

65.9(54)

А-38

**МИНИСТЕРСТВО ВЫСШЕГО И СРЕДНЕГО
СПЕЦИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ
УЗБЕКИСТАН**

**ТАШКЕНТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ**

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ
ЭКОНОМИКИ УЗБЕКИСТАНА
ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА**

ТАШКЕНТ — 1996

65.9(54)

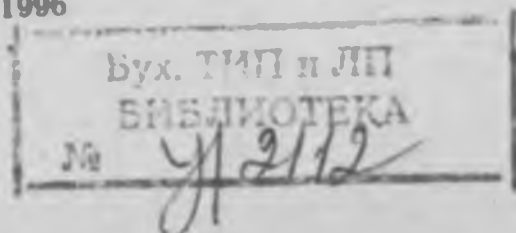
A-38

МИНИСТЕРСТВО ВЫСШЕГО И СРЕДНЕГО СПЕЦИАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

ТАШКЕНТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЭКОНОМИКИ
УЗБЕКИСТАНА
ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА**

ТАШКЕНТ - 1996



1574

УДК 33.3

Актуальные проблемы экономики Узбекистана переходного периода /под ред. д.э.н., акад. АН РУз Гулямова С.С., д.э.н. Ахмедова Д.К., д.э.н. Шадиева Т.Ш. — Монография. — Таш. гос. экон. ун-т. — Ташкент, 1996 — 166 с.

Монография посвящена проблемам эффективности функционирования переходной экономики, в частности, формирования конкурентной среды; проблемам реструктуризации национальной экономики; управления экономикой в условиях перехода к рыночным отношениям; развития финансово-банковской системы; активизации внешнеэкономической деятельности; перевода агропромышленного комплекса на рыночные отношения; вопросам использования трудового потенциала в переходной экономике и решения социальных проблем и др.

Данная монография рекомендована Минвузом РУз. для студентов вузов экономического профиля, а также будет представлять определенный интерес для ученых — экономистов, предпринимателей и всех, занимающихся вопросами рыночной экономики.

Ответственные редакторы

д.э.н., акад. АН РУз. Гулямов С.С.,
д.э.н. Ахмедов Д.К.,
д.э.н. Шадиев Т.Ш.

Рецензент

д.э.н. Жалалов Ж.Ж.

© — Ташкентский государственный экономический университет, 1996г

ВВЕДЕНИЕ

С момента обретения политической независимости Республики Узбекистан прошло 5 лет. С первых дней независимого развития в Республике был взят ориентир на построение самостоятельного демократического государства и проведение рыночных реформ.

Учитывая особенности национальной экономики и наследие прошлых лет, в Республике была начата кропотливая и огромная по своим масштабам работа по осуществлению системных и институциональных преобразований, нацеленных на создание социально-ориентированной рыночной экономики. Одновременно с этим перед страной возникла необходимость обеспечения бесперебойной работы отраслей экономики, удовлетворение каждодневных потребностей населения и обеспечение его социальной защиты в условиях экономической трансформации и открытости экономической системы.

В кратчайшие сроки были сформулированы основы экономической политики государства в переходный период. Суть и основные методы экономических реформ были четко представлены в трудах Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова. Особенностью перевода экономики Республики на рыночные условия функционирования является поиск собственного пути трансформации, в основу которого положены пять известных принципов, сформулированных Президентом Республики.

Узбекская модель и методы постепенного перехода на рыночные отношения в настоящее время получили всеобщее одобрение и признаны как наиболее рациональные в сложных условиях распада единого экономического пространства и формирования самостоятельной национальной экономики.

Убедительным подтверждением данного положения являются итоги пятилетнего функционирования экономики в условиях государственной независимости и суверенитета. За это время были заложены законодательные основы рыночной модернизации экономики и создания свободного демократического общества.

Узбекистан за этот период накопил большой опыт по претворению в жизнь своей собственной модели перевода экономики на рыночные отношения. С учетом своих специфических особенностей формируется рыночная структура в экономике на основе широкомасштабной приватизации государственной собственности, введения собственной национальной валюты — сума, перестройки системы управления, финансов и кредита, инфраструктуры, активизации внешнеэкономической деятельности и других сфер жизни общества.

Все эти меры положительно сказались на стабилизации экономики и финансов, создают надежную базу для решения задач.

поставленных перед вторым этапом реформирования, который условно начинается с введением в обращение собственной национальной валюты.

Сегодня Республика Узбекистан признана одной из динамично развивающихся стран с переходной экономикой и с каждым днем укрепляет свои позиции в системе мирохозяйственных связей. Создание благоприятного инвестиционного климата и поддержка развития экспортно ориентированных отраслей экономики являются прочным фундаментом обеспечения экономического роста страны.

Обобщение этого опыта и разработка предложений по дальнейшему развитию рыночных отношений представляет несомненный научный и практический интерес. В связи с этим по инициативе Министерства высшего и среднего специального образования была начата работа по подготовке коллективной монографии, посвященной проблемам экономики Узбекистана в период перехода на рыночные отношения.

Перед данной книгой, подготовленной коллективом авторов из числа ученых — экономистов и ведущих специалистов — практиков, поставлена задача ознакомить широкий круг читателей с основными экономическими проблемами, которые стоят перед Республикой Узбекистан в современных условиях.

В работе рассматриваются основные вопросы становления и развития многоукладной экономики, конкурентной среды, финансово — банковской системы, активизации внешнеэкономической деятельности, усиления социальной защиты населения, реформирования агропромышленного комплекса, повышения эффективности функционирования экономики в условиях перехода к рыночным отношениям.

Все эти и другие затронутые вопросы излагаются в книге, с одной стороны, как учебный, а с другой стороны, как научный материал, носящий проблемный характер. В связи с чем отдельные положения, содержащиеся в данной книге, могут носить спорный, дискуссионный характер и авторы были бы благодарны читателям за замечания и пожелания.

Монография подготовлена следующим коллективом авторов:

Введение — д.э.н. КИМ В В

Глава I — д.и.н. РАЗЗАКОВ А А.

Главы II и III — к.э.н. МАХМУДОВ Э Х.

Глава IV — д.э.н. ГУЛЯМОВ С.С., д.э.н. ЗАЙНУТДИНОВ Ш.Н.

Глава V — МУЛЛАЖАНОВ Ф.М., д.э.н. КАДЫРОВ А.К.,
к.э.н. НАМОЗОВ О.Ш.

Глава VI — д.э.н. БЕКМУРАДОВ А.Ш., д.э.н. ЮДАШЕВ Н.К.

Глава VII — д.э.н. ДЖУРАЕВ А.М., к.э.н. ГАЛЕЕВ И.Б.,
к.э.н. ЮСУПОВ Э.Ж., к.э.н. ХУШМАТОВ Н.,
к.э.н. ФАРМАНОВ Т.К.

Глава VIII — д.э.н. АБДУРАХМАНОВ К.Х.,
к.э.н. АЛЛАХВЕРДИЕВА Л.М.

Глава IX — д.э.н. АБДУРАХМАНОВ К.Х., д.э.н. ЗАЙНУТДИНОВ Ш.Н.,
к.э.н. АЛЛАХВЕРДИЕВА Л.М.

Глава X — д.э.н. КИМ В В., д.э.н. АХМЕДОВ Д.К.

Заключение — к.э.н. ШИБАРШОВА Л.И.

1. ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД И ЕГО ЧЕРТЫ

§1. Переходный период и его объективный характер

В развитии любого общества наиболее драматичными являются переходные периоды из одного состояния в другое. Это связано со сложностями политического, социального и экономического характера, возникающими при разрушении старого уклада жизни и создании нового.

Как показывает история развития общества, проблема экономики в переходный период возникала в науке много раз. Это связано, во-первых, с тем, что отношение людей в производстве, распределении, обмене и потреблении во всем многообразии их форм не остается с развитием общества неизменным. Все эти процессы находятся в постоянном диалектическом, т.е. историческом развитии. В истории человечества известны различные состояния (ступени) общества, для каждого из которых характерны экономические отношения, свойственные определенному периоду. К ним можно отнести и формационный характер изменений, но необходимо особо подчеркнуть, что и даже внутри одной формации возможны крупные социально-экономические преобразования, которые имеют переходной период, это переход от относительно простых форм к более совершенным. Если формальные изменения носят глобальный характер и требуют более длительный период и значительно глубоких преобразований, то внутрiformационные изменения носят локальный характер и требуют менее длительного периода и относительно короткого периода.

Существование различных устойчивых состояний общества требует качественно иных его состояний; переход от одного качества к другому не может происходить мгновенно, автоматически (закон инерции), необходимо определенное время перехода от одного более устойчивого состояния к другому. К этому периоду, т.е. переходному состоянию свойственна переходная экономика.

Необходимость переходного периода тесно связана с объективными законами исторического характера развития, когда поступательное движение идет от простого к сложному, при этом этот процесс идет не прямолинейно, а более сложно по спирали снизу вверх. Схематически любое развитие (как и ее отдельные ступени) можно подразделить на три стадии: 1) Формирование и становление (идет процесс восходящего развития); 2) Зрелое состояние; 3) Процесс постепенной деградации (нисходящее развитие), связанный с появлением и нарастанием нового. Это является неизменным условием диалектики, непрерывности человеческого прогресса, общественного воспроизводства.

Такой ход развития с постепенным и непрерывным переходом от одной ступени к другой связан с совершенствованием средств и орудий труда, технологий, организационных и структурных форм производства, человека как главной производительной силы и субъекта общественных отношений. Все это означает, что экономика в жизни человечества не прекращает своего функционирования ни в период зарождения каждой новой ступени, его рассвета и ее нисходящего (деградации) движения, которое является важным вестником нового, качественного, более высокого уровня развития.

Как показывает опыт, в экономике каждой исторической ступени из отмеченных трех две стадии имеют особое состояние: неполноту свойственных ей признаков, отсутствие целостности, сосуществование элементов новой и старой экономики и т.д.

Необходимо четко отмечать своеобразие самих стадий (это имеет резкое различие) и своеобразие экономики двумя различными ступенями, конкретнее, их зрелыми состояниями. В конкретных условиях, стадия формирования новой ступени есть в то же время и стадия нисходящего (утихающего) движения ступени предшествующей, а нисходящее состояние обычно связано с зарождением и постепенным развитием следующей новой ступени. Этот процесс идет непрерывным чередом.

Исходя из вышеизложенного переходная экономика по сути есть особое состояние в эволюции экономики, когда она функционирует именно в период перехода общества от одной исторической ступени к следующей. Таким образом, переходная экономика является как бы "переходным", "промежуточным" состоянием общества, переломной эпохой, периодом экономических, политических и социальных преобразований. Исходя из этого очевиден и особый характер экономики этого периода, отличающийся от "обычной" экономики той или иной ступени, когда в экономике сохраняются признаки как минимум двух близких ступеней.

Такой своеобразный ход развития, приводящий периодически к переходным состояниям, в основном считался самоочевидным, говоря о необходимости перехода от одного состояния экономики к другому предполагалось существование ее нисходящей линии.

В истории экономических учений достаточно распространены и прямые постановки этой проблемы. Например, арабский ученый Ибн Халдун Абдурахмон Абу Зайд (1332—1406 гг.) в своей работе "Китаб улибор" писал о циклах подъема, спада и упадка цивилизаций. Французский социал-утопист Мари Шарль Фурье (1772—1837 гг.) выделяет в каждой из рассматриваемых ступеней (их у него четыре) стадии детства, роста, упадка и дряхлости. Таких примеров можно привести множество.

Как известно, в научном мире имеются различные методы и формы классификации общественно-экономической эволюции. Более распространенным является способ производства по критерию формационного подхода, общественные формации по социально-политическому критерию и др. Во всех этих формах выделения сохраняется цикличность к другой, и как следствие наличных особых переходных состояний.

В последние годы наблюдается отход от формационных форм выделения ступеней развития. Например, предлагается трехступенчатая форма: традиционная, рыночная, будущая экономика (российские ученые).

В настоящее время выделяется особое переходное состояние от существующего несколько веков индустриального общества к новому, вероятно, более высокому его состоянию, получившему название постиндустриального, информационного общества, к которому можно отнести наиболее развитые индустриальные страны (например, страны "семерки" и др.).

Важные изменения, связанные с переходным состоянием экономики, очевидно свойственны периоду с более крупной классификацией, как например, при переходе от традиционной (натуральной) экономики к капиталистической (товарной) рыночной (это во времени совпадает с

переходным процессом от феодального способа производства к капиталистическому при другой системе классификации), а также в случае перспектив развития рыночной экономики в настоящее время.

Переходный характер эпохи при переходе от феодализма к капитализму был довольно глубоко освещен в науке того времени, в котором отмечались обострившиеся социально-экономические противоречия, критиковалась "несправедливость" наступающего нового строя по сравнению с прошлым, феодализм критиковался как строй, тормозящий наступление более прогрессивного промышленного строя (Т.Мор. — 1478—1535 гг.) Эти переходы связаны с крупными разрушительными крестьянскими войнами, буржуазными революциями.

Переходный период (от капитализма к социализму) был довольно подробно освещен и К.Марксом (речь идет о диктатуре пролетариата). К чему привел и какие последствия перехода к административно-командной системе хозяйствования хорошо известно всем на опыте бывшего СССР и стран "социалистического лагеря".

Во второй половине 80-х годов и особенно в 90-е годы начался процесс перехода от административно-командной системы управления экономикой к рыночным отношениям. В истории человечества такой переход уникальный (фактически "обратный ход"). Этот феномен требует специальных исследований. Но в истории человечества были "попытки перепрыгивания" через эпохи. Известно, что в отдельных странах в классической форме отсутствовал рабовладельческий строй.

Теоретически был обоснован переход ранее отсталых стран к социализму и постепенно к коммунизму минуя стадию капитализма (после октября 1917 г.) с помощью пролетариата передовых стран (страны Центральной Азии бывшего СССР, в том числе Узбекистан). Такая теория оказалась ошибочной, а эксперимент неудачный. Многие страны, шедшие по этому пути, в современных условиях осуществляют переход от командной экономики к рыночной, которая оказалась объективной.

§ 2. Основные черты переходного периода

Для переходной экономики характерны черты, связанные с состоянием экономики как минимум двух периодов (эпох, ступеней). Если следовать логике суждений по А.Сен-Симону, для каждой системы (органической эпохи), это прежде всего есть изменения функционирования, то для переходной (критической эпохи) экономики-это в основном есть изменения развития.

Поэтому можно выделить первую и главную черту этого периода неустойчивости экономики. Совершенно ясно, что при функционировании каждой системы регулярно происходят различные перемены. Они являются средством осуществления поставленной цели, свойственной данной экономике, средством приведения ее в устойчивое, равновесное и развивающееся состояние.

Если та или иная система требует устойчивых и относительно долговременных критериев, то для переходной экономики необходимы изменения другого порядка. Они не просто на определенное время нарушают устойчивую систему, с тем, чтобы через другие изменения она вернулась в равновесное устойчивое состояние. Процессы развития в переходной экономике в основном носят "безвозвратный" характер. Они способствуют усилению неустойчивости существующей (отживающей свое

время) системы, с тем, чтобы в конечном счете она постепенно уступила свое место другой (следующей) экономической системе. В условиях Узбекистана это означает переход от административно-командной к рыночной системе.

Из первой вытекает и вторая черта — альтернативный характер хода переходной экономики. Но она — альтернативность (разнообразие) имеет определенные границы. Важно, что итоги хода переходной экономики могут быть (и бывают) вариантными, т.е. отсутствует четкий режим осуществления, нет однообразия. Это вытекает из природы переходной экономики, где одновременно сосуществуют элементы "старого" (предшествующего) и нового (будущего) состояний.

Существование альтернативности важно и тем, что в зависимости от объективных (иногда и субъективных) условий возможны коррективы в общий ход переходной экономики (метод "шоковой терапии", эволюционный метод) для того, чтобы обеспечить наиболее благоприятный вариант для конкретного случая (страны, времени, нации). Вопрос должен стоять именно об альтернативах развития, когда переходная экономика со всеми своими нюансами обязательно должна перерасти в другое, но новое состояние. Переходность не допускает обычный возврат к прежнему состоянию, тогда переходная экономика просто бы "не началась".

Третьей чертой переходной экономики является появление и функционирование особых экономических форм этого периода. Здесь проявляются элементы смешанности старого и нового. Переходная форма, неся в себе "смешанное" содержание, уже выражает противоречие с традиционными системными формами, служит своеобразным сигналом о процессе умирания прежней системы. Примером может служить денежная феодальная рента, которая в качественном и количественном отношении уже не отвечает содержанию феодальных отношений личной зависимости. Таковым является ценовой механизм при командной экономике или индикативного планирования в условиях рыночной экономики, не отвечающая ее классическим канонам. Задача переходных форм не ограничивается тем, что они свидетельствуют о существовании переходной экономики. Они указывают также направленность этих изменений и являются признаком его необратимости.

Следующая четвертая черта — это особый характер противоречий экономики в этот период. К ним можно отнести противоречия развития, а не функционирования, нового и старого, противоречия различных, стоящих за теми и другими субъектами отношений, слоев общества. Изменения, на которые направлена переходная экономика, в экономическом аспекте всегда носят революционный, прогрессивный характер: речь идет о смене экономических систем. Но в социально-политическом плане переходные эпохи часто сопровождались столь резким обострением противоречий, что во многих случаях связаны с революционными и социально-политическими потрясениями, что вряд ли допустимо в современных условиях.

Важной чертой переходной экономики является ее историчность. Она связана следующими обстоятельствами: 1) с историческим характером условий переходной экономики. Одно дело, когда общество переходит от традиционной к индустриальной рыночной экономике (классический пример — Англия, процесс естественного промышленного переворота: переход от мануфактуры к фабрикам и т.д.), другие современные переходные процессы. В последнем случае различно и исходное (стартовое) состояние, и конечные результаты, и противоречия в обществе, поскольку

различны экономический строй, социальная структура; 2) историчность переходной экономики зависит от особенности региона, от отдельной страны, традиций, уклада жизни и т.д. Например, неоднозначно переходные изменения протекают в условиях восточной или западной цивилизации, зависят они от конкретного уровня развития каждой страны (зрелость условий неодинаковы везде). Поэтому можно сделать вывод о том, что даже известные, общие для переходной экономики закономерности получают разные формы проявления в различных условиях. Такое разнообразие может проявиться даже внутри одной страны. Не всегда даже специальный анализ переходной экономики не может дать неоспоримых моделей, которые можно было бы применить везде при любых условиях. В таких случаях речь может идти об использовании позитивных форм перехода в других странах или регионах.

*) Экономика переходного периода. Под ред. В.В.Радаева, А.В.Бузгалина. М., Изд-во МГУ, 1995, с.39-40.

§ 3. Продолжительность переходного периода и его основные этапы

В зависимости от ряда объективных и субъективных факторов определяется продолжительность переходного периода и выделяются его основные этапы. Чтобы более конкретно ответить на поставленные вопросы, необходимо обратиться к историческим фактам. Прежде всего следует отметить, что речь идет не вообще о переходном периоде, а о переходе к свободным или регулируемым, социально ориентированным рыночным отношениям, потому что зачатки рынка имеют тысячелетнюю историю. Если придерживаться точных исторических фактов, то рынок возник и был развит на Востоке (Великий шелковый путь — второй век до н.э.). Но после Великих географических открытий, с появлением колониализма эти отношения более быстрыми темпами стали развиваться на Западе (XVI — XVIII вв.).

Формирование и развитие современных рыночных отношений было осуществлено в классической форме в странах Западной Европы (Англия, Франция, Германия и др.) и Северной Америке (США, Канада) за относительно длительный исторический период. Естественный ход развития потребовал на это, например, в Англии около 200 лет, Франции — 150, Германии и США около 80—100 лет. Эти переходы во многих случаях сопровождались революциями (Англия, Франция, Германия), гражданскими войнами (США). Необходимо подчеркнуть и тот факт, что рыночные отношения находятся в состоянии непрерывной модернизации даже в развитых странах.

Но необходимо отметить такую закономерность, что продолжительность перехода к индустриальному рыночному обществу по мере накопления исторического опыта сокращается. Примером сказанного может служить опыт Японии, Кореи, Сингапура и других стран Юго-Восточной Азии после второй мировой войны. Здесь переходный период составил 20—30 лет (конечно, необходимо подчеркнуть и тот факт, что в этих странах не были как у нас уничтожены основные элементы рынка).

Как известно, с 1917 г. до середины 80-х годов в бывшем СССР, а также в странах "социалистического лагеря" (после второй мировой войны)

экономика развивалась в основном по антирыночным законам (жесткое планирование, отмена частной собственности, государственная монополия и др.).

Таким образом, сложилась административно-командная система управления экономикой. Результаты этого исторического эксперимента оказались отрицательными, шел процесс снижения темпов роста, экономической эффективности производства, усиливались кризисные явления, наблюдался постоянный дефицит и т.д. В этих условиях с середины 80-х годов (годы перестройки) начинается процесс реформирования "социалистической" экономики, заговорили о "рыночном социализме". Речь шла об использовании рыночных механизмов в условиях социализма.

90-е годы стали годами распада СССР и стран социалистического лагеря, образовались самостоятельные суверенные государства, перед которыми стала задача выбора путей развития экономики. Был избран путь рыночных отношений, необходимость которых была доказана многовековым историческим развитием ведущих стран мира.

Но характерной особенностью перехода к рынку в этих странах является то, что они в эти рыночные отношения вступают как бы "вторично", после определенного перерыва административно-командной системы хозяйствования. Кроме стран Центральной Азии, почти во всех бывших республиках СССР и других социалистических странах были в достаточной мере развиты рыночные отношения.

В связи с этим можно определенно сказать, что республики бывшего СССР, хотя и находились в составе одного государства, они имели разные стартовые условия перехода к новой экономике. Но этот переход в настоящее время осуществляется на базе сложившейся в этих странах за десятилетие после октября 1917 г. высокоразвитой, концентрированной, индустриальной экономики. Рыночный механизм вырастает из этих, глубоко отличных от начала века условий. С другой стороны, современная переходная экономика предполагает возможность использовать наиболее развитые формы и механизмы регулируемого рынка, сложившиеся за указанный период в экономике развитых стран мира.

Республика Узбекистан, ныне одно из крупнейших государств Центральной Азии, исторической волей судеб самым непосредственным образом оказалось вовлеченной в процессы перехода от одной системы к другой. Объявив 1 сентября 1991 г. о своей государственной независимости, Узбекистан начал самый сложный переход: к обретению государственной и подлинной независимости, от безвестности к всемирному признанию, от тоталитарного режима к демократическому обществу, от централизованно-плановой к рыночной экономике.

Такая ломка общества не может проходить безболезненно. Прежде всего она затрагивает социальное положение, материальное благосостояние, судьбы сотен и тысяч конкретных людей, семей национальных и общественных групп всего государства.

Республика Узбекистан избрала поэтапный переход к новой экономической и социальной системе с тем, чтобы свести к минимуму эти потрясения и негативное воздействие на жизнь и благосостояние людей.

Несмотря на исключительную роль и место Узбекистана в составе бывшего СССР (1-е место по производству хлопка, 2-е по добыче золота и др.), республика по основным социально-экономическим показателям

находилась на последнем или предпоследнем месте среди других республик.

Основными причинами такого положения были нижеследующие факторы:

- несовременная структура производства, основанная на хлопковой монокультуре, низком удельном весе отраслей, производящих конечную продукцию. Практически отсутствовало высокотехнологическое производство конкурентоспособной продукции;

- с каждым днем все более осложняющееся экологическое равновесие в связи с истощением водных ресурсов, катастрофически обмелевшим Аральским морем и расширением пустынных зон;

- большая зависимость от субсидий из централизованного бюджета, подкрепляющих экономику, в том числе и социальную сферу, в то время как цены на экспортируемые ресурсы, в первую очередь хлопок и цветные металлы, будучи значительно ниже мировых, не позволяли обеспечить необходимые поступления в бюджет Узбекистана;

- высокий удельный вес завоза нефтепродуктов и основных продуктов питания, в первую очередь зерна и мясомолочных продуктов, из-за недостаточного объема их производства в самой республике;

- высокий уровень скрытой безработицы в сельской местности (где проживает 62% всего населения), значительный уровень дифференциации в уровне жизни городского и сельского населения.

Обретение государственной независимости открыло перед республикой широкие возможности для экономического и социального развития, культурного и духовного обновления.

Стратегия правительства Республики Узбекистан в начальный период реформ основывалась на принципах, сформулированных Президентом Исламом Абдуганиевичем Каримовым. Главным из этих принципов является поэтапность перехода к рыночной экономике. Этот принцип означает отказ от поспешных разрушительных шагов так называемой "шоковой терапии". Здесь учитывается не только экономическая целесообразность постепенного приспособления хозяйственной жизни к вновь создаваемому рыночному механизму, но и то, что психология, уклад жизни, моральные и нравственные устои людей не могут изменяться немедленно, автоматически.

Собственный путь республики основывается на многовековом опыте развитых стран, экономика которых базируется на рыночных отношениях, а также на всестороннем учете национального исторического наследия, уклада жизни, традиций и менталитета народов Узбекистана.

Узбекистан сделал для себя однозначный выбор - двигаться к рыночным отношениям не великими скачками, не путем революционных потрясений, а последовательно - от этапа к этапу, то есть эволюционным путем, путем социально-экономических реформ. Каждый этап - это тактический ход, это звено в осуществлении стратегии правовых реформ. Он должен постоянно сопоставляться со стратегическими приоритетами, отражать этапность их осуществления, служить барометром, определяющим правильность избранного курса реформ и своевременно вносить в него необходимые коррективы. Стратегическая линия является главным ориентиром для выделения этапов, определения их целей, задач и приоритетов.

Претворение в жизнь принципа поэтапного перехода к рыночным отношениям предполагает, с одной стороны, бережное отношение ко всему

прогрессивному, что досталось нам в наследство, с другой стороны — промышленности, строительства и транспорта (завершена малая четкое выделение основных этапов реформирования, определения механизмов их достижения. А приватизация).

Пять лет независимого развития свидетельствуют о правильности предпринимательства, гарантии защиты частной собственности. Шел процесс избранного пути. Успешно преодолеваются кризисные тенденции, происходящие реорганизации госхозов в другие формы собственности. Коренное преобразование структуры экономики, нарастающими темпами. В финансовой и налоговой области проводилась жесткая финансовая формируется класс собственников, значительно повышается место и роль политика, которая в основном обеспечила минимум дефицита госбюджета. Узбекистана в Центральной Азии и в мировом сообществе. В последние годы сокращались все виды дотаций и субсидий. Совершенствовалась

Как показывает опыт, в Узбекистане завершен первый этап (1994 г.) налоговая система, проводилась гибкая налоговая политика, обеспечившая социально-экономических преобразований, начался и осуществляется второй этап реформ. Более устойчивое пополнение доходной части бюджета.

С введением в обращение своей национальной валюты образована двухуровневая банковская система. В ценовой и Узбекистане начался качественно новый (второй) этап в осуществлении антиинфляционной политике получили дальнейшее упорядочение системы экономических реформ, пройден начальный, самый трудный этап, который ценообразования.

Заложил основу всего процесса реформирования. В сентябре 1991 г. Ключевым звеном экономических преобразований определена Узбекистан стал независимым суверенным государством, а уже в ноябре 1993 г. реформа в сельском хозяйстве, приоритетным во всей стратегии перехода г. республика вышла из рублевой зоны (появились сум-купоны), а в июле Узбекистана к рынку. Если в предыдущие годы главное внимание уделялось 1994 г. была введена новая национальная валюта — сум. В январе 1994 г. был проведен масштабным методом развития; освоение новых земель, строительство издан Указ Президента, который определил ряд политических направлений новых ирригационных систем, то в этот период и в дальнейшем развитие для углубления и ускорения экономических реформ. В 1994 г. практика сельского хозяйства будет опираться на интенсивные методы за счет предоставления льготных кредитов предприятиям, включая кредитование улучшения мелиорации, механизации, развития технологии производства, заработной платы, была приостановлена. С целью стимулирования использования достижений НТП и др. сбережений была в три раза увеличена процентная ставка по Самым главным достижениям первого, начального этапа становления и краткосрочным депозитам. Во второй половине 1994 г. месячная инфляция развития независимого Узбекистана явилось сохранение общественно-сократилась вдвое с 30% до 15%. В 1994 г. более 44% общего роста инфляционной политической стабильности гражданского мира и международного было связано в значительной степени с отменой потребительских субсидий населения, которые являются важнейшим фактором успешного перехода к другим мерам по либерализации цен. Новым экономическим отношениям.

На первом этапе реформ осуществление политики. В настоящее время экономика Республики Узбекистан вступила на макроэкономической стабилизации было осложнено ввиду одновременной, качественно новый этап своего переходного периода, основные высоких темпов инфляции и отрицательного роста. Несмотря, в целом, на задачи и приоритеты которой определены в трудах и выступлениях успешное выполнение поставленных задач, первый этап периода показал Президента И.А. Каримова. Продолжительность следующего и каждого другого этапа определяются трудности процесса реформирования, направленных на создание правовых основ новой экономической системы, формирование и укрепление только временными рамками, они могут быть совершенно государственности, устранение из сознания людей стереотипов старого мышления. различными, а зависят от круга проблем, которые надлежит решить. Этот

На первом этапе перехода к рыночным отношениям были решены две задачи: 1) преодоление тяжелых последствий "Второй этап — это закономерный и логически вытекающий из нашей определяющие задачи: 1) преодоление тяжелых последствий первоначальной стратегии период продвижения по пути прогресса и обновления административно-командной системы, переломление кризиса, стабилизация этого период широкого охвата процессом реформирования всех сторон экономики, 2) формирование основы рыночных отношений с учетом экономической и социальной жизни нашего общества. Это период более специфических условий и особенностей республики. углубленных системных и институциональных преобразований, формирования В этот период сформировались правовые основы переходного процесса рыночных отношений и слоя реальных собственников средств укрепились и была развита законодательно-правовая база реформ. Основным производства", — пишет И.А. Каримов 1. На этом этапе должны быть завершены формирование рыночных задач была разработана и принята новая Конституция Республики. Каримов И.А. Узбекистан по пути углубления экономических реформ Узбекистан (8 декабря 1992 г.), правового фундамента государственной. 161

Были созданы основы многоукладной экономики за счет На этом этапе должны быть завершены формирование рыночных реформирования новых форм собственности в агропромышленно-структур, совершенствованы налоговая, финансовая и денежно-кредитная комплексе, осуществлена приватизация и разгосударствлены предприятия политика, либерализована вся внешнеэкономическая деятельность. В эти местной промышленности, торговли, бытового обслуживания, жилищно-коммунального хозяйства будет еще более укреплен экономическая система суверенного фонда, а также акционирование отдельных предприятий. Достигнута экономическая независимость, обеспечено устойчивое обращение и внутренняя конвертация национальной валюты,

прогрессивному, что досталось нам в наследство, с другой стороны — промышленности, строительства и транспорта (завершена малая четкое вычленение основных этапов реформирования, определения механизмов их достижения. Амприватизация)

Пять лет независимого развития свидетельствуют о правильности избранного пути. Успешно преодолеваются кризисные тенденции, происходит коренное преобразование структуры экономики, нарастающими темпами формируется класс собственников, значительно повышается место и роль Узбекистана в Центральной Азии и в мировом сообществе.

Как показывает опыт, в Узбекистане завершен первый этап (1994 г. социально — экономических преобразований, начался и осуществляется второй этап реформ.

С введением в обращение своей национальной валюты в Узбекистане начался качественно новый (второй) этап в осуществлении экономических реформ, пройден начальный, самый трудный этап, который заложил основу всего процесса реформирования.

В сентябре 1991 г. Узбекистан стал независимым суверенным государством, а уже в ноябре 1993 г. республика вышла из рублевой зоны (появились сум — купоны), а в июле 1994 г. была введена новая национальная валюта — сум. В январе 1994 г. издан Указ Президента, который определил ряд политических направлений для углубления и ускорения экономических реформ. В 1994 г. предоставлены льготных кредитов предприятиям, включая кредитование заработной платы, была приостановлена. С целью сбережений была в три раза увеличена процентная ставка по краткосрочным депозитам. Во второй половине 1994 г. месячная инфляция сократилась вдвое с 30% до 15%. В 1994 г. более 44% общего роста было связано в значительной степени с отменой потребительских субсидий другими мерами по либерализации цен.

На первом этапе реформ осуществление политики макроэкономической стабилизации было осложнено ввиду одновременных высоких темпов инфляции и отрицательного роста. Несмотря, в целом, на трудности процесса реформирования, направленных на создание основ новой экономической системы, формирование и укрепление государственности, устранение из сознания людей стереотипов мышления.

На первом этапе перехода к рыночным отношениям были решены определяющие задачи: 1) преодоление тяжелых последствий административно — командной системы, переломление кризиса, стабилизация экономики; 2) формирование основы рыночных отношений с учетом специфических условий и особенностей республики. В этот период сформировались правовые основы переходного процесса укрепления и была развита законодательно — правовая база реформ. Основной задачей была разработка и принятие новой Конституции Республики Узбекистан (8 декабря 1992 г.), правового фундамента государственной независимости и современных экономических отношений.

Были созданы основы многоукладной экономики за счет реформирования новых форм собственности в агропромышленном комплексе, осуществлена приватизация и разгосударвлены предприятия местной промышленности, торговля, бытового обслуживания, жилищного фонда, а также акционирование отдельных предприятий.

Созданы благоприятные условия для развития частного предпринимательства, гарантии защиты частной собственности. Шел процесс реорганизации госхозов в другие формы собственности. В финансовой и налоговой области проводилась жесткая финансовая политика, которая в основном обеспечила минимум дефицита госбюджета. поэтапно сокращались все виды дотаций и субсидий. Совершенствовалась налоговая система, проводилась гибкая налоговая политика, обеспечивавшая более устойчивое пополнение доходной части бюджета.

Важные изменения претерпела кредитно — денежная политика, была образована двухуровневая банковская система. В ценовой и антиинфляционной политике получили дальнейшее упорядочение системы ценообразования.

Ключевым звеном экономических преобразований определена реформа в сельском хозяйстве, приоритетным во всей стратегии перехода к рынку. Если в предыдущие годы главное внимание уделялось освоению новых земель, строительству новых ирригационных систем, то в этот период и в дальнейшем развитие хозяйства будет опираться на интенсивные методы за счет использования достижений НТП и др.

Самым главным достижением первого, начального этапа становления и развития независимого Узбекистана явилось сохранение общественно — политической стабильности гражданского мира и межнационального согласия, которые являются важнейшим фактором успешного перехода к новым экономическим отношениям.

В настоящее время экономика Республики Узбекистан вступила на качественно новый этап своего переходного периода, основные задачи и приоритеты которой определены в трудах и выступлениях Президента И.А.Каримова.

Продолжительность следующего и каждого другого этапа определяются различными, а зависят от круга проблем, которые надлежит решить. Этот этап, на наш взгляд, должен быть по времени более длительным.

Второй этап — это закономерный и логически вытекающий из нашей национальной стратегии период продвижения по пути прогресса и обновления. Это период широкого охвата процессом реформирования всех сторон экономической и социальной жизни нашего общества. Это период более глубоких системных и институциональных преобразований, формирования рыночных отношений и слоя реальных собственников средств производства". — пишет И.А.Каримов 1

Каримов И.А. Узбекистан по пути углубления экономических реформ. 161

Важно подчеркнуть и низкий уровень жизни населения. В 1990 году совокупные доходы на уровне прожиточного минимума в России и в Украине составляли порядка 30%, а в Узбекистане — 70% населения. В том же году отрицательное сальдо в межреспубликанском торговом обороте Узбекистана составило (в прежнем денежном измерении) почти 3,7 млрд. руб или около 11% валового национального продукта.

Не остается незамеченной и политика инвестирования того периода, когда Узбекистан, впрочем как и другие республики, был обязан вносить свою "лепту" в общий инвестиционный "котел", а в последующем получать нужные инвестиции по распределению или разнорядке "Центра". Не менее огорчительно и то, что республика была вынуждена завозить не только отдельные виды сырья, топлива, оборудование и технологию, но и жизненно важные продукты питания — зерно, сахар, мясо, сливочное масло и др.

Вместе с тем, отвергать все и вся было бы несправедливо, тем более, что "все мы, — как говорил Президент нашей республики И.Каримов, — выходцы из прошлого, из той экономики, на которой возросла нынешняя экономика и материально — производственная база" Централизованная подготовка научно-педагогических кадров, оказание помощи в случаях землетрясения, засухи и других негативных природных явлений, недопущение безработицы и нищеты несомненно, оставили позитивный след в экономике и жизни народов всех республик. Однако они, к сожалению, не смогли перекрыть структурные перекосы, деформации экономики и политических репрессий наподобие "узбекского дела". Определенный вред нанесла сложившаяся в последние годы бюрократизированная система управления экономикой.

В настоящее время ставится задача создания принципиально нового народнохозяйственного комплекса Узбекистана, гарантирующего экономическую и политическую независимость республики, обеспечивающего достойные условия человеческой жизни. Успешное решение этой задачи должно способствовать:

- обеспечение удовлетворения первоочередных потребностей населения республики в продуктах питания, товарах массового спроса и других жизненно важных средствах;

- налаживание и развитие собственного производства и на этой основе ослабление импорта товаров, в том числе из республик СНГ;

- создание новых мест и сфер приложения труда, особенно в сельской местности и в первую очередь молодежи, и тем самым обеспечение рациональной занятости быстро растущих в республике трудовых ресурсов;

- прорыв к новой технике, новым технологиям, передовым методам организации производства с ориентацией на выпуск высококачественной конкурентоспособной продукции;

- повышение эффективности агропромышленного комплекса и перевод на более углубленную переработку сельскохозяйственного сырья минеральных ресурсов, а также повышение качества и товарного вида готовой сельскохозяйственной продукции;

- проектирование и строительство современных предприятий объектов, обеспечение при этом рационального использования земель, выделяемых на строительство и расширение, которые с увеличением объемов строительства имеют тенденцию к сокращению;

- наращивание экспортного потенциала и постепенный переход к политике, увеличению доли экспорта готовой продукции над импорт

особенно по тем видам продукции, для производства которых в республике имеются необходимые условия и ресурсы

В целом новая структурная политика должна способствовать устранению сложившихся за многие годы внутриотраслевых и территориальных диспропорций, ускоренному развитию и рациональному размещению производительных сил. В первую очередь необходимо привлечь основную часть производимого в республике огромного количества сырья и имеющихся производственных мощностей к выпуску готовой продукции, перейти от разорванности технологий к их полной завершенности и снизить влияние дефицитности. По ориентировочным расчетам, если нарастить существующее в республике производство сырья и полуфабрикатов завершающим циклом и обеспечить производство готовой продукции, то валовой национальный продукт можно увеличить более чем в 2 раза, а национальный доход — примерно в 3 раза.

Однако, любые благие намерения, как известно, — это еще не результат, конкретно реализованное дело. Задача заключается в том, чтобы возможности стали реальностью, а намерения — воплотились в жизнь. К счастью, намеченные в республике структурные преобразования постепенно набирают необходимые обороты и силу, а немалая их часть практически осуществлена или осуществляется. Ярким примером здесь могут служить созданное впервые отечественное автомобилестроение, перерожденная топливная и энергетическая промышленность, новые направления машиностроительного комплекса и многое другое.

Естественно, что все эти и другие структурные преобразования в своей подавляющей части связаны с затратами материальных, трудовых и финансовых ресурсов, причем немалых в зависимости от осуществляемых программ. А ресурсы, как известно, всегда ограничены. Поэтому при осуществлении структурных преобразований экономики, наряду с совершенствованием системы управления, выделением инвестиций и др., было бы целесообразно использовать так называемые "бескапитальные" факторы экономического роста — высокая квалификация, компетентность, ответственность работников, применение трудо- и ресурсосберегающих технологий и др. Конечно, было бы ошибочным полагать, что бескапитальные факторы действительно не требуют от общества никаких затрат. Бескапитальными они могут считаться лишь в рамках отдельных отраслей материального производства или в неординарных случаях. Но даже этим малым (при ограниченности ресурсов), думается, нельзя пренебрегать при структурной перестройке экономики.

Но значение этой "малой" возможности заключено еще и в другом. Дело в том, что современное производство предъявляет быстрорастущие требования не к одним лишь машинам и оборудованию, технологиям, но и прежде всего к самим работникам, к тем, кто всю эту технику и технологию создает и ими управляет. Поэтому специальные знания, высокая профессиональная подготовка, общая культура человека превращаются в обязательное условие успешного труда на любом участке производства — как на действующем, так и вновь создаваемом. Было бы печально, осуществив структурные преобразования, создав новые и модернизировав существующие производства, а также новые рабочие места, не достичь желаемого эффекта из-за своей недисциплинированности, некомпетентности и низкого профессионализма. Поэтому каждый из нас, живущий и работающий в республике, должен понимать свою сопричастность не только к структурным,

но и к другим преобразованиям экономики и в соответствии с этим трудиться, повышать свою квалификацию и в целом коэффициент полезного действия.

§ 2. Спрос и структура экономики

Критерии в формировании структуры народного хозяйства

В современной экономической литературе спрос, как одна из сторон многомерного рыночного процесса, чаще рассматривается в сочетании с категорией "предложение", чем с другими проблемами рыночных отношений. И это вполне понятно, поскольку "спрос" и "предложение" — это, как бы, две стороны одной "медали" (рыночной экономики), хотя и с разными функциями и признаками.

С п р о с — это форма проявления потребностей, запросов и интересов потребителей, то есть масса благ и услуг, которая может быть приобретена и оплачена на рынке.

П р е д л о ж е н и е — это результат производственного процесса, который выражается во всей товарной массе, предназначенной для продажи. Спрос рождает предложение и, наоборот, предложение порождает спрос. Как спрос, так и предложение — величины конкретные, зависящие на практике от многих факторов и в значительной степени от ценообразования. Чем ниже цена продукции (товара), тем выше спрос, и наоборот, чем выше цена, тем меньше спрос и больше вероятности затоваривания продукции.

Соответствие величин спроса и предложения может свидетельствовать в целом об удовлетворительном состоянии экономики. Когда это равновесие нарушается и величина спроса не соответствует величине предложения или, напротив, предложение не обеспечивает спрос, то это может быть симптомом разбалансированности, структурных перекосов и других неполадок экономики. К последнему, как правило, приводят с одной стороны отсутствие или нехватка материально-технических ресурсов, простой и недогрузка имеющихся производственных мощностей, нарушение хозяйственных связей, низкое качество продукции и брак, а с другой — неудержимый рост цен, инфляция, эмиссия денег и др. Нормальное состояние экономики — это уравновешенность спроса и предложения.

Сделанный нами небольшой теоретический экскурс приводит к выводу, что если спрос — категория, зависящая от желания и покупательных способностей потребителя, а в широком смысле — всего общества, то предложение во многом определяется состоянием сложившейся структуры экономики и в первую очередь — материально-производственной базой, уровнем загруженности мощностей, количества и качества выпускаемой продукции и ее соответствия желаниям и возможностям потребителя. Чем совершеннее структура экономики, политика ценообразования и достигнут нормальное, бесперебойное функционирование предприятия, тем выше бездефицитность экономики и соответствие между спросом и предложением. Следовательно, спрос во многом влияет на структуру экономики, на характер мобилизации и степень использования материальных ресурсов и мощностей, а последние, в свою очередь, — на степень удовлетворенности спроса. Поэтому вполне правомерно рассматривать и решать проблемы спроса в сочетании с необходимостью структурных преобразований экономики.

Если попытаться перевести вопрос с теоретического аспекта на практический хозяйственной практики, то необходимость структурной перестройки для условий переходного периода связана не только с задачами приведения в соответствие спроса и предложения, но и ликвидации былой однобокости развития экономики, обеспечения рационального размещения и развития производительных сил республики и выхода ее на мировой уровень. Нужно радикально изменить отраслевую структуру, исправить диспропорции, допущенные в результате так называемой союзной специализации, обеспечить трудозанятость растущего с каждым годом населения, перейти на выпуск продукции, отвечающей требованиям мирового рынка.

"Осуществление глубоких структурных изменений, — отмечал Президент Узбекистана И. Каримов, — является одним из главных условий достижения макроэкономической стабильности, обеспечения в перспективе устойчивого экономического роста и благополучия населения Узбекистана, интегрирования в мировую экономическую систему".

Преимущество сегодняшнего дня заключается в том, что не все приходится начинать с нуля. Структурные преобразования уже начались, набирают темпы и, как отмечалось, дают достаточно ощутимые результаты. Не менее важно и то, что эти преобразования известны не только в самой республике, но и признаны многими странами мира, найдя у них восхищение и поддержку. Однако, это только начало, поскольку пять лет независимости и самостоятельного развития, из которых почти половина ушла на вывод экономики из кризисного состояния, — это, скажем прямо, не очень уж большой исторический срок. Да, и сам процесс реформирования и структурной перестройки экономики — это не ортехмероприятие какого-либо предприятия, а программа, рассчитанная на более длительный срок.

Главным критерием реализации данной программы как сейчас, так и в перспективе, с нашей точки зрения, должно стать достижение оптимальной производственной структуры экономики, отвечающей интересам как производства, так и населения на базе рационального сочетания нового строительства с реконструкцией, расширением и модернизацией действующего производства, формирования инвестиционного климата, позволяющего участвовать активно в воспроизводственном процессе как отечественных, так и зарубежных инвесторов, осуществление политики рационального землепользования и мобилизации потенциала села. Одновременно с этим нужно активизировать совершенствование отраслевой, территориальной структуры экономики, особенно последней, поскольку, как показывает анализ, имеющийся в областях, городах и районах ресурсный и трудовой потенциал используется не в полной мере и недостаточно эффективно. Важно также улучшение структуры производимой продукции, понимая под этим не только изменение номенклатуры продукции с учетом спроса, но и адекватное повышение качества, снижение совокупных затрат на изготовление, создание современной рекламы и дизайна. Следует поднять качественно новую ступень структуру экспорта и импорта, формировать в каждом деле приоритеты, регулировать макро- и микроэкономические пропорции и достичь стыковки между задачами, решаемыми на верхнем уровне управления экономикой, и интересами и насущными проблемами, которыми живут и работают ее низшие звенья — предприятия, фирмы,

Каримов И. Узбекистан по пути улабления экономических реформ — Ташкент, "Узбекистон", 1995, с. 209

объединения и другие приравненные к ним организации, формирующие своей деятельностью прибыль, а следовательно — важную часть национального дохода.

Однако, любой замысел, любая идея, как известно, становится более притягательной и полезной тогда, когда находит жизненное подтверждение. Чтобы критерий формирования принципиально новой народнохозяйственного комплекса стал реальностью, а структура экономики отвечала параметрам современного научно-технического прогресса, поступательному развитию общества, нужна конкретная программа ориентированная на дальнейшее развитие производительных сил республики в широком плане, а в конкретной ситуации — на создание новых мощностей качественную реконструкцию и техническое перевооружение действующего производства, улучшение имеющейся производственной инфраструктуры. Эта программа должна прежде всего ответить на вопросы: что, где, для кого и каким образом можно осваивать, строить или производить, а также определить, что может быть построено, реконструировано, модернизировано за счет собственных сил и ресурсов, что — за счет зарубежных инвестиций.

Но и это не все. Во-первых, нельзя считать разработку этих и других мер структурной перестройки экономики и, тем более, их реализации функцией только самих реформаторов или высших "эшелонов" управления народным хозяйством. Во-вторых — нужна консолидация научных специализированных, проектно-изыскательских и других организаций с участием института хокимов и других органов, заинтересованных в создании проектов и программ реформирования экономики. Большим подспорьем в этом деле, с нашей точки зрения, могла бы быть научная проработка рекомендаций, земельный кадастр, геологическая карта республики, которые являются основой для планирования и размещения новых промышленных, сельскохозяйственных и прочих объектов с учетом сложившейся геологической ситуации, решения социальных проблем, здравоохранения, обеспечения экологического равновесия.

"Вырабатывая структурную политику, — отмечал Президент Республики И.Каримов, — мы должны прочно опираться на те богатейшие природные, минерально-сырьевые, трудовые ресурсы, которыми мы располагаем, с учетом их наиболее полного и эффективного использования. Исходить из избранных приоритетов, задач, на решение которых эта политика должна быть нацелена"¹. Это положение должно быть важным ориентиром для всех лиц и органов, прямо или косвенно связанных со структурными преобразованиями экономики, и причем независимо от того, на каком уровне они осуществляются — на макро- или микроуровне хозяйствования.

§3 Пути и факторы структурной перестройки

Достижение глубоких структурных преобразований — главное условие устойчивого экономического роста. Но оно мгновенно, в одночасье и силами одних или двух ведомств не реализуется. Здесь, кроме того, нужен научно обоснованный и методологически выверенный подход, учитывающий различные факторы на формирование эффективной структуры экономики, а также выбор конкретных путей его осуществления.

¹ Каримов И. Узбекистан по пути углубления экономических реформ. — Ташкент, "Узбекистан", 1995, с.211.

Для условий переходного периода основы такого подхода заложены в пяти президентских принципах перестройки экономики, которые сегодня известны не только в республике, но и во всем мире. Важно подчеркнуть многочисленные научные труды главы нашего государства и особенно книгу "Узбекистан по пути углубления экономических реформ", которые служат программным документом и показывают конкретные пути реформирования экономики.

Эти принципы и программные положения, кроме уже начавшихся структурных преобразований, сегодня обеспечивают общественно-политическую стабильность в республике и последовательное движение к внедрению рыночных отношений. Они также учат, с одной стороны, бережному отношению ко всему тому прогрессивному, что досталось нам в наследство, а с другой — четкому вычленению основных этапов реформирования и определению для каждого из них своих конкретных целей и путей их достижения.

Прежде всего необходимо занять твердые позиции в области ускорения научно-технического прогресса, и в частности, по его таким приоритетным направлениям, как создание современных, высокоэффективных видов техники, ресурсо- и трудосберегающих технологий, выпуск материалов и конструкций с высокой степенью индустриальности и эксплуатационной готовности и в целом продукции, способной по качественным и другим параметрам конкурировать на мировом рынке. С этих позиций приоритетными, с нашей точки зрения, могли бы быть такие отрасли, как машино- и автомобилестроение, приборостроение, химия, топливно-энергетическая промышленность, электроника и радиоэлектроника и другие.

Приоритетность в данном случае объясняется тем, что предприятий этих отраслей на сегодняшний день слишком мало, а действующие специализируются либо на выпуске комплектующих узлов и деталей, либо выпускают продукцию узкого назначения. Кроме того, технология производства продукции на многих предприятиях указанных отраслей кроме новорожденного автомобилестроения сегодня устарела и не отвечает требованиям мировых стандартов.

Узбекистан, как известно, является регионом с высокой рождаемостью населения и особыми традициями. В этих условиях по-прежнему приоритетно развитие легкой и пищевой промышленности. Структурная политика здесь должна исходить из принципа как создания новых мощностей, так и реконструкции и технического перевооружения действующих предприятий. Направляя ресурсы на их развитие, важно одновременно добиться коренного улучшения качества выпускаемой продукции и сопутствующего ему дизайна.

С учетом той же демографической ситуации, а также требований современного научно-технического прогресса было бы целесообразно более ускоренное развитие отечественной парфюмерной, фармацевтической промышленности. Следует иметь в виду, что Узбекистан является единственным производителем в СНГ редчайших вакцин и сывороток — БЦЖ, сыворотки от укуса змей и каракуртов, брюшно-тифозной вакцины, различных аллергенов, на которые имеется спрос на мировом рынке. Но для производства этих технологий требуют обновления оборудования, а также совершенствования технологии разлива и упаковки продукции. К сожалению, не хватает также опыта сертификации выпускаемой продукции.

Определенный резерв структурного совершенства экономики кроится в рациональном использовании плаценты и плацентарной крови в медицинских целях. Примерно 20–30% этого ценного лекарства, собираемого перерабатываемого в республике, используется по назначению, а остальное не находит полезного применения, чаще уничтожается. Между тем эта продукция высоко ценится в Европе и в определенной мере служит основанием для развития парфюмерной промышленности. Видимо, на плацентарной основе можно было бы развивать производство косметических препаратов и у нас в республике.

Узбекистан, как известно, имеет значительный потенциал сырьевых ресурсов, в частности, цветных металлов, хлопка, нефти, газа, угля, кокша, шелкопряда и др. Приоритетность этих отраслей не требует особых доказательств. Однако их развитие сегодня во многом зависит не только от объемов капитальных вложений, но и от водных ресурсов. Поэтому было бы целесообразно, чтобы структурная политика эти проблемы решила комплексно.

Известно, что экономическая независимость Узбекистана должна базироваться и на самообеспечении основными видами сельхозпродукции. В этом плане в республике начато постепенное сокращение посева хлопчатника и замена зерновыми и другими видами сельскохозяйственной культуры. Климатические условия нашей республики позволяют успешно решать не только эту задачу, но и выращивать фрукты, овощи и бахчевую культуру с особыми вкусовыми качествами и высоким содержанием питательных веществ. Как показывает анализ, выход этой продукции на мировой рынок сдерживается, главным образом, по организационным причинам: нет фирм и опыта экспорта такой продукции, нет умения придать ей товарный вид. Успеху дела порой мешает отсутствие у экспортеров продукции знаний как внутреннего, так и зарубежного законодательства, нормативных положений и правил вывоза продукции.

Не во всех хозяйствах хорошо налажено хранение, а также производство сухофруктов, хотя наработки в этой области имеются. В частности, речь идет о сублимационной обработке скоропортящихся фруктов, ягод и овощей. Произведенные эксперименты показывают, что продукция, прошедшая такую обработку, может храниться более года, после пропаривания /или другого способа насыщения влагой/ принимая свой первоначальный вид и вкус. Поэтому структурная перестройка этой отрасли, наряду с решением других задач, должна предусматривать оснащение хозяйств сублимационными и морозильными машинами большого объема, современными транспортными машинами и механизмами, обеспечивающими сохранность сельхозпродукции от места производства до потребителя, конвейерность производства и транспортировки грузов.

Необходимо существенно укреплять собственную кормопроизводство и сократить завоз фуражного зерна, бобов, соевых культур, что позволит сначала стабилизировать, а в дальнейшем увеличить объем производства мяса — молочной и другой продукции. В целом структурные сдвиги в агропромышленном комплексе должны способствовать успешному решению продовольственной проблемы, ликвидировать экономическую зависимость республики от продовольственного, в том числе зернового импорта, развития производственной и социальной инфраструктуры села.

Структурные совершенства и сдвиги — это диалектически непрерывный процесс, который характерен и важен не только для рассмотренных, но и других отраслей и сфер экономики. В рамках параграфа вряд ли можно охватить все отрасли и все аспекты проблемы. Но все же хотелось бы сказать особо об отрасли, без развития которой республика, выражаясь президентскими словами, «не сможет стать подлинно независимой». Речь идет о топливно-энергетическом комплексе, об энергетической самостоятельности Узбекистана.

До последнего времени республика была вынуждена завозить многие виды нефтепродуктов и энергоресурсов из стран СНГ. Сегодня положение меняется. В структуре топливно-энергетического комплекса заметный крен должен быть сделан в сторону увеличения добычи отечественного угля, природного газа и других относительно дешевых энергоресурсов. Одновременно с этим должна быть разработана и осуществлена программа отраслевого и межотраслевого энергоснабжения и охраны окружающей среды, усилено внимание развитию менее энергоемких производств и безвредных технологий. Нужно добиться уменьшения перепадов в загрузке мощностей электростанций и использовать возможность развития гидроэнергетики. В масштабе же всего общества желательно поднять у населения общую грамотность по энерго- и ресурсосбережению воды, газа и др., как это делается во многих зарубежных странах.

Не исключается, что на практике рассмотренные нами пути структурных преобразований и их содержание могут оказаться более шире и привлекательнее. Но еще более важно здесь другое. Каждое обоснованно выбранное направление структурной перестройки не должно, как это бывало раньше, долго находиться на стадии проектных решений, различных согласований и утверждений. Ни время, ни природа рыночных отношений сегодня этого не терпят, хотя и в такой ситуации речь не может идти о капиталоемких и малозффективных проектах и решениях. Это также не означает реализацию последних любыми способами и в сжатые сроки, характерные для прежнего режима управления экономикой. Неторопливо, но и сильно не запаздывая, шаг за шагом, как этого предусматривают принципы реформы, необходимо делать отбор прогрессивных направлений структурных преобразований и добиваться их осуществления. Чем обоснованнее выбор, тем больше гарантии безошибочности и достижения желаемой эффективности. А это, как правило, основывается на учете факторов, которые оказывают или могут оказывать влияние на выбранный вариант структурных изменений как всей экономики, так и каждой отрасли в отдельности.

На уровне отраслевой экономики, факторами, предопределяющими структурные преобразования, могут быть: вид производства и потребность в продукции, уровень используемой техники и технологии, территориальное размещение и характер влияния на региональную экономику, степень экспортной ориентации производства, наличие трудовых ресурсов и уровень производительности труда, объем и срок инвестиций и т.д. Но отрасли, как известно, отличаются друг от друга функциональными, технологическими и другими особенностями и соответственно этому могут иметь различный уровень материалоемкости, фонд- и трудоемкости, которые как и в отдельности, так и в общей сложности могут соответствующим образом повлиять на выбор вариантов размещения, специализации и

комбинирования производства. В условиях переходного периода в качестве особого фактора следует выделить форму собственности, то есть в чьих руках находится производство, техника, основные фонды и другие средства. Форма собственности во многом определяет не только необходимость структурных преобразований, но и средства, сроки и очередность их осуществления. Поэтому целесообразно структурные преобразования экономики увязать с Программой разгосударствления и приватизации предприятий, поскольку в этих условиях определяется лицо собственника, естественно, инициатора структурных и других преобразований.

54. Инвестиционное обеспечение структурной перестройки

Почти во всех странах мира важной составной частью системы управления обществом является инвестиционная политика, благодаря которой как на макро-, так и на микро уровне решаются многие задачи модернизации экономики, внедрения "ноу-хау", улучшения условий жизни людей. Не случайно и в нашей стране, вставшей на путь независимости самостоятельного развития, ей отведена отнюдь не последняя роль текущих и перспективных преобразованиях экономики, наращивании производственного и экспортного потенциала, развития и обеспечении деятельности рыночного механизма.

В работе И.А.Каримова "О приоритетах экономической политики Узбекистана" указывается, что развитие и углубление инвестиционной базы — важнейшее условие нашей реформаторской стратегии. Только при сильной инвестиционной политике возможны реализация структурной перестройки экономики, расширение экспортного потенциала. Эта принципиальная установка получила дальнейшее развитие в законодательных и нормативных актах, правительственных решениях и различных программах реформирования отраслевой и общенациональной экономики.

Но к этому мы пришли не сразу. Известный экономический кризис, охвативший все государства СНГ, в том числе и Узбекистан не мог не сказаться на инвестиционной политике и масштабах строительства производства во всех отраслях и сферах экономики, рост цен, инфляция, другие, обусловленные кризисом негативные явления, заметно ухудшили инвестиционную ситуацию, конечные результаты строительной и всеобщей народнохозяйственной деятельности. За годы кризиса произошла определенная потеря управляемости инвестиционным процессом, разрушилась система централизованного материально-технического обеспечения без замены на действенное рыночное обеспечение, упало абсолютное производство строительных материалов, конструкций и другой продукции, снизились показатели фондоотдачи и рентабельности производства. Многие заказчики из-за лавинообразного роста цен на материалы оказались не способными не только начать новое, но и финансировать уже начатое строительство, что в свою очередь, поставило в затруднительное положение предприятия и организации строительной индустрии.

Целенаправленная и выверенная экономическая политика правительства и непосредственно Президента Узбекистана, позволявшая в особых надрывов и принятии крайних мер преодолеть трудности и добиться

¹ Каримов И. О приоритетах экономической политики Узбекистана. Ташкент, "Узбекистан", 1993, с 16 — 17.

перелома. Инвестиционная политика сделала серьезный крен в сторону улучшения всего производственного процесса и особенно на модернизацию и техническое совершенствование действующего производства. Инвесторами уже выступают субъекты разных форм собственности, а не только государство, как это было раньше.

Обращают на себя внимание и структурные изменения, которые происходят в источниках финансирования капитальных вложений, прилив инвестиций из-за рубежа. Если в 1990 году в общем объеме инвестиций общественные средства предприятий и производственные организации оставляли менее 40%, то в 1995 году они превысили 60 и достигают в отдельных случаях 80 % и более. Возросло число предприятий, в которые инвестированы иностранные вложения. Надо полагать, что в перспективе это разнообразие будет развиваться более интенсивно и более эффективно. Важным подспорьем здесь являются Закон "Об иностранных инвестициях и деятельности иностранных инвесторов", Указ Президента Республики "О мерах по дальнейшему углублению экономических реформ, обеспечению защиты частной собственности и развитию предпринимательства", а также другие законы, указы и правительственные акты.

Но не только законы и указы решают вопросы улучшения инвестиционной ситуации и повышения ее роли в структурных преобразованиях экономики. В республике функционируют страховой фонд, страховая компания "Узбекистон", фонд "Мадад" и другие, которые призваны создавать благоприятный инвестиционный климат. Функционирует такая организация, как Национальное агентство Республики Узбекистан по недвижимости и иностранным инвестициям /НАРУНИИ/, созданное совместно с правительством республики в мае 1994 г. Главной задачей этой организации является привлечение иностранных инвестиций в республику путем создания новых международных акционерных обществ, совместных предприятий, а также координации всех вопросов, связанных с обслуживанием иностранных инвесторов.

Важно подчеркнуть тактику и стратегию инвестирования в жилищное строительство. Сегодня оно ведется главным образом за счет средств населения и предприятий. Важную роль здесь играет отпуск по льготным ценам стеновых материалов индивидуальным застройщикам и жилищно-строительным кооперативам, осуществляемый на основе Указа Президента Республики "О мерах по стимулированию и развитию жилищного строительства".

Однако инвестиционная политика — не волшебная палочка, которая автоматически решила бы все проблемы структурной перестройки. Она, как любая другая политика, зиждется прежде всего на разуме, умении и деловитости людей и в первую очередь тех, кто прямо или косвенно связан с инвестиционной деятельностью. Важно не только зарабатывать, находить или брать в долг средства, но и разумно их использовать, особенно когда речь идет о всей национальной экономике, включая случаи привлечения иностранных инвестиций. Здесь, как рекомендовано нашим Президентом, во-первых, проводить политику открытых дверей в отношении тех иностранных инвесторов, которые поставляют в республику технологии мирового уровня, оказывают содействие в создании современной структуры народного хозяйства, и, во-вторых, добиться концентрации средств на наиболее важных перспективных направлениях развития

экономики прежде всего в отраслях, обеспечивающих НТП, освоение выпуска конкурентоспособной продукции

Наряду с этим было бы целесообразно осуществление и таких мер, которые позволили бы стабилизировать и в дальнейшем поднимать материальное производство, улучшить экономическое положение предприятий и отраслей народного хозяйства, а самое главное — сделать жизненно инвестиционную политику и увязать ее со структурной перестройкой экономики. Речь конкретно идет о таких мерах, как:

- передислокация инвестиций в производственной сфере в подотрасли агропромышленного сектора, легкой и пищевой промышленности, а также ряда отраслей машиностроения, работающих на потребительский рынок;

- перепрофилирование предприятий ряда отраслей на производство принципиально новых видов продукции, повышение их качества и конкурентоспособности на мировых рынках;

- энергичное наращивание потенциала и производство, например парфюмерной, медицинской промышленности, производства туристических изделий и др. как за счет внутренних возможностей, так и путем приобретения прогрессивных зарубежных технологий и оборудования;

- улучшение системы торговли, сервиса и бытового обслуживания населения, информативного обеспечения и дизайна с использованием достижений зарубежной передовой практики

Осуществление этих, далеко не всех из возможных экономических преобразований, естественно связано с определенными затратами и вложениями средств. Даже прилив зарубежных инвестиций тоже своего рода затраты, поскольку любой зарубежный инвестор не сделает вложения в экономику другой страны без определенной выгоды для себя. Поэтому очень важны сегодня не только выверенная стратегия инвестирования, предусматривающая абсолютные объемы, источники образования и направления вложений, но и продуманная система управления инвестиционным процессом, лишенная формализма и бюрократизма, лишенная необоснованных претензий или вмешательства со стороны лиц, органов и учреждений, причастных к этому процессу, особенно зарубежные, излишних формальностей, бюрократических препон или недостаточной компетентности отдельных лиц, прямо или косвенно участвующих в инвестиционных проектах, отказывались от первоначальных намерений, а еще хуже, бросали на полпути уже начатое дело.

В решении задач подобного рода большую помощь могли бы принести два президентских наставления: во-первых, ни одно предприятие, ни одна фирма не должно получать инвестиций, если они не предназначены для производства продукции, которая может экспортироваться за границу и приносить доход в твердой валюте, и во-вторых, если государство обеспечивает взаимовыгодные партнерские интересы. Поэтому, чтобы быстрее задействовать зарубежные капиталовложения в выгодном для республики производстве, необходим благоприятный инвестиционный климат, позволяющий иностранному инвестору правильно оценить свой предпринимательский риск, а также конкретные инвестиционные проекты, раскрывающие не только цель, но и результаты, в частности выгоды, получаемые сторонами.

Не следует забывать, что чем хуже инвестиционный климат, тем выше инвестор оценивает свой предпринимательский риск, тем, соответственно, выше издержки для страны — реципиента по привлечению зарубежного

капитала. Отсюда вполне справедливыми являются предупреждения главы нашего государства о том, что "пока не мобилизуем внутренние источники накопления, не вовлечем предприятия в самостоятельную инвестиционную деятельность, нам будет невероятно трудно решить задачу радикальных структурных преобразований экономики". Из этого следует и исходить, привлекая не только иностранный капитал, но и при решении любой проблемы, связанной с введением инвестиций в развитие и структурное преобразование производства и экономики в целом.

Инвестиционная политика и стратегия — это почти всегда программа конкретных действий, связанная с получением ответа на вопрос: что, где и как строить или как добиться того, чтобы имеющиеся природные богатства, производственный потенциал были включены в народнохозяйственный оборот эффективнейшими путями и приносили более высокую отдачу. Поэтому указанную политику и стратегию можно рассматривать как процесс, как своеобразную ориентацию на дальнейшее развитие производительных сил республики.

Но такой подход не исключает и даже, напротив, диктует необходимость реальных действий. Отсюда любая политика и стратегия, в том числе и инвестиционная, хороши тогда, когда находят жизненное подтверждение. Стратегия инвестиций в базовые отрасли сегодня находится в ведении государства и осуществляется как прямо через управление их развитием, так и косвенно — посредством правовых и экономических регуляторов. И это правильно, поскольку государство, как главный реформатор, определяет приоритеты как экономической, так и инвестиционной политики.

Одновременно важно и повышение роли и участия населения в структурных преобразованиях экономики, поскольку структурные преобразования и в целом реформирование экономики в конечном итоге делается для народа, и для его благополучия. Поэтому население должно выступать не только в качестве потребителя, но и потенциального инвестора. Проведенная правительством республики индексация сбережений населения — важное подспорье в этом деле. Но думается, недостаточно. Нужны дополнительные, более привлекательные и доступные проекты инвестиционных решений как со стороны государства, так и частных фирм и компаний с обеспечением необходимых норм и гарантий.

Для того, чтобы инвестиционная политика получала жизненное подтверждение, а природные богатства, о которых говорилось выше, были активно задействованы и способствовали структурной перестройке экономики, нужна нормализация и самого инвестиционного процесса. Абсолютно недопустимы длительные сроки строительства, вереница "незавершенки" и "долгостроев", среднее, а зачастую неудовлетворительное качество строительно-монтажных работ и возводимых объектов в целом. Нужно во всем инвестиционном цикле добиться отдачи вовлекаемых средств государственных, частных, совместных, коллективных и др. Сейчас, когда наметилась тенденция роста прилива зарубежного капитала, внимание к использованию собственных капиталовложений порой ослаблено. В этой связи не лишне напомнить, что зарубежный капитал может быть лишь дополнительным источником инвестирования, оживить рыночные отношения и дать им новые направления, но не более. Кроме того, есть известное правило: "В своем доме каждый сам должен навести необходимый порядок". Исходя из этого, первоочередным направлением

улучшения инвестиционного процесса, а через него достижение эффективной структурной перестройки, могли бы быть:

- выбор приоритетных направлений капитальных вложений, особенно иностранного капитала, и создание подрядных работ;

- ограничение фронта строительства за счет экспертизы и тщательного отбора первоочередных объектов, особенно возводимых за счет государственных и иностранных инвестиций, а также оптимизация одновременно строящихся зданий, сооружений, предприятий;

- сокращение сроков и объемов незавершенного строительства, повышение производительности труда и снижение потерь и издержек строительного производства;

- повышение качества строительства, причем не только особо важных объектов, но и других приравненных к ним объектов, не допускать браков, переделок, имеющих, к сожалению, место во многих случаях "обычного" или "рядового" строительства;

- оснащение строительного производства современными видами крупной строительной техники, так и средствами малой механизации, автоматическими и высокопроизводительными инструментами;

- улучшение экономического положения проектно-изыскательских организаций, повышение качества проектов и изысканий как за счет внедрения рыночных механизмов, так и определенной государственной поддержки в условиях переходного периода;

- повышение роли, участия и ответственности банков и других финансовых органов в осуществлении инвестиционных проектов.

Необходимо улучшить систему подготовки и переподготовки кадров, причем не только для инвестиционно-строительного комплекса. Ведь тут же современную материально-техническую базу создают и эксплуатируют. В конечном итоге, люди, они же занимаются освоением и использованием всех природных богатств и ресурсов любой страны. И реализацию инвестиционной политики, структурную перестройку экономики, обеспечение ее направленности по пути цивилизованного развития так же осуществляют имеющиеся кадры. Следовательно, в руках кадров находится весь механизм управления экономикой. Именно от их деятельности в многом зависит структурная перестройка и формирование рыночных отношений в экономике.

Речь идет не только о профессионализме, деловитости, что должно быть само собой разумеющимся, обязательной чертой каждого современного работника, но и важности, тактичности, порядочности и других этических норм поведения. Например, во многих странах мира благополучие, дальнейшее процветание той или иной фирмы, ассоциации, корпорации, особенно банковских учреждений, постоянно находящихся в контакте с клиентами, в немалой степени связаны не только с мощностными характеристиками, получаемыми доходами или другими технико-экономическими показателями, но и с контингентом работающих, в первую очередь с их культурой и умением показать "лицо" своей фирмы, собственной страны. В то же время, как свидетельствуют опыт этих же развитых стран, ни один случай некорректного поведения работника, не говоря уже об обмане, хищениях и злоупотреблениях своим служебным положением, как правило, не остаются безнаказанным.

В нашей практике, к сожалению, еще немало работников, прежде всего низшего и среднего звена управления, не обладающих в полной мере профессионализмом и особенно этикой поведения, которые требуются современному менеджеру. А отсутствие профессионализма, помноженное на безразличие и низкую деловую этику, как известно, служат основой того, что мы называем бюрократизмом, волокитой и безответственностью.

Процессы разгосударствления и приватизации, создания совместных предприятий, привлечения зарубежных инвестиций и развития партнерства требуют для своего осуществления, как никогда ранее, профессионализма, оперативности, высокой культуры. Только при этих условиях мы можем добиться того, чтобы и инвестиционная политика, и структурная перестройка экономики, и в целом перевод народного хозяйства на рыночные отношения, были не самоцелью, а обеспечили реальное продвижение республики по пути цивилизованного развития и роста благосостояния народа.

ГЛАВА III. ФОРМИРОВАНИЕ МНОГООУКЛАДНОЙ ЭКОНОМИКИ И КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ

§1. Многообразие форм собственности — важнейшее условие функционирования рыночной экономики

По мнению большинства современных ученых и специалистов, работающих в области теории и практики рынка, наличие многообразия форм собственности является одним из важных условий как для перехода к рыночной экономике, так и создания цивилизованного и демократического развитого общества. Поэтому вопрос о собственности правомерно считать краеугольным камнем всей системы мер по формированию рыночной экономики и адекватных ей рыночных отношений. "Именно в решении этого вопроса, как отметил Президент И. Каримов, закладывается первый кирпич фундамент нового общества, новых экономических отношений"¹.

Одно из первых определений собственности дано в кодексе императора Юстиниана (V в.) "Римское право", где собственностью рассматривается правило владения, пользования и распоряжения имуществом. Собственность как экономическая категория выражает отношения присвоения (или отчуждения) средств производства и создаваемых с их помощью материальных благ в процессе производства, распределения, обмена и потребления. Отдельные западные экономисты видят в собственности лишь отношения человека к вещи. Во всех этих и других определениях элемент истины состоит в том, что собственность — это отношения, складывающиеся между субъектами собственности по поводу приобретения (присвоения) средств производства и результатов труда. При этом важным является факт принадлежности средств производства и материальных благ субъекту, который должен быть признан не только им самим, но и другими субъектами, из чего, собственно, и возникает право собственности как общественное отношение. То есть собственность и право владения ею должны четко ответить на вопрос: это — мое, моя собственность, а это — принадлежащее другому (другим).

В условиях командно-административной системы, управления экономикой основу всей совокупности производственных отношений представляла общественная (общенародная) собственность, которая выступала в форме государственной, колхозно-кооперативной, а также собственности общественных организаций и других приравненных к ним ассоциаций. В силу своей природы все они были однотипны, обладали общими чертами, которые в последующем и определяли их бытие в качестве именно социалистической, а не какой-либо иной собственности. Такая собственность все средства производства и другие виды богатства делала общими, которые на практике конкретно никому не принадлежали и за их использование также никто не отвечал. Результатом же такой неопределенности, как правило, были неоправданные затраты, бесхозяйственность и другие потери.

Доминирование единой общенародной собственности почти абсолютно исключало частную собственность. Экономическая теория подчеркивала не только необходимость, но и неизбежность замены частной собственности

общественной, поскольку "такая замена способна устранить основное противоречие капитализма — противоречие между общественным характером процесса производства и частнокапиталистической формой присвоения. Здесь каждый становится собственником средств производства, которые можно использовать лишь совместно"².

Практика, однако, не подтвердила полностью данный теоретический тезис. Реальные участники производства были оторваны от средств производства. Почти полностью было утрачено чувство хозяина и не было достаточной заинтересованности и стимулов труда. Поэтому одной из главных задач проводимых экономических реформ была и остается ликвидация монополизма государственной собственности и за счет ее приватизации создание многоукладной экономики, хотя такой шаг не является самоцелью и, конечно же, не исключает полностью функционирование государственной собственности, особенно той, которая не подлежит приватизации ни сейчас, ни в перспективе.

Законы "О собственности", "О предприятиях", "О разгосударствлении и приватизации" в сочетании с другими законодательными актами и мерами экономических преобразований позволили не только создать, но и успешно функционировать частному сектору экономики, базирующемуся на различных формах собственности. Наиболее распространенными среди них сегодня являются:

1. общенародная — государственная и муниципальная;
2. кооперативная — колхозно-кооперативная, собственность в сфере обслуживания, сферы производства товаров и услуг;
3. арендная;
4. акционерная;
5. собственность общественных организаций;
6. частная;
7. смешанная (совместная);
8. личная — собственность на средства производства, домашнее имущество и др.

Многообразие и равноправие различных форм собственности в Узбекистане признано в конституционном порядке. Это означает, что субъекты собственности юридически равноправны между собой и имеют свободу выбора любой формы собственности, приемлемой для их деятельности. Для их становления созданы равные правовые нормы и условия функционирования. А для вновь организуемых или реорганизуемых предприятий, основанных на частной собственности или с участием иностранного капитала, существует целая система налоговых льгот и преференций, стимулирующих их активное развитие. Иначе говоря, сегодня в республике практически сняты все юридические и организационные барьеры, ранее искусственно ограничивавшие негосударственный, частный сектор экономики, развитие предпринимательства.

Собственность является одним из ключевых элементов экономической жизни — ее источником. Однако, проблема собственности возникает лишь там, где есть экономическая деятельность, которая в свою очередь, порождает целую гамму отношений как между ее участниками, так и между ними и

¹ И. Каримов. Узбекистан по пути углубления экономических реформ. Т., "Узбекистан", 1991, с. 40.

² Политическая экономия. Учебник для вузов. М., 1988, с. 246.

² И. Каримов. Узбекистан по пути углубления экономических реформ. Т., "Узбекистан", 1995, с. 40.

обществом в лице государства. Социальная сущность этих отношений и выражение присущих данному обществу экономических отношений собственности.

Главным, определяющим в содержании собственности является присвоение, осуществляемое на практике посредством труда, посредством обращения и в виде акта, совершаемого в самом процессе производства. Присвоение — это отчуждение объекта собственности субъектом от других субъектов как экономическими, так и юридическими способами. Сила св. "присвоение — отчуждение" может быть различна. Объектом можно пользоваться, т.е. применять объект по назначению, не будучи собственником. Собственник всегда хочет, чтобы полезные свойства объекта извлекались в его пользу или интересах. Как заметил Адам Смит в своей книге "Богатство народов" (1776 г.), каждый человек мыслит лишь о собственной выгоде, но невидимая рука, которая его направляет, как в многом другом, приведет его к результату, о котором он сам и не помышляет.

От собственности как полной формы присвоения (или отчуждения) следует отличать владение, пользование и распоряжение. В л а д е н и е — это фактическое обладание объектом собственности. В элемента владения не могут быть реализованы все остальные элементы собственности. Владеть значит быть "хозяином" имущества или других средств, имеющих определенную ценность.

П о л ь з о в а н и е — процесс извлечения полезных свойств объекта собственности. Если владение есть функция собственности, то пользование есть функция владения.

Р а с п о р я ж е н и е — это принятие решений владельцем или другим лицом по поводу функционирования объекта собственности (продажа, дарение, обмен, передача по наследству, сдача в аренду, залог и т.д.).

Обобщенно говоря, собственность — это целое, а владение, пользование и распоряжение являются элементами (частями) этого целого. Связь между ними опосредствуется в следующем виде: распоряжение определяет пользование, пользование — владением, а владение определяется формой собственности.

Как формы, так и элементы собственности находятся в постоянном развитии. По мере общественно-экономического прогресса и развития производительных сил меняются и отношения собственности, приобретают самые разнообразные формы. В Узбекистане большой импульс такому разнообразию дала экономическая реформа, проводимая правительством республики с момента приобретения ею государственной независимости. В табл.1 приведены обобщенные данные, характеризующие достижения в области промышленного производства, инвестиционной политики и создания чистого материального продукта по секторам экономики республики, а также соотношение участия в них предприятий различных форм собственности (в % — ак к итогу).

Таблица 1. Многообразие форм собственности и важнейшие показатели экономики Республики Узбекистан

	Национальный доход		Продукция промышленности		Капитальные вложения	
	1993 г.	1994 г.	1993 г.	1994 г.	1993 г.	1994 г.
Народное хозяйство	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Всего:						
В том числе:						
государственная собственность	61.9	42.9	90.3	79.9	77.3	74.4
негосударственная собственность	38.1	57.1	9.7	20.1	22.7	25.6
Из нее:						
арендные предприятия	5.1	3.5	8.3	9.3	0.6	0.6
акционерные предприятия	0.4	4.7	1.3	9.0	0.5	1.8
кооперативные предприятия	6.5	8.3	0.01	0.1	3.5	1.7
колхозная собственность	12.0	16.0	—	—	5.0	3.7
индивидуальная собственность	13.1	21.7	0.03	0.1	12.0	16.5
совместные предприятия	0.6	0.7	—	—	0.8	0.9
коллективные и другие предприятия	0.4	2.2	0.06	1.6	0.1	0.4

Эти данные наглядно иллюстрируют те изменения, которые происходят в жизни нашей республики, производственную ситуацию, сложившуюся в сфере промышленности и инвестирования, развитие частной собственности, совместных, акционерных и других коллективных предприятий. Сегодня уже функционируют более 1000 совместных предприятий, общий объем продукции которых в стоимостном выражении (в сумах) превысил миллиардную отметку.

Отрадно подчеркнуть продолжающийся процесс инвестирования иностранного капитала в экономику республики. Взаимное партнерство находит свое выражение как в строительстве объектов гражданского и культурно-бытового назначения, так и создания совместных предприятий, новых видов производства и технологий. Благодаря выгодам такого сотрудничества, а также используя имеющийся производственно-сырьевой потенциал и все грани осуществляемой ныне реформы, республика формирует собственное автомобилестроение, развивает отечественную парфюмерную и медицинскую промышленность, модернизирует отрасли легкой промышленности и агропромышленного комплекса, увеличивает производство товаров народного потребления.

Интенсивно ведется коренная перестройка прежней централизованной структуры управления народным хозяйством. Упразднены отраслевые

министерства и ведомства, а на их основе созданы хозяйственные объединения, концерны, формируются крупные корпорации, акционерные общества. Всем гражданам и предприятиям, независимо от форм собственности, предоставлены равные возможности для проявления инициативы и предприимчивости. Возникновение конкуренции, полный отказ от командно-административных методов управления, широкое применение экономических рычагов — все это сегодняшние реалии республики, которая уверенно осуществляет шаги поэтапного вхождения в рынок.

Не менее важным по своей значимости является изменение психологии и отношения людей к многообразию форм собственности. Ведь в течение почти 70-ти лет люди свои жизненные удачи и успехи видели в основном через призму госсобственности и систему государственного управления экономикой. Неслучайно еще на начальных этапах реформы глава нашей страны И. Каримов предупреждал, что "без психологической подготовки людей к серьезным переменам в условиях их жизнедеятельности форсированное, искусственное навязывание атрибутов рыночных отношений может не только не дать ожидаемых результатов, но и скомпрометировать саму идею построения рыночной экономики".

Сейчас негосударственный сектор имеет "гражданственность" меньшую, чем государственный, и его доля в национальном доходе имеет устойчивую тенденцию к росту. Но и государственный сектор соответствует, и формы государственной собственности еще не потеряли своей значимости. Поэтому ныне требуется гибкий подход и внимание не только к процессу формирования негосударственного сектора, но и к использованию государственной собственности. Они должны полностью учитывать конкретные объективные условия управления экономикой, создавать наилучшие условия и возможности для повышения инициативы и ответственности людей, имеющих дело с теми или иными объектами государственной собственности.

Нетрудно, например, понять, что социально-экономические отношения, складывающиеся в связи с использованием единой энергосистемы страны, железнодорожного транспорта, метро, машиностроительного комплекса и др., с одной стороны, и коммунального хозяйства, сферы бытового обслуживания, городского транспорта и пр., с другой, не могут быть одинаковыми. Различаются и субъекты распоряжения названными частями единого общенародного достояния. В первом случае субъектом собственности является общенародная ассоциация трудящихся, от имени которой распоряжение данными объектами осуществляют общегосударственные хозяйственные органы. Во втором случае в качестве особых и относительно самостоятельных субъектов собственности могут (и должны) выступать территориальные ассоциации трудящихся и от их имени — местные органы государственного управления. Сама собственность, находящаяся в их распоряжении, выступает при этом как особая форма общенародной собственности — муниципальная собственность.

Классификация форм собственности на основе различных критериев

СОБСТВЕННОСТЬ

а) по форме присвоения:

Индивидуальная	Государственная
Коллективная	Общегосударственная
Кооперативы	
Муниципальное	Муниципальная
Коллективные предприятия	Образования на территории государства
Арендные предприятия	
Товарищества	
Акционерные	
Ассоциации и т.д.	

б) по форме собственности:

Государственная	Совместная
Федеральная	Совместных предприятий и организаций
Республик и других образований в составе государства	
Муниципальная	

в) по субъектам и объектам:

Субъекты
Отдельные граждане
Коллективы, группы, семьи
Государство
Другие

Однако, во всех случаях собственность должна принадлежать ее законному владельцу, что в немалых случаях обеспечивается вовлечением каждого и каждого в управление производством. Это управление в условиях перехода к рынку должно осуществляться не только для народа, но и самим народом. Реальная степень участия трудящихся в управлении — важнейший индикатор зрелости самой собственности.

§ 2. Формы и методы формирования многоукладной экономики

Уклад — это устройство или установившийся порядок организации экономики, техники, быта и других сторон общественной жизни. Каков уклад, таково общественное устройство страны.

В течение более 70-ти лет в бывшем СССР, в том числе и в Узбекистане, функционировал в основном один уклад — государственный со всеми его противоречивыми формами и направлениями эволюции. Характерными его чертами были стабильная структура власти, директивные решения, замкнутость и ограниченность экономического выбора форм хозяйствования. Частная собственность была антиподом государственной и,

1 И. А. Каримов. Узбекистан — собственная модель перехода на рыночные отношения. Т. "Узбекистан", 1993, с. 59.

естественно, несовместимой с последней. Преобладало стремление к созданию единого народнохозяйственного комплекса, концентрации производства и укрупнению предприятий в десятки и более раз на основе развития государственной собственности.

Состояние прежнего уклада охарактеризовано в одной из работ Президента Республики Узбекистан: "на протяжении многих десятилетий в республике проводились решения, осуществлялись "кампании", сценарии которых сочинялись далеко в Центре. Истинные интересы Узбекистана, его специфические условия и возможности попросту игнорировались. В результате сформировалась уродливая, однобоко сырьевая структура народного хозяйства. Республика была вынуждена завозить не только отдельные виды сырья, топлива, оборудования и технологии, но и жизненно важные продукты питания, товары народного потребления.

Более того, из-за провалившегося перестроенного эксперимента, принятых в свое время односторонних решений все бывшие республики Союза оказались ввергнутыми в затяжной экономический кризис.

31 августа 1991 г. Республика Узбекистан провозгласила свою независимость и встала на путь радикальных экономических преобразований, предусматривающих, с одной стороны, наиболее полное и самостоятельное использование имеющегося производственного потенциала, бережное отношение к природным ресурсам и разумное вовлечение их в народнохозяйственный оборот, а с другой — создание достойных человека условий жизнедеятельности, соблюдение законности и правопорядка, социальной стабильности. При этом главным реформатором выступает государство, которое стремится деидеологизировать экономику и перевести ее на многоукладную основу с развитым рыночным механизмом, создать класс собственников и развить у людей дух инициативы и предпринимательства.

В этих условиях важно найти для каждой формы собственности и хозяйствования свою сферу, границы распространения, чтобы получить наибольший результат для жизнедеятельности функционирующей системы. Важно также определить, сколько экономического эффекта содержится в реализации той или иной формы собственности. Многоукладность экономики не должна привести к разделению общества на чрезмерно бедных, нежелательному росту безработицы и другим макро- и микроэкономическим потерям. Поскольку формирование многоукладной экономики, как и всей осуществляемой реформы, — не самоцель, то оно также должно способствовать улучшению отраслевой и территориальной структуры общественного производства, ликвидации диспропорций в развитии и размещении производительных сил, допущенных при прежнем укладе, и бывшей сырьевой направленности народного хозяйства.

Мировая практика, особенно опыт Российской Федерации, находящейся, как и Узбекистан, на пути серьезных преобразований общества, свидетельствуют о достаточно разнообразных формах и методах формирования многоукладной экономики и создания механизма рыночных отношений. Но при этом общее почти для всех стран заключается в том, что смена одного уклада другим в одночасье или мгновенно, как правило, не происходит, кроме случаев революционной смены власти, насилия и др. потрясений. Для этого требуется время, программа действий и, конечно же, зрелая команда реформаторов.

И.И. Каримов. Узбекистан — свой путь обновления и прогресса. Т., "Узбекистон", 1992, с.38 — 39

Узбекистан избрала путь эволюционных преобразований, путь постепенного и непрерывного развития. К многоукладной экономике и формированию рыночных отношений республика идет не скачками, не путем революционных преобразований, а последовательно — от этапа к этапу, от количественных достижений к качественным. Этому во многом способствуют принятые в республике законы, президентские указы и правительственные решения, но особенно — Программа разгосударствления и приватизации собственности. Если для прежнего уклада было характерно сплошное огосударствление общественной жизни и национализация экономики, то ныне происходит обратный процесс — денационализация. В настоящее время в различных отраслях и регионах республики принято и реализуется свыше 20 государственных программ разгосударствления и приватизации.

Разгосударствление — это совокупность мер по преобразованию государственной собственности, направленных на устранение чрезмерной роли государства в экономике. Оно означает снятие с государства большинства функций хозяйственного управления, передачу соответствующих полномочий на уровень предприятий и ассоциаций, замену вертикальных хозяйственных связей горизонтальными.

Приватизация — форма разгосударствления, заключающаяся в передаче (или продаже) предприятий, объектов и имущества в собственность отдельных граждан и юридических лиц. На практике она может быть осуществлена такими методами, как акционирование предприятий, продажа на аукционе, прямой выкуп и др.

Различие между приватизацией и разгосударствлением заключается в том, что первая отражает процесс коренной трансформации отношений собственности, а вторая является понятием, охватывающим весь комплекс преобразований существующей хозяйственной системы, направленных на разрушение в ней государственного диктата и создание условий для функционирования экономики как независимой от государства сферы общественной деятельности людей. После приватизации субъектами собственности, как правило, становятся: частное лицо, работник приватизируемого предприятия, трудовой коллектив, банки, холдинги, акционерные общества и т.д.

В настоящее время в Республике около 60 тыс. предприятий и объектов народного хозяйства подверглись разгосударствлению и приватизации, из которых почти 20 тыс. перешли в частную собственность, свыше 25 тыс. стали акционерными, около 10 тыс. коллективными и более 600 — арендными. Сегодня из каждых трех предприятий два имеют негосударственную форму собственности. Почти половина валового общественного продукта производится в негосударственном секторе экономики. В этом же секторе занято достаточно большое число работников сферы материального производства.

Разгосударствление и приватизацию не следует рассматривать в качестве временного процесса и акта, совершаемого только по инициативе государства. Они имеют огромный экономический смысл и дают достаточно ощутимый экономический эффект: с одной стороны, отвлекают на себя свободные средства населения, снижают их давление на рынок и одновременно создают условия для вовлечения в производство новых источников и образования конкуренции товаропроизводителей, а с другой — увеличивают доходы населения от более эффективной деятельности приватизированных предприятий и объектов. Но еще более заметный эффект

естественно, несовместимой с последней. Преобладало стремление к созданию единого народнохозяйственного комплекса, концентрации производства и укрупнению предприятий в десятки и более раз на основе развития государственной собственности.

Состояние прежнего уклада охарактеризовано в одной из работ Президента Республики Узбекистан: "на протяжении многих десятилетий в республике проводились решения, осуществлялись "кампании", сценарии которых сочинялись далеко в Центре. Истинные интересы Узбекистана, его специфические условия и возможности попросту игнорировались. В результате сформировалась уродливая, односторонняя сырьевая структура народного хозяйства. Республика была вынуждена завозить не только отдельные виды сырья, топлива, оборудования и технологии, но и жизненно важные продукты питания, товары народного потребления.

Более того, из-за провалившегося перестроенного эксперимента, принятых в свое время односторонних решений все бывшие республики Союза оказались ввергнутыми в затяжной экономический кризис. 31 августа 1991 г. Республика Узбекистан провозгласила свою независимость и встала на путь радикальных экономических преобразований, предусматривающих, с одной стороны, наиболее полное и самостоятельное использование имеющегося производственного потенциала, бережливое отношение к природным ресурсам и разумное вовлечение их в народнохозяйственный оборот, а с другой — создание достойных человека условий жизнедеятельности, соблюдение законности и правопорядка, социальной стабильности. При этом главным реформатором выступает государство, которое стремится деидеологизировать экономику и перевести ее на многоукладную основу с развитым рыночным механизмом, создать класс собственников и развить у людей дух инициативы и предпринимательства.

В этих условиях важно найти для каждой формы собственности и хозяйствования свою сферу, границы распространения, чтобы получить наибольший результат для жизнедеятельности функционирующей системы. Важно также определить, сколько экономического эффекта содержится в реализации той или иной формы собственности. Многоукладность экономики не должна привести к разделению общества на чрезмерно бедных, нежелательному росту безработицы и другим макро- и микроэкономическим потерям. Поскольку формирование многоукладной экономики, как и всей осуществляемой реформы, — не самоцель, то оно также должно способствовать улучшению отраслевой и территориальной структуры общественного производства, ликвидации диспропорций в развитии и размещении производительных сил, допущенных при прежнем укладе, и былой сырьевой направленности народного хозяйства.

Мировая практика, особенно опыт Российской Федерации, находящейся, как и Узбекистан, на пути серьезных преобразований общества, свидетельствуют о достаточном разнообразных формах и методах формирования многоукладной экономики и создания механизма рыночных отношений. Но при этом общее почти для всех стран заключается в том, что смена одного уклада другим в одночасье или мгновенно, как правило, не происходит, кроме случаев революционной смены власти, насилия и др. потрясений. Для этого требуется время, программа действий и, конечно же, зрелая команда реформаторов.

1 И.Каримов Узбекистан — свой путь обновления и прогресса. Т., "Узбекистон", 1992, с.38-39.

Узбекистан избрала путь эволюционных преобразований, путь постепенного и непрерывного развития. К многоукладной экономике и формированию рыночных отношений республика идет не скачками, не путем революционных преобразований, а последовательно — от этапа к этапу, от количественных достижений к качественным. Этому во многом способствуют принятые в республике законы, президентские указы и правительственные решения, но особенно — Программа разгосударствления и приватизации собственности. Если для прежнего уклада было характерно сплошное огосударствление общественной жизни и национализация экономики, то ныне происходит обратный процесс — денационализация. В настоящее время в различных отраслях и регионах республики принято и реализуется свыше 20 государственных программ разгосударствления и приватизации.

Разгосударствление — это совокупность мер по преобразованию государственной собственности, направленных на устранение чрезмерной роли государства в экономике. Оно означает снятие с государства большинства функций хозяйственного управления, передачу соответствующих полномочий на уровень предприятий и ассоциаций, замену вертикальных хозяйственных связей горизонтальными.

Приватизация — форма разгосударствления, заключающаяся в передаче (или продаже) предприятий, объектов и имущества в собственность отдельных граждан и юридических лиц. На практике она может быть осуществлена такими методами, как акционирование предприятий, продажа на аукционе, прямой выкуп и др.

Различие между приватизацией и разгосударствлением заключается в том, что первая отражает процесс коренной трансформации отношений собственности, а вторая является понятием, охватывающим весь комплекс преобразований существующей хозяйственной системы, направленных на разрушение в ней государственного диктата и создание условий для функционирования экономики как независимой от государства сферы общественной деятельности людей. После приватизации субъектами собственности, как правило, становятся: частное лицо, работник приватизируемого предприятия, трудовой коллектив, банки, холдинги, акционерные общества и т.д.

В настоящее время в Республике около 60 тыс. предприятий и объектов народного хозяйства подверглись разгосударствлению и приватизации, из которых почти 20 тыс. перешли в частную собственность, свыше 25 тыс. стали акционерными, около 10 тыс. коллективными и более 600 — арендными. Сегодня из каждых трех предприятий два имеют негосударственную форму собственности. Почти половина валового общественного продукта производится в негосударственном секторе экономики. В этом же секторе занято достаточно большое число работников сферы материального производства.

Разгосударствление и приватизацию не следует рассматривать в качестве временного процесса и акта, совершаемого только по инициативе государства. Они имеют огромный экономический смысл и дают достаточно ощутимый экономический эффект: с одной стороны, отвлекают на себя свободные средства населения, снижают их давление на рынок и одновременно создают условия для вовлечения в производство новых источников и образования конкуренции товаропроизводителей, а с другой — увеличивают доходы населения от более эффективной деятельности приватизированных предприятий и объектов. Но еще более заметный эффект

от разгосударствления и приватизации заключается в том, что на смену монопольному господству госсобственности приходит реальный плюрализм собственности, многообразие ее форм и основанных на них видов хозяйствования.

Однако, разгосударствление и приватизация — не единственный путь формирования многоукладной экономики. В создании и устойчивом функционировании последней, как показывает опыт развитых стран, достаточно ощутимую роль играет большая сеть средних и малых предприятий, отличающихся мобильностью и способностью насыщать рынок товарами первой необходимости и в первую очередь теми, которые не всегда в состоянии выпускать крупные и специализированные предприятия.

Например, в Германии и Нидерландах почти 40% всей экспортируемой промышленной продукции осуществляют малые и средние предприятия, в Италии — до 30%. В Японии на малых предприятиях занято свыше 80% всей рабочей силы. Если исходить из числа занятых, то в Турции малые и средние предприятия занимают 2/3 всех предприятий, действующих в текстильной, пищевой, обувной, чулочно-носочной, мебельной и некоторых других отраслях промышленности. Именно малые и средние предприятия являются материальной основой развития предпринимательства и бизнеса, успешнее и оперативнее влияют на формирование рыночного механизма и его повсеместное функционирование. Они менее капиталоемки и быстрее реагируют на конъюнктуру рынка.

Все передовое, все прогрессивное, достигнутое в науке, технике и экономике, человечество стремится перенять и по возможности и необходимости внедрить в хозяйственную практику. Эффективность функционирования малых и средних предприятий, естественно, здесь не исключение. Поэтому в Узбекистане для их создания делается немало. В частности, на это направлены Президентские Указы "О создании Фонда поддержки частного предпринимательства и бизнеса (Бизнес-фонд)", "О создании агентства по страховой защите частного предпринимательства и малого бизнеса", "О создании агентства по иностранным инвестициям", постановление Кабинета Министров республики "О государственной программе поддержки развития малого бизнеса и частного предпринимательства", недавно принятый Закон "О стимулировании развития малого и частного предпринимательства" и др. Они открывают не только широкую дорогу по созданию в республике сети малых и средних предприятий, но и определяют экономические, правовые и организационные основы их функционирования.

По имеющимся данным, в народном хозяйстве ныне функционируют более 31 тыс. малых предприятий и кооперативов, свыше 20 тыс. частных предприятий, организовано около 16 тыс. фермерских хозяйств, где заняты почти 70 тыс. человек. Общее же число субъектов частного предпринимательства в целом по республике составляет около 300 тыс., из которых свыше 220 тыс. работают по патентам индивидуальной трудовой деятельности. Иначе говоря, на долю негосударственного сектора экономики сейчас приходится почти 70% всех предприятий республики, почти половина всех реализуемых капитальных вложений и около 64% всех работающих в народном хозяйстве. Он производит 44% промышленной и 97% сельскохозяйственной продукции.

Однако, ни процесс разгосударствления и приватизации, ни создание сети малых и средних предприятий нельзя превращать в самоцель. Право на

существование в равной степени должны иметь как государственные, так и частные предприятия, в том числе малые, средние и большие. Но их создание и дальнейшее функционирование должно быть в каждом случае обосновано и отвечать требованиям закона спроса и предложений. Нарушение этого требования, как показывает практика, приводит к излишним затратам, нарушает экономические интересы как собственника, так и государства.

Не следует очевидно забывать и о том, что к эффективному хозяйствованию ведут на самом деле ни сеть малых и средних предприятий, ни процесс разгосударствления и приватизации, а целостная рыночная система, главную движущую силу которой составляет конкуренция. Разгосударствление и приватизация, создание сети малых и средних предприятий и другие подобные меры образуют лишь объективную основу конкурентной среды рыночной экономики, поэтому они являются не целью, а средством для роста благосостояния народа, а следовательно и каждого из нас.

§ 3. Формирование конкурентной среды и антимонопольная политика

Узбекистан, как известно, идет к рынку непроторенным путем на основе собственной модели, а также, используя там, где это необходимо, опыт стран, функционирующих в условиях рынка не одну сотню лет. Опыт развитых стран показывает, что в рыночной экономике конкуренция является двигателем НТП.

Конкуренция — это борьба за существование, главное средство получения прибыли и эффективного функционирования всей экономической системы. Для производителя она означает выбор производимой продукции, потребителя — приобретение товара, продавца — запрашиваемая цена, покупателя — согласие платить запрашиваемые цены, работника — выбор места работы и способ получения доходов. Конкуренция выступает мощным стимулом прогресса и развития рыночных отношений. Основой конкуренции является экономическая свобода, свобода предпринимательства и инициатива. Конкурировать можно только при хорошо налаженном производстве и выпуске высококачественной продукции.

Чем сильнее конкуренция среди продавцов, тем в большей мере предложение продукции /товара/ превышает спрос покупателей. Когда конкуренция среди продавцов ослабевает, спрос начинает превышать предложение товаров. Конкуренция среди продавцов, среди покупателей и между теми и другими выступает как сила, вызывающая движение цены к уровню равновесия. На однородные товары, как правило, устанавливается общая цена и конкретный вид кривой спроса и предложения.

Экономическая теория, основываясь на опыте развитых стран с рыночной экономикой, выделяет в качестве основных два типа конкуренции: совершенную и несовершенную.

Совершенная конкуренция означает такое состояние экономической системы, когда влияние каждого участника экономического процесса /предприятие, фирма, компания и т.д./ на общую ситуацию настолько мало, что им можно пренебречь. Для него характерно множество продавцов и покупателей, однородность продукции /товара/, отсутствие возможностей продавцов и покупателей влиять на цены, мобильность производственных ресурсов, абсолютная информированность предпринимателей о состоянии рынка.

от разгосударствления и приватизации заключается в том, что на смену монопольному господству госсобственности приходит реальный плюрализм собственности, многообразие ее форм и основанных на них видов хозяйствования.

Однако, разгосударствление и приватизация — не единственный путь формирования многоукладной экономики. В создании и устойчивом функционировании последней, как показывает опыт развитых стран, достаточно ощутимую роль играет большая сеть средних и малых предприятий, отличающихся мобильностью и способностью насыщать рынок товарами первой необходимости и в первую очередь теми, которые не всегда в состоянии выпускать крупные и специализированные предприятия.

Например, в Германии и Нидерландах почти 40% всей экспортируемой промышленной продукции осуществляют малые и средние предприятия, в Италии — до 30%. В Японии на малых предприятиях занято свыше 80% всей рабочей силы. Если исходить из числа занятых, то в Турции малые и средние предприятия занимают 2/3 всех предприятий, действующих в текстильной, пищевой, обувной, чулочно-носочной, мебельной и некоторых других отраслях промышленности. Именно малые и средние предприятия являются материальной основой развития предпринимательства и бизнеса, успешнее и оперативнее влияют на формирование рыночного механизма и его повсеместное функционирование. Они менее капиталоемки и быстрее реагируют на конъюнктуру рынка.

Все передовое, все прогрессивное, достигнутое в науке, технике и экономике, человечество стремится перенять и по возможности и необходимости внедрить в хозяйственную практику. Эффективность функционирования малых и средних предприятий, естественно, здесь не исключение. Поэтому в Узбекистане для их создания делается немало. В частности, на это направлены Президентские Указы "О создании Фонда поддержки частного предпринимательства и бизнеса (Бизнес-фонд)", "О создании агентства по страховой защите частного предпринимательства и малого бизнеса", "О создании агентства по иностранным инвестициям", постановление Кабинета Министров республики "О государственной программе поддержки развития малого бизнеса и частного предпринимательства", недавно принятый Закон "О стимулировании развития малого и частного предпринимательства" и др. Они открывают не только широкую дорогу по созданию в республике сети малых и средних предприятий, но и определяют экономические, правовые и организационные основы их функционирования.

По имеющимся данным, в народном хозяйстве ныне функционируют более 31 тыс. малых предприятий и кооперативов, свыше 20 тыс. частных предприятий, организовано около 16 тыс. фермерских хозяйств, где заняты почти 70 тыс. человек. Общее же число субъектов частного предпринимательства в целом по республике составляет около 300 тыс., из которых свыше 220 тыс. работают по патентам индивидуальной трудовой деятельности. Иначе говоря, на долю негосударственного сектора экономики сейчас приходится почти 70% всех предприятий республики, почти половина всех реализуемых капитальных вложений и около 64% всех работающих в народном хозяйстве. Он производит 44% промышленной и 97% сельскохозяйственной продукции.

Однако, ни процесс разгосударствления и приватизации, ни создание сети малых и средних предприятий нельзя превращать в самоцель. Право на

существование в равной степени должны иметь как государственные, так и частные предприятия, в том числе малые, средние и большие. Но их создание и дальнейшее функционирование должно быть в каждом случае обосновано и отвечать требованиям закона спроса и предложений. Нарушение этого требования, как показывает практика, приводит к излишним затратам, нарушает экономические интересы как собственника, так и государства.

Не следует очевидно забывать и о том, что к эффективному хозяйствованию ведут на самом деле ни сеть малых и средних предприятий, ни процесс разгосударствления и приватизации, а целостная рыночная система, главную движущую силу которой составляет конкуренция. Разгосударствление и приватизация, создание сети малых и средних предприятий и другие подобные меры образуют лишь объективную основу конкурентной среды рыночной экономики, поэтому они являются не целью, а средством для роста благосостояния народа, а следовательно и каждого из нас.

§ 3. Формирование конкурентной среды и антимонопольная политика

Узбекистан, как известно, идет к рынку непроторенным путем на основе собственной модели, а также, используя там, где это необходимо, опыт стран, функционирующих в условиях рынка не одну сотню лет. Опыт развитых стран показывает, что в рыночной экономике конкуренция является двигателем НТП.

Конкуренция — это борьба за существование, главное средство получения прибыли и эффективного функционирования всей экономической системы. Для производителя она означает выбор производимой продукции, потребителя — приобретение товара, продавца — запрашиваемая цена, покупателя — согласие платить запрашиваемые цены, работника — выбор места работы и способ получения доходов. Конкуренция выступает мощным стимулом прогресса и развития рыночных отношений. Основой конкуренции является экономическая свобода, свобода предпринимательства и инициатива. Конкурировать можно только при хорошо налаженном производстве и выпуске высококачественной продукции.

Чем сильнее конкуренция среди продавцов, тем в большей мере предложение продукции /товара/ превышает спрос покупателей. Когда конкуренция среди продавцов ослабевает, спрос начинает превышать предложение товаров. Конкуренция среди продавцов, среди покупателей и между теми и другими выступает как сила, вызывающая движение цены к уровню равновесия. На однородные товары, как правило, устанавливается общая цена и конкретный вид кривой спроса и предложения.

Экономическая теория, основываясь на опыте развитых стран с рыночной экономикой, выделяет в качестве основных два типа конкуренции: совершенную и несовершенную.

Совершенная конкуренция означает такое состояние экономической системы, когда влияние каждого участника экономического процесса /предприятие, фирма, компания и т.д./ на общую ситуацию настолько мало, что им можно пренебречь. Для него характерно множество продавцов и покупателей, однородность продукции /товара/, отсутствие возможностей продавцов и покупателей влиять на цены, мобильность производственных ресурсов, абсолютная информированность предпринимателей о состоянии рынка.

Несовершенная конкуренция имеет место в тех случаях, когда лишь несколько крупных фирм производят основную массу определенного товара /продукции/. Она реже встречается в виде монополии — один производитель /продавец/ и монополии — один покупатель /потребитель/, но чаще как олигополия — основная масса товаров сосредоточена у нескольких крупных продавцов и олигополии — несколько крупных покупателей. Примером олигополии могут служить три гиганта автомобильной промышленности США "Дженерал моторс", "Форд" и "Крайслер", которые вместе производят свыше 90% всех автомобилей в стране.

Все отмеченное подводит нас к вопросу: какой же тип конкуренции может быть применен или характерен для экономики переходного периода Узбекистана? Если учесть природу создания и функционирования ответственных предприятий, производивших продукцию, как уже отмечалось, валовым методом и преимущественно на базе установленных "сверху" заданий, то — никакой. Кроме того, конкуренцию нельзя ни копировать, ни внедрять подобно новой технике. Как указывал Президент Республики И.Каримов, "навязывание атрибутов рыночных отношений может не только не дать ожидаемых результатов, но и скомпрометировать саму идею построения рыночной экономики".¹ Это относится и к конкуренции, которую, как правило, порождает сама жизнь, закон спроса и предложения. Задача заключается лишь в том, чтобы каждый производитель хорошо знал модель рынка, ориентировался в ней, строил собственную экономическую политику и адаптировался к условиям конкретного рынка, а, следовательно, и к конкуренции. Важно знать и о том, что конкуренция рождается не по инициативе производителя и тем более сама по себе или воле случая, а прежде всего в интересах потребителя /покупателя/.

Зарубежная практика убедительно подтверждает это. Например, американская фирма "ДОФАСКО Стил" /Хампльтон, Онтарио/ провозгласила лозунг: "Сталь — наша продукция, люди — наша сила". Там считают, что конкурентные преимущества можно получить только благодаря этой двойной ориентации: удовлетворяя потребителя и развивая трудовые ресурсы. Практический же смысл такой ориентации заключается в следующем:

1. Удовлетворение потребителя предусматривает выполнение в срок обязательств по оказанию услуг или поставке высококачественной продукции. Чтобы не потерять клиентуру, фирма должна гибче реагировать на быстро меняющуюся конъюнктуру рынка

2. Увеличение занятости трудовых ресурсов должно дать преимущество в условиях рыночной конъюнктуры. Это позволяет привлекать и использовать высококвалифицированную, заинтересованную, стремящуюся к новому рабочую силу. Такие люди реже прогуливают, снижается текучесть кадров, развивается фирма

Наши предприятия и фирмы, в целом национальная экономика, конечно же, не исключают возможности использования всего позитивного, что накоплено в процессе развития других государств и применимо к условиям Узбекистана. Но при этом, как отметил Президент И.А.Каримов: "категорически неприемлемым является слепое кооперирование той или иной модели, даже если она и привела в определенной стране к позитивным результатам. Очевидно, что эффект от конкретных средств и методов

¹ И.Каримов. Узбекистан — свой путь обновления и прогресса. Т., "Узбекистон", 1992, с.42.

достигается лишь в особых условиях той страны, для которой они предназначались"¹

Следовательно, конкуренция как важнейший атрибут рынка и рыночных отношений не может быть "инородным телом" для создаваемой в нашей республике модели рыночной экономики. Поскольку рынку альтернативы нет, то и рыночные отношения без конкуренции невозможны не только практически, но и немислимы даже теоретически. Поэтому формирование конкурентной среды сегодня является одним из важнейших направлений реформирования экономики, осуществление которой по собственной модели видится прежде всего за счет разрушения государственной собственности и образования множества предприятий, занимающихся аналогичным видом деятельности, производящих однородную или схожую продукцию, оказывающих те или иные услуги, но основанных на разных формах собственности — государственной, коллективной, акционерной, частной и др.

Конкуренция выступает своеобразным двигателем рынка. В условиях конкуренции создается большое национальное богатство при меньшей стоимости каждого вида продукции /товара/ и услуг по сравнению с монополией и централизацией управления экономикой, явившихся в свое время одной из причин структурного перекоса общественного производства — дефицитности потребительского рынка и динамической инфляции. Конкурентная борьба между предприятиями различных форм собственности побуждает их к совершенствованию системы внутренней организации производства, техническому переоснащению и модернизации, вынуждает быть восприимчивым к новым достижениям научно — технического прогресса, выпускать продукцию или оказывать услуги более высокого качества при меньших затратах и более низкой цене.

Вместе с тем абсолютизировать значение конкуренции с учетом переходного периода, с одной стороны, и неподготовленностью отечественных предприятий к той конкуренции, которая развита в странах с рыночной экономикой, с другой, очевидно, не следует. Агитация за конкуренцию без подготовленности и определенных навыков к ней, в конечном итоге, не даст желаемых результатов. Не боясь повторности, напомним, ведь наши предприятия скорее подготовлены к различного рода соревнованиям, чем к конкуренции, понимаемой как борьбу за авторитет выпускаемой продукции, фирмы и, наконец, государства. Пока это не будет понято нашими производителями, о конкуренции и ее важности говорить серьезно не приходится. Конкурировать должны производители, а не потребители. А такую возможность для производителей ныне создает правительство республики, проводя приватизацию и разгосударствление собственности, формируя класс собственников и в целом многоукладную экономику. Поэтому приоритет теперь остается за производителями /предприятиями/, которые должны обеспечить более полную загрузку имеющихся мощностей, выпускать конкурентоспособную продукцию, достигать прибыльности производства и не забывать при этом интересы развития национальной экономики.

Была бы, конечно, идеальным вариантом конкуренция, обеспечивающая "райские условия" всем предприятиям /производителям/, но такой, к сожалению, на практике не бывает, поскольку конкуренция — это почти

¹ И. Каримов. Узбекистан — собственная модель перехода на рыночные отношения Т., "Узбекистон", 1993, с. 22

Несовершенная конкуренция имеет место в тех случаях, когда лишь несколько крупных фирм производят основную массу определенного товара /продукции/. Она реже встречается в виде монополии — один производитель /продавец/ и монополии — один покупатель /потребитель/, но чаще как олигополия — основная масса товаров сосредоточена у нескольких крупных продавцов и олигополии — несколько крупных покупателей. Примером олигополии могут служить три гиганта автомобильной промышленности США "Дженерал моторс", "Форд" и "Крайслер", которые вместе производят свыше 90% всех автомобилей в стране.

Все отмеченное подводит нас к вопросу: какой же тип конкуренции может быть применен или характерен для экономики переходного периода Узбекистана? Если учесть природу создания и функционирования ответственных предприятий, производивших продукцию, как уже отмечалось, валовым методом и преимущественно на базе установленных "сверху" заданий, то — никакой. Кроме того, конкуренцию нельзя ни копировать, ни внедрять подобно новой технике. Как указывал Президент Республики И.Каримов, навязывание атрибутов рыночных отношений может не только не дать ожидаемых результатов, но и скомпроментитровать саму идею построения рыночной экономики¹. Это относится и к конкуренции, которую, как правило, порождает сама жизнь, закон спроса и предложения. Задача заключается лишь в том, чтобы каждый производитель хорошо знал модель рынка, ориентировался в ней, строил собственную экономическую политику и адаптировался к условиям конкретного рынка, а, следовательно, и к конкуренции. Важно знать и о том, что конкуренция рождается не по инициативе производителя и тем более сама по себе или воле случая, а прежде всего в интересах потребителя /покупателя/.

Зарубежная практика убедительно подтверждает это. Например, американская фирма "ДОФАСКО Стил" /Хамилтон, Онтарио/ провозгласила лозунг: "Сталь — наша продукция, люди — наша сила". Там считают, что конкурентные преимущества можно получить только благодаря этой двойной ориентации: удовлетворяя потребителя и развивая трудовые ресурсы. Практический же смысл такой ориентации заключается в следующем:

1. Удовлетворение потребителя предусматривает выполнение в срок обязательств по оказанию услуг или поставке высококачественной продукции. Чтобы не потерять клиентуру, фирма должна гибче реагировать на быстро меняющуюся конъюнктуру рынка.

2. Увеличение занятости трудовых ресурсов должно дать преимущество в условиях рыночной конъюнктуры. Это позволяет привлекать и использовать высококвалифицированную, заинтересованную, стремящуюся к новому рабочую силу. Такие люди реже прогуливают, снижается текучесть кадров, развивается фирма.

Наши предприятия и фирмы, в целом национальная экономика, конечно же, не исключают возможности использования всего позитивного, что накоплено в процессе развития других государств и применимо к условиям Узбекистана. Но при этом, как отметил Президент И.А.Каримов: "категорически неприемлемым является слепое кооперирование той или иной модели, даже если она и привела в определенной стране к позитивным результатам. Очевидно, что эффект от конкретных средств и методов

¹ И.Каримов. Узбекистан — свой путь обновления и прогресса. Т., "Узбекистон", 1992, с.42.

достигается лишь в особых условиях той страны, для которой они предназначались"¹

Следовательно, конкуренция как важнейший атрибут рынка и рыночных отношений не может быть "инородным телом" для создаваемой в нашей республике модели рыночной экономики. Поскольку рынку альтернативы нет, то и рыночные отношения без конкуренции невозможны не только практически, но и немыслимы даже теоретически. Поэтому формирование конкурентной среды сегодня является одним из важнейших направлений реформирования экономики, осуществление которой по собственной модели видится прежде всего за счет разрушения государственной собственности и образования множества предприятий, занимающихся аналогичным видом деятельности, производящих однородную или схожую продукцию, оказывающих те или иные услуги, но основанных на разных формах собственности — государственной, коллективной, акционерной, частной и др.

Конкуренция выступает своеобразным двигателем рынка. В условиях конкуренции создается большое национальное богатство при меньшей стоимости каждого вида продукции /товара/ и услуг по сравнению с монополией и централизацией управления экономикой, явившихся в свое время одной из причин структурного перекоса общественного производства — дефицитности потребительского рынка и динамической инфляции. Конкурентная борьба между предприятиями различных форм собственности побуждает их к совершенствованию системы внутренней организации производства, техническому переоснащению и модернизации, вынуждает быть восприимчивым к новым достижениям научно — технического прогресса, выпускать продукцию или оказывать услуги более высокого качества при меньших затратах и более низкой цене.

Вместе с тем абсолютизировать значение конкуренции с учетом переходного периода, с одной стороны, и неподготовленностью отечественных предприятий к той конкуренции, которая развита в странах с рыночной экономикой, с другой, очевидно, не следует. Агитация за конкуренцию без подготовленности и определенных навыков к ней, в конечном итоге, не даст желаемых результатов. Не боясь повторности, напомним, ведь наши предприятия скорее подготовлены к различного рода соревнованиям, чем к конкуренции, понимаемой как борьбу за авторитет выпускаемой продукции, фирмы и, наконец, государства. Пока это не будет понято нашими производителями, о конкуренции и ее важности говорить серьезно не приходится. Конкурировать должны производители, а не потребители. А такую возможность для производителей ныне создает правительство республики, проводя приватизацию и разгосударствление собственности, формируя класс собственников и в целом многоукладную экономику. Поэтому приоритет теперь остается за производителями /предприятиями/, которые должны обеспечить более полную загрузку имеющихся мощностей, выпускать конкурентоспособную продукцию, достигать прибыльности производства и не забывать при этом интересы развития национальной экономики.

Была бы, конечно, идеальным вариантом конкуренция, обеспечивающая "райские условия" всем предприятиям /производителям/, но такой, к сожалению, на практике не бывает, поскольку конкуренция — это почти

¹ И Каримов. Узбекистан — собственная модель перехода на рыночные отношения. Т., "Узбекистон", 1993, с. 22

считающих реформу своим кровным делом и вносящих в ее развитие свою
посильную лепту.

ГЛАВА IV ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИКОЙ В УСЛОВИЯХ ПЕРЕХОДА НА РЫНОЧНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

§1. Система управления экономикой и ее реформирование

Необходимость перевода экономики на рыночные отношения требует коренных изменений во всех сферах экономической и общественной жизни страны. Главной ее целью является эффективное функционирование рыночной экономики. Развитие системы управления экономикой определяется объективным процессом изменения социально-экономических отношений в обществе. С точки зрения управления экономикой, оно подразделяется на макро- и микроуправление. Эффективное управление на макро- и микро-уровнях прежде всего связано с реализацией законов и принципов управления, без чего невозможно достичь поставленной цели. Управление на макро-уровне в условиях рыночной экономики представляет собой государственное регулирование экономическими и социальными процессами. Управление на микроуровне включает в себя управление хозяйствующими субъектами с различными формами собственности.

В современных условиях одним из приоритетных направлений реформирования управления экономикой, особенно на уровне первичных хозяйственных звеньев и других организаций в республике явилась выработка основных концептуальных основ по применению менеджмента (теория управления) в практической деятельности. Это не механический процесс перенесения зарубежного опыта, а творческий поиск новых решений. Поэтому с достаточной обоснованностью можно утверждать, что с переходом на рыночные отношения в Узбекистане будут нарастать позитивные процессы по формированию эффективной системы управления.

В условиях рыночной экономики принципиально меняется общая направленность действия форм и методов хозяйствования. Если в прошлом объективные потребности требовали уделять большое внимание наращиванию объемов производства, то в рыночной экономике производство должно быть направлено на спрос и предложение.

Система управления экономикой должна создавать для производителей мощные побудительные стимулы, а значит, и интересы, направленные на постоянное совершенствование и обновление выпускаемой продукции, улучшение ее качественных свойств, с учетом увеличения экспортных возможностей и формирования новых потребностей. Методологический подход к формированию рыночной системы управления экономикой обусловлен тем, что при разнообразии конкретных форм собственности (государственной или частной) она проявляется в повышении эффективности использования ресурсов (трудовых, материальных, финансовых и др.).

Поэтому экономия ресурсов будет концентрированным и наиболее общим выражением эффективности хозяйствования различных форм собственности, должна быть положена в основу механизма управления, адекватного рыночной экономике. Только создание системы управления, охватывающей все звенья экономики как по вертикали, так и по горизонтали, позволит обеспечить реальное, и притом существенное, улучшение состояния дел по дальнейшему повышению эффективности

управления экономикой. Совершенно ясно, что для этого надо создать свободу и самостоятельность товаропроизводителям и другие экономические условия.

Обязательным безальтернативным условием системы управления рыночной экономикой является исходящая из интересов товаропроизводителей необходимость производства продукции с наименьшими затратами ресурсов, а следовательно, снижение себестоимости и цен.

В системе управления экономикой важное место занимает правительственная оценка ресурсов. Существует представление, что в рыночной экономике оценка ресурсов по мере развития производства, основанных на разных формах собственности, должна снижаться. Оно основывается на предпосылке, прежде всего, расширения конкурентоспособности и роста экономических возможностей страны. Однако, в современных условиях, гипотеза о постепенном снижении оценок ресурсов, по нашим убеждениям, не учитывает всех внешних и внутренних факторов, определяющих эти оценки. Сам по себе рост абсолютный величины какого-либо имеющегося у страны ресурса еще ничего не говорит о направлении изменения его экономической оценки. Эта оценка зависит не только от величины ресурса, но и от спроса в нем. А спрос может расти значительно быстрее, чем абсолютная величина того или иного ресурса. Иначе говоря, при относительной ограниченности экономического ресурса в принципе может увеличиваться и оценка ресурса. Как видно, оценка ресурса, его снижение или увеличение в большей степени зависит от правильного управления ресурсами страны.

Оценка ресурсов связана прежде всего с эффективностью их использования. Чем больший объем удовлетворения потребности страны достигается благодаря использованию единицы того или иного ресурса, тем выше должна быть оценка, которая служит своего рода нормативом, регламентирующим расходование ресурса в процессе производства. Поскольку эффективность экономики находит выражение в конечном счете в росте эффективности использования всей совокупности ресурсов, постольку основной тенденцией изменения оценок нормативов платы за ресурсы должен быть их рост.

Таким образом, формирование эффективной системы управления экономикой означает, что каждая единица затрачиваемых ресурсов со временем будет означать все большее удовлетворение потребности страны. И наоборот, неэффективное расходование того или иного ресурса будет вести ко все большим потерям для общества.

В переходный период система управления активно воздействует на формирование новой структуры производства. Появление новых форм хозяйствования, таких как государственных, коллективных, частных, арендных, акционерных в свою очередь активно воздействуют на систему управления и на дальнейшее ее совершенствование. Значит управление, призванное обеспечивать осуществление воспроизводственных процессов, не может отрываться от реальных условий хозяйствования, скажем строиться без учета имеющейся в экономике несбалансированности, наличие диспропорций и дефицитов, развитие специализации и кооперации производства, согласованности спроса и предложения и т.п. Иными словами, существует тесная связь управления с возможностями его совершенствования в каждый конкретный период, с объективными структурами и воспроизводственными факторами.

Одним из важнейших составляющих элементов системы управления является создание организационной структуры, вполне соответствующей требованиям рыночной экономики. Поэтому основные направления реформирования организационной структуры управления экономикой в переходном периоде определяются задачами обеспечения высоких и устойчивых темпов экономического роста, улучшения народного благосостояния и создания сбалансированной экономики. В свою очередь важнейшими организационно-экономическими предпосылками решения указанных задач в условиях переходного периода выступают: преодоление ведомственной, хозяйственной и всякой другой организационной разобщенности; усиление влияния потребителей на производителей; укрепление согласованности интересов и различие интеграции различных форм хозяйствования; последовательная ориентация отраслевых, региональных и территориальных связей на достижение высоких конечных экономических результатов.

В Узбекистане одной из актуальных задач в системе управления явилось реформирование организационной структуры управления. В настоящее время по существу упразднены все отраслевые министерства, преобразованы государственные органы по управлению экономикой. Вследствие реформирования системы управления созданы ассоциации, концерны, корпорации, акционерные общества и другие управленческие структуры. Переход к многоукладной экономике существенным образом изменил организационную структуру управления первичными хозяйствующими звеньями. В соответствии с указами президента и постановлениями Кабинета Министров республики образованы в государственном и частном секторах экономики новые предприятия, соответствующие мировым образцам: арендные, акционерные, холдинговые, совместные, дочерние, малые и другие. Особенно хотелось бы отметить развитие совместных предприятий, численность которых на сегодняшний день превысила 24 00 единиц. Предприятия, созданные совместно с Южной Кореей, — "УзДЭУавто", "УзДЭУэлектроникс", США — "Заравшан-Ньюмонт", Германией — "Уз Мерседес-Бенц", Италией "Узпластитал" и другие приумножают экономическую мощь страны. Производимая этими предприятиями продукция по своим качественным и другим параметрам не уступает высшим мировым стандартам.

Эффективное функционирование рыночной экономики и полноценное насыщение потребительского рынка зависит от развития мелкого бизнеса и частного предпринимательства. Опыт рыночной экономики показывает, что в развитых странах — США, Японии, Италии на малый и средний бизнес приходится около 60–80% валового продукта.

С переходом на рыночные отношения в нашей республике уделяется самое пристальное внимание развитию малого бизнеса и частного предпринимательства. Свидетельством такого внимания является принятие Закона о стимулировании развития малого бизнеса и частного предпринимательства, образовании в соответствии указами Президента Ислама Каримова "Фонда поддержки частного предпринимательства и малого бизнеса", "Агентства частного предпринимательства и малого бизнеса путем страхования". Эти документы стали правовой базой и открыли широкие возможности в этом направлении.

Эффективность малого бизнеса и частного предпринимательства зависит не только от полноты ресурсов, социально-экономических условий и

инициативы, но также от умелого управления им. Для этого необходимо создание оптимальной и гибкой организационной структуры управления, при которой должны быть учтены интересы производителя и потребителя. Например, если в организационную структуру не будут включены службы маркетинга, рекламы и др., то естественно трудно будет учесть запросы потребителя и произвести ее товар. Поэтому высокие требования рыночной экономики, а именно жесткая конкуренция, усиление интеграции, научно-техническое развитие, развитие малого бизнеса и частного предпринимательства, удостоверение потребностей населения требует не только просто внесения частных изменений и дополнений в действующую структуру, а глубокого ее реформирования. Следует коренным образом в принципе пересмотреть сами основы организации управления.

В целом реформирование организационной структуры управления предполагает, во-первых, обеспечение реализации потенциальных возможностей новых организационных форм, в первую очередь первичных хозяйственных звеньев. Во-вторых, необходимо продолжать работу по созданию качественно новых структур, соответствующих новым формам хозяйствования, т.е. переход к структуре управления функционально-целевого направления. Следует отметить, что организационная структура менее подвергается изменениям во времени нежели другие элементы рыночного механизма.

Таким образом, система управления переходной экономики полностью основываясь на законах и принципах рыночной экономики, должна быть нацелена на обеспечение сбалансированного и устойчивого функционирования экономики.

§2. Роль и функции государства в управлении экономикой

Роль и место государства в управлении экономикой подробно изложена в экономической литературе видными учеными зарубежных стран (от Кейнса до Фридмана). Изучение их, несомненно, принесет большую пользу. Однако каждое государство исходя из социально-экономических условий своей страны создает свою модель управления рыночной экономикой. Узбекистан избрал собственную модель перехода к рыночным отношениям. Эту модель можно назвать поистине моделью, сконструированной Президентом страны И. Каримовым. Ибо в ее основу были положены пять основных принципов реформирования экономики, предложенных Президентом. Один из этих принципов "Государство — главный реформатор". Руководствуясь этим принципом республике осуществляются институциональные преобразования, вырабатываются такие организационно-правовые формы управления сферами экономики, которые в наибольшей степени соответствуют их специфике, содействуют предоставлению хозяйствующим субъектам экономической свободы, стимулируют развитие инициативы и предприимчивости.

Выступая на заседании Кабинета Министров 25 июля 1996 года Президент И. Каримов сказал, что "Наша экономика, опираясь на созданный прочный фундамент юридических норм, институциональных преобразований, новых отношений, сложившихся в обществе, поэтапно входит в рыночную экономику, становится стабильной и устойчивой". Модель рыночной экономики Узбекистана признана многими странами мира. Главной особенностью этой модели является социально ориентированная рыночная

экономика. Что же понимается под социально ориентированной рыночной экономикой.

Эта система, в которой социально-экономические отношения и механизм хозяйствования обеспечивают практическое подчинение воспроизводственных процессов задачам развития личности, преодоления отчуждения человека от общества, труда и его продукта, средства производства, периоды и культуры.

Значит новая экономическая система или переходная экономика это не только уход от бюрократизма и становление рынка, но и генезис рыночных механизмов ассоциированного регулирования. Соответственно, государство как специфический институт переходной экономики должен стать центром, координирующим демократическое регулирование социально-экономических процессов.

На наш взгляд, в условиях переходного периода и в полной рыночной экономике сохранится определение функции государственного управления экономикой. Основными функциями государства в переходной экономике являются: организационные, правовые, научно-технические, экономические, социальные, политические.

Экономические функции государства классифицируются по нескольким направлениям. При этом, естественно, необходимо иметь в виду, что в конкретной экономической жизни эти функции пересекаются, взаимно дополняют друг друга и могут быть выделены как особые функции лишь в рамках отдельного научного и практического анализа.

Первая функция государства переходной экономики — это государственное регулирование производства и обмена. Эта функция связана с наличием рыночных механизмов организации и самоорганизации социально-экономических явлений. Государство должно установить, во-первых, некоторые институционально-правовые нормы в условиях формирования рынка, наказывая экономически и административно (возможно и уголовно) всех тех, кто нарушает эти нормы, установки и правила.

Во-вторых, сегодняшняя экономическая ситуация — это не только рынок, но и пострыночные отношения, в частности программы, меры по регулированию экономикой. Следовательно, необходимы разработка и реализация тех правил, которые позволяют выполнить программы и другие меры по государственному регулированию экономики (начиная от своевременной уплаты налогов, включая правила кредитования и т. д., и заканчивая соблюдением обязательств по выполнению государственных заказов).

В-третьих, государство, как институт, осуществляющий функцию регулирования производства, обмена и распределения, разрабатывает и реализовывает долгосрочные целевые программы, в частности программу структурной перестройки экономики, социальной ориентации и т. д.

Второй функцией государства выступает регулирование отношений собственности в смешанной экономике. В рыночной экономике доминирующими формами собственности являются частная, акционерная и коллективная. Поэтому государство должно гарантировать свободу функционирования и создать механизмы взаимодействия различных форм

собственности. Для этого необходимы как минимум система общественного контроля за функционированием институтов государства, осуществляющих функции собственника, начиная с местных органов власти и заканчивая центральным. В условиях переходного периода свободное разгосударствление и маневрирование собственностью зависит в большей степени от децентрализации функций распоряжения и передачи ряда полномочий от центральной власти к местным государственным структурам при развитии территориального самоуправления, обеспечивающего демократический механизм разгосударствления и приватизации собственности. Важнейшей составляющей свободного функционирования государственной собственности является обеспечение отношений социального равенства.

Правовое отношение собственности (юридическая, институциональная фиксация обязанностей, правомочий, ответственности различных собственников) также является одной из важнейших функций государства как института, осуществляющего функции собственника или регулятора отношений собственности. Следующая, третья функция государства связана с наличием системы отношений, подчиняющих развитие переходной экономики задачам цивилизации общества, т. е. обеспечения благосостояния и свободного, всестороннего развития человека. Это функция обеспечения социальных приоритетов в экономике. Ее реализация особенно важна в переходный период с возможностью появления некоторых тенденций рыночной экономики. Функция государства по обеспечению социальных приоритетов в переходный период осуществляется при помощи косвенных и прямых методов регулирования производства и обмена, в том числе рынка, регулирование отношений собственности, прогнозирование экономики и т.д. Другими словами, обеспечение социальных приоритетов — это, по сути дела, функция государства по формированию целевых программ.

Среди социальных приоритетов в переходный период особое место занимает функция государства как регулирования распределительных отношений. В этом плане государство должно решать три основные задачи:

- обеспечение равенства и равноправия для всех граждан. Эта задача обусловлена тем, что определенные права в экономической и социальной сфере могут принадлежать гражданам только в силу того, что они являются членами данного общества, и государство как социально-экономический институт, представляющий интерес своих граждан, должно взять на себя эту функцию — создания начальных равных возможностей для каждого;

- обеспечение гибкой занятости и социальной защиты уже или еще не трудоспособных.

В-третьих, обеспечение стабилизации и экономического роста в народном хозяйстве.

Узбекистан избрал путь решительного отхода от уравнилельной системы социальной защиты к созданию собственного пути, соответствующего морально-нравственным ценностям, образу жизни и учитывающий исторические и демографические особенности государства.

Одним из социальных приоритетов в республике является целевой и адресный характер социальной защиты. Отличительной ее особенностью является строго дифференцированный подход к различным слоям населения. Он должен быть направлен в адрес тех членов общества, кто действительно нуждается в материальной поддержке государства, обрести ярко выраженную целевую адресную направленность.

В Узбекистане издавна существовала и по сей день сохранена уникальная форма самоорганизации населения — махалля. Созданный по указу Президента И. Каримова фонд "Махалля" стал наиболее простым механизмом осуществления социальной помощи нуждающимся в махаллях.

Одной из конкретных функций, обеспечивающей механизм распределения в переходной экономике, явилась единая тарифная система заработной платы. В соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 23 июля 1996 г. за № 262 введена новая двадцатидвухразрядная единая тарифная сетка по оплате труда. Были увеличены межразрядные тарифные коэффициенты, что несомненно повлияло на повышение уровня средней заработной платы. Не менее важно регулирование налогообложения и повышение его стимулирующего значения с целью выявления сокрытия нетрудовых доходов и поддержки лиц, осуществляющих трудовую и предпринимательскую деятельность. В рамках рассматриваемой функции важным являются выработка и принятие мер по преодолению социальных потрясений, особенно опасных в условиях переходной экономики. В целях обеспечения социальной стабильности в стране Президент И. Каримов подчеркивал, что "Государство должно быть гарантом социальной стабильности и общественного согласия путем поддержки нуждающихся слоев населения и создания равных условий и благоприятной среды для всех остальных людей, способных на свой страх и собственный имущественный риск строить благополучие своей семьи".

Четвертой функцией государства является постоянное обеспечение воспроизводства национального богатства и накопления. Важнейшей задачей государства в этой сфере становится не только фиксация процесса воспроизводства, характерного для рыночной экономики, но и перехода к программированию и прогнозированию с целью обеспечения нового качества социально-экономического роста. В переходной экономике должны сформироваться как рыночные механизмы воспроизводства, так и механизмы накопления. Известно, что в тоталитарном режиме главной целью ставился рост товарного богатства, который в последствии привел к чрезмерному увеличению товарного запаса и неэффективному использованию ресурсов. Теперь это абсолютно недопустимо, ибо экономика не должна вести производство ради производства. Поэтому необходимо государственное управление воспроизводственных процессов и накопления.

Кроме того, достаточно эффективным и необходимым должно стать стимулирование (в рамках государственного сектора при помощи прямых методов управления, в других секторах при помощи косвенных методов) развитием социальных и экологически чистых воспроизводственных процессов, расширения производства и накопления в тех сферах, где экологические и гуманитарные приоритеты. Одним из важнейших механизмов, которые могут переориентировать воспроизведенные процессы должно стать регулирование величины накопления. Для государственного сектора это регулирование может осуществляться прямо, через определение пропорций, в которой государственный бюджет будет распределяться в фонд накопления и фонд потребления, таким же образом регулироваться пропорция накопления для государственных предприятий.

Для остальной части смешанной переходной экономики такое регулирование может идти на основе предоставления определенных льгот или, наоборот, каких-либо механизмов ограничений для накопления или

потребления, для стимулирования экономической активности или, наоборот, предотвращения перегрева экономики.

Далее, главным механизмом обеспечения названных выше приоритетов должна стать государственная политика структурного преобразования экономики и стимулирования научно-технического развития при помощи государственных, так и зарубежных инвестиций. Такой функцией является обеспечение демократии институционально-политических и правовых условий развития экономики. Только при наличии крепкой правовой основы и подлинной демократии можно реформировать старую, отжившую систему, построить новое общество с цивилизованной рыночной экономикой. Именно свод новых законов, отражающих принципиально новые современные политические, экономические и правовые отношения, служит тем каркасом, который придает всему нашему молодому общественному зданию устойчивость, демократический характер,"—писал И. Каримов. Именно законы, направленные на защиту прав и свобод человека, могут быть гарантом для коренных изменений в экономической и духовной жизни людей. Государство как социально-экономический и политический институт определяет и реализует меры по выводу страны из кризисного состояния, принимает законы для реконструкции экономики.

При реализации этой функции государство обеспечивает приоритетность экономики над политикой, реформирует или создает институты, полностью отвечающие законам и принципам рыночной экономики. Таким образом, реализуемые на практике основные функции государственного регулирования экономикой создают крепкую основу переходного периода, дальнейшего развития государственности, укрепления экономической мощи страны.

§3. Методы и рычаги государственного регулирования экономикой

В условиях переходного периода происходит усиление государственного регулирования, меняются организационные формы взаимодействия государственных органов с субъектами хозяйствования, происходят существенные сдвиги в целях, механизме, аппарате управления, в сочетании государственного и рыночного механизмов регулирования.

Главной целью государственного регулирования является прежде всего создание условий для эффективного функционирования экономики, установление нормальных отношений между институтами рынка, стабильное участие страны в международном разделении труда. Правительство каждой страны, безусловно, имеет свои собственные цели и задачи государственного регулирования и добивается их решения методами и рычагами применительно к складывающейся экономической ситуации в своей стране и мировом хозяйстве.

В общем виде основными задачами государственного регулирования экономикой являются:

1. Разработка, принятие и контроль за законодательством, обеспечивающим правовую основу и защиту интересов товаропроизводителей.
2. Обеспечение товарно-денежного и бюджетного равновесия посредством финансовой, налоговой, процентной политики и управления денежной эмиссией.

3. Определение краткосрочных и долгосрочных направлений развития экономики, структурно — инвестиционной и научно — технической политики.
4. Создание условий для свободной и добросовестной конкуренции на рынке, свободного перемещения товаров на внутреннем и внешнем рынках, контроль за соблюдением правил конкуренции.
5. Обеспечение свободного передвижения рабочей силы и соблюдение норм трудового законодательства и регулирование частного найма и порядка оплаты труда.
6. Поддерживание социального равновесия и справедливого распределения доходов.

Известно, что в социалистическом периоде единственным методом управления экономикой, была жесткая государственная власть.

Поэтому в условиях переходного периода с многоукладной экономикой в первую очередь необходимо было реформировать командно — административный метод управления экономикой сложившийся при прежнем режиме.

В условиях рыночной экономики государство должно осуществлять свое регулирование не на основе жесткой, бюрократической централизации, а путем демократизации и децентрализации функций при передаче многих полномочий по регулированию экономики на региональные уровни или рыночным институтам.

Рыночной экономике присущи свои методы государственного регулирования экономикой. В этой связи хотелось бы провести различие между двумя группами методов регулирования экономики.

Первая связана с возможностью прямого воздействия на производственные процессы, на процессы распределения и потребления, независимо от рыночных структур.

Вторая группа методов жестко привязана именно к рыночной системе хозяйствования и ориентирует сознательное регулирование на использование рыночных механизмов воздействия на рыночные же институты, на интересы субъектов рынка.

Обычно для этих двух групп используются понятия прямых и косвенных методов управления. В первом случае речь идет о воздействии на непосредственные параметры воспроизводства; во втором — на интерес товаропроизводителя. Прямое регулирование связано с определением основных макроэкономических пропорций и направлений структурной перестройки экономики. Эта задача может решаться в виде общегосударственных программ, принятых на основе консенсуса интересов различных социально — экономических структур, а не только бюрократических указаний. К прямым методам относится также бюджетное финансирование конкретных инвестиций или других экономических акций; предоставление различного рода субсидий или субвенций; прямое определение параметров производства в рамках государственного заказа. Последний в конкретных условиях переходной экономики имеет двойственный характер. С одной стороны, государство предоставляет свои ресурсы для закупки продукции государственных, акционерных или частных фирм. С другой стороны, оно делает это в рамках программ, определяя заранее и нормативно цены, качественные параметры, сроки поставки и другие необходимые условия. Следует отметить, что государственный заказ

должен распределяться на конкурентной основе и приниматься производителями только в том случае, если он обеспечивает ему достаточный уровень рентабельности, стабильность функционирования и т.д. К косвенным методам относится регулирующее воздействие государства на институты, параметры и субъекты рынка.

Одним из важных направлений косвенного метода регулирования является проводимая финансовая политика, которая обуславливает общие условия хозяйствования в условиях рынка. Она позволяет либо сделать рыночную систему здоровой и эффективной, либо напротив, создать трудности на пути ее функционирования. Такого рода трудностям может быть инфляционное финансирование, развязывающее непрерывный рост цен и гиперинфляцию. Еще примеры показывает практика первых кризисных лет практически всех стран, уходящих от тоталитарного режима. В этом плане особенно важно подчеркнуть регулирование денежной эмиссии. Такое регулирование, во-первых, укрепляет курс национальной валюты, во-вторых, расширяет возможности ускорения оборота денежных масс. В целях сокращения денежной эмиссии Кабинетом Министров Республики Узбекистан было принято постановление за № 230 от 2 июля 1996 г., которое является свидетельством государственного регулирования экономики в переходном периоде. Другим направлением метода государственного регулирования является налоговая политика и общая система налогообложения. Этот механизм призван не только создавать источник для выполнения государственного бюджета, но и прежде всего служить рычагом, обеспечивающим возможность стимулирования реализации общегосударственных и региональных программ, нацеленных на достижение социальных, научно-технических, экологических приоритетов.

В этих целях налоговая политика может использовать широкий круг методов. Одним из них является дифференциация налогов. Дифференциация налогов может обеспечить быстрое структурное преобразование экономики или достижение иных приоритетов.

К косвенным методам регулирования экономики также относятся условия, направления и структура кредитов, размеры кредитов и т.п. Неразрывной частью кредитной политики должна стать налоговая и финансовая политика, если их функционирование будет автономным, то это может привести к самым нежелательным результатам.

Наконец, на рыночные параметры могут воздействовать регулирование внешнеэкономической деятельности через тарифы и пошлины, предоставление лицензий, инвестиций и т.д.

Наряду с методами государственного регулирования экономикой, о чем было изложено выше, государством в управлении экономикой используется определенная группа рычагов. Основными группами рычагов государственного управления являются правовые, экономические и социальные. К группе правовых рычагов относятся законы, нормативные акты, положения и инструкции. На основе этих документов осуществляется воспроизводственный процесс, регулируется взаимоотношение товаропроизводителей и потребителей, внешнеэкономические связи и т.д.

К экономическим рычагам государственного регулирования можно отнести распределение капиталовложений и развитие производства, финансирования и кредитования; развития технологии, кадровой политики, приобретение новых предприятий и структуры капитала; политика ценообразования; повышение качества продукции и производительности

труда; экономия сырья и материалов; сокращение затрат на единицу выпускаемой продукции и другие.

Социальными рычагами и инструментариями регулирования экономики являются создание благоприятных условий труда, разработка режима труда и отдыха, открытие новых рабочих мест, подготовка квалифицированной рабочей силы, совершенствование оплаты труда и материального стимулирования, развитие производственной и социальной инфраструктуры, формирование рынка ценных бумаг и фондовых бирж и др.

Рычаги государственного регулирования экономики тесно взаимосвязаны между собой. Их эффективность зависит также от методов регулирования экономики. Если будет нарушен механизм правильного использования методов, то, естественно, это отрицательно повлияет и на рычаги регулирования.

Поэтому методы и рычаги государственного регулирования экономики должны правильно отвечать целям и задачам рыночной экономики

ГЛАВА V ФИНАНСОВО-БАНКОВСКАЯ СИСТЕМА И ЕЕ РАЗВИТИЕ В ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД

§ 1. Банковская система Республики Узбекистан и основные этапы ее реформирования

В настоящее время банковская система Узбекистана отражает двухуровневую модель и представлена Центральным банком Республики Узбекистан в качестве банка банков и системой коммерческих банков, охватывающей различные типы банковских учреждений — государственные, частные, смешанные, совместные. За небольшой срок количество банков в республике заметно увеличилось.

В развитии коммерческих банков на прошедших этапах реформ наблюдалась тенденция монополизации банковской сферы. На начальном этапе это происходило главным образом путем создания банков, специализированных на обслуживании отдельных отраслей экономики. Так, в 1995 году были созданы Акционерно-коммерческий "Алока-банк", Акционерно-коммерческий "Ташсоджилбанк", Узбекский акционерно-коммерческий инвестиционный "Саехатинвестбанк", Специализированный государственный акционерно-ипотечный банк "Замин". Акционерно-коммерческий "Узпрогпромбанк" был преобразован в Специализированный акционерно-коммерческий "Пахтабанк". В результате разукрупнения бывшего Узпрогпромбанка и Узпромстройбанка с передачей вновь образующимся банкам клиентов менялась, соответственно, структура распределения активов и пассивов в рамках банковской системы страны. Тем не менее, доля трех наиболее крупных банков — Национального банка внешнеэкономической деятельности, Узпромстройбанка и Пахтабанка до сих пор продолжает оставаться преобладающей, составляя около 90% всех кредитных вложений.

В соответствии со ст.7 Закона Республики Узбекистан "О банках и банковской деятельности" банки на территории республики создаются в форме акционерных обществ на основе любой формы собственности. По состоянию на 1 июля 1996 года общее количество коммерческих банков составляло 30. Из них 2 — с участием иностранного капитала и 2 — частных банка.

На первом этапе реформ для успешного перехода к рынку в числе важнейших и первоочередных мер в области кредитно-денежной политики выдвигались:

формирование двухуровневой банковской системы во главе с Центральным банком и широкой сетью самостоятельных коммерческих и частных банков, создание благоприятных условий для открытия на территории республики отделений и представительств крупных зарубежных банков;

обеспечение устойчивого денежного обращения, резкое ограничение кредитной, наличной денежной эмиссии, роста совокупной денежной массы;

создание необходимых экономических и организационных условий и предпосылок для введения в обращение национальной денежной единицы Республики Узбекистан.

Эти основополагающие направления легли в основу принципов и стратегии реформы финансового сектора Узбекистана.

В условиях системных преобразований перестройка банковской системы стала одним из важнейших направлений экономической политики независимого государства. Известно, что нормальное функционирование хозяйственного механизма предполагает национальную систему стабильно работающих банков, которая включает эмиссионный банк и сеть коммерческих банков. Исходя из этого проблема банковской реформы состояла не просто в перестройке и реорганизации действующих банков, но и в принципиальной необходимости создания и построения фундаментальных основ качественно новой банковской системы.

В этом процессе главным проводником и инициатором был и остается Центральный Банк Республики Узбекистан (ЦБУ). Перед ним встала задача выработки основных направлений преобразований банковского сектора, включая деятельность как самого ЦБУ, так и коммерческих банков. Задачи реформирования банковского сектора на первом этапе экономических преобразований включали: совершенствование организационно-управленческой структуры, методов и направлений деятельности ЦБУ в соответствии с рыночными требованиями; формирование и развитие методов регулирования денежного обращения и кредита; укрепление финансовой дисциплины в секторе предприятий и банков; формирование эффективной платежной системы; проведение институциональных преобразований (разгосударствление, разукрупнение, монополизация и пр.) в системе коммерческих банков, создание условий для увеличения банковских услуг высокого качества; развитие банковской и финансовой инфраструктуры, создание денежных рынков и рынков ценных бумаг.

При этом принципиальным условием проведения реформ являлось обеспечение стабильности банковской системы.

Решение задач реформирования банковской системы осуществляется на следующих основных принципах:

достижение и поддержание стабильности системы банков и финансов в целях повышения доверия внутренних и зарубежных инвесторов;

согласованность реформ банковской системы с общими экономическими преобразованиями, проводимыми в стране;

постепенный переход всех звеньев финансово-банковской системы на рыночные отношения в привлечении и распределении финансовых ресурсов;

ориентация на внутренние потребности и учет специфических условий экономики страны в целях содействия повышению ее эффективности;

предоставление равных прав и предъявления одинаковых требований ко всем кредитно-финансовым учреждениям;

единство целей и социального партнерства между правительством и банковской системой, с одной стороны, и ЦБУ и коммерческими банками, с другой;

оптимальное сочетание интересов, а также эффективное взаимодействие и взаимодополнение деятельности государственных и частных финансово-кредитных институтов на финансовых рынках;

постепенная интеграция отечественной банковской системы в мировую банковскую систему;

защита финансовой системы от чрезмерной зависимости от иностранных кредитов

Банковская система на первом этапе экономических реформ: 1991 — 1994 гг.

Основополагающим правовым документом в реформе банковской системы явился Закон Республики Узбекистан "О банках и банковской деятельности", принятый 15 февраля 1991 года, где отмечалось, что государственные органы управления не имеют права вмешиваться в деятельность ЦБУ, осуществляемую в рамках его полномочий, что ЦБУ подотчетен Верховному Совету Республики Узбекистан и независим от исполнительных и распорядительных органов государственной власти.

Другим важным правовым документом, регулирующим отдельные аспекты акционерных коммерческих банков, стал Закон Республики Узбекистан "О хозяйственных обществах и товариществах", принятый 1 декабря 1992 года. С принятием данного закона Центральный банк начал проводить целенаправленную институциональную политику в банковском секторе. Заметные шаги в углублении рыночно-ориентированного реформирования двухуровневой банковской системы были сделаны в 1994 году. Если, с одной стороны, перестраивались методы работы и соответственно, организационная структура Центрального банка, то, с другой стороны, происходил количественный рост банков второго уровня.

За относительно короткий промежуток времени после провозглашения государственной независимости, ЦБУ осуществил структурные преобразования в центральном аппарате управления с учетом международной практики. В соответствии с Законом "О банках и банковской деятельности" в ЦБУ были созданы подразделения, обеспечивающие формирование и реализацию денежно-кредитной и валютной политики, осуществление банковского надзора, регулирование платежной системы, выполнение ряда других важных функций.

Количество коммерческих банков в республике за рассматриваемый период постоянно увеличивалось, однако наиболее крупными из числа коммерческих банков оставались Национальный банк внешнеэкономической деятельности, Промстройбанк, Агропромбанк. Так, на 1 января 1995 года 91,5 % активов коммерческих банков принадлежали этим трем банкам: 46,6 % — Национальному банку ВЭД, 26,1 % — Промстройбанку, 18,6 % — Агропромбанку. Следовательно, эти три банка играли доминирующую роль в кредитной деятельности банковской системы — 87,4 % кредитов коммерческих банков приходилось на их долю, из них 38,6 % — Национального банка ВЭД, 26,1 % — Агропромбанка, 22,7 % — Промстройбанка.

Особая роль этих банков объяснялась следующими обстоятельствами. Агропромбанк и Промстройбанк были созданы на базе ранее существовавших республиканских отделений Агропромбанка и Промстройбанка бывшего Союза; Национальный банк ВЭД был создан постановлением Кабинета Министров в целях стимулирования экспортно-импортных операций и привлечения иностранных инвестиций в экономику республики. Действующим тогда Законом "О банках и банковской деятельности" в отдельном определении статус Национального банка внешнеэкономической деятельности как специализированного банка "по реализации политики Правительства в области международных экономических отношений, обеспечению обслуживания внешнеэкономической деятельности и аккумулярованию валютных средств".

Особую роль играет Государственно-коммерческий банк трудовых сбережений и кредитования населения Республики Узбекистан (ныне — Народный банк), являющийся ведущим банком по привлечению денежных средств населения, их размещению и выдаче займов на индивидуальное жилищное строительство.

Важную роль в становлении отечественной банковской системы сыграло постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 146 от 18 марта 1994 года "О мерах по совершенствованию банковской системы и стабилизации денежно-кредитных отношений", в соответствии с которым совершенствование банковского дела должно осуществляться с учетом опыта работы лучших мировых банков и создания банковской компьютерной системы. Данное постановление было принято в целях совершенствования банковской системы, повышения самостоятельности и ответственности банков за состояние денежного обращения, а также упорядочения денежно-кредитных отношений.

В соответствии с данным постановлением Народному банку было разрешено использовать свои ресурсы на кредитование физических и юридических лиц с повышением действующих минимальных процентных ставок по вкладам населения. Наряду с этим Узсбербанку было также разрешено реализовать свои кредитные ресурсы через аукционы на межбанковском рынке денег. Это явилось важным шагом в направлении усиления межбанковской конкуренции не только на кредитном рынке, но и на рынке вкладов населения и улучшения качества обслуживания клиентов.

Принятие данного постановления было весьма актуальным и обуславливалось следующим обстоятельством. Хотя коммерческим банкам разрешено принимать сберегательные вклады населения, существовавшее до 1994 года положение, которое ограничивало общую сумму привлечения размерами собственного капитала, являлось барьером для организации конкуренции на рынке вкладов населения. С отменой этого положения в начале 1994 года коммерческие банки получили возможность проведения операций с личными сбережениями. Результатом этого явился быстрый рост вкладов населения в коммерческих банках: если в начале 1994 года на долю всех коммерческих банков приходилось 1,5 % от всех вкладов населения, то к концу года их доля выросла до 12,8 %. Тем не менее, Народный банк пока остается монополистом на рынке сбережений населения.

В целях дальнейшего развития банковской инфраструктуры и доведения эффективности работы банков до уровня требований международных стандартов Кабинет Министров Республики Узбекистан 13 июля 1994 года принял постановление "О мерах по оказанию финансовой поддержки развитию банковской системы Республики Узбекистан", в котором было предусмотрено освободить до 1 января 1996 года все коммерческие банки, независимо от форм собственности, в том числе с участием иностранного капитала, а также филиалы и представительства зарубежных банков, находящихся на территории Республики Узбекистан, от уплаты налогов в бюджет. При этом определено, что высвобождающиеся средства направляются банками на:

создание внутрибанковских локальных компьютерных сетей и межфилиальных модемных связей, разработку и приобретение современных программных продуктов по автоматической обработке и учету банковских операций;

внедрение электронной почты, обеспечивающей автоматический учет инкассацию наличных денег;

создание автоматизированной системы межбанковских расчетов, укрепление материально-технической базы, расширение филиалов и обменных пунктов;

привлечение зарубежных консультантов;

организацию обучения и подготовку банковских кадров.

Таким образом, первый этап становления банковской системы Республики Узбекистан заключался в:

выработке принципов реформирования банковской системы страны;

правовом и нормативном закреплении двухуровневой структуры национальной банковской системы;

росте числа коммерческих банков;

создании основ финансовой инфраструктуры

разработке законодательной базы функционирования и дальнейшего реформирования банковской системы;

преобразовании структуры управлений и целенаправленно функциональной деятельности Центрального банка и коммерческих банков республики в соответствии с общими принципами перехода республики к рыночной экономике;

разработке основных предпосылок для выравнивания прав и обязанностей в функциональной деятельности коммерческих банков.

При этом принципиальным условием проведения реформ являлось обеспечение стабильности банковской системы

Второй этап реформирования банковской системы

Период после введения национальной валюты ознаменовал качественно новый этап в становлении банковского сектора.

В 1995–1996 гг. банковское законодательство претерпело дальнейшее совершенствование. Принятый 21 декабря 1995 года Закон Республики Узбекистан "О Центральном банке Республики Узбекистан" не только дополнил правовые основы банковской системы, но и четко выделил особый статус, цели, задачи и полномочия ЦБУ. Другой Закон Республики Узбекистан – "О банках и банковской деятельности" от 25 апреля 1996 г. четко определил все правовые аспекты деятельности второго уровня банковской системы – коммерческих банков. Число последних значительно увеличилось, их деятельность претерпела определенные качественные изменения.

9 ноября 1995 года Кабинет Министров Республики Узбекистан одобрил меры по выполнению Комплексной программы развития банковской системы республики и поручил министерствам и ведомствам осуществлять конкретные мероприятия по ее реализации. Наряду с этим правительство создало также надежный механизм ее реализации, освободив на 2 года все банки республики от налогов и направив равными частями эти средства через ассоциацию на обновление банковской сферы и непосредственно банкам на их собственное развитие.

Финансовая реформа, проводимая в стране, охватила такие важнейшие направления как реформа банковского надзора, открытие доступа внутреннему финансовому сектору для иностранного капитала, разработка и внедрение новых систем бухгалтерского учета и нового плана счетов для ЦБУ и коммерческих банков, совершенствование платежной системы, приватизация банковского сектора, демонаполизация банковской сферы

расширение финансовой сферы деятельности коммерческих банков, развитие валютного рынка, финансовой инфраструктуры, информационного, кадрового и научного обеспечения банковской деятельности.

Банковский надзор. Реформа банковского надзора была призвана обеспечить эффективный мониторинг, контроль и аудит деятельности коммерческих банков. В этом направлении важное значение уделялось сокращению кредитования одного заемщика, снижению размеров крупной суммы в пропорции от капитала банка, установлению лимитов кредитования кредителю, определению размеров индивидуальных инвестиций банков в ценные бумаги, формированию капитала банка, адаптации нормативных коэффициентов ликвидности и риска к рыночным условиям, совершенствованию форм отчетности и другим важным проблемам.

В целях стабилизации денежного обращения и обеспечения необходимого уровня ликвидности коммерческих банков с 1 января 1996 года были усовершенствованы методы регулирования деятельности коммерческих банков, включающие: приближенные к международным стандартам нормативы адекватности капитала и ликвидности; правила взаимоотношений банков со "связанными" лицами; жесткие меры и санкции банкам, не обеспечивающим свое прочное финансовое положение.

В этом направлении продолжается осуществление мероприятий по стимулированию создания независимых аудиторских компаний для оценки финансового состояния коммерческих банков; совершенствованию банковского надзора по выявлению проблемных банков на ранней стадии для принятия к ним соответствующих мер; созданию независимого агентства по разработке и применению единой системы оценки банков и регулярной публикации их рейтинга.

Становление национальной банковской системы невозможно без прочного доверия к банкам со стороны клиентов и ведущих зарубежных партнеров. Как показывает опыт стран с развитой рыночной экономикой, основным инструментом и гарантией этого выступает независимый банковский аудит, позволяющий производить всесторонний анализ финансового состояния банков, вырабатывать научно-обоснованные рекомендации по совершенствованию банковского надзора и определять объективный рейтинг коммерческих банков страны.

Открытие иностранных банков, их дочерних банков и филиалов продолжает являться очень важным направлением развития финансовой системы Узбекистана. Существуют два банка, находящихся в совместной собственности: узбекско-голландский Узприватбанк и узбекско-турецкий Тбанк. Семь иностранных банков имеют свои представительства в Ташкенте: Государственный банк Индии, Дойче Банк, Берлинер Банк, Мейбанк, Кредит-Унис, Российский кредит и Европейский Банк Реконструкции и Развития. На текущий момент открытия еще нескольких представительств.

Правительство и Центральный банк придают важное значение вопросу привлечения иностранных инвестиций в банковский сектор страны, поскольку это дает ряд преимуществ для республики, такие как повышение доверия к финансовой системе Узбекистана; активизацию иностранных инвестиций, повышение качества банковского менеджмента.

Разработка и внедрение новых систем бухгалтерского учета и нового плана счетов для Центрального и коммерческих банков также имело важное значение во многих аспектах. Так, по предложению Международным

Валютным Фондом проекту плана счетов для республик СНГ в соответствии с требованиями мировых стандартов бухгалтерского учета разработан свой план счетов, исходя из особенностей нашей экономики. Предварительно был изучен опыт по реформам бухгалтерского учета в странах СНГ, Турции, получены консультации от Центрального банка Канады по линии МВФ.

В 1994 году в соответствии с требованиями Всемирного банка проведен тендер между иностранными фирмами по совершенствованию бухгалтерского учета, отчетности и аудиторской службы. По результатам тендера Центральным банком был заключен контракт с фирмой "Артур Андерсен", в соответствии с которым предусматривалась подготовка предварительных вариантов нового плана счетов для Центрального банка коммерческих банков, описания счетов, переходных от традиционного плана счетов на новый, формы банковской отчетности на основе нового плана счетов. Внедрение нового плана счетов планируется в течение 1996-1997. Сотрудниками департамента бухгалтерского учета и отчетности ЦБ совместно с консультантами фирмы "Артур Андерсен" готовились принципы и методы бухгалтерского учета, отчетности и аудита в банковской системе Республики Узбекистан, соответствующие международным стандартам, разработаны новые формы финансовой отчетности, отвечающие современным требованиям. Рабочая группа участвует в компании популяризации реформы банковского учета и аудита, консультирует коммерческие банки.

Центральным банком проводилась огромная работа по совершенствованию платежной системы. В целях повышения ответственности коммерческих банков за состояние денежного обращения, также взаимовязки выдаваемых кредитов с денежной массой и ускорения выдачи наличных денежных средств, коммерческим банкам было предоставлено право совершения текущих кассовых операций обслуживаемой клиентуры.

Для совершенствования банковской системы и стабилизации денежно-кредитных отношений и обеспечения ускоренного проведения расчетов между банками были созданы клиринговые центры, основной задачей которых являлось обслуживание корреспондентских счетов коммерческих банков и проведение расчетов между ними. В целях обеспечения бесперебойной деятельности коммерческих банков, Центральным банком установлен порядок оплаты расчетных документов с корреспондентских счетов только в пределах имеющегося кредитового остатка.

В решении задач совершенствования платежной системы важную роль сыграли проводимые мероприятия по компьютеризации межбанковских переводов и расчетов, совершенствованию программного обеспечения электронной системы платежей, внедрению новых платежных инструментов (чеки, платежные поручения, аккредитивы); стали широко использоваться векселя коммерческих банков, что способствует решению проблемы неплатежей. Создание компьютерной сети позволило значительно ускорить расчеты.

В 1994 году начался первый этап создания системы электронного платежей (СЭП), в результате чего было обеспечено прохождение платежей до 4 дней внутри республики вместо 8-12 в предшествовавший период. В связи с созданием территориальных центров расчетов с августа 1995 года обслуживающих корреспондентские счета учреждений банков, начался

второй этап развития СЭП. Расчеты внутри региона, т.е. между учреждениями банков, обслуживаемых одним центром расчетов, проходили по часам, а межрегиональные расчеты - в течение 1-2 дней. Клиринговые центры, которые были необходимы в переходном периоде, были упразднены. Подключением всех региональных центров расчетов в единую систему по новой программе началась третья стадия развития СЭП. Созданы условия перевода платежей между разными регионами в течение 1-2 часов с получением подтверждения.

Важным направлением реформы финансового сектора явилась приватизация банковского сектора. Почти все банки на сегодняшний день являются акционерными, акции которых распределены среди предприятий государственного и негосударственного сектора, а также физических лиц. В связи с дальнейшим углублением процесса приватизации государственного сектора, происходит процесс увеличения удельного веса негосударственных акционеров банков.

Новые законы "О банках и банковской деятельности", "Об акционерных обществах и защите прав акционеров" (26 апреля 1996г.) создают благоприятные правовые условия для создания негосударственных банков. Развитие негосударственного сектора в банковской системе будет способствовать повышению конкуренции, улучшению качества предоставляемых банковских услуг, эффективному рыночному распределению финансовых ресурсов.

Демонополизация банковской сферы также являлась одним из важнейших направлений банковской реформы. На начальном этапе это происходило, главным образом, путем создания банков, специализированных на обслуживании отдельных отраслей экономики. Создание специализированных банков явилось необходимым и естественным этапом на пути становления рыночно-ориентированной банковской системы.

Так, в 1995 году были созданы Акционерно-коммерческий "Алока-банк", Акционерно-коммерческий "Ташсоцжилбанк", Узбекский акционерно-коммерческий инвестиционный "Саехат-инвестбанк", Специализированный государственный акционерно-ипотечный банк "Замин". Акционерно-коммерческий "Узагропромбанк" был преобразован в Специализированный акционерно-коммерческий "Пахтабанк".

Вновь создаваемые банки смогли за короткий срок составить конкуренцию бывшим государственным банкам. Тем не менее, доля трех наиболее крупных банков - Национального банка внешнеэкономической деятельности, Промстройбанка и Агропромбанка (Пахтабанка) к концу первого полугодия 1995 года все еще насчитывала 86,7 % всех депозитов и 84,4 % капитала всей банковской системы страны.

Появление специализированных коммерческих банков на начальной стадии реформ обуславливалось необходимостью финансирования определенных отраслей и секторов народного хозяйства. Таким образом, этап создания специализированных банков являлся неизбежным в начальной стадии развития банковской системы независимого государства, которое реализовало курс поэтапного строительства рыночной экономики. В то же время, формирование специализированных коммерческих банков ограничивало возможности привлечения ресурсов, не обеспечивало должную диверсификацию их депозитной и кредитной деятельности, что, в конечном итоге, создавало угрозу их финансовой устойчивости. Универсализации

банков можно достигнуть лишь через межбанковскую конкуренцию, требующую диверсификации кредитной деятельности.

Учредителями создаваемых банков выступали, главным образом, государственные предприятия. Во-первых, этап средней приватизации намечался с 1995 года, а незначительный капитал негосударственного сектора не был достаточным для создания корпоративных банков; во-вторых, государство, реализуя последовательный вариант разгосударствления банковской системы, обеспечивало надлежащий контроль в финансовой подструктуре перестраиваемой экономики; форсирование приватизации банков создавало бы жесткие финансовые условия для сектора предпринимательства.

В-третьих, учреждение банков государственными предприятиями органично вписывалось в концепцию подготовительного шага в рамках ожидаемого косвенного разгосударствления посредством рыночной торговли банковских акций на фондовой бирже.

Предусмотренные в стратегии реформирования банковского сектора мероприятия по развитию конкурентной среды в банковском секторе предполагают доведение числа банков и их филиалов до международных стандартов насыщенности банковской сетью, применение системы льгот поощряющих создание банками филиалов, предоставление региональным филиалам и отделением крупных банков самостоятельности с превращением их в независимые банки и др.

Формирование правовой базы фондового рынка, а также активизация разгосударствления и приватизации средних и больших предприятий в 1993 году создали условия для вовлечения коммерческих банков в операции с ценными бумагами. В 1995 году вышли Правительственные постановления "О мерах по нормализации расчетов в народном хозяйстве, повышению ответственности за их своевременное проведение и укреплению платежной дисциплины" от 26 января 1995 года, Указы Президента Республики Узбекистан "О мерах по ускорению акционирования предприятий государственной собственности и совершенствованию рынка ценных бумаг" (12 июля 1995 года), "О дополнительных мерах по развитию рынка ценных бумаг" (7 сентября 1995 года), которые способствовали созданию и развитию рынка ценных бумаг. В русле активизации второго этапа приватизации все более широкое развитие получал первичный рынок акций предприятий коммерческих банков, зародился и быстро развивался рынок векселей, которые использовались в качестве расчетных и платежных средств. Следует отметить, что коммерческие банки, принимая во внимание как возможности несет в себе рынок ценных бумаг в расширении их ресурсной базы и активов, управлении ликвидностью и обеспечении платежеспособности баланса, стали все более активно участвовать на фондовом рынке.

Наиболее распространенной из банковских ценных бумаг в 1995 году являлись векселя, что объясняется оптимальной на тот момент концентрацией в векселях функций ликвидности, платежного средства и доходности. Эти бумаги и сегодня преобладают в структуре реализации ценных бумаг, что объясняется актуальностью для народного хозяйства введения в истекшем году вексельного обращения. Основным правовым документом, инициировавшим вексельное обращение явилось постановление Кабинета Министров "О применении векселей в народном хозяйстве" № 204 от 2 июля 1995 года. Согласно данному документу главной целью введения в оборот

векселей являлось ускорение хозяйственных расчетов и укрепление денежной дисциплины. Информационное, научное и кадровое обеспечение деятельности банковской системы требовало реализации системных мероприятий. В этом контексте в центральном аппарате ЦБУ были созданы необходимые статистические, аналитические подразделения, обеспечивающие оперативный мониторинг и контроль текущей ситуации в денежном обращении и банковском секторе. За анализируемый период создавались различные учебно-методические структуры, готовившие кадры для работы в банковских и финансовых институтах. Так, был организован Региональный Банковский Центр, соучредителем которого стал и ЦБУ. Указом Президента Республики Узбекистан учреждена Банковско-финансовая академия Республики Узбекистан, основными задачами и направлениями деятельности которой определены подготовка высококвалифицированных специалистов по монетарной политике, финансовому менеджменту, банковскому аудиту, экспертизе инвестиционных проектов; переподготовка и повышение квалификации руководящих банковских кадров путем системного обучения новым достижениям в международном банковском деле; организация фундаментальных и прикладных исследований в области развития финансово-денежной системы и банковского дела в стране.

§ 2. Сотрудничество с международными финансовыми организациями

Банковская система Узбекистана последовательно делает шаги в направлении интеграции в мировую финансовую систему. Ориентация на международные стандарты в банковской индустрии является одним из важнейших задач системных преобразований национальной банковской системы. Значительную роль в процессе вовлечения в мировую финансовую систему сыграло ступление Узбекистана в ООН 2 марта 1992 года, в МВФ и Всемирный банк сентября 1992 года.

Известные международные финансовые организации как Всемирный банк, Международный валютный фонд, Европейский банк реконструкции и развития, ООН, ТАСИС, а также другие международные организации, центральные и коммерческие банки оказывают немалую помощь в деле интегрирования банковской системы в мировую.

Получили развитие корреспондентские отношения ЦБУ, постепенно активизируются и нарастают международные операции. Помимо операционных связей ЦБУ получает от своих корреспондентов поддержку в обучении специалистов и консультационные услуги. Наиболее плодотворно складываются отношения с Дойче Бундесбанком (Германия), Банком Англии, Банком Франции и Банком Индии.

ЦБУ обеспечивает своевременное выполнение финансовых обязательств перед международными организациями, связанных с возрастанием и переоценкой квот, получением заемных средств, выплатой процентных платежей и размещением долговых обязательств от имени республики. Проводимые мероприятия ЦБУ находят поддержку и одобрение международных финансовых институтов. Также важно отметить, что принятые в течение 1994 и 1995 годов шаги со стороны ЦБУ концептуально

соответствовали рекомендациям миссий МВФ и МБРР, побывавших республике в период с 1992 по 1995 годы.

Для решения серьезной проблемы, вставшей на пути реформы заключающейся в том, что работники правительственных учреждений имеют небольшой опыт работы в рыночных условиях и по регулированию рынка 1995 году началось обучение определенного числа работников в рамках ряда международных программ. Процесс обучения будет продолжен и в будущем.

В течение 1996 года совместно со специалистами МВФ будет продолжена работа по приведению действующего законодательства нормативных актов в соответствии с последующим принятием республикой обязательств VIII Статьи Соглашения МВФ, предусматривающих конвертируемость национальной валюты по текущим операциям.

Продолжается работа по заключенным с известными консалтинговыми фирмами "Артур Андерсен", "Делойт и Туш" и "Идмаг" договорам по проведению диагностического изучения Народного банка, Узпромстройбанка, Пахта-банка для определения финансовой и управленческой жизнеспособности банков, их основных слабых и сильных сторон, а также подготовки детального плана с рекомендациями по устранению имеющихся недостатков. Консультантами в рамках институционального займа также оказываются консультационные услуги в сфере банковского надзора, бухгалтерского учета и аудита, управления внешним долгом, а также диагностических исследований.

После принятия Советом Директоров Азиатского банка развития резолюции о вступлении Республики Узбекистан в члены Банка, республика в июле 1995 года внесла первый взнос в акционерный капитал, после чего Узбекистан получил статус полноправной страны-члена Азиатского банка развития.

Узбекистан стал членом Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) в 1992 году после распределения акций, ранее принадлежавших СССР. Агентом для связи с Европейским банком реконструкции и развития Республики Узбекистан назначен Национальный банк внешнеэкономической деятельности, который уполномочен вести переписку и совершать операции, связанные с членством республики в этой организации. Приоритетными сферами, где намечено сконцентрировать финансовую и техническую поддержку ЕБРР, определены финансовый сектор, малые и средние предприятия, инфраструктура, энергетический комплекс, добыча природных ресурсов и туризм.

Таким образом, второй этап реформирования банковской системы страны характеризуется продолжением работы по приведению законодательных актов в соответствие с мировыми стандартами банковской деятельности, разработке комплексных мероприятий по дальнейшему развитию банковской системы республики и подготовке высококвалифицированных специалистов качественно нового уровня.

4.3. Совершенствование инструментов денежно-кредитной политики в условиях рыночных преобразований

С переходом на рыночные отношения деятельность ЦБУ в части денежно-кредитного регулирования экономики стала претерпевать радикальные перемены.

В условиях централизованно-плановой экономики Центральный банк рассматривался как орган, главная задача которого заключалась в прямом финансировании предприятий на основе кредитного плана и выделения различных средств для выплаты зарплат, пенсий и пособий в соответствии с исковым планом. Соответственно, денежно-кредитная политика не использовалась в качестве инструмента макроэкономического регулирования, являлась составной частью процесса планирования. Такая функция центрального банка не была рассчитана на достижение макроэкономической стабильности, поскольку последняя обеспечивалась посредством полного контроля над ценами, зарплатой и внешней торговлей, поступлением и использованием валютных ресурсов.

Задача формирования инструментов денежно-кредитной политики в условиях рыночных отношений явилась центральным звеном переустройства деятельности ЦБУ.

На начальных этапах процесс становления денежно-кредитного регулирования был поставлен в жесткие рамки объективных трудностей в производственном и финансовом секторах страны. Достижение макроэкономической стабильности в условиях переходной экономики Узбекистана стало ключевой проблемой макроэкономической политики. Задачи обеспечения низких темпов инфляции, укрепления национальной валюты, стабилизации обменного курса и процентных ставок на денежных рынках требовали осуществления эффективных мероприятий, учитывающих как международный опыт, так и особенности внутренней экономики.

К основным инструментам денежно-кредитного регулирования относятся операции на открытом рынке, ставка рефинансирования, обязательные резервные требования, являющиеся стандартными методами регулирования денежного обращения и кредита эмиссионного банка каждой страны с рыночной экономикой. Помимо данных инструментов косвенного регулирования во многих странах применяются так называемые "активные" (выборочные) методы, которые воздействуют на объем кредитования в отдельных сегментах экономики и, таким образом, дополняют основные инструменты регулирования.

Использование инструментов денежно-кредитного регулирования направлено на управление объемами кредитования и совокупной денежной массы в экономике страны через "промежуточное" воздействие на резервы коммерческих банков. В разных странах степень применения этих инструментов и их комбинация различны. Эти различия обуславливаются уровнем развития денежных рынков и рынков капитала в конкретной экономике, уровнем экономического развития страны.

Норма резервных требований. Этот инструмент используется преимущественно для регулирования размера ликвидных средств коммерческих банков. Через установление коэффициентов резервных требований, ЦБУ воздействует на кредитный потенциал коммерческих банков, что в свою очередь влияет на рост денежной массы и динамику

внутренних цен. Как правило, в банковской практике изменение норм обязательных требований происходит нечасто, так как считается, что этот инструмент прямо и очень сильно затрагивает ликвидность коммерческих банков и частое манипулирование им может привести к сильным колебаниям денежной массы и макроэкономической нестабильности.

Ставка рефинансирования. ЦБУ вправе в установленном порядке предоставлять банкам краткосрочные кредиты под залог. Такие кредиты предоставляются по определенной ставке, называемой ставкой рефинансирования. Залогом в таком случае могут выступать иностранная валюта и валютные ценности, государственные облигации, депозитные сертификаты Центрального банка, коммерческие векселя, оплата которых гарантирована банками.

Коммерческие банки обычно прибегают к кредитам рефинансирования, когда они испытывают кратковременные трудности с ликвидностью. Финансовыми средствами. Политика рефинансирования прямо влияет на способность банков привлекать средства из других источников и предоставлять кредиты хозяйствующим субъектам. Однако изменение ставки рефинансирования является важным ориентиром для установления других рыночных ставок, а также влияет на изменение других процентных ставок на финансовых рынках. ЦБУ может эффективно регулировать ликвидность коммерческих банков через установление приемлемого уровня ставки рефинансирования.

ЦБУ в своей повседневной деятельности активно использует политику рефинансирования. В специфичных условиях Узбекистана ЦБУ предоставляет на условиях рефинансирования, играют важную роль в пополнении кредитных ресурсов коммерческих банков. Кредитная политика ЦБУ в условиях переходного периода направлена на рациональное использование финансовых ресурсов, предоставляемых коммерческим банкам, в целях эффективного использования этих ресурсов через стимулирование кредитной деятельности экономических и социальных программ, в основном приоритетных отраслях экономики.

Операции на открытом рынке. Обеспечивают гибкий механизм регулирования денежного предложения, поскольку в отличие от других инструментов оказывают быстрое корректирующее воздействие на уровень ликвидности коммерческих банков, являясь таким образом наиболее гибким и оперативным методом денежно-кредитного регулирования. Способность реагировать на краткосрочные тенденции развития рынка, оказывая стабилизирующее воздействие на состояние денежного обращения и экономики в целом является важной особенностью данного инструмента.

Право ЦБУ проводить операции на открытом рынке закреплено в законодательном порядке. В соответствии со статьей 25 Закона "О Центральном банке Республики Узбекистан" ЦБУ совместно с коммерческими банками активизировал формирование механизма и порядка осуществления операций на открытом рынке, начав их с 28 марта 1996 года государственными краткосрочными облигациями (ГКО). На основании Постановления Кабинета Министров от 26.03.96 г. "О выпуске краткосрочных государственных облигаций в Республике Узбекистан" выпущены обращение облигации 3-х месячного займа. При этом объектами продажи могут выступать государственные ценные бумаги, а также обязательства, выпущенные самим ЦБУ.

Если до настоящего времени на рынке Узбекистана обращались депозитные сертификаты ЦБУ со сроком погашения 3 месяца, реализуемые коммерческим банкам и выкупаемые как в течение периода обращения, так и по истечении этого срока по заранее согласованным процентным ставкам, то появлением ГКО появился альтернативный безрисковый способ сохранения и получения дохода для коммерческих банков и предприятий.

Преимуществами введения ГКО в нашей стране явились, во-первых, возможность для Министерства финансов финансировать часть текущих расходов за счет неинфляционного источника, во-вторых, возможность для хозяйствующими субъектами способа за короткий срок инвестировать свои свободные денежные ресурсы с экономической выгодой.

ГКО выпускаются и погашаются Министерством финансов Республики Узбекистан. В соответствии с предоставленными полномочиями Министерство финансов Республики Узбекистан и ЦБУ разработали и утвердили Основные положения выпуска ГКО, а также Положение об обслуживании и обращении ГКО, которые регулируют основной круг вопросов, связанных с функционированием рынка ГКО. Размещение государственных краткосрочных облигаций на первичном рынке осуществляется ЦБУ на бирже посредством участия коммерческих банков. При необходимости срочного возврата средств держатель облигаций может продавать их на вторичном рынке с учетом собственной выгоды.

ЦБУ, таким образом, обладает всеми необходимыми полномочиями и инструментами для достижения поставленных перед ним целей в соответствии с требованиями рыночной экономики. Определяющую роль в укреплении международных правовых норм и стандартов в деятельности ЦБУ как органа денежно-кредитного регулирования сыграл закон "О Центральном банке Республики Узбекистан". Дальнейшая деятельность ЦБУ в рамках этого закона обеспечит необходимые условия для достижения целей национальной валюты и эффективного функционирования банковской системы.

Инструменты денежно-кредитной политики видоизменялись в соответствии с этапами рыночных преобразований в стране.

Монетарная политика ЦБУ в 1994 году исходила из Основных положений денежно-кредитной политики в 1994 году, утвержденных на заседании Верховного Совета Республики Узбекистан. Кроме того, проведение денежно-кредитной политики опирались на принятые Указы Президента "О мерах по совершенствованию банковской системы и стабилизации денежно-кредитных отношений" (18 марта 1994 г.), "О мерах по укреплению денежного обращения и повышению покупательной способности сум-купона" (11 апреля 1994 г.), "О мерах по укреплению потребительского рынка, укреплению денежного обращения и расширению экспортного потенциала республики" (23 июня 1994 г.) и другие.

В соответствии с ними основной целью денежно-кредитной политики ЦБУ в 1994 году было создание необходимых условий для преодоления кризиса и оздоровления национальной экономики через усилия, направленные на последовательное снижение инфляции, создание условий для стабилизации производства, а также ее структурной перестройки на качественно иной основе.

Соответственно, главным направлением денежно-кредитной политики ЦБУ в 1994 году явилось принятие пакета мероприятий в рамках

последовательного формирования механизма антиинфляционной политики в условиях сложившихся производственных и социальных условий и факторов.

В течение 1994 года ЦБУ был принят ряд мероприятий, обусловивших заметную переориентацию денежно-кредитной политики с обеспечения кредитных нужд экономики на регулирование и контроль ликвидности. Ужесточение денежно-кредитной политики выразилось в увеличении норм резервных требований по обязательствам коммерческих банков, повышении ставки рефинансирования ЦБУ, централизованного кредитования, установлении предельных (потолков) как по кредитам ЦБУ, так и в разрезе отдельных коммерческих банков, ужесточении контроля за их целевым использованием, возвратом, организации кредитных аукционов, сокращении (квизификационного) кредитования государственных предприятий и мероприятий по снижению темпов роста денежной массы и, в конечном итоге, инфляции.

С первого квартала 1994 года Центральный банк начал определять максимальные пределы задолженности органов государственного управления и коммерческих банков по централизованным кредитам. Целевые параметры по кредитам Правительству и коммерческим банкам были утверждены Постановлением Кабинета Министров № 315 от 21 января 1994 года. Мерами по насыщению потребительского рынка, укреплению денежного обращения и расширению экспортного потенциала республики.

С марта 1994 года Постановлением Кабинета Министров "О мерах совершенствования банковской системы и стабилизации денежно-кредитных отношений" был определен список организаций, имеющих право на получение льготных кредитов.

Ставка рефинансирования Центрального банка также в 1994 году претерпевала существенные изменения. Так, процентная ставка по централизованным кредитам выросла в течение года с 40 % в январе до 225 % к декабрю. Коммерческим банкам было предоставлено право самостоятельно устанавливать процентные ставки по депозитам и ссудам.

При неразвитости альтернативных инструментов денежно-кредитной политики резервные требования к обязательствам коммерческих банков оставались главным инструментом контроля ликвидности в экономике. В целях смягчения инфляционного давления перед введением национальной валюты в мае 1994 года резервные требования были удвоены с 15 % до



депозитам до 3 лет и 10 % в отношении депозитов со сроком размещения 3 года и выше.

Установление норматива резервных требований к коммерческим банкам явилось в условиях перехода Узбекистана к рыночным отношениям одним из основных экономических инструментов реализации денежно-кредитной политики ЦБУ. Нормы обязательных резервов коммерческих банков в ЦБУ также, как и учетная ставка ЦБУ, повысились в мае 1994 года.

Таким образом, в 1994 году деятельность ЦБУ по управлению денежно-кредитной сферой продолжала развиваться и совершенствоваться. Денежно-кредитная политика ЦБУ была направлена, с одной стороны, на подавление инфляционного вихря, который тяжелым бременем давил на население и подрывал производство, а с другой — на предотвращение значительного спада экономики.

Мероприятия по ужесточению денежно-кредитной политики позволили снизить темпы роста совокупной денежной массы, наличных денег в обращении и, в конечном счете, инфляции. Денежная масса к концу 1994 года выросла по сравнению с началом года в 7,8 раза, в то время как темп роста денежной массы за 1993 год составил 8,8 раз. Таким образом, фактический темп роста денежной массы в 1994 году составил 18,7%, что на 1,3 пункта ниже уровня соответствующего показателя за предыдущий год. Проводимая политика дала свои результаты — со второй половины 1994 года темпы инфляции значительно снизились. Таким образом, этот год стал переломным: экономические реформы стали разворачиваться в рамках обобщенного денежного пространства, и начала осуществляться денежно-кредитная политика, нацеленная на снижение темпов инфляции.

1995 год стал логическим продолжением антиинфляционного курса денежно-кредитной политики. Первоочередной задачей становится недопущение роста наличной денежной и кредитной эмиссии, оседания денег в руках у населения. Перед ЦБУ встала задача оптимального насыщения возросшей потребности экономики в платежных средствах в сочетании с одновременным контролем за темпами роста денежной массы с целью ограничения влияния монетарных факторов инфляции.

В связи с этим денежно-кредитная политика в 1995 году строилась на сочетании жесткого ограничительного курса Правительства и ЦБУ, направленного на стабилизацию финансовой системы и оперативного предоставления централизованных кредитов адекватно кризисным процессам в экономике.

В соответствии с Основными направлениями денежно-кредитной политики на 1995 год, утвержденными Олий Мажлисом Республики Узбекистан, все стороны деятельности ЦБУ в области денежно-кредитного регулирования испытывали радикальные и качественные перемены. Перестраивалась кредитная и процентная политика в механизме рефинансирования коммерческих банков в русле последовательного сжатия интервенционных каналов инфляции. Получала все большее распространение практика размещения централизованных кредитов через аукционы кредитных ресурсов в целях активизации процессов перехода на рыночные принципы в финансовой системе. Для создания достаточной базы в применении валютно-курсовых рычагов монетарной политики осуществлялись мероприятия по перестроению и совершенствованию механизма формирования золотых валютных резервов и управление ими.

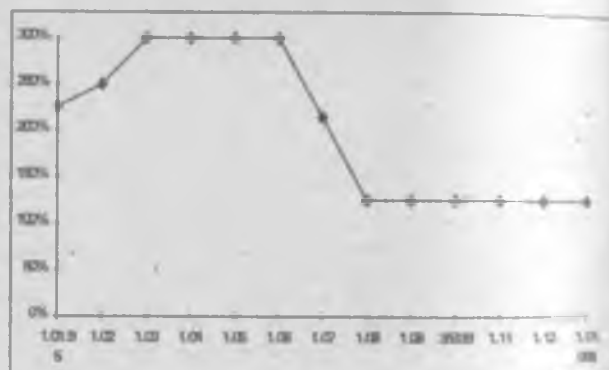
Наиболее важными направлениями в проведении монетарной политики в 1995 году были сокращение участия ЦБУ в финансировании бюджетного дефицита и сдерживающая политика рефинансирования коммерческих банков, направленная на снижение темпов роста денежной массы инфляции.

В 1995 году все кредиты рефинансирования предоставлялись через межбанковские кредитные аукционы и ЦБУ начал устанавливать ставки рефинансирования исходя из среднемесячных темпов инфляции. Был проведен 51 аукцион, суммарный объем сделок которых составил 11546,4 млрд. сум. В конце марта 1995 года ставка рефинансирования была повышена до 300% годовых. По мере снижения инфляционных ожиданий и с учетом возможных тенденций на перспективу ставка рефинансирования с 1 июля 1995 года была снижена до 10% в месяц, а с 1 августа и до конца года она поддерживалась на уровне 7% в месяц. Политика установления ставки рефинансирования Центрального банка с учетом среднемесячных темпов инфляции обеспечила достижение реальных процентных ставок по кредитам

В 1995 году ЦБУ продолжал проводить сдерживающую политику минимальных резервных требований, что способствовало сдерживанию роста денежной массы. В течение 1995 года сохранялись установленные в 1994 году нормы отчислений в фонд обязательных резервов (30% от средств привлеченных на срок до 3-х лет и до 10% средств привлеченных со сроком более 3-х лет).

Среднегодовой объем номинальной денежной массы M2 в 1995 году увеличился более чем в 4 раза, что в 1,5 раза меньше уровня предыдущего года. Дефлятор ВВП составил 4,7 раза, что почти в 3 раза меньше уровня данного показателя в 1994 году. В итоге, падение реальной среднегодовой денежной массы M2 заметно снизилось и составило чуть более 10%, в то время как в 1994 году аналогичное снижение реального денежного баланса превышало 40%. Таким образом, темп ужесточения денежно-кредитной политики в истекшем году относительно 1994 года был существенно снижен. Происходило сближение годовых темпов роста уровня цен в экономике страны и среднегодового объема номинальной денежной массы в обращении. В 1995 году наличные деньги увеличились в 3,4 раза (10,7% в среднемесячном исчислении), в то время как в 1994 году эта величина возросла соответственно по отношению к началу года в 20 раз (28,45%

Изменение ставки рефинансирования ЦБУ в 1995 году (в годовом исчислении)



в среднемесячном исчислении или на 17,7 процентных пункта выше уровня 1995 года).

По итогам 1995 года денежная база возросла в 2,8 раза. Среднемесячные темпы прироста этого показателя составили 9%, что по сравнению с 1994 годом ниже на 7,4 пункта. Такая тенденция снижения денежной базы явилась следствием проводимой в 1995 году жесткой денежно-кредитной политики. Определяющим фактором в увеличении денежной базы явился рост международных резервов республики.

Сбалансированная финансовая политика Правительства и ЦБУ обеспечила позитивные экономические результаты. Спад реального ВВП в 1995 году составил 1,3% по сравнению с 4,2% в 1994 году. В 1995 году наблюдалось не только замедление темпов спада реального объема производства в целом, но и рост производства в отдельных отраслях экономики.

Антиинфляционное регулирование сферы денежного обращения и кредита со стороны ЦБУ в контексте умеренно-жесткой денежно-кредитной политики определило важные изменения в деятельности коммерческих банков. Снижение темпов роста инфляции обеспечило процесс минимизации уровня отрицательных процентных ставок по депозитам и кредитам, что способствовало прибыльной деятельности банков, росту доли сбережений населения и предприятий. Создание благоприятных условий для активизации депозитной политики позволяло коммерческим банкам увеличить объем вкладов населения в течение 1995 года с 1,1 млрд. сум до 3 млрд. сум.

Стабилизирующим результатом антиинфляционной политики ЦБУ явилась также тенденция замедления спада реального объема кредитов в экономику. Рост кредитных вложений банковской системы в экономику в номинальном исчислении за 1994 год возрос более чем в 6 раз, а в 1995 году — в 2 раза. Однако, в 1994 году реальный объем задолженности экономики по кредитам снизился на 54%, в то время как снижение этого показателя в 1995 году составило менее 20%.

В структуре капитальных вложений в 1994 — 1995 гг. заметно повышалась доля кредитов банков, хотя она и снизилась к концу 1995 года. В структуре кредитных вложений банков удельный вес долгосрочных кредитов возрос с 3,7% до 15,1%. Соответственно, доля краткосрочных кредитных вложений сократилась на 11,4%. Такая тенденция характеризовала начало стабилизационных процессов в экономике республики и являлась весьма положительной, поскольку свидетельствовала о повышении экономического интереса коммерческих банков к кредитованию инвестиционных процессов. В общем объеме краткосрочных кредитных вложений более 50% было предоставлено агропромышленному комплексу, из них 80% являлись кредитами, имеющими материальное обеспечение.

Повышение ставки рефинансирования активизировало процентную политику на вторичном рынке, и позволило коммерческим банкам увеличить объем привлекаемых ресурсов. Однако с 1 июля 1995 года последовало уменьшение ставки рефинансирования до 10% месячных. Более гибкое проведение процентной политики исходило из необходимости адаптации процентной политики к изменениям в динамике цен.

Результаты денежно-кредитной политики в 1995 году показали, что поставленная задача по укреплению антиинфляционного механизма и преломлению высоких темпов инфляции была успешно решена. За период

1992 — 1995 гг. динамика дефлятора ВВП, индексов розничных потребительских и оптовых цен проявляла тенденцию к последовательному устойчивому снижению. При этом параллельные мероприятия институциональным и структурным преобразованиям, поддержке базовых отраслей обеспечили заметное снижение спада производства. Такая тенденция явилась результатом реализации проводимой Правительством ЦБУ политики экономической стабилизации.

При формировании программы денежно — кредитной политики на 1996 год ЦБУ исходил из необходимости дальнейшего снижения уровня инфляции, создающего условия для активизации инвестиционной деятельности и устойчивого экономического роста, ускорения институциональных и структурных преобразований в финансовой системе.

Для достижения поставленных целей монетарной политики в текущем году деятельность ЦБУ направлена на решение следующих задач:

- поддержание контроля за ростом объема совокупной денежной массы в соответствии с целевыми ориентирами роста денежной массы согласованными с направлениями макроэкономической политики правительства по снижению темпов инфляции, минимизации спада национального производства, оздоровления торгового баланса, активизации факторов и условий экономического роста и достижение тем самым относительной стабильности национальной валюты во взаимосвязке с общими экономическими условиями,

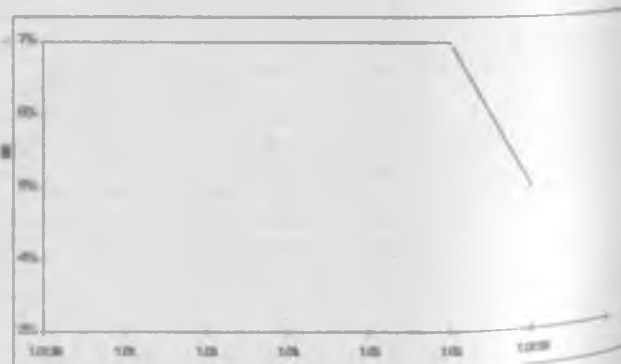
- дальнейшее сокращение прямого финансирования отрасли экономики и ограничение доли централизованных кредитов финансировании дефицита бюджета по отношению к ВВП;

- расширение размещения централизованных кредитов через аукционы кредитных ресурсов по ставке рефинансирования и поддержание показателей объемов кредитов и процентных ставок по ним в пределах обеспечивающих достижение конечных целей монетарной политики;

- осуществление мер по укреплению реального валютного курса национальной валюты путем последовательного снижения темпов инфляции в экономике республики, принятия мероприятий по сглаживанию конъюнктурных колебаний номинального валютного курса сума;

- организация и осуществление мероприятий по дальнейшему совершенствованию механизма формирования золотовалютных резервов и эффективного управления ими.

Изменение ставки рефинансирования ЦБУ
в 1996 году (в месячном исчислении)



В 1996 году ЦБУ продолжил осуществление жесткого курса денежно — кредитной политики, способствующего финансовой и экономической стабилизации. Результаты предшествующих активных антиинфляционных мер создали условия для определенного смягчения прямых инструментов денежно — кредитного регулирования.

Ставка рефинансирования ЦБУ оставалась стабильной до конца первого полугодия. Снижение среднемесячных темпов инфляции позволило ЦБУ с 1 июля 1996 года снизить номинальную ставку рефинансирования до уровня 5% в месяц. Такой шаг отражал продолжение политики ЦБУ по корректировке ставки рефинансирования ежемесячно с учетом текущей и прогнозируемой инфляции.

С 1 июня 1996 года также была снижена до 25% норма резервных требований по обязательствам коммерческих банков. По мере расширения активности коммерческих банков в области долгосрочного кредита и сокращения рискованности банковского кредитования, нормативы резервирования по срочным вкладам будут снижаться. На снижение норм резервирования будет влиять и темпы развития альтернативных инструментов гибкого контроля резервов коммерческих банков, обеспечивающих достижение поставленных целей монетарной политики.

В настоящий момент разработан механизм предоставления ломбардных кредитов коммерческими банками сроком до трех месяцев под залог ценных бумаг по ставке рефинансирования. В целях ускорения преобразования механизма рефинансирования и в соответствии со Ст. 26 Закона "О Центральном банке Республики Узбекистан", с учетом развития рынка ценных бумаг, ЦБУ намеряет осуществление переучетных операций в виде покупки краткосрочных казначейских векселей, а также коммерческих векселей, оплата которых гарантирована банками.

Таким образом, инструменты и методы денежно — кредитного регулирования за прошедшие этапы реформ претерпели существенные изменения. По ряду направлений монетарной политики достигнут значительный прогресс. Несмотря на объективные трудности переходного периода ЦБУ удалось правильно организовать переустройство своей деятельности в главном для него направлении. Последовательное осуществление денежно — кредитной политики во взаимосвязке с другими направлениями макроэкономической политики государства определили резкое сокращение инфляционных процессов, важные достижения в экономических преобразованиях.

§ 4. Укрепление национальной валюты. Конвертируемость сума

В соответствии со статьей 122 Конституции Республики Узбекистан и статьей 11 Закона "Об основах Государственной независимости Республики Узбекистан", а также Постановлением Верховного Совета Республики Узбекистан от 3 сентября 1993 года N 952 — XII на территории Республики Узбекистан с 1 июля 1994 года была введена в обращение национальная валюта "сум" и установлено, что "сум" является законным платежным средством на территории Республики Узбекистан.

В связи с этим была разработана инструкция ЦБУ об организации кассовой работы, о порядке выпуска в обращение и учета национальной валюты, а также разработан порядок переоценки ценностей и внесения изменений в бухгалтерский учет и отчетности юридических лиц.

Учреждениями банков была проделана работа по пересчету по состоянию на 1 июля 1994 года всех денежных средств, находившихся на расчетных и текущих счетах юридических лиц, зарегистрированных на территории Республики независимо от форм собственности, а также балансовой стоимости всех основных и оборотных фондов, других материальных ценностей, дебиторской и кредиторской задолженности, задолженности бюджету и всех остальных статей актива и пассива баланса банка, остатков средств республиканского и местных бюджетов, а также средств внебюджетных фондов независимо от источников образования и др. в соотношении 1000 сум — купонов к 1 суму на основании инвентаризации и данных бухгалтерского учета.

В период, последовавший после введения национальной валюты, были приняты меры по насыщению потребительского рынка и стимулированию деятельности предприятий по расширению экспортного потенциала, принят ряд постановлений, направленных на поэтапное обеспечение конвертируемости сума. Одним из важных этапов этого процесса стало постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 7 октября 1994 года "О дополнительных мерах по развитию валютного рынка в Республике Узбекистан", предусматривающее принятие различных мер в области торговли и расчетов, расширению существующего валютного рынка.

В соответствии с этим постановлением начиная с 15 октября 1994 года на территории республики все платежи и расчеты между юридическими и физическими лицами — резидентами и нерезидентами Республики Узбекистан — должны были совершаться только в национальной валюте — сумах. Все ранее выданные ЦБУ разрешения на осуществление торговли и оказание услуг за свободно конвертируемую валюту аннулировались. Торговля в бывших "валютных" магазинах, оказание различных видов услуг жителям республики и иностранным гражданам начали производиться только за сума. Данная мера в значительной мере способствовало укреплению сума.

Формирование системы валютного регулирования в республике начало осуществляться с принятием в 1991 году Законов Республики Узбекистан "О внешнеэкономической деятельности" и "Об иностранных инвестициях в Республике Узбекистан".

Область валютного регулирования являлась новой в работе ЦБУ, поскольку не имелось необходимого практического опыта и подготовленных кадров. Для решения задач, связанных с регулированием процессов создания и функционирования внутреннего валютного рынка, были организованы соответствующие структурные подразделения, которые впоследствии были объединены в Департамент валютного регулирования и внешних связей.

После принятия в мае 1993 года Закона Республики Узбекистан "О валютном регулировании" ЦБУ была практически заново создана нормативная база по вопросам валютного регулирования, ранее являвшимся монопольной прерогативой бывшего Госбанка и Внешэкономбанка СССР.

В период 1992—1996 годов деятельность ЦБУ в области валютного регулирования была направлена на последовательное создание необходимых условий для введения и укрепления национальной валюты.

Основными задачами ЦБУ в области валютного регулирования в условиях переходной экономики стали формирование и реализация валютной политики, направленной на обеспечение стабильности национальной валюты; обеспечение увеличения притоков валютных ресурсов в республику; контроль за своевременным поступлением в республику валютной выручки в полном

объеме; совершенствование законодательной и нормативной базы сферы валютных отношений.

Разработка и пересмотр нормативных актов ЦБУ по вопросам валютного регулирования за этот период осуществлялась по следующим направлениям: формирование валютных резервов ЦБУ, используемых для обеспечения стабильности национальной валюты; развитие внутреннего валютного рынка и создание предпосылок для достижения внутренней конвертируемости сума; создание необходимых условий для увеличения экспортного потенциала Республики Узбекистан;

введение эффективной системы валютного контроля. Разработанные тогда нормативные акты охватывают порядок проведения операций по купле-продаже иностранной валюты юридическими и физическими лицами; механизм функционирования внутреннего валютного рынка; порядок создания, регистрации и аккредитации иностранных банков и банков с участием иностранного капитала на территории республики; правила выдачи коммерческим банкам лицензий на проведение операций в иностранной валюте; порядок открытия и ведения счетов в иностранной валюте юридических и физических лиц — резидентов и нерезидентов; порядок открытия юридическими и физическими лицами счетов за границей; порядок ведения кассовых операций с иностранной валютой на территории республики; положение о кассовой работе с валютными ценностями в учреждениях банков и другие вопросы.

ЦБУ проводилась работа по постепенному накоплению навыков работы по управлению золото-валютными резервами, поддержанию эффективного обменного курса. Этой работе во многом способствовала усиливавшаяся интеграция экономики республики в мировое кредитно-финансовое сообщество. Специалисты банка получили возможность проходить стажировку в центральных и крупнейших коммерческих банках развитых государств — США, Англии, Австрии, Швейцарии, Японии, Франции, Германии и других.

Одновременно принимались меры по увеличению количества банков, осуществляющих операции с иностранной валютой. Если в 1991 году комплексное обслуживание клиентов, включая проведение валютных операций, производили 6 уполномоченных банков, то в настоящее время их общее количество составляет 22. Основными критериями для выдачи лицензий на проведение валютных операций являлись и продолжают оставаться до настоящего времени устойчивость финансового состояния коммерческих банков, квалификация персонала, обеспеченность необходимыми техническими и коммуникационными средствами.

Для обеспечения финансовой прочности уполномоченных банков, защиты интересов их кредиторов и вкладчиков ЦБУ были установлены экономические нормативы по операциям в иностранной валюте и соответствующие формы отчетности. В частности, в целях снижения валютного риска уполномоченных банков был разработан порядок ведения открытой валютной позиции с установлением лимитов валютного риска как в целом по банку, так и по каждому виду валют.

В условиях нехватки валютных резервов в целях ускоренного развития валютного рынка ЦБУ совместно с Министерством финансов в марте 1994 года был утвержден "Порядок обязательной продажи предприятиями,

объединениями и организациями части выручки в иностранной валюте Центральному банку Республики Узбекистан", в котором наряду с налогом с выручки в иностранной валюте в размере 15% предусматривалась обязательная продажа 15% валютной выручки ЦБУ с возмещением эквивалента ее в национальной валюте. По сравнению с существовавшей ранее системой безвозмездного взимания налога с валютной выручки Республиканский валютный фонд и валютные фонды хокимиятов в размере 35% указанный порядок был более прогрессивным, так как увеличивала заинтересованность предприятий в экспорте продукции и создавал условия формирования валютного фонда ЦБУ.

Дальнейшим шагом на этом пути явилась отмена налога с выручки в иностранной валюте и введение обязательной продажи 30% валютной выручки ЦБУ (с дальнейшим выкупом 15% Министерством финансов хокимиятами). В настоящее время поступающая свободно конвертируемая валюта от обязательной продажи части валютной выручки предприятий организаций, а также вся выручка от экспорта государственных централизованных ресурсов остается в распоряжении ЦБУ, в функции которого, как уже говорилось, входит хранение и управление официальными золотовалютными резервами Республики Узбекистан.

В настоящее время поступающая свободно конвертируемая валюта обязательной продажи части валютной выручки предприятий и организаций, а также вся выручка от экспорта государственных ресурсов остается в распоряжении ЦБУ, в функции которого входит хранение и управление официальными золотовалютными резервами Республики Узбекистан.

Было принято постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 18 марта 1994 г. N 146 "О мерах по совершенствованию валютно-обменных операций", в котором были утверждены правила совершения операций с валютными резервами ЦБУ. В целях накопления валютных резервов и во исполнение Указа Президента Республики Узбекистан от 20 апреля 1994 г. "О мерах по обеспечению валютного контроля по экспортно-импортным операциям" и постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан от 11 апреля 1995 г. "О дополнительных мерах по упорядочению экспортно-импортных операций" ЦБУ совместно с Государственным налоговым комитетом Республики Узбекистан была разработана и постоянно совершенствуется система учета экспортных контрактов, направленная на обеспечение поступления валютной выручки от иностранных партнеров хозяйствующих субъектов республики. Был введен также порядок учета контрактов импортными операциями. Данные мероприятия позволили создать основу формирования золотого-валютных резервов страны.

С момента приобретения независимости в республике было уделено повышенное внимание экспортноориентированным отраслям. Развитие и увеличение экспорта в республике происходило в условиях продолжавшейся либерализации внешнеэкономической деятельности, сокращения лицензируемых и квотируемых товаров, которые способствовали значительному росту объема экспорта за годы независимости. Изменились пропорции распределения экспорта по группам стран: увеличение поставок в страны дальнего зарубежья и уменьшение доли в общем экспорте стран бывшего СССР.

Осуществление Правительством и ЦБУ комплексных мероприятий в создании и развитии внутреннего валютного рынка обусловили важные изменения в валютно-курсовой политике. Обменный курс узбекских сумов в 1993 году котируется ЦБУ в соответствии с курсами, устанавливаемыми Банком России по результатам торгов на Московской межбанковской валютной бирже, согласно имевшейся в то время договоренности с Российской Федерацией. Меры, принятые по развитию внутреннего рынка и формированию золотовалютных резервов ЦБУ позволили приступить с 15 апреля 1994 года к проведению регулярных торгов по установлению курса сум - купона, а затем сума на Узбекской республиканской валютной бирже. С апреля 1995 года торги долларами США проводятся на бирже дважды в неделю и по их результатам ЦБУ устанавливается официальный курс сума по отношению к доллару США. Курсы других валют котируются через их кросс - курсы к доллару США. В настоящее время котировка сума к иностранным валютам осуществляется ЦБУ ежедневно на основе средневзвешенных обменных курсов, по которым уполномоченные покупатели и продают иностранную валюту в дни, когда не производится установление курса на торгах Узбекской республиканской валютной биржи.

Принимаемые меры позволили приступить и к обменным операциям для населения. Было принято постановление Кабинета Министров Узбекистан от 21 июля 1994 г. N 379 "О мерах по обеспечению внутренней конвертируемости национальной валюты Республики Узбекистан", в соответствии с которым Национальным банком внешнеэкономической деятельности была создана сеть централизованных обменных пунктов для обмена наличных сумов на свободно конвертируемую валюту. Параллельно с этим для обеспечения бесперебойной работы обменных пунктов, правильности совершения и учета валютно-обменных операций ЦБУ в июле 1994 г. были доведены до уполномоченных банков "Положение об обменном пункте", "Положение о порядке регистрации обменных пунктов" и "Правила совершения операций с свободно конвертируемой валютой", которые в последующем были переработаны.

При этом ЦБУ и уполномоченными банками осуществлялись мероприятия по увеличению сети обменных пунктов, их надлежащему оборудованию и технической оснащенности, обеспечению надежными импортными операциями. ЦБУ совместно с Государственным налоговым комитетом Республики Узбекистан была разработана и постоянно совершенствуется система учета экспортных контрактов, направленная на обеспечение поступления валютной выручки от иностранных партнеров хозяйствующих субъектов республики. Был введен также порядок учета контрактов импортными операциями. Данные мероприятия позволили создать основу формирования золотого-валютных резервов страны.

В условиях напряженности с формированием валютных ресурсов на начальном этапе в валютно-обменных операциях применялись ограничения суммы приобретения свободно конвертируемой валюты через обменные пункты одному физическому лицу. Для удовлетворения потребностей граждан в свободно конвертируемой валюте при выезде на похороны или при тяжелой болезни родных и близких, для лечения или неотложного медицинского обслуживания и других первоочередных нужд постановлением Правительства от 29 ноября 1994 года были открыты специализированные обменные пункты для сумов на свободно конвертируемую валюту. По мере улучшения ситуации предельные лимиты обмена сумов повышались с 250 долларов США в августе до 300 долларов США в четвертом квартале 1994 года, 450 долларов США в первом квартале и 500 долларов США во втором квартале 1995 года.

Принятые меры по увеличению валютных ресурсов создали предпосылки для отмены с начала второго полугодия 1995 года существовавших ограничений предельной суммы обмена гражданами иностранной валюты, принятых 1 июня 1995 года постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан "О снятии ограничений предельной суммы обмена наличных сумов на свободно конвертируемую валюту" снимались всяческие препятствия в обмене обменываемой валюты.

Одновременно возникла необходимость изыскания возможностей удовлетворения дополнительного спроса на свободно конвертируемую валюту предприятий — импортеров. В частности, для решения данной проблемы в октябре 1994 года был разработан механизм конвертации сумов в свободно конвертируемую валюту по патентам ЦБУ для юридических и физических лиц, обеспечивающих ввоз в республику товаров народного потребления.

Дальнейшему развитию внутреннего валютного рынка в большой степени способствовало принятие Указа Президента от 27 июня 1995 г. "О мерах по дальнейшему расширению внутренней конвертируемости национальной валюты Республики Узбекистан", в соответствии с которым преимущественное право конвертации получили предприятия, занятые производством товаров народного потребления и продукции на экспорт, участвующие в реализации приоритетных проектов в базовых и ведущих отраслях экономики республики, а также совместные предприятия с участием иностранного капитала, осуществляющие репатриацию части прибыли и дивидендов, полученных ими в установленном порядке от производственной деятельности. Важным пунктом постановления являлось поручение Министерству финансов передать до января 1996 года золотовалютные резервы республики ЦБУ, что укрепляло базу денежно — кредитной политики.

В целях эффективного контроля за использованием валютных ресурсов данное постановление вводило запрет на кредитование в иностранной валюте с 1 июля 1995 года было прекращено кредитование предприятий и организаций в иностранной валюте, независимо от форм собственности. Предприятиям, которым предусматривалось выделение кредитов в свободно конвертируемой валюте, указанные кредиты выдаются уполномоченными банками в национальной валюте с последующей конвертацией на Узбекской республиканской валютной бирже. При этом сохраняется действующий порядок кредитования и финансирования заемных средств в СКБ, выделяемых зарубежными банками, экспортно — импортными агентствами и международными финансовыми организациями.

Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 31 мая 1996 года "О дополнительных мерах по стимулированию создания и деятельности предприятий с иностранными инвестициями" устанавливалось, что предприятиям с иностранными инвестициями, производящим экспортноориентированную и импортозамещающую продукцию, обеспечивается гарантированная и своевременная конвертация сумовых средств в свободно конвертируемую валюту для приобретения сырья и материалов, комплектующих изделий и технологического оборудования, а также конвертация прибыли и дивидендов, принадлежащим иностранным учредителям указанных предприятий.

Принятые меры привели к значительному расширению объема операций на Узбекской республиканской валютной бирже. В 1995 году общий оборот валютной биржи составил свыше 1,5 миллиардов долларов США, что в 14 раз больше по сравнению с 1994 годом. В 1 полугодии 1996 года на торгах биржи было продано 1483 млн. долларов США.

Активизация торгов на Узбекской республиканской валютной бирже являлась важным условием формирования эффективного обменного курса национальной валюты. Это дало возможность ЦБУ проводить активную политику по воздействию на уровень обменного курса с помощью продаж и покупок валюты на валютной бирже. Независимый Узбекистан продолжает работу по дальнейшему укреплению в международную систему мирохозяйственных связей. В связи с этим работа по совершенствованию механизма валютного регулирования все более усиливается и усложняется.

ГЛАВА VI ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ВОПРОСЫ ЕЕ АКТИВИЗАЦИИ В ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД

§1. Новые ориентиры внешнеторговой доктрины Узбекистана на этапе углубления экономических реформ

Рыночное реформирование экономики Узбекистана вошло в новый этап повсеместного распространения принципов свободного рынка на все сферы деятельности хозяйствующих субъектов. Сегодня с уверенностью можно сказать, что трансформация механизма функционирования национальной экономики, целью которой является обеспечение роста благосостояния членов общества, осуществляется по продуманным и научно обоснованным направлениям. Характерным моментом данного этапа рыночных преобразований является придание им характерных ориентированности на достижение мировых стандартов, т. е. направленности на обеспечение уровня экономического развития соответствующего международным нормам роста.

В настоящее время, декларируя необходимость экспортно ориентированности рыночных преобразований, правительство ставит целью формирование той эффективной экономики, которая в состоянии удовлетворить все основные потребности общества и на достойном уровне будут представлен на мировом рынке ведущих экспортеров.

Сегодня внешнеэкономическая деятельность республики Узбекистана превратилась в особую сферу экономики, которая имеет непосредственное влияние на сбалансированность внутренних экономических пропорций и постепенно превращается в движущую силу экономических преобразований. Развивающиеся международные экономические отношения, значимость внешнеэкономической деятельности в системе экономических преобразований, и наконец, новые ориентиры рыночных реформ, которые нашли свое отражение в последних выступлениях Президента республики Узбекистан И.А.Каримова, настоятельно требуют изменения подходов и норм поведения структур экономической власти к разработке основ внешнеэкономической политики и стратегии государственного регулирования внешнеэкономической деятельности.

Жизнь показывает, что сегодня развивающиеся рыночные отношения требуют неординарных действий, адекватных к ним подходов, если они даже выходят за рамки общепринятых норм и правил, особо отметив необходимость совершенствования правил и норм осуществления рыночных реформ, которые могут выйти за рамки действующего законодательства. Президент И.А.Каримов исходит из того, что рыночные реформы подняли страну на качественно новый уровень и вышли за пределы нашего прежнего мировоззрения.

Рассмотрев характер и динамику развития внешнеторговой политики Республики Узбекистан, можно проследить процесс ее совершенствования с учетом новых преобразований в экономике. В этом плане следует особо отметить октябрьские постановления Кабинета Министров 1995 года, положившие начало стратегическому развитию внешней торговли и всей внешнеэкономической политики. Ждет своего решения огромная задача по обеспечению соответствия целей внешнеторговой доктрины и глобальных экономических ориентиров.

Сегодня мировая экономическая цивилизация испытывает процесс перераспределения мировых товарных рынков, меняются ориентиры международной кооперации и международного разделения труда. Экономические преобразования в России и Китае, — новый этап торгово-экономического сближения в Америке, Европе и Азии становится следствием нового раунда перераспределения долей стран в мировой торговле. ЕЭС /Европейское Экономическое Сообщество/, НАФТА /Североамериканское сообщество о свободной торговле/, АСЕАН /Торгово-политическое сотрудничество стран Юго-Восточной Азии/, ОПЕК /Организация стран экспортеров нефти/ и другие торгово-политические /акцентируют на экономические интересы России и Китая и всячески стараются воплотить эти, несомненно, прибыльные рынки сбыта. Кроме того бурно развивается конкурентная борьба за рынки внутри России и Китая, где Узбекистану тоже принадлежит немалая доля.

Успешное решение текущих проблем экономики в Узбекистане в определенной степени создало иллюзию менее значительности разработки стратегических направлений развития. Естественно, экономическая власть не в состоянии учесть все многообразие трансформаций, происходящих в мире. Наш взгляд сегодня уже назрело время для тесного сотрудничества науки и техники. Академическая и вузовская наука располагает хорошим потенциалом в области прикладного менеджмента и маркетинга, в сфере стратегических рыночных исследований и другими возможностями, которые в силах спасти интересам рыночных реформ. Однако все эти возможности пока отвлечены от практического оборота и в принципе не включены в потенциал рыночных преобразований. Разработка же внешнеторговой доктрины должна стать прерогативой кооперированной системы науки и экономической практики.

Развитие внешнеэкономической деятельности хозяйствующих субъектов предъявляет новые требования и к системе ее государственного регулирования, которое должно соответствовать мировым нормам и принципам. До настоящего времени нам еще не удалось сформировать целостный механизм государственного регулирования внешнеэкономической деятельности, учитывающий все многообразие форм и целей внешнеэкономической деятельности. Сегодня необходима целостная система приемов и методов, дифференцированно реагирующая на отдельные направления внешнеэкономической деятельности, которая основывается на принципе учета защиты национальных интересов и целей субъектов внешнеэкономической деятельности. Такая система все же является продуктом всестороннего изучения и критического анализа прогрессивного зарубежного опыта государственного вмешательства в регулировании внешнеэкономической деятельности.

На наш взгляд, главными направлениями внешнеторговой политики Республики Узбекистан на данном этапе должны стать:

1. Государственная политика регулирования экспорта, направленная на стимулирование наращивания экспортного потенциала экономики.
2. Государственная политика регулирования импорта, направленная на защиту национального рынка от внешних конкурентов и недобросовестной конкуренции.

3. Государственная таможенная политика, направленная на обеспечение таможенного обслуживания внешнеэкономической деятельности на основе международных стандартов.

Известно, что сегодня сбалансирование внутренних экономических (и не только экономических) пропорций немисливо без соответствующего объема экспорта продукции. Экспорт постепенно превращается в надежный источник накопления валютных резервов для покрытия потребностей в импорте. Такая ситуация требует формирования государственной системы стимулирования развития экспортно ориентированных производств.

Республика Узбекистан, являясь полноправным членом мирового экономического сообщества и стремясь в членство в Международной торговой организации (ГАТТ), придерживается принципа обеспечения свободной конкуренции. Узбекистаном не практикуются прямые экспортные субсидии, хотя экономические и внешнеторговые ориентиры уже выступают за эти меры. Само понятие "торгово-политическая доктрина" выступает государственное присутствие в стимулировании внешнеторговой деятельности. Французское правительство открыто предоставляет субсидии компании "Рено", да и США и Япония также работают на машиностроении таких примеров немало.

Правительство Узбекистана косвенно стимулирует развитие экспортного потенциала (что соответствует принципам ГАТТ) развитию производственной и социальной инфраструктуры, выступая в качестве надежного гаранта для привлечения иностранных инвестиций, а также предоставляет налоговые льготы производителям — экспортерам. Но стратегические программы, направленные на укрепление конкурентноспособности наших экспортеров и экспортного потенциала страны, пока не реализуются.

Исследования свидетельствуют о низких конкурентных позициях узбекских товаров на мировых рынках, что является результатом отсутствия экспортного маркетинга, прогрессивной технологии и современного менеджмента. До сих пор единственной конкурентной позицией, по которой мы выходили на мировые рынки, является цена. Однако и по этой позиции мы начинаем сдавать преимущества.

Особенно тревожно развитие конкурентности на наших традиционных рынках, и в первую очередь, на рынках России. Нельзя допустить ухода наших экспортеров хлопок-волокна, плодовоовощной продукции, текстиля и машиностроительной продукции из рынков России, где они начали уступать американским, европейским, азиатским китайским производителям. Это является стратегическим во всех отношениях. По вероятности без государственной поддержки нашим экспортерам сложнее вести конкурентную борьбу за наши традиционные рынки. Поэтому внутренние проблемы, упускаем наши внешние рынки, вернуть которые будет непросто.

Другая проблема — борьба за новые рынки сбыта. Умелая внешняя политика Президента И.А.Каримова открывает широкие просторы для наших экспортеров. Установление тесных взаимоотношений с развитыми странами и центрами мировой цивилизации становится первым шагом к успешному выходу на рынки этих государств. Кроме того, как отмечено, идет объективный процесс перераспределения экспортных рынков за счет изменений в международном разделении труда и кооперации производства. Например, наряду с переменами на российских рынках

ситуация в Китае и в тех рынках, куда были направлены экспортные усилия России и Китая. В частности, развивая у себя текстильную промышленность Китай постепенно отказывается от экспорта хлопка-волокна, а об этом пока думает только США. Следовало бы и нашим экспортерам задуматься об этом и, наверное, необходима новая стратегия внешней торговли.

США, предоставив Узбекистану режим наибольшего благоприятствования и сняв импортную пошлину на узбекский текстиль по этой вероятности хотят нецелесообразной диверсификации в Узбекистане. Всем известно, что рынок текстиля является столь конкурентной и нашим производителям еще рано думать об американском рынке этой продукции. А пока же эффективнее держать у себя российский рынок хлопка-волокна по возможности подумать и о рынках, откуда Китай собирается уходить. Примеров можно привести немало, но в результате приходим к следующим выводам.

Во-первых, необходимо представить нашим экспортерам самый благоприятный режим производства и экспорта. Эффективнее снизить внутренние налоги и стимулировать производство, которое в дальнейшем принесет солидную выручку.

Во-вторых, необходима государственная политика содействия сохранению за нашими экспортерами традиционных рынков и завоеванию новых рынков. Это, естественно, требует изменения предмета наших переговоров, и скорее всего государству придется работать в лице экспортера с его известной маркой. Республика Узбекистан. Этим формируется новый механизм государственного экспортного заказа, который успешно функционирует в национальном хозяйстве США, Европы, Японии, в машиностроительном комплексе этих же и других стран.

В-третьих, необходима новая технология для экспортного производства, что можно обеспечить посредством умелой инвестиционной политики государства. Известно, что основные наши отрасли были сформированы под диктатом бывшего общесоюзного разделения труда и кооперации производства. Внутренний спрос не может полностью загрузить производство в таких гигантах, как Ташкентский тракторный завод, Ташкентское авиационное производственное объединение, наше богатство омертвлено в лице этих гигантов, а вовлечение же в производственный оборот этих гигантов превратится в мощный источник поступлений. Однако, опять же для этого нужна новая технология, новая система подходов и новые ориентиры, которые также зависят от государственной политики привлечения и использования иностранных инвестиций.

В-четвертых, необходима новая управленческая система, новый менеджмент, где определяющим моментом все-таки должен выступить современный маркетинг. Новая система и стратегия менеджмента должна основываться на необходимости маркетинговых усилий, поскольку только маркетинг является условием продвижения экспортных программ. Это, естественно, внутренняя задача экспортера, для реализации которой уже сформирована соответствующая инфраструктура в лице: университетов, научных специалистов — маркетологов, консалтинговых фирм, предоставляющих широкий набор маркетинговых услуг и т.д.

Наиболее важной сферой внешнейторговой политики является государственное регулирование импорта. Однако она также является сложной из-за необходимости учета общественных интересов, с одной стороны, и норм и принципов международной торговли, с другой. Но на современном этапе развития экономики Узбекистана требуется изменение принципов государственного регулирования импорта, так как национальная экономика стремится вперед и местные производители требуют сокращения присутствия на национальном рынке товаров иностранного производства. Тому же производство также заинтересовано в предоставлении не сегментов национального рынка своим производителям.

Прежде всего хочется обратить внимание на насыщение отечественного рынка импортным продовольствием, товарами текстильной промышленности и другими товарами низкого уровня наукоемкости, где сами также располагаем соответствующим производственным потенциалом. Парадокс проявляется на каждом шагу, когда наша импортная политика открывает широкий простор импортируемому текстилю, вино-водочным изделиям, сельхозтехнике, мебели, а падающий спрос на те же товары отечественного производства постепенно закладывает пороховую сбалансированность внутренних экономических пропорций. Естественно, спроса нет производства, а без производства нет условий совершенствования технологии, так как нет выручки и прибыли для покрытия потребности в средствах для новой технологии. Американские блюда, европейский ковер, турецкий кондиционер или корейский текстиль может и менять потребительский образ, но именно этим мы теряем точно воспроизводства. На западе потребительский патриотизм и потребительского предпочтения, американский потребитель платит больше за американский автомобиль, француз предпочитает менее качественное французское вино, а англичанин — кофе английской фасовки и т. д. В патриотический патриотизм не в силах помочь отечественному производству, то государству необходимо компенсировать это продуманной импортной политикой. Например, даже членство в ГААТ мешает США, Европе или Японии буквально в ладонях держать свое хозяйство, где каждому пальцу соответствует отдельная ограничительная мера, а глазу — протекционистическая импортная политика.

В этой связи нам также необходима продуманная государственная стратегия импортного регулирования, которая должна соответствовать следующим требованиям.

Во-первых, необходим закон о таможенном тарифе, где ставки импортных пошлин должен предшествовать глубокий конъюнктурный анализ отечественного рынка. При определении ставок импортных пошлин должны исходить из приоритетности подъема национальной экономики оптимальной отраслевой структурой. Это прежде всего касается товаров, для производства которых у нас традиционно существует производственная база. Необходимо также учесть интересы иностранных инвесторов и новых отраслей, которые словно просят освобождения внутреннего рынка от аналогичной импортной продукции. Это касается автомобилей, текстиля, продовольствия, строительных материалов, услуг. Необходимо уже сегодня думать о рынках этих товаров, чтобы предотвратить предстоящие высокие маркетинговые расходы на производство.

Во-вторых, необходима новая прогрессивная технология для отечественного производства, без которой нельзя рассчитывать на повышение качества продукции и степень ее конкурентоспособности.

Опять — так спасением является привлечение и использование прогрессивной иностранной технологии, а также вовлечение в оборот местного интеллектуального потенциала. Производственные предприятия нуждаются в большей степени в государственной поддержке, сегодня нужны дополнительные налоговые льготы, направляемые на технологии. Необходима четкая дифференциация налогообложения, целью которой является стимулирование перелива капитала в производственные отрасли, а использование прибыли — на совершенствование технологии.

В-третьих, необходима современная система управления производством, современный менеджмент, опять — так базирующийся на принципах повсеместного распространения маркетинга. Практикуемый ныне примитивный маркетинг, который позволяет Ташкентскому таркаторному заводу или Ташкентскому авиационному производственному объединению как-то еще держаться, в дальнейшем окончательно погубит эти отрасли. Нельзя носить название машино-строительного завода или авиационного производственного объединения, занимаясь производством товаров ежедневного спроса с низким технологическим уровнем. Этим создаются условия для еще большего устаревания технологии, большого падения экспортного потенциала и т.п. Государству необходимо установить строжайший контроль над использованием наукоемкой технологии, нужна система поддержки реализации технологических преимуществ отрасли.

В-четвертых, необходима структурная политика, программы мобильной диверсификации производства, точно повторяющие структурные сдвиги в спросе национального рынка. Многоукладное сельское хозяйство уже требует больших размеров техники, строительный комплекс хочет иметь прогрессивные строительные материалы, а вся промышленность — в труде более высокой квалификации и бизнес — сектор — в новых подходах к экономическим взаимоотношениям, но пока большинство требований остаются без ответов. Надо отдать должное правительственной программе приватизации, разгосударствления, привлечения и использования иностранных инвестиций. Но экономика требует большего, спрос развивается динамичнее, а предложение из-за немобильности и негибкости больше тянется. К сожалению, в ответ первыми приходят иностранные компании с их мобильной гибкой структурой производства.

Разработка внешнейторговой политики является прерогативой Кабинета Министров Республики Узбекистан, а в ее реализации участвуют ряд министерств и ведомств. В числе важнейших структур, участвующих в реализации внешнейторговой политики, важное место отводится государственным органам таможенного обслуживания внешнеэкономической деятельности. Эффективность и целенаправленность внешнейторговой политики государства также зависит от государственной таможенной политики, которая является составной частью всей внешнейторговой политики.

Государственная таможенная служба находится на стадии формирования и развития. Из-за отсутствия собственного законодательства в основном опираются на таможенное законодательство бывшего Союза. На наш взгляд, главным недостатком существующей таможенной службы и ее законодательной основы является акцент на терминологию "таможенный контроль". Мировое сообщество уже давно употребляет термин "таможенное

обслуживание¹, это различие видно и по тем вывескам, которые мы встречаем в аэропортах Ташкента, Сеула, Франкфурта или Далласа. Кажется, это незначительная деталь, но на практике она коренным образом меняет принципиальную основу присутствия таможенного инспектора.

Нельзя не видеть тот прогресс, который достигнут руководством и сотрудниками Главного Таможенного Управления Государственного Налогового Комитета РУ. Это касается участия наших представителей на международных переговорах, совершенствования таможенных процедур, методов и форм таможенного оформления внешнеэкономических операций, ускорения таможенного обслуживания внешнеэкономической деятельности, предотвращения попыток незаконного перемещения товарно-материальных ценностей, капитала и граждан. Тем не менее, хочется остановиться на возможностях дальнейшего развития таможенной деятельности и приоритетах таможенной политики Узбекистана.

Развивающиеся рыночные взаимоотношения и стремительный поход Узбекистана в мировой рынок требуют адекватных к ним принципов таможенной политики. На наш взгляд, государственная таможенная политика должна учесть необходимость решения следующих принципиальных требований.

Во-первых, необходима новая принципиальная основа таможенной деятельности, опирающаяся не на терминологию "таможенное обслуживание". Соответственно с терминологией должен трансформироваться сам имидж таможенного инспектора. Экспортер или импортер должен видеть в лице таможенного инспектора государственное официальное лицо, защищающее его интересы (то есть интересы экспортера или импортера). Этого можно достичь путем переориентации функциональных обязанностей таможенного инспектора.

Во-вторых, необходима новая классификация функций таможенного обслуживания и разграничение отдельных функций между отдельными органами. Западная система государственной таможенной службы ориентирована на следующую последовательность функций:

- защита национальной экономики от недобросовестной конкуренции и экономической безопасности страны,
- содействие эффективности внешнеэкономической деятельности и перемещению граждан,
- борьба против незаконного оборота товарно-материальных ценностей, капитала, услуг и перемещения граждан,
- обеспечение политической устойчивости общества и территориального единства страны,
- предотвращение перемещения товаров, информации, капитала, услуг и граждан, нарушающее достойный моральный облик общества.

Хотелось бы обратить внимание на приоритетные функции органов таможенного обслуживания. Поскольку нарушения в потоке внешнеэкономического оборота имеют значительное влияние на стабильность экономики, то следовательно, именно обслуживание внешнеэкономической деятельности должно стать функцией первой значимости.

В-третьих, необходима соответствующая инфраструктура таможенных органов, позволяющая им на самом деле обслуживать внешнеэкономическую деятельность. Речь идет о возможностях и необходимости предоставления нашим участникам внешнеэкономического оборота необходимой информации

таможенной системе, о ставках таможенных пошлин, об особенностях таможенного обслуживания в стране партнера и т.д. Предоставление такого рода информации, хотя и не безвозмездно, действительно послужило бы целям повышения эффективности работы наших экспортеров и импортеров на мировых товарных рынках.

В — четвертых, необходима система согласования интересов отрасли путем их участия в процессах таможенного обслуживания внешнеэкономической деятельности. Это прежде всего касается внешнеэкономической деятельности в части импорта товаров, по производству которых республика имеет определенные возможности или импортируемый товар имеет отраслевой характер потребления. Например, при импорте сельскохозяйственной продукции в США или Европе большое внимание уделяется их соответствию принятым внутренним стандартам качества. В этой связи в составе Министерства сельского хозяйства США или европейских стран существуют различные комиссии по экспертизе импортируемой продукции, а заключения этой комиссии служат основанием для импорта или отказа в импорте. Стандарты определяются также по медицинским товарам, промышленной продукции и т.д. Цель же стандартов заключается в предотвращении ввоза недоброкачественной продукции или экологически не чистых товаров. На наш взгляд, в этом деле больше заинтересованы и компетентны отраслевые министерства, чем государственная таможенная служба. Принятие принципов такого прогрессивного мирового опыта закрытого протекционизма была бы эффективнее и для нашего государства.

В — пятых, необходима трансформация характера мер государственного регулирования внешнеэкономической деятельности. Здесь имеется в виду необходимость перехода от административных мер к экономическим мерам регулирования. На западе шире практикуется дифференцированное квотирование импорта, которое в принципе является экономическим методом государственного регулирования. В США и Европе такие прогрессивные квотные ставки тарифа применяются по отношению продукции сельского хозяйства, машиностроительной и электронной и т.д. Такая методика является отходом от протекционизма (хотя это его новое проявление) и приносит хорошие поступления в бюджет из — за повышения импортных пошлин. Такая практика положительно отразилась бы и на показателях наших производителей без нарушений принципов внешней торговли.

Кроме того, существуют еще другие направления совершенствования внешнеэкономической деятельности, но они составляют особую сферу внешнеторгового оборота и предполагают специализированную систему подходов и решений.

Обобщая вышесказанное, можно сделать вывод, что Республика Узбекистан вступила на новый этап рыночных преобразований. Начинается фаза подъема экономики и начало реализации преимуществ рыночных преобразований. В этой связи возникает потребность в совершенствовании наших подходов к решению рыночных проблем нового этапа, и это, естественно, требует новой экономической политики, и как ее составная часть, новой внешнеторговой политики. Думается, что реализация предложенных подходов к разработке внешнеторговой политики служит интересам национальной экономики и целям рыночных преобразований.

§ 2 Внешняя торговля Узбекистана (история, практика, современное состояние)

Переход экономики Республики Узбекистан на рыночные отношения поставил во главу угла проблему разработки принципиально новой концепции организации внешней торговли. Здравый смысл подсказывает, что при этом необходимо учитывать множество факторов, в том числе исторические, национальные, культурные традиции. Это особенно важно для Среднеазиатского региона, где внешние — торговые отношения имеют глубокие корни.

Высокая товарность сельского хозяйства, специализирующегося на производстве хлопка и других сырьевых материалов, в которых промышленные районы царской России испытывали большую потребность, а также ремесленно — кустарное производство разнообразных предметов быта в Средней Азии позволяли ей вести активные внешнеторговые отношения. В год начала первой мировой войны из Средней Азии было вывезено товаров на сумму 301,6 млн.руб., ввезено на 271,3 млн.руб. Общий внешнеторговый оборот составил 572,9 млн.руб., т.е. 71,5 руб. на душу населения Средней Азии, в то время, когда в целом по России — 15,2 руб. Таким образом, по расчетам профессора Г.Н. Черданцева объем внешнеторгового оборота на душу населения Средней Азии в пять раз превосходил средний уровень по России.

Средняя Азия вела торговые отношения с Россией и соседними странами Востока. Она вывозила в Россию хлопок, продукты животноводства, шелководства, садоводства, в которых русский рынок испытывал большой спрос. Весомую долю в сумме вывоза занимал хлопок — 79%. На долю России приходилось 84,0% внешнеторгового оборота края. В 1914 г. в Россию было вывезено товаров в объеме 32,9 млн.пудов на сумму 269,0 млн.руб. В том же году было вывезено 16,6 млн.пудов хлопка на 213,3 млн.руб.

В связи с началом первой мировой войны возможности доставки хлопка в Россию из США ограничились. Это потребовало дальнейшего увеличения вывоза хлопка из Средней Азии.

Внешняя торговля Средней Азии со странами Востока складывалась из трех видов оборота:

- 1) оборот по вывозу собственных ресурсов;
- 2) оборот по вывозу товаров из этих стран;
- 3) посреднический оборот во внешнеторговых операциях между Россией и сопредельными странами.

Посреднический оборот в транзитной торговле осуществлялся в четырех направлениях:

- 1) с Северо — Восточным Ираном;
- 2) с Афганистаном;
- 3) с Кашгаром;
- 4) с Кульджой

Внешнеторговый оборот Средней Азии по этим направлениям 1914 г. составил 90,3 млн.руб., в том числе по вывозу — 32,6. по ввозу — 57,7 млн.руб. Посреднический оборот Средней Азии по транзитной торговле России со странами Востока в предвоенные годы получил наивысшее развитие. В годы войны в связи с возросшими потребностями промышленности России в сырье

и материалах ввоз товаров из этих стран усилился еще больше, однако, вывоз из этих стран по сравнению с довоенным уровнем сократился.

В целях снабжения внутреннего рынка царское правительство в 1915 г. запретило вывоз муки, сахара, тканей, металлических изделий, посуды и спичек. В последующем прекратился ввоз промышленных товаров из России в Среднюю Азию, что привело край к товарному голоду. Приостановление торговых связей Средней Азии с восточными странами вызвало серьезные трудности в хозяйственной жизни этих стран, так как они из-за отсутствия возможностей вывоза товаров в другие страны ориентировались на среднеазиатский рынок.

Изменения в торговых отношениях Средней Азии с сопредельными странами породили контрабандную торговлю и спекуляцию на границе. Если до Октябрьской революции наблюдался контрабандный вывоз товаров из Средней Азии в сопредельные страны, то после нее, т.е. в годы отсутствия ввоза промышленных товаров в край из России — контрабандный ввоз товаров из этих стран.

Отсутствие межгосударственных торговых отношений, анархия в торговле на границе привели к сворачиванию внешнеторговых связей Средней Азии с соседними восточными странами. Объем вывоза товаров в 1918—1922 гг. составлял к уровню 1913г. всего лишь 1,4—11,3%, а ввоза — 1,3—8,4%. После войны и Октябрьской революции с 1922 г. началось постепенное восстановление внешнеторговых отношений Средней Азии с сопредельными странами на Востоке.

В годы восстановления хозяйства обороты внешней торговли Средней Азии возросли более чем в 10 раз. Внешнеторговый оборот на душу населения Средней Азии в 1924—25 г.г. составил 35,7 руб., а в 1926—27 г.г. — достиг 80 руб. Решающее значение для экономического развития края имело восстановление торговых связей с Россией. Оно отвечало взаимным интересам, так как промышленность России также испытывала потребность в хлопке и других сельхозпродуктах. Если в 1922—23 г.г. внешнеторговый оборот Средней Азии с Россией к уровню 1914 года. составил всего лишь 9,3%, то в 1926—27 г.г. превысил его на 1,8%.

Экономический потенциал каждой страны проявляется в оборотах по вывозу товаров. Общая сумма вывоза товаров из Средней Азии в 1922—23 гг. составила 26,6 млн.руб., что к довоенному уровню составляет 8,8%. За 1922—1927 гг. он возрос в 8,4 раза, что несколько ниже темпов роста всего внешнеторгового оборота. Однако это не отражает всего объема вывоза товаров. Известно, что частные лица участвовали не только в ввозе, но и в вывозе товаров, при этом их доля в этих операциях была одинакова — в пределах 10—30% к учитываемому обороту. Развитие вывоза товаров в Россию с учетом частных лиц приведено в таблице.

В 1922—23 гг. государственными и кооперативными организациями вывезено товаров в Россию на 24,4 млн.руб., что к довоенному уровню составляет 9,0%. За 1922—1927 гг. вывоз товаров увеличился в 8,5 раза, с учетом частных лиц в 1926—27 г.г. практически достиг уровня 1914г.

Несмотря на режим безлицензионной торговли с сопредельными странами, торговые обороты Средней Азии с ними восстанавливались крайне медленно. С 1924—25 г.г. был последним годом свободной торговли на восточных границах СССР. Внешнеторговые обороты Средней Азии за этот год оказались максимальными за первое десятилетие Советской власти.

Более половины внешнеторговых оборотов Средней Азии приходилось на Иран. В 1924—25 г.г. он занимал 63,7% в оборотах по вывозу товаров в сопредельные страны.

Средняя Азия в Иран вывозила сахар, керосин, овчину, шелк, скот, серебряные и золотые монеты, железо, сталь, хлопчатобумажные ткани, стеклянные изделия, бумаги, ковры, пушнину, муку, бензин, лес. Из Ирана ввозила рис, сухие фрукты, чай, хлопчатобумажные ткани, хлопок — сырец, зерновые, кожу, икру, индиго и кермес, швейные нитки, табак, рыбу, краски, шерсть.

В октябре 1927 г. было заключено новое соглашение с Ираном, согласно которому разрешалось ввозить в СССР товаров в объеме до 50 млн. руб. в год. На вывоз в Иран товаров из СССР был установлен свободный режим, за исключением нефти и нефтепродуктов, зерновых и муки, пушнины, мехов, ковров и других неэкспортируемых изделий.

До революции Средняя Азия вела оживленную торговлю с Кашгаром. В 1916—1922 г.г. она прекратилась, взаимный товарообмен осуществлялся контрабандным путем. После войны торговые связи промышленных центров азиатской части СССР с рынками Западного Китая были восстановлены. Из Средней Азии в Кашгар вывозились железо, металлические, стеклянные, парфюмерные изделия, сельскохозяйственные инструменты, хлопчатобумажные ткани, обувь, сахар, спиртные напитки и другие. В ввозе Западного Китая в Среднюю Азию весомая доля приходилась на скот, хлопок, шерсть, кожу и другое сельскохозяйственное сырье.

Внешнеторговые обороты Средней Азии с Западным Китаем восстанавливались более высокими темпами по сравнению с Ираном и Афганистаном. Этому способствовало заключение договора с Китаем и Монголией в 1922 г., которым был облегчен ввоз и вывоз товаров. В эти годы китайские купцы активизировали свою деятельность на торговых ярмарках Средней Азии, где выступали крупными поставщиками скота. В связи с запретом ввоза товаров из Китая, кроме хлопка, шерсти, скота и пушнины, торговые обороты Средней Азии с 1926 г. вновь сократились.

Обобщение состояния внешней торговли Средней Азии в первой четверти XX века свидетельствуют о следующем:

1. Средняя Азия традиционно вела активную внешнюю торговлю как с Россией, так и с сопредельными странами Востока.

2. До революции по внешнеторговым оборотам на душу населения Средняя Азия в пять раз превышала Россию.

3. В годы революции и гражданской войны, когда экономические связи с Россией были прерваны, единственным источником поступления товаров в Среднюю Азию, хотя не в значительных объемах, стал ввоз их из сопредельных стран.

4. В организации торговых связей с восточными странами значительную роль играли частные лица — иранские, афганские, китайские, бузарские купцы.

5. Введение ограничений на внешнюю торговлю сдерживало развитие и оказало отрицательное воздействие на подъем экономики Средней Азии.

В годы Советской власти Узбекистан, как и другие союзные республики, был лишен права самостоятельного ведения внешней торговли.

Принципы организации внешнеэкономических отношений суверенной республики Узбекистан исходят из того, что в современном взаимозависимом

мире экономика республики является частью мировой и не может развиваться в отрыве от неё. Поэтому любые технико-экономические ориентиры нашего развития должны избираться со сравнением на мировой уровень, экономика индустрии — работать в состязательном режиме с зарубежной. Это подразумевает существенное усиление влияния внешних факторов на темпы, пропорции и характер экономического роста в республике, внутреннее ценообразование и региональное развитие. Внешнеэкономические связи при квалифицированном управлении ими должны стать самостоятельным источником увеличения национального дохода сверх размеров его отечественного производства, постоянной составляющей (при альтернативной) при выборе путём решения народнохозяйственных задач.

К основным из принципов внешнеэкономических отношений республики Узбекистан следует отнести:

— приоритет экономической выгоды над политическими соображениями;

— принцип эквивалентного обмена;

— принцип взаимной выгоды;

— принцип выбора оптимального варианта торговых сделок.

Отказ от идеологизированного подхода к выбору стран — партнёров во внешнеэкономических связях вызывает необходимость пересмотра приоритетов в этой области. Если в бывшем Советском Союзе предпочтительными были отношения, которые проводила Москва, с теми странами — членами СЭВ и теми развивающимися странами, которые заявляли о своей социалистической ориентации, то во внешнеэкономических связях независимой республики Узбекистан перспективными партнёрами являются те страны, которые способны приобрести в значительных объёмах узбекские товары, создавая при этом благоприятные торгово-политические и финансовые условия для взаимного товарооборота.

Курс организации внешнеэкономических отношений в Республике Узбекистан предполагает непосредственный выход на внешний рынок всех заинтересованных предприятий, объединений, фирм, превращение внешнеэкономических операций в органическую составную часть их общей хозяйственной деятельности, предусматривают существенное совершенствование самого механизма деятельности внешнеэкономического комплекса, приближение в ходе реформы ценообразования пропорций отечественных цен и мировых, установление экономически обоснованного курса нашей национальной валюты — сума, а в перспективе и его конвертируемость, создание развернутой системы стимулирования экспорта и страховании внешних операций узбекских участников внешнеэкономической деятельности от коммерческих рисков.

При реализации политики оздоровления экономики необходимо полнее использовать внешнеэкономические связи как фактор ее стабилизации, увеличения национального дохода.

Материальной основой развития всех форм и видов внешнеэкономической деятельности должно стать наращивание экспортного потенциала республики. Только благодаря развитию этого потенциала Узбекистан может стать на твердую почву нормальных экономических отношений с зарубежными странами, стремясь при этом к активному платежному балансу. Нелишне вспомнить: западноевропейские страны, получившие в послевоенные годы крупномасштабную льготную

американскую помощь по плану Маршалла, стремились прежде всего восстановить свой экспортный потенциал, выдвигая лозунг: "Экспортировать или умереть". После военного восстановление Японии было так же напрямую связано с экспортной ориентацией ее экономики. Опыт наших ближайших стран-соседей-Турции, Китая, добившихся в последнее время заметных успехов в экономических реформах, свидетельствует о ежегодном наращивании ими своего экспортного потенциала 10-20%. Не случайно и в нашей республике поддержка экспорта является ключевым направлением структурной и внешнеторговой политики. В своей речи на сессии Верховного Совета Республики Узбекистан Президент И. Каримов отмечал, что наша республика занимала когда-то третье место в составе Союза по экспорту продукции и будущее Узбекистана-в развитии его экспортных возможностей.

Для наращивания экспортного потенциала Узбекистан имеет большие перспективные возможности. Его природное богатство, сельхозпродукты, богатый рабочий потенциал-все эти факторы позволяют расширить экспорт. При эффективном и рациональном использовании вышеуказанных факторов, создавая конкурентоспособные товары на мировом рынке, можно будет увеличить долю экспорта в национальном доходе.

Всестороннее развитие внешнеэкономических связей стало одним из важнейших направлений хозяйственной деятельности в республике. За короткий промежуток времени Узбекистану удалось значительно повысить свой торгово-политический вес на международной арене. Республика вступила в Международный Валютный Фонд, Мировой Банк реконструкции и развития, Организацию экономического сотрудничества, подписала соглашения с Комиссией европейских сообществ о техническом содействии. Заключены межправительственные соглашения о торговле и экономическом сотрудничестве с Великобританией, Францией, Индией, КНР, Турцией, Венгрией, Австрией, Республикой Корея, Малайзией, Пакистаном и др. Были подписаны протоколы о товарообороте и кредитные соглашения с Турцией, Испанией, КНР, Индонезией, Индией.

Открываются кредитные линии Международного Валютного Фонда (МВФ) и Мирового Банка реконструкции и развития (МРР). Активизирует свою работу Национальный Банк внешнеэкономической деятельности Республики Узбекистан. Сумма выданных валютных кредитов за этот период составила более несколько десятков миллиардов долларов США. Кредиты в основном предназначены для производственной сферы, включая инновационные мероприятия. В настоящее время Национальным Банком установлены корреспондентские отношения с более ста крупными банками мира. Открыты филиалы крупных мировых банков: Юнион банка (Швейцария) и Дойчебанка (Германия).

Анализ структуры экспорта по итогам истекших лет показывает, что в нем еще доминируют сырьевые товары и изделия по техническому уровню и качеству отстающие от Мирового уровня, медленно растет вывоз машиностроительной продукции. В связи с этим необходимо увеличивать в экспорте долю готовых, в том числе машинно-технических изделий, предлагать новые, нетрадиционные товары с высокой степенью переработки. Следует отметить, что в настоящее время в Республике разрабатываются целевые программы развития приоритетных отраслей экономики, обладающих экспортным потенциалом, с расчетом возможных вариантов изменения мировых цен, положения на мировых товарных рынках и т.п.

В таблицах №1 и №2 указан оборот внешней торговли Узбекистана на 1992-1993 г.г. и товарная структура экспорта и импорта на 1992-1993 г.г.

Таблица 1

Оборот внешней торговли Узбекистана
(млн. долл. США)

	1992	1993
Экспорт	869.3	919.2
Импорт	929.3	953.2
Сальдо	60.0	34.0

Таблица 2.

Товарная структура экспорта и импорта
Республики Узбекистан.

	в процентах к итогу	
	1992	1993
Экспорт		
Всего	100,0	100,0
в т.ч.		
сырье и продукты его		
переработки (непрод.)	80,2	62,0
черные и цветные металлы	6,7	5,5
хим. продукты, удобрения	4,5	4,9
прочие	8,6	27,6
Импорт		
Всего	100,0	100,0
в т.ч.		
пищевые товары	73,8	61,3
товары народного потребления	5,7	5,8
черные и цветные металлы	—	3,2
прочие	20,6	29,7

Как видно из таблиц, в 1992-95 г.г. Узбекистан имел отрицательное сальдо в обороте внешней торговли. В 1995 г. республика добилась положительного сальдо во внешней торговле. Наблюдаются положительные изменения в структуре товаров, предназначенных для продажи за рубеж. По

сравнению с прошлыми годами объем импорта машин и оборудования достиг 45 %.

Необходимо отметить, что республика вынуждена большую часть основных продовольственных товаров импортировать из-за рубежа. На удовлетворение потребностей населения только в 1994 г. выделено свыше миллиарда американских долларов.

Развиваются совместные предприятия. Показатели совместных предприятий по экспорту и импорту товаров и услуг зафиксированы в нижеследующей таблице №3.

Таблица №3.

Экспорт и импорт товаров и услуг совместными предприятиями Узбекистана (миллионов инвалютных рублей)

Годы	Экспорт	Импорт
1989	2	41
1990	2	46
1991	49	26
1992	35	48

Необходимость стабилизации рыночной экономики требует поднятия на новый высокий уровень экономические реформы, осуществляемые в республике. Либерализация внешней торговли открывает широкую дорогу частной собственности и гарантирует ее защиту, стимулирует предпринимательскую деятельность каждого предприятия, независимо от формы собственности, а также бизнесменов, расширяет возможности выхода на мировой рынок, открывает путь в нашу страну зарубежным инвестициям, дает им правовые и экономические льготы, и наконец, резко расширяет экспортные возможности Узбекистана.

В перспективе необходимо активизировать открытие торговых представительств Республики Узбекистан за рубежом. Они будут проводить активную политику поощрения прямых контактов с зарубежными производителями, а также добиваться устранения многочисленных ограничений, действующих против узбекских экспортеров на мировой рынок.

Все перечисленное выше показывает, что на сегодняшний день внешнеэкономические показатели Узбекистана будут складываться под влиянием различных неоднозначных факторов. В их числе стабилизационная и структурная политика правительства, характер отношений между государствами СНГ, масштабы развития внешнеэкономических связей и ряд других, но все же определяющим среди них будет дальнейшее укрепление государственности Узбекистана.

ГЛАВА VII. ПЕРЕВОД АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА /АПК/ НА РЫНОЧНЫЕ ОТНОШЕНИЯ.

§ 1 Аграрные отношения и необходимость их реформирования

Агропромышленный комплекс и его центральное звено — сельское хозяйство играют все возрастающую роль в достижении высшей цели государства — повышение уровня материального благосостояния и культуры народа.

От состояния и темпов развития сельского хозяйства зависят основные народнохозяйственные пропорции, рост экономики страны. В настоящее время 60 % валовой продукции сельского хозяйства поступает в промышленную переработку. Около 30 отраслей легкой и пищевой промышленности работают непосредственно на сельскохозяйственном сырье и вдвое больше на полуфабрикатах сельскохозяйственного происхождения. Среднегодовая численность работников, занятых в сельском хозяйстве, составляет 46,5 % от общего числа трудоспособного населения Узбекистана.

Однобокое развитие экономики республики в советский период обусловило приоритетное развитие такой отрасли, как хлопководство. Хлопок до настоящего времени составляет 40 % валового объема сельскохозяйственной продукции. Располагая большими площадями плодородных земель, республика вынуждена была импортировать 66 % потребляемой пшеницы, 50 % картофеля, 30 % мяса и 25 % молока. Целенаправленная политика суверенного Узбекистана за короткий период вывела его в число основных производителей сельхозпродукции среди государств Центральной Азии. Доля республиканского производства хлопка в регионе повысилась с 64,1 до 65,5 %, зерна — с 6,5 до 11,5, мяса — с 20,2 до 25,7, растительного масла — с 60,9 до 71,8 и животного масла — с 13,3 до 20,2 %.

Приоритетность развития агропромышленного комплекса — важнейший и определяющий принцип становления экономики всех развитых государств, в том числе и Узбекистана. Аграрные преобразования уже приносят определенный экономический и социальный эффект: расширяется доступ населения к земле, решаются проблемы с экономической свободой сельскохозяйственных предприятий, быстрыми темпами идет процесс формирования многоукладной аграрной экономики, развивается предпринимательство и рынок.

Вместе с тем сохраняется и усиливается ряд негативных процессов, действие которых все больше принимает застойный характер. Наиболее существенный из них — спад и застой сельскохозяйственного производства, охватывающий большинство его отраслей. По данным Узгоскомпрогностата, в 1995 г. по сравнению с 1994 г. производство яиц сократилось на 36 %, средний удой молока от одной коровы — на 60 %. Усилилась неэквивалентность обмена между городом и селом, увеличилась дифференциация личных доходов, занятых в сельском хозяйстве и других секторах экономики. Практически прекратилось развитие социальной инфраструктуры села, ухудшилось материально-техническое и инвестиционное обеспечение аграрного сектора.

Негативные явления в развитии сельского хозяйства характерны для всех стран бывшего Союза. Это обусловлено тем, что сельское хозяйство находится в жесткой зависимости от других промышленных отраслей, поставляющих средства производства, перерабатывающих и реализующих его продукцию. Это позволяет им перекладывать на аграрный сектор свои растущие издержки при прогрессирующем сокращении спроса на их товары и услуги. Полный отказ от бюджетных дотаций и субсидий при резком удорожании продуктов питания подрывает финансовое положение сельскохозяйственных предприятий, а необоснованное разрушение централизованной системы закупок и оптовой торговли отрывает от конечного потребителя.

Анализ причин кризисных и застойных явлений в аграрной экономике и социально — экономических издержек проводимых преобразований обуславливает необходимость внесения соответствующих корректив в современную сельскохозяйственную политику, в том числе составную часть аграрных отношений.

Производственные отношения в аграрном секторе экономики складываются между участниками производства, производственными звеньями по поводу реализации экономических целей субъектов рыночного хозяйства посредством получения высококачественной конечной продукции на основе интенсификации производственного процесса, эффективного использования земель и других факторов производства.

Важнейший аспект аграрной политики на современном этапе формирования рыночных отношений связан с решением задач обеспечения сквозного хозрасчета и превращения сельского хозяйства в высокоразвитый и эффективный сектор экономики. В системе производственных отношений особое место занимают аграрные отношения.

В условиях рыночной экономики аграрные отношения приобретают особый характер. Использование земли как товара и объекта предпринимательства, в качестве залога, появление таких понятий, как рента, связано с переходом экономики на рыночные рельсы.

Составной частью аграрных отношений, связанных с использованием земли, являются отношения земельной ренты. Земельная рента является платой за пользование землей как естественным фактором производства. В условиях рыночной экономики существуют две основные формы земельной ренты: дифференциальная и абсолютная. Исходя из условий образования дифференциальной ренты различаются два ее вида: дифференциальная рента I, дифференциальная рента II.

Дифференциальная рента I образуется из-за различия в плодородии земель и места расположения земельных участков.

Дифференциальная рента II, в отличие от дифференциальной ренты I связана не с естественным плодородием почвы, а с повышением искусственного ее плодородия, в целом экономического плодородия, которое достигается путем интенсивного ведения сельского хозяйства, предполагающего дополнительные вложения капитала в один и тот же участок земли (применение удобрений, новых машин, ирригацию и мелиорацию земель и т.д.).

При интенсивном ведении хозяйства увеличивается количество производимой продукции, снижаются издержки производства на единицу продукции. Продукция реализуется по рыночной цене. Полученный дополнительный доход превращается в дифференциальную ренту II. Ее

получает арендатор в течение срока аренды земли. По истечении срока арендного договора собственник земли учитывает этот дополнительный доход и повышает арендную плату при заключении нового договора, тем самым присваивая себе и дифференциальную ренту II. Поэтому между землевладельцами и арендаторами земли постоянно идет борьба за сроки арендных договоров. Если оценить в целом, первая связана с экстенсивным ведением хозяйства, вторая — с интенсивным его ведением.

В аграрных отношениях кроме этих форм ренты существует монополярная рента. Причиной образования монополярной ренты является высокая монополярная цена, превышающая стоимость продукта. Такая цена обычно устанавливается на те сельскохозяйственные продукты, предложения на которые из-за особых условий их произрастания, связанных с климатом, почвой и т.п., отстают от совокупного спроса (например, чай, кофе, цитрусовые, красное дерево и т.д.). Полученный за счет потребителя внешний эффект (разность между монополярной ценой продукта и его стоимостью) присваивается в форме монополярной ренты собственности земли, на которой производятся эти редкие продукты.

Дифференциальная и монополярная формы ренты имеют место не только в сельском хозяйстве, но и в добывающей промышленности, а также на участках земли, сдаваемых землевладельцами для постройки жилых домов, различного рода предприятий и учреждений. Они образуются здесь по тем же причинам и при наличии тех же условий, что и в земледелии.

Особенностью земли как средства производства является то, что она может быть использована альтернативным путем. Альтернативный способ использования является одним из главных факторов ее становления объектом купли — продажи. Владелец земли продает тот или иной участок, а покупатель купит его только за точную денежную сумму (цену). Будучи положенная в банк, она позволит первому получить доход в форме процента, по величине не меньше его прежнего рентного дохода, а второму получить рентабельный доход не менее процентного дохода. Величина цены земли (Цз) прямо пропорциональна размеру земельной ренты (R) и обратно пропорциональна банковскому проценту (П) и может быть определена по формуле:

$$\text{Цз} = \frac{R}{\text{П}} \times 100$$

В обществе, основанном на рыночных принципах, земельная рента возрастает, а банковский процент имеет тенденцию к снижению, поэтому цена земли растет. Цена земли повышается также под влиянием процесса проникновения в сельское хозяйство неземледельческого капитала, увеличения спроса на земельные участки для промышленного и гражданского строительства, развития индустрии отдыха и роста инфляции.

Возникновение зон экологической катастрофы на территории стран Центральной Азии является прямым следствием проведенных при советской системе организационных мер по развитию сельского хозяйства, в результате которого в основном ныне суверенные государства становились сырьевым придатком новых государств Европейской части бывшего Союза. Для преодоления последствий этой политики возникла необходимость в первую очередь реформировать

сельское хозяйство. Учитывая его роль в экономике, проблемы коренного реформирования и ускорения развития аграрного сектора явились определяющими во всей стратегии перехода Узбекистана к рынку.

Ключевыми вопросами реформирования аграрных отношений являются:

- вопрос о собственности на землю. Главной целью этих реформ является превращение труженика в подлинного хозяина земли и произведенной им продукции. С этой целью был принят ряд законодательных актов, в том числе Законы "О собственности", "О земле", "Об аренде", "О дехканских (фермерских) хозяйствах" и т.д.;

- реальное наделение населения земель путем расширения личных приусадебных участков. Эта мера позволила решить ряд проблем, в том числе снять нарастание безработицы, увеличить реальные доходы и т.д. За последние годы доля этих хозяйств в общем объеме сельскохозяйственного производства возросла с 30 до 44%;

- развитие на селе новых форм организации сельскохозяйственного производства: если в 1991 г. на долю негосударственного сектора приходилось 63 % всего объема сельскохозяйственного производства, то в 1994 г. — 95 % продукции;

- совершенствование структуры сельскохозяйственного производства;

- совершенствование механизма хозяйствования в направлении установления справедливых закупочных цен, перехода к свободным ценам и т.п.;

- вовлечение в другие отрасли экономики работников, занятых в сельском хозяйстве;

- ускоренное развитие производственной и социальной инфраструктуры.

Главной целью аграрных реформ является обеспечение экономической самостоятельности государства и создание нормальных условий жизни для населения путем эффективного использования имеющихся ресурсов.

Реформирование аграрных отношений — процесс стратегического характера, определяющий переход к рынку с учетом специфических отношений. Переход к рынку — это путь к повышению благосостояния, открытая дорога к реализации собственных способностей.

§ 2. Формы собственности и хозяйствования в сельском хозяйстве

Радикальная реформа отношений собственности является ключевым вопросом современных преобразований в экономике аграрного сектора Республики Узбекистан. Обусловлено это тем, что отношения к собственности составляют основу любой экономической системы. Для перехода к рыночной экономике необходим ряд условий, среди которых важнейшим является наличие многообразных форм собственности. Обоснование не только возможности, но и необходимости многообразия форм собственности является одним из фундаментальных достижений экономической теории. Но прежде, чем подробно рассмотреть различные формы собственности в агропромышленном комплексе страны, необходимо выяснить, что же такое собственность?

Проблемы содержания отношения к собственности как экономической категории являются важнейшими методологическими проблемами экономической теории. Они являются предметом самого пристального изучения многих экономистов — ученых.

Различные экономические школы по-разному определяют собственность и ее сущность. Согласно марксистской теории, собственность как экономическая категория выражает отношения присвоения (отчуждения) средств производства и создаваемых с их помощью материальных благ в процессе их производства, распределения, обмена и потребления.

Западные экономисты видят в собственности лишь отношение человека к вещи. Здесь элемент истины состоит в том, что отношение к собственности рассматривается как отображение реального взаимодействия собственника с его имуществом, распоряжение им, его использованием.

Отношения к собственности охватывают процессы присвоения, отчуждения, пользования, владения и распоряжения факторами производства, направления использования средств, выбор форм организации труда и производства, а также контроля за ними. Собственность тесно связана с экономической властью. Строго говоря, управление производством является функцией собственника, одной из ее обязательных сторон. Как правило, управляет производством тот, кто является собственником средства производства. Президент Республики Узбекистан И.А. Каримов неоднократно утверждал, что необходимо формировать на селе класс собственников, ибо без приближения дежанина к средствам производства как собственника, нет рыночных отношений и прогресса.

Важно отметить, что аграрный предприниматель в рыночной экономике может быть не собственником, но обязательно должен обладать правами владения, пользования и распоряжения триадой полномочий собственности. В Законе Республики Узбекистан "О предпринимательстве" это положение зафиксировано следующим образом: "...собственник не имеет права вмешиваться в деятельность предприятия после заключения договора с управляющим, за исключением случаев, предусмотренных договором, уставом предприятия и законодательством Республики Узбекистан".

Формы собственности находятся в постоянном развитии. По мере развития цивилизации менялись и отношения к собственности, принимая разнообразные формы. Это дает основание утверждать, что собственность есть историческая категория, сложившаяся в процессе развития и совершенствования общественного производства, на основе которого лежат производственные отношения непосредственных производителей благ.

Мировой опыт свидетельствует, что развитая рыночная экономика, цивилизованный рынок опираются на разнообразные формы собственности. Объясняется это тем, что душой рынка является конкуренция, которая требует большего количества рыночных субъектов. Последние функционируют на основе различных форм собственности, существование которых обусловлено уровнем развития производительных сил, степенью обобществления производства. Сам рынок безразличен к формам собственности. Он же не безразличен к тому, насколько самостоятельны рыночные субъекты и насколько они свободны в своей хозяйственной деятельности (в рамках закона Республики).

Истории человеческого общества известны самые разнообразные формы собственности, из которых наибольшее значение имеют государственная, коллективная и частная собственность.

На сегодняшний день в аграрном секторе Республики Узбекистан твердым курсом, определенным правительством, формируется многоукладная экономика. Если в 1991 году в сельском хозяйстве функционировали 1137 государственных, 971 коллективных хозяйств, а также 130 межхозяйственных предприятий, в течение двух последних лет на базе 1009 государственных хозяйств сформированы 471 коллективное хозяйство, 390 ширкатов и 116 ассоциаций арендаторов, 19335 фермерских хозяйств, а также 32 хозяйства, функционирующих по другим формам хозяйствования. Населению переданы в частную собственность 3976 га садов и 1785 га — виноградников. Размер личных подсобных хозяйств граждан составляет около 700 тыс. гектаров. В результате чего доля негосударственного сектора в валовом объеме сельскохозяйственной продукции дошла до 95%.

В процессе реформирования сельского хозяйства на пути создания многоукладной экономики на базе бывших 3 форм хозяйствования и развиваются следующие формы хозяйствования:

- 1) Государственные хозяйства на базе государственной собственности. В основном они представлены опытными и племенными хозяйствами.
- 2) Коллективные хозяйства. Они функционируют в основном на базе бывших колхозов.
- 3) Арендные хозяйства (Ассоциация арендаторов).
- 4) Кооперативные (ширкаты) хозяйства (Ассоциация кооперативов).
- 5) Акционерные общества.
- 6) Дехканские (фермерские) хозяйства. (Ассоциация дехканских (фермерских) хозяйств).
- 7) Личные подсобные хозяйства граждан.
- 8) Частные сельскохозяйственные предприятия (они организованы на основе приватизации садов и виноградников, животноводческих ферм, проданные на аукционах).
- 9) Агрофирмы.

В результате проводимых экономических реформ в сельском хозяйстве резко сократилась доля государственной собственности. Необходимо отметить, что в современном мире нет ни одной страны, где бы государство не занималось активно хозяйственной деятельностью.

Но базой применения государственной формы собственности являются те сферы экономики, в которых объективно велика потребность в прямом централизованном управлении, осуществлении государственных инвестиций, в которых ориентация на прибыльность не является критерием, достаточным для функционирования в общественных интересах. Сюда относятся такие виды деятельности, которые возникли в процессе развития общественных производительных сил, и могут функционировать только как общие (как единой целое), благодаря чему объективно складывается государственная форма управления ими и их материальной основой (средства информации, социальная и производственная инфраструктура, экологическая защита, фундаментальная наука и наукоемкое производство, такое как освоение космоса и т.д.). Государственная форма собственности возникает при необходимости государственной помощи для санации терпящих банкротство негосударственных предприятий. Происходит это на основе национализации фактически убыточных предприятий, их санации с помощью государственных средств и последующей реприватизации.

Мировая политика показывает, что государственная собственность может быть и эффективной, так как имеет определенные преимущества по

сравнению с другими формами собственности, обусловленные ее функциями, способностью осуществлять макрорегулирование, формировать стратегию экономического развития общества в целом, оптимизировать структуру национальной экономики по критерию достижения наивысшей эффективности, ориентированной в конечном счете на человека.

В то же время вне зависимости от экономического и социального строя государственная собственность в большинстве случаев функционирует с меньшей эффективностью, чем другие формы. С одной стороны, это связано с развитием государственной собственности в сферах, где возможности рынка ограничены и снижена мотивация к труду. С другой, эффективность государственной собственности может снижаться и в отраслях с нормально функционирующим рынком из-за обезличенности собственника и утраты предпринятием рыночной ориентации.

Именно сельскохозяйственное производство в Узбекистане очень отзывчиво к рынку и требованиям рынка. Доказывает тот факт, что даже в условиях монополии государственной собственности при бывшем Союзе колхозный рынок выступал надежным источником продовольствия для населения.

На сегодняшний день в сельскохозяйственном производстве Республики основной формой собственности остается коллективная. Эта форма собственности после преобразования в 1992–1995 годах совхозов в другие формы хозяйствования значительно расширилась, и практически сформированы основы многоукладной экономики в сельском хозяйстве.

Коллективная собственность в Узбекистане представлена, прежде всего, кооперативной (ширматы) собственностью, потребительской и другими формами кооперации, а также акционерной собственностью и собственностью совместных смешанных предприятий.

Кооперативная форма собственности широко распространена в большинстве стран мира. Первые кооперативы по переработке и сбыту сельскохозяйственной продукции возникли в Дании и Швеции в 1880–1885 гг., удобрений и сельскохозяйственных орудий — в Нидерландах, Франции.

Исторически и логически изначальными принципами кооперативной собственности являются:

- долевая основа формирования фондов и средств кооперативных предприятий;

- участие членов кооператива в его деятельности своим трудом. Это относится ко всем видам кооперации;

- право вхождения и выхода с возвращением имущества.

Кооперативная форма собственности — это коллективная форма собственности, но не утратившая индивидуализма, что проявляется в связи дохода с индивидуальным вкладом (паем). Отсюда — ее более сильный мотивационный потенциал.

Разновидность коллективной формы собственности является акционерная собственность. Акционерная собственность является коллективной и по способу возникновения, функционирования и экономическим формам реализации. Исторически материальной основой возникновения акционерной формы была потребность обобществления, присущая крупному машинному производству. Но только этого недостаточно. Необходимо также высокое развитие кредита, порождавшее доверие. Акционерная собственность возникает на основе добровольного объединения денежных средств различных слоев населения. Такое объединение становится

основой совместного коллективного создания доходов в процессе функционирования акционерного предприятия и их индивидуального присвоения в виде дивидендов. Акционерная собственность наследовала частную собственность, не разрушая, но постепенно ее преобразуя.

В соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 3 апреля 1996 года в сельском хозяйстве республики проводится эксперимент по акционированию сельскохозяйственных предприятий. Целью такого эксперимента является максимальное приближение дехканина к земле и средствам производства и результатам своего труда и на этой основе поднять жизненный уровень сельчан, через повышение эффективности общественного сельскохозяйственного производства. Суть эксперимента заключается в следующем. По специальной методике определяется контингент лиц, претендующих на право получения имущественного пая в данном хозяйстве. На это имеют право только члены хозяйства, в том числе и временно отсутствующие (в армии, на учебе по направлению хозяйства, выборных должностях), пенсионеры, живущие на территории хозяйства. Имущество хозяйства оценивается на основе инвентаризации со стороны специальной комиссии и делится по более удобному для хозяйства методу: стажу работы, объему заработанных средств за определенный промежуток времени и др.

Акционерная собственность — наиболее совершенная, гибкая и соответствующая крупному общественному производству. Она, по способу возникновения и функционирования, есть общественная форма собственности, одновременно выступающая как индивидуальная. В этом и достоинство ее и универсализм.

Родовым признаком любой формы собственности является ее индивидуализм, который выступает основой двух важнейших функций собственности как существенного достижения экономической цивилизации:

1. Собственность определяет и фиксирует исключительную принадлежность определенных предметов тем или иным лицам, группам;
2. Собственность порождает не только интерес к активному использованию средств производства, но и ответственность за их судьбу, за их эффективное использование.

Частная собственность сегодня в Республике представлена в основном дехканскими (фермерскими) хозяйствами, домашними хозяйствами граждан (ЛПХ) и др.

Исторический термин "частная собственность" возник, чтобы ограничить государственное (казенное) имущество от всех других имуществ. Поэтому считалось, что все негосударственное есть частное. Сегодня, при огромном разнообразии форм собственности "неказенными" являются собственность не только отдельных граждан, но и кооперативов, ассоциаций, народных предприятий. В соответствии с этим, в западной экономической теории и практике утвердилось представление, согласно которому под частной собственностью понимается всякая негосударственная форма собственности. В таком понимании есть своя логика.

Государство выступает в качестве представителя всего общества, а остальные субъекты собственности олицетворяют лишь часть общества, поэтому правомерно их считать обладателями частной собственности.

Одним из основных условий развития частного сектора в сельском хозяйстве республики является полная свобода учреждения, предприятия на начало любой производственной деятельности.

Второе условие развития частного сектора в сельском хозяйстве Республики — это гарантия выполнения законами частных договорных обязательств. В случае любого нарушения частного договора пострадавший гражданин должен иметь право обратиться в суд.

Третье условие — необходимость абсолютной гарантии неприкосновенности должна предусматриваться законом.

Четвертое условие требует, чтобы кредитная политика государства стимулировала частное капиталовложение.

Для дальнейшего развития частного сектора в сельском хозяйстве Республики очень важно наличие в обществе уважения к частному сектору. В условиях рыночной экономики, если покупателю нужен товар, предлагаемый продавцом, и данный покупатель готов заплатить запрашиваемую цену, деятельность предпринимателя — аграрника в качестве продавца должна рассматриваться как общественно полезная.

§ 3. Методы реформирования АПК с учетом специфических особенностей

Осуществляемая в Узбекистане экономическая реформа прежде всего направлена на улучшение жизни людей, повышение его уровня. Поскольку переход к рыночной экономике — единственно верный, апробированный в мировой практике путь к благосостоянию народа, то явилось основной причиной широкой поддержки реформы со стороны населения. В последнее время в экономике стали ощутимы признаки стабилизации экономического роста. Возросла добыча нефти и газового конденсата, заметно увеличилось производство золота, товаров легкой промышленности, продовольствия и другой продукции. Углубляется процесс приватизации во всех сферах народного хозяйства. Снизилась темпы инфляции, укрепляется сум, развивается рынок ценных бумаг, обеспечено положительное сальдо взаимной торговли со странами СНГ.

Однако, как показывает опыт многих стран, экономическое реформирование не может с равной степенью интенсивности осуществляться во всех сферах народного хозяйства. Необходимо выделить приоритетные направления социально-экономического развития, имеющие исключительно важное значение, реализация которых позволит вывести республику на качественно новый уровень.

В своих трудах по реформированию народного хозяйства Президент Узбекистана И.А.Каримов особое внимание уделяет развитию сельского хозяйства, и в частности подчеркивает, что "... село в экономике и общественной жизни, в результате, и в политике тоже является таким звеном, через которое вся республика достигнет благосостояния и богатства"¹. Коренное улучшение деятельности именно этого звена АПК снимет остроту продовольственной проблемы, а также социальной напряженности, обеспечит условия для более плавного и постепенного вхождения экономики Узбекистана в сферу рыночных отношений. Именно в этих целях необходимо придать приоритетное значение переводу агропромышленного комплекса к рыночному механизму хозяйствования, как основному направлению современной экономической реформы.

Узбекистан, бывший ранее частью единого народнохозяйственного комплекса и обеспечивающий экономику бывшего Союза своим сырьем, до

¹ Каримов И.А. Узбекистан свой путь обновления и прогресса. Ташкент: Узбекистан, 1992 г стр.80

сего дня ощущает негативное влияние такой политики. Это привело к деформации структуры экономики республики, к опасным диспропорциям между отраслями народного хозяйства, стало одной из главных причин сдерживания развития экономики сельского хозяйства и в целом АПК. Поэтому коренная перестройка социально-экономического развития отрасли не может не быть одной из важнейших органических частей, проводимой в Узбекистане экономической реформы. Без преувеличения можно утверждать, что ее конечные результаты в значительной степени зависят от того, насколько успешно будут решаться такие сложнейшие, охватывающие макро- и микроуровень проблемы, как глубокие радикальные преобразования аграрной экономики.

К основным направлениям реформы на селе следует, в первую очередь, отнести земельную реформу, формирование дехканских(фермерских)хозяйств, реорганизацию совхозов, коренное изменение всей системы управления сельским хозяйством. Однако предпринимавшиеся попытки реформирования и решения на этой основе устойчивого развития отрасли с помощью отдельных социально-экономических и организационно-технических мероприятий не обеспечили необходимый рост производства и эффективности сельского хозяйства.

Причины здесь в том, что при проведении таких мероприятий отсутствовал комплексный, системный подход, игнорировались требования экономических законов, не затрагивались противоречия, сложившиеся в системе производственных отношений. Принятые постановления Кабинетом Министров республики: "О мерах по дальнейшему углублению экономических реформ в сельском хозяйстве Республики Узбекистан" N 13 и "О мерах по углублению экономической реформы в животноводстве" N137 в 1993 г., заложившие новые подходы реформирования в сельском хозяйстве не привели к достижению позитивных результатов, не были устранены препятствия на местах на пути решения этой проблемы.¹

Поверхностный подход к реформированию в этом важном деле снизили эффективность реформы в сельском хозяйстве. В качестве устранения указанных недостатков, на ускорение и углубление экономических реформ в сельском хозяйстве направлены принятые в 1994 году постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан "О дополнительных мерах по реализации экономических реформ в сельском хозяйстве" и "О совершенствовании реформ в животноводстве, защите интересов дехканских (фермерских) хозяйств и приватизированных ферм".²

В настоящее время на селе создается многоукладное производство, активизируется деятельность мелких подсобных хозяйств, осуществляется разгосударствление совхозов, развивается аренда, строятся предприятия, перерабатывающие сельскохозяйственную продукцию.

¹ Каримов И.А. "О мерах по дальнейшему углублению экономических реформ в сельском хозяйстве Республики Узбекистан. Постановление КМ Р.Уз. N13 от 7.01.93г. Народное слово, 9.01.93г. О мерах по углублению

экономической реформы в животноводстве. Постановление КМ Р.Уз. N137 от 15.03.93 г. Газета "Народное слово", 17 марта 1993 г.

² Каримов И.А. О дополнительных мерах по реализации экономических реформ в сельском хозяйстве. Постановление КМ Р.Уз от 18 февраля 1994 г. "Народное слово", 20 февраля 1994 г. О совершенствовании реформы в животноводстве и защите интересов дехканских (фермерских) хозяйств и приватизированных ферм. Постановление КМ Р.Уз от 10 февраля 1994 г., "Народное слово", 20 февраля 1994 г.

На начало 1995 г. в основном был закончен процесс разгосударствления совхозов, в другие формы хозяйствования было преобразовано 1066 госхозов, на базе которых образовано 530 колхозов 374 ассоциаций кооперативов, 129 арендных предприятий и 52 других типов хозяйств. Начата работа по преобразованию убыточных и низкорентабельных хозяйств в ассоциации фермерских хозяйств. На начало 1996 г. на базе 237 таких хозяйств организованы ассоциации дехканских (фермерских) хозяйств. Количество приватизированных животноводческих ферм достигло 1352. К сожалению, в этих фермах мы еще не добились стабилизации производства. Сейчас активно идет процесс продажи ферм через аукционные торги. Уже продано 540 животноводческих ферм за 2 млрд. 602 млн. сум. Продолжается процесс формирования фермерских хозяйств, которым выделено 257 тысга сельскохозяйственных угодий. На одно хозяйство приходится 14,5 га, и 3,2 постоянных работников. Фермерские хозяйства занимают в валовой продукции села скромное место — 1,8%.

Реализация экономических реформ открывает возможность восстановить, присущее испокон веков отношение сельского населения Узбекистана к труду, обеспечить высокую материальную заинтересованность в росте производства продукции.

В постановлениях решаются коренные проблемы реформирования, направленные на создание соответствующих условий для развития сельского хозяйства, его отраслей, в целом АПК.

Агропромышленный комплекс Узбекистана выступает, как было отмечено, важнейшим структурным звеном его экономики. В нем занято 45% работников материального производства. Стоимость его основных фондов составляла более 40 % от уровня всего народного хозяйства республики. В АПК создается 50% валовой продукции и более трети национального дохода страны. Агропромышленный комплекс интегрирован в общую структуру народного хозяйства страны и в этой связи осуществляемая экономическая реформа, ее подходы и методы позитивно сказались на состоянии отрасли и обеспечении населения продовольствием.

Агропромышленный комплекс — это многоотраслевое образование. Его объективная основа — интеграция сельского хозяйства с промышленностью и другими отраслями народного хозяйства на основе технического прогресса и изменения положения сельского хозяйства в системе экономических связей.

Сельское хозяйство из непосредственного производителя продовольствия все больше превращается в поставщика сырья для перерабатывающей промышленности и утрачивает непосредственный контакт со сферой личного потребления. Доля непереработанной сельскохозяйственной продукции, поступающей в сферу личного потребления, сократилась к настоящему времени до 1/4, а 3/4 — это сырье для легкой, пищевой и комбикормовой промышленности. Функция обеспечения населения продовольствием и другими товарами потребления из сельскохозяйственного сырья переходит от сельского хозяйства к ряду взаимосвязанных отраслей, которые получили название агропромышленного комплекса. Таким образом, сформировавшийся комплекс в национальном масштабе представляет собой совокупность технологически, экономически, организационно и информационно взаимосвязанных отраслей, производств и видов деятельности в материальном производстве и непродовольственной сфере, имеющих единую конечную цель.

Выполнение предусмотренных функций должно осуществляться наиболее эффективно, т.е. с максимальной отдачей ресурсов, выделенных в распоряжение комплекса, что требует систематического совершенствования его структуры, первоочередного развития тех его отраслей, которые дают наибольший эффект.

Общепринято выделять в агропромышленном комплексе три сферы (блоки) материального производства: отрасли(блоки), создающие ресурсы сельского хозяйства (производство средств производства); сельское хозяйство(производство сельскохозяйственной продукции); отрасли по переработке сельскохозяйственного сырья (пищевая,мясо — молочная, комбикормовая и большинство отраслей легкой промышленности).В отдельную группу(четвертый блок) выделяются транспорт, связь, заготовки.

Структура современного агропромышленного комплекса может быть представлена следующими данными (табл.1.)

Таблица 1

Структура АПК Республики Узбекистан в 1994 г.¹ в % к итогу

	Основные производ- ственные фонды	Валовая (товарная) продукция	Численность занятых
АПК (всего)	100.0	100.0	100.0
в т.ч.:			
блок I	56.42	33.0	20.0
блок II	35.4	40.3	66.1
блок III	6.4	24.1	13.2
блок IV	1.7	0.8	1.7

Главная цель АПК — максимизация степени удовлетворения потребностей общества в сельскохозяйственной продукции и продуктах ее переработки в соответствии с научно обоснованными рациональными нормами потребления населения республики с учетом изменения структуры питания, а также в непродовольственных товарах из сельскохозяйственного производства, так и завозного.

В настоящее время по многим видам продуктов питания население Узбекистана обеспечивается на 60% от рекомендуемых норм². Только по хлебу и хлебобулочным изделиям потребление превышает эти нормы, причем значительно. Недопотребление многих видов продуктов питания, в особенности мяса и рыбы, овощей и фруктов, бахчевых и картофеля, компенсируется за счет хлеба и хлебобулочных изделий.

В 1992 и 1993 г.г. намечилось резкое уменьшение потребления населением республики основных непродовольственных видов товаров первой необходимости. Это связано с сокращением объемов производства, уменьшением завоза продукции из других республик, тотальным дефицитом, снижением покупательной способности населения.

Наметилась тенденция увеличения производства зерна и картофеля в республике и снижение темпов производства плодовоовощной продукции. В

¹ Рассчитано нами по данным Госкомпрогнозстата Республики Узбекистан в соответствии с нашей классификацией отраслей АПК

² Данные статистического ежегодника "Народное хозяйство Республики Узбекистан в 1993 г.", г.Ташкент, 1994 г. и Института питания АМН СССР.

республике все еще недостаточно производится мяса, молоко и другие виды продукции животноводства.

В системе решения продовольственной проблемы в республике осуществляется значительная работа по самообеспечению трудящихся республики продуктами питания, в особенности зерном. Если раньше завозили со стороны 5—6 млн. т. зерна, то сейчас снизились закупки зерна до 3,5 млн. т. Завоз мяса, мясопродуктов и молочных продуктов сократился в 2—9 раз. Заметный шаг в решении зерновой проблемы сделан в 1995 г. Зерновых — колосовых собрано на 1 млн. т. больше, чем в 1994 г., площадь под этими культурами была расширена до 1656 тыс. га, что на 150 тыс. га больше прошлого года. Андиганская, Наманганская области получили с каждого гектара зерновых по 40 ц. зерна. Многие районы и хозяйства собирают на гектар по 45—50 и более центнеров пшеницы с гектара.

Валовая продукция сельского хозяйства в 1995 г. во всех категориях хозяйств на 2,3 % увеличилась против предыдущей и составила 123,6 млрд. сум. Все это говорит о том, что при надлежащей организационной работе, реальном переходе к рыночным отношениям, создании на селе хозяина земли и продукции, т.е. последовательном проведении аграрной реформы можно будет в самые короткие сроки обеспечить продовольственную независимость нашей республики, решить проблему создания на селе эффективного многоукладного сельскохозяйственного производства.

За 1993—1995 г.г. все совхозы были переведены в негосударственные формы ведения производства, колхозы вернулись к реальным кооперативным отношениям, восстановлен их демократический коллективный принцип работы. На селе создано 19,3 тыс. самостоятельных фермерских хозяйств, за которыми закреплено 264,6 тыс. га. Личные подсобные хозяйства дополнительно получили около 500 тыс. га лучших орошаемых земель. Теперь более 95% сельскохозяйственной продукции производится предприятиями негосударственной формы собственности.

Перестраивалась хотя и не такими быстрыми темпами как рассчитывали, система материально-технического обеспечения сельского хозяйства. В этой сфере на базе предприятий Узсельхозснабремонта, создавались акционерные объединения. Однако, между взаимоотношениями производителей сельскохозяйственной продукции с предприятиями, осуществляющими его материально-техническое обеспечение, заготовительными организациями и перерабатывающими заводами много нерешенных проблем. Все это отрицательно сказывается непосредственно на развитии сельского хозяйства, сдерживает темпы реформ и формирование реального рынка в агропромышленном комплексе.

Важной задачей является также и восстановление пропорций между ценами на сельскохозяйственную продукцию и промышленную продукцию, преодоление монополизма в сфере материально-технического обеспечения села. Сейчас село несет непропорционально высокие издержки, связанные с реформированием всего народного хозяйства.

Следует обеспечить невмешательство в финансово-производственную деятельность хозяйств, надо пересмотреть права и формы работы органов управления сельским хозяйством. Большие возможности в этом плане создают районные агрофирмы, в рамках которых на демократических началах ведется работа по размещению сельскохозяйственных культур, упорядочения заготовок, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции на

основе согласования и взаимной экономической заинтересованности всех производителей в рамках агрофирмы.

Однако, несмотря на принимавшиеся в последние годы меры, в процессе реализации экономической реформы, состояние АПК остается неудовлетворительным. Предусмотренные типы развития аграрной экономики выполняются не на достаточном уровне. Приостановился рост урожайности (даже имела тенденцию к падению) в растениеводстве и продуктивности животноводства. Причинами являются экстенсивное развитие сельского хозяйства и вовлечение в оборот больше малопродуктивных земель, нарушение требований агротехники, низкая культура орошаемого земледелия, недостаточное внесение удобрений, нарушена организация системы семеноводства.

В животноводстве главным недостатком является то, что племенное дело находится на очень низком уровне. В молочном скотоводстве поголовье коров, главным образом мясных пород, и надой от них в 2,5 раз ниже, чем от коров высоких пород. Следует также указать, что животноводство имеет слабую кормовую базу и удовлетворенность кормами в кормовых единицах составляет 65—70% от нормативов.

Медленно приживаются новые формы хозяйствования, организации и стимулирования труда. Сохраняются, с небольшими изменениями, административно-командные методы управления, малоэффективный распределительный механизм и монополизм в производстве средств производства, строительстве, обслуживании, торгово-заготовительной деятельности. Отсутствие здоровой конкуренции приводит к росту цен, ухудшению качества продукции и работ. Снижается эффективность использования производственного потенциала.

Из-за необоснованного удорожания техники, материалов и услуг, увеличения оплаты труда без соответствующего роста его производительности повышается себестоимость большинства продуктов земледелия и животноводства, ухудшается финансовое положение многих хозяйств. Растет кредиторская задолженность сельскохозяйственных предприятий. Увеличивается разрыв между государственными закупочными, оптовыми и розничными ценами, что обуславливает финансовые трудности государства, усиливает инфляцию, затрудняет формирование и развитие рынка.

Медленно улучшается структура АПК. Диспропорции в материально-технической базе производства, переработки и реализации продукции приводят к потерям 25—30% зерна, 40—45% картофеля и овощей. Нерационально используется продукция животноводства. Снижаются темпы обновления техники. Степень износа основных средств в перерабатывающих отраслях достигает 50—80%. Лишь 10—15% действующего оборудования отвечает современным требованиям.

Задержка с процессами реализации экономических реформ не позволяет стабилизировать и развивать экономику агропромышленного комплекса со всеми вытекающими из этого тяжелыми последствиями.

Особенно отрицательно сказывается на экономике агропромышленного производства диспаритет цен, который сопровождается огромным ростом затрат на приобретение и использование материально-технических ресурсов, что ведет к значительному удорожанию сельскохозяйственной продукции, к снижению эффективности производства.

к удвоению затрат на производство продукции. Практически перестала функционировать система страхования. Через многочисленные налоги и платежи изымается заметная часть прибылей предприятий.

В результате воздействия всей совокупности негативных факторов большинство сельскохозяйственных предприятий и фермерских хозяйств не имеют собственных источников не только для инвестиций, но и для текущей деятельности.

Учитывая важность обеспечения населения страны продуктами питания, технологическую обстановку сельского хозяйства, государство должно оказывать поддержку агропромышленному комплексу. Исходя из этого, предусматривается решение следующих задач экономического регулирования аграрного рынка:

- стимулирование самообеспечения страны продуктами питания, достижение продовольственной безопасности государства;
- выход на эквивалентные отношения между сельским хозяйством и промышленностью не ниже уровня, сложившегося в 1990—1991 гг.;
- поддержка доходов сельских товаропроизводителей на уровне, обеспечивающем расширенное воспроизводство;
- создание условий для широкого внедрения достижений научно-технического прогресса и роста эффективности производства;
- формирование единого экономического пространства внутри государства, выход на мировой рынок.

В переходный период к рыночной экономике в процессе реализации экономической реформы, формирование механизма экономического регулирования в АПК целесообразно проводить на основе следующих принципов:

- гарантированности цен на основные виды сельскохозяйственной продукции;
- паритетности цен на сельскохозяйственную и промышленную виды продукции и услуг;
- формирования специальных целевых финансовых фондов на федеральном и региональном уровнях;
- целевом использовании амортизационных отчислений для финансирования капиталовложений;
- использования вкладов сельского и городского населения в качестве кредита на коммерческой основе через государственно-акционерные земельные банки;
- перехода от кредитования объектов АПК к кредитованию конкретных программ его развития;
- авансирования поставок продукции по контрактам;
- бонификации кредитования сельскохозяйственных программ в зависимости от их значимости и целевого направления;
- расширения лизинговых операций;
- налогообложения, стимулирующего рост производства и переработки сельскохозяйственной продукции, защиту производителя перераспределение части налоговых средств через налоговые каналы в пользу аграрного сектора.

В целом приходится констатировать, что экономическая реформа в АПК республики осуществляется постепенно, поэтапно. Ее положительные результаты на виду. С другой стороны, она требует углубления и

совершенствования. Одни ее элементы нуждаются в существенной корректировке, другие еще только предстоит разработать и внедрить. Вопросы много, причем таких, с решением которых нельзя медлить. Необходимо сделать все возможное, чтобы к предстоящему этапу реформы выйти с правильно выработанной аграрной политикой.

Как показывает мировой опыт перехода к рыночной экономике наиболее сложно этот процесс происходит в сельском хозяйстве, что связано с его спецификой. Учитывая специфические условия сельского хозяйства, в республике оказывается постоянная поддержка и всесторонняя помощь этой важной отрасли экономики. Свидетельством вышесказанного является Указ Президента Республики Узбекистан от 4 апреля 1996 г. "О мерах по государственной поддержке сельскохозяйственного производства", где предусмотрен ряд мер и льгот по углублению реформы в сельском хозяйстве, его материально-технической базы, стимулирования сельских товаропроизводителей.

Ход формирования АПК, анализ ее тенденций и результатов позволяют сделать вывод о том, что АПК республики постепенно, поэтапно, по разработанному курсу входит в рыночные отношения. Реализация разработанных мероприятий и осуществление в жизнь аграрной политики позволяют повысить эффективность отрасли, рост благосостояния тружеников села и уровня жизни населения республики.

ГЛАВА VIII ТРУДОВОЙ ПОТЕНЦИАЛ УЗБЕКИСТАНА И ЕГО ИСПОЛЬЗОВАНИЕ НА ЭТАПЕ УГЛУБЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ

§1. Социально — экономическая сущность трудового потенциала

Давно известный в технических науках термин "потенциал" стал употребляться в экономической литературе последние 15 лет. Он происходит от латинского слова *potentia*, что означает наличие возможности, мощности, силы. Широкая трактовка смыслового содержания данного термина состоит в его рассмотрении как "источника", возможностей, средств, запаса, которые могут быть приведены в действие, использованы для решения какой-либо задачи или достижения определенной цели, либо возможности отдельного лица, общества, государства в определенной области. Таким образом, термин "потенциал", "потенциальный" означает наличие у какого-либо субъекта (будь — то отдельно взятый человек, группа людей, предприятие, организация, учреждение или все общество) скрытых, не проявивших еще себя в силу объективных или субъективных условий возможностей в соответствующих сферах их деятельности.

Понятие "трудоуого потенциала", в свою очередь, характеризует внутренние возможности и способности определенных групп людей к различным формам и видам трудовой деятельности. Введение данного понятия в экономической науке было обусловлено необходимостью расширенного и углубленного изучения трудовой деятельности как отдельных групп людей, так и общества в целом.

Давая определение трудового потенциала общества, важно иметь в виду, что он включает всех граждан, способных участвовать в процессе общественного производства с учетом их физических возможностей, имеющихся знаний и профессионально — квалификационных навыков. То есть, необходимо учитывать не только тех, кто непосредственно занят в общественном производстве, но и такие группы населения, которые по различным причинам (социальным или личным) не имеют возможности или желания трудиться

Для более глубокого выяснения социально — экономической сущности трудового потенциала общества необходимо разграничить и определить взаимоотношение понятий "рабочая сила", "трудовые ресурсы" и "трудоуого потенциал".

Так, широко применяемое в экономической литературе понятие "трудовые ресурсы" призвано определить ту часть населения страны, которая обладает необходимым физическим развитием, здоровьем, образованием, культурой, способностями, квалификацией, профессиональными знаниями для занятий тем или иным видом общественно полезной деятельности. Понятие "рабочая сила", в данном случае характеризует используемую, занятую в народном хозяйстве часть трудовых ресурсов.

Объединительной основой двух данных понятий является трудоспособное (активное) население с присущей ему способностью к труду, которая проявляется в процессе материальных благ. Различие же в том, что трудовые ресурсы — это совокупность функционирующей рабочей силы и не занятого общественно полезной деятельностью трудоспособного населения.

Введение понятия "трудовой потенциал" предполагает, в свою очередь, комплексный учет трудовых ресурсов в их взаимосвязи и взаимообусловленности со средствами производства, позволяет учитывать физические возможности, образование и профессиональные квалификационные данные, а также рассматривать развитие трудовых ресурсов по всему циклу воспроизводства — от этапа их формирования до практической реализации трудовых потенциалов каждого работника.

Качественное отличие трудового потенциала от трудовых ресурсов состоит в том, что трудовой потенциал представляет собой единство совокупного работника и соответствующих условий его трудовой деятельности, отражающих оптимальную возможность и способность социально-экономического комплекса страны (региона) обеспечить высокую эффективность общественного труда. Таким образом, трудовой потенциал выступает как интегральная характеристика внутренних способностей людей к труду (в совокупности их количественных и качественных показателей) и меры реализации этих особенностей, что в целом определяет возможности как отдельного работника, так и совокупного рабочего (работника) по их участию в трудовой деятельности.

Введение понятия трудового потенциала позволяет также определить степень использования трудовых ресурсов, которые, обладая определенной работоспособностью, профессионально-квалификационной подготовкой и имея характерную для них половозрастную структуру, способны при определенной интенсивности труда достигать конкретных социально-экономических результатов.

Трудовой потенциал имеет количественную и качественную характеристики. Количественная характеристика призвана отразить численность трудоспособного населения (трудовые ресурсы) вместе с количеством рабочего времени, отрабатываемым данным трудоспособным населением при данном уровне интенсивности труда.

Качественная сторона трудового потенциала должна включать в себя характеристики состояния здоровья и физического развития трудоспособного населения в совокупности с общеобразовательными и профессионально-квалификационными показателями, культурными запросами и др.

Единицей количественного измерения трудового потенциала может служить только человек-час рабочего времени, а абсолютная его величина представляется как скорректированный по наполненности суммарный фонд рабочего времени, который можно и нужно использовать полностью на основе обеспечения рациональной занятости как полных, так и неполных работников. Он может быть определен за любой отрезок времени — год, месяц и т.д. В связи с естественным и механическим движением населения эта величина очень динамична, ибо отражает как демографические, так и социальные процессы. Рост количественных характеристик выражает экстенсивный рост трудового потенциала. Если же трудовой потенциал растет за счет качественных характеристик, то он растет интенсивно.

Качественные характеристики трудового потенциала зависят от уровня экономического и социального развития общества. Они определяются отраслевой, профессионально-квалификационной структурой занятых в общественном производстве уровнем жизни населения, развитием системы здравоохранения и социального обеспечения, образования и подготовки кадров, созданием условий для самообразования личности.

Введение в экономический анализ понятия трудового потенциала позволяет также оценить степень использования возможностей отдельного работника. Так, трудовой потенциал работника представляет собой способность физических и духовных свойств отдельного индивида достигать в заданных условиях определенных результатов его производственной деятельности. Он включает в себя: психофизиологический потенциал — способности и склонности человека, состояние его здоровья, работоспособность, выносливость, тип нервной системы и т.п. Квалификационный потенциал — объем общих и специальных знаний, трудовых навыков и умений, обуславливающих способность к труду определенного качества; личностный потенциал — ценностные ориентации, интересы, потребности и запросы в сфере труда.

Трудовой потенциал работника является интегральным показателем профессиональных, интеллектуальных и психофизиологических возможностей человека по осуществлению широкого комплекса функций в процессе общественно полезной деятельности. Иначе говоря, это многоаспектная экономическая категория, исследованием отдельных частей которой должны заниматься общественные и экономические науки, физиологи, психологи, социологи и др.

В реальной практике недооценка или неиспользование трудового потенциала работников (т.е. несоответствие между потенциальными возможностями работников и их реализацией) проявляются в несоответствии между потребностями производства и профессиональной структурой кадров, имеющимся и фактически необходимым уровнем квалификации работников, работе не по специальности, неудовлетворенностью своей трудовой деятельностью и др.

В условиях реформирования экономики и перехода на рыночные отношения актуализируются процессы развития производительных сил общества, в том числе процесс совершенствования личностного фактора общественного производства. Трудовой потенциал является частью экономического потенциала общества, поэтому его адекватное развитие (количественное и качественное) способствует решению конкретных производственных задач. Для этого, в свою очередь, требуется детальный анализ различных факторов, оказывающих влияние на его внутреннюю структуру и динамику развития.

К числу общих факторов, характеризующих трудовой потенциал общества, можно отнести:

- численность трудоспособного населения, совокупный регламентированный фонд рабочего времени и общественно необходимый уровень интенсивности труда, фактические границы возможного участия членов общества в общественно полезной деятельности;

- структуру трудовых ресурсов по полу и возрасту, состоянию здоровья, уровень способностей и физического развития трудоспособных членов общества, характеризующих меру их работоспособности и психофизиологической пригодности к выполнению всех разновидностей труда;

- уровень общего и специального образования, профессионального мастерства, развитие природных способностей и подготовленность людей к участию в общественно полезной деятельности;

- уровень дисциплинированности, сплоченности, ответственности, инициативности, которыми определяются социально-личностные качества

членов общества как субъектов хозяйственной и общественной деятельности, а также отношение людей к труду и их возможности трудиться.

Планомерное формирование и использование трудового потенциала должно осуществляться через систему управления трудовыми ресурсами. Эта система призвана обеспечить оптимизацию процесса формирования, распределения и использования трудовых ресурсов общества, особенно в переломные моменты его развития.

Формирование трудового потенциала — особо важный процесс, в результате которого закладывается основа трудоустройства предприятий и отраслей народного хозяйства, перспективы его развития в целом и каждого работника в отдельности.

Управление формированием и использованием трудового потенциала наделено на решение двух основных задач: во — первых, подъем качественного уровня дееспособного населения не только до уровня требований современного производства, но и до создания запаса для его развития; во — вторых, сведение к минимуму резерва нереализованных возможностей, который образуется из-за несовпадения потенциально формируемых в процессе обучения способностей к труду и личных качеств людей с возможностями их использования при выполнении конкретных видов работ, потенциальной и фактической занятости в количественном и качественном отношении.

Последнее несовпадение может быть сведено к минимуму следующими путем:

- установлением максимального соответствия между численностью работников с различными профессионально-квалификационными и социально-демографическими характеристиками и структурой рабочих мест;
- оптимизацией режима воспроизводства рабочей силы;
- созданием действенной системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров;
- как можно более ранним началом трудового воспитания молодежи.

Для наиболее полного и эффективного использования трудового потенциала необходимо создание концептуальной модели системного управления трудовым потенциалом страны (с разбивкой по отраслям и регионам), включающей в себя такие отдельные блоки, как планирование, стимулирование, кадровая политика и научно-технический прогресс.

Объективная необходимость системного подхода к народнохозяйственным процессам в условиях реформ обусловлена прежде всего единством экономики, постоянно развивающимися связями между отдельными отраслями народного хозяйства и регионами республики. По мере углубления рыночных преобразований возрастает значение координации хозяйственной деятельности отраслевых и территориальных органов управления, особенно в вопросах использования трудового потенциала. Возникающие по мере продвижения к рынку новые социально-экономические проблемы — такие, как безработица и др., требуют также более глубокой научной проработки.

Одним из важнейших комплексных факторов, влияющих на формирование трудового потенциала Узбекистана, является социально-демографическая ситуация в республике.

§ 2. Социально-демографическая ситуация в Узбекистане и ее влияние на формирование трудового потенциала

Решающую роль на формирование трудового потенциала оказывает социально-демографическая ситуация, являющаяся развернутой характеристикой воспроизводства населения и его основных структурных элементов.

Узбекистан — государство, расположенное в Центральной Азии, территория которого достигает 447,4 тыс. кв.км. Численность населения составляет в настоящее время 23 млн человек, из которых более чем 60% проживает в сельской местности.

Узбекистан является многонациональным государством. Здесь проживает более 100 национальностей: свыше 70% составляют узбеки, 10,2% — представители коренных национальностей Средней Азии, 8,3% — русские и т.д.

В наследство от прошлого республика получила неблагоприятную демографическую ситуацию: повышенный уровень детской и материнской смертности; наличие большого числа семей с неконтролируемым уровнем рождаемости; низкую мобильность населения; крайне неравномерную заселенность территории с концентрацией жителей в оазисах и староорошаемых регионах при слабой заселенности остальной части страны.

Узбекистан является государством с высокой рождаемостью, что обуславливает высокие темпы естественного прироста населения. Это является исторически закономерным этапом демографического развития, так как через высокую рождаемость прошли практически все народы мира. На протяжении последних десятилетий население республики увеличивалось ежегодно в среднем на 2,5%. Однако к середине 90-х годов темпы естественного прироста населения стали приобретать тенденцию к стабилизации за счет действия ряда факторов, прежде всего — снижения рождаемости.

В Узбекистане высокий уровень брачности (10,0–10,5 на тысячу человек населения) и один из самых низких в мире уровень разводимости (13–14 разводов на 100 заключенных браков). Семья была и остается для населения республики одной из важнейших жизненных ценностей, соответствующей многовековым традициям и менталитету нации.

Учитывая это, государственная политика в отношении семьи осуществляется на основе следующих принципов:

- признание количественных параметров рождаемости внутренним делом семьи и невмешательство в семейную жизнь;
- государственное обеспечение необходимых условий каждой семье иметь желаемое количество детей;
- приоритетность медицинских аспектов рождаемости, прежде всего материнства и детства;
- нацеленность на формирование здорового образа жизнедеятельности семьи, улучшение качества жизни населения;
- комплексность, взаимосвязанное рассмотрение естественного воспроизводства населения с социально-экономическими условиями развития республики и экологической обстановкой.

Посредством проведения активной демографической политики в Узбекистане среди коренного населения постепенно формируется ориентация на среднелетнюю семью — 3–4 ребенка в городе и 3–5 детей в селе. Это, по

оценкам специалистов, должно способствовать оптимизации показателей темпов естественного прироста населения республики.

Важным показателем социально-демографического развития любой страны является также показатель детской смертности. За годы независимости в Узбекистане этот показатель снизился в 1,5 раза и составляет в настоящее время в целом по республике 32 промилле. В то же время Узбекистан стремится к достижению уровня развитых стран Европы и Азии по показателю детской смертности.

Другим важным показателем социально-демографического развития является уровень смертности. Современный уровень смертности в Узбекистане составляет 6,3–6,4 промилле (т.е. 6,3–6,4 умерших в расчете на тысячу жителей), почти в пять раз ниже уровня рождаемости. Средняя продолжительность — 69,3 лет, в том числе 66,1 лет для мужчин и 72,1 для женщин.

Большое влияние на уровень смертности оказывает экологическая обстановка. В Узбекистане зоной экологической напряженности является Приаралье, а именно Хорезмская область и Каракалпакия, где проживает более 2,5 млн. человек.

Переход к рыночной экономике оказал существенное влияние на развитие здравоохранения, но позитивные перемены в этой области связаны с решением многих сложных задач. Так; известно, что Узбекистан обладает достаточно развитой и доступной для всех категорий граждан системой бесплатных медицинских услуг, число врачей на тыс. чел. населения является одним из самых высоких в мире. Вместе с тем ряд важных показателей здоровья отстает от аналогичных показателей экономически развитых стран. Государство на данном этапе развития общества предпринимает необходимые меры для улучшения медицинского обслуживания населения. От развития этой важнейшей отрасли будет зависеть восстановление, сохранение и улучшение генофонда нации.

Определенное влияние на динамику численности населения оказывает миграция. В течение длительного времени республика имела положительное saldo миграции населения вследствие привлечения в республику квалифицированной рабочей силы из других регионов бывшего СССР. С середины 70-х годов начался отток населения из Узбекистана, который в настоящее время тоже значительно уменьшился.

Кроме того, за последние 15 лет и особенно в начале 90-х годов произошли положительные сдвиги во внутримиграционных процессах, выраженные в увеличении территориальных перемещений сельского населения при снижении интенсивности его оттока в города. Это было обусловлено как расширением сфер приложения труда в сельской местности, так и активизацией предпринимательской деятельности сельских жителей, включая поддержку и стимулирование samozанятости, фермерских и личных подсобных хозяйств.

Республика располагает большим трудовым потенциалом. Трудовые ресурсы составляют 10,8 млн. человек (48,5% всего населения) с ежегодным приростом 210–220 тыс. человек. Трудовая активность их достаточно высока. Все это свидетельствует о достаточно большой жизнедеятельности нации.

С приобретением Узбекистаном государственной независимости характер занятости в республике существенно изменился. В условиях Советского Союза вопросы занятости населения в Узбекистане пытались решить при помощи устаревших идеологических догм. Были установлены

жестко регламентированные режимы работы и определенные формы трудовой деятельности, которые в силу особенностей национального развития были неприемлемы для значительной части населения. В результате значительная часть трудового потенциала постоянно недоиспользовалась или использовалась недостаточно эффективно.

Изменение исторических условий поставило перед республикой новые задачи в сфере занятости. Важной проблемой стало не только обеспечить всех желающих работой, но и создать необходимые условия и предпосылки для формирования социально ориентированной занятости, дать возможность каждому гражданину республики реального выбора вида, формы, режимов трудовой деятельности в соответствии с потребностями самого человека.

Развитие демографической ситуации в Узбекистане несмотря на существование ряда серьезных проблем, многие из которых вызревали в предшествующие годы, позволяет сделать вывод о том, что демографические факторы не являются непреодолимым барьером на пути проводимых реформ. Более того, эффективная политика в сфере занятости, стремление к рациональному использованию и развитию трудового потенциала республики окажет значительное позитивное влияние на ход самих рыночных реформ.

§ 3. Рынок труда и использование трудового потенциала в Узбекистане

Осуществление экономических реформ и переход к рыночным отношениям в Узбекистане предполагает необходимость обеспечения продуктивной занятости населения, формирование рынка труда вместе с эффективной системой социальной защиты. Глубокая структурная трансформация экономики наряду с возрастанием в этих условиях безработицы и неравенства доходов обуславливают необходимость выработки и последовательного проведения в жизнь активной социальной политики, включающей в себя, в частности, такие задачи, как:

- расширение возможностей трудоустройства лиц, потерявших работу и активно ищущих ее;
- поддержку тех категорий и групп населения, уровень жизни которых может опуститься ниже допустимой черты (в частности — малообеспеченных семей);
- целевое направление ограниченных ресурсов или, кто более всего нуждается в социальной защите.

Таким образом, экономическая политика в Узбекистане в данный период подкрепляется социальной политикой, нацеленной на предотвращение социальных потрясений. Вместе с тем, важнейшей частью реформ должна стать адекватная политика занятости, проводимая в четком согласии с экономическими и социальными преобразованиями. Это особенно важно для Узбекистана с его характерной трудонизбыточностью (особенно на селе) и большой долей молодежи, которая в ближайшие годы вступает в самостоятельную жизнь.

Еще в недавнем прошлом само понятие "рынок труда" в экономической науке отождествлялось с сознательно поддерживаемой безработицей, стихийной массовой увольнений и т.д. Однако рынок труда это на самом деле механизм согласования спроса на труд с его предложением. Отказ от естественного, рыночного регулирования процессами использования трудовых ресурсов привел в Узбекистане к низкой производительности труда, неэффективному использованию трудового потенциала, нерациональной структуре занятости,

дефициту квалифицированных рабочих кадров при одновременном наличии значительных резервов рабочей силы на селе.

В условиях государственной независимости в Узбекистане в процессе перехода к социально ориентированной рыночной экономике большое место уделяется формированию национальной модели реального рынка труда на основе регулирования предложения и спроса рабочей силы.

В настоящее время Узбекистан уверенно идет по пути рыночных преобразований. Набирает темпы разгосударствление собственности, растет число арендных, акционерных, совместных предприятий, развивается предпринимательство в самых различных формах. Все это способствует появлению новых тенденций в структуре занятости, приводит к росту интенсивности движения рабочей силы между территориями и отраслями, сферами и видами трудовой деятельности отдельными предприятиями.

Рыночные механизмы активно задействованы в производственной деятельности государственных предприятий. Они нацелены на всемерную заинтересованность работников в результате труда, повышение конкурентоспособности производимой продукции как на внутреннем, так и на внешнем рынках. Возрастает престижность квалифицированного труда.

Ускоренными темпами развивается малый бизнес. В республике функционируют более 20 тыс. малых предприятий в негосударственном секторе с числом занятых свыше 320 тыс. человек. Постепенно развивается малый бизнес в промышленности и в строительстве, на долю которых в настоящее время приходится около одной трети всех малых предприятий и примерно половины занятых на них.

Новые формы трудовой деятельности начали развиваться и в сельском хозяйстве. В республике разработана и реализуется "Комплексная программа развития производственной и социальной инфраструктуры села", предусматривающая значительные инвестиции, нацеленные на создание в сельской местности предприятий легкой, обрабатывающей промышленности, транспорта, связи и социальный комплекс. Особенное внимание уделяется строительству на селе объектов здравоохранения и обеспечению их новейшими видами оборудования и квалифицированными кадрами.

Как и во всех странах, в Узбекистане с развитием рыночных отношений заметно уменьшается роль государственного сектора в экономике. По развитию негосударственного сектора экономики Узбекистан обогнал многие республики СНГ. Более высокий уровень имеют лишь Туркмения, Таджикистан и Молдова.

Приоритеты населения в трудоустройстве постепенно смещаются в сторону негосударственного сектора, где есть больше возможностей для реализации трудового и творческого потенциала работников и повышения оплаты труда. Это способствует формированию здоровой конкуренции на рынке труда, заставляет администрацию государственных предприятий и организаций принимать меры по материальному стимулированию труда своих работников во избежание оттока их в предпринимательские структуры.

В сложившихся условиях в Узбекистане переход на рыночные отношения в сфере занятости не проходит гладко и безболезненно. Постоянно ощущается демографическое давление на процессы трудоустройства, психологическая неподготовленность работников к рыночным отношениям, к новым формам трудовой деятельности и предпринимательству, безразличие и апатия определенной части населения

во всяком преобразовании, недостаточно высокий профессионально-квалификационный уровень кадров.

Несмотря на это, развитие экономических реформ приводит к постепенным сдвигам в сфере занятости. Так, определенные изменения происходят в отраслевой структуре работников, преодолевается ярко выраженная в прошлые периоды аграрная направленность в занятости. Достаточно сказать, что на сельское хозяйство приходится 30—32% всех работников общественного производства, причем среди населения коренных национальностей Средней Азии эта доля составила 42%, а с учетом личного подсобного хозяйства — более половины.

Относительно возрастает доля отраслей социальной сферы, особенно здравоохранения. Повышается число занятых в сфере услуг, растет количество работников по информационному обслуживанию населения, кредитных и страховых организаций и других рыночных структур.

В республике уделяется большое внимание развитию личного подсобного хозяйства как источника повышения народного благосостояния и сферы приложения труда маломобильных и неконку-рентоспособных на рынке труда слоев населения. За время, прошедшее после обретения Узбекистаном государственной независимости, более чем в 1,5 раза увеличилась площадь личных подсобных хозяйств. Здесь производится около четверти всей сельскохозяйственной продукции, в том числе более половины продукции животноводства обеспечили себя работой почти 1,5 млн. человек.

В прошлые периоды эта сфера трудовой деятельности недооценивалась, и работники, вкладывающие труд в личные подсобные хозяйства, относили к категории незанятого населения. В условиях Узбекистана такая позиция была не только ошибочной, но и шла в разрез с экономической целесообразностью и вековыми традициями живущего на земле народа.

Развитие личных подсобных хозяйств, а также фермерского движения способствует расширению сферы приложения труда на селе. Приватизация и разгосударствление здесь не сопровождается массовым высвобождением работников благодаря созданию хороших условий для активной частнопредпринимательской деятельности.

Наряду с этим, наличие избытка рабочей силы в сельскохозяйственном производстве и, вместе с тем, существование определенного числа низкорентабельных и даже убыточных предприятий сдерживает темпы хода реформ на селе, входя в противоречие с объективной необходимостью повышения эффективности экономики, тормозит рост производительности труда.

Интенсивная структурная перестройка экономики, реорганизация неэффективных, убыточных предприятий, включение механизма банкротств в условиях проведения жесткой финансово-кредитной политики будут увеличивать масштабы высвобождения и перераспределения рабочей силы.

Учитывая это, государство даже в условиях ограниченности инвестиционных ресурсов изыскивает возможности расширения сфер приложения труда за счет различных источников, в том числе из средств специального фонда занятости, банков, населения и др. В результате этого ежегодно в республике создается более ста тысяч рабочих мест, что положительно сказывается как на количественных характеристиках занятости, так и на ее структуре.

Структура занятости населения Узбекистана такова, что из общей численности в 10860 тыс. человек трудовых ресурсов — 8438,6 тыс. человек заняты в экономике, 920 тыс. человек учатся с отрывом от производства, 145,2 тыс. человек имеют другие виды занятости (военнослужащие, служители религиозных культов и др.).

Вхождение в систему рыночных отношений сопровождается рядом негативных факторов, из которых одним из главных является проблема безработицы. Возникновение безработицы как социального явления в нашей стране обусловлено целым рядом причин: структурной перестройкой экономики, возникновением новых трудовых отношений, связанных с формированием различных форм собственности и др. В число безработных вошли также и те значительные контингенты рабочей силы, которые не имели работы и до перехода к рынку.

Уровень безработицы, т.е. отношение численности зарегистрированных на биржах труда населения, ищущего работу, к численности экономически активного населения составляет 2,6%. С учетом лиц, не обращающихся на биржи труда, безработные в Узбекистане составляют 4–5% активного населения. В международной практике такие показатели признаются удовлетворительными и не вызывают серьезной тревоги. Вместе с тем безработица в республике имеет свою специфику. Рынок труда здесь охватывает главным образом неквалифицированную рабочую силу. Кроме того, среди лиц, занятых поиском работы, достаточно высока доля профессионально неподготовленной молодежи — выпускников общеобразовательных школ.

Особенно тяжелое положение на рынке труда у лиц неконкурентоспособных и малообеспеченных, в числе которых женщины, имеющие детей, инвалиды, лица предпенсионного возраста и др.

Как правило, именно эти категории работников подлежат первоочередному сокращению на предприятиях и испытывают трудности с трудоустройством.

В ближайшей перспективе рынок труда будет характеризоваться определенным ростом числа лиц, ищущих или меняющих работу. Часть рабочей силы будет находиться в состоянии временной структурной незанятости вследствие сократившихся объемов производства в некоторых отраслях. Циклическая, сезонная безработица может возрасти в сельском хозяйстве. Особенно важно отметить, что некоторые формы безработицы могут быть относительно продолжительными вследствие отсутствия у значительного числа претендентов на новые рабочие места необходимой квалификации.

В целях регулирования занятости и развития рынка труда в Узбекистане в 1992 г. впервые были созданы биржи труда, входящие в местные структуры государственного управления по труду. В настоящее время в Узбекистане функционируют свыше 200 бирж труда. На биржах труда проходят официальную регистрацию относительно небольшая часть населения — около 200 тыс. человек в год. Среди них 9–10% — работники, высвобожденные из производства, 28–30% — молодежь, вступающая в трудовую жизнь, около половины — меняющие место работы.

В последнее время на рынке труда наблюдается тенденция роста неработающей и незанятой учебной молодежи. Из числа зарегистрированных на их долю приходится около 30%. С трудоустройством и закреплением молодежи на производстве обозначились следующие проблемы:

- несоответствие профессионально — квалифицированной структуры подготавливаемых кадров структуре производства;
- низкая мобильность профессионального образования не обеспечивает сбалансированного удовлетворения меняющихся потребностей производства в квалифицированных кадрах;
- отсутствие высокого уровня профессиональных знаний и квалификации значительной части работающей молодежи;
- значительная часть молодежи работает не по специальности и заполняет непрестижные рабочие места;
- безработица среди молодежи зачастую носит скрытый характер, поскольку многие молодые люди уклоняются от регистрации на бирже труда и предпочитают решать проблемы трудоустройства самостоятельно. Анализ сферы приложения труда за прошедший период показывает, что основная ее масса ищет применение своим способностям в коммерческом и частном предпринимательстве

Все это приводит к недоиспользованию потенциальных возможностей молодежи, приобретенных знаний, квалификации. В связи с тем, что значительную долю на рынке труда составляет молодежь, не имеющая достаточной квалификации, профподготовка для этой категории является важным перспективным фактором, так как рынку труда по мере осуществления экономических реформ все более необходимы квалифицированные специалисты.

Реализация мер по обеспечению оптимальной занятости молодежи поможет ей быстро и эффективно адаптироваться в новых условиях, а принятие соответствующих законодательных актов будет способствовать усилению их прав и материальной поддержки

Особого внимания заслуживает положение женщин на рынке труда. В последнее время наблюдается тенденция уменьшения спроса на труд женщин. В особенно тяжелом положении находятся многодетные матери, а также женщины предпенсионного возраста.

Таким образом, рынок труда в республике является достаточно напряженным, с одной стороны, предложение рабочей силы незначительно превышает спрос на нее. С другой стороны, имеет место неудовлетворенный спрос на рабочую силу, характеризующую определенным уровнем образования, квалификации, соответствующей профессионализации. Это служит основной причиной несбалансированности спроса и предложения, при которой для замещения вакантных рабочих мест все больше требуются квалифицированные рабочие и специалисты, а рынок труда пополняется главным образом неквалифицированными кадрами или имеющими низкую квалификацию.

Так, более 1/3 из числа населения, официально обратившегося по поводу трудоустройства не имеют профессии и специальности (35,3%). Преобладает молодежь в возрасте до 30 лет (55,6%). Кроме того, каждый месяц на биржах труда проходят регистрацию 2,0 — 2,5 тысяч молодых людей, вступающих в трудоспособный возраст. Около половины всех зарегистрированных составляют женщины.

Большой проблемой для республики становится рост скрытой безработицы, размеры которой могут значительно превышать официальную. Главным образом ее образуют излишки рабочей силы в отраслях народного хозяйства, которые, с одной стороны, образовались в результате экстенсивного развития экономики в прошлые периоды, а с

другой — возникли в перестроечные годы из-за спада производства в ряде отраслей.

Учитывая это, в республике проводится политика сдерживания высвобождения рабочей силы из производства, что является мощным фактором, не дающим скрытым формам перейти в открытую безработицу. Это сдерживание происходит при помощи следующих мер:

- кредитно-финансовая поддержка государством отдельных убыточных производств;
- проведение процедур санации и сдерживание банкротства;
- сохранение системы налогообложения, не стимулирующей сокращение на предприятиях избыточной рабочей силы;
- сдержанные темпы проведения разгосударствления и приватизации.

На первом этапе формирования и развития рынка труда, переживаемом Узбекистаном, такая политика государства предотвращает возникновение массовой безработицы и социальных потрясений в обществе. В последующие годы сдерживающие факторы будут ослабевать и набирать силу рыночные рычаги управления производством, в том числе и регулированием численности работников.

По мере дальнейшего развития экономических реформ возникают более сложные задачи в сфере регулирования занятости и развития рынка труда. Активная политика государства, направленная на прогрессирующее развитие рынка труда исходит из объективной необходимости создания новых рабочих мест при условии эффективного размещения трудовых ресурсов и высокой производительности труда. Это, в свою очередь, предполагает усиление мобильности рабочей силы и возрастание мотивации работников к высокоэффективному труду.

Принципиально важным условием проведения такой политики является преодоление иждивенческих настроений и превращение работника из пассивного субъекта, пользующегося государственной поддержкой в активного хозяина собственной судьбы, полностью ответственного за собственное благополучие.

В заключение проведенного анализа трудового потенциала Узбекистана можно в концентрированном виде обозначить основные проблемы его современного состояния и тенденций развития в условиях перехода к рынку, а также направления и пути их решения.

ГЛАВА IX. СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА

§1. Цели, задачи и основные принципы социальной политики

Стержень внутренней политики Узбекистана — построение рыночной экономики, ориентированной на интересы человека, с сильным механизмом мотивации труда и государственной защиты социально уязвимых слоев населения. В Узбекистане реализуется национальная модель перехода к рыночным отношениям, стержнем которой является пять ключевых принципов, сформулированных Президентом Республики Узбекистан И.А.Каримовым: приоритет экономики над политикой; ведущая роль государства в осуществлении политики преобразований; верховенство закона; сильная социальная политика с учетом демографической специфики; поэтапный эволюционный переход к рыночной экономике без революционных скачков и "шоковых" мер.

При этом, в отличие от централизованно-плановой и либеральной рыночной экономики, национальная модель предусматривает формирование социально ориентированной рыночной экономики, при которой целью реформ и экономического развития является приоритет общечеловеческих ценностей, создание достойных условий развития человека, надежных социальных гарантий и повышения жизненного уровня населения.

Социальная политика государства в рамках национальной модели перехода к рыночной экономике исходит из основных задач текущего этапа реформ: завершения процесса разгосударствления и формирования слоя реальных собственников; стабилизации денежного обращения — укрепления национальной валюты; структурной перестройки народного хозяйства — его переориентации на выпуск конечной продукции.

Главной целью социальной политики является обеспечение улучшения уровня и качества жизни населения республики, создание условий для более полного удовлетворения материальных и духовных потребностей для всех социальных групп на основе стимулирования трудовой и хозяйственной активности граждан, усиление социальной справедливости системы экономических, правовых, политических и нравственных отношений, совершенствование механизма социальных гарантий и социальной защиты.

Основой социальной политики государства на этапе перехода к рынку являются:

- свобода экономической деятельности как основа повышения благосостояния народа;
 - повышение трудовой активности как условие обеспечения собственного благополучия и благосостояния семьи, преодоление иждивенчества по отношению к государству;
 - система социальных гарантий — законодательно закрепленных форм минимального обеспечения населения за счет общественных фондов потребления;
 - адресная социальная защита населения — сосредоточение государственной поддержки на действительно нуждающихся слоях населения, преодоление неравномерности и социально несправедливой безадресности этой поддержки.
- Основными направлениями государственной социальной политики в период перехода экономики к рыночным отношениям являются:
- регулирование доходов населения;

- социальная защита населения и обеспечение социальных гарантий;
- целевая помощь наиболее уязвимым группам населения;
- содействие обеспечению занятости граждан, активно ищущих работу, лиц, неконкурентоспособных на рынке труда; поддержка работников, высвобождающихся в ходе структурной перестройки национальной экономики; ликвидации экологически вредных производств, разгосударствления и приватизации собственности;
- последовательная эволюция организационных структур и источников финансирования здравоохранения, образования, культуры, пенсионного обеспечения, социального страхования, приватизации жилья;
- улучшение демографической ситуации в республике.

§ 2. Социально-демографическая ситуация в республике и ее влияние на развитие социальной сферы

Узбекистан — государство, расположенное в Центральной Азии, территория которого достигает 447,4 тыс. кв. км. Численность населения в настоящее время составляет свыше 22 млн. человек, из которых более чем 60% проживает в сельской местности.

Узбекистан является многонациональным государством. Здесь проживает более 100 национальностей: свыше 70% составляют узбеки, 10,2% — представители коренных национальностей Средней Азии, 8,3% — русские и т.д.

Узбекистан является государством с высокой рождаемостью. Это исторически обусловленный этап демографического развития. Через высокую рождаемость прошли практически все народы мира. На протяжении последних десятилетий население республики увеличилось в среднем на 2,5%, что является характерной демографической особенностью Узбекистана.

В наследство от прошлого режима республика получила неблагоприятную демографическую ситуацию: повышенный уровень детской и материнской смертности; наличие большого числа семей с неконтролируемым уровнем рождаемости; низкую мобильность населения; крайне неравномерное расселение с концентрацией жителей в оазисах и староорошаемых регионах при слабой заселенности части территории страны.

В 1994 г. коэффициент рождаемости впервые за многие десятилетия опустился ниже 30 промилле (т.е. 30 родившихся в расчете на тыс. жителей). В результате проведения активной демографической политики в Узбекистане среди коренного населения постепенно формируется ориентация на среднестатистическую семью — 3—4 ребенка в городе и 3—5 детей в селе.

Важным показателем социально-демографического развития любой страны является показатель детской смертности. За годы независимости в Узбекистане этот показатель снизился в 1,5 раза и составляет в настоящее время в целом по республике 32 промилле.

Другим важным показателем социально-демографического развития является уровень смертности. Современный уровень смертности в Узбекистане составляет 6,3—6,4 промилле (т.е. 6,3—6,4 умерших в расчете на тыс. жителей), т.е. почти в пять раз ниже уровня рождаемости. Средняя продолжительность предстоящей жизни — 69,3 лет, в том числе 66,1 лет для мужчин и 72,1 для женщин.

Большое влияние на уровень смертности оказывает экологическая обстановка в регионе. В Узбекистане зоной экологической напряженности

является Приаралье, а именно Хорезмская область и Каракалпакия, где проживает 2541,1 тысяч человек. Определенное влияние на динамику численности населения оказывает миграция. В течение длительного времени республика имела положительное сальдо миграции населения вследствие привлечения в республику квалифицированной рабочей силы из других регионов бывшего СССР. С середины 70-х годов начался отток населения из Узбекистана, который в последние годы имеет тенденцию к снижению. За последние 15 лет особенно в начале 90-х годов в миграционных процессах произошли положительные сдвиги, выраженные в увеличении территориальных перемещений сельского населения при снижении интенсивности его оттока в города. Это обусловлено как расширением сфер приложения труда в сельской местности, так и активизацией предпринимательской деятельности сельчан, включая поддержку и стимулирование самозанятости, фермерских и личных подсобных хозяйств. Республика располагает большим трудовым потенциалом.

Трудовые ресурсы составляют 10,8 млн. человек (48,5% всего населения) с ежегодным приростом 210—220 тыс. человек. Трудовая активность их достаточно высока, что свидетельствует о достаточно большой жизнеспособности нации. В Узбекистане высокий уровень брачности (10,0—10,5 на тыс. человек населения) и один из самых низких в мире уровень разводимости (13—14 разводов на 100 заключенных браков). Ценность семьи была и остается для населения республики одной из важных жизненных ценностей, соответствующей многовековым традициям народа и менталитету нации.

С приобретением Узбекистаном Государственной независимости характер занятости в республике существенно изменился. В бытность Советского Союза занятость в Узбекистане имела свои особенности. Были установлены жестко регламентированные режимы работы и определенные формы трудовой деятельности, которые в силу специфики демографического развития были неприемлемы для значительной части населения. В результате часть трудового потенциала нации постоянно недоиспользовалась или использовалась недостаточно эффективно.

В настоящее время перед республикой стоят большие проблемы в сфере занятости. А это значит не только обеспечить всех желающих работой, но и создать необходимые условия и предпосылки для формирования социально ориентированной занятости, дать возможность каждому гражданину республики реального выбора вида, формы, режимов трудовой деятельности в соответствии с потребностями самого человека.

Своеобразная демографическая ситуация Узбекистана существенным образом сказывается на удовлетворении социально-бытовых и культурных потребностей населения, в количестве и качестве медицинских услуг, в доступности образования, культурных ценностей и т.д.

В республике непрерывно растет численность учащихся в средних общеобразовательных школах.

В системе профессионально-технического образования действуют около 460 ПТУ.

В системе высшего образования в 57 вузах республики обучается 1/5 часть молодежи в возрасте 17—20 лет. В то же время отраслевая структура подготовки кадров в настоящее время характеризуется сокращением приема абитуриентов для производственных отраслей экономики.

Переход к рыночной экономике оказал существенное влияние на развитие здравоохранения. Определенное влияние на эту важную социальную сферу оказывает ухудшение общей социально-экологической обстановки, несмотря на то, что Узбекистан обладает достаточно развитой и доступной для всех категорий граждан системой бесплатных медицинских услуг, показатели здоровья населения отстают еще от уровня экономически развитых стран. В то же время число врачей на тыс. чел. населения в Узбекистане является одним из самых высоких в мире.

Государство на данном этапе развития общества предпринимает максимально возможные меры для улучшения медицинского обслуживания населения. От развития этой важнейшей отрасли будет зависеть восстановление, сохранение и улучшение генофонда нации. По прогнозам экономистов в 2000г. численность населения Узбекистана возрастает до 24.730 тыс. человек, что ставит перед республикой целый ряд социальных проблем, требующих безотлагательного решения.

§ 3. Концепция социальной защиты населения в условиях переходного периода

Переход к рыночной экономике вызвал настоятельную необходимость введения понятия "Социальная защита населения".

Социальная защита населения — это система прямых целевых гарантий государства населению, обеспечивающая нормальные условия жизнедеятельности, уровня жизни и потребления. Социальная защита населения обеспечивается следующими видами социальной помощи:

- пенсии;
- пособия;
- льготы, преимущества и услуги;
- единовременная (несистематическая) материальная помощь.

Объектами социальной защиты являются:

- лица пенсионного возраста;
- инвалиды;
- дети, потерявшие кормильца;
- дети малообеспеченных семей;
- безработные;
- беременные женщины и неработающие матери, осуществляющие уход за малолетними детьми;
- временно неработающие по болезни;
- учащаяся молодежь;
- трудоспособные неработающие граждане, осуществляющие уход за нетрудоспособными.

Пенсионеры — это лица, потерявшие способность к труду, вследствие достижения пенсионного возраста или инвалидности, а также дети, потерявшие кормильца (сироты). Социальная защита этого круга лиц достигается системой пенсионного обеспечения.

Безработные — это трудоспособные лица, по различным причинам потерявшие работу и желающие трудоустроиться. Социальная защита этого круга лиц достигается системой пособий по безработице.

Дети малообеспеченных семей — это лица, не достигшие трудоспособного возраста в семьях, совокупный доход на каждого члена семьи в которых меньше официально установленного прожиточного минимума.

Социальная защита этого круга лиц достигается системой пособий на детей. Социальная защита населения обеспечивается через систему страхования старости, потери трудоспособности или утраты кормильца (пенсионное обеспечение, в том числе пенсионное обеспечение), социальных выплат малообеспеченным семьям (пособие на детей), социальной поддержки временно неработающим (пособия по безработице), предоставление льгот и преимуществ отдельным категориям населения с учетом их материальной обеспеченности и заслуг (социальная помощь в виде патронажных услуг, предоставление продуктов, топлива и др.) охраны материнства (предоставление дородовых и послеродовых отпусков), страхования здоровья (медицинское страхование, пособие по временной нетрудоспособности), материальной поддержки учащейся молодежи (стипендии), предупреждения инвалидности и восстановления трудоспособности (реабилитация инвалидов), протезно-ортопедические центры).

Государство должно регулировать уровень социальной защиты населения через систему законодательных и подзаконных актов, определять уровень прожиточного минимума и с учетом его устанавливать минимальные размеры оплаты труда, социальных выплат, страховых взносов и виды социальной помощи (льгот), координировать деятельность служб, задействованных в социальной защите. Однако наиболее эффективная роль государства в регулировании социальной защиты населения должна заключаться в способствовании созданию дополнительных рабочих мест, в том числе для инвалидов, в стимулировании желания населения в профессиональной подготовке, переподготовке и повышении уровня квалификации.

Учитывая, что система социальной защиты должна быть направлена на предотвращение падения уровня жизни до полного обнищания, необходимо ввести понятие "бедности", определить черту бедности и исходя из этого критерий "нуждаемости" в социальной помощи.

Бедность является понятием уровня ниже среднего, преобладающего в обществе в целом. Черта бедности должна варьировать в зависимости от времени и места.

Нижним пределом бедности (абсолютная бедность) является уровень, за которым человек не может существовать. Этот предел не подлежит регулированию.

Верхним пределом бедности (относительная бедность) является уровень, не превышающий средний уровень жизни в данном конкретном обществе в целом. Этот предел может регулироваться и устанавливаться государством.

Расстояние между абсолютной и относительной бедностью определяет степень социальной защищенности населения, т.е. чем больше это расстояние, тем благополучнее общество как в экономическом, так и в социальном плане.

Следовательно, относительная бедность представляет собой официально установленный государством минимальный прожиточный уровень.

"Нуждаемость" — это необходимость в удовлетворении потребностей. С точки зрения социальной защиты "нуждаемость" это необходимость доведения уровня бедности конкретного лица до уровня прожиточного минимума, официально установленного государством.

Удовлетворение нужд населения обеспечивается совокупностью различных видов социальной помощи.

Совокупность всех видов социальной помощи, с учетом личных доходов, не должна ни превышать, ни быть меньше официально установленного прожиточного минимума. Не соблюдение этого условия приведет к развитию иждивенчества.

Государство должно обеспечить и гарантировать населению равные права и возможности в плане любых форм доходов, их поддержания и социального страхования.

Важную роль в системе социальной защиты должна играть налоговая политика и ценообразование.

Налоговая система и система ценообразования должны быть ориентированы на создание условий для поддержания наиболее уязвимой части населения, способствовать стремлению к труду инвалидов для самостоятельного обеспечения необходимого жизненного уровня.

Это может быть достигнуто введением налоговых льгот для работодателей и производителей дешевых товаров первой необходимости, недорогих продуктов питания и услуг по сниженным ценам.

Виды и размеры налоговых льгот (налоговых скидок) должны определяться законодательным органом республики, а перечень предприятий и организаций — исполнительным органом в лице Кабинета Министров, областных и районных хокимиятов по представлению или ходатайству структур, функционирующих в системе социальной защиты.

При формировании системы социальной защиты населения, перспектив ее развития и этапов становления необходимо учитывать состояние и возможные изменения демографической ситуации.

Виды социальной защиты, а также размеры материальной поддержки должны устанавливаться с учетом экологической обстановки местности, связи с сельским хозяйством и промышленностью. При этом порядок предоставления и ее размеры не должны способствовать развитию иждивенчества. Социальная защита населения, не достигшего трудоспособного возраста, должна обеспечить нормальное физическое и духовное развитие личности, позволяющее им адаптироваться в условиях рынка.

Главный принцип социальной защиты — предоставление помощи каждому индивиду или семье в зависимости только от оценки их дохода, уровня благосостояния, качества и продолжительности общественно полезного труда. Система должна поддерживать и оказывать помощь лицам, живущим за чертой бедности и одновременно поощрять стремление граждан обеспечить свою социальную защиту в старости и при потере трудоспособности.

§ 4. Социальные последствия переходного периода

Выдвижение активной социальной политики в разряд неотложных на начальном этапе формирования рыночных отношений обусловлено следующими особенностями переходного периода, характерными также и для Узбекистана:

— возникновение реального многообразия форм собственности, изменение структуры занятости населения, что неизбежно вызывает изменения структуры доходов населения;

— различность экономического развития, когда кризисные явления в экономике усиливают неравномерное распределение доходов, что в свою очередь приводит к изменениям в структуре семей по уровню жизни;

— формирование нового механизма распределения доходов, когда в условиях рынка трансформируется баланс ответственности государства и каждого члена общества за обеспечение материального благополучия людей;

— существенное снижение жизненного уровня, рост цен и расширение бедности, что вызывает необходимость поиска дополнительных источников увеличения доходов граждан, и, соответственно, увеличения объемов социальных выплат из разных фондов.

Таким образом механизм рынка дает помимо положительных эффектов ряд нежелательных. Рыночная система предполагает неравномерное распределение доходов. Распределение доходов осуществляется в соответствии с принципами действия рыночного механизма свободной конкуренции на рынке товаров, услуг, рабочей силы и капитала. С позиции законов рынка справедливым считается в равной степени и весьма высокие доходы тех, кто преуспел в конкуренции и очень низкие тех, кто потерпел в них неудачу, разорился, потерял рабочее место. Таким образом распределение доходов, справедливое с позиции законов рынка оказывается явно несправедливым в общечеловеческом смысле.

Однако без соблюдения этих социально-экономических прав человека невозможно решение задачи создания гуманного демографического правового государства.

Учитывая эти обстоятельства в целях поддержания жизненного уровня населения правительство Узбекистана на начальном этапе переходного периода (1991 по 1994 гг.) сознательно пошло по пути сохранения дотаций на основные продукты питания (хлеб, молоко, масло растительное, сахар, чай, мука и т.д.), товары детского ассортимента и некоторые непродовольственные товары. На ряд товаров первой необходимости было введено нормированное распределение. Это позволило предотвратить скачкообразный взлет цен, резкое падение уровня жизни населения, особенно малообеспеченных слоев.

Помощь семьям включала пособия и компенсационные выплаты на детей, бесплатное питание детей до 2-х лет из малообеспеченных семей, бесплатные завтраки учащихся 1—5 классов, льготное питание школьников и студентов, бесплатные медикаменты детям до двух лет, пособие при рождении ребенка, пособия по беременности и родам, бесплатное питание и витаминизация беременных.

Помощь пенсионерам и инвалидам включала бесплатный отпуск товаров первой необходимости, 100% скидка по оплате жилья и коммунальных услуг одиноким пенсионерам, нуждающимся в постороннем уходе, социальные пенсии, целый ряд дополнительных льгот инвалидам и участникам Великой Отечественной войны и приравненным к ним.

Помощь студентам, отдельным профессиональным группам включала выплату стипендий, индексируемых одновременно с минимальной заработной платой, льготное питание в студенческих столовых, льготный проезд в городском пассажирском транспорте, льготы при уплате общежитий.

В первые годы после обретения независимости в республике была осуществлена приватизация государственного жилья. Целый ряд категорий: учителя общеобразовательных школ, профессорско-преподавательский состав вузов и средних учебных заведений, медицинские и творческие работники получили квартиры в собственность бесплатно. Учителя и

преподаватели высших и средних учебных заведений были полностью (в сельской местности) и частично (50%) освобождены от оплаты коммунальных услуг.

Из фондов социального страхования оплачивались пособия по временной нетрудоспособности, фонд содействия занятости выплачивал пособия по безработице.

Таким образом выработанная и проводимая на начальном этапе переходного периода социальная политика, направленная на поддержание действующих систем жизнеобеспечения всего населения, недопущение резкого ухудшения его материального положения, массовое обнищание, повальной безработицы оградила население Узбекистана от негативного влияния неуправляемых рыночных сил в первые годы независимости. В республике был осуществлен переход на свободные цены и в отличие от варианта "шоковой терапии" он прошел с меньшими социальными потрясениями для населения. В настоящее время сложилась объективная необходимость коренного изменения в области социальной поддержки населения, основным содержанием которой является адресный характер социальной защиты и поддержка наиболее уязвимых слоев населения.

§ 5. Приоритетные направления социальной политики в республике

После реализации задач, стоящих на начальном этапе рыночных реформ, назрела необходимость качественно нового этапа в осуществлении социальной политики.

На новом этапе меры социальной защиты ориентированы не на все население, а только на нуждающихся, что получило название адресной социальной защиты.

По мере того, как принцип адресности все более ставится во главу угла будущих программ, все более необходимой становится разработка системы, которая сведет к минимуму представление пособий и льгот тем, кто в состоянии обеспечить себя сам. В связи с этим перед государственными органами социальной защиты встали два ключевых вопроса: кому оказывать помощь и в каком размере? На эти цели правительство Узбекистана выделило из бюджета средства в помощь малообеспеченным семьям, а функцию распределения этих средств передало местным органам самоуправления.

Традиционный неформальный институт местного самоуправления существует в Узбекистане очень давно. В настоящее время он получил широкие полномочия и его деятельность регламентируется Законом о местном самоуправлении граждан. Органом местного самоуправления является сход граждан или собрание их представителей, а рабочим органом схода — поселковый, кишлачный совет.

В составе совета избираются председатель, заместитель председателя и секретарь. В республике насчитывается около 12 тысяч таких советов. На основании Указа Президента и Постановления Кабинета Министров республики выделены целевые бюджетные средства для оказания помощи малообеспеченным семьям, которые распределяются по областям пропорционально плотности населения. Каждая семья может получать помощь от 1,5 до 3 минимальных зарплат ежемесячно на протяжении 3—х месяцев.

По истечении этого срока выплата пособия может быть возобновлена. Это — единственные параметры, которые регулируются государством.

Механизм распределения средства работает следующим образом. При поселковом совете создается комиссия для решения организационных вопросов помощи малообеспеченным. Эта комиссия на основании заявления семьи или по ходатайству председателя совета в течение двух недель после подачи проводит обследование материального и имущественного положения нуждающейся семьи на сход граждан. Сход принимает решение об оказании помощи и ее реализации или об отказе, причем последний должен быть мотивированным и подробным. Решение схода считается действительным, если на нем присутствовало более половины граждан или более двух трети представителей граждан и принимается простым большинством голосов.

Этот механизм введен в действие с октября 1994 г. Помощь получают более 12% семей, проживающих в Узбекистане. Преимущественное право при назначении пособий имеют многодетные семьи с несовершеннолетними детьми: семьи безработных; семьи, где кормильцем является инвалид; потерявшие кормильца; одинокие пенсионеры.

Как уже говорилось, в границах от полутора до трех минимальных зарплат размеры помощи не регламентируются. Но предварительные данные говорят о том, что комиссии рекомендуют выдавать наибольшие суммы многодетным семьям и тем, у кого доходы на одного члена семьи менее половины минимальной заработной платы.

Основными мотивами отказов служат:

- наличие незанятых трудоспособных членов семьи, незарегистрированных на бирже труда как безработные;
- наличие относительно высокого совокупного дохода семьи;
- неэффективное использование личного подсобного хозяйства; — наличие дорогих вещей, предметов роскоши, автомобиля и др.

Остаток неиспользованных средств не изымается в государственный бюджет. Он может быть использован по решению схода граждан на благоустройство и на решение других социальных проблем в виде безналичной оплаты. Запрещается использовать эти средства на оплату труда и вознаграждение работников поселковых советов.

Указанная система работает в Узбекистане недавно, однако уже сейчас можно отметить ее преимущества: она в большей степени децентрализована, не связана с бюрократическими структурами, обладает достаточной гибкостью, недорого в плане администрирования.

Действующая в Узбекистане система поддержки малообеспеченных семей, в основе которой лежит принцип адресности, получила высокую оценку экспертов ООН, которые определили ее как ценный социальный эксперимент, из которого можно извлечь много полезных уроков. Они приветствовали эту инициативу от лица тех, кто выступает в защиту придания больших полномочий на местах и передачи власти путем децентрализации.

Однако, главный смысл узбекской национальной модели социальной защиты заключается в том, чтобы предоставить всем гражданам и хозяйственным субъектам равные возможности и полную свободу экономической деятельности и предпринимательства в рамках закона. Обратной стороной этого является личная ответственность каждого за себя, за свою семью, за общество, в котором он живет. Это означает, что главным гарантом уровня жизни выступает повышение трудовой активности, а экономическое развитие создает предпосылки для максимально возможного, на определенном этапе, уровня благосостояния.

Поэтому, на втором этапе реформ, государство ставит своей задачей стабилизацию макроэкономической ситуации, прекращение спада производства, обуздание инфляции и создание благоприятных условий для инвестированных вложений в структурную перестройку экономики. На этом этапе кардинально меняется социальная и государственная политика.

При сохранении конституционных и законодательных гарантий, обеспечивающих достигнутый стандарт всем гражданам, социальная защита адресуется прежде всего тем, кто не в состоянии самостоятельно поддерживать свой жизненный уровень, не опускаясь за грань бедности. Что касается тех, кто способен и хочет работать, государство будет поощрять их трудовую и предпринимательскую активность. В этом русле правительство последовательно проводит льготную налоговую и кредитно-финансовую политику для стимулирования создания новых рабочих мест, оказывает посредничество в трудоустройстве и переобучении незанятых и безработных через систему бирж труда, содействует минимизации сроков поиска работы и периодов заполнения вакансий работодателями, осуществляет планомерную и обоснованную миграционную политику в соответствии с внутренними потребностями региона.

ГЛАВА X. ЭФФЕКТИВНОСТЬ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ПЕРЕХОДНОЙ ЭКОНОМИКИ

§ 1. Критерии и показатели эффективности экономики

Одной из важных категорий, характеризующих результат человеческой деятельности, является эффективность. Она происходит от слова эффект. Различия между ними состоит в том, что эффект носит абсолютный характер, эффективность — относительный, т.е. выражает соотношение полученного результата с произведенными затратами ресурсов, физических и умственных усилий.

Эффективность охватывает все виды человеческой деятельности, начиная от самых простых операций и кончая результативностью всего общества. Поэтому она категория многоплановая, многоуровневая. По характеру деятельности она подразделяется на эффективность техники — технологическую, организационную, экономическую, социальную. По своему уровню эффективность различается на эффективность деятельности конкретного человека, семейного или домашнего хозяйства, предприятия, объединения, отрасли, сферы, отдельных регионов и всего народного хозяйства.

Технико — технологическая эффективность характеризует результат применения определенной техники или технологии производства. Она выражает соотношение между затратами на технику и технологию и полученными результатами от ее применения, использования.

Организационная эффективность дает оценку результата проводимых мероприятий по реорганизации управления, совершенствованию организации труда и других.

Экономическая эффективность в широком понимании характеризует всю совокупность производственно — хозяйственной деятельности человека в использовании ограниченных ресурсов, в воспроизводственном процессе (производства, распределения, обращения, потребления).

По существу она включает технико — технологическую и организационную эффективность и поэтому носит более широкий характер.

Социальная эффективность выражает влияние всей совокупности человеческой деятельности на самого человека, на его жизнь, условия труда и быта, на развитие теоретических функций, способностей других данных.

На практике в литературе широко используется термин социально — экономическая эффективность, под которой понимается результативность всей социально — экономической системы общества. Она выражает степень реализации общенародных, общегосударственных интересов.

Каждый тип и вид эффективности имеет свой критерий, выражающий его основную суть. Так, критерием эффективности функционирования домашнего хозяйства служит степень реализации его социально — экономических интересов, т.е. как удовлетворяются разносторонние потребности членов семьи в продуктах питания, промышленных товарах, услугах и т.д. (включая социального, культурно — бытового характера). Реализация этих потребностей зависит от доходов семьи и от действующих цен на товары и услуги.

Что касается основного звена экономики (предприятия, объединения), то их социально-экономические интересы подразделяются: на интересы коллектива работников и на интересы самого предприятия, объединения. Несмотря на их общность, они отличаются друг от друга. Степень реализации интересов работников зависит от размеров оплаты труда и других видов выплат и от уровня цен на товары и услуги.

В условиях развития рыночных форм экономических отношений все возрастающее значение приобретают доходы работников предприятия (объединения и т.д.), получаемые в виде дивидендов и других выплат в порядке распределения прибыли.

Реализация интересов самого предприятия (объединения и т.п.) зависит от размеров получаемой прибыли в расчете на одного работника, на единицу фондов, потребленных ресурсов, производственных затрат. При этом его интересует прежде всего та часть прибыли, которая остается в распоряжении самого предприятия, т.е. чистая прибыль после платежей налогов, процентов за пользование кредитами и т.д. Поэтому предприятия (объединения и т.п.) заинтересованы в уменьшении налоговых и других видов платежей, что противоречит интересам самого государства.

Эффективность функционирования отдельной отрасли или сферы характеризуется степенью удовлетворения общества ее продуктами и услугами. Общество оценивает эффективность отрасли или сферы потому, как удовлетворяет она потребность в конкретных продуктах и услугах, по состоянию их качества и уровню цен на них. Если отрасль или сфера обеспечивает общество в полном объеме высококачественными и дешевыми продуктами и услугами, то она функционирует высокоэффективно и наоборот.

Основными показателями эффективности функционирования отрасли или сферы, с позиции общества, являются: а) размер производства конкретного вида продукции, услуг в расчете на душу населения и его сопоставление с принятыми нормами потребления; б) уровень цены на данную продукцию с учетом ее качества; в) каков вклад данной отрасли или сферы в общий доход государства в виде налогов, госпошлины и других платежей за вычетом безвозмездного финансирования из госбюджета.

Сама отрасль (сфера) оценивает эффективность своей деятельности по величине чистой прибыли, полученной в расчете на единицу произведенных затрат, или по уровню рентабельности производства.

Эффективность функционирования региональной экономики находит свое выражение в степени реализации социально-экономических интересов данного региона. Она зависит от размеров доходов, остающихся в распоряжении самого региона, в расчете на душу населения, на одного работника, на единицу доходов, потребленных ресурсов и произведенных затрат.

Важнейшим показателем эффективности функционирования предприятия, объединения выступает рентабельность, определяемая как отношение размера прибыли к сумме фондов или произведенных производственных затрат.

Эффективность функционирования макроэкономики находит свое выражение: а) в размерах получаемых валового продукта, валового внутреннего продукта, национального дохода, чистого дохода в расчете на душу населения, на одного трудоспособного работника, на единицу фондов, потребленных ресурсов, произведенных затрат; б) в размерах фондов

потребления на душу населения; в) в размерах фондов накопления на единицу основных фондов на одного работника; г) в уровне оплаты труда работников; д) в уровне цен на товары и услуги.

Все эти показатели характеризуют многогранные проявления эффективности функционирования экономики. Однако среди них наиболее концентрированно выражает эффективность экономики на макроуровне показатель национального дохода (чистого продукта) в расчете на душу населения, так как от его размера в решающей мере зависит степень реализации социально-экономических потребностей людей. Кроме того, сам национальный доход учитывает затраты материальных ресурсов на его производство.

Принципиально важное значение имеет охрана окружающей нас природной среды. В результате интенсивной человеческой деятельности происходит ухудшение состояния природной среды, в частности воздушного и водного бассейна, земельных и лесных ресурсов. Сохранение этой среды в надлежащем состоянии составляет глобальную, общечеловеческую задачу и в ее решении должны принимать участие все.

Между тем, многие субъекты хозяйствования ради получения сиюминутной выгоды не соблюдают это требование, осуществляют свою деятельность, нанося большой ущерб природе. По этому поводу можно привести многочисленные примеры. Так, в результате интенсивного освоения и орошения новых земель в бассейне рек Сырдарьи и Амударьи происходит засыхание Аральского моря, резкое ухудшение среды проживания людей в обширном регионе.

Можно ли считать дополнительный продукт или доход, полученный в результате освоения и орошения новых массивов земель, полноценным эффектом без учета ухудшения природы и среды проживания? Однозначно, нет.

Поэтому при оценке эффективности функционирования экономики на всех уровнях следует учитывать степень изменения природной среды.

Количественно очень сложно точно оценить влияние деятельности отдельных конкретных субъектов хозяйствования на окружающую среду. Для примерной оценки используются два подхода: первый — учет дополнительных затрат по нейтрализации вредного воздействия на окружающую среду в процессе хозяйственной деятельности или осуществления конкретных мероприятий, проектов; второй — учет потери от ухудшения окружающей среды. При первом методе оценки эффективности увеличивают величину затрат, а при втором — уменьшают величину эффекта, результата.

При оценке эффективности функционирования экономики используются натуральные и стоимостные показатели, имеющие положительные и отрицательные моменты. Так, с помощью натуральных показателей нельзя определить общую эффективность экономики. Ее можно определить лишь с помощью стоимостных показателей. Однако на стоимостные показатели очень большое влияние оказывают цены, по которым оцениваются результаты и затраты. Фактические цены на определенную дату малопригодны для объективной оценки эффективности в динамике. Особенно в условиях высоких темпов инфляции. Поэтому на практике используются так называемые "сопоставимые цены" или "постоянные, постоянные цены". Однако они носят условный характер и не всегда точно улавливают качественные параметры при оценке результатов и затрат.

В условиях развития внешнеэкономических связей, интеграционных процессов большой интерес представляет сравнительная оценка эффективности национальной экономики с данными других стран. Для этого приходится производить сложные пересчеты национальной валюты на валюты других стран или использовать какую-нибудь твердую иностранную валюту, например, доллары США при оценке результатов и затрат.

Из-за чрезвычайно большой трудоемкости и сложности такая методика оценки используется по очень узкому кругу показателей, например, при расчете размера валового внутреннего продукта или национального дохода в расчете на душу населения, на одного работающего, уровня оплаты труда. Эффективность национальной экономики концентрированно должна находить свое отражение в социальных условиях, в частности в уровне жизни населения, образования, здравоохранения, культуры и быта, занятости и т.д. Поэтому при оценке эффективности функционирования экономики привлекаются такие показатели, которые характеризуют образ и качество жизни, продолжительности жизни населения, уровень безработицы, образованности, соотношение между физическим и умственным трудом, своевременность выплаты заработной платы, пенсий, пособий, стипендий, обеспеченность жильем, предметами первой необходимости, условия отдыха, качество медицинского обслуживания и другие факторы жизнеобеспечения людей.

В мировой практике широко используется при характеристике общего состояния экономики, ее эффективности показатель экономического роста под которым понимается количественное увеличение и качественное улучшение валового продукта или его составных частей (национальный доход, чистый продукт) за определенный период времени. Как правило, оно определяется процентом изменения общего объема валового внутреннего продукта за сопоставляемый период.

Однако следует принять во внимание, он не всегда точно улавливает качественное и структурное изменение, происходящее в экономике страны. Так, в результате структурной перестройки происходит ассортиментное и качественное улучшение выпускаемой продукции, но общий объем валового продукта остается без изменения или даже сокращается. Или же он (объем) увеличивается за счет наращивания производства продуктов, не пользующихся спросом, не конкурентоспособных, что часто наблюдалось в дореформенной экономике и продолжает иметь место в настоящее время в деятельности отдельных предприятий.

Кроме того при оценке эффективности экономики по изменению общего объема валового продукта не учитывается ресурсосбережение и охрана окружающей среды, которые для перспективы человечества имеют исключительно важное значение.

Как известно, существуют два метода экономического роста — экстенсивный и интенсивный. При первом (экстенсивном) увеличение объема продукта происходит за счет количественного наращивания факторов производства, т.е. за счет дополнительного вовлечения в производство ресурсов труда, основных и оборотных средств производства, земли, воды без технологического совершенствования.

При интенсивном методе экономический рост происходит в результате широкого использования достижений научно-технического прогресса, рационального использования ресурсов, качественного их улучшения. Этот метод является наиболее приемлемым, эффективным и

перспективным в силу количественной ограниченности ресурсов и постоянного роста спроса на них.

Однако это не значит, что полностью исключается экстенсивный метод экономического развития.

В реальной действительности в большинстве стран имеет место сочетание этих двух методов. Только разница состоит в том, какой из них преобладает. В развитых странах преобладает интенсивный, а в остальных и неразвитых странах — экстенсивный. Это объясняется тем, что экономическое развитие, как правило, сопровождается дополнительным привлечением ресурсов труда, полезных ископаемых, строительством новых производственных объектов.

Степень их сочетания зависит от наличия реальных возможностей, условий, например, свободных земель, полезных ископаемых, естественный прирост населения, эффективность инвестиционных вложений, фактор времени и других.

Узбекистан относится к числу тех стран, где широко используются оба метода экономического роста в силу необходимости обеспечения работой все возрастающей численности населения, освоения богатых месторождений полезных ископаемых (газ, нефть, цветные и благородные металлы, строительные материалы и т.д.). Вместе с тем республика после получения независимости в своем экономическом развитии делает упор на экстенсивный метод. Об этом свидетельствуют широкомасштабное качественное улучшение структуры экономики, совершенствование технологии производства, реконструкция многих объектов на новой технической основе и другие мероприятия по интенсификации.

Кроме всех этих проявлений эффективности следует также учитывать удовлетворение потребностей людей в свободе, в надежной защите личности от разных посягательств, в соблюдении прав человека. Эти потребности людей приобретают все большее значение по мере решения социально-экономических задач и продвижения общества к цивилизованному миру, его демократизации.

Количественно невозможно измерить степень реализации данного рода потребностей людей. Оценка дается характеристикой действующих правовых норм и организации по их соблюдению, уровня культуры и общественного сознания людей.

Таким образом для всесторонней оценки эффективности социально-экономического строя общества в целом требуется система показателей, охватывающих все важнейшие виды человеческой деятельности (экономической, духовной, политической и т.д.).

При этом в мировой практике имеют место противоречивые показатели по каждому виду человеческой деятельности. Например, можно иметь хорошие показатели по экономике, но отрицательные по другим видам деятельности, и наоборот.

Достижение хороших, высоких показателей по всем видам человеческой деятельности составляет главную целевую задачу, которую поставил независимый Узбекистан, и активное участие каждого из нас в ее решении есть основная обязанность.

§ 2. Тенденция изменения эффективности экономики

Чтобы дать объективную оценку эффективности экономики Узбекистана и тенденции ее изменения за годы независимости, переходного периода к рыночным отношениям, необходимо учесть следующее: во-первых, какое наследие получила республика от прежней системы, т.е. стартовое состояние экономики; во-вторых, что происходило в первое время после распада СССР и объявления радикальной экономической реформы.

На первый вопрос можно однозначно ответить, что Республика Узбекистан получила в свое наследство отсталую экономику. Об этом говорят данные о размерах валового внутреннего продукта, национального дохода, фонда потребления в расчете на душу населения. По этим показателям Узбекистан отставал от среднесоюзных данных примерно в два раза. Так, по данным официальной статистики за 1990 г. размер национального дохода, использованного на потребление в расчете на душу населения, по Узбекистану составил 53,7%, производительность труда — 55,7% от среднесоюзного уровня.

Население Узбекистана значительно ниже потребляло мяса и мясопродуктов (в 2,1 раза), яиц (в 2,2 раза), сахара (в 1,8 раза), молока и молочных продуктов (в 1,7 раза), также хуже было обеспечено предметами культурно-бытового и хозяйственного назначения длительного пользования.

Узбекистан фактически был сырьевым придатком союзной экономики. На него была возложена основная функция по обеспечению потребности союза в хлопке. Однобокая хлопковая специализация экономики предопределила большую зависимость Узбекистана в удовлетворении своих потребностей в самых насущных продуктах и услугах. Он был вынужден завозить из других республик зерно, мясо и мясопродукты, молочные продукты, сахар, ткани, готовую одежду, обувь и многое другое. Объем ввоза превышал вывоз в 1,4 раза.

Материально-производственная база состояла в основном из физических и морально изношенных средств производства. Она не отвечала современным техническим и технологическим требованиям и с их помощью практически невозможно было производить конкурентоспособные продукты.

Квалификация основной массы работников также не совсем соответствовала высоким требованиям.

Таким образом, основные факторы производства, от которых в решающей мере зависит эффективность экономики, были отсталыми и требовали радикального улучшения.

При этом данное исходное состояние еще больше усугубилось в первые годы независимости и радикальной экономической реформы по ряду причин и обстоятельств, вызванных распадом Союза, разрывом хозяйственных и научно-технических связей, нарушением платежной, расчетной дисциплины. Они крайне отрицательно повлияли на ритмичность работы многочисленных узкоспециализированных предприятий, приводили даже к полной остановке производства в ряде отраслей.

Республика, которая более семидесяти лет находилась в строгом подчинении центральных органов власти и управления, практически была лишена возможности устанавливать международные связи с зарубежными странами.

Кроме того в первое время перехода на новые рыночные отношения отсутствовала альтернативная правовая, нормативная база. В своей хозяйственной деятельности предприятия, организации вынуждены были руководствоваться старыми законами, постановлениями, инструкциями и положениями или же правилами, установленными другими, в основном Российской Федерацией.

Определенное влияние на функционирование экономики республики оказал отток квалифицированных рабочих кадров и специалистов в другие регионы бывшего союза и невозможности альтернативной их замены за счет собственной подготовки и переподготовки.

Несмотря на юридическую независимость, на экономику Узбекистана продолжали оказывать большое влияние, особенно в первые годы, процессы перехода на рыночные отношения в других республиках бывшего Союза, в первую очередь в России.

Перевод экономики на рыночные отношения в этих республиках методом "шоковой терапии" без соответствующей подготовки породил ряд негативных явлений в экономике, в частности галопирующую инфляцию, массовую безработицу, неплатежи, задержки с выплатой заработной платы, большое социальное расслоение населения, бурное развитие так называемой "теневой экономики" и другие.

В таких сложных и трудных условиях Узбекистан в 1991 г. приступил к глубокому реформированию своей экономики, переводя ее на рыночные отношения. Однако благодаря своей собственной модели, основанной на принципах и положениях, сформулированных в трудах Президента Республики Каримова И.А., Узбекистан в целом благополучно и с минимальными потерями преодолевает эту самую сложную историческую полосу. Это можно увидеть на примере изменения объема валового внутреннего продукта (в процентах).

Республики : 1990г.: 1991г.: 1992г.: 1993г.: 1994г.: 1995г.

1. Узбекистан	100	99,5	88,5	86,3	83,3	82,0
2. Казахстан	100	88,2	76,7	66,8	49,8	45,4
3. Киргизстан	100	92,2	79,4	67,1	53,6	50,3

Хотя Узбекистан не избежал спада производства, не такой он глубокий, как в Казахстане, Киргизии и России. Сокращение общего объема валового внутреннего продукта за 1991—1995 гг. составило по Узбекистану — 18,0%, по Казахстану — 54,6%, по Киргизии — 49,7%.

В 1996 г. Узбекистан добился стабилизации своей экономики. Так, в первом полугодии 1996 г. объем валового внутреннего продукта составил по сравнению с соответствующим периодом 1995 г. 101,4%. Более ощутимый рост наблюдается в промышленности — 105,0%. Производство потребительских товаров на душу населения выросло на 4,3%.

При этом следует учесть серьезное качественное и структурное изменение в экономике. До реформы (1991г.) часто объем валового продукта наращивался за счет производства низкокачественных товаров и продуктов оборонного назначения, что фактически мало сказывалось на улучшение степени удовлетворения потребностей населения.

По мере углубления реформы происходило существенное изменение в самой структуре производимой продукции, в частности замена

низкокачественных, неконкурентоспособных товаров более качественными. Получают динамичное развитие те отрасли, которые определяют лицо современной экономики, например, автомобилестроение, приборостроение, химическая и нефтехимическая промышленность, станкостроительная и инструментальная промышленность. Только за полтора года (1995 г. и I полугодие 1996 г.) в Узбекистане налажено производство более 520 новых видов изделий.

Убедительным примером более эффективного функционирования экономики республики служит состояние потребительского рынка. В принципе вполне удовлетворительно решена самая острая социально-экономическая проблема по ликвидации дефицита насущных продуктов питания и товаров широкого народного потребления. Сегодня нет проблемы где достать мясо, молоко, масло, сахар, одежду, обувь и т.д.

Таким образом можно сделать вывод, что проводимая реформа стала давать положительные результаты. Она способствует более эффективному функционированию экономики республики.

Вместе с тем следует признать, что сделаны лишь первые шаги в подлинном оздоровлении экономики. Перед экономикой республики стоит ряд проблем, связанных с повышением ее эффективности.

Важнейшей проблемой остается насыщение потребительского рынка разнообразными высококачественными товарами собственного производства по доступным ценам для массового потребителя. По тому, как справляется производство с этой задачей, население оценивает его эффективность.

С либерализацией внешнеэкономических связей интенсивно происходило насыщение потребительского рынка Узбекистана за счет импорта из-за рубежа. Само по себе данное явление не относится к числу плохих. При открытой рыночной экономике оно неизбежно и получит дальнейшее развитие. Однако этот процесс надо переводить на эффективные рельсы, сделать его выгодным в социально-экономическом отношении.

Пока Узбекистан в основном экспортирует сырьевые ресурсы (хлопок, цветные и черные металлы, минеральные удобрения, химическая продукция и т.д.), а импортирует готовые изделия. В значительных объемах Узбекистан завозит продукты питания и другие непродовольственные товары, расходуя большую сумму валюты. Только в первом полугодии 1996 г. на эти цели были израсходованы более 770 млн. долл. США.

Правительство республики поставило задачу завозить лишь те продукты и изделия, которые не производятся или же экономически невыгодно самим их производить.

Развитие собственного производства высококачественных товаров кроме всего прочего имеет очень важное социальное значение в укреплении национальной валюты и в решении проблемы занятости населения.

Очень важную проблему составляет снижение издержек как собственного производства, так и импорта товаров. В годы экономической реформы существенно снизилось внимание к затратам на производство, транспортировку и реализации товаров, что находит отражение в постоянном росте розничных цен.

Так, средняя стоимость набора из 19 основных видов продуктов питания в Узбекистане за период с 1991 г. по апрель 1996 г. выросла в 63 тыс. раз, в том числе цена на черный хлеб — в 96,5 тыс. раз, на белый хлеб — в 128, 5 тыс. раз, на рис — в 50,0 тыс. раз, на говядину — в 42,1 тыс. раз.

на молоко — 67,9 тыс.раз, на яйца — в 38,5 тыс.раз, на сахар—песок — 37,5 тыс.раз.

Такое резкое увеличение цен прежде всего является следствием политики либерализации цен, формированием их уровня на рынке в соответствии со спросом и предложением.

Однако есть различие между свободным рыночным формированием цен в условиях острой конкуренции и отсутствия дефицита товаров и услуг и слабой конкурентной борьбы, господства монополии отдельных производителей и наличия дефицитности. В первом случае цены могут сильно отклониться от реальной основы, а во втором случае нет.

В начальном периоде перехода к рыночным отношениям в Узбекистане преобладал первый случай, что повлекло за собой резкое повышение цен на товары и услуги. Так, например, цены на 19 основных видов продуктов питания за первые два года реформы (декабрь 1991 г. — декабрь 1993 г.) в среднем выросли в 2457,3 раза, а в последующие два года (декабрь 1993 г. — декабрь 1995 г.) лишь в 16,6 раза. В первом полугодии среднемесячный уровень инфляции составил около 4%. Вместе с тем повышение цен на товары и услуги было связано с увеличением издержек производства, затрат на транспортировку и реализацию. В условиях либерализации цен многие производители товаров и услуг не уделяли должного внимания экономии средств и труда, надеясь на возмещение повышенных издержек за счет накручивания цен.

Укоренение подобного мышления является отрицательным фактором роста эффективности экономики и с ним следует вести всестороннюю борьбу.

Сокращение затрат на производство и транспортировку должно выступать одним из основных источников роста и прибыли предприятий, объединений и других субъектов хозяйствования. Чтобы стимулировать их, целесообразно применять не повышенные ставки подоходного налога, а наоборот пониженные в случае увеличения прибыли за счет сокращения издержек.

Только на основе проведения комплекса мер, начиная от совершенствования технологии, организации производства и кончая экономическими рычагами воздействия, можно добиться реального повышения эффективности экономики.

В противном случае трудно, да и невозможно переломить такой негативный процесс, как опережающий рост цен на товары и услуги по сравнению с оплатой труда и другими легитивными источниками доходов населения.

Одним из важных резервов сокращения издержек производства является экономия материальных ресурсов. В силу ряда причин как объективного, так и субъективного характера материалоемкость производства имела тенденцию роста.

Мы значительно больше расходуем энергоресурсов, металлов, водных и других ресурсов на получение единицы конечной продукции по сравнению с развитыми странами мира (Японии, США, Германии и т.д.).

Как известно, запасы исходных материальных ресурсов ограничены, а потребности в них со стороны общества постоянно возрастают. При этом следует принимать во внимание обострение проблемы охраны окружающей среды. Поэтому внедрение и развитие ресурсосберегающей технологии

является важнейшим направлением эффективного функционирования экономики.

Другим важнейшим направлением роста эффективности экономики выступает сокращение затрат живого труда на производство единицы продукции, пользующейся спросом.

Производительность живого труда в Узбекистане была ниже и темпы ее роста за последние 10–15 лет резко упали. Так, если в 1976–1980 гг. среднегодовые темпы роста производительности труда были в 2,7%, то в 1981–1985 гг. они упали до 0,4%, а в 1986–1990 гг. — минус 0,7%. Тенденция снижения производительности труда усилилась в последующих годах переходного периода к рыночным отношениям.

Одним из факторов, оказывающих влияние на уровень производительности труда в Узбекистане, являются относительные излишки рабочей силы. По данным 1995 г. в Узбекистане насчитывалось население в трудоспособном возрасте старше 16 лет 13230 тысяч человек, из них неактивное население — 3945,6 тысяч человек, активное население — 8844 тысяч человек. Во всех сферах были заняты 8334,7 тысяч человек, или 94,2% активного населения, 63,0% населения в трудоспособном возрасте. Числились незанятыми 510,3 тысяч человек активного населения.

Ежегодный чистый естественный прирост населения в Узбекистане превышает 0,5 млн. человек.

Таким образом, наличие большого числа незанятых, скрытые формы относительного излишка рабочей силы в сельской местности, большой естественный прирост населения в условиях экономического спада явились главной причиной снижения производительности труда в Узбекистане.

По логике наличие большого числа безработных и полубезработных должно было усилить конкуренцию среди трудоспособных, и тем самым положительно повлиять на активизацию трудовой деятельности и способствовать росту производительности труда.

Однако в Узбекистане пока этот фактор не сработал и не оказал воздействие на рост производительности труда.

Для подлинного роста производительности труда необходимо задействовать такие факторы, как внедрение более эффективной технологии, достижения научно-технического прогресса, повышение квалификации работников и их материальной заинтересованности в результатах своей деятельности, совершенствование организации производства и управления.

Если повышение производительности труда происходит при прежнем объеме производства, то одним из его последствий будет сокращение численности занятого населения, а следовательно, рост числа безработных и полубезработных. Такое последствие для Узбекистана нежелательно. Оно обостряет социальную проблему занятости населения и потребности общества на содержание безработных. Эффект от повышения производительности труда будет использован без пользы.

Поэтому для достижения реальной социально-экономической эффективности от повышения производительности труда необходимо одновременно добиться расширения масштаба производства, увеличение рабочих мест.

Это достигается за счет инвестиций, расширения частной предпринимательской деятельности в малом и среднем бизнесе.

В Узбекистане в данном направлении принимаются большие усилия, в частности приняты законы, Олий Мажлиса Указы Президента республики.

постановления правительства, которые создают благоприятную правовую основу.

Однако в реальной действительности пока сдвиги незначительны. До 1995 г. объем капитальных вложений (за счет всех источников) постоянно сокращался и составил 53% по отношению к 1990 г.

Сокращение общего объема капитальных вложений произошло по всем источникам. Уменьшение государственных капитальных вложений было вызвано приватизацией собственности, дефицитом госбюджета.

Что касается негосударственных секторов экономики, то их возможности для капитальных вложений были ограничены отсутствием своих собственных средств, резким удорожанием стоимости ресурсов, банковских кредитов в годы реформы.

По мере стабилизации экономического состояния республики началось некоторое оживление в области капитальных вложений. Так, в 1995 г. общий объем капитальных вложений возрос на 1%, а в первом полугодии 1996 г. — на 4,4%.

Важную роль в оживлении капитальных вложений играет инвестиционная политика, принятая и осуществляемая в республике. Ее основная суть сводится в поощрении всех субъектов хозяйствования в увеличении капитальных вложений, в первую очередь на расширение сферы приложения труда в производстве, а также создание благоприятных условий для привлечения иностранной инвестиции. Это — освобождение от налогов доходов, направляемых на капитальные вложения, льготное налогообложение в первые годы после ввода в действие новых объектов, льготные условия кредитования. Кроме всего прочего по отношению к иностранным инвесторам установлена надежная государственная защита и страховка. К благоприятным условиям для иностранной инвестиции также относится стабильная политическая обстановка в Узбекистане.

Все это начало сказываться на притоке иностранной инвестиции в виде кредита, организации совместного производства. Общий объем иностранной инвестиции достиг к июлю 1996 г. более 5 млрд долл. США, а число совместных предприятий — 2400. Среди них такие современные гиганты, как автомобильный завод в г. Асаке, построенный совместно с южнокорейской фирмой "ДЭУ", с мощностью 200 тысяч легковых автомобилей, "УздЭУ — электроникс", "Совпластитал", "Заравшан — Ньюмонт".

Эффективность функционирования совместных предприятий прежде всего заключается в производстве современных конкурентоспособных товаров, в насыщении ими потребительского рынка, в расширении сферы приложения труда, причем высококвалифицированного, в привлечении новой прогрессивной технологии и техники, в перенятии опыта передовой организации производства и управления, в укреплении позиции Узбекистана на внешнем мировом рынке, в росте экспорта и валютных поступлений.

§ 3. Рыночные механизмы роста эффективности экономики

Повышение эффективности функционирования экономики является одной из основных целевых задач и оно рассматривается как необходимое и важнейшее условие для прогрессивного развития общества.

Несмотря на кризисные явления в отдельные исторические периоды в целом эффективность экономики имеет тенденцию к росту. Поэтому этот процесс приобретает черты объективного экономического закона.

Рост эффективности экономики означает получение большего количества и лучшего качества продукции и услуг, пользующихся спросом, при меньших затратах ограниченных ресурсов и сохранении окружающей среды.

Эффективность экономики зависит от совокупности всех факторов, состоящих из природных, научно-технических, технологических, организационных, социально-экономических, правовых и других. Каждый из них оказывает влияние на эффективность лишь в тесном взаимодействии. Взятый в отдельности ни один из них не может оказать существенное воздействие на результативность функционирования экономики. Об этом говорят многочисленные факты. Например, страна обладает богатейшими природными ресурсами, но имеет низкие показатели эффективности экономики (Россия) и наоборот (Япония).

Чтобы достичь хорошего конечного результата экономики, необходимо имеющиеся факторы рационально сочетать с учетом конкретных реальностей и особенностей, разумно их распределять и использовать. Эта задача решается с помощью экономических рычагов, в частности оплаты труда, цен, кредитов, налогов, валюты, квот, лицензий, пошлины, надбавок, скидок, премии и т.д.

Для того, чтобы эти экономические рычаги эффективности функционировали, следует создавать соответствующую среду. Такой средой на данном историческом этапе развития человечества служит конкурентная, где идет соперничество между всеми участниками экономической жизни.

Длительная историческая практика доказала, что там, где созданы реальные условия для цивилизованной конкурентной борьбы, там достигается более высокая эффективность экономики, и наоборот.

Конкуренция, как форма соперничества, заставляет участников хозяйственной жизни проявлять активность, инициативу в поисках наиболее эффективных путей, методов ведения воспроизводственной деятельности. Так, например, производитель в условиях острой конкурентной борьбы должен постоянно искать пути улучшения качества выпускаемой продукции, резервы ее удешевления, рынок для выгодной реализации.

Таким образом, конкуренция выступает наиболее действенным средством активизации человеческого фактора. Необходимость перехода на рыночные отношения продиктована именно этим. При плановой экономике отсутствовала подлинная конкуренция. Вместо нее существовало так называемое "социалистическое соревнование", которое носило формальный характер и не оказывало существенное влияние на активизацию человеческого фактора.

Рыночные отношения позволяют с большой пользой использовать положительные черты конкуренции и тем самым обеспечить высокую эффективность экономики.

Активизация человеческого фактора обеспечивается при рыночной экономике за счет тесной взаимосвязи между трудовой, хозяйственной деятельностью и размером вознаграждения в виде оплаты труда, прибыли и т.д. Наиболее полно реализуется принцип: "Хочешь хорошо жить — лучше работай".

В условиях переходного периода либерализуется политика цен и в какой-то мере и оплата труда. Однако степень либерализации не одинакова, вследствие чего наблюдается в отдельных сферах снижение роли оплаты труда.

Чтобы обеспечить должную оплату труда в борьбе за повышение эффективности экономики, следует соблюдать следующие основные принципы: а) минимальный размер оплаты труда должен быть на уровне прожиточного минимума, а еще лучше — выше него; б) рост оплаты труда должен происходить с реальным повышением производительности труда, но не превышать последнее; в) в условиях инфляции систематически пересматривать ставки оплаты труда с учетом изменения цен на потребительские товары и услуги; г) обеспечить своевременную выплату заработной платы.

На практике не всегда соблюдаются эти принципы, что является одной из причин низкой производительности труда и других показателей эффективности экономики.

Как уже было сказано, оплата труда, с одной стороны, выступает в качестве показателя эффективности, а с другой стороны, — важного стимулятора ее роста.

Чтобы оплата труда играла стимулирующую роль в повышении эффективности экономики, ее уровень должен обеспечить хотя бы простое воспроизводство рабочей силы, возмещение расходов на питание, одежду, жилище, коммунальные нужды, транспорт, медицинское обслуживание, образование и на другие жизненно необходимые нужды.

Низкий уровень оплаты труда не может играть стимулирующую роль и выступать важным фактором роста эффективности экономики. Поэтому повышение уровня состояния экономики страны является важнейшей задачей.

Наряду с этим недопустимы большие задержки с выплатой заработной платы, которые в условиях инфляции снижают реальные доходы работников а, следовательно, и стимулирующую роль.

Рыночные отношения не приемлют уравниловку в распределении доходов, особенно в оплате труда. Вместе с тем в переходном периоде целесообразно не допускать резкое различие в уровне оплаты за выполнение одинаковой работы при равной производительности и качестве труда. Высокая оплата труда должна быть следствием более эффективной деятельности работника, коллектива. Эти требования реализуются с помощью принятой в Узбекистане 23 июля 1996 г. 22-х разрядной единой тарифной сетки по оплате труда. По этой тарифной сетке разница в уровне оплаты между крайними разрядами (0—22) составляет в шесть раз (коэффициент 5,998). Работа, отнесенная к нулевому разряду, оплачивается по 600 сумов, а к последнему, 22 разряду — 3 599 сумов в месяц.

Существенное различие в фактическом уровне оплаты труда имеет место по отраслям и сферам. Так, по данным за декабрь 1995 г. это различие составило в 5 раз. Самая высокая среднемесячная заработная плата была в системе финансов, кредита и пенсионного обеспечения (3 835 сумов) и самая низкая — в сфере торговли и общественного питания (799 и 774 сумов). Ниже среднего уровня была оплата труда в таких отраслях и сферах, как сельское и лесное хозяйство (в растениеводстве — 1 776 сумов, в животноводстве — 1 223 сума, в лесном хозяйстве — 1 209 сумов), культура и

искусство (1 248 сумов), народное образование (1 043 сума), здравоохранение (1 033 сума).

В период реформы наиболее высокими темпами увеличилась номинальная заработная плата в сфере связи (в 17 665 раз), информационно-вычислительного обслуживания (15 451 раз), финансов и кредита (в 11 411 раз). Меньше всего в народном образовании (6 040 раз), в здравоохранении (6 497 раз), в сельском хозяйстве (6 502 раз), в торговле и общественном питании (7 902 раз). Средняя номинальная заработная плата в целом по народному хозяйству республики за 1990–1995 гг. увеличилась в 8 892 раза. За этот период потребительские цены в среднем выросли в 9 257 раз. Таким образом реальный уровень заработной платы за годы реформы выросли у работников связи в 1,9 раза, информационно-вычислительного обслуживания – в 1,7 раза, финансово-кредитных органов – в 1,3 раза, промышленности – в 1,3 раза, строительства – в 1,2 раза. В народном образовании он упал на 35%, в здравоохранении – на 30%, в сельском хозяйстве – на 30%, в торговле и общественном питании – на 15%.

Реальный уровень заработной платы снизился также в сфере науки и научного обслуживания (на 3%), аппарата управления (на 28%).

Снижение реального уровня оплаты труда в сельском хозяйстве явилось одной из причин спада его производства за годы реформ на 17%.

Нельзя считать нормальным явлением снижение реального уровня оплаты труда в народном образовании, науке, здравоохранении. Хотя эти сферы непосредственно прямое влияние на эффективность экономики не оказывают, нельзя отрицать их важную роль в обеспечении нормальных условий функционирования народного хозяйства.

Образование, наука и здоровье нации выступают важнейшими факторами развития экономики. Об этом убедительно свидетельствуют примеры Японии, Южной Кореи и других развитых стран.

В условиях перевода экономики на рыночные отношения возрастает роль в активизации человеческого фактора таких форм вознаграждения, как дивиденды и другие выплаты из прибыли. Размеры этих выплат зависят главным образом от результатов деятельности предприятия, объединения, акционерного общества и установленного порядка распределения доходов. Чтобы эти выплаты играли действительную роль, их размеры должны быть ощутимыми со стороны получающих работников. В противном случае они не будут служить рычагом роста эффективности экономики.

Важнейшим инструментом функционирования экономики является цена, с помощью которой осуществляются рыночные отношения. обеспечивается равновесие между спросом и предложением, заинтересованность субъектов хозяйствования.

Здесь рассмотрим лишь использование цены как рычага воздействия на эффективность экономики. Влияние цены на эффективность функционирования всех субъектов рынка очень велико, особенно на уровне отдельных предприятий, отраслей и сфер.

Абсолютная стабильность цен в экономике не существует. Характер их изменчивости как раз служит средством равновесия на рынке, структурного совершенствования экономики.

Вместе с тем при отсутствии относительной стабильности цен на какой-то определенный период затруднено эффективное функционирование экономики. Сложно определять подлинную эффективность осуществляемых мероприятий, особенно носящих длительный характер.

Для обеспечения эффективного функционирования экономики нужны относительно стабильные цены, которые бы полнее учитывали не только спрос и предложение, но и общественно необходимые издержки на производство и реализацию товаров и услуг.

В условиях рыночной либерализации цен резко обострилась проблема соблюдения принципа их паритетности, эквивалентности. На одни виды товаров и услуг цены повысились намного больше, чем на другие. В результате одни производители незаслуженно обогащаются, а другие терпят банкротство. При рыночной экономике — это вполне допустимое явление. Однако, когда оно имеет место в производстве жизненно необходимых продуктов, например, сельского хозяйства, трудно его рассматривать как нормальное явление.

Дело в том, что многие производители средств производства (например, сельскохозяйственной техники, химических средств, запасных частей и т.д.) пока остались монополистами и устанавливают чрезмерно завышенные цены. Потребители, в частности производители продукции сельского хозяйства, лишаются возможности приобретать их по этим ценам или же несут непомерно большие издержки. Последние (производители сельхозпродукции) не могут адекватно повысить цены на свою продукцию, поскольку потребительский спрос на нее ограничивается доходами населения.

Вследствие всего этого является падение жизненного уровня значительной части населения и сдерживание производства необходимой продукции, пользующейся потенциальным спросом.

Поэтому на этапе перехода к рыночным отношениям, целесообразно сохранить элементы контроля за ценообразованием на особо жизненно важные товары и услуги.

Иначе, рано или поздно республика столкнется с проблемой спроса. Ограничение спроса неизбежно скажется на производстве и в конечном счете на темпах экономического роста.

Данное противоречие между спросом и предложением следует устранить прежде всего путем повышения платежеспособности потребителей, населения. Задача очень трудная и сложная, ее решение в первую очередь требует обеспечить рост производительности труда работников, общей эффективности экономики.

Этого можно достичь за счет повышения квалификации работников, общего уровня образования, науки и техники. Всячески содействовать удовлетворению потребностей людей в получении образования, включая и высшего, в повышении своего профессионализма. В связи с чем целесообразно расширить подготовку кадров и повышение их квалификации на платно-контрактной основе. Предоставить всем желающим получить специальное среднее и высшее образование, новую профессию и квалификацию за счет собственных доходов.

Важным рыночным механизмом воздействия на экономику выступает налоговая система, которая выполняет фискальную, стимулирующую и перераспределительную функции.

Чтобы налоги служили рычагом развития экономики, повышения ее эффективности, необходимо соблюдать разумное сочетание этих функций. В противном случае налоги могут отрицательно повлиять на развитие экономики.

Стимулирующая функция налогов реализуется путем предоставления различных льгот, вплоть до полного освобождения от них на определенный

период. Этим самым стимулируется привлечение иностранных инвестиций на развитие отдельных отраслей, регионов, внедрение достижений научно-технического прогресса, ускорение темпов роста производства особо значимых продуктов и услуг.

Чтобы налоги способствовали активизации предпринимателей, их размеры не должны быть чрезмерно высокими.

В хозяйственной деятельности принимают участие, как правило, три субъекта — государство, само предприятие и его работники. Поэтому вполне логично получаемую от хозяйственной деятельности прибыль разделить между ними примерно равными долями. Государство должно получить свою долю в виде подоходного налога от прибыли. Оставшуюся часть прибыли должны распределять между предприятиями и работниками по своему усмотрению в зависимости от конкретных условий и принятых решений в соответствии с действующим Уставом и Положением. Самое важное при этом, правильно соблюдать как интересы предприятия, так и работников.

В налоговой практике основное внимание следует уделить не на повышение ставок налогообложения, а на увеличение базы налогообложения за счет стимулирования роста доходов и решительной борьбы с сокрытием (теневой экономикой) и неплатежами.

Рычагом обеспечения эффективного функционирования экономики выступает кредит. Его роль неизмеримо возрастает в условиях рыночных отношений, многообразия форм хозяйствования и нехватки собственных оборотных средств и накопления. С помощью кредита происходит превращение денежных средств из пассивного состояния в активное. В воспроизводственном процессе, как правило, имеют место временно свободные денежные средства у предприятий, организаций, населения. Финансово-кредитные учреждения аккумулируют их и затем пускают в активный воспроизводственный оборот путем предоставления нуждающимся хозяйственным субъектам ссуды на определенных условиях.

Эффективность кредита зависит от полноты мобилизации временно свободных денежных средств и их использования в отраслях экономики. Чем полнее мобилизуются эти средства, тем больше будут кредитные ресурсы. Мобилизация осуществляется в основном в формах: а) хранение средств на банковских депозитных счетах; б) вклады; в) облигации и другие виды ценных бумаг.

Степень мобилизации определяется отношением аккумулированных сумм к общей массе свободных денежных средств на определенную дату.

На нее (степень) оказывают влияние многочисленные факторы, в частности условия хранения, расчетов, состояние потребительского рынка, развитость финансово-кредитной сети, своевременность выдачи зарплаты, пенсий и т.д.

В Узбекистане предпринимаются меры по повышению степени мобилизации свободных денежных средств. Расширяется банковская сеть, пересматриваются условия хранения средств с учетом темпов инфляции, внедряются кредитные карточки и другие современные прогрессивные формы, принимаются меры по укреплению собственной национальной валюты — сума и доверительности со стороны населения и другие.

Вместе с тем следует отметить, что в республике имеются большие потенциальные резервы для повышения степени мобилизации свободных денежных средств. Об этом говорит наполнение канала наличного денежного обращения, задержка с выдачей заработной платы, пенсий, пособий из-за

отсутствия в банках наличности, долларизация, не приостановлено падение курса национальной валюты — сума, пока полностью не восстановлено доверие населения к банкам из-за фактов одностороннего произвольного изменения условий по вкладам (Народный банк).

Другой важный аспект заключается в эффективном размещении кредитных ресурсов по отраслям, предприятиям, организациям и хозяйствам. Право распоряжаться своими кредитными ресурсами принадлежит самим банкам.

Однако не всегда банки соблюдают принцип первоочередного предоставления кредитов наиболее перспективным и эффективным направлениям и мероприятиям с учетом гарантии своевременного их возврата. Результатом этого является рост просроченной задолженности предприятий и хозорганов по ссудам банкам за период с 1 декабря 1994 г. по 1 декабря 1995 г. в 3,3 раза и она достигла по республике 3 295,1 млрд. сумов.

Во многом эта задолженность связана не только с взаимными неплатежами, а с кредитованием производства предприятий, выпускающих непользующихся спросом товаров, неконкурентоспособных.

Поэтому задача банков состоит в глубоком анализе, изучении конъюнктуры рынка и правильном определении эффективного направления производства.

Важное место в экономическом развитии республики занимает активизация малого частного предпринимательства. В результате принимаемых мер по созданию надежной правовой основы и государственной поддержке в Узбекистане в последние годы быстрыми темпами развивается малое частное предпринимательство. Только за один последний год их число увеличилось на 19,1 тыс. и составило на 1 июля 1996 г. 83,7 тыс.

Для Узбекистана развитие малого частного предпринимательства кроме всего прочего имеет особое социальное значение. Оно позволяет успешнее решить такую острую социальную проблему, как повышение занятости населения и его жизненного уровня. Поэтому и дальше следует увеличивать число малых частных предпринимателей и создавать им благоприятные условия для их эффективной деятельности.

В республике имеется возможность довести их число в ближайшие годы до 200 и более тысяч, в основном за счет вовлечения в малый бизнес лиц, не полностью занятых и безработных. Только для этого надо расширить сети различных курсов и школ по подготовке и переподготовке кадров, максимально упростить процедуру юридического оформления открытия и регистрации малых частных предприятий, организовать эффективное комплексное сервисное обслуживание по вопросам информации, снабжения, сбыта, обеспечения транспортом и т.д.. Основное усилие многочисленных государственных органов, включая и правоохранительных, должно быть направлено не на контроль (хотя и он необходим), а на оказание помощи и защиту предпринимателей от посягательств со стороны бюрократов и всяких преступных элементов.

Эффективное функционирование экономики в современных условиях немыслимо без всесторонней связи с зарубежными странами. Ни одна страна в мире не обходится без взаимовыгодного сотрудничества в области экономики, науки, техники, образования, медицины, культуры и т.д. Особо остро в этом нуждаются страны, недавно ставшие на путь самостоятельного развития на основе рыночных отношений.

Когда Узбекистан находился в составе СССР, его внешнеэкономические, научно-технические и другие связи осуществлялись по решению центральных органов. Только с приобретением государственной независимости Узбекистан стал самостоятельно решать все эти вопросы.

Эффективность внешнеэкономических и других связей заключается в расширении экономического пространства, в привлечении и использовании мировой прогрессивной технологии, научно-технических достижений, передового опыта организации производства, управления, подготовки кадров. Эти связи позволяют использовать преимущества международного распределения труда. Необходимо прежде всего развивать те отрасли и сферы, для которых имеются наиболее благоприятные условия и их продукцию можно выгодно обменять на мировом рынке. Только надо иметь в виду обеспечение безопасности страны в случае возникновения международной напряженности и угрозы экономической блокады.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Переходная экономика — есть особое состояние эволюции экономики, которое она переживает в период перехода общества от одной исторической ступени к следующей. Это особое промежуточное состояние общества, при котором в экономике сохраняются признаки, как минимум, двух близких ступеней экономического развития. Например, натуральной при феодальном способе производства и рыночной при капиталистическом способе производства; рыночной и командно-административной экономики при переходе от капитализма к социализму в социалистическом лагере; и на более высоком витке экономической спирали, на рубеже 80-х и 90-х годов двадцатого столетия — административно-командной и рыночной системы. Причем, современный переходный период к рыночной экономике в бывших социалистических странах — это феномен "обратного хода", которого экономическая история не знала. Поэтому целью данной монографии, в первую очередь, было особое осмысление переходного этапа в современной экономике в силу его уникальности.

Любой переходный период (transition) обладает рядом основных признаков, к которым можно отнести сохранение признаков ближайших экономических систем, особый характер противоречий перехода, неустойчивость состояния экономики, альтернативность путей перехода. Часто для переходного процесса характерна неопределенность в его продолжительности, путях и исходе.

Переходный процесс усиливает неустойчивость отживающей экономической системы, чтобы в конечном счете, она уступила место более совершенной преемнице. Так, период 90-х годов двадцатого столетия оказался для стран переходной экономики очень тяжелым в силу сильнейшего экономического спада, высочайшей инфляции и возрастающей безработицы. Это признаки значительного неравновесия экономических систем.

Для переходного периода характерна и альтернативность путей перехода. Можно совершенно уверенно утверждать, нет единой модели переходного процесса для всех стран в силу различных стартовых условий, традиций, уклада жизни, наличия специалистов и так далее. Стартовые условия Узбекистана при переходе к рыночным отношениям были менее благоприятными по сравнению с другими бывшими социалистическими странами.

Республика Узбекистан значительно отставала по основным социально-экономическим показателям. Кроме того, в отличие от европейских стран, в Узбекистане до социалистической революции не были развиты капиталистические отношения. Узбекистан избрал собственный путь поэтапных шагов перехода к рынку при параллельной сильной социальной поддержке населения. Республика не приняла польский вариант "шоковой терапии" ("Cold Turkey"), а избрала собственный путь постепенного снижения ("gradualism") темпов инфляции и восстановления экономического роста.

Результаты пяти лет независимости свидетельствуют о правильности избранного пути. Постепенно преодолеваются кризисные тенденции, происходит реструктуризация экономики в соответствии с требованиями рыночных отношений, формируется многоукладная экономика и конкурентная среда при определяющей роли государства, формируется финансово-банковская система. Значительно возрастает роль Узбекистана в Центральной Азии и во всем мировом сообществе.

Говоря о наиболее общих чертах переходных процессов, следует отметить, что часто для них характерна неопределенность в продолжительности и исходе перехода. При всем наличии значительного набора современных стабилизационных мер, очень сложно учесть все обстоятельства и заранее спрогнозировать с определенной степенью точности длительность и степень успеха предпринимаемых стабилизационных мероприятий. Происходит это в силу ряда причин объективного характера. Так, потерпела провал стабилизация в России в 1992 г., тяжелая экономическая ситуация сохраняется в переходной экономике Таджикистана, Армении, Украины и других стран.

В Узбекистане осуществляется поэтапный переход к рыночным отношениям. Первый этап социально-экономических преобразований завершен и начал осуществляться второй этап.

На первом этапе перехода (от распада Советского Союза до 1994 года) были решены две основные задачи:

- преодолены тяжелые последствия административно-командной системы, началась стабилизация экономики;
- сформированы основы рыночных отношений, правовые основы переходного периода, разработана и принята новая Конституция Республики Узбекистан. В этот период, с точки зрения макроэкономической стабилизации, государством и Центральным Банком проводилась "мягкая" монетарная и денежная политика. Основное внимание было уделено на институциональные преобразования, когда произошла значительная перестройка системы управления экономикой. Были созданы основы многоукладной экономики за счет реформирования форм собственности в агропромышленном комплексе, осуществлена приватизация и разгосударствление предприятий местной промышленности, бытового обслуживания, торговли, жилищного фонда, проведено акционирование некоторых предприятий легкой промышленности.

Важнейшим достижением начального этапа становления независимого Узбекистана стало сохранение общественно-политической стабильности, мира и согласия, что явилось объективной основой политической возможности перехода к новым экономическим отношениям.

В настоящее время Республика Узбекистан осуществляет второй этап переходного периода. Это этап более глубоких системных и институциональных преобразований в экономике. На этом этапе должно быть завершено формирование рыночных структур, произведена внутренняя либерализация и либерализация внешнеэкономической деятельности, проведены жесткие меры

стабилизационной политики. Эти меры включают в себя традиционные подходы налогово-бюджетной, кредитно-денежной, торговой политики, политики валютных курсов, а также совокупности последовательных мероприятий политики ценообразования и заработной платы. Меры политики стабилизации второго этапа имеют своей целью значительное снижение темпов инфляции, не только сокращение спада и подъем экономики, который стал наблюдаться уже в 1996 г., но и укрепление национальной валюты, сохранение управляемости платежного баланса.

Конечной целью переходного периода в Узбекистане является построение сильного демократического государства с устойчивой социально ориентированной рыночной экономикой.

СОДЕРЖАНИЕ

	стр.
ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА I ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД И ЕГО ЧЕРТЫ.....	5
§ 1. Переходный период и его объективный характер.....	5
§ 2. Основные черты переходного периода.....	7
§ 3. Продолжительность переходного периода и его основные этапы.....	9
ГЛАВА II РЕСТРУКТУРИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ В СООТВЕТСТВИИ С ТРЕБОВАНИЯМИ РЫНОЧНЫХ ОТНОШЕНИЙ ...	15
§ 1. Сложившаяся структура экономики и необходимость ее изменения	15
§ 2. Спрос и структура экономики. Критерии в формировании структуры народного хозяйства	18
§ 3. Пути и факторы структурной перестройки	20
§ 4. Инвестиционное обеспечение структурной перестройки ...	24
ГЛАВА III ФОРМИРОВАНИЕ МНОГОУКЛАДНОЙ ЭКОНОМИКИ И КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ	30
§ 1. Многообразие форм собственности - важнейшее условие функционирования рыночной экономики	30
§ 2. Формы и методы формирования многоукладной экономики	35
§ 3. Формирование конкурентной среды и антимонопольная политика.....	39
ГЛАВА IV ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИКОЙ В УСЛОВИЯХ ПЕРЕХОДА НА РЫНОЧНЫЕ ОТНОШЕНИЯ	45
§ 1. Система управления экономикой и ее реформирование	45
§ 2. Роль и функции государства в управлении экономикой	48
§ 3. Методы и рычаги государственного регулирования экономикой	52
ГЛАВА V ФИНАНСОВО-БАНКОВСКАЯ СИСТЕМА И ЕЕ РАЗВИТИЕ В ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД	56
§ 1. Банковская система Республики Узбекистан и основные этапы ее реформирования	56
§ 2. Сотрудничество с международными финансовыми организациями	65

§ 3. Совершенствование инструментов денежно-кредитной политики в условиях рыночных преобразований	67
§ 4. Укрепление национальной валюты. Конвертируемость сума	75

ГЛАВА VI. ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ВОПРОСЫ ЕЕ АКТИВИЗАЦИИ В ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД	82
--	-----------

§ 1. Новые ориентиры внешнеторговой доктрины Узбекистана на этапе углубления экономических реформ	82
§ 2. Внешняя торговля Узбекистана (история, практика, современное состояние).....	90

ГЛАВА VII. ПЕРЕВОД АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА (АПК) НА РЫНОЧНЫЕ ОТНОШЕНИЯ	97
---	-----------

§ 1. Аграрные отношения и необходимость их реформирования	97
§ 2. Формы собственности и хозяйствования в сельском хозяйстве	100
§ 3. Методы реформирования АПК с учетом специфических особенностей	105

ГЛАВА VIII. ТРУДОВОЙ ПОТЕНЦИАЛ УЗБЕКИСТАНА И ЕГО ИСПОЛЬЗОВАНИЕ НА ЭТАПЕ УГЛУБЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ	113
--	------------

§ 1. Социально-экономическая сущность трудового потенциала	113
§ 2. Социально-демографическая ситуация в Узбекистане и ее влияние на формирование трудового потенциала	117
§ 3. Рынок труда и использование трудового потенциала в Узбекистане	119

ГЛАВА IX. СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА	125
--	------------

§ 1. Цели, задачи и основные принципы социальной политики.....	125
§ 2. Социально-демографическая ситуация в республике и ее влияние на развитие социальной сферы	126
§ 3. Концепция социальной защиты населения в условиях переходного периода	128
§ 4. Социальные последствия переходного периода	130
§ 5. Приоритетные направления социальной политики в республике	132

ГЛАВА X . ЭФФЕКТИВНОСТЬ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ПЕРЕХОДНОЙ ЭКОНОМИКИ	135
§ 1. Критерии и показатели эффективности экономики	135
§ 2. Тенденция изменения эффективности экономики	140
§ 3. Рыночные механизмы роста эффективности экономики	145
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	153

Актуальные проблемы экономики Узбекистана
переходного периода

Редакторы — Эргашева Д., Котляр И.
Корректоры — Эргашева Д., Котляр И.
Технические редакторы — Ягудина Ф., Федорова И.
Степачева С., Энверова З.

Подписано в печать 17.10.96. Объем 10,0 п.л. Формат 60x80 1/16
Бумага тип 3. Тираж 1000 экз. Заказ № 2705. Цена договорная

Отпечатано на Ташкентской книжно-журнальной фабрике
Государственного комитета Республики Узбекистан
по печати. Ташкент, Юнусабад, ул. Мурадова, 1.