-демократической партии – 48, от национально-демократической партии «Фидокорлар» – 34, от партии «Ватан тараккети» – 20, от социал-демократической партии «Адолат» – 11, от партии «Миллий тикланиш» – 10 человек. Этот факт свидетельствует об увеличении количества партийных фракций и депутатских блоков, которые действуют в составе Олий Мажлиса. Это, в свою очередь, расширило возможности для более активного функционирования Олий Мажлиса, для выражения разных мнений и взглядов, для более тщательной подготовки законов.

На данной сессии были образованы нижеследующие комитеты и комиссии Олий Мажлиса Республики Узбекистан:

- Комитет по бюджету, банковской и финансовой политике;
- Комитет по законодательству и судебно-правовым вопросам;
- Комитет по международным делам и межпарламентским отношениям;
- Комитет по аграрному и водному хозяйству и производству продуктов питания;
- Комитет по промышленности, строительству, транспорту и связи;
- Комитет по экономическим реформам и предпринимательству;
- Комитет по социальной политике и занятости;
- Комитет по науке, образованию, культуре и спорту;
- Комитет по охране природы;
- Комитет по средствам массовой информации и печати;
- Комитет по обороне и безопасности;
- Комитет демократических институтов, негосударственных организаций и органов самоуправления граждан;
- Комиссия по работе с молодежью (постановлением III сессии второго созыва Олий Мажлиса Республики Узбекистан, которая проходила 30–31 августа 2000 года, данная комиссия была преобразована в комитет);
- Комиссия по соблюдению регламента депутатской деятельности;
- Комиссия по проблемам семьи и женщин;
- Комиссия по нормативно-правовым терминам.

Олий Мажлис Республики Узбекистан второго созыва по своему составу и по количеству функционирующих в нем объединенных депутатских блоков и партийных фракций значительно обновился по сравнению с Олий Мажлисом первого созыва. Совершенствовались суть и содержание принимаемых законов. Это явилось результатом углубления демократических реформ, осуществляемых в нашей стране.

Состав комитетов и комиссий Олий Мажлиса второго созыва, активное участие в его деятельности 5 партийных фракций и 2 депутатских блоков стали новым этапом в развитии национального парламентаризма. Образование по инициативе Президента Ислама Каримова **Комиссии по работе с молодежью**, деятельность которой была направлена на решение проблем молодежи, составляющей более половины населения страны, и преобразование ее в дальнейшем в **Комитет по работе с молодежью** повысили ответственность и внимание парламента к этой актуальной задаче. Формирование в составе парламента **Комиссии по проблемам семьи и женщин** еще больше расширило возможности для решения проблем, связанных с укреплением семьи, в частности с поддержкой молодых семей, подъемом их общественного статуса и улучшением экономического положения.

Формирование в составе Олий Мажлиса **Комитета демократических институтов, негосударственных организаций и органов самоуправления граждан** и его деятельность по разработке новых законов служат ускорению процесса обновления общественно-политической жизни.

**Законотворческая
деятельность Олий
Мажлиса Республики
Узбекистан**

В период независимости Узбекистана однопалатный парламент республики принял 446 законов, 10 кодексов, 3 национальных программ и более тысячи постановлений,

укрепляющих правовые основы построения нового общества.

Как видно из приведенных выше цифр, процесс законотворчества в парламенте республики шел ускоренными темпами. В первую очередь были разработаны и приняты самые необходимые законы, которых требовала сама жизнь. В результате быстро заполнился правовой вакуум, образовавшийся в первые дни независимости. Парламент республики функционировал в качестве надежного средства сохранения политического равновесия, мира и стабильности в обществе.



Сессия Олий Мажлиса принимает закон.

Серию принятых законов можно разделить по их содержанию на пять направлений.

К первому направлению относятся законы об укреплении государственной независимости, о создании демократических правовых основ, об обновлении государственной системы управления.

• «Об основах государственной независимости Республики Узбекистан», 31 августа 1991 г. 30 сентября 1991 г. был принят закон о придании ему статуса конституционного.

• «О Государственном флаге Республики Узбекистан», 18 ноября 1991 г.

• «О выборах Президента Республики Узбекистан», 18 ноября 1991 г.

• «О государственном гербе Республики Узбекистан», 2 июля 1992 г.

• «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» и «Об альтернативной службе», 3 июля 1992 г.

• «Конституция Республики Узбекистан», 8 декабря 1992 г.

• «О Государственном гимне Республики Узбекистан», 10 декабря 1992 г.

• «О Кабинете Министров Республики Узбекистан», 6 мая 1993 г.

• «Об охране государственных тайн», 7 мая 1993 г.

• «О Конституционном суде Республики Узбекистан», 2 сентября 1993 г.

• «Об органах самоуправления граждан», 2 сентября 1993 г.

ЗАКОНОТВОРЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС



- «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан», 28 декабря 1993 г.
- «О выборах в областные, районные и городские советы народных депутатов», 15 мая 1994 г.
- «О национальной безопасности», 24 апреля 1996 г. Август 1997 г.
- «О государственной границе Республики Узбекистан», 20 августа 1999 г.
- «О борьбе с терроризмом», 15 декабря 2000 г.

- «Об обороне», 2 июня 1992 г. (новая редакция – 11 мая 2000 г.).

- «О судах», 2 сентября 1992 г. (новая редакция – 14 декабря 2000 г.).

- «О прокуратуре», 9 декабря 1992 г. (новая редакция – 29 августа 2001 г.). В данном направлении был принят еще ряд законов.

- «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан», 28 декабря 1993 г.

Ко второму направлению относятся законы о правах и свободах человека и гражданина, политических партиях, общественных объединениях и средствах массовой информации.

- «Об общественных объединениях», 15 февраля 1991 г.

- «О гражданстве Республики Узбекистан», 3 июля 1992 г.

- «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», 2 июля 1992 г.

- «О гарантиях избирательных прав граждан», 5 мая 1994 г.

- «О статусе депутатов в Республике Узбекистан», 5 мая 1995 г.

- «Об обращениях граждан», 6 мая 1994 г.

- «Об обращении в суд с обжалованием действий и решений, нарушающих права и свободы граждан», 30 августа 1995 г.

- Гражданский кодекс, 21 декабря 1995 г.

- Трудовой кодекс, 21 декабря 1995 г.

- «О политических партиях», 26 декабря 1996 г.

- «Об адвокатуре», 27 декабря 1996 г.

- «Об Уполномоченном Олий Мажлиса по правам человека (омбудсмане)», 24 апреля 1997 г.

- Семейный кодекс, 30 апреля 1998 г.

- «О свободе совести и религиозных организациях», 30 апреля 1998 г.

- Жилищный кодекс, 24 декабря 1998 г.

- «О гражданской обороне», 26 мая 2000 г.

- «О всенародном обсуждении законопроектов», 14 декабря 2000 г.

- «О референдуме Республики Узбекистан», 18 ноября 1991 г. (новая редакция – 30 августа 2001 г.).

- «Об издательской деятельности», 2 августа 1996 г.

- «Об авторском праве и смежных правах», 2 августа 1996 г.
- «О гарантиях и свободе получения информации», 24 апреля 1997 г.
- «О защите профессиональной журналистской деятельности», 24 апреля 1997 г.
- «О средствах массовой информации», 26 декабря 1997 г. и др.

К третьему направлению относятся законы, касающиеся перехода к социально направленной рыночной экономике, формирования рыночных отношений, создания нового механизма собственности и ведения хозяйства.

- «О собственности» (внесены изменения и дополнения 7 мая 1993 г. и 23 сентября 1994 г.).
- «О предприятиях» (внесены изменения и дополнения 23 сентября 1994 г.).
- «О предпринимательстве» (внесены изменения и дополнения 7 мая 1993 г.).
- «О разгосударствлении и приватизации», 18 ноября 1991 г.
- «О биржах и биржевой деятельности», 2 июня 1992 г. (новая редакция – 29 августа 2001 г.).
- «Об аудиторской деятельности», 3 июля 1992 г. (новая редакция – 26 мая 2000 г.).
- «О приватизации государственного жилищного фонда», 7 мая 1993 г.
- «О ценных бумагах и биржевом фонде», 2 сентября 1993 г.
- «О банкротстве», 5 мая 1994 г.
- «О стимулировании и развитии частного предпринимательства», 21 апреля 1995 г.
- «О Центральном банке», 21 декабря 1995 г.
- «О банках и банковской деятельности», 23 апреля 1996 г.
- «Об акционерных обществах и о защите прав акционеров», 25 апреля 1996 г.
- «Об ограничении монополистической деятельности на товарных рынках и о конкуренции», 27 декабря 1996 г.
- Налоговый кодекс, 24 апреля 1997 г.
- «О сельскохозяйственном товариществе», 30 апреля 1998 г.
- «О фермерском хозяйстве», 30 апреля 1998 г.

- «О земельном кадастре», 30 апреля 1998 г.
- «О договорно-правовой базе деятельности хозяйствующих субъектов», 29 августа 1998 г.
- «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности», 25 мая 2000 г.
- «О ширкатных хозяйствах», 6 декабря 2001 г.
- «О защите прав инвесторов на рынке ценных бумаг», 30 августа 2001 г. и др.

К четвертому направлению относятся законы, касающиеся вопросов реализации духовных и творческих возможностей людей, проблем культуры, образования и здравоохранения, социальной защиты населения.

- «Об основах государственного пенсионного обеспечения граждан», 2 сентября 1993 г.
- «О занятости населения», 30 апреля 1998 г. (новая редакция).
- «О социальной защите инвалидов».
- «Об основах молодежной политики государства»
- «О праздничных днях в Республике Узбекистан», 3 июля 1992 г.
- «О государственном языке», 21 октября 1992 г. (новая редакция – 21 декабря 1995 г.).
- «О внедрении узбекского алфавита, основанного на латинской графике», 2 сентября 1993 г. (внесены изменения в мае 1995 г.).
- «Об образовании», 27 августа 1997 г.
- «О Национальной программе по подготовке кадров», 27 августа 1997 г.
- «Об охране здоровья граждан», 29 августа 1996 г.
- «О медикаментозных средствах и фармацевтической деятельности», 25 апреля 1997 г.
- «Об архивах», 15 апреля 1999 г.
- «О физической культуре и спорте», 14 января 1992 г. (новая редакция – 26 мая 2000 г.).
- «Об охране культурного наследия и его использовании», 30 августа 2001 г. и др.

К пятому направлению относятся законы, касающиеся международных отношений, внешней политики и внешнеэкономической деятельности Узбекистана, взаимовыгодного сотрудничества с иностранными инвесторами.

- «О порядке назначения и отзыва глав дипломатических представительств Узбекистана в зарубежных странах», 2 июня 1992 г.

- «О присвоении дипломатических рангов дипломатическим работникам Республики Узбекистан», 3 июля 1992 г.

- «О внешнеэкономической политике»

- «О международных договорах Республики Узбекистан», 22 декабря 1995 г.

- «О свободных экономических зонах», 25 апреля 1996 г.

- «Об основных принципах внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан», 26 декабря 1996 г.

- «Об иностранных инвестициях», 30 апреля 1996 г.

- «О гарантиях прав иностранных инвесторов и о мерах их защиты», 30 апреля 1998 г. и др.

Данные законы способствуют утверждению принципов народовластия, верховенства закона, защиты прав и свобод человека. Новые законодательные акты были призваны, во-первых, ограничить господство административно-бюрократической системы в стране, во-вторых, возродить лучшие традиции национальной государственности, духовно-культурные ценности узбекского народа, в-третьих, соответствовать международно-правовым нормам и общепризнанным демократическим и гуманистическим ценностям. Таким образом, парламент республики утвердился в качестве надежной основы для сохранения политического равновесия, мира и стабильности в обществе.

**О двухпалатном
парламенте**

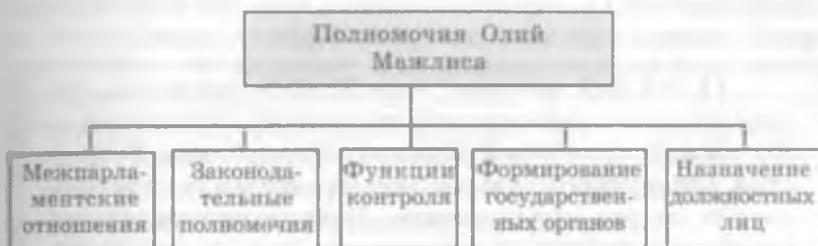
На второй сессии второго созыва Олий Мажлиса Республики Узбекистан, состоявшейся 25 мая 2000 г., Президент Ислам Каримов выдвинул идею об образовании двухпалатного парламента. Эта идея предусматривала дальнейшее совершенствование деятельности парламента республики на двухпалатной основе и соответствовала принципу поэтапного осуществления демократических реформ.

На седьмой сессии второго созыва Олий Мажлиса Республики Узбекистан, проходившей 6–7 декабря 2001 г., был обсужден вопрос об образовании двухпалатного парламента. Сессия приняла во внимание самые важные факторы функционирования профессионального двухпалатного парламента – формирование корпуса из высококвалифицированных

политологов, юристов, экономистов и повышение правовой культуры в обществе – и пришла к заключению, что необходимо формировать двухпалатный парламент.

Необходимость формирования двухпалатного парламента диктуют сама жизнь и дальнейшее укрепление институтов национальной государственности на основе разграничения полномочий власти. Известно, что в большинстве демократических стран парламент двухпалатный. В последние десятилетия XX века двухпалатная система превратилась в основную тенденцию развития парламентаризма.

Таблица 9



Двухпалатный парламент отличается рядом положительных особенностей:

- исключается принятие несовершенных законов, преследующих популистские цели и интересы отдельных групп;

- полнее принимаются во внимание региональные интересы страны (областей, города Ташкента, Республики Каракалпакстан);

- повышается авторитет парламента среди институтов национальной государственности, гармонизируются отношения между законодательной и исполнительной властью;

- появляется возможность для улучшения качества принимаемых парламентом законов, полного проявления воли народа;

- больше проявляется плюрализм мнений в работе парламента;

- ускоряется либерализация общества;

- создается больше возможностей для профессионализации депутатов, формирования слоя политиков.

Олий Мажлис принял постановление о проведении 27 января 2002 года в Республике Узбекистан референдума по вопросу формирования двухпалатного парламента.

мента. В бюллетень для голосования был внесен вопрос: «Согласны ли Вы с тем, чтобы Олий Мажлис Республики Узбекистан следующего созыва был двухпалатным?»

Центральная избирательная комиссия своевременно провела организацию окружных и участковых избирательных комиссий по проведению референдума. Участникам референдума были созданы все возможности для свободного выражения их воли. Референдум проходил на демократической основе, открыто и гласно, с участием представителей широкой общественности, наблюдателей из зарубежных государств, средств массовой информации, инициативных групп граждан. В референдуме приняли участие 12.113.070 граждан, или 91,58% внесенных в список голосующих (13.266.602 человек).

11.344.242 человек, или 93,65% граждан, участвовавших в голосовании по вопросу «Согласны ли Вы на избрание Олий Мажлиса Республики Узбекистан следующего созыва двухпалатным?», проголосовали за это предложение. Избиратели поддержали идею создания двухпалатного парламента.

Итоги референдума продемонстрировали, с одной стороны, поддержку народом идей построения демократического государства, открытого гражданского общества и перехода к рыночной экономике. С другой стороны, стало ясно, что народ с большой надеждой ждет последовательного и решительного продолжения и дальнейшего углубления реформ.

На VIII сессии второго созыва Олий Мажлиса Республики Узбекистан, проходившей 4–5 апреля 2002 года, были приняты конституционный Закон «Об итогах референдума и основных принципах формирования государственной власти» и постановление «Об основных направлениях законодательной работы, осуществляемой по итогам референдума, проведенного 27 января 2002 года».

X сессия Олий Мажлиса, проходившая 12–13 декабря 2002 года, приняла в соответствии с волей народа конституционные законы «О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» и «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан». 24 апреля 2003 года был принят Закон «О внесении поправок и дополнений в Конституцию Республики Узбекистан». Данные законы, разработанные с учетом опыта парламентаризма в раз-

витых странах мира, на основе ценностей и менталитета народа Узбекистана, четко определили полномочия обеих палат будущего парламента.

Название высшего представительного органа власти Республики Узбекистан осталось прежним – Олий Мажлис. В его составе были образованы две палаты: верхняя – Сенат, нижняя – Законодательная палата. Срок полномочий обеих палат – 5 лет.

В декабре 2004 г. и январе 2005 г. в стране впервые прошли выборы в двухпалатный парламент.

В нижнюю палату по избирательным округам на многопартийной основе были избраны 120 депутатов. В Сенат были избраны в равном количестве – по 6 человек – от Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента, всего 84 человека. Шестнадцать членов Сената назначаются Президентом Республики Узбекистан из числа наиболее авторитетных граждан с большим практическим опытом и особыми заслугами в области науки, искусства, литературы, производства и других сферах государственной и общественной деятельности.

На первом заседании Законодательной палаты, проходившем 27 января 2005 года, были избраны Спикер Законодательной палаты – Э.Х. Халилов, его заместители и руководители комитетов, образованы и зарегистрированы фракции политических партий.

На первом заседании Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан, проходившем 27 января 2005 года, был избран председатель Сената – М. Шарифходжаев, его заместители и председатели комитетов. Таким образом, сформировался и начал свою деятельность двухпалатный парламент.

В результате образования двухпалатного парламента на демократической основе были перераспределены полномочия между законодательной, исполнительной и судебной властью. Вырос авторитет парламента в жизни общества. Законопроекты сначала рассматриваются и принимаются Законодательной палатой, потом рассматриваются и утверждаются Сенатом. Закон обретает юридическую силу со дня его подписания Президентом Республики Узбекистан и публикации в печати.

Часть полномочий Президента – назначение и освобождение дипломатических и иных представителей Республики Узбекистан в иностранных государствах – были переданы Сенату.

? Вопросы и задания

1. Какие органы власти обладают правом законодательной инициативы?
2. Как готовятся и принимаются законы Республики Узбекистан?
3. Сколько законов принял Олий Мажлис Республики Узбекистан первого созыва?
4. Когда проходили выборы в Олий Мажлис Республики Узбекистан второго созыва, какие субъекты выставляли свои кандидатуры на выборах?
5. Какие комитеты и комиссии были созданы в Олий Мажлисе Республики Узбекистан второго созыва?
6. Какие партийные фракции и депутатские блоки были зарегистрированы в Олий Мажлисе Республики Узбекистан второго созыва?
7. На какие направления можно разделить принятые парламентом Республики Узбекистан законы?
8. Какие были приняты кодексы и законы, закрепляющие права и свободы человека и гражданина?
9. Какие были приняты законы, касающиеся международных отношений Узбекистана?
10. Когда проходил референдум о создании двухпалатного парламента? Что вы знаете о его результатах?
11. Из каких палат состоит Олий Мажлис?
12. Когда и какие законы о палатах Олий Мажлиса были приняты?

§ 8. Формирование национально-государственной системы управления

Кабинет

Министров

В годы независимости система государственного управления была коренным образом реформирована. Во-первых, в корне изменился статус Совета Министров – высшего государственного органа исполнительной власти Узбекистана, функционировавшего в период существования бывшего Союза. После учреждения в Узбекистане 24 марта 1990 года должности Президента сама жизнь потребовала изменения статуса исполнительной власти. 15 ноября 1990 года вышел Указ Президента Узбекистана «Об утверждении состава Кабинета Министров при Президенте Узбекской ССР». Согласно ему был образован Кабинет Министров при Президенте Узбекистана, Президент стал его Председателем. В Республике была учреждена должность

вице-президента, на которого были возложены руководство Кабинетом Министров и организация его работы.

4 января 1992 года была ликвидирована должность вице-президента и учреждена должность Премьер-министра Республики Узбекистан. Задачи по руководству Кабинетом Министров и по организации его работы были возложены на Премьер-министра.

Важным фактором совершенствования деятельности исполнительной власти в Узбекистане стала Конституция Республики Узбекистан. Согласно статье 98 Конституции, состав Кабинета Министров формируется Президентом Республики Узбекистан.

Кандидатура Премьер-министра Республики Узбекистан рассматривается и утверждается палатами Олий Мажлиса Республики Узбекистан. В состав Кабинета Министров входят Премьер-министр, его заместители, министры, председатели государственных комитетов и глава правительства Республики Каракалпакстан.

Кабинет Министров является правительством Республики Узбекистан, осуществляющим исполнительную власть.

Его задачи:

- разработка государственного бюджета, его представление в Олий Мажлис и обеспечение его исполнения;
- представление отчета Олий Мажлису о выполнении государственного бюджета;
- обеспечение проведения единой финансовой, кредитной и денежной политики;
- обеспечение проведения единой государственной политики в области культуры, науки, образования, социального обеспечения, экологии;
- осуществление мероприятий по обеспечению обороноспособности страны, государственной безопасности, проведению внешней политики;
- осуществление мероприятий по обеспечению законности, соблюдения прав и свобод граждан, защите частной собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;
- руководство эффективным функционированием экономики, социальной и духовной сфер;
- обеспечение выполнения законов Республики Узбекистан, постановлений Олий Мажлиса, указов, постановлений и распоряжений Президента;

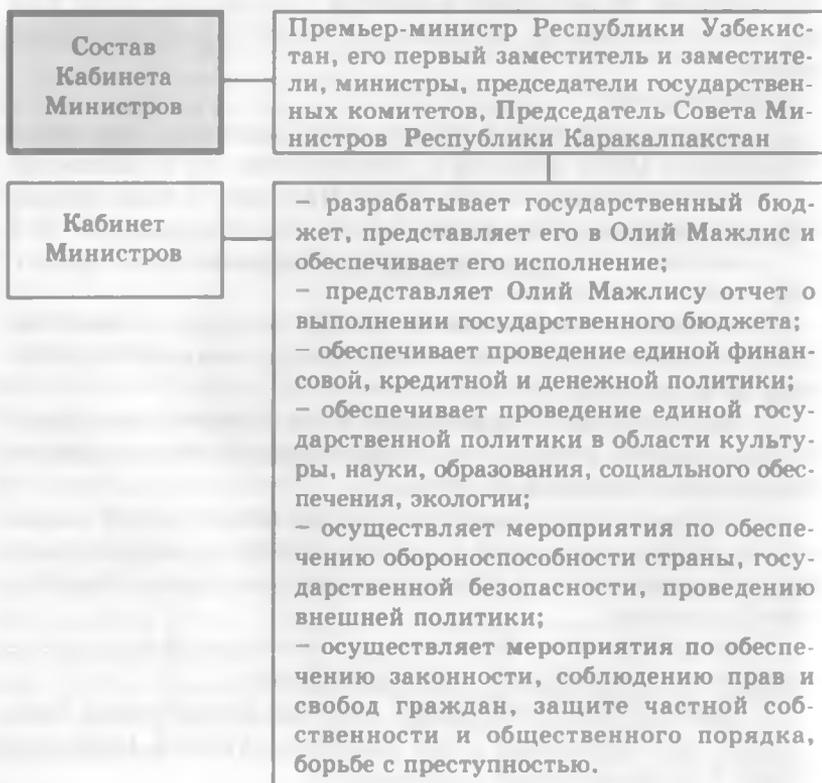
– издание постановлений и распоряжений, обязательных для исполнения всеми органами, предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами.

В процессе реформ состав Кабинета Министров все более совершенствовался и сокращался. Если 30 марта 1990 года состав Кабинета Министров республики представлял 41 человек, то 5 мая 1995 года – 35 человек. Олий Мажлис второго созыва Республики Узбекистан 11 февраля 2000 года утвердил по представлению Президента состав Кабинета Министров из 34 человек – Премьер-министр, его первый заместитель, 8 заместителей, 15 министров и 9 председателей государственных комитетов.

Согласно Закону «О внесении поправок и дополнений в Конституцию Республики Узбекистан», принятому на

Таблица 10

КАБИНЕТ МИНИСТРОВ – ОРГАН, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНУЮ ВЛАСТЬ



XI сессии Олий Мажлиса Республики Узбекистан, которая состоялась 24–25 апреля 2003 года, были внесены изменения в состав Кабинета Министров и порядок его формирования. Вторая часть статьи 89, где говорилось, что «Президент Республики Узбекистан одновременно является Председателем Кабинета Министров», была исключена. В составе Кабинета Министров должность Председателя в настоящее время отсутствует.

По представлению Президента Республики Узбекистан кандидатура Премьер-министра сначала обсуждается в Законодательной палате, потом в Сенате и утверждается Сенатом. Другие члены Кабинета Министров по представлению Премьер-министра утверждаются Президентом Республики Узбекистан. Такое положение способствует дальнейшему углублению демократических реформ, осуществляемых в стране. Расширяются полномочия Премьер-министра, правительства и всей системы исполнительной власти, возрастает их ответственность.

Реформы в системе управления

Система управления в Узбекистане была подвергнута коренному реформированию. Была создана новая система управления, позволяющая осуществить переход к рыночной экономике и внедрить рыночные отношения. От механизма централизованного перераспределения перешли к рыночному механизму, от жесткой ведомственности и административного бюрократизма – к управлению и самоуправлению через экономические факторы.

Был ликвидирован ряд государственных комитетов и министерств, составлявших основу административно-бюрократической системы.

Вместо Государственного планового комитета было образовано Министерство макроэкономики, которое занимается анализом, оценкой, разработкой предложений по реформированию экономики и определением будущего общественно-экономического развития Узбекистана.

Был ликвидирован Государственный комитет по снабжению, который являлся монополистом в области распределения, и создано Республиканское акционерное объединение оптовой и биржевой торговли. В состав объединения вошли Республиканская акционерная товарно-сырьевая биржа, акционерный биржевой банк, акционерные коммерческие посреднические компании. Объединение обеспечивает создание на рынке товарных ресурсов равных возможностей для товаропроизводителей, потребителей и

предпринимателей, оказывает им коммерческо-посреднические, торговые и маркетинговые услуги.

Был ликвидирован Государственный комитет цен, и в составе Министерства финансов создано специальное управление, осуществляющее работу по контролю за ценами, недопущению монополии при их назначении, по формированию конкурентной среды.

В республике в корне изменились финансовая и банковская системы. Министерство финансов, наряду с формированием республиканского бюджета, определяет государственную налоговую и финансовую политику. В банковской системе были ликвидированы Государственный банк и его подразделения и созданы Центральный банк, Национальный банк внешнеэкономической деятельности, специализированные акционерно-коммерческие банки – «Узсаноатқурилишбанк», «Пахтабанк», «Узжамгармабанк», «Галлабанк», «Тадбиркорбанк», «Савдогарбанк», частные и другие банки. Повысились самостоятельность и ответственность банков за состояние денежного обращения.

Была упорядочена система государственного контроля: созданы Государственный налоговый и Таможенный комитеты, ликвидированы Государственный комитет контроля и его органы на местах, взамен которых образованы инспекция по контролю при Аппарате Президента и соответствующие инспекции в хокимиятах.

Как воплощение государственного суверенитета были образованы Министерство иностранных дел, Министерство обороны, Министерство внутренних дел, Служба национальной безопасности, Высшая аттестационная комиссия и другие правительственные органы.

В целях углубления и координации реформ при Президенте был создан межведомственный Совет по экономической реформе, предпринимательству и иностранным инвестициям. Был сформирован Государственный комитет по управлению государственным имуществом и поддержке предпринимательства, который разработал программы по отчуждению и приватизации государственного имущества. Под его контролем создаются инвестиционные фонды, фондовые биржи, биржи недвижимости, аудиторские службы и другие рыночные структуры.

В целях налаживания отношений Узбекистана с зарубежными странами впервые в истории республики образовано Министерство внешнеэкономических связей, которое организует работу по анализу международного рынка.

ка товаров и услуг, разработке стратегии в сфере внешне-экономической деятельности, осуществлению в централизованном порядке экспортно-импортных операций. В министерствах, ведомствах, на предприятиях были созданы отделы, организации, фирмы, осуществляющие внешнеэкономическую деятельность. В республике сформировалась единая система внешних сношений.

Таблица 11

Министерства РУз	Государственные комитеты РУз	Агентства РУз
Министерство юстиции Министерство внутренних дел Министерство по делам культуры и спорта Министерство труда и социального обеспечения населения Министерство финансов Министерство обороны Министерство высшего и среднего специального образования Министерство здравоохранения Министерство иностранных дел Министерство внешнеэкономических связей, инвестиций и торговли Министерство по чрезвычайным ситуациям Министерство народного образования Министерство экономики Министерство сельского и водного хозяйства	Государственный комитет по архитектуре и строительству Государственный таможенный комитет Государственный комитет геологии и минеральных ресурсов Государственный комитет по земельным ресурсам, геодезии, картографии и государственному кадастру Государственный налоговый комитет Государственный комитет по охране природы Государственный комитет статистики Государственный комитет по имуществу Государственный комитет по антимонопольной политике и развитию конкуренции	Агентство «Узкоммунхизмат» Агентство по энергетике и электрификации Агентство по печати и информации Агентство связи и информатизации

Отраслевые министерства Узбекистана по производству и транспорту были преобразованы в самокупаемые объединения, концерны, корпорации и другие хозяйственные объединения. Была заново создана система управления в области автомобильного транспорта и строительства.

В корне изменились структура, деятельность и методы работы министерств высшего и среднего специального образования, народного образования, здравоохранения, Министерства по делам культуры.

В системах туризма, транспорта, культуры, кино, телевидения, радио и других, имеющих общенациональное

значение, были созданы экономически самостоятельные национальные компании.

Таким образом, со времени обретения независимости за короткий исторический период была создана правовая основа государства, сформированы новые органы власти, сложилась общественно-политическая система открытого типа.

Формирование государственной власти на местах

Коренным образом была реформирована государственная власть на местах. Реформы осуществлялись на основе Конституции Республики Узбекистан, Закона «О государственной власти на местах» (2 сентября 1993 г.), Закона «О выборах в областные, районные городские Кенгаши народных депутатов» (5 мая 1994 г.).

В статье 99 Конституции закреплено, что представительными органами власти в областях, районах и городах (кроме городов районного подчинения, а также районов, входящих в состав городов) являются Кенгаши народных депутатов, возглавляемые хокимами, которые, исходя из интересов государства и граждан, решают вопросы, отнесенные к их компетенции.

В Конституции закреплено разделение органов власти на местах на две самостоятельные ветви – представительные и исполнительные органы власти. В статье 1 Закона «О государственной власти на местах» конкретно определено, что «в областях, районах, а также районах и городах (кроме городов районного подчинения, а также районов, входящих в состав городов) Кенгаши народных депутатов являются представительными органами государственной власти». В городах районного подчинения и районах, входящих в состав города, не создаются представительные органы.

Согласно Закону «О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов», в представительные органы могут избираться граждане, достигшие 21 года. Выборы проводятся на многопартийной и альтернативной основе. В областные Кенгаши народных депутатов и в Кенгаши народных депутатов города Ташкента избираются не более 60, а в районные и городские Кенгаши – не более 30 депутатов сроком на 5 лет. В годы независимости два раза – в декабре 1994 года и в декабре 1999 года – прошли выборы на многопартийной и альтернативной основе в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов. На вы-

борах 1999 года в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов избирались 6145 депутатов.

Формирование хокимиятов

В Республике Узбекистан сформировались новые местные органы исполнительной власти. При этом творчески использовался исторический опыт национальной государственности. Например, если мы примем во внимание государственность времен Амира Темура, то можем отметить, что в те времена области и города возглавлялись хокимами на основе единоначалия.

4 января 1992 года был принят закон «О реорганизации местных органов власти Республики Узбекистан». Согласно этому закону, на всей территории республики в качестве органа исполнительной власти на местах учреждена должность хокима. Возглавляемые хокимами руководящие органы утвердились на соответствующей территории не только как исполнительные, но и как местные представительные органы власти. Срок полномочий хокима – 5 лет.

В целях обеспечения взаимосвязей в исполнительных органах областные хокимы назначаются и освобождаются от должности Президентом Узбекистана, районные и городские хокимы – областным хокимом. Назначение и освобождение от должности хокимов утверждаются соответствующими Кенгашами народных депутатов. В районах, входящих в состав городов, и в городах районного подчинения, где не образуются представительные органы, также были учреждены хокимияты с соответствующим



Здание Ташкентского городского хокимията.

аппаратом. Областные хокимы и хоким города Ташкента являются представителями Президента Республики Узбекистан на местах. Хокимы районов города Ташкента считаются представителями хокима столицы.

В 1992 году в городе Ташкенте и в 12 областях, 159 сельских районах и 18 городских районах, а также в 120 городах, где назначались и утверждались в должности хокимы, были образованы их аппараты – хокимияты.

Задачи, входящие в полномочия органов власти на местах, конкретно изложены в статьях 100 и 101 Конституции:

- обеспечение законности, правопорядка и безопасности граждан;

- экономическое, социальное и культурное развитие территорий;

- формирование и исполнение местного бюджета, установление местных налогов, сборов, формирование внебюджетных фондов;

- руководство местным коммунальным хозяйством;

- охрана окружающей среды;

- обеспечение регистрации актов гражданского состояния;

- принятие нормативных актов и иные полномочия, не противоречащие Конституции и законодательству Республики Узбекистан;

- проведение в жизнь законов Республики Узбекистан, указов Президента, решений вышестоящих органов государственной власти;

- руководство деятельностью нижестоящих Кенгашей народных депутатов, участие в обсуждении вопросов республиканского и местного значения.

В годы независимости в результате реформирования органов власти на местах исполнительная и представительная власть официально отделились друг от друга. Хокимы не подчиняются Кенгашам народных депутатов, но подотчетны им. Вместе с тем тот факт, что хокимы возглавляют представительные и исполнительные органы власти на местах, не следует понимать как подчинение им представительных органов власти. Представительные органы не подчиняются хокимам, но хокимы возглавляют организацию работы представительных органов.

Хоким занимается решением всех вопросов местного значения в соответствии с интересами граждан. В этих целях он принимает решения, которые обязательны для исполнения всеми предприятиями, учреждениями, орга-

визациями, объединениями, а также должностными лицами и гражданами. Хокимы лично ответственны за решения возглавляемых ими органов и за их деятельность.

История самостоятельного развития Узбекистана свидетельствует о том, что некоторые хокимы допускают серьезные ошибки в своей деятельности. Встречаются среди них и такие, которые не справляются с выполнением ответственных задач, возложенных на них, или злоупотребляют своим служебным положением. В подобных случаях они отстраняются от должности до окончания срока полномочий.

Таким образом, в годы независимости были сформированы новые органы государственной власти и управления центрального, областного, городского и районного масштаба. В формировании местных органов власти были учтены исторические традиции узбекской национальной государственности и современный опыт развитых стран.

Судебная власть Для построения демократического государства большое значение имеет формирование судебной власти. Судебная власть в демократическом государстве считается третьей, самостоятельной властью.

Судебная власть в Республике Узбекистан действует независимо от законодательной и исполнительной власти, политических партий, иных общественных объединений (статья 106 Конституции Республики Узбекистан).

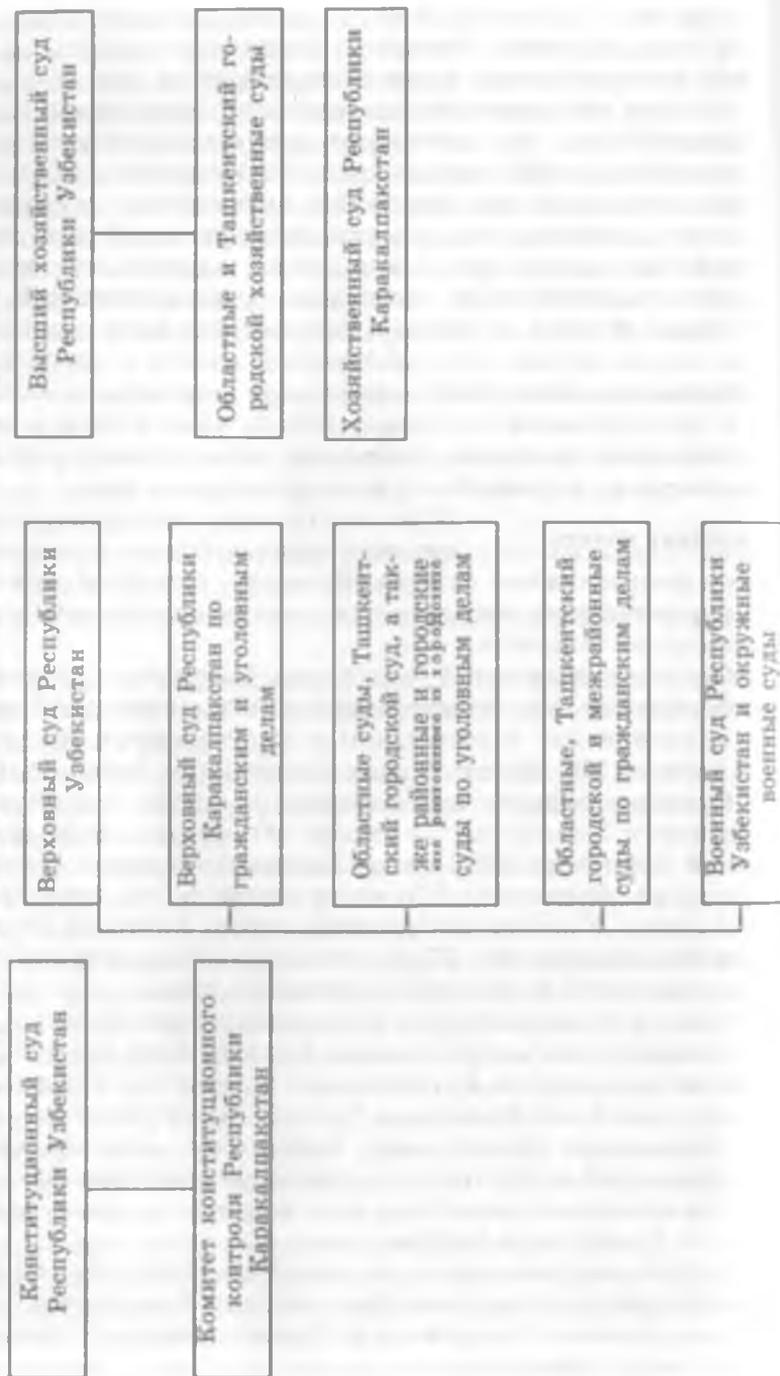
Судебная реформа проводилась на основе Конституции Республики Узбекистан и Закона «О судах», который был принят 2 сентября 1993 года. Впервые в истории Узбекистана были образованы Конституционный суд Республики Узбекистан, Комитет конституционного контроля Республики Каракалпакстан. Конституционный суд формируется из специалистов в области политики и права.

Конституционный суд Республики Узбекистан:

- определяет соответствие Конституции Республики Узбекистан, законов Республики Узбекистан и постановлений палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, указов Президента Республики Узбекистан, постановлений правительства и местных органов государственной власти, межгосударственных договорных и иных обязательств Республики Узбекистан;

- дает заключение о соответствии Конституции Республики Каракалпакстан Конституции Республики Узбекистан, законов Республики Каракалпакстан – законам Республики Узбекистан;

СУДЕБНАЯ СИСТЕМА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН



• дает толкование норм Конституции и законов Республики Узбекистан;

• рассматривает другие дела, отнесенные к его компетенции Конституцией и законами Республики Узбекистан.

Были образованы также другие отрасли судебной системы Республики Узбекистан и Республики Каракалпакстан (таблица 12).

Судебная власть Республики Узбекистан все более совершенствуется на основе Закона «О судах» в новой редакции от 14 декабря 2000 года и Закона «О внесении изменений и дополнений в Уголовный, Уголовно-процессуальный кодексы и в Кодекс об административной ответственности Республики Узбекистан в связи с либерализацией уголовных наказаний» в июле 2002 г. В последнее время уделяется все больше внимания соблюдению законности в судопроизводстве, обеспечению правовой и судебной защиты подозреваемых, обвиняемых и подсудимых, защите прав и свобод граждан. Судебная власть осуществляет свою деятельность, опираясь на принципы верховенства закона и равенства всех граждан перед законом.

В заключение можно сказать, что в Республике Узбекистан установилась президентско-республиканская форма правления. Законодательная, исполнительная и судебная власти функционируют независимо друг от друга.

? Вопросы и задания

1. Когда был учрежден Кабинет Министров?
2. Кто формирует состав Кабинета Министров и как он утверждается?
3. Кто входит в состав Кабинета Министров?
4. В чем заключаются задачи Кабинета Министров?
5. Знаете ли вы о реформах, проведенных в системе управления?
6. Какие новые министерства были образованы в Узбекистане?
7. Какие государственные комитеты были образованы в Узбекистане?
8. Какие суды образованы в Узбекистане?
9. На основе каких законов были реформированы органы местной власти?
10. Как называются областные, районные и городские представительные органы власти и как они формируются?
11. Когда была учреждена должность хокима?
12. Кто назначает хокима и кто его утверждает?
13. В чем заключаются задачи органов государственной власти на местах?
14. Кто является хокимом вашего района, города и области?
15. Какие решения может принимать хоким?

ГЛАВА III | Формирование основ гражданского общества

§ 9. Формирование органов самоуправления

Основными направлениями развития Узбекистана являются демократизация и построение открытого гражданского общества. Если иметь в виду построение демократического общества, то здесь нет готовых стандартов для всех государств. Ислам Каримов был прав, когда говорил, что как нет двух одинаковых людей, так нет и двух одинаковых государств. Правда, существуют общепризнанные принципы демократического общества: свободное выражение человеком своей воли и стремлений и их осуществление; подчинение меньшинства большинству; верховенство закона в управлении государством и обществом; выборность органов государственной власти и их подотчетность перед избирателями и др. При построении демократического общества Узбекистан последовательно опирается на эти принципы, а также на многовековое историческое и культурное наследие нашего народа, опыт национальной государственности, богатые национальные традиции.

В этом смысле опыт Запада, опирающегося в демократическом процессе на философию индивидуализма и склонность к революционным переменам, не всегда является примером для Узбекистана. В нашей республике за основу были взяты демократические ценности, опирающиеся на идею солидарности, отраженную в философских учениях Востока и ценностях исламской религии, и общественное мнение. Узбекистан, не допуская поспешности, учитывает соответствие мышления и социального уровня людей с уровнем и темпами демократических изменений.

При построении нового общества Узбекистан опирается на идею справедливости. Большое внимание уделяется созданию равных возможностей для проявления людьми своих талантов и удовлетворения потребностей, а также правового механизма, обеспечивающего осуществление данного процесса. Без этого невозможно построить правовое общество. Только после создания таких возможностей судьба и положение в обществе каждого человека будут зависеть от него самого, от его способностей, желания трудиться, ума и предприимчивости.

Махалля

Решение вопросов самоуправления – неотъемлемая часть формирования гражданского общества. История нашей Родины свидетельствует о том, что в узбекском обществе махалля – испытанная форма совместного проживания. Слово «махалля» происходит от арабского слова «махаллун» и означает место, где проживает население. Махалля как небольшая территориальная единица внутри города унаследована нами от прошлого. Люди, проживающие в определенной махалле, связаны между собой не только узами соседства, но и внутренним распорядком, нравственно-духовными нормами, обычаями, традициями, общими интересами и обязанностями. Если в европейских городах люди проживают в соответствии с их социальным происхождением в «*квартале аристократов*», в «*квартале бедных*» и т. д., то в махаллях нашей республика разные социальные слои населения проживают бок о бок.

Совместное проживание в махалле привело к созданию системы самоуправления, функционирующей на общественной основе. Махаллю возглавляет председатель (аксакал), избираемый населением, проживающим на данной территории.

Облеченный доверием народа аксакал объединяет всех жителей от мала до велика и старается решать проблемы, возникающие у них. Махаллинский аксакал и его советники помогают своим однамахаллинцам проводить свадьбы и другие мероприятия, связанные с определенными обычаями, обеспечивают их необходимой бытовой утварью – посудой, самоварами, чайниками, столами и стульями, скатертями и даже курпачой. Они стараются также разрешить семейные разногласия, регулируют взаимоотношения между соседями, призывают к порядку молодых людей, нарушающих правила приличия.

Такие принципы управления обществом отвечают образу жизни нашего народа, его духовно-культурным запросам. Махаллинские комитеты никогда не вмешивались в государственные дела, но при советском строе слово «махалля» было синонимом местничества, и поэтому их деятельность старались ограничивать. Однако совсем запретить функционирование махалли не решались, так как боялись вызвать недовольство населения. И хотя их не включали в систему управления обществом, махаллинские комитеты благодаря своей жизнестойкости смогли выстоять и в такое непростое время. В городе Ташкенте и в других крупных городах республики функционировало несколько десятков, а то и сотен махаллинских комитетов. Они выдавали населе-

нию справки с места жительства, о семейном составе и др. Махаллинский аксакал действовал на общественных началах и не получал от государства вознаграждения за свой труд.

Необходимо подчеркнуть и то, что в крупных городах густозаселенные жилые кварталы с многоэтажными домами не имели статуса махалли и при них не создавались махаллинские комитеты. Благодаря независимости с начала 1992 года таким кварталам тоже присваивали статус махалли и давали названия, соответствующие историческим наименованиям той или иной территории. В новых махаллях проводились сходы граждан, были избраны аксакалы махалли и ответственные секретари.

В период бывшего Союза в кишлаках и поселках Узбекистана были созданы представительные органы управления, которые назывались и функционировали как сельские или поселковые советы. Эти советы не являлись самостоятельными органами власти, они подчинялись районным или городским советам народных депутатов, их исполнительным комитетам.

Правовые основы самоуправления

После обретения Узбекистаном государственной независимости коренным образом изменилось отношение к махалле. Реформирование системы местной власти пошло по пути отделения органов самоуправления граждан от системы государственной власти.

Мы стремимся к построению гражданского общества. В развитии государственности это означает передачу некоторых полномочий управления непосредственно народу, то есть дальнейшее развитие органов самоуправления.

И.А. Каримов. «Основные принципы общественно-политического и экономического развития Узбекистана». Т.: «Узбекистан», 1995. С.12

В Конституции Республики Узбекистан закреплены правовые основы формирования органов самоуправления.

В статье 105 Конституции отмечено: «Органами самоуправления в поселках, кишлаках и аулах, а также в махаллях городов, поселков, кишлаков и аулов являются сходы граждан, избирающие на 2,5 года председателя (аксакала) и его советников».

2 сентября 1993 года был принят Закон Республики Узбекистан «Об органах самоуправления граждан». В соответствии с ним в кишлаках и поселках сельсоветы и поселковые советы как представительные органы государственной власти были заменены органами самоуправления – махаллинскими комитетами. Таким образом, органы самоуправления граждан были отделены от системы местной власти, но их функционирование предусматривает определенную взаимосвязь с этой системой. Правовые основы их отношений определены в Законе «О государственной власти на местах». И те, и другие органы решают вопросы местного значения. Областные, районные, городские Кенгаши народных депутатов помогают развитию органов самоуправления граждан, направляют деятельность органов самоуправления.

Поддержка махаллинских комитетов государством

Государство оказывает постоянную поддержку органам самоуправления граждан. В этом направлении большое значение имеют указы

Президента Республики Узбекистан от 12 сентября 1992 г. о создании Республиканского благотворительного фонда «Махалля» и от 8 октября 1992 г. о выделении средств в фонд «Махалля». При поддержке государства были образованы Республиканский фонд «Махалля», его областные, городские и районные отделения. Учреждена газета «Махалля» (1994 г.), освещающая деятельность органов самоуправления граждан. Поддержка государства через фонды «Махалля» является большим подспорьем для махаллинских комитетов в оказании материальной помощи малообеспеченным семьям, инвалидам, одиноким пожилым людям, в области социальной защиты населения.

Первоначально правительство выделило махаллинским комитетам из государственного бюджета 25 млн сумов. Областными, районными и городскими хокимиятами были созданы все условия для совершенствования деятельности махалли: выделены соответствующие помещения, оказана помощь в их переоборудовании. Аксакалу и секретарям махалли была назначена ежемесячная заработная плата. Для этих целей хокимияты выделили необходимые средства из местного бюджета.

В 1994 году на всей территории республики было образовано более 12 тысяч махаллей, где прошли гражданские сходы, были избраны аксакалы и ответственные секретари махаллинских комитетов.

Полномочия и функции органов самоуправления

Полномочия и задачи органов самоуправления граждан четко определены в Законе Республики Узбекистан «Об органах самоуправ-

вления граждан».

Задачи органов самоуправления граждан:

- оказание помощи гражданам в осуществлении их права участвовать в управлении общественными и государственными делами;

- решение социальных и хозяйственных задач на своей территории, проведение культурно-массовых мероприятий;

- объединение граждан в целях оказания помощи государственным органам власти и исполнения законов Республики Узбекистан, указов Президента и постановлений правительства, решений Кенгашей народных депутатов и хокимиятов.

Сходы граждан являются коллегиальным органом, который по необходимости созывает председатель (аксакал) по согласованию с соответствующим Кенгашем народных депутатов или хокимом. В том случае, когда нет возможности собрать все население, сходы граждан проводятся на основе представительства. Председатель махаллинского комитета и его советники избираются на сходах граждан. Председатель (аксакал) является постоянно действующим звеном. Он располагает своим ведомством, количество членов которого позволяет председателю выполнять свои задачи.

В Узбекистане принимаются меры по совершенствованию, а в случаях необходимости – укрупнению органов самоуправления граждан. Если в 1994 году их было сформировано более 12 тыс., то в 2001 году их количество составило 7847 человек. В Законе «Об органах самоуправления граждан», принятом в новой редакции 14 апреля 1999 г., расширены их полномочия. Органам самоуправления граждан, а также махаллинским гражданским сходам предоставлено право: выражать интересы населения и принимать решения от его имени; осуществлять общественный контроль над исполнением законодательных актов, а также своих решений; заслушивать отчеты руководителей предприятий, учреждений и организаций, расположенных на их территории, по охране окружающей среды и озеленению.

Выборы в органы самоуправления граждан свидетельствуют о постоянном росте социальной активности и политического сознания населения. В гражданских сходах, связанных с выборами, проходившими в ноябре-декабре 1998 года, участвовали 8,4 млн человек, или 70% пожилых граждан республики. В органы самоуправления граждан были избраны 7574 председателя и 71034 советника. Повышается и уровень образования руководителей органов самоуправления граждан. Об этом свидетельствует тот факт, что 65,5% избранных в 1998 году председателей (аксакалов) являются специалистами с высшим образованием.

В июне-июле 2001 года в выборах органов самоуправления граждан Самаркандской области участвовали более 1 млн 120 тысяч граждан. Были избраны 1042 председателей (аксакалов), из них 68 женщин.

В 2001 году функционировали 6289 махаллинских, 108 поселковых, 1320 сельских и 131 аульных сходов граждан под руководством избранных ими органов самоуправления. Они оказывают помощь органам государственной власти и управления в обеспечении законности, исполнении указов Президента, постановлений правительства, решений представительных органов власти и хокимов.

В центре внимания органов самоуправления находится решение вопросов по озеленению территорий, созданию малых предприятий, фермерских и крестьянских хозяйств, по успешному использованию приусадебных участков и др. Они обеспечивают стабильность в обществе, предупреждают проявления религиозно-консервативного характера, призывают людей к бдительности под лозунгом «Себя и свою семью береги сам», занимаются формированием махаллинских дружин и направляют их деятельность, ведут работу по устранению помпезности при проведении семейных торжеств и обрядов.

Органы самоуправления граждан осуществляют свою работу в соответствии с требованиями Указа Президента Узбекистана от 13 января 1999 г. «О повышении роли органов самоуправления граждан в обеспечении адресной социальной поддержки населения», а также Постановления Кабинета Министров от 25 января 2002 г. «О мерах по осуществлению программы на 2002–2003 годы по адресной поддержке нуждающихся в социальной защите слоев населения». Они обеспечивают должное использование на местах средств, выделенных для оказания помощи малоимущим семьям и назначения пособий

нуждающимся многодетным семьям. Только в 2000 году малообеспеченной части населения через органы самоуправления граждан были выданы пособия и оказаны другие виды помощи в размере 54,2 млрд сумов. Органы самоуправления возглавляют проведение такой работы, как сотрудничество с образовательными учреждениями, работа с несовершеннолетними, защита их прав, опека стариков, обеспечение населения работой и т. д.

По инициативе Президента Ислама Каримова 2003 год был объявлен «Годом махалли», в связи с чем была создана республиканская комиссия по разработке и осуществлению программы «Год махалли». Данная комиссия разработала программу мероприятий, которые необходимо было осуществлять в течение года. 7 февраля 2003 г. было опубликовано Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан о программе «Год махалли».

Эта программа была направлена на осуществление следующих задач:

- укрепление роли и статуса махалли в области государственного и общественного управления, в социально-политической и экономической жизни общества;
- совершенствование действующей нормативно-правовой базы деятельности махалли, расширение ее полномочий и повышение ответственности как гражданского института;
- укрепление материальной базы махалли, развитие на ее территории предпринимательства, сферы обслуживания и торговли, создание в них новых рабочих мест;
- развитие социальной инфраструктуры махалли, благоустройство ее территории, развитие коммунального хозяйства;
- усиление оказания адресной социальной помощи со стороны махалли малообеспеченным семьям и поддержки молодых семей;
- повышение внимания к старшему поколению и заботы о нем;
- улучшение оказания медицинских и санаторно-курортных услуг населению махалли, развитие детского спорта;
- широкая пропаганда национальных ценностей, обычаев и обрядов, связанных с внедрением среди населения здорового образа жизни, соблюдением социальной справедливости, повышением роли духовно-нравственного воспитания, совершенствование деятельности по защите граждан.

В целях обеспечения выполнения программы «Год махалли» были созданы специальные фонды по развитию ОР

ганов самоуправления граждан. Четко определен объем работ по развитию малого и среднего бизнеса в махаллях, а также частного предпринимательства, по созданию новых рабочих мест, по строительству новых сетей, обеспечивающих население природным газом и питьевой водой, по ремонту жилищного фонда и дорог, по благоустройству махалли, по строительству новых махаллинских гузаров и детских спортивных сооружений. Для полного осуществления программы «Год махалли» предусмотрено привлечение 375,9 млрд сумов из государственного бюджета, внебюджетных фондов, средств негосударственных организаций, грантов международных организаций и кредитных средств.

В целях дальнейшего благоустройства махалли были проведены работы по благоустройству. На создание 310 махаллинских гузаров были израсходованы средства на сумму 1,7 млрд сумов. Пущены в эксплуатацию водные магистрали протяженностью в тысячи километров и магистрали природного газа протяженностью 1322 км. За счет кредитных средств на сумму 36,2 млрд сумов в махаллях были созданы предприятия малого бизнеса и частного предпринимательства, благодаря чему появилось около 155 тысяч новых рабочих мест. Оказана благотворительная помощь на 1,2 млрд сумов.

Таким образом, впервые в истории махалля в Узбекистане превратилась в орган самоуправления граждан. На законном основании учреждены должности председателя махаллинского схода (аксакал) и ответственного секретаря. Председатели махаллинских сходов и ответственные секретари стали получать заработную плату. Оценивая деятельность органов самоуправления граждан в годы независимости, можно с уверенностью сказать, что они полностью оправдали себя как основа гражданского общества, демократический институт, который соответствует восточным и национальным ценностям в области управления обществом.

Махалля как малая родина внутри Родины играет очень большую роль в демократизации общества и осуществлении социальной справедливости.

В Узбекистане махалля стала проводником справедливости, завоевавшим доверие народа, а также механизмом социальной поддержки населения. Только страна, в которой процветают махалли, может уверенно идти вперед.

Официальные представители зарубежных стран проявляют интерес к сформированной в Узбекистане системе махалли и ближе знакомятся с ее деятельностью. Они высоко оценивают ее как основу гражданского общества.



Вопросы и задания

1. Что вы понимаете под словом «махалля»?
2. Что такое гражданские сходы?
3. В каких местах создаются органы самоуправления граждан?
4. Где и в каких целях был создан благотворительный фонд «Махалля»?
5. Кто руководит органами самоуправления граждан, в каком порядке и на какой срок они избираются?
6. Что вы знаете о работе органов самоуправления по оказанию помощи нуждающимся и малообеспеченным семьям?
7. Какие задачи поставлены в программе «Год махалли»?
8. Напишите реферат об истории вашей махалли.
9. Как называется махалля, в которой вы проживаете? Знаете ли вы ее руководителей?

§ 10. Создание гарантий осуществления прав и свобод человека и системы демократических выборов

Соблюдение прав и свобод человека является одним из важнейших признаков демократического правового государства и гражданского общества и критерием степени развития государства и общества.

**Признание междуна-
родно-правовых
норм**

Со дня независимости Узбеки-
тан идет по пути четкого опреде-
ления прав и свобод человека, со-
здания необходимых условий для
их соблюдения. В «Заявлении Верховного Совета о го-
сударственной независимости Узбекистана», приня-
том 31 августа 1991 года, сказано, что Узбекистан при-
знает преимущество общепризнанных норм междуна-
родного права.

В Узбекистане признаны и четко соблюдаются поло-
жения международных актов о правах и свободах чело-
века, принятых Генеральной Ассамблеей ООН – Всеоб-
щей Декларации прав человека (10 декабря 1948 г.),
Международного пакта об экономических, социальных
и культурных правах (19 декабря 1966 г.), Международ-
ного пакта о гражданских и политических правах

(19 декабря 1966 г.) и др. Узбекистан присоединился к 21 декларациям, пактам и конвенциям ООН в отношении прав и свобод человека.

Узбекистан признал акты Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и сотрудничает с ее Бюро по демократическим институтам и правам человека в области защиты прав человека.

**Права и свободы
человека — высшая
ценность**

В статье 13 Конституции Республики Узбекистан определено, что демократия в Республике Узбекистан базируется на общечеловеческих принципах, согласно которым высшей ценностью является человек, его жизнь, свобода, честь, достоинство и другие неотъемлемые права. Демократические права и свободы защищаются Конституцией и законами.

Как закреплено в Конституции, все граждане Республики Узбекистан имеют одинаковые права и свободы и равны перед законом без различия пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения.

В Республике Узбекистан принято единое гражданство, гражданин Республики Каракалпакстан является одновременно гражданином Республики Узбекистан.

В главе VII Конституции перечисляются следующие права и свободы граждан республики:

- право на жизнь;
- право на свободу и личную неприкосновенность;
- презумпция невиновности;
- право на свободное передвижение;
- право на свободу мысли, слова и убеждений;
- право на ознакомление с документами, затрагивающими их права и интересы;
- право на свободу совести.

Личные права и свободы человека гарантированы Конституцией Республики Узбекистан, Гражданским кодексом (21 декабря 1995 г.), законами «Об обращениях граждан» (6 мая 1994 г.), «О защите граждан» (26 мая 2000 г.), «О свободе совести и религиозных организациях» (принят в новой редакции 1 мая 1998 г.) и другими законами.

Личные права, их гарантии

В Конституции и законах Республики Узбекистан закреплены следующие политические права граждан:

дан:

- участие в управлении делами общества и государства;
- осуществление своей общественной активности в форме митингов, собраний и демонстраций;
- объединение в профессиональные союзы, политические партии и другие общественные объединения, участие в массовых движениях;
- обращение с заявлениями, предложениями и жалобами в компетентные государственные органы, учреждения или к народным представителям.

Политические права граждан защищаются Конституцией, законами «Об общественных организациях», «О средствах массовой информации», «О политических партиях».

Экономические и социальные права

В Конституции и законах Республики Узбекистан закреплены экономические и социальные права

граждан республики:

- право на жилплощадь;
- право на собственность и ее свободное использование;
- право на труд, на свободный выбор работы, на защиту от безработицы;
- право на оплачиваемый отдых при работе по найму;
- право на социальное обеспечение в старости, в случае утраты трудоспособности, а также потери кормильца;
- право на квалифицированное медицинское обслуживание;
- право на образование;
- право на свободу научного и технического творчества, на пользование достижениями культуры.

Экономические и социальные права граждан гарантированы законами Республики Узбекистан в экономической, социальной и культурной областях. Под гарантией подразумеваются средства, методы и условия, обеспе-

чивающие осуществление провозглашенных прав и свобод граждан. В необходимых случаях права человека защищаются или восстанавливаются судом. Закон «Об обжаловании в суде действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» (30 августа 1995 г.) служит этим целям.

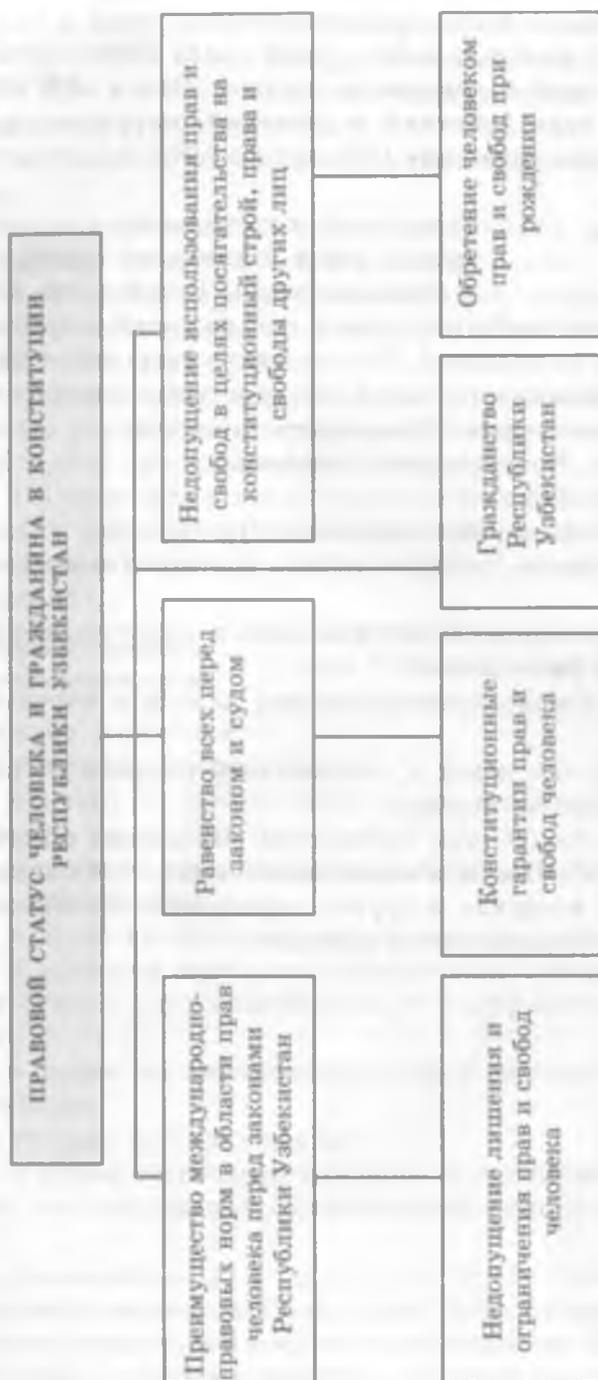
Обязанности граждан

Гражданин и государство связаны между собой взаимными правами и обязанностями. Государство защищает права и свободы граждан как на своей территории, так и вне ее пределов. Все граждане выполняют определенные обязанности перед государством, обществом и другими гражданами. Обязанности граждан:

- соблюдать Конституцию и законы;
- защищать Родину;
- нести военную или альтернативную службу;
- уважать права, свободы, честь и достоинство других людей;
- оберегать историческое, духовное и культурное наследие народа Узбекистана;
- платить установленные законом налоги и местные сборы;
- бережно относиться к окружающей природной среде, к природным богатствам.

В законах Республики Узбекистан «Об охране природы», «О земле», «О воде и водопользовании», «Об охране атмосферного воздуха» и других определены обязанности граждан по отношению к природе.

Таблица 13



Уполномоченный по правам человека

В систему органов, призванных охранять права человека, входят Уполномоченный Олий Мажлиса по правам человека (омбудсман) и Национальный центр по правам человека.

23 февраля 1995 года на первой сессии первого созыва Олий Мажлиса Республики Узбекистан была учреждена должность Уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека (омбудсмана). На эту должность была избрана Сайера Рашидова.

Уполномоченный по правам человека осуществляет свою деятельность в тесной связи с правоохранительными органами, способствует гармонизации отношений между гражданами и государством, между гражданами и властью.

Статус и сфера деятельности Уполномоченного по правам человека определены в Законе «Об Уполномоченном по правам человека (омбудсмане)», принятом 26 апреля 1997 г. Основные направления деятельности омбудсмана:

- контроль над соблюдением законодательства в области прав человека;
- создание конкретного механизма по рассмотрению жалоб и принятие эффективных мер по восстановлению нарушенных прав граждан;
- укрепление сотрудничества в области мониторинга прав человека с гражданами, негосударственными организациями и средствами массовой информации;
- развитие сотрудничества с международными организациями по вопросам соблюдения прав человека.

Уполномоченный по правам человека к концу года представляет доклады парламенту и Президенту о работе, проведенной в этой области. На время деятельности Омбудсмана обеспечиваются его неприкосновенность и большие полномочия при рассмотрении следственных дел.

Омбудсман сотрудничает с центром ООН по правам человека, с Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека, организует встречи и международные семинары.

В области защиты прав и свобод человека большую роль играет и Национальный центр по правам человека, созданный в ноябре 1996 года на основании указа Президента. Центр подготавливает научные доклады по соблюдению и защите прав человека, консультирует представителей органов государственной власти и управле-



**Уполномоченный Олий Мажлиса по правам человека
(омбудсман) С. Рашидова (вторая справа)**

ния, общественные объединения по вопросам прав человека, представляет предложения по этим вопросам, проводит социологические исследования. Располагая базой данных по осуществлению прав граждан, Национальный центр сотрудничает с международными и национальными негосударственными организациями, участвует в разработке двухсторонних и многосторонних межгосударственных соглашений в области прав человека, в экспертной деятельности.

Институт мониторинга действующего законодательства при Олий Мажлисе, созданный в декабре 1996 года, также осуществляет необходимые мероприятия по обеспечению соответствия принимаемых в республике законов и других актов международным нормам по правам человека, применению международно-правовых норм в законодательных актах нашей страны.

Правовые основы демократической избирательной системы

Народ Узбекистана является единственным источником государственной власти. В демократическом правовом государстве народовластие в основном осуществляется на основе представительства, то есть всенародных выборов в государственные органы власти. Вопросы государственного значения выносятся на всенародное обсуждение – на референдум.

Создание необходимых условий, правовых основ для обеспечения права выбора, свободного волеизъявления народа, осуществления и защиты своих интересов – важнейший принцип демократии.

Главное требование демократии – свободные и справедливые выборы. В Узбекистане создано законодательство в области избирательной системы, отвечающее международно-правовым требованиям и передовому зарубежному опыту. В первые годы независимости в Узбекистане были приняты законы «О референдуме в Республике Узбекистан» (18 ноября 1991 г.) и «О выборах Президента Республики Узбекистан» (18 ноября 1991 г.). 29 декабря 1991 года на выборах, прошедших в условиях высокой активности граждан, наш народ одобрил провозглашение государственной независимости и избрал Ислама Каримова Президентом Республики Узбекистан. В Узбекистане был претворен в жизнь первый опыт проведения демократических выборов.

В результате принятия Конституции Республики Узбекистан были укреплены правовые основы избирательной системы.

Граждане Республики Узбекистан имеют право избирать и быть избранными в представительные органы государственной власти. Каждый избиратель имеет один голос. Право голоса, равенство и свобода волеизъявления гарантируются законом.

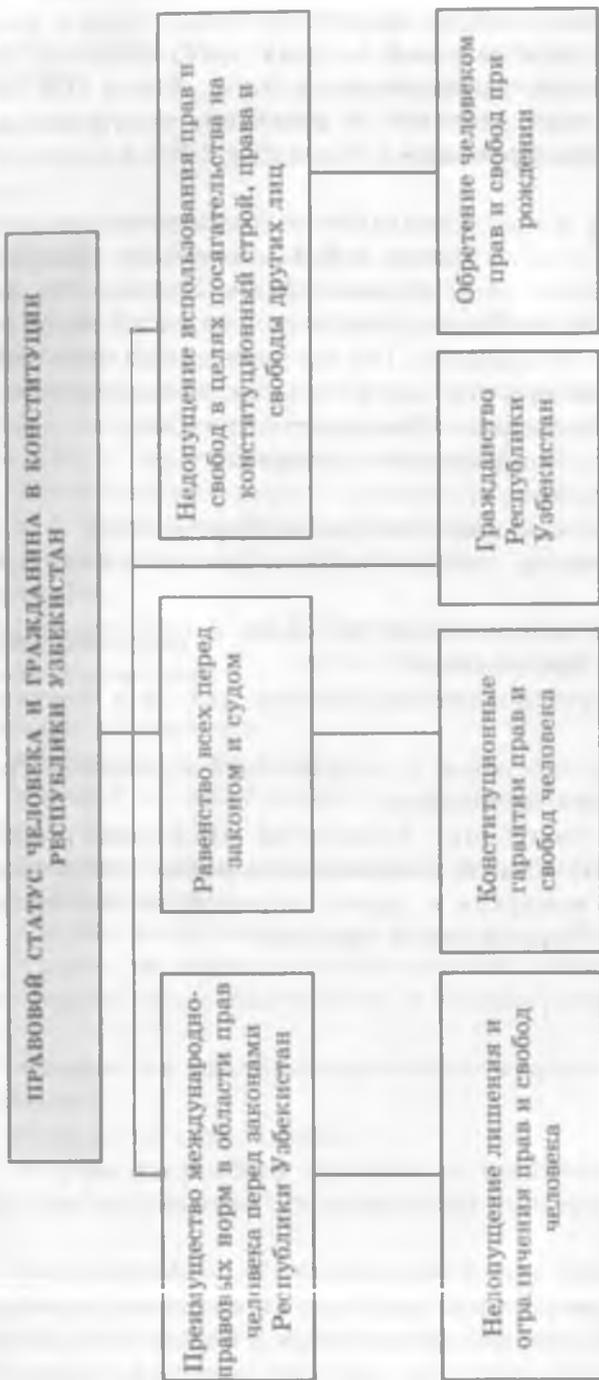
Выборы Президента, представительных органов власти в Республике Узбекистан проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Право избирать имеют граждане Республики Узбекистан, достигшие 18 лет.

Конституция Республики Узбекистан, статья 117

Был принят ряд законов о порядке проведения выборов. В их числе законы «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» (28 декабря 1993 г.), «О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов» (5 мая 1994 г.), «О гарантиях избирательных прав граждан» (5 мая 1994 г.). Начиная с 1997 года в действующие законы о выборах и о референдуме был внесен ряд поправок, созданы правовые основы проведения выборов.

**Избирательные
комиссии**

Для организации выборов в Узбекистане была создана Центральная избирательная комиссия. Ее статус и порядок работы определены в Законе «О Центральной избирательной комиссии», принятом 30 апреля 1998 года.



Уполномоченный по правам человека

по правам человека (омбудсман) и Национальный центр по правам человека.

23 февраля 1995 года на первой сессии первого созыва Олий Мажлиса Республики Узбекистан была учреждена должность Уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека (омбудсмана). На эту должность была избрана Сайера Рашидова.

Уполномоченный по правам человека осуществляет свою деятельность в тесной связи с правоохранительными органами, способствует гармонизации отношений между гражданами и государством, между гражданами и властью.

Статус и сфера деятельности Уполномоченного по правам человека определены в Законе «Об Уполномоченном по правам человека (омбудсмане)», принятом 26 апреля 1997 г. Основные направления деятельности омбудсмана:

- контроль над соблюдением законодательства в области прав человека;

- создание конкретного механизма по рассмотрению жалоб и принятие эффективных мер по восстановлению нарушенных прав граждан;

- укрепление сотрудничества в области мониторинга прав человека с гражданами, негосударственными организациями и средствами массовой информации;

- развитие сотрудничества с международными организациями по вопросам соблюдения прав человека.

Уполномоченный по правам человека к концу года представляет доклады парламенту и Президенту о работе, проведенной в этой области. На время деятельности Омбудсмана обеспечиваются его неприкосновенность и большие полномочия при рассмотрении следственных дел.

Омбудсман сотрудничает с центром ООН по правам человека, с Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека, организует встречи и международные семинары.

В области защиты прав и свобод человека большую роль играет и Национальный центр по правам человека, созданный в ноябре 1996 года на основании указа Президента. Центр подготавливает научные доклады по соблюдению и защите прав человека, консультирует представителей органов государственной власти и управле-



Уполномоченный Олий Мажлиса по правам человека (омбудсман) С. Рашидова (вторая справа)

ния, общественные объединения по вопросам прав человека, представляет предложения по этим вопросам, проводит социологические исследования. Располагая базой данных по осуществлению прав граждан, Национальный центр сотрудничает с международными и национальными негосударственными организациями, участвует в разработке двухсторонних и многосторонних межгосударственных соглашений в области прав человека, в экспертной деятельности.

Институт мониторинга действующего законодательства при Олий Мажлисе, созданный в декабре 1996 года, также осуществляет необходимые мероприятия по обеспечению соответствия принимаемых в республике законов и других актов международным нормам по правам человека, применению международно-правовых норм в законодательных актах нашей страны.

Правовые основы демократической избирательной системы

Народ Узбекистана является единственным источником государственной власти. В демократическом правовом государстве народовластие в основном осуществляется на основе представительства, то есть всенародных выборов в государственные органы власти. Вопросы государственного значения выносятся на всенародное обсуждение – на референдум.

Создание необходимых условий, правовых основ для обеспечения права выбора, свободного волеизъявления народа, осуществления и защиты своих интересов – важнейший принцип демократии.

Главное требование демократии – свободные и справедливые выборы. В Узбекистане создано законодательство в области избирательной системы, отвечающее международно-правовым требованиям и передовому зарубежному опыту. В первые годы независимости в Узбекистане были приняты законы «О референдуме в Республике Узбекистан» (18 ноября 1991 г.) и «О выборах Президента Республики Узбекистан» (18 ноября 1991 г.). 29 декабря 1991 года на выборах, прошедших в условиях высокой активности граждан, наш народ одобрил провозглашение государственной независимости и избрал Ислама Каримова Президентом Республики Узбекистан. В Узбекистане был претворен в жизнь первый опыт проведения демократических выборов.

В результате принятия Конституции Республики Узбекистан были укреплены правовые основы избирательной системы.

Граждане Республики Узбекистан имеют право избирать и быть избранными в представительные органы государственной власти. Каждый избиратель имеет один голос. Право голоса, равенство и свобода волеизъявления гарантируются законом.

Выборы Президента, представительных органов власти в Республике Узбекистан проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Право избирать имеют граждане Республики Узбекистан, достигшие 18 лет.

Конституция Республики Узбекистан, статья 117

Был принят ряд законов о порядке проведения выборов. В их числе законы «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» (28 декабря 1993 г.), «О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов» (5 мая 1994 г.), «О гарантиях избирательных прав граждан» (5 мая 1994 г.). Начиная с 1997 года в действующие законы о выборах и о референдуме был внесен ряд поправок, созданы правовые основы проведения выборов.

Избирательные комиссии

статус и порядок работы определены в Законе «О Центральной избирательной комиссии», принятом 30 апреля 1998 года.

Для организации выборов в Узбекистане была создана Центральная избирательная комиссия. Ее

Для проведения выборов Президента Республики Узбекистан и депутатов Олий Мажлиса создаются также окружные и участковые избирательные комиссии. Избирательные участки формируются при участии минимум 20 и максимум 3000 избирателей. Например, в 1999 году для подготовки и проведения выборов в республике были созданы 7684 избирательных участка.

Работу по организации выборов в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов выполняют избирательные комиссии, создаваемые в областях, районах и городах. Выборы проводятся окружными и участковыми комиссиями. Избирательные органы в своей деятельности соблюдают принципы законности, коллегиальности, гласности, независимости, справедливости.

Избирательная система республики основывается на демократических принципах, обеспечивающих непосредственное участие в голосовании каждого гражданина, достигшего ко дню выборов 18 лет. Не участвуют в выборах граждане, признанные судом недееспособными, а также лица, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Принципы проведения выборов

Проведение выборов в Узбекистане опирается на принципы всеобщности и равенства. Это означает, что каждый избиратель имеет один голос.

Граждане имеют равные избирательные права, независимо от социального происхождения, расовой или национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии. Избиратели имеют право равного и свободного входа на избирательные участки.

Выборы в Узбекистане обеспечивают прямое, непосредственное избрание кандидата. Это означает, что граждане непосредственно участвуют в выборах Президента, депутатов Олий Мажлиса и в органы представительной власти на местах. В США, например, в выборах Президента участвуют выборные представители граждан.

На выборах обеспечивается тайное голосование, не допускается контроль над волей избирателей. На избирательных участках создаются отдельные кабины, где голосуют, заполняя бюллетени. Во время голосования в кабинках запрещается находиться кому-либо другому, кроме голосующего. Избиратель, не имеющий возможности самостоятельно заполнить бюллетень, по своему усмотрению может пригласить для этого любое другое лицо, кроме члена избирательной комиссии.

Выборы проводятся по одномандатным территориальным округам.

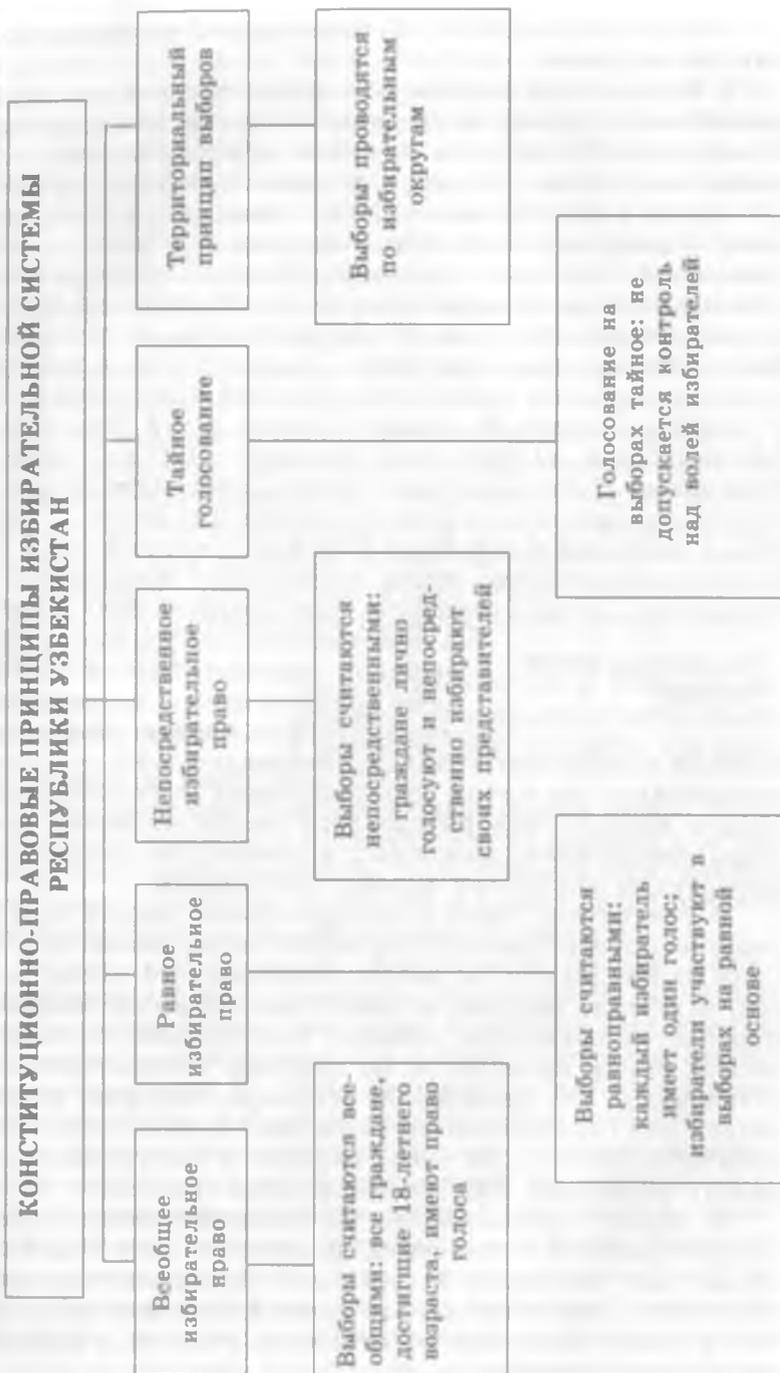
В Узбекистане выборы опираются на принцип многопартийности. Право на выдвижение кандидатов на пост Президента Узбекистана, в депутаты Олий Мажлиса предоставлено политическим партиям, Верховному Совету (Жокаргы Кенес) Каракалпакии, областному и Ташкентскому городскому Кенгашам народных депутатов и инициативным группам, сформированным гражданами. Органы самоуправления граждан имеют право на выдвижение кандидатов в депутаты районных и городских Кенгашей народных депутатов. По республике в представительные органы власти всех степеней избирается более 7 тысяч депутатов (в нижнюю палату Олий Мажлиса – 120 депутатов, в Сенат Олий Мажлиса – 100 сенаторов, в Верховный Совет (Жокаргы Кенес) Каракалпакстана, в областные Кенгаши и Кенгаш города Ташкента – более 800, в районные и городские Кенгаши – около 6 тыс.). На каждое депутатское место претендуют минимум 5–6 кандидатов, между которыми идет предвыборная борьба.

Подведение итогов выборов

В Узбекистане подведение итогов выборов осуществляется самым демократическим способом на мажоритарной основе. Победу на выборах одерживает кандидат, набравший 50% + 1 голос избирателей из числа участвовавших в голосовании. Если в выборах или референдуме участвует менее половины избирателей, внесенных в списки, то выборы или референдум считаются недействительными.

В том случае, если в избирательном округе или на участке выборы признаются недействительными или ни один из кандидатов не набрал необходимого числа голосов, в течение максимум одного месяца после основных проводятся повторные выборы. Голосование на повторных выборах проводится по спискам избирателей, составленным для проведения основных выборов. В бюллетень для голосования вносятся два кандидата, которые получили наибольшее число голосов, и выигрывает кандидат, набравший простое большинство голосов.

В период независимости на демократической основе прошли выборы Президента, депутатов Олий Мажлиса, областных, районных и городских Кенгашей народных депутатов, референдумы по важнейшим вопросам. Их итоги свидетельствуют об активном участии в выборах граждан республики.



В заключение можно сказать, что в годы независимости в Узбекистане создана демократическая избирательная система. Законодательство Узбекистана в области избирательной системы и порядок проведения выборов полностью соответствуют международным стандартам.

? Вопросы и задания

1. Какие декларации, международные пакты и конвенции о правах и свободах человека вы знаете?
2. Почему права и свободы человека признаны высшей ценностью?
3. Что вы знаете о своих личных правах и свободах?
4. Какие политические права имеют граждане Узбекистана? Какими законами они гарантированы?
5. Какие экономические права имеет человек и чем они гарантированы?
6. Какие социальные права имеет человек и чем они гарантированы?
7. Какие обязанности несут граждане Узбекистана?
8. Когда была учреждена должность Уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека (омбудсмана)? Что вы знаете о его функциях и задачах?
9. Когда был создан Национальный центр по правам человека и чем он занимается?
10. В каких документах определены правовые основы избирательной системы в Узбекистане?
11. Какие создаются избирательные комиссии и что вы знаете об их задачах?
12. На какие принципы опирается проведение выборов в Узбекистане?
13. Как подводятся итоги выборов?
14. В каких случаях и в каком порядке проводятся повторные выборы?

§ 11. Деятельность политических партий и движений, общественных организаций и средств массовой информации

Уровень развития каждой страны, зрелость демократии и гражданского общества определяются наличием политических партий, движений и общественных организаций, их местом и ролью в обществе.

• Мы должны четко себе уяснить: пока нет сильных массовых, общественных противовесов в структурах нашего общества, не будет серьезных гарантий от проявлений на всех уровнях государственной

власти рецидивов субъективизма, волюнтаризма, авторитарного мышления и коррумпированности аппарата управления».

И. Каримов. Сочинения. Том 5. С.116

Политические партии и массовые движения, общественные организации, средства массовой информации формируют общественное мнение, способствуют росту политической активности и политической культуры населения. К сожалению, в период господства Советов были уничтожены политические партии, формировавшиеся в нашей стране в начале XX века, и их руководители, под запретом было создание любых других политических партий, кроме коммунистической.

Благодаря независимости в Узбекистане были созданы необходимые условия для формирования политических партий.

Правовые основы формирования общественных объединений

В Конституции Республики Узбекистан и в Законе «Об общественных организациях» определен правовой статус общественных объединений.

Согласно статье 56 Конституции, общественными объединениями в Республике Узбекистан признаются профессиональные союзы, политические партии, общества ученых, женские организации, организации ветеранов и молодежи, творческие союзы, массовые движения и иные объединения граждан, зарегистрированные в установленном законом порядке.

Граждане Узбекистана имеют право объединяться в политические партии и другие общественные объединения, участвовать в массовых движениях. Политические партии выражают политическую волю разных слоев и групп населения и участвуют в управлении государством через своих представителей, избранных демократическим путем.

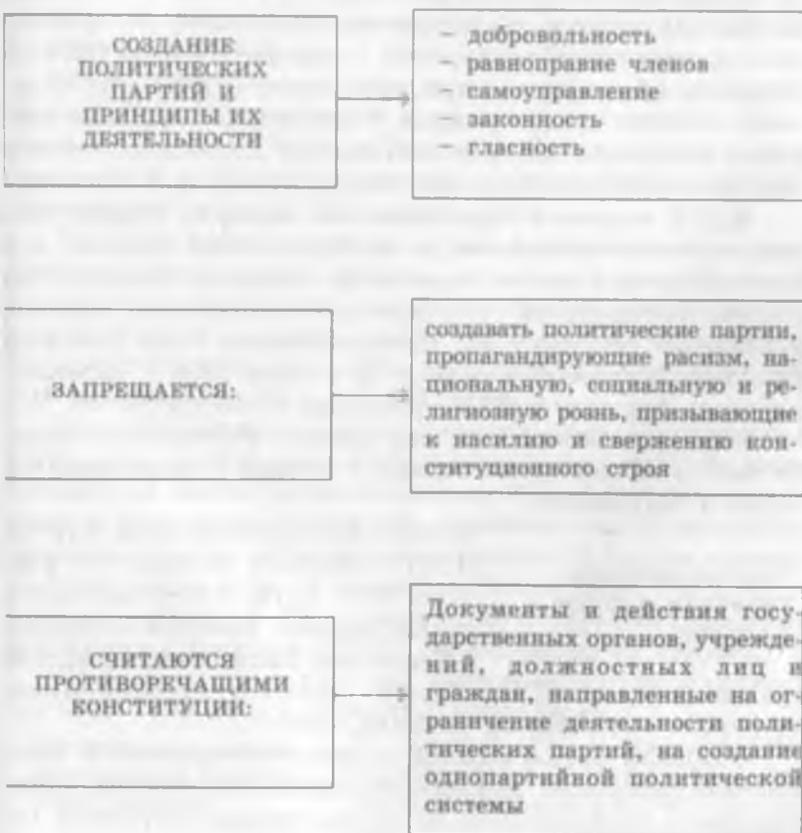
В Законе Республики Узбекистан «О политических партиях» (25 декабря 1996 г.) закреплены правовые основы деятельности политических партий.

Политические партии имеют право:

- свободно распространять информацию о своей деятельности, пропагандировать свои идеи, цели и решения;

- участвовать в определенном законом порядке в выборах Президента Республики Узбекистан, депутатов Олий Мажлиса, представительных органов власти на местах;
- проводить собрания, конференции и другие мероприятия, связанные с деятельностью партии;
- учреждать средства массовой информации в предусмотренном в законодательных актах порядке и использовать другие средства массовой информации;
- создавать блоки с другими политическими партиями Республики Узбекистан, устанавливать договорные отношения с ними и другими общественными объединениями;
- обладают другими правами, предусмотренными законами Республики Узбекистан.

Таблица 15



В годы независимости в Узбекистане сформировалась многопартийность, которая является неотъемлемым признаком демократического общества, в корне обновились общественные организации. В Узбекистане были образованы и функционируют 5 политических партий, 2 общественных движения и около 300 общественных организаций и фондов.

Народно-демократическая партия Узбекистана (НДПУ)

Народно-демократическая партия Узбекистана была создана на учредительном съезде, состоявшемся 1 ноября 1991 г. в Ташкенте. На нем были приняты программа и устав партии. НДПУ зарегистрирована Министерством юстиции 15 ноября 1991 г. Ныне функционируют 218 областных, городских и районных советов, 13665 первичных организаций партии. Общее число членов составляет более 400 тыс.

Народно-демократическая партия в своей Программе выдвинула цели: укрепление независимости, построение демократического государства, гуманного, справедливого общества, обеспечение мира, спокойствия, межнационального согласия среди граждан Узбекистана, создание широких возможностей для достижения достойного уровня жизни, гарантирование конституционных прав граждан.

НДПУ является парламентской партией. Партия выдвигает своих кандидатов на выборы в Олий Мажлис и в местные органы власти, борется за получение большинства голосов избирателей, участвует во всех звеньях органов управления государством. Постановлением Олий Мажлиса республики второго созыва от 22 января 2000 г. зарегистрирована фракция НДПУ, состоящая из 48 депутатов.

Народно-демократическая партия Узбекистана издает газеты «Узбекистан овози» и «Голос Узбекистана» и журнал «Мулокот».

Социал-демократическая партия «Адолат»

Социал-демократическая партия (СДП) «Адолат» создана 18 февраля 1995 г. На I учредительном съезде партии, который состоялся в Ташкенте, были приняты ее программа и устав. СДП «Адолат» зарегистрирована Министерством юстиции 18 февраля 1995 г.

Основной целью партии является построение в Узбекистане правового демократического государства, справедливого гражданского общества, честное служение Ро-

дне, вклад в создание необходимых условий для процветания всех наций и народностей, проживающих в нашей стране, и демократизация общества.

Постановлением Олий Мажлиса Республики Узбекистан второго созыва от 21 января 2000 г. зарегистрирована фракция СДП «Адолат», состоящая из 11 депутатов. Депутатская фракция от СДП «Адолат» руководствуется решениями партийных собраний, советов и съездов и отчитывается перед ними в установленном порядке.

В рядах СДП «Адолат» насчитывается более 30 тысяч членов. В Республике Каракалпакстан, во всех областях, а также в 175 городах и районах созданы партийные советы. На местах функционирует более 1000 первичных партийных организаций.

Печатным органом СДП «Адолат» является еженедельная общественно-политическая газета «Адолат».

Демократическая партия национального возрождения – одна из действующих в Узбекистане демократических партий. Она образована на учредительном съезде, состоявшемся 3 июня 1995 г. в Ташкенте. На съезде были приняты устав и программа партии. Министерство юстиции зарегистрировало ДПНВ 9 июня 1995 г.

На пути осуществления своей высшей цели – идеи национального возрождения – партия определяет основные направления своей деятельности: духовное единство нации; Родина – единая семья; сильное демократическое государство; национальные ценности; научно-технический прогресс и мировая интеграция.

Высшим органом партии является съезд, созываемый один раз в 5 лет, на котором избираются руководящие органы. На местах функционируют 103 областные, городские и районные партийные организации. В настоящее время в партии насчитывается около 10 тысяч членов. Постановлением Олий Мажлиса Республики Узбекистан второго созыва от 21 января 2000 г. зарегистрирована депутатская фракция ДПНВ, состоящая из 10 человек.

Официальным печатным органом партии является еженедельная газета «Миллий тикланиш».

Национально-демократическая партия «Филокорлар» 28 декабря 1998 г. была создана национально-демократическая партия Узбекистана «Фидокорлар». На учредительной конфе-

рениции партии, состоявшейся 28 декабря 1998 г., были приняты ее устав и программа. Цель партии «Фидокорлар» – объединение патриотов, испытывающих гордость за свою родную землю, наследие и ценности предков, считающих народное горе своим горем и не склоняющихся перед любыми угрозами, опасностями и трудностями, готовых пожертвовать жизнью за народ и Родину, торжество социальной справедливости. Партия стремится обеспечивать неприкосновенность собственников, опирается на плюрализм мнений, идей, взглядов.

В Олий Мажлисе второго созыва от кандидатов национально-демократической партии «Фидокорлар» были избраны 34 депутата. 14 апреля 2000 г. состоялся объединенный съезд партии «Фидокорлар» и партии «Ватан тараккиети», где они объединились под названием национально-демократической партии «Фидокорлар». В Олий Мажлисе функционирует фракция партии, состоящая из 54 человек. На местах функционируют 2000 первичных территориальных организаций, 200 городских и районных партийных организаций, 14 партийных организаций областного масштаба. Официальным печатным органом партии является газета «Фидокорлар».

Либерально-демократическая партия

Либерально-демократическая партия Узбекистана. Ее целью является защита интересов предпринимателей и деловых людей, оживление общественной жизни. Печатным органом партии является еженедельная газета «XXI аср».

Партия «Эрк» и ее крах

Партия «Эрк», образованная в 1990 году, выступила под страстными лозунгами, направленными против господства советской власти и коммунистической партии. В своей программе она выдвинула цель построения независимого демократического государства.

В условиях независимости, когда начались широкомасштабные демократические реформы по коренному преобразованию общества, деятельность партии «Эрк» и ее руководителей свидетельствовала о том, что они совершенно не готовы приступить к созиданию и построению нового государства: они не смогли разработать даже программу, соответствующую новым условиям.

Партия «Эрк», состоявшая из лиц, полностью не осознавших, что представляют собой политическая партия, партийная борьба, оппозиция, прикрываясь лицемерными демократическими лозунгами, встала на путь противостояния законной власти и открытой враждебности. В 1993 году Министерством юстиции республики деятельность этой партии была запрещена. Бывший руководитель партии М. Салих во избежание ареста скрылся за границей, где продолжал свои провокационные, подстрекательские действия против государственной власти Узбекистана. Прокуратурой и Верховным судом республики было доказано, что он является одним из организаторов террористических актов, совершенных в феврале 1999 года в городе Ташкенте, и был заочно приговорен к смертной казни.

Движение «Халк бирлиги»

В мае 1995 года благодаря инициативе общественности было организовано движение Узбекистана

«Халк бирлиги» («Народное единство»). Министерство юстиции зарегистрировало данное движение 9 июня 1995 г.

Основная цель движения – сплочение всех наций и народностей, проживающих в Узбекистане, гарантия соблюдения их прав и свобод, закрепленных в Конституции Республики Узбекистан, укрепление межнационального мира и согласия, социально-политической стабильности в стране.

Высшим органом движения «Халк бирлиги» является съезд, созываемый один раз в 4 года, на котором избираются руководящие органы.

В составе движения «Халк бирлиги» функционируют отделение в Республике Каракалпакстан, областные, городские и районные советы и первичные организации. Движение «Халк бирлиги» осуществляет свою деятельность в тесном контакте с Республиканским интернациональным центром и более чем 100 национально-культурными центрами, что играет положительную роль в укреплении единства представителей разных наций и народностей.

Официальными печатными органами движения являются еженедельные газеты «Халк бирлиги» и «Единство».

Общественное движение молодежи «Камолот»

Согласно Указу Президента Республики Узбекистан от 17 апреля 1996 г., в качестве негосударственного благотворительного общественного объединения был

сформирован Республиканский фонд молодежи «Камолот». Задачами фонда являлись изучение интересов и потребностей молодежи, подготовка программы по их удов-

летворению и претворению в жизнь при содействии государства. Но молодежный фонд «Камолот» не смог выполнить эти задачи и стать подлинным вожакom молодежи.

На собрании, посвященном проблемам молодежи, прошедшем 24 января 2001 г., Президент Ислам Каримов выдвинул предложение о создании новой организации, которая могла бы стать настоящей опорой молодежи. 25 апреля 2001 г. в Ташкенте проходил съезд молодежи, где была образована негосударственная некоммерческая организация на основе самоуправления – общественное движение молодежи Республики Узбекистан «Камолот» и утверждены Положение и Программа движения. Основными задачами общественного движения молодежи «Камолот» являются объединение молодежи от 14 до 28 лет, ее воспитание на основе требований здорового образа жизни, оказание помощи в том, чтобы молодежь занимала достойное место в обществе, защита ее интересов, создание необходимых условий для полноценного проявления интеллекта и энергии молодых людей, служение опорой молодому поколению.

Общественные объединения

В Узбекистане функционируют и другие общественные объединения. Профессиональные союзы Узбекистана действуют в качестве независимой массовой общественной организации, объединяющей на добровольной основе работников разных профессий, независимо от их пола, религиозных убеждений, расовых и национальных различий.

Структура профессиональных союзов была реформирована на основе принципов федерализма, демократии, самостоятельности и добровольности, соответствующих мировому опыту функционирования профессиональных союзов. Все органы профессиональных союзов снизу доверху формируются на собраниях, конференциях, съездах представителей, избранных членами профсоюзов и подотчетных им.

Согласно сведениям о профессиональных союзах Узбекистана от 1996 года, их членами являются 7,5 млн человек, добровольно объединившихся в 53 тыс. первичных организаций. В составе Федерации профессиональных союзов Узбекистана находится 21 отраслевой профессиональный союз, в территориальном отношении они объединяют Советы профессиональных союзов Республики Каракалпакстан, 12 областей и города Ташкента. Они осуществляют деятельность по защите социально-экономических прав и интересов работников.

В целях дальнейшего усиления всесторонней защиты женщин, многодетных матерей, широкого привлечения женщин-тружениц и занимающихся творческим трудом к решению проблем, связанных с рыночной экономикой, дальнейшего расширения возможностей женщин в области науки и в целях их поддержания в соответствии с постановлением Кабинета Министров от 1 марта 1991 г. «О женских комитетах» был образован Женский комитет. Основными задачами этого комитета являются повышение роли женщин в обществе, удовлетворение их духовных и культурных потребностей, оказание женщинам социально-экономической, правовой и психологической помощи, обеспечение их участия в защите семьи, материнства и детства, мира и социального прогресса.

В составе Женского комитета Республики Узбекистан функционируют филиал в Республике Каракалпакстан, 12 областных женских комитетов, Женский комитет города Ташкента, 38 городских, 170 районных, более 14 тысяч женских комитетов (первичных ячеек – женсоветов), организованных в трудовых коллективах и на жилых массивах. При комитете действуют различные профессиональные, творческие и другие объединения женщин по категориям.

В декабре 1996 года Указом Президента Республики Узбекистан Совет ветеранов преобразован в фонд «Нуроний».

Указом Президента Республики Узбекистан от 16 марта 1994 г. «О подготовке и проведении 50-летия победы над фашизмом в войне 1941–1945 годов» была поставлена задача издать многотомную книгу памяти «Хотира», посвященную увековечению подвига узбекистанцев в годы войны и памяти погибших. Для выполнения этой работы было выделено достаточно средств и созданы все условия. В результате кропотливого, неустанного труда и поисков в 1995 году, накануне 50-летия победы, семьям бывших фронтовиков были бесплатно доставлены 34-томники книги «Хотира», где упоминаются имена около 450 тысяч погибших и пропавших без вести фронтовиков-узбекистанцев. Эта книга была отправлена во все музеи республики, в организации ветеранов города Ташкента и областей, библиотеки, высшие учебные заведения и научно-исследовательские институты, министерства и ведомства, государственные органы управления, хокимияты и общественные организации, а также в музеи городов Москвы, Санкт-Петербурга, Киева, Минска, Волгограда. Благодаря книге «Хотира» была восстановлена горькая правда нашей истории.

печати помогают средствам массовой информации в финансовом отношении. В соответствии с постановлением Кабинета Министров республики в августе 1996 г. был создан социально-политический фонд по демократизации и поддержке средств массовой информации. Согласно Указу Президента республики от 7 мая 1997 г. «О мерах по повышению роли телевидения и радио в общественном развитии Узбекистана», Государственный комитет по телевидению и радиовещанию был преобразован в Телерадиокомпанию Узбекистана с территориальными отделениями на местах. Эти меры дали значительный толчок демократизации и совершенствованию деятельности телерадиокомпаний в области изучения потребности общественности в объективной и правдивой информации, а также широкого оповещения населения и зарубежной общественности об осуществляемых в Узбекистане демократических реформах.

В годы независимости увеличилось число средств массовой информации, улучшилось качество их работы. Если в 1990 году издавалось 376 наименований газет и журналов, то в 2006 году их число возросло до 680 наименований газет и 200 наименований журналов. Функционируют 4 информационных агентства, 55 издательств, 57 телерадиокомпаний и их территориальных филиалов, студии, более 100 электронных средств массовой информации. В многонациональном Узбекистане издание газет и журналов, теле- и радиовещание осуществляются на 12 языках – узбекском, русском, каракалпакском, таджикском, казахском и др. В 6 газетах и 8 журналах наряду с узбекским используют и другие языки – английский, арабский, турецкий, урду, фарси, хинди. Средства массовой информации, в зависимости от их учредителей, содержания и направления делятся на несколько групп – издаваемые государством, политическими партиями и общественными организациями, коммерческие, частные и другие газеты и журналы. Функционируют также газеты и журналы религиозных организаций, литературно-художественные, общественно-политического, экономического, духовно-культурного направлений. В 1996 году наша республика установила связь с мировой компьютерной сетью **Интернет**, через которую были налажены прием новостей со всего мира и передача информации.

Уже в 2003 году Интернетом как важнейшим видом информационной службы пользовалось более полутора миллионов жителей республики. В городских и районных

центрах год за годом увеличивается число Интернет-клубов, Интернет-кафе и других сегментов национальной информации. В апреле 2004 года число Web-сайтов, зарегистрированных на территории «uz», дошло до 2600. Особой популярностью пользуется Web-сайт Пресс-службы (www.Press-servise.uz). Им пользуются население нашей страны, а также граждане более чем 80 стран мира.

Средства массовой информации называют еще «четвертой властью», поскольку они анализируют и контролируют деятельность других сфер общества, обращают внимание масс и органов власти на изъяны и пробелы в работе самих органов управления, подготавливают почву для принятия правильных решений во внутренней и внешней политике руководством страны. В то же время государственная власть тоже пользуется средствами массовой информации для доведения до широких масс своей политики, мобилизации их на созидательную деятельность.

2 Вопросы и задания

1. Чем определяется уровень развития гражданского общества?
2. В каких документах определены правовые основы общественных объединений?
3. Что такое политическая партия? На основе каких принципов она создается и функционирует?
4. Какими правами обладают политические партии?
5. Что вы знаете о Народно-демократической партии Узбекистана?
6. Что вы знаете о социал-демократической партии «Адолат»?
7. Когда была создана Партия национального возрождения, какова ее цель?
8. Расскажите о формировании и деятельности партии «Фидо-корлар».
9. Что вы знаете о движении «Халк бирлиги»?
10. Когда было образовано общественное движение молодежи «Камолот», какова его цель?
11. Есть ли в вашем колледже ячейка общественного движения молодежи «Камолот», какое участие в ее работе принимаете вы?
12. Что такое общественные объединения?
13. Какие общественные организации функционируют в вашем колледже?
14. С какими целями создаются общественные объединения?
15. Что такое средства массовой информации?
16. Какие газеты и журналы вы читаете с интересом?
17. Что такое Интернет?

советской системы нам в наследство остались административно-командный метод управления, полностью разоренная в период «перестройки» экономика, разрушенная финансовая система, социально-экономическая среда, где процветали воровство и безнравственность. Тесные взаимосвязи предприятий республики с другими предприятиями бывшего Союза были разорваны, ведение хозяйства осложнилось. Существующие предприятия полностью зависели от привозных оборудования и запасных частей. Узбекистан зависел от Центра и в вопросах приобретения топлива и пищевых продуктов. В результате превращения посевных земель в хлопковые плантации и господства монокультуры хлопчатника Узбекистан был вынужден ввозить муку, мясные и молочные продукты, а также другие важнейшие пищевые продукты, товары народного потребления и готовую продукцию. Хлопок, золото, цветные металлы, другие ресурсы стратегического значения вывозились в Центр, а прибыль от их продажи не попадала в казну Узбекистана. Узбекистан был вынужден выпрашивать у Центра в виде дотации свои же средства.

По уровню жизни населения республика занимала одно из самых последних мест в бывшем Союзе. В отличие от России, Украины и Белоруссии, почти две трети населения Узбекистана еле-еле сводили концы с концами. От старой деспотической системы достались в наследство острые социальные и экологические проблемы. Население республики столкнулось с экологическим кризисом в результате сильного засоления земель, загрязнения воздуха и водных запасов, радиоактивного загрязнения, высыхания Аральского моря. По подсчетам специалистов, с высохшего дна Аральского моря в результате пыльных бурь поднималось от 15 до 75 миллионов тонн пыли и песка, которые загрязняли территорию длиной в 400 и шириной в 40 километров и подвергали население риску различных заболеваний.

«И если называть вещи своими именами, если провести параллели с мировой историей и практикой, то Узбекистан, по сути, представлял собой полуколониальную страну с однокоркой, полностью зависимой от центра деформированной экономикой».

И.А. Каримов. «Узбекистан, устремленный в XXI век».

Т.: «Узбекистан», 1999. С. 5-6

**Преимущества
экономической
независимости**

Независимость освободила наш народ от экономического давления, предоставила право владеть своей землей, подземными богатствами, водой, растительным и животным миром и другими природными ресурсами. Все имущество, предприятия на территории республики поступили в ее распоряжение. Узбекистан получил возможность самостоятельно проводить экономическую политику, определять пути экономического развития.

Экономическая независимость предоставила возможность проводить самостоятельную финансово-кредитную и банковскую политику, сформировать государственный бюджет и распоряжаться им, ввести национальную валюту, создать золотовалютный запас и самостоятельно использовать его для блага народа и благоустройства страны.

Благодаря экономической независимости стало возможным отказаться от административно-командного, централизованно-планового механизма ведения хозяйства и приспособить производственные отношения к условиям свободной рыночной экономики, войти в систему мировых хозяйственных связей.

С обретением государственной независимости Узбекистан шагнул на большую дорогу мировой цивилизации. Узбекистан выбрал свой путь развития, основанный на рыночных отношениях и национальных традициях. Хотя рыночная экономика в разных странах, будь то в Америке или Германии, Японии или Южной Корее, развивается по общим законам, в то же время в каждой из них она отличается своими особенностями. Они определяются в зависимости от условий хозяйствования, климата, национальных обычаев, традиций и национального менталитета.

**Пять принципов
реформирования**

В Узбекистане был разработан свой путь перехода к рыночным отношениям. Его основные положения содержались в работе Президента Ислама Каримова «Узбекистан: свой путь перехода к рыночным отношениям», в его докладах и выступлениях на заседаниях парламента республики, в законах, принятых парламентом. Во-первых, за его основу был взят международный опыт. Во-вторых, были учтены возможности хозяйствования, условия, проблемы, оставшиеся в наследство от старой системы.

«В этих условиях огромное значение имеет выбор собственного пути и модели социально-экономического развития. Они должны опираться на многовековой опыт развитых стран, экономика которых базируется на рыночных отношениях, а также на всесторонний учет национального, исторического наследия, уклада жизни, традиций и менталитета народа Узбекистана».

И.А. Каримов. Узбекистан: собственная модель перехода на рыночные отношения». Т., 1993. С. 5

Сердцевину программы построения нового государства и реформирования экономики Узбекистана составили пять основных принципов, разработанных Президентом страны И.А. Каримовым:

Во-первых, полное освобождение экономики от идеологии. Экономика должна быть выше политики, должна составлять ее внутреннее содержание. Именно экономика, проблемы ее дальнейшего развития составляют основное содержание государственной политики.

Во-вторых, государство должно быть инициатором экономических преобразований и главным реформатором. Государство обязано в интересах всего народа инициировать процесс реформ, определять приоритеты экономического развития, выработать и последовательно реализовывать политику коренных преобразований в экономике, социальной сфере и общественно-политической жизни нашего суверенного государства.

В-третьих, процесс обновления и развития должен основываться на законах. Экономические преобразования дают ощутимые результаты только тогда, когда опираются на испытанные, надежные, имеющие действенную силу законы. Верховенство закона – основной принцип правового государства.

В-четвертых, проведение сильной социальной политики при переходе к рыночной экономике. На всех этапах экономических преобразований необходимо заранее разработать действенные меры в области социальной защиты людей, учитывая демографическое положение и реальный уровень жизни населения. Только при наличии эффективного механизма социальной защиты можно обеспечить политическую стабильность и развитие рыночной экономики.

В-пятых, поэтапное осуществление экономических реформ и внедрение рыночных отношений.

Все пять принципов играют одинаково важную роль в успешном проведении демократических и экономических преобразований. Вместе с тем один из ведущих принципов – поэтапный переход к рыночной экономике – заслуживает отдельного внимания. Он определяет всю внутреннюю логику и характер экономических реформ, первоочередные задачи их успешного осуществления, создает условия для использования всех имеющихся возможностей по достижению намеченных целей. Этот принцип предусматривает поступательное, эволюционное формирование рыночных отношений: только после окончательного завершения одного этапа можно приступать к созданию соответствующей базы для перехода на новый этап.

Стратегические цели реформ Формирование в Узбекистане социально направленной рыночной экономики опирается на следующие

стратегические цели:

– создание сильной и постоянно развивающейся системы, обеспечивающей рост национального богатства, и соответствующих условий для жизни и деятельности людей;

– защита государством частной собственности как основы многоукладной экономики, устранение отчуждения человека от собственности, поддержка творческой инициативы и предприимчивости;

– предоставление полной экономической свободы предприятиям и гражданам и отказ государства от вмешательства в их хозяйственную деятельность и от административно-командных методов управления экономикой, широкое применение экономических средств стимулирования;

– осуществление глубоких экономических перемен, обеспечивающих эффективную эксплуатацию минеральных, природных и трудовых ресурсов, производство конкурентоспособной продукции, вхождение в мировую экономическую систему;

– формирование у людей нового экономического мышления, изменение их мировоззрения, создание возможностей для самостоятельного определения каждым человеком сферы и формы применения своего труда.

На основе стратегических целей были четко определены важнейшие направления экономических реформ. Прежде всего, обращалось внимание на развитие основных отраслей, способствующих решению в короткие сроки социально-экономических проблем.

В Узбекистане экономические реформы осуществляются по следующим направлениям:

- имущественная реформа;
- институциональная и финансово-кредитная реформы;
- аграрная реформа;
- реформа внешнеэкономической деятельности;
- реформы в социальной сфере.

Правовые основы реформ

Отдельное внимание было уделено правовому обеспечению процесса реформ, созданию его законодательной базы.

«Одним из основополагающих моментов проведения экономической реформы является создание правовой базы рыночной экономики».

И.А. Каримов. Узбекистан на пути углубления экономических реформ. 1995. Том 3. С.180

Разработка и принятие ряда новых законов были необходимы по нескольким причинам.

Во-первых, действовавшие ранее законы служили интересам прежней тоталитарной системы. В них не было места ни экономической свободе предприятий, ни инициативности и предпринимательству при ведении хозяйства.

Во-вторых, все законодательные акты, принятые ранее в Узбекистане, были приспособлены к общесоюзным требованиям и не учитывали своеобразия республики.

В-третьих, необходимо было создать современное законодательство, отвечающее своеобразному пути развития Узбекистана, механизм правового обеспечения реформ, опираясь на демократические нормы и опыт передовых государств в области законодательства.

В Республике Узбекистан было принято более 100 законов, направленных на создание правовых основ экономических реформ. Их можно разделить на несколько направлений:

1. Законы, затрагивающие имущественные отношения и формирование многоукладной экономики: о собственности, разгосударствлении и приватизации собственности, об аренде, о приватизации государственного жилого фонда и др.

2. Законы, упорядочивающие ведение хозяйства - о предприятиях, кооперации, дехканских хозяйствах, товариществах; определяющие формирование инфраструкту-

ры рынка и порядок банковской деятельности – о банках и банковской деятельности, о денежной системе, о предпринимательстве, о страховании, о биржах и биржевой деятельности, о ценных бумагах и биржевом фонде и др.; законы о взаимоотношениях между государством и предприятием, Налоговый и Таможенный кодексы; законы об ограничении монополистской деятельности, о банкротстве предприятий и др.; Хозяйственно-процессуальный кодекс.

3. Законы и нормативно-правовые нормы, определяющие внешнеэкономическую деятельность Узбекистана. Принятие законов о внешнеэкономической деятельности, подписание Узбекистаном ряда международных пактов и соглашений открыли новую страницу в истории развития внешних связей страны.

Правовые основы экономики республики совершенствовались в указах Президента, постановлениях правительства и в других нормативных актах.

Создание рыночной инфраструктуры

Одним из важнейших направлений экономических реформ является создание рыночной инфраструктуры.

«Формирование рыночных отношений невозможно без соответствующей среды – рыночной инфраструктуры, которая призвана обеспечивать взаимосвязь между хозяйствующими субъектами на товарном, денежном рынках и рынке трудовых ресурсов».

И.А. Каримов. Узбекистан на пути углубления экономических реформ. Т.: «Узбекистан», 1995.

Том 3. С. 229

Под рыночной инфраструктурой понимается комплекс учреждений, организаций и предприятий, занимающихся формированием эффективных рыночных отношений.

Виды инфраструктуры	Отрасли инфраструктуры
Производственная инфраструктура	<ul style="list-style-type: none"> – транспорт – связь – складское хозяйство – дорожное хозяйство – водное и энергетическое снабжение и др.
Инфраструктура товарно-сырьевого рынка	<ul style="list-style-type: none"> – биржи – торговые дома – аукционы – коммерческие ведомства – рекламные фирмы – учреждения торговли и государственные учреждения, контролирующие их
Финансово-кредитная инфраструктура	<ul style="list-style-type: none"> – банки – ведомства самокредитования – страховые компании – финансовые компании – налоговые ведомства – сберегательные кассы
Социальная инфраструктура по обслуживанию населения	<ul style="list-style-type: none"> – жилищная и коммунальная служба – учреждения культуры – учреждения здравоохранения – служба трудоустройства населения (биржи труда)
Информационная инфраструктура	<ul style="list-style-type: none"> – ведомства, осуществляющие сбор и обобщение информации по экономической деятельности – компании, фирмы, консалтинговые государственные учреждения, занимающиеся реализацией

В республике создан комплекс различных учреждений, организаций и предприятий – основных звеньев инфраструктуры по формированию и развитию рыночных отношений. Прежде всего, были созданы структуры, обслуживающие производство, – транспортные, связи, водного и энергетического снабжения, дорожного и складс-



Ташкент. Республиканский биржевой центр.

кого хозяйства. Особое место в формировании рыночных отношений занимают биржи. На первом этапе экономических реформ были созданы Республиканская биржа недвижимости, Товарно-сырьевая биржа, фондовая биржа «Ташкент». В 1991–2000 гг. для оказания услуг хозяйствующим субъектам было создано 58 товарно-сырьевых бирж, 24 бизнес-инкубатора, 496 аудиторских и консалтинговых фирм, множество торговых домов, аукционов, коммерческих организаций, рекламных фирм, учреждений торговли и контролирующие их государственные учреждения.

В развитии рыночных отношений особую роль играет информационная инфраструктура – ведомства и фирмы, занимающиеся сбором и обобщением информации, необходимой для осуществления экономической деятельности.

В республике была создана инфраструктура, оказывающая услуги хозяйствующим субъектам в области финансово-кредитных отношений – новая банковская система, органы самокредитования, страховые компании, финансовые компании, налоговые органы, сберегательные кассы.

Была создана банковско-финансовая система, оказывающая рыночные услуги. Если в первый год независимо действовало всего 6 банков, то к 2000 году их количество увеличилось до 40, из них 2 государственных, 17 частных, 4 с участием иностранных инвесторов, остальные – акционерно-коммерческие банки. 17 банков установили корреспондентские связи с самыми авторитетными банками мира. В областях, городах и районах открылись мини-банки, оказывающие клиентам различные услуги. В 2002 году их количество возросло до 530. Банки активно участвуют в привлечении капиталовложений и иностранных инвестиций, направляемых на развитие экономики республики. Возможности коммер-



Национальный банк Узбекистана.

ческих банков по выдаче кредитов реальному сектору экономики растут день ото дня. В 2001 году объем кредитных вложений коммерческих банков составил 2205,8 млрд сумов. В 2002 году объем кредитов, выделенных коммерческими банками только субъектам малого и среднего бизнеса, составил 265 млрд сумов. Год за годом на финансовом рынке растет доля коммерческих банков.

В республике создан рынок страхования, защищающий предпринимателей и население от риска ущерба. При участии государства были образованы три крупные страховые компании – «Кафолат», «Агросугурта», «Узбекивест», оказывающие рыночные услуги. Появилось множество частных страховых компаний, а также совместные страховые компании, сотрудничающие с банками зарубежных стран. В 2002 году количество страховых компаний увеличилось до 28. Они оказывают гражданам и организациям страховые услуги по более чем 150 направлениям, существую-

щим на финансовом рынке. Принятие Закона «О страховой деятельности» (2002), освобождение указом Президента от 1 февраля 2002 года страховых компаний от подоходного налога сроком на 3 года способствуют дальнейшему развитию рынка страхования в стране.

В условиях перехода к рыночной экономике серьезной проблемой является вопрос занятости населения. При смене экономической системы ограничивается потребность не только в неквалифицированных кадрах, но и в работниках определенных профессий, увеличивается число безработных. В таких условиях были приняты меры по недопущению роста безработицы. Была организована большая сеть, включающая в себя более 225 бирж труда, созданных в каждом районе. Был создан механизм регистрации безработных, их переквалификации, налажена система оплаты пособий по безработице. Большое внимание уделяется созданию новых рабочих мест. Если в 1993 году в республике за счет развития предпринимательства было создано 185,1 тыс. новых рабочих мест, то в 1998 году этот показатель составил 345,9 тыс., т. е. в 1,8 раза больше. В 2000 году только за счет развития малого и среднего бизнеса было создано 192,5 тыс., в 2001 году – 372 тыс. и в 2002 году – 370 тыс. новых рабочих мест.

На начальном этапе экономических реформ были освобождены цены. Этот процесс прошел без социальных потрясений, так как государство произвело различные компенсационные выплаты, ввело пособия для детей, в республике регулярно повышаются минимальная заработная плата, пенсии, пособия и стипендии.

Освобождение цен непосредственно связано с созданием конкурентной среды в экономике. В августе 1992 года вступил в силу Закон Республики Узбекистан «Об ограничении монопольной деятельности». На основании этого закона был разработан ряд нормативных актов, направленных на развитие конкуренции. Главное управление по проведению антимонопольной и ценовой политики, образованное при Министерстве финансов, определило перечень предприятий-монополистов и принимает все необходимые меры по упорядочению цен на их продукцию и увеличению их рентабельности.

Таким образом, в Узбекистане разработаны своеобразные принципы перехода к рыночной экономике, которые последовательно претворяются в жизнь. Созданы правовые основы экономических реформ и рыночная инфраструктура, формируются рыночные отношения.

? Вопросы и задания

1. Что такое рыночная экономика?
2. Какая экономика досталась Узбекистану в наследство от советского строя?
3. Какие возможности предоставила независимость в области экономики?
4. На какие принципы опирается республика при переходе к рыночной экономике?
5. Знаете ли вы, в чем состоят стратегические цели реформ?
6. По каким направлениям проводятся экономические реформы?
7. Какие были приняты законы о формировании рыночных отношений?
8. Что такое рыночная инфраструктура?
9. Расскажите о создании в Узбекистане рыночной инфраструктуры.
10. Как в Узбекистане решается проблема занятости населения?

§ 13. Формирование многоукладной экономики и класса собственников

Рыночные отношения складываются, прежде всего, в условиях существования различных форм собственности и многоукладной экономики. Поэтому в Узбекистане при реформировании экономики на первое место ставятся демонополизация государственной собственности и ее приватизация, формирование класса собственников.

В Конституции Республики Узбекистан закреплено: основу экономики составляет собственность в ее различных формах, все формы которой равноправны; каждый человек имеет право на собственность, свободу экономической деятельности, предпринимательства и свободный выбор работы; частная собственность неприкосновенна и защищается государством, как и другие формы собственности.

Приватизация в Узбекистане не была подчинена интересам отдельных людей, не допускалась приватизация на чековой основе. Приватизация проводилась путем реализации государственной собственности. Вместе с тем во время приватизации сформировалась система льгот. Членам трудовых коллективов приватизируемых предприятий была предоставлена возможность выкупить их акции на льготных условиях. Устаревшие основные фонды, объекты социальной инфраструктуры передавались новым собственникам бесплатно. Государственная собственность аграрных хозяйств, фермы, сады и виноградники также приватизировались на льготных условиях.

Приватизацию возглавляло государство. Для организации и руководства этим процессом в феврале 1992 года был образован Государственный комитет по управлению и приватизации государственной собственности. В 1994 году его функции расширились, и он был преобразован в Государственный комитет по управлению государственной собственностью и поддержке предпринимательства.

Малая приватизация

Разгосударствление собственности и приватизация осуществлялись на основе принятых законов

«О разгосударствлении собственности и приватизации» (18 ноября 1991 г.), «О приватизации государственного жилого фонда» (7 мая 1993 г.) и более 20 специальных государственных программ.

Приватизация началась с разгосударствления предприятий торговли, бытового обслуживания и местных промышленных предприятий, жилищного фонда, а также предприятий, выпускающих сельскохозяйственные машины. Это мероприятие получило название малой приватизации.

В 1993–1994 гг. более одного миллиона квартир, находившихся в государственной собственности, или более 95% государственного жилого фонда, стали частной собственностью граждан. При этом одна из каждых трех квартир передавалась хозяевам бесплатно. Этой льготой смогли воспользоваться ветераны войны, учителя, медицинские работники, научные сотрудники и творческая интеллигенция. До 2002 года было приватизировано около 98% республиканского жилого фонда.

Указы Президента «О мерах по дальнейшему углублению экономических реформ» (21 января 1994 г.) и «О направлениях дальнейшего развития разгосударствления собственности и процесса приватизации» (16 марта 1994 г.) явились новым толчком для проведения процесса приватизации.

В 1992–1994 гг. из государственной собственности было выведено около 54 тыс. предприятий торговли, сферы обслуживания, автомобильного транспорта, строительства, сельского хозяйства. Из них 18,4 тыс. перешли в частную собственность, 26,1 тыс. стали акционерными, 8,7 тыс. – коллективными, 661 – арендными предприятиями. В сельском хозяйстве в частное пользование передавались половина садов, 40% виноградников. Было создано более 14 тыс. фермерских хозяйств, которым было выделено 193 тыс. гектаров земли. Количество

«Узкишлокхужаликмап-холдинг», объединившие 15 предприятий сельскохозяйственного машиностроения, «Узмевасабзавотузужаноат-холдинг», «Узбекнефтегаз», а также «Узбекенлдсаноат» и государственную акционерную компанию «Ўзгурилишматериал».

Национальная компания – добровольное объединение на паевой или акционерной основе предприятий и организаций непромышленных отраслей, творческих коллективов, организаций транспорта, связи и телекоммуникаций. В число функционирующих в Узбекистане национальных компаний входят Национальная компания «Узбектуризм», Национальная авиакомпания «Узбекистон хаво йуллари» и др.

Акционерные общества

Один из путей разгосударствления собственности – это передача государственной собственности в распоряжение акционерных обществ. Акционерное общество – это один из видов собственности, хозяйствующий субъект, объединяющий денежные средства государства, предприятий, банков и граждан на партнерской основе и в целях получения прибыли. Если в самом начале процесса экономических преобразований продавались малые предприятия, то с 1992 года средние и крупные предприятия легкой, пищевой и перерабатывающей промышленности, угледобывающие, транспорта, связи и другие стали преобразовываться в акционерные общества. В зависимости от стоимости предприятий, входивших в акционерное общество, оно выпускало акции, которые продавались на рынке ценных бумаг. 25% акций принадлежало государству, 25% – трудовому коллективу, 10% – предприятиям-смежникам, 10% – иностранным инвесторам, 30% акций выставлялось на свободную продажу. Для продажи акций акционерных обществ была создана Республиканская фондовая биржа.

До конца 1994 года в акционерные общества были преобразованы 26,1 тыс. предприятий. Их акции составили основу рынка ценных бумаг в республике.

Принятые 25 апреля 1996 г. законы Республики Узбекистан «Об акционерных обществах и о защите прав акционеров» и «О механизме функционирования рынка ценных бумаг» послужили дальнейшему развитию акционерной формы собственности. Были определены конкретные пути создания преобразования, ликвидации акционерных обществ, права акционеров и разработаны

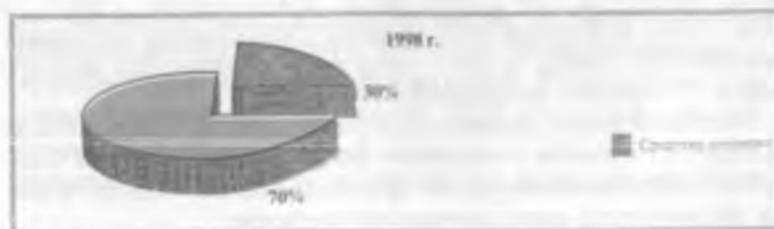
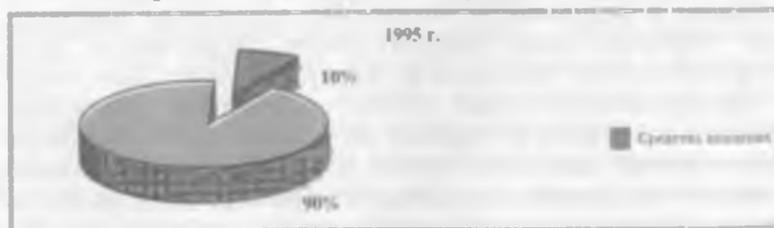
нормы выплаты дивидендов. Крупные предприятия были преобразованы в акционерные общества, пакеты акций которых находятся под контролем государства. Были организованы аукционные торги и по продаже государственной собственности на конкурсной основе. В 2000–2005 гг. в частную собственность было продано 4660 государственных предприятий и других объектов.

К процессу преобразования предприятий в акционерные общества были привлечены зарубежные инвесторы. В начале 2004 года в республике функционировало 1800 акционерных обществ.

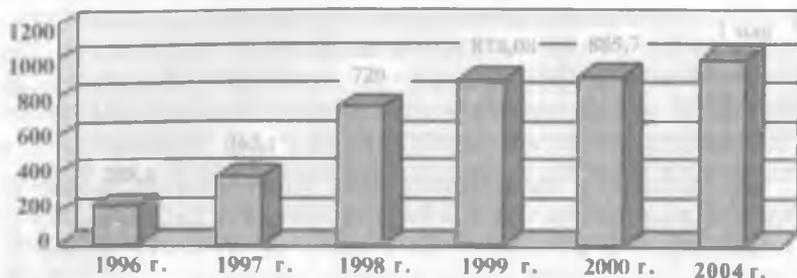
Акции акционерных обществ обращались на рынке ценных бумаг. Для трудовых коллективов была предоставлена возможность выкупа акций на льготных условиях. В целях расширения свободной продажи акций гражданам были созданы приватизационные инвестиционные фонды (ПИФ).

На 1 января 2004 года в республике уже было более 1 млн акционеров – физических лиц, выкупивших на Республиканской фондовой бирже акции, выпущенные акционерными обществами и ПИФаами и обращающиеся на рынке ценных бумаг, и получающих дивиденды. Таким образом, свободные средства населения были привлечены в производственную сферу экономики. Самое главное, у населения появился интерес к ценным бумагам, навыки и культура обращения с ними.

Рост доли средств населения, вложенных в производственную сферу экономики



Рост количества акционеров по состоянию на 1 января, тыс. чел.



Контрольный пакет акций – это объем акций, дающий их владельцу право на реальную власть в акционерном обществе; крупная доля одного лица, компании или государства в общей сумме выпущенных акций. Акционеры оказывают положительное воздействие на производственную и финансовую деятельность предприятия.

Малый бизнес и частное предпринимательство – класс реальных собственников, с одной стороны, формируется при разгосударствлении собственности, с другой, – путем стимулирования развития малого и частного предпринимательства. *Существование в стране малого бизнеса и частного предпринимательства означает появление среднего класса, способствующего нормализации экономической и политической ситуации в обществе. Малый бизнес и предпринимательство – это деятельность, направленная на насыщение рынка необходимыми потребительскими товарами и услугами, а также на получение прибыли. Это – создание новых рабочих мест, обеспечение занятости населения, основной источник доходов населения.*

Как показывает опыт стран, достигших преимущественного положения в мировой экономике, они поднимали уровень жизни населения путем развития малого бизнеса и частного предпринимательства. Например, доля малого и среднего бизнеса во внутреннем валовом продукте стран – членов Евросоюза составляет 67%, в Германии – 65%, в США – 52%. В Японии 80% занятого населения, в странах Европейского Союза – 70% трудятся в отраслях малого бизнеса и частного предпринимательства.

Учитывая опыт развитых стран мира, в Узбекистане обращается большое внимание на развитие малого бизнеса и предпринимательства как одного из стратегических направлений экономических реформ.

Каждый гражданин Узбекистана имеет право осуществлять предпринимательскую деятельность путем создания, купли-продажи или реорганизации предприятий. Для осуществления своей деятельности предприниматель вправе привлекать на добровольной основе собственность и денежные средства других юридических и физических лиц, самостоятельно нанимать и увольнять работников и обязан выплачивать налоги со своих доходов.

Формы предпринимательства:

- частное (личное) предпринимательство;
- предпринимательство с привлечением наемного труда;
- коллективное или совместное предпринимательство, осуществляемое несколькими гражданами и юридическими лицами.

В республике был создан рынок недвижимости, и малые предприятия продавались гражданам на аукционных торгах и на конкурсной основе.

Указ Президента от 5 января 1995 г. «Об инициативе в частном предпринимательстве и ее стимулировании» дал новый толчок разгосударствлению и приватизации собственности, формированию класса собственников. Согласно этому указу, 50% средств от приватизации государственной собственности направлялось на развитие малого бизнеса.

Принятый 21 декабря 1995 г. Закон Республики Узбекистан «О развитии малого и частного предпринимательства» наметил основные направления стимулирования данного сектора экономики на государственном и территориальном уровне. На государственном уровне для осуществления частного предпринимательства были созданы нормативно-правовые основы, необходимая инфраструктура и условия. На территориальном (областном, городском, районном) уровне предпринимателям были предоставлены льготы по налогообложению, для развития этого сектора были разработаны территориальные программы и принимались меры по их осуществлению.

В июле 1995 г. был образован Фонд по поддержке частного предпринимательства и малого бизнеса (Бизнес-фонд), в марте 1996 г. — Палата товаропроизводителей и предпринимателей Узбекистана и ее территориальные филиалы. Для поддержки малого бизнеса только Бизнес-фондом была оказана финансовая помощь в размере 10 млрд сумов, были

открыты курсы по повышению квалификации предпринимателей. Развитию среднего и малого бизнеса способствуют и Ассоциация дехканских и фермерских хозяйств, ассоциация «Хунарманд», Ассоциация женщин-предпринимателей.

Для развития малого бизнеса привлекаются кредитные ресурсы иностранных инвесторов и авторитетных мировых банков, в том числе Европейского банка реконструкции и развития, Германского банка развития, Азиатского банка развития, Международной финансовой корпорации и других международных финансовых организаций. В целях оказания помощи и консультирования предпринимателей и бизнесменов при содействии Немецкого общества технической помощи был открыт Центр по поддержке малого бизнеса в Узбекистане, а Комиссии Европейского сообщества – Центр практических связей. Работающие в Центральной Азии Фонд предпринимательства США и инвестиционный фонд Великобритании снабжают узбекистанских предпринимателей необходимой информацией. По состоянию на 1 января 2003 г. размер привлеченных за прошедшие годы кредитных ресурсов составил 450 млн долларов США, из них освоено 345,8 млн (в том числе в 2002 г. – 87 млн).

В результате принятых мер по поддержке предприятий малого и среднего бизнеса их количество возрастало год за годом. Если в 1992–1996 гг. было зарегистрировано около 85 тыс. малых предприятий, то к началу 2001 г. их количество составляло более 190 тыс., в том числе функционирующих – 149,3 тыс., из них 63% были заняты в сфере производства.

Функционирующие средние и малые предприятия, микрофирмы

Общее количество 149, 3 тыс.
Средние предприятия 6,4 тыс.
Малые предприятия 20,4 тыс.
Микрофирмы 122,5 тыс.
Занято людей 4462,7 тыс
Доля в ВВП 31%

Данные на 1 января 2001 г.

22 августа 2001 г. Кабинет Министров Республики Узбекистан принял постановление «О проведении государственной регистрации субъектов предпринимательства и совершенствование системы их учета». На основании этого постановления был создан Республиканский координационный совет по стимулированию развития малого и среднего бизнеса. Был применен новый, упрощенный, порядок проведения государственной регистрации и учета субъектов предпринимательства на местах. В городах и районах были созданы подразделения по проведению государственной регистрации субъектов предпринимательства, они были обеспечены отдельными зданиями и необходимым оборудованием. Коммерческие банки за счет своих средств только в 2001 году выделили кредит в размере 144,3 млрд сум. для предприятий малого и среднего бизнеса. Через Республиканскую товарно-сырьевую биржу, Агропромышленную биржу и объединение «Узлугуржисавдо» им были проданы материально-технические средства. В целях защиты законных прав и интересов предприятий и хозяйствующих субъектов была внедрена «Тетрадь регистрации проверок». Субъектам малого и среднего бизнеса предоставлена свобода внешнеэкономической деятельности, им разрешено экспортировать за наличную иностранную валюту свою продукцию. В 2001–2002 гг. был создан механизм устранения незаконно вмешательства в деятельность субъектов малого и среднего бизнеса, восстановления их нарушенных прав и привлечения к судебной ответственности виновных. Материальный и моральный ущерб, нанесенный предпринимателям, взыскивается с виновных должностных лиц. По исковым заявлениям Министерства юстиции республики и его органов на местах в 2002 году судами были взысканы в пользу предпринимателей 9 млрд сумов. В отношении 2300 должностных лиц были применены дисциплинарные меры взыскания, 290 из которых были освобождены от занимаемой должности. В результате число незаконных проверок и случаев вмешательства в деятельность хозяйствующих субъектов резко сократилось. Если в 2001 году было зарегистрировано 1450 случаев незаконных проверок, то в 2002 году их число составило 157, т. е. сократилось в 10 раз. Эти меры послужили новым толчком для развития малого и среднего бизнеса. В 2001 году было продано на 65,5 млрд сумов продукции, изготовленной субъектами малого и среднего бизнеса. В 2002 году было создано около 38 тысяч микрофирм и предприятий малого и среднего бизнеса.

По состоянию на 1 января 2004 г. число созданных и функционирующих в республике предприятий малого бизнеса составило более 277 тыс., из них 168,6 тыс. являются микрофирмами. В 2004 году за счет развития малого бизнеса и частного предпринимательства было создано 427,6 тыс. новых рабочих мест. В 2005 году количество объектов малого бизнеса превысило 310 тыс.

Если в 1991 году доля предприятий малого бизнеса и частного предпринимательства во внутреннем валовом продукте страны составляла 1,5%, то в 2005 году она увеличилась до 38,2%. 65% населения, занятого в сфере производства страны, или 6,4 млн человек, трудились на предприятиях малого бизнеса и частного предпринимательства. Это свидетельствует о том, что в Узбекистане формируется средний класс.

Согласно статье 53 Конституции Республики Узбекистан, основу экономики Узбекистана, направленной на развитие рыночных отношений, составляет собственность в ее различных формах. Учитывая приоритет прав потребителей, государство гарантирует свободу экономической деятельности, предпринимательства и труда, равноправие и правовую защиту всех форм собственности.

Аграрные реформы Поскольку 62% населения республики проживает на селе, приоритет отдается аграрной реформе: 30% внутреннего валового продукта страны и 55% валютных поступлений формируются в сельском хозяйстве. В результате аграрных реформ были приватизированы сельскохозяйственные объекты, находившиеся в распоряжении государства. На сегодняшний день доля негосударственного сектора в сельском хозяйстве составляет 99%.

В годы реформ населению дополнительно было выделено для личных приусадебных участков 550 тыс. гектаров орошаемой земли, и их общая площадь составила 700 тыс. гектаров. Более 9 миллионов сельских жителей используют эту землю в своем подсобном хозяйстве.

В 1992–1995 гг. приватизация сельскохозяйственных предприятий, находившихся в государственном распоряжении, в основном была закончена. Было приватизировано 1150 совхозов и 1200 ферм.

Особое внимание уделяется созданию приемлемых форм хозяйствования. В первые годы аграрных преобразований совхозы и колхозы были преобразованы в

коллективные хозяйства. Но поскольку эта форма не полностью оправдала себя, возникла необходимость в их реорганизации. В апреле 1998 года был принят закон «О сельскохозяйственном кооперативе (товариществе)». В законе был определен порядок создания и функционирования товарищества и его правовые основы, отрегулированы вопросы членства, выделения и использования земельных участков. Экономическую основу товарищества составляют коллективная кооперативная собственность на средства производства и на продукцию. Каждому члену товарищества выделяется доля в виде собственности и земельного пая.

Коллективные хозяйства начиная с 1998 года начали преобразовываться в сельскохозяйственные товарищества, основанные на долевом участии. В 1999 г. в товарищества были преобразованы 898 сельскохозяйственных предприятий, в 2000 г. – 856, в 2001 г. – 112. Общее количество товариществ по республике до 1 января 2002 г. достигло 1900. Таким образом, в системе аграрных отношений большое место занял семейный подряд, где каждый участник имел свой пай. Были внедрены подрядные договорные отношения между членом товарищества, производящим продукцию, и ширкатным хозяйством. Каждый семейный подряд получил 5 гектаров земли, сады, виноградники, с ними были составлены договора, они были обеспечены чековыми книжками, где велись взаиморасчеты. По состоянию на 1 июля 2000 г. в составе сельскохозяйственных товариществ в республике функционировало 598,5 семейных подрядов. К началу 2002 года в товариществах состояло 1 млн 400 человек.

Особое внимание уделялось формированию фермерских и дехканских хозяйств. В середине 2002 года в республике было 55,4 фермерских и более 1,5 млн дехканских хозяйств.

В указе Президента Республики Узбекистан от 24 марта 2003 г. «О важнейших направлениях углубления реформ в сельском хозяйстве» были определены новые направления аграрных реформ. Были ликвидированы некоторые сельскохозяйственные товарищества. На их базе были организованы фермерские хозяйства. В 11 районах республики были полностью ликвидированы ширкатные хозяйства. По состоянию на 1 января 2004 г. число фермерских хозяйств достигло 87500.

Личные подсобные хозяйства на селе были преобразованы в дехканские хозяйства. Дехканское хозяйство – это мелкое семейное товарное хозяйство, в котором при-

усадебный земельный участок передается главе семейства в пожизненное владение, а продукция выращивается личным трудом членов семьи и реализуется. К началу 2004 года в стране функционировало около 3,5 млн дехканских хозяйств в качестве юридических и физических лиц, в которых трудилось более 8 млн человек. Земельная площадь дехканских хозяйств составляет 667 тыс. гектаров. На сегодняшний день дехканские хозяйства производят 66% сельскохозяйственной продукции, выращиваемой в стране, в том числе 89% картофеля, 89% животноводческой продукции, 45–50% фруктов и винограда. Эффективность использования земли дехканскими хозяйствами в 1,3–1,5 раза выше, чем фермерскими и ширкатными хозяйствами.

В 2003 году в сельском хозяйстве доля негосударственного сектора составляла 99,1%. Ширкатные, дехканские и фермерские хозяйства превратились в основные субъекты производства. 37% валовой продукции, производимой в сельском хозяйстве, было выращено в ширкатных хозяйствах, 63% – в дехканских и фермерских хозяйствах. В 2005 году 66% хлопка, 55% зерна было выращено в фермерских хозяйствах.

В результате осуществленных в годы независимости реформ обновилась жизнь села, изменились мировоззрение и отношение к труду дехкан и фермеров. Они превращаются в настоящих хозяев земли и продукции, выращенной своим трудом.

Доля негосударственного сектора в экономике, %



Доля форм собственности в 2003 г., %



Таким образом, во всех отраслях народного хозяйства республики изменились формы собственности, развиваются формы негосударственной собственности.

В заключение можно сказать, что благодаря экономическим реформам, осуществленным в годы независимости, в корне изменилась экономическая структура собственности. Государственная собственность была выведена из государственного распоряжения и приватизирована. Благодаря институциональным изменениям в экономике появились негосударственные формы собственности – акционерные предприятия, объединения, концерны, корпорации и компании, предприятия среднего и малого бизнеса. Негосударственные формы собственности в сельском хозяйстве – ширкатные, дехканские и фермерские хозяйства – превратились в основные субъекты производства. Если в 1991 году 90% республиканской собственности находилось в государственном распоряжении, то к 2003 году этот показатель составил всего 10,8%. 89,2% объектов собственности являются негосударственными, и на них трудится 77% всего трудоспособного населения.

В Узбекистане сформировалась многоукладная экономика, появился средний класс собственников.



Вопросы и задания

1. Что такое приватизация, какими путями она осуществлялась?
2. Кто может быть собственником?
3. В каких сферах и в какие годы была проведена малая приватизация?

4. Почему были проведены институциональные изменения?
5. Какие были созданы объединения, концерны, холдинги и национальные компании?
6. Что такое акционерные общества, как они создаются?
7. Почему развитие среднего и малого бизнеса было признано главным направлением реформирования?
8. Создали ли ваши родители предприятие малого или среднего бизнеса, какой доход оно приносит?
9. Какие учреждения были созданы для поддержки предпринимательства?
10. Расскажите о росте числа предприятий малого и среднего бизнеса в годы независимости.
11. Что вы знаете об аграрных реформах?
12. Когда и почему начали создаваться ширкатные хозяйства?
13. Какие субъекты составляют негосударственный сектор в сельском хозяйстве?
14. Какие изменения произошли в государственном и негосударственном секторах экономики?

§ 14. Стабилизация и развитие экономики республики

Путь стабилизации и обеспечения роста экономики

Провозгласившему государственную независимость Узбекистану от бывшего режима достались в наследство разваленная экономическая и финансовая система, разлаженный механизм управления экономикой. Предприятия республики были связаны с предприятиями в других регионах бывшего Союза, после распада которого эти связи оборвались. В результате предприятиями прекратились взаимные поставки сырья и оборудования. Конечно, это отрицательно повлияло на экономику всех республик, в частности Узбекистана.

На промышленных предприятиях Узбекистана возникла нехватка сырья и оборудования, усложнилось ведение хозяйства. Например, резко снизилось производство продукции на заводах сельскохозяйственного машиностроения, предприятиях ткацкой и химической промышленности, Ташкентском авиационном производственном объединении и других предприятиях Узбекистана. В результате снизились показатели производства промышленной и сельскохозяйственной продукции по республике. Если взять за 100 процентов валовой внутренней продукт, произведенный в 1990 году, то впоследствии он снизился и в 1995 году составил 81,2%.

Перед Узбекистаном встала задача предотвращения напряженности в экономике, недопущения кризиса, стабилизации макроэкономики. Поэтому стабилизация экономики была обозначена как одна из приоритетных задач экономической политики.

«Стабилизационная политика – это, прежде всего, целенаправленная государственная политика по поддержанию макроэкономического равновесия, по недопущению обвального спада производства и массовой безработицы... Целью политики стабилизации является избежание, а в случае необходимости – исправление внутреннего и внешнего дисбаланса, который может повлечь за собой неуправляемый экономический спад».

И.А. Каримов. Узбекистан на пути углубления экономических реформ. Т.: «Узбекистан», 1995. Том 3. С. 299

В мировой практике при осуществлении политики стабилизации используется несколько подходов.

Первый называется монетарным подходом, основанным на снижении степени обесценивания денег, стабилизации денежного обращения за счет резкого уменьшения денежной массы и снижения платежеспособного спроса.

Второй основывается на стимулировании производства и развитии предпринимательства, осуществлении реструктуризации, проведении твердой финансовой и денежно-кредитной политики, ограничении излишнего спроса, который нельзя покрыть товарами.

Для стабилизации экономики, обеспечения экономического роста и благосостояния населения Узбекистан выбрал не жесткий монетаризм, а пошел по пути проведения сбалансированной монетарной политики, поощрения основных отраслей и реструктуризации производства.

Что следует понимать под реструктуризацией основных отраслей экономики и структурными изменениями?

Под структурными изменениями следует понимать переход от экономики, ориентированной на производство сырья, на производство готовой продукции, комплектацию предприятий новой, современной техникой и оборудованием, ликвидацию нерентабельных предприятий, изменение специализации неконкурентоспособных производственных предприятий, создание новых предприятий.

С первых лет реформ в Узбекистане стали приниматься меры по осуществлению глубоких структурных изменений в следующих отраслях экономики:

- модернизация и обновление основных отраслей - нефтегазовой промышленности, энергетики, золотодобычи;
- обновление систем транспорта и связи, инженерных коммуникаций и системы производственной инфраструктуры;
- коренная реконструкция Бекабадского металлургического завода, производящего металлы и изделия из них;
- структурная перестройка и обновление предприятий сельскохозяйственного машиностроения, а также предприятий, производящих машины для посева, обработки и уборки хлопчатника;
- развитие самолетостроения, радиоэлектроники, электротехники;
- создание совершенно новой для Узбекистана отрасли автомобилестроения;
- перестройка комплекса химической промышленности;
- достижение глубоких структурных изменений и прогрессивных сдвигов в сельском хозяйстве и в целом в агропромышленном комплексе;
- переоснащение новой техникой отраслей по переработке хлопка, коконов, овощей и фруктов, винограда, строительство новых предприятий по производству готовой продукции в прядильно-ткацкой промышленности и др.

Источники инвестиций в экономику

Конечно, реструктуризация экономики, создание новых предприятий требуют больших средств. По этой причине в первые годы реформ были задействованы различные источники привлечения средств и инвестиций в экономику. Они состоят из следующих:

- средства, выделенные из госбюджета;
- кредиты республиканских банков;
- собственные средства предприятий;
- инвестиции населения;
- государственный заем стран-кредиторов;
- денежно-кредитные ресурсы, полученные от международных экономических организаций;
- непосредственные инвестиции иностранных фирм и компаний.

Инвестирование за счет существующих средств с целью углубления и развития структурных изменений в

экономике: росло с каждым годом. Объем инвестиций, вложенных с этой целью, составил в 1995 г. 88,9 млрд сум., в 1997 г. – 271,6 млрд сум., в 1999 г. – 573,4 млрд сум., в 2000 г. – 693,3 млрд сум., с 2002 г. – 1 трлн 400 млрд сум. Если доля предприятий в общем объеме инвестиций составила в 2001 г. 27,5%, то в 2002 г. этот показатель вырос до 40,0%. Это является ярким свидетельством все большего развития предприятий. В 2002 г. объем инвестирования в экономику составил 24,5% внутреннего валового продукта. Общий объем инвестиций, привлеченных в экономику в 1991–2002 гг., составил 28,4 млрд долларов США. Эти средства были потрачены на строительство новых предприятий, работающих с высокими технологиями, оснащение производственных отраслей современными технологиями и оборудованием, развитие социальной сферы.

Иностранные инвестиции

Были созданы необходимые условия для притока в страну прямых иностранных инвестиций. Принятые в 1998 году законы Республики Узбекистан «Об иностранных инвестициях» и «О предоставлении гарантий иностранным инвесторам и инвестициям» укрепили правовые основы, обеспечивающие неприкосновенность имущества и свободу деятельности иностранных инвесторов в нашей республике. В законе указано, что инвесторами могут являться иностранные государства, международные организации, различные фирмы и отдельные лица. Безопасность их прав гарантируется государством.

Иностранным предпринимателям были созданы условия для создания в Узбекистане совместных предприятий, дочерних компаний и фирм. Им предоставлены налоговые и таможенные льготы.

Департамент внешнеэкономических связей и иностранных инвестиций Кабинета Министров Республики Узбекистан, образованный в 1995 году по указу Президента, Агентство по иностранным инвестициям содействуют предпринимателям республики в поиске иностранных партнеров, создании совместных предприятий и осуществлении инвестиционных проектов. Создана и проводит свою деятельность совместная компания по страхованию иностранных инвесторов от политического риска «Узбекивест Интернешл».

В результате создания в нашей республике благоприятных условий и осуществления стимулирующих мер приток иностранных инвестиций растет с каждым годом. Если в 1995 году сумма иностранных инвестиций и финансовых кредитов, привлеченных в качестве прямых инвестиций и государственного долга, составила 14% от общего объема инвестиций, то в 2002 году этот показатель составил 30%, или 1 млрд долларов США. В 1991–2002 гг. в нашей республике было освоено иностранных инвестиций в объеме 14 млрд долларов США. Две трети из них были направлены на развитие промышленности. В число стран, вкладывающих наибольшее количество инвестиций в Узбекистан, входят Япония, Турция, США, Англия, Германия, Южная Корея и др.

Первоначально иностранные инвестиции привлекались в государственные предприятия тяжелой промышленности или функционирующие при участии государства. В последующие этапы экономических реформ иностранные инвестиции широко привлекались в малый и средний бизнес, частный сектор. Количество совместных предприятий, созданных и действующих при участии иностранных инвестиций, достигло в 2002 году 2087. Объем их работы и услуг составил в 2002 году 1044 млрд сумов.

Вложения, сделанные в годы реформ, содействовали выходу из кризиса и становлению энергетики, металлургии, машиностроения, индустрии стройматериалов и других отраслей промышленности, стабильному росту темпов производства продукции, необходимой в народном хозяйстве.

Приток иностранных инвестиций и рост числа предприятий, действующих при участии иностранных инвестиций



- Вложение иностранных инвестиций (в долл. США, тыс.)
- Число предприятий, работающих с привлечением иностранных инвестиций

Машиностроительная промышленность

С целью реструктуризации нескольких десятков машиностроительных предприятий, существующих в нашей республике, в 1993 году были созданы государственное объединение «Узмашсаноат», в 1996 году – «Узсельхозмаш-холдинг», в 1998 году – корпорация «Узнефтегазмаш» и объединение «Узбектекстильмаш».

В годы независимости были реконструированы и оснащены новыми техническими средствами 26 из 35 предприятий, находящихся в ведении объединения «Узпромаш». Среди них – ташкентские заводы по производству экскаваторов, подъемников, компрессоров и других агрегатов, андижанские заводы «Андижанирмаш» и «Топоз», самаркандские «Киноп», «Сино» и др. На них производятся экскаваторы, подъемные краны, компрессоры, машины по переработке хлопка, текстильные станки, средства автоматики, холодильники, оборудование для обработки мебели и другие технические средства.

Компания «Узсельхозмаш-холдинг», объединяющая 14 предприятий сельскохозяйственного машиностроения, 9 совместных предприятий и 13 региональных технических центров, освоила самостоятельное производство современных машин. На них производятся хлопкоуборочные машины, хлопковые сеялки, машины для перевозки хлопка, машины для полива. Акционерное общество «Ташкентский тракторный завод», находящееся в составе этой компании, произвело в 2000 г. 954, в 2001 г. – 1002 новых трактора, приспособленных к условиям Узбекистана. В 1998 г., создав совместное предприятие в сотрудничестве с фирмой «Америка Мобил групп», оно освоило производство двух видов тракторов мощностью в 22 и 23 л. с. и их комплектующих на основе узбекско-китайского проекта. Эти компактные тракторы широко используются в фермерских и дехканских хозяйствах.

В 1994 г. было создано узбекско-израильское совместное предприятие «УзИзмаш» по производству нового поколения хлопкоуборочных машин с горизонтальными шпинделями. Эти машины более удобны и эффективны при уборке хлопка, чем машины с вертикальными шпинделями: при меньшей себестоимости они явились достижением в мировом машиностроении. С целью пополнения парка сельскохозяйственных машин тракторами и комбайнами для уборки пшеницы марки «Кейс» были созданы совместные предприятия «УзКейсмаш» и «УзКейстрактор» при участии инвес-

тиций компании США «Кейс Нью-Холланд». На них налажено производство современных тракторов и комбайнов. В 2001 г. компания «Узсельхозмаш-холдинг» произвела продукции на сумму 48,2 млрд сумов.

В республике развиваются предприятия, объединенные в государственное акционерное общество по производству авиационной техники. На его главном предприятии – Ташкентском авиационном предприятии имени В. Чкалова – налажено производство 4 видов грузовых и пассажирских самолетов – «Ил-114», «Ил-114Т», «Ил-76МФ», «Ил-76ТФ». Произведено 900 самолетов марки «Ил-76», признанных во всем мире самыми удобными грузовыми самолетами.

В годы независимости быстрыми темпами развивались металлургия и золотодобывающая промышленность.

Были реконструированы Алмалыкский горно-металлургический комбинат, Бекабадский металлургический завод, 2-й Зарафшанский гидрометаллургический завод, Чирчикский комбинат тугоплавких и жаропрочных металлов. На Бекабадском металлургическом комбинате пущены новые мощности по производству 100 тыс. тонн стального металлопроката в год. В Уч-Кудуке построен 3-й гидрометаллургический завод. При участии американской компании «Ньюмонт-майнинг» построено совместное предприятие «Зарафшан-Ньюмонт» по добыче золота из отходов Навоийского горно-металлургического комбината, пущенное в эксплуатацию 25 мая 1995 г. Объем добычи золота по республике в 1991–2001 гг. вырос в 1,7 раза. Только совместное предприятие «Зарафшан-Ньюмонт» в 1995–2003 гг. переработало 113 млн тонн руды и добыло 110 тонн высококачественного золота. Вклад предприятия в экономику Узбекистана составил 500 млн долларов США.

Интенсивно развивалась электроэнергетическая промышленность. За годы независимости государственная акционерная компания «Узбекэнерго» осуществила работы по реконструкции тепловых и гидравлических электростанций и сооружению в их составе новых блоков. На энергоблоках Сырдарьинской, Новоангренской, Ташкентской, Навоийской ГРЭС пущены в производство автоматизированные системы управления технологическими процессами.

За счет кредитов, выделенных немецкой фирмой «Сименс» и Европейским банком реконструкции и развития, были реконструированы 8 блоков Сырдарьинской ГРЭС. В 2001 г. энергетическая система Узбекистана, состоящая из 37 тепловых и гидравлических электростанций, произвела 55 млрд киловатт-часов, или на 10%

больше электроэнергии, чем в 1993 г. Энергетическая система Узбекистана полностью удовлетворяет потребности народного хозяйства и населения в электроэнергии, делает огромный вклад в дальнейшее развитие экономики.

Кроме того, электроэнергия из Узбекистана передается в Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Афганистан.

Автомобильная промышленность

По инициативе Президента Ислама Каримова с целью создания в Узбекистане совместного предприятия по производству автомобилей были проведены переговоры с председателем южнокорейской корпорации «DAEWOO» Ким У Джунгом. 24 августа 1992 г. в Ташкенте было подписано соглашение между южнокорейской корпорацией «DAEWOOMotors» и государственным концерном «Автосельхозмаш» о создании в городе Асака совместного предприятия «УздЭУавто», производящего 180 тыс. автомобилей в год. 5 ноября 1992 г. Кабинет Министров Республики Узбекистан принял постановление об образовании в городе Асака предприятия «УздЭУавто». Его учредителями стали корпорация «DAEWOOMotors» и объединение «Узавтосаноат», доля каждого из которых в совместном предприятии была определена в 50%. В марте 1993 г. совместное предприятие «УздЭУавто» было включено в список и начались строительные работы с общим объемом в 658 млн долларов США. К строительству предприятия были привлечены передовые технологии, опытные инженеры, узбекистанская молодежь. Более 1000 человек из узбекистанской молодежи отправились в Южную Корею работать в компании «DAEWOO» и вернулись, приобретая опыт производства автомобилей.

Первая очередь совместного предприятия «УздЭУавто» была запущена в производство в марте 1996 г. В марте начали выпускать автомобили марки «Дамас», в июне — «Тико», в июле — «Нексия».

19 июля 1996 г. прошла официальная церемония открытия предприятия, в которой принял участие Президент Ислам Каримов, который выразил благодарность активным участникам строительства предприятия.



Совместное предприятие «УзДЭУ».

«Сегодня все мы стали свидетелями большого исторического события. Настал долгожданный и радостный день для народа Узбекистана – день торжественного открытия первого в нашей стране автомобильного завода.

Даже пять лет или три года назад такие мечты представлялись малореальными, утопичными для граждан нашей страны, не говоря уже о жителях других регионов».

И.А. Каримов. «Мыслить и работать по-новому – требование времени». Том 5. Т.: «Узбекистан», 1997. С. 76

В 1996 году совместное предприятие «УзДЭУавто» выпустило 25,3 тыс., в 1998 г. – 54,4 тыс., в 1999 г. – 58,4 тыс. автомобилей марки «Дамас», «Тико» и «Нексия». Узбекистан стал одной из 28 стран мира, производящих автомобили.

Правительство Узбекистана осуществило мероприятия по строительству предприятий, поставляющих запасные части для совместного предприятия «УзДЭУавто». При этом большое значение имело Постановление Кабинета Министров от 30 мая 1995 г. «О создании узбекско-корейского совместного предприятия по производству запасных частей для автомобилей». Согласно постановлению, была разработана программа создания системы предприятий по производству запасных частей для «УзДЭУавто», приспособленных к местным условиям, после чего начались строительные работы. В 1996–2001 гг.

было построено около 30 таких новых совместных предприятий, производящих лаки и краски, автомобильные сиденья, внутреннее оборудование, электрокабель, шины, диски, закаленные окна, шумопоглотители, бензобаки, бамперы и т. д., как «Уз-Донг Ко», «Ян Ко», «Уз-Сем Юн Ко», «Уз-Донг Вон Ко», «Уз-Тонг Хонг Ко», «Уз-Карам Ко». Более 20% запасных частей, необходимых для завода «УзДЭУавто», выпускается в Узбекистане. На строительстве завода «УзДЭУавто» и этих совместных предприятий до 2000 года было освоено 600 млн долларов США.

В октябре 1999 г. с целью финансовой поддержки завода «УзДЭУавто» был подписан договор с крупным южнокорейским банком «Эксимбанк» и в сотрудничестве с компанией «DAEWOOMotors» приступили к производству автомобилей марки «Матиз» и «Нексия-2».

В августе 2001 года на заводе «УзДЭУавто» была построена новая линия и налажено производство автомобилей марки «Матиз», полностью отвечающих мировым стандартам, удобных, отличающихся передовым дизайном и техническими преимуществами. В 2003 году была построена еще одна линия, где началось производство новых автомобилей «Ласетти». В 2004 году было произведено 70070 автомобилей.

Таким образом, был создан прочный фундамент совместного предприятия «УзДЭУавто». С 1996 до первой половины 2006 года было произведено более 570 тыс. автомобилей, 198609 из которых были экспортированы.

В январе 2000 года заводу «УзДЭУавто» был выдан сертификат «ISO-9001», и завод стал первым среди предприятий СНГ, производящих легковые автомобили, которые используют Международную систему качества.

В городе Самарканде приступили к строительству еще одного автомобильного завода. Был подписан договор между объединением «Узавтосаноат» и турецкой компанией «Кочхолдинг» о создании совместного предприятия «СамКочавто», производящего автобусы и грузовые машины. При проектировании машин с целью обеспечения наибольшего удобства их пользования в народном хозяйстве за основу были взяты компактные конструкции итальянско-испанского совместного пред-

приятия «Iveco», которые были усовершенствованы и приспособлены к условиям Узбекистана на заводе «Otoyol» – члене компании «Кочхолдинг».

В марте 1999 г. начало работу совместное предприятие «СамКочавто». В том же году было выпущено 163 удобных, компактных автобуса и 302 грузовых автомобиля, а в 2000 году – 483 автобуса и 102 грузовых автомобиля. Автобусы марки «Otoyol» стали основным транспортным средством для населения республики.

В 2001 году число работников, занятых в автомобилестроительной отрасли Узбекистана, достигло 14000. Самое главное – сформировалось целое поколение узбекских автомобилестроителей.

Нефтяная независимость

В годы независимости особое внимание уделялось значительному увеличению производства нефтепродуктов. Запасы газа на территории Узбекистана составляют около 2 трлн кубометров, действует более 160 нефтяных месторождений. Однако по обеспеченности нефтепродуктами страна находилась в зависимом положении – извне их завозилось около 6 млн тонн. В первые годы независимости за нефтепродукты, приобретенные в России и других странах, отдавалось 2 млн тонн хлопкового сырья (600 тыс. тонн хлопкового волокна).

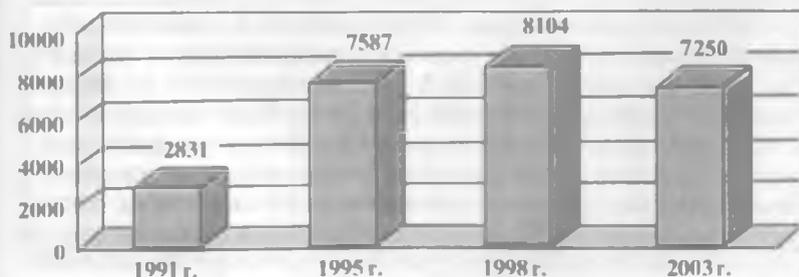
Обеспечение нефтяной независимости Узбекистана было признано одной из основных задач. Предприятия по добыче и переработке нефти, действовавшие в республике самостоятельно, были объединены в концерн «Узбекнефтегаз», образованный в 1992 г. В 1998 г. он был преобразован в национальную холдинговую компанию «Узбекнефтегаз». Данная компания, установив связи с компаниями развитых стран, в период с 1995 по 2000 г. привлекла в эту отрасль иностранные инвестиции в размере 1,5 млрд долларов США. В результате были расширены и оснащены новыми техническими средствами 92 предприятия, добывающие газ, нефть и газовый конденсат в регионах нашей республики – Устюрте, Бухаре-Хиве, юго-западном Гиссаре, Сурхандарье, Фергане.

В сотрудничестве с японской компанией «Мицубиси» Ферганский нефтеперерабатывающий завод был реконструирован на уровне мировых стандартов. На оснащение этого предприятия оборудованием и дизельным

топливом было потрачено 178 млн долларов США. На этом предприятии производится более 50 видов горючего. В достижении нефтяной независимости велика роль компрессорной станции Кокдумалак с годовой мощностью 2,5 млрд кубометров нефти, построенной в 1997 г. при участии американских компаний «Дрессер», «М.Й. Коллогт» и японской «Нишо Ивали», и нефтеперерабатывающего завода в городе Караулбазар Бухарской области. В строительстве Бухарского нефтеперерабатывающего завода приняли активное участие французские компания «Технип» и банки «Кредит Коммерсиал де Франс» и «Париба», японские компании «Марубени» и «Джей-Джи-Си» и экспортно-импортный банк, американский банк «Чейз Манхеттен», турецкая компания «Гама», которые предоставили свои финансовые и технические средства и строителей-специалистов. Бухарский нефтеперерабатывающий завод был пущен 22 августа 1997 г. и начал производство такой продукции, как бензин, авиакеросин, сжиженный газ, дизельное топливо. В процессе строительства завода было освоено 262 млн долларов США. Большой вклад в строительство завода внесли компании «Узбекнефтегаз», «Узмонтажспецстрой», «Нефтегазстрой» и другие промышленные и транспортные предприятия, а также соответствующие министерства.

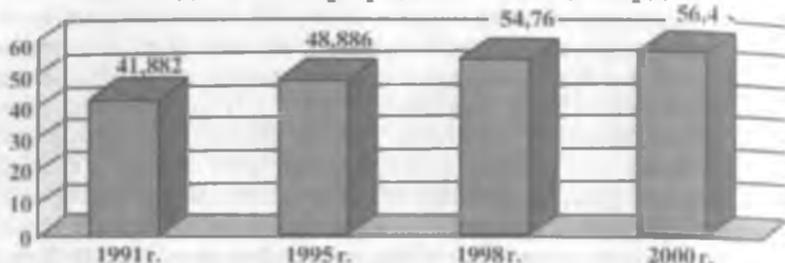
В 1997 г. в нашей республике было произведено 7,9 млн тонн нефтепродуктов, или в 2,8 раз больше, чем в 1990 г., и закупка нефтепродуктов за рубежом прекратилась. Добившись нефтяной независимости, Узбекистан превратился из страны, закупающей нефтепродукты за рубежом, в государство, продающее нефть за рубеж.

Рост добычи нефти и газового конденсата, тыс. т



Также возрастала добыча природного газа. Если в 1991 г. было произведено 41,9 тыс. кубометров природного газа, то в 2000 г. этот показатель достиг 56,4 млрд кубометров.

Рост добычи природного газа, млрд м³



В Узбекистане, наряду с добычей нефти и газа, также развивалась химическая промышленность. Были реконструированы предприятия химической промышленности в таких городах, как Ташкент, Самарканд, Андижан, Фергана, Чирчик, Навои, Алмалык. Были построены Кызылкумский фосфоритный завод, Кунградский содовый завод, Кокандский и Янгиюльский биохимические заводы. Химическая промышленность республики производит необходимые в народном хозяйстве минеральные удобрения, химические средства защиты посевов от вредителей, искусственные волокна, краски, полиэтилен, продукцию, необходимую для повседневной жизни населения.

Шуртанский газо-химический комплекс считается гордостью химической промышленности Узбекистана. В октябре 1995 г. был подписан договор между Узбекистаном и американской компанией «АББ Луммус Глобал» о строительстве Шуртанского газо-химического комплекса. Вскоре был разработан проект строительно-монтажных работ. В 1997–2001 гг. были осуществлены строительные работы при участии компаний США, Германии, Японии, Италии и других государств.

При строительстве Шуртанского газо-химического комплекса были освоены инвестиции в размере 1 млрд долларов США. В декабре 2001 г. Шуртанский газо-химический комплекс был пущен в эксплуатацию. Комплекс является одним из крупнейших в мире предприятий с годовой мощностью 125 тыс. тонн полиэтилена, 137 тыс. тонн сжиженного газа и 126 тыс. тонн газового конденсата.

Легкая промышленность

В мае 1991 года было создано объединение «Узбеклегпром», объединившее текстильные комбинаты Ташкента, Ферганы, Бухары, прядильно-ткацкие комбинаты Андижана и Нукуса, малые и средние пред-

приятия, находящиеся в их ведении. Это объединение, во-первых, способствовало преобразованию существующих предприятий в акционерные общества, осуществлению работ по их реконструкции, увеличению производства продукции за счет их оснащения новыми техническими средствами. Например, в 1994 г. за счет акционерного общества «Бухоротекс» было закуплено оборудование швейцарской фирмы «Ритер» мощностью в 2592 прядильных вала. В 1996 г. предприятие было оснащено вторым прядильным комплексом, приобретенным на 5 млн швейцарских франков, привлеченных из Швейцарии.

Во-вторых, государственным объединением всесторонне поощрялось строительство новых предприятий, производящих готовую продукцию путем переработки богатого сырья нашей республики, в первую очередь хлопкового волокна.

В апреле 1996 г. Кабинет Министров Республики Узбекистан принял постановление «О мерах по государственному стимулированию местной и легкой промышленности». Согласно постановлению, было разработано 35 инвестиционных проектов и в процессе их осуществления освоено 152 млрд сумов, в том числе иностранных инвестиций в размере 644,4 млн долларов США. В результате в 1996–2001 гг. были пущены в эксплуатацию 2 крупных совместных предприятия – «Кабул–Узбек Ко» в Ташкенте и Тойтепе, созданных при участии Южной Кореи, и «Кабул–Фергана Ко». При участии турецких текстильных компаний были построены совместные предприятия: в городе Нукусе – текстильный комплекс «Катекс», в Наманганской области – «Аснамтекстиль», «Тап-Фен», «Касансай-Текмен», «Атлас-Мен», в Кашкадарьинской области – «Каштекс», «Аксарай-тукимачи». В сотрудничестве с немецкими инвесторами в 1998 г. в Андижане было построено совместное предприятие «Антекс», в Язъяванском районе Ферганской области – «Пфафф-Зингер». В 1999 г. в Ходжаабадском районе было построено узбекско-китайское совместное предприятие «Тян-Дин-Ду», в 2000 г. – узбекско-американское совместное предприятие «Каракультекс», производящее 3800 тонн пряжи в год. В 2002 г. в текстильной промышленности республики действовало 17 совместных предприятий. В отрасли было создано более 32 тыс. рабочих мест. В 2004 г. было построено и сдано в эксплуатацию 17 текстильных предприятий, в частности, такие крупные совместные предприятия, как «Берунитекс», «Валикчитекс», «Бурсел–Ташкент».

В начале 2002 г. 15 малых и 105 крупных предприятий, образовавших государственное объединение «Узбек-легпром», выпускали в год 130 тыс. тонн пряжи, 50 млн квадратных метров ткани, 2,5 млн квадратных метров ковров, 62 млн штук трикотажных изделий, 32 млн пар носков и других швейных изделий.

Если в 1991 году переработка хлопкового волокна в нашей республике составляла 12%, то в 2003 г. она достигла 25%. Был начат экспорт в зарубежные страны пряжи, хлопковых и шелковых тканей.

В республике были построены заводы, ориентированные на решение проблемы нехватки бумаги, среди них – совместные предприятия «Наманган когози» (Наманган) и «Узбек когози» (Янгиюль). В соответствии с Постановлением Кабинета Министров республики от 20 июня 2001 г. «О мерах по совершенствованию системы управления бумажной промышленностью республики» было создано объединение «Узбеккогосаноат». В его состав вошли открытые акционерные общества «Саноаткалинкогосавдо», «Узбек когози», Янгиюльская целлюлозно-бумажная фабрика, совместное предприятие «Наманганкогос» и др. Предприятие «Узбеккогос» производит 11 тыс. тонн бумаги, 3,5 тыс. тонн картона, 7,5 млн штук общих и 65 млн штук ученических тетрадей в год. Янгиюльская целлюлозно-бумажная фабрика производит 20 тыс. тонн хлопковой целлюлозы, 12 тыс. тонн высококачественной писчей бумаги в год.

В нашей стране ускоренными темпами развивается производство обуви и фарфоровых изделий, различных предметов народного потребления.

Укрепилась база промышленности строительных материалов, расширилось строительство высотных зданий и жилья.

Транспорт и связь

В годы независимости в Узбекистане развивалась транспортная система – железные и автомобильные дороги, воздушный, подземный и водный транспорт. Узбекистан, предоставив своих строителей, финансовые и технические средства, принял активное участие в строительстве железной дороги Теджен – Серахс – Мешхед, соединяющей Центральную Азию с Ираном и Турцией. Эта железная дорога, протяженностью в 295 км, была пущена в эксплуатацию в мае 1996 г. В результате Уз-

бекистан получил возможность поставлять свою продукцию в эти страны.

По инициативе Президента Ислама Каримова в первые, самые сложные, годы независимости были начаты работы по строительству железной дороги в направлении Навои – Учкудук – Султан Увайстог – Нукус, которая должна была соединить города и кишлаки пустыни Кызылкум и Устюрта и имела огромное значение в жизни нашей страны.

В 1992–1993 гг. был разработан технико-экономический проект строительства железной дороги. В 1994–2002 гг. была построена и сдана в эксплуатацию железная дорога Навои – Учкудук – Султан Увайстог – Нукус протяженностью 342 км, строительство которой обошлось в 38,9 млрд сумов. 22 августа 2002 г. началось движение пассажирских поездов по этой дороге. В Мискине, Турткуле, Элликкале, Караузаке, Бериуни были построены новые временные вокзалы, десятки новых станций, жилые дома для железнодорожников. Железнодорожные вокзалы Нукуса, Учкудука были полностью реконструированы. Было создано 1750 новых рабочих мест.

«Вместе с созданием единой железнодорожной системы в Узбекистане, освоением комплекса месторождений полезных ископаемых в регионе, производства и экономии большого количества валютных средств сближение расстояний между людьми также даст возможность открыть множество новых рабочих мест, построить крупные промышленные предприятия в городах и кишлаках и, самое главное, развивать малый и средний бизнес на местах».

И.А. Каримов. Поздравление строителей железной дороги
Навои – Учкудук – Султан Увайстог – Нукус

Шло интенсивное строительство еще одной железной дороги: Ташгузар – Байсун – Кумкурган, имеющей большое значение для создания единой системы железных дорог в Узбекистане. В 2003 г. был построен ее участок Ташгузар – Дехканабад, на котором началось движение рабочих поездов. В Термезе был построен и пущен в эксплуатацию новый вокзал, в Ташкенте – вагоноремонтный завод. Над Амударьей был сооружен 681-метровый автомобильно-железнодорожный мост.

В годы независимости также продолжилось строительство Ташкентского метро, имеющего 30-летнюю историю. В 1971–1977 гг. была построена и пущена в экс-

платацию Чиланзарская линия метро, в 1984–1991 гг. – Узбекистанская линия. В 1992 г. институт «Ташметрострой» разработал технико-экономическое обоснование строительства Юнусабадской линии, состоящей из 9 станций, и начались строительные работы. В августе 2001 г. была сдана в эксплуатацию первая ветка Юнусабадской линии, состоящая из 6 станций – «Мингурик», «Юнус Раджаби», «Абдулла Кадыри», «Минор», «Бадамзар» и «Хабиб Абдуллаев» и налажена перевозка пассажиров. На их сооружение было потрачено 38 млрд сумов.

Ташкентское метро ежедневно обслуживает 370–380 тыс. пассажиров. В 2001 г. метрополитеном пользовались в общей сложности более 142 млн человек. Ташкентское метро превратилось в быстрый и надежный вид транспорта, облегчающий жизнь нашего народа, сокращая большие расстояния.

Активно велось строительство автомобильных дорог. В 1991–2001 гг. были построены автомобильные дороги протяженностью 727 км, 460 мостов и переходов, около 4000 тыс. автопавильонов. Были реконструированы внутренние дороги в городах и кишлаках. Была построена часть международной дороги Ташкент – Ош, ведущая из Ангрена в Фергану. В этом направлении на перевалах Камчик и Резак были прорыты туннели, предназначенные для автомобильного движения. Были реконструированы Большой узбекский тракт, дорога Ташкент – Алматы. В Ташкенте была построена малая кольцевая дорога протяженностью 32 км.

Узбекистан принимает активное участие в строительстве транспортного коридора Европа – Кавказ – Азия (ТРАСЕКА) с целью возрождения Великого шелкового пути. Активно строится автомагистраль Андижан – Ташкент – Нукус – Кунград протяженностью 2294 км как часть транспортного коридора ТРАСЕКА. Построен и сдан в эксплуатацию наиболее сложный ее участок – 100-километровая автодорога между городами Ангрэн и Ханабат и туннели на перевалах Камчик и Резак, предназначенные для автомобильного движения. Завершение строительства этой магистрали имеет большое значение для Узбекистана и создает благоприятные условия для дальнейшего развития торгово-экономических и культурных связей нашей республики со странами Востока и Запада.

28 января 1992 г. с целью развития воздушного транспорта в нашей стране была создана Национальная авиакомпания «Узбекистон хаво йуллари». Компания установила воздушное сообщение между Узбекистаном и



Новые международные аэропорты в Ташкенте, Ургенче, Самарканде, Бухаре.

крупными городами мира, пополнила свой авиапарк такими суперсовременными воздушными судами, как «А-310», «Боинг-757», «Боинг-767», «RJ-85». Зал ожидания Ташкентского аэропорта, аэропорты Бухары, Самарканды и Ургенча были реконструированы в соответствии с мировыми стандартами.

За время своей 10-летней активной деятельности Национальная авиакомпания «Узбекистон хаво йуллари» установила воздушное сообщение с 20 развитыми странами мира, 40 ее представительств действуют в различных странах. Компания уже обслужила более 20 млн пассажиров. Национальная авиакомпания «Узбекистон хаво йуллари» признана в мире как обеспечивающая безопасность полетов.

В нашей стране в соответствии с мировыми требованиями развиваются почта, телефон, телеграф, радио и телевидение. Количество телефонов, установленных в нашей республике за последние 10 лет, увеличилось более чем в 10 раз. Ташкентская междугородная телефонная станция обеспечивает телефонную связь со всеми странами мира.

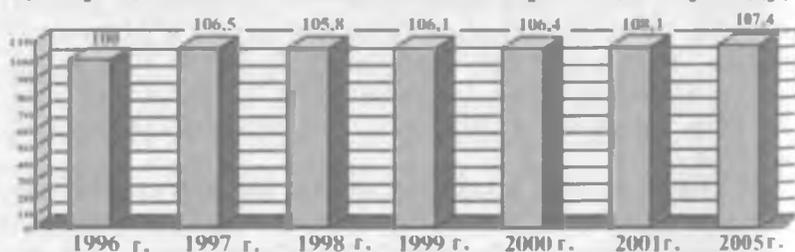
В годы независимости с целью развития коммуникационной отрасли было установлено сотрудничество с десятками иностранных фирм и компаний.

Совместная узбекско-американская компания «Уздунробита», образованная в 1991 г., первой в Центральной Азии создала национальную систему сотовой связи. В течение прошедших 11 лет «Уздунробитой» в 20 крупных городах, на автомобильных дорогах и в горных районах были построены станции, радиорелейные линии, технико-инженерные ветки, системами сотовой связи было охвачено 90% территории республики.

Создано совместное узбекско-американское предприятие, предоставляющее международный автоматический роуминг в Узбекистане – компания сотовой связи «Коском». Компания «Коском» предоставила узбекистанским абонентам возможность пользоваться сотовой связью, соединяющей 20 стран мира. Кроме того, в Узбекистане осуществляют свою деятельность в условиях конкуренции еще пять иностранных компаний сотовой связи.

Таким образом, коренные экономические преобразования, проведенные в нашей стране в годы независимости, дали плодотворные результаты. В 1991–2002 гг. было построено 1872 предприятия и других производственных объединений, освоено производство более 9,5 тыс. новых видов продукции. Если принять объем промышленных товаров, произведенных в нашей республике в 1991 г., за 100%, то в 1992 г. он снизился до 94,5%, а в 1993 г. уже равнялся 98,1%. К 1995 г. была достигнута стабилизация макроэкономики и, начиная с 1996 года, обеспечен непрерывный рост.

Рост промышленности в 1996–2005 гг.
(в процентном соотношении к прошедшему году)



Сельское хозяйство

Хлопководство считается в Узбекистане ведущей отраслью сельского хозяйства. Если в Централь-



Хлопковый хирман.

ной Азии выращивается 2 млн тонн хлопкового волокна в год, то 1,4 млн из них являются узбекским волокном. Узбекистан стоит на *четвертом* месте в мире по производству хлопка и на *втором* – по его экспорту.

В нашей республике уделяется большое внимание улучшению продуктивности и качества хлопка. С этой целью строится ряд водохранилищ и искусственных каналов, осуществляются меры по улучшению мелиоративного состояния земель. Учитывая нехватку воды, начиная с 1998 года в хлопководстве используется капельное орошение на основе израильской технологии.

По инициативе андижанских хлопководов используется технология посева хлопка под пленкой. Этот способ создал прочную основу для раннего посева хлопка, его созревания в краткие сроки и получения высокого урожая. Несмотря на сокращение земель, на которых выращивается хлопок, в нашей республике заготавливается 3,5 млн тонн хлопка-сырца в год. Также Узбекистан занимает ведущее место в мире по производству кенафа и табака.

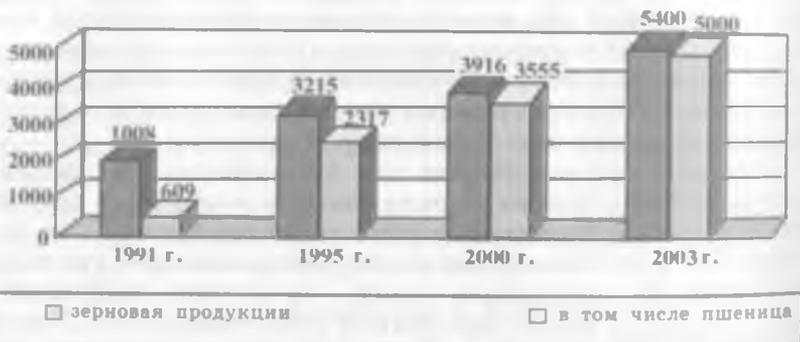
В годы суверенного развития в республике была поставлена задача – добиться зерновой независимости. Была изменена структура посевных площадей, хозяйства получили самостоятельность и сами могли решать, какую культуру засевать. На орошаемых полях увеличился посев пшеницы. Если в 1991 г. доля зерновых культур на посевных площадях составляла 18,8%, то в 1998 г. она увеличилась до 36%, в результате чего значительно увеличилось производство пшеницы. Если в 1991 г. было выращено 1,9 млн тонн зерна, в том числе 600 млн тонн пшеницы, то в 2002 г. было выращено 5,4 млн тонн зерна, в том числе более 5,0



Уборка хлеба.

млн тонн пшеницы. Средняя производительность на орошаемых землях достигла 48,0 центнеров с гектара. В Андижанской области добились рекордного результата – с каждого гектара было собрано более 75 центнеров урожая.

Рост производства зерна, тыс. т



Таким образом, в результате мероприятий, осуществленных в годы независимости, нашей страной была достигнута полная зерновая независимость, выполнена историческая задача обеспечения нашего народа собственным зерном, собственным хлебом. Это достижение является результатом обновления жизни села, осуществляемых аграрных реформ.

В нашей республике постоянно растет производство муки и изделий из нее, мясомолочной продукции, сахара и изделий из него. Следующий пример является ярким доказательством этого: если в 1991 г. доля продуктов питания составляла 73,8% импорта республики, то в

2000 г. этот показатель снизился на 15%. Другими словами, в республике стали выращивать все основные продукты питания, необходимые для потребления.

В нашей республике также достигнуты большие успехи в выращивании овощей, фруктов и винограда. В год выращивается около 5 млн тонн овощей и фруктов.

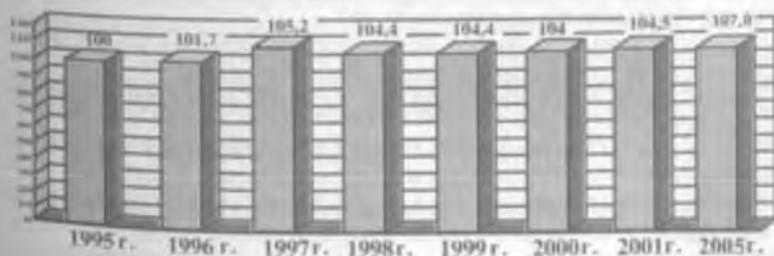
Развиваются животноводство, пчеловодство и коконоводство. В хозяйствах республики имеется 5,7 млн голов скота и 10 млн голов овец и коз, растет заготовка мясомолочной продукции. В год выращивается около 30 тыс. тонн коконов, 21 тыс. из которых перерабатывается на предприятиях республики в шелковую пряжу, а остальные экспортируются. На мировом рынке высок спрос на хлопок, коконы, каракулевые шкурки, кожаное сырье Узбекистана.

Таким образом, в результате непрерывной работы по развитию многоотраслевого сельского хозяйства наша республика добилась значительных успехов. Если в 1990–1995 гг. выращивание сельскохозяйственной продукции сократилось на 11%, то в последующие годы добились его непрерывного роста. Этот рост составил в 1997 г. 105,6, в 2000 г. – 103,2, в 2001 г. – 104,5, в 2002 г. – 106,1, в 2004 г. – 110,1, в 2005 г. – 106,2% относительно прошедшего года.

Рост валового внутреннего продукта

В годы независимости была создана прочная основа для стабилизации и обеспечения стабильного роста валового внутреннего продукта (ВВП). Если в 1990–1995 гг. валовой внутренний продукт сократился на 19%, а начиная с 1996 года среднегодовой темп прироста ВВП составлял более 4,0%, то в 2004 г. он составил 107,7%.

Рост валового внутреннего продукта в 1995–2005 гг. (в процентном отношении к прошедшему году)



Объем валового внутреннего продукта является основным показателем, определяющим экономическое положение любой страны. В 2001 г. Узбекистан первым среди стран СНГ не только вышел на уровень начала реформ – 1991 г., но и добился прироста до 103%.

Показатель роста экономики в 2005 г. составил 30,1% по отношению к 2000 году, 28,2% по отношению к 1991 году.

В годы независимости возрос объем внешней торговли. Судя по результатам 2004 г., внешнеторговый оборот республики составил 8,7 млрд долларов США. Это почти вдвое больше показателя 1992 г. Продукция Узбекистана экспортируется в 80 стран мира. Положительное внешнеторговое сальдо составило в 2004 г. 1037 млн долларов США, а в 2005 г. – 1,3 млрд долларов США.

? *Вопросы и задания*

1. Почему в 1991–1994 гг. экономические показатели снизились?
2. Какие критерии были взяты за основу стабилизации экономики?
3. В каких отраслях экономики осуществлялись экономические реформы?
4. Из каких источников привлекались инвестиции в экономику?
5. Расскажите о привлечении иностранных инвестиций в народное хозяйство республики.
6. Как развивалась машиностроительная промышленность?
7. Расскажите о развитии металлургии и горнодобывающей промышленности.
8. Что вы знаете о создании совместного предприятия «УзДЭУ-авто»?
9. Что вы знаете о «СамКочавто»?
10. Как была достигнута нефтяная независимость?
11. Расскажите о создании Шуртанского газо-химического комплекса.
12. Какие новые предприятия легкой промышленности были построены в годы независимости?
13. Что вы знаете о развитии транспортной системы республики?
14. Какие изменения произошли в системе связи?
15. Какие меры были предприняты на пути развития сельского хозяйства?
16. Как была достигнута зерновая независимость? Каково ее значение?
17. Как проходил процесс производства валового внутреннего продукта?
18. Какие изменения произошли в сфере внешней торговли?

§ 15. Социальная защита населения и укрепление межнационального согласия

В самом начале реформ, проводимых в Узбекистане, их целью стало создание достойных условий для жизни и работы людей. Причина этого заключается в том, что невнимание к социальным проблемам создаёт большую угрозу для стабильности и национальной безопасности. Социальная защита людей на всех этапах перехода к рыночным отношениям стала преобладающим направлением в политике государства.

«Одним из ведущих принципов, на которых основывается путь обновления и прогресса Узбекистана, является проведение на всех этапах рыночных преобразований сильной упреждающей социальной политики».

И.А. Каримов. Узбекистан: национальная независимость, экономика, политика, идеология. Сочинения. Т. 1. С. 306

Меры по сохранению уровня доходов населения

Первые этапы перехода к рыночной экономике связаны с такими явлениями, как выведение собственности из распоряжения государства, освобождение цен, сокращение заработной платы, появление малоимущего слоя населения. По этой причине особое внимание уделялось сохранению уровня доходов населения Узбекистана.

В первую очередь были приняты меры по сохранению уровня доходов населения в условиях изменения цен на товары народного потребления и резкого обесценивания денег. С этой целью в январе 1993 г. была учреждена единая тарифная сетка заработной платы. Эта мера предоставила возможность через тарифные коэффициенты непосредственно связать заработную плату сотрудников с минимальной заработной платой. Благодаря постоянному увеличению минимальной заработной платы росла и заработная плата населения, его денежные доходы. Если в 1994 г., согласно тарифной сетке, минимальная заработная плата составляла 150 сум., в 1995 г.

– 250 сум., в 1996 г. – 600 сум., в 1997 г. – 750 сум., в 1998 г. – 1100 сум., в 1999 г. – 1750 сум., в 2000 г. – 2450 сум., в 2001 г. – 3430 сум., с 1 апреля 2002 г. – 3945 сум., с 1 августа 2002 г. – 4535 сум., то с 1 мая 2003 г. она достигла 5440 сум. Месячная зарплата сотрудников организаций возрастала согласно коэффициенту тарифной сетки, исходя из минимальной заработной платы. Заработная плата сотрудников предприятий, например в промышленности, транспорте, связи, строительстве, информационно-вычислительной отрасли, возрастала ещё большими темпами.

Размер пенсий и стипендий студентов также рос в соответствии с ростом минимальной заработной платы. В нашей стране пенсию получают 2 млн 640 тыс. граждан, государственная пенсия выплачивается инвалидам – лицам, потерявшим работоспособность. В 2000 г. такие выплаты достигли 187, 8 млрд сум.

Размер стипендий, выдаваемых студентам, в 1998–2000 гг. увеличился в 3,8 раза. В 2000 г. 142 тыс. студентов высших учебных заведений получили стипендию общим размером в 6 млрд 600 млн сум.

В результате этих мер, осуществлённых государством, было предотвращено резкое снижение уровня доходов населения.

Защита внутренне-го потребительско-го рынка

Конечно, уровень жизни населения связан с внутренним рынком, ценами на продовольствие и бытовые товары. В процессе освобождения цен, осуществлённом на первом этапе реформ, были приняты меры по социальной защите населения, контролю за внутренним рынком со стороны государства.

Поэтапное освобождение цен началось с января 1992 года, при этом были заранее предусмотрены меры, направленные на социальную защиту населения. Согласно постановлению Кабинета Министров «О мерах по освобождению цен», начиная с 10 января 1992 г. был осуществлён переход на договорные (свободные) цены и тарифы на производимые в Узбекистане промышленные товары, технические средства, некоторые разновидности товаров народного потребления, а также оказываемые услуги. С целью защиты населения правительство определило предельные цены на ограниченный круг продуктов питания и промышленных товаров, максимальные тарифы на некоторые виды оказываемых услуг. В связи с

Этим часть расходов на выращивание зерна, пшеницы, производство муки и других продуктов питания была оплачена из бюджета республики. Ущерб, понесённый от предоставления бесплатных завтраков учащимся и студентам, был возмещён государством; предприятиям, производящим некоторые виды товаров и лекарств, предназначенных для детей, были выданы государственные дотации.

В 1993 г. значительно сократился список товаров и услуг с регламентированными ценами. Прекратилось государственное регулирование оптовых договорных цен.

В октябре — ноябре 1994 г. были освобождены цены на основные товары народного потребления, повысились тарифы на транспортные и коммунальные услуги. Однако, с целью социальной защиты населения, цены на хлеб и муку, оплата жилья и коммунальных услуг, общегородского транспорта не были полностью возложены на плечи населения, а были частично покрыты государственными дотациями.

Процесс освобождения цен прошёл без социальных потрясений, так как государство контролировало внутренний рынок. Государство образовало различные компенсационные фонды, учредило пособия на детей, широко применяло денежные выплаты населению в форме компенсационных выплат. Часть расходов предприятий на оказание социальной помощи своим сотрудникам покрывалась за счёт бюджетных средств. Разница в цене на товары широкого потребления и множество видов услуг также покрывалась за счёт государственного бюджета. Действовали такие льготы, как бесплатное питание учащихся начальных школ, детей в возрасте до двух лет, сниженные цены на питание всех учащихся и студентов. Некоторым категориям граждан в частную собственность было бесплатно предоставлено жильё. На первом этапе реформ затраты на социальную защиту составили почти треть бюджета республики.

**Социальная защита
малообеспеченных
слоёв населения**

Были приняты меры для социальной защиты малообеспеченных слоёв населения за счёт средств государственного бюджета.

В их число входят пенсионеры, инвалиды, многодетные семьи и семьи с низким доходом, безработные, учащаяся молодёжь. В 1991—1994 гг. за счёт государственного бюджета была оказана материальная помощь по различным направлениям.



В детском доме.

С целью поддержки школьных учителей, воспитателей детских домов, дошкольных и внешкольных учреждений, профессорско-преподавательского состава высших и средних специальных учебных заведений, научных, творческих и медицинских работников им были бесплатно переданы в собственность государственные квартиры, предоставлены льготы по оплате за жильё и коммунальные услуги.

Одиноким пенсионерам были освобождены от уплаты за жильё и коммунальные услуги, им была предоставлена возможность бесплатно приобретать определённое количество медикаментов и самых необходимых товаров и пользоваться городским транспортом.

С целью социальной защиты учащихся и студентов за счёт государственного бюджета покрывалась часть издержек на их питание, часть издержек школьных кухонь и столовых, им была предоставлена возможность пользоваться городским транспортом за умеренную плату и другие привилегии. Использовался привилегированный порядок приобретения мебели и ковров для молодёжи.

24 августа 1994 г. был обнародован Указ Президента «О мерах по усилению социальной защиты малообеспеченных семей». Согласно указу, с октября 1994 года были внесены поправки в основные направления политики социальной защиты населения. Причина этого в том, что раньше социальная помощь осуществлялась по 30 различным отраслям и направлениям только за счёт

республиканского бюджета, а это вело к растрате средств. Мероприятия, проведённые в 1992–1994 гг., были направлены на массовую социальную защиту и не имели достаточного эффекта в поддержке граждан, действительно нуждающихся в помощи.

В 1994 году был осуществлён переход от необоснованно уравнительной системы социальной защиты к системе, охватывающей определённые категории населения. Через махалли стала оказываться материальная помощь детям, престарелым и семьям с низким уровнем доходов. Были введены оказание материальной помощи малоимущим семьям, выдача пособий семьям с малолетними детьми до достижения ими 2 лет, а также выдача единовременных пособий семьям, имеющим детей до 16 лет. В махаллях были созданы специальные фонды за счёт средств республиканского и местного бюджетов, а также за счёт средств, добровольно перечисляемых предприятиями, организациями и отдельными гражданами. В 1995 году через махаллинские комитеты 500 тыс. семей получили пособия общим размером 6 млрд сум.

Год за годом рос объём помощи, оказываемой малообеспеченным семьям. Только в 2000 году через махалли малообеспеченным слоям населения была оказана материальная помощь в размере 54,3 млрд сум. в виде пособий и других выплат.

Проводимая в Узбекистане социальная политика способствует обеспечению мира и благополучия в основной ячейке общества – семье, повышению роли женщины в семье. 1998 год был объявлен «Годом семьи», 1999 – «Годом женщин», 2000 – «Годом здорового поколения», 2001 – «Годом матери и ребёнка», 2002 – «Годом пожилых людей», 2003 – «Годом махалли», 2004 – «Годом доброты и милосердия», 2005 год – «Годом здоровья». В эти годы были осуществлены мероприятия по укреплению семьи, повышению роли женщин в обществе, воспитанию здорового и образованного молодого поколения, поддержке престарелых, оживлению деятельности махалли.

Также были приняты меры для защиты сбережений населения. Согласно Указу Президента от 20 декабря 1995 г. «Об индексации денежных средств населения в сберегательных банках и по государственному страхованию», были индексированы сбережения более 3 млн вкладчиков в размере 35 млрд сум, вложенных до января 1992 г. Люди, вложившие деньги в банки, начиная с 1996 года получили возможность вернуть свои деньги.

В результате сильной социальной политики Узбекистан, до начала реформ находившийся в самых неблагоприятных условиях, смог устранить социальные противоречия. Дальновидные социальные меры, предпринятые заранее, обеспечили социально-экономическую стабильность в нашей стране.

Коммунальные услуги Благодаря обретению независимости новое развитие получила сфера оказания населению коммунальных услуг. Предприятия по оказанию коммунальных услуг были полностью приватизированы, сложился рынок коммунальных услуг. По данным на 1 августа 2002 г., в нашей республике открылось более 63 тыс. предприятий по оказанию частных коммунальных услуг населению, где занято 135 тыс. человек. налажено обслуживание на дому по заказам клиентов.

Разработана программа обеспечения сельского населения питьевой водой и природным газом. В результате мероприятий по осуществлению этой программы в 1991–2000 гг. было введено в эксплуатацию 22,6 тыс. км водопровода и 54,1 тыс. км газопровода. Только в 2001 г. было построено и сдано в эксплуатацию 1787,2 км водопровода и 3042,7 км газопровода. В том же году питьевая вода впервые была доставлена в 383 кишлака, 539 кишлаков были обеспечены природным газом.

В годы независимости уровень обеспечения сельского населения природным газом вырос с 17 до 68%, питьевой водой – с 52 до 75%. За этот период протяженность сельских газопроводов увеличилась в 7 раз, водопроводов – в 2,2 раза.

Активизировалось строительство жилья для населения. В 1991–2000 гг. были построены и сданы в эксплуатацию 70 млн кв. м жилья.

Забота о здоровье населения Забота о здоровье населения является составной частью проводимой в Узбекистане социальной политики. Конституция Республики Узбекистан, законы «О профилактике заболеваемости СПИДом» (1991), «О государственном санитарном контроле» (1992), «О защите здоровья граждан» (29 августа 1996 г.), «О медикаментах и фармацевтической деятельности» служат правовой гарантией защиты здоровья населения.

В условиях перехода к рыночной экономике были осуществлены мероприятия по приватизации медицинских учреждений. В 1991–1996 гг. было приватизировано всего 342 медицинских учреждения, из них 249 зубо-

протезных учреждений и стоматологических поликлиник, в 1999–2001 гг. – 154 медицинских объекта. Стали создаваться объекты, оказывающие частную медицинскую помощь. В 2001 году число негосударственных учреждений и фирм, получивших лицензию Министерства здравоохранения на осуществление профессиональной деятельности, достигло 1700, оказывающих частную медицинскую помощь – 4000.

Деятельностью по оказанию медицинской помощи населению руководят Министерство здравоохранения республики, его управления в областях и городе Ташкенте, городские и районные отделения. Федерация профсоюзов Узбекистана, Общество Красного Полумесяца, республиканские фонды «Соглом авлод учун» («За здоровое поколение»), «Меҳр-шафкат» («Милосердие»), «Согломлаштириш ва спорт» («Здоровье и спорт»), фонд инвалидов оказывают помощь в развитии отдельных отраслей здравоохранения.

В нашей республике уделяется особое внимание защите здоровья матерей и детей. По поручению правительства были разработаны «Национальная программа укрепления здоровья женщин и детей», «Комплексная программа оздоровления молодого поколения». Их претворение в жизнь дало положительные результаты. Во всех городах и районах были образованы центры «Матери и ребёнка». В городах Нукус, Наманган, Карши, Джизак были открыты филиалы Республиканского научно-исследовательского института акушерства и гинекологии. Тысячи детских поликлиник, акушерско-гинекологических кабинетов, родильных домов, консультаций «Брак и семья» и медицинско-генетических консультационных пунктов оказывают медицинскую помощь матерям и детям. С целью укрепления молодых семей 311646 из них были взяты под патронажный контроль, 102390 молодых людей прошли медицинский осмотр, 89123 молодые семьи прошли обучение основам семьи и брака. В результате заботы, проявленной о детях, резко сократилась детская и материнская смертность. Если в 1991 году детская смертность составляла 51,4 на каждую 1000 новорождённых, то в 1999 году этот показатель сократился до 20,2, т. е. в 2,5 раза. В эти же годы материнская смертность снизилась с 65,3 на каждые 100 тыс. живых детей до 31, т. е. сократилась в 2,1 раза.

В результате осуществления в Узбекистане австрийского проекта «Киндердорф» (детские махалли) большинство детей-сирот получают возможность жить в полноценной семье.

Указ Президента республики от 10 ноября 1998 г. «О Государственной программе реформирования системы здравоохранения в Республике Узбекистан» и соответствующее постановление правительства имели особое значение для улучшения качества оказания медицинских услуг населению. Были осуществлены крупномасштабные мероприятия по претворению в жизнь указанной государственной программы.

В марте 2001 года на базе 1-й клинической больницы, находящейся в ведении Министерства здравоохранения, был создан научный центр по оказанию срочной медицинской помощи. На его строительство было потрачено 4 млрд сум. В центре круглосуточно оказывают срочную медицинскую помощь 8 хирургических центров на 760 мест. Согласно государственной программе, филиалы центра по оказанию срочной медицинской помощи созданы и осуществляют деятельность в Республике Каракалпакстан и во всех областях республики, их отделения также имеются в 171 районной больнице. Центр и его филиалы оснащены самым современным медицинским оборудованием, изготовленным в развитых странах. Для его приобретения правительством Испании был выделен кредит 10 млн евро, правительством Японии – грант на 7 млн долларов. Кредиты и гранты выделяют также Германия, США, Израиль. США, Германия и другие государства оказывают безвозмездную помощь медицинским оборудованием и медикаментами.

В годы независимости была создана развитая система оказания медицинской помощи населению. В 1991–2001 гг. были построены и сданы в эксплуатацию больницы на 19,5 тыс. мест, поликлиники на 95,7 тыс. посещений. Если в 1991 году количество больниц составляло 1300, в 2001 году их число превысило 1500. Число амбулаторий-поликлиник возросло с 3 до 4,8 тыс., т. е. увеличилось в 1,6 раза. В сельской местности открылось более 1600 врачебных пунктов.

В нашей республике особое внимание уделяется повышению квалификации и переподготовке врачей, работе по подготовке молодых врачей. В этом направлении осуществляют деятельность 7 высших и средних медицинских учебных заведений и колледжей. Число врачей различных специальностей, оказывающих населению медицинскую помощь, увеличилось на 1000. В Узбекистане на одного врача приходится около 300 человек, и этот показатель намного выше аналогичных показателей во многих других странах.

В первые годы независимости существовали большие трудности в обеспечении населения медикаментами, которые изготавливали всего два предприятия. Они удовлетворяли потребность населения в медикаментах всего лишь на 1–1,5%. Поэтому одной из актуальных задач стало развитие ускоренными темпами фармацевтической промышленности.

В 1993 году по указу Президента И.А. Каримова было создано акционерное предприятие «Узфармсанотат», на которое была возложена задача налаживания производства медикаментов для населения республики. В 1994–2002 гг. в фармацевтическую отрасль было привлечено 50 млн долларов США. Были созданы совместные предприятия при участии инвестиций Швеции, Великобритании, Германии, Чехии, России, Индии и других стран. В 2002 году число предприятий, производящих медикаменты, достигло 61.

Если в 1994 году фармацевтические предприятия произвели 34 вида продукции на сумму в 47,2 млн сум, то в 2001 году – 340 видов продукции на общую сумму 12 млрд сум.

Если в 1994 году потребность населения в медикаментах за счёт продукции, произведённой в Узбекистане, удовлетворялась только на 4,5%, то в 2001 году этот показатель вырос до 25%. Медикаменты завозятся более чем из 50 стран. Начиная с 2001 года организации, завозящие медикаменты из-за рубежа, освобождены от налога на добавленную стоимость.

В обеспечении населения медикаментами большую роль играют аптеки. В 1994 году было создано государственное акционерное общество «Дори-дармон». Было приватизировано большинство из 2525 государственных аптек. В 2001 году количество частных аптек достигло 2722.

В годы независимости было налажено оказание медицинской помощи широким слоям населения, улучшилось качество оказываемых медицинских услуг.

Обеспечение межнационального мира

В обеспечении общественно-политической стабильности в республике велика роль межнациональных факторов. С древних времён в нашей стране в дружбе и добрососедстве жили представители различных культур и цивилизаций – разные народы и этнические группы. Миграционная политика царской России, а впоследствии бывшего Союза привела к ещё большему разнообразию этнического состава населения.

В период обретения независимости в Узбекистане проживали представители более 120 народов и народностей. Узбекистан пошёл по пути обеспечения мира между народами, укрепления многонационального общества.

Была создана правовая основа, обеспечивающая межнациональный мир.

В Конституции Республики Узбекистан установлено: «Народ Узбекистана составляют граждане Республики Узбекистан независимо от их национальности», «Все граждане Республики Узбекистан имеют равные права и свободы и равны перед законом без различия пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения».

Конституция Республики Узбекистан, статьи 8, 18

В Узбекистане принято уважать языки, обычаи и традиции всех народов и народностей, созданы условия для их развития. Благодаря мудрой национальной политике представители всех национальностей, проживающие в Узбекистане, сплочаются на единой этнокультурной основе.

Уже в 1989 году в Узбекистане стали создаваться национально-культурные центры различных народов и народностей, проживающих в республике, число которых уже в том году достигло 12. В 1989 году при Министерстве культуры был создан Республиканский центр межнациональной культуры. Благодаря возможностям, появившимся в годы независимости, этот процесс получил бурное развитие. В 2002 году в нашей республике действовало 120 национально-культурных центров.

Национально-культурные центры ведут деятельность по трём основным направлениям:

- возродить свой язык, культуру, обычаи и традиции, оживить связи с исторической Родиной;
- признать Узбекистан своей настоящей Родиной и преданно служить ему;
- жить в дружбе, сотрудничестве и мире с узбекским народом, давшем название государству Узбекистан, знать его язык, культуру и историю.

Деятельность национально-культурных центров обогащалась и обновлялась с каждым годом. По их инициативе и под их руководством начали работать кружки по различным направлениям. Среди них:

- кружки по изучению своей национальной культуры, языка, традиций, истории;
- кружки по изучению истории, культуры и языка Узбекистана;
- кружки национальной музыки, танцев и ремёсел.

В январе 1992 года Центр межнациональной культуры был преобразован в Центр интернациональной дружбы. Основное внимание в его деятельности уделялось сплочению народов и народностей. В 1996 году при содействии государства Центр интернациональной дружбы и национально-культурные центры поселились в величественном здании на улице Бабура, которое получило название **Дворца народов**.

Во время официальных визитов за рубеж в составе правительственных делегаций Узбекистана присутствуют и руководители соответствующих национально-культурных центров. Представители государственных делегаций, прибывающих в Узбекистан, посещают национально-культурные центры своих народов, где проводят собеседования. Проводятся мероприятия по укреплению сотрудничества национально-культурных центров с посольствами и дипломатическим корпусом, работающими в Узбекистане. Отмечаются дни соответствующих национальных праздников, проводятся фестивали. Организуются художественные выставки, посвящённые знаменитым художникам, писателям, поэтам, учёным, деятелям культуры и искусства каждого народа.

Представители всех народов и народностей, проживающих в Узбекистане, активно участвуют в проведении праздников республиканского масштаба – Дня независимости, Навруза. Выступления участников художественной самодеятельности – русских, украинцев, азербайджанцев, казахов, татар и представителей других народов – всегда вызывают горячий отклик зрителей.

Представители всех народов и народностей считают Узбекистан своей общей родиной, способствуют его процветанию. Это результат мудрой национальной политики, проводимой в Узбекистане.

Дружеские и добрососедские отношения между проживающими в Узбекистане народами обеспечивают меж-

национальный мир и служат прочной основой для дальнейшего стабильного развития Узбекистана.

? Вопросы и задания

1. Почему социальная защита населения является приоритетным направлением государственной политики?
2. Какие мероприятия были осуществлены для сохранения уровня доходов населения?
3. Как были освобождены цены?
4. Как осуществлялась социальная защита малообеспеченных слоёв населения в 1991–1994 гг.?
5. Какие изменения произошли в области социальной защиты малообеспеченных слоёв населения в 1994 г.?
6. Как в Узбекистане проявляется забота о семье, детях, женщинах?
7. Какое мероприятие было осуществлено в области защиты сбережений населения?
8. Знаете ли вы, представители каких народов и народностей проживают в Узбекистане?
9. Почему в Узбекистане придерживаются принципа сохранения межнационального мира?
10. Что является правовой основой обеспечения межнационального мира?
11. Что стало причиной создания национально-культурных центров?
12. Когда был создан Центр межнациональной культуры, какую деятельность он осуществлял?
13. Напишите реферат об обеспечении межнационального мира в Узбекистане.

§ 16. Укрепление безопасности Родины

Обеспечение национальной безопасности

Вопросы обеспечения национальной безопасности, сохранения территориальной целостности страны находились в центре внимания нашего государства с первых дней независимости. Международная обстановка, ситуация после распада Союза, конфликты в соседних государствах – Афганистане и Таджикистане – требовали срочного укрепления границ, создания вооружённых сил. По этой причине началась разработка законов, определяющих концепцию национальной безопасности и её правовые основы.

В 1995 году при Президенте Республики Узбекистан был создан орган, занимающийся обеспечением национальной безопасности нашей страны, – Служба национальной безопасности Республики Узбекистан. В августе



Президент И.А. Каримов беседует с защитниками Родины.

1997 года был принят Закон «О концепции национальной безопасности Республики Узбекистан». В этом документе подчёркивалось, что создание эффективной системы национальной безопасности в ситуации, когда усилились религиозный экстремизм, международный терроризм, организованная преступность, составляет одну из важнейших задач государства. Служба национальной безопасности была укреплена до той степени, которой требовало сложившееся положение.

Конечно, у независимого Узбекистана были и внешние, и внутренние враги. Самое опасное – это угроза, которую представляют для существования нашего общества внутренние враги. В декабре 1991 г. в Намангане, 16 февраля 1999 г. в Ташкенте были осуществлены террористические акты. В результате террористических актов, организованных в Ташкенте политическими и религиозными экстремистами, погибли 16 человек, 120 получили ранения. В столице республики экстремисты, заложив в машины самодельные бомбы, какие используют террористы Афганистана и Чечни, взорвали их перед важнейшими учреждениями. Эта страшная трагедия показала, что обиженный враг готов уничтожить даже своих родных, преданно служащих независимому Узбекистану. Однако злые намерения организаторов событий 16 февраля не осуществились. Глава нашего государства и другие руководители нашего государства остались живы. Террористы понесли заслуженное наказание.



Трагедия 16 февраля 1999 года.



Оружие и предметы, изъятые у религиозных экстремистов и террористов.

Мир и стабильность на нашей Родине – дело всей нашей жизни. Террористические акты, совершённые в Ташкенте, показали, что нужно соблюдать бдительность, быть готовыми защищать нашу независимость. На заседании Кабинета Министров через 2 часа после трагических событий 16 февраля 1999 года Президент Узбекистана обратился к народу со следующими словами:

«Я от всего сердца призываю людей быть начеку, быть осторожными, бдительными. Может быть, это кому-то покажется излишним. Но когда я говорю о бдительности, осторожности, то имею в виду события, подобные сегодняшним».

И.А. Каримов. Сочинения, том 8. С. 6

В то время, когда во многих странах СНГ наблюдался рост правонарушений, в Узбекистане число совершённых преступлений сокращалось. При этом дело было не в жестокости наказания, как утверждали некоторые, а в последовательной системе уголовного законодательства и чёткой деятельности правоохранительных органов.

Тысячи сотрудников национальной службы безопасности, прокуратуры, милиции и государственной автомобильной инспекции дни и ночи защищают жизнь, имущество, здоровье, честь и достоинство граждан. Для обеспечения своей безопасности Узбекистан сотрудничает с Организацией Объединённых Наций, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе и другими международными организациями.

**Вооружённые Силы
Узбекистана — опора
безопасности**

Национальная безопасность связана, в первую очередь, с обороноспособностью страны. По этой причине были приняты меры для укрепления обороноспособности Узбекистана. В сентябре 1991 года было сформировано Министерство обороны Республики Узбекистан. На основании постановления парламента Республики Узбекистан, принятого 14 января 1992 г., «О передаче в распоряжение Узбекистана расположенных на его территории воинских частей» все воинские части, военные учебные заведения, расположенные на территории Узбекистана, были переданы в распоряжение республики. Узбекистан создал собственные Вооружённые Силы. В 1993 году 14 января было объявлено Днём защитников отечества.

Вооружённые Силы Узбекистана состоят из сухопутных войск, военно-воздушных сил, войск противовоздушной обороны, специальных и инженерно-строительных войск и Национальной гвардии.

Согласно статье 93 Конституции Республики Узбекистан, Президент страны является Верховным главнокомандующим Вооружёнными Силами.

В Узбекистане создана система подготовки высококвалифицированных кадров офицеров. Высшие военные образовательные учреждения — Ташкентское общевойсковое командное, Самаркандское автомобильное по подготовке военных инженеров-автомобилистов, Чирчикское танковое командное, Джизакское военно-авиационное, специальный факультет, созданный при Ташкентском университете информационных технологий — готовят высококвалифицированный командный состав по различным специальностям для Вооружённых Сил.

В Ташкенте создана Академия Вооружённых Сил, готовящая высший командный состав. В Академии налажена подготовка офицеров высшего командного состава, которые овладевают современными знаниями в области военного дела, военным искусством полководцев Востока, в первую очередь сахибкирана Амира Темура, передовым опытом в военной области.

В сфере военного строительства Узбекистан избрал путь создания количественно не очень большой, но хорошо вооружённой современным оружием профессиональной армии. Задачи в этой связи чётко обозначены Президентом Исламом Каримовым.

«Целью в плане военного строительства должно стать поэтапное создание профессиональной армии, которая будет иметь в своём составе хорошо подготовленных и обученных воинов, глубоко преданных своему народу, своей Земле, способных до конца защитить честь и достоинство своей Родины бойцов, формирование Вооружённых Сил, немногочисленных по составу, но мобильных, хорошо оснащённых современным оружием и военной техникой, способных самостоятельно и эффективно обеспечить безопасность Узбекистана».

И.А. Каримов. Сочинения, том 6. С. 133

В годы независимости проведены глубокие реформы Вооружённых Сил. В целях повышения боеспособности Вооружённых Сил в республике были образованы военные округа, создана новая система расположения воинских частей. Были созданы пограничные войска. Войска были переведены на новую организационно-штатную систему. Главным штабом является Объединённый штаб Вооружённых Сил. С целью налаживания подготовки командиров низшего состава в военных округах были созданы сержантские школы. Начиная с 2003 года срок прохождения военной службы в Вооружённых Силах Узбекистана был сокращён с 18 до 12 месяцев, или 1 года. Это способствовало возникновению у молодых людей стремления идти служить в армии по доброй воле. Таким образом, в Узбекистане была создана почва для появления профессиональной армии, её перевода на договорную основу.

С целью укрепления своей армии Узбекистан пошёл по пути военного сотрудничества с развитыми странами

мира. Налажено военное сотрудничество между Узбекистаном и США, Российской Федерацией, Германией, Францией, Турцией, Украиной и другими государствами.

В июле 1994 года Узбекистан присоединился к программе НАТО «Партнёрство во имя мира». Узбекские офицеры и солдаты приняли активное участие в военных учениях, организованных по этой программе.

• В 1995 году представители узбекских Вооружённых Сил приняли участие в военных учениях, проходивших в США.

• Участие воинских частей Узбекистана в военных учениях, организованных в 1997 году в Казахстане и Узбекистане, послужило совершенствованию военно-технической подготовки офицеров и солдат.

• Узбекские солдаты приняли участие в учениях по программе НАТО «Партнёрство во имя мира» на полигоне морских пехотинцев Кемп Лейюн в Северной Каролине (США), проходивших при участии армий 16 стран.

• Узбекские десантники показали высокое мастерство в учениях «Ультрабаланс-96», проводившихся на территории Узбекистана в сотрудничестве с американцами.

• В мае-июне 1997 года сборный взвод курсантов военных учебных заведений Ташкента, Чирчика и Самарканда принял участие в учениях «Кооператив банкерс-97», проводившихся в Норвегии.

• В июне-июле 1997 года на военной базе Форт Полк в штате Луизиана (США) прошли совместные учения «Кооператив наггет-97» с участием узбекских солдат. Эти учения повысили боевое искусство войск.

В годы независимости повысился уровень обеспеченности армии современной военной техникой и вооружением.

Борьба против международного терроризма

Международный терроризм превратился в силу, угрожающую стабильности всего мира, мирной жизни людей. Терроризм появился не сегодня. Первоначально он возник в виде группы людей, организованной с целью ликвидации какого-либо человека. Со временем террористические действия активизировались до уровня применения захватов и взрывов средств пассажирского транспорта, самолётов, густонаселённых зданий.

В конце XX века экстремистские, террористические силы стали представлять серьёзную угрозу как для отдельных стран, так и для всего человечества. Террористические группы осуществляют в большинстве стран мира. Если раньше они действовали поодиночке, то теперь объединяются в крупные сети. Они управляются из единого центра, их финансовое обеспечение также осуществляется через центр. Таким образом, возник международный терроризм. Так, при содействии международного террористического центра «Аль-Каида» движение «Талибан», сформировавшееся в Афганистане, свергло законное правительство Афганистана. «Талибан», захватив власть в Афганистане, подверг афганский народ неисчислимым бедствиям.

Группа террористов, сформировавшаяся при финансовой поддержке международных террористических центров, несколько раз организовывала нападения и на Узбекистан. Группа боевиков-террористов, обосновавшаяся в Афганистане, в 1999 году вторглась в Янгибад, в 2000 году – в районы Садысия и Узун и подвергла угрозе мирную жизнь в нашей стране. Вооружённые Силы Узбекистана, отбросив террористов, доказали свою способность защитить мир в стране и спокойствие народа.

28 марта – 1 апреля 2004 г. в городе Ташкенте, Бухарской и Ташкентской областях были осуществлены террористические акты. 30 июля 2004 г. в Ташкенте были проведены повторные террористические акты у посольств США и Ираиля, а также у прокуратуры Республики Узбекистан. Их жертвами стали несколько случайных прохожих и сотрудников милиции. Попытки террористов были подавлены.

Узбекистан принимает активное участие в организации борьбы против международного терроризма, религиозного и политического экстремизма, проводимой мировым сообществом, выдвигает конструктивные предложения в этом направлении.

Президент Республики Узбекистан предупредил мировое сообщество об угрозе международного терроризма на 48-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в 1993 году, «Саммите тысячелетия» Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, проводившемся в ноябре 1999 года в Стамбуле, и других авторитетных международных конференциях. Он выдвинул предложения об объединении усилий в борьбе против международного терроризма,

создании международного центра по организации борьбы против терроризма в межгосударственном масштабе.

20–21 апреля 2001 г. в Ташкенте состоялось заседание глав государств Центральной Азии по экономическому сотрудничеству. На нём Президенты Узбекистана, Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана обсудили вопросы, касающиеся региональной безопасности и межгосударственных отношений. Главы четырёх государств подписали «Договор о борьбе против терроризма, политического и религиозного экстремизма, международной организованной преступности и сотрудничестве, направленном на устранение угроз для государств региона». Подписание этого договора стало важным событием и дальновидным шагом, исходившим из ситуации, сложившейся в Центральной Азии.

На саммите глав государств СНГ, проходившем 21 июня 2000 г. в Москве, было решено создать центр по борьбе с терроризмом.

На саммите глав государств СНГ, проходившем в июне 2001 г. в Минске, обсуждался вопрос о необходимости проведения совместных мероприятий, направленных против различных проявлений преступности, терроризма и экстремизма.

На саммите глав государств – членов Шанхайской организации сотрудничества 14–15 июня 2001 г. была подписана конвенция по борьбе против терроризма, сепаратизма и экстремизма.

К сожалению, мировое сообщество не уделило должного внимания предупреждениям Узбекистана о реальной угрозе международного терроризма. Только после трагических событий 1 сентября 2001 г. в Нью-Йорке и Вашингтоне ведущие государства мира во главе с США начали широкомасштабные действия против террористической угрозы.

Узбекистан, воочию столкнувшись с уродливым лицом терроризма у своего порога, давно борющийся с этой напастью, осудил террористические акты, совершённые в США. Узбекистан одним из первых принял предложение США о совместной борьбе против терроризма и поддержал их антитеррористические действия. Отношение нашей страны к этому вопросу чётко и ясно определено в обращении Президента Ислама Каримова от 5 октября 2001 г. и в беседе с корреспондентом Национального информационного агентства Узбекистана. Узбекистан с целью освобождения территории Афганистана от сил «Та-

либана» и окончательной ликвидации терроризма предоставил одну из своих авиабаз ограниченному контингенту Вооружённых Сил США для оказания гуманитарной помощи афганскому народу и осуществления поисково-спасательных операций. Первый этап антитеррористической операции в Афганистане завершился успешно. Был нанесён удар по силам «Талибана» и «Аль-Каиды», которые в результате утратили контроль над Афганистаном. Узбекистан предоставил государствам и международным организациям, желающим оказать Афганистану гуманитарную помощь, возможность пользоваться своими наземными, воздушными и водными путями.

В годы независимости укрепилась государственная независимость Узбекистана, была обеспечена безопасность Родины. Решительная борьба с терроризмом, проводимая Узбекистаном, повысила авторитет нашего государства на международной арене.

? Вопросы и задания

1. Какие факторы предопределили необходимость обеспечения безопасности Родины?
2. В каких документах были определены задачи укрепления национальной безопасности?
3. Какие террористические акты совершили в Узбекистане экстремистские группы?
4. В чём смысл и значение призыва всегда быть бдительным?
5. Расскажите о создании Вооружённых Сил в Узбекистане.
6. Какие войска входят в состав Вооружённых Сил Узбекистана?
7. Знаете ли вы высшие учебные заведения, занимающиеся подготовкой офицеров и высшего командного состава?
8. Какой должна быть армия Узбекистана?
9. Какие реформы были проведены в сфере военного строительства?
10. В каких учениях в рамках программы НАТО «Партнёрство во имя мира» участвовали военные части Узбекистана?
11. Что вы знаете о военном терроризме?
12. Когда и какие нападения на Узбекистан совершали террористы и экстремисты?
13. Когда и на каких международных конференциях выступил Президент Республики Узбекистан Ислам Каримов с предложениями о совместной борьбе с международным терроризмом?
14. Каким было отношение Узбекистана к силам «Талибана» в Афганистане и антитеррористическим действиям, направленным на ликвидацию международного терроризма?

§ 17. Возрождение и развитие культурного наследия, национальных и религиозных ценностей. Идея национальной независимости

Духовность общества является одним из важнейших условий и гарантией стабильного развития страны. Ни одна страна не может поднять свой уровень без развития своих возможностей, закрепления в сознании людей духовных и моральных ценностей, пробуждения и укрепления национального духа народа. Духовность — это сила, зовущая человека к нравственному очищению и росту, обогащающая его внутренний мир, укрепляющая его веру, пробуждающая его совесть.

История свидетельствует, что наша страна много раз подвергалась нападениям чужеземцев, переживала и периоды, когда она теряла свою независимость. В такие периоды были попытки обесценить богатое духовное наследие, обычаи и традиции нашего народа. Наши национальные ценности, традиции и обычаи испытывали особое давление в период господства советского режима. Подвергался унижению наш родной язык, были разрушены и оставлены без надзора множество мечетей и медресе, национальных школ, исторических памятников. Великие деятели, которые выросли на наследии наших предков, осуждались как идеалисты, их труды были преданы забвению. Ценности исламской религии, верования мусульман были принижены, священнослужители подвергались гонениям. Под лозунгом культурной революции лидеры тоталитарного режима подвергли политическим репрессиям сотни одаренных интеллигентов-патриотов, боровшихся за освобождение родины и ее независимость, пытались вычеркнуть их имена из памяти нашего народа.

Господствующий строй, опиравшийся на силу своей идеологии, средства массовой информации, систему образования, старался внедрить в сознание людей ложные идеи. Проводилась политика фальсификации нашей истории, искажения исторической правды, принижения национальных чувств. Незнание своего родного языка, национальных традиций и культуры, своей истории стали личной трагедией многих людей. Однако, несмотря на тяжелые потери, наш народ не потерял самосознания, своего богатого духовного наследия, бережно сохранил и обогатил национальные ценности.



Памятник Мирзо Улугбеку.

Навои и Национального парка Узбекистана имени Алишера Навои.

В октябре 1994 г. прошли торжества, посвященные 600-летию Мирзо Улугбека. Были выпущены в обращение почтовые марки с изображениями медресе Улугбека, его астрономических приборов, памятника Улугбеку в Ташкенте. 24 октября того же года в зале заседаний ЮНЕСКО в Париже прошли международная конференция на тему «Эпоха Улугбека и Темуридов» и выставка «Улугбек и традиционное искусство». Эти мероприятия способствовали тому, что научное наследие, оставленное Мирзо Улугбеком,

приобрело общечеловеческую ценность.

23 октября 1998 г. отмечался 1200-летний юбилей великого деятеля Ахмада ал-Фергани. Его уникальное наследие возвращено нашему народу. В Фергане открыты сады, связанные с именем ал-Фергани, и установлен памятник великому деятелю.

Восстановление исторической памяти

В развитии духовности общества велика роль исторической памяти, осознания истории предков, национально-нравственных ценностей и традиций, нашей священной религии. Ни один народ не может представить свое будущее, не зная своей истории, не опираясь на вековое духовное наследие и не совершенствуя его. В связи с этим были осуществлены важные мероприятия по объективному, справедливому освещению истории нашего народа, фальсифицируемой в период тоталитарного режима, по изучению истории Родины во всех учебных заведениях. В 1996 году при Академии государственного и общественного строительства

при Президенте Республики Узбекистан был образован «Центр новой истории Узбекистана».

Задачи объективного и научно обоснованного освещения истории узбекского народа и узбекской государственности, других страниц нашей истории были определены в беседе Президента И. А. Каримова с группой историков в июне 1991 г., а также Постановлении Кабинета Министров от 27 июля 1998 г. «О совершенствовании деятельности Института истории Академии наук Республики Узбекистан».



Памятник Амиру Темуру.

В годы независимости освещение и изучение истории нашей Родины были освобождены от партийного, классового подхода, присущего коммунистической идеологии. Был создан ряд научных трудов, учебников и учебно-методических пособий, в которых исторические события, которые в течение десятилетий искажались или замалчивались, освещались с позиций объективности и исторической правды.

Наша страна стоит в одном ряду с такими древними государствами, как Китай, Индия, Иран, Египет. Наша национальная государственность имеет древнюю историю, наш край славится крупными государственными деятелями. Наш прадед **Амир Тему**р поднял нашу страну до уровня самого сильного государства в мире. Если прежде эти грани нашей древней истории скрывались, в период независимости они обрели свою истинную ценность. Опыт нашей национальной государственности, заветы **Амира Тему**ра, мудрые рассуждения **Фараби** и **Алишера Навои** о построении справедливого государства оказали большую помощь в строительстве демократического правового государства в период независимости. Указом Президента 1996 год был объявлен годом **Амира Тему**ра. 660-летний юбилей государственного деятеля и пол-



Государственный музей Темуридов.

ководца Амира Темура широко отмечался в том же году в нашей стране и в мировом масштабе. По решению ЮНЕСКО в апреле 1996 г. в Париже прошла неделя торжеств, посвященных 660-летию Амира Темура. В Ташкенте был установлен памятник Амиру Темуру, открыт Государственный музей истории Темуридов. Было признано, что личность Амира Темура является достоянием всего человечества.

В связи с юбилеем Амира Темура в Самарканде и Шахрисабзе были реставрированы и восстановлены десятки памятников, построены новые здания. В центре Самарканда и Шахрисабза были построены прекрасные площади Амира Темура и воздвигнуты величественные памятники. Этим городам был вручен орден «Амира Темура».

В 1997 г. отмечалось 2500-летие Бухары и Хивы, в 1999 г. чествовали патриота, народного героя Джалолиддина Мангуберды. В городе Ургенче был построен мемориальный комплекс, увековечивший его память. В 2002 г. отмечалось 2500-летие Термеза, в 2003 г. – 2700-летие Шахрисабза.

Были восстановлены честь и доброе имя достойных всяческого уважения Абдуллы Кадыри, Чулпана, Фитрата, Усмана Насыра и других сыновей нашего народа, пострадавших в борьбе за независимость нашей родины, изданы их произведения. По инициативе Президента Ислама Каримова с целью увековечения памяти жертв периода репрессий на берегу канала Бозсу был воздвигнут мемориальный комплекс «Шахидлар хотираси» («Памя-



Памятный комплекс «Памяти жертвам репрессий».

ти павших»), и 12 мая 2000 г. состоялась церемония его открытия. При этом комплексе 27 августа 2002 г. был открыт музей.

Ознакомление с экспозицией музея «Памяти жертв репрессий», в которой отражены трагические страницы периода колониализма, позволяет узнать, что в результате «раскулачивания» более 60 тыс. наших соотечественников были высланы на Украину, Северный Кавказ и Сибирь, с начала до 40-х годов XX столетия были открыты «уголовные дела» против 450 тыс. наших соотечественников, а в период «хлопкового дела» 25 тыс. человек были арестованы, из них 4,5 тыс. осуждены.

Историческое и политическое значение мемориального комплекса «Памяти павших», музея «Памяти жертв репрессий» состоит в том, что они служат исторической памятью, уроком настоящему и будущему поколениям и свидетельствуют о том, какие трагические дни пережил наш народ в период зависимости, и о том, что с обретением независимости в нашем крае была восстановлена справедливость, и в сердцах народа живет память о погибших.

В 1999 г. в Ташкенте с целью увековечения памяти тех, кто отдал свою жизнь за свободу Родины в борьбе против фашизма в годы Второй мировой войны, был воздвигнут комплекс «Площадь памяти», и 9 мая того же года прошла церемония его открытия. По инициативе Республиканского фонда «Нуроний» подготовлена и издана 34-томная книга «Память» с именами 400 тысяч наших соотечественников, погибших в боях. 9 мая каждого года отмечается как День памяти и почестей. Эти мероприятия, осуществляемые в годы независимости, способствуют повышению самосознания нашего народа, восстановлению исторической памяти. Мемориальные комплексы, посвященные памяти наших великих предков, помогают формированию духовности общества, национального самосознания и гордости и закреплению идей национальной независимости в сознании народа, и особенно молодежи.

Возрождение национальных ценностей

Существуют своеобразные национальные ценности узбекского народа. Под национальными ценностями мы понимаем особенности, традиции, обычаи, имеющие большое значение для народа. Формирование узбекского народа происходило в далеком прошлом, тогда же формировались и его национальные ценности.

Первоначально ценности формируются на местном уровне, т. е. в виде обычаев, традиций, церемоний, собственных народностей, живущим в Хорезме, Сурхандарье, Бухаре, Самарканде, Ташкенте, Фергане и других областях. Затем лучшие из них, отобранные в течение столетий, поднимаются до уровня общенациональных ценностей. Поэтому каждому человеку необходимо знать свои национальные ценности, а также общечеловеческие ценности.

Национальными ценностями, свойственными узбекскому народу и признанными другими народами, являются следующие:

- почитание родного дома и родины;
- верность памяти предков;
- уважение к старшим, заботливое отношение к младшим;
- гостеприимство;
- любовь к детям;
- духовность – нравственность – образование;
- вежливость, скромность в общении;
- выдержка, терпение в дни испытаний и др.



Праздник «Навруз».

В годы независимости было осуществлено множество мероприятий по возрождению национальных ценностей нашего народа, их обогащению новым содержанием.

Одной из древнейших ценностей нашего народа является праздник **Навруз**. В период зависимости его празднование было под запретом. По решению правительства Узбекистана с 1990 года 21 марта установлено днем народного праздника **Навруз** и объявлено выходным днем. В дни **Навруза** наш народ проводит хашары, сажает деревья на полях и вдоль дорог, убирает улицы, устраивает различные массовые игры, скачки, гуляния, оказывает помощь сиротам и инвалидам, навещает могилы усопших.

Республиканский общественный центр «Духовность и просвещение», созданный 23 апреля 1994 г. по указу Президента, организует проведение важнейших мероприятий, конференций, выставок, направленных на возрождение духовно-культурного наследия узбекского народа, закрепление в его сознании идей, определяющих будущее нации, рост интеллектуального и творческого потенциала самых талантливых и одаренных представителей народа на благо Родины. Рекомендации, разработанные на основе проводимых центром среди населения социологических исследований и опросов, имеют большое значение для осуществления духовно-воспитательной работы об-

тие Махмуда аз-Замахшари, 900-летие Абдухалика Гиждуваии, 850-летие Наджмиддина Кубро, 600-летие Ходжи Ахрора Кубро и Ходжа Ахрора Вали.

Указом Президента Республики Узбекистан от 27 марта 1992 г. первый день праздника Рамазан-хайит был объявлен выходным днем. По пожеланиям мусульман республики был также возрожден Курбан-хайит, который стал выходным, праздничным днем. Согласно Указу Президента Республики Узбекистан от 2 июня 1990 г. «О хадже мусульман в Саудовскую Аравию», народ Узбекистана впервые в своей истории получил возможность ежегодно совершать паломничества (Хадж и Умр) при непосредственном покровительстве государства. В годы независимости 32 тыс. узбекистанцев совершили хадж в Мекку и Медину. Сотни мечетей были возвращены мусульманам, построены новые. Издается газета «Луч ислама». Коран 8 раз издавался миллионным тиражом, что является знаком уважения к духовному и культурному наследию мусульману Это – возрождение древних обычаев, традиций и ценностей, пробуждение духа наших предков.

Указом Президента от 7 марта 1992 г. с целью широкого использования религиозного фактора и духовных возможностей ислама при Кабинете Министров Республики Узбекистан был создан Комитет по вопросам религии. В его ведении находятся Международный институт исламских исследований и 10 медресе. В них обучается более 1000 студентов. В Ташкентском Исламском университете, образованном в 1999 г., обучаются 750 студентов. В Конституции Республики Узбекистан и принятом 30 апреля 1998 г. Законе «О свободе совести и религиозных организациях» четко определено отношение государства к религии и ее представителям.

Свобода совести гарантируется для всех. Каждый имеет право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой. Недопустимо принудительное насаждение религиозных взглядов.

Конституция Республики Узбекистан, ст. 31

В Узбекистане отношения между государством и религией основываются на следующих принципах:

- защита религиозных чувств верующих;
- признание вероисповеданий частным делом граждан или их объединений;



Встреча И.А. Каримова с мусульманскими священниками из США.



Встреча И.А. Каримова с Папой Римским.

- гарантия равноправия граждан, придерживающихся или не придерживающихся религиозных взглядов, и недопущение их преследования по этим мотивам;
- контакт с религиозными объединениями в деле духовного возрождения, восстановления общечеловеческих нравственных ценностей;
- признание недопустимым использование религии в целях разрушения;



И.А. Каримов с главой Русской православной церкви Алексием II и главой среднеазиатской епархии митрополитом Владимиром.

- на религию и религиозные верования можно влиять только в рамках установленных законом ограничений;

- невмешательство религиозных деятелей в борьбу за власть, экономику, законотворчество.

Таким образом, в годы независимости был восстановлен статус религии, в первую очередь ислама, в качестве и национальной, и общечеловеческой ценности, восстановлено достоинство священнослужителей.

Укрепление статуса узбекского языка

В нашей стране восстановлены значение и статус узбекского языка. 21 декабря 1995 г. на IV сессии Олий Мажлиса Республики

Узбекистан был принят Закон «О государственном языке». В законе установлено, что узбекский язык является духовным достоянием узбекского народа, его развитие, использование и защита обеспечиваются государством. Деятельность органов государственной власти Узбекистана, местных органов власти и управления, отчетность, статистическая и финансовая деятельность предприятий, учреждений и организаций осуществляются на узбекс-

ком языке. Названиям административно-территориальных единиц республики, площадей, улиц, географических местностей придана единая национальная форма. В результате восстановлены и укреплены достоинство узбекского народа, достоинство нашего независимого государства. Достойное место заняли и языки всех народов, живущих в Узбекистане.

- В сентябре 1993 г. принят закон Республики Узбекистан «О введении узбекского алфавита, основанного на латинской графике».

- В мае 1995 г. принят Закон «О внесении поправок в Закон о введении узбекского алфавита, основанного на латинской графике».

Эти законы способствуют дальнейшему совершенствованию узбекского языка в качестве государственного. Окончательное введение узбекского алфавита, основанного на латинской графике, осуществлялось поэтапно до 2005 г.

Идея национальной независимости

Основная задача в сфере развития духовности общества, как подчеркивает Президент Ислам

Каримов, заключается в выработке идеи независимости и ее внедрении в сознание людей.

Формирование идеи национальной независимости стало актуальной задачей уже с первого года обретения Узбекистаном независимости.

23 апреля 1993 г. Президент Ислам Каримов в беседе с группой писателей обосновал необходимость выработки идеи национальной независимости.

В своей речи на XII сессии Олий Мажлиса Республики Узбекистан 7 мая 1993 г. Президент Ислам Каримов подчеркнул:

- идея национальной независимости, опираясь на древние традиции, обычаи, язык, душу и дух нашего народа, должна внедрять в наше сознание веру в будущее, милосердие, совесть, терпение, стремление к справедливости и просвещению;

- вместе с тем эта идея, опирающаяся на общечеловеческие ценности, должна формировать у нашего народа постоянное стремление занять достойное место среди развитых стран мирового сообщества на равноправной основе.

Во 2-м номере журнала «Тафаккур» («Мышление») за 1998 г. были опубликованы ответы Президента Ис-

лама Каримова на вопросы главного редактора. В них были глубоко освещены теоретическая и практическая стороны национальной идеи. Сегодня невозможно победить господствовавшую в период бывшего Союза коммунистическую идеологию, ставившую людей в рабское, зависимое положение, превращавшую их в манкуртов, путем критики и преследования. Ислам Каримов сказал: «С идеей можно бороться только идеей, с мыслью – только мыслью, с невежеством – только просвещением».

«Цель – это своеобразный объединяющий, направляющий флаг народа, нации. Этот флаг – сила, воплощающая в себе дух и гордость народа, его потенциал и устремления... Цель нашего государства с его величием и благородством, жизненной справедливостью и правдивостью должна стать могучим стимулом, способным объединить нации и народы, превратиться в общую все преодолевающую силу и идеологию».

И. А. Каримов. Журнал «Тафаккур». 1998. № 2

На вопрос о том, как вы понимаете идеологию общества, И. А. Каримов ответил:

«Идею, основанную на менталитете и мировоззрении людей, формировавшихся тысячелетиями, в то же время стремящуюся к будущему этого народа, этой нации, служащую ясному определению его места в мире, способную стать своеобразным мостом между вчерашним и завтрашним днем, я считаю идеологией общества».

И. А. Каримов. Журнал «Тафаккур». 1998. № 2

Чьи интересы и взгляды должны учитываться при формировании национальной идеологии?

«Говоря упрощенно, идеология нашего общества должна выражать интересы простого человека, который является опорой этого общества, быть источником силы и энергии для достижения безопасной, спокойной, процветающей, состоятельной жизни нашего народа».

И. А. Каримов. Журнал «Тафаккур». 1998. № 2

В беседе Президент И. А. Каримов задал вопрос: «Итак, что должна включать в себя национальная идея, национальная идеология и каким требованиям отвечать?» — и, отвечая на него, выдвинул следующие программные цели:

• национальная идеология, в первую очередь, должна формировать наше самосознание, осознание наших священных традиций, чаяния, складывавшиеся у нашего народа в течение многих веков, высокие цели и задачи, стоящие перед нашим обществом сегодня;

• во-вторых, должна быть единая идея и идеология, объединяющая людей вокруг единого национального флага независимо от существующего в нашем обществе многообразия мыслей и идей, свободных взглядов, стремлений и надежд всех сословий и групп, убеждений и взглядов каждого человека, сохраняющая целостность нашего народа и государства, зовущая наш народ к великим целям;

• в-третьих, наша национальная идеология должна быть абсолютно свободна от любых форм национализма и подобных ему проявлений, пренебрежения к другим народам и народностям, стать фундаментом для завоевания нами уважения и признания в мировом сообществе, на международной арене;

• в-четвертых, национальная идеология должна воспитывать, в первую очередь наше молодое поколение, в духе патриотизма, преданности родине, содействовать благородной работе воспитания гуманного отношения к людям;

• в-пятых, это должна быть идея, открывающая возможности для установления связи между славным будущим и великим настоящим нашей Родины, ощущения себя достойными наследниками духовности наших великих предков и вместе с тем мировых общечеловеческих достижений и постоянно призывающая к этому.

Обновление и дальнейшее совершенствование духовности общества в настоящее время является одним из приоритетных направлений развития нашей страны. В своих докладах «Узбекистан, устремленный в XXI век», «Наша цель: свободная и процветающая Родина» глава нашей страны обосновал задачи в духовной сфере на новом этапе реформ.

«Нашей самой главной целью в сфере духовности является последовательное продолжение наших добрых дел, начатых в годы независимости, таких, как возрождение национальных ценностей, осознание самих себя, восстановление положения и уважения нашей священной религии в нашей духовной жизни, поднятие их на новый уровень и усиление их действенности».

И. А. Каримов. Наша цель: свободная и процветающая Родина. С. 24–25

Глава нашей страны предупреждает, что в настоящее время идет идеологическая борьба за души и сознание людей, что многое может решиться в борьбе, продолжающейся на идеологическом полигоне, что и в Узбекистане есть опасность распространения религиозного экстремизма, сбивающего с пути некоторых молодых людей. Известно, что в конце 80-х в нашу страну проникли люди, представляющие себя «друзьями», «собратьями по вере», «земляками», призывающие к борьбе за так называемую чистоту ислама. Они, опутав своими сетями простых людей, неопытную молодежь, не разбирающихся в истинной сущности священной религии ислам, попытались распространить чуждые нам религиозные догмы, затянуть в болото невежества и преступления некоторых молодых людей. Только после кровавых событий, происшедших в Намангане и Ташкенте, стало очевидно, что целью этих сил является борьба за власть, они являются представителями международного терроризма, действующего под маской религии. В результате вакуума, возникшего в первые годы независимости вследствие отказа от старой идеологии, усилилась атака этих сил на Узбекистан.

Что нужно сделать, чтобы подобное идеологическое влияние не приводило к отрицательным последствиям?

«Решение это заключается в укреплении веры наших людей, в первую очередь молодежи, усилении их воли, воспитании их полноценными личностями, имеющими свое собственное мнение... Мы должны определить в сердцах наших детей здоровое отношение к Родине-матери, к нашей богатой истории, священной религии наших предков, при необходимости укрепить их идеологический иммунитет».

И. А. Каримов. Верю в твердую волю нашего мудрого народа. Газета «Фидокор». 8 июня 2000 г.

Таким образом, Ислам Каримов явился инициатором и творцом идеи национальной независимости Узбекистана. Была сформирована идея национальной независимости, сутью которой является построение свободной и процветающей Родины, эркин и фаровон жизни, развитие Родины, гармонично вобравшей в себя такие гуманные принципы, как воспитание зрелой личности, социальное сотрудничество, обеспечение межнационального мира и межрелигиозная терпимость.

В нашей стране основные принципы идеи национальной независимости внедряются в сознание и души людей образовательными учреждениями, литературой и искусством, махаллинскими и трудовыми сообществами. В образовательный процесс всех учебных заведений включено изучение предмета «Идея национальной независимости: основные понятия и принципы».

Библиотеки и клубы, действующие в городах и кишлаках республики, занимаются культурно-просветительской работой среди населения. Находящиеся в ведении Министерства культуры и спорта 7000 библиотек, более 2500 дворцов культуры, клубов и кружков художественной самодеятельности помогают духовному и физическому развитию населения.

? Вопросы и задания

1. Что вы понимаете под духовностью общества?
2. Что такое духовное наследие?
3. Почему возрождение духовного наследия, развитие духовности общества определены как приоритетные задачи?
4. Юбилей кого из светил духовности нашего народа отмечались?
5. Что вы понимаете под восстановлением исторической памяти?
6. Расскажите о восстановлении памяти Амира Темура, занявшего достойное место в истории.
7. Что вы знаете о юбилеях наших древних городов?
8. Расскажите о сооружении мемориального комплекса «Памяти павших».
9. Что отражено в музее «Памяти жертв репрессий»?
10. Когда и почему был воздвигнут комплекс «Площадь памяти»?
11. Что такое национальные ценности? Расскажите об их возрождении.
12. Когда был образован международный фонд «Золотое наследие»? Расскажите о его деятельности.
13. Какие работы были осуществлены на пути возрождения религиозных ценностей?
14. Каких принципов придерживается наше государство в отношениях с религией?

15. Что вы знаете об укреплении статуса узбекского языка?
16. В чем заключалась необходимость формирования идеи национальной независимости?
17. Расскажите о целях идеи национальной независимости.
18. Каковы основные принципы идеи национальной независимости?

§ 18. Развитие образования и культуры

Просвещение и культура являются важнейшим средством воспитания совершенного человека. По этой причине в независимом Узбекистане уделяется особое внимание развитию просвещения и культуры как одной из важнейших сфер.

Реформа образования

На основании Закона Республики Узбекистан «Об образовании», принятого 2 июля 1992 г., и более 30 указов Президента и постановлений Кабинета Министров, принятых в 1991–1996 гг., был осуществлен ряд реформ в сфере образования.

- В сфере дошкольного образования появились домашние детские сады и сформировался комплекс «детский сад – школа». Создано более 800 групп, обучающихся детей иностранным языкам, хореографии, изобразительному искусству и музыке, основам компьютерной грамотности.

- Получили развитие школы и общеобразовательные учебные заведения нового типа. В 1992–1996 гг. открылось 238 лицеев и 136 гимназий.

- Разработаны и стали внедряться в сферу образования программы «За здоровое поколение», «Экономическое образование», «Сельская школа», «Восстановление детей с дефектами развития».

- С учетом территориальных особенностей формирования рынка труда, в первую очередь рынка труда в сельской местности, осуществлены работы по реформированию сферы профессионально-технического образования. В этой области работает 442 учебных заведения, охватывающих всего 221 тыс. человек, в том числе 209 профессиональных школ, 180 лицеев и 53 бизнес-школы.

- Созданы банковские колледжи в Ташкенте, Самарканде, Ургенче, Турткуле, Андижане, Ташкентский женский колледж. В 1996/97 учебном году в республике действовало 258 профессиональных образовательных учебных заведений. Почти 16 тыс. учителей и педагогов-специалистов, работавших в них, обучали профессиям 197 тыс. учащихся.

• Открыт ряд новых учебных заведений в сфере высшего образования. Указом Президента от 28 февраля 1992 г. 8 областных педагогических институтов были преобразованы в университеты. Созданы новые высшие учебные заведения – Академия государственного и общественного строительства при Президенте Республики Узбекистан, Академия Вооруженных Сил, Академия Министерства внутренних дел, Банковско-финансовая академия, Ташкентский финансовый институт, Навоийский институт месторождений, Самаркандский государственный институт иностранных языков, Андижанский инженерно-экономический институт, Каршинский инженерно-экономический институт, Джизакский политехнический институт, Университет мировой экономики и дипломатии, Навоийский государственный педагогический институт, Наманганский инженерно-экономический институт и филиалы крупных университетов в областях. В 1997 году в ведении системы высшего образования республики действовало 58 высших учебных заведений, в том числе 16 университетов и 42 института. В них обучались 164 тыс. студентов, работали 18,5 тыс. преподавателей.

• Введены передовые методы оценки знаний абитуриентов и студентов на основе тестов и рейтинга.

• В связи с ростом потребности в высококвалифицированных научных и научно-педагогических кадрах расширилась подготовка кадров в аспирантуре и докторантуре; учреждена высшая аттестация.

• Образованы специальные фонды по выявлению одаренных юношей и девушек, оказанию им помощи, развитию их способностей и талантов, налажено обучение и прохождение стажировки одаренной молодежью в ведущих высших учебных заведениях и научных центрах зарубежных стран.

• С целью материального и духовного поощрения талантливой молодежи, поддержки их обучения за рубежом образованы фонды «Улугбек», «Умид» («Надежда»), Республиканский детский фонд, «Камолот», «За здоровое поколение», «Истеъдод» («Талант»).

• В сфере образования Узбекистана налажено сотрудничество с такими международными неправительственными организациями, как АКСЕЛС, АЙРЕКС, Консорциум Колледжей Америки, SARE, Корпус мира (США), DAAD, Фонд Конрада Аденауэра (Германия), Британский Совет (Великобритания).

Хотя в образовательной системе и был осуществлен ряд преобразований, в этой сфере еще существовали серьезные недостатки.

Система образования, подготовка кадров не были связаны с демократическими преобразованиями, проводящимися в обществе, требованиями рыночных реформ. Материально-техническая и информационная база учебного процесса были в неудовлетворительном состоянии. В образовательных учреждениях не хватало современной учебной литературы и дидактических материалов. Не хватало высококвалифицированных педагогов: знания и профессиональная пригодность большей части работающих педагогов были не на должном уровне. У учащихся школ не формировалось самостоятельное мышление.

Не осуществлялась интеграция между образовательной системой, наукой и производством. Не были устранены недостатки в использовании специалистов высшей квалификации, в системе подготовки кадров не использовался маркетинг.

Поскольку система образования намного отставала от уровня современных развитых государств, встал вопрос о коренной реформе системы образования.

По инициативе Президента Ислама Каримова были разработаны пути коренного реформирования образования. 29 августа 1997 г. на XI сессии Олий Мажлиса Ислам Каримов сделал доклад на тему «Совершенное поколение – фундамент развития Узбекистана». В докладе было отмечено, что осуществление стоящих перед нами больших задач тесно связано, в первую очередь, с подготовкой высококвалифицированных специалистов, отвечающих требованиям времени, и выдвинуты следующие задачи:

- избавление от идеологических штампов, свойственных системе образования советского периода;
- совершенствование национальной образовательно-воспитательной системы, укрепление ее национальной почвы, поднятие ее до уровня мировых стандартов;
- организация системы непрерывного образования;
- подъем материальной базы образовательных учреждений до уровня мировых требований;
- предоставление нашим детям современных знаний, для чего, в первую очередь, необходимо поднять уровень знаний учителей и преподавателей;
- создание современных учебных программ и учебников;
- активное изучение иностранных языков;
- подготовка не выпускников, а личностей, получивших школьное образование и воспитание;

– формирование у учащихся навыков свободного мышления, воспитание у них способности свободно мыслить;

– устанoвление и укрепление связей высших учебных заведений республики с зарубежными высшими учебными заведениями, организация обучения и повышения квалификации молодежи, профессорско-преподавательского состава в учебных центрах развитых стран.

Национальная программа подготовки кадров

29 августа 1997 г. на IX сессии Олий Мажлиса Республики Узбекистан был принят новый Закон «Об образовании» и «Национальная программа по подготовке кадров».

В них были обозначены следующие принципы государственной политики в сфере образования:

- гуманность и демократичность образования и воспитания;

- непрерывность и последовательность образования;

- обязательность среднего общего, в том числе специального, профессионального образования;

- добровольность выбора направления среднего специального, профессионального образования – выбора обучения в академическом лицее или профессиональном колледже;

- светский характер системы образования;

- доступность для всех получения образования в рамках государственных стандартов;

- единый и дифференцированный подход к выбору образовательной программы;

- поощрение знаний и таланта;

- гармоничное сочетание государственного и общественного управления с системой образования.

Определено, что в Республике Узбекистан образование осуществляется в следующих видах:

- дошкольное образование;

- общее среднее образование;

- среднее техническое, профессиональное образование;

- высшее образование;

- послевузовское образование;

- повышение квалификации и переподготовка кадров;

- внешкольное образование.

Цель Национальной программы по подготовке кадров заключается в коренном реформировании сферы образования, ее избавлении от идеологических штампов прошлого, создании Национальной модели подготовки квалифицированных кадров, отвечающей требованиям мирового уровня, высоким духовным и моральным требованиям.



Здание профессионального колледжа.

Были созданы и внедрены в процесс обучения государственные образовательные стандарты для общеобразовательных школ, а также учебные программы, на основе которых разрабатываются учебники и учебные пособия. Система образования обновилась по содержанию и сути. В учебной практике появился ряд новых предметов: «Чувство Родины», «Правила поведения», «Основы духовности», «Идея национальной независимости», «История религий мира», «Правоведение», «Здоровая семья и брак», «Основы экономических знаний» и др. – и соответствующих им учебников. С 2003/04 учебного года преподавание в 1–9 классах средних общеобразовательных учреждений ведется на узбекском языке, основанном на латинском алфавите. Правительство проявляет заботу об учащих, обеспечивая их учебниками. В этих целях в школах создан «Библиотечный фонд», благодаря которому учащиеся обеспечиваются учебниками на условиях аренды. Если в 2001 г. из государственного бюджета фонду было выделено 1923 млн сум., то в 2002 г. – 6520 млн сум. Ежегодно более 600 тыс. учащихся первого класса получают президентский подарок, состоящий из учебных пособий и учебников.

На основании Указа Президента (19 февраля 2004 г.) и Постановления Кабинета Министров (9 июля 2004 г.) была разработана Государственная общенациональная программа развития школьного образования. Эта программа включает мероприятия по строительству новых общеобразовательных школ вместо подлежащих сносу старых, реконструкции, капитальному и текущему ре-

монту школ на 2004–2009 гг. В программе были определены конкретные меры по укреплению и развитию материально-технической базы общеобразовательных школ, их оснащению современным учебно-лабораторным оборудованием, учебниками и учебно-методическими пособиями, обеспечению педагогическими кадрами, подготовке, переподготовке, повышению квалификации учителей, стимулированию их труда.

В 2000/01 учебном году в республике в 9661 общеобразовательной школе работали около 45 тыс. учителей, обучались и воспитывались около 6 млн учащихся, 552084 из которых окончили 9 классов, 375853 – 11 классов.

Последовательно претворяется в жизнь самая важная задача Национальной программы по подготовке кадров – создание 3-летней средней специальной системы образования нового типа. В 1998–2004 гг. было создано 54 академических лицей и 533 профессиональных колледжа. На эти цели израсходовано 135 млрд сумов. По всем предметам, преподаваемым в лицеях и колледжах, были разработаны Государственные образовательные стандарты, проведены эксперименты, практические результаты которых были внедрены затем в процесс образования, созданы основные учебники. В 2000/01 учебном году колледжи и лицеи окончили первые 4890 учащихся. По направлению фонда «Устоэ» 700 учителей лицеев и колледжей повысили свою квалификацию в авторитетных зарубежных университетах.

Высшее образование включает два этапа: бакалавриат и магистратуру. В 2001/02 учебном году в 62 высших учебных заведениях обучались более 180 тыс. будущих



Компьютерный класс.

бакалавров и более 5 тыс. магистрантов. В учебном процессе было задействовано 18486 преподавателей, из них 1462 доктора наук, 7201 кандидат наук. В 1998–2001 гг. были созданы и внедрены в процесс образования государственные образовательные стандарты, соответствующие им учебные программы, а также учебные пособия, отвечающие требованиям подготовки бакалавров и магистров по 131 направлению бакалавриата и по 664 специальностям магистратуры. В 2002 году 35620 студентов получили степень бакалавра, 3000 – магистра.

В стране осуществляется государственная программа поддержки талантливой молодежи. Налаживание международного сотрудничества в этой сфере является одной из важнейших задач, поставленных Национальной программой. По направлению фонда «Умид», организованного в 1997 г., в 1997–2001 гг. 785 юношей и девушек были отправлены на учебу в высшие учебные заведения развитых стран. Из них 519 закончили учебу и работают по направлению Специальной рабочей группы, сформированной по распоряжению Президента, в министерствах, ведомствах, организациях и предприятиях. В июле 2002 г. в Ташкенте был открыт Международный Вестминстерский университет, куда были приняты первые 160 студентов.

Расширяется сотрудничество образовательных учреждений с Европейским фондом образования, Организацией технического сотрудничества (Германия), международной организацией JAYKO (Япония), агентством КОУКА (Корея), ЮНЕСКО, Мировым банком, Институтом открытого общества TASIS-TEMPUS, министерствами высшего образования США, Англии, Франции, Японии, Дании, Китая, Голландии. Для развития образования были привлечены иностранные инвестиции в размере 150 млн долларов США. Более сотни представителей профессорско-преподавательского состава высших учебных заведений повысили свою квалификацию в зарубежных учебных заведениях по направлению фонда «Устоз».

Система образования Узбекистана вызывает большой интерес в мире. Президент Международной Академии наук высшего образования в Москве В. Шукшимов, вручая Президенту Исламу Каримову диплом почетного члена академии как инициатору и организатору осуществления Национальной программы по подготовке кадров, оценил эту программу как документ, не имеющий аналогов по своей сути и содержанию. Образовательная система, создаваемая в Узбекистане, признана многими странами «Узбекской моделью образования».

Наука

В независимой республике большое внимание уделяется развитию науки.

Для развития науки большое значение имели Указ Президента Республики Узбекистан от 8 июля 1992 г. «О государственной поддержке развития науки и инновационной деятельности» и постановление Кабинета Министров, направленное на исполнение данного указа. При Академии наук республики создан Инновационный коммерческий центр, пропагандирующий и распространяющий научные разработки на внешнем и внутреннем рынке. В 1997 г. указом Президента возрождена Хорезмская Академия Маъмуна.

В настоящее время научно-исследовательский комплекс республики состоит из 362 академических, высших учебных заведений и отраслевых учреждений, из них: 101 – научно-исследовательские институты, 55 – научно-исследовательские лаборатории и отделы при высших учебных заведениях, 32 – научно-производственные объединения и экспериментальные предприятия, 30 – информационно-вычислительные центры. Исследовательской деятельностью в различных областях науки занимаются около 46 тыс. человек, в том числе 2,8 тыс. докторов наук и 16,1 тыс. кандидатов наук.

Научные школы узбекистанских ученых в области математики, теории вероятностей, моделирования природных и общественных процессов, информатики и вычислительной техники, астрономии, геологии, сейсмологии, генетики, биотехнологии, химии, физики, экологии, истории, археологии, а также их теоретические и практические достижения признаны мировой научной ответственностью. Ученые республики самоотверженно трудятся над созданием современных учебников, учебной литературы для образовательных учреждений.

Благодаря независимости художественное творчество, художественная литература освободились от господства коммунистической идеологии, таких догм, как классовость и партийность. В художественной литературе возродились тысячелетние исторические и национальные традиции творчества, общечеловеческие ценности, принципы свободного мышления.

Художественная литература

Главное место в творческой деятельности заняли вопросы укрепления независимости, построения демократического государства и открытого гражданского общества, воспитания совершенной личности, возрождения национального самосознания, закрепления в сознании народа идеи национальной независимости. Были изданы и до-

шли до широкого читателя произведения представителей джадидизма, национальных писателей и поэтов, репрессированных в советский период, Коран и хадисы. Положительное влияние на развитие национальной литературы оказали книги Х.С. Караматова «Коран и узбекская литература», О. Шарафиддинова «Понять Чулпана», В. Каримова «Единомышленники».

В исторических романах, пьесах и повестях таких писателей и поэтов, как Абдулла Арипов, Адыл Якубов, Пиримкул Кадыров, Хуршид Даврон, Тура Мирзо, с художественно-философской точки зрения освещены образы наших великих предков – сахибкирана Амира Темура, Мирзо Улугбека, Захириддина Мухаммада Бабура и других великих личностей.

В романе Шукрулло «Кафансиз коъмилганлар» («Похороненные без савана»), в произведении Тулепбергенова «У дунега, бобомга хат» («На тот свет, дедушке»), в повести Назара Ишанкулова «Кора китоб» («Черная книга»), в романе Уткура Хашимова «Тушда кечган умрлар» («Жизни, прожитые во сне»), в романе Худайберды Тухтабаева «Касоскорнинг олтин боши» («Золотая голова мстителя»), в романах Айгуля Мухаммада кизи «Жаннат гуши» («Райская птица») и Тоғая Мурада «Отамдан колган далалар» («Унаследованные от отца поля») раскрывается сущность шовинистической политики, проводившейся в тоталитарный период и основанной на репрессиях и насилии, описываются беды и страдания, горести и невзгоды, перенесенные народом.

В произведениях Тахира Малика «Шайтанат» (в 4-х книгах) и Ходжиакбара Шайхова «Туташ оламлар» («Сопряженные миры») разоблачаются слуги дьявола из мира мафии, старающиеся сбить человека с пути истинного, завести его на ложный путь, втянуть в болото мерзости и подлости, выражаются отвращение и ненависть к ним.

Трилогия Амана Мухтара «Турт томон кибла» («В четыре стороны – Мекка»), историко-философская и нравственно-просветительская поэма Барата Байкабулова «Узбекнаме», произведение Абдукаххара Ибрахимова «Мы, узбеки», сборники стихов Азима Суюна «Белое и черное» и А. Кутбиддина «Словарь без комментария» – яркое отражение современной узбекской литературы.

Президент Узбекистана, правительство республики проявляют большую заботу о творческой интеллигенции. Талантливые писатели награждаются почетными званиями, орденами и медалями. Высшей наградой страны – званием «Узбекистон Кахрамони» – награждены Абдулла Арипов, Саид Ахмад, Эркин Вахидов, Азад Ша-

рафиддинов, Тулепберген Каипбергенов. Многие писатели и поэты стали победителями конкурсов самого высокого уровня в области художественного творчества.

Театр В русле общего процесса реформ в области нравственности и просветительства, осуществляемого в годы независимости, развивалось и театральное искусство.

В 1993 году был сдан в эксплуатацию дворец «Туркестан», где осуществляются постановки знаменитых театральных деятелей, национальных и зарубежных творческих коллективов. Функционировавший на общественной основе молодежный театр в городе Андижане в 1994 году был взят под опеку государства и преобразован в Государственный детский и молодежный театр имени Аббаса Бакирова.

На основании указов Президента республики от 20 октября 1995 г. «О мерах по поддержке и стимулированию дальнейшего развития театрального и музыкального искусства в Узбекистане» и от 26 марта 1998 г. «О развитии театрального искусства в Узбекистане» театры поддерживаются за счет государственного бюджета. В системе Министерства культуры и при Союзе театральных и творческих работников в 1998 году было образовано творческо-производственное объединение «Узбектеатр». Объединение оказывает помощь театральным коллективам при создании спектаклей, раскрывающих богатый духовный мир нашего народа, пробуждающих чувство преклонения перед его культурным наследием, национальными и общечеловеческими ценностями; способствует привлечению в театры талантливой молодежи, укреплению их материально-технической базы, социальной защиты творческих работников. Объединение «Узбектеатр» и другие театры на 5 лет были освобождены от уплаты всех видов налогов. Несмотря на трудности переходного периода, не был закрыт ни один театр. Были отремонтированы здания театров, обновлены декорации и мебель. Государственный Академический Большой театр оперы и балета имени Алишера Навои был оснащен новым оборудованием на безвозмездно выделенные в 1995 году Японией 47 млн иен (1500 тыс. долларов США). В республике функционирует 36 профессиональных театров. В каждой области имеются кукольные театры, которые обслуживают детей.

В 1996 году в Ташкенте был открыт Корейский национальный эстрадно-драматический театр. Государственный русский академический театр драмы в 1997 году был переселен в построенное заново на уровне современной архитектуры здание, где открыл свой 64-й театральный сезон.

В 2001 году в театральном искусстве произошло важное историческое событие. Здание Узбекского академического театра драмы имени Хамзы превратилось в роскошный дворец, оснащенный современным оборудованием и мебелью. 21 сентября 2001 г. указом Президента ему был присвоен статус Национального театра, и он получил название **Национального академического театра драмы Узбекистана**.

Театры республики уделяют особое внимание освещению с помощью сценических произведений истории Родины. Театральные коллективы Национального академического театра драмы и Кашкадарьинский театр музыкальной драмы осуществили постановку исторической драмы «Сахибкиран», театр музыкальной драмы и комедии Хорезмской области – исторической драмы «Джалолиддин Мангуберды», Узбекский государственный театр имени Абнора Хидоятова – драмы «Великий шелковый путь» и т. д.

В Узбекистане проводятся республиканские и международные театральные фестивали. На региональном фестивале «Навруз», прошедшем в марте-апреле 1992 года, были представлены лучшие театральные спектакли стран Центральной Азии. На Международном фестивале «Театр: Восток – Запад», прошедшем в октябре 1997 года, своим творчеством порадовали театральные мастера Японии, Индии, Сянгана, Турции, России, Великобритании. На фестивале, посвященном 660-летию Амира Темура, были представлены 15 лучших исторических театральных спектаклей Узбекистана, Казахстана и Киргизии. Театральные мастера Узбекистана участвовали с интересными спектаклями в театральных фестивалях, проходивших в Германии, Франции, Словакии, Индии, США, Бельгии, Египте, России.

На развитие театрального искусства, раскрытие талантов положительное влияние оказали Республиканский студенческий фестиваль «Нихол», фестивали актерского мастерства, фестивали молодежных театров «Хумо».

Театральное искусство республики служит школой духовного обогащения народа, особенно молодежи, укрепления в их сознании идей национальной независимости, патриотизма, а также нравственного и эстетического воспитания.

Кино и изобразительное искусство

В годы независимости развивалось и киноискусство. Мастера кино – Шухрат Аббасов, Юлдаш Агзамов, Эльер Ишмухамедов, Али Хамраев, Рашид Маликов, Джавхангир Файзиев, Шароф Бошбеков и другие – стояли у истоков создания современных кинофильмов. В условиях пе-

перехода к рыночной экономике открывались частные киностудии. В феврале 1992 года зарегистрирована первая частная киностудия Латифа Файзиева «Файзфильм». В 1996 году при «Узбекфильме» функционировало 8 студий, а также около 30 самостоятельных творческих студий.

Указ Президента от 29 апреля 1996 г. «Об образовании государственной акционерной компании «Узбеккино» стал важным этапом в развитии национального киноискусства. В целях обеспечения исполнения указа Кабинет Министров республики принял постановление об образовании государственной акционерной компании «Узбеккино» и поставил перед ней определенные задачи. Согласно постановлению, была создана государственная акционерная компания «Узбеккино», финансируемая Госкомимуществом, Министерством внешнеэкономических связей, Национальным банком внешнеэкономических связей. При компании «Узбеккино» была учреждена Республиканская творческая ассоциация деятелей кино. До 2000 года учреждениям кино из государственного бюджета выделялись ежегодные дотации. Были осуществлены меры, связанные с учебой и повышением квалификации талантливой молодежи в зарубежных киноакадемиях и учебных центрах.

В 1991–2002 гг. на киностудиях Узбекистана было снято около 60 художественных фильмов. В фильмах «Темир Хотин» («Железная женщина»), «Кузларим йулингда» («Жду тебя»), «Даллол» («Посредник»), «Шариф ва Маъриф», «Тилла бола» («Золотой ребенок»), «Буюк Амир Темур» («Великий Амир Темур»), «Юлдузингни бер, осмон» («Небо, отдай мне звезду»), «Кенжа сингил» («Младшая сестренка»), «Воиз» («Оратор»), «Утган кунлар» («Минувшие дни»), «Пиеда одам» («Пеший») и в других фильмах ярко воплощены национальные особенности жизни и гармония современной творческой свободы с традиционным художественным методом.

22–29 мая 1997 г. в Ташкенте прошел XII Ташкентский Международный кинофестиваль с участием деятелей культуры и искусства из 32 государств мира и 8 международных организаций под девизом «За общечеловеческие ценности и национальный прогресс». За операторскую работу в фильме «Великий Амир Темур» Руфкат Ибрагимов был награжден специальным призом международного жюри – автомашиной «Нексия».

В годы независимости было создано более десяти документальных кинофильмов. В их числе фильмы «Узбекистон бахори» («Весна Узбекистана») режиссеров Ш. Курбанбаева и Э. Хачатурова, «Мустакилликнинг беш йиллиги» («Пять лет независимости») о деятельности

национальной авиакомпании «Узбекистон хаво йуллари», «Улкан одим» («Большой шаг») о заводе «УзДЭУАвто». Были созданы также документальные фильмы из серии «Истиклол фидойилари» («Преданные независимости»), посвященные деятельности национальных просветителей, фильм «Они учились в Германии», посвященный нашей талантливой молодежи, обучавшейся в 20-е годы в Германии. Пять видеофильмов, созданных на материале трудов Президента Ислама Каримова «Узбекистан на грани XXI века...», киноочерки под рубрикой «Узбекистон кахрамонлари», документальный фильм «Умид калдиргочлари» («Ласточки надежд») и другие способствовали глубокому осознанию примет сегодняшнего дня, успехов, достигнутых благодаря независимости.

В годы независимости развивалось и изобразительное искусство, обогатившееся новым содержанием. Образование в 1997 году согласно распоряжению Президента Академии Художеств Узбекистана республиканского творческого объединения «Тасвирий ойина», его поддержка со стороны государства имели большое значение для развития изобразительного искусства. Была налажена работа по поиску талантливой молодежи, по подготовке высококвалифицированных специалистов.

Народные художники Узбекистана Малик Набиев, Баходыр Джалолов, одаренный мастер кисти Зайниддин Фахридинов и другие создали ряд полотен, вызывающих в сознании народа чувства национальной гордости, преданности независимости и Родине. Были созданы портреты Амира Темура, Мирзо Улугбека, Захириддин Мухаммада Бабура, других наших знаменитых предков – ученых и просветителей.

Стараниями мастеров изобразительного искусства всему миру были продемонстрированы превосходные древние традиции школы изящных искусств, сформированные у нас на Родине, редкостные жемчужины изобразительного и миниатюрного искусства. Выставки узбекских художников проходили в США, Франции, Германии, Японии, Южной Корее и других странах. Ведущие художники-дизайнеры Л. Садриддинов, Ф. Ташмухамедов, К. Турсунов, Т. Тургунов, Т. Кузиев представили свои произведения на художественных выставках, проводившихся в Индии, Китае, Португалии, Болгарии, Греции, Австралии и других странах.

В августе 1999 года в Центральном выставочном зале Академии Художеств на Республиканской художественной выставке на тему «Энг улуг, энг азиз» («Самое дорогое, самое ценное»), посвященной 8-летию независимости Узбекистана, было продемонстрировано более 600 картин, графических и дизайнерских работ, скульп-



Ташкентский зоопарк.

птурных произведений, изделий декоративно-прикладного искусства мастеров из Ташкентской, Самаркандской, Бухарской, Хорезмской, Ферганской и других областей.

На улицах города были установлены стенды, отображающие нашу сегодняшнюю жизнь, стены великолепных дворцов и зданий были украшены узорами, которые радуют людей и дарят им наслаждение.

Узбекский цирк

Особое значение для развития циркового искусства и поддержки молодых талантливых исполнителей имело создание в 1992 году республиканского объединения «Узбекдавлатцирк». Ташкентский цирк был реконструирован на основе современных требований и стал носить имя основателя династии канатоходцев, народного артиста Узбекистана Ташкенбая Эгамбердиева. Были возрождены забытые виды традиционного циркового искусства. В целях оказания практической помощи талантливой молодежи в 1996 году открылся эстрадно-цирковой колледж.

Увеличилось количество цирковых трупп в городах республики. Если в 1990 году функционировало 7 традиционных цирковых трупп, то к 2001 году их стало более 20, выросло исполнительское мастерство циркачей.

Были организованы гастрольные поездки цирковых мастеров за границу. Мастера цирка республики побывали на гастролях в Египте, Иордании, Палестине, Пакистане, Малайзии, Индии, Китае, Сирии, Ливане, Иране, Объединенных Арабских Эмиратах, где продемонстрировали успехи узбекского национального циркового искусства.

Труппа «Узбекские канатоходцы» под управлением Алимджана Ташкенбаева начиная с 1996 года побывала на гастролях в европейских странах, где дала более 2000 представлений. 15-летняя Карима Закирова, в январе 1997 года представившая свой пластический этюд на международном фестивале молодых цирковых артистов, стала обладателем самой высшей награды – золотой медали. В 1998 году в Ташкентском цирке открылась детская студия под руководством Каримы Закировой, где занимается талантливая молодежь. В студии дети познают цирковые секреты на пути к большому манежу.

В 1999 году узбекские циркачи успешно выступали и занимали призовые места на международном фестивале в городе Дубаи (Объединенные Арабские Эмираты), Всероссийском цирковом фестивале в Саратове, в 2000 году – на международном цирковом фестивале, проходившем в городе Ухан (Китай), в январе 2001 года – на X фестивале цирков Европы, проходившем в городе Льеж (Бельгия).

В 1993 году в Ташкенте открылся новый зоопарк.

Национальная музыка и вокальное искусство

В годы независимости развивалось национальное музыкальное и вокальное искусство. В целях его развития, поддержки любительских и фольклорных коллективов, а также возрождения забытых народных мелодий Министерство культуры, созданный в 1992 году Республиканский центр народного творчества и культурно-просветительной работы и его областные филиалы организуют различные смотры-конкурсы и фестивали. В 1992 году в Ташкенте проходили смотры-конкурсы «Асрларга тенгдош наволар» («Мелодии, равные векам») и «Бокий овозлар» («Вечные голоса»), в Хорезмской области – смотры-конкурсы фольклорных трупп, аскиячи, юмористов и клоунов, в Коканде – смотры-конкурсы исполнителей народных напевов, частушек и ялла. Муножот Юлчиева и Шавкат Мирзаев приняли участие в фестивале «Мелодии Востока», проходившем в мае 1994 года в Париже, где продемонстрировали миру успехи узбекского национального вокального искусства.

Гастрольно-концертное объединение «Узбекнаво», сформированное в апреле 1996 года на базе дворца «Туркестан», ансамбль «Бахор» и других творческих организаций, осуществило ряд мероприятий, направленных на поиск среди народа талантливых певцов и их участие в смотрах-конкурсах, развитие международного сотрудничества в области музыкального и вокального искусства. Государством всесторонне поддерживается также развитие танцевального искусства.



Самарканд. Международный музыкальный фестиваль
„Шарк тароналари“.

Постановление Кабинета Министров республики от 5 декабря 1995 г. о проведении праздника песни «Узбекистон – Ватаним маним» («Узбекистан – моя Родина») оказало положительное влияние на развитие песенного искусства. В 1996 году во всех областях, городах и районах прошел первый этап смотра-конкурса песни «Узбекистан – моя Родина», в котором участвовали более 54 тыс. певцов. Заключительный этап конкурса прошел в августе того же года, в котором участвовали 700 певцов, 10 из них были награждены. Указом Президента республики от 27 августа 1996 г. подобный смотр-конкурс стал проводиться ежегодно в августе, а третье воскресенье августа стало днем праздника песни «Узбекистан – моя Родина». К отборочному туру конкурса были написаны сотни новых песен, воспевающих Родину и независимость. В их числе – песни «Узбекистон – Ватаним маним» («Узбекистан – моя Родина»), «Мен сени севаман – Узбекистон» («Узбекистан, я люблю тебя»), «Ватан ягонадир» («Родина – одна»), «Мустакиллик гуллари» («Цветы независимости»), «Она юртим» (Родина-мать), «Узбекистон аскарлари» («Солдаты Узбекистана»).

Постановление правительства республики от 11 марта 1997 г. «О проведении Международного фестиваля музыки «Шарк тароналари» способствовало широкой пропаганде редких образцов музыкального искусства. В первом Международном фестивале «Шарк тароналари», проходившем с 25 августа по 2 сентября 1997 года в Самарканде, где приняли участие исполнители, искусствоведы, общественные деятели из более чем 40 стран мира, прозвучали узбекские мелодии и песни, получившие от-

клик во всем мире. Высшей награды – Гран-при – была удостоена Симара Иманова из Азербайджана, 1-е место поделили Мунажот Юлчиева и Шаин Кхулан из Индии. Проведение каждые два года в Самарканде Международного фестиваля «Шарк тароналари» стало традицией.

На развитие музыкального искусства в годы независимости положительное влияние оказывают и проводимые с начала 1995 года международные музыкальные фестивали «Ильхом-XX», «Ильхом-XXI», республиканские эстрадные фестивали «Офарин», международные фестивали симфонической музыки, народных напевов, макомов, свадебных обрядовых песен, а также праздничные торжества, проходящие ежегодно 31 августа и 21 марта, посвященные Дню Независимости и Наврузу.

Музеи В культурной жизни общества, в возрождении и укреплении исторической памяти народа большое значение имеют музеи. В годы независимости особое внимание уделялось реконструкции существующих музеев, обновлению их экспозиции, созданию новых музеев.

В независимом Узбекистане были открыты: в 1992 году – музей великого узбекского поэта Бабарахима Машраба в Намангане, музей макомистов имени хафиза Ходжихана Балтабаева в Хорезме, музей прикладного искусства и истории Хорезма в Ургенче, музей кузнечного дела в Бухаре, дом-музей народного певца (бахши) Ислам шаир Назароглы в городе Акташ Самаркандской области; в 1993 году – музей первой среди узбекских женщин ученого-правоведа в Ташкенте, музей узбекской танцовщицы Мукаррамы Тургунбаевой, музей Жабой Башманова, известного чабана, дважды Героя Труда в районе Тамди Навоийской области; в 1994 году – музей народного художника Уста Мухиддин Рахимова в Ташкенте; в 1996 году – музей гидрометеорологии Узбекистана; в 1997 году – музей известного чеканщика Салима Хамидова в Бухаре, а также множество музеев в высших учебных заведениях страны.

1 сентября 1996 года в Ташкенте открылся Музей олимпийской славы. Этот музей стал центром, демонстрирующим успехи узбекистанских спортсменов на международных соревнованиях, стимулирующим развитие спортивного движения в стране.

18 октября 1996 г. в Ташкенте открылся Государственный музей истории Темуридов. В экспозиции музея собраны исторические реликвии того времени, вооружение, снаряжение военачальников и простых воинов, домашняя утварь из золота, музыкальные инструменты, ру-



Государственный музей истории Узбекистана.

кописи Амира Темура и Бабура, астрономические приборы Улугбека и более 2000 других исторических и культурных памятников, отражающих дух эпохи Темуридов. Государственный музей истории Темуридов превратился в духовно-культурный центр, центр просвещения и науки.

Государственный музей истории Узбекистана был переведен в новое здание, его экспозиция пополнилась новыми экспонатами, с подлинно научной точки зрения отражающими многотысячелетнюю историю и культуру наших предков. Государственный музей искусств Узбекистана был реконструирован за счет денежных средств в размере 38,8 млн иен, безвозмездно выделенных правительством Японии, был оснащен музейным оборудованием.

12 января 1998 г. были изданы Указ Президента Узбекистана «О коренном улучшении и совершенствовании деятельности музеев» и постановление правительства республики, направленное на его исполнение, «О поддержке деятельности музеев», которые определили будущее развития музейного дела в стране. Министерством культуры, фондом «Олтин мерос», Академией Художеств, Министерством финансов и Министерством труда в сотрудничестве с руководством музеев была разработана программа по развитию и финансированию музеев. Музеи были взяты под защиту государства: их реконструкция, пополнение музейными экспонатами финансируются за счет государственного бюджета. В 1998 году в целях координации деятельности музеев и оказания

им научно-методической и финансовой помощи был создан Республиканский фонд «Узбекмузей». Был учрежден журнал «Мозийдан садо» («Эхо прошлого»), способствующий повышению культуры населения, а начиная с 1999 года он начал издаваться на узбекском, русском и английском языках. Только в 1999 году основной фонд музеев обогатился 7544 историческими и культурными памятниками.

В Узбекистане функционируют 510 музеев, общая площадь которых составляет 137150 кв. м. В них хранится более 1,3 миллиона ценных экспонатов, отражающих историю и неповторимую культуру наших предков. 10 городов нашей страны, славящиеся своими архитектурными памятниками, внесены в список исторических городов. 2500 архитектурных памятников, 2700 археологических памятников, 1800 монументальных произведений искусства взяты под защиту государства. В Бухаре, Самарканде и Хиве, признанных музеями-заповедниками, сохранены самые ценные исторические и архитектурные памятники, монументальные произведения искусства, которые обретают новый облик под покровительством государства.

Благодаря независимости были реконструированы памятники на площади Регистан в Самарканде, мемориальные комплексы Шахи-Зинда, Биби-ханум, гробница Амира Темура, музей Афросиаба, комплекс Рухабад, минарет и мечеть Калян в Бухаре, медресе Мир-Араба, Торговые купола, ансамбль Ситораи Мохи Хоса, комплекс Бахауддина Накшбанди, Куния-Арк в крепости Ичан-кала в Хиве, медресе и мечеть Мухаммада Аминхана, минарет Исламходжа, дворец Таш-хаули, мечеть Джами, ансамбли Дог-ус-асодат и Дор-уст-тиловат в Шахрисабзе, дворец Амира Темура Аксарай, комплексы архитектурных памятников Хаким ат-Термизи, Имам Термизи, Султан Саодат, Кирк-кыз в Термезе. Неповторимые архитектурные памятники в Самарканде, Бухаре, Хиве и Шахрисабзе были внесены в список мирового культурного наследия.

В годы независимости в число архитектурных памятников нашего народа были включены новые памятники Амиру Темуру, Алишеру Навои, Мирзо Улугбеку, Ахмаду аль-Фергани, Алпамышу, Джалолоддину Мангуберды. В 2002 году в связи с 2500-летием города Термеза был открыт великолепный археологический музей, в котором представлены исторические предметы, образцы архитектуры и скульптурного искусства, настенные панно, домашняя утварь, различные украшения.

Музеи Узбекистана, демонстрируя этнографические экспозиции, повествующие об истории народа, и произведения прикладного искусства, служат духовному развитию общества. Тысячи иностранных туристов посещают музеи-заповедники республики, преклоняясь перед историческими памятниками архитектуры, археологии, монументальными произведениями искусства наших предков. Во Франции, Турции, Иране, Пакистане, Корее, Китае и других странах мира демонстрируются музейные экспонаты Узбекистана.

Приглашаем вас, учащихся, изучающих историю Родины, посетить музеи, ярко отражающие историю и культуру наших предков, чтобы обогатить и закрепить свои знания.

Градостроительство В годы независимости невиданными темпами осуществляется градостроительство. Совершенно изменился облик Ташкента – столицы Узбекистана, где построены сотни современных красивых зданий. В их числе Олий Мажлис, резиденция Президента Аксарай, Государственный музей истории Темуридов, хокимият города Ташкента, Дворец «Туркестан», Республиканский биржевой центр, Центральный банк, Национальный банк, Центр межбанковских финансовых услуг, международ-



Ташкент. Республиканский биржевой центр.



Гостиница „Меридиан“.



Мирабадский рынок.

ный торгово-выставочный комплекс, Государственная консерватория Узбекистана, гостиницы «Тата», «Интер-континенталь» и «Ташкент – Шератон».

Были построены новые комплексы рынков – Алайского, Чорсу, Ипподрома, Юнусабадского, Мирабадского, Паркентского, Куйлюкского и других, придавших своеобразие городу Ташкенту. Были построены современные спортивные комплексы, учреждения здравоохранения, крупные мосты, заново реконструированы и озеленены транспортные магистрали.

Спорт

В годы независимости спорт развивался как неотъемлемая часть национальной культуры Узбекистана. Спорт – важный фактор физического и нравственного воспитания населения, в частности молодежи, укрепления дружбы между народами, социально-экономического развития страны.

Закон Республики Узбекистан от 5 февраля 1992 г. «О физической культуре и спорте» открыл широкие возможности для массового развития спорта. Было построено и реконструировано более 46 тыс. спортивных сооружений – спортивно-оздоровительные клубы, детско-юношеские спортивные школы, школы олимпийского резерва и высшего спортивного мастерства, стадионы, спортивные залы и площадки, бассейны. В них занимаются физической культурой и спортом 7 млн человек.

В январе 1992 г. был образован Национальный Олимпийский комитет, в сентябре 1993 г. он был официально признан на 101-й сессии Международного олим-



Спортивный центр Джар.

пийского комитета. 14 августа 1996 г. в Ташкенте открылся Музей олимпийской славы. В олимпийских играх, проводившихся в 1992 году в Барселоне, спортсмены Узбекистана завоевали 3 золотых, 2 серебряных и 1 бронзовую медаль.

В республике высоко поднялся престиж бокса. Имена узбекистанских боксеров Артура Григоряна, Мухаммад-кадыра Абдуллаева и других широко известны всему миру. В августе 1999 г. команда боксеров Узбекистана на X чемпионате мира в Хьюстоне (США), в котором приняли участие 83 страны, заняла почетное третье место после команд США и Кубы. Наши профессиональные боксеры М. Абдуллаев и У. Хайдаров завоевали золотые, а Т. Тургунов – серебряную медаль. На XXVII летних Олимпийских играх боксер М. Абдуллаев завоевал золотую, Сергей Михайлов и Рустам Саидов – бронзовые, борец Артур Таймазов – серебряную медаль, укрепив славу узбекистанских боксеров.

В стране широкое развитие получил теннис. В республике было построено 168 теннисных кортов, самым современным из которых является Юнусабадский теннисный корт в Ташкенте. На этом корте 9 раз – с 1994 по 2002 гг. – проходили международные теннисные турниры на Кубок Президента Узбекистана. В июле 1999 г. ташкентская спортсменка Ирода Туляганова на международном молодежном турнире в Умблдоне (Лондон) завоевала малый серебряный кубок.



Теннисный корт „Юнусабад“.



Теннисистка Ирода Туляганова.

В мае 1998 г. альпинисты нашей страны поднялись на вершину Гималайских гор Эверест и принесли мировую славу Узбекистану.

В Азиатских играх, проводившихся в 1994 году в Хиросиме, узбекистанские легкоатлеты, стрелки, курашисты, дзюдоисты, боксеры, футболисты стали обладателями 40 медалей, в том числе 10 золотых. В 1999 году в международном турнире по каратэ среди молодежи, проходившем в Германии, участвовали 900 спортсменов из 200 стран. Команда из Узбекистана выиграла почетное третье место, а братья Фаррух и Агзам Абдумавляновы из Бекабада стали обладателями золотой медали. Каратисты, подготовленные их отцом Муминджаном Абдумавляновым и участвовавшие в международных соревнованиях, завоевали 74 медали, в том числе 48 золотых. В Азиатских играх, проходивших с 29 сентября по 14 октября 2002 г. в городе Пусан (Южная Корея), успешно участвовали в соревнованиях по 24 видам спорта узбекистанские спортсмены, завоевавшие 15 золотых, 12 серебряных и 24 бронзовые медали и занявшие почетное пятое место среди более чем 40 стран мира.

Благодаря независимости возродился такой национальный вид спорта, как борьба кураш. В 1992 году в Термезе и Шахрисабзе впервые проходили международные соревнования по национальной борьбе кураш. Были



Боксер Мухаммадкалыр Абдуллаев.



Арту́р Григоря́н. Многократный чемпионат по профессиональному боксу.



Чемпион мира по шахматам Рустам Касымджанов.

разработаны теория борьбы и правила ее проведения, признанные международными экспертами, в результате чего национальная борьба кураш заняла свое достойное место среди международных видов спорта. В мае 1999 г. в Ташкенте при участии спортсменов из 50 стран мира прошел первый чемпионат по борьбе кураш. Узбекистанские спортсмены завоевали на нем 3 золотых и 3 бронзовых медали. Во всем мире стали известны имена Акабир-палвана, Камол-палвана и Таштемир-палвана. Была образована Международная ассоциация борьбы кураш, почетным президентом которой был избран Ислам Каримов. В 2000–2002 гг. в городе Бредфорд трижды прошли международные турниры имени Ислама Каримова. В октябре 2002 года Международная ассоциация кураша была принята в качестве члена в Международную спортивную федерацию. Узбекская национальная борьба кураш признана во всем мире как международный вид спорта.

В 2004 году на проходившем в столице Ливии Триполи чемпионате мира по шахматам участвовали 128 шахматистов из 56 стран. Среди них был и наш соотечественник, международный гроссмейстер Рустам Касымджанов. опередив всех претендентов, он завоевал высокое звание чемпиона мира. Эта победа вызвала у нашего народа чувство огромной радости и гордости.

В годы независимости спортсмены Узбекистан, участвовавшие в Олимпийских и Азиатских играх, чемпионатах Азии и мира и в других соревнованиях, завоевали более 3000 золотых, серебряных и бронзовых медалей.

Таким образом, в годы независимости в Узбекистане спорт активно развивался, обогатился новым содержанием и занял достойное место на международной арене.



Вопросы и задания

1. Какие изменения произошли в 1992–1996 гг. в системе образования?
2. Какие недостатки существовали в системе образования?
3. Расскажите об идеях и проблемах, поднятых в докладе Ислама Каримова «Совершенное поколение – фундамент развития Узбекистана».
4. В чем заключаются основные принципы государственной политики в области образования?
5. Как функционирует система образования в Узбекистане?
6. В чем состоит цель Национальной программы по подготовке кадров?
7. Расскажите об этапах осуществления Национальной программы и ее задачах.
8. Какие изменения произошли на первом этапе реформирования системы образования?
9. Расскажите о строительстве академических лицеев и профессиональных колледжей.
10. Что вы знаете о развитии высшего образования?
11. Когда и в каких целях был образован фонд «Умид»?
12. Что вы знаете о международном сотрудничестве образовательных учреждений?
13. Расскажите о развитии науки в республике.
14. Кого из писателей, вложивших весомый вклад в развитие художественной литературы, вы знаете?
15. Что вы знаете о развитии театрального искусства?
16. Расскажите об узбекском цирке.
17. Какие художественные и документальные фильмы были созданы в годы независимости?
18. Расскажите о развитии изобразительного искусства.
19. Расскажите о развитии национального музыкального и вокального искусства.
20. Какие новые музеи были открыты в Узбекистане?
21. Напишите реферат о значении музеев в возрождении и укреплении исторической памяти.
22. Какие мероприятия по развитию спорта осуществлены в Узбекистане?
23. Какие виды спорта вы знаете?
24. Кого из спортивных звезд вы знаете?

**§ 19. Международное положение. миролюбивая
внешняя политика Узбекистана и ее вхождение в
мировое сообщество**

**Изменение междуна-
родного положения**

На пороге XXI века в корне изменилось содержание мирового развития. Раньше существовали две противостоящие друг другу социально-экономические системы и два военно-политических блока, возглавляемых СССР и США. Система безопасности в мире была основана на консенсусе этих двух систем и блоков. В мире господствовала политика «холодной войны». Все человечество находилось под угрозой ядерной войны.

В 90-е годы XX века произошел развал великой империи СССР – лидера социалистического мира. Распался блок Варшавского договора. В мире появились новые независимые государства. В результате раскола одного только СССР образовалось 15 независимых государств, в том числе Узбекистан. Политика «холодной войны» ушла в прошлое.

**Усиление угрозы бе-
зопасности**

Хотя в международном положении произошли коренные перемены, сохранились опасности и противоречия, угрожающие спокойствию мира. Это проявляется в следующих ситуациях:

- Усилилось социально-экономическое неравенство и обострились противоречия между странами, находящимися на разных уровнях развития. До сих пор существует большая разница в уровне научно-технических знаний, применения передовой технологии, свободного обмена инвестициями. Большую часть мира составляют страны со слабо развитой экономикой и бедным населением.

- В некоторых регионах продолжают национально-этнические и религиозные раздоры, которые порой перерастают в кровопролитные войны. Из-за региональных междоусобиц около 30 миллионов человек были вынуждены оставить места своего постоянного проживания и превратиться в беженцев.

- Общерегиональной и национальной безопасности угрожают терроризм, разобщенность и религиозный эк-

стремизм. Международные террористы и экстремисты, в том числе исламские фундаменталисты, появившиеся в результате политизации религии, пытаются посеять рознь среди людей по признакам «истинной» и «фальшивой» религиозности, разрушить единство наций, породить новые противоречия между исламской и другими цивилизациями. Попытки международных террористов добиться своих целей в Узбекистане, США, России и других странах вызывают беспокойство у всех народов мира.

- Несмотря на уменьшение опасности ядерной войны в результате отказа от политики «холодной войны», наличие большого количества оружия массового уничтожения, рост числа государств, обладающих ядерным оружием (Индия, Пакистан), становятся серьезной угрозой для безопасности во всем мире.

- Человечеству угрожают загрязнение окружающей среды в мировом масштабе, экологические кризисы, в том числе экологическая напряженность в Центральной Азии, нарушение биологического равновесия.

- Человечество тревожит и все усиливающиеся коррупция, организованная преступность, наркомания, тайная торговля оружием.

Все это свидетельствует о том, что мир остается таким же хрупким, как и прежде.

Сегодня судьба всего человечества, будущее общественного развития зависят от состояния международных отношений. Любая политическая напряженность, раздоры противоречат интересам всех стран и народов и ставят перед мировым сообществом задачи, которые требуют безотлагательного решения.

Рост потребительского спроса населения является одной из важнейших особенностей нашего времени. Невозможно удовлетворить спрос и потребности населения благодаря ресурсам лишь отдельно взятой страны. Даже для самого развитого государства стало объективной необходимостью экономическое, культурное и научно-техническое сотрудничество с другими странами.

В нашем мире ни одна страна, в том числе и Республика Узбекистан, не является абсолютно отделенной от других территорий. Наша планета составляет одно неразделимое целое, и поэтому все страны и народы тесно связаны друг с другом.

Геополитическое положение Узбекистана

Узбекистан имеет удобное географическое положение и обладает стратегическими возможностями

для установления международных связей и своего будущего развития.

- В древности Великий шелковый путь, связывавший Восток с Западом, проходил через территорию Узбекистана. Здесь пересекались торговые пути, устанавливались взаимосвязи и происходило взаимообогащение различных культур. И сегодня дороги, связывающие Европу и Азию, проходят через Центральную Азию, через Узбекистан, который находится в ее центре.

- Узбекистан, занимающий центральное место в геополитическом отношении в Центральной Азии, располагает возможностями для сохранения равновесия и соотношения сил, обеспечения стабильности и укрепления сотрудничества. Установление взаимовыгодных отношений в пределах континента тоже осуществляется через Узбекистан.

- Узбекистан расположен в центре транспортной, энергетической, водной системы Центральной Азии.

- По соотношению населения, научно-технических и других возможностей Узбекистан стоит на более высоком уровне по сравнению с соседями по континенту.

- Узбекистан отличается удобными природно-климатическими условиями, наличием больших запасов минерально-сырьевых и стратегических материалов, развитой культурой сельского хозяйства, которое позволяет обеспечить себя продуктами питания.

- Узбекистан располагает современными базовыми отраслями промышленности, он не только обеспечивает себя нефтью, газом, цветными металлами, но и имеет возможность экспортировать их.

- У нашей страны богатое, известное всему миру духовное наследие, благодаря которому она занимает достойное место в цивилизованном мире и оказывает влияние на духовные и политические процессы, происходящие в мире.

Существуют и факторы, создающие для Узбекистана определенные проблемы в геополитическом отношении. Например:

- Узбекистан расположен в регионе, где не налажена последовательная система коллективной безопасности. Узбекистан расположен на стратегическом направлении, где размещаются богатые месторождения нефти и газа (Персидский залив, бассейн Каспийского моря и бассейн

Тарим), в связи с чем на этой территории, в условиях нехватки энергии во всем мире, сталкиваются несовпадающие интересы многих государств.

- Еще одно из неудобств заключается в том, что Узбекистан окружают страны, находящиеся под тяжестью этнических, демографических, экономических и других проблем. К тому же наша страна граничит с таким очагом нестабильности, как Афганистан, где процветают религиозный экстремизм, этническая непримиримость, наркобизнес и разгораются внутренние конфликты.

- Во времена господства Советов в Центральной Азии, в том числе в Узбекистане, коммуникации были распределены неравномерно. В южном направлении транспортные коммуникации фактически не развивались. После распада Союза проблема коммуникаций в Узбекистане обострилась. Узбекистан – страна, не имеющая непосредственного выхода к морю, к тому же расположенная вдали от морских портов. Самая короткая железная дорога, ведущая к Черному, Балтийскому, Японскому и Северному морям, составляет почти 3 тыс. км. К тому же эта дорога проходит через территории нескольких государств, что ограничивает экономические связи Узбекистана, повышает стоимость провоза грузов и отрицательно влияет на конкурентоспособность продукции.

- Ограниченные водные ресурсы, экологические проблемы, трагедия Арала – также неблагоприятные для нашей страны факторы.

- Последствия политики размежевания Туркестана и решения национального вопроса в период колониализма до сих пор сказываются на положении Узбекистана.

Создание основ независимой внешней политики

С первых же дней независимости остро стояли вопросы определения внешнеполитического курса, соответствующего национальным интересам Узбекистана, его вхождения в мировое сообщество, установления политических, дипломатических, экономических, научно-технических и культурных связей. Укрепление независимости государства, его безопасность и стабильное развитие во многом зависели от решения этих задач. Сложность состояла в том, что в период существования бывшего Союза внешняя политика, установление связей с внешним миром, организация внешней торговли проводились центральной властью. А республики, в том числе и Узбекистан, были отрезаны от

внешнего мира и не могли напрямую устанавливать связи с ним. Поэтому наше государство не имело опыта ведения внешней политики, не располагало кадрами в области мировой дипломатии и внешнеэкономической деятельности. В республике не было ни одного учебного заведения, которое готовило бы такие кадры. Обстоятельства требовали немедленного установления внешнеполитических и внешнеэкономических связей. Руководству Узбекистана пришлось самому начинать многогранную работу в этой области.

Президент Ислам Каримов в своей книге «Узбекистан: свой путь обновления и прогресса» и других определил нормы проведения самостоятельной внешней политики. В статье 17 Конституции Республики Узбекистан конкретно установлены основные положения внешней политики страны. Были приняты законы, упорядочивающие внешнеполитические и внешнеэкономические связи республики. В их числе законы «Об основных принципах внешнеэкономической деятельности Республики Узбекистан», «О гарантиях иностранных инвестиций и деятельности иностранных инвесторов», «О внешнеэкономической деятельности» и другие законы и нормативные акты. Они создали правовые гарантии для проведения активного и широкомасштабного сотрудничества.

Преимущество международно-правовых норм перед внутренними законами государства нашло свое отражение в законодательстве республики. Во-первых, законы республики всегда опираются на международно-правовые нормы. Во-вторых, наша страна приняла на себя все обязанности, гарантирующие выполнение международных норм.

Были сформированы министерства и учреждения, обеспечивающие внешние связи. В их числе Министерство иностранных дел, Министерство внешнеэкономических связей, Национальный банк внешнеэкономической деятельности, специализированные фирмы внешней торговли. В Университете мировой экономики и дипломатии, в Академии государственного и общественного строительства при Президенте Республики Узбекистан и других учебных заведениях налажена подготовка кадров специалистов в области внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности.