

Вожди народов

XX век

ИСЛАМ КАРИМОВ

Узбекистан







ПАЛЕЯ

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:

А.Н.Панов - заместитель министра иностранных дел Российской Федерации, М.Л.Титаренко - академик, директор института Дальнего Востока РАН, В.Н.Ганичев - доктор исторических наук, А.П.Брежнев, Д.А.Жуков, Э.Ф.Володин - профессор, Б.Я.Бедюров - президент Конгресса тюркских народов России, Л.А.Бокерия - академик, Л.Г.Горынин - академик, С.И.Королев - доктор богословия, Р.И.Косолапов - академик, М.Я.Лемешев - академик, С.А.Лыкошин, И.И.Ляпин, В.Н.Переверзев - доктор филосовских наук, А.П.Поздняков, В.В.Аксенов - космонавт, доктор техн. наук.

Консультант *В.С.Сычев*

© Художник *О.В.Тихонова*

© Автор и руководитель пректа
ВОЖДИ НАРОДОВ - XX ВЕК - Н.Л.Мишин

66.2(5Ч)
К-23

Ислам Каримов

СТАБИЛЬНОСТЬ И РЕФОРМЫ

Статьи и выступления

ПАЛЕЯ
Москва
1996

С.б.
Бух. ТИП и ЛП
БИБЛИОТЕКА
№ 10009

Издательство «Палея» выражает благодарность ***акционерному обществу «Тразилл»****, оказавшему большую помощь в выпуске этого уникального издания, столь необходимого российской общественности.*



ИСЛАМ КАРИМОВ — ПЕРВЫЙ ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Штрихи к портрету

В последнее время понятия "впервые", "первый", "никогда прежде" применительно к Узбекистану звучат все настойчивей и чаще. После 1989 года действительность республики вместила в себя столько явлений и событий, что в иную эпоху на них потребовались бы десятилетия. И среди них — провозглашение независимости Узбекистана, учреждение института президентства и демократические выборы первого в истории республики Президента, строительство нового правового государства.

Ислам Каримов на политическом небосклоне Узбекистана появился стремительно и ярко. До середины 80-х годов мало кто мог предположить, что обычный, но неординарный в своих суждениях и подходах специалист Государственного планового комитета, о котором говорили как о знающем, но не всегда удобном человеке, готовом высказать любому начальству свое мнение, станет мощнейшим генератором политического и экономического переустройства республики, приведшего Узбекистан к обретению суверенитета.

Его часто называют прагматиком. Ислам Каримов не опровергает этого. Он всегда противопоставляет популизму, некоей политической иллюзорности жесткую, но оправданную реальность. Прагматизм, и политический в частности, с его точки

зрения состоит в том, что идеи рассматриваются не как самодовлеющая ценность, а прежде всего как инструмент в повседневной деятельности человека и общества. Ведь политический прагматизм противоположен политическому идеализму, если, в принципе, вообще возможно такое сочетание.

Но возникает вопрос! Что, например, будет делать идеалист в случае крушения идеи, на которую он опирался? Отстаивать ее, не взирая на цену своего упорства? Трезвый политик-прагматик в аналогичной ситуации не просто отбросит обветшавшую и пришедшую в негодность идею как ненужный хлам, а возьмет из нее самое рациональное и решительно продолжит курс на новом направлении.

РАЗБЕГ

У Ислама Каримова обычная биография, какая у миллионов его сверстников. Он родился в 1938 году в Самарканде в довольно бедной семье. Детство пришлось на войну, юность на не менее тяжелые годы. Родители практически ничем не могли помочь сыну, когда он после школы уехал в Ташкент и поступил в политехнический институт. В 1960 году он получил диплом инженера-механика, и надо отметить, что еще в вузе о нем говорили как об одаренном, целеустремленном студенте. Сокурсники и преподаватели свидетельствуют о том, что он единственным на курсе на протяжении учебы получал "отлично" у строгих преподавателей по математике. У способного парня была возможность выбора, но, к удивлению многих, он предпочел не аспирантуру и чистую науку, а завод, производство, трудовой коллектив. Помощник мастера, мастер, технолог — вот ступени его карьеры. Каримову было важно "повариться" на производстве, познать на собственном опыте все "темные" и "белые" пятна заводской жизни.

Потом был другой завод — авиационный — одно из крупнейших в бывшем Союзе предприятие военно-промышленного комплекса. Будем откровенны: случайных людей туда не принимали! Каримов сначала здесь инженер, позже — ведущий

инженер-конструктор. На заводе делали тяжелые самолеты. И хотя это было оборонное предприятие, завод периодически трясло из-за отсутствия комплектующих, из-за несогласованности с конструкторским бюро, не давали покоя социальные неурядицы. Мучившие молодого специалиста вопросы и подвели его к мысли о несовершенстве, а порой и негодности существовавшего экономического механизма, по которому работали не только оборонные предприятия, но и вся промышленность СССР.

Еще недостаточно осознанная, но реально осязаемая неудовлетворенность привела Каримова на заочное отделение Ташкентского института народного хозяйства. Вечерами и по выходным дням он изучал труды по экономике, буквально перерыл институтскую библиотеку, пока не наткнулся на небольшую книгу с критикой теории социально ориентированного рыночного хозяйства. Но что-то не ладилось логически у авторов, уж очень многое оставалось в этой книге недоговоренным. И, может быть, тогда впервые Каримов всерьез усомнился в разоблачительных филиппиках в адрес Людвига Эрхарда. Ведь что бы ни говорили, но благодаря и исходя из его теории строилась практика выхода послевоенной Германии из тягчайшего экономического кризиса. А результат налицо — современная ФРГ! Это сделал не кто-то другой, а сам ученый-экономист, показавший себя талантливым организатором, министром, вице-канцлером, федеральным канцлером.

В 1966 году Каримов переходит на работу в Госплан, где, пройдя ступени от главного специалиста отдела науки до первого заместителя, снискал себе репутацию серьезного и неординарного экономиста. Он не только изучил подноготную административно-распределительной системы, но и столкнулся с замшелым бюрократическим аппаратом, заседавшим в помпезном здании Госплана СССР. Здесь можно говорить о предопределении судьбы и силе личности. Это так. Но есть и другое. Сила характера, жажда познания, стремление во всем разобраться самому. Таким был и остается Каримов! В 1983 году он становится министром финансов Узбекистана, а в 1986 — председателем Госплана и заместителем главы правительства республики.

Далее в биографии Каримова виток, который не дает покоя многим радикальным демократам: пять лет работы на высоких должностях в коммунистической партии. Первый секретарь Кашкадарьинского обкома, затем первый секретарь ЦК республиканской компартии.

Своим партийным возвышением и стремительным взлетом на вершину тогдашней политической иерархии Каримов обязан прежде всего своей профессиональной компетенции, редкой работоспособности.

А вот как сам Каримов оценивал ту ситуацию.

"Меня откровенно удивляет непонимание на Западе того, что так называемая партноменклатура была в бывшем Советском Союзе очень неоднородна. Она была очень дифференцирована в самой своей сути. Нет, не на бумаге, не в каких-то партийных документах, а в реальной жизни. Во всяком случае, три качественно различных группы людей я могу выделить совершенно точно. Во-первых, — это фанатики, беззаветно верящие в коммунистическую утопию. Для них марксизм-ленинизм был религией. И слова у этих людей, пожалуй, не расходились с их убеждениями. А дела? Ну, что они могли полезного сделать? Это же были проповедники, оторванные от живой реальности, от действительной, а не выдуманной жизни.

Вторая группа — это, как бы помягче сказать, конформисты. Люди и без настоящей профессии и, главное, без совести. Какие идеи?! Какой там коммунизм?! Они всегда готовы служить любой власти, которая обеспечивала бы их благами жизни. Коммунизм это или антикоммунизм — никакой роли для них не играло. Хоть национал-социализм или какой-нибудь фашизм. Что они в большинстве своем доказали после распада КПСС и Советского Союза. Они прекрасно усвоили правила партийной игры. Знали, когда и что говорить, когда молчать, перед кем угодничать, на кого и как кричать. В этом была их сила. Они говорили одно, думали другое. Хотел сказать: делали притье. Но это было бы неверно. Ничего толкового ни в одной специальной области они сделать не могли. Профессиональной подготовки для этого не было.

Однако коммунистический режим, как и любой другой тоталитарный режим, не мог существовать без людей компетентных, обладающих специальными знаниями в области экономики, финансового дела, сельского хозяйства, промышленности. Скажем так, без технократов. Именно эта когорта партноменклатуры создавала авторитет партии в народе. К числу этих людей я отношу и себя, и Президента Казахстана Нурсултана Назарбаева, и Президента Кыргызстана Аскара Акаева, тоже работавшего в аппарате ЦК Компартии Киргизии, заведовавшего там отделом науки и вузов...

Но партийным работником в собственном смысле слова я никогда не был. И даже в голове не держал возможность такого поворота своего жизненного пути, такого "скачка в сторону" в своей жизненной карьере. И вдруг я стал первым секретарём обкома партии. А дело было так. В 1986 году, будучи председателем Госплана, после углубленного изучения положения дел понял, что республика стоит перед экономической катастрофой. Была при моем личном участии подготовлена и направлена руководству республики записка "О проблемах и перспективах развития экономики Узбекистана". Рассчитывал на серьезный разговор, а последовал окрик. Тогдашний ставленник Москвы, второй секретарь ЦК Анищев устроил мне грубый разнос. Вообще, я в это время чувствовал, что вокруг меня сжимается кольцо отчуждения. Руководство попросту отторгало меня. Мое дальнейшее пребывание в Ташкенте стало нежелательным. Вот вкратце то, что предшествовало моей "ссылке" в Карши, в Кашкадарьинскую область.

И надо сказать, что в этом случае вообще был нарушен установленный в партии порядок занятия должности первого секретаря обкома. Я не только не стажировался, точнее сказать, не проверялся в аппарате ЦК КПСС, но даже утвержден был на заседании Политбюро заочно.

Народ в Кашкадарьинской области принял меня не то что настороженно, а как-то безразлично. Один из моих предшественников покончил с собой, боясь ответственности за какие-то неблаговидные дела. Другого посадили. Некоторые люди гово-

рили: "Новый первый секретарь, наверное, такой же, как и прежние". У меня в голове день и ночь была одна и та же мысль: завоевать доверие людей. И я счастлив, что это удалось. Три года я жил в одной комнате прямо в здании обкома. Три года аскетической жизни. Работал, в буквальном смысле слова, день и ночь. Без ложной скромности скажу: кое-что удалось сделать. Производство хлопка поднялось с 330 до 550 тысяч тонн. Построено 300 километров дорог, рынки, чайханы, другие бытовые объекты. Но самое главное для меня, что никто в области не мог сказать, что Каримов нечестный человек. Наоборот, люди до сегодняшнего дня вспоминают обо мне как о порядочном человеке. Я горжусь этим".

Время быстротечно. И сейчас мало кто вспоминает о ферганской трагедии. Но мало кто знает, что именно Каримов сумел развязать тугой узел сначала ферганских, а затем ошских событий. Именно тогда, первым среди лидеров республик бывшего Союза, он понял, какую трагедию может принести фундаментализм. Интернационалист по убеждению, прагматик по психологии, Каримов сумел создать в Узбекистане условия, при которых люди, независимо от их национальности, вероисповедания, считают его своей Родиной.

Вспомним те годы. Нараставшее в обществе недовольство правящей элитой, поиски альтернативы скомпрометировавшим себя деятелям, потребность в обновлении всех управленческих структур и, в первую очередь, компартии, как ядра всей советской политической системы, требовали качественно новых подходов.

Думается, что именно здоровый технократизм функционера-хозяйственника и невозможность правящей элиты противостоять ходу истории выдвинули Каримова на вершину партийной пирамиды, минуя многие принятые тогда ритуалы. Тут можно много говорить о случайностях и закономерностях. Однако главное здесь в таланте самого Каримова, который все громче и нетерпимее отзывался о порочности сложившейся системы.

Каримов встал у руля правления узбекским государством, как раз в те драматические времена, когда Узбекистан в семье

"советских дружных народов" получил незавидную репутацию с устойчивым криминальным имиджем.

Из дома на Старой площади московские партийцы, погрязшие в политических интригах, десантировали в Узбекистан не одну бригаду проверяльщиков-контролеров. Возглавил орду "неутомимых разоблачителей" партийный контролер Гдлян, который угодливо прибился к кремлевскому подворью, подобострастно обслуживая амбициозные притязания политиков из горбачевского окружения.

С огоньковских страниц Гдлян вдруг заверещал о преступных деяниях узбекского хозяйственно-политического истэблишмента. По Гдляну выходило, что народ-труженик, ковавший в тылу Победу над фашизмом, ныне выпускающий самые современные в мире авиалайнеры, превративший Узбекистан во всесоюзный сад, получавший самые большие урожаи в мире хлопка, по воле политиков-недоумков из Москвы ежегодно подтравливаемый ядовитыми химикалиями на хлопковых полях, вдруг в одночасье оказался народом криминализированным.

И заслуга Ислама Каримова в том, что он решительно заступился за свой народ, отверг все криминальные мифы, наветы инсинуаторов со стороны, которые из-за карьеристских побуждений на древней земле узбеков устроили пыточные.

Порой можно услышать, что Каримов — это перекрасившийся коммунист. Но никто не отрицает, что он — личность, яркая, незаурядная, не однолинейная.

Прошлое, оно всегда с нами. Главное в том, кто и как демонстрирует в действительности черты большевизма: люди, превозмогшие притяжение системы и вставшие на путь реформирования общества, или те, кто вознамерился осчастливить его в одночасье, штурмом очередного Зимнего дворца?

Во всяком случае Каримову было совершенно очевидно, что нежелание и неумение хорошо работать, политическая пассивность и апатия, нравственная деградация, иждивенчество, повсеместное господство посредственности, разрыв слова и дела — реальные плоды прежней политики. Все это искалечило сознание десятков и десятков миллионов людей.

Натура же Каримова не могла согласиться с тем, что он должен был принадлежать к потерянному поколению. Напротив, всей своей волей он доказал, что его поколение способно генерировать новые идеи и добиться положительных результатов.

ВЫБОР

Весной 1990 года Каримов, пожалуй, среди немногих политиков тогдашнего СССР осознал, что горбачевская перестройка находится на излете, что она зашла в тупик. Нужно было предпринимать решительные меры, чтобы не допустить в Узбекистане хаоса, все больше нараставшего на российских и распадающихся союзных просторах.

В марте к изумлению и недовольству Горбачева и его окружения Верховный Совет Узбекистана учредил пост Президента и избрал им Ислама Каримова. Республика в лице Президента недвусмысленно заявила, что она больше не будет слепо следовать в фарватере теряющего ход и тонущего корабля, каким была тогда КПСС, что многомиллионный народ хочет жить в своем независимом государстве без давления коммунистической идеологии.

Каримов прекрасно понимал, что компартия в том виде, в каком она сложилась к началу 90-х годов, — исторический анахронизм и тормоз в укреплении национального суверенитета. Однако ликвидировать сразу партийно-государственный аппарат, обладавший достаточно большой властью и влиянием в обществе, было нереально.

Каримов пошел по пути реорганизации компартии, стремясь кардинально изменить ее идеологию и политику, сохранив вместе с тем управленческо-властную структуру (хотя и в усеченном виде) . Он на практике применил народную мудрость: "Не построив нового дома, не ломай старый!" Он решительно омолаживает кадры, выдвигая на руководящие посты молодежь, не обремененную номенклатурными пережитками.

Август 1991 года катализировал начавшиеся процессы. По инициативе Каримова партия реформируется в Народно-демократическую с принципиально новой идеологией и политикой,

превращается в партию парламентского типа. Власть медленно, но неуклонно перетекала из партийных кабинетов в иную вертикаль: президент — правительство — местные администрации (хокимияты).

Лишить компартию, даже преобразованную в Народно-демократическую, монопольного положения можно было только путем создания альтернативных политических партий и движений.

Приверженность Каримова плюрализму проявилась здесь очень зримо, когда, вопреки давлению старой партийной гвардии, он смело пошел на признание новых общественно-политических организаций, в том числе и народного движения "Бирлик" и демократической партии "Эрк", заявивших об оппозиционном курсе Президенту. Он тогда не раз говорил: "Плюрализм не имеет ничего общего с политическим популизмом. Выдвигайте свои программы, докажите их жизнеспособность!"

Каримова часто называют осторожным политиком. И эта черта действительно присуща ему в полной мере. Но может ли иначе действовать честный и ответственный человек в обстановке максимальной неопределенности, характерной для переживаемого исторического периода? Действовать сверхосторожно, вместе с тем опираясь на собственную политическую интуицию, — это не что иное, как проявление ответственности, без которой политик становится заурядным демагогом и популистом.

Но одной осторожности недостаточно для лидера независимого государства. В иные моменты, а их, увы, было уже немало, требуется и политическая воля, и решительность. Инициатива Ислама Каримова в организации альтернативных выборов — решение, не имеющее аналога в новейшей истории на территории всего постсоветского пространства.

Решение о проведении альтернативных выборов на многопартийной основе происходит либо в государстве, где демократия имеет давнюю традицию, либо в стране, к руководству которой приходит сильный политик, знающий как это сделать и стремящийся вывести ее на передовые рубежи. Ведь смелые решения бывают эффективными лишь тогда, когда они основаны на трезвом, четко выверенном расчете. Социологический опрос показал: Каримов — явный лидер. В республике ему нет альтернативы!

Расчеты оправдали себя. За него проголосовало 86 процентов избирателей. О результатах голосования он узнал поздно ночью в аэропорту, когда вернулся после заседания Глав Государств СНГ. Жесткий в чем-то, не склонный к сентиментальности, он тогда не смог скрыть своих чувств. Сказал журналистам лишь одну фразу: "Я благодарен народу за доверие, его, это высокое доверие, я обязан оправдать!".

Одновременно с выборами Президента в декабре 1991 года проводился референдум по вопросу о независимости Узбекистана. Практически все, кто пришел голосовать, высказались за независимый, суверенный Узбекистан.

Победой на выборах Ислам Каримов получил легитимность своей политики, поддержанной всем народом. Такое подтверждение правомерности своего нахождения на президентском посту, без сомнения, придало Каримову еще большую уверенность в правильности проводимого им курса по укреплению независимости и осуществлению долгожданных экономических реформ. В отличие от лидеров других стран СНГ, он знал, по какому пути будет двигаться Узбекистан. Метод проб и ошибок для него всегда был неприемлем.

Недавно в Австрии вышел глубокий и взвешенный аналитический труд: "Ислам Каримов — Президент нового Узбекистана". Эта книга написана известными авторами, серьезными специалистами, изучившими политико-экономическую ситуацию не только в реформируемом Узбекистане, но и во всей Центральной Азии. Это — Леонид Левитин — доктор юридических наук, ныне живущий в Федеративной Республике Германия, и Дональд С. Карлайл — профессор исторических и политических наук. сотрудник Гарвардского университета в США.

По сути, это не только первая серьезная книга о ходе кардинальных изменений в Узбекистане, но и удачная попытка раскрыть феномен личности Каримова как политика и переустроителя общества. Чтобы избежать путаницы, не будем делать ссылок на авторство Левитина и Карлайла, ибо они ссылаются друг на друга в этом исследовании, а приведем цитаты из интересной и поучительной книги.

"Преобразования, происходящие ныне в Узбекистане, должны решить задачу синхронизации различных процессов, раз-

деленных в историческом развитии Западной Европы и С... столетиями: формирование ценностей свободы, суверени... личности и вместе с тем развитие этноса, спаенного оп... ленными представлениями о справедливости, счастье, см... жизни.

По моему убеждению, в случае с Узбекистаном мир и... дело с усилением особой цивилизованной идентичности, ...том особого цивилизованного самосознания. История че... чества знала, по подсчетам специалистов, более двух деся... цивилизаций и еще больше субцивилизаций. Многие из... существуют и в современном мире. В их числе — западная, ...ламская, конфуцианская, японская, православно-славян... латиноамериканская, африканская. Или такие субцивилиза... как европейская и североамериканская, турецкая и арабска... две суперцивилизации: Запад и Восток.

Цивилизации были и остаются культурными общнос... самого высокого порядка, самым широким уровнем кули... ной идентичности людей. Они и сегодня отличаются нали... таких общих, совершенно объективных черт, как язык, ...рия, религия, обычаи. Люди разных цивилизаций по-разно... смотрят на отношения между индивидом и группой, гражда... ном и государством, родителями и детьми, имеют разное п... ставление о соотношении прав и обязанностей, свободы и ... нуждения, равенства и иерархии. Эти различия складыва... столетиями. Они более фундаментальны, чем различия м... идеологиями и политическими режимами... И вряд ли спра... ливо считать претенциозными цитируемыми Президентом... римовым слова Редьярда Киплинга из Баллады о Восто... Западе: "О, Запад есть Запад. Восток есть Восток. И с места... не сойдут, пока не предстанут небо с землей на страшный ... поден суд"... Словом, тут, как говорится, ни прибавить, ни ... вить. Типы и подтипы цивилизаций оказываются делом вп... реальным и очень серьезным. Итак, примем за данность... национальное возрождение для народа Узбекистана — это ... леко не реставрация архаики и фольклорного бытия, как с... ет кое-кто на Западе. Проблемы здесь многократно масш... нее. Речь идет о стиле жизни, о специфике общественных...

Бух. ТИП и Л... БИБЛИОТЕ... № 10009

ношений — и экономических, и политических, и, особенно, социальных во многих узловых вопросах...

Прожитое время различно для каждого народа. И по его продолжительности, и по насыщенности событиями, и по своему влиянию на настоящее и будущее. Алгоритмы узбекской истории, алгоритмы будущего узбекского народа олицетворяют гении и классики этой страны, созданные ими шедевры, золотые страницы науки и литературы, искусства и архитектуры. Алгоритмы в традициях, вере, отношении к жизни.

Если известно, что именно на этой почве, а не на какой-либо другой, пускают корни деревья и приносят щедрые плоды, значит для этих деревьев эта почва и есть истина. Если именно эта религия, эта культура, ритм жизни и мера вещей, эти, а не какие-либо иные, дают народу ощущение духовной и душевной пользы, внутреннего достоинства и силы — это и есть истина для этого народа.Такова логика мыслей и действий Президента Каримова. И она не может не вызывать уважения".

СТРАТЕГИЯ ЗДРАВОГО СМЫСЛА

Ему приходится отталкиваться от тех реалий, которые сложились в Узбекистане за десятилетия его пребывания сначала в составе Российской империи, а затем в СССР. А они были таковы: республика завозила свыше 60 процентов потребляемых средств производства, товаров народного потребления и продовольствия, являясь по сути дела сырьевым придатком западной части бывшего Союза. Отсюда — однобоко развитая экономика с постоянно дотационным бюджетом, низким уровнем национального дохода и достатка населения.

Собственный путь обновления Узбекистана, по мысли Каримова, должен исходить прежде всего из национально-исторического уклада жизни населения, образа мышления, народных традиций и обычаев, своеобразия многонациональной республики.

Стратегию построения новой страны, имеющей великую, многовековую историю, Ислам Каримов изложил в книге "Узбекистан: свой путь обновления и прогресса".

Стратегия строительства суверенного, демократического, правового государства, получившая полное одобрение и поддержку народа, нашла свое творческое развитие в других его книгах "Узбекистан — государство с великим будущим", "Не построив новый дом — не разрушай старого", "Не сбиваясь, двигаться к великой цели".

Как же видит Каримов будущее Отечества? "Узбекистан,— подчеркивает он, — государство великого будущего. Это суверенное, демократическое, правовое государство. Это государство, основанное на принципах гуманизма, обеспечивающее права и свободы граждан, независимо от национальности, вероисповедания, социального положения и политических убеждений".

Около двух лет Каримов работал над Конституцией Узбекистана, возглавляя комиссию по выработке Основного Закона. В течение трех месяцев перед сессией парламента она проходила всенародное обсуждение, обогащаясь жемчужинами народной мудрости. Он прекрасно понимал: Основной Закон страны, прежде чем он будет принят, должны изучить все: от министра до чабана, от директора завода до поливальщика в отдаленном хозяйстве в Голодной степи.

8 декабря 1992 года Верховный Совет принял этот исторический документ. В чем же уникальность новой Конституции?

Прежде всего она представляет собой качественно новую трактовку общественно-политического развития общества по своей сути, философии, идеям. В Конституции нет и следа коммунистической идеологии, классовости, партийности. Из всех мировых ценностей выделено самое великое — человек! И на этой основе в Основном Законе найдено рациональное правовое решение взаимоотношений между гражданином, обществом и государством, что всегда было камнем преткновения в юриспруденции.

Каримов стремился воплотить в Основном Законе такие благородные цели, как верность идеалам прав человека и государственной независимости, осознание глубокой ответственности перед нынешним и грядущим поколениями, опора на исторический опыт узбекской государственности, уважение к демократии и законности, признание общепринятых норм международного права, обеспечение достойной жизни Узбекистана, созда-

мерялся к серьезной экономической науке, попали в благодатную почву, ожидавшую только истинной свободы и справедливости.

К этому времени Каримов уже успешно защитил диссертацию по экономике, опубликовал ряд трудов, принесших ему известность и в бывшем Союзе, и за рубежом.

В его личности органично слились два мощнейших начала — взвешенного политика и профессионального экономиста, и какое из них доминирует, сказать сложно. Скорее, это тот редчайший случай, когда они успешно сочетаются. Ведь иначе невозможно было бы параллельно проводить столь радикальные политические и экономические реформы.

Независимому Узбекистану без малого пять лет. Но сколько уже сделано!

Всем гражданам и предприятиям, независимо от формы собственности, предоставлены равные возможности для проявления инициативы и предприимчивости. Возникновение конкуренции, полный отказ от командно-административных методов управления, широкое применение экономических рычагов — все это реалии сегодняшней страны, осуществляющей шаги поэтапного вхождения в рынок.

Не секрет, что Международный валютный фонд, Всемирный банк, которые активно сотрудничают с Узбекистаном, тщательно отслеживают, как выполняются условия подписанных договоров. А сегодняшние реалии экономического реформирования в Узбекистане таковы: 95 процентов сельскохозяйственной продукции выпускается негосударственным сектором. Полным ходом идет приватизация государственных предприятий. Причем акционирование, первоначально закрытого типа, сейчас переведено в открытое. Это означает, что право выкупа акций промышленных "монстров" имеют и зарубежные компании и фирмы.

К этому следует добавить и то, что ведущие банки и корпорации уверенно инвестируют средства в промышленность Узбекистана. Назовем лишь несколько из них: "Дойче-банк", "БАТ", "Ньюмонт", "ДЭУ", "Алкотель"...

Доля негосударственного сектора в национальном доходе имеет устойчивую тенденцию к росту.

Интенсивно ведется коренная перестройка прежней централизованной структуры управления народным хозяйством. Упразднены отраслевые министерства и ведомства, а на их основе созданы хозяйственные объединения, концерны, формируются крупные корпорации, акционерные общества.

Заново создана банковская система. И самое главное — введена в обращение национальная валюта — сум, которая с каждым месяцем набирает силу. В корне реформированы системы материально-технического снабжения и закупок. Энергично развиваются универсальные и специализированные товарно-сырьевые биржи, брокерские конторы и торговые дома. Появились холдинговые и лизинговые компании, службы страхования и аудиторства, юридические объединения, центры по подготовке специалистов рыночной экономики.

Особое место в деятельности правительства занимают внешнеэкономические связи. Международное сообщество, деловые круги, крупные финансовые и банковские структуры с растущим интересом воспринимают позитивные перемены в Узбекистане. Республика — член ООН, принята в Международный валютный фонд, Всемирный банк, Европейский банк реконструкции и развития и в целый ряд других авторитетных международных экономических организаций, в том числе региональных. Изо дня в день растет число предприятий с участием иностранного капитала. В республике сейчас действуют СП с десятком стран мира. Их география — от Японии до США, от Бельгии до Индонезии. Столь значительное представительство иностранного капитала объясняется одним: льготным законодательством. Кроме всего прочего, инвесторам гарантируется свободный вывоз прибыли.

Узбекистан привлекает не только богатством своих ресурсов, но, в основном, стабильностью общественно-политической обстановки, последовательностью проводимых экономических реформ.

Каримов отчетливо сознает, что за несколько лет невозможно кардинально изменить ситуацию. Но он уверенно ведет государство к намеченной цели — войти в число наиболее развитых стран мира.

До недавнего времени почти во всех отраслях народного хозяйства ведущее место занимало производство с незавершенной технологией. Узбекистану была уготовлена судьба сырьевого придатка. Ныне положение в корне изменилось. Независимое государство находится на пороге зерновой и нефтяной независимости. То, что еще недавно казалось недостижимым, иллюзией, ныне становится реальным.

Естественно, что Узбекистан еще не обладает необходимыми мощностями и современными технологиями, чтобы превратить колоссальные сырьевые ресурсы в законченную продукцию, наладить ее хранение, переработку и реализацию. Если республика сможет организовать полную пререработку имеющихся в стране сырья и полуфабрикатов, то производство валового национального продукта увеличится многократно. Ведь только разведанные запасы полезных ископаемых оцениваются, по данным зарубежных экспертов, в 3 триллиона долларов.

Для решения нынешних проблем, создания мощного первоначального капитала и прочного рыночного фундамента особым приоритетом должны пользоваться отрасли, имеющие жизненно важное значение для судеб государства. Среди них прежде всего горнодобывающая, нефтегазовая промышленность, энергетика, извлечение и переработка золота, цветная металлургия, производство химических волокон и удобрений. Принципиально важное значение для развития республики приобретают перерабатывающие отрасли, связанные с сельским хозяйством, а также легкая промышленность, производящая потребительские товары для людей. Ускоренное их развитие вместе со сферой обслуживания решает и специфическую с точки зрения демографии проблему — проблему занятости населения. И здесь невозможно не согласиться с Каримовым, который не устает повторять, что именно село будет определять будущее республики. Сюда необходимо переносить предприятия переработки, сервиса, сферы услуг населения.

Когда-то Узбекистан занимал третье место в бывшем СССР по объему вывоза продукции за рубеж. Значительная ее часть приходилась на хлопок.

Конечно, страна и дальше будет экспортировать высококачественный хлопок. Однако уже сейчас созданы все условия для

собственной мощной текстильной промышленности, способной производить изделия на уровне мировых стандартов.

Президент, он же и глава правительства, последовательно придерживается курса на развитие совместных с иностранным капиталом предприятий по производству готовой продукции. Сейчас в республике стимулируется создание малых заводов и фабрик непосредственно близ источников трудовых ресурсов и сырья, в сельской местности. Все эти предприятия, несомненно, будут работать по современной технологии, выпускать конкурентоспособную продукцию. В мире можно по пальцам пересчитать страны, выпускающие самолеты. Среди них — Узбекистан. Теперь молодое независимое государство вошло в число стран-автомобилестроителей. В Хорезмской и Андижанской областях вступают в строй совместные предприятия с германским "Даймлер-Бенц" и южнокорейским "ДЭУ".

НЕ ПОСТРОИВ НОВЫЙ ДОМ, НЕ РАЗРУШАЙ СТАРОГО

Основной принцип, исповедуемый Каримовым в курсе на обновление, — приоритет экономики над политикой. Экономика должна быть деидеологизирована, главным реформатором и организатором реформ призвано стать государство. В переходный период, когда одна общественная формация сменяет другую, государству нельзя выпускать из рук рычаги управления.

Каримов в этом отличается своей последовательностью. Хотя он и не отрицает того, что сказал в свое время Талейран: "Политика — это искусство невозможного". Его же последовательность строится на следующем.

"В любом случае мы с вами не имеем права увлекаться разрушением того, что прежде кормило, питало. Старых законов мы вдруг не стали признавать, а новых еще нет. А если даже появились, то никак не начнут действовать. Закон должен довлеть над всем. Нас, продолжает Ислам Каримов, долго воспитывали в том духе, что законы вроде бы и есть, а вместе с тем соблюдать их не обязательно. У нас нет элементарного уваже-

До недавнего времени почти во всех отраслях народного хозяйства ведущее место занимало производство с незавершенной технологией. Узбекистану была уготовлена судьба сырьевого придатка. Ныне положение в корне изменилось. Независимое государство находится на пороге зерновой и нефтяной независимости. То, что еще недавно казалось недостижимым, иллюзией, ныне становится реальным.

Естественно, что Узбекистан еще не обладает необходимыми мощностями и современными технологиями, чтобы превратить колоссальные сырьевые ресурсы в законченную продукцию, наладить ее хранение, переработку и реализацию. Если республика сможет организовать полную прерработку имеющихся в стране сырья и полуфабрикатов, то производство валового национального продукта увеличится многократно. Ведь только разведанные запасы полезных ископаемых оцениваются, по данным зарубежных экспертов, в 3 триллиона долларов.

Для решения нынешних проблем, создания мощного первоначального капитала и прочного рыночного фундамента особым приоритетом должны пользоваться отрасли, имеющие жизненно важное значение для судеб государства. Среди них прежде всего горнодобывающая, нефтегазовая промышленность, энергетика, извлечение и переработка золота, цветная металлургия, производство химических волокон и удобрений. Принципиально важное значение для развития республики приобретают перерабатывающие отрасли, связанные с сельским хозяйством, а также легкая промышленность, производящая потребительские товары для людей. Ускоренное их развитие вместе со сферой обслуживания решает и специфическую с точки зрения демографии проблему — проблему занятости населения. И здесь невозможно не согласиться с Каримовым, который не устает повторять, что именно село будет определять будущее республики. Сюда необходимо переносить предприятия переработки, сервиса, сферы услуг населения.

Когда-то Узбекистан занимал третье место в бывшем СССР по объему вывоза продукции за рубеж. Значительная ее часть приходилась на хлопок.

Конечно, страна и дальше будет экспортировать высококачественный хлопок. Однако уже сейчас созданы все условия для

собственной мощной текстильной промышленности, способной производить изделия на уровне мировых стандартов.

Президент, он же и глава правительства, последовательно придерживается курса на развитие совместных с иностранным капиталом предприятий по производству готовой продукции. Сейчас в республике стимулируется создание малых заводов и фабрик непосредственно близ источников трудовых ресурсов и сырья, в сельской местности. Все эти предприятия, несомненно, будут работать по современной технологии, выпускать конкурентоспособную продукцию. В мире можно по пальцам пересчитать страны, выпускающие самолеты. Среди них — Узбекистан. Теперь молодое независимое государство вошло в число стран-автомобилестроителей. В Хорезмской и Андижанской областях вступают в строй совместные предприятия с германским "Даймлер-Бенц" и южнокорейским "ДЭУ".

НЕ ПОСТРОИВ НОВЫЙ ДОМ, НЕ РАЗРУШАЙ СТАРОГО

Основной принцип, исповедуемый Каримовым в курсе на обновление, — приоритет экономики над политикой. Экономика должна быть деидеологизирована, главным реформатором и организатором реформ призвано стать государство. В переходный период, когда одна общественная формация сменяет другую, государству нельзя выпускать из рук рычаги управления.

Каримов в этом отличается своей последовательностью. Хотя он и не отрицает того, что сказал в свое время Талейран: "Политика — это искусство невозможного". Его же последовательность строится на следующем.

"В любом случае мы с вами не имеем права увлекаться разрушением того, что прежде кормило, питало. Старых законов мы вдруг не стали признавать, а новых еще нет. А если даже появились, то никак не начнут действовать. Закон должен довлеть над всем. Нас, продолжает Ислам Каримов, долго воспитывали в том духе, что законы вроде бы и есть, а вместе с тем соблюдать их не обязательно. У нас нет элементарного уваже-

ния к закону. Так как же мы собираемся переходить к новому обществу? Как мы надеемся справиться с волной насилия, преступности? Как защитим права человека и его достоинство? Частная собственность без защиты закона обернется поджогами фермерских домов. Демократическое государство превратится в поле постоянных межнациональных и социальных конфликтов. Так что для меня самое главное — уважение законности".

И, конечно, сильная социальная политика. В Узбекистане на зарплату одного кормится семья из шести-семи человек. В России, например, такого нет. Один пример. Население России за 1992 год уменьшилось на 70 тысяч человек. А в Узбекистане прибавилось на 550 тысяч человек. Спрашивается, можно ли проводить одинаковую социальную политику в Прибалтике, на Украине и в государствах Центральной Азии? Нельзя говорить о той или иной модели перехода к рынку без учета конкретной почвы, реальности того или иного региона со всеми его экономическими особенностями, демографией, экологией.

"Если мы не будем поддерживать в наших условиях многодетные семьи, стариков, немощных людей — да у нас все взорвется, не будет никакого рынка или предпринимательства. Когда вижу по телевидению, с болью говорит Президент, как люди роются в помойных ямах, как протягивается трясущаяся детская рука за милостыней, в такие минуты я хочу спросить, для чего такая революция? Поэтому я, как Президент, строго и очень жестко провожу линию по защите интересов малоимущих.

Переход к рынку должен быть поэтапным. Шаг за шагом надо двигаться к цели, без псевдореволюционных скачков. Я за эволюционный путь развития".

Каримов, как прагматик, политик, экономист, прекрасно это знает. Он отрицает и не приемлет любые революции, не признает любые "измы".

Взвинчивание цен, что на языке некоторых специалистов называется либерализацией, иные это называют "шоковой терапией". К чему привели подобные подходы — хорошо известно на примере многих стран СНГ. Без создания условий для здоровой конкуренции с учетом интересов потребителя падает производство. Снижается уровень доходов населения, люди

ничего не могут купить и происходит, как это ни парадоксально, даже при сокращении производства, затоваривание.

Узбекистан не может перейти к рынку сам по себе. Хотим мы того или нет, а все бывшие республики Союза в какой-то мере зависимы друг от друга. Эту зависимость можно и нужно обернуть во благо, если с пониманием и уважением относиться к самостоятельной политике каждого государства без какого бы то ни было давления.

СНГ — это реальная необходимость. Каримов неоднократно повторял и не устает повторять эту очевидную для многих реальность. Какие бы идеи ни витали в некоторых горячих головах, какие бы прожекты они ни строили в отношении своих стран, никто и никуда не уйдет от сознания того, что минувшие десятилетия нельзя выбросить из истории. Пренебречь своим прошлым, в том числе и недавним, как бы неоднозначно люди к нему ни относились, было бы не только самоубийственно для политиков, но и преступно по отношению к своим народам. Мы еще очень долго будем нужны другу другу, будем зависеть друг от друга. И здесь нет противоречия между суверенитетом и независимостью. Важно, чтобы принципы взаимоотношений и взаимодействий прежде всего восходили к интересам народов, основывались на уважении их исторического выбора. А во всем остальном всегда можно договориться. Поэтому Каримов ратует за установление равноправных, взаимовыгодных отношений на двусторонней основе. Такая политика привела к тому, что Узбекистан, как суверенное государство, признан во всем мире, он имеет тесные отношения с 92 странами мира. А Каримов, вне всякого сомнения, считается сегодня единственным лидером, способным вывести Узбекистан в число развитых стран.

Каких же целей хочет добиться Каримов, как он оценивает свою внешнеполитическую деятельность? В канун 1996 года он сказал: "Достигнута цель, которую я оцениваю как решающую — вхождение нашего государства в мировое сообщество... Мне бы хотелось, чтобы европейские страны видели в нашем Центральноазиатском регионе не только многообещающий рынок, но и место, потенциал и роль Узбекистана в интеллектуальной среде, сумели оценить нашу древнейшую культуру и наш вклад в развитие мировой цивилизации".

Программа узбекского Президента — не набор щедрых предвыборных обещаний, а прежде всего реальная, научно обоснованная концепция экономических, социальных и политических преобразований в Узбекистане. После беседы с Каримовым федеральный канцлер ФРГ Гельмут Коль заметил, что он еще не встречал у руководителей бывших советских республик такого ясного и четкого плана обновлений при сильной политике социальной защиты населения, обеспечения благосостояния всех членов общества.

ИСЛАМСКИЙ ФАКТОР

Каримов как никто другой способствовал тому, чтобы в Узбекистане не на словах, а на деле утвердились принципы свободы мысли, совести и религии. Обновленному обществу чужда монополия одного мировоззрения. В конечном счете каждый человек вправе придерживаться своих убеждений и верований. Каримов не просто открыл для верующих ворота мечетей, но и способствовал строительству новых, поощрял изучать и распространять религиозную литературу, совершать паломничество к святым местам. Ведь при советской системе за присутствие на похоронах, проводившихся по религиозному обряду, с муллой, руководителей снимали с работы и исключали из партии. С этим нонсенсом Каримов, как и весь народ, мириться не мог.

Его президентская присяга одновременно на Конституции и на святом Коране — достаточно убедительное свидетельство не раз повторенного им убеждения, что религия сегодня не просто способствует очищению души от лжи и лицемерия, но и помогает возрождению высоких моральных устоев и нравственных качеств.

Религия ислам для подавляющего большинства населения Узбекистана — это образ жизни, неоценимый духовный генератор в процессе возрождения национального самосознания.

Глубокое уважение Президента к чувствам верующих безгранично. Но все же, когда его лояльность некоторыми духовными деятелями была воспринята как возможность потеснить государство и заняться большой политикой, Каримов показал

себя дальновидным, решительным и бескомпромиссным лидером, сознающим ответственность за перспективы развития страны, за будущее ее поколения.

Он одним из первых начал бить тревогу, когда фундаментализм стал еще негромко, но достаточно упорно стучаться в двери Центральной Азии. "Мы противники всякого экстремизма и фанатизма: и коммунистического, и религиозного", — однозначно заявил он. — В Узбекистане исламский фундаментализм поддержку не найдет".

Когда в Таджикистане только забрезжила опасность захвата законной власти экстремистски настроенной религиозной оппозицией, Каримов первым начал будоражить мировую общественность. Еще в июле 1992 года на совещании СБСЕ Каримов отметил, что конфликты, подобные югославскому и карабахскому, могут "произойти и в Среднеазиатском регионе, у ворот которого стоит фундаментализм, проповедующий экспорт экстремизма и фанатизма".

Последующие события в Таджикистане подтвердили, к сожалению, эти предостережения.

Понадобились кровавая война, десятки тысяч погибших, сотни тысяч беженцев, многомиллиардный ущерб народному хозяйству Таджикистана, чтобы многие зарубежные политические деятели увидели воочию, что принесло несвоевременное реагирование на призывы к мировому сообществу вместе остановить расползание экстремизма, облаченного в религиозные одежды. Он первым и неоднократно выступал за немедленное прекращение войны в Афганистане. Его позиция такова:

"*Афганская проблема* затрагивается нами на переговорах с руководителями не только сопредельных с Узбекистаном стран, но и на встречах с делегациями и представителями других государств, а также на международных форумах и конференциях.

Принципиальная позиция Узбекистана относительно мирного процесса в Афганистане уже неоднократно излагалась мною.

Учитывая исключительную важность данного вопроса, хочу напомнить вам о неразрывно связанных друг с другом элементах, без которых невозможно приближение к мирному решению. Это:

— поэтапность урегулирования;

— участие в переговорном процессе всех заинтересованных сторон;

— "встречное" движение на основе взаимных уступок и разумных компромиссов;

— покровительство и активное участие в этом процессе ООН, ОБСЕ, ОИК и других международных организаций;

— сохранение территориальной целостности страны;

— недопустимость в какой бы то ни было форме давления или вмешательства извне.

И наконец то, о чем мы говорим уже не первый год: *жесткое эмбарго на поставки вооружений в Афганистан.*

Рассматривая указанную меру как один из ключевых моментов урегулирования конфликта, я еще раз на 50-й юбилейной сессии Генеральной ассамблеи ООН обратился с предложением в Совет Безопасности ввести эмбарго на ввоз оружия в Афганистан от кого бы это ни исходило.

К сожалению, объем поставок оружия в эту страну не уменьшается, а наоборот, — еще больше возрастает.

Обстановка в Афганистане и вокруг него в последнее время приобретает особо опасное развитие. Становится совершенно очевидным **открытое столкновение в этом районе геостратегических интересов различных политических сил и стран.**

Несмотря на колоссальные усилия, афганский народ продолжает оставаться заложником кровавых событий. Соответственно, уже недостаточно концентрироваться на необходимости общенационального примирения внутри Афганистана как основной мере урегулирования.

Комбинация регионально-этнических факторов и конкретных причин борьбы афганских политиков за власть привела к формированию *деструктивной тенденции.* Ее влияние в той или иной степени ощущают все близлежащие страны.

Узбекистан, так же как и другие государства, находящиеся в непосредственной близости с зоной конфликта, имеет право выразить свои законные интересы в обеспечении собственной безопасности.

Сегодня в Афганистане воюют хорошо обученные регулярные армии, в рядах которых очень много наемников. Поэтому война в Афганистане стала своего рода новым видом деятельности, в рамках которой формируются "специалисты" по разрушению государств.

Сопутствующие афганскому кризису **наркобизнес, терроризм, насилие, торговля оружием, появление в афганском обществе целого поколения, не имеющего представления о мирной жизни, о созидании, все это — общемировая проблема.**

Сегодня вопросы, связанные с поиском конструктивного решения афганской проблемы, должны быть в центре внимания мировой общественности, Совета Безопасности ООН, стать конкретным объектом внимания мировых держав.

Она должна волновать человечество не меньше, чем война в Боснии или арабо-израильский конфликт. Тем более, когда *мировое сообщество на примере разрешения конфликтов в центре Европы и на Ближнем Востоке уже продемонстрировало свою способность к решению сложнейших и застарелых конфликтов.*

Афганистан — целостное государство. Здесь разъединение противоборствующих сторон может привести только к политическому разделу и развалу государства. Самым же важным элементом мирного плана по Афганистану должно стать восстановление государства. Эту цель достигнуть не просто. Нужны совместные действия великих держав и государств региона, политическая воля афганских лидеров.

В Центральной Азии прекрасно понимают: стабильность региона находится под угрозой, пока идет война в Афганистане. Ее условия тормозят сегодня развитие демократии и реформ, сокращают социально-экономические возможности всего региона".

Каримов убежден, что истинные ценности ислама не имеют ничего общего с теми политическими спекуляциями, которые проповедуются авантюристами, пытающимися использовать чувства людей, чтобы захватить власть, силой затолкать народы в "райское", по их представлениям, будущее.

Порой приходится слышать, что, дескать, размахивание угрозой фундаментализма Исламом Каримовым, это всего лишь политический трюк. Он нужен, чтобы сделать пребывание у власти как можно более устойчивым.

Гражданская война в соседних Таджикистане и Афганистане убедительно ответила на такого рода утверждения. Заявления Президента о недопустимости и невозможности монополии одной идеологии в стране и идеологизации государства — не просто декларация, а гарантии демократического пути развития.

А вот еще одна точка зрения авторов книги "Ислам Каримов — Президент нового Узбекистана".

"Не следует недооценивать те трудности, с которыми придется справляться Каримову в подверженной взрывам Ферганской долине. Согласно бытующему мнению, Ташкент преувеличивает угрозу исламского фундаментализма. Может быть, это и верно, но до какой-то степени. Однако ни в коей мере нельзя согласиться с тем, что страхи Каримова основаны на мираже. Фергана — не горшок, в котором продукты свариваются в однородную массу, а бурлящий казан экономических и этнических трений, готовый в любой момент выкипеть, с самыми ужасными последствиями для Узбекистана, Таджикистана и особенно для Кыргызстана.

Президенты Каримов и Акаев взаимно заинтересованы в том, чтобы обстановка в Ошской области оставалась стабильной. В отношении Оша Каримов продолжает играть роль государственного деятеля, который всеми силами стремится отвести еще одну трагедию, подобную той, которая внезапно разыгралась в июне 1990 года. Тогда он мудро отказался позволить узбекским сепаратистам осуществить их цели в отношении Оша. Вряд ли какой-либо другой узбекский лидер смог бы сделать это.

К сожалению, его роль в предотвращении кровавого этнического конфликта в Оше и во всей Ферганской долине не была отмечена на Западе, что крайне несправедливо. Каримов заслуживает аплодисментов. Как показывает история, стоящий на задних лапках популист, маскирующийся под демократа, часто сливается с национал-шовинизмом и ведет страну к войне. Ситуация в Югославии, Сербии и Боснии представляет резкий контраст тому, что удалось достичь Каримову в Оше, подчеркивает его прогрессивную роль как государственного деятеля".

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРИЗНАНИЕ

31 августа 1991 года была провозглашена независимость Республики Узбекистан. Осуществилась заветная мечта народа — Узбекистан мирным, парламентским путем обрел свою реальную государственность. С этого времени начинается актив-

ная внешнеполитическая деятельность Президента Каримова. Необходимо было решить важнейшую для того периода задачу — добиться признания Узбекистана в качестве суверенного независимого государства, стать полноправным субъектом международного права.

Чтобы добиться этой цели, мало заниматься одной декларацией. Нужны конкретные дела, кардинальные изменения, за которыми пристально наблюдает весь мир.

А отношения на Западе, да и в исламском мире к Узбекистану, который, естественно, отождествляется с личностью Каримова, на первоначальном этапе было, мягко говоря, прохладным. Ему предписывали чуть ли не диктаторские замашки, называли консерватором, критиковали за якобы имеющиеся притеснения прав и свобод.

Конечно, эти обвинения не могли его не волновать. Но выдвинутые Каримовым пять принципов, к удивлению многих зарубежных политиков, оказались конкретной и реальной программой действий. Каримов понимал, международное признание независимому Узбекистану необходимо по многим причинам.

Во-первых, это позволит одной из крупнейших стран Центральноазиатского региона войти в мировое сообщество, а значит получить реальный шанс сделать жизнь миллионов людей лучше.

Во-вторых, всеобщее признание открывает путь инвестициям.

В-третьих, Узбекистан как важнейшее звено на пути древнего Великого шелкового пути должден возродить свою роль связующего звена между Востоком и Западом.

Каримов, где бы он ни был с визитами — в Турции, Швейцарии, Китае, России — не уставал повторять одно: "Мир и межнациональное согласие — главные условия спокойствия и стабильности в регионе".

Его жесткий, но четко выверенный принцип: "к глобализму через регионализм" в конечном счете нашел понимание в мировом сообществе.

Многие политологи говорят о некоей метаморфозе, происходящей с Каримовым, в частности, и Узбекистаном в целом.

Мол, недавний партократ, он оказался дальновидным политиком и искусным реформатором. Его пытались даже сравнить с Пиночетом. Но на самом-то деле никакой метаморфозы не

было. Было эволюционное развитие молодого независимого государства и соответственно его лидера.

2 марта 1992 года Узбекистан, как полноправный субъект международного права, был принят в Организацию Объединенных Наций. Это ознаменовало качественно новый этап в развитии республики, открылась возможность для активного международного экономического, научно-технического и культурного сотрудничества.

Закрепление на самом высоком государственном уровне сотрудничества со странами с различным общественно-политическим устройством позволяет республике входить в систему мирохозяйственных связей на принципах действительно равного партнерства и взаимного уважения.

География сотрудничества республики с зарубежными странами настолько обширна, что здесь нет смысла заниматься ее перечислением. Она простирается от США до Японии, от Малайзии до Великобритании.

Как отмечает И. Каримов, "многосторонность и открытость внешней политики Узбекистана определяет подходы к установлению прочных взаимовыгодных отношений с экономически развитыми странами".

Признанием международного авторитета Президента Узбекистана И. Каримова явилось его участие в Совещании по безопасности и сотрудничеству в Европе, проходившему в Хельсинки в июле 1992 года, его выступления на Генеральных ассамблеях ООН. Президент И. Каримов принял активное участие в обсуждении заключительного документа СБСЕ "Вызов времени перемен" и председательствовал на его заседании.

Западные наблюдатели отмечают тот факт, что во время официальных визитов в зарубежные страны И. Каримов придает важное значение встречам с бизнесменами и представителями деловых кругов этих стран. В ходе таких встреч И. Каримов подробно рассказывает о процессах, происходящих в Узбекистане, льготах и благоприятных условиях, которые созданы в республике для деятельности зарубежных предпринимателей и широкого привлечения иностранных инвестиций. Так, газета "Штутгартер цайтунг", комментируя визит И. Каримова в Бонн, указывала, что "Каримов продемонстрировал мастерство в ознакомлении со своей страной и выдвижении деловых предложений".

Во главу угла внешней политики Узбекистана Президентом положены следующие основные принципы.

Первое. Всемерный учет взаимных интересов при верховенстве своих национальных государственных интересов. "Наше независимое государство, — говорит Каримов, — не намерено входить в сферу влияния какой-либо великой державы. Не для того Узбекистан стал независимым, чтобы вновь кому-то подчиняться".

Второе. Отдавая приоритет общечеловеческим ценностям во взаимоотношениях между народами и государствами, республика будет выступать на международной арене за укрепление мира и безопасности, за урегулирование конфликтов мирным путем. Узбекистан останется безъядерной зоной, не намерен вступать в агрессивные блоки и союзы.

Третье. Внешняя политика республики строится на принципах равноправия и взаимной выгоды, невмешательства во внутренние дела других стран.

Четвертое. Реализация принципа открытости во внешней политике, вне зависимости от идеологических воззрений, будет способствовать установлению обширных внешних связей со всеми миролюбивыми государствами.

Пятое. Молодой суверенный Узбекистан, создающий свою национальную правовую систему, признает приоритет норм международного права перед внутригосударственными.

Шестое. Узбекистан выступает за установление и развитие как двусторонних, так и многосторонних внешних связей на принципах полного доверия, за углубление сотрудничества в рамках международных организаций.

Одним из приоритетных направлений внешней политики является развитие прямых и многосторонних отношений со странами, образующими СНГ. Президент последовательно выступает за развитие интеграционных процессов, за выработку действенного механизма эффективного функционирования СНГ. Все эти взгляды и принципы Президента воплотились в различных двусторонних соглашениях и договорах с большинством государств Содружества: с Российской Федерацией, Украиной, Республикой Казахстан, Республикой Кыргызстан, Республикой Таджикистан, с Туркменистаном.

"В своей книге, — продолжил Каримов, — я изложил свою программу. Но кто из оппонентов аргументированно выступил против положений этой книги? Никто не пытается почему-то ни критиковать ее, ни даже поспорить. И все потому, что у этих, с позволения сказать, критиков за душой ничего нет, кроме апломба. Хотя я вовсе не хочу сказать, что все написанное мной является абсолютной истиной.

Я понимаю: кому-то очень хочется выдать Каримова за диктатора. Признаю: возможно, и есть в моих действиях признаки авторитаризма. Но это я объясняю только одним: в определенные периоды истории, при становлении собственной государственности, тем более в переходный период от одной системы к другой, необходима все-таки сильная исполнительная власть. Это необходимо, чтобы недопустить кровопролития и противостояния, для сохранения в регионе межнационального и гражданского согласия, мира и стабильности, за что я готов заплатить любую, самую дорогую цену. Если хотите, это необходимо для движения к той же демократии".

Думается, этим сказано все. Прагматик в политике и убеждениях, Ислам Каримов проявил себя политиком, способным подняться над прошлыми предрассудками, человеком, обладающим мужеством трезво видеть, честно анализировать и говорить правду своим гражданам.

Знаменитый английский философ и историк прошлого века Томас Карлейль считал, что "герои в лице выдающихся мыслителей, полководцев, политиков способны давать спасение от чреватого безнадежностью настоящего". Наверное, и этот человек, волевой, порой жесткий и мятущийся, по-своему ранимый и сжигающий себя в сомнениях, тоже явит после долгих лет безысходности свет надежды своему народу...

ПОСЛЕДНИЙ ШТРИХ

Ну, а простые, земные радости? Семья? Личная жизнь?

Конечно, все это есть. Каримов женат. Его супруга — Татьяна Акбаровна — научный сотрудник Института экономики Академии наук Узбекистана. У них две дочери, старшая — замужем. Есть маленький внук.

Как-то Президента спросили, что он делает в свободное время. "Свободное время? — удивился он. — Неужели такое возможно?..." А вообще он очень любит просто посидеть с хорошей книгой, погулять в саду. Увы, только сейчас это большая роскошь. Такого Президенту не дано. Он любит теннис. И не из-за того, что это "президентский" вид спорта. Еще будучи первым секретарем Кашкадарьинского обкома партии, Ислам Каримов в Карши построил корты. Не для себя и местной партийной элиты — для детворы! А играть стал позже. Маленький, прыгающий мячик как ничто другое снимает стрессы. А у первого Президента Узбекистана их бывает немало...

Как-то Каримова спросили: довольна ли Президентом его семья?

Он усмехнулся:

"Я думаю, она очень недовольна — мало уделяю ей времени. Но я могу на что угодно жаловаться, только не на семью. Хочу сказать, что в этом мне очень повезло. Я хотел бы каждому пожелать, чтобы судьба его этим наградила. Слава Богу, у меня есть и супруга, и дети, и внук. У меня есть такой тыл, с которым можно любые нагрузки вынести".

Закончил же Президент совсем неожиданно:

"Вместе с тем, если бы не было неприятностей, испытаний, лишений, мы бы, наверное, не ценили по-настоящему ту радость, которую нам иногда дарит жизнь. Радость жизни, общения с красотой, с природой..."

Что тут можно добавить?!.

ВМЕСТО ЗАКЛЮЧЕНИЯ

Но что же волнует сейчас Ислама Каримова больше всего? Он откровенно ответил на этот вопрос.

"Ситуация, которая складывается сегодня на постсоветском пространстве, если взять еще шире, сегодня в мире, такова, что не во всем можно быть уверенным сегодня. Не все идет поступательно. Не все идет так, как хотелось бы, потому что вкладываешь очень много, а результата, которого ждешь, не всегда получаешь. И в этом плане, когда вокруг тебя вроде бы есть

много людей, как говорят, команда помощников, и когда люди, призванные брать на себя ответственность и часть нагрузки, — не берут ее, то самое главное — принимать решения становится с каждым днем все труднее и труднее. Поэтому у меня возникает вопрос: почему вроде бы горизонты яснее, результаты работы вроде бы виднее, но проблем не уменьшается.

Куда мы, куда я, собственно, приду как Президент, как руководитель? Сколько можно брать на себя всю ответственность? На Западе многие руководители живут нормальной жизнью. У них есть четкий рабочий день. Они могут позволить себе уикэнды, отпуска, дать себе передышку. То есть там складывается уже такая структура, такая система, которая работает независимо от воли того или иного руководителя. И я мечтаю о том, чтобы этот день наступил и у нас".

Н. Мишин

УЗБЕКИСТАН: СВОЙ ПУТЬ ОБНОВЛЕНИЯ И ПРОГРЕССА

Глубокие перемены стремительно входят в нашу жизнь. Кардинальные сдвиги меняют современный облик мира. Их движущей силой является исконное стремление народов к свободе, независимости и счастью, решимость самим определять свою судьбу. С чувством гордости за свой родной край следует отметить, что Узбекистан в числе первых заявил о своей цели достичь подлинного суверенитета. Первым из республик бывшего Союза ввел президентскую форму правления. Встал на путь крупномасштабного реформирования, коренных преобразований и обновления общества.

Реализовано неотъемлемое право узбекского народа — право на свободное самоопределение. 31 августа 1991 года провозглашена независимость Республики Узбекистан. Осуществлена заветная мечта — Узбекистан мирным, парламентским путем обрел свою реальную государственность. Это выдающееся событие в многовековой истории нашего народа. Воля всего многонационального населения республики закреплена в конституционном законе "Об основах государственной независимости республики Узбекистан" и однозначно подтверждена всенародным референдумом. Эта историческая веха золотыми буквами будет вписана в летопись нашего государства.

Сама жизнь убедительно и ярко подтвердила правильность поставленных целей, выбранных ориентиров. За первый год независимости республики удалось добиться многого из того, что не было осуществлено за столетия. *Народ Узбекистана стал подлинным хозяином огромного богатства, каким обладает родной край.* Республика самостоятельно производит добычу, переработку и хранение золота, других редких и драгоценных ме-

таллов. Земля, ее недра, другие природные ресурсы, экономический, научно-технический и интеллектуальный потенциал, созданный трудом многих поколений, являются национальным достоянием, служат гарантом благополучия людей, основой общественного прогресса, могущества и процветания.

Утвержден незыблемый принцип — территория и экономический потенциал Республики Узбекистан неделимы, а ее границы неприкосновенны и находятся под государственной защитой.

В республике *активно закладываются основы демократического правового общества.* Решительно искореняются пороки прежней тоталитарной системы. Обретают реальность многопартийность, терпимость к многообразию идей и мнений. Преодолен диктат одной идеологии. Все больше утверждается приоритет общечеловеческих ценностей, всемирно признанных норм подлинной демократии, свобод и прав человека.

Последовательно проводится принцип разделения законодательной, исполнительной и судебной власти. Народ Узбекистана стал подлинным источником государственной власти и осуществляет ее как непосредственно, так и через своих представителей — депутатский корпус.

Активно ведется законотворческая деятельность парламента республики, направленная на всестороннее юридическое обеспечение становления молодого независимого государства. Формируется новая, более современная и эффективная система государственного управления, стержень которой — президентская форма правления. Реорганизуется система управления на местах — в областях, районах и городах учрежден институт хокима. Осуществляется реформа судебной власти, призванной обеспечивать верховенство закона, равенство перед ним всех граждан. Все эти составляющие гражданского цивилизованного строя служат основой законности и правопорядка, твердой дисциплины, внутренней самоорганизации и ответственности.

Идет процесс формирования организационных структур, составляющих и реализующих государственный суверенитет Узбекистана. Образованы министерства обороны, внешнеэкономических связей, Служба национальной безопасности, Государственный таможенный комитет. Впервые созданы комитеты по управлению государственным имуществом и приватизации, по драгоценным металлам, по науке и технике, высшая аттестационная комиссия. Коренным образом изменены функции и направления деятельности центральных экономических органов.

Реорганизуется банковская система. Центральный банк республики стал самостоятельным и независимым от органов управления. Создан свой национальный банк внешнеэкономической деятельности. Упразднены многие отраслевые министерства и ведомства. Действуют независимые национальные авиакомпании, информационное агентство, кинокомпания и другие общегосударственные службы.

Стремление узбекского народа к независимости нашло поддержку со стороны мирового сообщества, международной общественности. *Государственный суверенитет Узбекистана признали 125 стран мира. Установлены дипломатические отношения более чем с 40 зарубежными странами.* В Ташкенте открыты посольства Турецкой Республики, Соединенных Штатов Америки, Республики Индия, Франции, Германии и других государств. Ведутся переговоры об обмене дипломатическими представительствами и с другими зарубежными государствами.

Впервые в истории 2 марта 1992 года Узбекистан как полноправный субъект международного права был принят в Организацию Объединенных Наций. Республика включилась в Хельсинкский процесс, подписав Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству. Все это знаменует качественно новый этап в развитии республики, открыта возможность для активного равноправного международного экономического, научного и культурного сотрудничества.

Сегодня Узбекистан является членом ряда ведущих международных экономических и финансовых объединений — Организации экономического сотрудничества, Европейского банка реконструкции и развития, Экономической ассоциации стран Чёрного моря. Завершен подготовительный процесс по вступлению в состав Международного валютного фонда, Международного банка реконструкции и развития, Международной организации труда, Всемирной организации здравоохранения и других объединений. Направлены заявки на вступление Узбекистана в Организацию неприсоединившихся государств, Экономическую и социальную комиссию ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и другие.

Обретение Узбекистаном государственной независимости и его международное признание означает, что отныне *республика будет проводить самостоятельную внутреннюю и внешнюю политику*, устанавливать взаимовыгодные отношения без чьего-либо посредничества. *Стало реально возможным обустро-*

ить республику действительно исходя из ее национальных интересов, на основе всемерного учета сложившегося уклада жизни, традиций, обычаев и навыков народа, имеющегося огромного ресурсного потенциала.

Сегодня наше общество находится на историческом перекрестке — необходимо выработать собственный путь национально-государственного, социально-экономического и духовно-нравственного обновления республики. Это сложный и ответственный момент. От него зависит судьба не только живущих, но и их детей, внуков, судьба не одного поколения узбекистанцев. Этим будет определяться, как скоро республика преодолеет кризисные явления, изживет пороки тоталитарной системы, выйдет на уровень развитых цивилизованных стран. Мы сейчас находимся в начале долгого пути.

Конечной целью должно стать построение сильного демократического правового государства и гражданского общества с устойчивой рыночной экономикой, открытой внешней политикой. Только такое общество может гарантировать достойную жизнь народа Узбекистана, его права и свободу, обеспечить возрождение национальных традиций и культуры, духовно-нравственное развитие человека как личности.

СВОЙ ПУТЬ — УСЛОВИЯ И ПРЕДПОСЫЛКИ

Мировой опыт свидетельствует — обретение собственной государственности, национальное и социальное освобождение нигде не давалось легко и просто. Каждая страна, добившаяся независимости, искала свой путь развития, вырабатывала свою модель построения нового общества. Это предопределялось социально-экономической и политической ситуацией, сложившимися отношениями между людьми, их мировоззрением, включая религиозные верования, психологию и нормы поведения. В мире существуют различные варианты общественного развития. Пример тому — турецкая, южнокорейская, шведская и другие модели. Опыт ряда мусульманских и новых индустриальных стран. Практика возрождения народного хозяйства европейских стран и Японии после второй мировой войны.

Узбекистан непременно будет использовать все то лучшее и полезное, что накоплено в процессе развития других государств и применимо к условиям республики. Речь не идет о слепом

копировании той или иной модели, даже если она дала позитивные результаты. Эффект конкретных средств и методов достигается лишь в специфических условиях той страны, для которой они предназначались.

Не отвергая всего полезного, почерпнутого из мирового опыта и собственной практики, *принципиальной позицией республики является выбор своего пути социально-экономического и политико-правового развития*. Это результат осмысления ошибок прошлых лет, существующих взглядов на формы и способы обустройства государства. Это реальная оценка сложившейся социальной действительности. И стремление народа Узбекистана к общественному прогрессу, достойным условиям жизни.

Необходимо особо подчеркнуть, что главное содержание и смысл избранного пути — это переход к нормальному, цивилизованному развитию эволюционным путем без псевдореволюционных скачков, трагических последствий и сильных социальных потрясений. То, что насаждалось в сознании и жизни людей в течение десятков лет, зачастую насильственным путем, нельзя в одночасье изменить без резкого обострения отношений и противопоставления одних социальных групп другим, не убедив самих людей в необходимости обновления и преобразования общества, не изменив движущие силы и мотивацию труда.

Глубина назревших социально-экономических проблем, их специфический характер предполагают необходимость индивидуальных подходов к их решению. Того же требуют национальные особенности уклада и образа жизни, принадлежность к восточной цивилизации.

Собственный путь достижения подлинной независимости Узбекистана опирается на всесторонний учет следующих главных отличительных черт и условий развития республики.

Прежде всего он *исходит из национально-исторического уклада жизни населения, образа мышления, народных традиций и обычаев*. Народу Узбекистана исторически присущи коллективистские начала, корнями уходящие в традиционно общинный уклад жизни. Нормой межличностных отношений является почитание старших, забота о семье и детях, открытость, доброжелательное отношение к людям независимо от национальности, чувство сострадания к чужой беде и взаимопомощи. Характерные черты населения Узбекистана — любовь к узбекской земле, к своей Родине, трудолюбие, особо уважительное отношение к знаниям, учителям, просветителям. При выработ-

ке и реализации внутренней и внешней политики важную роль играет учет религиозного "исламского фактора". Он проявляется и в укладе жизни, психологии людей, формировании духовно-нравственных ценностей, и в стремлении к сближению с народами, исповедующими эту религию.

Определяющее воздействие на все стороны жизни людей, проживающих в этом регионе, оказывают его древняя история и культура, тот огромный вклад, который внесли жившие здесь мыслители и философы Востока в развитие мировой цивилизации. Их неоценимое наследие сформировало и продолжает влиять на духовно-нравственное сознание и уклад жизни поколений.

Одна из важнейших особенностей — специфическая демографическая ситуация в республике. Ей свойственны ежегодные высокие темпы прироста населения и трудовых ресурсов. Более половины населения проживает в сельской местности и преимущественно ориентировано на занятие аграрным трудом. В структуре населения свыше 60 процентов — дети, подростки, молодежь в возрасте до 25 лет.

Жителям республики свойственны привязанность к традиционным местам проживания их предков и несклонность к миграции.

Отличительная черта Узбекистана — *своеобразие его национального состава.* В этнической структуре доминирующее положение занимает коренное население. В то же время на территории республики проживают представители более ста национальностей, имеющие свою культуру и традиции. Национально-культурное многообразие Узбекистана в тесном сочетании с ростом национального самосознания и духовного возрождения служат мощным импульсом обновления общества, его открытости и создают благоприятные условия для интеграции республики в мировое сообщество.

Республика располагает выгодным геостратегическим положением. Исторически территория современного Узбекистана была местом, где сходились древнейшие торговые пути, знаменитый "Шелковый путь", шел активный процесс внешних контактов и взаимного обогащения различных культур. И сегодня Узбекистан находится в центре бывшей советской Средней Азии с ее автономными энергетической и водной системами, во многих вопросах служит связующим звеном между республиками и занимает все более активную роль в развитии сношений с зарубежными странами.

На выбор путей и подходов в осуществлении реформ в Узбекистане *определяющее влияние оказывает специфика природно-климатических условий.* Сельское хозяйство базируется преимущественно на искусственном орошении и поливном земледелии. Жестко ограничено собственными водными ресурсами. Ведущая роль в структуре сельскохозяйственного производства, всего народного хозяйства республики принадлежит хлопководству. Узбекистан — основной производитель и поставщик среди суверенных среднеазиатских республик важнейшего стратегического продукта, обладающего огромным экспортным потенциалом,— хлопка и продукции из него. Климатические условия обеспечивают производство плодоовощной продукции, коконов шелкопряда и другого ценнейшего сельскохозяйственного сырья в масштабах, необходимых не только для удовлетворения собственных нужд, но и для поставок в другие страны.

Узбекистан обладает достаточным потенциалом, позволяющим защитить политическую и экономическую независимость республики. Недра нашего края богаты ценнейшими минерально-сырьевыми ресурсами. Это дает возможность для осуществления глубоких структурных преобразований, развития отраслей, которые обеспечат выход республики на мировой рынок. Решающее значение приобретает в этом плане преодоление односторонней сырьевой направленности народного хозяйства и, в связи с этим, гипертрофирования структуры экономики, технологической и ресурсной зависимости от других республик — как результат унитарной политики, проводившейся бывшим центром.

Нельзя не учитывать и то, что *за последние десятилетия сформировалось определенное общественное сознание людей, со своими ценностями.* С одной стороны, это проявляется в стремлении к социальному равенству, приверженности к гарантированному праву на труд, всеобщему бесплатному образованию и медицинскому обслуживанию, а с другой — в порожденных тоталитарной командно-бюрократической системой отчуждении человека от собственности и утрате чувства хозяина, иждивенческой психологии.

Указанные специфические условия как в отдельности, так и в совокупности определяют отличительные черты внутренней и внешней политики Узбекистана на современном этапе.

Собственный путь обновления и социального прогресса — это сложный процесс, охватывающий всю сферу общественной жиз-

ни республики: экономическую, политическую, социальную, духовно-культурную и другие. Он определяет и общую стратегию внутренней и внешней политики независимого Узбекистана.

УЗБЕКИСТАН — ОБЩЕСТВО ДЕМОКРАТИИ И СОЦИАЛЬНОЙ СПРАВЕДЛИВОСТИ

Направления внутренней и внешней политики, их логика всецело определяются конечной целью — построением подлинно независимого Узбекистана. Главная задача — шаг за шагом созидать в республике общество народной справедливости, основа которого — трудолюбивая и зажиточная, нравственно прочная и культурная семья.

Узбекистан — государство великого будущего. Это суверенное, демократическое, правовое государство. Это государство, основанное на принципах гуманизма, обеспечивающее права и свободы граждан, независимо от национальности, вероисповедания, социального положения и политических убеждений.

Источником государственной власти является народ. Его воля определяет политику государства, которая должна быть направлена на обеспечение благосостояния человека и общества, достойной жизни всех граждан Узбекистана.

Политическое и государственное устройство обновленного общества должно гарантировать человеку свободный выбор форм его политического, экономического и социального бытия.

В политической сфере это означает:

— утверждение принципов подлинной демократии, соответствующей опыту народной жизни, национальным и культурным традициям, интересам всех социальных групп и слоев населения республики. Народ должен иметь полную возможность осуществлять свою власть как непосредственно, так и через своих представителей;

— построение национальной государственности на основе разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную. Предстоит кардинально обновить политическую систему общества, структуру государственных органов, разграничить полномочия и функции республиканской и местной власти, создать справедливое и гуманное законодательство. Без сильной исполнительной власти под угрозой могут оказаться решения,

принятые даже самым демократическим путем. Это требует укрепления и развития президентской власти, обеспечивающей реализацию законодательных решений, защиту прав и свобод граждан, проведение в жизнь политических и экономических реформ;

— формирование правового государства, гарантирующего юридическое равенство всех граждан перед законом и его верховенство, защиту интересов общества и безопасности населения. Правовое государство немыслимо без торжества законности и правопорядка, приоритета прав и свобод личности, твердой дисциплины, внутренней самоорганизации и ответственности, уважения законов и традиций;

— реализацию гуманного и патриотического принципа: каждый, кто родился в Узбекистане, кто живет и трудится на его земле, достоин быть равноправным гражданином нашей республики, независимо от его национальной принадлежности и убеждений. Учитывая, что территория Узбекистана является единственной, где узбекская нация имеет свою государственность, республика призвана стать культурным и духовным центром всех узбеков, где бы они ни проживали. Гражданство республики должно стать доступным и тем узбекам, чьи предки или они сами вынуждены были эмигрировать из-за трагических событий прошлого;

— защиту интересов и прав национальных меньшинств, гарантированное обеспечение сохранения и развития их культуры, языка, национальных обычаев и традиций, активное участие в деятельности государственных структур и общественной жизни;

— решительный отказ от монополии одной идеологии, одного мировоззрения, признание многообразия политических институтов, идеологий и мнений. Ни одна идеология не может претендовать на знание абсолютной истины. Приоритет должен отдаваться принципам нравственности и гуманизма, уважения традиций и обычаев, верований, языка и культуры всех народов, проживающих на территории республики;

— реальное формирование многопартийности как необходимого и закономерного атрибута подлинной демократии. В то же время вне закона должны быть партии и общественные движения, имеющие целью насильственное изменение власти, выступающие против государственного суверенитета, территориальной целостности и безопасности республики, разжигающие национальную и религиозную рознь, посягающие на конституционный строй, демократические свободы и нравственные устои народа.

В экономической сфере:

— создание мощной, устойчивой и динамично развивающейся экономики, обеспечивающей рост национального богатства, независимость республики, достойные условия жизни и деятельности людей;

— поэтапное формирование социально ориентированной рыночной экономики, всемерное развитие инициативы и деловой активности, предоставление свободы предпринимательству, поощрение экспериментов и экономических новаций, приведение в действие механизма экономических стимулов, искоренение иждивенчества;

— обеспечение государственной защиты прав собственника и утверждение равноправия всех форм собственности — коллективной (ширкатной), государственной, частной и других. Преодоление на этой основе отчуждения человека от собственности;

— децентрализацию и демонополизацию экономики, расширение самостоятельности предприятий и организаций. Отказ от прямого вмешательства государства в хозяйственную деятельность. Решительное искоренение старых, скомпрометировавших себя методов командного диктата, волевого давления, бюрократического регламентирования. Доминирующее положение приобретут экономические рычаги;

— создание необходимых условий для реализации конституционного права на труд, ежегодный оплачиваемый отпуск, социальную защиту в случае безработицы. Введение гарантированного минимального размера заработной платы, пенсий и пособий, необходимых для жизнеобеспечения человека;

— недопущение хищнического использования природных ресурсов, нанесения ущерба окружающей среде и ухудшения экологической обстановки в республике. Осуществление с участием других государств эффективных мер по спасению Арала, оздоровление экологических условий в Приаралье, преодоление катастрофических последствий в экономике и социальной сфере региона.

В социальной и духовной сфере:

— приверженность идеям гуманизма, высшей целью которых является человек, его жизнь и личная неприкосновенность, свобода, честь и достоинство, право выбора места жительства.

В повседневной жизни Узбекистана будут последовательно и неуклонно утверждаться нормы, закрепленные во Всеобщей декларации прав человека;

— возрождение духовности и нравственности. Бережное отношение к культурному наследию народов. Сохранение и реставрация уникальных памятников истории. Поиск и возвращение в Узбекистан произведений искусства, созданных его народом и являющихся национальным достоянием;

— познание и приумножение древних и современных культурных ценностей, литературы и искусства. Развитие узбекского языка как выразителя национальной культуры и самобытности народа, последовательная и полная реализация его государственного статуса. Взаимное уважительное отношение к национальным культурам и языкам народов, проживающих на территории республики;

— утверждение принципов свободы мысли, совести и религии. Обновленному обществу чужда монополия одного мировоззрения. Каждый человек вправе придерживаться своих убеждений и верований, исполнять свои религиозные отправления. Религия сегодня способствует очищению от скверны, от лжи и лицемерия, возрождению высоких моральных устоев и нравственных качеств. Ислам — вера наших отцов — сознание, суть бытия, сама жизнь мусульман. Государство будет оказывать необходимое содействие священному для каждого мусульманина Хаджу в Мекку;

— реализацию принципов социальной справедливости, обеспечение гарантированных прав наиболее уязвимых слоев населения — престарелых, инвалидов, сирот, многодетных семей, учащейся молодежи — на социальную защиту со стороны государства. В самых развитых странах широко применяется система социальной защиты человека, придается этому исключительно важное значение, а в наших условиях — это гарантия сохранения гражданского согласия;

— обеспечение общедоступного качественного медицинского обслуживания, осуществление эффективных мер по охране материнства и детства, сокращению младенческой смертности, увеличению продолжительности жизни людей. Создание населению возможности свободного выбора форм получения высококвалифицированной медицинской помощи;

— предоставление всем равного права на получение общего образования, свободного выбора профессии и соответствующей

специальной подготовки. Предстоит разработать и реализовать новую демократическую концепцию образования, в которой национальные, исторические и культурные традиции, нравственный опыт узбекского и других народов, проживающих на территории республики, были бы органично включены в систему обучения и воспитания;

— создание условий для развития всех видов творчества, раскрытия талантов и способностей людей, защиту интеллектуальной собственности. В сознании людей должно сложиться глубокое и ясное понимание, что без опережающего развития интеллектуального потенциала невозможно обеспечить подлинную независимость и процветание республики.

Ключ к достижению такого политического, государственного и конституционного устройства лежит в обеспечении гражданского мира и межнационального согласия, утверждении законности и правопорядка.

Основа общества — семья. И наше государство можно и нужно понимать как большую семью, где нельзя хорошо и достойно жить без взаимного уважения и прочного порядка, выполнения всеми членами семьи своих обязанностей, доброй взаимной заботы. Семья строится по законам жизни и совести, имеет свои многовековые прочные духовные опоры, в ней закладываются демократические основы, формируются потребности и ценности людей. У большинства узбекистанцев на первом месте находится забота не о своем личном благополучии, а о семье, родных и близких, соседях. И это — нравственная ценность самой высшей пробы, золото человеческой души.

Независимое узбекское государство — это историческое достижение нашего народа. Гордость за свое государство и патриотизм граждан помогли странам мира выйти на передовые рубежи. *Целостность и единство нашей страны обязаны беречь все, кто живет на ее земле и считает себя патриотом.*

Главное условие процветания нашего государства и народа — укрепление в сознании каждого человека, особенно молодого, только вступающего в жизнь, что он является личностью, от устремленности, полной самоотдачи и безграничного трудолюбия которой зависит достижение поставленных целей.

Наша цель — чтобы Узбекистан, народ которого столетиями мечтал о свободе, обрел подлинную независимость, процветал и благоденствовал, занял достойное место в международ-

ном сообществе, в ряду развитых демократических государств. Правовой гарантией этому будет служить первая Конституция независимого Узбекистана.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА — НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ И РАВНОПРАВНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Обретение государственной независимости, вступление в ООН и другие международные организации открыли возможность Узбекистану самостоятельно проводить свою внешнюю политику, вырабатывать собственные пути вхождения в мировое сообщество, определять направления и приоритеты межгосударственных отношений.

Осуществление активной многосторонней внешней политики, отвечающей национальным интересам Узбекистана,— необходимое условие и важнейшее средство укрепления суверенитета нашего государства, преодоления экономических трудностей и улучшения жизни народа.

Строительство самостоятельной внешней политики для Республики Узбекистан — одно из новых и практически неизведанных направлений деятельности. В условиях тоталитарной системы Узбекистан был лишен возможности прямого и открытого выхода на международную арену, не имел своих внешнеполитических государственных институтов и не обладал достаточным корпусом своих дипломатов, специалистов по внешнеэкономической деятельности. До последнего времени в республике не было ни одного института, который готовил бы такие кадры.

Республика, ее предприятия были фактически лишены возможности самостоятельно устанавливать прямые внешние связи, постоянно ощущали на себе жесткий пресс монополии центра во внешней торговле. Все валютные расчеты осуществлялись только через союзные органы. Республика находилась в неведении, куда уходили природные, сырьевые ресурсы и произведенный ею продукт, кому перепадала выручка от его экспорта. В то же время была полностью зависима в части поставок импортной техники и технологии, товаров народного потребления.

Предстоит многое сделать, а где-то и начать с нуля, чтобы обрести и укрепить свой международный авторитет, утвердить себя как равноправного субъекта международного права.

Во главу угла внешней политики Узбекистана, в определении направлений ее осуществления положены следующие основные принципы.

Первое. Всемерный учет взаимных интересов при верховенстве своих национально-государственных интересов. Наше независимое государство не намерено входить в сферу влияния какой-либо великой державы. Не для того Узбекистан стал независимым, чтобы вновь кому-то подчиниться.

Второе. Отдавая приоритет общечеловеческим ценностям во взаимоотношениях между людьми и государствами, республика будет выступать на международной арене за укрепление мира и безопасности, за урегулирование конфликтов мирным путем. Узбекистан останется безъядерной зоной, не намерен вступать в агрессивные военные блоки и союзы. Признает и неуклонно будет соблюдать международные акты о правах человека, о ненападении, отказе от применения силы и угрозы силой в решении спорных вопросов.

Третье. Внешняя политика республики строится на принципах равноправия и взаимной выгоды, невмешательства во внутренние дела других стран. Быть равными среди равных, избавиться раз и навсегда от синдрома "старшего брата"— вот наш девиз и в СНГ, и во всей внешней политике.

Четвертое. Реализация принципа открытости во внешней политике, вне зависимости от идеологических воззрений, будет способствовать установлению обширных внешних связей со всеми миролюбивыми государствами.

Пятое. Молодой суверенный Узбекистан, создающий свою национальную правовую систему, признает приоритет норм международного права перед внутригосударственными. Не теряя собственного облика, вступая в мировое сообщество, наше независимое государство готово соблюдать международные стандарты.

Шестое. Узбекистан выступает за устранение и развитие как двусторонних, так и многосторонних внешних связей на принципах полного доверия, за углубление сотрудничества в рамках международных организаций.

В выработке и осуществлении собственной внешней политики Узбекистан будет строго придерживаться названных принципов, обогащая и расширяя их, твердо и последовательно проводить в жизнь основные направления внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности.

На отбор приоритетов нашей дипломатии оказывает влияние все многообразие государственных, исторических, экономических, культурных, национальных и религиозных традиций, интересов Узбекистана.

Одним из приоритетных направлений нашей внешней политики является развитие прямых и многосторонних отношений со странами, образующими Содружество Независимых Государств. Узбекистан поддержал идею Содружества, вошел в состав его учредителей, твердо стоит за его укрепление и развитие на основе равноправия всех участников.

В рамках СНГ можно быстрее достичь своей цели. А именно — подлинной независимости. Для этого Содружество должно в полной мере отвечать своему названию. Ташкентская встреча глав государств и правительств СНГ показала, что у Содружества есть будущее. Сохранилось стремление независимых государств к взаимному равноправному сотрудничеству, совместному поиску путей решения неотложных проблем, обеспечению мира и безопасности.

Именно полноценный государственный суверенитет, как бы на первый взгляд это ни казалось парадоксальным, позволит укрепить естественное стремление вместе, в сотрудничестве решать труднейшие задачи сегодняшнего дня и развивать Содружество.

Участие Узбекистана в Содружестве Независимых Государств предопределено следующими обстоятельствами:

1. Новые независимые республики ранее были составными частями единого государства. И территориально, и геополитически, и организационно представляли собой единое целое. Резкий разрыв отношений и связей, складывавшихся между ними в течение многих лет, привел бы к дестабилизации обстановки не только в самих республиках, но и в международном плане.

2. Экономика республики формировалась и развивалась в рамках замкнутого общесоюзного экономического пространства с единой транспортной и энергетической системой. Связана с другими регионами тугим узлом хозяйственных связей, взаиморасчеты по которым осуществляются в рублевой зоне. Разрыв этих отношений без соответствующего восполнения мирохозяйственными связями, для установления которых требуется длительное время, может привести и уже приводит к падению объемов производства, ухудшению экономического положения, обострению социальных проблем.

3. Во всех суверенных республиках, и в Узбекистане в частности, проживает многонациональный состав населения, имеющего тесные родственные связи в масштабах бывшего Союза. Сохранение в рамках Содружества открытости границ, свободы передвижения населения и передачи информации служит условием обеспечения гражданского и межнационального согласия в республике, важным фактором общественно-политической стабильности.

4. Молодые суверенные государства еще не обладают во внешнеполитических и внешнеэкономических отношениях должным авторитетом. Необходимо время для укрепления их международного статуса. Членство в СНГ ни в малейшей мере не ограничивает в установлении взаимовыгодных контактов с зарубежными государствами, а вот веса нашей дипломатической активности оно прибавляет.

За счет активного сотрудничества Узбекистана с другими суверенными странами в рамках Содружества обеспечивается:

— координация национальной обороны через Объединенные Вооруженные Силы, защита целостности национальной территории и государственной границы;

— доступ к достижениям научно-технического прогресса, нововведениям других государств Содружества, технологиям, телекоммуникациям, средствам космической связи, приобретение необходимого сырья и готовой продукции, включая товары народного потребления по ценам ниже мировых, а также наличие обширного рынка реализации собственной продукции;

— широкая возможность пользования транспортной сетью, выхода к морским портам, транзитной поставки товаров в зарубежные страны;

— совместное проведение мер по решению острых экологических проблем, взаимопомощь в ликвидации последствий стихийных бедствий и катастроф.

Узбекистан намерен строить свои отношения с партнерами по Содружеству как в рамках многосторонних межгосударственных и межправительственных договоров и соглашений, так и на основе прямых двусторонних контактов, установления взаимовыгодных торгово-экономических, научно-технических и культурных связей.

Ключевой вопрос во взаимоотношениях Узбекистана со странами СНГ — это развитие и укрепление равноправных связей с суверенной Россией и опора на ее потенциал. Определяя свою

внешнюю и внутреннюю политику, нельзя не учитывать, что на протяжении свыше 70 лет Узбекистан и Россия, находясь в составе бывшего Союза, были неразрывно связаны друг с другом во всех сферах жизни, экономики и культуры. Корни этих связей уходят еще в более отдаленное прошлое. Если учесть реальное влияние России на жизнь Узбекистана, его судьбу и будущее, то следует объективно признать, значение нашего сотрудничества достаточно велико.

Для того чтобы прочно стать на ноги, придать динамичный характер экономике, сполна использовать заложенный в нашем народе и крае потенциал, необходима общественно-политическая стабильность, обеспечение безопасности границ. Республика должна иметь надежный и прочный тыл. Чтобы уберечь наш дом, сохранить существующие границы — требуется и поддержка в лице России, обладающей мощным потенциалом.

Велико взаимное влияние и в решении экономических проблем, определении путей выхода из кризиса. Для оздоровления экономики Узбекистана особое значение имеет надежность поставок в республику из России жизненно важных ресурсов — металла, нефти, леса и лесоматериалов, транспортных средств, технологического оборудования и прочих товаров. В свою очередь Узбекистан является основным поставщиком в Россию хлопка-волокна, шрота, шелка-сырца, плодоовощной и другой продукции.

Необходимо учитывать и тот факт, что большинство жителей Узбекистана хотят сохранить дружбу с Россией. Именно с Россией, а не с бывшим центром. В сущности Россия, как и другие республики бывшего Союза, не была самостоятельной. Она только теперь стала независимой.

Заключение Договора о дружбе и сотрудничестве между Республикой Узбекистан и Российской Федерацией служит мощным импульсом дальнейшему развитию политических, экономических и культурных отношений, отвечает коренным интересам народов обоих суверенных государств.

Важнейшим приоритетным направлением внешней политики Узбекистана является укрепление дружеских, братских отношений с суверенными республиками Средней Азии и Казахстана, углубление и дальнейшее развитие с ними тесных социально-экономических отношений, расширение научного и культурного обмена. Странам этого региона исторически свойственно стремление к сотрудничеству. Это определялось не толь-

ко общими границами, а прежде всего, близостью национальных культур, языка, обычаев и традиций.

Экономика этих республик сильно взаимосвязана, испытывает взаимное влияние и находится в одинаково сложном положении. Необходимость сохранения и укрепления хозяйственных связей вытекает также из условий совместного пользования целостной энергетической, транспортной, ирригационной сетью, системой водо- и газоснабжения. К этому побуждает и сложившаяся внутрирегиональная кооперация в переработке минерально-сырьевых ресурсов и сельскохозяйственной продукции.

Особое значение в рамках межрегионального сотрудничества имеет реализация совместных мер по преодолению последствий экологической катастрофы в Приаралье, спасению Аральского моря. Результативное сотрудничество суверенных государств Средней Азии и Казахстана будет способствовать и более успешному осуществлению совместных проектов с сопредельными странами, прежде всего мусульманского Востока.

С утверждением государственной независимости Узбекистан и другие среднеазиатские республики обрели возможность установления прямых контактов с близкими по духу, вероисповеданию, обычаям и традициям странами азиатско-мусульманской цивилизации.

Закрепление на самом высоком государственном уровне сотрудничества с родственными странами позволяет республике входить в систему мирохозяйственных связей на принципах действительно равного партнерства и взаимного уважения. Этим и *определено наше стремление к установлению внешних связей в первую очередь со странами Азиатско-Тихоокеанского региона.*

Особая близость и результативность отношений складывается у нас с Турецкой Республикой, которая уже многое сделала для оказания нам реальной помощи. Договор об основах и целях связей между Республикой Узбекистан и Турецкой Республикой, Соглашение в области экономики и торговли, другие договоренности открыли новую веху в отношениях двух дружественных государств. Опыт Турции, ее пути реформирования экономики, достижения гармоничных отношений между государством и религией, осуществленные в сходных этнокультурных условиях, представляют большой интерес при определении собственного пути социально-экономического и государст-

венно-правового развития. Узбекистан и Турция, исходя из взаимной заинтересованности, намерены сотрудничать в области производства текстиля и готовой одежды, переработки сельскохозяйственной продукции, разведки, добычи и использования различных полезных ископаемых, строительства малых и средних предприятий, организации подготовки кадров, развития туризма. Эффективному торгово-экономическому и культурному сотрудничеству, лучшему познанию образа жизни народов, имеющих общие духовные корни, будут служить установление регулярных авиарейсов, взаимный обмен радио- и телевизионными программами.

Узбекистан стремится к углублению взаимоотношений и с другими мусульманскими государствами, в том числе на многосторонней основе. И на этом пути есть уже определенные подвижки. Хорошие надежды вселяет Ашгабатская встреча стран Средней Азии, Казахстана, Ирана, Пакистана, Турции, в ходе которой достигнута договоренность о совместном строительстве железнодорожной Трансазиатской магистрали. Осуществление этого проекта откроет Узбекистану выход к Мировому океану, международным центрам торговли, существенно повысит свободу маневра в выборе направлений внешнеэкономической деятельности.

Первые шаги сделаны в установлении тесных связей с арабскими странами, прежде всего с Саудовской Аравией. Народ Узбекистана получил возможность приобщения к культурному и религиозному наследию, развития торговли, туризма, обучения кадров.

Плодотворно развиваются отношения Узбекистана и с такими азиатскими гигантами, как Китай и Индия. Уже подписаны торгово-экономические соглашения. Их углублению способствует наличие серьезных взаимных интересов в широком спектре сфер и отраслей: от поставки необходимых ресурсов, товаров народного потребления до строительства гостиниц, научно-технического сотрудничества в области здравоохранения, производства медикаментов, использования нетрадиционных источников энергии. Особенностью экономических связей Узбекистана с Китаем и Индией является возможность их осуществления на клиринговой основе без привлечения конвертируемой валюты.

Важное направление активизации внешней политики Узбекистана — налаживание равноправных отношений с новыми ин-

дустриальными странами Юго-Восточной Азии. Для нашей республики представляет значительный интерес опыт модернизации их экономики, привлечение инвестиций этих государств как в переработку технических сельскохозяйственных культур, так и в наукоемкие отрасли промышленности.

Многосторонность и открытость внешней политики Узбекистана определяют подходы к установлению прочных взаимовыгодных отношений с экономически развитыми странами. Народы нашего региона взаимодействуют с европейской цивилизацией уже почти две с половиной тысячи лет. В современных условиях открываются новые возможности для равноправного взаимодействия с Соединенными Штатами Америки, Германией, Испанией, Францией, Италией, другими ведущими государствами.

Сотрудничество с западным миром открывает дорогу к современным технологиям, привлечению инвестиций в базовые отрасли промышленности по комплексному использованию природного сырья. Для нас важно содействие в подготовке кадров, особенно в банковской сфере и управлении, в налаживании информационных сетей, установлении контактов с ведущими биржами мира, изучении опыта зарубежного законодательства.

Узбекистан не намерен порывать налаженные связи и со странами Восточной Европы, сложившиеся еще в рамках бывшего Союза. Республика заинтересована в продолжении поставок с их стороны технологического оборудования и запасных частей, медикаментов, продовольствия и других товаров. Реально оценивает, какое значение имеет наше хлопковое волокно и другие ресурсы для экономики этих стран.

На ключевом месте во внешней политике Узбекистана находятся экономические факторы. *Предстоит осуществить глубокое реформирование организации всей нашей внешнеэкономической деятельности.*

Важнейшим фактором, обеспечивающим выход Узбекистана в мировую экономику, укрепление позиций в международном сообществе и признание его национальной валюты, является огромный экспортный потенциал республики. К сожалению, этот мощный потенциал ранее использовался в основном в интересах всего бывшего Союза и его центра.

Во внешних торговых, экономических, научных и культурных связях приоритет отдается:

— дальнейшему укреплению и развитию экспортного потенциала республики, формированию экспортно ориентированной экономики, а также ускоренному развитию импортозамещающих производств. Предстоит со временем осуществить глубокую диверсификацию структуры экспорта от сырьевых ресурсов к более выгодным для Узбекистана формам: экспорту готовой продукции сельхозпереработки, изделий легкой промышленности и наукоемких отраслей. Учитывая высокую потребность республики в твердой валюте для структурной перестройки, решения неотложных задач жизнеобеспечения населения, в качестве основных экспортных ресурсов на первых порах сохраняются хлопок, улюк, линт, коконы, цветные металлы, капролактам, карбамид и другие продукты;

— проведению целенаправленной политики по либерализации внешнеэкономической деятельности, предоставлению большей свободы в установлении прямых связей с иностранными партнерами, реализации своей продукции за рубежом, введению более льготного порядка экспорта и импорта товаров;

— стимулированию инвестиционной и инновационной деятельности предприятий в сфере экспортного производства путем создания льготного административного и налогового режима;

— созданию необходимых правовых, социально-экономических и других условий для широкого привлечения в экономику республики иностранных инвестиций, преимущественно в виде прямых капитальных вложений, содействию в организации совместных предприятий, а также обеспечению защиты интересов инвесторов;

— первоочередному использованию иностранных кредитов, вырученных валютных средств от экспорта на закупку за рубежом жизненно важных продуктов питания, медикаментов, а также технологического оборудования для технического перевооружения предприятий, перерабатывающих сельскохозяйственное сырье, производящих товары народного потребления;

— созданию законодательных основ, регламентирующих внешнеэкономическую деятельность. Своевременно были внесены продиктованные практикой коррективы в законодательство об иностранных инвестициях и гарантиях по ним, налогах на экспорт и импорт, подготовлены проекты законов республики о валютном регулировании, о залоге, Таможенного кодекса и других нормативных актов;

— подготовке квалифицированных кадров для дипломатической работы, а также в области международного права и внешней экономической деятельности, банковской системы и других вновь образующихся структур. Расширению организации обучения и стажировки студентов и специалистов в ведущих зарубежных учебных и научных центрах, иностранных фирмах, банках и компаниях;

— проведению организационных мероприятий по вступлению в международные экономические и финансовые организации — Международный валютный фонд, Международный банк реконструкции и развития, Азиатский банк развития, установлению контактов с Главной ассоциацией по торговле и тарификации, Европейским экономическим собществом и другими;

— созданию инфраструктуры внешнеэкономической деятельности, специализированных внешнеторговых, лизинговых, консалтинговых и страховых фирм, систем транспорта, связи и коммуникаций, отвечающих интересам и условиям развития внешних связей. Открытию за рубежом своих торговых и информационных представительств;

— налаживанию собственной системы патентно-лицензионной работы, присоединению к международным соглашениям для защиты интеллектуальной собственности граждан и юридических лиц республики. Организации последовательного перехода на международную систему стандартизации и сертификации продукции.

Реализация этих направлений позволит создать экономические и организационно-правовые предпосылки для широкого интегрирования экономики Узбекистана в мировое экономическое сообщество.

В развитии внешних связей, а также в решении ряда внутренних социально-экономических проблем большую помощь и содействие могут оказать наши соотечественники. Узбекская диаспора за рубежом может служить живым связующим звеном в налаживании экономических, культурных и иных отношений с представителями зарубежных деловых кругов.

Самой историей предопределено, что Узбекистан находится на перекрестке узловых дорог Центральной Евразии. Это позволяет выдвинуть в качестве стратегической перспективы внешней политики республики налаживание евразийского экономического и культурного моста, аналога Великого шелкового пути.

ПОСТРОЕНИЕ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННОЙ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ — СТЕРЖЕНЬ ВНУТРЕННЕЙ ПОЛИТИКИ НЕЗАВИСИМОГО УЗБЕКИСТАНА

Самостоятельная экономическая политика, отвечающая интересам народа,— неотъемлемое условие независимого развития Узбекистана.

На протяжении многих десятилетий в республике проводились решения, осуществлялись "кампании", сценарии которых сочинялись далеко в центре. Истинные интересы Узбекистана, его специфические условия и возможности попросту игнорировались. В результате сформировалась уродливая, однобоко сырьевая структура народного хозяйства. Республика вынуждена завозить не только отдельные виды сырья, топлива, оборудования и технологий, но и жизненно важные продукты питания, товары народного потребления.

Не соответствует принципам современной организации производства, жестким требованиям мировой конкуренции сложившийся технический уровень предприятий, качество выпускаемой продукции. Технологическое оборудование практически во всех отраслях физически изношено, морально устарело и требует обновления. Нанесен огромный и во многом невосполнимый ущерб природным ресурсам и экологической среде республики. Это привело, в свою очередь, к низкому уровню жизни населения.

Более того, из-за провалившегося перестроечного эксперимента, принятых в свое время односторонних решений все бывшие республики Союза оказались ввергнутыми в затяжной экономический кризис. В результате обвальной инфляции, удорожания стоимости жизни, развала некогда единых финансовой, денежно-кредитной систем, разрыва сложившихся хозяйственных связей Узбекистан оказался в тяжелом положении. Собственную внутреннюю политику приходится строить в крайне неблагоприятных стартовых условиях. Одновременно необходимо решать две сложные задачи: с одной стороны — проведение глубоких реформ по переходу к рыночной экономике, с другой — принятие неотложных мер по стабилизации экономики, недопущению резкого снижения благосостояния населения.

Узбекистан располагает достаточным потенциалом, который позволяет преодолеть тяжелое наследие прошлых лет, пере-

ломить кризис, достичь своей экономической независимости, войти в разряд развитых стран.

Стержень внутренней политики — построение рыночной экономики, ориентированной на интересы человека, с сильным механизмом мотивации труда и государственной защиты социально уязвимых слоев населения.

Исторический опыт показывает, что современному этапу развития мирового сообщества, несмотря на различия экономического положения и уровня жизни населения в отдельных странах, наиболее соответствуют и эффективно действуют рыночные механизмы.

Только организованный рынок способен сегодня раскрыть творческий и трудовой потенциал народа, преодолеть иждивенчество, развить инициативу и предприимчивость, возродить стимулы и утраченное чувство хозяина.

Только рынок позволяет переломить диктат производителя, подчинить производство интересам потребителя, реально учитывать спрос на продукцию, быстро реагировать на изменения конъюнктуры.

Только рынок создает сильные побудительные мотивы экономно хозяйствовать, снижать затраты, бороться с расточительством и разгильдяйством.

Только рынок побуждает быть восприимчивым к нововведениям, смело и энергично внедрять последние достижения науки и техники, по достоинству оценивать профессионализм.

Но мировой опыт учит и другому. Формирование рыночных отношений ни в одной стране не проходило гладко и безболезненно. Глубоким заблуждением было бы идеализировать рыночные механизмы. Так можно угодить во власть нового мифа и, как это уже бывало, оказаться глубоко разочарованным.

Необходим трезвый, реалистичный взгляд на проблемы перехода к рыночной экономике. Видеть не только фасад во всем его внешнем блеске, но и теневую сторону. Рынку сопутствуют, особенно на стадии его становления, затяжные и глубокие экономические кризисы, рост безработицы, инфляция, банкротство многих предприятий и разорение предпринимателей, резкое расслоение населения по уровню его материального достатка, активизация противоправных действий и преступности. Эти пороки рынка надо знать, быть к ним готовым, уметь находить правильные решения по их нейтрализации.

Переход к рынку неизбежен. Это веление времени, объективная реальность. В то же время рынок не самоцель, а метод, средство формирования новых ценностей, достижения качественно иного уровня благосостояния людей. Только рыночные отношения по опыту передовых стран могут обеспечить полное использование тех огромных возможностей, которые заложены в производительных силах республики, на благо народа, в целях роста уровня его жизни и процветания. Задача в том, чтобы сделать все возможное для смягчения этого процесса, совершить его с наименьшими потерями для населения, не допустить социальных потрясений.

Внутренняя экономическая политика Узбекистана исходит как из общих принципов собственного пути обновления и общественного прогресса, так и из специфических особенностей. К числу последних относятся:

1. Реально сложившаяся экономическая ситуация, низкий уровень жизни подавляющего числа семей *делают неприемлемым для республики путь "шоковой терапии"* при переходе к рынку. На практике он оборачивается для населения "шоком без терапии", то есть быстрым распадом всех сложившихся структур, норм, связей, иначе говоря, полным разрушением. Нужно время, чтобы изменить организационную, экономическую, финансово-кредитную системы, создать соответствующую правовую базу, рыночную инфраструктуру, подготовить кадры. Надо учесть и фактор технологического времени, требуемого для подготовки и переоснащения производства. Наконец, необходимо время на преобразование устоявшихся представлений и норм, пока не вступят в силу законы, основанные на сбалансировании спроса и предложения.

Не великими скачками, не путем революционных преобразований надо двигаться к рыночной экономике, а последовательно — *от этапа к этапу*. Это отличительная особенность нашего пути перехода к рынку. Только завершив один этап, создав необходимые предпосылки, переходить к новому. При этом на каждом этапе формируются свои приоритеты, вырабатывается свой механизм их обеспечения. Продолжительность каждого этапа зависит от круга проблем, которые надлежит решить, от того, насколько благоприятными будут внешние факторы, от трудовой активности самого населения.

Не создав необходимых условий, психологически не подготовив людей к серьезным переменам в условиях их жизнедея-

тельности, форсированное, искусственное навязывание атрибутов рыночных отношений может не только не дать ожидаемых результатов, но и скомпрометировать саму идею построения рыночной экономики.

В то же время промедление в осуществлении экономических реформ, запаздывание с принятием назревших решений может только усугубить и без того крайне сложное положение в экономике и социальной сфере.

Главное, все должны однозначно понять, что построение *общества с развитыми рыночными отношениями — это длительный, сложный процесс*, требующий постоянного глубокого осмысления и при необходимости корректировки. Чрезвычайно важно изменить мышление людей, переломить устоявшиеся стереотипы. Подготавливая мышление на каждом этапе, реально, делом убеждая людей в преимуществе новой системы, придем к тому, что в других странах строилось столетиями.

2. *Внедрению рыночных механизмов должны предшествовать сильные упреждающие меры по социальной защите людей.* Государство может считаться гуманным только тогда, когда умеет защищать свое население. Государство обязано оказывать людям своевременную помощь, особенно тем, кто больше всего в ней нуждается — социально уязвимым слоям: сиротам, детям, учащимся, пенсионерам и инвалидам, одиноким матерям, многодетным и малообеспеченным семьям.

За счет каких источников может обеспечиваться социальная защита населения и прежде всего уязвимых его групп? Самый главный источник и инструмент в руках государства — это перераспределение национального дохода. В развитых странах в зависимости от сложившейся структуры производства и потребления доля перераспределяемого национального дохода порой достигает 30—50 процентов. За счет этого обеспечиваются и социально-культурная сфера, и вложения в науку, и технический прогресс, и оборона.

Опыт ряда развитых зарубежных стран, таких как Швеция, ФРГ, Австрия и других, показывает, что только при сильном, действенном механизме социальной защиты и гарантий людей можно обеспечить динамичное продвижение к рыночной экономике, осуществить структурную перестройку, коренным образом реформировать производственные отношения, сохраняя общественно-политическую стабильность.

3. *Внутренняя экономическая стратегия должна быть полностью выведена из-под влияния какой-либо политической идеологии.* Экономика прошлых лет была сильно политизирована. Преобладание политических конъюнктурных интересов над экономической целесообразностью поставило народное хозяйство бывшего Союза на грань развала, привело к серьезной деформации экономических и социальных отношений, к технической отсталости производства. *Экономика должна развиваться только по присущим ей внутренним законам.* Наша задача научиться их познавать и применять в интересах своего народа. Вместе с тем на современном этапе жизненно важно и объективно необходимо подчинить решение экономических проблем достижению главной политической цели — становлению независимого демократического государства.

4. *Одним из ведущих принципов внутренней политики является обеспечение гармоничного сочетания интересов каждого человека, предприятий, отраслей, регионов и государства в целом.* Создание достойных человека условий жизни, возможностей для его самореализации — высшая цель развития нашей экономики и всего общества.

Последовательное проведение этого курса требует определения на каждом этапе переходного периода, исходя из его насущных задач, какие интересы должны преобладать в данный момент.

Сегодня для решения задач обновления общества, перехода на рельсы свободного предпринимательства особое значение имеет становление сильного самостоятельного государства, его структур, правовой основы, системы обороны и национальной безопасности. На этом этапе приоритеты интересов государства должны быть выше. Только таким образом можно защитить и интересы предпринимателя, и интересы населения.

5. По мере продвижения к рынку существенно изменится роль государства в управлении и регулировании экономики. *Государство, его властные управленческие структуры должны отойти от прямого вмешательства в хозяйственную деятельность.* Все большую роль будут играть саморегулирующие механизмы рыночной экономики. За государством сохранятся лишь экономические рычаги и стимулы.

Государственное регулирование экономических и социальных процессов будет осуществляться с помощью общеизвестных инструментов — финансовой, кредитной, налоговой, ва-

лютной политики, контроля за ценами, других мер косвенного воздействия. Именно таким способом можно прийти к цивилизованному рынку, создать необходимые для него условия.

В переходный период государство призвано поддерживать жизнеспособность народного хозяйства, особенно структуроопределяющих отраслей, оказывать им реальную помощь как путем регулирования цен, льготного налогообложения, так и прямым дотированием. Одно из главных требований и условий рыночного хозяйства — это свободные цены. Но нет в мире ни одного государства, где бы полностью отсутствовало регулирование ценовой политики, особенно в переходный период, в период становления рыночных структур.

Долг государства оказывать содействие в становлении и развитии нарождающихся предпринимательских структур. Более того, через свои структуры государство осуществляет жесткую реформаторскую деятельность, ломает сложившуюся психологию и бюрократические препоны, побуждает внедрять рыночные механизмы.

Опыт многих стран, вступивших на путь рыночных отношений, свидетельствует: государство всегда подготавливало и население, и предпринимателей к реформам. Оно как бы вынуждало и стимулировало их жить по-новому. Уже этим помогало быстрее и мягче войти в рынок.

Особо велика роль государства в осуществлении целенаправленной структурной политики. Это не только создание льготных условий для привлечения инвестиций в приоритетные отрасли народного хозяйства, но и прямое направление централизованных средств в строительство новых перспективных производств.

Государство будет оказывать воздействие на социально-экономические процессы и непосредственно через государственный сектор экономики. В перспективе его доля существенно сократится. В государственном ведении останутся лишь базовые и имеющие стратегическое значение отрасли народного хозяйства, такие как топливная, нефтяная и газовая промышленность, электроэнергетика, дороги, железнодорожный, воздушный, трубопроводный транспорт, связь, система водо- и газоснабжения, строительство и эксплуатация ирригационных сооружений.

6. *Предоставление всем гражданам и юридическим лицам республики равных возможностей для развития инициативы и предприимчивости*, осуществление всех не запрещенных зако-

ном видов хозяйственной деятельности. Этому должно содействовать проведение активной антимонопольной политики, формирование здоровой конкурентной среды, создание механизма мотивации труда.

Как показывает опыт многих стран, экономическое реформирование не может с равной степенью интенсивности осуществляться во всех сферах народного хозяйства. Необходимо выделить приоритетные направления социально-экономического развития, имеющие исключительно важное значение для Узбекистана, реализация которых позволит вывести республику на качественно новый уровень.

Во-первых, приоритетное развитие получит сельское хозяйство и связанные с ним отрасли промышленной переработки. Решение проблем развития аграрного сектора экономики является определяющим звеном во всей стратегии перехода Узбекистана к рынку.

Это определяется той ролью, какую играет сельское хозяйство в экономической и социальной жизни республики. Около 60 процентов населения проживает в сельской местности. Свыше 44 процентов национального дохода производится сегодня сельским хозяйством. Оно является основой жизнеобеспечения республики, базой для развития ведущих отраслей промышленности, а также важнейшим источником экспортных ресурсов и валютных поступлений.

Сегодня необходимо вернуть должный приоритет селу. Возродить сельское хозяйство. Вселить надежду в сельского труженика. От благосостояния жителей села, их трудовой отдачи зависит жизненный уровень всего населения Узбекистана. Будет зажиточен дехканин, будет богатой и вся республика.

Ключевым во всей аграрной политике республики является вопрос о собственности на землю. Особенность нашего земледелия в том, что значительная часть посевных площадей, а под техническими культурами практически все — это орошаемые земли, которые обслуживаются мощной государственной ирригационной системой. Плотность населения в республике высокая, земли и воды уже сегодня не хватает. В перспективе, при сложившемся высоком приросте населения эта проблема обретет еще большую остроту.

Превращение земли в товар подорвет жизненные устои населения, породит спекуляцию земельными участками, лишит уверенности дехканина в завтрашнем дне. Хорошо известно, какие

неисчислимые беды принесла народу продолжавшаяся веками беспощадная борьба за владение землей, находившейся в частной собственности. Необходимо сохранить на современном этапе государственную собственность на землю, не допустить ее распродажи. Это относится и к оросительной системе.

Развитие рыночных отношений на селе, возрождение у дехканина чувства хозяина должны происходить на путях предоставления земли в пожизненное пользование с правом наследования. Главное — создать такой механизм хозяйствования на селе, который дал бы возможность каждому дехканину самостоятельно распоряжаться результатами своего труда. Тогда дехканин по-настоящему ощутит себя и подлинным владельцем земли.

Преобразование села будет осуществляться через демократические формы. Необходимо возродить близкие и понятные дехканину формы организации труда. На Востоке веками люди жили и трудились общинно. На начальном этапе аграрной реформы ставится задача воссоздать на селе действительно кооперативные формы производства. Принципиальной позицией является отказ от всеобщего огосударствления сельскохозяйственного производства.

Приоритетным направлением является реорганизация совхозов, в первую очередь убыточных, в колхозы. Впоследствии и сами колхозы превратятся в крупные кооперативные хозяйства, основу которых будут составлять дехканские (фермерские) хозяйства, малые предприятия, небольшие кооперативы, подрядные и арендные семейные коллективы. Между правлением колхоза и дехканскими хозяйствами должны быть договорные отношения. Колхоз должен стимулировать их развитие. Главная его задача — организовать сервисное обслуживание, обеспечить необходимой техникой, минеральными удобрениями, семенным фондом, осуществлять меры по повышению плодородия земель, проводить ирригационные работы.

Будет и впредь продолжена линия на передачу земель, высвобождающихся из-под посевов хлопчатника, других сельскохозяйственных культур, которые не дают должного эффекта, под организацию дехканских (фермерских) хозяйств, расширение личных приусадебных участков. За последние годы 2,5 млн семей впервые получили и расширили свои земельные наделы, а общая их площадь перешагнула за 550 тыс. га (Для сведения: на 1 января 1990 г. эта цифра составляла всего лишь 205 тыс. га). Средний

размер приусадебных участков превысил 20 соток. Это дало возможность увеличить выпуск сельскохозяйственной продукции, создать новые сферы приложения труда и повысить доходы сельского населения. Размеры личных подворий предусматривается расширять и дальше, довести их до 0,25 га.

Основа аграрной политики — отказ государства от прямого регламентирования сельскохозяйственного производства. Хозяйство, дехканин сами должны определять структуру посевных площадей. Будет последовательно проводиться курс на сокращение доли обязательных поставок. Все больше продукции дехканин сможет реализовывать по своему усмотрению, по свободным (договорным) ценам.

Важным стимулирующим рычагом является установление справедливых предельных закупочных цен на продукцию, поставляемую для общегосударственных нужд. За последние два года существенно повышены закупочные цены практически на все виды сельскохозяйственной продукции. Только на хлопок цены возросли в 6 раз. Намечено осуществить и другие меры по приведению в соответствие цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию. Настала пора восстановить должный паритет между селом и промышленностью.

Наряду с экономическим регулированием государство будет оказывать сельскому хозяйству прямую помощь как путем освобождения от налогов, так и посредством целевых дотаций. Во всем мире существуют дотации селу.

Коренным образом предстоит пересмотреть структуру села. Хозяйства должны продавать не сырец, а хлопковое волокно, семена, другие продукты переработки. Это позволит полнее использовать результаты труда, справедливо распределять полученный доход. На селе, и в первую очередь в местах с избыточными трудовыми ресурсами, необходимо создавать разветвленную сеть перерабатывающих мелких самостоятельных предприятий.

Весьма важная задача всей аграрной политки — поднять уровень жизни на селе до городского. Реализация программ по улучшению социального положения в наших кишлаках, обеспечению их водой и газом — это задача государственного значения, имеющая политический смысл.

Во-вторых, будет оказываться всемерное содействие становлению и последовательному развитию структуры рынка.

Первостепенная задача — сформировать правовую основу, обеспечивающую надежные гарантии прав предпринимателей. Демонтировать недееспособные административно-командные структуры. Заменить их эффективными, действенными механизмами рыночного регулирования.

Поэтапный переход к рыночной экономике требует создания разветвленной инфраструктуры рынка. Необходимо прежде всего укрепить банковско-кредитную систему, расширить виды предоставляемых кредитов и форм участия банков в реализации инвестиционных проектов. Важное значение имеет дальнейшее развитие контрактной системы, совершенствование биржевой деятельности, улучшение организации работы коммерческих центров, торговых домов, посреднических фирм и др.

Повышению устойчивости функционирования предпринимателей в условиях рынка будет способствовать активная деятельность страховых и аудиторских служб, юридических и консалтинговых организаций, а также различных центров по подготовке специалистов, способных работать в условиях рыночной экономики.

Составной частью рыночной инфраструктуры является и налоговая система. Еще предстоит ее по-настоящему организовать. Налоговая служба должна быть не столько узко фискальным органом, сколько содействовать предпринимателям в организации их финансовой деятельности и соблюдении финансовой дисциплины.

Успешному функционированию экономики, насыщению рынка товарами и услугами отвечает проведение антимонопольных мер, ликвидация диктата производителя над потребителем. Устранение монопольного положения отдельных предприятий и коммерческих структур позволит сформировать здоровую конкурентную среду, противостоящую искусственному вздуванию цен, получению монопольных сверхдоходов.

Важную роль в формировании многоукладной рыночной экономики должны сыграть разгосударствление и приватизация государственного имущества. Процесс разгосударствления и приватизации предполагается осуществлять постепенно на основе утвержденных специальных программ с учетом интересов самих трудовых коллективов, с соблюдением принципов социальной справедливости, под жестким контролем государства и

общественности. В первую очередь подлежат приватизации убыточные предприятия, жилищный фонд, предприятия и организации сферы бытового обслуживания, торговли, общественного питания, местной промышленности. Процесс разгосударствления предприятий в других отраслях будет осуществляться преимущественно на принципах аренды, акционирования, перехода предприятий в коллективную форму собственности.

Проведению разгосударствления и приватизации должна предшествовать глубокая аналитическая работа, изучение опыта стран, которые прошли этот путь. К сожалению, даже у специалистов сложилось представление, что уже сам по себе процесс приватизации приводит к повышению эффективности производства, получению высокого дохода. При первом же столкновении с практикой такое представление терпит крах. Как правило, убыточные предприятия слабо технически оснащены, не имеют портфеля заказов и даже после приватизации они не в состоянии конкурировать с предприятиями, оснащенными передовой технологией, имеющими прочные хозяйственные связи и устойчивое финансовое положение.

Важно учесть и другое — не имея подготовленных кадров менеджеров, предпринимателей, хорошо знающих превратности рыночной экономики, разбирающихся в вопросах маркетинга, менеджмента, финансов и кредита, нельзя бездумно проводить разгосударствление, отдавать в неквалифицированные руки предприятия, ставить их под угрозу краха. Поэтому ни в коей мере нельзя допустить, чтобы подобно массовой коллективизации и приватизация проводилась путем кампании, соревнования, кто быстрей приватизирует те или иные виды производства. Процесс разгосударствления и приватизации требует последовательного и комплексного подхода в увязке с созданием других необходимых условий перехода к рыночной экономике.

Учитывая роль малого предпринимательства в создании новых рабочих мест, обеспечении продуктами питания и товарами, его способность гибко реагировать на изменение конъюнктуры рынка, всемерное содействие будет оказываться развитию небольших предприятий различных форм собственности.

В-третьих, успешный переход к рынку возможен лишь при условии стабильного функционирования экономики. Сложившаяся ситуация требует принятия оперативных, порой непопулярных мер по преодолению кризиса, предотвращению падения

объемов производства, обузданию инфляции, недопущению резкого ухудшения уровня жизни населения.

Стабилизация экономики — это закономерный и неизбежный этап на пути формирования рынка. Для ее обеспечения необходимо:

— проведение жесткой финансовой политики, направленной на ограничение и последовательное сведение к минимуму дефицита бюджета республики. Дальнейшее сокращение расходов государственных средств на содержание аппарата управления, дотаций убыточным предприятиям. Бюджетному ассигнованию подлежат самые неотложные государственные и социальные нужды. Задача налоговой политики — обеспечить, с одной стороны, устойчивую мобилизацию доходов бюджета, с другой — стимулировать предприятия в наращивании производства необходимой для республики продукции;

— укрепление кредитно-банковской системы, денежного обращения, упорядочение валютных отношений. Кредиты банков будут предоставляться в первую очередь под увеличение производства товаров народного потребления, строительных материалов, сельскохозяйственной и другой жизненно важной продукции. В то же время твердой позицией является недопущение необоснованной кредитной эмиссии. Оздоровлению денежного обращения способствует и упорядочение оборота наличных платежных средств. Одновременно будет проводиться подготовительная работа по введению собственной национальной валюты, имеющей на первом этапе внутреннюю конвертируемость, надежно подкрепленной товарной массой и мировой валютой;

— недопущение обвального спада производства, массовой безработицы. Необходимо создать условия для стимулирования производственной деятельности. Важно сохранить производственный, строительный и научный потенциал республики;

— при общем курсе на либерализацию цен сохранится государственное регулирование цен на узкий круг особо важных видов товаров. Предельные цены на продукты питания первой необходимости, медикаменты, ряд изделий детского ассортимента, гарантированное обеспечение ими населения за счет нормированного отпуска служат интересам защиты внутреннего потребительского рынка, предоставлению населению больших возможностей в приобретении товаров;

— проведение действенных антиинфляционных мер, создание надежной системы государственной защиты социально уяз-

вимых слоев населения, укрепление материального положения работников народного образования, здравоохранения, науки, культуры и искусства.

В-четвертых, стратегическим приоритетом внутренней политики республики является решительное преодоление однобокой сырьевой направленности экономики Узбекистана. Край, производящий и реализующий только сырье, обречен на хроническую бедность. Главная задача — осуществить глубокую структурную перестройку народного хозяйства. Создать такую структуру, которая позволит с учетом всех наших ресурсов обеспечить экономическую и политическую независимость Узбекистана.

Разрабатываемые меры по структурной перестройке экономики республики подчинены решению следующих задач:

— обеспечению первоочередных потребностей населения республики в продуктах питания, товарах массового спроса, особенно для детей и лиц пожилого возраста;

— ослаблению зависимости собственного производства от завозимых из других республик СНГ и по импорту сырья, топлива, комплектующих изделий, технологического оборудования, а также готовой продукции, которую республика способна производить сама;

— обеспечению рациональной занятости быстро растущих трудовых ресурсов, в первую очередь молодежи, созданию сфер приложения труда, отвечающих историческим традициям и навыкам народа, современным требованиям технического прогресса;

— более углубленной переработке сельскохозяйственного сырья и минеральных ресурсов, повышению степени завершенности технологического цикла с ориентацией на выпуск конкурентоспособной готовой продукции;

— прорыв к передовым технологиям, современной структуре производства требует формирования системы отраслей от комплексной переработки минеральных ресурсов до выпуска готовой наукоемкой продукции;

— перепрофилированию сельскохозяйственного машиностроения на выпуск техники и средств малой механизации для дехканских (фермерских) и приусадебных хозяйств, животноводства и возделывания продовольственных культур;

— наращиванию экспортного потенциала республики, укреплению ее валютной платежеспособности.

Преодоление сырьевой направленности народного хозяйства позволит обеспечить устойчивое и динамичное развитие экономики республики, будет способствовать вовлечению в производство незанятых трудовых ресурсов, повышению профессионального уровня кадров, оптимизации ввоза и вывоза продукции, а главное — создаст надежные гарантии независимости Узбекистана, роста уровня жизни его народа.

В-пятых, независимость Узбекистана немыслима без наличия собственного высококвалифицированного кадрового корпуса, способного трудиться в изменчивых условиях рынка. Ставится задача создания единой непрерывной национальной системы образования, включающей не только общее образование и воспитание, но и профессиональную ориентацию, подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров. При этом должны всецело учитываться специфические особенности Узбекистана, национально-психологический уклад жизни народа, лучшие достижения общемирового и восточного опыта образования. Коренным образом предстоит перестроить всю систему высшего и среднего специального образования, существенно изменить состав специальностей, по которым обучаются студенты. Получат развитие новые формы учебных заведений — гимназии, лицеи, колледжи. Новые черты обретет система подготовки квалифицированных рабочих кадров. Важное значение придается направлению талантливой молодежи на учебу и стажировку в ведущие учебные, научные центры и фирмы зарубежных стран.

Осуществление намеченного комплекса мер по переходу к цивилизованному рынку приведет к глубоким качественным изменениям в социально-экономическом развитии республики, выводу ее в число новых индустриальных стран и создаст надежные гарантии экономической, политической и духовной независимости Узбекистана.

ДУХОВНО-НРАВСТВЕННЫЕ УСТОИ РАЗВИТИЯ НЕЗАВИСИМОГО УЗБЕКИСТАНА

Собственный путь обновления и развития Узбекистана базируется на четырех основополагающих устоях:

— приверженности общечеловеческим ценностям;

— укреплении и развитии духовного наследия нашего народа;

— свободной самореализации человеком своего потенциала;

— патриотизме.

Источник силы независимого Узбекистана — преданность нашего народа общечеловеческим ценностям. Через века он бережно пронес хрупкие ростки справедливости, равенства, добрососедства и гуманизма. Высшая цель обновления Узбекистана — возродить эти традиции, наполнить их новым содержанием, создать необходимые условия для достижения на нашей земле мира и демократии, достатка, культуры, свободы совести и развития каждого человека.

Гуманизм — это неотъемлемая черта национального духа узбекского народа. Жестокость и насилие чужды ему. За тысячелетия своей богатейшей событиями истории наш народ пережил многое — радость расцвета культуры, науки, государственности и горечь раздоров, чужеземного порабощения, потерь лучших сыновей и дочерей. Ни превратности истории, ни жестокие войны, ни стихийные бедствия и голод не сломили человечности народа. *И сегодня узбекская семья — воплощение добра и света, любви к детям, почитания старших, чуткого отношения к ближним и к чужому горю.*

Узбекистан, следуя лучшим традициям цивилизаций Востока, широко открыт гостеприимству и дружелюбию. Изгнанники, лишенные своей родины, жертвы войн и преследований всегда находили в узбекском доме приют и заботу. "Ты — не сирота"!— в годы Великой Отечественной войны из самого сердца узбека вышли эти душевные слова, обращенные к детям, потерявшим родителей и родной дом. Тогда народный поэт Гафур Гулям написал сокровенные строки:

Разве ты сирота?..
Успокойся, родной!
Словно доброе солнце,
склонясь над тобой,
Материнской, глубокой
любовью полна,
Бережет твое детство
большая страна.
Здесь ты дома,
здесь я стерегу твой покой.
Спи, кусочек души моей,
маленький мой!

Когда беда пришла в наш дом и землетрясение 1966 года разрушило Ташкент, в его восстановлении узбекистанцам помогали народы-братья. Узбекистан стал добрым домом для представителей более чем 120 народов. Все они дороги узбекскому народу. Священная память обо всем этом сохранена и в нынешнее сложное время, она делает нас мудрее и человечнее перед лицом Истории и Вечности.

С древних времен люди нашей земли мыслили и жили неразрывно со всем известным им Человечеством. Свидетельств тому немало. Шелковый путь из глубин Азии на Ближний Восток, в Европу и Африку. Творчество великих предков — известных всему культурному миру ученых и мыслителей, строителей государств и городов Самарканда, Бухары, Шахрисабза, Хивы, до сих пор удивляющих своим величием и красотой. Поколение за поколением, горячо любя землю отцов, всегда были неравнодушны к судьбам близких и дальних народов. В новейшее время наша столица — Ташкент стал местом проведения важнейших межгосударственных диалогов, помогал примирению стран и народов. Ярким символом дружбы и культуры всегда будут международные ташкентские встречи общественных деятелей и писателей, фестивали и научные форумы.

Независимость Узбекистана, его открытость миру — это благодатная почва, на которой наш духовный потенциал будет все быстрее расти, опираясь на постоянно расширяющиеся международные связи не только государства, но и общественности. Сегодня освобожденный народ смело стремится ко всему самому лучшему в образовании, науке и технике, культуре и искусстве, что создано всеми народами и государствами. *На узбекской земле вновь, как это бывало в истории много раз, будет создано свое неповторимое и прогрессивное, талантливое и нужное людям.*

Такие общечеловеческие ценности, как права человека и демократия, полностью соответствуют национально-государственным интересам республики, своеобразию нашего народа, его традициям. Права человека закрепляются в нашем обществе не только законами, но и самосознанием народа, его нравственным опытом, добротой и отзывчивостью.

Приоритетное из приоритетных прав человека — священное право на мирную жизнь. Обязанность государства и общества гарантировать это право всеми доступными законными средст-

вами. Осуществление этого права — важнейшее условие демократизации государства и общества. Им определяется гуманистичность демократии. Нельзя допускать того, чтобы в угоду тем или иным идеям или силам лилась человеческая кровь, люди жили в страхе за жизнь своих детей. Узбекистан призывал и призывает к миру все противоборствующие силы во всех регионах планеты. Будем помнить: то, что гибнут люди, обесценивает по самому высокому гуманному счету все самые прекрасные устремления.

Весь мир един и взаимосвязан. Наш общий долг оставить планету нашим детям и внукам благоустроенной и пригодной для достойной и счастливой жизни. Узбекистан столкнулся с одной из тяжелейших бед. Водные ресурсы Среднеазиатского региона — на пределе. Аральская экологическая катастрофа с тревогой осознается как трагедия мирового масштаба. С ней Узбекистану и его соседям-собратьям в одиночку не справиться.

Неразрывны экология среды обитания, природы и экология духовности. Крепкого здоровья — вот чего прежде всего от души желали наши предки человеку при встрече и прощании. Традиционный культ здоровья нужно восстановить и поставить на почетное место рядом с культом семьи. Извечно рождала и вскармливала наша земля палванов и батыров — богатырей и защитников. Сегодня повсеместно возрождаются национальные виды спорта. Узбекистан уверенно заявляет о себе в международном спортивном сообществе. Мы готовы принять у себя в Ташкенте Олимпийские игры — этот вечный и великий общечеловеческий символ мира, молодости и здоровья.

Культуру личной заботы о своем здоровье надо помогать внедрять с самых юных лет, всеми силами семьи, школы, махалли, системы здравоохранения, физической культуры и спорта. Важно, чтобы люди научились не на словах, а на деле ценить свое здоровье и заботиться о нем как о национальном достоянии.

В самостоятельном государстве, в мире и согласии, освободившись от идеологических идолов и железного занавеса, мы шаг за шагом лучше познаем истоки народного гуманизма как первоосновы общечеловеческих ценностей. Именно это является прочнейшей гарантией нашего прогресса и единства со всем человечеством.

Укрепление и развитие духовности народа — важнейшая забота государства и общества в Узбекистане. Духовность — тот драгоценный плод, который созрел в нашем древнем и молодом народе вместе с свободолюбием и осознанием своей самостоятельности в огромной семье всего Человечества. Духовность приходит к человеку с молоком матери и с примером отца, заветами предков. Велико значение Родного языка в том, чтобы духовность сплотила людей в одно целое. Близость к природе, необыкновенной красоте родного края питает и умножает духовность. Она становится мощной силой, когда опирается на глубокое познание и понимание истории своего народа, его культуры и предназначения. Обращаясь к истории, необходимо исходить из того, что это память народа. Подобно тому, как не может быть полноценного человека без памяти, так и не может быть будущего у народа, лишенного собственной истории.

Духовность роднит людей разных народов и стран, обоюдным уважением сближает их судьбы. Наша духовность сложилась веками из миллионов и миллионов людских судеб, ее нельзя измерить и нельзя исчерпать. Это — Вселенная для человека.

Как воздух, как вода нужна человеку духовность. Путник в пустыне припадает к животворному роднику. Человек также ищет, подчас мучительно и трудно, духовный источник. Земля, семья, мать, отец, дети, родные, соседи, народ, верность нашему независимому государству, уважение к людям, вера, память, совесть, красота — как много смысла в духовности! Человеку умом не объять весь смысл этой первоосновы, которая и делает его Человеком. Духовность приходит, когда человек чувствует себя частью народа, живет и трудится с думой о нем. Наши люди так тяжело переживают разлуку с Родиной, потому что родник ее духовности отдаляется от них. И это больно для всего народа, ибо у него есть общая душа, остро переживающая за каждого родного человека.

Духовность — не дар небес. Чтобы она раскрылась в человеке, он должен потрудиться сердцем и совестью, умом и руками. Это сокровище дает устойчивость человеку в жизни, не позволяет сузить его взгляды до простой наживы, спасает в момент трагедии и укрепляет волю в дни материальных невзгод. Память нашего народа богата славными именами. Беруни, Аль-Хорезми, Ибн Сино, Имам Бухари, Ат-Термизи, Ахмад Яссави, Улугбек, Навои и многие другие творцы, известные всему миру,— люди огромной духовности и трудной судьбы. Они

отдали себя народу, которому нужны истины и который сам — истина. Великие имена гениальных предков, память народа и его судьба требуют достойного продолжения.

Вряд ли правы те, кто утверждает, что сначала надо дать людям материальное богатство, а потом думать о духовности. Духовность — энергия человека, народа, общества, государства. Нет ее — никогда не будет для них блага. Примеров тому немало дает не только седая древность, но и ближайшая история.

Жалеть труд и средства на укрепление духовности, значит отнимать у себя будущее. Требуется создать благоприятные условия для того, чтобы достижения отечественной и мировой культуры, литературы и искусства стали достоянием каждый семьи, независимо от ее материального достатка. Не менее важно раскрепостить духовную энергию творческих работников, оказывать им всемерную поддержку.

Особое внимание должно быть уделено возрождению самобытности национальной культуры. Вместе с тем возрождение национального самосознания не может быть оторвано от идеалов мировой гуманистической культуры и общечеловеческих ценностей, традиций нашего многонационального общества.

Духовности народа Узбекистана созидательную активность придает образование. В нем раскрываются все наилучшие возможности подрастающего поколения, непрерывно совершенствуется профессиональное мастерство, осмысляется и передается младшим мудрый опыт старших поколений. Молодежь с ее талантами и жаждой знаний — вот с кого начинается образование и постижение духовности.

Наше государство будет широко привлекать передовой мировой опыт подготовки специалистов. И прежде всего создаст условия для высококачественного образования непосредственно в Узбекистане. В эпоху расцвета культуры Мавераннахра в X—XII и XIV—XVI веках здесь множество городов имели высшие учебные заведения, были научными центрами. Ныне добрая традиция возрождается. Ту настойчивость в познании истин, которой всегда отличался наш народ, предстоит еще более энергично направить на освоение мировых достижений в науке, технике, технологии, управлении и информатике. Тогда и только тогда Узбекистан станет подлинным хозяином всех своих богатств, культурным и подлинно цивилизованным государством.

Внутренний потенциал Человека составляет его личная готовность потрудиться на благо — свое и своей семьи. Наши масштабные социально-экономические замыслы выросли из жизнелюбия нашего народа. Гордость каждого гражданина за независимое государство питает готовность внести свой личный вклад в его укрепление и процветание. Только так гражданин станет надежной опорой государства.

Потенциал личности у нас имеет очень благоприятные генетические основания. Республика богата способными, одаренными людьми, сумевшими приобщиться к достижениям мировой науки и техники, философии и права, вместе с тем сохранить близость к своему народу. Такие люди — наши первопроходцы на пути Узбекистана в XXI век. Именно они составляют наиболее инициативное ядро общества, которое положительно влияет на весь народ, придают ему уверенность в своих силах.

Проводимые реформы открывают для граждан республики и новые возможности для раскрытия их трудолюбия, предприимчивости и самоотдачи. Все больше людей начинает проявлять экономическую самостоятельность, ищет полезное применение своим силам, способностям и знаниям. Стремление к саморазвитию, самосовершенствованию возвеличивает гордость человека, его настоящее достоинство. Каждый человек уникален сам по себе. Поддержав, сохранив это своеобразие, общество приобретает по каплям, песчинкам новые качества, поднимающие его на более высокий уровень цивилизованности.

Характеру наших людей свойственна основательность, вдумчивость при решении всех жизненных проблем — больших и малых. Это — опыт цивилизации оазисов и пустынь, азиатского способа производства, опыт философии Ислама, опыт многонационального общества и опыт, принесенный к нам революцией. Такая черта национального характера позволяет, обращаясь к новому, бережно относиться к добытому прежде. Сначала строить новое, проверить его на деле, да и потом не ломать, а по-новому применять испытанное.

Патриотизм гражданина Узбекистана — та путеводная звезда, надежный компас, который указывает путь преобразований, не дает отклониться от намеченной цели. Любовь к Узбекистану, к его земле, природе, населяющим его людям, стремление глубже познать историю, культуру, традиции края, гордость

за мощь и достижения республики, боль и сопереживание в испытаниях, выпавших на долю нашего народа, являются важнейшей консолидирующей основой узбекского многонационального общества.

Патриотические чувства народа, его стремление к свободе, к счастью находят воплощение в новой государственной символике независимого Узбекистана, которая приобретает священный смысл для каждого узбекистанца.

Символы нашего государства — флаг, герб, гимн вбирают в себя честь, гордость, историческую память и устремления народов Узбекистана. Почитать эти символы — значит укреплять свое личное достоинство, уверенность в своей стране и в самом себе. Человек, гордый своей страной, может сделать очень многое, что прославит и семью, и его Родину.

С чувством патриотизма глубоко созвучна гордость за свою семью, за свою фамилию. Это прежде всего бережное сохранение и приумножение семейных традиций, стремление не запятнать доброе имя отцов и дедов, желание своим трудом, знаниями упрочить авторитет фамилии, заслужить признание и уважение людей.

Верность Отечеству, патриотизм своими мощными корнями уходят в глубокое уважение к чести своей семьи, ее предков, в личную совесть человека, верность долгу и собственному слову. Патриотизм наших людей всегда воплощался в бережное отношение к чести, достоинству, культуре и традициям любимого народа. Нередко в жизни бывает трудно, иной раз давят несправедливость и обида, но в порыве гнева оскорбить Мать-Родину, сограждан — это настоящее святотатство. Этому нет прощения перед лицом народа.

Высокое национальное достоинство, честь и слава узбекского народа основаны на его великой доброте и честности. Мы и впредь будем духовно возвышать национальную гордость узбеков, одновременно стремиться к братству со всеми другими народами, живущими вместе с нами на нашей общей Родине и преданными Республике Узбекистан.

Национальное чувство для человека естественно, потому что оно унаследовано от родителей, выражено в первом слове ребенка, обращенном к матери, отцу, ко всему миру. Без воспитания любви и уважения к своему народу, его традициям, языку и культуре невозможно воспитать настоящего человека, пат-

риота своей Родины, воспринимающего свой народ равноправным среди всемирного сообщества наций. Патриотизм, гражданское единство, межнациональное согласие — вот та почва, на которой строится молодое и независимое государство Узбекистан. Именно это позволит преодолеть трудности на пути преобразования общества и прийти к взаимопониманию и сотрудничеству.

Надежные правовые гарантии нового общества сформирует и закрепит первая Конституция независимого Узбекистана. Этот Основной Закон будет принят после всестороннего и вдумчивого общенародного обсуждения, демократическим путем. Без общей идеи невозможно создать прочное духовное пространство в нашей многонациональной стране. Конституция раскроет то, как нам построить демократическое, правовое и справедливое государство, где будут воплощены права человека, свобода, стабильность и процветание.

Народ Узбекистана уверенно смотрит в будущее. Он прежде всего рассчитывает на собственные силы и на свои богатейшие природные, экономические ресурсы, своим собственным путем придет к здоровью, счастью, богатству и культуре. Впереди — великое будущее. И оно придает энергию, неутомимость нашей общей работе на благо граждан Узбекистана.

УЗБЕКИСТАН — СОБСТВЕННАЯ МОДЕЛЬ ПЕРЕХОДА НА РЫНОЧНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Последнее десятилетие XX века войдет в мировую историю как период глубоких качественных сдвигов в общественном мировоззрении, в геополитической структуре мирового сообщества. Весь мир вступил в новую эру. Ее отличительными чертами являются, с одной стороны, усиление интеграционных процессов и сотрудничества между государствами и народами, образование единых политических и экономических пространств, переход на единые международные нормы, правила и стандарты. С другой — это крушение социалистического лагеря, ликвидация тоталитарных режимов, образование на месте унитарных систем самостоятельных молодых суверенных государств. В фазе активного реформирования находится одна шестая часть земного шара. Это свидетельство того, что **проблемы государственного обустройства и социально-экономического реформирования вновь образованных суверенных государств переросли рамки чисто региональных и по праву являются общемировыми.**

Выдвинутые действительностью в постсоциалистических и других странах новые явления, отношения и процессы уже не вписываются в традиционные понятия. Качественно иной смысл приобретают такие понятия, как собственность, производственные отношения, факторы производства и экономического роста, рыночные и плановые механизмы регулирования, социально-экономическая роль государства, социальная ориентация и др.

Фактически стерлись грани между ортодоксальными понятиями "капиталистический" и "социалистический". Искусственное их разграничение служит лишь препоной общественному прогрессу в стране, вставшей на путь самостоятельного развития, интеграции в мировое сообщество.

Назрела необходимость формирования нового типа и стиля мышления, свободных от идеологических догм, раскрывающих многообразие форм и путей перехода каждой страны в отдельности и всей мировой цивилизации к качественно новому состоянию. Сегодня стало очевидным, что в мире нет универсальных, могущих быть рекомендованными для любой страны, моделей общественного и социально-экономического развития. Общепризнано многообразие форм и способов общественного прогресса, опирающихся на исторические традиции, уникальность и самобытность различных культур и цивилизаций.

Весь опыт, приобретенный в условиях тоталитарной системы, свидетельствует, что **политика и хозяйственная практика, игнорирующие конкретные исторические, социально-экономические, национально-психологические, демографические, природно-климатические и другие условия, объективные различия регионов, обречены на провал.** Ярким доказательством тому служит развал СССР, крах исторического эксперимента социалистического метода хозяйствования, проповедующего административно-командный стиль управления и основанного на директивном планировании и централизованном, волюнтаристском распределении ресурсов.

В период, когда разрушается тоталитарная система, важное значение имеет обоснование принципиальных подходов и позиций по экономическому строительству и демократическим преобразованиям в суверенных государствах, созданных на базе бывших союзных республик. Провозглашение ими акта независимости означает, что каждая суверенная республика намерена проводить самостоятельную внутреннюю и внешнюю политику, отвечающую их интересам.

Реальность и в том, что сегодня в каждой республике активно ведется поиск решения проблем стабилизации и реформирования экономики, вырабатываются свои программные подходы. Изучение этих программ свидетельствует, что все они, будучи ориентированными на построение рыночной экономики, существенно различаются между собой по методам, этапности и срокам осуществления реформ. Предусматриваемые в них меры в определенной степени затрагивают и интересы Узбекистана, поскольку еще действуют сложившиеся между республиками экономические связи.

В этих условиях огромное значение имеет выбор собственного пути и модели социально-экономического развития. Они долж-

ны опираться на многовековой опыт развитых стран, экономика которых базируется на рыночных отношениях, а также на всесторонний учет национального, исторического наследия, уклада жизни, традиций и менталитета народа Узбекистана.

Мировой опыт предоставляет возможность изучить различные по масштабам и срокам осуществления модели рыночных преобразований — от консервативных до радикальных, от эволюционных в своем развитии до форсированных в виде "шоковой терапии". Но этот же опыт свидетельствует, что там, где пытаются слепо копировать известные модели, как правило, реформы обрекаются на неуспех. Объясняется это тем, что в природе не существует двух схожих индивидуумов, не говоря уже о государствах. При копировании не только игнорируются специфические условия страны, но и не берется в расчет имеющийся потенциал, сложившиеся многолетние экономические и духовные связи с ближними и дальними партнерами.

Сама жизнь требует обновленных подходов к проведению экономических реформ в республике, исходя из качественно новых задач и условий, практического опыта, ориентируясь преимущественно на собственные силы. **Необходима принципиально новая, собственная модель построения социально ориентированной рыночной экономики, которая учитывала бы отличительные особенности республики, максимально отвечала прошлому, настоящему и будущему развития Узбекистана.** Накопленный опыт, научный анализ и разум говорят о том, что в наибольшей степени этим задачам отвечает построение общества, базирующегося на рыночных отношениях.

Концептуальные положения становления Узбекистана как демократического правового государства, принципы перехода республики на рыночные отношения, формирования внутренней и внешней политики, основные приоритеты и направления осуществления экономических реформ изложены в книге "Узбекистан — свой путь обновления и прогресса", развиты и конкретизированы в последующих изданиях и публичных выступлениях.

Настоящее издание — это не только проблемное обобщение ранее выдвинутых положений и идей, но и дальнейшее их углубление исходя из накопленного практического опыта экономического реформирования в республике и других странах. По сути, **речь идет о выработке не имеющей аналогов собственной целостной модели перехода к рыночным отношениям.** Она представляет собой синтез трех составляющих:

— сущностной характеристики национальной модели социально ориентированной рыночной экономики;

— ведущих принципов перехода от жестко централизованной командно-административной системы к рыночному механизму хозяйствования;

— конкретных направлений осуществления экономических реформ, преодоления кризиса, обеспечения стабилизации и устойчивого социально-экономического развития.

Последовательная реализация собственной модели перехода к рыночным отношениям создаст прочную материальную базу для демократических преобразований, вывода республики в разряд развитых стран, упрочения ее международного авторитета. Только отталкиваясь от экономического уклада жизни, можно создать адекватное государственное устройство и сильную политическую структуру.

I

НАСЛЕДИЕ ПРОШЛОГО И НЕОБХОДИМОСТЬ ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ

С обретением Узбекистаном государственной независимости стало возможным проводить самостоятельную социально-экономическую политику, отвечающую интересам республики и ее народа. Ликвидирована вековая изолированность Узбекистана от внешнего мира, он стал равноправным субъектом международного права, что позволяет занять достойное место в международном разделении труда.

В то же время на пути достижения подлинной экономической независимости предстоит еще преодолеть ряд объективных трудностей, разрешить целый комплекс проблем, доставшихся в наследство от тоталитарной системы в результате распада СССР. Возникли и новые проблемы, неизбежные спутники становления и утверждения молодого суверенного государства.

Совокупность проблем и особенности переходного периода обусловливают необходимость одновременно решать несколько сложнейших социально-экономических задач. Прежде всего, незамедлительное искоренение пороков тоталитарной системы, ликвидация негативных последствий командно-административ-

ных методов управления и директивного планирования, обеспечение стабилизации экономики и финансового положения.

Коренным образом предстоит перестроить отраслевую и территориальную структуру экономики, ликвидировать диспропорции, допущенные в развитии и размещении производительных сил в результате так называемой "союзной специализации", уйти от сырьевой направленности народного хозяйства, разорвать цепи неоколониальной экономической зависимости.

Главное — надлежит динамично и последовательно, без социальных потрясений, перейти на рыночные отношения, подвести под нарождающуюся государственность мощный экономический базис, обеспечивающий эффективное использование всего ресурсного потенциала, устойчивое развитие народного хозяйства, вывод республики в разряд экономически развитых стран с высоким жизненным стандартом.

Естественно, эти проблемы сразу, в один миг не решить. Требуется достаточно длительный период, целенаправленный и упорный труд, а главное, конкретная, действенная программа экономических реформ. Такая программа в республике имеется и последовательно внедряется на практике.

Масштабность и глубина проводимых экономических реформ всецело определяются сложностью стартового положения республики, как результат тяжелого наследия тоталитарной системы с ее неэффективным хозяйственным механизмом.

Переход к новому качественному состоянию общества невозможен без комплексного анализа экономической ситуации, сложившейся к началу реформ, выявления причин, приведших к глубокому экономическому, социальному и политическому кризису, тех пороков в системе хозяйствования, от которых надлежит решительно отказываться.

Еще в 60-е годы стали очевидно проявляться симптомы нарастания в экономике противоречий, неспособности действовавшего механизма хозяйствования их разрешить. Резко снизилась динамика развития экономики, возросла ее затратность, явно обозначился дефицит материальных ресурсов и инвестиций, фактически бездействовали экономические рычаги и стимулы, обозначилось серьезное отставание от западных стран в техническом развитии производства и уровне жизни населения. Призыв прогрессивных экономистов-товарников возродить рыночные отношения был проигнорирован. Экономическая реформа 1965 года, направленная на усиление отраслевого прин-

ципа управления, индустриализацию аграрного сектора, предоставление больших экономических свобод предприятиям, переход на стоимостные показатели оценки деятельности, не затрагивала глубинной сути экономических отношений и поэтому не привела к желаемому результату — оживлению экономики.

Мало результативными были и другие попытки последующего реформирования экономики в рамках консервативной административной системы, партийного руководства экономикой и ее чрезмерной идеологизации (реформы системы планирования 1979 года, хозяйственного механизма 1987 года и др.). Напротив, многие принятые за последние десятилетия программы — социальные, продовольственные, аграрные, энергетические, экологические и пр. — явно в популистских целях и не подкрепленные реальными ресурсами углубили экономические противоречия, привели к полной дисбалансированности экономики, катастрофическому росту дефицита материальных и финансовых ресурсов, увеличению внешней задолженности. Главное, была искажена система трудовой мотивации, что привело к деформации социальной психологии людей, породило иждивенческие настроения. Очевидно обозначилась неспособность действующей системы централизованного управления, ее органов, методов и способов хозяйствования придать экономике новые импульсы развития, решить острые социальные проблемы.

Не увенчались успехом и попытки вскрыть причины нарастания экономического кризиса в 80-е годы, найти пути его преодоления. Поверхностное объяснение причин падения темпов производства исчерпанием экстенсивных факторов развития привело к губительному решению — ускоренному развитию одновременно всех отраслей народного хозяйства, без выделения приоритетов, что в конечном итоге привело к распылению ограниченных средств, развалу финансовой и снабженческой системы, углубило кризис.

Сильнейшие деформации в экономике произошли в период перестроечной политики. Лишенная четкого видения причин и факторов кризиса, конкретной программы преобразований, вся экономическая политика носила эмпирический характер, состояла из авантюрных экспериментов, шарахания из стороны в сторону. Множество построенных на различных подходах проектов программ стабилизации экономики и перехода на рыночные отношения свидетельствовало об отсутствии четкой цели реформирования, а по срокам их реализации —"пять-

сот дней"— об отсутствии реального осознания глубины и сложности необходимых преобразований.

В вырабатываемых в центре программах и мерах реформирования игнорировались интересы субъектов федерации — республик. Более того, многие свои провалы центр стремился переложить на плечи республик, понуждая их заниматься самообеспечением продовольствием, товарами народного потребления и материальными ресурсами, на фоне общего спада производства, девальвации рубля. Это привело к нарушению сложившихся хозяйственных связей, натурализации товарообменных операций, введению бартерных сделок, породило идею регионального хозрасчета и послужило толчком дезинтеграционных процессов.

В результате всех "нововведений" республики, провозгласившие в 1991 году независимость, и в частности Узбекистан, получили в наследство от бывшего Союза полностью разваленную экономическую, финансовую и ценовую систему, атрофированный механизм управления, деформированные экономические отношения.

Практически все республики были вынуждены начинать процессы реформирования и оздоровления национальных экономик в идентичных условиях:

— централизованная плановая система демонтирована, а новые рыночные регуляторы, инфраструктура рынка находятся лишь в стадии формирования;

— вся экономическая система базировалась на всеобщем огосударствлении собственности, частная собственность еще не получила своего развития;

— экономические свободы государственных предприятий были резко ограничены госзаказом, фондируемым распределением материальных ресурсов и капитальных вложений;

— структура народного хозяйства сверхмонополизирована — монополистами являются не только целые отрасли, но и отдельные предприятия;

— сохраняющаяся государственная монополия и диктат в ценовой политике, централизованная финансово-кредитная система, породившие иждивенческие настроения у отраслей и предприятий, сводят на нет все инициативы в области предпринимательства;

— экономика республик находится в затяжном прогрессирующем экономическом и структурном кризисе, приведшем к спа-

ду производства, нарастанию гиперинфляции, трудностям приобретения сырья и сбыта собственной продукции из-за высоких цен, снижению уровня жизни населения;

— ограничены возможности выхода на мировой рынок из-за низкой конкурентной способности производимой продукции и ограниченности валютных ресурсов;

— кризис финансово-кредитной и денежной систем, характеризующийся ростом бюджетного дефицита и внешнего долга, дефицитом кредитных ресурсов, низкой инвестиционной активностью, замораживанием платежей между республиками, девальвацией рубля и национальных валют.

Для Узбекистана трудности стартового периода были вызваны, помимо общих причин, и рядом специфических.

На протяжении многих десятилетий экономика республики была частицей единого народнохозяйственного комплекса, руководимого из центра. Многие принимаемые им решения были далеки от интересов Узбекистана. По сути дела, как и при царской власти, республика оставалась поставщиком дешевого сырья и стратегических минеральных ресурсов, прекрасным рынком сбыта готовой продукции, то есть ей отводилась роль сырьевого придатка.

Многие предприятия, расположенные на территории республики, не только находились в прямом подчинении центра, республика ими фактически не управляла, но преимущественно занимались добычей и первичной обработкой сырья, производством полуфабрикатов, оборонной продукции, которые всецело вывозились за пределы Узбекистана. Предприятия в основной своей массе работали не на воспроизводство товаров для внутреннего республиканского рынка, а на вывоз. Нам же зачастую не позволялось даже знать, что и в каких объемах производится на территории республики, сколько вывозится, кому и по каким ценам реализуется. Все это держалось в строжайшей тайне. Эксплуатировался огромный природный потенциал республики, а доходы оседали далеко за ее пределами.

Во многих отраслях и сегодня преобладают производства с незаконченным технологическим циклом. Он обрывается на стадии первичной переработки сырья и изготовления полуфабрикатов. Технологическое оборудование, причем в ведущих отраслях, давно физически изношено, морально устарело и требует обновления. Нанесен огромный и во многом невосполнимый ущерб природным ресурсам и экологической среде республики.

Чтобы в ближайшее время ликвидировать эти деформации, требуются огромные инвестиции, современная техника и технология, кадры соответствующей подготовки.

Немаловажно и то, что такая открытость экономики, с ярко выраженной ориентацией на вывоз из республики не готовой продукции, а по низким ценам сырья и полуфабрикатов, стала нормой деятельности предприятий. Более того, под таким углом формировалась и вся структура народного хозяйства, структура отраслей материального производства. **В результате мы имеем во многом деформированную структуру народного хозяйства, отсталый технический уровень производства, отрицательный платежный и торговый баланс.** В 1990 году отрицательное сальдо в межреспубликанском торговом обороте Узбекистана составило почти 3,7 млрд рублей, или около 11% валового национального продукта.

Потребители нашей продукции находятся далеко за пределами Средней Азии, а наши внутренние потребности в основном удовлетворяются за счет ввозимых товаров. Имея потенциальную возможность самообеспечить себя нефтью и другими энергетическими ресурсами, республика импортировала свыше 10 млн тонн нефти. В значительных объемах завозились черные металлы, лес и лесоматериалы, уголь, готовая продукция химической и машиностроительной промышленности. Республика вынуждена завозить не только отдельные виды сырья, топлива, оборудование и технологию, но и жизненно важные продукты питания — зерно, сахар, мясо и другие, а также широкий круг товаров народного потребления. Каждый раз при этом приходится испытывать тяжелый пресс условий, выдвигаемых поставщиками-монополистами, взвинчивающими цены, противостоять их диктату, защищая интересы республики.

Это, на наш взгляд, является прямым проявлением и остатком наследства имперской политики, которая преследовала цель поставить каждую республику, территорию в зависимость от остальных в ущерб ее комплексному развитию, не считаясь при этом ни с транспортными расходами, ни с произведенными затратами. Это только экономический аспект, не говоря уже о политике. Попытки самортизировать давление, определить пути и формы развития, свойственные республике, рассматривались как "национализм" и пресекались.

Экономические проблемы в сочетании с демографическим положением выдвигают в разряд наиболее острых решение со-

циальных задач. В Узбекистане сложился один из самых низких уровней жизни населения. По оценкам, в 1990 году совокупные доходы на уровне ниже прожиточного минимума имело около 70% населения республики, в то время как в России и Украине — только порядка 30% жителей. Довлеющей является и проблема обеспечения занятости трудоспособного населения.

Все это говорит о том, что преодолеть тяжелые последствия тоталитарного наследия, переломить экономический кризис, придать экономике цивилизованный характер развития на рыночной основе возможно не путем преобразования отдельных сфер деятельности, а в результате осуществления широкомасштабной целостной радикальной экономической реформы. При этом процесс реформирования должен быть подкреплен сильной системой социальной поддержки и адаптации населения к новым условиям.

Экономическая реформа имеет глубокие корни и выступает составным звеном радикального обновления сложившейся в республике социально-экономической системы. Она знаменует собой переход к качественно новой модели хозяйствования, опирающейся как на глобальные мировые тенденции, так и на специфические особенности — историю и культуру региона, геополитическое положение, сложившуюся систему ценностей.

II

УСЛОВИЯ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ СВОЙ ПУТЬ ОБНОВЛЕНИЯ И ПРОГРЕССА

Как свидетельствует мировой опыт, обретение суверенной государственности, формирование нового экономического базиса, социальное и духовное возрождение народа всегда происходило с преодолением огромных трудностей путем целеустремленной и настойчивой деятельности. **Каждая страна, добившаяся независимости, искала свой путь развития, вырабатывала свою модель построения нового общества.** При этом исходными моментами были своя система ценностей и целевая ориентация, национальные традиции и исторические условия, реальная социально-экономическая и политическая среда, сложившийся уклад жизни и мировоззрение людей.

В результате современный мир предоставляет исключительную возможность для изучения и познания всего многообразия

неповторимых вариантов общественного развития, становления национальных экономик, прорыва к новому качеству жизни.

Широкий спектр различных моделей развития общества и реформирования экономики обусловлен рядом факторов. Прежде всего их целевой ориентацией и принципами функционирования экономики. В течение многих десятилетий на мировой арене противоборствовали, стремились усилить свое влияние две диаметрально противоположные концепции общественного развития —"капиталистическая" и "социалистическая". Первая базировалась на идеях классической политической экономии, абсолютизации частной собственности, свободной саморегуляции экономики с целью максимального извлечения прибыли. Вторая — проповедуя идеи марксизма, пыталась решить проблемы утверждения социальной справедливости и повышения народного благосостояния путем всеобщего огосударствления, централизованного командно-планового регулирования и распределения ресурсов. Носителями этих концепций были целые экономические системы, которые и контролировали мирохозяйственные отношения. В этих границах и вынуждены были искать свой путь молодые развивающиеся страны, ставя перед собой более доступные цели, опираясь на различные концепции теории "альтернативного развития". Ведущие из них:

— концепция "основных потребностей", целевой установкой которой является гарантированное обеспечение минимального прожиточного уровня населения и решение проблем занятости;

— концепция "подходящей" или соответствующей "технологии", основывающаяся на необходимости развития трудоемкой технологии, обеспечивающая занятость населения и переработку местного, прежде всего сельскохозяйственного сырья;

— концепция "коллективной опоры на собственные силы", направленная на более полное использование имеющихся ресурсов и укрепление сотрудничества между развивающимися странами с целью ослабления их зависимости от развитых стран;

— концепция "нового международного экономического порядка", отражающая общее стремление развивающихся стран к экономической деколонизации и ликвидации экономической отсталости, признание их как равноправных партнеров, установление отвечающих их интересам новых цен на сырье и промышленные товары, норм международной торговли, валютного курса, расширение возможностей приобретения современных технологий.

циальных задач. В Узбекистане сложился один из самых низких уровней жизни населения. По оценкам, в 1990 году совокупные доходы на уровне ниже прожиточного минимума имело около 70% населения республики, в то время как в России и Украине — только порядка 30% жителей. Довлеющей является и проблема обеспечения занятости трудоспособного населения.

Все это говорит о том, что преодолеть тяжелые последствия тоталитарного наследия, переломить экономический кризис, придать экономике цивилизованный характер развития на рыночной основе возможно не путем преобразования отдельных сфер деятельности, а в результате осуществления широкомасштабной целостной радикальной экономической реформы. При этом процесс реформирования должен быть подкреплен сильной системой социальной поддержки и адаптации населения к новым условиям.

Экономическая реформа имеет глубокие корни и выступает составным звеном радикального обновления сложившейся в республике социально-экономической системы. Она знаменует собой переход к качественно новой модели хозяйствования, опирающейся как на глобальные мировые тенденции, так и на специфические особенности — историю и культуру региона, геополитическое положение, сложившуюся систему ценностей.

II

УСЛОВИЯ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ СВОЙ ПУТЬ ОБНОВЛЕНИЯ И ПРОГРЕССА

Как свидетельствует мировой опыт, обретение суверенной государственности, формирование нового экономического базиса, социальное и духовное возрождение народа всегда происходило с преодолением огромных трудностей путем целеустремленной и настойчивой деятельности. **Каждая страна, добившаяся независимости, искала свой путь развития, вырабатывала свою модель построения нового общества.** При этом исходными моментами были своя система ценностей и целевая ориентация, национальные традиции и исторические условия, реальная социально-экономическая и политическая среда, сложившийся уклад жизни и мировоззрение людей.

В результате современный мир предоставляет исключительную возможность для изучения и познания всего многообразия

неповторимых вариантов общественного развития, становления национальных экономик, прорыва к новому качеству жизни.

Широкий спектр различных моделей развития общества и реформирования экономики обусловлен рядом факторов. Прежде всего их целевой ориентацией и принципами функционирования экономики. В течение многих десятилетий на мировой арене противоборствовали, стремились усилить свое влияние две диаметрально противоположные концепции общественного развития —"капиталистическая" и "социалистическая". Первая базировалась на идеях классической политической экономии, абсолютизации частной собственности, свободной саморегуляции экономики с целью максимального извлечения прибыли. Вторая — проповедуя идеи марксизма, пыталась решить проблемы утверждения социальной справедливости и повышения народного благосостояния путем всеобщего огосударствления, централизованного командно-планового регулирования и распределения ресурсов. Носителями этих концепций были целые экономические системы, которые и контролировали мирохозяйственные отношения. В этих границах и вынуждены были искать свой путь молодые развивающиеся страны, ставя перед собой более доступные цели, опираясь на различные концепции теории "альтернативного развития". Ведущие из них:

— концепция "основных потребностей", целевой установкой которой является гарантированное обеспечение минимального прожиточного уровня населения и решение проблем занятости;

— концепция "подходящей" или соответствующей "технологии", основывающаяся на необходимости развития трудоемкой технологии, обеспечивающая занятость населения и переработку местного, прежде всего сельскохозяйственного сырья;

— концепция "коллективной опоры на собственные силы", направленная на более полное использование имеющихся ресурсов и укрепление сотрудничества между развивающимися странами с целью ослабления их зависимости от развитых стран;

— концепция "нового международного экономического порядка", отражающая общее стремление развивающихся стран к экономической деколонизации и ликвидации экономической отсталости, признание их как равноправных партнеров, установление отвечающих их интересам новых цен на сырье и промышленные товары, норм международной торговли, валютного курса, расширение возможностей приобретения современных технологий.

Многие известные модели развивающихся стран представляют собой эклектическое сплетение указанных концепций и теорий.

Глобальные изменения, происшедшие в мире в 80-х и начале 90-х годов, внесли существенные коррективы в современное экономическое мышление и воззрения на перспективы общественного и экономического развития. Потерпели крах идеи как свободного экономического регулирования, так и централизованного планирования. **Мировая цивилизация выработала качественно новую модель общественного развития, в основе которой находится регулируемая рыночная экономика.** Это вызвало мощный поток экономического реформирования, в который были вовлечены многие страны — развивающиеся и развитые, капиталистические и социалистические, демократические и авторитарные.

По исходным условиям перехода к регулируемой рыночной экономике можно выделить три принципиально различающихся подхода, обусловливающих и специфику самих реформ. Первый — это углубление и развитие рыночных отношений, формирование смешанной экономики в развитых странах, прошедших путь длительного эволюционного развития. Второй — это трансформация традиционной экономики развивающихся стран, с чертами примитивно рыночных и патриархально-феодальных отношений, в цивилизованно рыночную. Третий — это беспрецедентный переход постсоциалистических стран от тоталитарного режима, командно-административного управления и централизованного директивного планирования к рыночным отношениям, демократическому обществу. Существует и попытка совместить идеи социализма с созданием эффективной рыночной экономики, выраженная в китайской модели социалистической рыночной экономики.

Переход к рыночной экономике, как показывает мировой опыт, может осуществляться форсированным способом или эволюционным путем. В первом случае это требует проведения радикальных реформ, полной ломки прежней системы и сложившихся экономических отношений. Это так называемый "шоковый вариант". Создать эффективную рыночную экономику можно и безболезненно, постепенно трансформируя старые экономические отношения в новые рыночные. Как свидетельствует практика реформ, эволюционный путь сопряжен с меньшими социальными потрясениями, более последователен и необратим.

Различны не только пути перехода, но и сами модели регулируемой рыночной экономики. Прежде всего они отличаются национальными особенностями и традициями тех стран, в которых они создаются и функционируют. Поэтому не случайно известные модели рыночных экономик выделяются по принадлежности к определенной стране, их реализующей — например, немецкая, южнокорейская, турецкая, аргентинская, польская и др.

Многообразие моделей рыночной экономики и реформ, которые лежат в их основе, вызвано и степенью сочетания свободной рыночной конкуренции с государственным регулированием экономики, их социальной направленностью, приоритетом решаемых макроэкономических проблем. Наиболее сильно роль свободных рыночных регуляторов находит отражение в "американской" модели, в то время как в "японской" и "французской" моделях значительно государственное участие в организации хозяйственной деятельности. Наибольшую социальную направленность имеют "немецкая" и "шведская" модели. В моделях латиноамериканских и африканских стран, вырабатываемых при активном участии международных финансовых организаций (МВФ, Мировой банк, ЕБРР и др.), основной упор делается на стабилизацию экономики, резкое сокращение бюджетного дефицита, либерализацию цен в начальной стадии с последующими структурными преобразованиями. По такому же сценарию, но в состоянии "шока" движутся к рынку и восточноевропейские страны.

Впечатляют своими результатами модели новых индустриальных стран Юго-Восточной Азии — Сингапура, Южной Кореи, Тайваня и Гонконга. В них упор сделан на замещение обращенной на решение внутренних проблем стратегии импортозамещения на ориентированную на внешний мир стратегию поощрения экспорта. Модели носят ярко выраженный рыночный характер при сохранении сильного государства, играющего ведущую роль в социальной сфере и стимулировании экспорта.

Мы не исключаем возможность использования всего позитивного, что накоплено в процессе развития других государств и применимо к условиям республики. При этом категорически неприемлемым является слепое копирование той или иной модели, даже если она и привела в определенной стране к позитивным результатам. Очевидно, что эффект от конкретных средств и методов достигается лишь в особых условиях той страны, для ко-

торой они предназначались. И напротив, там, где искусственно насаждались хоть и привлекательные, но чужеродные модели, экономические реформы неизбежно терпели крах.

Поэтому нашей принципиальной позицией является — не отвергая всего полезного, почерпнутого из мирового опыта и собственной практики, выбор собственного пути социально-экономического развития. Это закономерный результат осмысления итогов прошлых лет, критического анализа различных взглядов на построение экономического фундамента обновленного общества. Это и реальная оценка сложившейся социальной действительности. И учет стремления народа Узбекистана к общественному прогрессу, достойным условиям жизни.

Глубина назревших социально-экономических проблем, их специфический характер предполагают необходимость определения индивидуальных подходов к их решению. Того же требуют национальные особенности уклада и мусульманского образа жизни, принадлежность к восточной цивилизации. Выбор собственного пути обновления и прогресса — это сложный, исторически значимый и ответственный момент. От того, насколько верным будет сделанный выбор, зависит судьба не только ныне живущих, но и не одного поколения узбекистанцев. Этим будет определяться, как скоро республика преодолеет кризисные явления, изживет пороки тоталитарной системы, выйдет на уровень развитых цивилизованных стран.

Избранный для Узбекистана собственный путь нацелен на формирование социально ориентированной рыночной экономики, в наибольшей мере отвечающей интересам, условиям и особенностям республики. **Только такой путь может гарантировать достойную жизнь народа Узбекистана, его права и свободу, обеспечить возрождение национальных традиций и культуры, духовно-нравственное развитие человека как личности.**

Реализм выбора своего пути перехода к рыночной экономике основан на глубоком анализе объективно сложившейся экономической и социально-политической ситуации, всестороннем учете отличительных особенностей и условий развития республики.

Выбор Узбекистаном собственного пути экономического реформирования и поэтапного перехода к рынку требует глубокого анализа и учета специфических для этого региона характерных особенностей и условий.

Республика располагает выгодным геополитическим положением. Исторически территория современного Узбекистана была

местом, где сходились древнейшие торговые пути, шел активный процесс внешних контактов и взаимного обогащения различных культур. И сегодня Узбекистан является сердцевиной Центральноазиатского региона с его автономными энергетической и водной системами, во многих вопросах служит связующим звеном между сопредельными республиками.

Самой историей предопределено, что Узбекистан находится на перекрестке узловых дорог Евразии, связывающих Запад с Востоком, Юг с Севером. Это позволяет выдвинуть в качестве долгосрочной перспективы налаживание евразийского экономического и научно-культурного моста, аналога Великого шелкового пути. У республики есть все предпосылки для превращения в своеобразный региональный центр межгосударственного транзита товаров, капитала и рабочей силы, интеграции национальных интересов в области экономики, культуры и политики.

На выбор путей и подходов в осуществлении реформ в Узбекистане определяющее влияние оказывает специфика природно-климатических условий. Республика находится в климатической зоне, благоприятной для широкого развития аграрного сектора экономики, производства особо ценных, пользующихся повышенным спросом на мировом рынке сельскохозяйственных культур и продукции животноводства.

В то же время экономика региона находится в сильной зависимости от природного фактора, резких климатических колебаний, что обусловливает особое значение развития искусственного орошения и ирригационной сети. Специфика поливного земледелия предъявляет свои требования к формированию экономических отношений на селе.

Существенное влияние на выбор путей и модели экономического реформирования оказывают сложившиеся в этом регионе в течение исторического периода традиционные азиатские формы организации труда и производства.

Одной из важнейших особенностей, определяющих необходимость выбора собственного пути социально-экономического развития, является **исключительная демографическая ситуация в республике**. Узбекистан относится к числу стран с высоким уровнем рождаемости и естественного прироста населения. На протяжении последних десятилетий население республики ежегодно увеличивалось в среднем на 2,5%, что предъявляет особые требования к динамике экономического роста, решению проблем занятости.

Экономика республики ощущает на себе чрезмерную демографическую нагрузку. Если по объему валового внутреннего продукта Узбекистан опережает такие страны, как Сингапур, Иордания, Объединенные Арабские Эмираты, Ирландия и другие, то в расчете на душу населения республика относится, по классификации Мирового банка, к числу стран с доходами ниже среднего уровня.

Отличие демографической ситуации в преобладании в структуре населения детей и подростков, которые, как известно, особо нуждаются в защите со стороны государства. Если в России и Беларуси дети и подростки в возрасте до 15 лет составляют немногим более 24%, Казахстане —33,2%, то в Узбекистане — 43,1%. Более половины всего населения республики — это дети, учащаяся молодежь, пенсионеры, то есть социально уязвимые слои.

Особенностью Узбекистана, как и других стран Среднеазиатского региона, является высокий семейный состав населения. Средний размер семьи в республике составляет 5,5 человека, в ряде областей свыше 6 человек, в то время как в европейских странах СНГ —3,2.

Около 60% населения проживает в сельской местности и преимущественно ориентировано на занятие аграрным трудом. Жителям республики свойственна привязанность к традиционным местам проживания их предков, низкая миграция, что накладывает свой отпечаток на проблемы формирования рынка труда.

Отличительная черта республики — своеобразие ее национального состава. В этнической структуре доминирующее положение занимает коренное население. Свыше 70% населения составляют узбеки. В то же время на территории Узбекистана проживают представители более ста национальностей, имеющие свою культуру и традиции. Национально-культурное многообразие Узбекистана в тесном сочетании с ростом национального самосознания и духовного возрождения служит мощным импульсом обновления общества, его открытости и создает благоприятные условия для интеграции республики в мировое сообщество.

Выбор собственного пути перехода к рынку в определяющей мере исходит из всестороннего учета национально-исторического уклада жизни населения, образа мышления, народных традиций и обычаев. Народу Узбекистана исторически присуща об-

щинная форма социальной самоорганизации, корнями уходящая в традиционный уклад жизни. Он проявляется не только в приоритете интересов семьи, приверженности к общинному характеру жизнедеятельности населения, бережном сохранении и укреплении института махалли, но накладывает отпечаток на всю социальную структуру общества. Чертами общины обладают и многие формы действующей системы организации производства и труда. Саму республику можно рассматривать как некую общину, как большую семью, где нельзя зажиточно и достойно жить без взаимного уважения и прочного порядка, без строгого исполнения своих обязанностей и взаимной заботы. То есть как систему неформальных социальных связей, проникнутую духом общенациональной солидарности.

Необходимо учитывать и особенность этнопсихологических стандартов, присущих национальной ментальности народа Узбекистана, которая на уровне общественного сознания проявляется в осторожном отношении людей к нововведениям, радикальным преобразованиям, приводящим к изменению системы ценностей, демонтирующим устоявшиеся нормы, правила и стереотипы их поведения.

Свой отпечаток на интересы и образ жизни накладывает традиционное стремление коренного населения поближе быть к земле, иметь приусадебное хозяйство при собственном доме. Этому образу жизни свойственны собственные нормы семейно-бытовых отношений, навыки в трудовой деятельности, свои жизненные ценности.

Всесторонне должен учитываться в ходе выработки и реализации экономических и демократических реформ **исламский фактор,** который накладывает отпечаток на уклад жизни, психологию, систему духовно-нравственных ценностей населения, предопределяет ориентацию внешнеполитического курса на страны, исповедующие эту религию. Религиозные и собственно народные традиции в Узбекистане настолько тесно переплетены, что отделить одно от другого трудно.

Нельзя не учитывать и то, что за последние десятилетия сформировалось определенное общественное сознание людей, со своими ценностями. С одной стороны, это проявляется в стремлении к социальному равенству, приверженности к гарантированному праву на труд, всеобщему бесплатному образованию и медицинскому обслуживанию. А с другой — в порожденных тоталитарной командно-бюрократической системой отчуждении

человека от собственности и утрате чувства хозяина, сильно развита и иждивенческая психология.

Из-за неоколониальной территориальной экономической политики, проводившейся союзным центром, **в республике сложилась односторонняя сырьевая направленность народного хозяйства, высокая степень ее технологической, ресурсной зависимости** от других республик, а также в части поставок комплектующих изделий, товаров народного потребления. До настоящего времени Узбекистан тесно связан с другими республиками хозяйственными отношениями, которые строятся в рамках рублевой зоны.

Таким образом, нельзя говорить о той или иной модели перехода к рынку без конкретного учета указанных специфических условий, реальности того или иного региона со всеми его особенностями и характерными чертами, присущими только данному региону. При этом совершенно естественным является и отражение в собственной модели общих принципов формирования и развития рыночных отношений.

Построение в Узбекистане собственной модели перехода к рынку осуществляется не с "нулевой отметки". На Востоке люди торговали с незапамятных времен. Поэтому имеется и свой исторический опыт развития в условиях рынка. Причем, это довольно длительный период, при котором взаимодействовали старые патриархально-феодальные отношения с нарождавшимися рыночными. Несмотря на то, что уровень зрелости тех рыночных отношений был низок, но и они оставили глубокий след и даже в жестких условиях планово-централизованной экономики не были вытравлены.

Свой путь перехода к рынку — это во многом и возрождение на качественно новой основе хозяйственных традиций и обычаев, освобождение от догматических пут и цивилизованное развитие у населения рыночного экономического мышления и психологии.

Есть все основания утверждать — у Узбекистана великое будущее. Республика обладает всем: природными богатствами, плодородными землями, мощным экономическим и научно-техническим, интеллектуальным и духовным потенциалом. А главное, на этой земле живет трудолюбивый и талантливый народ.

Узбекистан располагает достаточным потенциалом, который позволяет преодолеть тяжелое наследие прошлых лет, переломить кризис, достичь своей экономической независимости, вой-

ти в разряд развитых стран. Богатство недр ценнейшими минерально-сырьевыми ресурсами дает возможность для осуществления глубоких структурных преобразований, развития отраслей, которые обеспечат выход республики на мировой рынок.

В условиях независимости земля, ее недра, другие природные ресурсы, экономический, научно-технический и интеллектуальный потенциал, созданный трудом многих поколений, стали национальным достоянием, гарантом благополучия людей и основой общественного прогресса.

В недрах Узбекистана накоплены огромные уникальные и еще не вовлеченные в общественное производство запасы минерально-сырьевых ресурсов. К настоящему времени в республике выявлено 95 видов минерального сырья, сосредоточенных в 700 месторождениях. Практически представлена вся таблица Менделеева. Действует 370 горных промыслов с объемом добычи более 200 млн тонн минерального сырья в год.

Важное значение для развития экономики Узбекистана имеет то, что республика располагает значительными природными энергоресурсами — запасами газа, нефти, гидроэнергоресурсов и угля. На долю Узбекистана приходится почти 74% запасов газового конденсата всего Центральноазиатского региона, 31% нефти, 40% природного газа и 55% угля.

Разведанные запасы природного газа составляют около 2 триллионов куб.м, угля — свыше 2 млрд тонн, нефти —350 млн тонн. По добыче природного газа республика занимает третье место среди республик бывшего Союза и входит в десятку крупнейших газодобывающих стран мира.

Природный газ является не только основным энергетическим ресурсом, но и ценным сырьем для производства минеральных удобрений, синтетических волокон и нитей, полипропилена, полистирола и другой продукции как для нужд республики, так и для экспортных поставок.

В республике сосредоточен также значительный потенциал гидроэнергетических ресурсов. На Узбекистан приходится 14% потенциальных и технически возможных к использованию гидроэнергетических ресурсов Средней Азии, а фактически используемых —21% из них. При этом гидроэнергетический потенциал еще недостаточно задействован.

Топливно-энергетический комплекс Узбекистана обеспечивает не только собственную постоянно растущую потребность в энергетических ресурсах, но и длительное время является поставщиком природного газа в другие регионы.

Открытые за последние два года запасы нефти (Мингбулакское и Кокдумалакское месторождения) и газа позволяют не только обеспечить в перспективе собственные потребности, но и значительно расширить экспорт энергоносителей.

Комплексный характер многих видов полезных ископаемых, хорошие горно-геологические условия залегания, их высокая территориальная концентрация создают условия для эффективного их освоения, развития целого ряда конкурентоспособных на мировом рынке горнодобывающих подотраслей промышленности.

Узбекистан выделяется по запасам и добыче драгоценных и редкоземельных металлов— золота высочайшей пробы, серебра, урана и др. В республике выявлены 30 месторождений золота, совокупные запасы которых превышают четыре тысячи тонн. По общему объему производства золота республика занимает второе место среди стран СНГ, восьмое — в мире, и пятое — по его производству на душу населения. Качество узбекского золота соответствует высшим мировым стандартам, и за последние два года оно было трижды удостоено международных призов.

Значительными являются и запасы цветных и других стратегически важных редких металлов — меди, молибдена, свинца, цинка, вольфрама, лития и др.

К числу наиболее ценного неметаллургического сырья, которым обладает республика, следует отнести каолин, плавиковый и полевой шпат, кварцевые стекольные и кварц-полевошпатовые пески, бентонитовые глины, фосфориты, а также другие ископаемые, служащие исходным продуктом для производства пользующихся огромным спросом минеральных удобрений, фарфоро-фаянсовых изделий и другой конкурентоспособной на внутреннем и внешнем рынке продукции. Многие из месторождений представляют собой уникальные природные объекты и являются крупнейшими во всем Евроазиатском регионе. Запасы бокситов, фосфоритов, различного вида солей могут обеспечить ожидаемую потребность республики в них на многие годы за пределами текущего столетия. Значительным потенциалом являются и вторичные минеральные ресурсы — отвалы горнорудных месторождений и отходы металлургических обогатительных производств, а также запасы забалансовых руд и вскрышные породы.

Производимые в республике виды ресурсов, в первую очередь металлы, относятся к разряду остродефицитных и поэтому всегда пользуются повышенным спросом на мировом рынке.

Узбекистан обладает мощным сельскохозяйственным потенциалом. Республика — основной производитель и поставщик важнейшего стратегического продукта, обладающего огромным экспортным потенциалом,— хлопка и продукции из него. Если вся Центральная Азия производит около 2 млн тонн хлопка-волокна, то 1,5 млн тонн — это узбекистанское волокно. Узбекистан занимает пятое место в мире по производству хлопка-волокна и второе — по его экспорту.

Республика была и остается в межрегиональном разделении труда основным поставщиком овощей, фруктов и винограда, многие из которых уникальны по своим вкусовым качествам. Сегодня в Узбекистане производится до 5 млн тонн плодоовощной продукции, что значительно превышает потребности республиканского рынка.

Широко известны за пределами республики и пользуются большим спросом многие виды животноводческой продукции — коконы шелкопряда, шерсть, каракулевые смушки и изделия из них.

Созданный трудом многих поколений производственный потенциал является надежной экономической основой для дальнейшего эффективного развития республики. Сложившиеся строительная база, мощности строительной индустрии и накопленный опыт в состоянии при наличии инвестиционных ресурсов осуществить намеченные структурные преобразования.

В республике созданы и действуют мощные и в ряде случаев уникальные промышленные предприятия, представляющие практически все отрасли индустрии — от тяжелой промышленности, машиностроения, авиационной и автомобилестроительной до отраслей легкой промышленности и промпереработки сельскохозяйственной продукции, наукоемких производств. Две трети машиностроительной продукции Средней Азии вырабатывается в Узбекистане. Республика является единственным в Средней Азии производителем черных металлов и проката, самолетов, моторов, хлопкоуборочных машин и другой сельскохозяйственной техники, кабельной продукции, экскаваторов, подъемных кранов и лифтов, капролактама, оборудования для текстильной и хлопкоочистительной промышленности, прядильных машин и других изделий.

Узбекистан располагает прекрасными потенциальными возможностями для развития индустрии туризма. Всему миру известны такие исторические города-памятники, как Самарканд,

Бухара, Хива, Шахрисабз, Коканд. На территории республики расположено свыше 4 тысяч памятников архитектуры, многие из которых находятся под охраной ЮНЕСКО. Рекреационные ресурсы Узбекистана позволяют организовывать различные виды туристических маршрутов и принимать туристов круглогодично.

В экономической жизни Узбекистана ключевая роль принадлежит транспорту и системе коммуникационной связи. В республике сформирована разветвленная транспортная система, обеспечивающая внутренние и внешние перевозки грузов и пассажиров, экономические связи со странами ближнего и дальнего зарубежья.

Получили развитие все виды транспорта. Сегодня протяженность железных дорог равна 6,7 тыс.км. Густота железнодорожной сети Узбекистана наиболее насыщенная в Центральной Азии. В перевозке грузов и пассажиров значительную роль играет автомобильный транспорт. Построено и эксплуатируется свыше 80 тыс.км автомобильных дорог, причем 86%— с твердым покрытием. Практически все населенные пункты, даже в отдаленных кишлаках имеют дороги с твердым покрытием.

В настоящее время прямыми авиалиниями Узбекистан связан со всеми крупными городами республик бывшего Союза и многими странами мира — Германией. Великобританией, Швейцарией, Индией, Турцией, Саудовской Аравией, Израилем, Афганистаном, Малайзией, Таиландом и другими государствами.

В то же время Узбекистан не имеет прямого выхода к морским портам и большинство грузов поставляется по межгосударственным торгово-экономическим связям транзитным путем, что выдвигает проблему участия республики в наведении транснациональных коммуникаций в разряд приоритетных.

Подлинное богатство Узбекистана — это его гостеприимный, трудолюбивый народ. Республика является регионом с высоким уровнем обеспеченности трудовыми ресурсами. На ее долю приходится около 40% всех трудовых ресурсов Центральной Азии. Анализ возрастной структуры трудоспособного населения показывает, что на рубеже XXI века она будет преимущественно состоять из возрастных групп (30—49 лет), которые отличает высокая трудовая активность. Характерной особенностью трудового потенциала является его высокий образовательный уровень. Каждый четвертый занятый в народном хозяйстве имеет высшее или среднее специальное образование.

Узбекистан является обладателем сильного научного потенциала, особенно в области аграрной, естественных и точных наук. Широко известны за пределами республики исследования ученых Узбекистана в области истории, математики, физики, гелиоматериаловедения, теории сейсмичности и сейсмостойкости сооружений, химии растительных веществ и др.

Имеющийся огромный ресурсный, интеллектуальный и производственный потенциал в совокупности с государственной независимостью создает реальные предпосылки и возможность осуществить в республике радикальные реформы по модернизации экономики, переводу ее на путь цивилизованного развития.

В республике разработана взвешенная собственная концепция перехода в качественно новое состояние. Выбранный путь развития базируется на конституционной основе и неизменен, так как сама жизнь подтверждает правильность избранного курса. Это именно тот путь, который непременно приведет Узбекистан к национально-государственному, социально-экономическому и духовному совершенству.

Стержнем всей программы государственного строительства и реформирования экономики Узбекистана являются пять ключевых принципов. Суть их сводится к следующему.

Во-первых, экономические реформы никогда не должны быть в "фарватере" политики, быть подчинены какой-либо идеологии. Это означает — экономика должна иметь приоритет над политикой. Необходимо обеспечить деидеологизацию как внутренних, так и внешних экономических отношений;

во-вторых, главным реформатором должно выступать государство, которое обязано определять приоритеты, вырабатывать и последовательно осуществлять политику преобразований, устранять сопротивление ретроградов и консерваторов;

в-третьих, верховенство закона, законопослушание. Это означает, что принятые демократическим путем новая Конституция и законы обязаны уважать и неукоснительно соблюдать все без исключения;

в-четвертых, реализация сильной социальной политики с учетом демографической структуры населения. Внедрение рыночных отношений должно сопровождаться проведением действенных упреждающих мер по социальной защите населения. Это было и впредь останется самой неотложной задачей на пути к рыночной экономике;

в-пятых, переход к рыночной экономике должен быть осуществлен продуманно и поэтапно, с учетом требований объ-

ективных экономических законов, без прошлых "революционных скачков", то есть эволюционным путем.

Эти принципы и положены в основу собственного пути обновления, развития и прогресса, образуют несущие конструкции концепции переходного периода. Сегодня реализация этих принципов обеспечивает общественно-политическую стабильность в республике, а главное — последовательное движение к внедрению рыночных отношений.

III

ДЕИДЕОЛОГИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ — ОСНОВА ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ И РЫНОЧНЫХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ

Ведущим принципом построения нового общества является принцип приоритетности возведения экономического базиса, проведения экономических реформ. При этом стратегия экономических преобразований должна быть полностью деидеологизирована, то есть не служить инструментом реализации политических амбиций.

Горький опыт ряда стран, увязших в политической борьбе, свидетельствует — там, где экономические реформы соподчинены политическим интересам, происходит полный развал экономики, сокращаются объемы производства, резко ухудшается материальное положение населения, до критической точки нарастают социальные противоречия. И, напротив, где упор делается на системные экономические преобразования, формируется и прочная материальная основа под демократические и политические реформы.

Отталкиваясь от экономического уклада жизни, можно понять государственное устройство и государственную структуру. Демократия — это свобода на всех уровнях управления. Самое главное — иметь собственные сильные законы, которые дают право свободы слова и свободы реализации экономической деятельности. Это зависит от того, насколько прочно построена экономическая база.

Экономика должна развиваться только по присущим ей внутренним законам без идеологического давления. Преодоление идео-

логических догм будет содействовать формированию благоприятного общественного мнения по отношению к различным социальным формам хозяйствования, восприятию рыночной психологии и соответствующего экономического мышления.

Исходным пунктом современной стратегии реформирования служит четкое определение конечной цели социально-экономических преобразований. Не имея общей стратегии, не видя конечной цели, нельзя определить действенные меры экономического реформирования.

Переход к рынку, как объективная необходимость, стал велением времени. Рыночная экономика есть общечеловеческое явление, неизбежный этап на пути развития мировой цивилизации. Только организованный рынок способен сегодня раскрыть творческий и трудовой потенциал народа, преодолеть иждивенчество, развить инициативу и предприимчивость, возродить стимулы и утраченное чувство хозяина. Только рынок позволяет переломить диктат производителя, подчинить производство интересам потребителя, реально учитывать спрос на продукцию, быстро реагировать на изменение конъюнктуры.

Только рыночные отношения могут обеспечить эффективное использование тех огромных потенциальных возможностей, которые заложены в производительных силах республики, на благо народа в целях роста уровня его жизни. Именно рынок побуждает быть восприимчивым к нововведениям, смело и энергично внедрять последние достижения науки и техники, по достоинству оценивать профессионализм. То есть добиться того, что не удалось сделать в условиях централизованного управления экономикой,— повернуть производство лицом к потребителю, к человеку.

Более того, именно благодаря рынку осуществляется своего рода кристаллизация национальных культурных традиций, когда наибольшее развитие получают те из них, которые способны обеспечить стране сравнительные преимущества в той или иной сфере.

Опыт развития мировой цивилизации также показывает, что формирование рыночных отношений ни в одной стране не проходило гладко и безболезненно. Глубоким заблуждением было бы идеализировать рыночные механизмы.

Кроме того, мировой опыт показал, что **переход к эффективной рыночной экономике возможен в рамках более общих социальных ценностей. Хозяйство любой экономически развитой страны является социально ориентированным.**

Социально ориентированная рыночная экономика отличается не только от централизованно плановой, но и от свободно рыночной. Она представляет собой самостоятельную экономическую модель. Принципиальное отличие ее от свободного рынка состоит в том, что она является синтезом обоих начал — экономического и социального. Это означает, что **социально ориентированная рыночная экономика является в полной мере и рыночной, и социальной, преследует цель увязать эффективность экономического развития с социальными гарантиями и социальной справедливостью.**

Рыночное хозяйство социально ориентированно по самой своей природе. Главным действующим лицом становится потребитель с его индивидуальными и общественными потребностями. В конечном итоге экономический прогресс, рост производительности труда, внедрение нововведений подчинены удовлетворению потребительских нужд населения, которые составляют побудительный мотив и двигательный механизм рыночной экономики.

В то же время социально ориентированная рыночная экономика не воспроизводит благосостояние народа автоматически, а создает для этого лишь необходимые условия и предпосылки, способствует раскрытию творческих начал всех хозяйствующих субъектов.

Основным элементом социальной рыночной экономики является связь принципа экономической свободы на рынке и социального выравнивания. Рыночная экономика в ее современном виде есть свобода предпринимательства субъектов экономики при рыночной координации их деятельности, при наличии четких социальных ориентиров.

Экономической основой государственного суверенитета Узбекистана избрана социально ориентированная рыночная экономика, которая в наибольшей мере соответствует современному этапу общественного развития и специфическим условиям республики. Рыночная экономика такого типа призвана обеспечить:

— конституционные, законодательные и правовые гарантии для развития предпринимательской деятельности юридических и физических лиц, стимулирование конъюнктуры свободного рынка;

— юридическое равноправие всех видов собственности и форм хозяйствования, максимальную свободу деятельности экономических субъектов;

— полную ответственность экономических субъектов за результаты своей хозяйственной деятельности;

— приоритет общечеловеческих ценностей и наиболее полный учет в экономических отношениях национальных традиций, обычаев, уклада жизни народа;

— достойные условия жизнедеятельности и развития человека, надежные социальные гарантии, неуклонное повышение жизненных стандартов населения;

— обретение Узбекистаном достойного места в мировом сообществе, активное участие в международном разделении труда на равноправных и взаимовыгодных основах.

В числе важнейших элементов создания собственной модели социальной рыночной экономики Узбекистана следует выделить следующие:

1. Социальная ориентация на достижение конечного результата, обеспечивающего рост благосостояния людей.

2. Равновесное соотношение между решением проблем стабилизации экономики и макроэкономического роста с оптимальной занятостью трудоспособного населения.

3. Экономическое регулирование на основе использования рыночного механизма, обеспечивающего на основе действия закона стоимости, спроса и предложения детерминированное поведение всех хозяйствующих субъектов на поиск наибольшей эффективности производства.

4. Отход от прямого государственного управления производством, предоставление свободы самим товаропроизводителям определять, исходя из экономической целесообразности, виды деятельности, объемы и номенклатуру производимой продукции, круг производственно-хозяйственных связей.

5. Сохранение активной роли государства в выборе приоритетов инвестиционной политики и привлечении иностранного капитала, в регулировании экономики посредством введения "рамочных условий", использования экономических рычагов и стимулов, обеспечения надежных социальных гарантий.

6. Проведение сильной социальной политики на всех этапах формирования рыночных отношений, направленной, в первую очередь, на защиту социально уязвимых слоев населения — детей, пенсионеров, инвалидов, учащейся молодежи и др.

Запуск рыночных механизмов возможен при создании соответствующих предпосылок и условий. К ним прежде всего относятся:

во-первых, формирование смешанной, многоукладной экономики, путем проведения политики денационализации, разгосударствления и приватизации собственности, поддержки развития вновь создаваемых хозяйствующих субъектов, основанных на негосударственных формах собственности — частной, акционерной, коллективной, кооперативной и др.;

во-вторых, создание здоровой конкурентной среды за счет поэтапной либерализации цен, проведения жесткой антимонопольной политики, коммерциализации деятельности государственных предприятий, обеспечения полной экономической самостоятельности хозяйствующих субъектов с их экономической ответственностью;

в-третьих, всемерное развитие горизонтальных хозяйственных связей, осуществление мер по институциализации рынков (товарных, финансовых, капитала, рабочей силы, технологий и др.) и структурных изменений, формирование инфраструктуры рынка, подготовка квалифицированных кадров, способных работать в рыночных условиях;

в-четвертых, введение сильного механизма социальной защиты населения, обеспечение правовых социальных гарантий.

Переход к цивилизованному регулируемому рынку основывается на плюрализме всех форм собственности, формировании смешанной многоукладной экономики.

Суть смешанной экономики в сосуществовании и взаимодействии двух различных принципов построения и регулирования экономической жизни общества, таких как частный и общегосударственный интерес, свободный рынок, конкуренция и социально-экономическая деятельность государства. Именно это сочетание образует ту фундаментальную связку, которую можно считать сердцевиной современной экономики.

Социально ориентированная экономика — это смешанная экономика. Если рынок — это механизм, обеспечивающий максимальную ориентацию производства на растущие и непрерывно меняющиеся потребности людей, то государство выступает как социальный гарант стабильности, защищенности и социальной справедливости.

Одной из отличительных черт смешанной экономики является многообразие видов собственности и организационно-правовых форм хозяйственной деятельности. Они не исключают, а взаимодополняют и обогащают друг друга. В таком сочетании обеспечивается высший синтез стабильности и гибкости экономики, ее высокой эффективности и социальной ориентированности.

Важную роль в формировании многоукладной рыночной экономики, возрождении у человека чувства хозяина, развитии равноправной конкуренции **должны сыграть меры по разгосударствлению и приватизации государственного имущества.**

Разгосударствление и приватизация, будучи неотъемлемой составной частью системы мер по вхождению в рынок, должны осуществляться постепенно с учетом реальной подготовленности к ним, интересов самих трудовых коллективов, с непременным соблюдением принципов социальной справедливости.

Нельзя допустить хаотичной приватизации, самозахвата государственного имущества. Процесс приватизации должен осуществляться на основе специальных программ под жестким контролем со стороны государства. Исходя из задач каждого этапа переходного периода должен определяться круг предприятий, подлежащих разгосударствлению и приватизации. К числу первоочередных мер отнесено разгосударствление жилищного фонда, предприятий и организаций сферы бытового обслуживания, торговли и общественного питания, местной промышленности. Процесс разгосударствления предприятий в других отраслях будет осуществляться преимущественно на принципах акционирования, перехода предприятий в коллективную форму собственности.

Успешному функционированию экономики, формированию конкурентной среды, насыщению рынка товарами и услугами **должно служить проведение антимонопольных мер**, ликвидация диктата производителя над потребителем. Устранение монопольного положения отдельных предприятий и коммерческих структур, недопущение их сговора по разделу сфер влияния на рынке положительно отразится на формировании здоровой конкурентной среды, послужит фактором, противодействующим искусственному вздуванию цен, получению монопольных сверхдоходов.

Учитывая роль малого предпринимательства в обеспечении наполнения рынка продуктами питания, товарами массового спроса, быстрого реагирования на изменение конъюнктуры рынка, создании новых рабочих мест, а также их восприимчивость к новым достижениям науки и техники, нужно всемерное содействие небольшим предприятиям различных форм собственности. Особенно тем, кто намерен заниматься переработкой сельскохозяйственного сырья, производством товаров народного по-

требления и строительных материалов, обучением кадров для работы на малых и совместных предприятиях, создавать рисковые предприятия по внедрению новых видов техники и технологии, освоению выпуска новых видов продукции. Необходимо продолжить работу по созданию правовой основы предпринимательской деятельности, по формированию предпринимательских структур.

Поэтапный переход к рыночной экономике требует создания разветвленной инфраструктуры рынка. Не имея инфраструктуры, не смогут в полную меру работать рыночные механизмы.

С целью обеспечения предпринимательской активности, эффективных взаимосвязей предпринимателей между собой и с государством предстоит сформировать целостную систему органов регулирования рыночных отношений. Необходимо прежде всего укрепить банковско-кредитную систему, содействовать развитию сети коммерческих банков, в том числе основанных и на частной собственности. Для образования обширного и устойчивого рынка материальных ресурсов и товаров важное значение имеет дальнейшее развитие контрактной системы, совершенствование биржевой деятельности, улучшение организации работы коммерческих центров, торговых домов и др.

Повышению устойчивости функционирования предпринимателей в условиях рынка должна способствовать активная деятельность страховых и аудиторских служб, юридических и консалтинговых организаций, а также различных центров по подготовке специалистов, способных работать в условиях рыночной экономики.

Мировой опыт свидетельствует о том, что опорными столпами рыночной экономики, залогом ее высокой эффективности являются финансово-промышленные группы, холдинговые и трастовые компании, корпорации. Их надо создавать, гибко направляя на реализацию приоритетных общенациональных экономических, научно-технических и социальных целей и оказывать всемерную поддержку при выходе на мировой рынок.

Создание современной инфраструктуры позволит придать рыночным отношениям действительно цивилизованный характер, не допустить стихийности и анархии.

Только демократическое общество с развитой социально ориентированной рыночной экономикой может обеспечить государственную независимость и экономическую мощь республики.

IV

ГОСУДАРСТВО — ИНИЦИАТОР И ГЛАВНЫЙ РЕФОРМАТОР ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ

В период перехода на рыночные отношения главным реформатором должно выступать государство, которое обязано вырабатывать и последовательно осуществлять преобразование всех сфер экономики и социальной жизни. О необходимости государственного регулирования экономики свидетельствует весь мировой опыт. Саморегулирующегося рынка в чистом виде не существует. В силу своей особой роли государство во все времена воздействовало на экономические процессы.

Современный социально ориентированный рынок — это рынок, который регулируется государством. Его различные модели отличаются лишь разным уровнем соотношения государственного и конкурентного регулирования.

Особо велика роль государства в переходный период, когда многие функции тоталитарной системы уже упразднены, а новые рыночные — еще не сформировались. Да и те, что созданы, еще не окрепли и не в состоянии взять на себя решение всех общенациональных проблем. В этот период возникает большая вероятность потери управляемости экономикой, ее стихийного развития. Поэтому за государством должны быть сохранены властные функции. Этого требует и высокая степень огосударствления экономики переходного периода.

В переходный период государство призвано поддерживать жизнеспособность народного хозяйства, особенно базовых, структуроопределяющих отраслей, оказывать им помощь как путем регулирования цен, льготного налогообложения и кредитования, так и прямым дотированием.

Более того, тяжелым наследием прошлых лет является низкий уровень жизни населения республики, его неспособность защитить себя, противостоять рыночной стихии. **Защитить интересы населения в трудный переходный период в состоянии только государство**, обладающее сильным перераспределительным механизмом. **Сегодня государство — это и гарант общественно-политической стабильности и межнационального согласия**, так необходимых для успешной реализации экономических реформ.

В то же время роль государства не ограничивается защитными функциями. **В период становления рыночных отношений государство обязано быть активным участником реформаторского процесса, выступать его инициатором и твердым, последовательным проводником.**

Опыт многих стран, вступивших на путь рыночных отношений, свидетельствует: государство всегда подготавливало и население, и предпринимателей к реформам. Оно как бы вынуждало и стимулировало их жить по-новому. Уже этим помогало быстрее и мягче войти в рынок. Реформаторская роль государства состоит в инициировании разработки основных направлений экономических реформ и путей перехода к рынку, государство через свои институты непосредственно участвует в их выработке, а главное — призвано непосредственно их и реализовывать. Таким образом, государство обязано занимать ведущую позицию на всех фазах реформаторского процесса, находиться в его эпицентре, ибо только оно способно концентрированно выразить и защитить общенациональные экономические интересы, консолидировать все слои населения для достижения поставленных целей.

Сегодня для решения задач обновления общества, перехода на рельсы свободного предпринимательства особое значение имеет становление сильного самостоятельного государства, его структур, правовой основы системы обороны и национальной безопасности. На этом этапе приоритет интересов государства должен доминировать. Только таким образом можно защитить и интересы предпринимателя, и интересы населения.

По мере продвижения к рынку существенно меняется роль государства в управлении и хозяйственной деятельности. Государство, его властные структуры должны отойти от прямого вмешательства в хозяйственную деятельность. Государству все больше отводится роль в косвенном регулировании экономики посредством экономических рычагов и стимулов, решении общенациональных проблем.

Наряду с этим государству в условиях социально ориентированной рыночной экономики объективно присущ и ряд прямых экономических функций. **Государство создает и утверждает правовые основы функционирования экономики, своеобразные "рамочные условия"**, в пределах которых должны осуществляться взаимодействие субъектов рынка, качественная трансформация государственных институтов в рыночные.

Государство в период перехода к рыночной экономике выступает гарантом экономических свобод. Именно в этом качестве оно может оптимизировать свое регулирующее воздействие на экономику. В соответствии с этим в основе методологии государственного регулирования должно быть четкое разграничение макро- и микроуровней в экономических процессах.

Создавая правовую основу и "рамочные условия" функционирования экономики на микроуровне, государство призвано активно участвовать в регулировании экономики на макроуровне. При этом основные его усилия должны быть сосредоточены на решении проблем социально-экономического и научно-технического развития, определении приоритетов развития отдельных отраслей и сфер экономики, достижении высокого социального эффекта.

В условиях регулируемого рынка на государство возлагается выработка целевых ориентиров, определение стратегического курса социально-экономических реформ и принятие тактических решений по их проведению. Власть обязана своевременно и правильно оценивать складывающуюся экономическую ситуацию, широко используя систему мультипликаторов, воздействовать на отдельные процессы с целью придания им нужного направления развития.

Рыночная система в чистом виде не в состоянии решать общенациональные проблемы и удовлетворить общество в чисто общественных сферах — в части обороны и государственного управления, охраны общественного порядка, поддержании функционирования единой энергетической системы, развитии фундаментальной науки. Эти функции должны быть сосредоточены в руках государства.

Велика роль государства в решении социальных проблем, создании эффективной и адресной системы социальной защиты населения. В значительной мере оно несет ответственность за обеспечение права человека на жизнь в условиях здоровой окружающей среды. До тех пор, пока государство не стало активно участвовать в перераспределительных процессах, свободная рыночная экономика постоянно порождала социальную напряженность.

Государство создает благоприятную среду для институциональных изменений. При этом сами процессы формирования институтов рынка должны осуществляться под действием законов конкуренции и экономической целесообразности.

Долг государства — оказывать содействие в становлении и развитии нарождающихся предпринимательских структур. Более того, через свои структуры государство побуждает внедрять рыночные механизмы, ломает сложившуюся психологию и бюрократические препоны.

Особо велика роль государства в осуществлении целенаправленной структурной политики. Это не только создание льготных условий для привлечения инвестиций в приоритетные отрасли народного хозяйства, но и прямое направление централизованных средств в строительство новых перспективных производств.

Государство будет оказывать воздействие на социально-экономические процессы и непосредственно через государственный сектор экономики. В перспективе его доля существенно сократится. В государственном ведении, а также через участие государства в акционировании производств останутся лишь базовые и имеющие стратегическое значение отрасли народного хозяйства, такие как топливная, нефтяная и газовая промышленность, электроэнергетика, дороги, железнодорожный, воздушный и трубопроводный транспорт, связь, система водо- и газоснабжения, строительство и эксплуатация ирригационных сооружений, производства, обеспечивающие национальную безопасность.

Государственное регулирование экономики в условиях рынка может осуществляться как прямо через управление развитием государственного сектора экономики и решение социальных проблем, так и косвенно, посредством правовых и экономических регуляторов.

Используя арсенал средств прямого и косвенного воздействия, государство направляет экономический процесс в русло стратегии, отвечающей интересам формирования целостного хозяйственного механизма. Оно выступает в роли коллективного предпринимателя и регулятора производства. Выбор ключевых проектов, требующих массированных затрат капитала и современных технологий, закладывает фундамент для сцепления разобщенных региональных и межотраслевых связей.

Государственное регулирование экономических и социальных процессов должно осуществляться с помощью общеизвестных инструментов — финансовой, кредитной, налоговой, валютной политики, контроля за ценами, других мер косвенного воздействия. Одним из ключевых вопросов государственного

регулирования экономики является проведение антимонопольной политики. Адекватной рыночным отношениям формой государственного макроэкономического регулирования служит и индикативное планирование, которое широко применяется в развитых странах. Оно коренным образом отличается от директивного планирования, носит в основном рекомендательный и направляющий характер, служит инструментом формирования целевых программ.

Именно таким способом можно прийти к цивилизованному рынку, создать необходимые для него условия.

V

ПОЭТАПНЫЙ ПЕРЕХОД К РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ — СТЕРЖЕНЬ СОБСТВЕННОЙ МОДЕЛИ ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ

Социально ориентированная рыночная экономика, как видно из ее характеристики, не может зародиться в недрах тоталитарной системы, поскольку они не имеют генетической общности. В этом и состоит отличительная особенность перехода постсоциалистических стран к рынку, сложность данного процесса. В мире подобных аналогов нет. Этот исторический этап каждая страна должна пройти только ей присущим путем, обретя свой собственный опыт.

Централизованная плановая и рыночная экономики — это две целостные, внутренне логичные и потому совершенно несовместимые хозяйственные системы. В силу этого невозможно сразу трансформировать плановую экономику в рыночную. **Переход от централизованного планирования и административно-командного стиля управления к рыночной экономике — это не модернизация или совершенствование существующего механизма хозяйствования, а создание принципиально нового. Это переход от одного качественного состояния к другому. Это совершенно новая для людей философия жизни. В силу этого он не может быть осуществлен в виде единовременного акта, а предполагает достаточно длительный период, включающий в себя ряд последовательных этапов.**

Безусловно важно, чтобы переход от одной системы к другой был по возможности плавным, эволюционным. Экономические реформы должны постепенно, шаг за шагом продвигать страну к поставленной цели, формировать отдельные элементы и в целом всю систему рыночных отношений.

Создание рыночной экономики не может быть достигнуто при помощи одних только указов или распоряжений. Она является результатом длительного исторического развития, предполагающего формирование не только соответствующей инфраструктуры и правовой базы, но и глубокие изменения в системе ценностей, мотивации хозяйственного поведения и деловых отношений.

Для перехода к рынку недостаточно принять законы, провозгласить равноправие всех форм собственности. **Нужны реальные механизмы, обеспечивающие их проведение в жизнь. Эти механизмы включаются не сразу, они отрабатываются, налаживаются постепенно. Переход от одной социально-экономической формации к другой не может происходить псевдореволюционными скачками. Любые революционные решения оборачиваются огромными социальными потрясениями.**

Свидетельством тому может служить движение к рынку по восточноевропейскому сценарию, по которому, следуя советам Международного валютного фонда, весь упор был сделан на быстрейшую либерализацию цен, на достижение финансово-денежной стабильности посредством рестриктивных мер налоговой, кредитной и валютной политики. Проведение "шоковой терапии" монетаристскими методами преследовало цель разом вырвать экономику из тоталитарной системы, превратить монетаристские методы в своеобразный катализатор развития рыночных отношений.

Однако слишком велика была социальная цена такого "шокового" подхода. Осуществление экономических реформ в Югославии (план А. Марковича) обернулось не только резким ухудшением основных экономических показателей (в 1991 г. промышленность сократилась на 20%, а капитальные вложения — на 17%), но и распадом федерации, возникновением межэтнических конфликтов. В Чехо-Словакии "шоковый" вариант реформ (план В. Клауса) также привел к спаду производства и замораживанию инвестиционной активности, разъединению страны.

В Румынии и Болгарии "шокотерапия" привела к росту инфляции, внешнеэкономической и внутренней задолженности, без-

работицы, резкому спаду производства. В Польше, которая наиболее последовательно проводила "шоковую терапию" (план Л. Бальцеровича) при активной поддержке со стороны западных стран и международных финансовых организаций, при том, что в структуре экономики значительна была доля частного сектора, особенно в сельском хозяйстве, этот путь также вызвал гиперинфляцию и фактически привел к деиндустриализации страны, огромному внешнему долгу.

Реально сложившаяся экономическая ситуация в Узбекистане, низкий уровень жизни подавляющего числа семей делают неприемлемым для республики путь "шоковой терапии" при переходе к рынку. На практике он оборачивается для населения "шоком без терапии", т. е. быстрым распадом всех сложившихся структур, норм, связей, иначе говоря, полным разрушением.

Учитывая психологию населения республики, которая наиболее точно выражена в народной мудрости: "Не разрушай старый дом, не построив нового, можешь оказаться без крова", в основу собственной модели перехода к рынку заложен поэтапный, эволюционный путь. Не великими скачками, не путем революционных преобразований надо двигаться к рыночной экономике, а последовательно — от этапа к этапу. В этом отличительная особенность узбекистанского пути перехода к рынку. Завершив один этап, создав необходимые предпосылки, только тогда переходить к новому. При этом на каждом этапе формируются свои приоритеты, вырабатывается свой механизм их обеспечения. Продолжительность каждого этапа зависит от круга проблем, которые надлежит решить, от того, насколько благоприятными будут внешние факторы, от трудовой активности самого населения.

Необходимо время, чтобы изменить организационную, экономическую, финансово-кредитную системы, создать соответствующую правовую базу, рыночную инфраструктуру, подготовить кадры. Надо учитывать и фактор технологического времени, требуемого для подготовки и переоснащения производства. Наконец, необходимо время для преобразования устоявшихся представлений и норм, пока не вступят в силу законы, основанные на сбалансированности спроса и предложения.

Чрезвычайно важно изменить мышление людей, переломить устоявшиеся стереотипы. Подготавливая мышление на каждом этапе, реально, делом убеждая людей в преимуществах новой системы, можно прийти к тому, что в других странах строилось столетиями.

Без создания необходимых условий, без психологической подготовки людей к серьезным переменам в условиях их жизнедеятельности, форсированное, искусственное навязывание атрибутов рыночных отношений может не только не дать ожидаемых результатов, но и скомпрометировать саму идею построения рыночной экономики.

В то же время промедление в осуществлении экономических реформ, запаздывание с принятием назревших решений может только усугубить сложное положение в экономике и социальной сфере.

Рынок станет реальностью тогда, когда сформируется его психология, мировоззрение, и люди начнут действовать сообразно этому. Поэтому **главная задача заключается в том, чтобы без социальных потрясений, обнищания людей подойти к новой ступени социально-экономического развития.**

VI

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ — ВАЖНЕЙШАЯ БАЗА ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ

Формирование цивилизованного социально ориентированного рыночного хозяйства немыслимо без адекватного правового обеспечения. Отличие рыночной экономики от административно-командной системы в ее опоре на правовые нормы и правила. Весь механизм рыночных отношений реализуется лишь в задаваемых государством и законодательно закрепляемых "рамочных условиях".

Рыночные отношения — это саморегулирующаяся система, основанная на обратной связи и подчиняющаяся установленным правилам, не допускающим разгула анархии и беспредела, дискредитации самой идеи рынка. Рыночные правила создавались тысячелетиями. Они лежат в основе гражданского законодательства и судебной практики всех цивилизованных стран.

При всем разнообразии правовых форм, средств и методов, принятых в законодательстве различных стран, при всех изменениях, постоянно вносимых в закон и юридическую практику в связи с развитием рыночных отношений, общие правила ос-

таются неизменными, так как они объективно обусловлены требованиями рынка.

Стремясь к максимальному приближению к общепринятым нормам и правилам как основному условию включения в мирохозяйственные связи, при выработке собственных правовых основ должны наиболее полно учитываться социально-экономические и национальные особенности республики. При этом во вновь принимаемых законодательных актах обязательно должны быть отражены укоренившиеся в повседневной жизнедеятельности населения народные традиции, обычаи, нравственные нормы, унаследованные из вековой истории межличностного и межнационального общения и вероисповедания, которые не противоречат общечеловеческим ценностям, правам и свободам людей.

Создание законодательного каркаса социально ориентированной рыночной экономики — это не только обязательное условие переходного периода, но и характерная черта становления правового государства.

Формирование соответствующей рыночному механизму правовой базы — это длительный, сложный и постоянно совершенствующийся процесс. **По сути, приходится вырабатывать новую правовую систему, сердцевиной которой является Основной Закон — Конституция республики.** Зрелость и стабильность действия законов, регламентирующих поведение хозяйствующих субъектов, наличие четкого механизма их реализации — это необходимое условие успешного продвижения по пути экономических реформ. Законодательство не только определяет состав участников рыночных отношений, но и юридически обязывает их принимать решения и нести ответственность за результаты, за соблюдение установленных правил.

В настоящее время уже принят ряд основополагающих законодательных актов, создающих правовую оболочку под реформирование экономических отношений. Принят целый пакет законов, основными из которых являются законы о собственности, о предприятиях, о предпринимательстве, о банках и банковской деятельности, о налогах с предприятий, объединений и организаций, о внешнеэкономической деятельности, об иностранных инвестициях, о валютном регулировании и другие. В данных законодательных актах нашли свое отражение такие нормы, как равноправие всех форм собственности, гарантии и защищенность права собственника, механизм создания и

функционирования хозяйствующих субъектов различных организационно-правовых форм, принципы и система организации внешнеэкономической деятельности.

В целях дальнейшего развития и укрепления правового обеспечения рынка необходимо постоянно корректировать действующие законы с учетом практики их применения, нарабатывать новые правовые акты, расширяющие сферу деятельности рыночных отношений и закрепляющие их. **Законы должны быть жизненными, тесно связанными с практикой, отталкиваться от нее.**

Важнейшим необходимым условием адекватного правового обеспечения рынка является его системность. Принимаемые законы и подзаконные акты должны быть строго взаимоувязаны и содействовать быстрейшему созданию правовой системы целостного рыночного механизма с социальной ориентацией. Решая эти задачи, необходимо исходить из того, что юридической базой товарно-рыночных отношений являются не отдельно взятые экономические законы или даже их совокупность, а рыночное право в целом. Пакет рыночных законов должен быть взаимоувязан во всех своих составляющих и строиться на основе Гражданского кодекса, призванного объединить и обеспечить внутреннюю согласованность всей системы рыночных отношений, опирающейся на нормы частного права.

Надо принять за правило, чтобы проекты законов готовились и принимались для последующего рассмотрения и утверждения на конкурсной основе, проходили предварительную компетентную экспертизу, включая международную, широко обсуждались в средствах массовой информации.

При этом законодательные акты должны иметь силу прямого действия, позволять решать любые возникающие в практике вопросы в соответствии с положениями правовой системы. Для этого законы должны быть беспробельными, т.е. до минимума должны быть сведены отсылочные нормы, когда решение вопроса переносится на исполнительный уровень и регламентируется нередко противоречивыми нормативными актами и инструкциями. Исполнительные органы должны принимать соответствующие акты не в дополнение к законам, а в их исполнение.

Наряду с совершенствованием системы законодательства обязательным условием формирования цивилизованного рынка является четкое проведение законов в жизнь, обеспечение строгого соблюдения всеми хозяйствующими субъектами юридических норм и правил.

Поэтому одним из ведущих принципов перехода к рыночным отношениям, и которым должны все руководствоваться, является законопослушание. В этом состоит отличительная черта любого правового государства.

Правовое государство немыслимо без торжества законности и правопорядка. Гарантированная государством свобода экономической деятельности, предпринимательства и труда, равноправие и правовая защита всех форм собственности являются важнейшими гарантами торжества законности и правопорядка.

Верховенство закона — основополагающий принцип правового государства. Он предполагает установление безраздельного господства закона во всех сферах жизни. Ни один государственный орган, ни одна хозяйствующая и общественно-политическая организация, ни одно должностное лицо, ни один человек не вправе освобождаться от обязанности подчиняться закону. Перед законом все равны. Верховенство закона означает, что основные общественные и прежде всего экономические отношения регулируются только законом, а все участники без какого-либо исключения несут ответственность за нарушение норм права.

Характерной чертой правового государства является наличие высокого уровня правовой культуры. В условиях формирования рыночной экономики повышение правовой культуры является неотъемлемым правилом. При этом уровень правовой культуры определяется не количеством принятых законов, а исполнением этих законов на всех уровнях. В этом важном деле особое значение имеет воспитание в людях чувства глубокого уважения к законам и нормативно-правовым актам, ибо правовые нормы живут и действуют только тогда, когда они живут в человеке и действуют через него.

VII

СИЛЬНАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА — НАДЕЖНАЯ ГАРАНТИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ

Одним из ведущих принципов, на которых основывается собственный путь обновления и прогресса Узбекистана, является проведение на всех этапах рыночных преобразований сильной

упреждающей социальной политики. Все остальные принципы соподчинены решению социальных задач, созданию твердых гарантий в области социальной защиты населения.

Построение рыночной экономики — не самоцель. Конечная цель всех реформ — экономических, демократических, политических — создание достойных человека условий жизнедеятельности, обеспечивающих раскрытие его трудового, творческого и духовного потенциала. Поэтому неприемлем такой переход к качественно новому состоянию общества, при котором вся тяжесть переходного периода ложится на плечи населения, когда в ходе реформ резко ухудшается материальное положение людей, разрушаются духовные ценности, нравственные устои. **Концентрация внимания на первоочередном решении проблем оздоровления экономики, соблюдение законности и правопорядка, эволюционное трансформирование консервативных экономических отношений в рыночные при активной реформаторской роли государства создают прочную основу социальной стабильности.**

В свою очередь, своевременное поддержание наиболее незащищенных и нуждающихся слоев населения, обеспечение гражданского мира и межнационального согласия служат гарантом успешного проведения реформ, той социальной опорой, которая не позволит начавшийся процесс очищения повернуть вспять, к тоталитарному режиму, административному и идеологическому порабощению людей. Поэтому внедрению рыночных механизмов объективно должны предшествовать сильные упреждающие, точнее опережающие, меры по социальной защите людей.

Опыт ряда развитых зарубежных стран, таких как Швеция, Германия, Австрия и других, показывает, что только при сильном, действенном механизме социальной защиты и гарантий людей можно обеспечить динамичное продвижение к рыночной экономике, осуществить структурную перестройку, коренным образом реформировать производственные отношения, сохраняя общественно-политическую стабильность.

Защита социально уязвимых слоев населения была и останется самой неотложной, самой приоритетной задачей, ведущим принципом практических действий. Выдвижение активной социальной политики в разряд неотложных задач в период формирования рыночных отношений обусловлено рядом факторов.

Во-первых, процесс перехода к рыночной экономике в республике начался при крайне неблагоприятных стартовых социальных условиях. В отличие от других суверенных республик,

Узбекистан вынужден проводить радикальные экономические реформы при самых низких показателях уровня жизни населения. По величине реальных доходов на душу населения, размеру среднемесячной заработной платы и пенсий, по уровню обеспеченности продуктами питания, непродовольственными товарами, платными услугами, жилой площадью, сетью социально-культурных учреждений республика была в ряду последних. Основная масса населения проживала за чертой бедности. Демографическая структура населения предопределяет и высокий процент иждивенцев. Почти три четверти населения республики были не в состоянии обеспечить самих себя в самых элементарных потребностях и нуждались в поддержке государства. В совокупности все это требовало четкого соизмерения шагов продвижения по пути реформ с их социальной восприимчивостью со стороны населения, принятия в необходимых случаях упреждающих эффективных мер по защите социально уязвимых слоев населения и лиц с фиксированными доходами. Без сильных социальных гарантий осуществление экономических реформ в таких условиях заранее было бы обречено на провал.

Во-вторых, настоятельно необходимо искоренение пороков прежней системы распределительных отношений, сложившейся уравнительской психологии людей. Сложность реформ в бывших республиках в том, что в течение нескольких поколений у людей воспитывалось отношение к труду, сформировался определенный склад мышления, продиктованные теми догмами, которые в свое время упорно вкладывались в сознание людей, и поломать это очень трудно.

Главное наследство прошлых лет — это деформированное понимание человеком своего места в обществе, ущербное представление, что он является маленьким винтиком, и все проблемы за него решает государство. У нас так воспитаны люди, и не вина, а беда их, что они считают, что есть государство и правительство, предприятия и хозяйства, которые все продумают и не оставят их в беде. В конечном итоге при таком отношении теряется правильная мотивация труда, заложенный в человеке огромный потенциал. Главное — атрофировалось понимание целесообразности своей деятельности, возможности создания нормальных условий жизни для себя за счет собственного эффективного и результативного труда. Такое положение создает условия для того, чтобы человек уже не вырабатывал свой потенциал, а старался найти не

очень приемлемые методы обеспечения своего достатка за счет рвачества, присвоения незаработанного дохода, паразитируя на общественных выплатах. В условиях уравниловки, когда труд не оценивается по достоинству, человек начинает комплексовать, изменяется его мышление.

Ущербность наследия и в том, что считалось — будет богато государство, будет богатой и семья, каждый человек, а не наоборот. Трудно надеяться, что при таком отношении можно достичь эффективности производства и труда. Пагубность такого мировоззрения заключается в тезисе, который прочно вошел в жизнь: государство богато — оно нас прокормит.

В-третьих, усиление социальной направленности экономических реформ предопределено самой природой современных рыночных отношений, нацеленных на удовлетворение индивидуальных и общественных потребностей через насыщение рынка товарами и услугами.

Создание собственной модели социально ориентированной рыночной экономики требует и формирования адекватной целостной системы социальной защиты, включающей экономические и социальные гарантии свобод и прав граждан.

По мере продвижения к рынку меняются и приоритеты социальной политики, меры социальной поддержки и защиты населения. **Различным этапам реформирования соответствует и своя концепция социальной политики.**

Так, начальному этапу формирования рыночных отношений, когда многие оптовые и розничные цены становятся свободными, усиливается инфляционный пресс, нестабильно функционирует экономика, отвечает социальная политика, главной задачей которой является сохранение и поддержание действующих систем жизнеобеспечения всего населения, недопущение резкого ухудшения его материального положения, массового обнищания, обвальной безработицы.

Меры социальной защиты на этом этапе, как правило, выполняли компенсационную функцию. Основной упор делался на предотвращение снижения уровня потребления жизненно важных продуктов питания, непродовольственных товаров первой необходимости, создание возможностей для их гарантированного приобретения, недопущение разрушения внутреннего рынка в результате валютной интервенции, обеспечение поэтапного выравнивания уровня цен и доходов населения по отношению к другим суверенным республикам.

Во всей системе социальной защиты приоритетным направлением являлось оказание действенной помощи наиболее уязвимым слоям населения — инвалидам, пенсионерам, многодетным и малообеспеченным семьям, учащейся молодежи, то есть тем, кто оказался в наиболее трудном положении. В этих целях для данной категории населения были введены дополнительные льготы на приобретение товаров первой необходимости, оплату коммунальных и транспортных услуг. Значительно были повышены размеры пенсий, пособий и стипендий.

Сегодня в республике действует система выплаты пособий детям до шестнадцати лет, организовано бесплатное питание детей в возрасте до двух лет и беременных женщин, страдающих анемией, в общеобразовательных школах введены бесплатные завтраки учащимся начальных классов и установлены 50-процентные скидки со стоимости обедов для школьников и студентов.

К мерам социальной защиты населения необходимо отнести и регулярный пересмотр уровня заработной платы в связи с ростом цен. Начиная с 1991 года было принято семь документов о повышении заработной платы. На эти цели было затрачено более чем полтриллиона рублей. С января 1993 года в республике введена для всех работников Единая тарифная сетка, которая не только позволила упорядочить всю систему оплаты труда, установить объективные соотношения в заработках работников различных профессий и категорий, но и строго увязать их с размерами минимальной заработной платы. В зависимости от изменения уровня инфляции пересмотр минимальной ставки обеспечивает автоматическое индексирование оплаты труда всех категорий работников предприятий всех форм собственности. С введением Единой тарифной сетки укрепились социальные гарантии населения, и, прежде всего, гарантированный уровень оплаты труда.

Важное значение имело введение нормированного отпуска по фиксированным ценам важнейших видов продуктов питания, закупаемых республикой на стороне и дотируемых из бюджета, а также введение порядка реализации других товаров по купонам, чекам, ограничивающего возможность утечки сравнительно дешевых товаров за пределы республики.

Большое внимание было уделено социальной поддержке лиц, временно нетрудоустроенных. В соответствии с Законом о занятости безработным выплачивались специальные пособия,

зуя право свободного выбора форм трудовой деятельности, должен обеспечивать себя и свою семью необходимым материальным достатком, нести ответственность за благополучие семьи, за формирование здорового поколения. Социальная политика, механизмы ее реализации должны быть направлены на создание условий для повышения трудовой активности и предприимчивости людей.

Во-вторых, социальная защита должна носить целевой и адресный характер. Отличительной особенностью новой системы социальной защиты должен явиться строго дифференцированный подход к различным слоям населения.

В этом направлении прежде всего требуется отказаться от дотирования цен на основные продукты питания. При такой системе огромные средства, выделяемые государством из бюджета, попадают не только и не столько к тем, кто в них больше всего нуждается, а расходятся среди всего населения. При этом социальный эффект такой меры социальной защиты становится незначительным.

Дотации к ценам доступны всем, они не носят адресный характер, не связаны с результатами труда, носят всеобщий благотворительный характер. Они ложатся на бюджет тяжелым грузом. Учитывая, что дотации к ценам не стимулируют деятельность экономически активного населения, средства на эти цели надо переключать на адресную социальную помощь тем слоям населения, которые в ней действительно нуждаются.

Социальная защита некоторых слоев населения в цивилизованных странах осуществляется по другому пути. Там цены в основном не сдерживаются, не контролируются, а являются свободными. Нуждающиеся же получают помощь. Поэтому в виде адресной помощи нуждающимся и должны направляться средства, которые выделяются сегодня на дотации.

В будущем мы постепенно перейдем к свободным ценам. При этом каждой малообеспеченной семье будет выдаваться дотация для оплаты коммунальных услуг, приобретения товаров.

В-третьих, приоритетным направлением социальной политики по-прежнему останется поддержка наиболее социально уязвимых слоев и групп населения, однако и она должна приобрести ярко выраженную целевую направленность. Это требует унифицировать существующие виды и формы пособий и выплат на детей. За счет средств бюджета следует проводить социальную защиту только малоимущих слоев населения.

В-четвертых, что касается экономически активного населения, то для него государство должно создать условия для наиболее полной реализации его трудового и творческого потенциала путем введения сильного механизма мотивации труда. Работники должны вознаграждаться по труду, а не по канцелярскому принципу, порождающему уравниловку. Трудящийся должен получать заработок в соответствии со своей квалификацией, качеством работы. Необходимо стимулировать социально-экономическую активность граждан. В увязке с этим необходимо решать вопросы усиления трудовой мотивации, тесной связи оплаты труда, уровня ее дифференциации с ростом производительности и эффективности труда. До настоящего времени эта проблема была трудно разрешима из-за инфляции и падения курса рубля. Ее можно решить только при условии стабилизации финансового положения.

Настала пора давать не дотации, а свободу действий. Каждое предприятие должно найти возможности в результате самостоятельной хозяйственной деятельности выплачивать своим работникам по труду.

В-пятых, в системе мер по социальной защите населения одно из центральных мест занимает формирование реального рынка труда, создание условий, позволяющих каждому трудоспособному своим трудом улучшать уровень жизни своей семьи.

Рынок труда призван выполнять функции механизма целевого распределения и перераспределения трудовых ресурсов по сферам и отраслям хозяйствования, видам и формам занятости, на основе формирования спроса и предложения рабочей силы. Пора избавиться от неправильного представления, что если часть людей останется без работы, то и у нас будет много нищих. Без рынка труда, без превращения рабочей силы в товар разговоры о рыночных отношениях так и останутся словами.

Необходимо часть людей освободить от работы в отраслях материального производства, особенно в сельском хозяйстве, где существует скрытая безработица, не дающая возможности проявиться трудовой активности. У нас практически не развита сфера обслуживания, которая может поглотить все свободные трудовые ресурсы.

В-шестых, в период перехода к рынку в наиболее трудном положении оказывается социальная сфера — здравоохранение, образование, культура и искусство, а также наука. Для нас духовные, исторические и культурные ценности, моральное,

нравственное состояние населения, воспитание подрастающего поколения должно явиться главной приоритетной задачей, и мы не можем экономить средства в ущерб духовности народа. В этот сложный период требуется надежно поддержать эти отрасли, по достоинству оценивать труд работающих в них людей, обеспечить их сильной социальной защитой, создать условия для раскрытия их творческого потенциала.

Когда мы говорим, что не построив нового, нельзя разрушать старый дом, то имеется в виду необходимость сохранения для строящегося нового общества полезных сторон старой системы. В частности, это относится к нашей социальной сфере. В здравоохранении, культуре, просвещении у нас накоплен огромный положительный опыт, есть достижения, которые могут служить примером для других стран. И отказываться от них, слепо копировать привнесенные извне социальные модели совершенно ни к чему. Безусловно, необходимо коренным образом реформировать всю социальную сферу, укрепить ее материально-техническую базу, оснастить современным оборудованием, создать мощные экономические стимулы повышения профессионального мастерства и отдачи труда работников социальной инфраструктуры и на этой основе поднять на качественно иной уровень обеспечение населения социальными услугами.

Необходимо осуществить переход к принятой во всем мире двухзвенной системе организации социальных услуг, которая базируется на смешанном финансировании. При этой системе государство гарантирует каждому человеку обеспечение квалифицированного социального обслуживания в пределах установленного минимума, а получение дополнительных услуг должно производиться за счет средств граждан — собственных доходов, сбережений, страховых платежей и целевых ссуд. Основные направления реформирования в системе здравоохранения должны быть связаны с введением медицинского страхования граждан и переходом к бюджетно-страховому принципу функционирования медицинских учреждений при сохранении гарантированного минимума государственного бесплатного медицинского обслуживния и оказания экстренной помощи.

В сфере образования в переходный период на первый план выдвигаются задачи обеспечения государственного стандарта качества общего и профессионального образования, эффективного использования финансовых ресурсов в области образования, усиление их адресности, развитие негосударственных структур образования.

С целью сохранения, возрождения и приумножения научного и культурного потенциала и впредь будут выделяться необходимые государственные ассигнования на развитие и укрепление материально-технической базы фундаментальной науки, учреждений культуры и искусства, повышение престижа работников интеллектуального и творческого труда.

От реализации программ сильной социальной защиты населения всецело зависит и реализация других принципов перехода к рынку. **Только проводя в жизнь действенную социальную политику в сочетании с мерами стабилизации экономики, структурными преобразованиями, поэтапным внедрением рыночных отношений, можно осуществить построение социально ориентированной рыночной экономики.** Конечной же целью является создание достойной жизни миллионам семей, проживающих в Узбекистане. Именно это в конечном итоге обеспечит мощь и богатство государства, его политическую и экономическую независимость.

VIII

ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ — ИНТЕГРАЦИЯ В МИРОВУЮ ЭКОНОМИКУ

Значительное место в собственной модели социально ориентированной рыночной экономики Узбекистана принадлежит развитию и укреплению внешнеэкономической деятельности, определению направлений интеграции республики в мирохозяйственные связи.

Узбекистан стал сегодня полноправным членом мирового сообщества. Республику признали около 150 стран мира, дипломатические отношения установлены с 60 государствами.

С обретением независимости Узбекистан проводит свою самостоятельную внешнеэкономическую политику, в основу которой заложены следующие принципы:

— открытость во внешних сношениях, вне зависимости от идеологических воззрений;

— равноправное и взаимовыгодное сотрудничество, невмешательство во внутренние дела других стран;

— всемерный учет взаимных интересов при верховенстве своих национально-государственных интересов; республика не должна входить в сферу влияния какой-либо великой державы;

— установление и развитие как двусторонних, так и многосторонних внешних связей на основе полного доверия, углубления сотрудничества в рамках международных экономических и финансовых организаций;

— соблюдение общепризнанных норм международного права и последовательный переход на международные стандарты.

Укреплению дружественных отношений со всеми миролюбивыми государствами будет способствовать реализация принципа открытости внешней политики республики. Следуя этому принципу, вне зависимости от идеологических факторов, открывается возможность в короткие сроки наладить необходимые обширные внешние связи, вырваться из тисков вековой изолированности от внешнего мира.

Складывается парадоксальная ситуация: обладая в целом "открытой" экономикой, когда около 30% производимой готовой продукции вывозилось за пределы республики, а 65% потребляемых товаров ввозилось, республика была по существу закрытой страной, не имела прямых выходов на мировой рынок и все ее внешние связи замыкались в границах бывшего Союза и СЭВ. Так, во внешнеторговом обороте Узбекистана свыше 83% его объема приходилось на торговлю с бывшими союзными республиками. При этом экспортный потенциал республики (хлопок, золото, цветные металлы, газ и др.) нещадно и безвозмездно эксплуатировался центром.

Необходимо коренным образом реформировать организацию всей внешнеэкономической деятельности. В целом она должна быть существенно либерализована, быть более открытой, но не в ущерб интересам Узбекистана. Вся внешнеэкономическая политика должна быть направлена на укрепление позиций республики на мировом рынке, упрочение ее платежного баланса, создание благоприятного инвестиционного климата. Для этого у республики имеются необходимые условия и предпосылки.

Самой историей предопределено, что Узбекистан находится на перекрестке узловых дорог Центральной Евразии. Это позволяет выдвинуть в качестве генеральной линии всей внешнеэкономической деятельности на ближайшую и длительную перспективу установление евразийского экономического и культурного моста, в рамках которого были бы созданы благоприятные

предпосылки для движения и обмена товаров, технологий, инвестиций, культурных ценностей.

Вступив на путь развития и прогресса, Узбекистан становится равноправным членом многих авторитетных международных организаций экономического сотрудничества. За короткое время республика была принята в такие известные международные экономические и финансовые организации, как Международный валютный фонд, Мировой банк, Международная организация труда, Всемирная организация здравоохранения, Международный союз электросвязи, Экономическая и социальная комиссия Азии и Тихого океана, Европейский банк реконструкции и развития, Международная финансовая корпорация, Региональная экономическая организация содружества, Совет таможенного содружества и др. Ведется активная подготовка к вступлению республики в ЮНЕСКО, Международную организацию по контролю за атомной энергией, Главную ассоциацию по торговле и тарификации (ГАТТ) и др.

Участие республики в деятельности международных организаций служит основой экономического сближения ее со странами мира, открывает новые перспективы для ее интегрирования в мировое экономическое сообщество. Такое участие, с мобилизацией сил и ресурсов стран-партнеров, дает возможность совместно реализовать ряд крупнейших транснациональных проектов, решать межрегиональные проблемы.

В частности, Узбекистан не имеет прямого выхода к морским торговым путям, что существенно ограничивает потенциал внешнеэкономической деятельности. Поэтому для дальнейшего развития международных связей, наряду с налаживанием внешних воздушных мостов, приоритетное значение приобретает участие республики в строительстве транснациональных автомобильных и железнодорожных магистралей, обеспечивающих выход к крупнейшим портам Индийского и Тихого океанов, Черного и Средиземного морей, Персидского залива.

Укреплению внешних связей во многом будет содействовать и развитие телекоммуникационных связей, широкое использование средств компьютерной и спутниковой связи, а также установление тесных взаимных контактов в области культуры и духовной жизни.

Развитие и укрепление международных связей немыслимо без создания внешнеэкономической инфраструктуры, налаживания работы финансовых, банковско-кредитных организаций, тамо-

женной службы на уровне международных стандартов и требований. В этом, а также в подготовке специалистов для этих учреждений, оснащении их современным оборудованием большое значение имеет оказание технической помощи со стороны крупнейших международных организаций и банков.

Во внешних торговых, экономических, научных и культурных связях приоритетными являются следующие направления.

Во-первых, дальнейшее развитие и укрепление экспортного потенциала республики, формирование экспортоориентированной экономики. Без развитого экспортного потенциала у Узбекистана нет будущего. Назрела необходимость разработать и реализовать специальную программу по формированию экспортоориентированной экономики.

Предстоит осуществить глубокую диверсификацию структуры экспорта в направлении от сырьевых ресурсов к более выгодным для Узбекистана формам: экспорту готовой продукции сельхозпереработки, изделий легкой промышленности и наукоемких отраслей. Сохранение сырьевой направленности экспорта для республики неприемлемо. Хлопок экспортировать необходимо ровно столько и до той поры, сколько необходимо для мощного развития собственной текстильной и легкой промышленности. Необходимо торговать не хлопком, а, как все цивилизованные страны, готовой продукцией.

Главной задачей должно быть обеспечение выхода на производство продукции, которая пользовалась бы спросом не только внутри республики, а прежде всего на мировом рынке. Приоритетное развитие должны получить те экспортоориентированные производства, продукция которых уже пользуется спросом на мировых рынках, и способные уже в ближайшее время, в два-три года, не только возместить вложенные инвестиции, но и служить твердым источником валютных поступлений в республику.

В этом вопросе необходимо придерживаться двух принципов. Первый — ни одно предприятие, ни одно ведомство не должно получать никаких иностранных инвестиций, если эти инвестиции не будут направлены на производство продукции, которая может экспортироваться за границу и приносить доход в виде твердой валюты. Второй — не должно быть ни одного предприятия, которое не имело бы контактов с передовыми зарубежными фирмами. Только тогда можно построить открытую экономику, связанную с мировым рынком и развитыми странами.

В то же время, учитывая высокую потребность республики в твердой валюте для структурной перестройки, решения неотложных задач жизнеобеспечения населения, в качестве основных экспортных ресурсов определенное время еще сохранятся хлопок и продукция из него, коконы, цветные металлы, карбамид и другое сырье и полуфабрикаты.

Во-вторых, для расширения экспортного потенциала, прорыва на мировые рынки необходимо прежде всего развить совместные предприятия по производству готовой продукции на базе переработки ценного сырья. Создавать с зарубежными партнерами современные компактные предприятия, приблизив их к источникам трудовых ресурсов — к селу. Все они, как правило, должны быть оснащены передовой технологией, выпускать конкурентоспособную продукцию. Выигрыш будет в том, что через несколько лет республика станет обладать современной технологией, современным рабочим классом, основу которого составят коренные национальности. Узбекистан будет насыщен высококачественными товарами, изготовленными из местного сырья, на собственной производственной базе.

В-третьих, наряду с активным проведением стратегии на расширение экспорта **требуется целенаправленно проводить политику по импортозамещению,** до разумного минимума сведя импорт тех товаров и продукции, производство которых можно самим организовать. В рамках импортозамещающей программы необходимо перенести акцент из сферы импорта продуктов питания и ресурсов в область импорта семян высокоурожайных сортов культур и индустриальной технологии их возделывания, средств защиты растений, современного оборудования для глубокой промышленной переработки и хранения сельскохозяйственных продуктов, а также техники для фермерских (дехканских) хозяйств. Предпочтение следует отдавать и импорту прогрессивного технологического оборудования, передовой технологии, лицензий для технического переоснащения производства, а также закупке жизненно важных потребительских товаров, сырья и медикаментов.

В-четвертых, проведение целенаправленной политики по дальнейшей либерализации внешнеэкономической деятельности, предоставлению хозяйствующим субъектам большей свободы в установлении прямых связей с иностранными партнерами, реализации своей продукции за рубежом, введение более льготного порядка экспорта и импорта товаров. В целях стимулирова-

ния внешнеэкономической деятельности уже отменены пошлины на импорт многих видов товаров, существенно снижены ставки таможенных пошлин на импорт и экспорт, коренным образом изменена система распределения валютной выручки.

В-пятых, создание необходимых правовых, социально-экономических и других условий для широкого привлечения в экономику республики иностранных инвестиций, преимущественно в виде прямых капитальных вложений, содействие в организации совместных предприятий, а также обеспечение защиты интересов инвесторов.

В-шестых, создание инфраструктуры внешнеэкономической деятельности — специализированных внешнеторговых, лизинговых, консалтинговых и страховых фирм, систем транспорта, связи и коммуникаций, отвечающих интересам и условиям развития внешних связей.

В-седьмых, организация подготовки квалифицированных кадров в области международного права и внешней экономической деятельности, банковской системы, учета и статистической отчетности. Должны создаваться все необходимые условия для организации обучения и стажировки студентов, аспирантов, инженерно-технических работников и специалистов в ведущих зарубежных учебных и научных центрах, иностранных фирмах, банках и компаниях.

Кроме того, необходимо налаживание собственной системы патентно-лицензионной работы, присоединение к международным соглашениям для защиты интеллектуальной собственности граждан и юридических лиц республики. Настоятельно необходимым является последовательный переход на международную систему стандартизации и сертификации продукции.

Реализация этих и других направлений внешнеэкономической деятельности позволит создать экономические и организационно-правовые предпосылки для скорейшей интеграции экономики Узбекистана в мировое экономическое сообщество.

Одним из условий взаимного сотрудничества в области экономики является также и укрепление взаимных связей в культурно-духовной сфере. Чем информированней будут народы других стран, чем лучше за рубежом будут знать об Узбекистане, а в республике о международной жизни, чем активнее будут контакты между представителями деловых кругов республики и зарубежья, тем шире и эффективнее будут и экономические связи. Чем лучше будут народы мира понимать явления куль-

турной и духовно-религиозной жизни каждой из стран, тем благотворнее будут условия для развития экономических связей между ними.

Расширение торговых, научно-технических и культурных связей с зарубежными странами, создание в Узбекистане предприятий с иностранным капиталом, организация широкого обучения молодежи в ведущих мировых учебных и научных центрах — все это мощные факторы ускорения экономических реформ в республике, вхождения в мирохозяйственные связи, достижения достойного равноправного положения в мировом сообществе.

IX

ОСНОВНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ И НАПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ

Объективная реальность такова, что одновременно решить все назревшие социально-экономические проблемы республика пока не в силах. Как показывает опыт многих стран, экономическое реформирование не может с равной степенью интенсивности осуществляться во всех сферах народного хозяйства. Попытки одновременно решать все проблемы в условиях ограниченности ресурсов изначально обречены на провал.

Поэтому при определении направлений реформирования важно найти те основные звенья, ухватившись за которые можно вытянуть всю цепь проблем. На последовательном решении ключевых задач построена вся наша программа радикальных рыночных преобразований в республике.

Ведущей задачей реформирования экономики является создание рыночных основ, включающих такие важнейшие аспекты, как преобразование отношений собственности, формирование рыночных структур, реконструирование финансовой и банковской системы, построение принципиально новой системы управления на всех уровнях, о чем уже говорилось выше.

Наиболее принципиальное значение во всей цепи экономических реформ отводится преобразованиям в аграрном секторе. Это связано с преобладанием в структуре населения сельских жителей, аграрно-индустриальным характером экономики и той ролью, которую играет сельское хозяйство в решении жизненно важных проблем. Именно в аграрном секторе экономики кро-

ются в настоящее время значительные резервы. Вовлекая их, возможно не только улучшить обеспечение населения продовольствием и промышленности сырьем, но и обеспечить достаток населения республики, проживающего на селе.

Село — это и важнейший источник национального дохода, основная статья поступления валюты. Но самое главное, село — это то звено в экономике и социальной жизни, а следовательно, и в политике, через которое вся республика придет к благополучию и достатку. Будет зажиточен дехканин — будет богатой вся республика. Надо признать, что все мы живем сегодня за счет села.

Учитывая роль аграрного сектора экономики, за последние годы ему уделялось пристальное внимание. В целях улучшения материального стимулирования работников сельского хозяйства, преодоления диспропорций в ценообразовании на промышленную и сельскохозяйственную продукцию, постоянно повышаются закупочные цены практически на все виды продукции растениеводства и животноводства. Так, за последние три года многократно увеличивались закупочные цены на основной продукт — хлопок. Существенно повысились цены на зерноколосовые. Подняты также закупочные цены на картофель, плодоовощную продукцию, скот и птицу, молоко и яйца, каракуль и шерсть. Сегодня, за исключением хлопка и зерновых, сельскохозяйственная продукция реализуется по свободным ценам. Одновременно, в соответствии с курсом на развитие рыночных отношений, существенно сократился объем обязательных продаж сельскохозяйственного сырья и продуктов государству. До 80% снижен государственный заказ на хлопок-сырец, зерно и зерновые культуры, на уровне 50% сохранена обязательная продажа государству плодоовощной продукции и картофеля.

В укреплении материального положения сельских семей большое значение имела проводимая в течение последних лет политика по дальнейшему развитию личных подсобных и дехканских (фермерских) хозяйств за счет сокращения площадей под посевы хлопчатника. По сути дела это были первые шаги по передаче государственных земель дехканам. В личное бессрочное пользование дехкан передано около 720 тыс. га плодородных земельных угодий. Их общая площадь за последние два года удвоилась. Средний размер приусадебных участков по республике составляет 0,20 га против 0,12 в 1989 году, а в ряде областей он превысил 0,25 га на семью.

Для стимулирования владельцев личных подсобных хозяйств и фермеров в наращивании производства продукции животноводства были приняты специальные решения, обязывающие колхозы и совхозы реализовывать населению скот и птицу, обеспечивать их кормами. Для оказания практической финансовой поддержки в развитии на селе предпринимательства, фермерских хозяйств и малых предприятий создан специальный акционерный коммерческий банк "Тадбиркор". Предоставляя кредиты, преимущественно на льготных условиях, он призван оказать содействие становлению дехканских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных арендаторов, личных приусадебных участков, малых, в том числе частных предприятий и фирм по переработке сельскохозяйственной продукции.

Создание фермерских хозяйств, расширение личных подворий содействовало решению ряда острых проблем на селе. Возрос объем производства сельскохозяйственной продукции, в первую очередь продуктов питания. Расширилась сфера приложения труда на селе, особенно среди женщин и молодежи. Повысились доходы сельского населения. За счет увеличения масштабов индивидуального строительства сделаны серьезные подвижки в решении жилищной проблемы. Это явилось огромным подспорьем в сложный период зарождения рыночных отношений, мощным стабилизирующим фактором.

Многое делается по искоренению диспропорций между городом и селом. Улучшается быт сельчан. Однако предстоит еще немало потрудиться, оказать серьезную поддержку селу, чтобы стереть эту грань различий.

Сельское хозяйство и в ближайшие годы постоянно будет в центре проводимых экономических реформ. Это основа всей нашей экономики. Проблемы развития аграрного сектора являются определяющим звеном во всей стратегии перехода Узбекистана к рынку. От того, насколько глубоко процессы радикальных преобразований затронут аграрный сектор, как далеко пойдут реформы на селе, будут ли идеи реформ восприняты широкими слоями сельских жителей, во многом зависит и ход всех экономических преобразований.

Сегодня необходимо вернуть должный приоритет селу. Восстановить справедливость. Стратегической линией является осуществление действенных мер по экономическому стимулированию развития сельскохозяйственного производства путем дальнейшего проведения курса на либерализацию закупочных цен с

доведением их до уровня мировых, сохранения льготного налогообложения и кредитования сельскохозяйственного производства, предоставления больших экономических свобод хозяйствам, всемерной поддержки вновь нарождающихся на селе рыночных структур.

Ключевым во всей аграрной политике является вопрос о собственности на землю. Наше земледелие с незапамятных времен в основном концентрировалось в зонах орошения. Отличительная особенность нашего земледелия в том, что значительная часть посевных площадей, а под техническими культурами практически все — это орошаемые земли. Эти земли в сочетании с обслуживающей их мощной государственной ирригационной системой образуют единый земельно-водный комплекс. Из этого комплекса нельзя вырвать землю и передать ее в частное владение. Если это произойдет, то придется передавать в частную собственность и поливную воду, и весь оросительный комплекс. Без воды земля в условиях Средней Азии теряет всякую ценность. Расчленение высококонцентрированных современных технических ирригационных сооружений практически не представляется возможным. Существующая мелиоративная система требует значительных регулярных капиталовложений на ее воспроизводство, что возможно лишь при сохранении ее в государственной собственности.

Кроме того, в республике высокая плотность населения и ярко выражено аграрное перенаселение. В среднем на одного занятого приходится один-полтора гектара орошаемых земель, а с учетом членов их семей — 0,33 га. А в перспективе при сложившейся динамике прироста населения проблема ограниченности пригодных для землепользования площадей обретает еще большую остроту. В таких условиях приватизация земли может вызвать обострение социальной ситуации. Хорошо известно, какие неисчислимые беды принесла народу продолжавшаяся веками беспощадная борьба за владение землей.

С учетом особой ценности земли в условиях поливного земледелия, нынешней демографической ситуации, прежде всего на селе, тех требований, которые предъявляет современная агротехника возделывания хлопчатника, представляется целесообразным сохранить землю в государственной собственности, не допустить ее распродажи. Это относится также к воде и оросительной системе. Превращение земли в товар подорвало бы

жизненные устои населения, породило бы спекуляцию земельными участками, лишило бы дехканина уверенности в завтрашнем дне, в судьбе своих детей и внуков.

Частное землепользование исторически было чуждо жителям Средней Азии, исповедующим ислам. Всюду, где господствовало мусульманское право, нет и не могло быть другой собственности на землю, как нахождение ее во власти Всевышнего. Права полной, неограниченной собственности на землю по мусульманским законам не существует. По этим законам, земля передавалась в пользование и владение на определенных жестких ограничительных условиях — при обязательной обработке земли, без права ее продажи. Поэтому не случайно широкое распространение получила издольная аренда, внесение чайрикерами государству и распорядителю земли части произведенной ими продукции. Свободная продажа земли была узаконена лишь в период колонизации царской Россией, как форма экономического закабаления.

Развитие рыночных отношений на селе, возрождение у дехканина чувства хозяина должно происходить на путях предоставления земли в пожизненное пользование с правом наследования. Главное — создать такой механизм хозяйствования на селе, который дал бы возможность каждому дехканину свободно, заинтересованно трудиться, самостоятельно распоряжаться результатами своего труда, обеспечивать нужды своей семьи. Когда дехканин почувствует, что отдача земли принадлежит ему, что он хозяин выращенной продукции, тогда он по-настоящему ощутит себя и подлинным владельцем земли.

Преобразование села будет осуществляться через демократические формы, прежде всего за счет проведения коренных изменений социально-экономических отношений, существующих в аграрном секторе. Необходимо возродить близкие и понятные дехканину формы организации труда. На Востоке веками люди жили и трудились общинно. Глубоко в сознании народа укоренились коллективистские начала. Исходя из этого на начальном этапе аграрной реформы ставится задача воссоздать на селе действительно кооперативные формы производства. Принципиальной позицией является отказ от всеобщего огосударствления селькохозяйственного производства. Это не революционный путь, а исправление тех ошибок, которые были допущены за последнее время в сельском хозяйстве.

Приоритетным направлением является реорганизация совхозов, в первую очередь убыточных, в колхозы. Намечено преобразовать более 700 совхозов в кооперативные и другие негосударственные производственные образования путем безвозмездной передачи основных фондов и другого имущества в собственность трудового коллектива. Впоследствии и сами колхозы должны превратиться в крупные кооперативные хозяйства, основу которых будут составлять фермерские хозяйства, малые предприятия, небольшие кооперативы, подрядные и арендные семейные коллективы. Выращенная продукция должна полностью находиться в распоряжении дехканина. Между правлением колхоза и дехканскими хозяйствами должны быть договорные отношения. Колхоз должен стимулировать их развитие. Главная его задача — организовать сервисное обслуживание, обеспечить необходимой техникой, минеральными удобрениями, семенным фондом, осуществлять меры по повышению плодородия земель, проводить ирригационные работы.

Важнейшим направлением современной аграрной политики является высвобождение и привлечение к индустриальному труду излишних рабочих рук, занятых сегодня в сельском хозяйстве. Как показывают расчеты, у нас на селе занято 6,5 млн трудоспособного населения. Естественно, само сельское хозяйство не может поглотить такое количество рабочей силы. Как следствие, крайне медленно внедряются индустриальные методы сельскохозяйственного производства, передовые приемы агрохимии. Приоритетной является задача ликвидации скрытой безработицы на селе, создания новых рабочих мест за счет открытия в сельской местности оптимальных по размерам малых предприятий с современной технологией не только по переработке в первую очередь сельскохозяйственного сырья, но и трудоемких производств с надомным трудом, развития народных промыслов.

Предстоит создать на селе принципиально новые для него отрасли — производственную и социальную инфраструктуру, сети коммуникаций, современного бытового и сервисного обслуживания. Эта сфера сегодня практически не развита. У нас в бытовом обслуживании работает лишь 9% из числа занятых в народном хозяйстве. Сфера услуг при ее соответствующей организации способна не только обеспечить работой всех желающих на селе, но коренным образом изменить облик села, культуру сельской жизни.

Основа аграрной политики — отказ государства от прямого регламентирования сельскохозяйственного производства. Хозяйство, дехканин сами должны определять структуру посевных площадей. Долг государства экономически заинтересовать их производить необходимую продукцию, оказывать им практическую помощь.

Однозначно, что без помощи со стороны государства селу не встать на ноги, не быть прочной базой, на которой взрастет вся экономика республики.

Наряду с экономическим регулированием государство будет оказывать сельскому хозяйству прямую помощь как путем освобождения от налогов, так и посредством целевых дотаций. Во всем мире существуют дотации селу.

В пользу села должны быть развернуты и имеющиеся инвестиции. Одним из приоритетных направлений является для нас мелиоративное улучшение земель. Если мы этого не сделаем, то лишимся перспективы. Только в 1993 году мы должны освоить не менее 20 тыс. га новых земель. Будем всемерно помогать в изыскании средств для освоения новых земель, улучшения коллекторно-дренажной системы, мелиорации и ирригации, повышения продуктивности земель. Всем этим, а также путем внедрения современной зарубежной технологии мы сумеем добиться в республике не меньшей урожайности основных культур, чем достигнутая в странах со схожими климатическими условиями.

Успешный переход к рынку возможен лишь при условии стабильного функционирования экономики. Сложившаяся ситуация требует принятия оперативных, порой непопулярных мер по преодолению кризиса, предотвращению падения объемов производства, обузданию инфляции, недопущению резкого ухудшения уровня жизни населения. Стабилизация экономики — это закономерный и неизбежный этап на пути формирования рынка.

На этом этапе в числе важнейших и первоочередных мер выдвигаются следующие:

— проведение жесткой финансовой политики, направленной на ограничение и последовательное сведение к минимуму дефицита бюджета республики. Будет неуклонно проводиться курс на сокращение расходов государственных средств на содержание аппарата управления, дотации убыточным предприятиям и другие непервоочередные цели. Бюджетные ассигнования будут

выделяться на самые неотложные государственные и социальные нужды. Дальнейшему совершенствованию подлежит налоговая политика. Ее задача — обеспечить, с одной стороны, устойчивую мобилизацию доходов бюджета, с другой — стимулировать предприятия в наращивании производства необходимой для республики продукции;

— укрепление кредитно-банковской системы, денежного обращения, упорядочение валютных отношений. Кредиты банков в первую очередь будут предоставляться тем, кто способен обеспечить увеличение производства товаров народного потребления, строительных материалов, сельскохозяйственной и другой жизненно важной продукции. В то же время твердой позицией является недопущение необоснованной кредитной экспансии, распыления заемных средств. Оздоровлению денежного обращения способствует и упорядочение оборота наличных платежных средств;

— недопущение дальнейшего спада производства, массового высвобождения работников. Необходимо создать условия для стимулирования развития производственной деятельности. Важно сохранить производственный, строительный и научный потенциал республики. Без восстановления производства нельзя рассчитывать ни на внутреннюю финансовую стабильность, ни на сокращение внешнего долга. В экономической политике центр тяжести должен переместиться на стимулирование производства, деловой, в том числе инвестиционной активности. Это достигается путем селективной, избирательной поддержки социально приоритетных производств, введения налоговых льгот, низких процентных ставок по кредитам и др.;

— придерживаясь общего курса на либерализацию цен как условия развития рыночных отношений, на этом этапе должны сохраниться фиксированные цены и тарифы на узкий круг особо важных видов товаров и услуг. Данные цены устанавливаются прежде всего на продукты питания первой необходимости (хлеб и хлебопродукты), медикаменты, ряд изделий детского ассортимента. Для гарантированного обеспечения населения этими товарами временно должен сохраниться и их нормированный отпуск. Должны применяться и другие меры по защите внутреннего потребительского рынка, предоставление населению больших возможностей в приобретении товаров;

— проведение действенных антиинфляционных мер и антимонопольного регулирования, создание надежной системы государственной защиты социально уязвимых слоев населения.

Ключевым звеном перехода республики к рынку является проведение выверенной и достаточно жесткой финансово-кредитной политики. Это направление проводимых реформ по сути дела наиболее слабое звено. Предприятия и организации продолжают ориентироваться на государственные источники инвестиций. Коммерческие банки в основном работают с кредитами, получаемыми от Центрального банка. Доля собственных кредитных ресурсов незначительна.

Формирование самостоятельной финансовой политики предполагается производить в направлении укрепления бюджетной системы республики, проведения гибкой налоговой политики, обеспечивающей пополнение доходов бюджета и стимулирующей деловую активность, а также оздоровления финансового положения предприятий и организаций, развития их предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В условиях перехода к рынку важнейшим инструментом экономической политики государства становится бюджет. Главной задачей остается сведение к минимуму дефицита государственного бюджета. Ликвидировать бюджетный дефицит сразу, за один-два года, нереально, поскольку невозможно резко сократить расходы на социальные нужды, составляющие подавляющий удельный вес в республиканском бюджете. В то же время бюджетный дефицит должен находиться под строгим контролем со стороны государства. Необходимо проводить меры по снижению его до 3—5% от валового национального продукта.

Основой расширения доходной части бюджета должно явиться общее оздоровление экономической ситуации, которое позволит расширить налогооблагаемую базу доходов и проведение в жизнь налоговой политики, сочетающей системы прямого и косвенного налогообложения.

Один из основных источников устранения дефицита бюджета — решительное ограничение роста его расходов за счет сокращения расходов на управление, установления дифференцированной адресной системы социальной защиты, ликвидации различных видов дотаций и субсидирования цен, резкое ограничение централизованных ассигнований на развитие отраслей материального производства.

Принципиальным положением является то, что финансы государства и предприятий должны быть отделены. Предприятия должны рассчитывать либо на свои ресурсы, либо на кредит

коммерческих банков. Бюджетные средства целесообразно использовать только на финансирование самых неотложных нужд, прежде всего социальной сферы, новых структурных направлений. Сегодня банки должны выступать одним из участников инвестиционных программ, быть гарантами тех вложений, которые будут напрямую вкладываться в каждую отрасль. При этом в период стабилизации ограничение роста бюджетного дефицита необходимо осуществлять на принципах жесткого секвестрирования, когда расходы, за исключением первоочередных, должны финансироваться в меру поступления доходов.

Построение принципиально новой банковской системы в республике открывает возможность проведения самостоятельной кредитно-денежной политики. Образование двухуровневой банковской системы во главе с Центральным банком Республики Узбекистан отвечает потребностям достижения экономической независимости республики и перехода к рынку.

В условиях формирования рыночных отношений радикально изменяется механизм осуществления кредитной политики. Направление кредитных ресурсов будет осуществляться в первую очередь на проведение высокоэффективных мероприятий, связанных с увеличением выпуска продуктов питания, других товаров народного потребления и сырьевых ресурсов для их изготовления, расширением индивидуального жилищного строительства, развитием социальной сферы, базовых отраслей, обеспечивающих экономическую независимость республики, экспортных и импортозамещающих производств.

Государство, будучи заинтересовано в стабилизации цен, снижении инфляции, должно располагать надежными инструментами управления денежным оборотом и прежде всего прогнозировать его объем, допустимый для благоприятного развития экономики. Поэтому прогнозирование Центральным банком объема денежной массы в обороте должно рассматриваться как одно из условий эффективной денежно-кредитной политики. Это становится особо актуальным в условиях либерализации цен, поскольку при свободном ценообразовании сама масса денег в обороте оказывает существенное влияние на уровень цен.

Перед Центральным банком стоит сложнейшая задача — овладеть экономическими методами регулирования денежного оборота. В их числе:

— рефинансирование операций коммерческих банков, предусматривающее кредитование Центральным банком коммерческих банков под процент, что заставляет банки увязывать уровень своих ставок со ставкой Центрального банка;

— процентная политика, регулирующая изменения официальной учетной ставки, по которой выдаются кредиты на рефинансирование;

— установление нормативов резервирования части вкладов коммерческих банков на счетах Центрального банка. Регулируя норму обязательных резервов, Центральный банк сможет эффективно влиять на объемы операций коммерческих банков и объем денежной массы в обращении.

Вместе с тем на этапе стабилизации роль банковского регулирования кредитной политики через инструмент процентных ставок носит ограниченный характер, поскольку многие предприятия еще не освоили рыночные методы хозяйствования. В этих условиях Центральный банк должен принимать все необходимые меры по проведению жесткой кредитно-денежной политики, нацеленной на стимулирование предложения товаров на рынке, ограничение их накопления в запасах, противодействие росту цен.

В совершенствовании нуждается механизм взаимоотношения между кредитной и бюджетной системами. При дефицитности бюджета возникает необходимость в его дополнительном кредитовании. Однако основная часть бюджетного дефицита должна покрываться не денежной эмиссией, а путем продажи на финансовом рынке государственных ценных бумаг.

Особого внимания заслуживает вопрос о введении в обращение национальной денежной единицы Республики Узбекистан. Для введения собственной валюты явно обозначились несколько причин. Прежде всего, чтобы стать экономически независимой от других государств, республика должна иметь свои деньги, свою национальную валюту. Это — не только обязательный атрибут любого государства, но и одно из основных условий экономической независимости. Другая причина — односторонне проводимая Центральным банком России эмиссионная политика и неустойчивость единого платежного средства — рубля. Падение рубля, снижение его покупательной способности негативно влияет на финансово-экономическое положение и в Узбекистане. Значительно усложнились вопросы банковских

расчетов и платежей, обеспечения потребности республики в денежной наличности. Выдвигаются ультимативные требования по ограничению самостоятельности республики в проведении финансово-кредитной политики.

В то же время введение собственной валюты весьма ответственный шаг, равнозначный революции. Опыт проведения денежной реформы в ряде зарубежных стран учит, что эта реформа затрагивает все сферы экономики и социальной жизни, по сути дела это преобразование всей системы социально-экономических отношений. Любой неверный шаг в этом деле может свести на нет всю проделанную работу, подвести республику к краю пропасти. В этом убеждает и опыт ряда бывших союзных республик (Украины, Кыргызстана, Азербайджана, стран Балтии), которые уже вышли из рублевой зоны.

Существует немало других веских причин, обусловливающих **необходимость и целесообразность дальнейшего пребывания Узбекистана в рублевой зоне.**

Нельзя не учитывать и то обстоятельство, что введение собственной валюты вне всякого сомнения скажется на умонастроении людей и прежде всего некоренного населения.

Следует отметить, что технически выпустить в обращение собственную валюту больших затруднений не представляет. Гораздо более весомые проблемы, сдерживающие введение национальной денежной единицы, кроются именно в сфере экономических отношений. Прежде всего радикально меняются принципы взаиморасчетов с другими республиками, коренным образом требуется изменить взаимоотношения и с иностранными государствами.

При сложившихся условиях введение собственной валюты в первую очередь вызовет усложнение расчетных операций, а может привести и к прямому разрыву сложившихся хозяйственных связей. Республика в настоящее время к этому экономически не готова.

Узбекистан экономически тесно связан с Россией и другими республиками бывшего Союза. В силу известных причин республика вынуждена завозить пока до 65 % товаров, в которых остро нуждаются народное хозяйство и население. Особое место среди них занимают топливо, станки, оборудование, лес и лесоматериалы. Все это тоже завозится. Отрицательный платежный баланс сложился со многими бывшими союзными республиками.

Известно, что собственная валюта имеет реальную силу и авторитет только тогда, когда имеет в республике товарное покрытие. Если на нее можно что-то купить, только тогда она сохраняет свой курс и покупательную способность. Наша республика пока не может сама себя обеспечить необходимыми товарами, и в этом плане нам еще предстоит много сделать.

Существует и другая проблема. Национальная валюта должна быть достаточно подкреплена не столько золотым запасом, сколько твердой, конвертируемой валютой. Она может поступать в результате экспорта (вывоза) своей продукции. Для этого продукция должна быть в первую очередь конкурентоспособной.

Наглядный пример — Восточная Германия. По нашим меркам она имела среди социалистических стран самый развитый потенциал, наиболее совершенную структуру экономики, в которой преобладала готовая технически сложная продукция. В нынешней ситуации Западная Германия после объединения вынуждена ежегодно вкладывать в восточные земли до 100 млрд марок для того, чтобы поднять их технический уровень, наладить производство конкурентоспособной продукции. Сегодня многие предприятия бывшей ГДР бездействуют, численность безработных давно перешагнула критическую черту и дошла до 20—30% трудоспособного населения. Специалисты считают, что для решения накопившихся там проблем потребуется не менее 10 лет.

Учитывая наше географическое положение, при нашей структуре производства, техническом уровне его оснащения, сложившемся балансе ввоза и вывоза продукции, ассортименте и качестве выпускаемых товаров, говорить об устойчивости своей валюты пока преждевременно.

Ключевая проблема ближайшей перспективы — проведение в жизнь политики структурных преобразований. В республике еще долгое время будет негативно сказываться наследие тоталитарной системы — ее гипертрофированная отраслевая структура экономики.

Самое слабое звено — это звенья производства, дающие готовую, точнее, товарную продукцию. Примеров тому немало. Это и производство нитрона, капролактама, химических волокон. Это и текстильная продукция, и производство черных, цветных и драгоценных металлов. Многое требуется сделать, чтобы преодолеть изъяны той политики, которая проводилась

бывшим центром по отношению к Узбекистану как к сырьевому придатку.

Важнейшим приоритетом внутренней политики является решительное преодоление однобокой сырьевой направленности экономики Узбекистана. Край, производящий и реализующий только сырье, обречен на хроническую бедность. Чтобы иметь рост в стратегическом плане, необходимо диверсифицировать структуру производства. Структурные преобразования, обеспечивая приоритетное развитие перспективных конкурентоспособных наукоемких отраслей, создают условия для стабильного продвижения общества по пути прогресса и обновления. Поэтому главная задача — в течение всего переходного периода осуществить глубокие структурные преобразования всего народного хозяйства.

В первую очередь необходимо привлечь основную часть производимого в республике огромного количества сырья и имеющихся производственных мощностей к выпуску готовой продукции. Создать такую структуру, которая позволит с учетом всех наших ресурсов обеспечить экономическую и политическую независимость Узбекистана.

Вырабатываемые меры по структурной перестройке экономики республики прежде всего подчинены решению следующих задач:

обеспечению удовлетворения первоочередных потребностей населения республики в продуктах питания, товарах массового спроса, особенно для детей и лиц старшего возраста;

ослаблению зависимости собственного производства от завозимых из других республик СНГ и по импорту сырья, топлива, комплектующих изделий, технологического оборудования, а также готовой продукции, которые могут производиться в самой республике;

обеспечению рациональной занятости быстро растущих трудовых ресурсов, в первую очередь молодежи, созданию сфер приложения труда, отвечающих историческим традициям и навыкам народа, современным требованиям технической организации производства;

более углубленной переработке сельскохозяйственного сырья и минеральных ресурсов, повышению степени завершенности технологического цикла с ориентацией на выпуск конкурентоспособной готовой продукции;

наращиванию экспортного потенциала республики, укреплению ее валютной платежеспособности.

Особое значение придается обеспечению глубокой переработки сельскохозяйственных ресурсов. Создание новых прядильных, отделочных производств даст возможность в широких масштабах развивать трикотажную, текстильную, швейную промышленность, расширять ассортимент готовых изделий, сократить их завоз и увеличить экспорт.

Наращивание и обновление мощностей в мукомольно-крупяной, плодоовощной, мясо-молочной, винодельческой промышленности позволит расширить объемы переработки продовольственного сырья, улучшить обеспечение населения продуктами питания за счет собственного производства.

Прорыв к передовым технологиям, современной структуре производства требует формирования системы взаимосвязанных отраслей по комплексной переработке минеральных ресурсов и выпуску готовой наукоемкой продукции. Имеются значительные возможности для развития в республике высокотехнологичных производств в цветной металлургии, химической и электротехнической промышленности, машиностроении и приборостроении, продукция которых уже сегодня пользуется спросом за пределами республики. Предстоит осуществить частичное перепрофилирование сельскохозяйственного машиностроения на выпуск техники и средств малой механизации для дехканских (фермерских) и приусадебных хозяйств, животноводства и возделывания продовольственных культур.

Промышленностью республики уже освоено производство машин и оборудования, изделий домашнего обихода, которые могут конкурировать на мировом рынке. Среди них минитрактора, телевизоры, видеомагнитофоны, вентиляторы, термосы, электроаппаратура, стиральные машины, готовые швейные изделия из джинсовых и хлопчатобумажных тканей.

Следующий принципиальный вопрос. Учитывая, что республика вынуждена будет опираться в своем развитии преимущественно на собственные силы, для решения всех ее проблем необходима хорошая база, нужен начальный капитал. В этой связи сама жизнь требует сегодня отдать приоритет развитию важнейших жизнеобеспечивающих отраслей. В их числе горнодобывающая, нефтяная и газовая промышленность, энергетика, золотодобывающая и другие отрасли цветной металлургии,

производство химволокна, пластмасс. Масштабы развертывания этих отраслей должны обеспечить не только потребности республики в их продукции, но и быть надежным источником увеличения валютных поступлений, служить объектом привлечения иностранных инвестиций.

Геологические и изыскательские разработки, условия залегания богатейших минеральных ресурсов привлекают интерес многих иностранных компаний и фирм. Они проявляют готовность вкладывать средства в их развитие. Именно эти отрасли обеспечат экономическую независимость республики, стабильность и послужат важным фундаментом будущего подъема, ускоренного роста всех отраслей народного хозяйства.

Преодоление сырьевой направленности народного хозяйства позволит обеспечить устойчивое и динамичное развитие экономики республики, будет содействовать вовлечению в производство незанятых трудовых ресурсов, повышению профессионального уровня кадров, сбалансированности ввоза и вывоза продукции, а главное — создаст надежные гарантии независимости Узбекистана, роста уровня жизни его народа.

Как показывают ориентировочные расчеты, если нарастить существующее в республике производство сырья и полуфабрикатов завершающим циклом и обеспечить производство готовой товарной продукции, то валовой национальный продукт можно увеличить более чем в 2 раза, а национальный доход — примерно в 3 раза.

* * *

Узбекистан, все его многонациональное население, живущее в мире и согласии, с чувством глубокого удовлетворения, гордости и с верой в светлое будущее встречает вторую годовщину своей независимости. Искренне разделяют эту радость и наши зарубежные друзья, которые с большим вниманием следят за историческими переменами, происходящими в республике, активно участвуют в модернизации ее экономики, содействуют укреплению международного авторитета Узбекистана.

Два года независимости — это годы упорной, целенаправленной работы по созданию национальной государственности, выработке четких направлений общественного и социально-экономического развития на перспективу. Это годы борьбы за

достижение подлинной политической независимости, всемирное признание Узбекистана как равноправного партнера. За короткий период времени удалось реализовать столько замыслов, осуществить такие коренные преобразования в экономике, социальной сфере, политике, главное — в мышлении населения, которые были немыслимы и недоступны на протяжении многих последних десятилетий. Обретена свобода: свобода выбора, свобода деятельности. Обретено право самостоятельно, в интересах всего населения и благополучия республики распоряжаться ее уникальными, несметными природными богатствами и потенциалом, право самим определять свою судьбу, быть ответственным за историческую перспективу не одного поколения узбекистанцев. Сделан решительный и бесповоротный шаг от тоталитарной системы и идеологического диктата, полуколониальной экономической зависимости к построению демократического правового общества с высокоэффективной рыночной экономикой.

Узбекистан избрал собственный путь обновления и прогресса, выработал свою модель социально ориентированной рыночной экономики, определил конкретные приоритеты, принципы и направления перехода к рыночным отношениям с учетом национальных особенностей и традиций. Опыт двух лет убедительно подтвердил правильность избранного курса. Сама действительность тому ярчайшее подтверждение. В республике надежно обеспечивается общественно-политическая стабильность и гражданский мир. Устойчиво функционирует экономика, несмотря на крайне неблагоприятное воздействие на нее извне в результате разрыва хозяйственных связей, девальвации рубля и других причин. Гарантированы и защищены права малообеспеченных, социально уязвимых слоев населения. Твердо внедряются в жизнь ростки новых рыночных отношений.

Сегодня необходимо раскрутить весь маховик экономических реформ, запустить его на полные обороты. Идеями реформ должен жить каждый хозяйственник, каждый работник, каждый прогрессивно мыслящий человек в республике. Цели и направления реформ четко определены. Механизм экономического реформирования должен широко внедряться во всех сферах общественной жизни: в народном хозяйстве, в отраслях, на каждом предприятии и в хозяйстве, вплоть до каждого рабочего места. Необходимо глубже познавать суть этого процесса, овладевать методами рыночного регулирования, решительно

отказываться от скомпрометировавших себя, малоэффективных командного стиля и принципов работы, старого консервативного мышления, иждивенческой психологии.

Собственный путь обновления и прогресса — это не дорога, устланная цветами. Это трудный, длительный путь избавления и очищения от наследия тоталитаризма, искоренения ущербности идеологической зашоренности, это путь приобщения к мировой цивилизации, обретения подлинной политической и экономической независимости. Этот путь посилен только настоящим патриотам, людям неравнодушным, душой и сердцем болеющим за судьбу своей страны и народа, способным соподчинить свои интересы целям достижения могущества и благополучия республики, отдать этому всю свою энергию, инициативу, знания и труд. Только тогда, когда каждый гражданин республики по-настоящему почувствует свою сопричастность к историческим переменам в ее судьбе, личную ответственность за будущее, возможно построить сильное государство, в котором наш народ будет подлинно свободным и счастливым.

Август, 1993 г.

УЗБЕКИСТАН ПО ПУТИ УГЛУБЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ

На политической карте мира, в центре азиатского континента, все шире заявляет о себе новое независимое государство Узбекистан. Прогрессивные изменения, происходящие в Узбекистане, его огромные природные богатства, производственный, научно-технический и интеллектуальный потенциал, уникальное национально-культурное наследие делают наш край привлекательным не только для политиков, бизнесменов, но и для простых людей со всех концов мира, интересующихся историей и современной жизнью нашего народа.

Усиливается роль Узбекистана в меняющейся геополитической структуре. С мнением Узбекистана, его позицией сегодня считаются как партнеры по СНГ, так и авторитетные международные организации, полноправным членом которых наше государство является. В результате последовательной миротворческой политики, проводимой Узбекистаном, укрепляются его позиции как гаранта мира и стабильности в Центральноазиатском регионе.

С Узбекистаном связывают свою судьбу и будущность миллионы людей различных национальностей и вероисповеданий, живущих в мире и согласии на этой древней благодатной земле. Народ Узбекистана, добившись независимости, освободившись от бремени тоталитарного режима, своим трудом пишет новую страницу своей многовековой истории.

Годы независимости — это время объективного познания своего прошлого, своей культуры. Это время осмысления той роли, которая нам отведена в мировом сообществе, в самой истории. Это годы трезвого, освобожденного от идеологических догм анализа причин, доведших потенциально богатую республику до состояния кризиса, время поиска путей его скорейшего преодоления.

Годы независимости — это время активного государственного и политического обустройства молодого демократического государства. Это время духовного возрождения и роста национального самосознания. Это время, наполненное духом свободы, веры в собственные силы и светлое будущее своей страны, ее народа.

Главное, первые годы независимости — это период активного поиска собственного пути развития республики, стремления сделать свою Родину свободной и процветающей.

Обретение государственной независимости открыло перед Узбекистаном широкие перспективы для экономического и социального прогресса, культурного и духовного обновления.

Обстоятельства сложились так, что Узбекистану пришлось с первого дня самостоятельно решать острейшие проблемы, оставленные нам в наследство гипертрофированной, однобокой экономикой, сложившихся деформаций в использовании природных и минерально-сырьевых ресурсов, в развитии и размещении производительных сил, ценообразовании, структуре потребления населения. Самостоятельно определять механизм и формы трансформации экономических отношений из административно-плановых в рыночные. Искать оптимальные пути вхождения в систему мирохозяйственных связей, налаживания межгосударственных экономических отношений.

Все это потребовало поиска собственного пути обновления общества, социально-экономического прогресса. Избранный нами путь нацелен на формирование социально ориентированной рыночной экономики. Он основан на всемерном учете мирового опыта, а также условий жизни, традиций, обычаев, уклада жизни нашего народа.

Выбранный путь развития базируется на конституционной основе. Он в наибольшей мере отвечает интересам всего населения Узбекистана. Именно такой путь служит гарантом достойной жизни узбекистанцев, обеспечивает развитие национальных традиций и культуры, возрождение духовно-нравственных ценностей.

Конечной целью является построение сильного демократического правового государства и гражданского общества с устойчивой социально ориентированной рыночной экономикой, открытой внешней политикой.

Стержневой линией государственного обустройства Республики Узбекистан является твердое и целенаправленное следова-

ние собственным путем, учитывающим непростой опыт стран, прошедших тернистый путь становления, и вместе с этим специфические особенности республики и менталитета народа. Эти принципиальные положения, как два источника, органически соединяясь воедино, создают то мощное течение, которое с каждым днем, набирая силу и опыт, должно быть направлено на обновление и прогресс нашего общества и государства.

В основу реализации этой линии, коренного реформирования экономики заложены пять известных ключевых принципов, на которых базируется политика переходного периода.

Сформированные принципы прошли проверку жизнью. Практика подтвердила их правильность и действенность. Они получили одобрение у мировой общественности, а главное — восприняты и поддержаны самим народом. Сегодня реализация этих пиринципов обеспечивает общественно-политическую стабильность в республике, последовательное движение к внедрению рыночных отношений. Поэтому мы намерены и впредь ими руководствоваться.

Эти принципы достаточно широко и полно были нами раскрыты. Основное их содержание в следующем.

Во-первых, — полная деидеологизация экономики. Экономика должна иметь приоритет над политикой, быть ее внутренним содержанием. Именно экономика, проблемы ее дальнейшего развития являются стержнем нашей современной политики.

Во-вторых, в сложный переходный период главным реформатором должно быть государство. Оно обязано в интересах всего народа инициировать процесс реформ, определять ведущие приоритеты экономического развития, вырабатывать и последовательно реализовывать политику коренных пребразований в экономике, социальной сфере и общественно-политической жизни нашего суверенного государства.

В-третьих, весь процесс обновления и прогресса должен строиться на правовой основе. Только тогда можно добиться ощутимых результатов от экономических преобразований, сделать их необратимыми, когда они опираются на выверенные, имеющие практическую силу законы.

В-четвертых, учитывая реальное демографическое положение, сложившийся уровень жизни населения, переход к рыночным отношениям должен сопровождаться осуществлением упреждающих сильных мер по социальной защите людей. Только при сильном, действенном механизме социальной защиты и со-

циальных гарантиях можно обеспечить динамичное продвижение к рыночной экономике, сохраняя общественно-политическую стабильность.

И, **в-пятых,** становление новых экономических, рыночных отношений должно осуществляться взвешенно, продуманно, поэтапно.

Все принципы имеют в равной степени ключевое значение для успешного реформирования процессов демократических и экономических преобразований. Вместе с тем особого внимания заслуживает принцип поэтапного перехода к рынку. Это один из ведущих принципов. Он определяет всю внутреннюю логику, динамизм и характер экономических реформ.

Мы неоднократно подчеркивали — необходимо шаг за шагом двигаться к поставленной цели. Нужно время, чтобы создать соответствующую правовую базу, рыночную инфраструктуру, подготовить специалистов, способных работать в новых условиях.

Чрезвычайно важно изменить устоявшееся мышление людей, переломить стереотипы. Не убедив самих людей в необходимости обновления и преобразования общества, не изменив движущие силы и ценностные ориентиры, мотивацию, нельзя реально продвинуться вперед по пути реформирования, а тем более создать новое общество, внедрить принципиально новые отношения.

Мы сделали для себя однозначный выбор — двигаться к рыночной экономике не великими скачками, не путем революционных разрушений, а последовательно — от этапа к этапу, то есть эволюционным путем. Каждый этап — это звено в осуществлении стратегии проводимых реформ. Он должен постоянно сопоставляться со стратегическими приоритетами, отражать этапность их осуществления, служить барометром, определяющим правильность избранного курса, и своевременно вносить в него необходимые коррективы. Стратегическая линия является главным ориентиром для выделения этапов, определения их целей, задач и приоритетов.

Любое форсированное движение к рынку, без соответствующей подготовки, на практике оборачивается крахом, нарастанием кризисных явлений, быстрым распадом всех сложившихся структур, хозяйственных связей и, как следствие, обвалом в экономике, социальной сфере, дискредитацией рыночных идей. Иначе говоря, это путь, ведущий к полному разрушению, подводящий страну, избравшую его, к краю пропасти, сильным социальным потрясениям.

Претворение в жизнь принципа поэтапного перехода к рыночным отношениям предполагает, с одной стороны, бережное отношение ко всему тому прогрессивному, что досталось нам в наследство. С другой стороны, — четкое вычленение основных этапов реформирования, определения для каждого из них своих конкретных целей, механизмов их достижения.

Народная мудрость учит — не построив нового, не разрушай старого. При переходе к рыночной экономике непростительно отказываться от того, что может служить интересам реформирования экономики, сделать этот процесс наиболее эффективным и безболезненным.

Это прежде всего относится к определению места и роли государства в системе экономических отношений. Отказ от государственного регулирования экономики в еще не сложившихся условиях саморегулирования под воздействием спроса и предложения, при отсутствии свободной конкуренции, ограниченности внешних связей способствует углублению кризиса, росту цен и уровня инфляции.

Залог успеха реформ — в преемственности этапов их осуществления. **Конечная цель — построение демократического общества с свободной рыночной экономикой — должна находить свое воплощение на каждом этапе движения к ней.** Формирование каждого этапа должно обеспечивать сопряженность целей и последовательность их достижения. Только реально поставленные задачи для каждого этапа, четко выработанный механизм их разрешения обеспечивают поступательное, уверенное продвижение к избранной цели. Это дает возможность сосредоточить силы и ресурсы на выполнении поставленных задач, выявить наиболее значимые приоритеты, соподчинить их достижению весь процесс экономического реформирования.

Только завершив один этап, создав необходимые предпосылки, можно переходить к новому этапу. Экономические реформы должны постепенно, шаг за шагом формировать реальные механизмы рыночных отношений. Эти механизмы включаются не сразу, они отрабатываются, налаживаются постепенно.

Подготавливая мышление на каждом этапе, реальными результатами убеждая людей в преимуществах новой системы, мы сможем до конца осуществить реформы, построить общество с развитой экономической структурой, эффективными общественными отношениями.

Сегодня мы нашли нужные подходы, необходимый ритм работы, приобрели определенный полезный опыт. Назрела необ-

ходимость подвести первые итоги, определить задачи и приоритеты следуюшего этапа.

По существу завершена титаническая, многогранная подготовительная работа, суть которой заключается в адаптации народного хозяйства и психологии людей к новым условиям.

Главным достижением нашей политики является то, что процесс реформ имеет широкую поддержку среди всех жителей республики. Это вселяет уверенность в успехе реформ.

В то же время не вскрыв причин, сдерживающих продвижение реформ, не ликвидировав барьеры на их пути, мы рискуем впасть в затяжной вялотекущий реформаторский процесс. В этом случае велика опасность обесценивания самого смысла реформ. Утрачивается их главное преимущество — раскрытие новых импульсов, стимулов, сильной мотивации к переменам. А этого допустить нельзя.

Сегодня наша первостепенная задача,— анализируя сделанное, принять новую стратегию углубления реформ на качественно новом этапе, определить его основные задачи и цели.

ЧАСТЬ I

ИТОГИ И УРОКИ ПЕРВОГО ЭТАПА ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ

С введением в обращение своей национальной валюты в Узбекистане начался качественно новый этап в осуществлении экономических реформ. Сегодня можно с уверенностью говорить, что нами пройден начальный, самый трудный этап. Этап, который заложил основу всего процесса экономического реформирования. Он прошел испытание временем, и есть все основания утверждать, что свою задачу, свою функцию он успешно выполнил.

Первый этап переходного периода показал трудности процесса реформирования, в то же время нестандартность и неординарность подходов к возрождению естественных экономических отношений.

Первый этап был в целом направлен на создание правовых основ новой экономической системы, формирование и укрепление государственности, устранение из нашего сознания стереотипов старого мышления. На этом этапе ставилась и была решена задача создания надежного фундамента для нового строя.

Какие главные итоги первого этапа, что удалось осуществить из намеченного, какие выводы следует извлечь из анализа пройденного пути? Полный и объективный ответ на эти вопросы даст возможность глубже познать историческое значение сделанного, правильно оценить, насколько далеко мы продвинулись по пути формирования рыночной экономики. Это позволит извлечь необходимые уроки с тем, чтобы не допустить отклонения от избранного курса на следующих ступенях и этапах реформирования и обновления нашего общества.

1.1. МЕХАНИЗМ ФОРМИРОВАНИЯ СТРАТЕГИИ И КУРСА ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ

Главный результат начального этапа проводимых коренных преобразований состоит в том, что нам удалось разработать и осуществить на практике свою модель формирования стратегии и курса реформ.

Изначальным моментом всего процесса реформирования является выбор стратегии. Это принципиально ответственный и сложный момент. Не имея общей стратегии, не видя конечной цели, нельзя определить действенные меры экономического реформирования.

Определение конечной цели социально-экономических преобразований служит исходным пунктом современной стратегии реформирования. При этом мы неоднократно подчеркивали, что переход от централизованной, административно-командной экономики к рыночной — это не модернизация или совершенствование старого механизма хозяйствования, а переход от одного качественного состояния к другому. Это смена одних экономических отношений и организационно-управленческих структур на другие.

Исходя из интересов достижения политической и экономической независимости Узбекистана, строительства национальной государственности, подведения под это прочной материальной базы, стратегическими целями в области реформирования экономики определены следующие.

1. Поэтапное формирование социально ориентированной рыночной экономики, создание мощной и динамично развивающейся экономической системы, обеспечивающей рост национального богатства, достойные условия для жизни и деятельности людей.

2. Создание многоукладной экономики, преодоление отчуждения человека от собственности, обеспечение государственной защиты частной собственности как основы всемерного развития инициативы и предприимчивости.

3. Предоставление широких экономических свобод предприятиям и гражданам, отказ от прямого вмешательства государства в их хозяйственную деятельность, искоренение командно-административных методов управления экономикой, широкое использование экономических рычагов и стимулов.

4. Осуществление глубоких структурных преобразований экономики, обеспечивающих эффективное использование материальных, природных и трудовых ресурсов, производство конкурентоспособной продукции, интегрирование в мировую экономическую систему.

5. Формирование нового экономического мышления у людей, изменение их мировоззрения, предоставление возможности каждому человеку самостоятельно определять сферу и формы приложения труда.

При этом мы всегда должны помнить, что реформы тогда имеют смысл, когда они отвечают интересам человека, содействуют удовлетворению его запросов и нужд, когда направлены на повышение его благосостояния.

Последовательное достижение стратегических целей предопределило необходимость четко выделить основные приоритеты первого этапа реформирования. При этом важно было найти те главные звенья, при помощи которых можно было бы уже в ближайшее время разрешить наиболее острые проблемы.

На поэтапном решении приоритетных задач и строится вся наша программа рыночных преобразований.

Первый этап — это начальное звено в цепи мер по переходу от тоталитарного прошлого к современным, цивилизованным рыночным отношениям. В этом особенность и сложность данного периода.

На первом этапе одновременно приходилось решать две определяющие задачи:

— преодолеть тяжелые последствия административно-командной системы, переломить кризис, стабилизировать экономику;

— сформировать основы рыночных отношений с учетом специфических условий и особенностей республики.

Решение этих задач потребовало на первом этапе в качестве основных приоритетов, определивших важнейшие направления начального реформирования экономики, выделить следующие.

Во-первых, формирование правовых основ переходного процесса, укрепление и развитие законодательно-правовой базы реформ. В качестве главной задачи ставилось принятие Основного Закона — новой Конституции Республики Узбекистан — правового фундамента государственной независимости и современных экономических отношений.

Во-вторых, создание основ многоукладной экономики за счет формирования новых форм собственности в сельском хозяйст-

ве, осуществления приватизации и разгосударствления предприятий местной промышленности, торговли, бытового обслуживания, жилищного фонда, а также акционирования отдельных предприятий легкой промышленности, строительства и транспорта.

Создание благоприятных условий для развития частного предпринимательства, обеспечение конституционных прав и гарантий защиты частной собственности. Воссоздание на селе действительно кооперативных форм производства, за счет осуществления реорганизации государственных хозяйств в коллективные или другие негосударственные формы собственности, развития фермерских (дехканских) хозяйств, небольших кооперативов, подрядных и арендных семейных коллективов.

В-третьих, важнейшим условием реализации экономических реформ должно было стать преодоление дальнейшего спада производства, обеспечение стабилизации финансового положения.

Успешный переход к рынку возможен лишь при условии стабильного функционирования экономики. Складывающаяся на первом этапе ситуация требовала принятия оперативных, жестких, порой непопулярных мер по преодолению кризиса, недопущению резкого ухудшения уровня жизни населения.

На первом этапе в числе важнейших и первоочередных мер и приоритетов выдвигались:

В области финансовой и налоговой политики:

— проведение жесткой финансовой политики, сведение к предельно допустимому минимуму дефицита государственного бюджета, поэтапное сокращение всех видов дотаций и субсидий из бюджета;

— неуклонное проведение курса, при котором бюджетные средства выделялись лишь по мере поступления доходов, осуществление бюджетных ассигнований только на самые неотложные, первостепенные общегосударственные нужды;

— отход от практики бюджетного безвозмездного финансирования развития отраслей народного хозяйства, отдельных предприятий, широкое использование на эти цели инвестиционных кредитов;

— совершенствование налоговой системы, проведение гибкой налоговой политики, обеспечивающей устойчивое пополнение доходов бюджета, стимулирующей развитие малых и

частных предприятий, совместных с иностранным капиталом производств, перерабатывающих сельскохозяйственную продукцию и выпускающих товары народного потребления.

В области кредитно-денежной политики:

— формирование двухуровневой банковской системы во главе с Центральным банком и широкой сетью самостоятельных коммерческих и частных банков, создание благоприятных условий для открытия на территории республики отделений и представительств крупных зарубежных банков;

— обеспечение устойчивого денежного обращения, резкое ограничение кредитной, наличной денежной эмиссии и роста совокупной денежной массы;

— создание необходимых экономических и организационных условий и предпосылок для введения в обращение национальной денежной единицы Республики Узбекистан.

В области ценовой и антиинфляционной политики:

— дальнейшее упорядочение системы ценообразования, укрепление роли цены как рыночного регулятора;

— однозначно признавая неприемлемым для Узбекистана механизм "шокового" отпуска цен,— последовательное проведение курса на поэтапную либерализацию оптовых и розничных цен, расширение круга товаров, реализуемых по свободным (договорным) ценам;

— временное сохранение государственного регулирования цен только на узкий круг жизненно важных продуктов питания, прежде всего на муку и хлеб;

— последовательное повышение закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию с доведением их до уровня мировых цен;

— осуществление мер по недопущению искусственного взвинчивания цен за счет проведения антимонопольных мероприятий, разукрупнения высокомонопольных структур, создание условий для формирования конкурентной среды.

Важнейшим стратегическим приоритетом, реализуемым на протяжении всего процесса реформирования, явилось осуществление структурных преобразований. Чтобы иметь рост в стратегическом плане, необходимо изменить структуру производст-

ва. Поэтому на каждом этапе, в зависимости от имеющихся ресурсов, должны вырабатываться конкретные меры по структурным изменениям, прежде всего в приоритетных направлениях экономики.

На первом этапе основной упор делался на:

— обеспечение опережающего развития топливно-энергетического комплекса, наращивание объемов добычи и переработки нефти и природного газа, достижение за счет этого энергетической независимости республики;

— осуществление мер по ослаблению зависимости республики от ввоза из других регионов важнейших видов продукции жизнеобеспечения народного хозяйства и населения на основе развития ввозозамещающих производств;

— более углубленную переработку важнейших видов сельскохозяйственного сырья (хлопка, шелка, плодоовощной и другой продукции), развитие сопряженных производств отраслей легкой и местной промышленности — текстильных, прядильных, ткацких, швейных и пр.;

— ускоренное развитие отраслей, производящих важнейшие виды потребительских товаров, расширение ассортимента изготавливаемой продукции, создание новых производств по выпуску пищевой соли, спирта, спичек и других остродефицитных товаров;

Ключевым звеном экономических преобразований определена реформа в сельском хозяйстве.

Проблемы развития аграрного сектора являются определяющими во всей стратегии перехода Узбекистана к рынку. Поэтому сельское хозяйство постоянно будет в центре проводимых экономических реформ, ведь это основа всей нашей экономики. Мы неоднократно отмечали, что от того, насколько глубоко процессы радикальных преобразований затронут аграрный сектор, как далеко пойдут реформы на селе, во многом зависит исход всех экономических преобразований.

Главными задачами в области реформирования сельского хозяйства на первом этапе являлись:

— широкое развитие на селе новых форм хозяйствования, формирование таких экономических отношений, которые позволяют дехканам реально ощутить себя полноправными хозяевами обрабатываемой земли, производимой продукции;

— последовательное осуществление линии на передачу высвобождаемых из-под посевов хлопчатника и других сельскохо-

зяйственных культур земельных угодий под организацию фермерских (дехканских) хозяйств, расширение личных приусадебных участков, предоставление земельных наделов сельским труженикам в пожизненное пользование с правом наследования;

— проведение глубоких прогрессивных сдвигов в агропромышленном комплексе, нацеленных на оптимизацию структуры посевных площадей, снижение удельного веса посевов хлопчатника, наращивание производства продовольственных культур, в первую очередь зерна;

— максимальное приближение перерабатывающих производств к сельскохозяйственному сырью, создание на селе малых компактных промышленных предприятий и цехов, широкое развитие надомных форм труда, сети фирм по сервисному обслуживанию сельскохозяйственного производства;

— активное формирование на селе разветвленной социальной и производственной инфраструктуры, обеспечение сельских населенных пунктов водопроводной сетью и природным газом.

Важным звеном стабилизации экономики становится надежное обеспечение населения продовольствием. Это один из сквозных приоритетов политики, проводимой в сельском хозяйстве. Достижение подлинной экономической независимости требует коренного решения продовольственной проблемы в республике. Насущная задача — повысить уровень самообеспечения зерном, картофелем, продукцией животноводства, а также сахаром и другими продуктами, ныне завозимыми в Узбекистан.

Важнейшим условием укрепления экономики становится всемерное развитие и эффективное использование нашего экспортного потенциала. На протяжении многих лет республика фактически была изолирована от внешнего мира. Главной задачей первого этапа стало утвердиться в мировом сообществе, заявить о себе как о надежном партнере, установить обширные внешнеэкономические связи. Для этого требовалось:

— создание специализированных организационных структур по осуществлению внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности, организация подготовки соответствующих кадров;

— проведение целенаправленной политики по либерализации внешнеэкономической деятельности, предоставление предприятиям и гражданам большей свободы в установлении прямых связей с иностранными партнерами;

— введение льготного порядка экспорта и импорта товаров, поэтапное сокращение перечня товаров, подлежащих квотированию и лицензированию;

— совершенствование структуры экспорта и импорта. Наряду с экспортом традиционных видов продукции (хлопка, продукции из него, цветных металлов, минеральных удобрений и др.) расширение поставок за рубеж готовых, технически сложных товаров и изделий, оказание различных видов услуг — транспортных, туристических, валютно-кредитных;

— стимулирование инвестиционной деятельности предприятий в сфере производства экспортоориентированной продукции посредством создания системы льгот, организации совместных предприятий, обеспечения защиты прав и интересов зарубежных инвесторов;

— первоочередное направление иностранных кредитов на обеспечение населения важнейшими видами продуктов питания, медикаментами, привлечение иностранных инвестиций в базовые отрасли народного хозяйства — горнодобывающую, топливно-энергетическую промышленность, промышленную переработку сельскохозяйственного сырья, а также на развитие негосударственного сектора экономики;

— создание инфраструктуры внешнеэкономической деятельности — специализированных внешнеторговых, лизинговых, консалтинговых и страховых фирм, систем транспорта, связи и коммуникаций, отвечающих интересам и условиям развития внешних связей, открытие за рубежом своих представительств.

Наряду с названными основополагающими приоритетами всей нашей программы экономических реформ следует четко выделить и ряд сквозных приоритетов, которые проходят через все этапы осуществления реформ. Они пронизывают буквально все направления процесса обновления общества.

Сквозные приоритеты обеспечивают преемственность этапов реформ, их непрерывный характер. Создают условия для необратимости намеченных преобразований.

Сквозным приоритетом в осуществлении стратегии реформ для нас является прежде всего осуществление сильных мер по социальной защите населения.

В числе этих мер особое значение имеют следующие:

— обеспечение надежных гарантий социально-политической стабильности в республике, гражданского мира и межнационального согласия;

— дальнейшее укрепление принципов социальной справедливости, создание сильного механизма социальной защиты наиболее нуждающихся слоев населения — престарелых, инвалидов, сирот, многодетных семей и учащейся молодежи;

— усиление адресности, целевой направленности предоставляемой социальной помощи, повышение ее действенности за счет унифицирования системы пособий и других выплат в увязке с реальными доходами населения;

— повышение роли органов самоуправления граждан, махаллинских комитетов в решении проблем социальной защиты наиболее нуждающихся слоев населения, создание условий для активизации деятельности специальных фондов социальной поддержки малоимущих слоев населения;

— регулирование рынка труда и проведение активной политики занятости, стимулирование создания новых рабочих мест в трудоизбыточных районах республики за счет приоритетного развития малых и средних предприятий.

Другими сквозными приоритетами являются развитие и реформирование образования и культуры, укрепление интеллектуального и духовного потенциала.

Экономические реформы могут лишь тогда получить успешное развитие, когда наш народ по-настоящему осознает себя свободным, когда будут возрождены дух и обычаи, традиции предков. Только высокообразованные, крепкие и сильные духом могут осилить путь обновления и прогресса. Духовность нашего народа, восходящая истоками к мыслям и стремлениям наших великих предков, служит мощным фундаментом экономических преобразований.

1.2. СОЗДАНИЕ ПРАВОВОЙ БАЗЫ ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ

Одним из основополагающих моментов проведения экономической реформы является создание правовой базы рыночной экономики. С самого начала мы для себя извлекли важный урок — без необходимого правового обеспечения, без соответствующих законов и нормативных актов, практически не будут созданы надежные гарантии осуществления реформ, гарантии того, что реформы не пойдут вспять.

Только при наличии крепкой правовой основы можно с полной уверенностью реконструировать старую, отжившую систему, построить новое общество с цивилизованной рыночной экономикой. Именно свод новых законов, отражающих принципиально новые современные политические, экономические и правовые отношения, служит тем каркасом, который придает всему нашему молодому общественному зданию устойчивость, демократический характер. Именно законы, ориентированные на обеспечение интересов всего населения республики, защиту его прав и свобод, создают сильные социальные мотивы коренных преобразований, вселяют уверенность в светлом будущем Узбекистана.

Поэтому на первом этапе главное, на что мы делали упор,— это создание собственной правовой базы реформ.

Необходимость разработки и принятия целого пакета новых законов была предопределена рядом причин.

Во-первых, действовавшие ранее законы служили интересам защиты прежнего тоталитарного режима. Законодательно были закреплены нормы, исповедующие административно-командный принцип управления и хозяйствования, признающие только общегосударственную собственность на средства производства, полностью исключающие право частной собственности, свободную конкуренцию, ограничивающие действие законов рыночной экономики.

Сложившиеся псевдосоциалистические принципы утверждали в жизни нормы мнимой социальной справедливости, под которой понималась уравниловка, порождавшая иждивенчество, социальную и трудовую апатию, экономическую безответственность.

Все действовавшие экономические законодательные акты были пронизаны духом централизованной плановой системы организации народного хозяйства, где практически не отводилось места ни экономической свободе предприятий, ни хозяйственной инициативе, ни предприимчивости.

Экономика и ее правовая основа на протяжении многих десятилетий были сильно идеологизированы и игнорировали требования международных норм и правил. Даже в правовом отношении мы были замкнуты в рамках социалистического лагеря и фактически не имели свободных выходов в мировое сообщество, не выступали как равноправный субъект международного права.

Одним словом, вся законодательная основа служила главной препоной формирования новых экономических отношений. С самого начала реформ любые предпринимаемые нами действия вступали в глубокое противоречие с действовавшими законодательством и нормативными актами. Поэтому для того, чтобы продвигать реформы, мы должны были в первую очередь привести в соответствие с новыми условиями и поставленными задачами всю нашу законодательную систему.

Во-вторых, принимаемые ранее в Узбекистане законодательные акты были полностью ориентированы на общесоюзные нормы и не учитывали специфических региональных особенностей нашей республики.

Законодательная инициатива принадлежала московскому Кремлю. Республиканские законодательные органы лишь копировали применительно к республике принимаемые на союзном уровне законы, партийные или правительственные решения. Многие принимаемые решения были по своей сути эклектичны, оторваны от реальных условий, а порой противоречили национальным особенностям и традициям, интересам республики, ущемляли ее суверенитет. В результате, и в экономике, и в социально-духовной сфере образовались серьезные диспропорции, перегибы, что требовало их быстрейшего устранения.

С обретением независимости Узбекистану, как молодому государству, необходимо было выработать и принять новую законодательную основу, отвечающую интересам его народа, задачам демократических преобразований как в обществе, так и в экономических отношениях.

И, в-третьих, мы избрали собственный путь обновления и прогресса, свою модель реформирования экономики, и поэтому неприемлемым было для нас использование законодательных норм и актов других стран, даже если они являлись чисто рыночными. Мы широко изучали опыт законотворчества многих стран мира, в которых давно уже сложились демократические нормы и принципы рыночной экономики. Это позволило нам, не повторяя ошибок, в кратчайшие сроки с учетом особенностей построения обновленного общества сформировать прочную современную законодательную базу, выработать свой механизм правового обеспечения реформ. Многие принимаемые законы предварительно прошли экспертизу в известных международных юридических организациях и у специалистов, получили с их стороны высокую оценку на правовую зрелость и соответствие общепринятым нормам и правилам.

На первом этапе реформирования нами были наработаны собственные подходы в создании правовых основ, свой механизм разработки и принятия законодательных актов. Мы для себя сделали важный вывод — необходимо научиться управлять обществом с помощью законов. Закон должен стать главным регулятором общественной жизни, общественных отношений. Для этого мы должны иметь глубоко продуманные, всесторонне обоснованные законы длительного действия.

В настоящее время сложилась целостная система государственно-правового регулирования процесса реформ. Она органически сочетает в себе все ветви власти: президентскую форму правления, законодательную, исполнительную и судебную. Более того, она крепко опирается на принципы гласности, открытости и широкого обсуждения принимаемых решений.

Основные, принципиальные стратегические положения в области государственного строительства и реформирования экономики инициируются и утверждаются указами Президента Республики Узбекистан. Именно указы отражают основную идеологию и главные вехи осуществления курса реформ. Именно в указах раскрывается целевая направленность принимаемых радикальных решений, механизм их реализации.

Фундаментальные, имеющие устойчивый и длительный характер действия нормы и положения находят свое отражение в законах. Законодательно закрепленные нормы имеют характер прямого и обязательного исполнения для всех хозяйствующих субъектов независимо от форм собственности. По мере развития и углубления процесса реформ нарабатывается и оттачивается их правовая база, в принятые законодательные акты своевременно вносятся необходимые коррективы. Это позволяет повысить действенность законов, усилить их прямую связь с реально складывающимися социально-экономическими условиями.

Принимаемые в указах решения находят свое детальное раскрытие на правовой основе и подкрепляются конкретными мерами в постановлениях правительства. Путем принятия правительственных решений осуществляется процесс оперативного государственно-правового регулирования хода экономических реформ, преобразований важнейших секторов и сфер экономики.

Меры, принимаемые на правительственном уровне, соподчинены решению важнейших народнохозяйственных проблем, четко ориентируют всех участников реформаторского процесса на наиболее ключевые его стороны. Многие постановления по обо-

значению проблем и содержанию носят определяющий характер, служат отправным началом в развертывании реформ в отдельных секторах экономики. Только в 1994 году был принят ряд важных постановлений, которые открыли принципиально новые подходы в решении проблем укрепления национальной валюты, сокращения денежной эмиссии, товарного насыщения республиканского потребительского рынка, валютного регулирования, углубления экономических реформ в сельском хозяйстве и развития фермерского (дехканского) хозяйства, совершенствования структуры управления промышленностью и других.

Рассматривая законы, указы и постановления в единстве и во взаимосвязи, можно с уверенностью утверждать, что у нас сформировалась целостная, прогрессивная система государственно-правового обеспечения реализуемых реформ.

За последние годы сложилась не только сама система законотворчества, но и механизм выработки и принятия законодательных и нормативных актов. В практике широко утвердился принцип открытого и широкого обсуждения проектов важнейших документов, намеченных к принятию. Все принимаемые законодательно-нормативные акты широко публикуются в печати, освещаются по телевидению, в других средствах массовой информации, доводятся до самых широких слоев населения. По наиболее ключевым позициям, с тем чтобы донести их до сознания масс, проводится активная разъяснительная работа, в которой участвуют члены правительства, депутаты, ученые и специалисты.

Для коллективного обсуждения и принятия решений по наиболее крупным проблемам, имеющим исключительно важное значение для дальнейшего ускоренного проведения курса реформ, при Президенте Республики Узбекистан создан специальный Межведомственный совет по экономической реформе, предпринимательству и иностранным инвестициям. Основными задачами и направлениями деятельности Совета являются выработка единой стратегии социально-экономического развития и практических мер по ее реализации, подготовка рекомендаций по совершенствованию правовой базы экономических реформ, разработка конкретных моделей и программ экономических преобразований в республике, анализ состояния развития предпринимательства, определение системы мер по активному привлечению иностранных инвестиций.

За время своей деятельности Совет детально обсудил такие проблемы, как основные направления, принципы и механизм

дальнейшего углубления приватизации государственного имущества, формирования рынка ценных бумаг и организации деятельности фондовой биржи, меры по обеспечению устойчивости национальной валюты, стимулированию развития предпринимательской деятельности, инициированию и стимулированию развития частной собственности, и принял по ним рекомендации, которые легли в основу указов Президента Республики Узбекистан. Совет глубоко проанализировал и дал оценку ходу выполнения правительственных решений по дальнейшему углублению экономических реформ в сельском хозяйстве. Обсуждение всех вносимых на рассмотрение Совета вопросов носит открытый, принципиальный и конструктивный характер. Это позволяет при принятии решения наиболее полно учесть широкий спектр мнений и рекомендаций специалистов.

В правовом отношении уже много сделано на пути построения рыночной экономики. В республике последовательно формируются и правовые институты, возводится свод законов, позволяющий внедрить рыночные отношения в цивилизованной форме. В настоящее время уже принято около 100 основных законодательных актов, относящихся к сфере экономики, создающих правовую основу реформирования экономических отношений. Создание правовой базы под реформы осуществлялось по нескольким важнейшим направлениям.

Первое направление — создание правовых основ государственной независимости, экономической самостоятельности Узбекистана, принятие законов, регламентирующих принципы государственного управления. В рамках этого направления приняты такие имеющие историческое значение законы, как Закон "Об основах государственной независимости Республики Узбекистан", законы "О недрах", "О Кабинете Министров Республики Узбекистан","О государственной власти на местах", "Об органах самоуправления граждан" и др. В результате принятых законов признано, что земля, недра, природные и минеральные ресурсы, созданный производственный потенциал являются неотъемлемой, исключительной собственностью народа Узбекистана.

Четко разграничены функции структур управления на республиканском и местных уровнях. Создан наиболее отвечающий национальным условиям институт хокимов, как единственный полноправный орган представительной власти на местах. Образован уникальный механизм самоуправления граждан, корнями уходящий в народные традиции и исторически сло-

жившиеся общинные отношения — махаллю. Признано, что органом самоуправления, способствующим реализации гражданами их права на участие в управлении делами государства, объединяющим их для решения на своей территории социальных и хозяйственных задач, является сход граждан поселков, кишлаков, махаллей.

Второе направление — формирование свода законов, закладывающих основу под системные преобразования, качественно новые экономические отношения и, прежде всего, отношения собственности. К числу таких базовых, основоопределяющих законов, принятых Верховным Советом республики, следует отнести законы о собственности, о земле, о разгосударствлении и приватизации, об аренде, о приватизации государственного жилищного фонда и другие.

Базисом экономических преобразований является право собственности. Право собственника в республике признается и охраняется законом. Узбекистан в числе первых признал права частной собственности, поставил в равные условия все формы собственности. Созданы юридические и организационные предпосылки, разработан и апробирован на практике эффективный механизм приватизации государственного имущества, преобразования государственных предприятий в другие формы собственности.

В законодательном порядке однозначно определено отношение к вопросу о собственности на землю. Исходя из специфики орошаемого земледелия, исторических особенностей земле- и водопользования в Узбекистане установлено, что земля может передаваться тем, кто ее возделывает, с наследованием права пользования ею.

Фактически сегодня созданы все правовые нормы, открывающие возможность формирования многоукладной экономики, как необходимого условия и основы рыночных отношений.

Третье и наиболее активно развивающееся направление законотворчества — создание рамочных условий нового механизма хозяйствования и институциональных преобразований. Это направление представлено большим пакетом законов и нормативных актов, регламентирующих все стороны хозяйственной деятельности предприятий и организаций, обеспечивающих образование новой рыночной инфраструктуры.

Прежде всего приняты законы, определяющие статус, права и экономические свободы самих хозяйствующих субъектов в

различных сферах экономики. В числе этих законов — законы о предприятиях, о кооперации, о дехканском хозяйстве, о хозяйственных обществах и товариществах. В этих законах впервые были заложены основные принципы нового хозяйственного механизма республики, опирающиеся на экономическую заинтересованность, выгоду и материальную ответственность за результаты своей деятельности.

С введением этих законов более разнообразными стали организационно-правовые формы предприятий (коллективные, акционерные, общества с ограниченной ответственностью, кооперативы, товарищества, совместные предприятия и др.), которые в наибольшей степени стали соответствовать и видам деятельности предприятий, и системе организации их управления.

Активно формировались законодательные нормы, обеспечивающие регулирование процессов создания и деятельности инфраструктуры рынка. Основные их положения нашли воплощение в законах о банках и банковской деятельности, о денежной системе, о предпринимательстве, о страховании, о биржах и биржевой деятельности, об аудиторской деятельности, о ценных бумагах и фондовой бирже и другие. С принятием этих законов подведен прочный фундамент под развитие рыночных механизмов в республике.

Огромное значение в системе государственного регулирования становления рыночных отношений имело принятие законодательных актов, определяющих механизм взаимоотношения экономически свободных предприятий и граждан с государством через систему налогов, ограничение монополистической деятельности, введение залогового права и законодательное признание банкротства предприятий. Все возникающие спорные вопросы теперь должны решаться цивилизованным способом, в судебном порядке. Для этого выработан хозяйственный процессуальный кодекс Республики Узбекистан и создан хозяйственный суд.

Несмотря на принятие множества законодательных актов, процесс формирования нового хозяйственного права еще не завершен. Это направление законотворчества будет и на последующих этапах реформирования одним из наиболее динамично развивающихся. Уже в ближайшее время предстоит принять Гражданский кодекс, в котором найдут правовое уложение все основные положения, регламентирующие хозяйственную деятельность предприятий всех форм собственности.

Четвертое направление — создание правовых норм, определяющих Узбекистан как равноправного субъекта международных отношений. Принятые законы о внешнеэкономической деятельности, о членстве Республики Узбекистан в ведущих международных организациях, о валютном регулировании, подписание со стороны Узбекистана основных международных пактов и соглашений открыли качественно новую страницу в истории развития внешних связей нашей страны.

Особое значение для будущего Узбекистана имеет принятие законодательных основ широкого привлечения иностранных инвестиций в нашу экономику, обеспечения надежных прав и гарантий защиты интересов иностранных инвесторов. Иностранные инвестиции — это не только живая связь с внешним миром, но и мощный источник глубоких структурных и системных преобразований, без которых немыслимо построить обновленное общество.

Пятое важнейшее направление — формирование законодательства, обеспечивающего надежные конституционные и юридические права человека, социальные гарантии и социальную поддержку населения. Принципиально новым в законотворческой деятельности явились подготовка, обсуждение и принятие основополагающих законов, регламентирующих и гарантирующих права и свободы человека, общественных организаций, свободу совести и вероисповедания.

Принятые законы о занятости, о социальной защите инвалидов, о государственном пенсионном обеспечении граждан, об образовании, об основах государственной молодежной политики, о свободе совести и религиозных организациях позволили не только защитить силой закона интересы наиболее нуждающихся слоев населения в сложных условиях перехода к рынку, но и раскрыть духовный, творческий потенциал людей, подвести под реформы крепкую социальную основу.

Венцом всей законотворческой деятельности на первом этапе явилось принятие первой Конституции независимого Узбекистана — Основного Закона государственной и общественной жизни. Конституция служит прочным фундаментом подлинной независимости нашего молодого государства, зарождения новых общественных и экономических отношений.

Изложенные в указах и законах Республики Узбекистан и реализуемые на практике основные принципы государственного и экономического реформирования создают крепкую право-

вую основу переходного периода, процесса юридической смены изживших себя экономических отношений и политического строя, утверждения подлинных демократических норм и социальных гарантий.

На первом этапе задача состояла не только в разработке и принятии законов, адекватных современным условиям, но и в обеспечении их неукоснительного соблюдения. Необходимо было выработать такой режим правовой жизни, такой уровень правовой культуры, при котором соблюдение закона является обязательным для всех, а нарушение его просто недопустимым.

Успешное претворение в жизнь принятых нормативно-правовых актов во многом связано с формированием нового правового сознания, правовой культуры. Хорошо известно, что уровень правовой культуры определяется не количеством принятых законов, а их исполнением. Путь к рыночной экономике должен стать для нас школой правового воспитания. И важный урок, который мы должны извлечь,— это научиться жить и трудиться по закону, научиться через закон защищать свои права и свободы, неукоснительно исполнять свои обязанности. Надо научиться уважительно относиться к правам, свободам и интересам других людей. Надо добиваться, чтобы восторжествовала власть закона, а неукоснительное его соблюдение стало святой обязанностью каждого.

1.3. ПРИВАТИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ИМУЩЕСТВА И ФОРМИРОВАНИЕ ОСНОВ МНОГОУКЛАДНОЙ ЭКОНОМИКИ

Основополагающим условием перехода к рыночным отношениям является создание правовых, организационных предпосылок формирования многоукладной экономики и конкурентной среды.

Краеугольным камнем всей системы мер по созданию рынка служит решение вопроса собственности. Он имеет наибольшую значимость и остроту именно в постсоциалистических странах, вставших на путь рыночных преобразований. Именно с решением этого вопроса закладывается первый кирпич в фундамент нового общества, новых экономических отношений. Именно особенностями решения вопроса собственности во многом отличаются различные подходы и модели трансформации плано-

во-централизованной экономики в рыночную, избранные новыми независимыми государствами. Успешное, в соответствии с требованиями времени, решение данного вопроса является главным фактором, призванным поставить экономику нашей республики в один ряд с развитыми странами мира.

В Узбекистане на первом этапе реформирования в конституционном порядке признано равноправие всех форм собственности. Для их становления созданы равные правовые нормы и механизмы функционирования. Более того, для вновь организуемых или приватизируемых предприятий, основанных на частной собственности или с участием иностранного капитала, существует целая система налоговых льгот и преференций, стимулирующих их активное развитие. Таким образом, сегодня практически сняты все юридические и организационные препоны, ранее искусственно ограничивавшие негосударственный, частный сектор, развитие предпринимательства.

Исключительной особенностью формирования многоукладной экономики в постсоциалистических странах, к числу которых относится и Узбекистан, принципиально отличающей их от стран, где процесс становления рыночной экономики развивался эволюционным путем, является то, что образование негосударственного сектора осуществляется преимущественно за счет разгосударствления и приватизации государственного имущества.

Приватизация госсобственности проводится и в экономически развитых и развивающихся странах, таких как Великобритания, Франция, Япония, Филиппины и другие. Это естественный процесс развития рыночных отношений, особенно в тех странах, где достаточно высокий удельный вес государственного сектора экономики. Государство призвано поддерживать и брать на себя заботу по содержанию и финансированию отдельных секторов экономики, отдельных предприятий, которые зачастую экономически неэффективны, но играют важную роль в экономическом развитии страны в целом. По мере их экономического укрепления, устойчивого функционирования осуществляется продажа их в частное владение.

Другое дело в бывших социалистических странах, проводящих экономические реформы. До обретения ими независимости частная собственность на средства производства вообще отрицалась. Она была первым признаком и отличием капиталистического способа производства от социалистического. Поэтому и юридически, и тем более на практике частная собственность полностью

исключалась. Имела право на существование лишь ее видоизменная форма в виде личной собственности граждан на имущество, не являющееся средством производства и не приносящее доход. Все виды доходов, получаемых населением от использования своего имущества, являлись противозаконными.

На протяжении многих десятилетий в экономике полностью господствовал государственный сектор в лице так называемой общенародной собственности, а фактически находившийся в полном владении государственной бюрократической системы. Все многообразие форм собственности сводилось лишь к двум ее видам: государственной и колхозно-кооперативной. Более того, последняя фактически также была полностью огосударствлена.

Таким образом, все средства производства были монопольной собственностью государства. Это привело к отторжению реальных участников производства от средств производства, к утрате чувства хозяина, к снижению экономической заинтересованности и стимулов труда. Только лишь экономически свободный гражданин, реальный собственник искренне заинтересован эффективно распорядиться своим имуществом, приумножить не только свой достаток, но и способен обогатить свою страну.

Поэтому **наиважнейшей задачей первого этапа экономических реформ было ликвидировать монополизм государственной собственности и за счет ее приватизации реально сформировать многоукладную экономику.**

Многие страны, осуществляющие процессы приватизации, накопили свой опыт, выработали свои подходы в преобразовании форм собственности. Принципиально они отличаются между собой целями приватизации, динамикой и механизмом осуществления этого процесса, широтой включения населения в приватизационные процессы.

Так, в России целью массовой приватизации было в максимально короткие сроки образовать широкий слой собственников за счет полного акционирования всех государственных предприятий и создания чекового рынка. При этом приватизация не рассматривалась как фактор обеспечения экономической и финансовой стабильности. В результате на фоне широкой приватизации, символизировавшей собой процесс быстрого продвижения к рынку, так и не сложился слой реальных, экономически сильных собственников. Напротив, этот процесс сопровождался спадом производства, усилением финансовой несбалансированности, многие

изменившие форму собственности предприятия оказались на грани банкротства и за бесценок перепродавались. Вместо широкого слоя собственников, владельцев ваучеров, образовалась большая сеть финансовых и холдинговых компаний, чековых фондов, которые на безграмотности основной массы людей скопили свой капитал. Это еще больше усилило социальное расслоение в обществе.

С учетом особенности собственной модели перехода к рыночным отношениям, нами наработаны и прошли практическое подтверждение принципиальные подходы к осуществлению приватизации и формированию многоукладной экономики Узбекистана. В чем они состоят?

Прежде всего, изначально мы отказались от идеи чековой приватизации, хотя ее нам зарубежные эксперты настойчиво пытались навязать. При всем стремлении придать этой идее привлекательность с акцентом на обеспечение принципа социальной справедливости мы признали ее неприемлемой для нас по ряду причин.

Во-первых, нельзя объективно определить реальный вклад каждого жителя республики в созданный производственный потенциал, который формировался трудом не одного поколения. Оценить стоимость имущества, под него выпустить чеки, ваучеры и другие им подобные ценные бумаги и поровну распределить между всем населением — это не соблюдение принципа социальной справедливости, а опять-таки извращенная форма социалистической безликой уравниловки.

Во-вторых, безвозмездное распределение чеков с последующим приобретением на них акций предприятий не создает армию собственников, а, напротив, обесценивает наше богатство. Фактически бесплатно доставшееся имущество или часть его не будет по-настоящему беречься, не будет реальной заинтересованности его эффективно использовать, как если бы оно было приобретено за кровные деньги. **Что не имеет цены, то и не ценится**. Эту горькую истину мы хорошо усвоили за все предшествующие годы. Поэтому не случайно многие "новые русские" с безразличием наблюдают, как разваливаются предприятия, чековыми акционерами которых они являются, как подобно мыльным пузырям, с шумом и скандалом лопаются различные чековые и инвестиционные фонды.

Мы для себя сделали однозначный вывод — **государственное имущество может быть преобразовано в другую форму собствен-**

ности только путем продажи новому собственнику. Исключение составляют только объекты социальной инфраструктуры и экологической защиты. Смысл такого подхода к разгосударствлению и приватизации был предельно прост: уйти от безликого "ваучеризированного" собственника и передать имущество тому собственнику, который сумеет правильно распорядиться переданным ему имуществом, обеспечить наибольшую эффективность его использования уже на первом этапе деятельности. И такой подход, как показывает практика, полностью себя оправдывает. Вместо спада производства и банкротства, как это имеет место в ряде других стран, у нас большинство приватизированных предприятий заработало более производительно и на своих плечах выносит все трудности переходного периода.

Немаловажно и то, что средства, выручаемые от приватизации, идут в первую очередь на поддержку самих предприятий в постприватизационный период, на создание новых, конкурирующих производств. Это существенно разгружает бюджет и дает возможность аккумулировать свободные инвестиционные ресурсы на приоритетных направлениях реформ.

В-третьих, для того чтобы эффективно функционировал чековый рынок, необходимо обладать высокой культурой обращения с ценными бумагами, должны существовать соответствующие структуры, системы гарантий. Отсутствие у большей части населения навыков обращения с ценными бумагами, четкого представления, в какие сферы, предприятия их выгодно вкладывать, а также тот факт, что значительная часть населения связана с сельским хозяйством, введение чековой приватизации неминуемо привело бы к обострению социальной ситуации. А это полностью противоречит избранным нами принципам реформирования.

Вторая отличительная особенность — это обеспечение программного подхода и поэтапного осуществления приватизации. В Законе о разгосударствлении и приватизации однозначно определено, что вся работа по преобразованию форм собственности строится поэтапно — на основании разрабатываемых и утверждаемых республиканских и территориальных специальных программ.

Такой подход позволил нам выявить основные приоритеты в области приватизации для каждого этапа. На начальном этапе процесс приватизации охватил общественный жилищный фонд, предприятия торговли, местной промышленности, сферы

обслуживания и системы заготовки сельскохозяйственной продукции — так называемая "малая приватизация". Отдельные средние и крупные предприятия легкой, местной промышленности, транспорта и строительства, других отраслей преобразовывались, как правило, в арендные с правом последующего выкупа, коллективные предприятия, акционерные общества закрытого типа с сохранением контрольного пакета паев (акций) за государством. На этом этапе уже в ходе самой приватизации отрабатывался и отлаживался механизм разгосударствления, менялась психология и отношение к разгосударствлению.

С накоплением опыта процесс приватизации пошел вглубь. Качественно новый импульс приватизации придали указы от 21 января 1994 года о мерах по углублению экономических реформ и от 16 марта 1994 года о приоритетных направлениях дальнейшего развития процесса разгосударствления и приватизации. Согласно принятым решениям, на этом этапе ставилась задача развернуть процесс акционирования предприятий путем преобразования их в общества открытого типа, шире вовлекая в этот процесс население и иностранных инвесторов. За счет расширения состава участников предусматривалось резко сократить долю акций, принадлежащих государству. Были заложены основы для образования рынка ценных бумаг и недвижимости, регулярно начали проводиться аукционы и конкурсы по продаже государственного имущества. Вся работа по приватизации носит последовательный, системный характер. Принято и реализуется свыше 20 государственных программ по разгосударствлению и приватизации в различных отраслях экономики и регионах республики.

Следующая отличительная особенность избранного нами подхода к приватизации состоит в том, что мы создали и обеспечиваем сильные социальные гарантии населению при разгосударствлении. При этом строго соблюдается принцип равенства граждан на получение доли собственности, а также социальная защита членов трудового коллектива приватизируемого предприятия.

Социальные гарантии состоят прежде всего в том, что создана целая система льгот при приватизации. Так, на льготных условиях могут приобрести акции работники трудового коллектива приватизируемого предприятия. Безвозмездно новому собственнику передаются основные фонды с высокой степенью их износа и объекты социальной инфраструктуры. На льготных ус-

ловиях осуществляется приватизация имущества совхозов, ферм, садов и виноградников. Предусматривается и скидка с выкупной стоимости имущества, если приватизируемое предприятие приобретало основные фонды за счет собственных средств из фонда развития производства. Многие объекты торговли и сферы услуг проданы новым хозяевам вместе с земельными участками. В целях постприватизационной поддержки предприятий для них устанавливаются отдельные виды льгот и по налогообложению.

Таким образом, система социальных гарантий призвана создать максимально благоприятные условия как для осуществления процесса приватизации, так и для успешного послеприватизационного старта в их деятельности.

Отличительной чертой выработанного у нас механизма приватизации является проведение, наряду с изменением собственности, и разукрупнения, демонополизации сложившихся производственных и управленческих структур. Особенно это заметно проявилось в отраслях легкой и местной промышленности, в агропромышленном комплексе. Появляются не только новые собственники, но и реально формируется конкурентная среда.

Каких же конкретных результатов мы сумели достичь на первом этапе экономических реформ в области приватизации и развития предпринимательства?

Прежде всего, и это главный итог,— практически завершена малая приватизация, образованы институциональные структуры, специальные органы, которые призваны осуществлять управление государственным имуществом и его преобразованием в другие формы собственности.

На первом этапе наиболее активно этот процесс приватизации протекал в сфере так называемой малой приватизации, осуществляемой в основном на базе передачи в частную и коллективную (ширкатную) собственность предприятий торговли, бытового обслуживания населения, местной промышленности. Она завершилась уже в 1994 году, и к началу 1995 года более 82 процентов валовой продукции торговли и общественного питания приходилось на негосударственный сектор. В соответствии с принятыми отраслевыми программами приватизации преобразована преимущественная часть предприятий в системе корпорации "Махаллий саноат", ассоциаций "Узбексавдо", "Узбекбирлашув" и Узбытсоюзе.

Опыт работы приватизированных объектов торговли и сферы обслуживания свидетельствует, что с обретением истинного

хозяина у них резко повысилась культура обслуживания, расширился ассортимент товаров и услуг, повсеместно произведен капитальный и текущий ремонт.

Первоначальным шагом явилась и приватизация жилья. В ходе приватизации свыше одного миллиона квартир, ранее находившихся в ведении государства, или более 95 процентов государственного жилищного фонда, стали личной собственностью граждан. При этом каждая третья квартира передана хозяевам на льготных условиях или бесплатно. Бесплатно владельцами квартир стали ветераны войны, учителя, медицинские и научные работники, творческая интеллигенция.

Для нетрудоспособных и одиноких престарелых лиц, имеющих низкие доходы, молодых, впервые созданных семей и других социально не защищенных малообеспеченных категорий граждан, нуждающихся в жилье, на местах при органах управления образованы специальные коммунальные жилищные фонды целевого назначения. Эти фонды используются на условиях договора найма без права приватизации.

Предприятиям и организациям предоставлено право погашать полностью или частично ссуду или кредит на жилищное строительство или приватизацию квартир своим работникам и пенсионерам.

С приватизацией жилищного фонда коренным образом претерпела изменения и система коммунального обслуживания. Она полностью перешла в ведение местных органов управления. Возросла самостоятельность и повысилась ответственность регионов за коммунальное обслуживание населения. Отрасль передана в руки местных органов не номинально, а реально — через финансирование.

Проведение малой приватизации и накопление соответствующего опыта в управленческих и хозяйственных структурах позволили с середины 1994 года начать этап массовой приватизации, ориентированной на создание акционерных обществ открытого типа, выпуск акций предприятий в обращение и создание широкомасштабных рынков недвижимости и ценных бумаг. Начат процесс разгосударствления и приватизации средних и крупных предприятий промышленности, строительства и транспорта, мясо-молочной, в пищевой и хлопкоочистительной отраслях агропромышленного комплекса. Большое внимание уделяется приватизации туристических комплексов в Ташкенте, Бухаре, Самарканде и Хиве.

В ходе первого этапа совершенствовался и сам механизм приватизации. Отработана схема формирования на базе средних и крупных государственных предприятий акционерных обществ открытого типа. Учредителями акционерных обществ могут быть прежде всего трудовой коллектив, иностранные инвесторы, которые готовы вкладывать средства на техническое перевооружение производства, государство. Предусмотрено также свободное размещение акций через фондовые биржи, даже за рубежом. При этом однозначно определено, что доля акций, принадлежащих государству, должна резко снижаться. Сегодня она уже не может превышать 26 процентов. Свободной реализации подлежит более половины всего пакета акций.

В целях ускорения реформ на селе разработана и реализуется программа по разгосударствлению и развитию многоукладной экономики в сельском хозяйстве Узбекистана. На базе Ташкентского района была разработана концепция экономического развития, которая будет положена в основу при подготовке направлений углубления экономических реформ на уровне районов.

В системе приватизационных мер стали шире использоваться новые формы разгосударствления через продажу государственного имущества по конкурсу и на аукционах. Как показала практика первых торгов, эта форма является весьма перспективной и в ней участвует все большее количество новых собственников. Через аукционы, как правило, сегодня реализуются объекты торговли и сферы услуг — магазины, рестораны, гостиницы и др. Причем фактическая стоимость продажи во многом превышает их стартовую цену. Это не только позволяет наиболее реально оценить стоимость приватизируемого имущества, но и содействует укреплению нашей национальной валюты.

В последнее время получила развитие и новая форма проведения аукционов — на аукцион стали выставляться не только имущество, но и земельные участки под приватизируемыми объектами торговли и бытового обслуживания, продажа права пользования земельными участками под новое строительство, в том числе и для иностранных инвесторов. Организуются аукционы и конкурсы по передаче сельскохозяйственных земель в бессрочное пользование с правом наследования.

Положено начало создания институциональных структур рынков недвижимости и ценных бумаг. Созданы республиканская фондовая биржа и биржа недвижимости, Национальный депозитарий, инвестиционные фонды, сформирована программа построения информационно-телекоммуникационной системы.

В целях массового вовлечения населения в процесс приватизации и ускоренного формирования рынка ценных бумаг регулярно начали проводить торги на республиканской фондовой бирже, которая имеет брокерские конторы в областях.

Формируется и рынок недвижимости. Среди проданных объектов преобладают жилые квартиры, объекты торговли, бытового обслуживания, незавершенного строительства. И это только начало.

Процесс разгосударствления и приватизации набирает силу. За период с начала приватизации государственной собственности и до конца 1994 года разгосударствлено около 54 тысяч предприятий и объектов. Из них 18,4 тысячи перешли в частную собственность, 26,1 тысячи стали акционерными, 8,7 тысячи — коллективными, 661 — арендными предприятиями. На базе приватизированных предприятий создаются совместные предприятия с иностранным капиталом. Сегодня из трех предприятий два имеют негосударственную форму собственности. Почти половина валового общественного продукта в 1994 году произведена в негосударственном секторе экономики.

За счет средств, полученных от разгосударствления и приватизации, осуществляется выдача кредитов предприятиям в послеприватизационный период для реализации конкретных проектов по техническому перевооружению и изменению структуры производства. Это дает возможность поддержать кредитами частных предпринимателей, в основном фермеров.

Получил развитие и малый бизнес. Количество малых предприятий за последние годы более чем удвоилось. Для поддержки негосударственного сектора в республике созданы Фонд развития предпринимательства, Фонд содействия развитию малого и среднего бизнеса.

Принимаемые меры по оказанию помощи развитию частного сектора позволили довести число частных предприятий на начало 1995 года почти до 20 тысяч. Индивидуальной трудовой деятельностью занимаются свыше 250 тыс. человек. А всего в негосударственном секторе работает около 4 млн человек — почти половина всех вовлеченных в общественное производство работников. Это убедительно свидетельствует о реальном продвижении к рыночной экономике.

В реализации процессов разгосударствления и приватизации активное участие принимают многие международные организации, такие как ЮНИДО, при содействии которой было создано

три бизнес-инкубатора. Комиссия Европейского Сообщества организовала Центр деловых связей. Немецким обществом технического содействия (ГТЦ) создан Центр поддержки малого и среднего бизнеса. Активную работу проводят Американский фонд предпринимательства в Центральной Азии и Центральноазиатский инвестиционный фонд (Великобритания), которые оказывают широкий спектр консультационных услуг и организуют подготовку кадров.

Эффект от приватизации носит двойственный характер — с одной стороны, отвлекая на себя свободные средства населения, снижает их давление на рынок и одновременно создает условия для вовлечения в производство новых источников и образования конкуренции товаропроизводителей. В то же время этот процесс увеличивает доходы населения от более эффективной деятельности приватизированных производств.

При всех заметных достижениях, в части формирования современной многоукладной экономики можно однозначно сделать вывод, что процесс приватизации только начинает разворачиваться широким фронтом. Дальнейшее его углубление должно служить важнейшим приоритетом последующих этапов экономического реформирования.

1.4. РЕФОРМИРОВАНИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА, ФОРМИРОВАНИЕ НОВОГО ТИПА АГРАРНЫХ ОТНОШЕНИЙ

На первом этапе осуществления экономических реформ в Узбекистане особый приоритет был отдан реформированию сельского хозяйства. Это исходило из той роли, какую играет сельское хозяйство и отрасли, связанные с переработкой сельскохозяйственного сырья, в современной экономике нашей республики.

На долю аграрного сектора по состоянию на 1 января 1995 года приходилось свыше 24 процентов валового внутреннего продукта, около 37 процентов занятых в народном хозяйстве; свыше половины всего населения проживает в сельской местности и их материальное положение напрямую связано с состоянием в этой ведущей сфере жизнедеятельности республики.

Перспективы развития, экономическое и финансовое состояние в сложный переходный период многих отраслей про-

мышленности республики, таких как хлопкоочистительная, текстильная, легкая, пищевая, химическая промышленность, сельскохозяйственное машиностроение и другие, а это около половины всего промышленного потенциала, непосредственно зависят от сельского хозяйства. Именно благодаря устойчивому развитию сельского хозяйства в последние годы стало возможным сохранить промышленный потенциал, а по отраслям, связанным с переработкой сельскохозяйственной продукции, даже нарастить масштабы производства. Именно аграрный сектор стал мощным фактором экономической стабильности в Узбекистане.

Продукция сельского хозяйства, особенно хлопок, служит в настоящее время основным валютным ресурсом, главным источником, за счет которого обеспечивается закупка по импорту жизненно важных для республики продуктов питания, медикаментов, нефти и нефтепродуктов, техники и технологического оборудования.

Поэтому **проблемы коренного реформирования и ускоренного развития аграрного сектора являлись определяющими на начальном этапе реформ и во всей стратегии перехода Узбекистана к рынку.**

Мы ставили перед собой задачу обеспечить приоритет развития села, возродить сельское хозяйство на качественно новых принципах. Весь процесс реформирования села ставил задачей возродить подлинного хозяина самого великого богатства, каким мы располагаем,— земли, вселить надежду в дехканина, сделать его жизнь более зажиточной. Мы твердо придерживались принципа, что государство обязано оказывать всемерную помощь селу. Последовательно руководствуясь этими принципами, в республике создавались необходимые условия для реформирования аграрных отношений, реструктурирования сельскохозяйственных предприятий, дальнейшего наращивания производства сельскохозяйственной продукции, снижения зависимости от импорта отдельных видов продуктов питания.

В ускорении процессов обновления в аграрном секторе экономики, наряду с принятыми ранее законами, решающее значение имели принятые в феврале 1994 года решения правительства о дополнительных мерах по реализации экономических реформ в сельском хозяйстве и о совершенствовании реформ в животноводстве и защите интересов дехканских (фермерских) хозяйств и приватизированных ферм.

В результате предпринятых мер в ходе аграрной реформы на селе сформировалась новая хозяйственная структура, в большей мере соответствующая требованиям рыночной экономики. Широкое развитие на селе получил негосударственный сектор, существенно изменилась структура сельскохозяйственного производства, серьезные изменения претерпели система управления и методы хозяйствования.

Ключевым вопросом, основой всей аграрной политики является вопрос о собственности на землю. Главное богатство нашего края — это земля. Она кормит, поит, создает главные условия для жизнедеятельности. Поэтому от того, как будут строиться отношения землепользования, во многом зависит и будущее республики, будущее народа Узбекистана.

Ведущим приоритетом на начальном этапе реформирования экономики было изменение отношения к земле как к основному богатству. Принятые указы по селу, Закон "О земле" определили, как строить отношения в сельском хозяйстве, как быть с землей. Конституционно закреплено, что земля не подлежит продаже в частную собственность, а может лишь передаваться на условиях долгосрочной ее аренды.

Развитие рыночных отношений на селе, возрождение у дехканина чувства хозяина происходит путем предоставления земли в пожизненное пользование с правом наследования. Главное состояло в создании такого механизма хозяйствования на селе, который давал бы возможность каждому дехканину свободно, заинтересованно трудиться, самостоятельно распоряжаться результатами своего труда. Мы однозначно сделали для себя вывод: дехканин тогда по-настоящему ощутит себя подлинным владельцем земли, когда увидит, что плоды его труда, отдача земли принадлежат ему, что он истинный хозяин выращенной продукции.

Отличительная особенность нашего земледелия в том, что оно базируется на поливных землях, которые обслуживаются мощной ирригационной системой. Свыше трех четвертей всех пахотных площадей — это орошаемые земли. Поэтому перспективы развития сельского хозяйства непосредственно связаны с развитием поливного земледелия, строительством и реконструированием действующих ирригационно-мелиоративных систем, решением вопроса, в чьей собственности эти системы будут находиться. Неослабное внимание должно уделяться мелиоративному состоянию земель. Если мы этого не сделаем, то лишимся перспективы.

В Узбекистане 4,2 млн га орошаемых земель, из которых в хорошем мелиоративном состоянии лишь немногим более 50 процентов, а остальные земли требуют своего улучшения и проведения мелиоративных работ. Для этого в 1995 году намечено ввести в оборот 25 тыс. га новых земель, провести реконструкцию на 50 тыс. га и осуществить строительство коллекторно-дренажной сети на площади 26 тыс. га.

Если в 1990 году для нового освоения одного гектара орошаемых земель требовалось 6,5 тыс. рублей и для реконструкции староорошаемых — 5,0 тыс. рублей, то в настоящее время затраты возросли примерно в 14—15 раз. Очевидно, что ни одному фермеру сегодня не по силам самостоятельно проводить ирригационные и мелиоративные работы. Только государство в состоянии проектировать, строить мелиоративную сеть, решать вопросы предотвращения засоления, заболачивания. Из этого был сделан соответствующий вывод, и сегодня государство взяло на себя выполнение всех программ мелиорации, ирригации, повышения плодородия земель, оказывая тем самым огромную поддержку и помощь негосударственным хозяйствам.

Глубокий анализ развития экономических отношений и системы организации управления на селе показал необходимость их коренного пересмотра. На начальном этапе реформ произошел процесс критического осмысления деятельности колхозов и совхозов.

Мы пришли в выводу, что все государственные сельскохозяйственные предприятия — совхозы, и в первую очередь убыточные, необходимо реорганизовывать в коллективные и другие формы собственности. Это необходимо было сделать для того, чтобы поставить село на крепкие экономические рельсы. По сути это исправление тех ошибок, которые были допущены за последнее время в сельском хозяйстве в вопросах организации управления отраслью, когда, исходя из иждивенческих настроений, коллективные хозяйства искусственно преобразовывались в государственные в надежде на государственное содержание.

В процессе реорганизации структур управления на селе четко определилось, что из себя должно представлять первичное сельскохозяйственное звено. **Это — кооператив, объединяющий фермерские хозяйства и обслуживающий их, координирующий и помогающий в вопросах материально-технического обеспечения, технического, агрохимического обслуживания.**

Принципиальным положением явилось то, что фермерские хозяйства должны служить основой организации сельскохозяйственного производства, а для их эффективной деятельности должна существовать разветвленная, сильная обслуживающая инфраструктура — агрофирмы, машинно-тракторные парки, ремонтные мастерские, заготовительные пункты, малые перерабатывающие сельскохозяйственную продукцию предприятия и т. д.

Исходя из выработанных принципов и подходов, на первом этапе был осуществлен процесс реорганизации совхозов в коллективные, кооперативные, акционерные и другие частные сельскохозяйственные предприятия. За период с 1992 года в акционерную, коллективную и арендную формы собственности из 1137 имевшихся совхозов преобразовано 1066. На их базе создано 530 колхозов, около 350 кооперативов, свыше 100 арендных предприятий, а также предприятия других форм собственности. Кроме того, 1516 ферм крупного рогатого скота переданы в собственность трудовых коллективов. В настоящее время фермы хозяйств, не специализированных на животноводческой продукции, приватизируются и продаются в частную собственность.

В результате существенно изменилась структура сельскохозяйственного производства по формам собственности. На селе значительно укрепился негосударственный сектор. Если в 1991 году на долю государственного сектора приходилось 37 процентов всего объема сельскохозяйственного производства, а на негосударственный — соответственно 63 процента, то в 1994 году негосударственный сектор производил уже почти 95 процентов всей продукции.

Важнейшим результатом начального этапа осуществления экономических реформ в Узбекистане явилось реальное наделение населения землей путем расширения личных приусадебных участков, отвода новых, как правило орошаемых, земель под личные подворья и садово-дачные участки.

Наделение людей землей сыграло определяющую роль в решении насущных, наиболее острых проблем в первые, самые трудные годы реформирования. За счет принятия кардинальных мер по укреплению личных подсобных хозяйств удалось:

во-первых, привлечь трудоизбыточную, незанятую часть населения, в основном женщин и молодежь, проживающих преимущественно в сельской местности, к общественно полезному труду и тем самым снять угрозу нарастания безработицы;

во-вторых, увеличить реальные доходы населения, а также укрепить социальные гарантии для многих сельских жителей путем выдачи тем, кто занимался выращиванием сельскохозяйственной продукции по договорам, трудовых книжек и предоставления им права на получение пенсии по старости;

в-третьих, снять остроту в обеспечении населения жизненно важными продуктами питания. Семьи, наделенные земельными участками, не только обеспечивали собственные потребности в картофеле, овощах, фруктах, продукции животноводства, но и значительно расширили их продажу на городских дехканских рынках, внося свою лепту в решение продовольственной проблемы;

в-четвертых, значительно расширить масштабы индивидуального жилищного строительства, что способствовало решению острой проблемы обеспечения населения республики жильем, улучшения его коммунально-бытовых и жилищных условий;

и, наконец, **в-пятых,** обеспечить социально-политическую стабильность в республике, не только за счет ликвидации причин и источников социальных конфликтов, но и в результате активного участия в обустройстве личных приусадебных и садово-дачных участков, занятия полезным трудом в интересах себя и семьи, отвлечения людей от митингового и политического экстремизма.

Наделение людей землей сыграло поистине революционную роль — ликвидировало зависимость каждого индивида от государства. Человек, обретя землю, начал получать доход, почувствовал себя хозяином, ощутил свободу, независимость.

За годы экономических преобразований в пользование людей было дополнительно выделено свыше 550 тыс. га орошаемых земель. Это значительно больше того, чем население обладало до принятых решений. Общая площадь земель, занятых под личными приусадебными участками, достигла около 700 тыс. га. Свыше 9 млн человек пользуются плодами этой земли. Средний размер приусадебных участков превышает 0,2 га, что в условиях ограниченных земельных ресурсов является огромным достоянием.

В личных приусадебных участках сосредоточено 70 процентов всего поголовья крупного рогатого скота, половина поголовья овец и коз. За последние три года доля этих хозяйств в общем объеме сельскохозяйственного производства возросла с 30 до 44 процентов. В них производится (по итогам 1994 года) 76 процен-

тов общего объема молока, 70 процентов мяса, 56 процентов картофеля, 63 процента овощей и 60 процентов фруктов.

В системе мер по реформированию сельского хозяйства большое внимание на первом этапе уделялось развитию на селе новых форм организации сельскохозяйственного производства, максимально отвечающих принципам обретения подлинного хозяина земли. На селе реально начал формироваться фермерский, дехканский сектор. Для стимулирования развития фермерских (дехканских) хозяйств были созданы как правовые, так и организационные предпосылки. За фермерами закреплено право долгосрочной аренды выделенных земель, с передачей по наследству. Из бюджета республики были выделены значительные средства на поддержку фермеров.

Несмотря на то, что хлопок для Узбекистана — это политическая и экономическая мощь, гарантирующая независимость республики, неуклонно проводилась линия по устранению гибельно сказывавшейся на экологии и здоровье людей хлопковой монополии и передаче земель, высвобождавшихся из-под посевов хлопчатника и других сельскохозяйственных культур, не дающих должного эффекта, под развитие фермерских (дехканских) хозяйств.

Наряду с этим была образована система защиты этих хозяйств путем создания для них гарантий со стороны государства в поддержании и повышении плодородия земель. Активно формируется система специализированного обслуживания дехкан техникой, удобрениями, семенами и саженцами. На новых принципах перестраиваются ветеринарная и селекционная службы. В районах открываются торговые точки по реализации населению семян сельскохозяйственных культур и посадочного материала.

В результате только в 1994 году количество дехканских (фермерских) хозяйств за год возросло в 1,9 раза и составило на конец года свыше 25 тысяч, из которых более 10 тысяч хозяйств специализируется на производстве животноводческой продукции.

Общая площадь посевов, произведенных фермерскими хозяйствами в 1994 году, возросла по сравнению с 1993 годом в 2,7 раза. Производство зерна увеличилось в 3 раза, картофеля и овоще-бахчевой продукции в 3,3 раза, мяса в 3 раза, молока в 2,1 раза и яиц в 1,3 раза. И это реальный результат начального этапа разворачивания фермерских (дехканских) хозяйств.

На первом этапе осуществления экономических реформ особое внимание уделялось совершенствованию структуры сельско-

хозяйственного производства. Полностью была ликвидирована порочная практика администрирования, навязывания хозяйствам что сеять и на каких площадях. Хозяйствам предоставлено право самостоятельно определять структуру посевных площадей и объемы производства.

В то же время за счет экономических методов, стимулирования путем повышения закупочных цен последовательно проводилась политика на стабилизацию производства хлопка, повышение его урожайности и выхода хлопка-волокна, на перепрофилирование высвобождающихся площадей под посевы зерновых культур и картофеля.

В республике последовательно проводился курс на достижение зерновой независимости, возрождение производства сахара и других продовольственных товаров. И этот курс на первом этапе удалось успешно реализовать. Это исключительно важный итог.

В связи с проводимой аграрной реформой в республике произошло значительное изменение структуры посевных площадей в пользу существенного расширения площадей под зерновые культуры и соответственного сокращения под хлопчатником.

В 1994 году произведено 2,7 млн тонн зерна, или на 44 процента больше, чем в 1991 году. В 1995 году намечается произвести во всех категориях хозяйств свыше 4,4 млн тонн зерна, в том числе зерноколосовых — более 3,5 млн тонн. Для обеспечения этого предусматривается осуществить расширение зернового клина до 1472 тыс. га, в том числе на поливе до 972 тыс. га, за счет совершенствования структуры посевных площадей и использования земель, высвобождаемых из-под хлопчатника и кормовых культур.

Сегодня мы не только расширили собственное производство зерна, но и получили возможность резко сократить его импорт, перераспределить сэкономленные валютные ресурсы на обеспечение других настоятельных для республики задач.

Площади под картофель намечается расширить до 57 тыс. га и довести его производство до 800 тыс. тонн. Для этого намечается использовать сортовые голландские семена и применить голландскую технологию.

Помимо реформирования отношений собственности на селе на начальном этапе значительное внимание уделялось совершенствованию механизма хозяйствования. В этой части вся работа концентрировалась в трех направлениях.

Во-первых, важным рычагом стимулирования развития сельского хозяйства стало установление справедливых закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию, поставляемую для общегосударственных нужд. С изменением условий производства, в целях повышения материального достатка работников сельского хозяйства, закупочные цены практически на все виды продукции растениеводства и животноводства постоянно повышались.

За последние годы закупочные цены на хлопок, зерно существенно возросли. Так, если первоначально цена тонны хлопка-волокна была 22 тыс. рублей, то на урожай 1994 года она составляла 3750 сумов, или была в 170,5 раза выше, а начиная с 1995 года закупочные цены на хлопок предусматривается поэтапно довести до уровня мировых цен.

Существенно были подняты закупочные цены на картофель, плодоовощную продукцию, скот и птицу, молоко и яйца, каракуль и шерсть, **и сегодня на эти и другие виды продукции действуют уже свободные (договорные) цены.**

Повышая закупочные цены с последующим переводом их на свободные, государство не только оказывало реальную помощь сельскому хозяйству, но и стремилось обеспечить паритет цен на промышленную и сельскохозяйственную продукцию.

Во-вторых, с повышением закупочных цен постоянно пересматривалась политика в области установления государственного заказа на обязательную поставку сельскохозяйственной продукции для государственных нужд. И в этом направлении были достигнуты существенные результаты. Прежде всего, на большинство видов сельскохозяйственной продукции госзаказ постепенно был отменен. Сегодня хозяйства сами распоряжаются произведенной ими продукцией животноводства, овощеводства, садоводства и виноградарства.

Государственный заказ сохранился только на хлопок и зерно при сокращении его размеров в 1995 году до 60 процентов по хлопку и 50 процентов по зерну. Ставится задача уже в ближайшие два-три года и его упразднить.

Увеличение объемов продукции, оставляемой непосредственно самим товаропроизводителям для свободной реализации по их усмотрению, не только способствовало экономическому укреплению хозяйств и повышению благосостояния сельских тружеников, но и стало мощным стимулом для расширения производства продукции, развития в хозяйствах производств по их

переработке. Многие хозяйства уже сегодня имеют малые производства и цеха по выпуску консервов, виноматериалов, муки, растительного масла, первичной переработке хлопка и др.

В-третьих, со стороны государства были выработаны и осуществлены меры по селективной поддержке предприятий сельского хозяйства. Сегодня все хозяйства республики освобождены от налога на доходы, налога на добавленную стоимость, других налогов. Два года с момента образования фермерских (дехканских) хозяйств с них не взимаются налоги.

Для финансового оздоровления хозяйств неоднократно производились взаимозачеты по кредиторской и дебиторской задолженности, отсрочено сроком на три года погашение ранее выданных кредитов.

Таким образом, на первом этапе взаимоотношения хозяйств с государством претерпели значительные изменения, что позволило повысить заинтересованность крестьян в результатах своего труда.

Важнейшим направлением аграрной политики, проводимой на первом этапе и требующей своего кардинального решения на последующих этапах реформирования, является вовлечение в другие отрасли экономики — промышленность, сферу обслуживания — излишних рабочих рук, занятых сегодня в сельском хозяйстве.

Как показывают расчеты, на селе занято 6,5 млн трудоспособного населения. Само сельское хозяйство не может обеспечить работой такое количество рабочей силы. Из-за этого крайне медленно внедряются высокоэффективные индустриальные методы сельскохозяйственного производства, передовые приемы агрохимии и как результат — низкая продуктивность и производительность труда.

Поэтому приоритетной остается задача создания новых рабочих мест за счет открытия в сельской местности мобильных малых предприятий с современной технологией. Это должны быть не только предприятия по переработке сельскохозяйственного сырья, но и трудоемкие производства с надомным трудом, народные промыслы.

Мы пришли к выводу, что в хозяйствах нужно строить небольшие, но работающие на современной технологии и технике предприятия по первичной обработке сырья, причем строить их надо в местах с избыточными трудовыми ресурсами.

В системе мер по обновлению и переобустройству села огромное значение имеет ускоренное развитие производственной и со-

циальной инфраструктуры. Это один из важнейших приоритетов современной аграрной политики. Только создав разветвленную сеть коммунальных и инженерных систем, коренным образом улучшив социальный быт сельских жителей, можно реально поднять все сельское хозяйство на качественно иной уровень, придать ему индустриальный характер.

Одновременно с этим решается одна из ключевых проблем села — отвлечение трудоизбыточных ресурсов из сферы непосредственно сельскохозяйственного производства в индустриальные сферы, в сферу сервиса и бытового обслуживания значительного количества трудоспособного населения.

С первых дней обретения независимости в Узбекистане последовательно реализовывалась целевая программа обеспечения сельских жителей питьевой водой и природным газом. За короткое время были проложены тысячи километров водопроводов и газовых сетей. Питьевая вода, природный газ пришли во многие отдаленные поселки и кишлаки.

В то же время сегодня проблема строительства разветвленной современной производственной и социальной инфраструктуры, формирования сети сервисного и бытового обслуживания остается еще до конца не решенной.

Кроме того, важной задачей остается создание в каждом поселке, каждом кишлаке широкой сети мелкооптовых магазинов, ремонтных мастерских, пунктов, снабжающих дехкан сельхозтехникой, саженцами, минеральными удобрениями и др.

Надо признать, что аграрная реформа осуществляется в республике недостаточно интенсивно, наталкивается на многие социально-экономические преграды и препоны. Они вызваны прежде всего тем, что идет процесс ломки сознания людей, их иждивенческого подхода, мешающего переводу сельскохозяйственного производства на рыночную основу. Еще не все руководители, призванные быть инициаторами реформ и их активными проводниками, полностью осознали новые функции, свойственные рыночной экономике. На местах ощущается недопонимание новых принципов хозяйствования, не хватает инициативы и предприимчивости всем звеньям управления.

Несмотря на проведенные организационные изменения, созданные экономические льготы и стимулы, медленно меняются внутрихозяйственные производственные отношения. Имеет место игнорирование принятых законов и указов, ущемление прав производителей продукции, не отработан механизм взаимодей-

ствия со смежными отраслями, призванными обеспечить эффективное функционирование сельского хозяйства.

Поэтому главной задачей нового этапа углубления аграрных реформ должно стать быстрейшее искоренение причин, тормозящих их ход, завершение модернизации аграрных отношений на селе, прежде всего отношений собственности, создание агрофирм, сети рыночной и социально-производственной инфраструктуры, оптимизация структуры сельскохозяйственного производства, повышение уровня технической оснащенности труда дехкан, надежная правовая их защита.

Самое важное в цепи этих задач — сделать все необходимое для того, чтобы укрепить в самих производителях сельскохозяйственной продукции чувство хозяина-собственника.

1.5. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ И ЛИКВИДАЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-КОМАНДНОЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ

Переход к рыночной экономике, обновление экономических отношений требуют осуществления институциональных преобразований, создания соответствующей структуры управления. Поэтому на первом этапе экономических реформ особое внимание уделялось реформированию системы управления.

Сегодня есть основания говорить, что реформа управления в целом осуществлена, и притом достаточно успешно. Результаты этой реформы предстоит еще серьезно проанализировать и осмыслить. Но определенные выводы можно сделать уже сейчас.

На протяжении первого этапа был осуществлен непростой, порой болезненный переход от тоталитарной системы к демократической, от централизованного перераспределительного механизма к рыночному, от жесткого директирования и командного администрирования к самоуправлению и саморегулированию на основе экономических рычагов и стимулов. Практически на этом этапе создана новая система управления.

За плечами у нас не было соответствующего опыта и каких-то аналогов. Изучая различные системы организации управления в странах с уже сложившимися рыночными отношениями и в тех странах, которые делают в этом направлении лишь пер-

вые шаги, мы вырабатывали свои, наиболее приемлемые и отвечающие современным условиям структуры управления народным хозяйством в целом, отраслями и территориями.

Принятые нами подходы во многом носили экпериментальный, поисковый характер. Но мы смело шли на эти эксперименты, видя в них единственный путь решительного освобождения от пут скомпрометировавшей себя административно-командной системы, быстрейшего возведения новой институциональной системы, отвечающей стремительно меняющимся экономическим условиям.

Уже в ходе институциональных преобразований оттачивались механизмы управления, вырабатывались такие организационно-правовые формы управления отраслями и сферами экономики, которые в наибольшей степени соответствовали их специфике, содействовали предоставлению хозяйствующим субъектам экономической свободы, стимулировали развитие инициативы и предприимчивости. Отказ от централизованного планирования и организации производства, от системы государственного регулирования финансовых и материально-вещественных потоков требовал поиска принципиально новых подходов к системе организации управления экономикой.

В системе мер по совершенствованию управления производством была принята последовательная, поэтапная модель организации управления. В своем развитии процесс реформ системы управления прошел несколько стадий и в настоящее время продолжает совершенствоваться.

В результате структурных изменений в сфере управления изменились функции многих управленческих структур, созданы новые органы. Ликвидированы остатки командно-административной системы, контролирующая система и ее исполнительные органы. Упразднены распределительные функции и механизмы, их осуществлявшие.

Коренным образом перестраивается деятельность центральных экономических органов и министерств. Радикально меняются их функции и задачи, которые на них возлагаются.

Упразднены органы, составлявшие стержень административно-командной, бюрократической системы, олицетворявшие собой незыблемость и непоколебимость централизованной плановой системы — Госплан, Госснаб, Госкомцен, Госагропром и другие им подобные государственные комитеты и министерства с огромным чиновничьим аппаратом. В противовес им со-

зданы новые структуры, которые должны быть инициаторами и проводниками новых рыночных экономических отношений. Так, вместо пресловутого Госплана создан Государственный комитет по прогнозированию и статистике, на который, исходя из выработанных принципов и приоритетов реформирования экономики, механизма их реализации, возложены: оценка хода экономических реформ и подготовка предложений по их дальнейшему углублению; анализ на основе балансовых расчетов макроэкономических пропорций, тенденций отраслевых и территориальных структурных изменений; осуществление многовариантных прогнозов социально-экономического развития республики, отраслей и секторов экономики, а также регионов исходя из необходимости обеспечения экономической независимости Узбекистана.

Вместо монополизированного распределительного монстра Госснаба и его преемника Узконтрактторга создана новая рыночная структура — Республиканская акционерная ассоциация оптовой и биржевой торговли, призванная создать необходимую инфраструктуру для свободного и равноправного участия на рынке товарных ресурсов товаропроизводителей, потребителей и предпринимателей. В ее состав вошли Республиканская акционерная товарно-сырьевая биржа, акционерный биржевой банк, территориальные акционерные коммерческо-посреднические компании. Они призваны оказывать на контрактно-договорной основе коммерческо-посреднические, торговые, маркетинговые и другие услуги предприятиям, организациям и физическим лицам независимо от их форм собственности, создавать им равноправные условия участия в биржевых торгах.

Госкомцен в условиях либерализации цен был полностью ликвидирован, а в структуре Министерства финансов создано специальное главное управление по демонополизации и контролю за монопольно высокими ценами. Его главная задача — противостоять образованию монопольных структур, содействовать формированию в республике конкурентной среды.

В условиях перехода к рынку кардинально меняется роль финансовых и банковских структур. Центр тяжести всей работы по государственному регулированию рыночных отношений сместился именно на эти ключевые структуры. Они призваны вырабатывать и проводить слаженную фискальную и монетарную политику, по реализации которых будет определяться и общее состояние экономики.

В силу этого за последние годы существенно изменены функции и структура Министерства финансов и Центрального банка республики. Наряду с формированием республиканского бюджета на Минфин сегодня возложена разработка основных направлений и принципов государственной налоговой политики, проведение скоординированной финансовой политики и валютного регулирования.

В целях совершенствования банковской системы, повышения самостоятельности и ответственности банков за состояние денежного обращения, упорядочения денежно-кредитных отношений был принят ряд решений по укреплению банковских структур. Становлению независимой и самостоятельной банковской системы содействовало принятие Закона "О банках и банковской деятельности".

В республике реально начала формироваться двухуровневая банковская система. Бывшего Государственного банка республики, как структурного подразделения Госбанка СССР, одновременно выполнявшего функции кредитного и расчетно-операционного учреждения, уже не существует. На Центральный банк возложены функции, характерные для федеральной резервной системы. Параллельно государство способствовало развитию коммерческих банков. Образованы новые структуры, чтобы низовые звенья банковской системы носили самостоятельный характер. Бывшие отраслевые государственные банки были ликвидированы. Агропромбанк и Промстройбанк были преобразованы в акционерно-коммерческие специализированные банки. Образован Национальный банк внешнеэкономической деятельности.

Узсбербанку предоставлен статус кредитно-финансового учреждения и право использовать кредитные ресурсы на кредитование физических и юридических лиц, а также реализации кредитных ресурсов через аукционы на межбанковском рынке денег. Значительно расширилась сфера предоставления банком ссуды — на создание и развитие малых предприятий, под приватизацию государственного имущества гражданами, на строительство и ремонт жилых зданий и для удовлетворения других потребностей населения.

Наряду с ними возникла сеть новых коммерческих и частных банков, призванных обслуживать хозяйствующие субъекты независимо от их формы собственности, оказывать финансовое содействие нарождающимся негосударственным предприятиям и фермерским хозяйствам.

Были созданы специализированные акционерно-коммерческие банки —"Галла-банк", "Мевасабзавотбанк", "Тадбиркорбанк", "Савдогар" и другие, которые призваны обслуживать предпринимательские структуры, инвестировать в интересах развития малого и среднего бизнеса, насыщения потребительского рынка товарами первой необходимости.

Активное формирование на первом этапе экономических реформ новых рыночных отношений, осуществление процессов разгосударствления и приватизации, либерализация внешней торговли и развитие внешнеэкономических связей объективно обусловили необходимость создания новых институциональных структур, ликвидации чрезмерных контролирующих органов и административных ограничений.

В целях упорядочения деятельности контролирующих органов, проведения единой государственной налоговой и таможенной политики, обеспечения защиты экономических интересов Узбекистана был образован Государственный налоговый комитет. Государственный таможенный комитет был преобразован в Главное таможенное управление и подчинен Государственному налоговому комитету. В системе Министерства внутренних дел было упразднено Управление по борьбе с преступлениями в сфере экономики.

В интересах дальнейшего совершенствования системы государственного контроля, приведения ее в соответствие с требованиями рыночных отношений, устранения параллелизма в работе контролирующих органов упразднены Комитет государственного контроля при Президенте и его органы на местах, создана контрольная инспекция в аппарате Президента и соответственно контрольные инспекции в составах аппаратов хокимиятов.

Для координации работы по ускорению внедрения экономической реформы при Президенте, как отмечалось выше, создан Межведомственный Совет по экономической реформе, предпринимательству и иностранным инвестициям.

На первом этапе, как уже отмечалось, ведущей приоритетной задачей было реальное формирование многоукладной экономики, возрождение ее частного, негосударственного сектора. Для выполнения этой задачи был образован Государственный комитет Республики Узбекистан по управлению государственным имуществом и поддержке предпринимательства. На него были возложены функции по проведению единой политики в формировании многоукладной экономики и поддержке предпринима-

тельства, определению приоритетов в разгосударствлении и по разработке программ приватизации, а также оказанию содействия развитию частного бизнеса. При Государственном комитете создан специальный фонд, в рамках которого мобилизуются средства, поступающие от преобразования объектов государственной собственности в другие формы собственности, с последующим направлением их на решение задач структурных преобразований в экономике и поддержку предприятий в постприватизационный период. Госкомимущество содействует и непосредственно принимает участие в создании инвестиционных фондов, консалтинговых и аудиторских служб, холдингов, фондовых бирж и бирж недвижимости и других рыночных структур.

Важнейшим направлением институциональных преобразований на первом этапе стало создание управленческих структур, обеспечивающих развитие и укрепление внешних связей. В этой связи в республике впервые за ее историю было создано Министерство внешнеэкономических связей. На него было возложено проведение анализа международных рынков товаров и услуг, выработка стратегии в области внешнеэкономической деятельности, осуществление централизованных экспортно-импортных поставок продукции, координация деятельности всех внешнеэкономических организаций республики.

Во всех министерствах и ведомствах, предприятиях республики были созданы специальные отделы, организации и фирмы по внешнеэкономической деятельности. В республике сложилась целостная система, обеспечивающая ее внешние связи.

Наиболее глубокие структурные изменения произошли в системе управления отраслями и отдельными сферами экономики республики.

С развалом Союза, ликвидацией общесоюзных министерств, национализацией предприятий союзного и союзно-республиканского подчинения, расположенных на территории Узбекистана, встала проблема организации их управления. В зависимости от профиля своей деятельности они были добровольно объединены в государственные отраслевые концерны. Это позволило не только сохранить производственный потенциал, но придать ему новый импульс для развития.

С расширением экономической самостоятельности предприятий государственные концерны были преобразованы в отраслевые ассоциации, а финансирование их управленческих аппаратов осуществляется за счет добровольных отчислений объединений и предприятий, в них входящих.

В течение первого этапа реформ полностью демонтированы отраслевые министерства путем преобразования их в ассоциации, концерны, корпорации, союзы и другие хозяйственные объединения. Перестроены структуры на автотранспорте, в строительстве, сельском хозяйстве.

В состав концернов, ассоциаций и корпораций добровольно входят предприятия и организации на основе общности их экономических интересов, независимо от ведомственной подчиненности и форм собственности. Они организуют свою деятельность на основе паевых и вступительных взносов, приобретения участниками пакетов акций.

В отраслях и сферах деятельности, имеющих общенациональное значение,— туризм, транспорт, культура, система кинофикации и др. -- были созданы национальные компании. Отличительной особенностью компаний является их полная экономическая самостоятельность. Они работают в условиях самофинансирования, самостоятельно решают вопросы производственно-хозяйственной и финансовой деятельности.

В переходный период основными задачами ассоциаций, концернов, корпораций и других объединений стало обеспечение народного хозяйства республики конкретными видами производимой продукции, проведение единой научно-технической и инвестиционной политики, изучение конъюнктуры внутреннего и внешнего рынков, развитие рыночных отношений в отрасли, организация работ по преобразованию государственных предприятий и организаций в негосударственные формы собственности, оказание всемерной поддержки развитию предпринимательства. Помимо этого хозяйственные объединения обеспечивают правовую защиту и представление законных интересов своих учредителей в государственных и местных органах власти и управления, определяют стратегию развития отрасли.

В 1994 году началась работа по их превращению в холдинговые компании и другие организации корпоративного управления. При этом предприятия, входящие в их состав, сами должны определить формы и способы объединения.

Предоставив экономическую свободу организациям и предприятиям нижнего звена, освободив их от государственного диктата, мы перешли на новый стиль работы. Предприятия получили право самостоятельно организовывать производство, осуществлять сбыт своей продукции. При этом не только в правовом отношении, но и фактически обеспечивалась реали-

зация принципа равенства условий хозяйствования для предприятий различных форм собственности.

Характерной чертой становления рыночных отношений является перенос центра тяжести всей работы в части формирования многоукладной экономики, приватизации государственного имущества, ускоренного развития производительных сил и решения проблем роста благосостояния людей — непосредственно на места. Усиливаются территориальные аспекты рыночных преобразований. В этих условиях повышается роль и ответственность местных органов управления в решении стоящих перед ними задач, принципиально изменена их структура.

В соответствии с Законом "О реорганизации местных органов власти Республики Узбекистан" с января 1992 года на областном, районном и городском уровнях учрежден институт хокимов, возглавляющих представительскую и исполнительно-распорядительную власть на местах. Они призваны решать все вопросы местного значения, исходя из общегосударственных интересов и интересов проживающих на территории хокимията граждан. Для решения поставленных задач при хокимах сформирован исполнительный аппарат, который вобрал в себя исполнение обязанностей, ранее осуществлявшихся местными Советами народных депутатов и исполнительными комитетами.

Опыт проведения институциональных преобразований и реформирования системы управления на начальном этапе перехода к рыночным отношениям позволяет сделать следующие выводы.

Во-первых, на начальном этапе крайне важно было не допустить серьезных разрушений в системе управляемости, не потерять реальные рычаги управления экономикой, как это произошло в ряде стран СНГ, поскольку вновь формируемые органы не имели еще ни опыта, ни самого механизма саморегулирования в рыночных условиях.

Во-вторых, в переходный период, когда еще окончательно не сформировались зрелые рыночные отношения и механизмы, не могут работать лишь одни экономические методы, без определенных административных рычагов. Бесспорно, приоритет должен быть отдан правовым нормам и экономическим методам, но иногда в интересах дела требуется и разумное административное воздействие, особенно в части исполнительской и финансовой дисциплины.

В-третьих, преобразование органов управления и наделение их новыми функциями не означает, что реформа управления

завершена. Необходимо, чтобы коренным образом изменился стиль их работы, чтобы управленческие структуры в полной мере отвечали современным условиям и принципам организации экономического развития и производства.

В-четвертых, разрушение вертикальных и горизонтальных организационных и хозяйственных связей, обусловленных не столько распадом бывшего Союза, сколько ускоряющимися процессами реформирования экономики, разгосударствления и приватизации, не могло само по себе изменить ведомственно-бюрократический характер деятельности управленческих структур. Поэтому сегодня одной из основных задач является решительная борьба с формализмом, махровой бюрократией, косностью, до сих пор сохраняющимися во многих управленческих органах.

В-пятых, формирование новых управленческих структур предъявляет более высокие требования к кадрам, которые в них работают, их профессиональной подготовке. Современные управленческие кадры, менеджеры, должны обладать не только высоким уровнем профессиональных знаний, но и быть широко эрудированными, компетентными людьми, инициативными, болеющими душой за порученный участок работы, творчески подходящими к решению проблем, а главное — быть истинными патриотами своей Родины.

1.6. ЛИБЕРАЛИЗАЦИЯ ЦЕН И ФОРМИРОВАНИЕ РЫНОЧНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

При переходе от централизованной плановой, административно-командной распределительной системы к рыночным механизмам экономического развития особое значение придается решению проблем отпуска цен, приведению их в соответствие с произведенными затратами и реальным спросом на сырье и продукцию.

Функционирование свободных рыночных цен, складывающихся на основе действительного спроса и предложения, является важнейшим звеном рыночной экономики, обеспечивающим тесное взаимодействие производителей и потребителей продукции. При создании цивилизованных рыночных условий механизм свободного ценообразования позволяет в процессе производст-

ва, обмена, распределения и потребления продукта оптимально сочетать интересы отдельных товаропроизводителей, потребителей и общества в целом.

Либерализация цен — это ключевая проблема реформирования экономики, от решения которой всецело зависит, в каком направлении и с какими социально-экономическими последствиями будут разворачиваться процессы реформирования. Именно отличием в подходе к процессу отпуска цен, к приведению внутренних цен в соответствие с мировыми, достижению паритета между ценами на отдельные виды сырья и продукции, между ценами и уровнем доходов населения и предприятий, во многом различаются известные модели трансформации плановой экономики в рыночную. И спектр этих подходов достаточно широкий — от единовременного, "шокового" отпуска цен, до стремления искусственно их заморозить, сохранить государственное регулирование и контроль над ценами.

В процессе выбора путей реализации этой задачи в Узбекистане рассматривались различные варианты. При этом для наших условий решающее значение приобретает прежде всего учет возможных негативных последствий отпуска цен.

Для нас неприемлемы были любые крайности. Они не отвечали ни реальным условиям, ни материальному положению основной части населения, ни нами избранному курсу реформирования. К изменению всей ценовой системы мы готовились самым тщательным образом и подошли к ней со всей ответственностью за судьбу людей и экономики республики.

Пожалуй, в выборе подходов, тактики и стратегии либерализации цен как нигде конкретно проявился один из принципов реформирования экономики — постепенность и поэтапность проводимых реформ в республике.

К 1990 году сложившаяся система цен была столь разбалансирована, что не могла обеспечить эквивалентного справедливого обмена между отдельными регионами и республиками. Цены на продукцию сырьевых отраслей и сельского хозяйства, как правило, были занижены, а на товары обрабатывающей и перерабатывающей отраслей — искусственно завышены. При сложившемся внешнеторговом балансе со странами бывшего Союза, когда из республики, как правило, по низким ценам вывозились сырье и продукция сельского хозяйства, а завозились готовые изделия и потребительские товары, Узбекистан нес колоссальные убытки, и его искусственно ставили в поло-

жение дотируемой республики. Это не только наносило экономический ущерб, но и было безнравственным по отношению к богатейшей стране и ее народу.

Из-за перекосов в ценообразовании в крайне тяжелом положении оказывались целые отрасли народного хозяйства и регионы. Особенно в тяжелом положении находилось сельское хозяйство. Еще с периода массовой индустриализации в бывшем СССР сохранились так называемые "ножницы цен" на промышленную и сельскохозяйственную продукцию. В результате заниженных, не соответствующих реальным затратам труда и спросу цен на сельскохозяйственную продукцию многие хозяйства были планово убыточными, годами не покрывали свои текущие затраты, были не в состоянии ни по достоинству вознаградить тяжелый труд дехканина, ни обеспечить себя всем необходимым — техникой, семенами, материальными ресурсами, средствами на развитие социальной сферы. Сельские жители,— а они составляют около 65 процентов населения Узбекистана — вынуждены были проживать в условиях бедствования и нищеты. При этом были подорваны действенные материальные стимулы к труду, бережному отношению к земле, к технике, к самой продукции сельского хозяйства — хлопку, хлебу и др.

Искусственно заниженные цены на потребительские товары, отдельные виды сырьевых ресурсов, особенно таких как нефть, электричество и другие энергоресурсы, тарифов на транспорт и коммунальные услуги приводили к их чрезмерному потреблению, а фактические затраты на их производство не покрывались доходами. В прошлом разница между ценами, тарифами и себестоимостью продукции и услуг покрывалась за счет бюджетных дотаций или "перекрестного субсидирования" одной категории потребителей другой.

В таких условиях значительная часть хозяйствующих субъектов терпела большие убытки, что требовало увеличения государственных расходов на поддержку их деятельности. В связи с этим из бюджета республики производителям возмещалась часть расходов по производству зерна, хлеба, муки, других продовольственных товаров, а также за счет государственных средств покрывались убытки от предоставления различных социальных льгот. Кроме того, дотировалось производство некоторых товаров детского ассортимента, медикаментов и широкий круг услуг населению. Только в 1991 году на покрытие разницы в

ценах и выплату субсидий убыточным предприятиям было выплачено около 4 млрд рублей, или более 12 процентов всех расходов бюджета республики.

Более того, существенное отличие цен на одни и те же виды продукции на внутреннем и мировом рынках служило серьезным препятствием для налаживания взаимовыгодных внешнеэкономических отношений, формирования прогрессивной структуры внешнеторгового баланса. С другой стороны, стремление быстрее интегрироваться в мировую экономическую систему ставило новые независимые государства перед реальной необходимостью либерализации цен на многие виды сырья и материалов, тарифов на транспортные услуги, что, в свою очередь, служило мощным и неизбежным фактором нарастания в них сильных инфляционных процессов.

Все это требовало выбора взвешенных, выверенных подходов к осуществлению реформы цен, преобразованию всей системы ценообразования и недопущения раскручивания губительной спирали гиперинфляции.

Ряд новых независимых государств, образовавшихся из стран социалистического лагеря, избрали для себя путь "шоковой терапии" и единовременно отпустили цены на все виды сырьевых ресурсов, потребительских товаров и услуг. В результате в Польше потребительские цены возросли в 9 раз, бывшей Югославии — в 13 раз, а в России — в 26 раз.

Резкое, единовременное повышение цен на сырьевые ресурсы при практически неконкурентоспособном уровне технологии и техники на предприятиях даже при свободном отпуске цен на готовую продукцию ставило их в заведомо тяжелое положение, сделав большинство из них низкорентабельными и убыточными.

Это привело, в свою очередь, к резкому обнищанию широких слоев населения, обострению социального положения. Активная либерализация цен и неконкурентоспособность многих предприятий и хозяйств привели к резкому спаду производства, вытеснению производителей с внутренних рынков продукцией, завозимой извне по импорту, к развалу национальной промышленности и сельского хозяйства.

Учитывая существовавшую высокую степень взаимосвязи экономики Узбекистана с Россией и другими республиками бывшего Союза и нахождение республики в едином рублевом пространстве, мы также были вынуждены начать либерализа-

цию цен. Но подошли к решению этой проблемы, опираясь на выработанные нами принципы реформирования, с учетом реальной ситуации и сложившегося уровня жизни народа.

Мы категорически отказались от "шоковых" методов и, невзирая на давление извне, процесс либерализации цен решили проводить постепенно, по заранее разработанному сценарию. Такой подход позволил предприятиям и населению без потрясений адаптироваться к условиям рыночных отношений и свободного ценообразования.

В 1991—1994 годах в нашей республике произошли существенные изменения в области либерализации цен. В течение этого периода был осуществлен переход от фиксированных цен на свободные цены практически на все виды сырья и готовой продукции, полностью отменены меры прямого контроля со стороны государства за ценами на все потребительские продукты.

В то же время процесс либерализации цен осуществлялся начиная с января 1992 года поэтапно, мелкими шажками, с упреждающим проведением сильных мер по социальной защите населения.

В соответствии с постановлением правительства "О мерах по либерализации цен" с 10 января 1992 года в Узбекистане был осуществлен переход в основном на договорные (свободные) цены и тарифы на широкий круг продукции производственно-технического назначения, отдельные виды товаров народного потребления, работ и услуг.

С целью защиты населения правительством республики были установлены предельные размеры цен на ограниченный круг продовольственных и промышленных товаров, а также введены предельные размеры тарифов на некоторые виды услуг, оказываемых населению. В связи с этим из бюджета республики производителям возмещалась часть расходов по производству зерна, хлеба, муки, других продовольственных товаров, а также за счет государственных средств покрывались убытки от предоставления бесплатных завтраков и льготного питания школьникам и студентам. Кроме того, дотировалось производство некоторых товаров детского ассортимента, медикаментов.

В 1993 году перечень товаров и услуг, реализуемых по фиксированным и регулируемым ценам, существенно сократился. Особенностью либерализации цен в 1993 году стало то, что на данном этапе было полностью прекращено государственное регулирование договорных оптовых цен. Действовавшие в 1992

году нормативы предельных уровней рентабельности, которые охватывали только основные виды продукции топливно-энергетического комплекса, были отменены.

Существенным этапом в процессе либерализации цен стал период октября-ноября 1994 года, когда были отпущены цены на основные виды товаров народного потребления, повышены тарифы на транспортные и коммунальные услуги. Частично дотируемыми оставались лишь цены на хлеб и муку, тарифы на услуги жилищно-коммунального хозяйства и городской общественный транспорт. Таким образом, первый этап реформирования экономики завершился полной либерализацией цен, которая прошла без социальных потрясений. Через создание различных компенсационных фондов, введение детских пособий, регулярное повышение минимальной заработной платы, пенсий и стипендий, оказание материальной помощи нуждающимся через махаллинские комитеты, установление льготных налоговых ставок, когда 50 процентов компенсационных затрат предприятия покрывается за счет снижения доли отчислений в бюджет, и другие формы государство обеспечило надежную защиту интересов населения.

Если посмотреть на проблему перехода к рынку лишь с точки зрения распространения в экономике сферы свободных цен, то можно сделать вывод, что Узбекистан уже сейчас функционирует в условиях рынка.

На протяжении периода поэтапной либерализации цен нами проводилась целенаправленная политика по формированию в экономике конкурентной среды. В этих целях в августе 1992 года был введен в действие Закон Республики Узбекистан "Об ограничении монопольной деятельности", и на его основе разработан и реализован пакет нормативных документов, направленных на развитие конкурентности.

Для осуществления активных антимонопольных мер в структуре Министерства финансов было создано Главное управление по проведению антимонопольной и ценовой политики, которое было наделено правом регулирования цен и рентабельности по продукции предприятий-монополистов, включенных в республиканский и местный реестры. В настоящее время в список монополистов включены 658 предприятий по 1625 наименованиям групп товаров. В то же время проблемы антимонопольного регулирования и формирования реальной конкурентной среды служат основными задачами нового этапа экономического реформирования.

Формирование рыночных отношений немыслимо без соответствующей среды — рыночной инфраструктуры, которая призвана обеспечивать взаимосвязь между хозяйствующими субъектами на товарном, денежном рынках и рынке трудовых ресурсов.

Существовавшая ранее централизованная система управления, при всех ее недостатках, по-своему была целостной. Принципиальным моментом являлось то, как, в какие сроки, какими методами и в каких формах будет произведен переход от централизованно-плановой системы распределения всех видов ресурсов — финансовых, сырьевых, товарных, трудовых — к рыночной системе. Иными словами, стояла задача создания параллельных рынков товаров и услуг, сырьевых ресурсов, капитала, рабочей силы.

Прежде чем идти к рынку, необходимо создание рыночной инфраструктуры, решение вопросов финансовой, банковско-кредитной систем, создание страховых, аудиторских, юридических и консалтинговых фирм и компаний, биржевой системы.

Создать инфраструктуру в одночасье невозможно. Это достаточно длительный и сложный процесс, требующий, кроме всего прочего, наличия высокопрофессиональных кадров, а также психологической адаптации как хозяйствующих субъектов, так и населения к новым условиям хозяйственной деятельности.

Первым шагом к формированию рыночной инфраструктуры послужила ликвидация системы обязательного государственного заказа на поставку продукции и централизованного обеспечения ее производства фондируемыми ресурсами. В течение первого этапа реформ госзаказ был постепенно заменен закупкой по свободным (договорным) ценам продукции, необходимой для удовлетворения государственных нужд, к числу которых отнесены нужды, связанные с укреплением безопасности республики, обеспечением социально значимых потребностей, поставки продукции на экспорт по заключенным межправительственным договорам и обязательствам.

С ликвидацией госзаказа упразднены и бывшие структуры, ответственные за централизованное распределение товарных ресурсов. Вместо них были созданы структуры, призванные содействовать формированию рынка товаров. Как было отмечено выше, образована Республиканская товарно-сырьевая биржа, которая только за 1994 год оформила свыше тысячи сделок на сумму более 1,3 млрд сум.

Бурное развитие в республике получила товарно-сырьевая биржевая система. Если на момент ее создания, в середине 1991 года, были впервые проведены торги на первой в республике товарно-фондовой бирже "Тошкент", то через год функционировало уже более трех десятков бирж, которые были объединены в Биржевой союз.

Создание биржевой системы распределения товарных ресурсов повлекло за собой возникновение многих предпринимательских структур — брокерских и дилерских контор, торговых домов, посреднических фирм. Ниша в экономике, ранее полностью занятая государственными распределительными органами, начала заполняться представителями вновь нарождающейся рыночной среды. Это был решительный шаг в сторону замены бывших структур, распределяющих товарные ресурсы, новым механизмом.

С реализацией программы "малой приватизации" практически вся сеть предприятий торговли и бытового обслуживания была разгосударствлена, возникла масса посреднических фирм и контор, способных создать принципиально новые каналы товарных потоков.

Другим направлением формирования рыночной инфраструктуры стало создание структур, призванных обеспечить функционирование рынка капитала. Создана принципиально новая система, осуществляющая финансовое и денежно-кредитное регулирование.

С 1994 года более активно заработал рынок кредитных ресурсов. Процентная ставка все активнее стала влиять на процессы перераспределения финансовых ресурсов между отраслями народного хозяйства и предприятиями республики. Создание рынка кредитных ресурсов и распределение кредитов на конкурсной основе явилось одним из краеугольных камней в образовании финансового рынка.

За последнее время существенно упростился порядок участия организаций, активно занимающихся внешнеэкономической деятельностью, в еженедельно проводимых валютных торгах на межбанковской валютной бирже. Значительно расширился объем валюты, выставляемой на торги. Сформировались реальные условия для перехода к проведению валютных аукционов два раза в неделю и чаще.

Все активнее на финансовом рынке выступают различные страховые компании. Преобразован бывший Госстрах респуб-

лики, существенно изменены его функции. Создано более 40 негосударственных страховых компаний, функционирующих как акционерные общества. Начат процесс страхования политических и коммерческих рисков, банковских и биржевых операций.

В условиях перехода к рынку, как свидетельствует мировой опыт, возрастает острота проблем обеспечения занятости трудовых ресурсов, роста безработицы. Проблема безработицы является одной из ключевых в системе мер макроэкономического регулирования и всей экономической политике экономически развитых стран, со сформированной рыночной структурой. Особенно возрастает ее актуальность в условиях спада экономического производства, осуществления обширной и массовой приватизации, которые характерны для начальных фаз трансформации экономических систем, когда в разряд безработных попадают не только люди, не имеющие квалификации, но и работники массовых и редких специальностей, спрос на которые временно ограничен.

В этих условиях исключительно важное значение приобретает формирование полноценного рынка труда, полный учет лиц, нуждающихся в трудоустройстве, и наличия свободных рабочих мест. В сложившейся демографической ситуации, когда ежегодный прирост населения в республике составляет более 2 процентов, когда имеется перензбыток рабочей силы на селе, в малых городах и поселках городского типа, когда реально существует скрытая безработица в отдельных отраслях экономики, мы большое внимание уделяем системе организации служб занятости и подготовки кадров. Не допустить роста числа безработных на первом этапе экономических реформ было одной из главных задач, которую успешно удалось реализовать.

Для этого в республике была создана разветвленная система бирж труда, которая включает свыше 240 пунктов. Каждый район республики имеет такую биржу. Создан механизм регистрации безработных, их профессионального переориентирования, отлажена система выплаты пособий по безработице. В результате официально зарегистрированные безработные составляют менее процента трудовых ресурсов. В условиях нашей республики это огромный результат первого этапа реформ.

Таким образом, результатом первого этапа реформ явилось формирование основных контуров необходимой рыночной инфраструктуры, обеспечивающей функционирование складыва-

ющихся общенационального и региональных рынков республики, а также регулирование межгосударственных экономических отношений.

1.7. ЛИБЕРАЛИЗАЦИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ИНТЕГРИРОВАНИЕ В МИРОВОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СООБЩЕСТВО

Важнейшим результатом первого этапа экономических реформ является преодоление имевшей место на протяжении многих десятилетий внешней замкнутости экономики Узбекистана, формирование и осуществление самостоятельного внешнеэкономического курса.

Годы независимости стали годами создания необходимых политических, правовых и организационных основ для формирования фундамента открытой экономики. С ликвидацией тоталитарного режима рухнула государственная монополия Союза на внешнюю торговлю и вместе с ней правовые нормы, регулирующие внешние связи, общесоюзная система централизованного формирования экспорта и импорта, регулирования на союзном уровне перераспределения валютных ресурсов.

Распад общесоюзных внешнеторговых и внешнеэкономических структур, реальное отсутствие их в республике, слабое знание конъюнктуры мирового рынка, острая нехватка квалифицированных специалистов, владеющих навыками внешней торговли, на первых порах вызвали ряд трудностей в проведении внешней политики. Снизился объем экспорта продукции и сократились валютные поступления, произошло вытеснение узбекских экспортеров с традиционных рынков. Стихийный и массовый выброс на мировой рынок республиками бывшего Союза своей продукции привел в 1992 году к резкому снижению мировых цен на хлопок-волокно, золото, цветные металлы, нефть и другие сырьевые ресурсы.

Сложившаяся ситуация продиктовала необходимость ускоренного формирования собственной системы управления внешнеэкономическим комплексом, выработки собственных принципов налаживания внешних связей, самостоятельного определения пути интегрирования Узбекистана в мировую экономическую систему. Это выдвинуло на первый план задачу постепенной

либерализации внешнеэкономической деятельности с резким сокращением административных ограничений и их замещением общепринятыми международными нормами и правилами, рыночными инструментами регулирования внешней торговли.

За годы независимости выработаны и последовательно проводятся в жизнь основные принципы построения нашей внешней политики. Они исходят прежде всего из того, что Узбекистан стремится строить свою внешнюю политику на принципах равноправия и взаимной выгоды, невмешательства во внутренние дела других стран. Мы твердо придерживаемся позиции не входить в сферу влияния какого-либо государства и впредь намерены, исходя из своих национально-государственных интересов, самостоятельно определять взаимоотношения со всеми странами мира вне зависимости от идеологических воззрений. Мы последовательно придерживаемся принципа установления взаимовыгодных связей, как двусторонних, так и многосторонних договорных отношений, через углубление сотрудничества в рамках международных экономических союзов, в которые Узбекистан вступил и стал активным их участником.

Узбекистан как суверенное государство активно ведет работу по формированию открытой экономики. Основой построения экономики открытого типа является широкое участие страны в мирохозяйственных связях, международном разделении труда. Последовательно осуществляя меры по углублению экономических реформ, формированию социально ориентированной рыночной экономики, мы исходим из того неоспоримого факта, что рыночная экономика — это свободная экономика, она носит открытый характер, ей чужды изолированность и замкнутость. В связи с этим будущее нашей экономики видится в интеграции ее с мировым хозяйством.

Не случайно одним из важных шагов правового обеспечения подлинного суверенитета республики стало конституционное закрепление Узбекистана как самостоятельного субъекта международных отношений, определяющего внешнюю политику в своих интересах, имеющего право вступать в международные организации, системы коллективной безопасности, межгосударственные образования.

Все это, в свою очередь, явилось практическим закреплением достигнутого. Сегодня Узбекистан признан более чем 150 государствами мира, с 74 из них установлены дипломатические отношения. В столице республики действуют посольства свыше

30 стран, в том числе таких признанных мировых держав, как США, Япония, Германия, Великобритания, Франция и Китай. Уже более чем в 20 государствах мира (в США, Германии, Франции, Турции, Индии, России и других) аккредитованы дипломатические миссии нашей республики.

Республика Узбекистан активно включилась в многосторонние международные механизмы экономического сотрудничества, вступила и начала проводить активную политику в авторитетных международных финансовых и экономических организациях, таких как Организация Объединенных Наций и ее институты, Всемирный банк, Международный валютный фонд, Международная финансовая корпорация, Организация содействия экономическому развитию, Международная организация труда, Всемирная организация здравоохранения, и в других ведущих финансово-экономических организациях.

Многие международные организации — ООН, МВФ, Всемирный банк, Европейский банк реконструкции и развития, Комиссия Европейского Союза и др.— открыли в республике свои региональные представительства и активно сотрудничают с узбекскими партнерами.

С участием специалистов из Международного валютного фонда разработана программа системных преобразований (СТФ), направленная на глубокое реформирование экономики Узбекистана и под ее осуществление уже выделен первый транш в размере 74 млн долларов США. В настоящее время ведется работа по открытию республике второго транша на такую же сумму и начнется работа по оценке возможности разработки и реализации для Узбекистана программы "Стэнд-бай".

Совместно с Всемирным банком проработан вопрос и подписано соглашение о предоставлении Узбекистану реабилитационного займа на сумму 160 млн. долларов США для укрепления национальной валюты, расширения внешнеэкономической деятельности и поддержки платежного баланса, структурных преобразований экономики и осуществления реформ на уровне предприятий, оказания необходимой поддержки и помощи разгосударствленным предприятиям в постприватизационный период и вновь нарождающимся негосударственным структурам.

Осуществляется ряд проектов, разработанных при участии Международного валютного фонда, Мирового банка, Международной финансовой корпорации и способствующих, в част-

ности, развитию в республике малого и среднего бизнеса и финансового обеспечения проектов в приоритетных направлениях экономики.

Узбекистан вместе с государствами Центральной Азии стал членом организации экономического сотрудничества, созданной Турцией, Ираном и Пакистаном. В рамках этой организации республика принимает активное участие в разработке и реализации проектов по совместному строительству межгосударственных транспортных коммуникаций, обеспечивающих для Узбекистана выход к морским портам, к транснациональным транспортным сетям, мировым рынкам товаров и капитала.

В июне 1994 года Узбекистан получил статус наблюдателя в Генеральном Соглашении по тарифам и торговле (ГАТТ), которое занимает центральное место в регулировании современной системы мировой торговли. В настоящее время изучается вопрос о присоединении Узбекистана к ГАТТ в качестве полноправного члена, что даст нашей республике прочные правовые основы и льготы для торговли со 111 странами — полноправными участниками этого Соглашения.

Для поддержания и реализации программы экономических реформ со стороны международных организаций и 21 страны-донора Узбекистану оказывается обширная техническая помощь, которая только в 1993-1994 годах оценивалась на сумму около 75 млн долларов США. Эта техническая помощь была направлена на подготовку кадров, на совершенствование управления экономикой и системы государственного регулирования перехода к рынку, на развитие человеческих ресурсов, системы энергетики и транспорта, оказание технической и гуманитарной помощи в области здравоохранения, обеспечения медикаментами и охраны окружающей среды, на укрепление финансовой, налоговой и банковской систем, компьютеризацию различных сфер экономики.

Кроме того, средства, выделяемые в порядке технической помощи, предусматривается направить для содействия подготовке законопроектов по частному сектору, приватизации и реструктурированию производства, реорганизации системы бухгалтерского учета, совершенствованию мер по социальной защите населения и для реализации других задач, имеющих исключительно важное для нашей республики и ее народа значение.

Следует отметить, что сотрудничество Узбекистана с международными организациями строилось и будет строиться исходя из цели, сочетающей как долгосрочные, так и текущие приоритеты.

Во-первых, это стратегическая интеграционная задача — непосредственное включение в международные валютно-финансовые и торговые механизмы на основе создания равноправных и отвечающих национальным интересам условий для взаимодействия всех хозяйствующих субъектов Узбекистана с внешним миром.

Во-вторых, это прямое содействие решению текущих проблем республики, поддержка проводимых реформ путем получения финансовой, технической и консультативной помощи со стороны ряда указанных институтов на основе имеющегося международного опыта.

На начальном этапе осуществления реформ пришлось практически с нуля формировать современный внешнеэкономический комплекс республики, создать по существу новый механизм регулирования внешнеэкономической деятельности. За три года независимости реформа внешнеэкономических связей в Узбекистане заметно продвинулась, прежде всего, в организационно-правовых аспектах.

Практически вновь созданы все необходимые республиканские институциональные структуры. Как уже отмечалось, образованы Министерство внешних экономических связей, Национальный банк внешнеэкономической деятельности, таможенная служба. Соответствующие внешнеэкономические подразделения созданы и действуют в Кабинете Министров, министерствах и ведомствах, корпорациях, концернах, ассоциациях и местных органах управления. С участием зарубежных партнеров создается республиканский центр международной торговли. В ряде стран мира нами открыты торговые дома. На двусторонней основе образованы торгово-промышленные палаты между Узбекистаном и США, Великобританией, Германией и другими странами, заинтересованными активно сотрудничать с республикой.

С начала осуществления реформы изменился состав и структура участников внешнеэкономических связей. Право выхода на внешний рынок получили более двух тысяч хозяйствующих субъектов республики, в числе которых ассоциации, концерны, малые и частные предприятия.

Помимо внешней торговли, заметно активизировались другие формы внешнеэкономического сотрудничества, увеличивается число созданных и функционирующих на территории республики предприятий с иностранными инвестициями. Количество зарегис-

трированных на территории республики предприятий с участием иностранного капитала превысило 1450 единиц, в том числе с чистым иностранным капиталом 110 предприятий. На начало 1995 года в Узбекистане действовало 166 представительств иностранных фирм, банков и компаний из 25 стран мира. Национальный банк внешнеэкономической деятельности имеет корреспондентские счета с 80 крупными банками мира.

За первые годы независимости были приняты основные законодательные акты, изданы указы Президента и правительственные решения, заложившие правовые основы расширения внешних связей, либерализации всей внешнеэкономической деятельности, стимулирующие развитие экспортного потенциала республики. Это прежде всего Законы "О внешнеэкономической деятельности", "Об иностранных инвестициях и гарантиях деятельности иностранных инвесторов" и другие законодательные и нормативные акты, которые позволили сформировать основные рамочные условия для осуществления внешнеэкономических связей, заключения и исполнения международных договоров в области внешнеэкономической деятельности, обеспечить защиту экономических интересов республики, юридических лиц и граждан Узбекистана за его пределами, установить правовые гарантии для деятельности иностранных инвесторов на территории республики.

В целях стимулирования расширения внешнеторговых связей был введен ряд льгот. Прежде всего были отменены таможенные пошлины на импорт товаров и существенно снижены таможенные пошлины на экспорт собственной продукции, причем экспорт продукции совместных предприятий не облагается таможенными пошлинами. Вместо налога на валютную выручку была введена обязательная продажа Центральному банку республики ее части в размере 30 процентов. Для повышения заинтересованности предприятий в направлении валютных поступлений от экспорта своей продукции на расширение материальной базы и экспортного потенциала многие из них освобождены от обязательной продажи части валютной выручки.

Существенно был упрощен порядок создания совместных с иностранным капиталом предприятий, регистрации участников внешнеэкономической деятельности и лицензирования экспортируемой продукции. Количество видов продукции, для реализации которых на экспорт требуется лицензия, только в 1994 году сокращено с 74 до 11 наименований. Все это позитивно

повлияло на активизацию внешнеэкономической деятельности и на улучшение структуры экспорта и импорта.

Внешняя торговля осуществлялась на первом этапе реформ в двух направлениях: со странами СНГ на основании заключенных межправительственных соглашений и с зарубежными странами с расчетами в свободно конвертируемой валюте. Кроме того, поощрялось установление прямых внешнеэкономических кооперационных связей.

Совокупный внешнеторговый оборот возрос и составил в 1994 году 5053,3 млн долларов США, в том числе со странами СНГ — 2919,7 млн долларов и с зарубежными странами — 2133,6 млн долларов. В совокупном внешнеторговом обороте существенно возросла доля внешней торговли с зарубежными странами.

Если в 1992 году экспорт продукции в зарубежные страны составлял 870 млн долларов США, в 1993 году — 920 млн долларов США, то в 1994 году — свыше 1 млрд долларов США. Сейчас значительная часть экспорта, кроме традиционных партнеров — стран СНГ, приходится на Турцию, Бельгию, Великобританию, Францию, Голландию, Польшу, Республику Корея, Индонезию, Малайзию и др.

Мы уделяем первостепенное внимание укреплению и развитию многосторонних связей и тесного сотрудничества с государствами Центральной Азии. Действительно, братские народы Центральной Азии накрепко сроднились общей историей, едиными культурными традициями, схожими укладом жизни и менталитетом и многим другим. И проблемы сегодняшнего дня — политические, экономические, культурные, экологические — у центральноазиатских государств во многом совпадают. Экономика этих республик сильно взаимоинтегрирована и имеет взаимное влияние.

Исходя из сложившихся обстоятельств, на встрече с Президентом Казахстана Н. Назарбаевым 10 января 1994 года в г. Ташкенте был подписан договор о создании единого экономического пространства между республиками Узбекистан и Казахстан. Были подписаны также межправительственные соглашения об углублении сотрудничества в области науки, образования, культуры, здравоохранения, туризма и спорта. Данный договор предусматривает свободное перемещение между Узбекистаном и Казахстаном товаров, услуг, капиталов, рабочей силы, проведение согласованной кредитно-расчетной, бюджетной, налоговой, ценовой, таможенной и валютной политики. К данному договору присо-

единился на встрече в г. Бишкеке и Кыргызстан, что открыло еще большие перспективы в углублении интеграционных процессов в Центральноазиатском регионе.

Договор о едином экономическом пространстве между тремя государствами уже начал давать свои плоды. В г. Алматы создан Межгосударственный исполнительный комитет из представителей стран — участниц соглашения. В г. Ташкенте начал действовать региональный банковский центр. Разработана программа интеграции промышленности, на основании которой в настоящее время прорабатываются конкретные объекты для совместного инвестирования, в продукции которой нуждается весь Центральноазиатский регион.

Одним из приоритетных направлений нашей внешней политики является развитие прямых и многосторонних отношений со странами, образующими Содружество Независимых Государств. Узбекистан поддержал идею Содружества, вошел в состав его учредителей и активно проводит работу по укреплению интеграционных и кооперативных связей. Узбекистан принимает самое активное участие в формировании институциональных структур экономического содружества — Межгосударственного экономического комитета, Межгосударственного банка и др. В рамках Содружества подписаны двусторонние внешнеполитические, торгово-экономические и другие договора и соглашения с Россией, Украиной, Беларусью, Молдовой и другими странами СНГ, закладывающие прочную основу для тесного взаимовыгодного сотрудничества.

Существенно меняется структура и характер экономических отношений со странами СНГ. Все более укрепляется позиция Узбекистана, который со многими странами СНГ имеет положительное торгово-платежное сальдо.

Товарооборот со странами СНГ по межправительственным соглашениям в 1994 году составил 1,8 млрд долларов, или 63 процента от общего товарооборота со странами СНГ. На сотни миллионов долларов были завезены важнейшие виды продукции, такие как нефть, авиационный керосин, металлопрокат, лесоматериалы, спирт, продовольствие и другие. В свою очередь Узбекистаном поставлено продукции почти на 1,0 млрд долларов. Сальдо ввоза-вывоза продукции со странами СНГ сложилось в пользу Узбекистана — более 142 млн долларов.

За счет увеличения производства нефти более чем в 2 раза, продукции нефтепереработки, расширения посевных площадей

и наращивания производства зерна значительно сократилась зависимость республики от их импорта из стран СНГ и зарубежных государств. Усиливается независимость экономики республики от внешних факторов, что позволяет более эффективно проводить внутреннюю политику по стабилизации экономики и переходу на рыночные отношения.

В то же время отношения Узбекистана с другими государствами СНГ, и прежде всего с Россией, убедительно демонстрируют взаимовыгодную политику, подтверждают готовность республики плодотворно сотрудничать со странами СНГ, крепить и развивать на новой основе те многосторонние экономические, культурные, научные и просто человеческие связи, которые сложились между нашими народами.

В развитии внешнеэкономической деятельности мы придаем огромное значение созданию благоприятных условий для широкого привлечения иностранных инвестиций в нашу экономику. В осуществлении мер по привлечению иностранных инвестиций мы исходили из следующих принципов:

во-первых, проведение целенаправленной политики по дальнейшей либерализации внешнеэкономической деятельности;

во-вторых, дальнейшее совершенствование правовых, социально-экономических и других условий, обеспечивающих широкое привлечение прямых капитальных вложений в экономику республики:

в-третьих, последовательное проведение политики открытых дверей в отношении тех иностранных инвесторов, которые поставляют в республику технологию мирового уровня, оказывают содействие в создании современной структуры народного хозяйства;

в-четвертых, концентрация средств на наиболее важных приоритетных направлениях, обеспечивающих независимость республики, а также связанных с выпуском конкурентоспособной продукции.

В области институциональных преобразований предпринят ряд шагов по созданию необходимых для привлечения иностранных инвестиций организаций и учреждений. Создана Национальная страховая компания "Узбекинвест", покрывающая политические и коммерческие риски. "Узбекинвестом", Национальным банком внешнеэкономической деятельности и американской финансовой группой "ALG,Inc" созданы совместные страховые компании по покрытию политических рисков со штаб-кварти-

рой в Лондоне и коммерческих рисков со штаб-квартирой в Ташкенте. Совместно с ЕБРР в республике начала работать группа по подготовке проектов, которая будет содействовать подготовке технико-экономических обоснований под инвестиционные проекты с целью быстрейшего освоения выделенных по линии Европейского банка реконструкции и развития 60 млн инвестиционных кредитов. При Кабинете Министров создана в рамках совместного с ООН (ЮНИДО) проекта технической помощи Служба содействия инвестициям, которая призвана оказывать иностранным инвесторам помощь в подготовке инвестиционных предложений; при Госкомимуществе создано Агентство по недвижимости и иностранным инвестициям, которое призвано содействовать привлечению иностранных инвесторов к процессу приватизации.

Совместно с Международной финансовой корпорацией и голландским "ABN — AMRO банком" организуется совместный банк. Национальным банком внешнеэкономической деятельности совместно с МФК, ЕБРР и Мейбанком (Малайзия) создается совместная лизинговая компания.

В республике образована широкая система льгот для привлечения иностранных инвестиций, введено льготное налогообложение для иностранных инвесторов. В соответствии с Указом "О мерах по дальнейшему углублению экономических реформ, обеспечению защиты частной собственности и развитию предпринимательства" предусмотрено освобождение совместных предприятий, специализирующихся на производстве товаров народного потребления, от уплаты налога с выручки в иностранной валюте и обязательной продажи валюты Центральному банку Республики Узбекистан сроком на пять лет с момента регистрации.

Действующая система льгот и стимулов предусматривает:

— предоставление предприятиям независимо от форм собственности, в объеме производства которых экспорт товаров (работ, услуг) составляет не менее 30 процентов, права уплачивать налог на прибыль по ставкам, сниженным против действующих в 2 раза;

— освобождение сроком на пять лет от уплаты налогов по проектам, включенным в государственную инвестиционную программу республики;

— освобождение от налога части дохода предприятий с иностранными инвестициями, направляемой на расширение производства и технологическую модернизацию;

— беспрепятственный безлицензионный вывоз продукции собственного производства;

— беспошлинный ввоз имущества для вкладов в уставный фонд совместных предприятий и с чистым иностранным капиталом на территории Узбекистана;

— обеспечение свободного доступа физических и юридических лиц, в том числе иностранных, к процессу приватизации государственного имущества, включая широкую продажу недвижимости;

— приобретение по конкурсу права пользования и распоряжения на долгосрочный срок земельными участками под осуществление инвестиционных проектов.

В соответствии с законом об иностранных инвестициях для зарубежных партнеров установлены гарантии от национализации и реквизиции. Им гарантируется также перевод за границу прибыли и иных сумм, полученных в результате их деятельности, возможность реинвестировать прибыль на территории республики, иметь счета в любой валюте без ограничений в банках республики.

Существуют надежные гарантии от изменений в законодательстве, которые предусматривают, что к иностранным инвесторам в течение 10 лет применяются те нормы законодательства, которые действовали на момент осуществления инвестиций.

Таким образом, созданные правовые нормы формируют благоприятные условия для иностранных партнеров в их широкой инвестиционной деятельности, защищая их права и вложенный ими капитал.

Узбекистан подписал соглашения о взаимной защите инвестиций с Германией, Турцией, Египтом, Индонезией, Малайзией, Пакистаном, Финляндией, Кореей, США, Францией. Готовятся к подписанию аналогичные соглашения и с рядом других стран.

Правительством Узбекистана заключено и действует 32 крупных межправительственных кредитных соглашения с банками и фирмами Канады, КНР, Турции, Голландии, Германии, Швейцарии на сумму около 1,5 млрд долларов США.

В течение 1994 года вступили в действие соглашения с международными финансовыми институтами и зарубежными инвесторами о предоставлении республике инвестиционных кредитов в сумме 640 млн долларов США, из которых на сумму около 300 млн долларов оформлены кредитные линии по конкретным объектам, в том числе начато строительство Между-

народного торгово-выставочного комплекса в Ташкенте, сахарного завода в Хорезмской области, завершается строительство объектов совместного предприятия по золотодобыче с американской компанией "Ньюмонт-Майнинг".

С участием иностранных партнеров в республике начата реализация проектов по созданию новых совместных производств, таких как "УзДЭУавто" и "УзДЭУэлектроникс" (Республика Корея), АО "Узиталмотор" (Италия), "УзБАТ" (Великобритания), Хорезмское АПО (с фирмой "Мерседес-Бенц", Германия), текстильные предприятия и др. С участием немецких и южнокорейских фирм начата модернизация телефонных сетей республики.

Узбекистан стремится занять свое достойное место в мировом сообществе. Мы открыты миру и стремимся к тому, чтобы мир был открыт для нас.

1.8. ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАДЕЖНЫХ СОЦИАЛЬНЫХ ГАРАНТИЙ

Приступая к осуществлению коренных экономических реформ, мы однозначно сделали для себя вывод: построение рыночной экономики — не самоцель. **Конечной целью всех реформ — экономических, демократических, политических — является создание достойных человека условий жизни и деятельности.**

В свою очередь, своевременное поддержание наиболее незащищенных и нуждающихся слоев населения служит гарантом успешного проведения реформ, той социальной опорой, которая не позволит начавшийся процесс преобразования и очищения повернуть вспять.

Переход к рынку, как учит опыт других стран, не проходит гладко, без осложнений и социальных конфликтов. Поэтому внедрению рыночных механизмов объективно должны предшествовать сильные упреждающие, точнее опережающие, меры по социальной защите людей.

В самый начальный период перехода к рынку мы шли по пути упреждающей социальной защиты всего населения. Руководствуясь этим принципом, со стороны правительства были предприняты энергичные меры по контролированию ситуации и укреплению социальной сферы. Это сыграло важную роль в предотвращении резкого снижения уровня жизни людей, явилось фактором сохранения спокойствия и стабильности в республике.

обеспечивала оптимальные пропорции между уровнем оплаты труда работников различных категорий, ставила ее в прямую зависимость непосредственно от вложенного количества и качества труда, препятствуя необоснованной дифференциации в уровнях доходов и социальном расслоении населения.

Вторым важнейшим направлением социальной защиты населения было принятие мер по защите внутреннего потребительского рынка республики и поддержание на определенном уровне потребления основных видов продуктов питания и непродовольственных товаров.

Необходимость защиты потребительского рынка была вызвана тем, что мы проводили более умеренную, чем наши соседи, политику либерализации цен. Это имело особо острое значение, когда Узбекистан находился в рублевой зоне. Мы неоднократно сталкивались с фактами, когда дефицитные продукты — мука, растительное масло, сахар и другие, многие из которых закупались для нужд республики за валюту, в больших объемах вывозились за пределы республики.

С тем, чтобы не допустить развала потребительского рынка, нами была выработана целостная система, которая, наряду со строгим таможенным контролем и высокими таможенными пошлинами на экспорт жизненно важной продукции, предусматривала на первом этапе введение разовых, а затем и многоразовых купонов на приобретение потребительских товаров, организацию нормированного отпуска ограниченного круга товаров повседневного спроса. И эта система себя полностью оправдала. Она позволила не только надежно защитить рынок, но и обеспечить регулярную поставку в систему торговли всех необходимых продуктов питания и товаров повседневного хозяйственного обихода, не допустить снижения объемов их потребления.

При всех сложностях переходного периода эта система обеспечивала надежные социальные гарантии всему населению республики в части потребления жизненно важных видов потребительских товаров и услуг.

Эти меры дополнительно подкреплялись частичным сохранением в 1992—1994 годах дотаций на хлеб и хлебопродукты, мясо и мясопродукты, молоко, сахар, растительное масло, хозяйственное мыло, отдельные товары детского ассортимента, коммунальные и транспортные услуги, что делало их доступными для семей с различными уровнями доходов. На начальном этапе реформ, когда в других странах бывшего Союза ха-

рактерным явлением стало обнищание основной массы населения, это имело огромное социальное значение и служило мощным фактором, вселявшим уверенность людей в необходимости осуществления реформ.

Параллельно с этим велись подготовительные работы по переходу на принципиально новую систему защиты интересов республиканских потребителей. Суть новой системы состоит в обеспечении защитных мер путем быстрейшего выравнивания внутренних цен до уровня мировых с соответствующим повышением доходов населения. Огромное значение в решении этого вопроса отводилось осуществлению организационных и экономических мер по введению в обращение национальной валюты и обеспечению ее внутренней конвертируемости.

Для себя мы сделали однозначный вывод — надежно защитить внутренний рынок, интересы нашего народа может только крепкая национальная валюта, подкрепленная необходимой товарной массой, преимущественно собственного производства, значительными валютными резервами за счет обширной экспортной деятельности.

С введением национальной валюты стало возможным уже на завершении первого этапа реформ полностью отказаться от нормируемого отпуска продуктов питания и перейти на свободные цены. Причем ликвидация системы нормирования прошла безболезненно, без ухудшения снабжения ими населения. А переход на свободные цены не сопровождался "шоковыми" потрясениями. И это важный результат первого этапа экономических реформ в Узбекистане.

Третьим ключевым направлением осуществления активной социальной политики на начальном этапе явилось проведение сильных мер по социальной защите и поддержке малоимущих слоев населения. Мы исходили из принципа, что защита социально уязвимых слоев населения — пенсионеров, инвалидов, многодетных и малообеспеченных семей, безработных, учащейся молодежи, а также лиц с фиксированными доходами — святой долг государства.

Наряду с повышением заработной платы, в целях социальной защиты и стимулирования труда педагогам всех типов школ, воспитателям детских домов, дошкольных и внешкольных учреждений, профессорско-преподавательскому составу и научным работникам высших и средних специальных учебных заведений, творческим и медицинским работникам предоставлялись

дополнительные материальные блага — льготы по квартирной плате и коммунальным платежам, первоочередное выделение земельных участков под индивидуальное жилищное строительство и др.

С переходом на рыночные отношения в особо тяжелом положении оказались одинокие пенсионеры, нуждающиеся в постороннем уходе. Осознавая их трудности, были приняты решения об освобождении этой категории пенсионеров от платы за жилье и коммунальные услуги. Они пользовались правом бесплатного приобретения лекарств и товаров первой необходимости по установленной норме и проезда в общественном транспорте. Для их поддержки в республике созданы специальные отделения социальной помощи, осуществляющие социально-бытовое обслуживание на дому одиноких пенсионеров и инвалидов.

Постоянное внимание уделяется социальной защите учащейся молодежи, созданию ей материальных условий, необходимых для обучения с отрывом от производства, овладения знаниями. Студентам вузов, учащимся техникумов и профессионально-технических училищ, аспирантам неоднократно повышались размеры стипендий.

Были введены и другие формы социальной защиты молодежи — компенсационные доплаты по возмещению стоимости питания, покрытие за счет средств бюджета части дополнительных расходов школьных столовых и буфетов, доплаты за проживание на частных квартирах, льготный проезд в общественном транспорте и др. Учитывая национальные традиции, для молодоженов, впервые вступающих в брак, был установлен льготный порядок приобретения мебели и ковровых изделий.

Предпринятые меры позволили надежно защитить на первом этапе экономических реформ интересы наиболее нуждающихся, социально уязвимых слоев населения, что дало возможность предотвратить люмпенизацию определенной части населения, обеспечить гражданский мир и согласие.

Первый этап экономических реформ в Узбекистане прошел под знаком постепенной трансформации всей системы социальной защиты населения, ее рационализации — устранялись и видоизменялись малоэффективные формы социальной защиты населения, расходы на цели социальной защиты приводились в соответствие с бюджетными возможностями.

В то же время глубокий анализ существовавшей системы социальной защиты обнажил ее недостатки, расточительность при недостаточной социальной отдаче.

Кроме того, существовавшая система дотаций, пособий и льгот не предусматривала сосредоточение средств на социальную поддержку групп населения, действительно нуждающихся в социальной помощи, а была ориентирована на все население и нечувствительна к такому фактору, как нуждаемость, то есть практически одинаковый размер помощи получали и малообеспеченные, и вполне обеспеченные граждане. Более того, с учетом размера дотаций на основные виды товаров повседневного спроса и реальной структуры потребления этих товаров и услуг разными категориями населения, выходило, что социальной помощью значительно больше пользовались как раз те, кто в ней менее всего нуждается.

Существовала достаточно громоздкая система, которая пыталась охватить все население, с низким уровнем реальной социальной отдачи, уравнительно-перераспределительным механизмом осуществления. Такая форма поддержки не имела четкой социальной опоры и не носила адресного характера.

Достаточно отметить, что только по линии республиканского бюджета социальная защита осуществлялась по 30 различным наименованиям и направлениям, вела к распылению средств и не позволяла существенно материально поддержать именно тех, кто больше всего в этом нуждался, а именно малообеспеченных.

Необходимо было радикальным образом переломить укоренившуюся у большой части населения иждивенческую психологию, которая является сильным тормозом углубления экономических реформ.

Объективно назрела необходимость качественно нового этапа в осуществлении социальной политики, углубления механизма социальной защиты. **В связи с этим стало целесообразным осуществить последовательный переход от системы всеобщей социальной защиты к системе надежных социальных гарантий и социальной поддержки населения.**

В основу построения обновленной социальной политики был заложен принцип неуклонного соблюдения доминанты справедливости. Суть этого принципа состоит в том, что и критерии, которыми следует руководствоваться при определении категории действительно нуждающихся в поддержке со стороны госу-

дарства слоев населения, и механизм, через который эта поддержка должна до них дойти, должны быть достаточно простыми, ясными для населения и справедливыми с его точки зрения. При выявлении лиц, нуждающихся в социальных гарантиях и поддержке, при определении им конкретного вида и размера помощи должны быть исключены любые возможности проявления субъективизма. Вся система должна быть направлена на ликвидацию уравнительной иждивенческой психологии.

Все это требует коренным образом изменить существующие методы социального вспомоществования, источники их финансирования.

Социальная защита должна носить целевой и адресный характер. Отличительной особенностью новой системы социальной защиты должен явиться строго дифференцированный подход к различным слоям населения. Она должна быть направлена в адрес тех членов общества, кто действительно нуждается в материальной поддержке государства, обрести ярко выраженную целевую адресную направленность.

Адресную систему помощи следует вводить только в отношении малообеспеченных и нетрудоспособных граждан. Это требует унифицировать существующие виды и формы пособий и выплат на детей.

Наряду с государственными источниками в решении задач социальной защиты населения, улучшения материального положения людей должны активно быть задействованы средства трудовых коллективов, общественных и благотворительных организаций и фондов.

В осуществлении социальной помощи населению должны быть существенно расширены права и повышена ответственность местных органов власти и управления. Хокимы, махаллинские комитеты, обеспечивая реализацию общегосударственных гарантий уязвимым слоям населения, вправе, с учетом возможностей регионов, вводить дополнительные меры их социальной поддержки.

Наиболее сложной и ответственной задачей было четкое определение тех каналов, того механизма, который позволит доводить социальную поддержку со стороны государства до конкретного нуждающегося.

Нами был избран путь решительного отхода от уравнительной системы социальной защиты к созданию собственного пути, соответствующего морально-нравственным ценностям,

образу жизни и мировоззренческим ориентирам, тысячелетними формировавшимся на Востоке.

В соответствии с этим в 1994 году система социальной защиты населения в Узбекистане была коренным образом изменена. Сформировалась принципиально новая прогрессивная система социального вспомоществования. Это явилось важнейшим итогом первого этапа экономических преобразований в области социального реформирования. Новая система стала более унифицированной, с четкой ориентацией на конкретных потребителей. Суть современной системы в том, что основными ее пользователями стали дети — будущее нашей страны, и малообеспеченные семьи. **Причем все пособия и материальная помощь оказываются только через семью**. Таким образом, ключевой фигурой в современной системе социального вспомоществования является семья, что отвечает общегуманным принципам, национальным традициям и менталитету, соответствует той роли, какую занимает семья в системе социальной организации гражданского общества.

Наряду с сохранением единовременных выплат при рождении ребенка новая система социального вспомоществования включает в себя следующие виды пособий и льгот.

Во-первых, выплату пособия матерям по уходу за ребенком. При этом увеличился не только размер выплачиваемого пособия, но и **продлен срок с полутора до двух лет**, в течение которого данное пособие выплачивается. **Его получателями теперь являются и работающие, и неработающие матери.** Была восстановлена социальная справедливость по отношению к матерям, и это стало существенным подспорьем для многих семей.

Во-вторых, введено единое пособие семьям с детьми в возрасте до 16 лет с отменой всех ранее действовавших пособий и льгот на детей. Была унифицирована система детских выплат. Вместо более 20 разнородных детских пособий с сентября 1994 года вступило в действие единое пособие для всех семей с детьми, размеры которого напрямую увязаны со структурой семьи, ее получающей. При этом размеры детского пособия приведены в соответствие с реалиями сегодняшнего дня и напрямую увязаны с изменениями минимальной заработной платы.

Важно подчеркнуть, что пособия для семей, имеющих детей в возрасте до 16 лет, выплачиваются всем семьям, независимо от размера доходов родителей и семьи в целом. Другими словами, дети в возрасте до 16 лет, независимо от различных исход-

ных факторов и причин, становятся прямыми объектами, которым оказывается государственная помощь.

Государство компенсирует семьям часть затрат на содержание и воспитание детей, одновременно усиливая ответственность родителей — максимальный размер пособия был ограничен сначала половиной, а сегодня полной ставкой минимальной заработной платы на семью с пятью и более детьми.

В-третьих, с октября 1994 года государство начало активно помогать малообеспеченным семьям — указом была введена материальная помощь, адресованная именно им. Введение в республике пособия малообеспеченным семьям по существу является абсолютно неординарным шагом.

Отличительной особенностью структуры семей в Узбекистане является наличие большой доли сложных семей, когда на одной жилой площади проживают несколько семей, находящихся в тесных родственных связях, имеющих общее хозяйство и ведущих единый консолидированный семейный бюджет.

В этих условиях крайне сложным оказался выбор критерия отнесения семей к категории малообеспеченных и инструментария его оценки. Известные методы декларирования доходов оказались малоприемлемыми для Узбекистана. Пойти по формальному пути предоставления специальными органами пособий семьям на основе справок было бы еще опаснее, так как это неизбежно было сопряжено с проявлением субъективизма и отходом от принципа доминанты справедливости. Это обусловлено рядом причин:

во-первых, большинство населения живет в сельской местности, имеет доходы от приусадебного хозяйства, которые трудно объективно учесть;

во-вторых, такой способ побуждал бы людей к скрытию побочных доходов и поощрял иждивенчество. У нас еще не отработан механизм обследования домашних хозяйств, учитывающий все источники доходов.

Ключ к решению этих проблем мы нашли в собственной истории, обратившись к истокам социальной организации общества мощного процветающего государства, существовавшего на этой земле в глубоком прошлом. При этом были учтены вековые традиции взаимоотношений и оказания помощи бедным, сложившиеся в самых недрах коренного населения Узбекистана.

В Средней Азии, и прежде всего в Узбекистане, издревле существовала и по сей день сохранена такая уникальная форма

социальной самоорганизации, как махалля. Для узбеков махалля означает нечто большее, чем понятие коллектива. **Благодаря махалле сохранились особые принципы мотивации социального и экономического поведения коренного населения, уважения общественных ценностей, этики взаимоотношений, гарантирующей безусловное выполнение принятых на себя обязательств и ответственности перед обществом.** Дух махалли сохранился в глубине души каждого жителя нашей республики.

Именно наличие этого духа, крепость и надежность связей между людьми, семьями через существующий механизм самоорганизации граждан в форме махалли и послужили тем ключом, который позволил открыть таинства возрождения социально справедливой системы оказания помощи наиболее нуждающимся.

В результате поисков путей организации действенной системы социальной поддержки мы пришли к убеждению, что в Узбекистане наиболее простым, но эффективным и открытым механизмом осуществления социальной помощи нуждающимся является механизм оказания помощи через махаллю. В махалле проживают люди, умудренные опытом жизни, способные расставить все по своим местам. Избираемые жителями на демократической основе аксакалы махалли, которым в соответствии с законом придан статус органа самоуправления, их советники и актив досконально знают материальное и имущественное положение каждого, проживающего в махалле, источники доходов каждой семьи.

В рамках новой системы социального вспомоществования назначение материальной помощи малообеспеченным семьям осуществляется сходом граждан махалли, самым близким к людям. Следует особо отметить новизну подхода к механизму выявления, учета и регистрации, в основу которого заложены, с одной стороны, многовековые традиции народа помогать соседу, проникаться сочувствием к его положению, с другой стороны, его нетерпимость к бездельникам и иждивенцам. В результате без создания громоздкого бюрократического аппарата государственных служащих мы распределяем часть валового внутреннего продукта в пользу действительно нуждающегося населения, основываясь на решении самого населения.

Главное, выработанный механизм выплаты материальной помощи позволил избежать унижения человеческого достоинства членов таких семей.

В целях наделения органов самоуправления реальными ресурсами для оказания помощи нуждающимся семьям в махаллях были образованы специальные фонды за счет средств республиканского и местного бюджетов, а также добровольных перечислений средств предприятиями и организациями, предпринимательскими структурами и отдельными гражданами. Только на четвертый квартал 1994 года из государственного бюджета на эти цели было выделено 360 млн сумов.

Таким образом, и это один из важных итогов первого этапа экономических реформ, опираясь на традиции, на выработанные нами исходные принципы, с 1994 года в Узбекистане начала практически осуществляться уникальная в своем роде система адресной социальной защиты населения.

В условиях бывшей командно-административной системы, при отчуждении работников от собственности, средств производства и результатов их труда, так и не удалось создать такую систему мотивации труда, в которой большинство людей было бы заинтересовано эффективно трудиться с максимальной реализацией своего трудового и творческого потенциала.

Экономические и социальные процессы, происходящие сегодня в нашей республике, существенным образом меняют структуру мотивационной деятельности человека. В настоящее время формируются наиболее активные слои населения, чьи экономические интересы связаны со стремлением стать владельцами или совладельцами собственности, получением дивидендов от прибыли, личным участием в управлении производством, возможностью по своему усмотрению использовать свой накопленный капитал. Основу мотивации их труда составляет чувство хозяина.

В настоящее время надежды на успех экономических реформ прежде всего связаны с развитием позитивных форм мотивации трудовой деятельности, с повышением трудовой и экономической активности населения. Формируется новая система мотивов и стимулов к труду, что отражается на экономическом поведении людей. Растет число граждан, чьи экономические интересы связаны с готовностью трудиться на негосударственных предприятиях или с открытием собственного дела.

Преобразование форм собственности, формирование многоукладной экономики сопровождаются постепенными изменениями массового сознания, ценностных ориентаций и установок в сфере труда. Формируется новая структура мотивов и стимулов к труду.

Постепенно в сознании людей происходит крутой поворот, все большие слои населения начинают понимать, что проведение экономических реформ, переход к рыночным отношениям — это единственно правильный путь для выхода из экономического кризиса, построения сильного, независимого государства.

В период нарождения рыночных отношений в особой поддержке нуждаются образование, здравоохранение, наука, культура и искусство, то есть отрасли, от уровня развития которых зависит морально-нравственная атмосфера в обществе, духовное и физическое состояние людей.

Предпринятые на первом этапе меры по социальной защите населения значительно смягчили переход к новой модели экономических отношений, способствовали снятию психологического стресса, вызванного необходимостью быстрейшей адаптации к стремительно меняющейся экономической ситуации, новым условиям и стандартам жизни.

Переход к новому этапу экономических реформ должен учитывать уроки, которые мы извлекли из предыдущего этапа и накопившегося жизненного опыта. **Основной урок состоит в том, что при выборе критериев и механизма социальной защиты должны в полной мере учитываться принципы доминанты социальной справедливости, адресности мер по социальной поддержке, максимальной их отдачи.** Вопросы социальной защиты населения должны решаться в тесной увязке с проблемами других социальных и экономических комплексов, опираясь на национальные традиции и обычаи.

Государство должно быть гарантом социальной стабильности и общественного согласия путем поддержки нуждающихся слоев населения и создания равных условий и благоприятной среды для всех остальных людей, способных на свой страх и собственный имущественный риск строить благополучие свое и семьи.

1.9. ДУХОВНО-НРАВСТВЕННОЕ ВОЗРОЖДЕНИЕ НАРОДА — СОЦИАЛЬНАЯ ОСНОВА ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ

Огромным достижением начального этапа процесса обновления общества и реформирования экономики бесспорно следует считать те конкретные завоевания, которые нашли свое во-

площение в духовной сфере. **Возрождение духовности и культуры народа, возвращение ему его подлинной истории и самобытности приобретают сегодня решающее, определяющее значение для успешного продвижения вперед на пути обновления и прогресса нашего общества.**

Возвращение к своим истокам, осознание глубины и величия культурного и духовного наследия наших великих предков, внесших огромный вклад в достижения мировой культуры, воспитание в каждом поколении бережного отношения к своему прошлому, благородным национальным и религиозным традициям; одновременно с этим ясное понимание необходимости освоения и приобщения к ценностям современной мировой цивилизации и духовности — вот конкретная почва, на которой строится наша политика обновления и повышения национального самосознания, политической зрелости и активности населения.

Сегодня, когда мы живем и трудимся над построением демократического справедливого общества, государства с мощным экономическим потенциалом, нам небезразлично, на какой духовно-нравственной основе мы переходим к рынку. Особенно это важно для постсоциалистических стран, где на протяжении многих десятилетий идеологически насаждались принципы мнимого социального равенства, коллективистской психологии и мышления. У рынка иные, более жесткие и взыскательные законы и нормы. Благополучие многих зависит прежде всего от них самих, от их подготовленности к новым условиям, к новым отношениям. Судьба каждого во многом определяется его профессиональным мастерством, моральными устоями, способностью адаптироваться к новой динамично меняющейся среде.

Переход к рынку — это своеобразный экзамен на жизненную зрелость и стойкость. Здесь абсолютно недопустимы духовная пустота или культ вседозволенности. Поэтому мы особое значение придаем проблемам духовно-нравственного возрождения и очищения. Только на высоконравственной основе, с сильными благородными духовными и патриотическими началами могут быть созданы действительно цивилизованные рыночные отношения, рыночные механизмы. В противном случае воцарится, как это, к сожалению, имеет место в ряде регионов бывшего Союза, хаос и беспредел. Образуется псевдорынок, замешанный на преступлениях, коррупции и нравственном разложении людей, их духовной деградации. Этого допустить

никоим образом нельзя. И тут не может быть никаких ссылок на то, что это диктуется требованиями классической теории "первичного накопления капитала".

Не во имя этого мы добивались независимости и суверенитета, встали на путь коренных преобразований.

Какие главные и необходимые уроки нравственности мы вынесли из прожитого и сделанного на первом этапе реформ?

Во-первых, жизнь убедительно подтвердила правильность избранного нами собственного пути и модели обновления и прогресса, доказала, что осуществляемые меры по реформированию отвечают интересам людей.

Во-вторых, независимость государства и его экономики не является даром небесным, для ее достижения необходимы мир, спокойствие и единение народа, необходим его сплоченный и инициативный труд. Мир, стабильность, национальное согласие создают у всех людей независимо от национальности, социального происхождения и вероисповедания гордость за наш край.

В-третьих, социальная рыночная экономика соответствует высоким идеалам восточной, исламской философии жизни, историческому опыту и менталитету нашего народа.

В-четвертых, наш народ является подлинным хозяином своей судьбы, его мудрость и согласие — гарантия стабильности и перемен к лучшему.

В-пятых, и это самое главное для нас — происходят качественные изменения в мировоззрении людей, отвечающие требованиям современной действительности, меняется отношение к ценностям, меняются жизненные ориентиры. И это отличительная черта первого этапа реформ.

В-шестых, благодаря начавшемуся реформированию и обновлению нашего общества, раскрываются мощные пласты народной, национальной духовности, нравственности и культуры, подтверждена исключительная прочность менталитета народа. Мы опираемся на богатую духовную культуру народов Узбекистана, его уникальное историческое прошлое, бесценное философское и нравственное наследие, и мы открыты для взаимодействия различных культур, их диалога и взаимообогащения.

Открытость и традиции — вот две составляющие, способные еще более оптимизировать процесс созидания цивилизованных рыночных отношений, развития науки, техники и тех-

нологии, научно-технического прогресса в целом. Они и составляют суть и своеобразие собственного пути обновления и прогресса.

Приступая к реформам, мы исходили из положения, достоверность которого убедительно сегодня доказана. При переходе к рынку нельзя не учитывать объективные условия — образ жизни, психологию, традиции, культуру нашего народа.

Менталитет нашего народа — это важнейшая опора преобразования экономики, государства и общества на основе рыночных отношений. Нашему народу присуща духовная независимость и самостоятельность, доброта, щедрость души и открытость. Эти прекрасные качества выдержали испытание новыми экономическими и жизненными условиями. В духовный монолит скрепляет все лучшее в характере народа любовь к своей земле, Родине, патриотизм.

Главным источником нашего богатства, нашей независимости и веры в прекрасное будущее является родная земля. Неиссякаемым родником служит любовь к этой священной земле, где покоится прах наших великих предков, которая согревает и кормит нас. Человек всем своим внутренним содержанием связан с ней. И в минуту радости и скорби мы припадаем к ней, и она придает нам новые силы, вселяет новые надежды. Наша Земля — огромное культурное наследие, на пространстве которой многие цивилизации передавали свои ценности из поколения в поколение, образуя неразрывную связь времен, преемственность духовных и культурных ценностей.

Эта земля может прокормить всех, вдвое, втрое больше людей даже при современном развитии производительных сил. Люди всех национальностей и убеждений поняли, что это так. Для этого нужны мир и стабильность.

Нам, гражданам свободного Узбекистана, дороги священные символы независимости — Государственный Герб, Государственный Флаг, Государственный Гимн. Они также являются важнейшими символами духовности, воспитывают гордость и беспредельное уважение к отчему краю — Республике Узбекистан. Наш флаг гордо реет в созвездии других знамен стран-участниц Организации Объединенных Наций, символизируя открытость и равноправность во внешних отношениях.

Огромный нравственный, воспитывающий смысл имеет учреждение государственных наград — орденов и медалей, почетных званий, награждение ими первопроходцев независимости,

граждан, совершивших подвиги во имя Родины. В патриотизме заключен главный "секрет" сплочения людей, надежного мира, стабильности и межнационального согласия в Узбекистане.

Беречь, хранить и дальше развивать это высокое чувство, воспитывать наших детей достойными свободного и демократического Узбекистана — этот вопрос должен составлять основное направление нашей работы в сфере духовности.

Народ является обладателем таких надежных традиционных рычагов стабильности в обществе, как семья и махалля. Именно они — опора нашего менталитета. Семья и махалля позволяют населению справляться со многими проблемами нынешнего переходного периода, сохранить преемственность доброго старого и полезного нового.

Никто и ничто не может сравниться с семьей в воспитании чистой и честной личности, в возрождении родного языка. Еще больше мы стали ценить значение махалли, соседства, взаимопомощи, в самом благородном смысле, как неугасимого очага духовно-нравственного возрождения народа, особенно молодых людей. Самую широкую поддержку среди населения и общественности Узбекистана уже получила деятельность Республиканского фонда "Махалля" по восстановлению добрых и красивых народных праздников, традиций и обрядов, культуры, оказанию конкретной помощи наиболее нуждающимся семьям, воспитанию гуманизма и благотворительности.

Что, как не благотворительность самых широких слоев населения, "садакка", идущая из щедрого сердца, помогло и еще много раз поможет одиноким и неимущим старикам, воистину нуждающимся многодетным семьям, инвалидам, учащимся и студентам. Счастье и радость всем жителям Узбекистана приносит весенний праздник Навруз. Мы сохранили самое бережное отношение к священной памяти борцов против фашизма и нацизма во Второй мировой войне и к Празднику Победы. Со всем вниманием относимся к ветеранам войны и труда на благо Родины. С глубочайшим почитанием и уважением преклоняемся перед отцом и матерью, старшими.

С каждым днем крепнет общечеловеческая и межнациональная дружба. Мероприятия, проводимые нами на государственном уровне, празднование дней памяти великих ученых, полководцев, поэтов и писателей, принимают форму общенародного праздника, поднимают настроение людей, сближают их с государственными интересами. А интерес у нас один — обеспечение

мира и процветания людям всех национальностей и вероисповеданий, населяющим Республику Узбекистан.

Наглядными приметами высокой нравственности стали крупные и полезные начинания неправительственных общественных фондов по укреплению здоровья подрастающего поколения, детей и матерей, возрождению родной природы и экологии в самом широком понимании.

Нельзя не отметить и такого выдающегося итога обновления как усиливающееся стремление молодого поколения быть достойными потомками наших великих предков — гениев человечества. Добрая примета реформ — рост внимания государства и общества к физическому и нравственному здоровью юной смены.

Доверие к своему государству-реформатору занимает прочное место в менталитете населения Узбекистана. Каждый новый шаг реформ, каждый проект нового закона и решения правительства осмысливается у нас с позиций человечности, пользы для людей. У нас население с доверием и пониманием относится к тому, что непривычно, но необходимо для прогресса.

Единство реформирования всех сфер жизни страны и духовно-нравственного обновления народа — этот принцип в полной мере доказал свою жизненность. Восточной цивилизации и культуре, к которым с гордостью мы себя относим, всегда было присуще стремление нравственным, духовным образом подготовить народ к предстоящим переменам.

Только духовно здоровое, сильное общество может быть готово к реформированию. Наш народ достойно справляется с трудностями переходного периода. И мир видит неиссякаемое духовное и нравственное величие всего населения, всех граждан Узбекистана. К нам относятся как к равным, предлагают взаимовыгодное сотрудничество.

Имеет ли рыночная экономика благоприятную духовную нацеленность? Сегодня с полным основанием можно дать положительный ответ на этот первостепенный вопрос. Все больше наших людей проявляют инициативу, смекалку, умение на поприще полезного предпринимательства. Все больше молодежи стремится освоить экономические и производственные знания, необходимые для успеха в свободном, состязательном и конкурентоспособном труде. Отечественные предприниматели стремятся не только получить прибыль, но и поднять еще выше престиж Узбекистана в международных экономических связях.

Право собственника и чувство хозяина все шире и глубже распространяются среди населения страны, вызывают крупные изменения в психологии и поведении. В прошлое, хотя не сразу и подчас болезненно, уходят иждивенчество и бездеятельность. Новый смысл приобретает понятие образованности.

Возрождение экономически свободного труда — вот то нравственное состояние, которое постепенно возвращается в нашу жизнь. Его прежде всего воссоздают предприниматели, люди, чей талант мы начали по-настоящему ценить.

Понятно, что на переходном этапе рыночной экономики могут возникать различные проблемы, связанные с воровством, взяточничеством, мошенничеством и другими нарушениями нравственных норм. Но это, в первую очередь, продукт как раз духовной нищеты отдельных людей, их безразличия к судьбе общества.

Мы осуществили возрождение основополагающей роли в жизни народа и государства узбекского языка при сохранении уважения ко всем языкам, на которых говорят нации, проживающие в Узбекистане. Тем самым восстановлено и прочно укреплено достоинство нации и достоинство нашего независимого государства. В XXI век, который будет веком информационных технологий, наша страна войдет, имея хорошую основу для самого активного развития всесторонних контактов как в сферах науки, техники, экономики, так и образования, культуры, более открытых человеческих взаимосвязей.

Нормой жизни общества и источником национальной чести стало почитание творческого наследия и жизненного подвига Амира Темура, Мирзо Улугбека, Мухаммада Захриддина Бабура. Имама аль Бухари, Ат Термизи, Бахоуддина Накшбанда, Ходжа Ахмада Яссавий и других великих и знаменитых на весь мир предков узбекского народа. В их честь поднялись величественные памятники, восстановлены дворцы, медресе и мавзолеи, их имена присвоены площадям и улицам многих городов и населенных пунктов. Наши древние города вновь приобрели значение центров мировой культуры, здесь проводятся крупные научные конференции и симпозиумы, принимающие известных ученых Запада и Востока.

Мы возвращаем свою историю, культуру и самим себе, и всему остальному миру. Такой итог смело можно назвать выдающимся достижением.

Благодаря неразрывному сочетанию независимости государства и приверженности прогрессу и демократии наша страна

достигает большого авторитета в мировой культуре. Признанием вклада нашего народа в цивилизацию всего человечества стало празднование по решению ЮНЕСКО в Париже 600-летнего юбилея выдающегося астронома и государственного деятеля Мухаммада Тарагая Улугбека.

С учетом современных задач и перспектив развития Узбекистана существенным представляется решение о создании общественного Центра духовности и просветительства "Маънавият ва маърифат". Его отделения начали действовать повсеместно, охватывают духовно-просветительской работой все больше махаллей, трудовых коллективов, учебных заведений, население городов и сел. Сохранены и получили поддержку государства книгоиздание и средства массовой информации. Увидели свет первые, интересные номера журнала "Тафаккур" ("Мысль").

Убежденными сторонниками реформаторской политики являются передовая интеллигенция, ученые, писатели, деятели искусства и культуры, священнослужители. Наш духовный и интеллектуальный потенциал благодаря этому несравнимо окреп. В стране создается общенациональное интеллектуальное и культурное пространство. Оно, как мощный магнит, притягивает гуманизмом и величием, оптимизмом и верой всех, кто живет на нашей земле, строит наш новый дом, независимо от расы, национальности, вероисповедания и политических убеждений.

Национальное согласие в узбекском народе является важнейшим условием межнационального согласия на нашей земле, принявшей как родных людей более чем 130 национальностей. Можно привести немало примеров того, что суверенность, мир и стабильность в нашей стране являются благом не только для узбекского народа, но для представителей всех других наций, населяющих наш край. Все больше людей обретают возможность образования на родном языке, воспитания детей в национальном духе. Полезное дело культурного и духовного возрождения делают также национальные культурные центры. Вместе с тем они помогают укреплению общенародного патриотического отношения к Узбекистану.

Право и экономика создают равные возможности для всех, а человечность, доброта, милосердие и взаимная терпимость, уважение и сострадание узбеков —"узбекчилик", известные всем испокон века, образуют атмосферу добросердечности и доверия.

Наряду с устремлением к общечеловеческим ценностям, в нашей жизни достойное место обретает восточная философия.

Мы восстановили права великих культурных ценностей мусульманства. И чем глубже наша душа воспринимает эти сокровища, тем богаче духовно и нравственно чище становится жизнь народа.

Возвышение духовной роли религии наших праотцов — ислама в жизни человека и его семьи, нравственности и благотворительности гармонично сочетается со светским путем развития нашего государства и свободой совести.

Общество в Узбекистане сплотилось вокруг идеалов государственной независимости и экономического процветания. У нас правят мир и согласие, стабильность и преобразования в интересах человека. Гигантски выросли духовные и культурные запросы населения, потребность в образовании, познании основ экономики. Народ защитил свою духовную свободу, веру и гордость, стал способен еще на большие свершения во имя лучшего будущего.

За период первого этапа преобразований создан ряд перспективных условий, которым предстоит еще более содержательно раскрыться на новом этапе реформ. К таким масштабным явлениям следует отнести складывающуюся общенародную идеологию национальной независимости. Мы для себя сделали важный вывод — никакая идеология не должна подниматься до уровня государственной идеологии.

Идеология национальной независимости, основываясь на вековых традициях, обычаях, языке и духе нашего народа, в тесном сочетании с общечеловеческими ценностями, должна служить тому, чтобы донести до сердца и разума людей веру в будущее, воспитывать любовь к Родине, человеколюбие, добросовестность, мужество и терпимость, чувство справедливости, стремление к знаниям и просвещению. Она должна содействовать духовному сближению граждан государства на пути к великой цели.

Подлинный смысл новой идеологии заключается в том, чтобы воспитать самостоятельно и по-новому мыслящих людей, свободных от старых предрассудков.

Из первого этапа реформ общество вынесло тот итог, что цивилизованную, обращенную к человеку рыночную экономику необходимо строить на прочном фундаменте духовности, нравственности и культуры. Это — живительные источники мира, стабильности и межнационального согласия в Узбекистане. Они являются самым большим богатством. Мы хорошо

поняли, как важно их беречь, приумножать, приобщать к этим духовным сокровищам как можно больше людей.

Один из философов сказал, что духовность — это дорога, ведущая к человечности. Именно этой дорогой, дорогой доброты и человечности идет сегодня к своему будущему независимый Узбекистан.

1.10. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ СТАБИЛЬНОСТИ — ГЛАВНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ ПЕРВОГО ЭТАПА РЕФОРМ

Последовательное осуществление курса реформ дало ощутимые результаты в части трансформации экономики, ее либерализации и открытости мировому сообществу. Созданы реальные условия перехода к рыночным механизмам хозяйствования.

Целенаправленное и поэтапное продвижение по пути реформ позволило сформировать основы многоукладной экономики, рыночной инфраструктуры и валютного рынка, а также другие важнейшие элементы становления социально ориентированной рыночной экономики. И это, бесспорно,— важнейший итог первого этапа реформ. Но не только.

Определяя цели начального этапа реформирования, в числе приоритетов были выделены задачи преодоления экономического кризиса, достижение экономической и финансовой стабильности. Мы вправе сегодня констатировать, что в целом эта задача успешно решена. Удалось остановить нараставшие спад в экономике, сокращение объемов производства в ведущих, структуроопределяющих отраслях, стабилизировать бюджет и денежное обращение, значительно сократить уровень инфляции, предотвратить резкое снижение уровня жизни населения.

Следует открыто сказать — на долю обретшего независимость Узбекистана, населения республики, в конце 1991 — в 1992 годах выпали трудные и серьезные испытания. Мы держали экзамен на политическую и государственную зрелость, на способность самостоятельно распорядиться своей судьбой, на умение защитить свою независимость, свою свободу.

С развалом СССР, с разрушением традиционных хозяйственных связей республика оказалась зажатой в тисках жесточайшего дефицита финансовых и стратегически важных сырьевых ресурсов. Наши крупнейшие предприятия, связанные с

поставками из других регионов и стран, были на пороге остановки. Положение усугублялось низким стартовым уровнем материального положения населения, высокой степенью зависимости от внешних поставок важнейших видов продуктов питания, медикаментов, наличием глубоких структурных и ценовых диспропорций.

Вырабатывая свою стратегию экономических реформ и приступая к ее реализации, мы объективно оценивали, что Узбекистан находится явно в невыгодных по сравнению с Россией, Украиной, Беларусью, не говоря уже о странах Балтии, стартовых условиях. Но это не поколебало нашей веры в успешное осуществление экономических реформ. Напротив, потребовало мобилизации наших усилий и внутренних резервов, заставило искать наиболее оптимальные пути решения острых социальных и экономических проблем.

Прошло достаточно времени, что позволяет оценить правильность выработанной каждой страной своей стратегии реформ, принципов ее осуществления и сам ход реализации реформ.

На первый взгляд, резких различий вроде бы не должно было быть. Все страны СНГ должны пройти путь от централизованной плановой системы с административно-командными принципами управления к рыночной экономике. Во всех странах принимались законы, направленные на формирование рыночных отношений, создавались соответствующие институциональные структуры, вырабатывались рыночные механизмы экономического регулирования, осуществлялся процесс приватизации государственного имущества. Однако результаты первого этапа реформ оказались поразительно разными.

В чем причина?

Прежде всего в выборе подходов, принципах реформирования. Многие страны СНГ, следуя рекомендациям международных экономических и финансовых организаций, в центр своей экономической политики по переходу на рыночные рельсы поставили вопросы быстрейшей либерализации цен и внешней торговли. Решение же нарастающих проблем инфляции связывали на практике с проведением довольно жесткой денежно-финансовой политики. **То есть на вооружение были взяты чисто монетарные методы макроэкономического регулирования.** Способы эти хорошо известны — снижение дефицита бюджета, сокращение кредитной эмиссии, стабилизация курса национальной валюты, за счет валютной интервенции со стороны Центральных банков на межбан-

ковских валютных торгах. Ради поддержания приемлемого дефицита бюджета систематически проводится политика секвестирования государственных расходов с целью их приведения в соответствие с поступающими доходами.

Расчет делался на то, что хорошо испытанные в развитых странах методы монетарной политики дадут тот же результат и в экономике стран СНГ. При этом не было учтено, что здесь реально отсутствовали механизмы рыночной экономики, которые делают монетарную политику достаточно эффективной в развитых странах.

С учетом этого строились амбициозные программы макроэкономической стабилизации, предусматривавшие снижение уровня инфляции до 1—3 процентов, резкое сокращение дефицита бюджета. Однако им не суждено было осуществиться. Так, в России к концу 1994 года уровень инфляции резко возрос и превысил 16 процентов, дефицит бюджета составил 13 процентов от валового внутреннего продукта, стремительно девальвируется рубль. В Кыргызстане в жертву стабилизации собственной валюты были принесены промышленность, сельское хозяйство, материальное благополучие людей. Все это красноречиво свидетельствует о том, что поставленные цели так и не были достигнуты.

Как показал опыт ряда стран СНГ, на начальном этапе реформирования жесткая денежно-кредитная политика сама по себе может дать только один эффект — резкий спад производства.

Общим и, на наш взгляд, самым тревожным проявлением кризиса в народном хозяйстве стран СНГ надо признать падение объемов производства, особенно значительное в базовых отраслях промышленности. Так, в России за последние три года валовой внутренний продукт сократился на 39 процентов. Украине — на 40, Казахстане — на 43, Кыргызстане — на 48 процентов. Объем промышленного производства упал соответственно в России — на 44, Украине — на 38, Казахстане — на 48 и Кыргызстане — на 58 процентов. Особенно тяжелое положение сложилось в наукоемких отраслях, составляющих основу экономического роста. Резко сокращено промышленное производство потребительских товаров. Налицо тенденция деиндустриализации этих стран. Высоки и темпы падения сельского хозяйства, капитального строительства.

Таким образом, произошло заметное ускорение процессов разрушения материальных, социальных и духовных основ жиз-

необеспечения населения этих стран. Многие из них не в состоянии обеспечить своего даже простого воспроизводства, что вызывает падение общей эффективности функционирования экономики, остановку многих предприятий, рост безработицы. Деформируется и разрушается мотивация не только труда, но и традиционной системы отношений между людьми.

Сегодня называется множество причин углубления кризиса. Как важнейшие из них можно выделить следующие:

Во-первых, как оценивают сами архитекторы этих реформ, сложившееся положение является следствием недостаточной подготовленности перехода к рынку, неожиданной и непродуманной, навязанной международными экспертами обвальной либерализации цен в монопольной государственной экономике.

Либерализация оказалась оторванной от других направлений реформирования экономики — структурных изменений, институциональных преобразований, приватизационных процессов, а главное — от действенных механизмов социальной защиты населения.

Во-вторых, проводившаяся монетарная макроэкономическая политика не имела адекватных механизмов реализации на микроуровне. Упор делался на ограничение спроса, а не на расширение предложения. В результате — рост неплатежей и обвальный спад производства. При этом упускалось из виду, что одно только снижение инфляции не является еще признаком оздоровления экономики.

В-третьих, глубинной причиной затянувшегося и усилившегося спада общественного производства, по признанию самих лидеров перестройки, является ослабление государственного влияния на экономические процессы, недопустимо низкая дисциплина, государственная и трудовая, на всех уровнях и во всех сферах хозяйственной деятельности.

В-четвертых, практически не уделялось внимания принятию действенных мер по социальной поддержке и защите населения. Практически из-под реформ была выведена их социальная опора. Более того, использование противоестественных методов искусственного сдерживания инфляции, порой граничащих с нарушением прав человека (длительное задерживание выплаты заработной платы, пенсий и др.), неминуемо ведет к отрицательным социальным последствиям, к социальному взрыву.

В отличие от ряда государств Содружества, в Узбекистане не произошло обвального спада производства, резкого сниже-

ния жизненного уровня населения. Нам удалось избежать экономического и политического хаоса, захлестнувшего другие регионы бывшего Советского Союза после его распада. Более того, в республике надежно сохраняется общественно-политическая и социально-экономическая стабильность, консолидация всех общественных сил в поддержку проводимого курса.

Это обеспечивается за счет проведения взаимосогласованной экономической и социальной политики, позволившей не допустить дестабилизации экономики и общества, за счет сохранения государственных рычагов управления экономикой, надежной защиты интересов людей в сложный переходный период.

Следование избранному курсу экономических реформ, поэтапно, шаг за шагом, совершенствуя механизмы государственного регулирования рыночных отношений, либерализации экономики и социальной поддержки населения, позволило в определенной мере избежать ухудшения макроэкономических показателей.

В области макроэкономической стабильности наметилась тенденция замедления снижения темпов производства, а по некоторым позициям наблюдался рост. Валовой внутренний продукт в 1994 году составил 96,5 процента, а произведенный национальный доход — 92,6 процента.

Имевшее место снижение валового внутреннего продукта явилось главным образом следствием структурных сдвигов, а также спада производства из-за сокращения спроса на продукцию в отдельных отраслях — в промышленности строительных материалов, химической, металлургической промышленности, тракторном и сельскохозяйственном машиностроении, в строительстве и др.

Незначительный спад производства можно отнести к разряду циклических, который, как правило, составляет от 5 до 15 процентов, и существенного деструктивного влияния не оказывает. Напротив, такой спад неизбежен, так как он связан прежде всего с диверсификацией структуры производства, формированием нового хозяйственного механизма.

В 1994 году объем промышленной продукции в республике составил 101 процент к уровню 1993 года. Обозначились определенные позитивные структурные сдвиги в промышленности. За счет устойчивого развития ведущих базовых отраслей возрос удельный вес производств, обеспечивающих топливно-энергетическую независимость республики, производящих конечную

продукцию и ориентированных на удовлетворение потребностей населения. Доля продукции конечного потребления в общем объеме производства возросла до 35,2 процента.

Если в странах СНГ, на чью долю приходится основная часть добываемых энергоресурсов бывшего Союза, за последние годы наблюдается устойчивый спад их производства, например, добыча нефти только в 1994 году сократилась в России на 10 процентов в Казахстане — на 12 процентов, добыча природного газа упала в России на 2 процента, в Туркменистане — на 45 процентов, то в Узбекистане она постоянно растет. За последние годы добыча нефти и газового конденсата в республике возросла вдвое, только в 1994 году — на 40 процентов. А производство природного газа в 1994 году увеличилось на 5 процентов.

Раньше мы закупали со стороны 4 млн тонн нефти. За счет того, что теперь начали производить ее у себя, объем закупки уменьшается из года в год. В 1995 году он составит 750 тыс. тонн. Точно так же в течение двух-трех последующих лет мы должны обрести зерновую независимость. Это не только экономическая, но и большая политическая задача.

Несмотря на прекращение поступления средств из общесоюзного бюджета и снижение реального объема производства, нам удалось обеспечить стабильность финансового положения, ограничить реальные государственные расходы и не допустить рост дефицита государственного бюджета республики. Для этого проводилась жесткая финансовая и налоговая политика.

На протяжении нескольких лет дефицит государственного бюджета остается на уровне ниже 4 процентов от валового внутреннего продукта. Бюджетное финансирование осуществлялось помесячно и только в пределах поступивших средств.

Были повышены ставки рефинансирования с 40 до 225 процентов, увеличены до 10—30 процентов резервные требования банков, резко ограничены кредитная и налично-денежная эмиссия.

Введение регулирования фонда заработной платы в зависимости от роста физических объемов производства, повышение депозитных ставок по личным счетам населения привело к замедлению динамики денежной массы, прирост которой только в течение 1994 года сократился в 1,7 раза.

Вследствие осуществления антиэмиссионной программы уровень оседаемости наличных денег существенно сократился — с 30 процентов, сложившихся в среднем в первой половине 1994

года, до 17 процентов к началу 1995 года. В то же время изыскивались дополнительные средства и ресурсы для насыщения внутриреспубликанского потребительского рынка, устойчивой работы ведущих отраслей и предприятий, быстрейшей их адаптации к рыночным условиям.

Общеэкономическая ситуация в течение начального этапа реформ складывалась под активным воздействием либерализации цен. К концу 1994 года процесс перехода на свободные рыночные цены в основном завершился. Установлены свободные договорные цены практически на все виды промышленной продукции, продукты питания и непродовольственные товары. Были сняты факторы, которые могли бы быть причиной роста скрытой инфляции в 1995 году.

Принятие действенных антиинфляционных мер позволило во втором полугодии 1994 года вдвое снизить среднемесячный уровень инфляции — с 31,7 процентов до 15,1 процента, а скорость обращения денег возросла в 3 раза. На снижение уровня инфляции во втором полугодии сильно повлияло введение в обращение национальной валюты.

Снижение уровня инфляции в условиях либерализации цен представляет собой зримый и весомый результат проводимой экономической политики. Одной из важнейших задач на ближайшую перспективу является закрепление достигнутого успеха в борьбе с инфляцией. Это особенно важно, принимая во внимание уже свершившийся многократный рост цен.

Определяющую роль в достижении относительной экономической стабильности в Узбекистане сыграла взвешенная регулирующая политика государства, ставшего главным реформатором, инициатором институциональных и системных преобразований.

Сегодня во многих странах СНГ уже более пристально присматриваются к нашему пути обновления и прогресса, глубже изучают механизм проведения реформ в тесной увязке с сильными мерами социальной защиты населения. И в Беларуси, и на Украине непрочь шире использовать накопленный нами опыт реформирования.

Вместе с тем прошедший этап преподал и некоторые уроки, учет которых необходим для последующего движения к рыночной экономике.

1. Глобальный отказ от государственного регулирования экономики в еще не сложившихся условиях саморегулирования под воздействием спроса и предложения и свободной конкуренции

товаропроизводителей, при ограниченных внешнеэкономических связях способствует значительному росту цен и инфляции.

2. Отказ от каких-либо форм государственного регулирования доходов населения в переходный период содействует их неадекватному экономическим условиям увеличению, не сбалансированному с товарным покрытием, что еще больше стимулирует инфляционный процесс.

3. Жесткая налоговая политика, в первую очередь по отношению к производителям продукции, не обеспечивает бездефицитного государственного бюджета и в то же время снижает инвестиционные возможности самих товаропроизводителей, а продолжающийся инфляционный процесс вынуждает производителей большую часть полученной ими чистой продукции использовать на потребление.

4. Структуры производства продолжают оставаться высокомонополизированными и сдерживают формирование конкурентной среды.

5. Стабильность в экономике немыслима без установления и развития взаимовыгодных внешнеэкономических связей, производственной кооперации с зарубежными партнерами.

6. Чрезвычайно важна поддержка приоритетных направлений развития экономики, в особенности в базовых отраслях индустрии, привлечение для этого как внутренних, так и внешних инвестиционных ресурсов.

Важным уроком первого этапа стало осознание необходимости координации действий всех центральных экономических органов с постоянным отслеживанием результатов принимаемых решений и соответствующей оперативной корректировкой механизмов достижения основных приоритетов реформирования экономики.

Достижение экономической стабильности в сочетании с принятыми мерами по социальной защите населения позволило обеспечить стабильную социально-политическую ситуацию в республике.

На начальном этапе коренных перемен удалось предотвратить резкий спад в потреблении основных продуктов питания и непродовольственных товаров, появление массовой безработицы, обеспечить поддержание функционирования отраслей социальной сферы — здравоохранения, образования, науки и культуры.

Исходя из учета объективно сложившихся условий, этнопсихологических стереотипов особое внимание уделялось пробле-

мам продовольственного обеспечения, создания благоприятных условий для самозанятости сельского населения в личных приусадебных участках и быстрорасширяющемся дехканском (фермерском) секторе.

В результате стало возможным не допустить резкого социального расслоения общества, что неминуемо вызвало бы рост социальной напряженности в обществе и, как следствие, политические кризисы, подобно России, Украине, Беларуси.

С другой стороны, были созданы социальные условия для последовательного осуществления курса реформ.

Социальная поддержка осуществлялась в комплексе с политическими мерами по установлению и укреплению независимости Узбекистана, возрождению национального самосознания, сохранению и развитию языка и национальных традиций, обеспечению социальных прав и гарантий проживающим здесь лицам других национальностей, развитию духовности общества.

Самое главное достижение первого, начального этапа становления и развития независимого Узбекистана — сохранение общественно-политической стабильности, гражданского мира и межнационального согласия в нашем многонациональном обществе.

Политическая особенность независимого Узбекистана заключается в стабильности, конструктивном взаимодействии различных политических течений, отсутствии размежевания на различные противоборствующие политические группировки по классовым, социальным и религиозным признакам. Поражает, когда сталкиваешься с мнением, что кто-то в политических столкновениях усматривает рождение подлинной демократии. Даже в житейском рассуждении ясно: больная мать не родит здоровое дитя.

В республике создается общественно-политическая система, отвечающая передовому мировому и нашему отечественному опыту, менталитету народа и общепризнанным правам человека. Мы полностью отрешились от тоталитарной однопартийной системы, монополии государства на общественную политику.

Государство-реформатор содействует многообразию политической жизни страны. Первые шаги сделаны по пути политической многопартийности, закрепленной в Основном Законе — Конституции, на основе которой впервые прошли выборы в высший орган власти — Олий Мажлис.

Наше общество с честью справилось с еще одной сложной задачей демократического строительства. Поднялось на новую,

высокую ступень правовой и гражданской зрелости, социально-политической стабильности.

Не будем забывать также того, что наш народ за столетия выработал свои собственные механизмы выявления общественного мнения через махаллинские сходы, советы аксакалов и проявления солидарности. Махалля и ветераны являются самой значительной силой здорового общественного мнения. Использование прав и свобод, которые предоставлены законом местному самоуправлению граждан, благотворно влияет на упрочение стабильности, согласование действий государства и потребностей, настроений населения.

За прошедший период усвоен важнейший политический урок. Чем больше у нас будет экономически самостоятельных граждан, тем прочнее будут условия для правозаконной демократии и зрелых политических отношений.

Стабильность, мир, согласие — это фундамент, на котором возводится новое здание нашей государственности. Это окно в наш светлый завтрашний день.

Жизнь, опыт первых лет независимого развития Узбекистана позволяют извлечь ряд уроков из пройденного пути:

Во-первых, чем глубже, сложнее и масштабнее преобразования, которые осуществляются в обществе, тем крепче должны быть стабильность, мир и согласие среди его членов. Сплочение, а не противоборство всех людей независимо от национальной принадлежности, религии, политических убеждений. Добрососедство и взаимное уважение — эти вековые истины, доставшиеся нам в наследство от наших отцов и дедов, составляющие суть национального характера, духовного менталитета нашего народа, вот первооснова и залог благополучия нашего общества.

Во-вторых, любые, самые крупные перемены в политике, экономике, социальной сфере, должны носить созидательный характер. Главное — уметь сохранить, а не разрушать все то, что было накоплено трудом, потом и кровью предыдущих поколений. Нельзя благоустроить общественное здание, то и дело разваливая его до основания.

В-третьих, не политические декларации, не красивые фразы, лозунги и упования на благополучное будущее, а кропотливая, повседневная работа над созданием правовых норм, открывающих дорогу рыночным преобразованиям, последовательное осуществление принятых решений, реальное воплощение конкретных практических задач в целях улучшения условий жизни

людей, продвижения республики по пути национального и социального прогресса — этого ждут и требуют от органов власти и управления все слои населения, весь народ. Оправдать такое доверие — нет высшей заслуги. Обмануть такое доверие — нет более тяжкой вины.

И, в-четвертых, оберегать общество и народ от экстремистов, политических авантюристов, пресекать любые попытки посеять вражду и противоборство. В мире, согласии, взаимопомощи мы преодолеем любые трудности.

Мир, спокойствие и согласие — это живительный источник, вселяющий надежду и уверенность в завтрашнем дне, светлом и благополучном будущем сегодня живущих, их детей и потомков. Мир и стабильность — это ключ к интегрированию в международное сообщество. Только та страна, тот народ, который принимает и разделяет общечеловеческие ценности гуманизма, добра, чистосердечия, могут быть близки и понятны народам всего мира, могут быть приняты в мировое сообщество. Только с ними могут строиться равноправные взаимовыгодные отношения.

Только в обстановке мира и спокойствия можно последовательно, разумно, этап за этапом перестраивать общество, всю экономику.

Целостность социально-политических и экономических сторон реформирования является важнейшим достижением нашего пути обновления и прогресса, воплощением разработанной нами модели перехода к рыночной экономике. И ее стратегическим итогом мы имеем социально-политическую и экономическую стабильность.

ЧАСТЬ 2

ЗАДАЧИ И ПРИОРИТЕТЫ ВТОРОГО ЭТАПА ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ

Реально оценивая сложившуюся в республике ситуацию, мы вправе констатировать — Узбекистан вступил в качественно новый этап своего государственно-политического и экономического строительства.

Результаты начального этапа реформирования убедительно свидетельствуют, что сделаны первые, зримые шаги по созданию политической и государственной систем, отвечающих интересам, национальным традициям и менталитету многонационального народа Узбекистана.

В условиях общественно-политической стабильности, гражданского мира и межнационального согласия заложены основы новых экономических отношений, прежде всего отношений собственности, отвечающих требованиям рыночной экономики. Набирает силу и все крепче утверждается в своих правах негосударственный, частный сектор экономики. Коренные изменения произошли в структуре управления и механизмах хозяйствования, которые дали свободу экономической самостоятельности предприятий, стимулируют развитие инициативы и предприимчивости.

Значительно продвинулась Республика Узбекистан в решении проблем преодоления экономического кризиса, спада производства, исправления структурных деформаций в экономике. Были созданы экономические и организационные предпосылки и введена в обращение национальная валюта — "сум". Радикальным образом были усовершенствованы финансовая, налоговая и денежно-кредитная системы, осуществлены действенные меры по антиэмиссионному регулированию и снижению уровня инфляции. Создана принципиально новая система социального

вспомоществования, которая в переходный период надежно защитила интересы населения, особенно социально уязвимых слоев и семей с детьми, предотвратила рост безработицы.

Коренные изменения, произошедшие в экономике и социальной сфере, позволили создать прочные стартовые условия для перехода к следующему, качественно новому этапу развития.

Мы неоднократно отмечали, что масштабность и глубина задач, которые предстоит решать в течение переходного периода, предопределяют необходимость поэтапного осуществления процесса реформ. Выработанная нами стратегия реформ — это общая идеология трансформации экономики и перехода к рыночным отношениям. Наряду с этим на каждом этапе определяются свои стратегические цели и приоритеты, формируются свои специфические целевые установки, требующие выработки соответствующих форм и методов осуществления экономической политики, конкретных рычагов и механизмов ее реализации.

В этом состоит отличительная особенность нашего пути перехода к рынку, когда по завершению одного этапа, по мере создания необходимых предпосылок, осуществляется последовательный переход к новому этапу, к новой ступени своего развития. Продолжительность каждого этапа определяется не временными рамками, они могут быть совершенно различными, а зависит от круга проблем, которые надлежит решить.

Сегодня республика последовательно вступила в следующий этап реформирования общества. Второй этап — это закономерный и логически вытекающий из нашей генеральной стратегии период продвижения по пути прогресса и обновления. Это период широкого охвата процессом реформирования всех сторон экономической и социальной жизни нашего общества. Это период более углубленных системных и институциональных преобразований, формирования зрелых рыночных отношений и слоя реальных собственников средств производства.

Второй этап призван завершить формирование рыночных структур, он предусматривает дальнейшее совершенствование налоговой, финансовой и денежно-кредитной политики, либерализацию всей внешнеэкономической деятельности. Он нацелен на укрепление экономической системы нашего молодого государства, достижение экономической независимости и обеспечение устойчивости обращения и внутренней конвертируемости национальной валюты. Это период создания устойчивой базы

для активизации на последующих этапах инвестиционной деятельности, осуществления глубоких структурных преобразований и на этой основе обеспечения экономического роста и широкого интегрирования в мировую экономическую систему, упрочения в ней своих позиций.

Исходя из целевого назначения второго этапа экономических реформ, в качестве основных задач, на которых должны быть сконцентрированы наши усилия и ресурсы, следует выделить следующие.

Первая и, пожалуй, основная задача состоит в том, чтобы довести до конца начатую работу по приватизации государственного имущества.

Ее глубинная суть заключается в том, чтобы ускорить передачу имущества в руки подлинных собственников, сформировать у них чувство истинного хозяина.

За счет приватизации государственной собственности, активной поддержки предпринимательской деятельности, стимулирования создания небольших частных предприятий необходимо значительно повысить долю негосударственного сектора в общественном производстве.

Вторая важнейшая задача настоящего этапа реформирования — это преодоление спада производства и обеспечение макроэкономической стабилизации, достижение экономической и финансовой устойчивости как предприятий, отраслей, так и государства в целом.

Это предполагает создание благоприятных условий для стабилизации и подъема производства, стимулирование производственной деятельности. Необходимо однозначно уяснить — без восстановления собственного производства и подъема экономики нельзя осуществить реальное продвижение к цивилизованному рынку, экономически защитить свою независимость, свой суверенитет, создать надежные социальные гарантии и достойную жизнь для многомиллионного населения Узбекистана.

Третья важная задача — это дальнейшее укрепление национальной валюты — сума. Важнейшим приоритетом проводимых в нашей стране не только экономических, но и социальных реформ является укрепление собственной валюты, представляющей собой своеобразный показатель устойчивости экономики, барометр успешной реализации намеченных преобразований. Экономика только тогда бывает крепкой, когда сильна и авторитетна национальная валюта.

Нужно всемерно добиться конвертируемости сума, свободного обмена на твердые валюты. Это достигается путем осуществления действенных антиинфляционных мер, наращивания собственного производства потребительских товаров и насыщения ими внутреннего рынка, укрепления валютных резервов за счет расширения экспортной деятельности предприятий.

Четвертая стратегическая задача — коренное изменение структуры нашей экономики, переход от сырьевой ориентации на выпуск готовой продукции, доведение ее качества и конкурентоспособности до уровня требований мирового рынка.

При этом структурные преобразования в первую очередь должны быть направлены на обеспечение экономической независимости в развитии базовых для республики отраслей, таких как топливно-энергетический и зерновой комплексы, на опережающий рост приоритетных для экономики республики производств, основанных на богатых природных, минерально-сырьевых, трудовых ресурсах, и гарантирующих в перспективе устойчивое место Узбекистана в международном и межгосударственном разделении труда, на мировом рынке. Не изменив коренным образом структуры экономики, не добиться подлинной независимости.

Актуальной задачей является расширение производства изделий на уровне мировых стандартов, повышение конкурентоспособности нашей продукции. Для этого требуется оснастить предприятия современной прогрессивной технологией, новейшим оборудованием, особенно компактным, для малых и средних предприятий. Придавая огромное значение этому вопросу, на первой сессии Олий Мажлиса была выдвинута идея необходимости разработки концепции и национальной программы внедрения малых емких технологий производства продукции, способных за короткое время насытить внутренний рынок. Разработка этой программы и начало ее осуществления — приоритетная задача второго этапа экономических реформ.

Мы должны ясно себе представлять, если не будем стремиться оснащать предприятия новейшими технологиями и оборудованием, содействовать повышению квалификации работающих и формированию национальной рабочей среды, если не будем внедрять современные, на мировом уровне методы организации управления производством, стимулировать развитие производства конкурентоспособной продукции и не найдем рынки ее сбыта, то мы не сможем обеспечить развитие нашего государства, не достигнем благополучия.

На втором этапе переходного периода должна быть продолжена ранее взятая линия на усиление социальной защиты малообеспеченных слоев населения, оказание им соответствующей помощи. Это наш сквозной приоритет. В ходе реформ необходимо обеспечить людям предусмотренные Конституцией равные социальные гарантии и возможности в реализации своего трудового и интеллектуального потенциала, получении справедливой оплаты за свой труд. Всемерно должны поощряться инициатива и предприимчивость. Необходимо активизировать процесс перехода к системе адресной социальной поддержки населения. При этом не менее важно помочь отдельным людям скорее освободиться от иждивенческих настроений. Все это в конечном итоге предусматривает необходимость изменения мировоззрения людей, формирования у них психологии рыночных отношений.

Все мы должны хорошо усвоить для себя: жизнь развивается, меняется ситуация — стало быть, мы должны искать новые подходы, нестандартные решения. В этом суть и требование второго этапа экономических реформ.

2.1. УГЛУБЛЕНИЕ ПРОЦЕССОВ ПРИВАТИЗАЦИИ И ФОРМИРОВАНИЯ КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ — ВЕДУЩАЯ ЗАДАЧА ВТОРОГО ЭТАПА ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ

Исходя из стратегических целей экономического реформирования, на втором этапе будет продолжена начатая работа по приватизации государственного имущества и формированию многоукладной социально ориентированной экономики. Это приоритетная задача второго этапа. Мы ставим перед собой цель завершить первичную приватизацию государственного имущества, сформировать слой настоящих собственников, наделить их реальной собственностью, коренным образом изменить структуру общественного производства, где доминирующее положение занимал бы негосударственный сектор.

В то же время нельзя рассматривать процесс приватизации как самоцель экономических реформ. Приватизация не является панацеей от всех пороков в области экономики и социальной сферы, доставшихся нам в наследство от тоталитарной, полностью огосударствленной системы. Поэтому нельзя абсо-

лютизировать сам процесс приватизации, рассматривать как главный его результат — сколько предприятий и в какие сроки изменили форму собственности. Это упрощенный, я бы сказал примитивный, подход.

Превращение сложного, коренным образом меняющего всю систему экономических отношений, несущего огромный, поистине реформаторский заряд, процесса приватизации в кампанию по механическому разгосударствлению не только не содействует углублению реформ, но, напротив, дискредитирует саму идею об экономическом преимуществе производства, основанного на частной собственности, на личной мотивации труда. Из опыта других стран мы имеем немало примеров, когда ускоренная массовая приватизация практически не дала желаемых результатов в оживлении экономики. Более того, без достаточной подготовки, без создания действенного механизма поддержки предприятий в постприватизационный период, она усугубила экономический кризис, поставила многие из разгосударствленных предприятий на грань банкротства, увеличила массу безработных, усилила имущественное и социальное расслоение людей. Неудивительно, что такая приватизация не получила социальной поддержки у значительной части работающего населения, а стала предметом коррумпированных, преступных сделок.

Мы должны себе четко уяснить, что приватизация — это не результат, а одно из направлений, один из важнейших путей осуществления экономической реформы. В результате приватизации должны быть решены как минимум две главные задачи.

Во-первых, имущество, которым мы располагаем, должно обрести реального хозяина. В передаче собственности в руки настоящим хозяевам, предоставлении им широких возможностей для предпринимательской деятельности и состоит основной смысл проводимых экономических реформ.

Хочу подчеркнуть, что речь идет не о механической смене собственника — государственного на коллективного, акционерного или частного. Речь идет о наделении имуществом такого собственника, который смог бы рачительно, по-хозяйски этим богатством распорядиться. Такого собственника, который не пустил бы доставшееся ему имущество по ветру или превратил его в источник личного обогащения, а смог бы приумножить это имущество, технически переоснастить и модернизировать его, наладить на его основе выпуск конкурентоспособной продукции. Такого собственника, который сумел бы так организо-

вать производство, чтобы оно обеспечивало рабочими местами незанятое население, приносило доход и самому собственнику, и работающим, и государству.

Этого достичь можно только в том случае, если государственное имущество будет передаваться новому собственнику не бесплатно, а путем его выкупа. Хорошо известно, то, что не имеет цены, по-настоящему и не ценится, и не бережется. Поэтому мы и впредь будем придерживаться принципа проведения приватизации на платной, возмещающей ранее вложенные затраты, основе. Для этого будем шире практиковать такие способы приватизации, как акционирование, реализация объектов по конкурсу и на аукционах.

В чем преимущество и что конкретно дает обретение чувства реального хозяина? Прежде всего коренным образом меняется характер экономических отношений. Отпадает необходимость командно-административного принуждения к развитию и расширению производства. Происходит раскрепощение реального производителя, освобождение его от пут командного диктата. Частное предпринимательство и командно-директивный принцип управления несовместимы. Производителем движут качественно новые мотивы и стимулы, реальное ощущение результатов своей деятельности, усиливается и мера экономической ответственности.

Осознание себя собственником, хозяином имущества, хозяином своего труда и произведенной продукции, раскрывает у человека внутреннюю энергию, его интеллектуальный и творческий потенциал, организаторские способности, делает его инициативным и предприимчивым. На предприятии, у руля которого стоит настоящий хозяин, всегда ясные и четкие перспективы развития, более высокая эффективность производства, более высокая прибыль, более высокие заработки работающих. Чем больше у нас будет настоящих, состоятельных собственников, чем скорее мы сформируем экономические условия, дающие всем желающим возможность иметь высокие трудовые заработки, тем богаче будет и наша республика.

Вторая важная задача, решаемая в ходе приватизации,— это создание многоукладной экономики и стимулирующей конкурентной среды.

Участие приватизации в формировании конкурентной среды многообразно. Прежде всего, за счет разрушения монополии государственной собственности и образования множества пред-

приятий, занимающихся аналогичным видом деятельности или выпускающих однородную продукцию, услуги, но основанных на разных формах собственности — государственной, коллективной, акционерной, частной и др. Приватизация позволяет ликвидировать существующий монополизм отдельных предприятий и целых сфер деятельности, создать возможности для становления свободной экономики и конкурентной среды. Появляется экономическая состязательность за результативность производства, за рынки сырья и материалов, капитала, за рынки сбыта своей продукции.

В рамках равных экономических условий, создаваемых законодательным путем для предприятий независимо от форм собственности, открываются возможности объективной оценки преимуществ тех или иных форм организации производства. Конкурентная борьба между предприятиями различных форм собственности побуждает их к совершенствованию системы внутренней организации управления производством, техническому переоснащению, вынуждает быть восприимчивыми к новым достижениям в науке и технике, производить продукцию более высокого качества при меньших затратах и более низкой цене. В конечном итоге это служит мощным рычагом экономического и научно-технического прогресса.

В процессе приватизации происходит не только изменение форм собственности, но, что очень важно, открывается возможность устранить сложившиеся в условиях так называемого единого народнохозяйственного комплекса узкоспециализированные отраслевые монопольные структуры. Следует иметь в виду, что если при приватизации сохраняется монопольное положение отдельных производств и предприятий, играющих ключевую роль на республиканском рынке, это становится еще более опасным для экономики республики, чем если бы они оставались государственными.

Монополизированные негосударственные предприятия, выйдя из-под прямого контроля со стороны государства, в переходный период стремятся покрыть все издержки производства и обеспечить высокую заработную плату за счет монопольного взвинчивания цен, что служит одной из причин высокого уровня инфляции. Поэтому при осуществлении мер по приватизации монополизированных структур необходимо там, где это позволяет технологический цикл, обеспечить разукрупнение самого производства, произвести его демонополизацию. Более

мобильные, компактные производства, как правило, быстрей и лучше адаптируются к рыночным требованиям. Инвестиции и вложения, направляемые на их реконструкцию, окупаются в более короткие сроки. Необходимо до минимума сократить число предприятий, на которые распространяются ограничения на приватизацию. При этом требуется ужесточить меры антимонопольного регулирования, введя прогрессирующие ставки налогообложения сверхмонопольной прибыли.

Важнейшей стороной приватизации, обеспечивающей конкурентоспособность разгосударствляемых предприятий, является и осуществление при необходимости диверсификации структуры производства. В настоящее время отменены ранее существовавшие ограничения, обязывающие приватизированные предприятия в течение определенного периода времени сохранять прежний профиль деятельности. Это открывает новые возможности, одновременно с изменением формы собственности коренным образом изменить и структуру выпускаемой продукции, наладить выпуск пользующейся спросом, конкурентной на внутреннем и внешнем рынках продукции.

С целью обеспечения устойчивости предприятий в послеприватизационный период необходимо шире использовать процедуру реструктуризации производства, предусматривающую, наряду с оценкой финансовых возможностей предприятий, разработку проектов их технического, технологического и организационно-экономического преобразования с учетом требований рынка.

Формированию конкурентной среды, дальнейшему развитию рыночных отношений должно способствовать и активное содействие развитию вновь нарождающихся негосударственных структур. Приватизация — не единственный путь формирования негосударственного сектора экономики. Вторым мощным потоком является создание в инициативном порядке новых малых и средних предприятий, основанных как на индивидуальной частной собственности, так и различных кооперативов, товариществ, обществ с ограниченной ответственностью. В странах с развитыми рыночными отношениями на их долю приходится более половины всех предприятий.

Это исключительно важный источник, дающий каждому возможность испробовать себя в организации своего дела, проявить свой талант и раскрыть свой потенциал. Это источник, благодаря которому без крупных капитальных вложений мож-

но создать огромное число свободных рабочих мест и решить проблему занятости населения как в городах, так и на селе. За счет развития малых предприятий, оснащенных компактным технологическим оборудованием, можно в короткие сроки развернуть производство конкурентоспособной продукции, насытить ею внутренний рынок, заполнить те ниши во всем воспроизводственном цикле, которые не в состоянии сегодня закрыть крупные, специализированные производства.

Поэтому государство обязано всемерно оказывать содействие развитию малых производств, максимально упростив процедуру их создания и регистрации, создав для них благоприятный налоговый режим, открыв им широкий доступ к кредитам и материальным ресурсам, предоставив свободу предпринимательской и внешнеэкономической деятельности. Малые негосударственные предприятия должны быть надежно защищены законом и всей силой государственной исполнительной власти. Нам необходимо разработать и в основном уже на втором этапе реализовать целостную программу развития во всех сферах экономики малого бизнеса и его государственной поддержки.

Мы должны относиться к малому бизнесу, частному предпринимательству как к фактору, обеспечивающему ускоренное экономическое развитие нашей республики.

Именно частный сектор наиболее мобилен, наиболее инициативен. Именно частный сектор, при благоприятных условиях для развития, служит тем локомотивом, который способен вытащить нашу экономику из кризиса. Когда основную часть производимой продукции будет давать частный, негосударственный сектор, тогда можно смело говорить, что экономика стала подлинно свободной и обрела свою будущность.

Естественно, существуют и такие сферы экономики, где должны быть сохранены государственные предприятия. Опыт Франции, Японии, Италии и других стран с развитой рыночной экономикой свидетельствует, что государственный сектор продолжает играть заметную роль и в условиях рынка. Практически не существует стран, где роль государственного сектора была сведена к нулю.

Следовательно, нам необходимо, разрабатывая программы приватизации, с одной стороны, более четко очертить круг тех предприятий, которые не подлежат приватизации, при этом существенно его сократив. С другой стороны, требуется для этих предприятий выработать такой механизм хозяйствования, ко-

торый позволил бы им органически адаптироваться к рыночным условиям. Государственные предприятия должны быть максимально экономически свободными, а их деятельность коммерциализирована. Оставаясь государственными по форме собственности, в то же время по механизму хозяйствования, условиям распределения прибыли и материального стимулирования они мало чем должны отличаться от негосударственных. Напротив, не исключено, что для отдельных сфер деятельности, особенно там, где это связано с созданием принципиально новых для республики структур производства, они должны быть наделены и определенными привилегиями. Это нисколько не противоречит проводимому нами курсу рыночных преобразований, более того, направлено на укрепление экономической и национальной независимости республики.

Исходя из выработанных принципиальных положений, заложенных в основу процесса приватизации, и с учетом уже накопленного опыта основными целями дальнейшего углубления процессов разгосударствления и приватизации в республике являются:

— расширение масштабов приватизации с включением в этот процесс средних и крупных предприятий практически всех отраслей и сфер экономики;

— разукрупнение монополистических производственно-хозяйственных структур и создание конкурентной рыночной среды;

— совершенствование механизма приватизации, обеспечивающего участие в разгосударствлении широких слоев населения республики, иностранных юридических и физических лиц;

— оказание всемерной поддержки разгосударствленным предприятиям в постприватизационный период;

— создание полноценного рынка ценных бумаг и недвижимости.

В соответствии с избранными целями основными направлениями дальнейшего развития и углубления процесса приватизации должны стать следующие.

Во-первых, и впредь преобразование государственных предприятий в другие формы собственности должно осуществляться на основе специально разрабатываемых отраслевых и региональных приватизационных программ.

В республике разработаны и осуществляются программы по обеспечению в 1995 году приватизации около 2 тысяч объектов, из которых примерно половина — по отраслевым программам,

а остальные — по местным, в том числе в промышленности, строительстве, транспорте и связи, агропромышленном комплексе, а также в социальной сфере и других сферах деятельности.

На втором этапе развернется процесс разгосударствления и приватизации в базовых отраслях промышленности: топливно-энергетическом, горнодобывающем, машиностроительном и хлопкоперерабатывающем комплексах. Так, в системе корпорации "Узбекнефтегаз" предусматривается разгосударствить в 1995 году 11 объектов, Министерстве энергетики — 17, ассоциации "Узмашпром — 22 объекта. Широким фронтом приватизация будет осуществляться и в других отраслях экономики.

Продолжится процесс разгосударствления и приватизации транспортных предприятий, включая автобусные и таксомоторные парки, с продажей в частную собственность транспортных средств.

Большое внимание будет уделено приватизации туристических комплексов в городах Бухаре, Самарканде, Хиве и Ташкенте, путем продажи их по тендеру, преобразования в акционерные общества, создания предприятий с участием иностранных партнеров.

Во-вторых, смещение центра всей работы по приватизации с отраслевого, общереспубликанского уровня на территориальный. Необходимо повысить статус, расширить права и повысить ответственность территориальных органов за реализацию программ разгосударствления и приватизации.

В-третьих, основным направлением приватизации должно стать широкое акционирование крупных и средних предприятий, создание на их базе акционерных обществ открытого типа. Наряду с этим ранее созданные акционерные общества закрытого типа должны быть преобразованы в общества открытого типа.

Процесс акционирования должен быть доступен для широких слоев населения республики, а также для иностранных физических и юридических лиц. Каждый, кто захочет вложить часть своих средств в акции крупных предприятий, должен иметь такую возможность. Для этого необходимо проводить открытые торги ценными бумагами, расширять деятельность фондовой биржи, создавать инфраструктуру рынка ценных бумаг путем образования инвестиционных компаний, инвестиционных фондов, клиринговой и агентской сети. Процесс акционирования каждого предприятия должен быть открытым и гласным.

Необходимо шире разъяснять среди населения условия размещения акций и порядок выплаты по ним дивидендов.

В-четвертых, успех в деле приватизации в большой мере зависит от того, как она проводится на селе. Важная задача сегодня — создавать условия для нормальной организации дехканских хозяйств и их устойчивого функционирования. Для этого следует разработать государственные инвестиционные программы развития дехканских хозяйств, предусматривая участие в сельскохозяйственном производстве иностранных инвесторов, с передачей земли дехканам в пожизненное пользование.

Необходимо расширять продажу земельных участков под приватизируемыми и уже приватизированными объектами торговли и сферы обслуживания, реализовывать земельные участки для строительства офисов, жилья, малых предприятий, магазинов и объектов обслуживания. Следует чаще проводить аукционы и конкурсы по передаче сельскохозяйственных земель в бессрочное пользование с правом наследования.

В прошлом так и не удалось начать массовую распродажу земельных участков. Практика развитых стран показывает, что без земельного рынка нет рыночного хозяйства. Кто станет строить долговечный дом, магазин, малое предприятие на земле, ему не принадлежащей? Не обеспечив людей землей, мы не сможем вселить в них уверенность в будущем, в том, что их трудами и плодами смогут воспользоваться дети и внуки.

Особое внимание на втором этапе должно быть уделено дальнейшему совершенствованию самого механизма приватизации. Необходимо разработать и внедрить механизм массовой приватизации, обеспечивающий увеличение части населения, участвующего в приватизации, открыть ему широкий доступ к рынку ценных бумаг. Свободной реализации должно подлежать более половины всех акций приватизируемого предприятия.

Следует разработать такой механизм приватизации, который стимулировал бы привлечение прямых иностранных инвестиций и технологий. Для этого необходимо расширять практику и совершенствовать механизм проведения тендеров и аукционов, специальных инвестиционных торгов, различных видов конкурсов. Конкурсы и аукционы должны стать на втором этапе преимущественным способом разгосударствления и приватизации.

Дальнейшего развития требует деятельность фондовой биржи и биржи недвижимости. Ускорение темпов разгосударствле-

ния, создание акционерных обществ открытого типа открывает перед ними качественно новые перспективы. Наряду с продолжением формирования первичных рынков недвижимости и ценных бумаг, основной упор должен быть перенесен на создание и развитие вторичных рынков. Именно вторичные рынки должны способствовать резкому снижению доли акций и паев, находящихся в собственности государства, ликвидации убыточных и обанкротившихся предприятий, естественному движению и обороту ценных бумаг, повышению их ликвидности.

Особое внимание на втором этапе должно быть уделено созданию необходимых условий для производительной работы приватизированных предприятий, активной поддержке предпринимательства. Средства, полученные в результате разгосударствления и приватизации, должны использоваться прежде всего на поддержку предприятий в постприватизационный период. Кроме того, эти средства целесообразно направлять на реализацию наиболее эффективных инвестиционных проектов, на развитие наукоемких производств и перепрофилирование приватизированных предприятий на выпуск продукции в соответствии со складывающейся конъюнктурой рынка.

Реализация намеченных мер по углублению процесса приватизации и формированию конкурентной среды позволит сделать еще один реальный шаг на пути становления рыночной экономики.

2.2. ДОСТИЖЕНИЕ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЙ СТАБИЛИЗАЦИИ — ПРИОРИТЕТНАЯ ЗАДАЧА СОВРЕМЕННОЙ СТРАТЕГИИ ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ

На новом этапе экономических реформ экономическая и финансовая стабильность, как главное условие для структурных преобразований, оживления экономики, последующего ее динамичного и сбалансированного развития приобретает первостепенное значение. Стабилизация экономики — это закономерный и неизбежный процесс на пути формирования рынка, направленный прежде всего на преодоление кризисных явлений. Эффективность стабилизационных мер во многом зависит от того, что мы вкладываем в понятия экономический кризис и стабилизация, как их воспринимаем, по каким критериям оцениваем.

Нас на протяжении многих десятилетий воспитывали таким образом, учили таким догмам, что у нас нет экономических кризисов, что кризис — это главный порок капиталистической системы. Что при социализме возникают ситуации, когда производственные отношения отстают от бурного развития производительных сил, и это приводит к определенным диспропорциям. А для этого есть мудрый Госплан, а над ним ЦК, которые волевым способом, административным путем через план, систему директивных решений искусственно восстанавливали баланс между уровнем развития производительных сил и характером производственных отношений.

Между тем эти явления и определяли порочность системы, когда соответствие между уровнем производительных сил и производственными отношениями достигалось не через законы экономики, а через искусственные решения, через дополнительные материальные затраты, через дополнительные инвестиционные инъекции для создания иллюзии пропорциональности.

В конечном итоге наращивание производства любым путем превращалось в самоцель, побуждало производить никому не нужную продукцию, которая не пользовалась спросом, не находила рынка сбыта. Государство искусственно создавало иллюзию общественной полезности любой производимой в условиях социалистической системы продукции, что порождало экономическую безответственность самих производителей, вело к затратности самого производства. Экономика становилась самопоглощающей. В результате наиболее острой проблемой стал дефицит материальных и сырьевых ресурсов, экстенсивное развитие которых привело к истощению и неэффективному использованию природных богатств.

Между тем эти кризисные ситуации, предкризисные ожидания являются тем мощным, предупреждающим сигналом, толкающим рычагом, который заставляет, принуждает во избежание полного краха принимать упреждающие меры по изменению структуры производства и выпускаемой продукции, добиваться сокращения издержек производства, улучшать качество и потребительские свойства продукции, повышать ее конкурентоспособность. Стремление избежать впадения производства в глубокий кризис толкает предприятия на поиск и внедрение новейших достижений науки и техники, передовой технологии. Все это в конечном итоге направлено на достижение устойчивого производства в условиях жесткой конкуренции, предостереже-

ние от краха, что и приводит в глобальном плане к обеспечению оптимального равновесия на рынке между спросом и предложением.

То, что нам проповедовали как самый большой изъян, порок капиталистического способа производства, по сути дела в реальной жизни превращается в мощный стимул экономического развития и совершенствования экономических отношений.

Вырабатывая стабилизационную программу, **важно концентрировать внимание не столько на преодолении самих кризисных явлений, улучшении показателей, являющихся лишь барометром состояния экономики, а глубже изучать внутренние причины, приведшие страну к кризису**, своевременно реагировать на возникающие отклонения и диспропорции, активно проводить меры по предупреждению возникновения кризисных явлений.

Стабилизационная политика — это прежде всего целенаправленная государственная политика по поддержанию макроэкономического равновесия, по недопущению обвального спада производства и массовой безработицы, обеспечение управляемости уровня инфляции и денежной эмиссии, сохранения платежного баланса.

Целью политики стабилизации является избежание, а в случае необходимости — исправление внутреннего и внешнего дисбаланса, который может повлечь за собой неуправляемый экономический спад.

В мировой практике сложилось несколько принципиально различающихся между собой подходов в осуществлении политики стабилизации, наиболее типичными из которых являются:

первый — монетаристский, основанный на подавлении уровня инфляции, стабилизации денежного обращения за счет резкого сокращения денежной массы и совокупного платежеспособного спроса. Такой подход не обеспечивает глубоких экономических преобразований, напротив, зачастую приводит к сокращению физических объемов производства, замораживанию инвестиционной деятельности;

второй — основанный на стимулировании развития производства и предпринимательской деятельности, на содействии осуществлению структурных преобразований и ликвидации диспропорций в экономике в сочетании с мерами по проведению умеренно жесткой финансовой и денежно-кредитной политики, ограничению излишнего не находящего товарного покрытия спроса.

Наш подход состоит в том, чтобы выйти из кризиса, глубокого, затяжного, в котором мы оказались, без социальных потрясений и взрывов. Это возможно, только опираясь на производство, на тех, кто создает материальные ценности. Наша опора — те, кто производит товары, возделывает землю, возводит здания, сооружения и новые производственные мощности.

В последнее время пошло повальное увлечение, особенно в странах СНГ, взглядами о том, что наступила черта, переломная грань, момент выбора — либо монетаристские подходы, в первую очередь жесткие антиинфляционные меры, будут доминировать в макроэкономической политике, будут господствовать, установят свою власть, станут диктовать свои требования, и на этой основе можно добиться снижения уровня инфляции до 1—2 процентов, как важнейшего результата стабилизации, либо экономика и общество встанут на грань полного развала, полной деградации.

Вместо того, чтобы еще раз почувствовать угрозу, что несет с собой "шоковая терапия", убедиться, что без сильной социальной политики реформы будут дискредитированы, обречены на провал и приведут к социальному взрыву, идет другая волна — мол, мы из-за политических соображений слишком долго оглядывались на отдельные моменты, связанные с либерализацией, и оказались у крайней черты. Видимо, пора осознать, осмыслить двух-трехлетний опыт проведения реформ, показавший для стран бывшего Союза, с их деформированной, высокомонополитизированной и узкоспециализированной экономикой, низким уровнем жизни основной части населения, неприемлемость одностороннего монетаристского подхода.

Под разговоры о переходе к рынку такие идеологи новой экономической политики довели экономику своих стран до обвального спада, до натурализации обмена (массовым явлением даже стала выплата заработной платы в натуре), довели до абсурда рыночный обмен, а теперь проповедуют, что этот метод может подавить инфляцию, построить цивилизованную систему, обеспечить оживление производства.

Однако здесь заложено прямое противоречие — не может быть оживления производства при такой, так называемой макроэкономической политике. Это полный абсурд. Нельзя противопоставлять производство инфляции.

Не обвал, а снижение производства допустимо только в таких пределах, которые неизбежны для обеспечения его струк-

турных изменений. Иначе говоря — для достижения прогрессивной структуры производства. А еще проще — для выпуска той продукции, которая выдерживает конкуренцию и обеспечивает удовлетворение потребительских требований покупателей.

Только это падение производства можно объяснить как одно из проявлений переходного периода от одной — централизованной командно-плановой системы, к другой — к свободной рыночной экономике.

Как только станут работать рыночные законы, сложится реальная конкурентная среда и откроются пути для свободного предпринимательства, будет происходить и структуризация производства, подчиняясь именно этим законам. Она будет происходить у тех, кто захочет выдержать конкуренцию. Создадутся условия, которые сами будут вынуждать к постоянному обновлению производства для того, чтобы выдержать конкуренцию.

На переходном этапе государство при разработке и реализации своей экономической политики должно иметь в виду, что оно обязано всячески стимулировать развитие приоритетных, имеющих большие перспективы отраслей производства, то есть выявить важнейшие ключевые звенья (нефть — нефтяная независимость, энергетика — энергетическая независимость, зерно — хлебная независимость, хлопкоперерабатывающая промышленность и т.д.) и тем самым проводить последовательную политику по структурным преобразованиям экономики.

Мы должны инвестировать в эти приоритетные направления, чтобы обеспечить их структуризацию — не только их развитие, но и внутренние структурные преобразования. Без этого в экономике наступит полный хаос. **Без определения приоритетных ведущих базовых отраслей, без помощи их становлению в условиях рыночных отношений теряется не только экономическая стратегия, но и не обеспечивается логическая последовательность тех преобразований, которые должны вывести производство на качественно новый уровень**. Как только будут созданы реальные рыночные условия, они сами будут стимулировать и направлять производство и, как следствие,— рост производства.

Следовательно, монетаризм никогда не был единственной направляющей и определяющей силой, способной обеспечить выход производства из кризиса. **При выработке стабилизационной программы необходимо опираться не на жесткий монетаризм, как таковой, а проводить сбалансированную монетарную**

политику с политикой поддержки базовых отраслей и структурных преобразований. Главное, исходя из выявленных приоритетов, определить генеральную стратегическую линию и на нее наложить макроэкономическую политику.

Мы не намерены приносить в жертву макроэкономической сбалансированности приоритеты развития. Мы одновременно с реформами стремимся обеспечить государственную и экономическую независимость.

Исходя из этих положений, основными критериями достижения экономической стабилизации являются:

— недопущение снижения объемов производства, если оно не связано со структурными изменениями и техническим перевооружением производства;

— создание благоприятных условий для подъема производства в приоритетных отраслях, содействие стимулированию производственной деятельности. Без поддержания собственного производства и подъема экономики изнутри за счет использования внутренних резервов нельзя надеяться на финансовую и социальную стабильность;

— обеспечение в возможных пределах устойчивости государственного бюджета и финансового положения предприятий;

— подавление инфляционных процессов. Только путем действенных антиинфляционных мер можно достичь укрепления национальной валюты, активизации внутреннего рынка долгосрочных инвестиций, поддержания устойчивого уровня жизни населения;

— использование всех имеющихся возможностей для улучшения состояния платежного баланса и государственных валютных резервов и на этой основе укрепление позиции Узбекистана во внешнеэкономических отношениях, а также сохранение стабильности обменного курса сума к твердым иностранным валютам;

— обеспечение сбалансированности сильной социальной политики для стабилизации социального положения, укрепление и сохранение по возможности уровня жизни населения.

В соответствии с этим на втором этапе реформ одной из важнейших и первоочередных мер по стабилизации экономики должно стать в первую очередь проведение жесткой финансовой политики, направленной на ограничение, в пределах минимально допустимого уровня (порядка 3— 4 процентов от валового внутреннего продукта), дефицита государственного бюд-

жета республики. Соблюдение бюджетной дисциплины — один из определяющих факторов стабилизации. Рост дефицита бюджета всегда должен восприниматься как сигнал тревоги.

Важнейшей задачей бюджетной политики на втором этапе реформ является обеспечение оптимального соотношения между решением задач стабилизации экономики за счет ограничения дефицита бюджета и финансированием текущих социально значимых расходов, стимулирующих оживление экономической деятельности. **Попытки сбалансировать бюджет только с помощью дальнейшего резкого сокращения государственных расходов, необходимых для текущего потребления и реорганизации экономики, могут привести к обострению экономического положения и затянуть процесс реформирования.**

На данном этапе реформ главной целью становится преодолеть спад производства при параллельном проведении необходимых структурных преобразований. Государственные расходы, их структура должны быть организованы так, чтобы они были направлены на достижение именно этих целей и при этом всемерно содействовали происходящим процессам перехода к рынку.

В решении проблем стабилизации экономики и укрепления финансового положения значительная роль принадлежит совершенствованию налоговой политики. В условиях перехода к рыночным отношениям налоги становятся главным регулятором в осуществлении экономической политики. Являясь органической частью самого процесса реформирования, его внутренним мотором, налоговая система должна быть такой, которая в наибольшей степени соответствует целям экономического реформирования. Прежде всего, налоговая система должна в полной мере реализовать присущие ей функции — фискальную, перераспределительную и стимулирующую.

Являясь ключевым элементом фискальной политики, налоги призваны обеспечивать формирование доходной части государственного бюджета в размерах, необходимых для решения важнейших общегосударственных, народнохозяйственных задач.

В сочетании с целенаправленной финансовой политикой налоговая система осуществляет перераспределение части валового национального продукта и таким образом непосредственно участвует в структурных преобразованиях экономики, в обеспечении социальных гарантий населению.

Важнейшая функция налоговой системы — ее стимулирующее воздействие на развитие производства, эффективное исполь-

зование материально-сырьевых, природных, финансовых и трудовых ресурсов, накопленного имущества.

На втором этапе реформ, когда первоочередными задачами становятся обеспечение экономической стабилизации и структурных преобразований, налоговая система должна преимущественно выполнять свою стимулирующую функцию. Это потребовало существенного реформирования всей действующей налоговой системы.

Главный принцип, который был положен в основу изменения налоговой системы — это резкое снижение налогового бремени на предприятия. Высокая ставка налога на доход лишала предприятия возможности направлять средства на развитие собственного производства, техническое переоснащение, пополнение собственных оборотных средств, что в конечном итоге повлияло на спад производства. Более того, при длительном сохранении высокого налогового бремени возникает опасность косвенной поддержки высокого уровня инфляции. Это вызвано тем, что при спаде производства наращивание налоговой массы может произойти только в результате инфляционного роста доходов предприятия. А это уже граничит с развалом финансовой системы, со стагнацией производства, обострением социальных проблем.

Переход с налогообложения доходов к изъятию налогов с прибыли при снижении налогового бремени открывает возможность активизации производственной и предпринимательской деятельности. Возрастание массы прибыли, остающейся в распоряжении предприятий, не только укрепит их финансовое положение, но и приведет к оживлению их инвестиционной деятельности, что будет служить производственной и технологической основой для структурных преобразований.

Предоставление большей экономической свободы предприятиям должно привести не только к увеличению общей массы прибыли, направляемой на расширенное воспроизводство, но и одновременно открывает возможность увеличить заработки трудящихся. Формируется экономическая среда, стимулирующая активную трудовую деятельность, позволяющая каждому человеку реализовать свой потенциал и в меру своего участия получать соответствующий доход. В этих условиях налоги с физических лиц должны, с одной стороны, заинтересовывать работников своим трудом активно участвовать в общественном производстве, с другой стороны, содействовать тому, что-

бы уровень заработка был адекватен вложенному труду, не приводил к необоснованной сильной дифференциации в доходах трудящихся.

В конечном итоге снижение налогового бремени с предприятий, уменьшение ставки с налога на добавленную стоимость должны обернуться оживлением производства, что имеет огромное значение в решении проблем стабилизации экономики.

В рамках новой налоговой политики ставится задача принципиально изменить структуру налоговых поступлений, повысить роль налогов на ресурсы, имущество, ввести прогрессивную систему налогообложения доходов с физических лиц.

К сожалению, у нас на практике до последнего времени абсолютно игнорировались налоги на недра, на землю, на воду и другие невосстанавливаемые природные ресурсы. При этом позволяли предприятиям, не считаясь с законами природопользования и экологической защиты окружающей среды, хищнически использовать ценнейшие, невосполняемые природные богатства — тем самым обкрадывали себя и своих потомков.

Не повторяя ошибок прошлых лет, мы должны с каждым годом, когда труднее восстанавливать природные ресурсы, более бережно к ним относиться. Для этого мы обязаны шире использовать экономические рычаги, через налоги приучить всех с максимальной отдачей использовать природные и сырьевые ресурсы.

Существует и еще одна сторона этой проблемы. Ограничивая через налоги увеличение использования массы сырья и материалов, тем самым мы стимулируем снижение затрат и себестоимости выпускаемой продукции, стимулируем передовую экологически чистую технологию и, что особенно важно, безотходную технологию. Таким образом, увеличение платы за ресурсы одновременно преследует несколько целей — стимулирует научно-технический и общественный прогресс в самом широком смысле.

Важнейшим направлением совершенствования налоговой системы является проведение четкого разграничения между республиканскими и местными налогами, как источниками формирования соответствующих бюджетов. **Необходимо передавать большую часть доходов государственного бюджета на места, укреплять местные бюджеты.** Это даст возможность повысить самостоятельность регионов, поднять их инициативу, заинтересованность и ответственность за исполнение бюджета. Кроме

того, это будет стимулировать поиск новых источников поступлений в местные бюджеты, укрепит бюджетную дисциплину на местах.

Таким образом, реформирование налоговой системы призвано создать мощные стимулы стабилизации экономики, активизации производственной и трудовой деятельности, служить сильным механизмом реализации основных приоритетов и задач второго этапа реформ.

В целях усиления сбалансированности бюджета наряду с совершенствованием налоговой политики большое значение имеет укрепление финансовой дисциплины предприятий, нормализация платежного оборота, ликвидация негативных последствий неплатежей, дебиторской и кредиторской задолженности.

Сегодня многие связывают спад производства с разрывом старых хозяйственных связей, кризисом неплатежей во взаиморасчетах с предприятиями других стран СНГ, установлением таможенных границ. **Это примитивный и упрощенный подход, который далек от истины. Появившиеся границы сыграли свою отрицательную роль лишь через установление повышенных тарифов на транспорт, введение высоких таможенных пошлин.**

Ошибочно также считать, что появившиеся границы являются причиной неплатежей. Сокращение поставок сырья, комплектующих материалов и продукции в меньшей степени связано с разрывом хозяйственных и кооперационных связей. **Если исходить из положения, что разрыв хозяйственных связей является главной причиной бедственного положения из-за появления границ, тогда как объяснить положение с непоставкой продукции и неплатежами в самой России, где неплатежи приняли катастрофические масштабы.**

В чем здесь истинная причина? Дело в том, что при старой системе поставки продукции одного предприятия другому, независимо от их территориального размещения, осуществлялись централизованно и под это выделялись средства и фонды. Затем всем нужный и определяющий жизнь каждого предприятия Госснаб централизованно определял, например, какие конкретные предприятия на Дальнем Востоке поставят свою продукцию конкретным потребителям в Москве, и наоборот. При этом совершенно не имело значения, что продукция по своему качеству и техническому уровню не выдерживает никакой конкуренции.

Точно так же перераспределялась продукция и между республиками. **Другими словами, независимо от того, нужна про-**

дукция или нет, пользуется она спросом или нет, отвечает международным требованиям или нет, она расписывалась по поставщикам и потребителям по всему Союзу. И потребитель, указанный Госснабом, обязан был взять эту продукцию и, в свою очередь, поставить свою продукцию другим предприятиям.

Оплату за взаимопоставки осуществляли силами самой централизованной системы. Банки, в соответствии с установленным порядком, централизованно списывали средства со счетов предприятий и оплачивали эти поставки. К концу года образовавшаяся дебиторская и кредиторская задолженность, то есть задолженность между поставщиками и потребителями, разрешалась, как правило, **так называемыми межведомственными взаимозачетами, проводившимися в централизованном порядке.** Централизованно выдавались кредиты на погашение кредиторской и дебиторской задолженности, которые по целевому назначению шли на погашение взаимных долгов.

С нового года все начиналось заново, по новому кругу. **При такой системе абсолютно отсутствовали понятия конкуренции, сбалансированности спроса и предложения на рыночной основе** и, самое главное,— не создавались условия, чтобы каждое предприятие выпускало продукцию, которая нужна и может выдержать конкуренцию.

Внешние связи так называемого единого народнохозяйственного комплекса в рамках Союза решались прежде всего за счет централизованного валютного фонда и активов, получаемых за счет продажи нефти, газа, лесоматериалов, золота, минерально-сырьевых ресурсов, хлопка, а также вооружения. Все это регулировалось из центра **и в конечном итоге сложилась максимально централизованная система, которая определяла все — сколько производить, что производить, в рамках замкнутой системы Союза, без учета реального спроса.**

Все это должно было когда-то кончиться, так как сырьевые ресурсы ограничены и развивать производство, бесконечно базируясь на внутренних ресурсах, в замкнутой системе, невозможно. Это привело не только к застою в экономической жизни, но и деградации технического прогресса и невосприимчивости к достижениям науки и техники, передовой технологии, к отставанию в процессах, происходящих в мировой экономике.

В этой системе все было расписано, какой регион поставляет сырье, в каких регионах это сырье перерабатывается и куда поставляется. Для Узбекистана была определена роль главного

поставщика хлопка, газа, золота, цветных и редкоземельных металлов, овощей и фруктов. И при этом все поставлялось по искусственно заниженным фиксированным ценам без учета трудовых затрат и мировой конъюнктуры на эти сырье и материалы.

Другими словами, роль Узбекистана в этой замкнутой системе была строго определена, и мы не имели возможности выйти из этого замкнутого круга. Например, по капролактаму, который получали из узбекского газа, или нитрону на Чирчикском и Навоийском химкомбинатах с экологически вредным и взрывоопасным производством нельзя было обеспечить глубокую переработку и получать из них готовую продукцию, так как эти производства были уже построены в Белоруссии, России, Украине и других регионах, а мы обязаны были, по общесоюзному разделению труда, обеспечить их сырьем. Подобных примеров можно привести множество.

Надо иметь в виду, что процессы обретения независимости государствами бывшего Союза связаны с повсеместным отказом от не оправдавшей себя административно-командной централизованной системы перераспределения продукции и переходом на свободную рыночную экономику. **По сути дела сегодня мы создаем новую экономику, основывающуюся на законах рынка, когда продукция должна выпускаться с учетом имеющегося спроса и предложения, заранее имея в виду, что она должна быть конкурентоспособна и отвечать общепринятым стандартам.** Ни одно предприятие, которое становится на рельсы рыночной экономики, не может строить свое будущее без учета рынка сбыта и той конкуренции, которая рождается на этом рынке. Каждое предприятие может иметь перспективу тогда, когда у него налажены кооперированные связи и его продукция пользуется спросом по крайней мере там, откуда осуществляются поставки комплектующих изделий.

Нормой для всех должно стать — определяющую часть своей продукции необходимо реализовывать в других регионах, прежде всего за свободно конвертируемую валюту. И эта валюта на счетах предприятий будет являться финансовой базой по оплате всех затрат на покупку оборудования и комплектующих, технологического обновления. Только такая база может быть надежным основанием для обеспечения нормальной взаимовыгодной кооперации, роста благополучия как предприятия, так и его коллектива.

Руководителям предприятий надо раз и навсегда уяснить для себя, что только имея на своем счету валютные поступления, можно обеспечить поставку любых комплектующих и материалов, из любого региона, из любой части света. Только такая перспектива может вывести нас из кризисного состояния, обеспечить рост производства. Тогда отпадает необходимость выпрашивать для предприятия, целых ассоциаций и корпораций выделения меновых сырьевых ресурсов — хлопка и продукции из него, цветных металлов и др.— для свершения различных унизительных бартерных сделок. **Тогда не будет никакой необходимости апеллировать к так называемому разрыву хозяйственных связей, непрохождению платежей и "параду суверенитетов".**

Разумеется, мы отдаем себе отчет в том, что в любом случае необходимо решить вопросы по снятию искусственных барьеров и границ при прохождении товаров, капитала, рабочей силы, снижению кабальных таможенных пошлин и высоких транспортных тарифов. Но тем не менее не надо заблуждаться в том, что якобы эти препятствия являются главными причинами спада производства, остановки предприятий и неплатежей.

Главная причина — это необходимость структурных изменений в производстве и ликвидация тех производств, продукция которых становится никому не нужной.

На современном этапе экономических реформ важнейшее значение приобретает укрепление кредитно-банковской системы, денежного обращения, упорядочение валютных отношений.

Стабилизационные программы должны быть нацелены на значительные сокращения чистого внутреннего кредитования. Кредиты банков в первую очередь должны предоставляться тем, кто способен обеспечить увеличение производства стратегически важной продукции, товаров народного потребления, обеспечить своевременность возвращения заемных средств. В то же время твердой позицией является недопущение необоснованной кредитной эмиссии, распыления заемных средств.

Все мы должны понять одну истину — предоставление кредитов тем, кто не способен увеличить производство товаров народного потребления и другой жизненно важной продукции, усиливает инфляционный процесс, подрывает стабильность национальной валюты. Поэтому каждый выпущенный в обращение сум должен иметь соответствующее товарное покрытие.

Основной целью реформ в области денежно-кредитной политики является создание необходимых условий для преодоле-

ния кризиса и оздоровления национальной экономики путем последовательного снижения инфляции, создания предпосылок для стабилизации производства.

Необходимо установить жесткий контроль за уровнем инфляции и обеспечить осуществление эффективных антиинфляционных мер. Значительное сокращение темпов инфляции является стержнем стабилизационной политики на современном этапе. При этом нужно весьма реалистично подходить при выборе желаемых темпов инфляции. Достижение искусственно низких темпов инфляции и применение для этого любых средств и методов не всегда является оправданным, особенно если это приводит к спаду в экономике. **Искусственное подавление инфляции, без вскрытия причин, ее порождающих, может загнать вглубь истинные ее корни, которые впоследствии могут привести к ее возрождению, вызвать углубление кризиса, а не его преодоление.**

Важно отметить, что установление контроля за инфляцией само по себе еще не свидетельствует об успешном осуществлении стабилизационной программы. Инфляция — это индикатор, указывающий на то, что в экономике образовался глубокий дисбаланс, который надо выправлять.

В основе любой инфляции лежит нарушение основных экономических пропорций. Поэтому и борьба с инфляцией — это не просто ее подавление, а осуществление сильной структурной политики, направленной на преодоление диспропорций, сложившихся в экономике. Опыт ряда зарубежных стран по борьбе с инфляцией показывает, что, понимая неразрывность связи между инфляцией и структурными деформациями экономики, они не ограничились лишь жестким регулированием сферы обращения и устранением избыточного совокупного платежеспособного спроса, а разработали и осуществили крупные целевые инвестиционные программы, которые позволили ликвидировать эти диспропорции, и, следовательно, причины, порождавшие инфляцию.

Макроэкономическая стабилизация для нас не является самоцелью. Она важна как жизненно необходимый этап создания соответствующих условий и предпосылок для оживления экономики и ее структурных преобразований, активизации инвестиционной деятельности, увеличения числа рабочих мест, наращивания выпуска конкурентоспособной продукции, роста реальных доходов населения.

2.3. УКРЕПЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ВАЛЮТЫ — КЛЮЧЕВАЯ ПРОБЛЕМА НОВОГО ЭТАПА ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ

В стратегии экономических реформ, осуществляемых нашим молодым государством, огромное значение придается решению проблем введения и устойчивого обращения собственной национальной валюты. **Национальная валюта — это национальная гордость, символ государственной независимости, атрибут суверенного государства. Это общее богатство и достояние республики.**

Введение с 1 июля 1994 года в обращение на территории Республики Узбекистан полноценной национальной валюты — сума, как единственного законного платежного средства, явилось поистине революционным шагом, ознаменовало собой начало качественно нового этапа реформирования всей экономики. У нас появился реальный механизм осуществления собственной, не зависимой от чьей-то воли, финансовой, денежно-кредитной, да и в целом всей экономической политики, отвечающей интересам народа Узбекистана. К этому событию мы готовились давно и тщательно. И, как показал опыт первых месяцев обращения национальной валюты, она явилась мощным фактором стабилизации экономики, укрепления финансового положения предприятий и отраслей, фактором социальной защиты населения и потребительского рынка республики.

Сегодня первостепенная задача — сделать нашу валюту крепкой, уважаемой в мире. Она должна обладать высоким достоинством и большой силой. Обеспечение устойчивости и высокого авторитета сума — общенациональная задача, от решения которой зависит благополучие и достаток всех граждан нашей республики. Поэтому стратегическим приоритетом второго этапа реформ является дальнейшее укрепление сума. Нужно добиться его внутренней конвертации, свободного обмена на твердые валюты. От устойчивости обращения национальной валюты зависит благополучие каждого из нас, каждого человека в республике, всех предприятий.

Устойчивость национальной валюты, ее внутренняя конвертируемость обеспечивается достаточным количеством конкурентоспособной продукции, необходимыми резервами. Для достижения этого нами разработаны и реализуются четыре целевые комплексные программы, направленные на решение конкретных задач.

Первое — собственная валюта имеет реальную силу и авторитет только тогда, когда имеет устойчивое товарное покрытие. Для повышения покупательной способности сума необходимо как можно быстрее насытить республиканский рынок потребительскими товарами, как собственного производства, так и завозимыми по импорту.

Главная задача здесь состоит в том, чтобы максимально расширить выпуск собственной продукции, удовлетворяющей самые насущные потребности людей. Для этого мы будем оказывать всемерную помощь предприятиям независимо от форм собственности, производящим товары для народа, в первую очередь направлять туда инвестиции, обеспечивать сырьем и кредитными ресурсами.

Позитивные сдвиги в этом направлении уже реально ощутимы. Из года в год наращивается производство потребительских товаров. Растет доля собственной продукции в общем объеме продажи потребительских товаров. В то же время мы еще во многом зависим от завоза целого ряда необходимых продуктов питания, таких как зерно, сахар, сухое молоко, пищевой спирт, а также многих видов непродовольственных товаров, особенно культурно-бытового назначения. Нам следует быстрее от этого освобождаться.

В этих целях требуется переориентировать всю нашу промышленность на выпуск товаров народного потребления высокого качества, отвечающих самым взыскательным требованиям наших покупателей. Необходимо смелее организовывать новые производства под выпуск современных потребительских товаров, создавать простор для деятельности малых предприятий, способных быстро реагировать на изменение спроса населения, конъюнктуры рынка.

Наш народ, на чью долю выпали тяжкие испытания, который в нынешнее сложное переходное время преисполнен желания изменить свою жизнь к лучшему и прилагает для этого все свои усилия, имеет полное право на полноценное питание, на то, чтобы красиво одеваться, иметь достойные человека условия жизни. И мы обязаны ему такие условия создать.

Необходимо менять психологию как наших производственников, так и потребителей. Мы должны гордиться тем, что производим, покупаем и носим вещи собственного производства. Не может не задевать чувства национального достоинства, когда производимая продукция не находит своего покупателя,

когда качество товара оставляет желать лучшего. Это не только свидетельство халатного отношения к своему труду, что не свойственно нашему трудолюбивому народу. Это обкрадывание самого себя, своей страны, своего народа. Мы должны добиться того, чтобы продукция с маркой "Произведено в Узбекистане" была желаемой в любой части света, не требовала дополнительной рекламы.

По известным причинам до последнего времени мы не имели возможности полностью насытить наш рынок всей необходимой продукцией собственного производства. И сегодня в структуре товарооборота импортная продукция составляет достаточно высокую долю и пользуется большим спросом у населения. Мы должны создавать и впредь необходимые условия, чтобы наше население имело возможность приобретать качественные товары из разных стран мира. Всемерно будем поощрять импортеров жизненно важных, пользующихся повышенным спросом продуктов питания и непродовольственных товаров. Сегодня сняты все таможенные пошлины по импорту товаров. Вместе с тем мы будем совершенствовать структуру импорта, защищая интересы наших потребителей от проникновения на наш рынок низкокачественных, с низкими потребительскими свойствами и вредных для здоровья людей товаров, дорогостоящей продукции.

Стимулируя импорт, в то же время ставим задачу через повышение конкурентоспособности нашей продукции воспитывать у нашего населения желание и стремление приобретать товары собственного производства. Нельзя быть истинным патриотом, преклоняясь перед всем импортным.

Второе — устойчивое функционирование валюты, ее стабильность, конвертируемость зависит от наличия достаточного валютного резерва. Только тогда наша валюта будет признана и уважаема, когда сможет свободно обмениваться на любую твердую валюту. Для этого необходимо коренным образом пересмотреть всю нашу внешнеэкономическую политику.

Мы неоднократно подчеркивали, что один из главных приоритетов реформирования — это расширение экспортного потенциала, переориентация предприятий на выпуск продукции на экспорт, завоевание на мировом рынке своих крепких позиций. Мы не раз отмечали, что только те предприятия, которые определили для себя стратегической линией на перспективу наращивание производства экспортной продукции, будут иметь

преимущества и в обеспечении сырьем, и в обеспечении инвестициями. И это наша генеральная линия.

Мы должны создать такие стимулы, такие рычаги, чтобы предприятия полностью развернулись к производству конкурентоспособной на мировом рынке продукции. Они должны как можно быстрее выходить на мировые рынки с продукцией, которая могла бы выдержать любую конкуренцию, научиться зарабатывать твердую валюту, пополнять республиканскую казну. Это их долг, их святая обязанность перед государством, перед своим коллективом, перед всем народом.

Третье — национальная валюта тогда станет реальным платежным средством, когда каждое предприятие, каждый человек научится дорожить заработанным сумом. Мы должны научиться уважать национальную валюту, гордиться ею, бережно относиться к ней. Валюта — это мера и оценка труда каждого гражданина.

Для этого необходимо последовательно проводить жесткую финансово-кредитную политику. Нам необходимо по-хозяйски, бережно, рачительно использовать наши финансы, не допускать их распыления. Каждый истраченный сум, вложенный в народное хозяйство, должен возвращаться солидными прибылями, должен работать на завтрашний день, на перспективу республики.

Предприятия, предприниматели должны реально осознавать — получаемые ими государственные средства, кредиты — это не безвозмездный дар. Непреложным законом должна стать безусловная ответственность за эффективное и целевое использование получаемых средств. Кредиты должны иметь высокую степень своевременной возвратности. Поэтому и условия кредитования должны быть такими, чтобы предприятия чувствовали ответственность за их получение, стремились максимально эффективно их использовать для подъема производства.

Четвертое — важнейшим условием укрепления национальной валюты является проведение сильной, взвешенной антиинфляционной политики. Резкое снижение уровня инфляции — вот что может сделать национальную валюту стабильной. Это залог крепости и здоровья нашей молодой валюты.

Только тогда национальная валюта "сум" приобретет свою мощь, авторитет, когда на протяжении длительного времени будет сохранять свою высокую платежеспособность. Мы все уже почувствовали, что такой силой наш "сум" наделен. Заметно

снизился уровень инфляции. И эти позитивные тенденции нужно укреплять. Твердым правилом должно стать: каждый выпущенный в обращение сум обязан воплотиться в товаре, в услугах, работать на благополучие семьи. Необходимо коренным образом улучшить работу предприятий торговли. Сегодня они все приватизированы. Необходимо дело поставить так, чтобы торгующие предприятия боролись между собой за покупателя, работали на него, на удовлетворение его запросов.

Мы не должны, не имеем права допустить роста денежной массы, не подкрепленной соответствующим приростом товаров и услуг. **Безудержный рост денежной массы у населения при нехватке товарной массы непременно приведет прежде всего к росту цен, новому витку инфляции.** При этом возникает опасность образования замкнутого, порочного круга, приводящего к раскручиванию гиперинфляции.

Так, дефицит товаров и услуг на внутреннем потребительском рынке в условиях монопольного их производства и распределения, либерализации цен побуждает предприятия-производители и торгующие организации повышать цены. В результате снижается реальная заработная плата, ограничивается покупательная способность населения и уровень его фактического потребления. В целях защиты интересов населения, недопущения резкого снижения уровня жизни людей государство вынуждено принимать меры по индексации доходов населения, повышению минимального и среднего размера оплаты труда, пенсий, стипендий. Растет платежеспособный спрос, но без наращивания производства потребительских товаров и услуг он не может быть удовлетворен. Опять дефицит товаров, опять рост цен, и так по новому кругу, но уже в других, более катастрофических масштабах. И так, если не принимать конкретных решительных мер по прекращению гонки по этой губительной спирали, это будет повторяться без конца. Восходящий, спиралеобразный рост денежной массы и цен неминуемо порождает затяжную гиперинфляцию, а та в свою очередь приводит к неуправляемости экономики, деградации всего производства, обнищанию широких слоев населения и социальным потрясениям — то есть к развалу всей экономической системы, для восстановления которой потребуются долгие годы и огромные средства.

Поэтому на современном этапе, при нехватке товарного наполнения внутреннего рынка, требуется поставить рост фонда

потребления в прямую зависимость от увеличения физических объемов производства продукции и услуг. Важно понять простую истину — сегодняшний этап реформ, имея целью ускорение наполнения внутреннего рынка товарами и услугами, должен обеспечить, как это ни трудно, недопущение наполнения денежного обращения пустыми деньгами.

Наполнение внутреннего рынка товарами — самое главное условие стабильности национальной валюты и роста уровня жизни населения. В силу этого необходимо обеспечить контроль за ростом фонда потребления и ростом производства. Несоблюдение этого может кончиться гиперинфляцией.

Первостепенной задачей становится недопущение роста наличной денежной и кредитной эмиссии, оседания денег на руках у населения. Надо сделать все возможное для возврата выделяемой денежной массы, не допускать предоставления кредитов, когда производство не обеспечивает рост выпуска продукции.

Реализация намеченных четырех программ непременно должна содействовать укреплению нашей национальной валюты, стабилизации обменного курса по отношению к твердым валютам.

В условиях открытой экономики, какой является экономика Узбекистана, стабилизация обменного курса национальной валюты является важным направлением политики макроэкономической стабилизации. Если курс валюты стабилен, то стабильными являются цены на импорт, а это, в свою очередь, благоприятно сказывается на общей динамике цен на внутреннем рынке, служит мощным фактором, снижающим инфляцию.

В целях реального определения обменного курса национальной валюты по отношению к валютам других государств начиная с 15 октября 1994 года мы стали регулярно производить валютные торги на Узбекской республиканской межбанковской валютной бирже. Для всех видов валютных операций установлен единый обменный курс, который формируется в результате спроса и предложения на валюту.

Важно отметить, что на первоначальном этапе обменных валютных операций приоритет мы отдали увеличению объема безналичного валютного обмена на Межбанковской валютной бирже.

Для покрытия спроса на твердую валюту на биржевые торги регулярно выставляются средства, вырученные от централизованного экспорта продукции, часть валютной выручки пред-

приятий, реализуемая в обязательном порядке Центральному банку, а также свободные валютные средства самих предприятий. В течение 1994 года, с момента начала работы валютной биржи, объем торгов возрос в 5 раз.

Сейчас ставится задача довести оборот на Межбанковской валютной бирже до такого размера, который позволял бы любому предприятию, предпринимателю или гражданину в любое время, в любом размере иметь возможность обменять свои деньги на свободно конвертируемую валюту или наоборот. В этих целях, наряду с принятыми мерами по расширению экспорта нашей продукции, подписаны соглашения с Международным валютным фондом и Всемирным банком о предоставлении Узбекистану институционального и реабилитационного займов, которые позволят уже в 1995 году увеличить общий оборот Узбекской республиканской валютной биржи до 1,5 млрд долларов США.

С апреля 1995 года принято решение проводить валютные торги не реже двух раз в неделю, а в последующем — еще чаще. Будет продолжена политика по дальнейшему расширению состава участников валютной биржи.

Успешное осуществление намеченных мер бесспорно должно положительно отразиться на стабилизации обменного курса нашей валюты, ее укреплении, повышении авторитета. Еще раз хочу напомнить непреложную истину — экономика бывает крепкой только тогда, когда сильна национальная валюта.

2.4. ДОСТИЖЕНИЕ ГЛУБОКИХ СТРУКТУРНЫХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ — ГЛАВНОЕ УСЛОВИЕ УСТОЙЧИВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

На втором этапе экономических реформ предстоит решить важнейшую задачу, имеющую для республики стратегическое значение,— заложить основы коренных структурных преобразований нашей экономики. Осуществление глубоких структурных изменений является одним из главных условий достижения макроэкономической стабильности, обеспечения в перспективе устойчивого экономического роста и благополучия населения Узбекистана, интегрирования в мировую экономическую систему.

Хорошо известно, в каком тяжелом состоянии находилась экономика, доставшаяся нам в наследство,— сверхцентрализованная

с деформированной отраслевой структурой сырьевой направленности, с глубокими территориальными диспропорциями, в основном с морально и физически изношенной производственной базой. Поэтому, чтобы окончательно избавиться от прежних пут, обрести подлинную самостоятельность и экономическую свободу, мы обязаны осуществить структурные преобразования.

Ставится задача решительно преодолеть однобокую сырьевую направленность нашей экономики, радикально изменить отраслевую структуру, ликвидировать диспропорции, допущенные в развитии и размещении производительных сил в результате так называемой союзной специализации, перейти на выпуск готовой продукции, с доведением ее качества и конкурентоспособности до уровня требований мирового рынка.

Структурная политика направлена на создание на рубеже XXI века принципиально нового народнохозяйственного комплекса Узбекистана, гарантирующего экономическую и политическую независимость республики и обеспечивающего достойные условия жизни его народа.

Для достижения этой цели требуется не только перестроить отраслевую и территориальную структуру нашей экономики, структуру производимой продукции, структуру нашего экспорта и импорта, но, в первую очередь, необходимо существенно отрегулировать важнейшие макроэкономические, воспроизводственные пропорции. В конечном итоге мы должны достичь оптимальной сбалансированности воспроизводственной структуры экономики, отвечающей интересам как производства, так и населения.

В серьезных изменениях нуждается отраслевая структура. Ясно, что осуществить в короткие сроки радикальные изменения крайне сложно и это требует огромных инвестиций. Но уже сегодня мы должны приложить максимум усилий, чтобы повернуть наше народное хозяйство лицом к нуждам республики, запросам населения. Первые шаги в этом направлении уже сделаны. Необходимо их закрепить и развивать дальше.

Особого решения требует совершенствование территориальной структуры. Природный, ресурсный, трудовой потенциал Республики Каракалпакстан, областей используется далеко не в полной мере и недостаточно эффективно. У нас до сих пор еще немало населенных пунктов, кишлаков со слабо развитой производственной базой, отсталой инфраструктурой.

Под преобразованием структуры экономики следует понимать не только изменение номенклатуры производимой про-

дукции с учетом спроса, но и адекватное повышение качества, снижение совокупных затрат на ее изготовление. Следовательно, изменение структуры производства, опережающее развитие приоритетных отраслей в обязательном порядке должны сопровождаться ликвидацией нерентабельных предприятий и перепрофилированием производств, выпускающих неконкурентоспособную продукцию. Эта сторона имеет не менее важное значение, чем создание новых предприятий.

Вырабатывая структурную политику на новом этапе экономических реформ, мы должны прочно опираться на те богатейшие природные, минерально-сырьевые, трудовые ресурсы, которыми мы располагаем, с учетом их наиболее полного и эффективного использования, исходить из избранных приоритетов, задач, на решение которых эта политика должна быть нацелена.

Структурные преобразования в экономике соподчинены решению следующих важнейших задач:

во-первых, достижение экономической независимости республики за счет сокращения ввоза из других стран важнейших видов сырьевых ресурсов, комплектующих изделий и продуктов питания на основе развития ввозозамещающих производств;

во-вторых, обеспечение потребностей населения и в целом народного хозяйства в жизненно важных видах продукции и товаров народного потребления за счет организации их собственного производства;

в-третьих, обеспечение сбалансированного и устойчивого функционирования экономики;

в-четвертых, преодоление однобокой сырьевой направленности экономики, организация углубленной переработки богатейших минерально-сырьевых ресурсов и сельскохозяйственного сырья, повышение степени готовности и конкурентоспособности производимой продукции;

в-пятых, расширение экспортного потенциала республики, достижение положительного платежного баланса во внешнеэкономических связях, укрепление золотовалютного резерва;

в-шестых, обеспечение рациональной занятости трудовых ресурсов, создание сфер приложения труда, отвечающих новым технологиям, историческим традициям и навыкам народа;

и в-седьмых, устранение сложившихся внутриотраслевых и территориальных диспропорций, ускоренное развитие и рациональное размещение производительных сил по территории республики.

Для эффективного преобразования нашей экономики в соответствии с современными рыночными требованиями мы должны найти конкретные ответы на такие вопросы:

— какие направления экономики, какие отрасли и производства являются для нас сегодня приоритетными, на развитии которых должны быть сконцентрированы наши усилия, аккумулированы все средства и ресурсы;

— из каких средств, за счет каких источников можно произвести продукцию, пользующуюся спросом на внутреннем и мировом рынках;

— как обеспечить конкурентоспособность нашей продукции.

Ответ на эти вопросы открывает нам путь к общественному прогрессу, широкому внедрению в производство современных достижений науки и техники, передовых форм и методов управления, путь к широкому интегрированию в мировую экономическую систему и занятию в ней достойного места.

В соответствии с определенными задачами основными направлениями структурных сдвигов в экономике на втором этапе реформ будут являться ускоренное развитие отраслей, целых комплексов, обеспечивающих энергетическую и продовольственную независимость республики, наращивание потенциала взаимосвязанных отраслей и производств, которые уже в кратчайшие сроки обеспечат выпуск готовой конкурентоспособной продукции на базе имеющихся минерально-сырьевых ресурсов и сельскохозяйственного сырья. Одновременно динамичное развитие должны получить и производства с традиционной специализацией при их переоснащении современной технологией и оборудованием.

На втором этапе реформ коренным образом следует менять воспроизводственную структуру народного хозяйства. Мы никогда не избавимся от зловещего дефицита, пока не изменим воспроизводственную структуру, пока не будем уделять самое серьезное внимание сокращению издержек производства, пока не будем настойчиво добиваться снижения материалоемкости продукции, проводить политику по ресурсосбережению.

На новом этапе важно обеспечить оптимальную сбалансированность между фондами потребления и накопления, создать необходимые условия для решения задач общеэкономической стабилизации и дальнейшего роста. Оптимизация фонда потребления играет огромную роль в достижении сбалансированности между спросом и предложением на внутреннем рынке, то есть в

обеспечении правильных пропорций между денежной массой и ее товарным покрытием. Поэтому государство должно быстрее овладеть механизмом оптимального регулирования важнейших макроэкономических воспроизводственных пропорций.

Особый приоритет в осуществлении структурной политики на втором этапе реформ отдается отраслевым структурным преобразованиям, и прежде всего связанным с ускоренным развитием базовых отраслей.

Учитывая, что республика вынуждена в своем развитии преимущественно опираться на собственные силы, сама жизнь требует сегодня в первую очередь развивать важнейшие базовые отрасли — нефтяную и газовую промышленности, энергетику, золотодобывающую, другие отрасли цветной металлургии, систему коммуникаций и инфраструктуру.

Развитие базовых отраслей является главным условием экономической независимости Узбекистана. Если мы обеспечим ускоренное развитие базовых отраслей, изыщем для этого необходимые источники инвестирования — только это создаст прочную основу и благоприятные условия для динамичного развития всей экономики.

Республика тогда будет независимой, когда обретет энергетическую самостоятельность. До последнего времени мы вынуждены были импортировать, преимущественно из стран СНГ, жизненно необходимые нефть, нефтепродукты и другие энергоресурсы.

Сегодня положение меняется. Увеличены объемы добычи нефти, природного газа, значительно расширился объем собственного производства нефтепродуктов — мазута, дизельного топлива, нефтемасел. Хорошие перспективы открывают новые нефтяные месторождения — Мингбулак и Кокдумалак, которые необходимо интенсивно осваивать. Активно следует вести работы по строительству Бухарского и реконструкции Ферганского нефтеперерабатывающих заводов. Ставится задача завершить строительство Новоангренской и Талимарджанской ГРЭС, а также увеличить добычу угля. В топливном балансе республики доминирующее положение должно утвердиться за добычей природного газа и других относительно дешевых энергоресурсов.

Наряду с этим требуется проведение последовательной политики по энергосбережению, ускоренному развитию неэнергоемких производств, позволяющих обеспечить прогрессивные

структурные изменения экономики при умеренном развитии топливно-энергетического комплекса.

Структурная политика в металлургическом комплексе должна быть нацелена на увеличение производства цветных металлов, которые являются важнейшим источников поступления валюты, а также тех видов продукции, которые до настоящего времени завозятся из стран СНГ — электросварных труб, латуни, бронзы и др.

Важное значение приобретает сегодня коренная реконструкция Бекабадского металлургического комбината, работающего на вторичном сырье — ломе,— единственного предприятия на территории Средней Азии по производству сортамента черных металлов и металлоизделий.

Развитие химической промышленности должно в основном базироваться на наиболее полном освоении собственных ресурсов при обеспечении экологической чистоты производства. Необходимо коренным образом перестроить весь химический комплекс, радикально его технически переоснастить.

Учитывая, что в Узбекистане имеются ресурсы природного газа с высоким содержанием ароматических углеводородов, производственный потенциал по его добыче, необходимо создать на их базе крупный комплекс по производству полиэтилена, полипропилена, полистирола и других продуктов, пользующихся повышенным спросом на внутреннем и мировом рынке. В целях достижения экономической независимости предусматривается также создание производств по переработке капролактама, капроновых нитей, штапельного волокна.

Важнейшим приоритетом отраслевой структурной политики является динамичное развитие и повышение роли наукоемкого производства. Ориентация на развитие наукоемких и техноемких отраслей промышленности решает стратегическую задачу — укрепление позиций Узбекистана на мировом рынке, достижение экономической и технологической независимости республики.

Узбекистан, как ни одна страна Центральной Азии, располагает развитым научно-техническим потенциалом, сильной экспериментальной и производственной базой. Мы обязаны поставить их на службу интересам республики и народа.

По-прежнему в машиностроении важнейшим направлением отраслевой специализации должно оставаться развитие сельскохозяйственного машиностроения, базирующегося на производстве машин и механизмов для хлопкового комплекса республи-

ки. Мы не можем ориентироваться на завоз извне посевной, обрабатывающей и уборочной техники для хлопководства, так как такую технику во всем мире производят в основном только две страны — США и Узбекистан.

В машиностроительном комплексе, при сокращении масштабов производства в отраслях с высокой степенью зависимости от ввоза сырья и комплектующих изделий, ставится задача расширить материальную базу, обеспечивающую выпуск машин и механизмов для глубокой переработки местного сырья, технологического оборудования для легкой и пищевой промышленности, средств малой механизации для вновь создаваемых фермерских (дехканских) и личных подсобных хозяйств, запасных частей для сельскохозяйственной техники и автомобилей, а также производство сложной бытовой техники и других видов товаров народного потребления.

За самолетостроением и принципиально новой для Узбекистана автомобильной промышленностью, радиоэлектронной, электротехнической, нефтехимической и другими прогрессивными отраслями, а также отраслями, обеспечивающими выпуск оборудования для легкой и пищевой промышленности, средств малой механизации для села, и товаров народного потребления, — будущее Узбекистана. Это ключ к выходу на мировые рынки.

Развитие этих принципиальных направлений отраслевой структурной политики, изыскание для их осуществления соответствующих инвестиций — важный источник дальнейшего экономического роста. Государство обязано поддерживать эти приоритетные направления. Их воспроизводство в республике обеспечит создание и развитие необходимой для экономического развития базовой инфраструктуры.

Важнейшим приоритетным направлением структурной политики на втором этапе реформ является достижение глубоких прогрессивных сдвигов в сельском хозяйстве и агропромышленном комплексе в целом. Они должны быть нацелены на коренное решение продовольственной проблемы, на более углубленную переработку сельскохозяйственного сырья и создание на селе малых компактных предприятий, на развитие производственной и социальной инфраструктуры села, повышение уровня жизни сельского населения.

Структурная политика в сельском хозяйстве реализуется прежде всего путем оптимизации структуры посевных площа-

дей в соответствии с условиями зональной специализации. Наряду с хлопком, к базовым отраслям должно быть отнесено зерноводство и картофелеводство. Реализация мер по преобразованию структуры сельского хозяйства позволит Узбекистану не только обеспечить ускоренное развитие производства важнейших видов сельскохозяйственных культур и продуктов питания, но и ликвидировать экономическую зависимость республики от импорта продовольственного и фуражного зерна, маргариновой продукции, пищевого спирта и других видов важнейших товаров.

Необходимо существенно укрепить собственную базу кормопроизводства и сократить завоз фуражного зерна, бобов, сои и других компонентов, что позволит сначала стабилизировать, а в дальнейшем увеличить объем производства мясной и молочной продукции.

Важнейшей стратегической задачей является глубокое техническое перевооружение перерабатывающих отраслей, оснащение их современной техникой и технологией, создание законченного полного технологического цикла производства качественных конкурентоспособных потребительских товаров. Особое значение придается обеспечению глубокой переработки важнейших видов сельскохозяйственных ресурсов — хлопка, шелка, кенафа, плодоовощной продукции и продукции виноградарства, развитию сопредельных производств отраслей легкой промышленности. Ставится задача довести долю перерабатываемого в республике хлопка-волокна до 28— 30 процентов. Предусматривается значительное увеличение производства сухофруктов, кишмиша, сушеных овощей. Особое внимание необходимо обратить на развитие производства детского питания.

Создание новых перерабатывающих мощностей даст возможность в широких масштабах развить трудоемкие отрасли — прядильные, ткацкие и отделочные производства, трикотажную, текстильную, швейную промышленность, расширить ассортимент готовых изделий. Мы должны научиться торговать не сырьем, не дешевыми полуфабрикатами, а современной, пользующейся повышенным спросом готовой продукцией.

Одно из важнейших, исключительных направлений развития сельского хозяйства на втором этапе реформ — это повышение плодородия земель. Поэтому именно в реконструкцию земель, в освоение новых поливных земель, улучшение их агрохимического и мелиоративного состояния, в развитие ирригационных,

коллекторно-дренажных сетей и необходимо в первую очередь направлять инвестиции на селе. Получим плодородные земли, будем поддерживать их высокую отдачу — придут и иностранные инвестиции, чтобы на этой земле заниматься интенсификацией сельскохозяйственного производства, переработкой сельскохозяйственного сырья.

В решении проблем стабилизации и динамичного развития экономики в переходный период особое внимание отводится приоритетному развитию отраслей производственной инфраструктуры — системы инженерных коммуникаций, транспорта и связи. Говоря о системе коммуникаций, необходимо отметить, что вопросы развития транспортных сетей и коммуникаций, в силу особенностей географического положения Узбекистана, отсутствия выхода к портам и крупнейшим транспортным узлам, приобретают приоритетное, стратегическое, жизненно важное значение.

Инфраструктурный комплекс — это фундамент, на котором базируется вся структура нашей экономики. От состояния и степени развития инфраструктурной системы всецело зависит слаженность работы всего народнохозяйственного комплекса республики, его эффективность, а также возможность привлечения и освоения иностранных инвестиций. Именно производственная инфраструктура, прежде всего транспорт и связь, обеспечивают продвижение наших товаров, услуг на внешний рынок, влияют на их конкурентоспособность, в то же время служат каналом поступления необходимой информации, сырья, комплектующих, современных технологий и оборудования.

Поэтому мы должны всемерно поддерживать отрасли производственной инфраструктуры, направлять на их развитие необходимые материальные, финансовые и валютные ресурсы, несмотря на их ограниченность, максимально содействовать привлечению в эти отрасли и иностранных инвестиций. Уже в ближайшее время мы обязаны по уровню развития телекоммуникационных сетей и связи подняться до требований международных стандартов. Без развитой системы коммуникаций у Узбекистана нет будущего. И мы это должны ясно осознавать.

Приоритетной задачей структурных преобразований является усиление социальной ориентации экономики с целью насыщения республиканского потребительского рынка продовольственными и промышленными товарами народного потребления собственного производства. Ускоренное развитие трудоемких

отраслей и сферы услуг, размещение и опережающее развитие небольших предприятий в сельской местности, поощрение предпринимательства, возрождение кустарно-ремесленных и народно-художественных промыслов позволит не только решить важнейшую для республики проблему сбалансированности высокого прироста трудовых ресурсов с наличием рабочих мест, но и существенно расширить масштабы и ассортимент производимых и пользующихся спросом потребительских товаров и услуг.

Структурная политика в непроизводственной сфере должна быть соподчинена решению задач укрепления материальной базы здравоохранения, народного образования и культуры, повышения уровня социального обустройства городов, населенных пунктов и кишлаков, их газификации и водоснабжения, особенно в сельской местности.

Для более полного обеспечения населения республики готовыми лекарственными препаратами необходимо организовать массовое производство дефицитных лекарственных средств. Для этого требуется более ускоренно развивать фармацевтическую промышленность. Сегодня Узбекистан является единственным среди государств СНГ производителем многих редчайших медикаментов, вакцин и сывороток, которые широко известны на мировом рынке.

Ведущей отраслью экономики республики, важным источником пополнения ее валютных поступлений все в большей мере становится иностранный туризм. Поэтому следует и в дальнейшем осуществлять строительство комфортабельных гостиниц, кемпингов, формировать развитую инфраструктуру туризма, заниматься обустройством рекреационных зон. Особое внимание требуется уделить реставрации национально-исторических и культурных памятников, что имеет особое значение не только для привлечения иностранных туристов, но прежде всего для возрождения духовных ценностей народа, воспитания подрастающего поколения.

В осуществлении структурной политики важен и ее территориальный аспект, ибо только путем развития в экономически слабо развитых регионах производственной и социальной инфраструктуры, оптимального размещения производительных сил можно привлечь в эти регионы дополнительные вложения, преодолеть сложившиеся территориальные диспропорции в уровне жизни людей, обеспечить комплексное и эффективное использование ресурсного и производственного потенциала.

Осуществление структурной перестройки экономики неразрывно связано с проведением активной инвестиционной политики. Развитие и углубление инвестиционной базы — важнейшее условие стратегии реформ. Намеченные направления структурной перестройки экономики, расширения экспортного потенциала воплотятся в жизнь лишь при условии проведения сильной инвестиционной политики. Для этого должны быть задействованы все источники инвестирования, как собственные, так и за счет внешних кредитов и прямых инвестиций.

Масштабное привлечение внешних инвестиций, включая иностранный капитал, рассматривается сегодня как необходимое условие достижения целей структурной перестройки народного хозяйства. Привлечение иностранного капитала предполагается осуществить как в виде прямых инвестиций, так и в форме государственных займов, инвестиционных или финансовых кредитных ресурсов, предоставляемых международными финансовыми и экономическими организациями, странами-донорами. Особое внимание мы уделяем привлечению иностранного капитала под реализацию специальных инвестиционных проектов.

Сегодня много зарубежных фирм и компаний желают сотрудничать с нами. Необходимо научиться рационально использовать эти возможности. Целесообразно ввозить в страну новые технологии, активизировать строительство малых быстроокупаемых предприятий. Для реализации этой приоритетной задачи необходимо в отношении иностранных инвесторов проводить политику открытых дверей, дальнейшей либерализации внешнеэкономической деятельности, совершенствования механизма свободной конвертации полученных доходов, усиления гарантий.

Один из перспективных путей к достижению цели — создавать предприятия совместно с иностранными фирмами. Еще раз повторю, у предприятия или предпринимателя, не установившего тесные связи с зарубежными партнерами, нет будущего.

В то же время для достижения главной задачи структурных преобразований производства мы не можем уповать только на иностранные инвестиции, требуется изыскивать и мобилизовывать собственные резервы и инвестиционные источники.

При этом следует обратить самое серьезное внимание на наши неиспользованные резервы. Значительная часть производимого валового национального продукта идет на потребле-

ние, и мало уделяется внимания проблемам накопления. Такое положение объяснимо в нынешних сложных условиях, но оно не может быть политикой на ближайшую перспективу. Мы четко должны себе уяснить, что без накоплений — нет будущего. Без накоплений, без развития производства мы обречены на топтание на месте.

И здесь серьезно должна меняться психология, отношение к этому вопросу со стороны предприятий. Жить сегодняшним днем, не думая о дне завтрашнем, не создавая для этого необходимый задел,— бесперспективно.

Иностранные инвестиции придут тогда, когда мы сами у себя и для себя сделаем необходимые накопления, которые могут послужить источником инвестиций для развития ведущих, прежде всего базовых отраслей. Как правило, иностранные инвестиции вкладываются только в то, что дает быструю отдачу. Иностранные инвесторы в меньшей мере обеспокоены решением волнующих нас проблем структурных преобразований, приоритетного развития капиталоемких, не дающих больших прибылей, но крайне необходимых для жизнеобеспечения республики отраслей и производств. Поэтому мы обязаны изыскать собственные источники инвестиций для развития базовых отраслей, для обеспечения экономической независимости.

В этих целях одной из главных задач государства на втором этапе экономических реформ становится создание сильного механизма стимулирования активизации инвестиционной деятельности предприятий и населения за счет введения льготной поощрительной системы налогообложения средств, направляемых на цели инвестирования в производство, и других мер.

Реализация целостной и целенаправленной структурной политики на втором этапе реформ, подкрепление ее необходимыми инвестициями позволят уже в ближайшее время достичь кардинальных сдвигов в комплексном и рациональном использовании сельскохозяйственных и минерально-сырьевых ресурсов, создать в республике наряду с традиционными отраслями новые отрасли специализации — нефтедобычу и нефтепереработку, автомобилестроение, электронику, приборостроение, иностранный туризм, зерноводство и кормопроизводство, а также многие другие.

Намеченные направления развития промышленности в сочетании со структурными преобразованиями сельскохозяйственного производства, с динамичным развитием системы коммуникаций и сферы услуг, в целом социальной сферы, создадут

необходимые условия для сбалансированного функционирования экономики, достижения рациональной занятости населения, повышения его благосостояния.

Поэтому главная задача — в течение всего переходного периода осуществить глубокую структурную перестройку всего народного хозяйства. Создать такую структуру, которая позволит с учетом всех наших ресурсов обеспечить экономическую и политическую независимость Узбекистана.

2.5. ФОРМИРОВАНИЕ ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО ГОСУДАРСТВА С СИЛЬНЫМИ СОЦИАЛЬНЫМИ ГАРАНТИЯМИ — НАША ЦЕЛЬ

Проводимая в Узбекистане экономическая политика, которая находит свое отражение в радикальных экономических реформах, в конечном итоге направлена на формирование прочной материальной основы для демократических преобразований, создания сильного суверенного правового государства. Наша цель — построить демократическое, справедливое, гражданское общество. Это — наша заветная мечта, наша стратегия. В этом состоит суть общей идеологии и всеобъемлющей программы национального возрождения и развития.

Построение демократического общества полностью отвечает интересам многонационального народа Узбекистана, который связывает с реформами, проводимыми во всех сферах общественной жизни, свои мечты о свободе, счастье, благополучии. И мы обязаны оправдать эти надежды. Стремимся построить государство по-настоящему свободных людей.

В конечном итоге, в чем цель всех реформ? Для кого, прежде всего, строится здание обновленного демократического общества? Конечно, для нашего народа, для наших детей.

Мы неоднократно подчеркивали, что осуществление реформ, проведение глубоких системных изменений — не самоцель. Важно, чем эти реформы обернутся для народа. Какие изменения к лучшему произойдут в жизни людей. Насколько их жизнь станет зажиточней, богаче, красивее. Насколько человек ощутит себя по-настоящему свободным, станет подлинным хозяином своего труда, своей судьбы, своей страны.

Поэтому в центре всей нашей многогранной деятельности по реформированию и обновлению общества — человек, гражданин

суверенного Узбекистана. Смысл реформ как раз и направлен на то, чтобы каждый гражданин имел возможность проявить свои способности, свой талант, раскрыться как личность. Все преобразования в политической и экономической жизни именно и подчинены достижению высшей цели — сделать жизнь каждого человека лучше, достойней, духовно богаче.

С другой стороны, именно от конкретных личностей, конкретных людей всецело зависят целевая направленность, динамизм и результативность процессов реформирования. От того, какой будет эта личность в ближайшем будущем, каким духовным, культурным и нравственным ценностям будет привержена, будет зависеть и успех наших реформ, будущее нашей страны.

Поэтому мы стремимся построить такое государство, которое гармонично сочетало бы в себе общепризнанные демократические принципы и нормы с коренными нравственными устоями нашего народа. Демократическое государство, которое мы строим, должно исходить из наиболее полного учета менталитета нашего народа, для которого характерна высокая духовность и обостренное чувство социальной справедливости, стремление к просвещенности и образованности. Во многом эти черты сформировались под воздействием философии Востока, философии ислама, в развитие которых узбекский народ внес неоценимый, всеми признанный вклад.

С обретением независимости открылась историческая возможность, формируя свою государственность, обратиться к истокам нашей культуры, к огромному, требующему познания духовному наследию, воспринять и развить все лучшее, что есть в нашем богатейшем историческом прошлом. Углубленное и всестороннее изучение достижений восточной цивилизации, культурного и духовного богатства предшествующих поколений открывает нам возможность лучше познать культуру, образ жизни, обычаи и традиции нашего древнего народа. Мы обязаны возвратить в сокровищницу национальной духовности все имена и труды наших великих предков — мыслителей, ученых, творцов прекрасного.

Освободив духовность от идеологических догм, мы открыли широкую дорогу для возрождения национального самосознания, формирования и развития свободной мысли, национальной идеологии. Теперь основная задача состоит в том, чтобы наши люди, обогатившись знаниями, духовно возвысившись, укрепили веру в самих себя, в способность изменить свою жизнь к лучшему.

Мы и впредь будем проявлять максимальную заботу о возрождении, сохранении, укреплении и развитии духовно-нравственных и культурных достижений нации, что будет служить гарантией многообразия культурной самобытности народа Узбекистана, гарантией демократических преобразований.

Процессы государственного строительства, экономического развития должны находиться в полной гармонии с духовным совершенствованием, высокой нравственностью. На этом мы строим нашу политику и будем ее последовательно осуществлять. Где нет веры, там нет энтузиазма, нет созидательной деятельности.

Демократические преобразования достигаются только в результате кропотливого повседневного труда в материальной и духовной сферах. Нужно добиваться, чтобы необходимость демократических преобразований была не только осознана населением, но и воспринималась им как единственный путь обретения подлинной свободы, независимости и благополучия.

Подлинный демократизм определяется степенью верховенства закона, широтой предоставления прав и свобод, силой социальных гарантий. Любое государство, а тем более то, которое стремится быть действительно демократическим, обязано быть способным надежно защитить интересы своего народа, честь и достоинство своих граждан, их жизнь и свободу.

Успешное решение социальных проблем, создание надежных социальных гарантий, усиление мотивации труда создают прочную социальную опору для осуществления реформ, служат залогом их необратимости.

Мы стремимся построить не просто демократическое общество, а справедливое демократическое общество. Стремление к справедливости — важнейшая черта менталитета нашего народа. Идея справедливости должна пронизывать всю систему экономических и социальных отношений, находить отражение в механизме социального вспомоществования. Без учета этого мы не сможем построить демократическое, сильное государство.

Мы не вправе допустить резкого расслоения общества на чрезмерно богатых и чрезмерно бедных. Необходимо активизировать процесс перехода к адресной системе социальной помощи и поддержки наиболее нуждающихся слоев населения — детей, одиноких стариков, инвалидов. Поэтому и на втором этапе реформ будет продолжен курс на совершенствование системы социального вспомоществования, завершение формирования действенного механизма социальной защиты населения. Реальная материаль-

ная помощь должна доходить до конкретных семей, но помощь дифференцированная, адресная — тем, кто без нее действительно не в состоянии обойтись в сложное переходное время.

В настоящее время уже выработаны основные принципы и каналы оказания материальной поддержки со стороны государства социально уязвимым слоям населения.

Важная особенность нашего общества заключается в том, что оно базируется на идее коллективизма, единства общинных интересов, приоритета общественного мнения. Поэтому в системе демократизации общества, реализации ее основных принципов, прежде всего социальной справедливости, огромная роль принадлежит махалле. Сегодня нет другой структуры, которая лучше бы знала истинное материальное положение семей, круг их духовных и культурных интересов. Махалля является наиболее справедливым, пользующимся народным доверием каналом и механизмом социальной поддержки населения. Она должна стать надежной опорой и действенным средством осуществления реформ в нашем обществе.

Поэтому необходимо и впредь всемерно повышать роль органов самоуправления граждан в решении настоятельных социальных проблем, надежно подкреплять их необходимыми материальными ресурсами. Государство обязано оказывать всемерное содействие и помощь органам самоуправления граждан в решении этой важнейшей социальной задачи.

Наряду с этим должна быть усилена социальная направленность в деятельности местных органов власти и управления, таких признанных сегодня институтов власти, как хокимияты. Именно хокимияты сегодня ответственны за бесперебойное функционирование структур, связанных с обеспечением населения потребительскими товарами первой необходимости, различными видами социально-бытовых услуг, за решение проблем рациональной занятости трудоспособного населения.

Поэтому они обязаны всемерно поощрять и поддерживать создание небольших, компактных малых предприятий, производящих товары народного потребления и услуги, осуществлять децентрализованную закупку важнейших видов потребительских товаров. Необходимо добиваться устойчивой, бесперебойной продажи товаров первой необходимости, расширять их ассортимент, стремиться к тому, чтобы они были доступны для самых широких слоев населения. Большое внимание должно быть уделено оптимальному, удобному для людей размещению пред-

приятий торговли и сферы услуг. Население не должно испытывать затруднений в удовлетворении своих насущных, жизненно важных потребностей.

Усилия хокимиятов должны быть сосредоточены на дальнейшем развитии и укреплении материальной базы социальной инфраструктуры. Необходимо расширить предоставление различных видов социальных услуг как за счет приватизации части объектов социальной сферы, стимулирования развития негосударственных, частных форм социального обслуживания, так и за счет улучшения деятельности социальных учреждений, находящихся в муниципальной собственности. Реальная конкурентная среда должна формироваться не только в производственной, но и в социальной сфере. Предоставляющие услуги населению организации, независимо от форм собственности, должны бороться за своего клиента, стремиться улучшать культуру обслуживания, качество оказываемых услуг. Необходимо повсеместно, во всех сферах деятельности, и в первую очередь в социальной сфере, утверждать диктат потребителя, человека с его запросами и нуждами, над производителем материальных благ и услуг.

Важнейшим приоритетом в деятельности хокимиятов попрежнему остается обеспечение населенных пунктов, поселков и кишлаков природным газом и питьевой водой. В этой части уже многое сделано, но еще немало кишлаков и отделений, которые лишены элементарных коммунальных удобств. Необходимо в кратчайшие сроки ликвидировать эту несправедливость. Жители городов и отдаленных кишлаков должны иметь равные возможности в пользовании электроэнергией, питьевой водой, природным газом и другими коммунальными услугами. Местные хокимияты обязаны на эти цели изыскивать необходимые средства, широко привлекать к решению этой проблемы все заинтересованные предприятия и организации. Создав на селе разветвленную социально-производственную инфраструктуру, мы сможем привлечь необходимый капитал для создания новых рабочих мест, организации нового производства, а следовательно, и для решения широкого комплекса социальных проблем, улучшения условий жизни сельского населения.

Наша задача заключается в том, чтобы создать такой государственно-правовой механизм, который надежно гарантировал бы равные начальные возможности для всех людей раскрыть и реализовать свои способности, удовлетворить свои потребности. Каждый честно работающий должен иметь возможность

содержать свою семью, равные права в получении образования, медицинского обслуживания, социального обеспечения. В то же время в дальнейшем положение каждого в обществе должно определяться его желанием и умением трудиться.

Сильная социальная политика заключается не только в том, чтобы надежно защитить интересы людей в сложный переходный период, а прежде всего — в создании сильных стимулов и мотивов для производительного труда, в установлении гарантированного права свободы экономического выбора и свободы деятельности, в повышении трудовой и социальной активности населения. Социальной опорой в реализации программ перехода к рынку являются прежде всего экономически активные слои общества, чья энергия, энтузиазм, нацеленность на перемены могут в наибольшей мере способствовать утверждению новых экономических отношений, быстрейшему преодолению спада производства, оздоровлению и подъему экономики.

Поэтому важнейшей задачей второго этапа реформ становится усиление мотивации труда, создание условий для раскрытия творческого и трудового потенциала каждого человека. Необходимо утверждать экономические отношения, основанные на сочетании экономической свободы каждого с его экономической ответственностью за собственное благополучие и благосостояние своей семьи. Отношения, при которых опора на собственные творческие способности и возможности является единственным и стабильным источником благосостояния.

При этом в законодательном порядке и в повседневной жизни должно обеспечиваться каждому гражданину Узбекистана право собственности на имущество, полной свободы экономической деятельности, свободы выбора сфер и форм приложения своего труда.

С реализацией права на труд, возможностью заниматься предпринимательской деятельностью и получать трудовые доходы тесным образом связано решение проблем рациональной занятости трудоспособного населения. В Узбекистане, с его демографической структурой, высокими темпами прироста населения, вопросы трудозанятости населения всегда были и остаются в числе острейших и приоритетных.

Решение этой задачи может быть достигнуто за счет:

во-первых, стимулирования активного развития частных малых предприятий, занимающихся широкими видами деятельности, и в первую очередь по переработке сельскохозяйственного сырья, производству товаров народного потребления, стро-

ительных материалов из местного сырья, а также создания условий для расширения индивидуального предпринимательства;

во-вторых, ускоренного развития сферы услуг, особенно в сельской местности, значительного расширения видов предоставляемых населению социально-бытовых и строительных услуг. Сфера услуг — это далеко не использованный резерв, способный поглотить, обеспечить рабочими местами не только высвобождающихся работников, но и весь прирост трудовых ресурсов;

в-третьих, существенного улучшения организации переподготовки и переобучения высвобождающихся работников. Должна быть организована разветвленная сеть специальных консультационных и учебных центров, бизнес-школ, способных в течение короткого периода времени дать возможность высвободившимся работникам или лицам без специальности обрести новую, соответствующую рыночным условиям и меняющейся структуре экономики профессию, помочь экономически и психологически адаптироваться к переменам в их жизни;

и, наконец, в-четвертых, та категория трудоспособного населения, которая временно не может быть трудоустроена, должна быть надежно социально защищена со стороны государства, иметь гарантированные источники для обеспечения своих самых насущных потребностей.

Решение проблем безработицы в первую очередь затрагивает интересы женщин. Именно они в большей степени сегодня испытывают затруднения в трудоустройстве, наиболее социально уязвимы. Нам необходимо коренным образом изменить положение женщины в обществе, в семье. **Отношение к женщине должно служить мерилом духовной, нравственной зрелости нашего общества.**

Мы должны больше уделять внимания организации труда и быта наших женщин, создавать им условия, чтобы они могли оптимально сочетать ведение домашнего хозяйства с активным участием в общественном производстве. Нужно активнее выдвигать женщин на руководящие должности, поручать им самостоятельные, ответственные участки работы, дать им возможность полнее раскрыть своей профессиональный и духовный потенциал.

Следует существенно поднять авторитет женщины-матери, воздать ей должное за ее труд, за воспитание физически здорового, духовно богатого и нравственно чистого подрастающего поколения. Священным долгом государства является забота о матери, о ее ребенке. И мы должны сделать все, чтобы матери и дети Узбе-

кистана были обеспечены, здоровы, счастливы, чтобы они смело, без страха, с оптимизмом смотрели в будущее.

И здесь особая роль принадлежит дальнейшему совершенствованию всей системы здравоохранения. Ее необходимо не только коренным образом реформировать, но и материально, технически укрепить, обеспечить современной диагностической и лечебной аппаратурой, высококвалифицированными медицинскими кадрами. Прежде всего нуждается в развитии, техническом оснащении, обеспечении медикаментами и препаратами важнейшее звено всей системы здравоохранения — районные многопрофильные больницы и сельские медицинские учреждения, призванные поднять на более высокий уровень профилактическую работу среди населения.

На качественно иной уровень следует поднять и всю профилактико-диагностическую работу, систему вакцинации детей, санитарно-эпидемиологическую службу. Мы должны раз и навсегда поставить надежный заслон возникновению и распространению на территории Узбекистана различных эпидемий, научиться своевременно на ранней стадии развития выявлять заболевания, эффективно, с использованием современных методов бороться с ними, повысить эффективность использования стационарной больничной сети.

В оценке состояния здравоохранения мы должны решительно уйти от количественных показателей — количества больничных коек и амбулаторно-поликлинических учреждений, числа врачей, а делать упор на качественую сторону, добиваясь повышения продолжительности жизни населения, резкого сокращения детской и материнской смертности, снижения инфекционных, сердечно-сосудистых и других распространенных заболеваний. Только физически крепкое и здоровое население в состоянии осуществить те глубокие перемены, которые составляют суть нашей широкомасштабной программы обновления и прогресса. Мы обязаны за счет развития различных форм медицинского обслуживания, основанных как на государственной, так и на частной собственности, за счет создания развитой системы медицинского страхования содействовать всемерному укреплению здоровья нашего народа.

Достижение наших целей, строительство нового демократического общества, судьба реформ зависят от того, каким интеллектуальным потенциалом мы располагаем, каким культурным и профессиональным уровнем обладает наша молодежь, каким идеалам она будет привержена, насколько будет духовно бога-

той. Поэтому одной из приоритетных задач является повышение образовательного потенциала населения, воспитание нового поколения, способного осуществить идею национального возрождения.

Только высокообразованная, культурная и профессионально развитая личность может быть экономически свободной, надежной опорой демократических и радикальных экономических преобразований. Понимание этой истины должно лежать в основе всего процесса развития духовной и культурной жизни народа, обновления всей системы образования.

Мы не должны забывать, что только та страна, та нация может добиться великого будущего, процветания и благополучия, которая сумеет подготовить знающих, профессионально грамотных и энергичных личностей, настоящих патриотов своей страны, обогатить их огромным духовным наследием великой национальной культуры, приобщить к сокровищницам мировой науки и культуры.

Путь к национальному возрождению проходит через высокую образованность, высокую культуру. Именно поэтому уровень образования, степень профессиональной подготовленности должны стать мерилом прогресса нашего общественного развития на рубеже XXI века. Это лучшая гарантия успешного осуществления намеченного курса реформ, это то направление, которое со временем даст наибольшие дивиденды от вложенных средств.

Мы обязаны помочь создать условия, чтобы наши юноши и девушки смогли овладеть всей суммой знаний, необходимых образованному человеку, впитать в себя культурные, нравственные, этические и духовные ценности, которые позволят им быстро и безболезненно адаптироваться к новым условиям, быть активными участниками построения своего обновленного государства, процесса реформирования.

Необходимо решительнее и быстрее перестраивать всю систему народного образования. Современные условия требуют рассматривать систему народного образования как единый комплекс всех его звеньев, обеспечивающих дошкольную подготовку детей, получение общего и специального образования, профессональной подготовки, духовное и нравственное становление молодых людей как личностей, их физическое развитие. Только на такой основе можно воспитать физически и духовно здоровое поколение, способное довести до конца благородное

дело по строительству нового процветающего общества, начатое сегодня их родителями и старшим поколением.

Для этого необходимо существенно укрепить общеобразовательную школу, систему высшего и среднего специального образования, обновить учебные программы, обогатить их сокровищами мировой культуры, наладить выпуск современных учебников и специальной литературы, возродить авторитет учителей, преподавателей, сделать их труд престижным и высокооплачиваемым.

Особое внимание следует обратить на организацию внешкольной работы с детьми, на упрочение материальной базы и развитие социально-культурных учреждений — библиотек, театров, музеев, выставочных залов и других, призванных формировать в человеке, прежде всего у подрастающего поколения, высокую культуру и образованность, доброту и порядочность, нравственую чистоту. **Нельзя допустить полной коммерциализации культуры, всего зрелищно-развлекательного комплекса, чтобы у молодежи сформировалось примитивное, вульгарное представление о рыночных отношениях, о ценностях жизни, о благополучии, путях и способах их достижения.**

Демократическое общество — это прежде всего гражданское общество. Высший смысл подлинной демократии — это гармонизация межличностных, межнациональных, государственных и общественно-политических отношений, когда человек и общество, общество и государственная власть живут в мире и согласии.

Узбекистан на протяжении своей многовековой истории был и остается одним из уникальным государств, где издревле сложился и динамично развивался многонациональный состав населения. Все граждане республики, независимо от национальной принадлежности, составляют целостный и единый суверенный народ Узбекистана.

Мы выступаем категорическими противниками проведения каких-либо различий по национальному признаку. В мире не существует больших и малых наций и народностей. Каждая из них значима несравнимыми устойчивыми вековыми традициями, богатством исторического наследия, единством национального духа, самобытностью культуры. **Священный долг узбеков, как национального большинства населения республики, не только возродить родной язык, свою национальную культуру и историю, но и быть ответственными за судьбу совместно прожива-**

ющих малочисленных народов, за сохранение их культурно-духовной самобытности, предоставление равных условий и возможностей для саморазвития и самореализации.

Гражданский мир, межнациональное согласие и дружба — стремление их сохранить и укрепить всегда отличало и будет отличать наш народ, в котором эти качества бережно передаются из поколения в поколение. Узбекистан и впредь будет оставаться подлинно демократическим, интернациональным государством с сильными социальными гарантиями.

* * *

Узбекистан в соответствии с выработанными принципами и приоритетами последовательно и уверенно продвигается по собственному пути обновления и прогресса. Уже реально ощутимыми стали первые результаты процессов реформирования во всех сферах общественной жизни.

Новые современные демократические черты приобрела государственная и политическая система нашего молодого суверенного Узбекистана. Впервые на многопартийной основе избран высший орган государственной власти — Олий Мажлис. В жизни прочно утверждаются общепризнанные демократические нормы — свобода волеизъявления, свобода слова, свобода совести и вероисповедания. Гражданский мир, межнациональное согласие, социальная стабильность — вот что отличает нас от многих постсоциалистических стран, что сближает нас с высокоразвитыми, цивилизованными демократическими государствами, открывает путь для широкого интегрирования в мировое сообщество.

Демократизация общественной жизни находит свое прямое проявление в укреплении и повышении роли в решении важнейших народнохозяйственных проблем местных органов власти и управления — областных, городских и районных хокимиятов. В реализации принципов социальной справедливости значительно усилилось влияние органов самоуправления граждан — махалли. В системе управления большая свобода действий придана низовым хозяйствующим структурам, самим предприятиям, их добровольным объединениям. Коренным образом меняется роль государства и государственных органов управления. Они все больше сосредотачивают внимание на исполнении своих основных функций и задач: определении стратегии и осу-

ществлении контроля за ее реализацией, обеспечении обороны и безопасности страны, проведении активной внешней политики, формировании рамочных условий общественной и производственно-хозяйственной деятельности.

В экономической сфере процесс реформ заложил основы новым рыночным отношениям, открыл простор для свободы экономической деятельности, проявления инициативы и предприимчивости. Сделаны реальные шаги по преодолению спада производства, стабилизации экономического и финансового положения, исправлению тех деформаций в экономике, что были допущены в предшествующие десятилетия.

В социально-духовной сфере в ходе реформ укрепились социальные гарантии, надежно сработал выработанный нами механизм социальной защиты населения, позволивший не допустить резкого ухудшения уровня жизни людей в сложный переходный период. Раскрепощение от идеологических догм дало возможность глубже познать историю своей страны, своего народа, приобщиться к духовным ценностям, создаваемым на протяжении многих веков, понять красоту и величие родного языка, что послужило основой для национального самовозрождения. Возрастание духовности позволило по-новому подойти к оценке жизненных ценностей, смысла и целей общественного развития, всего процесса реформирования и обновления.

В истории нашего народа начался новый период. Мы вступили в новую фазу своего развития. Четко и ясно определены цели второго этапа, которые логически вытекают из достигнутого и направлены на углубление процессов реформирования. Мы должны еще дальше и глубже продвинуться по пути демократизации нашего общества, построения демократического, справедливого гражданского государства, с социально ориентированной, развитой рыночной экономикой.

Цель второго этапа состоит в том, чтобы укрепить демократический строй в республике, усилить роль закона и правовых норм в системе организации общественной жизни и хозяйственной деятельности, четко разграничить властные функции между различными звеньями целостной системы государственного управления, с максимальным расширением прав и полномочий местных органов власти и управления, органов самоуправления граждан. В политической жизни должны утвердиться политический плюрализм, политическая терпимость и ответственность за судьбу нашего народа.

В ходе реализации экономических реформ на втором этапе предстоит обеспечить экономическую стабильность, укрепить национальную валюту, углубить процессы разгосударствления и приватизации, широко развернуть создание малых частных предприятий, сформировать реальную конкурентную среду. Все это должно служить прочной основой для осуществления глубоких структурных преобразований, подъема экономики на качественно иной уровень, обеспечивающий выход ее на мировые рынки, ускорение интеграции в мировую экономическую систему.

Курс реформ, который мы наметили и проводим, широко поддерживается ведущими международными экономическими и финансовыми организациями, мировой общественностью, крупнейшими экономически развитыми странами мира, что вселяет уверенность в правильности избранного пути, в успехе реализации собственной модели перехода к рыночным отношениям.

Осуществление намеченных задач и приоритетов второго этапа демократических и экономических реформ неразрывно связано с укреплением социальных гарантий и развитием духовности и культуры нашего народа. Высокая духовность — это фундамент необратимых радикальных преобразований, утверждения подлинной демократии и цивилизованного вхождения в рыночную экономику.

Для успешного осуществления процесса углубления реформ необходимо усилить правовую базу, принять новые законы, которые создавали бы мощные стимулы и гарантии для коренных преобразований, укрепить народное хозяйство высококомпетентными, профессионально подготовленными, искренне преданными, горячо любящими свою Родину кадрами.

Успех реформ находится в руках каждого из нас, всего населения Узбекистана. Если мы хотим, чтобы наша страна была свободной, богатой и процветающей, если мы хотим, чтобы наши дети были счастливыми и жили в достатке, то должны приложить все усилия для реализации целей и задач второго этапа реформ. Он призван заложить прочную основу для динамичного развития нашей страны, укрепления ее мощи и авторитета в мировом содружестве. И наш священный долг, святая обязанность перед будущим поколением — достичь этих целей.

НЕ ПОСТРОИВ НОВЫЙ ДОМ — НЕ РАЗРУШАЙ СТАРОГО

— Об Узбекистане все чаще говорят как о державе, которая оказывает серьезное влияние на развитие событий в ближнем и дальнем зарубежье...

— Извините, я не принимаю понятие "дальнее и ближнее зарубежье". Его придумал, видимо, тот, кто страдает ностальгией по бывшему Союзу. Что значит "ближнее"? Что значит "дальнее"? Если мы считаем, что каждое государство суверенное — Россия, та же Украина, Беларусь,— так все это и надо воспринимать.

Да, наши границы — прозрачные, все зависит от взаимоотношений соседей. Мы и в мыслях не допускаем какие-то полосатые шлагбаумы поставить. Но отсутствие полосатых шлагбаумов — еще не повод говорить о "ближнем зарубежье". Это — упрощенный подход, стереотип: вот был Союз, в нем были республики, теперь они стали государствами.

— То есть Украина для Вас не ближнее зарубежье, а Афганистан — не дальнее?

— Нет, это все — за границей Узбекистана. Но это дружеские страны. СНГ появилось не по нашей воле, его создали другие. Нам в Средней Азии не оставалось другого выхода, как присоединиться к нему. Можете себе представить, если в то время мы создали бы здесь свое, еще одно СНГ под какой-то другой окраской! И тем не менее я всегда оставался приверженцем Содружества, которое понимаю как цивилизованную форму общения, сохранения связей — и не только хозяйственных. Есть связи даже более важные, чем экономические. Духовные — и в этом очень большой смысл.

— Однако на последней встрече в Минске Вы подписали Устав СНГ с некоторыми оговорками. В чем их суть?

— Никаких оговорок не было. Я просто хотел бы еще раз подчеркнуть, что некоторые страны (назовем их супердержавами) никак не хотят отказаться от рычагов давления, пусть и цивилизованного, на государства, которые только формируются. Никто не собирается, как это было сотни или десятки лет назад, собирать кавалерию и наступать. Но вы должны согласиться со мной, что сегодняшние методы воздействия могут быть более агрессивными и действенными, чем тогда, когда шашками махали и на лошадях скакали.

— Вы имеете в виду экономику?

— Особенно экономику, но и политический расклад тоже. Ни в каких документах Содружества нельзя оставлять лазейку, возможность использовать давление как форму воздействия на нашу внутреннюю жизнь.

— Очень часто Вы, Ислам Абдуганиевич, повторяете слова "особый путь" применительно к Узбекистану. Издали книгу "Узбекистан: свой путь обновления и прогресса". Не пересказывая ее, можно было бы кратко сказать о главных принципах?

— Прежде всего: приоритет экономики над политикой и при этом экономика должна быть деидеологизирована. Второе: я считаю, что главным реформатором становится государство, а не какая-то команда даже из самых умных и талантливых академиков и практиков. В переходный период, когда одно общество уходит и вместо него строится другое, именно государству никак нельзя выпускать рычаги управления.

Как говорят у нас, не построив новый дом — не разрушай старого. В любом случае мы с вами не имеем права увлекаться разрушением того, что нас кормило, питало. Старых законов мы вдруг не стали признавать, а новых еще нет. А если даже появились, то никак не начнут действовать. И тут я подхожу к третьему пункту своей программы — закон, а точнее — законопослушание. Закон должен довлеть над всем. Нас долго воспитывали в том духе, что законы вроде бы и есть, а вместе с тем соблюдать их необязательно. У нас нет элементарного чувства уважения к закону. **Так как же мы собираемся переходить к новому обществу? Как мы надеемся справиться с волной насилия, преступности? Как защитим права человека и его достоинство?** Частная собственность без защиты закона обернется поджогами фермерских домов. Демократическое государство

превратится в поле постоянных межнациональных и социальных конфликтов. Так что для меня самое главное — уважение законности.

Четвертое: сильная социальная политика. В Узбекистане на зарплату одного кормится семья из шести-семи человек. В России этого нет. Кстати, население России за прошлый год уменьшилось на 70 тысяч человек. А у нас прибавилось на 550 тысяч человек. **Спрашивается, можно проводить одинаковую социальную политику в Прибалтике, Украине и Средней Азии?**

Нельзя говорить, на мой взгляд, о той или иной модели перехода к рынку, без учета конкретной почвы, реальности того или иного региона со всеми его особенностями, демографией и спецификой.

Если мы не будем поддерживать, скажем, в наших условиях многодетные семьи, стариков, немощных людей — да у нас все взорвется, не будет никакого рынка или предпринимательства. Когда вижу на страницах некоторых газет, как люди роются в помойных ямах, как протягивается трясущаяся детская рука за милостыней — в такие минуты я хочу спросить, для чего такая революция? Поэтому я как президент строго и очень жестко провожу линию по защите интересов малоимущих.

И, наконец, пятый принцип. Убежден, что переход к рынку должен быть поэтапным. Шаг за шагом надо двигаться к цели, без псевдореволюционных скачков. Я за эволюционный путь развития.

Скажем, повышение цен, что на языке некоторых специалистов называется либерализацией. В условиях монополии это привело к тому, что чуть ли не остановилась сама жизнь. Без создания условий для здоровой конкуренции с учетом интересов потребителя вышло просто государственное повышение цен. Идет падение производства. Аркадий Вольский, по-моему, точно назвал это эффектом домино. Рост цен, в первую очередь, если он ничем не ограничивается и нет конкуренции, приводит к падению производства. Снижается уровень доходов населения, люди ничего не могут купить, и происходит, как ни странно, даже при падении производства затоваривание. Вот и получается домино.

Конечно, Узбекистан не может перейти к рынку как-то обособленно. Он был и есть часть незримого комплекса, который в свое время назывался народнохозяйственным. Хотим мы или не хотим, а все бывшие республики СССР, нынешние суверен-

ные государства, зависимы друг от друга. Эту зависимость можно обернуть во благо, если с пониманием и уважением относиться к самостоятельной политике каждого государства без какого-то бы ни было давления.

— Недавно Вы ездили в Швейцарию, столицу банков. Не собирается ли Узбекистан вводить свою валюту?

— Печатный станок находится в руках России, а какая инфляция раскручивается там, вам известно. Поэтому между нами создаются определенные противоречия. Печатный станок все-таки должен быть над государствами, если уж мы сидим в одной рублевой зоне. Печатать рубли для всех и с учетом интересов всех. Скажу честно, у нас есть опасения: а ну как завтра Россия захочет заменить рубль! В каком положении мы окажемся?

Пока Россия не будет вводить свою национальную валюту, Узбекистан тоже не станет этого делать. До тех пор, пока мы в одной рублевой зоне...

— Как вы относитесь к идее создания Евроазиатского Союза без участия России?

— Это вообще утопия, поверьте мне. Создание Евроазиатского Союза должно прежде всего базироваться на общности интересов. А просто собирать разнополюсные государства — это, знаете, рассчитано на популизм. Дальше инициативы не пойдет.

— Узбекистан первым из республик бывшего Союза ввел президентство. Вы — единственный в Средней Азии Президент, избранный на альтернативной основе. И тем не менее Ваши оппоненты критикуют Вас, обвиняя в тоталитаризме. Оппозиция считает, что она действует практически в подполье.

— Мы подошли к вопросу, который Вы, очевидно, должны были бы задать в самом начале нашей беседы. Я имею в виду интерес определенной категории московских журналистов. Мне хотелось только, чтобы этот разговор был прямым и с моим участием.

Что значит "диктаторские замашки" или методы? И что значит "тоталитарная система" или подполье? Все же должно иметь доказательства. А когда кому-то хочется видеть оппозицию в том или ином государстве, он ее находит.

Насколько мы, наше общество готовы к оппозиции в полном смысле этого слова? Я понимаю и принимаю конструктивную оппозицию в демократическом и стабильном государстве. Я при-

знаю оппонентов со своей платформой, со своим пониманием будущего общества — с точки зрения движения вперед. Но как же можно считать себя серьезной оппозицией в условиях трудных первых шагов к рынку, демократии, в наэлектризованной нервной обстановке — считать себя оппозицией только потому, что эта группа людей все отрицает и строит свою политику только на негативном восприятии всего, что делает сегодня власть. И самое главное, я хочу спросить у вас и всех, кто сознательно нагнетает обстановку нервозности в Узбекистане: вы можете сказать — какова конкретная платформа или программа той "обиженной оппозиции", которую так притесняют у нас?

Недавно вышла в свет небольшая книга, о которой Вы упоминали, "Узбекистан: свой путь обновления и прогресса". Уже название этой публикации говорит само за себя, но ее значение и в другом: всем своим оппонентам советую познакомиться с ней. Чтобы не было лишних разговоров, что президент действует импульсивно, под влиянием каких-то эмоций, настроений. И что у Каримова нет никакой программы. Скажите, кто из оппонентов выступил против этой книги? Никто не пытается почему-то ни критиковать, ни спорить. И все потому, что у этих критиков за душой ничего нет, кроме апломба. Вовсе не хочу сказать, что все написанное является абсолютной истиной...

— Заявленная политика, может быть, расходится или не совсем совпадает с жизнью?

— Тогда возникает вопрос: а где конкретно? В каких действиях нарушен закон? Мой принцип, повторяю,— уважение закона, законопослушание. Пусть скажут, где и в каком месте наши законы неверны или не отвечают демократическим международным нормам? Когда в Ташкенте был господин Бейкер, он долго уговаривал меня: "Ну закройте глаза, зарегистрируйте движение "Бирлик" как партию". Я говорю: "У нас есть закон — для регистрации должно быть не менее трех тысяч членов в этой новой партии". В аэропорту, провожаю Бейкера — активисты "Бирлика" суют ему черновики. Давайте, говорю, посмотрим: там полторы тысячи человек. Бейкер опять: "Ну, ладно, ну закройте глаза". Отвечаю: "Как же я могу закрывать глаза. Я же не могу вмешиваться в ваши внутренние дела. Вот Вы там госсекретарь, а господин Буш — президент. Разве может он приказать министерству юстиции зарегистрировать ту или иную партию в обход закона?"

А что Вы скажете на то, что "Бирлик" распространял листовки "Долой русских!"? А когда я пытался с активистами движения провести "круглый стол", они заявили: пусть русские уезжают.

Неужели Таджикистан журналистам глаза не открыл? За такое короткое время погибли тысячи, десятки тысяч людей. Цифра страшная. Варварство и дикость. Кто это все спровоцировал — религиозные фундаменталисты под прикрытием демократических партий, у которых просто нет в Таджикистане социальной базы. Тот же Шодмон Юсупов, председатель демократической партии, назвал русских людей заложниками Таджикистана. Я вообще перестаю понимать, когда того же Юсупова рекомендуют послом Таджикистана в России.

А что касается Абдуманопа Пулатова, о котором так много писали в последнее время, то суд присудил ему три года. По Указу президента об амнистии его выпустили. Насколько мне известно, он дома, в добром здравии.

Моим оппонентам очень хочется выдать Каримова за диктатора. Признаю: возможно, и есть в моих действиях признаки авторитаризма. Но это я объясняю только одним: в определенные периоды истории, при становлении собственной государственности, тем более в переходный период от одной системы в другую, необходима все-таки сильная исполнительная власть. Это необходимо, чтобы не допустить кровопролития и противостояния, для сохранения в регионе межнационального и гражданского согласия, мира и стабильности, за что я готов заплатить любую, самую дорогую цену. Если хотите, это необходимо для движения к той же демократии.

"Комсомольская правда",
12 февраля 1993 г.

О ПРИОРИТЕТАХ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ УЗБЕКИСТАНА

Уважаемые народные депутаты!

Позади два трудных, наполненных самоотверженным трудом года нашей независимости.

Эти годы стали годами строительства основ национальной государственности, вывода республики с ее огромными потенциальными возможностями и народа из состояния материального и духовного кризиса, подъема экономики на качественно новую ступень.

Они стали годами открытия Узбекистана миру, преодоления информационной и экономической изоляции, обретения прав, какими обладают другие страны мирового сообщества.

Два года независимости стали периодом глубокого познания нашей древней истории, осмысления своего места в современном мировом процессе.

Эти годы стали временем объективного, свободного от идеологических догм анализа тех условий, в которых мы оказались.

И самое главное, первые годы независимости стали временем поиска собственного пути обновления и прогресса, реальных действий по превращению Узбекистана в свободную, могучую, процветающую страну. За этот период сделан большой шаг в направлении осознания самих себя, избран свой исторический путь.

Мы приняли Конституцию — Основной Закон, который четко определяет основные принципы нашей жизни, социально-политическую, правовую, экономическую структуру государства и нацелен на создание свободного, демократического общества, основанного на общечеловеческих ценностях.

Уважаемые друзья!

Все в мире относительно. Нет двух явлений, полностью идентичных друг другу. Как нет в мире двух одинаковых людей, так нет и государств-двойников.

Наш собственный путь независимости и прогресса выбран с учетом образа жизни народа республики, ее специфических условий, традиций и обычаев. Но этот путь также учитывает мировую практику, позитивный опыт экономически развитых государств мира.

Выбранный Узбекистаном путь **направлен на формирование социально ориентированной рыночной экономики, в наибольшей мере отвечает интересам республики и народа.**

Там, где экономические реформы находятся в зависимости от политических интересов, там экономика приходит в упадок, резко ухудшается положение населения, социальные противоречия приводят к кризисам. Это наглядно видно на горьком опыте ряда стран, увязших в трясине политической борьбы.

Поэтому мы ставим экономику выше любой политической идеологии. И вместе с тем обеспечиваем социальную стабильность, созданием основы для обновления всего общества и условий жизни, достойных человека. Ведь сама жизнь требует новых подходов к осуществлению экономических реформ. Нужно глубже осознать сущность проводимых перемен, понять их жизненную важность. Необходимо, чтобы каждый руководитель, каждый работник, каждый прогрессивный человек жил идеями реформ.

Исходя из этого, возникает потребность еще раз обозначить приоритетные направления нашей экономической программы. Суть состоит в том, что на данной ступени развития невозможно одновременно решить все социально-экономические проблемы. Поэтому при выборе стратегии реформ важно определить основные моменты, с помощью которых уже в ближайшее время можно было бы выйти на решение всего комплекса проблем. Большинство из них мы с вами уже обсуждали не раз. **Сейчас важно представить их во взаимосвязи друг с другом.**

Итак, каковы основные приоритеты и направления, составляющие сущность экономической программы?

Прежде всего, переход к рыночным отношениям — основное содержание экономической программы республики. По выработанным принципам, к рыночной экономике нужно переходить последовательно, поэтапно. Прежде всего нужно решительно

избавиться от не оправдавших себя административно-командных методов управления, чрезмерно централизованной системы распределения, уравнительной психологии и иждивенчества.

Переход к новым экономическим отношениям создает все необходимые условия для проявления творческих и трудовых способностей человека, возрождения утерянного некогда чувства хозяина. Только рынок может ликвидировать монополию производителя, обеспечить эффективное использование огромного потенциала республики.

Каковы же в этой связи стоящие перед нами наиболее важные задачи дня?

Во-первых, разгосударствление и приватизация, создание смешанной, многоукладной экономики. Наряду с этим — оказание всемерной поддержки нарождающимся негосударственным предприятиям, производящим продукцию или оказывающим услуги населению,— частным, акционерным, коллективным и другим.

Во-вторых, постепенный отпуск цен, проведение жесткой антимонопольной политики, коммерциализация деятельности государственных предприятий и создание на этой основе конкурентной среды.

В-третьих, всемерное развитие прямых хозяйственных связей, осуществление мер по формированию рынка товаров, капиталов, труда, создание рыночной инфраструктуры, подготовка квалифицированных кадров, способных работать в новых условиях.

Переход к рыночным отношениям в первую очередь тесно взаимосвязан с достижением стабильности в экономике и общественно-политической жизни. Поэтому стабилизация экономики, финансового положения — это важное условие осуществления экономических реформ.

Нынешняя ситуация требует преодоления кризиса, обуздания инфляции, недопущения значительного ухудшения уровня жизни населения. Для этого необходимы оперативные, решительные, порой непопулярные меры. Стабилизация экономики — это закономерный и неизбежный этап на пути формирования рынка. Поэтому необходимо создать все условия для стабилизации экономики и нормального развития рыночных отношений.

Что для этого нужно?

Во-первых, проводить жесткую финансовую политику. Целесообразно и в дальнейшем выделять бюджетные средства под строгим контролем государства и только по мере поступления доходов. Нуждается в совершенствовании налоговая политика. Основой расширения доходной части бюджета должно явиться общее оздоровление экономической ситуации, которое позволит расширить налогооблагаемую базу. Принципиальным положением является то, что финансы государства и предприятий должны быть отделены. Предприятия должны рассчитывать либо на свои ресурсы, либо на кредит коммерческих банков.

Во-вторых, укрепление кредитно-банковской системы, денежного обращения, упорядочение валютных отношений. Кредиты банков должны предоставляться в первую очередь тем, кто способен обеспечить увеличение производства товаров народного потребления, строительных материалов, сельскохозяйственной и другой жизненно важной продукции. В то же время твердой позицией является недопущение необоснованной кредитной экспансии, распыления заемных средств. Сегодня банки должны выступать одним из участников инвестиционных программ, быть гарантами тех вложений, которые будут напрямую вкладываться в каждую отрасль.

В-третьих, содействие стабилизации производства, стимулирование производственной и инвестиционной деятельности. Без восстановления производства нельзя надеяться на внутреннюю финансовую и социальную стабильность.

В-четвертых, проведение действенных антиинфляционных мер и антимонопольного регулирования, недопущение бесконтрольного повышения предприятиями-монополистами оптовых и розничных цен.

Структурная перестройка — стратегическая задача нашей экономической программы.

Важнейшим приоритетом внутренней политики является решительное преодоление однобокой сырьевой направленности нашей экономики. Чтобы иметь рост в стратегическом плане, необходимо изменить структуру производства.

В течение многих лет экономика республики была составной частью единого, централизованного народнохозяйственного комплекса. Но при этом большинство принимавшихся в центре решений было далеко от интересов Узбекистана. Словом, наш край был базой дешевого сырья и стратегических минеральных ресурсов. Он был превращен в удобный рынок для сбыта готовой

продукции. Используя природные богатства республики, доходы от этого в то же время получали в отдалении от Узбекистана.

При разработке мероприятий по структурному изменению экономики необходимо прежде всего обратить внимание на решение следующих задач.

Первое. Это — глубокая переработка сельскохозяйственного сырья и минеральных ресурсов, доведение их до степени готовой продукции. Ведь создание широкой сети новых производственных мощностей обеспечит условия для переработки плодоовощной продукции, а также развитие трикотажной, швейной, прядильной промышленности, других трудоемких производств, что в итоге приведет к уменьшению импорта и возрастанию экспорта.

Второе. У узконаправленного народного хозяйства, основанного лишь на очистке и первичной переработке хлопка, нет перспективы. Поэтому наша задача — создав предприятия, оснащенные новейшей техникой и прогрессивной технологией, увеличить долю производства готовой сложной продукции, обеспечить ее конкурентоспособность.

Третье. Необходимо обеспечить переход на высокие технологии, современные системы производства, сформировать взаимосвязанные подразделения по комплексной переработке минеральных ресурсов. В республике есть благоприятные возможности для развития высокотехнологических производств в таких отраслях, как цветная металлургия, химическая и электротехническая промышленность, машиностроение и приборостроение, продукция которых уже сегодня пользуется устойчивым спросом за пределами Узбекистана.

Реформа в сельском хозяйстве — узловой момент экономических преобразований.

В переходный период к рынку аграрному сектору уделяется особо важное внимание. В настоящее время именно он располагает наибольшими резервами. Их реализация уже сейчас дает хорошие результаты.

Село ныне является самым важным источником национального дохода. Но главное в том, что село является тем звеном в экономике, социальной жизни, а в конечном итоге и политике, от которого зависят благосостояние людей в республике, наше изобилие. Как я не раз подчеркивал, если дехканин не будет жить богато, не будет богатым и его государство.

Ключ к решению проблемы состоит в том, чтобы создать такой механизм хозяйствования на селе, который бы стимулировал материальную заинтересованность каждого дехканина в результатах своего труда, давал бы ему возможность самому распоряжаться выращенной продукцией, обеспечивать благосостояние своей семьи. Только тогда, когда дехканин по-настоящему ощутит себя хозяином выращенной им продукции, он станет истинным хозяином земли.

В сельском хозяйстве есть еще одна важнейшая проблема. По расчетным данным, на селе проживают 6,5 миллиона человек трудоспособного возраста. Естественно, что освоенные земли не могут обеспечить работой такое количество сельчан. Именно это одна из причин медленного внедрения высокоэффективных индустриальных методов сельскохозяйственного производства — передовой механизации и средств агрохимии. В результате и производительность, и урожайность находятся на низком уровне.

Поэтому важнейшее направление нашей аграрной политики — вовлечение излишней рабочей силы, занятой в сельском хозяйстве, для работы в промышленности и сфере обслуживания.

Если сказать короче, то в кишлаках надо шире размещать промышленность. Приоритетной задачей является создание новых рабочих мест за счет открытия преимущественно малых предприятий, обладающих современными технологиями. Это должны быть предприятия не только по переработке сельскохозяйственного сырья. Нужно развивать народные промыслы, кустарные и ремесленнические мастерские, шире использовать различные формы надомного труда, организовав выпуск традиционных национальных изделий и товаров повседневного спроса.

Но для этого в сельской местности необходимо создать принципиально новую производственную и социальную инфраструктуры, проложить коммуникации, наладить современную службу и другие виды сервиса.

К сожалению, всего этого на практике сейчас пока нет. Только восемь процентов населения, занятого в народном хозяйстве республики, работают в системе бытового обслуживания. В то же время при должной организации этой сферы можно обеспечить работой на селе всех желающих. В результате коренным образом изменятся не только облик села, но и культура, сама жизнь дехкан.

Одним из важнейших направлений в аграрной политике является для нас изменение отношения к земле как к основному богатству, особенно в условиях поливного земледелия. Неослабное внимани должно уделяться мелиоративному состоянию земель. Если мы этого не сделаем, то лишимся перспективы.

Реализация названных проблем позволит коренным образом изменить нашу экономику, внедрить принципиально новые для нас экономические отношения, перейти на рельсы цивилизованного развития.

С этим связано и решение нашей главнейшей задачи — обретение экономической независимости.

Важнейший момент настоящего этапа развития — обеспечение населения продовольствием.

Задача достижения подлинной экономической независимости требует кардинального решения продовольственной проблемы в республике. Мы живем в благоприятных климатических условиях. Тем не менее такие основные продукты, как сахар, сухое молоко, все детское питание, 70 процентов зерна, мяса, свыше 60 процентов картофеля мы вынуждены завозить со стороны. Разве можно мириться с таким положением дел?

Подобная зависимость нетерпима, для ее ликвидации требуются самые решительные шаги. Это имеет не только экономическое, но и политическое значение.

Мы должны в полной мере задействовать свои природные возможности. Нужно пересмотреть структуру посевов. Необходимо оказывать практическую поддержку дехканским хозяйствам и подворьям для привлечения передовых зарубежных технологий по выращиванию зерна, картофеля, сахарной свеклы. Требованием дня является создание предприятий по переработке этой сельхозпродукции.

Уважаемые депутаты!

Для обеспечения экономической независимости имеет важное значение развитие базовых отраслей.

В своем развитии мы вынуждены опираться на собственные силы. Сама жизнь настоятельно требует развивать в первую очередь базовые отрасли: нефтяную и газовую промышленность, энергетику, золотодобывающую и другие отрасли цветной металлургии.

Сейчас мы вынуждены завозить 80 процентов потребляемой нефти. Кроме того, также закупаются за пределами Узбекистана бензин и другие нефтепродукты. Неуправляемый рост цен на

нефтепродукты становится тяжелым грузом для нашей экономики. При этом мы имеем потенциальную возможность обеспечивать самих себя нефтью и другими энергетическими ресурсами. Интенсивное развитие перечисленных отраслей с привлечением иностранных инвестиций послужит, кроме того, надежным, перспективным источником валютных поступлений и явится гарантом экономической независимости республики.

Максимальное использование и развитие экспортного потенциала — важнейшее условие укрепления нашей экономики.

Находясь в составе бывшего Союза, Узбекистан не имел самостоятельного выхода на внешний рынок. Он не участвовал в мировой торговле, не мог в полной мере использовать свой экономический потенциал. Поэтому сегодня нам необходимо полностью реформировать свою внешнеэкономическую деятельность. Без развитого экспортного потенциала у республики нет будущего.

Так что нам необходимо осуществить глубокие изменения в структуре экспорта. Пора переходить на такие направления внешней торговли, которые принесут Узбекистану больше пользы, чем просто вывоз сырья. К ним можно отнести обладающие экспортным потенциалом продукцию легкой и перерабатывающей промышленности, наукоемких отраслей машиностроения, а также развитие иностранного туризма.

Мы находимся в выгодном положении — располагаем сырьем, мы можем привести зарубежные технологии, строить комплексные, мобильные современные производства, которые, используя современную технику, будут производить конкурентоспособную продукцию.

При этом надо исходить из двух принципов.

Первый, ни одно предприятие, ни одно ведомство не должно получать иностранных инвестиций, если эти инвестиции не будут направлены на производство продукции, которая может экспортироваться за границу и приносить доход в твердой валюте. **Второй**, не должно быть предприятий, которые не имели бы взаимовыгодных партнерских связей с передовыми зарубежными фирмами. Только тогда можно построить открытую экономику, связанную с мировым рынком и развитыми странами.

Необходимо поощрять создание совместных предприятий по выпуску готовой продукции. Это даст нам возможность не только обладать передовыми технологиями, но и сформировать,

подготовить современный рабочий класс. В конечном счете Узбекистан будет обеспечен высококачественными товарами из местного сырья на собственной производственной базе.

Другой немаловажный момент. Наряду с расширением экспорта необходимо проводить последовательную политику по сокращению доли импорта. По мере возможности нужно уменьшить ввоз из-за пределов республики товаров и продукции, которые в состоянии сами производить. Основное внимание следует уделить уменьшению завоза прежде всего продовольствия и ряда сырьевых ресурсов, отдельных видов комплектующих изделий. Нам необходимы семена высокоурожайных сортов растений и индустриальные технологии их возделывания, средства защиты растений, современное оборудование для глубокой переработки и хранения сельскохозяйственных продуктов, а также техника для фермерских (дехканских) хозяйств.

Развитие и углубление инвестиционной базы — важнейшее условие нашей реформаторской стратегии.

Только при сильной инвестиционной политике возможна реализация структурной перестройки экономики, расширение экспортного потенциала.

Для осуществления этой приоритетной задачи требуется следующее:

во-первых, проведение целенаправленной политики по дальнейшей либерализации внешнеэкономической деятельности, созданию льготных условий для привлечения иностранных инвестиций, гарантии зарубежным инвесторам получения ими реальной прибыли;

во-вторых, дальнейшее совершенствование правовых, социально-экономических и других условий, обеспечивающих широкое привлечение прямых капитальных вложений в экономику республики;

в-третьих, проводить политику открытых дверей в отношении тех иностранных инвесторов, которые поставляют в республику технологию мирового уровня, оказывают содействие в создании современной структуры народного хозяйства;

в-четвертых, концентрация средств на наиболее жизненно важных, перспективных направлениях — аграрном секторе, топливно-энергетическом комплексе и других базовых отраслях, обеспечивающих независимость республики, а также связанных с освоением выпуска конкурентоспособной продукции.

Уважаемые депутаты!

Наряду с названными приоритетными задачами всей нашей программы экономических реформ следует ясно и четко выделить ряд сквозных направлений.

Когда мы говорим о сквозном характере направлений, то это означает, что они являются преобладающими на всех этапах осуществления реформ. Они пронизывают другие направления всего процесса обновления общества.

Что это за направления? Это прежде всего:

— развитие и реформирование образования и культуры;

— укрепление интеллектуального и духовного потенциала;

— социальная защита населения.

Осуществление глубоких реформ, переход к рыночной экономике в первую очередь требует соответствующего кадрового потенциала, повышения уровня подготовки квалифицированных специалистов.

Это диктует необходимость коренных реформ в системах образования и культуры. Ведь образованность и высокая культура позволяют использовать свободу во имя всеобщего счастья.

В прежние годы наша система образования была оторвана от передовых достижений мировой цивилизации и исторических корней своего народа. Такое положение надо в корне менять. Предстоит по сути сформировать новое поколение, которое вобрало бы в себя все богатства народного разума, самые лучшие достижения мировой науки и культуры. Только на этой основе можно создать тот дух сознательного патриотического единства нации, который позволит отдельным странам сделать стремительный рывок к прогрессу.

Наша земля родила великих ученых, которыми гордится вся мировая наука. У нас есть все условия для продолжения и обогащения заложенных ими традиций национальной научной мысли.

Государство обязано и в дальнейшем оказывать поддержку приоритетным фундаментальным исследованиям, от которых зависит будущее республики. Но и сами научные организации должны более активно искать пути укрепления своей материальной базы, быть ближе к запросам практики. Целесообразно создавать гибкие, мобильные поисковые творческие коллективы, обеспечивающие эффективную отдачу.

Другим сквозным принципом является **развитие интеллектуального и духовного потенциала.** Экономические реформы мо-

гут лишь тогда получить успешное развитие, когда наш народ по-настоящему осознает себя свободным, когда он освободится от тисков нужды и зависимости, выпрямится, вздохнет полной грудью, тогда, когда будут возрождены дух и обычаи предков, наши славные традиции. Только высокообразованные, крепкие и сильные духом люди могут осилить путь обновления и прогресса. Духовность нашего народа, восходящая истоками к мыслям и стремлениям великих предков, служит мощным фундаментом экономических преобразований.

И наша задача заключается прежде всего в том, чтобы постоянно поддерживать источники этой духовности, тех, кто, продолжая великие традиции наших предков, является творцами этой духовности: писателей и поэтов, работников культуры и искусства, народные таланты и одаренную молодежь. В этом мы не должны скупиться на расходы.

Ведущим сквозным приоритетом, безусловно, является социальная защита населения, как важнейшее условие необратимости реформ.

Одним из ведущих принципов, на которых основывается собственный путь обновления и прогресса Узбекистана, является проведение на всех этапах рыночных преобразований сильной упреждающей социальной политики.

Построение рыночной экономики — не самоцель. Смысл всех экономических, демократических, политических реформ заключается в создании прежде всего достойных человека условий жизни и деятельности.

В свою очередь, своевременное поддержание наиболее незащищенных и нуждающихся слоев населения служит гарантом успешного проведения реформ, той социальной опорой, которая не позволит начавшийся процесс преобразования повернуть вспять. Поэтому внедрению рыночных механизмов объективно должны предшествовать сильные упреждающие, точнее — опережающие меры по социальной защите людей. Мы подошли к качественно новой ступени осуществления социальной политики. Жизнь требует углубления ее механизмов. Меры по социальной защите должны охватывать не все население, а преимущественно в больших масштабах те его слои, которые в самом деле являются нуждающимися.

В социальной защите населения, в улучшении материального положения людей необходимо использовать, наряду с госу-

Идет процесс формирования рыночной инфраструктуры. Система материально-технического снабжения народного хозяйства переведена на контрактную основу. Создаются торговые дома, биржи, аудиторские фирмы, страховые компании. Кардинально меняется кредитно-банковская система. Совершенствуется структура налогов и налоговое законодательство.

На нынешней сессии необходимо принять Закон о ценных бумагах и фондовой бирже. Закон станет правовой основой создания рынка капиталов.

Стабилизация народного хозяйства на макроэкономическом уровне выдвигается в настоящее время в ряды самых насущных задач.

При этом серьезное внимание в практической деятельности уделяется сохранению управляемости народного хозяйства, недопущению резкого спада производства, всемерной поддержке уровня жизни населения.

Прежде всего, это касается финансово-кредитной системы. Финансирование самых насущных, жизненно важных задач осуществлялось за счет республиканского бюджета. Мы научились жить по средствам, соизмерять расходы с доходами. В результате государственный бюджет ныне имеет положительный баланс, то есть превышение доходов над расходами.

Продуманная бюджетная и денежно-кредитная политика, сохранение в руках у государства рычагов управления народным хозяйством позволили уменьшить воздействие негативных внешних процессов на экономику. Появились первые признаки ее стабилизации.

Если темпы снижения валового продукта в 1992 году составляли 9,6 процента, то в первой половине текущего года этот показатель был равен 3 процентам, а в промышленном производстве — соответственно 6 и 2 процента. Объем промышленной продукции в июне-июле по сравнению с тем же периодом прошлого года в сопоставимых ценах вырос на 11 процентов.

Увеличился валовой объем сельскохозяйственной продукции по сравнению с тем же периодом прошлого года. Производство товаров народного потребления возросло более чем на 12 процентов. Увеличилось производство муки, макаронных изделий, круп, животного жира, хлопчатобумажных и шерстяных тканей, другой продукции.

Говоря о позитивных изменениях в нашей промышленности, необходимо подчеркнуть, что если бы мы вначале не предприня-

ли решительные меры по совершенствованию структуры народного хозяйства, то не сумели бы его стабилизировать.

Структурные изменения, осуществленные в экономике республики, создали возможности для выполнения важной в стратегическом отношении цели. Доля готовой продукции в общем объеме производства с 40 процентов в 1990 году возросла сейчас до 60 процентов.

Значительно возросла собственная переработка хлопка-волокна. Доля перерабатываемого волокна у нас увеличилась с 10 до 16,5 процента, меди — с 13 до 20 процентов. Резко возросли объемы переработки в республике фруктов, овощей, другого сельскохозяйственного сырья. Доля товаров народного потребления, потребляемых нашим населением за счет собственного производства, увеличилась с 60 до 80 процентов.

Решающую роль в увеличении доли готовой продукции играет расширение номенклатуры товаров, изготовляемых на бывших оборонных предприятиях. Так, на заводах "Алгоритм", радиоэлектронной аппаратуры, в производственных объединениях "Восток", "Узэлектроаппарат", "Узэлектрокабель" и других налажен выпуск техники для аграрного сектора, телевизоров, радиоприемников, видеомагнитофонов, различных электрохозяйственных приборов. Налаживается серийное производство самолетов "Ил-114" для гражданской авиации.

Среди приоритетных направлений экономической стратегии мы с вами наметили основные отрасли и, прежде всего, сказали о необходимости ускоренного развития топливно-энергетического комплекса.

Осуществленные меры позволили не только не допустить снижения добычи нефти и газа, но увеличить темпы развития отрасли. А в то же время в ряде стран Содружества независимых государств темпы производства резко пошли вниз.

В этом году будет выработано 44 миллиарда кубометров природного газа, 4 миллиона тонн нефти и газоконденсата, к 1995 году производство природного газа должно возрасти до 50 миллиардов кубометров, нефти и газа — до 8 миллионов тонн. С этой целью развернут широкий фронт работ на освоении уникального месторождения газа, нефти и конденсата Кокдумалак. На нефтяном месторождении Мингбулак ведутся дополнительные разведочные работы.

В Караулбазарском районе Бухарской области уже определены площади для строительства нефтеперерабатывающего заво-

да. С его пуском в дополнение к имеющимся мощностям возникает реальная возможность полностью удовлетворить потребность республики в нефтепродуктах, а также наладить их экспорт.

Возводятся вторая и третья очереди на таких предприятиях, как Навоийский горнометаллургический комбинат, Новоангренская ГРЭС, Мубарекский газоперерабатывающий завод, строится крупнейшая Талимарджанская ГРЭС. Эти объекты имеют важное значение в еще большем укреплении экономической независимости республики.

Началось строительство Кызылкумского фосфоритного комбината. С вводом его в строй отпадет необходимость завоза сырья для химической промышленности извне.

Формирование рынка требует укрепления и развития коммуникационных сетей. Они являются жизненно необходимыми путями в передвижении товаров, надежными каналами, объединяющими производителей товаров с потребителями.

Поэтому мы уделяем особое внимание транспортному строительству, техническому переоснащению действующих магистралей. Лишь за последние два года электрифицировано более 150 километров железнодорожных линий. Для сравнения: примерно такой объем работ был проделан за предшествующее десятилетие. На участке Хаваст—Коканд, Хаваст—Джизак—Суперфосфатная ведутся работы по переводу перевозок на электротягу.

Приняты решения о реконструкции железнодорожных магистралей Навои — Учкудук и Султануиздаг—Нукус, о строительстве новой линии Учкудук—Султануиздаг и об их электрификации. С вводом в строй этих линий улучшится транспортное обслуживание республики Каракалпакстан и Навоийской области. Хорезмская область вольется в единую железнодорожную сеть республики.

В целях обеспечения населения питьевой водой и природным газом на территории республики в течение последних двух лет было введено в эксплуатацию более 21 тысячи километров водопроводных и газовых сетей, то есть за два года проделано столько же работы, сколько за предшествующий приблизительно десятилетний период.

С самого начала борьбы за суверенитет **мы пошли по пути ликвидации монокультуры хлопчатника и улучшения структуры посевных площадей**. Этим преследовалась цель самообеспечения республики самыми важными для Узбекистана продуктами питания. В результате площадь под зерновыми культурами

возросла до 300 тысяч гектаров, увеличились посевы картофеля с использованием голландской технологии.

Расширение площадей под сахарной свеклой и строительство специализированных заводов даст возможность выработать в самые ближайшие годы до 20 тысяч тонн сахара, а к 1997 году предполагается довести объем выработки сахара до 125 тысяч тонн.

Но самое главное — освободившиеся земли дают возможность увеличить приусадебные участки. Организация же фермерских хозяйств послужила началом экономических реформ в аграрном секторе. В настоящее время на территории, превышающей 53 тысячи гектаров, действуют 5,3 тысячи самостоятельных дехканских хозяйств.

Поэтапно убыточные и низкорентабельные совхозы преобразовываются в коллективные или иные объединения негосударственных форм собственности. Из преобразованных 640 совхозов 280 стали коллективными, 280 — кооперативными, 70— арендными.

Для того, чтобы заинтересовать тружеников общественного животноводства в результатах своего труда, фермы передаются в собственность их трудовым коллективам. Из 610 ферм, намеченных к преобразованию, 565, или 93 процента, переданы в собственность коллективов.

Наблюдается рост производства сельхозпродукции. Это результат того, что в свое время были выделены земельные участки для личных подсобных хозяйств, развития фермерства и других рыночных форм хозяйствования на селе.

В общем объеме заготовок мяса доля негосударственного сектора составляет сегодня 78 процентов, молока — 91, яиц — 46, зерна — 48, картофеля, овощей, бахчевых культур — около 80—85 процентов.

Выделение земельных участков смягчило очень острую на селе проблему переизбытка рабочей силы, способствовало росту доходов сельчан.

Мы считаем, что в обеспечении занятости сельского населения будет играть большую роль и освоение новых земель. В течение полутора лет введено в оборот более 22 тысяч гектаров новых угодий. На 57 тысячах гектаров староорошаемой пашни проведены мелиоративные и реконструктивные работы.

Укрепление экономики республики создало возможность для прогресса в наращивании экспортного потенциала. Реализация технической политики дала возможность промышленности осво-

ить выпуск новых видов конкурентоспособной машиностроительной продукции.

Эта политика направлена на ускорение темпов переоснащения производственной базы, использование новейших технологий. Ее результат — выпуск новых видов компрессорных станций, мостовых кранов, погрузочных механизмов, трансформаторов, металлорежущих станков и многое другое.

В широких масштабах развернулась работа по строительству и переоборудованию предприятий легкой и местной промышленности. Впервые в плодоовощной отрасли на Куйганярском консервном заводе в Андижанской области налажено производство томатной пасты, отвечающей мировым стандартам. На опытном консервном заводе в Самарканде вырабатывается высококачественный яблочный сок.

Меры, направленные на улучшение переработки сырьевых ресурсов, на наращивание экспортного потенциала, привели к самому серьезному пересмотру структуры внешних связей. В объеме экспорта доля готовой продукции по отношению к 1990 году выросла с 30 до 43 процентов.

Самое пристальное внимание уделяется увеличению объема экспортной продукции. В текущем году объем экспорта достигнет 1,5 миллиарда долларов. В то время как в 1991 году он составлял лишь 677 миллионов долларов.

Как уже отмечалось, необходимо коренным образом улучшить структуру экспорта. Нужно вывозить на мировой рынок не хлопок, а стремиться торговать готовой продукцией. Все цивилизованные страны именно этим и занимаются. Необходимо зарабатывать валюту, в том числе и в странах, входящих в Содружество независимых государств.

Только в течение этого года доля экспорта хлопкового волокна сократится с 82 до 51 процента, в то время как доля машин, станков и транспортных средств возрастет с 2 до 14 процентов, а доля товаров народного потребления увеличится до 9 процентов.

Сегодня Узбекистан сам зарабатывает валюту, причем делает это более грамотно, продуманно. Если раньше мы старались "ухватиться" за каждую фирму, то теперь имеем возможность объявлять тендер — за нами право выбора самых выгодных для нас контрактов. Мы не ходим по миру с протянутой рукой, а стремимся к взаимовыгодному сотрудничеству.

На сегодняшний день около 80 процентов экспортной продукции отправляется в Бельгию, Великобританию, Индонезию, Нидерланды, в Республику Корея, США, Финляндию, Швейцарию.

Делаются практические шаги на пути к плодотворному торгово-экономическому сотрудничеству и совершенствованию системы взаиморасчетов с государствами — республиками бывшего Союза. Мы стремимся обеспечить сбалансированность объемов ввозимой и вывозимой продукции.

Мы будем и дальше углублять интеграцию нашей экономики со странами Центральной Азии. Важнейшие задачи будем решать вместе, объединив наши усилия. Проведенные недавно переговоры с руководителями Казахстана, Кыргызстана, Туркменистана, Таджикистана и других государств заложили хорошую основу для сотрудничества.

Нашим интересам отвечает максимальное использование выгодного геополитического положения Узбекистана. Дороги, протянувшиеся в Европу и ведущие с Ближнего Востока в Азиатско-Тихоокеанский регион, пересекаются в нашей республике. Сейчас мы участвуем на долевых началах в строительстве железнодорожной линии Теджен — Серахс — составной части трансазиатской магистрали, соединяющей Пекин со Стамбулом.

Предполагается наше долевое участие в реконструкции порта Актау на Каспии, в строительстве и реконструкции автомобильных дорог Андижан — Ош — Эргаштом — Кашгар, по которым получим выход в Китай и Пакистан, а также дороги Термез — Герат — Карачи, дающей выход к Индийскому океану.

Обстановка стабильности в нашей республике, предоставление льгот инвесторам увеличивают наши возможности в привлечении иностранного капитала в Узбекистан. **Общее число предприятий, в которые инвестированы иностранные вложения, достигло 800.**

Создаются и уже действуют совместные предприятия с известными на весь мир фирмами из Турции, Китая, Германии, Южной Кореи, Соединенных Штатов и других государств.

Все это является свидетельством того, что без серьезного подъема технического уровня производства невозможно получение продукции высокого качества и тем более выход на мировой рынок.

С Германией, Турцией, Республикой Корея, Индонезией, Малайзией и Индией были подписаны соглашения, которые

направлены на стимулирование и взаимную защиту инвестиций. Все эти соглашения играют важную роль в укреплении международного инвестированного сотрудничества.

Узбекистан укрепляет связи с международными экономическими и финансовыми организациями, с крупнейшими мировыми банками и торгово-промышленными кругами. Установлены прочные связи с Европейским банком реконструкции и развития, с банками Швейцарии, Германии и Турции.

Привлекая иностранные инвестиции, мы отдаем себе отчет в том, что пока не мобилизуем внутренние источники накопления, не вовлечем предприятия в самостоятельную инвестиционную деятельность, нам будет неимоверно трудно решить задачу радикальных структурных преобразований экономики.

Во всей инвестиционной политике главный упор должен быть сделан на стимулирование предприятий и изыскание средств для расширения производственных мощностей, реконструкции и технического перевооружения производства.

Происходят структурные изменения в источниках финансирования капитальных вложений. Доля капиталовложений, выделяемых в централизованном порядке, существенно сократилась. На сегодня три четверти капитальных вложений являются собственными денежными средствами предприятий — тогда как в 1990 году они составляли меньше 40 процентов.

Задачу стабилизации и развития производства мы не считаем самоцелью, но видим в ней средство решения важных социальных проблем.

По этой причине мы в отличие от стран Содружества не пошли по пути резкого ограничения доходов населения ради решения проблем стабилизации. За годы независимости был создан совершенно новый механизм социальной защиты населения с учетом реальной экономической ситуации, имеющихся ресурсов и возможностей.

Государство взяло на себя защиту наиболее нуждающихся слоев населения. Это нашло свое выражение в гарантированных минимальных размерах пенсий и зарплаты, нормированном распределении товаров первой жизненной необходимости, в выплате компенсаций и других мерах. Лишь за прошедшее полугодие на эти цели из бюджета затрачено более 122 миллиардов рублей. Введена единая тарифная сетка оплаты труда. Сейчас минимальная заработная плата превышает 11 тысяч,

минимальная пенсия — свыше 12 тысяч рублей, что намного выше, чем в других государствах Содружества.

Наряду с этим в Узбекистане сохраняются самые низкие цены на хлеб, муку и на большинство других потребительских товаров. В школах для учеников 1—5 классов организованы бесплатные завтраки, для старшеклассников и студентов — льготное питание.

Если подсчитать государственные средства, которые были выплачены только в текущем году на повышение заработной платы и пенсий, социальную защиту населения, для поддержания уровня цен, то сумма этих затрат превысит приблизительно 800 миллиардов рублей.

Меры, предпринятые заблаговременно, дали возможность обеспечить социальную стабильность и укрепить веру народа в успех проведения реформ.

В соответствии с задачей глубокого реформирования народного образования в республике началась коренная перестройка деятельности учебных заведений всех ступеней. Если еще до недавних пор кузницей кадров являлись города Ташкент и Самарканд, то теперь создается база научных и учебных центров в каждой области. Такие учебные заведения необходимы как ядро, вокруг которого будут развиваться научная мысль, подготовка специалистов. Впоследствии они должны стать настоящими центрами науки, способными соперничать с ведущими научными и учебными заведениями.

С этой целью было открыто несколько университетов, коммерческих, технических колледжей и других учебных заведений. Организована подготовка специалистов по совершенно новым направлениям — таким, как мировая экономика и дипломатия, международная журналистика и экономика, рыночные отношения и другие области знаний.

Рыночные отношения ставят небывало жесткие требования перед кадрами. С учетом этого при поступлении в высшие учебные заведения и колледжи абитуриенты ныне проходят тестовые испытания. Талантливая молодежь на основе отбора направляется на учебу или стажировку в зарубежные страны.

Сегодня за границей обучаются более 2,3 тысячи молодых людей. Практикуется привлечение профессоров и преподавателей из ведущих мировых учебных центров.

Таким образом, мы с полной уверенностью можем сказать, что за два года независимости сумели заложить прочный фунда-

мент нового общества, создали предпосылки для необратимости проводимых реформ.

Уважаемые народные депутаты!

Обновленному государству нужна совершенно новая экономическая база. Это очевидная истина. Наверное, не найдется человека, который решился бы ее оспорить.

Наряду с нашими достижениями в области экономических преобразований можно привести немало примеров, как в различных сферах нашей жизни реформы не продвигаются вперед, они застыли на месте, не дают ожидаемых результатов.

Сейчас в масштабе республики мы имеем выверенную программу, четко представляем, как проводить реформы. Но едва переходим на уровень области или района, отрасли или предприятия, сталкиваемся зачастую с недопониманием и даже с противодействием.

Если мы не вскроем причины, сдерживающие продвижение реформ, не ликвидируем барьеры на их пути, нам грозит опасность впасть в затяжную экономическую депрессию. В этом случае девальвируется само понятие реформ, утрачивается их главное преимущество — раскрытие новых импульсов, стимулов, сильной мотивации к переменам.

Реформы нужны не ради самих реформ. Их цель — дать свободу экономической деятельности. Должен быть запущен такой механизм, при котором каждый человек реально ощутил бы преимущество преобразований, появился реальный интерес в их результатах. Процесс реформирования должен быть с конкретным эффектом.

Там, где начали жить на основе принципов рыночной экономики, стало и работать интереснее, возрастают зарплата и доходы. При этом нет никакой необходимости проводить идеологическую обработку людей, практиковавшуюся до недавнего времени.

К сожалению, некоторые руководители еще не осознали глубокого смысла перемен и даже не пытаются понять сущность происходящего. Возможно, они еще надеются на возвращение прежних времен.

Необходимо понять, что другой дороги нет, как нет возврата к прошлому. Мы должны однозначно довести до сознания всех: те времена канули в Лету. Возврат назад — это тупиковый путь, путь нищеты, ущербности, иждивенчества.

Наше время — время больших испытаний. Наше время — время, когда каждый живущий на земле Узбекистана человек должен держать ответ перед своей совестью. Сейчас наши ряды должны быть еще более сплоченными. Пусть знают те, кто с тревогой в сердце и дрожью в коленях думает о том, что же будет, если вернутся старые времена? Старая система не вернется и не может вернуться! Коль скоро наш народ выбрал путь реформ, нашел приемлемой рыночную экономику, то пусть **посторонние не мешают нам на этом пути.** Среди нас — и немало — фальшивых патриотов, которые лицемерно заявляют о себе как сторонниках новой политики, говорят высокопарные слова о суверенитете и независимости, а на самом деле занимают выжидательную позицию. Если ситуация вдруг хотя бы слегка изменится, трудностей станет чуть больше, они словно оборотни станут противниками сегодняшнего строя. Есть и такие, которые внутренне готовятся прыгнуть на трибуну со словами: "А я предупреждал, я говорил, я оказался прав..." Нужно быть осторожным с такими лицемерами, с такими двуликими деятелями.

Мы ни в коем случае не должны забывать об одном: есть еше немало смутьянов и клеветников, которые ненавидят наш сегодняшний светлый день. Эти карьеристы с черной душой, распространяя всякого рода сплетни и слухи, стремились и будут стремиться нарушить единство народа, посеять семена раздора, розни среди наших соотечественников. Мы не имеем права смотреть сквозь пальцы на их деяния. Ибо на карту поставлены наша независимость, мир и спокойствие нашей Родины. Нужно бороться со смутьянами и клеветниками, полностью очистить от них наши ряды. Пусть знают их сторонники и поклонники — теперь такие фокусы не пройдут. Мы не позволим. Сам народ не позволит. Наши люди хорошо знают, кто есть кто. Кто держит за пазухой камень, кого нужно поддержать, а у кого нужно отнять все полномочия! О чем бы ни кликушествовали враги, руководство и народ Узбекистана твердо и решительно идут по избранному пути: мы всегда будем верны добру, гуманизму, миру и спокойствию в стране, сохранению единства и согласия. Мы никогда не пожалеем ни сил своих, ни трудов во имя того, чтобы наши соотечественники стояли плечом к плечу, жили разумно и в согласии, чтобы были защищены сироты, инвалиды, старики, дети, оставшиеся без попечения, нуждающиеся люди.

Дорогие друзья, соотечественники!

Мы все должны уяснить одну истину: чтобы достичь наших священных великих целей в каждом доме, в республике, мы должны жить дружно, с уважением относиться друг к другу, быть совестливыми.

Единодушие, вера и совестливость, единство слова и дела, гуманизм — вот краеугольные камни здания возводимого нами нового общества.

Уважаемые народные депутаты!

Как я говорил выше, сейчас такое время, когда каждый человек должен держать ответ перед своей совестью. Караван независимости вышел в путь, и никто не сумеет остановить его. Мы обязательно дойдем до своей цели.

История и время обязательно запомнят и оценят по достоинству ваши большие заслуги по созданию правовых основ движения по пути великих свершений, отвечающих требованиям времени законов, по социальной защите народа Узбекистана, определению всех направлений, связанных с нашей устремленностью в будущее.

Взглянем на пройденный путь. Если еще раз вспомнить недавно пережитые трудные дни, то с определенностью можно увидеть, что даже в самые тяжелые моменты мы держали себя твердо, достойно, верили что на нашей стороне правда и справедливость.

Эта драгоценная Родина принадлежит нам всем. Жить и трудиться ради ее великого будущего, ради грядущего благополучия — большое счастье для каждого человека.

Еще раз от всего сердца я поздравляю вас с праздником независимости нашей священной земли — прекрасного Узбекистана. Всем вам желаю здоровья, мира, согласия.

Пусть всем нам покровительствует Всевышний.

Речь на XIII сессии
Верховного Совета
Республики Узбекистан,
2 сентября 1993 г.

ВЫСТУПЛЕНИЕ НА XIII СЕССИИ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

3 сентября 1993 г.

Уважаемые депутаты, друзья, братья!

До завершения сессии я хотел бы внести ясность относительно разговоров и суждений о деньгах и валюте. По этой проблеме мы всегда советовались с вами, так будет и дальше.

Какая сейчас обстановка? На прошлой сессии мы пришли к решению, что каждое независимое государство должно иметь свою валюту. Любое государство, если оно не возьмет в свои руки денежную, банковскую, финансовую политику, не станет экономически независимым. Это всем ясно. Если оглянуться на историю, каждое государство, получившее независимость, поступало именно так. Сегодняшняя ситуация, наше экономическое положение, наши хозяйственные связи требуют поиска новых подходов. Хочу отметить, во времена Союза Узбекистан был краем, вывозившим в основном сырье, его экономика без нитей во всем была привязана к центру. Государство не было экономически сильным, было колонией. Сейчас нашей независимости всего два года. За этот короткий период невозможно преодолеть колониальное наследие. Для этого нужно время. Я уже говорил: нам нужно еще один-два года, чтобы решить щекотливый вопрос о том, что связывало нас без нитей. После этого станет возможным переход на собственную валюту. Вчера в докладе я остановился на том, что без развития базовых отраслей экономики, без нефтепродуктов мы не решим проблему экономической независимости.

Вот подумайте. Сейчас Узбекистан должен отдать России почти 600 тысяч тонн хлопка. Сторонники России тоже здесь присутствуют, неплохо будет и им это послушать. Вообще большинст-

ву надо послушать. Мы вынуждены обменивать наш хлопок-волокно на нефтепродукты. Это только один пример. Если мы не дадим волокно, Россия тоже не даст нам нефтепродукты. Сейчас нефть за рубли не продают. Вы видите, в каком положении Украина, Беларусь. Таким образом, то, что нам дают нефтепродукты, это не поддержка, не благодеяние, это результат сегодняшних необычных экономических связей. Такие связи называются "клиринг", волокно оценивается по мировым ценам, за него даются нефтепродукты по таким же мировым ценам.

Давайте представим себе: завтра нам не поступят нефтепродукты. Мы окажемся в положении Украины и Беларуси. Промышленные предприятия полностью остановятся. Чтобы не допустить этого, нам нужно некоторое время. Товарищ Хаккулов и его подведомственные организации должны поскорее осваивать такие нефтяные месторождения, как Кокдумалак и Мингбулак, вот это было бы сегодня очень кстати. Тогда мы будем действительно экономически независимы, сможем сами прокормить народ. Уверен, Бог даст, эти дни скоро настанут. Тогда мы снова встретимся в этом зале, тогда я смогу прямо взглянуть вам в глаза. Пусть в этом нам поможет Аллах. Когда наступит этот день, мы сможем смело сказать: "Мы преодолели самое трудное, мы стали действительно независимыми". *(Аплодисменты).*

Чтобы достигнуть этой цели, нам необходимо поддерживать добрые отношения с соседями. Не разрывая ни с кем связей, нужно проводить политику сохранения стабильности в своей стране. Это наш долг и обязанность.

Второй вопрос. Выход на мировой рынок — это очень важная для нас проблема. Если мы будем продавать свою продукцию на мировом рынке, то будем иметь твердую валюту. Тогда все, что необходимо для нашей экономики, мы будем покупать на мировом рынке, ни перед кем не унижаясь, ни к кому не обращаясь за помощью. Мы будем выступать наравне с развитыми странами. Для этого нам нужны соответствующие коммуникации — железнодорожные пути, автомобильные дороги, воздушные линии. Сейчас мы намерены выйти через Китай на Восток, через Иран и Турцию — на Запад и в Персидский залив. Мы должны выйти и к Индийскому океану. Это не пустые слова. Такие возможности есть. Перед нами не одни ворота — открывается четверо ворот. Тогда сможем

развивать куплю-продажу, импорт-экспорт, а значит получим возможность повысить уровень жизни народа. Это реальная возможность. Я говорю это не как президент, не ради собственного авторитета, а как экономист. Это время обязательно придет. *(Аплодисменты).*

Представьте: если завтра мы сможет обеспечить себя собственными нефтепродуктами, 600 тысяч тонн волокна останутся у нас. Если этот хлопок продать на мировом рынке, сколько у нас будет валюты? Чтобы это подсчитать, не обязательно быть руководителем хозяйства или экономистом. Каждый может подсчитать. Я привел пример только с волокном. Таких примеров можно привести много.

Если Бог даст, построим завод по переработке караулбазарских нефтепродуктов на границе Бухарской и Кашкадарьинской областей, тогда мы не только обеспечим себя нефтепродуктами, но сможем через Афганистан продавать нефтепродукты в Пакистан и другие государства. *(Аплодисменты.)* Смотрите, если решим одну проблему, сколько будет полезных результатов. Тогда мы сможем смело, с высоко поднятой головой на равных говорить со всеми. Поэтому давайте преодолевать имеющиеся трудности и не создавать себе дополнительно искусственных.

Переход на новую валюту, безусловно, изменит работу по расчетам. Представьте себе: сейчас мы ведем взаиморасчеты как партнеры, а что будем делать после введения собственной валюты? Например, человеку надо поехать в Москву, Россию или в другую соседнюю страну. Тогда при обмене своих "сумов" на рубли или другую денежную единицу возникнут определенные трудности. А что, разве нам мало сегодняшних, что есть необходимость создавать новые трудности? Если мы завтра примем свою валюту, каким будет ее курс по отношению к рублю? А по отношению к доллару?

Вот наш ближайший сосед Туркменистан многое обещает народу. В нашем народе говорят: если спокойно в доме соседа — и ты спокоен. С Туркменистаном нам тоже нужны хорошие отношения. Но, извините меня, их заверения, будто завтра один манат будет равен одному доллару, несерьезны. Это жизнь покажет. Никто не может одним указом, одним документом повысить ценность своих денег. Таких прецедентов нет в мировой истории.

Вот, возьмите кыргызстанский сом. Еще вчера один сом был равен 200 рублям. Сейчас его стоимость упала. В сентябре Международный валютный фонд должен выделить помощь Кыргызстану. Такой мерой стараются искусственно сохранить покупательную способность сома.

Узбекская народная мудрость, завещанная нам предками, гласит: "Прежде чем войти, подумай, как выйти". Поэтому, прежде чем брать кредит, надо подумать, как будем его отдавать. И вот, прежде чем взять кредит у других, мы сейчас заранее и думаем, как будем возвращать его. Поэтому мы сейчас никому ничего не должны. *(Аплодисменты.)*

Чтобы предупредить всякие кривотолки, надо сказать с этой трибуны, сейчас в трех крупных банках мира, в частности банках Германии и Швейцарии, хранится большой фонд наших денежных средств. *(Аплодисменты.)* Эти средства приносят нам ежегодно 5 процентов прибыли. Быть может, будет и 6 процентов. Иначе говоря, эти средства приносят нам в год 18—20 миллионов долларов прибыли.

Хранить золото в казне, оказывается совершенно неразумная политика. Золото должно работать. Говорить, задирая нос, что у нас большая казна, не стоит. В наши дни это просто неприемлемо. Деньги должны приращивать новые деньги. Эту политику мы понемногу осваиваем. Через крупные банки мира, обменивая свое золото на валюту, получаем дополнительные средства. Еще раз подчеркиваю — у нас нет долгов. Нет ни одного просроченного кредита. Мы можем высоко держать голову. Можем проводить независимую политику. Дай Бог, чтобы мы и дальше ни в ком не нуждались. *(Аплодисменты.)*

Так вот, чтобы проводить такую политику, надо следовать тому, чему учили наши предки — семь раз отмерь, один раз отрежь. К чему я это говорю? Политика России сейчас приводит к тому, что история передачи нам российских рублей образца 93 года становится притчей (сегодня притчей, а завтра станет басней). 26 июля правительство России пригласило нас и сообщило, что мы вместе остаемся в рублевой зоне. Мы — руководители Казахстана, Узбекистана, России — недавно встретились в Москве и приняли решение, что сохраняем рублевое пространство, что Узбекистан получит деньги нового образца, банк России обеспечит нас этими денежными знаками в

нужном количестве. По этому решению правительство России должно было в течение двух недель изучить вопрос и дать окончательное заключение. Расспросив нас, нам выдвинули ряд требований и задач, установили сроки их решения. Но остается еще много дополнительных вопросов.

Недавно представители России подняли несколько важных вопросов, состоялось их обсуждение, на все заданные вопросы были даны ответы. Наши представители уже месяц в Москве занимаются этими проблемами.

Тут, дорогие друзья, хочу сказать вам прямо, в России некоторые политики хотят воспользоваться сложившимся сейчас положением. Выдвигая дополнительные условия выделения нам денежных знаков образца 93 года, нас хотят связать большими обязательствами. Лично я и с этим согласен. В этом вопросе я согласен на все требования. Но хочу задать вопрос руководству России: что у вас на сердце, скажите прямо, до каких пор это может тянуться? Недавно в Казахстане, во время встречи с моим личным близким другом Назарбаевым, мы обстоятельно обговорили этот вопрос. Казахские братья тоже очень страдают. Если, как говорится, настал час сильных — у кого сила, тот и ставит свои условия, старается давить. Это всем ясно.

Все, о чем говорилось на сессии, мы должны правильно понимать. Кто сегодня в силе, кто ставит нам условия, кто хочет воспользоваться нашими временными трудностями — покажет сама жизнь. Но мы должны набраться терпения, чтобы до конца пройти свой путь к цели, не горячась, не выходя из себя, обдуманно проводить свою политику. На чем мы основываемся, проводя в Узбекистане нашу последовательную линию? Прежде всего, уважение друг к другу, межнациональное согласие, сохранение стабильности. Это — наше самое большое богатство. В центре Ташкента на одной из больших улиц есть лозунг: "В сегодняшней жизни наше самое большое богатство — стабильность". Согласен с этим на сто процентов. Ради стабильности мы готовы отдать все силы, а если понадобится — жизнь. А раз так, зачем разрушать эту стабильность? Зачем нарушать согласие, сплоченность народов? Об этом я руководителям России прямо сказал: учтите, если мы перейдем на свою валюту, после этого первого шага придется сделать второй и третий шаги. В целом это приведет к отдалению от Рос-

сии. Все сидящие здесь, какой бы национальности они ни были, должны ясно себе представить, что будет завтра, в каком положении мы окажемся завтра?

У жизни есть нерушимые законы. Жизнь это такая вещь, что, хотим мы или не хотим, но если начнется отдаление, сможем ли мы потом восстановить нашу сегодняшнюю дружбу, наше единство? И без того уже сейчас взаиморасчеты идут очень трудно. Здесь присутствуют многие хозяйственные руководители, они хорошо знают, за счет чего в работе некоторых предприятий — тракторного завода, авиационного и других объединений создаются искусственные трудности. Из-за взаиморасчетов. Если эти задачи не разрешить сегодня, завтра появятся еще дополнительные проблемы. Поэтому выскажу свою основную мысль, имея ваши полномочия, я в этом вопросе до конца буду добиваться того, чтобы получить рубль образца 93 года. Если же наши усилия и завтра не дадут результата, если политические "игроки" в этом вопросе не воспримут с пониманием нашу открытость, если наши цели не дойдут до их сердец, то что будет через 10—15 лет, в каком все мы будем положении,— об этом надо подумать сегодня.

Конечно, мы не останемся одинокими. Если не понимающие этого люди завтра попытаются давить на нас, диктовать нам свои условия, властвовать над нами, то я прошу вас дать мне такие полномочия — дайте мне разрешение, дайте разрешение правительству принимать свои меры! Если у нас будут такие полномочия, то, исходя из ситуации, пользуясь разрешением этой сессии, если не останется другой возможности, давайте переходить на свою валюту. *(Аплодисменты.)*

Конечно, переход на новую валюту создаст в каждой семье, у каждого гражданина, в каждой сфере большие сложности. Мы к этому тоже на всякий случай готовимся. Еще раз скажу — если нас вынудят на такой шаг, тогда будем действовать, чтобы преодолеть эти трудности. Четко определив свой путь, приоритеты своей политики, надо проводить ее до конца.

На примере государств, перешедших на новую (Кыргызстан, Беларусь; Украина перешла на карбованец), мы видим, что трудности, конечно, есть. Поэтому мы заключили соглашение с Казахстаном: если переходить на валюту, вдвоем,— два государства перейдут вместе. *(Аплодисменты.)*

В этом вопросе вы, депутаты, должны твердо верить — Узбекистан, как большой караван, уверенно и последовательно идет к своей цели по великому пути. Вот эти последние дни, заключительные дни праздника, дали мне ясно понять — настроение у людей хорошее, у них есть вера, есть надежда. Хотя денежные, валютные заботы смущают всех, народ верит. Наш народ верит, что представители Узбекистана, уполномоченные им депутаты, правительство Узбекистана, руководство Узбекистана уже вывели нас из многих испытаний и, с Божьей помощью, сумеют вывести и впредь, и за это он спокоен. А раз так, то я с этой трибуны об одном прошу Аллаха — пусть приумножит наши силы, осветит путь. Пусть никогда не разделяет нас. От всех нас и от себя лично хочу сказать, что все свои силы, все возможности, все, что мы имеем, готовы отдать нашему народу. *(Аплодисменты.)*

ВЫСТУПЛЕНИЕ НА 48-ой СЕССИИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ ООН

28 сентября 1993 г.

Господин Председатель!

Ваше Превосходительство Генеральный секретарь!

Дамы и господа!

Позвольте выразить вам благодарность за оказанную мне честь как главе государства впервые в истории представить независимый Узбекистан на Генеральной Ассамблее ООН.

В нашем представлении, Организация Объединенных Наций — это уникальный институт для обсуждения и решения наиболее важных проблем всех государств, регионов, всего мирового сообщества. ООН — это великий символ доброй воли народов жить в мире и согласии, она стала ярким проявлением духовного прогресса человечества. В эпоху громадных исторических перемен, очевидного роста взаимосвязанности и взаимозависимости современного мира, возрастает глобальная роль и значимость ООН как политического механизма планетарного масштаба в изучении и решении общечеловеческих проблем.

Полноправным членом ООН сегодня становится и признанный всеми государствами независимый Узбекистан. В республике работают посольства многих стран, различные международные организации. С удовлетворением отмечу плодотворную работу представительства ООН в Узбекистане, открытие которого состоялось по личной инициативе Генерального секретаря ООН господина Бутроса Бутроса Гали.

Пользуясь случаем, хотел бы от имени своего народа и правительства выразить искреннюю признательность ООН, всем государствам — членам ООН за признание и поддержку независимости моей страны.

Узбекистан, с 22-миллионным населением, и географически, и политически составляет основу Центральной Азии. В этом регионе возникла одна из древнейших цивилизаций мира. Здесь в древности проходил Великий шелковый путь. История моего народа своими корнями уходит в глубь веков и насчитывает более трех тысячелетий. Процветавшие на этой территории государства древнего Турана, Мавераннахра, Туркестана оставили яркий след в развитии мировой культуры. С древнейших времен известны миру города Ташкент, Самарканд, Бухара, Хива, связи которых в глубине веков простирались от Китая до Испании, от Европы до Индийского океана. Эти города славились не только величественными архитектурными ансамблями, но были местами, куда со всего мира стремились выдающиеся мыслители и творцы. Великий Темур, сделавший Самарканд столицей своего государства, славился покровительством ученым, философам, архитекторам, поэтам и музыкантам. Духовные, познавательные и эстетические ценности занимали важное место в образе жизни, традиционной культуре нашего народа. Мы чтим и гордимся своей историей и великими предками — мыслителями Востока Аль Бухари, Ат Термизи, Ахмадом Яссави, Баховуддином Накшбандом, Аль Хорезми, Беруни, Ибн Сино, Навои, Улугбеком и другими, внесшими неоценимый вклад в развитие мировой цивилизации.

Провозгласив независимость, Узбекистан вступил в эпоху возрождения своих духовных и интеллектуальных ценностей, в эпоху коренных преобразований в экономической, политической и социальной сферах. Мы начали строительство правового, демократического и светского общества с открытой рыночной экономикой и сильной системой социальной защиты. Есть народное согласие по поводу необходимости, направлений и форм развития политических институтов, имеются ощутимые сдвиги в демократических преобразованиях.

Принятый в декабре прошлого года принципиально новый Основной Закон Республики Узбекистан, получивший высокую оценку международных независимых экспертов, отвечает высоким критериям демократической конституции, гарантирует все права и основные свободы человека и гражданина. В Узбекистане проведены общенародные свободные и альтернативные выборы главы государства, парламента, существует четкое разделение властей, развивается многопартийность.

* * *

Спустя более чем столетие наш народ, вновь став свободным, имеет возможность самому решать свою судьбу, приумножать культуру, обеспечить духовное возрождение. В республике, где проживает свыше ста народов и народностей, всем населяющим ее этническим группам предоставляются большие и полноправные возможности в развитии национальных культур, традиций, языков. Мы гордимся тем, что, несмотря на трудности переходного периода, в Узбекистане сохраняются политическая стабильность, мир и межнациональное согласие.

Республика Узбекистан — это страна больших потенциальных возможностей, уникальных природных богатств и растущих перспектив. Около 50 процентов ее населения — это молодежь в возрасте до 18 лет. Она занимает третье место в мире по производству хлопка, восьмое место — по добыче золота, десятое — по добыче меди, видное место по запасам редких металлов и стратегического сырья, имеет огромные энергетические ресурсы и много других богатств, глубокие традиции ремесленничества, торговли и земледелия, представляет собой замечательный край для туризма. Республика располагает мощным научным, интеллектуальным и духовным потенциалом. Научные исследования, которые ведут наши ученые в области математики, физики, биологии, известны далеко за пределами нашего региона. Но наше самое главное богатство — это открытый, трудолюбивый, гостеприимный и гордый народ, отличающийся чувством чести и собственного достоинства. Свободный Узбекистан выработал свой путь реформирования общества, собственную модель перехода от прошлого состояния к ценностям демократического общества и рыночной экономики. При этом мы отдаем себе отчет в том, что территория, которая по сути дела являлась в составе бывшего Союза ССР сырьевым придатком, откуда вывозилось дешевое сырье и завозилась готовая, не очень качественная продукция, республика с гипертрофированной экономикой и разрушенной экологией, не может за короткий период изменить и преобразовать это наследство. Мы исходим из того, что в наших условиях высокого естественного прироста населения, имеющихся в республике острых проблем в сфере занятости и немалых материальных трудностей, экономическое и духовное развитие общества должно идти впереди политических преобразований. Необходимо

подготовить твердую законодательную базу, правовую культуру, психологию терпимости и лояльности к разнообразию взглядов и мнений. И самое важное — изменить психологию людей, их мышление, порожденные командно-административной тоталитарной распределительной системой, в которой мы жили последние 75 лет.

Противоположный подход, необдуманное форсирование событий, как мы неоднократно наблюдали в последнее время в целом ряде стран бывшего социалистического лагеря, может привести к острым конфликтам, гражданскому противостоянию, межнациональным столкновениям, углублению всех проблем вместо их решения, дискредитации идей свободной рыночной экономики и демократических преобразований.

Сегодня стало очевидным, что в мире нет универсальных, одинаково приемлемых для любой страны моделей общественного и социально-экономического развития. Практически стираются грани между ортодоксальными понятиями "капиталистический" и "социалистический", назрела необходимость формирования нового, свободного от идеологических догм мышления, раскрывающего все многообразие форм и путей перехода каждой страны к качественно новому состоянию.

* * *

Исходя из конкретной ситуации, менталитета, традиций и уклада жизни узбекского народа, мы выработали основные принципы наших реформ. Во-первых, мы провозгласили приоритет экономики над политикой, деидеологизацию как внутренних, так и внешних экономических отношений.

Во-вторых, мы считаем, что в переходный период государство должно выступить в роли главного реформатора и последовательного инициатора проводимых в республике демократических преобразований.

В-третьих, это обеспечение законности, верховенство права.

В-четвертых, для нас исключительно важна сильная социальная политика, защищающая интересы граждан, особенно малоимущих, всех тех, кто нуждается в поддержке со стороны государства и общества.

И, наконец, в-пятых, в наших условиях переход к рыночным отношениям должен осуществляться постепенно, эволюционным путем. Как гласит народная мудрость: "Не построив новый дом, не разрушай старого".

* * *

Для демократических реформ жизненно необходимы стабильность общества и безопасность государства. Без них решать другие вопросы практически невозможно. Узбекистан твердо и последовательно выступает за обеспечение безопасности и стабильности во всех регионах, и прежде всего в Центральной Азии. Особенность нашего региона, его геополитическое положение таковы, что он, при негативном развитии событий, может стать одним из крупных детонаторов нестабильности во всем мире. Достаточно сказать, что в Центральной Азии проживает около 60 миллионов человек, относящихся к различным этническим и религиозным группам. Здесь накоплено ядерное оружие, а также обычное вооружение большой разрушительной силы. Столкновения в этом регионе способны вызвать катастрофы непредсказуемых масштабов.

* * *

В этой связи нельзя не говорить о ситуации в Таджикистане и на таджикско-афганской границе. Можно спорить относительно политических интересов участвующих в нем сил, однако, бесспорно, что кровавый конфликт в Таджикистане возник в результате попыток одной из сторон незаконно, силой оружия и запугивания захватить власть и поддерживать ее на основе непрекращающегося материального и идеологического вмешательства извне. В итоге в вооруженное столкновение оказались втянутыми многие политические силы, разные слои общества. Оно приобрело международный характер и потому, что источники подготовки, финансирования и обеспечения боевых формирований антиправительственных сил военной техникой оказались за пределами Таджикистана. Правительство Узбекистана обеспокоено продолжающимся конфликтом в Таджикистане и на таджикско-афганской границе. Прежде всего по той при-

чине, что на протяжении веков народы Центральной Азии имели теснейшие экономические, духовные, культурные связи. В настоящее время между многими странами этого региона по существу отсутствуют границы в их классическом понимании. Поэтому конфликт в любой точке грозит чисто по географическим причинам охватить весь регион.

Вызывает нашу озабоченность и то, что в зонах конфликта происходит бесконтрольное накопление огромного количества современного оружия. Откуда оно и как попадает в руки экстремистов и террористов? Что делает и должно предпринимать мировое сообщество для прекращения этого потока оружия в зоны братоубийственного противостояния? Эти вопросы, затрагивающие интересы народов, судьбы наций и жизнь миллионов людей, ждут своего ответа.

В огне конфликта невиданную остроту приобрела проблема таджикских беженцев. Десятки тысяч человек мирного населения оказались вынужденными покинуть родные места. Узбекская сторона направляет в Таджикистан продовольствие, медикаменты, товары первой необходимости, помогает возвращению беженцев, посильно содействуя через Термезское Бюро учреждениям ООН по оказанию гуманитарной помощи. Узбекистан решительно осуждает экстремизм, терроризм, религиозный фанатизм и фундаментализм в любом его проявлении, выступает за мирное решение конфликта политическими средствами, за переговоры между противоборствующими сторонами, за невмешательство во внутренние дела суверенных государств, готов и далее оказывать гуманитарную помощь таджикскому народу, прежде всего возвращающимся беженцам из Афганистана.

Узбекистан с самого начала конфликта в Таджикистане дважды обращал внимание Генерального секретаря ООН господина Бутроса Бутроса Гали на острую необходимость тщательно разобраться в ситуации и обеспечить ее урегулирование в рамках ООН.

Мы благодарны ООН, ее Генеральному секретарю господину Бутросу Бутросу Гали за оперативный отклик, за проявляемую озабоченность и усилия по урегулированию конфликта в Таджикистане и уверены, что мировое сообщество достойно оценит этот вклад в дело мира. В регионе плодотворно работает миссия под руководством господина И. Киттани, специального посланника Генерального секретаря ООН. На наш взгляд, собранный ею материал позволил сделать объективные выводы

о характере и движущих силах конфликта на заседании Совета Безопасности ООН.

Тем не менее, исходя из сегодняшней ситуации не только в Таджикистане, но и в Афганистане, трудно говорить о достаточности внимания к положению на таджикско-афганской границе. Еще не в полной мере осознаны масштабы и потенциал этого конфликта, те губительные последствия, которые он несет всему миру. Пользуясь случаем, я призываю участников сессии Генеральной Ассамблеи высказать свои конструктивные соображения о путях решения данной проблемы.

Узбекистан приветствовал бы созыв постоянно действующего семинара ООН по вопросам безопасности, стабильности и сотрудничества в Центральной Азии. Ташкент, как город с давними миротворческими традициями, проникнутый духом международного сотрудничества и межнационального согласия, готов стать местом проведения такого семинара ООН. В постоянно действующем семинаре в рамках политики общей безопасности в мире и в соответствии со статьей 52 Устава ООН заинтересованные страны могли бы обсудить возможности создания надежной системы региональной безопасности в Центральной Азии. Такая система могла бы предусмотреть меры по сохранению и восстановлению мира в случае конфликтов и войн, включая коллективные санкции дипломатического, финансового, экономического и иного характера против тех, кто хотел бы нарушить мир и целостность границ, выработать рекомендации для ООН по установлению стабильности и прочного мира в этом регионе.

Узбекистан поддерживает пути достижения новой роли ООН как мирового института в обеспечении безопасности на Земле, предложенные господином Бутросом Бутросом Гали в "Повестке дня для мира", которую он изложил в Совете Безопасности 31 января 1992 года. Мы приглашаем Генерального секретаря ООН господина Бутроса Бутроса Гали посетить Центральноазиатский регион, включая Республику Узбекистан. Уверен, что авторитет ООН и ее Генерального секретаря позволит упредить и не допустить негативного развития событий в этом регионе.

В "Повестке дня" господин Бутрос Бутрос Гали уделяет большое внимание значению превентивной дипломатии для современного мира, что полностью совпадает с нашим мнением. С этой высокой международной трибуны я бы хотел призвать

ООН еще более усилить свою миротворческую деятельность, особенно в зонах зарождения конфликтов.

Приходится признать, что во многих случаях авторитетные международные организации начинают реагировать на конфликтные ситуации не тогда, когда, образно говоря, возникает только запах пожара, а лишь после того, как они окончательно разгораются и становятся труднообратимыми. С целью предотвращения эскалации конфликтов мировое сообщество должно все больше переходить от роли во многих случаях пассивного наблюдателя к позиции активного миротворчества.

В этой связи считали бы целесообразным создание специальной группы при Совете Безопасности ООН по анализу и прогнозированию зарождающихся международных конфликтов с целью оперативной подготовки рекомендаций Совету Безопасности, другим подразделениям ООН, всему мировому сообществу для принятия соответствующих решений.

Реалии современного мира таковы, что безопасность одной страны не может быть обеспечена за счет другого государства, региональную безопасность нельзя рассматривать в отрыве от проблем всемирной безопасности. Исходя из этого, Узбекистан выступает за полную ликвидацию ядерного оружия, за эффективное действие и продление без срока Договора о нераспространении ядерного оружия. Наша республика активно будет участвовать в подготовительных переговорах к Конференции по продлению действия этого Договора. Узбекистан является убежденным сторонником объявления Центральноазиатского региона безъядерной зоной.

Мы также намерены ответственно провести необходимые переговоры о присоединении к Конвенции по запрещению химического оружия и по проблемам запрещения бактериологического оружия. Узбекистан считает, что необходим международный контроль за распространением в Центральноазиатском регионе химического и бактериологического оружия.

* * *

Уважаемые дамы и господа!

Среди первоочередных проблем хотел бы обратить особое внимание на вопросы активизации общих усилий, направленных против наркобизнеса. Мы выступаем за широкомасштабное со-

трудничество в борьбе с этим злом. Не секрет, что немалая часть производимых и потребляемых в мире наркотиков вырабатывается или перевозится через Центральную Азию. Концентрация хотя бы только транзитных маршрутов наркобизнеса в одном регионе является достаточным основанием для того, чтобы мировое сообщество концентрировало бы свои возможности в искоренении этого страшного явления. Узбекистан готов к сотрудничеству в этом направлении со всеми заинтересованными странами и организациями. Мы приветствовали бы создание региональной Комиссии ООН в Центральной Азии для координации совместных усилий по борьбе с наркобизнесом.

Мы выступаем также за усиление роли ООН по контролю над окружающей средой и предотвращению глобальных экологических катастроф, готовы всячески содействовать осуществлению этой благородной миссии.

Центральная Азия, как и многие регионы планеты, соприкасается с экологическими бедствиями огромных масштабов. Прежде всего это касается трагедии Аральского моря. За последние годы его объем сократился более чем в три раза, площадь — в два раза, берег отступил на 80 километров, минерализация воды возросла до четырех раз, пустыня поглотила 2 миллиона гектаров пахотных земель, радиус действия пыльных бурь достиг 300 и более километров. Все это оказывает негативное влияние на санитарную ситуацию в регионе. По своим экологическим и социально-экономическим последствиям проблема Арала, по мнению экспертов ООН, представляет собой одно из самых больших бедствий XX века.

Гибель Аральского моря несет непредсказуемые последствия для всего мира. Мы обращаемся к мировому сообществу с призывом оказать содействие в спасении Арала и Приаралья.

Учитывая поистине глобальные масштабы катастрофы, Узбекистан приветствовал бы создание специальной Комиссии ООН по Аралу, которая по согласованию с правительствами региона и через возможности ООН привлекала бы международные силы и средства к решению этой экологической трагедии. В числе первых шагов эта Комиссия могла бы подготовить по этой проблеме Международную конференцию под эгидой ООН в г. Нукусе.

Дамы и господа!

Узбекистан стал независимым в эпоху окончания "холодной войны". Эта эпоха требует новых, трезвых оценок всего комплек-

са накопившихся проблем, стоящих перед ООН и мировым сообществом. Мы обеспокоены усилением настороженности между развитыми странами Севера и развивающимися государствами Юга. Мы сожалеем о том, что прошлая идеологическая нетерпимость между Востоком и Западом ныне заменяется нетерпимостью на национальной и религиозной почве. Мы озабочены активизацией тенденций фундаментализма, экстремизма, терроризма. В сложившихся условиях, на наш взгляд, именно ООН должна выступать главным инструментом предотвращения новых линий конфронтации, потенциально способных осложнить развитие человечества. В этой связи мы считаем, что назрела настоятельная необходимость предпринять эффективные меры также для того, чтобы ключевой орган ООН — Совет Безопасности адекватно отражал социально-экономическое, этнокультурное, конфессиональное, духовное многообразие современного мира, пересмотрел бы свою сложившуюся консервативную структуру.

Народы мира стоят на пороге нового тысячелетия, они хотят видеть свое будущее светлым, перспективным. Остаются в прошлом катаклизмы глобальных идеологических противостояний. Нарастает убеждение, что миру, сотрудничеству, взаимной безопасности народов нет альтернативы. Каким же на самом деле окажется завтрашний день человечества? Каким войдет оно в новую эпоху? Сумеет ли оно преодолеть нелегкое наследие прошлого? Достигнет ли такого порога откровенности и искренности в межгосударственных отношениях, когда исчезнут взаимная подозрительность, недоверие, диктат? От ответа на эти вопросы зависит будущее сообщества наций. Узбекистан намерен настойчиво идти к достижению приоритетных национальных целей в органической связи с общими интересами мирового сообщества, в русле глубоких демократических процессов, характеризующих современный уровень его развития. Узбекский народ твердо уверен в том, что его ждет нелегкое, но великое будущее в единой семье человечества.

Благодарю за внимание.

Нью-Йорк.

НАША ВЫСШАЯ ЦЕЛЬ — ЭКОНОМИЧЕСКАЯ НЕЗАВИСИМОСТЬ

5 ноября 1993 г. состоялось заседание Кабинета Министров республики. В нем приняли участие руководители министерств, государственных комитетов, концернов, ассоциаций, корпораций, хокимы областей.

На заседании рассматривались ход экономической реформы в Узбекистане, итоги работы отраслей народного хозяйства за минувшие девять месяцев года, обсуждались вопросы сокращения бюджетных средств, расходуемых на учреждения государственного управления, меры по преодолению убыточности в работе предприятий и организаций.

На заседании выступил Президент Республики Узбекистан Ислам Каримов.

— Прежде чем переходить к основной теме, хотелось бы поговорить об одном важном вопросе,—сказал Президент.— Нужно быстрее собрать оставшийся на полях хлопок. В вопросах уборки урожая сейчас неуместно кого-то обвинять, предъявлять претензии. Просто необходимо понять правильно ситуацию, признать все трудности сезона и поднимать настроение дехкан. Сейчас на полях многие заняты сбором хлопка. Идут дожди. Для нас должно быть делом и долга, и чести, чтобы для людей, работающих в такой нелегкой обстановке, создавались необходимые условия, а их труд — стимулировался.

Здесь сидят хокимы, и мы можем у них спросить о причинах столь запоздалого созревания хлопка. Однако я хочу подчеркнуть, что в этом вопросе следует обвинять не дехкан, а руководителей, ответственных за положение дел в отрасли. Мы все знаем, что такое земледельческий труд, все мы участвовали в деле выращивания и сбора хлопка. Я хочу выразить благодар-

ность тем руководителям, которые правильно понимают сегодняшние трудности.

Наши ученые, занимающиеся сельским хозяйством, создают все новые сорта хлопчатника. Когда я работал в Кашкадарье, то знал, что некоторые сорта этой культуры высевались на протяжении 30—35 лет кряду на одних и тех же площадях. Теперь каждое хозяйство возделывает тот сорт, который захочет. До сих пор еще в этом вопросе нет единой государственной политики. Еще раз повторяю: кто что захочет, тот то и сеет. В результате мы выращиваем такой сорт хлопчатника, который созревает в течение 170 дней. Может, он и соответствует условиям, допустим, Бухары, но не оказывается приспособленным для условий Ташкентской, Самаркандской, Ферганской областей. Ведь можно же создать сорта, оптимальные для почвенно-климатических условий данных регионов. Но почему же их нет? 170 дней — это значит, около 6 месяцев. Так когда же поспеет хлопчатник, посеянный 1 апреля, в ноябре, что ли? А ведь после раскрытия коробочек еще надо и снять с них урожай, и для этого требуется время. Судя по подсчетам, в поле еще находится 600 тысяч тонн хлопка. А ведь это — достояние народное, не так ли? Отчего не чувствуется ответственность за судьбу урожая?

К нам приезжают специалисты из Израиля, Америки. Почему мы не используем их опыт? Стоит один раз выпасть осадкам — снижается качество хлопка. Это неправильно рассуждать, что, мол, был бы хлопок, а там уж соберем. Наши ученые и специалисты, связанные с хлопкопроизводством, должны также чувствовать свою ответственность. Пусть хоть 25 центнеров, но чтобы был доход, чтобы затраченный труд обернулся прибылью.

Мы должны тщательно готовиться к новому сезону, и уже сейчас следует продумать, где и какой сорт будем сеять в соответствии с почвенно-климатическими условиями каждого региона, и тут мы должны держать совет с дехканами. В приемке последнего урожая хлопкоочистительные заводы не должны ущемлять дехкан. И пусть под различными предлогами они не "маринуют" хлопкоробов, прокуратура также должна уделять внимание этому вопросу. Легко снизить сортность хлопка, но кто подумает о дехканском достатке? Я предлагаю создать особую комиссию во главе с И. Джурабековым, пусть она квалифицированно решает такие проблемы.

Мы выработали собственный путь реформ. Мы определили цели, соответствующие нашим условиям, обычаям и традициям, особенностям нашей жизни и быта, сказал Ислам Каримов. Отныне основная задача — переход к практическим делам.

Не настала ли пора спросить об этом у ответственных товарищей, руководителей на местах? Каждый министр или хоким должен определить для себя круг своей ответственности. У хокима Андижанской области К. Обидова я спросил, разработана ли в области программа проведения экономической реформы. Ибо пришло время определить меры и показатели по реализации реформы во всех отраслях — в сельском хозяйстве, бытовом обслуживании, промышленности. Однако в областях в этом плане отсутствует какая-либо программа. В каждой области обязательно должна быть программа, отвечающая требованиям сегодняшнего дня. Кабинет Министров должен взять этот вопрос под жесткий контроль, навести в нем порядок, строго спрашивать с должностных лиц.

На последней сессии мы подробно говорили о приоритетных направлениях реформы. Материалы сессии изданы брошюрой. Теперь хокимы и другие ответственные лица должны обсудить эти вопросы и сделать из них соответствующие выводы.

Здесь шла речь о приоритетных направлениях в развитии сельского хозяйства. В своей повседневной практике мы сейчас часто используем такие слова, как финансы, экономика, стабилизация. Курс реформ можно определить в соответствии с особенностями каждой отрасли. Вопросы обеспечения населения продовольствием, питьевой водой и природным газом, удовлетворение их жизненных потребностей в конечном итоге упираются в сельское хозяйство. Нельзя решить эти проблемы, не добившись стабилизации сельского хозяйства во всех отношениях. Все мы это понимаем, но, слушая отчеты, не чувствуешь удовлетворенности, невольно думаешь, что многие задачи остаются на бумаге. Реформа не должна осуществляться поверхностно. Мы должны заниматься этим вопросом всерьез и постоянно.

Из бесед с хокимами, выступившими здесь с отчетами, выяснилось, что в сельской местности не уделяется достаточного внимания созданию промышленных предприятий. А между тем положительные изменения в нашей жизни зависят от нас самих, от нашей деятельности. Одно яйцо в Андижане стоит 130 рублей, 1 кирпич — 250 рублей! Это что такое? Как можно прими-

риться с тем, что 42 процента яиц в область завозится со стороны? Так ли уж трудно построить кирпичный завод? Разве нет возможности выращивать птицу в Андижане? Или же выращивать в Сурхандарье картофель и зерно? Ведь это все вопросы, которые можно решить на месте!

Хокимы, руководители всех уровней должны знать о том, как живет народ, делать все необходимое для нормального обеспечения населения.

Если мы возьмем Самаркандскую и Хорезмскую области, то там есть стремление к движению вперед. В этой работе можно видеть инициативу, вклад руководителей областей. Изданием постановлений, указов работа не заканчивается — только тогда они превратятся в дела, приносящие пользу, дадут ожидаемый результат, когда войдут в сознание простых граждан. Иные руководители убеждают нас, что выполнили постановление или распоряжение Кабинета Министров. Но мы можем определить лишь основные направления. А хвалиться лишь исполнением таких документов — это отголоски старой системы. Наоборот, если ты руководитель, то должен быть инициатором, зачинателем больших дел, вдохновителем людей во всех их поисках и устремлениях. Если взять, к примеру, хокима Самаркандской области П. Абдурахманова, то он, прежде чем начать какое-то дело, ищет источник финансирования, думает, чем перекрыть предстоящие расходы. А из Сурхандарьи только и слышим просьбы: мол, постройте нам это, дайте нам то.

Наряду с анализом проделанной работы, определением направлений, выводами, следует остановиться на проблемах и ошибках. Мы должны пробудить в сердцах людей веру в реформы, укрепить ее. Нам следует уяснить, сделать своим правилом, что приказом, давлением реформы вперед не продвинуть. Повторяю: нужны поиск, инициативность.

Люди, избирая хокима, видят в нем свою опору, защиту, и это не просто слова. После выборов проходит определенное время, народ оценивает его деятельность по его инициативности, преданности своему делу. Все это можно отнести и к министрам.

Не ошибается тот, кто не работает. Главное — не упустить из рук инициативу, продолжать благие дела. Нельзя жить по-старому. Надо быть соратником трудящихся, жить не своими страстями и личной выгодой, а думать о благе народа и общества. Я в качестве Президента готов встать на защиту инициа-

тивных людей при любых обстоятельствах. Надо поддержать предприимчивых людей, помогать при необходимости льготными кредитами из государственных средств. Нужно ликвидировать препятствия, стоящие на пути тех, кто заинтересован работать в сфере торговли и оказания услуг.

Если мы обратимся к торговле, то не секрет, что кое-какие работники административных органов и хокимиятов на местах наживаются за счет поборов с владельцев приватизированных и частных магазинов. На одного предпринимателя приходится десяток соглядатаев. Это у нас уже вошло в плоть и кровь — дай кому-нибудь какие-нибудь привилегии и хоть небольшую власть, он ни с кем не захочет считаться, вышестоящим будет отбивать поклоны, а нижестоящих постарается подавлять. Этому можно привести немало примеров. Слишком много стало учреждений, которые путем проведения ревизий оказывают корыстное давление. Должен быть разработан такой указ, чтобы проверкой сферы услуг занимался только один орган. Мы дадим это право налоговой инспекции — пусть она занимается этим. Пусть проверяют и другие, если того потребует ситуация, но только с санкций прокурора или Министерства внутренних дел. Вот только тогда появится свобода, установится порядок, будут видны результаты нашего труда.

Мы должны уже сейчас основательно проработать вопросы развития народного хозяйства на будущий 1994 год. Министерство финансов должно заниматься вопросами, имеющими первостепенное значение для судеб республики.

Пусть финансовым положением занимаются и хокимияты. Я думаю, что надо дать руководителям областей свободу действий в этом вопросе. Чтобы и в распределении доходов они проводили самостоятельную политику. Необходимо продумать ряд мер, чтобы повысить заинтересованность людей в хозяйственных работах, нужно пересмотреть ставки налогов, открыть широкие возможности перед предпринимательством. В 1994 году у нас не должно быть ни одного убыточного предприятия. Нам никак не обойтись без разработки строгих мер по экономии горючего. Пусть "Узистикболстат" решит вопрос по сокращению поставок сырья из-за границы. На местах в этом вопросе нет порядка. Особенно в сельских районах. Владельцы личного автотранспорта получают горючее за счет колхозов и госхозов. Вопросам экономии горючего здесь не придается никакого внимания. А случись перебой с доставкой бензина, так остановит-

ся вся работа. Закупка нефтепродуктов за пределами республики обходится нам очень дорого. В других республиках положение с горючим крайне тяжелое. В Узбекистан, слава Богу, поставки не прерывались, но ведь нужно соблюдать порядок. За поставку 4 миллионов тонн нефти мы даем 600 тысяч тонн хлопкового волокна. Если бы мы сэкономили хотя бы половину этого волокна, то получили бы большую выгоду, продали бы зарубежным странам за валюту.

После этого Ислам Каримов непосредственно перешел к вопросу, волнующему все население республики,— проблеме денег, национальной валюты. Наш народ живет в ожидании, какие меры и решения будут предприняты в этом вопросе.

Я пригласил вас, сказал Президент, к обсуждению круга вопросов, связанных с этой проблемой, ибо есть несколько подходов к ее решению. Перед нами три пути. Первый из них — переход на новые российские деньги образца 1993 года. На последней сессии мы обсуждали этот вопрос с народными депутатами. И вам известно, как мы в течение 7—9 месяцев пытались остаться в "рублевой зоне".

Прежде всего напрашивается вопрос, почему мы, будучи независимым государством, не перешли на национальную валюту, а стремились остаться в "рублевой зоне"?

Нужно правильно понимать многие вещи. Политическая независимость — это еще не есть экономическая независимость, для завоевания последней нужно время. Для обретения экономической независимости нам надо будет кардинально изменить структуру нашего народного хозяйства. Мы должны будем сократить импорт продуктов питания, станков, сырья, 60 процентов сырья мы ввозим из России и других государств. Мы добьемся экономической независимости только в том случае, когда привлечем в нашу экономику иностранные инвестиции и превратимся из региона — поставщика сырья, в государство, производящее готовую продукцию.

Особенно связывают нас с Россией поставки горючего. Кроме того, мы завозим оттуда станки, дерево, железо. Политика старого режима была такова, что если в Узбекистане строился завод, то комплектующие к нему завозились из сотен предприятий со всей страны. Наглядный пример тому — ташкентские тракторный и авиационный заводы. Если сейчас связи прервутся, то 30—40 тысяч человек останутся без работы. Проблемы коммуникаций, грузооборота у нас также связаны с единствен-

ной железной дорогой, связывающей нас с севером. Большинство из вас понимает, что нас ожидает, если наши отношения изменятся.

Как я уже говорил выше, мы не стали вводить в оборот национальную валюту, чтобы не подвергать наш народ новым испытаниям. Поэтому мы стремились остаться в "рублевой зоне". Это было оговорено с руководителями России, их специалистами, были подписаны договоры и соглашения, были договоренности с Президентом России, премьер-министром и специалистами. Только все эти наши действия не дали ожидаемых результатов.

По этому вопросу было несколько встреч. В конце концов мы с Президентом Казахстана Нурсултаном Назарбаевым были вынуждены поставить вопрос ребром: "Когда же будет решена эта проблема?" Затем они собрали свое правительство и сообщили нам о своих условиях. Они, как вам известно, изложены в прессе. Во-первых, оказывается, необходимую для нас рублевую массу нам будут давать в долг. Для установления наличных и безналичных расчетов они, скажем, дадут нам 1,5 триллиона рублей в долг, которые мы, оказывается, будем обязаны каким-либо образом вернуть — твердым капиталом или продукцией. Во-вторых, оказывается, мы можем получить рублевую массу только при условии, если ее половину мы оплатим в долларах США или золотом, и этот залог предоставим в распоряжение Центрального банка России. Кто согласится с такими требованиями? Ясно, что золото Узбекистана у некоторых отнимает покой, не дает им нормально спать. Разве это разумно? Чего ради мы на их бумажные деньги должны менять свое золото, которое для нас является нашей сегодняшней и завтрашней надеждой, фундаментом нашего будущего? Третье условие сводится к тому, что денежные знаки 1961—92 годов, которыми они сами и одарили нас некогда, теперь, оказывается, будут обмениваться на новые деньги из соотношения 3 к 1. В-четвертых, в случае, если не будет выполнен хотя бы один пункт договора, то мы, оказывается, должны будем выплатить 100 процентов компенсации. Прежде на совещании стран СНГ мы договорились о создании единого межгосударственного банка. Руководители России, отказавшись и от этого, выдвинули пятое условие, согласно которому Центральный банк России будет, оказывается, доминировать во всех вопросах, а центральные банки Казахстана и Узбекистана будут в зависимом поло-

жении, сверяя с ним свою деятельность и предоставляя ему отчеты. Вот в каком мы оказались положении.

Второй путь — пока пользоваться денежными знаками выпуска 1961—92 годов. Однако в результате перехода России и ряда других соседних государств на свои национальные валюты в нашу республику хлынул поток старых денег. В такой ситуации мы должны сделать все для того, чтобы не опустели полки наших торговых рядов и магазинов. Люди, приезжающие к нам с миллионами, отоваривают свои деньги. И такие случаи имеются в Хорезме, Сурхандарье. Почему некоторые работники прилавка так легко меняют свою совесть на деньги? Почему в этом деле не боятся ответа, наказания? Можно понять людей со стороны, которые, преследуя свой интерес, слетаются к нам. Но что случилось с нашими людьми? Как нужно понимать их действия?

Из всего сказанного ясно, что есть третий путь — перейти на национальную валюту.

Нужно решить некоторые вопросы, связанные с переходом на свои деньги. Во-первых, честно заработанные народом деньги следует ему полностью обменять на наши знаки. Учитывая покупательскую способность людей, не причиняя им вреда, не допуская резкого повышения цен, нужно полностью удовлетворить потребности населения. Имеющаяся система социальной защиты — льготы малоимущим семьям, студентам, старикам — будет сохранена. Обмен старых денег нужно произвести без ажиотажа, спокойно, а вводимую национальную валюту обеспечить товарами. Нельзя допускать разрыва в снабжении народа товарами первой необходимости. Для целесообразного для нас изменения соотношения импорта и экспорта товаров нам нужны год—два. Как введем в эксплуатацию Мингбулакское и Кокдумалакское месторождения нефти, так будем сами себя обеспечивать горючим. Но что мы будем делать, если завтра нам перестанут давать нефть? К кому тогда обратимся? На эти вопросы мы должны заранее найти ответы. Об этом должны думать все, кто считает себя патриотом своей Родины.

Коммуникации — это железные дороги, автомобильные и авиационные трассы, газопроводы. Вопросы, касающиеся их функционирования, также должны быть в центре нашего внимания. У нас есть гигантские предприятия, производящие самолеты и тракторы. Их снабжение связано с импортом. Мы получаем продукцию из Владимира и Ярославля, для взаиморасче-

тов с этими партнерами наша продукция должна быть у нас наготове. И пусть они нуждаются в нас не меньше, чем мы в них. Это — самая важная задача.

В этих вопросах мы будем действовать сообща с нашим ближайшим соседом — Казахстаном. По-моему, будет правильно, если мы выработаем единую программу действий.

Все сказанное здесь нужно правильно понять и, не ввергая население в тревогу и ажиотаж, двигаться вперед. Не должно быть места никаким слухам. Мы, как всегда, выполним свои обещания. Объединим усилия в это трудное время, действуя разумно, сообща, преодолеем все проблемы.

Даст Бог, мы не допустим, чтобы наш народ мучился. Добьемся, чтобы мир и стабильность в Узбекистане были постоянными.

По итогам 1993 года во внешней и внутренней политике мы достигли больших результатов, сказал в заключение Президент Ислам Каримов. Ими может гордиться каждый, в какой бы отрасли он ни работал. Мы, не в пример иным, четко и ясно представляем себе свое будущее. Именно потому Узбекистан все больше и больше признают в мире как передовое, культурное, цивилизованное государство. Нашу историю за рубежом рассматривают как явление глубокое, уникальное — вы сами слышали, какую оценку нам, нашей республике дал господин Миттеран. Сегодня с нами сотрудничают, учитывая наши нынешние и будущие возможности. Если будем работать с верой в завтрашний день, достигнем намеченных рубежей. Даст Бог, осуществятся все наши благие замыслы.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ РЕФОРМЫ — ОСНОВА НАШЕГО ПРОГРЕССА

22 декабря 1993 г. в Кабинете Министров Узбекистана состоялось совещание, посвященное ходу выполнения в республике экономической реформы, вопросам разгосударствления и приватизации. В нем приняли участие руководители министерств, ведомств, концернов, ассоциаций, представители новых негосударственных структур, фермеры, предприниматели. Это не случайно, ибо ситуация с экономической реформой, ее последовательность и решение насущных для страны проблем связаны с деятельностью участников этого совещания.

Перед собравшимися выступил Президент Республики Узбекистан Ислам Каримов.

— Сегодня мы видим первые результаты напряженного, самоотверженного труда за два года независимости,— сказал Президент. — За короткий отрезок времени разработаны экономические и правовые основы обновления общества. Созданы необходимые условия для перехода на рыночные отношения. Они обеспечили стабилизацию политического и экономического положения в стране, дали возможность достигнуть ощутимых результатов в экономике.

За прошедший период разработана и внедряется четкая и ясная программа переходного периода, собственный путь формирования рыночных отношений. Уже сейчас налицо положительные результаты. Как бы ни старались некоторые "добро-

желатели" очернить осуществляемые нами дела, они не могут отрицать действительное положение вещей — то, что наша собственная модель перехода к рынку среди стран бывшего СССР оказывается самой эффективной. Это признают и международные эксперты, и наши противники.

В 1993 году возросли объемы производства нефти, газа, нефтепродуктов, зерновых, картофеля, товаров народного потребления, переработки сырья. Обеспечены темпы роста производства в сельском хозяйстве, в частности, заготовки хлопка.

Еще более укрепились наши международные экономические связи. Налажено сотрудничество с крупнейшими банками мира, известными зарубежными учеными и специалистами, сделано немало для того, чтобы поднять финансовую и банковскую деятельность на уровень мировых требований.

Эффективными были также разгосударствление и приватизация собственности, деятельность по реформированию организационных структур управления. После реорганизации отраслевых министерств в концерны, ассоциации, корпорации в управлении этими отраслями, отношении людей к труду начались крутые положительные изменения.

Также последовательно проводится кадровая политика. На многих ответственных должностях работают энергичные, компетентные молодые люди. Нередко они обучаются за рубежом, накапливают ценный опыт. Самое главное, люди теперь не хотят ни жить, ни работать по-старому. У нашего народа появилось чувство Родины, чувство гордости за свою независимость. И это является основным залогом успеха начавшихся реформ, подчеркнул Президент.

Ислам Каримов обратил внимание участников совещания на некоторые недостатки и проблемы, которые препятствуют осуществлению экономической реформы.

На происходящие в республике процессы, сказал Президент, необходимо взглянуть объективно, дать им правдивую оценку, своевременно проявить свое отношение к ним. Раз мы объявляем государство главным реформатором, то пусть это будет проявляться и на практике. Пусть государство своевременно устраняет возникающие препятствия, пусть при необходимости вносит соответствующие поправки и изменения, меняет старые законы и постановления.

Известно, что определены направления и ступени перехода к рыночным отношениям, выявлены приоритетные отрасли. Деловая инициатива не должна попадать в болото администрирования, равнодушия, безразличия, взяточничества и кумовства.

Затем Президент отдельно остановился на препятствиях, мешающих осуществлению реформ. Первое из них — медленное проведение разгосударствления и приватизации собственности. Много таких руководителей, которые боятся выпустить собственность из своих рук. Собственность не может обрести своего хозяина. А раз собственность не выводится из-под государственного управления, то и прогресса ждать не приходится.

Второе — руководители некоторых государственных структур недобросовестно исполняют свои обязанности. Бюрократия, волокита, безответственность еще не преодолены полностью. Некоторым руководителям не хватает горения, самоотверженности. На словах они являются реформаторами, сторонниками обновления, а на деле стоят на пути всего нового. Нам с такими не по дороге. "Реформатор", который много говорит, но ничего не делает, в тысячу раз опаснее и вреднее для общества тех, кто еще не осознал значения реформаторского процесса. Ибо тем, кто не понимает реформу, жизнь рано или поздно объяснит сама. Но "реформаторы", тем более если это руководители, занимающиеся пустословием вместо реального дела, наносят вред как самой идее реформы, так и ее престижу. От таких нам следует решительно избавляться.

Третий вопрос. Нам необходимо оказать больше доверия, поддержки и содействия тем людям, кто всем сердцем стремится к обновлению и реформам.

Еще один вопрос. Нам не удается в полной мере использовать имеющиеся возможности. Мы постоянно говорим об установлении активных отношений с зарубежными партнерами, широком привлечении иностранных инвестиций, передовой технологии. Ибо это означает создание новых рабочих мест, производство готовой продукции. Это поможет выйти на мировой рынок и в конечном итоге поднимет благосостояние республики, народа. Мы должны освоить искусство взаимодействия с зарубежными партнерами, заинтересовать иностранцев в совместном сотрудничестве, привлекать их капиталовложения.

Те отрасли хозяйства, у которых нет связи с иностранными инвесторами, не имеют будущего, подчеркнул Ислам Каримов.

Мощь одного из самых развитых государств мира — Японии зиждется на разуме и умении людей, их предприимчивости и деловитости. За счет того, что они быстро переняли передовой опыт других стран, использовали у себя все самое новое, Япония за короткий отрезок времени заняла место в ряду самых сильных стран мира. Поэтому нам не следует довольствоваться только тем, что досталось нам в наследство от отцов и дедов, или изобретать велосипед. Нам необходимо, взяв пример с японцев, использовать у себя самые передовые технологии и способы производства.

В мире высок интерес к нашей стране и экономике. Но, к сожалению, у некоторых наших руководителей нет ответных устремлений, они не пытаются пополнить свои знания из книг и журналов. В Ташкенте, Самаркандской, Хорезмской и Бухарской областях создано много совместных предприятий с участием зарубежных партнеров. Они работают хорошо. Но в Ташкентской области, на которую приходится 44 процента промышленной продукции всего Узбекистана, есть только 13 совместных предприятий. В Алмалыке, Ахангаране, Бекабаде есть крупные производственные мощности, развитая сеть коммуникаций, мощные машины и механизмы, квалифицированные инженеры и рабочие, богатые природные ресурсы. Но в области, при наличии таких возможностей, при имеющейся экономико-правовой основе, не уделяется должного внимания созданию совместных предприятий с участием иностранных фирм и компаний.

В республике были проведены исследования по созданию совместных и малых предприятий в легкой и местной промышленности, которая до последнего времени считалась отсталой отраслью. На этом пути имеются определенные достижения. Но руководители машиностроения, химической промышленности не уделяют должного внимания этим жизненно важным вопросам. Когда с них спрашиваешь дело, они начинают говорить о причинах, мол, с Россией оборваны прежние связи, не хватает сырья. Теперь мы не можем связывать свою судьбу только с Россией, прежними экономическими партнерами. Конечно, у нас с ними остались дружественные братские связи. Неустанно ищущие руководители находят возможности для производства

новой продукции, преодоления экономических трудностей. Мы должны сделать их опыт достоянием всех.

В республике немало сделано по приватизации торговых предприятий. Но до сих пор в торговле нет здоровой конкуренции, не растет культура обслуживания. До сих пор товары, необходимые для народа, прячутся под прилавком. Как и прежде, покупатель должен доставать необходимый ему товар, просить об этом работников торговли, унижаться перед ними. А в мире ведь наоборот — работник торговли ищет покупателя!

Не дает ожидаемых результатов приватизация на транспорте и в сфере бытового обслуживания. Причина тут одна: собственность приватизируется, но ее владельцам не дают свободы действий. Владельцы собственности до сих пор повязаны по рукам и ногам. Нам необходимо обеспечить свободу действий для хозяев частной собственности.

Выполнена большая работа по реформированию управленческих структур в республике. Вместо отраслевых министерств созданы концерны, ассоциации, корпорации. Но некоторые структуры сменили только вывеску. Их руководители никак не могут найти выхода из административно-командного тупика. Необходимо иметь подрядные, коллективные предприятия, государственные акционерные объединения. Не только по форме, но и по своему содержанию они должны отвечать требованиям рыночной экономики.

Крупные предприятия, которые прежде имели союзное подчинение, необходимо преобразовать в акционерные общества. Жизнь требует ускорения этого процесса. Необходимо сформировать рынок акций, других ценных бумаг, твердо идти по пути создания фондовых бирж. Нами был принят закон о ценных бумагах и фондовых биржах. Но он не действует на практике. Необходимо, чтобы комитеты Верховного Совета интересовались тем, как претворяются в жизнь принимаемые законы.

— Реформирование строительного комплекса считается одним из важнейших направлений,— сказал Ислам Каримов.— В этой области теперь не будут выделяться централизованные капиталовложения. Государство будет выделять средства только для освоения новых земель, для мелиоративных работ. Другие виды строительных работ, как и во всем мире, будут осуществляться на основе возвратных кредитов.

Думаю, что в порядке эксперимента необходимо ввести такой порядок, при котором подрядные организации должны сами обеспечивать себя оборотными средствами. Необходимо давать им льготные кредиты, заинтересовывать их, чтобы они сами доводили до завершения возводимые ими здания и сооружения, сдавали их в эксплуатацию. Пусть даже они сами покупают необходимые им проекты и материалы, возводят объекты и ищут на них покупателя.

Кое-где хокимияты вместо оказания практической помощи строительным организациям проводят по отношению к ним политику "выкручивания рук". Этому надо положить конец. Необходимо, чтобы хокимияты за счет муниципального бюджета возводили жилье и выделяли нуждающимся людям.

НА ОСНОВЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ — ПО ПУТИ ПРОГРЕССА

Уважаемый Аркадий Иванович!

Уважаемые гости!

Позвольте мне от имени правительства Узбекистана искренне приветствовать всех участников этой встречи, представителей Международного конгресса промышленников и предпринимателей, региональных объединений промышленников и предпринимателей, руководителей и представителей директорского корпуса.

С особым удовольствием приветствую присутствующих здесь представителей союзов промышленников Болгарии, Венгрии, Польши, Румынии, Чехии.

Я благодарен гостям за их глубокое понимание важности и необходимости проведения этой встречи, за согласие принять в ней участие.

Мы в Узбекистане высоко оцениваем усилия возглавляемого вами, Аркадий Иванович, движения деловых людей, направленного на обеспечение экономической и политической стабильности, последовательной реализации разумной и взвешенной политики рыночных реформ. Особенно мне импонирует стремление международного конгресса к сотрудничеству со всеми конструктивными силами, основанному на понимании реальных процессов хозяйственной деятельности.

Я согласен с вашим высказыванием о том, что промышленники и предприниматели — это категория общества, остро ощущающая необходимость скорейшего урегулирования "пра-

вил игры", которые должны существовать на нашем евроазиатском экономическом пространстве.

Мне доставляет особое удовлетворение, что именно Ташкент выбран местом проведения заседания совета Международного конгресса промышленников и предпринимателей государств Европы и Азии.

Ведь самой историей предопределено, что Узбекистан находится на перекрестке узловых дорог Евразии, связывающих Запад с Востоком, Юг с Севером. Наша республика способна стать евразийским экономическим и культурным мостом, в рамках которого создаются предпосылки для движения и обмена товаров, технологий, инвестиций, культурных ценностей.

В условиях развала некогда единых финансовой и денежно-кредитной систем, разрыва сложившихся хозяйственных связей, галопирующей инфляции Узбекистан два года тому назад оказался в тяжелом стартовом положении, что поставило перед нами две сложные задачи: с одной стороны — необходимость проведения глубоких реформ по переходу к рыночной экономике, с другой — принятие неотложных мер по стабилизации экономики, предотвращению резкого снижения благосостояния населения.

В этих условиях для преодоления тяжелого наследия прошлых лет, всестороннего преобразования экономики, достижения экономической независимости Узбекистана, опираясь на историческую, национальную специфику, сложившийся в течение многих веков уклад жизни и менталитет нашего народа, а вместе с тем на непростой опыт стран, прошедших этот тернистый путь, мы избрали собственный путь развития, базирующийся на пяти основных принципах, суть которых заключается в следующем:

1. Приоритет экономики над политикой.

При этом как внутренняя экономическая стратегия, так и внешние экономические отношения должны быть полностью выведены из-под влияния какой-либо политической идеологии.

2. Регулирующая роль государства как инициатора экономических реформ и главного проводника их в жизнь.

Государство отвечает за выбор стратегических приоритетов в экономике, формирования правовой базы, оказывает содействие в становлении и развитии предпринимательских и рефор-

мировании государственных управленческих структур, кредитной, налоговой и валютной политики, создании условий для привлечения инвестиций, подготовки населения к реформам.

3. Верховенство закона во всех сферах общественной жизни. При этом всем гражданам и юридическим лицам республики предоставляются равные возможности для развития инициативы и предприимчивости.

4. Проведение сильной социальной политики, направленной на обеспечение защиты населения, особенно социально уязвимых слоев, инвалидов, детей и многодетных семей.

Государство может считать себя гуманным только тогда, когда может защитить свое население, особенно в переломный переходный период.

5. Поэтапность перехода к рынку.

Реально сложившаяся экономическая ситуация, демографическая специфика, низкий уровень жизни подавляющего числа семей делают неприемлемым для республики путь "шоковой терапии" при переходе к рынку. Нужно время, чтобы изменить организационную, экономическую, финансово-кредитную системы, создать соответствующую правовую базу, рыночную инфраструктуру, подготовить кадры. Не создав необходимых условий, психологически не подготовив людей к серьезным переменам, навязывание им атрибутов рыночных отношений может не только не дать ожидаемых результатов, но и скомпрометировать саму идею построения рыночной экономики, что точно отражено в народной мудрости, гласящей: "Не построив новый дом, не разрушай старый".

Чем же располагал Узбекистан, реализуя собственный путь перехода к рынку? Как вам, очевидно, известно, Узбекистан располагает богатейшими природно-экономическими и минерально-сырьевыми ресурсами. Только разведанные запасы более чем 750 видов минеральных ресурсов оцениваются экспертами примерно в 3 триллиона долларов. По запасам меди, серебра, свинца, цинка, вольфрама, природного газа и некоторых других полезных ископаемых Узбекистан занимает одно из ведущих мест в мире.

Узбекистан занимает седьмое место в мире по добыче золота, пятое по его запасам.

Большое место в экономике республики занимает добыча цветных металлов, республика располагает большим разведанным потенциалом редких металлов и стратегических материалов.

Республика богата топливно-энергетическими ресурсами: природным газом, углем, нефтью, гидроресурсами. Уверен, что недалек тот день, когда сможем экспортировать не только газ, но и нефть.

Узбекистан расположен в зоне благоприятного климата — в году около 3 тысяч солнечных часов. Эти условия позволяют производить ежегодно до 1,5 млн тонн хлопка-волокна.

Узбекистан является единственным в Центральной Азии производителем черных металлов, тяжелых самолетов, двигателей, хлопкоуборочных машин и другой сельскохозяйственной техники. Имеется ряд крупных химических предприятий, деятельность которых мы хотим направить на выпуск современных малотоксичных удобрений и пестицидов, красителей, химических волокон, медицинских препаратов, пластмасс.

Высокий интеллектуальный и образовательный уровень кадров, большой удельный вес молодежи открывают хорошие перспективы с точки зрения кадрового обеспечения нашей экономики.

Имея 22 миллиона человек населения, из которых половина до 18-летнего возраста, уникальные природные условия, энергетические ресурсы и недра, богатые минеральными ресурсами, Узбекистан является одним из самых динамично развивающихся молодых независимых государств.

Переломным в этом плане был прошедший 1993 год. Благодаря правильно определенным принципам и формам вхождения экономики республики в рынок, постепенному формированию этих отношений Узбекистан в прошлом году приостановил снижение экономических показателей, а в производстве промышленной продукции добился определенного роста.

В 1993 году объем промышленного производства был выше, чем в 1992 году, на 4,1 процента, в том числе в топливной промышленности — на 12 процентов, в машиностроении и металлообработке — на 8 процентов, в легкой промышленности — 7,5 процента.

Заготовлено более 4 млн 200 тыс. тонн хлопка-сырца, произведен значительный объем драгметаллов, меди, свинца, цинка и многого другого.

Сегодня мы имеем программу и достаточно ясное представление по реализации реформ в республике. Наша внутренняя политика обращена на поэтапный, ступенчатый переход к со-

циально ориентированной рыночной экономике, исключающей революционные потрясения и массовое обнищание народа.

Реформы для нас не самоцель, а инструмент реального приобщения широких слоев населения к собственности, возрождения чувства хозяина и создания на этой базе условий для развития инициативы и предприимчивости.

Конституция Республики Узбекистан открывает широкую дорогу рыночным отношениям, обеспечивает свободу предпринимательства, ставит барьер перед монопольным правом государства вмешиваться в хозяйственную деятельность. В нашем Основном Законе подчеркнуто, что частная собственность находится под защитой государства.

Словом, люди, которые сами распоряжаются своей собственностью, должны стать опорой общественной и политической стабильности.

Мировой опыт показывает, что нигде переход к новой модели общества не проходил легко и гладко. Тем более в этом сложнейшем деле недопустимы слепое копирование, шаблонный подход.

Мы неоднократно подчеркивали, что переход от централизованной административно-командной экономики к рыночной — это не модернизация или совершенствование старого механизма хозяйствования, а переход от одного качественного состояния к другому. Это совершенно новая для людей философия жизни.

В силу этого такой переход не может быть осуществлен в виде единовременного акта, а предполагает достаточно длительный эволюционный период, включающий в себя ряд последовательных этапов.

Экономические реформы должны постепенно, шаг за шагом формировать реальные механизмы системы рыночных отношений. Эти механизмы включаются не сразу, они отрабатываются, налаживаются постепенно. Любые псевдореволюционные решения не только не дадут ожидаемых результатов, но, напротив, могут скомпрометировать саму идею построения рыночной экономики.

Поэтапность проведения реформ мы рассматриваем как необходимое условие сохранения социально-политической стабильности. Но верно и то, что сама стабильность обстановки, в свою очередь, позволяет проводить реформы взвешенно, вы-

веренно, не форсируя искусственно события из политических соображений.

Такой подход позволяет республике уверенно идти по избранному пути обновления и прогресса, последовательно решать назревшие задачи на каждом этапе реформ.

Основу перехода к рынку составляют формирование многоукладной экономики, обеспечение многообразия форм собственности. На начало 1994 года в республике разгосударствлено и приватизировано около 54 тысяч предприятий, или порядка 80 процентов общего числа объектов в отраслях, вовлеченных в процесс преобразований.

Доля негосударственного сектора в произведенном национальном доходе составляет около 40 процентов. Практически завершена приватизация жилья, "малая приватизация" в торговле, местной промышленности, сфере услуг. Развернута работа по акционированию крупных производств в промышленности, строительном комплексе, на транспорте, в мясо-молочной, пищевой и хлопкоочистительной отраслях агропромышленного комплекса.

Активно идут преобразования в приоритетном для Узбекистана аграрном секторе. Населению были выделены дополнительные земельные угодья для развития личных хозяйств, воссоздаются коллективные формы производства, отдается приоритет дехканским (фермерским) хозяйствам, арендным семейным коллективам.

Негосударственный сектор дает сегодня почти три четверти всего молока, около 70 процентов мяса, свыше 40 процентов картофеля, более половины плодоовощей.

Существенные изменения происходят и в инвестиционном комплексе, складывается соответствующая рыночным отношениям структура капитальных вложений. Резко сокращена доля бюджетных средств в финансировании капитальных вложений в народное хозяйство.

В то же время, учитывая специфику нашей республики, сохраняется значительная доля бюджетного финансирования водохозяйственного строительства, золотодобывающей, частично нефтяной промышленности, а также ряда социальных объектов.

Для обуздания инфляции мы видим выход в максимально жесткой финансово-кредитной и денежной политике. Однако,

по нашему мнению, кредитная и процентная политика должна вести не к свертыванию производства, притом конкурентоспособного, перспективного производства, и усыханию оборотного капитала, а к расширению спроса на кредитные вложения в материальное производство и в конечном итоге к нормальному процессу воспроизводства.

Государство оказывает поддержку развитию предпринимательской деятельности. В республике созданы фонд развития предпринимательства и фонд содействия развитию малого и среднего бизнеса. Для кредитования сельских фермеров создан банк "Тадбиркор". В процессе становления находится рыночная инфраструктура, ведется работа в области антимонопольного регулирования и создания конкурентной среды.

При переходе от административно-командной системы управления к рыночным отношениям обеспечивается существенное расширение самостоятельности товаропроизводителей. Значительно сокращены объемы государственного заказа, основная масса продукции реализуется по свободным договорным ценам.

В сфере материального производства сегодня практически нет ни одного министерства.

Буквально днями в республике принят указ, которым предусматривается существенное углубление экономических реформ, защита интересов частной собственности и предпринимателей. В том числе значительное сокращение перечня квотируемых и лицензируемых товаров, сокращение заказов для государственных нужд, повышение роли оптовых ярмарок и товарно-сырьевых бирж, широкое создание акционерных обществ открытого типа, ликвидация исчерпавших себя управленческих структур и другие меры.

Серьезные шаги, особенно в последнее время, предприняты у нас в области формирования современных налоговой и банковской систем, проведения жесткой финансовой и кредитно-денежной политики, направленной на содержание инфляции. Мы делаем первые шаги по стабилизации собственной денежной единицы и переходу на национальную валюту.

В то же время мы не фетишизируем возможности монетаристских методов макроэкономического регулирования. Отказываясь от "шоковых" вариантов, мы идем по пути обеспечения

сочетания стабилизации финансово-денежной системы, производства и уровня жизни народа.

Такой взвешенный подход позволил достичь в отличие от некоторых стран совпадения позиций правительства и промышленно-предпринимательских кругов, обеспечить не политическую борьбу между ними, а плодотворное взаимодействие. Подкрепить инициативу снизу действиями государственных институтов.

Сквозным приоритетом на всех этапах реформы, гарантом ее необратимости является для нас проведение сильной социальной политики. За годы независимости по существу создан новый механизм социальной защиты населения, ориентированный на адресную поддержку наиболее уязвимых слоев в условиях перехода к рынку.

Это нашло свое отражение в гарантированных минимальных заработной плате и пенсии, организации нормированного обеспечения важнейшими продуктами, обеспечении компенсационных выплат и других мерах.

С 1 января минимальная заработная плата составляет у нас 30 тысяч, а размер трудовой пенсии — 32,5 тысячи сум-купонов, или иначе рублей. Среди независимых государств Содружества это наиболее высокие показатели.

Структурной перестройке экономики отвечает и принятый Узбекистаном принцип открытости внешних отношений. Уже в начальный период своей независимости наша страна стала полноправным членом многих авторитетных международных экономических и финансовых организаций.

Осуществляется ряд крупных проектов, разработанных при участии Международного валютного фонда, Всемирного банка, Международной финансовой корпорации Европейского банка реконструкции и развития.

Такие крупнейшие банки планеты, как Всемирный банк, "Дойче банк", банк "Креди коммерсиаль де Франс", открыли свои представительства в Ташкенте. На сегодня республика установила взаимоотношения более чем с 70 зарубежными банками.

Возрос оборот внешней торговли Узбекистана, который составляет сегодня около 1,7 млрд долларов. Установлены экономические связи с фирмами и компаниями более чем из 50 стран.

В республике зарегистрировано более 900 предприятий с участием иностранного капитала. В осуществлении перспективных инвестиционных проектов в Узбекистане принимают активное участие самые известные зарубежные компании и фирмы. Подписаны двусторонние соглашения о поощрении и взаимной защите инвестиций с Турцией, Германией, Францией, Великобританией, Голландией, Австрией, Республикой Корея, Китаем, Индонезией, Малайзией, Индией.

Налаживая экономические связи с мировым сообществом, открывая для себя новые рынки, мы заинтересованы в развитии на взаимовыгодных условиях сотрудничества и с нашими традиционными партнерами из государств бывшего Союза.

Активная работа по налаживанию равноправных торгово-экономических отношений, ввозозамещению, освоению новых рынков позволила нам кардинально изменить соотношения ввоза и вывоза продукции. Если в 1990—1992 годах у нас было отрицательное сальдо в торговле с республиками бывшего Союза, то в истекшем году было обеспечено превышение вывоза над ввозом (в текущих ценах) на 300,0 млрд рублей, то есть активный торговый баланс.

Придавая большое значение углублению сотрудничества республик бывшего Союза на многосторонней основе, Узбекистан с самого начала поддержал идею образования Содружества независимых государств. Мы считаем, что его возможности далеко не исчерпаны. Хорошие перспективы в этом отношении открывает договор об экономическом союзе. В настоящее время стоит задача обеспечить реальное выполнение заложенных в нем положений.

Сотрудничая в составе СНГ, мы в то же время придаем большое значение процессу интеграции а рамках Центральноазиатского региона. Значительное продвижение на этом пути достигнуто в наших отношениях с Республикой Казахстан и Кыргызской Республикой.

Речь идет об образовании единого экономического пространства, снятии таможенных барьеров, проведении согласованной кредитной, налоговой и ценовой политики, словом, всего, что необходимо для эффективного сотрудничества. Договор, предусматривающий эти кардинальные меры, заключенный с Казахстаном и Кыргызстаном, является открытым для присоединения к нему других государств, всех, кто действительно заин-

тересован в развитии равноправных партнерских отношений, стабилизации своей экономики.

Конечно, далеко не все наши проблемы решены, мы живем еще очень трудно. На протяжении предшествующих десятилетий сложилась тесная зависимость экономики республики от завоза широкого круга продукции и потребительских товаров.

Разрыв хозяйственных связей, обострение проблемы платежей в связи с односторонними действиями определенных кругов по развалу рублевой зоны болезненно сказываются на положении многих наших предприятий и экономики в целом. Уверен, что многие из вас сталкиваются с аналогичными, а быть может, и с более серьезными трудностями.

Сегодня хотелось бы выделить ряд направлений углубления сотрудничества промышленников и предпринимателей, реформаторских государственных структур, которые позволили бы совместными усилиями преодолеть кризисные явления, достичь устойчивости в развитии народного хозяйства.

Возьмем, к примеру, вопросы межрегионального взаимодействия в развитии топливно-энергетического комплекса. В связи с сокращением добычи и переработки нефти в России этот вопрос имеет приоритетное значение для любой страны.

Мы видим направления нашего сотрудничества в совместном проектировании, инвестировании, строительстве, эксплуатации энергетических объектов, производстве и поставках оборудования, взаимопоставках топлива и энергии, услугах по их транспортировке, подготовке кадров. Для всех нас эта проблема приобретает исключительно важное значение.

Несмотря на развал традиционных связей и трудности прохождения платежей, наметилась тенденция к созданию совместных производств наших машиностроительных предприятий с республиками бывшего Союза, стран Восточной Европы, других государств.

Так, в республике сегодня ведется работа по созданию 16 предприятий совместно с Казахстаном, Украиной, Россией по выпуску электродвигателей для бытовой техники, производству мостовых кранов, экскаваторов, эмальпроводов, алмазного инструмента и другой продукции.

Намечается создание межгосударственной авиастроительной корпорации с участием нашего авиастроительного объединения и аналогичных фирм России и Украины.

В настоящее время на территории России, Беларуси, Казахстана создаются совместные предприятия по производству дефицитных товаров, которые будут поступать в Узбекистан в обмен на давальческое сырье. Ранее многие из этих изделий приобретались нашей республикой за СКВ.

Широкие возможности для кооперации и совместной инвестиционной деятельности имеются в нашем металлургическом комплексе, химической промышленности, других отраслях.

Разумеется, в современных условиях было бы неправомерно ставить вопрос о буквальном восстановлении всех хозяйственных связей, на которых основывалось старое общесоюзное разделение труда.

Речь должна идти о сохранении партнерства во взаимовыгодных областях, налаживании новых связей, которые облегчили бы каждому из государств не только процесс стабилизации экономики, но и ее структурной перестройки в соответствии с требованиями, неумолимо диктуемыми мировым рынком.

При этом следует иметь в виду, что по мере развития рыночных отношений все более актуальной для товаропроизводителей становится не столько традиционная для командной экономики проблема снабжения, сколько проблема сбыта продукции.

Ключевые моменты здесь это, во-первых, недопущение территориального сужения рынков сбыта, их локализации, распада на местные, особенно в России. Недальновидно поступают предприятия, сокращающие выпуск продукции, предназначенной для вывоза традиционным надежным партнерам. Ведь трудности со сбытом все равно заставят расширять его географию, и тогда придется завоевывать добровольно оставленные рынки, что будет гораздо сложнее.

Во-вторых, с повышением уровня открытости экономики появление сильных иностранных конкурентов может привести к потере традиционных рынков сбыта для многих предприятий. Стратегическая линия здесь — повышение качества и снижение издержек производства, что требует внедрения новых технологий, оживления инвестиционной деятельности.

Это большая проблема, и, я думаю, она станет предметом вашего самого серьезного обсуждения и обмена опытом.

В-третьих, до сих пор многие предприятия понимали переход на рыночные отношения прежде всего как возможность повышать цены. Однако с появлением на рынке качественных

иностранных товаров главным способом выживания для отечественных производителей сможет стать только снижение цен. И к этому надо готовиться уже сегодня. В числе наиболее болезненных проблем, требующих совместных усилий как со стороны промышленников и предпринимателей, так и государственных структур,— наведение порядка в системе платежей и взаиморасчетов. Рождение кризиса неплатежей было обусловлено многими причинами. С финансовыми трудностями и резким замедлением оборачиваемости денег столкнулись практически все предприятия, независимо от уровня их эффективности.

Особый драматизм проблема взаиморасчетов приобрела с крушением рублевой зоны. Я неоднократно говорил, что введение национальной валюты по своей значимости для экономики да и для общественной жизни в целом равносильно революции. Это сложнейший процесс, не терпящий поспешности, требующий длительной и тщательной подготовки.

Узбекистан сделал все от него зависящее, чтобы на равноправных условиях, соответствующих нашему устойчивому экономическому положению, войти в рублевую зону нового типа. Нас искусственно подтолкнули к введению национальной валюты.

Теперь надо исходить из новых реалий. Основной путь решения проблемы взаиморасчетов — создание платежного союза, в рамках которого обеспечивалась бы объективная котировка национальных валют и осуществлялись взаимные платежи. Наряду с расчетами через корреспондентские счета уполномоченных банков более активную роль в урегулировании этой проблемы должен сыграть Межгосударственный банк, созданный в соответствии с решением глав государств СНГ.

Переход к международным принципам расчетов значительно сократил наши некогда обширные связи с партнерами из стран Восточной Европы. Если в 1990 году удельный вес стран СЭВ в экспорте Узбекистана составлял около 60 процентов, то в наше время — менее 8 процентов. В определенной мере переориентация хозяйственных связей обусловлена естественным для любой независимой страны поиском новых поставщиков сырья и оборудования, рынков сбыта.

Однако было бы ошибкой отвергать надежных и добросовестных партнеров, игнорировать реалии сложной взаимозависимости наших экономик. Мы не намерены отказываться от

закупок транспортных средств из Чехии, медикаментов и продовольствия из Венгрии, отдельных видов сельскохозяйственной продукции из Китая.

Более того, наряду с внешней торговлей основой взаимовыгодных экономических связей должно стать инвестиционное сотрудничество. Совместные предприятия с Китаем, Болгарией, Венгрией, Польшей, Чехией, Словакией действуют сегодня в самых различных отраслях экономики Узбекистана: автомобилестроении и химии, строительстве и цветной металлургии, производстве потребительских товаров и здравоохранении, торговле и сфере услуг. В истекшем году ими произведено продукции на сумму более 6,5 млрд рублей.

Успешным был недавний визит в Узбекистан министра промышленности и торговли Чехии господина Владимира Длоуги, активное содействие в развитии двустороннего сотрудничества оказывают аккредитованные в Ташкенте торговые миссии КНР и Чешской Республики.

Нынешний этап экономических реформ связан со значительной либерализацией внешнеэкономических связей. Предусматриваются отмена таможенных пошлин на импорт всех видов товаров и снижение экспортных пошлин, введение конкурсного порядка лицензирования вывоза продукции за пределы республики, создается государственная компания по страхованию отечественных и иностранных инвестиций, которой будет передана часть активов Узгосхрана. Все это создает хорошую основу для расширения нашего сотрудничества, совместного решения проблем преодолений кризисных процессов.

Дорогие друзья!

В решении всех этих сложнейших задач, затрагивающих жизненные интересы каждой из представленных здесь стран, Международный конгресс промышленников и предпринимателей мог бы принять самое активное участие. Оно может быть реализовано как через налаживание горизонтальных связей между товаропроизводителями различных государств, так и через выработку направлений и форм взаимодействия с их правительствами.

Важная роль международного конгресса видится в усилиях, направленных на то, чтобы экономические отношения между государствами были освобождены от политических и идеологических амбиций, строились на основе равноправия и взаимной

выгоды, тесных контактах в коммерческой жизни, создавали условия для плодотворной деятельности предпринимательских структур.

Позвольте выразить уверенность, что ташкентское заседание совета Международного конгресса промышленников и предпринимателей пройдет в плодотворной, творческой обстановке, поможет обменяться опытом, накопленным в разных странах на путях перехода к рынку, продвинуться в выработке направлений стабилизации экономики, утверждения принципов предпринимательства, ориентированного на нужды человека.

Речь на заседании совета
Международного конгресса
промышленников и предпринимателей
в г. Ташкенте,
25 января 1994 г.

ВО ИМЯ ПРОЧНОГО МИРА И ВЗАИМОВЫГОДНОГО ПАРТНЕРСТВА

Госпожа председатель!

Дамы и господа!

Критически оценивая истекший период нашего сотрудничества в структурах СБСЕ, мы еще раз убеждаемся, что его цели и программные задачи в полной мере отвечают интересам Узбекистана.

Многосторонний диалог в рамках СБСЕ открывает для нас, **новых независимых государств,** огромные возможности приобщения к бесценному опыту, приобретенному странами, прошедшими непростой путь демократического обновления и строительства свободной рыночной экономики.

Альтернативы СБСЕ в современных условиях нет. Бытующие ныне различные мнения и попытки создания параллельных структур, подобных СБСЕ, в других регионах **мы считаем неконструктивными, поскольку эти аморфные, не имеющие четких очертаний проекты не способствуют, мягко говоря, укреплению наметившейся позитивной тенденции общеевропейского сотрудничества и вовлечения в этот процесс других регионов.**

СБСЕ выработало и использует в своей деятельности такие **универсальные принципы и подходы в вопросах укрепления демократии и мер доверия** между государствами, в применении которых заинтересованы сегодня целые регионы.

Взять, к примеру, Центральную Азию, в которой сегодня проживают свыше ста различных народов и народностей, которых объединяет общность исторического, экономического, духовного развития, складывавшаяся в течение тысячелетий.

постсоветского пространства, наряду с рецидивами прошлого, зачастую являются **неравенство и бедственное положение людей, испытывающих сегодня огромные лишения.**

Сегодня я хотел бы еще раз обратить внимание СБСЕ на положение дел в Таджикистане, пятимиллионному населению которого без **действенной международной гуманитарной помощи** крайне трудно будет пережить наступившую зиму.

Мы за дальнейшее укрепление ведущей роли СБСЕ в достижении мира в регионах, где сейчас льется кровь. Речь идет об усилении роли СБСЕ в осуществлении миротворческих функций, предотвращении и управлении конфликтами в соответствии с международными нормами, формировании для этих целей в рамках СБСЕ необходимых структур.

На наш взгляд, все миротворческие операции в зоне конфликтов должны проводиться только по мандату СБСЕ.

Нам представляется необходимым усилить внимание за строгим соблюдением принятых государствами **обязательств по недопущению распространения и, я бы сказал, расползания по нашей планете оружия массового уничтожения.**

Мы считаем необходимым **установить более жесткие нормы по продаже современного оружия в третьи страны.**

Сама жизнь диктует сегодня необходимость укрепления вырабатывающих решения, а также исполнительных органов, в частности института генерального секретаря СБСЕ.

Несколько слов по вопросу национальных меньшинств, который сегодня приобретает в отдельных регионах особую остроту. Наша Конституция, законодательная база и повседневная практика создают необходимые условия, чтобы у всех людей, живущих на территории Узбекистана, независимо от их национальной и религиозной принадлежности и убеждений, были абсолютно равные права и обязанности.

Мы видим справедливость и жизненность этой политики на примере европейских государств, и реализацию именно такого подхода считаем одной из своих важнейших задач.

Для нас неприемлемы различные варианты двойного гражданства, принятие которых, давая привилегии одной группе населения, может нарушить внутреннюю стабильность и согласие в стране, привести к непредсказуемым последствиям.

Последнее, о чем я хотел бы сказать — это о необходимости усиления внимания со стороны СБСЕ к проблемам экологии, которые в современных условиях имеют наднациональный ха-

рактер. Всем известна трагедия Аральского моря, которая уже сказывается на здоровье людей, и не только на здоровье, а приводит к генетическим наследственным изменениям. Она давно перестала быть региональной проблемой, а приобрела общепланетарный характер и **уже серьезно нарушает баланс окружающей среды во всем Евразийском регионе.**

Я хочу вновь призвать мировое сообщество под организующим началом таких институтов, как СБСЕ, конкретно заняться проблемой Арала, спасти природу и здоровье целых поколений.

То, как человечество встретит начало нового тысячелетия, на пороге которого мы находимся, зависит от усилий каждого народа, каждой страны в отдельности и всего сообщества в целом. Будем же достойны этой высокой миссии.

Благодарю за внимание.

Выступление
на Будапештской встрече
СБСЕ в верхах,
декабрь 1994 г.

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОГО И ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ УЗБЕКИСТАНА

Уважаемые народные депутаты!

Дорогие друзья!

В первую очередь, разрешите мне от всего сердца поздравить вас всех, удостоившихся доверия нашего народа, с избранием в Олий Мажлис Республики Узбекистан.

Я думаю, что сегодняшний форум останется в нашей памяти как важное событие, ибо вы избраны членами Парламента на выборах, проведенных в Узбекистане впервые на многопартийной демократической основе. Быть первыми депутатами парламента нового типа — очень почетная, но вместе с тем и очень ответственная миссия. В этом прекрасном зале я рад видеть вас, рад находиться среди тех, кто своим трудом, способностями, талантом служит Родине, осуществлению заветных чаяний народа.

Среди вас есть уважаемые аксакалы, познавшие горести и радости жизни, обладающие богатым жизненным опытом.

В ваших рядах есть предприимчивые и инициативные люди, которые стали известны благодаря своему новаторскому мышлению и активной деятельности.

Среди вас есть известные представители науки и техники, культуры и просвещения, авторитетные руководители, которые считают своим долгом сделать жизнь наших людей лучше.

Я верю, что вы, уважаемые депутаты, будете самоотверженно и честно трудиться для приумножения могущества и славы нашей Родины, что вы с честью оправдаете высокое звание народных избранников. Пусть вам на этом благородном пути всегда сопутствуют удача и успех!

В этот знаменательный день, когда начал свою деятельность Олий Мажлис — новый Парламент страны, я считаю, что воз-

дать должное деятельности бывшего Верховного Совета — это долг всех соотечественников.

Будем справедливы: Верховный Совет последнего созыва поработал хорошо и эффективно. Именно он провозгласил независимость Узбекистана, подготовил и заложил политический и правовой фундамент государственного суверенитета.

Верховный Совет и Правительство страны действовали слаженно, благодаря этому в обществе воцарились мир и согласие. Благодаря этому Узбекистан вышел на мировую арену.

Когда Верховный Совет республики начинал свою деятельность, еще действовали законы, принятые в бывшей советской системе.

После обретения независимости была поставлена задача создания нового законодательства, соответствующего условиям независимости. И Парламент справился с ней — принято около 200 новых законов и свыше 500 постановлений.

Впервые в истории нашей страны Верховный Совет избрал Президента республики, провозгласил историческую Декларацию о независимости, принял Конституцию — Основной Закон суверенного государства.

Поэтому сегодня необходимо воздать должное депутатам Верховного Совета — творцам и исполнителям тех знаменательных событий. Они действовали, хорошо понимая главное требование переходного периода — сохранить в обществе мир и согласие. Они разработали и приняли очень важные законы, которые послужили основой для построения открытого демократического общества, способного перейти к свободным рыночным отношениям.

Следуя добрым традициям наших предков, позвольте мне от своего имени, от имени Правительства, от имени вновь избранного Парламента выразить всем бывшим народным депутатам, сложившим свои полномочия, искреннюю благодарность, пожелать им здоровья и долгой жизни.

I. ДЕМОКРАТИЯ — НАШ ГЛАВНЫЙ ПУТЬ

Уважаемые друзья!

Несмотря на очевидные успехи, у нас нет оснований для спокойствия. Мы только начали строить фундамент нового дома, в котором мы будем жить в грядущем столетии. Пришло

время разработать и претворить в жизнь рассчитанную на длительный срок всеобъемлющую программу развития **"Узбекистан в начале нового века".**

В этой программе должны найти отражение сегодняшние и будущие интересы каждого нашего гражданина, каждого соотечественника.

За годы, прошедшие со дня обретения независимости, в политической системе Узбекистана произошли глубокие, принципиальные изменения.

Сформированы правовые основы нашего государства, принята Конституция Республики Узбекистан, которая отвечает всем требованиям демократии. Создана одна из самых демократичных в мире систем представительской власти, впервые на многопартийной основе избран Парламент Узбекистана — Олий Мажлис. Принят ряд законов, на основе которых реализован конституционный принцип разделения властей, сформированы исполнительная и судебная ветви власти.

Благодаря гибкой, открытой и динамичной схеме политических преобразований в Узбекистане достигнуто общегражданское, общенациональное согласие в оценке прошлого. Созданы все условия для политического реформирования общества.

Сейчас настало время осмыслить и определить: какое государство мы строим? Каким оно должно быть? Какова его роль в формировании нового демократического общества?

Это сложные, фундаментальные вопросы. Однако только тогда, когда будут найдены правильные ответы на них, мы сможем выбрать наиболее прямой, наиболее цивилизованный путь развития справедливого, демократического общества. От этого зависит будущее нашего народа, нашей Родины.

При этом нужно учесть, что у нас нет готовых рецептов, готовых моделей государственности. Несмотря на всеобъемлющие процессы экономической, духовной интеграции, в мире не было и нет идентичных по своей структуре государств. Ведь каждое государство уникально. Это — результат самобытной культуры народа, его исторического и духовного развития.

Советская социалистическая государственность, от которой мы отказались сегодня, попросту была навязана нашему народу. Она не соответствовала его коренным нравственным, моральным, духовным ценностям. Государственная машина, управляемая из центра, была рассчитана на некоего манкурта, на

человека, не помнящего ни своего рода и племени, ни истории своего народа, ни его традиций. Именно поэтому образовался такой большой разрыв между тем, что декларировалось в системе этой государственности, и тем, что было на самом деле. Человек, его материальные, духовные потребности занимали в этой системе одно из последних мест. Такое государство изначально не имело будущего. И острейшие социальные, этнические конфликты, разгорающиеся ныне то в одной, то в другой точке постсоветского пространства, являются этому ярким доказательством.

70—80 лет для истории народа — лишь мгновенье. У нас есть историческая возможность, формируя свою государственность, вернуться к истокам нашей культуры, воспринять и развить все лучшее, что есть в нашем богатейшем историческом прошлом.

Государство, которое мы строим, должно быть основано на менталитете нашего народа, для которого характерна высокая духовность, стремление к просвещенности, образованности, справедливости. Во многом эти черты сформировались под воздействием философии Востока, философии просвещенного ислама, в развитие которых узбекский народ внес неоценимый, всеми признанный вклад.

С учетом именно этой философии, вобравшей в себя мудрость таких наших великих предков, как Ходжа Ахмад Яссави, Бахоуддин Накшбанд, Имам аль Бухари, Имам ат-Термизи, Амир Темур, Улугбек, Алишер Навои, Бабур, с учетом передового мирового опыта необходимо строить нашу государственность, наше общество.

Мы стремимся построить государство, основанное на демократии, которая при этом должна гармонично сочетаться с коренными нравственными устоями нашего народа.

Есть общепризнанные принципы демократического общества: свобода волеизъявления, подчинение меньшинства большинству, декларируемое равноправие всех граждан, равные права на участие в управлении обществом и государством. Общеизвестны и производные принципы: выборность основных органов государства, их подотчетность избирателям, подотчетность органов государства, формируемых путем назначения, перед выборными учреждениями и многие другие принципы.

Они декларируются практически во всех конституциях развитых стран, называющих себя демократическими. Но многие ли из них добились создания по-настоящему демократического общества? Всегда ли в этих государствах человек и общество, общество и государственная власть живут в мире и согласии?

И главный вопрос: как эти принципы должны работать на нашей почве? Достаточны ли они, чтобы построить правовое государство, государство по-настоящему свободных людей?

Думается, процесс демократизации развивается по своим собственным объективным законам. Их следует познать. Ими следует руководствоваться.

Характерной особенностью процесса демократизации в условиях Востока является его последовательность и постепенность. Революция, или, по определению западных ученых, "примитивно-варварская форма социального прогресса", в этой области у нас неприемлема.

Реформа — тоже преобразование, но более органичное, основанное на предыдущем опыте человечества и данного общества.

Опора на традиции, умелое их использование наряду с последовательным утверждением новых начал способствуют более спокойному течению реформ и устойчивости общества в эпоху радикальных преобразований.

Вторым условием демократизации является оптимальное сочетание и соответствие уровня сознания людей уровню и интенсивности демократических преобразований. Исторический опыт показывает: демократические институты не могут быть привнесены извне. **Они достигаются обществом в результате тяжелой борьбы, кропотливого труда в материальной и духовной сферах.** Необходимость демократических преобразований и формирования новых демократических институтов должна быть осознана обществом. Оно должно быть готово использовать все возможные средства для их реализации и защиты. Только в этой ситуации указанные институты демократии обретают реальное значение и жизнь.

Третье. Демократические институты должны отражать менталитет, особенности культуры нашего народа. Известно, что западный образец демократии основан на философии индивидуализма, чрезмерной политизации масс.

Восток же предполагает демократию, основанную на идее коллективизма, патернализма, приоритете общественного мнения. Демократический процесс развивается под воздействием таких черт нашего народа, как законопослушание, приоритет моральных, духовных начал в политических отношениях. Как в связи с этим не вспомнить нашего великого мыслителя Ахмада Яссави, который говорил: "Существование человечества немыслимо без духовных порывов, а человек, не имеющий целей, не знающий забот, уподобляется животным".

Все это следует учитывать при определении системы управления обществом. И мы это учитываем. Я имею в виду институт махалли. Все мы знаем: испокон веков в махалле решаются многие бытовые вопросы, проводятся хашары, национальные обряды и другие мероприятия. Здесь формируется общественное мнение по вопросам политики, экономики и т.д. Все это следует иметь в виду, всемерно поддерживать и развивать. Махалля должна стать надежной опорой и действенным средством осуществления реформ в нашем обществе.

Мы стремимся построить не просто демократическое общество, а справедливое демократическое общество. Стремление к справедливости — еще одна характерная черта менталитета нашего народа. Идея высшей справедливости красной нитью проводится в нормах шариата, положениях, определявших государственное устройство, требования к должностным лицам в прошлом. Без учета этих особенностей мы не сможем построить демократическое, сильное государство и в настоящем. **Идея справедливости должна охватить все области общественной жизни.** Формирование всех отраслей законодательства — государственного и гражданского, трудового и жилищного, пенсионного и налогового, природоохранного и уголовного — должно начинаться и заканчиваться этой идеей.

Идея справедливости сегодня, когда происходит объективный процесс социальной, имущественной поляризации общества, можно свести к очень лаконичной формуле: **государство не должно допустить резкого расслоения общества на чрезмерно богатых и чрезмерно бедных.**

Наша задача заключается в том, чтобы создать правовой механизм, обеспечивающий равные начальные возможности для всех людей раскрыть и реализовать свои способности, удовлетворить свои потребности. А дальнейшее положение человека в

обществе должно определяться его желанием и умением трудиться. Каждый честно работающий член общества должен иметь возможность содержать свою семью, равные права в получении образования, медицинского обслуживания, в защите своей чести и достоинства, в защите своих близких.

Мы строим гражданское общество. Это значит, что по мере становления нашей государственности многообразные функции управления будут передаваться самому народу, общественным органам самоуправления.

Этот процесс идет не только в Узбекистане, но и во всех государствах, образовавшихся на территории бывшего Советского Союза.

В условиях проведения социально-экономических реформ, жесткого противоборства старого и нового нам необходима сильная власть. Это на каждом шагу подтверждает сама жизнь. Нам необходим хорошо подготовленный управленческий аппарат, желающий и способный проводить преобразования.

За последние годы на примере республиканской и местной государственной власти, а также их органов управления мы сумели сформировать такую структуру. На новой исторической платформе возрождены такие известные ранее институты власти, как хокимияты. Благодаря их деятельности, а также наличию социальных сил, заинтересованных в реформах, мы удерживаем политическую и экономическую стабильность в государстве, мир и спокойствие в каждом доме.

Но подлинного расцвета нации мы сможем добиться только в условиях гражданского общества, где главной задачей государства будет определение стратегии и контроль за ее реализацией. В гражданском обществе органами государственной власти и управления будут осуществляться лишь самые важные общенациональные функции: оборона, государственная безопасность, внешняя политика, формирование валютно-финансовой и налоговой систем, принятие законов.

Таким образом, уважаемые друзья, мы стремимся построить демократическое, справедливое, гражданское общество. Это — наша стратегия. Это — наша общая концепция национального развития.

Но сегодня не менее важно определить этапы, наметить конкретные меры, необходимые для достижения поставленных целей.

Хочу остановиться на наиболее важных из них.

Первое. Необходимо принять законы, закрепляющие эффективную систему обеспечения разумного социального, имущественного равновесия в обществе. Факты чрезмерного увеличения разрыва между имущественным положением людей должны стать сигналом тревоги и привести в действие защитный механизм быстрого стабилизирующего реагирования. В этом — сущность социально ориентированной рыночной экономики. В этом, то есть в создании эффективного правового механизма, состоит одна из важнейших задач Олий Мажлиса.

Второе. Нужна система законов, образующих правовые основы деятельности органов государства всех уровней. Эта система должна обеспечить четкую регламентацию функций, полномочий центральных, областных, городских, районных органов государственной власти и управления. Она должна обеспечить их согласованную слаженную работу. Наконец, она должна обеспечить постепенный переход значительной части управленческих функций от центральных — областным, от областных — городским, районным органам государственной власти и управления. И дальше — органам общественного самоуправления.

Необходимо подвергнуть жесткому пересмотру все звенья органов государственного управления сверху донизу, определить, как они работают, насколько их существование оправдано. Не секрет: чем больше малопродуктивных звеньев, тем сложнее строить гражданское общество.

Мы должны исходить из того, что сила государства не в количестве и масштабах различных органов власти и управления, а в эффективности системы их работы, в совершенстве правовой основы их деятельности.

Третье. Успех экономических и в особенности политических реформ во многом зависит от уровня подготовки управленческих кадров, от их желания и способности проводить преобразования. Именно поэтому назрела острая необходимость принятия закона о статусе государственных служащих. В этом законодательном акте, нормативных актах, принятых на его основе, следует определить систему отбора государственных служащих, условия их роста, ответственности, поощрения, социальной защиты.

Законодательное регулирование указанных отношений в значительной мере позволит изжить произвол при отборе, расстановке кадров, изжить факты отбора кадров по признаку личной преданности, родственных связей и т.д. Закон должен создать мощный мотивационный механизм. Ведь не секрет — работа в госучреждении сегодня — и в материальном, и в моральном смысле — малопрестижное занятие. Думаю, с принятием этого закона мы будем иметь эффективный государственный аппарат, укомплектованный высококвалифицированными, преданными делу служащими.

Вместе с тем мы должны строго спрашивать с кадров за порученный участок работы. Каждый руководитель должен иметь чувство высокой ответственности за судьбу проводимых в нашем обществе реформ. Проявить способность сплотить и объединить людей для достижения поставленных целей, создать творческую обстановку. Мы намерены решительно избавляться от руководителей, которые находятся не на своем месте, проявляют безразличие, равнодушие, пренебрежение к другим, зазнайство. Не должны работать на ответственных должностях и те, которые только на словах выдают себя за знающих и умелых, а на самом деле не решают никаких вопросов и не пользуются авторитетом у людей.

Четвертое. Необходимо укреплять законодательные основы деятельности правоохранительных органов. Надо признать: в трудный переходный период они обеспечили соблюдение законности, правопорядка в республике и не допустили, как в некоторых соседних государствах СНГ, разгула преступности. Мы строим правовое государство, где всё и вся будет подчинено закону. Закон становится универсальным средством управления обществом. В этих условиях огромная ответственность ложится на сотрудников правоохранительных органов. Неизмеримо повышаются требования к их профессиональным данным, моральным качествам. Если исходить из этого, становится очевидным, что дальнейшего совершенствования требуют законы о судах, прокуратуре, милиции. Надо подумать о создании закона о сотрудниках правоохранительных органов. В нем следует четко обозначить: кто имеет право работать в этих органах, какими качествами он должен обладать, определить условия ответственности и должностного роста. Законодательно следует обеспечить систему защиты от проникновения в эти органы людей, нечистых на руку, взяточников, людей без совести и чести.

Пятое. В предстоящий период необходимо сосредоточиться на совершенствовании правовых основ участия граждан в политическом процессе, в управлении государством. Я имею в виду деятельность политических партий, объединений, профсоюзов, молодежных организаций, различных благотворительных, творческих фондов, союзов. Их деятельность до последнего времени регламентировалась законом об общественных объединениях. Разумеется, для своего времени это был прогрессивный закон. Он сыграл значительную роль в процессе демократизации политической жизни. Однако сам политический процесс развивается настолько интенсивно, что этот закон уже не в полной мере соответствует требованиям дня. Понадобилось принятие ряда указов и решений, чтобы восполнить образовавшийся здесь пробел. Сегодня нужен не один закон, а целая система законов, призванных расширить права общественных объединений, фондов, союзов, определить их место и роль в политической системе общества, усилить воздействие на государственные дела.

Шестое. В условиях рынка радикально меняется роль государства в управлении экономикой. Основным методом воздействия на экономику становится не распорядительный акт органа государственного управления, а закон. Главная задача государства — создать нормативные условия для нормального функционирования социально-экономических, производственных, торгово-экономических отношений. Эта принципиальная схема последовательно утверждается в нашей экономической деятельности, но утверждается не без труда. Сильны еще старые стереотипы, не изжиты администрирование и бюрократизм, иждивенческие настроения. В этой связи целенаправленные усилия на сворачивание сферы прямого вмешательства государства в хозяйственную деятельность имеют не только большое экономическое, но и высокое политическое значение.

В области законодательства основное внимание следует обратить на необходимость конкретного определения деятельности органов управления, ликвидировать произвол и волюнтаризм. И здесь — огромное поле деятельности для Олий Мажлиса.

Седьмое. Основой и целью всех наших реформ в области экономики, политики является человек. Именно поэтому дело образования, дело воспитания нового поколения, способного осуществить идею национального возрождения, будет оставаться делом государства, одной из самых приоритетных его задач.

Уважаемые соотечественники!

В связи с этим возникает вопрос: **способны ли наши средняя, среднеспециальная, высшая школа и в профессиональном, и в нравственно-психологическом плане готовить молодежь для работы в самых современных отраслях?** Думаю, не в полной мере. Народное образование перестраивается чрезвычайно медленно.

Выход на мировой рынок, темпы научно-технического прогресса требуют установления тесной взаимосвязи всех звеньев народного образования, комплексного решения задач воспитания, образования, политической и профессиональной подготовки.

Думаю, надо идти по пути создания научно-образовательных комплексов типа школа — вуз — НИИ, и особенно по приоритетным направлениям научно-технического прогресса. Только при такой тесной связи можно готовить специалистов, способных работать в высокотехнологичных производствах, способных мыслить по-новому, адекватно законам рынка.

Думается, и здесь Олий Мажлису необходимо будет проработать и принять пакет законов, направленных на создание стройной, взаимоувязанной, отвечающей современным требованиям системы народного образования.

Законодательной поддержки требует вся сфера творческого труда, образующего гуманитарное пространство нашего общества.

В современном мире все сбалансировано. Однобокое технократическое развитие общества может привести и приводит к тяжелым социальным, нравственным и политическим потерям.

Необходимо создать правовые механизмы повышения ценности творческого труда, расширить возможности создания и деятельности творческих объединений, научных, научно-технических коллективов и союзов.

Словом, мы должны создать человеку в нашем обществе все необходимые условия для развития своих способностей, таланта, для творческой деятельности в литературе, искусстве и вообще для свободного творчества. Всю работу в этом направлении мы должны проанализировать критически.

Восьмое. Эффективное решение социально-экономических проблем создает материальные гарантии реализации прав человека.

Сегодня в Узбекистане надежно защищены законом неотъемлемые права человека и гражданина: свобода слова, убеждений,

права на свободный выбор работы, профессии, на получение образования и т. д. В это трудное время, когда на территории сопредельных государств идет война, гибнут люди, множится число обездоленных, в Узбекистане обеспечено право человека на жизнь, мирное существование.

Идея защиты прав человека должна постоянно присутствовать в деятельности Олий Мажлиса. Каждый закон, независимо от сферы действия, в ходе его разработки и принятия должен рассматриваться с учетом его соответствия основным, неотъемлемым правам человека. Следуя этому принципу, мы создадим по-настоящему правовое, справедливое государство. Этим принципом должен руководствоваться Конституционный суд, который нам предстоит сформировать в ближайшее время. Этому принципу должны следовать судебные, правоохранительные органы и, конечно, государственный аппарат.

В отношениях "человек — государство" приоритет должен принадлежать человеку. Государство, все ветви государственной власти находят оправдание только в том случае, если их деятельность подчинена защите, охране прав человека. Этот тезис следует признать основополагающим, и ему все должны следовать.

В частности, необходимо значительно расширить сферу судебной защиты прав и интересов граждан. Известно, в некоторых отраслевых законах содержится порядок, предусматривающий административное, внесудебное разрешение жалоб граждан о нарушенном праве.

На мой взгляд, это не в полной мере соответствует Всеобщей декларации прав человека и нашей Конституции. Гражданин должен иметь право обратиться за защитой в суд по любому вопросу, когда речь идет о нарушении его законных интересов.

Дорогие друзья!

Если говорить о влиянии нашего Парламента — Олий Мажлиса — на защиту прав и свобод человека, я думаю, что **надо бы создать в структуре Олий Мажлиса институт уполномоченного по правам человека.**

Перед впервые избранным Олий Мажлисом стоят чрезвычайно ответственные задачи. И от того, насколько успешно он с ними справится, будет зависеть будущее нашей республики. Поэтому необходимо в самом начале определить систему, формы, методы работы Парламента, каждого депутата. Необходи-

мо выработать эффективную систему его связи с органами исполнительной, судебной власти. Она должна обеспечить четкое взаимодействие Парламента с Кабинетом Министров, министерствами, ведомствами, хокимиятами, Верховным судом, прокуратурой, общественно-политическими партиями и движениями. Но для этого мы должны четко определить место Олий Мажлиса в политической системе нашего государства.

Возникает и такой закономерный вопрос: чем отличается Олий Мажлис от прежнего Верховного Совета?

Наблюдая за предвыборной кампанией, выступлениями ученых, кандидатов в депутаты, приходилось слышать различные точки зрения по этим вопросам. В частности, говорилось о том, что Олий Мажлис — первый профессиональный Парламент, что депутаты Олий Мажлиса должны заниматься исключительно законодательной деятельностью. Были и такие, которые говорили, что они, депутаты, не несут никакой ответственности за состояние дел в экономике, социальной сфере тех регионов, от которых избираются.

Некоторые из участников дискуссий утверждали, что депутат Парламента в условиях многопартийности должен выражать и отстаивать интересы своей партии. С ними спорили другие, утверждая, что депутат лишь избирается от конкретной партии, региона, но он должен руководствоваться интересами всего народа. Одним словом, мнений, подчас противоречивых, было высказано немало. Что можно сказать по этому поводу?

Олий Мажлис существенно отличается от бывшего Верховного Совета хотя бы по тому, каким путем он формировался. Почему?

Первое. Выборы депутатов впервые были осуществлены на многопартийной основе. В каждом избирательном округе баллотировалось по два — три кандидата и избирателям было предоставлено право реального выбора.

Принцип многопартийности должен внедряться и в самой работе Олий Мажлиса. Думается, **здесь следует узаконить деятельность партийных фракций.** Через них соответствующие партии могли бы влиять на законотворчество, а значит, участвовать в управлении государством.

Главенствующим принципом деятельности Олий Мажлиса должен стать политический компромисс. Такой подход основан на новом понимании теории и практики государства и права.

В недавнем прошлом мы ставили во главу угла марксистскую идею о государстве. Эта теория была превращена в догму, а государство и право — в средство классовой борьбы, в средство подавления классовых противников. В условиях демократии государство все более становится средством преодоления общественных противоречий не путем насилия и подавления, а путем достижения общественного компромисса. Говоря простым языком, примирение превращается в средство разрешения конфликтов.

Само право рассматривается как общественный порядок, основанный на социальном согласии и компромиссе, как средство проведения и реализации свободы, справедливости, равенства.

Второе. В самом начале организации выборов в Олий Мажлис, а также в местные органы власти принцип классового подхода был отвергнут как недемократический.

В прежние времена при формировании Верховного Совета определялось количество мест, предназначенных для представителей рабочего класса, колхозного крестьянства, народной интеллигенции. Результат такого подхода нам известен.

Депутаты Олий Мажлиса избраны на альтернативной основе из числа представителей партий и движений. Делая свой выбор, граждане республики принимали во внимание не социальное происхождение, а прежде всего деловые, моральные качества будущих депутатов, их программы.

Третье. Что означает понятие "профессиональный Парламент"?

Это понятие сформировалось в государствах, где парламентарии на период своих полномочий ничем другим кроме осуществления своей депутатской деятельности не занимаются. То есть депутатская деятельность для них на этот период является профессией, государственной службой.

В основу деятельности Олий Мажлиса положен иной принцип: часть депутатов перейдет на работу в Олий Мажлис, а другая будет совмещать депутатские полномочия со своей прежней работой. Чем мы руководствовались, определяя этот порядок?

Среди депутатов есть крупные ученые, организаторы производства, опытные руководители органов государственного управления. Понятно, что их уход из соответствующих отраслей в такой ответственный переходный период может сказаться на интересах общества, республики в целом.

Сейчас важно, чтобы часть депутатов продолжала активно работать в соответствующих отраслях народного хозяйства.

Благодаря этому будет обеспечиваться связь Олий Мажлиса с реальной действительностью, с народом. В конечном счете, этим будет достигаться соответствие принимаемых законов требованиям жизни, хозяйственной практике.

В ходе формирования структуры Олий Мажлиса, его комитетов будет определено, сколько освобожденных депутатов нужно для его эффективной работы.

Далее. Рейтинг депутатов будет определяться их профессиональными качествами, так что лучшие из них должны перейти на постоянную работу в Олий Мажлис. При таком подходе в нашем Парламенте будут представлены депутаты, хорошо знающие проблемы народного хозяйства, культуры.

Четвертое. Сила Олий Мажлиса заключается в тесной взаимосвязи депутатов с избирателями. Будем откровенны: этому вопросу в прежнем Парламенте не уделялось должного внимания.

Важное место в деятельности Олий Мажлиса должны занимать систематические отчеты депутатов перед своими избирателями. Было бы правильным проводить на местах встречи, посвященные обсуждению проектов законов. Это существенно повысило бы качество законодательной деятельности, действенность закона, способствовало бы повышению правовой культуры народа.

Общеизвестно, что уровень правовой культуры — это не только правовая информированность людей, знание ими законов. В первую очередь, это — готовность соблюдать и выполнять законы, уважение к правосудию. Правовая культура — это отказ от использования противозаконных силовых методов разрешения конфликтов.

Пятое. Наша независимая внешняя политика позволила Узбекистану вступить в ряд авторитетных международных организаций.

В сентябре 1992 года Парламент Узбекистана стал 119-м членом Межпарламентского союза — одной из старейших международных организаций.

В январе 1993 года Парламент Узбекистана стал членом Парламентской ассамблеи ОБСЕ. Эта организация стала эффективным инструментом коллективного решения важных международных проблем, фактором позитивных политических и экономических перемен не только в Европе, но и во всем мире. Участие в этой организации открывает перед Олий Мажлисом возможность тесно сотрудничать с парламентами ведущих европейских государств, изучать и перенимать их опыт законотворчества.

Мы надеемся, что новый Олий Мажлис станет активно участвовать в международной политике. И было бы правильным для организации этой важной работы создать в Олий Мажлисе специальный комитет по межпарламентским связям.

II. ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ — ВАЖНЕЙШЕЕ УСЛОВИЕ РЫНОЧНЫХ РЕФОРМ

Уважаемые друзья!

Прежде чем мы перейдем к разговору об экономических реформах, осуществляемых на новом этапе, будет целесообразно оглянуться на пройденный нами путь.

Строительство социально ориентированной рыночной экономики нам пришлось осуществлять в сложной общественно-экономической, политической обстановке.

Узбекистан унаследовал от бывшего Союза централизованную плановую экономику. Тогда к нам, наряду с нефтью, машинами, станками, зерном, продуктами питания, ввозились даже предметы первой необходимости. Мы оказались в непростой ситуации: хозяйственные связи были разорваны, банковская система перестала функционировать.

Общественно-политическая, экономическая, демографическая обстановка требовала поэтапного осуществления реформ.

Поэтому на первом этапе экономических реформ начал создаваться правовой фундамент, соответствующий истинно рыночным отношениям. Мы не допустили резкого падения темпов производства и снижения уровня жизни населения, нормализовали систему платежей, уделив особое внимание приоритетным отраслям производства.

В этот период были приняты законы о собственности, предприятиях, предпринимательстве, внешнеэкономической деятельности, о банках и банковской деятельности, о разгосударствлении и приватизации имущества, о хозяйственных ассоциациях и объединениях. Вышло несколько указов Президента и постановлений Правительства, направленных на обеспечение процесса формирования правовых основ реформ.

Процесс законотворчества в эту пору опирался на два важнейших, конституционно обоснованных принципа: на принцип свободы и равенства различных (в том числе и частной) форм собственности, а также на принцип свободы экономической деятельности.

Система руководства претерпела коренные изменения: резко сократилось число учреждений, занимающихся контролем и проверками, ряд министерств был упразднен и на их основе образованы акционерные компании, союзы, соответствующие по характеру своей деятельности рыночным отношениям. Начали создаваться объекты рыночной инфраструктуры, такие как биржи, торговые дома.

Государственным предприятиям была оказана финансовая помощь — выделялись специальные средства, до определенного времени сохранялась фиксированная цена на продукты питания.

Глубокому реформированию подверглись имущественные отношения. В 1994 году получили значительный размах приватизация, разгосударствление, меры по ускорению процесса приватизации и расширению ее масштабов. Были созданы фондовые биржи, начался процесс по преобразованию средних и крупных государственных предприятий в частные, а именно — акционерные общества закрытого типа перешли в разряд обществ открытого типа.

Серьезные перемены произошли и в сфере внешнеэкономических отношений. Были приняты законы "Об иностранных инвестициях и гарантиях деятельности иностранных инвесторов", "О банкротстве", "О внешнеэкономической деятельности". Эти законы позволили весьма ощутимо расширить внешнеэкономическую деятельность, создать благоприятные условия для иностранных инвесторов. К примеру, был сокращен список товаров, на которые распространялись ограничения по экспорту. В первой половине 1994 года он включал 26 видов, а к концу года — лишь 11 видов.

Следует отметить, что большие льготы были предоставлены предприятиям, выпускающим экспортную продукцию и добившимся увеличения ее объемов.

Введение в обращение национальной валюты — сума — стало важным фактором в финансово-кредитной политике. Была образована республиканская валютная биржа, и в результате торгов, проводимых на ней, начал определяться официальный курс обмена валют.

В целях укрепления национальной валюты и ужесточения бюджетной и финансово-кредитной политики, насыщения потребительского рынка, расширения экспорта и совершенствования внешнеэкономической деятельности, для ускорения оборота де-

нежных средств и уменьшения наличной денежной массы в обороте Правительство выработало и приняло четкие программы.

Благодаря принятым мерам по сокращению расходов государственного бюджета в 1994 году удалось уменьшить дефицит бюджета, ощутимо снизить темпы инфляции, постепенно насытить рынок, перейти в сфере торговли на свободные цены.

В экономике стали ощутимыми признаки стабилизации и экономического роста. По сравнению с 1991 годом в два раза возросла добыча нефти и газового конденсата, заметно увеличилось производство золота, зерна, товаров легкой промышленности, продовольствия и другой продукции. Со всеми государствами СНГ удалось установить хорошие торговые связи.

Благодаря качественно новому характеру развития экономических связей со странами СНГ мы впервые достигли положительного сальдо во взаимной торговле.

Масштаб наших достижений в экономической сфере можно отчетливо представить на основе сравнений.

К примеру, в 1994 году валовой внутренний продукт составил 83 процента по сравнению с 1991 годом. Валовой внутренний продукт по отношению к 1991 году снизился лишь на 17 процентов. А между тем, нам хорошо известно, что это снижение равняется в Казахстане — 43 процентам, в России — 39, на Украине — 40, в Беларуси — 35 процентам.

Если объем промышленной продукции в Узбекистане снизился лишь на 2 процента, то в Казахстане — на 48, в России — на 44, на Украине — на 38, в Беларуси — на 32 процента. В 1994 году темпы роста производства выросли у нас на 101 процент по сравнению с 1993 годом. Валовой внешний торговый оборот по сравнению с 1993 годом увеличился на 5,5 процента и составил 3 миллиарда 800 миллионов долларов США. Дефицит общего республиканского бюджета составил 3,5 процента валового внутреннего продукта.

Инфляция не обошла стороной ни одно из государств СНГ. Но нам удалось обуздать галопирующие цены. Если в октябре 1994 года потребительские цены выросли на 24 процента, то в декабре этот рост составил лишь 11 процентов.

Для сравнения: у нас против 1991 года цены выросли в 1129 раз, в Беларуси — в 3207 раз, в Казахстане — в 5618 раз, на Украине — в 10800 раз.

Аналогичные цифры можно привести по таким важным показателям, как розничный товарооборот, объем капитальных вложений, доходы населения.

Коли мы заговорили об итогах 1994 года, то самые важные результаты, которых мы достигли в экономике, можно прокомментировать следующим образом:

во-первых, мы сделали первый шаг к осуществлению на практике политики по упрочению макроэкономики. Всерьез взялись за решение вопросов по поддержке разработанной денежно-кредитной, бюджетной и антиэмиссионной политики, по снижению инфляции;

во-вторых, мы смогли обеспечить постоянную государственную поддержку промышленности, приоритетным направлениям производства. Это, в свою очередь, привело к сдерживанию безработицы, обеспечению занятости трудовых ресурсов, к стабилизации доходов населения и бюджетных доходов;

в-третьих, стремясь к обретению нашим государством подлинной экономической независимости, мы резко сократили ввоз зерна, мяса, молочных продуктов. Мы сделали определенные шаги для уменьшения ввоза из соседних стран нефти и нефтепродуктов;

в-четвертых, мы создали все возможности для привлечения в нашу страну иностранных инвестиций. Но вместе с тем нерешенных проблем еще много.

Утверждение новых форм собственности не обеспечивается в полной мере в сельском хозяйстве и других отраслях народного хозяйства. Снижение темпов производства продолжается во многих отраслях. Вопросы платежей, взаиморасчетов все еще не решены до конца. Здравоохранение, народное образование, наука, культура и другие общественные сферы нуждаются в дополнительной финансовой поддержке.

Вот в таких условиях Узбекистан входит во второй этап экономических реформ.

Самая актуальная задача на нынешнем этапе — кардинальное обновление отношений собственности. Ее глубинная суть заключается в том, чтобы ускорить передачу собственности в руки подлинных хозяев, открыть широкую дорогу для предпринимательства, воспитать у владельца новой собственности чувство истинного хозяина.

Решение проблем, встречающихся у собственника в процессе приватизации, открытие широкой дороги предпринимательству отвечают целям воспитания настоящих хозяев собственности. В первую очередь, необходимо укреплять законодательную

базу предпринимательства, обеспечить ему поддержку со стороны государства.

Одних только правовых гарантий предпринимателям со стороны государства недостаточно для утверждения рыночных отношений. Главным вопросом сегодня является создание условий для того, чтобы в полном объеме воспользоваться этими правами и гарантиями, привлечь к ответственности тех, кто мешает предпринимателям в их деятельности. Мы должны относиться к частному предпринимательству как к фактору, обеспечивающему экономическое развитие нашей республики. И законодательная деятельность должна быть направлена именно на это.

Что такое приватизация? Ее суть — стимул роста производства. Повышение заинтересованности производителей в улучшении качества и увеличении количества продукции, создании обстановки конкуренции. Это позволяет полнее удовлетворять потребности населения, ликвидировать монополизм, создавать возможности для становления свободной экономики.

Назрела задача совершенствования законов, связанных с землей и земельной реформой. Да, у нас принят закон о земле. Однако часто встречаются случаи, когда земля не находит истинного хозяина. Так что необходимо расширять право землевладения, эффективно использовать орошаемые земли.

Реформу здесь сдерживает и отсутствие законодательных актов, регулирующих арендные отношения в области использования земли. Для развития аренды необходимо ускорить рассмотрение и принятие Парламентом республики закона о предоставлении сельскохозяйственных земель в аренду.

Еще одна актуальная задача — расширение производства, выпуск изделий на уровне мировых стандартов, повышение их конкурентоспособности.

Каждое государство, считающее себя суверенным, каждая страна, стремящаяся найти свое место в мировой экономике, должна ответить на такие вопросы:

— в чем состоят приоритетные отрасли и направления экономики?

— из каких средств можно производить конкурентоспособную на мировом рынке продукцию?

— как обеспечить конкурентоспособность продукции?

Если государство не сможет найти точные ответы на эти вопросы, не сможет перестроить свою экономику и, в первую очередь, производственные отрасли в соответствии с сегодняшними требованиями, оснастить их новейшими технология-

ми и оборудованием, если оно не повысит квалификацию работающих и их руководителей, не усовершенствует методы работы на мировом уровне, если не найдет рынки сбыта своей продукции,— такое государство не будет развиваться, не достигнет благополучия.

Вот почему с первых дней своей независимости мы твердо решили использовать все возможности и резервы для того, чтобы вывести страну из положения сырьевого придатка в государство с высокоразвитой экономикой, отвечающей мировым стандартам, способной соперничать с ведущими государствами мира.

Повседневная практика доказывает: мы неуклонно идем избранным путем. Создаются новые малые и средние предприятия, строятся новые фабрики и заводы, развиваются производственные мощности. Такой пример: за последние три—четыре года мы добились сокращения объемов завозимой в республику нефти и нефтепродуктов в шесть—семь раз, мяса и молочных продуктов — в два—три раза, зерна и зернопродуктов — в два раза.

В ближайшее время начнут выдавать продукцию предприятия, строящиеся в областях республики за счет иностранных инвестиций. С вводом в строй новых железнодорожных путей и автомагистралей, энергетических и других мощностей в базовых отраслях наши города и кишлаки станут более благоустроенными. И это лишь начало наших созидательных дел.

Для создающихся новых предприятий важное значение имеют сейчас предоставление государством льготных кредитов и ссуд для приобретения оборудования, отмена ограничений на продажу за рубеж готовой продукции, выделение средств на расширение производства, координация со стороны государства налогообложения, создание действенных форм страхования на законодательной основе.

Еще раз хочу подчеркнуть: приоритетной задачей сегодня является развитие малых и средних предприятий, предоставление им привилегий и льгот.

Нам предстоит разработать концепцию и национальную программу внедрения малых емких технологий производства продукции, способных за короткое время насытить внутренний рынок.

Поэтому всеми возможными средствами (привлечением иностранных кредитов, инвестиционных фондов, средств местных

бюджетов, страховых компаний и личных сбережений граждан) **необходимо ускорить покупку емких технологий.**

При выборе стран и фирм, где покупаются эти технологии, важно обратить внимание на оснащение и качество готовой продукции, соответствие ее мировым стандартам.

Такой подход испытан в мировой практике. В 1956—1957 годах в Японии были приняты законы "О чрезвычайных мерах по развитию электронной промышленности", "О чрезвычайных мерах по развитию машиностроительной промышленности". В 1962 году был разработан план национального развития Японии. В его основу было положено внедрение системы государственных приоритетных направлений.

Поэтому Олий Мажлис призван разработать законодательные основы приватизации государственного имущества, организации малых предприятий и **привлечения частных инвестиций граждан Узбекистана** для приобретения собственности. В то же время он должен обеспечить правовое формирование системы налогообложения. При этом имеется в виду создание совершенной системы долгосрочного и эффективного использования средств.

Вот почему на нынешнем этапе важное значение должно приобрести совершенствование банковской, финансово-кредитной системы, доведение ее до мирового уровня, осуществление реформ по упорядочению платежей.

В значительной степени должно повыситься влияние Олий Мажлиса на разработку бюджетной политики, в первую очередь экономических и социальных вопросов и их утверждение.

Укрепление экономики, сдерживание инфляционных процессов, создание ситуации конкуренции на рынке товаров и услуг, обеспечение роста валового национального продукта, укрепление платежного баланса и совершенствование управления, углубления организационного обновления — все эти вопросы сложные, но выполнимые. Для их осуществления необходимо:

во-первых, резко сократить финансовую поддержку из бюджета государственных предприятий, ограничить дотации;

во-вторых, отладить налоговую политику. Повысить стимулирующее значение налога при использовании природных ресурсов, снизить налоговый груз на предприятия, которые активно технически переоснащаются, повысить налоговую ставку на природные ресурсы, недра и имущество;

в-третьих, упорядочить свободные рыночные цены как механизм распределения ресурсов и поднять их значение, отпустить цены по всем отраслям, в частности на энергоресурсы, продовольствие и другую продукцию;

в-четвертых, необходимо ограничивать распределительную деятельность государства, в ближайшие годы резко сократить госзаказ на производство технических видов продукции, в том числе хлопка и зерна. Необходимо заменить систему государственного заказа на более совершенную систему государственных закупок, то есть направленную на удовлетворение необходимой потребности государства и удовлетворение запросов потребителей на основе договорных цен.

Все проводимые в республике реформы, и не только в области экономики,— это прежде всего институциональные реформы, означающие перевод старой, централизованной системы экономики на новую, свободную систему управления, превращение ее в стимулирующую и жизнедеятельную систему. Осуществление этих изменений на основе специальных программ, подготовленных авторитетными международными организациями, внедрение современных методов и компьютеризации, организация ускоренной подготовки молодых, талантливых специалистов в зарубежных странах и в своей стране — все эти вопросы должны находиться в центре нашего внимания.

Уважаемые друзья!

Основная цель проводимых в нашей стране не только экономических, но и социальных реформ заключается в укреплении национальной валюты — сума, являющегося результатом и показателем всех преобразований. В этом направлении проделана немалая работа. Я верю, что в 1995 году мы достигнем конвертации нашей валюты.

Наша национальная валюта — сум — только тогда обретет силу и авторитет, когда магазины и рынки страны будут насыщены товарами. Я хочу еще раз подчеркнуть: **наше государство будет только тогда мощным, а жизнь людей зажиточной, когда будет прочной наша национальная валюта!**

Я не зря сделал ударение на слове "государство". Ибо именно государство берет на себя ответственность за осуществление реформ, определяет приоритетные направления экономики. Государство ответственно за судьбу реформ и не может пустить их на самотек!

Социальная защита малообеспеченных слоев населения, оказание им соответствующей помощи будет продолжаться и на втором этапе переходного периода. Судите сами: в чем состоит цель реформ? Для кого, прежде всего, строится здание нового общества? Конечно, для нашего народа. Для наших детей.

Необходимо входить в положение людей, помогать друг другу. Общество, в котором нет милосердия, добра и благородства, обречено на беду.

В ходе реформ, независимо от формы собственности и сферы деятельности, необходимо обеспечить людям равные социальные гарантии и, что особенно важно, оказывать помощь малообеспеченным слоям населения. Иначе говоря, **активизировать процесс перехода к системе адресной социальной поддержки.** На мой взгляд, мы в своей деятельности должны следовать одному правилу: проект каждого закона, который рассматривает Олий Мажлис, нужно обязательно снабдить рекомендациями по социальной защите.

Дорогие друзья!

Есть еще одна сложная задача, которую нам предстоит решить,— это изменение мировоззрения людей, формирование психологии рыночных отношений. Перемены в этом отношении уже чувствуются, люди постепенно освобождаются от иждивенческих настроений, утверждаются инициативность и предприимчивость. Это особенно наблюдается среди молодежи. Но многие наши руководители никак не могут освободиться от плена старых стереотипов. Многие нерешенные проблемы еще усугубляются в средних звеньях управления, где отсутствуют инициативность и творческий подход к делу.

Все мы должны хорошо усвоить для себя: жизнь развивается, меняется ситуация — стало быть, мы должны искать новые подходы, нестандартные решения. Нам нужно, не ожидая приказов и инструкций сверху, директив к действию, чутко прислушиваться к ритму жизни, следовать ее требованиям. В полной мере сознавать свою ответственность за порученное дело, за выполнение делегированных полномочий, жить и бороться, трудиться творчески, с поиском, с инициативой, быть предприимчивым — это долг каждого руководителя, самая актуальная задача сегодняшнего дня.

III. ВЫСОКАЯ ДУХОВНОСТЬ — ФУНДАМЕНТ БУДУЩЕГО

Дорогие друзья!

Вступив на путь реализации второго этапа экономических реформ, мы должны определить задачи в области культуры и просвещения.

Мы хорошо знаем, какое место занимают в жизни каждого человека идеология национальной независимости, духовные и культурные ценности.

Наш народ издревле высоко ценил свои духовные ценности и религиозные убеждения. Поэтому даже в самые трудные времена он не потерял своей самобытности. Уже одно то обстоятельство, что большая часть избранных здесь депутатов являются представителями интеллигенции, свидетельствует об уважении нашего народа к работникам культуры и просвещения.

Не секрет, что в свое время у нас было обычным делом следовать указаниям из центра. Разве не внушали нам то в открытой, то в скрытой форме: "Вы не способны самостоятельно управлять своей республикой, построить независимое государство", "Думать за вас будем мы, будем спускать указы и предписания, а вы — выполнять"?

После обретения независимости мы избавились от монополии старой идеологии. Освободив духовность от идеологии, от принуждения, мы открыли широкую дорогу для формирования и развития свободной мысли, национальной идеологии.

Теперь основная задача состоит в том, чтобы научить наших людей самостоятельно мыслить, укрепить их веру в себя. Ибо если мышление и сознание не избавлены от гнета и давления, человек не может быть свободным.

Прогресс обеспечивают духовно развитые люди. Овладение техническими знаниями, сложной технологией должно происходить в сочетании с духовным совершенствованием, независимым мышлением. Интеллектуальный и нравственно-духовный потенциал — два крыла просвещенного человека.

Поэтому необходимо шире понимать идеологию независимости.

Это понятие означает прежде всего:

— заботу о будущем независимости Узбекистана;

— умение осознать достоинство самого себя и своего народа, своей Родины, необходимость их защиты;

— труд, освященный высокими идеями, новыми интеллектуальными открытиями, благородными целями, готовность отдать во имя будущего Родины свой талант, весь свой потенциал, а если надо — и жизнь.

Безусловно, что в сознании людей, идеологии общества, которые переходят из одного строя в другой, неизбежны изменения. Однако ошибаются люди, которые опасаются, что **в условиях рыночной экономики значение духовно-нравственных ценностей в жизни общества будет снижаться, а культура отойдет на второй план.**

По правде говоря, противопоставление свободной рыночной экономики и духовности — это что-то из отжившей старой идеологии.

Мы хотим, чтобы экономическое возрождение, экономическое развитие находились в полной гармонии с духовным совершенствованием, духовным очищением, высокой нравственностью. На этом мы строим нашу политику, и будем ее последовательно осуществлять, дабы наши люди были предприимчивыми, высокоразвитыми, честными, крепко стояли на социальной платформе.

Духовность и экономика не противостоят друг другу, а дополняют и укрепляют друг друга, развиваются во взаимодействии друг с другом. Это и есть путь к национальному совершенству.

Однако мы должны еще благополучно пройти этот путь. Естественно, что переходный период порождает большие трудности. Надо признать одно: если мы хорошо понимаем сущность идеологии, просвещения, мировоззрения людей, развития мысли для перспектив нашего общества, то наша задача заключается прежде всего в том, чтобы создать необходимые условия для работы предпринимателей, творческой интеллигенции, учителей, медиков, ученых, которые трудятся на этой стезе не жалея сил, обеспечивать их социальную защиту.

Наши театры, библиотеки, музеи — одним словом, культурно-просветительные учреждения — нуждаются в материальной поддержке. Раз мы вступаем на новый этап экономических реформ, то неизбежно должен произойти рост производства, а это должно оказать положительное влияние на развитие науки, культуры и духовности.

Дорогие депутаты!

Политика государства, связанная с развитием духовности и культурно-просветительской работой, должна постоянно находиться в центре вашего внимания.

Одной из самых больших задач в этом отношении является быстрейшая подготовка и принятие важных законов, касающихся образования, культуры, печати и издательской деятельности.

Эти законы должны быть на уровне современных требований, в них должны найти свое отражение международные культурные связи, права творческих работников, порядок и правила спонсорства, порядок налогообложения, охрана авторских прав, вопросы гонораров и так далее.

Мы одобряем и поддерживаем коммерческие структуры, которые финансируют развитие просвещения и культуры, и считаем, что таким спонсорам нужно предоставлять льготы. Однако средства спонсоров нужно расходовать для создания истинно художественных произведений, по-настоящему нужных творческих мероприятий.

Нация, которая не сумела в ответственный период вручить свою судьбу надежным, знающим и энергичным личностям, лишается основы для своего счастья, будущего. И наоборот, великого будущего добивается нация тогда, когда поручает свою судьбу людям с высокими идеалами, благородными целями.

Где нет веры, там нет и энтузиазма, нет энергии. Не зря один из наших великих и мудрых предков сказал: "Просвещение — это энтузиазм". Чиновник, далекий от просвещения, никогда не бывает способен постичь народную душу. Он к этому и не стремится.

Неинтеллигентный руководитель бывает всегда озабочен тем, чтобы окружить себя чинушами с невысокой внутренней культурой, ибо его единственная цель заключается в том, чтобы укрепить себя на своем посту, поэтому он старается не приближать к себе энергичных, самоотверженных, компетентных людей.

Уважаемые депутаты!

Достижение наших целей, строительство нового общества, судьба реформ и в политике, и в экономике, и в духовной сфере зависит от подрастающего поколения.

Для того чтобы открыть дорогу молодежи, необходимо прежде всего, чтобы молодые люди сами были энергичными, и вместе с тем уважительно относились к старшим.

Я верю: у нашей молодежи есть энтузиазм и энергия, стремление к новому, к прогрессивному. Однако перед ней стоит преграда, которую иной раз трудно пробить даже пушечным

заппом. Эта преграда именуется бюрократией, коррупцией, местничеством, протекционизмом.

Эта преграда возникла из-за отсутствия совести и честности. Цель таких людей понятна — не потерять еще на протяжении пяти — десяти лет свое кресло, занимаемую должность, получать приличную зарплату и еще кое-что сверху — спокойно и безбедно дожить до пенсии. Они и знать не хотят, что один из главных лозунгов нашего независимого государства сегодня — жить и работать во имя Родины и народа.

В результате интересные новшества гибнут в самом зародыше, и у молодых предпринимателей, берущихся за новое дело, пропадает интерес к работе, угасают лучшие стремления.

Уважаемые депутаты!

Мы отметили, что проводимые в жизнь экономические реформы осуществляются государством, что оно является главным реформатором. Это значит: государство является главным реформатором и в сфере духовной жизни, воспитания лучших национальных качеств, и нам следует поставить направления духовного развития на фундамент соответствующих законов.

Сегодня мы должны признать, что в тот период, когда рыночная экономика только формируется, на поверхность всплывает много негативного из-за того, что старые законы, принятые при прежнем режиме, уже не работают, а новые законы еще только вступили в действие, развились взяточничество, воровство, мошенничество. Такие явления — вне зависимости от того, при каком режиме они происходят,— порождаются прежде всего нечестностью, подлостью некоторых людей, их равнодушием к интересам Родины и нации, безответственностью за судьбу сегодняшнего и будущих поколений, а если прямо сказать — их духовной нищетой.

Одним словом, время настоятельно требует реформирования мировоззрения, ведь как писал наш предок, известный просветитель Абдулла Авлони, "воспитание для нас — это вопрос жизни или смерти, спасения или беды, счастья или катастрофы". А коли так, то мы должны осознать, что наладить практическое воспитание, которое внедрит в наше сознание национальную идеологию, равнозначно по своему значению вопросу сохранения здоровой окружающей среды.

Любовь к земле, к Родине, благородные чувства — это извечные черты национального характера, которые вошли в плоть

и кровь нашего народа. Сохранить, беречь и совершенствовать эти ценные человеческие качества, воспитать наших детей достойными сынами и дочерьми свободного и демократического Узбекистана — все это должно стать основными направлениями нашей работы в сфере духовности.

Поэтому всестороннее изучение истории и культуры нашей Родины, ее географии и экономики, древних обычаев и традиций имеет актуальное значение. Во всех образовательно-воспитательных структурах — от детсадов до высших учебных заведений — необходимо относиться к вопросам обучения данным предметам и наукам как к важной политической задаче. А это, в свою очередь, требует пересмотра учебников и учебных пособий с точки зрения национальной духовности.

До сих пор многие наши учебники издаются "приспособленными" к новым условиям. Их содержание и смысл остаются старыми, научно-художественный уровень — низким.

Не принижая значения других видов искусств, следует отметить, насколько возрастает сегодня сила воздействия телевидения и кино. На мой взгляд, для наших детей необходимо создавать больше мультфильмов, художественных кинокартин и видеофильмов в национальном духе, чтобы наши малыши знали не только героев Уолта Диснея, но и полюбили узбекские народные сказки, наших национальных героев, учились гордиться ими.

Сохранение и реставрация уникальных исторических памятников, созданных узбекским народом и являющихся национальным достоянием, составляет важную часть нашей духовной программы. Это национальное богатство досталось в наследство от наших предков. Значит, мы также должны беречь его как зеницу ока и передать грядущим поколениям.

Во всем мире уникальные ценности приобретают и сохраняют государственные музеи. Нам также следует идти по этому пути. И не нужно жалеть для этого средств. Мы достаточно уже **растеряли бесценных национальных богатств. Подобного мы не должны ни в коем случае допускать!**

Я призываю к тому, чтобы беречь и вдохновлять творческих работников, талантливых людей, посвятивших свою жизнь служению народу. Ведь не секрет, что в последние годы заметно

увеличилось число слабых и поверхностных исследований, псевдохудожественных произведений, не отличающихся ни содержательностью, ни вкусом.

Необходимо воспитывать наших детей в духе патриотизма, воспитывать их добрыми, честными, справедливыми. **Поведение людей — это не только их общение друг с другом. Нравственность — это прежде всего совесть, чувство справедливости. Это — и вера, и честность.**

Наши предки разработали комплекс критериев нравственной оценки человека, говоря современным языком — создали "восточный моральный кодекс". В душе человека должна жить непримиримость по отношению к тем, кто нечестно зарабатывает хлеб, к недобросовестности, несправедливости.

Только такой человек всегда держит свое слово, не посягает на чужое добро, не пожалеет своей жизни во имя народа и своей Родины. И наоборот, у лживого пустозвона не бывает чувства патриотизма. **Любое темное и неправое дело, эгоизм, корысть, во что бы они ни рядились — предательство по отношению к Родине.**

Дорогие соотечественники!

В дело нравственного воспитания большой вклад призваны внести религиозные деятели. Они доносят до сердца людей смысл ценностей и заветов исламской религии, идеи доброты и нравственности.

Не будем забывать о том, что исламская религия — это религия наших отцов и дедов, что для нас она и вера, и нравственность, и совесть, и просвещение. Это просвещение наши люди принимают и следуют хорошим заветам. Они стараются быть добрыми и милосердными, совестливыми и честными...

Поэтому, дорогие друзья, вступая в период демократического обновления, мы не будем забывать о духовном очищении, будем стремиться быстрее избавиться от ханжества, которое тормозит наше развитие.

Какой бы период древней истории мы ни вспомнили, прогрессивные деятели религии всегда призывали людей уметь управлять собой, множить в себе хорошие качества, избавляться от плохого, стойко переносить самые тяжелые испытания, жить в устремлении к светлым дням, укреплять волю, любить ближнего и быть милосердными друг к другу.

Известно, что родиной Ходжи Ахмада Яссави, Ходжи Бахоуддина Накшбанда, Наджмиддина Кубро, которые проповедовали идеи гуманизма, заложили основы и проложили путь священной идее духовного совершенствования, также была земля Туркестана.

Религии всегда вносили большой вклад в развитие духовности, просвещения, в мировую цивилизацию. И мы сегодня, говоря о государственности, наших перспективах, должны относиться к религиям с уважением — и как к национальной, и как к общечеловеческой ценности.

Еще раз подчеркиваю, все дело в двух огромных силах: в общечеловеческих и национальных ценностях, точнее говоря, в утверждении их в нашей жизни, в их постоянной гармонизации.

Наши уважаемые религиозные деятели должны наставлять юношей и девушек быть образованными, совестливыми, высоконравственными. При этом наша молодежь должна осваивать современную технику и технологию, познавать тайны Вселенной.

Уместно здесь напомнить и о том, что согласно Конституции Республики Узбекистан, в свободной многонациональной стране отдельно от государства действуют свыше десяти конфессий, проповедующих, наряду с исламской религией, православие, иудаизм и другие верования.

Нынешняя стабильность в нашей стране, ее перспективы и прогресс определяются различными группами общества.

Если мы хотим построить справедливое государство, свободное общество, мы должны помнить о том, что пути осуществления этой благородной цели совпадают с тысячелетними религиозными убеждениями. И когда мы говорим о готовности, если надо, пожертвовать своей жизнью во имя великой цели, становится очевидным, что корни справедливого государства и религии являются общими.

Дорогие друзья!

Думаю, что излишне говорить о значении, роли печати и гласности в нашей сегодняшней жизни.

Сегодня я хочу обратиться к журналистам, к работникам средств массовой информации с вопросом: почему газетные публикации поверхностны, почему на полосах "тишь и гладь",

словно все вокруг прекрасно? Почему не разоблачаются нечестные сделки, должностные преступления?

А телевидение? Оно должно коренным образом улучшить свою работу. Там очень мало программ, передач, побуждающих к дискуссии и размышлению, воспитывающих зрителя. Набор один: показ старых кинолент, пропагандирующих "советскую идеологию", современных боевиков, фильмов фривольного содержания...

Мы должны воспитать и вырастить здоровое поколение. Когда мы говорим о здоровом человеке, то подразумеваем не только физическое здоровье, а имеем в виду человека, обладающего прочными морально-этическими нормами, воспитанного в духе лучших общечеловеческих идеалов.

Поскольку духовность и просвещение входят в число главных факторов воспитания людей, мы должны проявлять государственную заботу о состоянии дел в этой области, создавать все необходимые условия.

Я уверен, что наша Родина станет страной мужественных, самоотверженных людей, благодатной, где царят мир и доброта, где не угасает мысль и творчество.

IV. ПРИНЦИПЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Уважаемые народные депутаты!

Основная задача нашего времени — обеспечить Узбекистану укрепление государственной независимости, чтобы страна заняла достойное место в структуре мирового хозяйства и мировом сообществе.

В этой связи чрезвычайно актуальными становятся выработка всеобъемлющей концепции национальной безопасности республики, законодательное закрепление ее основ.

Разумеется, в Конституции, в законах Республики Узбекистан, других нормативных документах, посвященных обороне, заложены основы этой проблемы.

Однако обеспечение национальной безопасности требует всеобъемлющего подхода. Она достигается лишь проведением единой государственной политики, системой мер экономического,

политического, организационного, военного, правового и иного характера.

Говоря о концепции, системе национальной безопасности, мы должны четко представлять себе особенности современной эпохи, место и роль Узбекистана в современном мире.

Раньше были две ведущие силы — СССР и США, существовали две идеологически противоположные системы, два блока. Мировая безопасность была основана именно на равновесии этих двух блоков.

После развала СССР наступил новый, весьма сложный и зыбкий период. Его основные приметы состоят в следующем:

Первое. В системе межгосударственных отношений нарушилось равновесие. В мире произошло политическое и экономическое разделение. Если центр сил находился в двух местах, то теперь ситуация изменилась, мир стал многополюсным.

Второе. Происходит углубление имущественного неравенства в мире — разрыв между индустриально развитыми и развивающимися странами. Это очевидно на примере распределения мировых ресурсов. Хотя природные ресурсы сосредоточены в основном в развивающихся странах, страны с высокоразвитой промышленностью стремятся установить контроль над этими богатствами и взять их в свои руки.

И наконец, имеется большая разница в научно-технических знаниях, а также в области технологий, в накоплении и размещении свободных капиталов.

Третье. Не исчезают, а наоборот усиливаются прямые угрозы существованию на земле человека как биологического вида. Я имею в виду угрозу тотальной ядерной войны, экологического кризиса, биогенетического вырождения.

Четвертое. Прогресс в области информатизации, коммуникации, углубление интеграционных связей во всем мире обуславливает изменение мировоззрения людей, стремление народов, стран и регионов к единению.

Растет значение международных организаций — как межгосударственных, так и неправительственных. Вместе с тем в условиях перехода к новому мировому порядку назрела необходимость реформирования их деятельности.

Возникает вопрос: почему это так необходимо сделать? Ответ прост. Все функционирующие в настоящее время авторитетные международные организации были созданы в эпоху бипо-

лярного мира. Вся деятельность этих организаций была больше направлена на обеспечение взаимного равновесия и примирения.

Сегодняшняя ситуация требует от международных организаций обратить внимание на самые крупные проблемы и, в первую очередь, справедливого и честного отношения ко всем.

Они должны адекватно отражать сегодняшние реалии и эффективно служить нуждам членов мирового сообщества.

Пятое. Место и роль любой страны в современном мире определяются теперь, прежде всего, ее способностью воспринимать и использовать новейшие технологии.

Если мы будем делать выводы, исходя из вышеперечисленного, то становится очевидной необходимость скорейшего завершения в Узбекистане переходного периода. Республика должна быстрее включиться в процесс мирового сотрудничества. Если будет установлен новый всемирный порядок на основе международных правовых норм, то нужно, чтобы Узбекистан и там занял достойное место.

Пока я только перечислил сложности, теперь разрешите мне коротко остановиться на условиях, благоприятных для занятия Узбекистаном достойного места в мировом содружестве.

Во-первых, наше государство имеет чрезвычайно выгодное географическое положение, находясь в центре транспортных и автономных энергетических и водных систем региона.

Во-вторых, он превосходит своих соседей в регионе по численности населения, по своему научно-техническому потенциалу, другим возможностям.

В-третьих, наша республика располагает уникальными природно-климатическими условиями, древней земледельческой культурой и минерально-сырьевыми ресурсами. Это позволяет добиться самообеспечения продовольствием, производства и экспорта ценнейших видов технических сельскохозяйственных культур. Здесь есть все условия производить высококачественную, экологически чистую и конкурентоспособную на мировом рынке плодоовощную продукцию, продукты ее переработки.

В-четвертых, наше государство имеет нефть, нефтепродукты, газ, словом, те отрасли, которые являются основой экономики. В Узбекистане есть все возможности для увеличения экономического потенциала.

В-пятых, Узбекистан занимает весомое место в человеческой цивилизации. Наша земля богата духовным наследием, она оказывает сильное влияние на различные духовные и политические процессы не только в регионе, но и во всем мире.

Если учитывать эти стороны, то Узбекистан по всем своим показателям может достичь в мире высокого положения в культуре, науке, технологии и экономике и стать интеграционным центром в Центральной Азии.

Конечно, на этом пути есть много трудностей. Если смотреть с географическо-стратегической стороны, то видно, что система коммуникации Центральной Азии неправильно развивалась и ее структура значительно разрушена. Это — **первое.**

Водные ресурсы в Центральной Азии ограничены, и чувствуется влияние экологической катастрофы Арала. Это — **второе.**

В-третьих, в регионе не налажена структура безопасности. Нельзя не принимать во внимание наличие в этом регионе не совпадающих интересов окружающих нас сильных государств и желание некоторых политических сил оказывать друг на друга определенное влияние.

В-четвертых, мы не можем также не принимать во внимание, что несоответствующие друг другу интересы некоторых сильных стран в мусульманском мире могут столкнуться в нашем регионе.

И наконец, в нашем окружении имеются страны "третьего мира", у которых много различных этнических, экономических и других сложных проблем. Два очага нестабильности и опасности — Афганистан и Таджикистан тоже находятся в этом регионе.

Имеется еще один момент, ставший фактором усиления этих проблем и в определенной степени преградой для положительного решения многих вопросов. Это оставшееся наследие от советского строя — искусственное разделение наций и народностей, проживающих на единой территории, называемой Туркестан, проведенное с целью властвовать над ними.

Уважаемые друзья!

Вот такова общестратегическая оценка международной ситуации. Мы должны занять свое достойное место в мировом сообществе, построить свою государственность, укрепить независимость в таком сложном, полном противоречий мире. В связи

с этим весьма важно определить и обеспечить гарантии стабильности и государственной безопасности в регионе.

Они, по моему мнению, состоят в следующем.

Первое. Узбекистан должен найти свое место в мировом сообществе, системе межгосударственной безопасности.

Для этого необходимо обеспечить активное участие республики в деятельности различных международных организаций — как межгосударственных, так и неправительственных. И прежде всего — в учреждениях ООН, ОБСЕ.

Международные организации являются эффективным средством оказания содействия преобразованию нашей экономики. Неоценимую помощь они могут оказать в получении кредитов, прямых иностранных инвестиций, продвижении республики на зарубежные рынки.

Однако главное состоит в том, что участие Узбекистана в международных органах — важнейшая гарантия его национальной безопасности, сохранения мира и стабильности в регионе.

В феврале 1993 года в Узбекистане начало свою работу представительство ООН. Срок, как видите, небольшой.

Но уже к январю 1994 года представительство объединяло такие специализированные учреждения ООН, как Программа развития ООН (ПРООН), Уполномоченного верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ), Детский фонд ООН, Программы промышленного развития (ЮНИДО), по контролю за наркотиками (ЮНДКП), Всемирную организацию здравоохранения, Фонд народонаселения ООН. Таким образом, сотрудничество с ООН растет и охватывает такие области, как экономика, социальная сфера, здравоохранение, возрождение культуры, защита окружающей среды, безопасность и т. д.

Мы знаем, что ООН находится сегодня накануне своего реформирования. Пользуясь присутствием в этом зале наших зарубежных гостей, хотелось бы отметить, что Узбекистан выступает за превращение ООН в коллективный инструмент глобального мира и стабильности. Наша республика поддерживает идею глубокого реформирования руководящих органов ООН и специализированных учреждений. Уверен, это позволит усилить их роль в координации и кооперации межгосударственных усилий по решению национальных, региональных и мировых проблем.

Необходимо и дальше расширять участие Узбекистана в структурах ОБСЕ. Возможности этой организации, ее связи с Советом североатлантического сотрудничества, Европейским Союзом, Советом Европы, НАТО и другими организациями следует шире использовать в деле обеспечения региональной безопасности.

На 48-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН Узбекистан внес предложение о создании в Ташкенте постоянно действующего семинара ООН по проблемам безопасности, процветания и сотрудничества в Центральной Азии. Думается, наша республика могла бы выступить в качестве форпоста в Азии, плацдармом взаимодействия ОБСЕ и ООН в деле обеспечения региональной безопасности и сотрудничества, превентивной дипломатии и предотвращения конфликтов.

Активное участие следует принять в деятельности движения неприсоединения, организации Исламской конференции и других авторитетных международных организаций.

Второе. Важным направлением обеспечения национальной безопасности является создание системы прочных межгосударственных соглашений, образующих эффективное политическое пространство. Чем с большим количеством стран Узбекистан поддерживает дружественные отношения, отношения конструктивного диалога и сотрудничества, тем выше гарантии безопасности.

Сегодня Узбекистан признан 125 странами мира. С 84 странами республика установила дипломатические отношения.

Буквально через несколько месяцев после провозглашения независимости состоялся первый зарубежный официальный визит руководства республики в Турцию, затем официальные делегации республики посетили ФРГ, Францию, Австрию, Голландию, Великобританию, Китай, Индию, Саудовскую Аравию, Египет, Индонезию, Малайзию, Иран, Корею, Японию и ряд других европейских и азиатских стран.

В ходе встреч были подписаны договоры, соглашения об экономическом, научном, культурном сотрудничестве. Развивались двухсторонние, многосторонние связи с новыми независимыми государствами.

Уверен, что система этих соглашений, договоров будет способствовать созданию вокруг Узбекистана кольца безопасности, доверия и добрососедства.

Третье. Гарантией, условием безопасности является неуклонное соблюдение заключенных межгосударственных соглашений. В этой области мы не должны делать ничего такого, что может вызвать упрек, стать объектом критики. Только в таком случае мы можем требовать исполнения обязательств от государств, сотрудничающих с нами.

Особую актуальность этот принцип приобретает тогда, когда дело касается такой важной области, как права человека, права национальных меньшинств, соблюдение принципов невмешательства во внутренние дела друг друга, мирного сосуществования.

Это играет важную роль во взаимоотношениях между новыми государствами. За более чем три года существования Содружества было принято несколько сотен соглашений и договоров по разным проблемам. К сожалению, большинство из них осталось на бумаге. По этой причине иногда по одному и тому же вопросу принималось несколько решений, что препятствовало дальнейшему развитию отношений между нашими странами, установлению дружественных связей для взаимовыгодного сотрудничества.

Четвертое. Важной гарантией безопасности является полный отказ от идеологизации внешней политики. Узбекистан строил и будет строить свои отношения со странами всего мира, всех континентов и регионов исключительно на основе норм и общепризнанных принципов международного права — независимо от идеологической надстройки этих государств.

Непримиримые идеологические разногласия в прошлом, накладываясь на межгосударственные отношения, разделили государства на противоборствующие блоки, поставили мир на грань катастрофы. Конфронтация на основе идеологической нетерпимости и сегодня приводит к насильственным формам разрешения межгосударственных конфликтов, гибели ни в чем не повинных людей, оборачивается трагедией для целых народов.

В области межгосударственных отношений должна действовать одна идеология — идеология верховенства права, закрепляющего принципы мирного сосуществования, уважение суверенитета, стремление к сотрудничеству, терпимость к многообразию взглядов и мнений.

Пятое. Узбекистан, будучи членом движения неприсоединения, не приемлет участие в каких-либо блоках. И в этом мы

видим важную гарантию национальной безопасности. При этом мы всегда готовы сотрудничать с ними, если такое сотрудничество будет способствовать делу мира, безопасности и сотрудничества стран и народов, служить укреплению национальной безопасности Узбекистана. В этом смысле уместно напомнить, что в июле 1994 года Узбекистан подписал проект НАТО "Партнерство во имя мира", направленный на сотрудничество в деле создания широкой системы коллективной безопасности.

Шестое. Важной гарантией стабильности и мира в регионе является участие Узбекистана в системе коллективной безопасности стран СНГ.

Безопасность в наше время может быть только коллективной. Такое понимание безопасности обусловлено не только ограниченными возможностями каждого отдельно взятого государства, но и соображениями морально-политического характера. Объединение индивидуальных возможностей и усилий государств в направлении безопасности имеет важное значение. Это свидетельствует, во-первых, об отсутствии напряженности между участниками системы коллективной безопасности, а во-вторых, демонстрирует их интеграционную установку.

Именно поэтому Узбекистан стал одним из инициаторов создания системы коллективной безопасности в регионе и на постсоветском пространстве. Не случайно, что одно из первых соглашений о коллективной безопасности в рамках СНГ было подписано в мае 1992 года именно в Ташкенте. В начале этого месяца в Алматы подписан пакет документов, посвященных этой важной проблеме.

Необходимо отметить, что в системе коллективной безопасности исключительно важная роль принадлежит Российской Федерации. Россия была и остается великой державой как в экономическом, так и в военно-техническом отношении. Поэтому Узбекистан стремится к сотрудничеству и дальнейшему сближению с Россией в создании системы коллективной безопасности и в целом в вопросе об интеграции в рамках СНГ, в укреплении связей, установлении стратегического сотрудничества. Следует отметить, что это сближение в национальных интересах не только Узбекистана, но и России, потому что стабильная ситуация и партнерство с ближайшим соседом всегда были в сфере приоритетных интересов любого государства.

Также следует учесть взаимообусловленность экономики, характер межнациональных, культурных, научно-технических отношений в наших странах.

Создавая систему коллективной безопасности, мы должны учесть, что наряду с военными угрозами безопасности существует множество других угроз. Это и высыхание Арала, ухудшение экологической обстановки, это и организованная преступность, и наркобизнес, ограниченность и истощение запасов минеральных ресурсов и так далее. Решение практически всех этих проблем выходит за пределы возможностей отдельных государств и, в свою очередь, диктует необходимость объединения усилий.

И в этом отношении нашей республике необходимо активно включаться в системы коллективной безопасности, создаваемые под эгидой ООН, ОБСЕ, других авторитетных международных организаций.

Седьмое. Условием национальной безопасности является тесная и всесторонняя интеграция с нашими ближайшими соседями — государствами Центральной Азии.

Важным фундаментом конструктивного сотрудничества, взаимопонимания между нашими странами является общность исторических судеб наших народов.

К сожалению, некоторые политические круги, выступающие против объединения в регионе Центральной Азии, распространяют измышления — различную клевету, направленную на внесение раздора между нами.

Этим людям я хочу сказать — народам Центральной Азии нечего делить. У нас одни цели, общая судьба. У нас нет этнической напряженности, каких-либо неразрешимых противоречий. И успешное продвижение по пути интеграции — тому наглядное подтверждение.

Восьмое. Важной гарантией безопасности государства является наша армия, Вооруженные Силы, наша военная доктрина.

Мы положили в основу внешней политики принцип мирного сосуществования, принцип неприменения силы либо угрозы силой в решении международных вопросов. Узбекистан выступает за то, чтобы Договор о нераспространении ядерного оружия, срок продления которого наступает в 1995 году, был бы превращен в договор о его ликвидации.

Мы за то, чтобы по аналогии с химическим был принят договор о запрещении биологического оружия.

Одним словом, Узбекистан готов поддержать любую инициативу, любую, даже самую малую попытку, направленную на предотвращение самой возможности войны, военных конфликтов.

В окружающем нас неспокойном мире есть друзья, но есть и те, кто хотел бы втянуть Узбекистан в сферу своего влияния. При этом они могут использовать любые доступные им методы, в том числе и военные. Поэтому мы должны иметь мобильную, хорошо обученную и оснащенную армию, способную обеспечить защиту наших границ, нашу независимость и суверенитет.

Именно поэтому нам необходимо постоянно укреплять экономический потенциал республики — основу оборонного могущества нашей Родины.

В последнее время в Узбекистане образован ряд военных учебных заведений, призванных вести подготовку высококвалифицированных офицеров для приоритетных видов войск. Предприняты меры по укреплению технической оснащенности армии. Несмотря на экономические трудности, страна и дальше будет выделять необходимые средства для того, чтобы поддержать военный потенциал. Наша военная доктрина имеет оборонительную, превентивную направленность. Именно поэтому Узбекистан готов участвовать в миротворческих операциях по поддержанию мира, проводимых под эгидой ООН, ОБСЕ.

Система национальной безопасности должна обеспечивать предвидение и способность принимать превентивные меры по предотвращению и нейтрализации угроз. Поэтому нам необходимо развернуть сеть исследовательских и информационно-аналитических центров и институтов.

Таким институтом может стать Совет Безопасности — совещательный орган высших должностных лиц государства. Совет Безопасности целесообразно создать при Президенте республики.

Совет Безопасности должен глубоко разрабатывать все вопросы, связанные с проблемами национальной безопасности, обеспечивать их координацию и нести за это ответственность. Задачи Совета многообразны и сложны. Он должен отвечать за разработку приоритетов национальной безопасности, принципов государственной политики в этой сфере. Под началом Со-

вета Безопасности будут формироваться и осуществляться комплексные программы по обеспечению безопасности личности, общества и государства.

Девятое. В современном мире стабильность государства обеспечивается опорой на социально-психологические, духовно-нравственные, культурные и исторические корни общества.

В этом важном деле мы должны всемерно использовать мощный духовный потенциал Востока, философию ислама, призывающие к объединению, мирному сосуществованию народов, терпимости.

Идеи мира, согласия, сотрудничества — благие идеи, которые угодны всем людям на Земле.

Уважаемые депутаты!

Основа национальной безопасности республики — ее молодежь. Молодежь — это наша опора, наша надежда на будущее, продолжатель наших благих дел. Все мы живем и трудимся ради счастья, будущего наших детей. От того, какой будет молодежь, зависит не только наша безопасность, но и то, будет ли воплощена идея национального возрождения, обеспечено процветание нашего государства.

Наши дети должны быть лучше нас, чище нас, благороднее нас. Они должны овладеть достижениями общемировой цивилизации, глубже знать нашу историю, культуру, то наследие, которое нам оставили наши великие предки.

В этом мы видим нашу главную силу и наше будущее, смысл того общества, которое мы строим.

Дорогие друзья!

В истории нашего народа начался новый период. Путь развития нашей Родины конкретно определен. Этот путь признал сам народ, отдавший свои голоса за независимость, за суверенный Узбекистан, за рыночные отношения и вообще за коренные реформы, поддержавший все это. Единодушие и единомыслие народа — это великая победа всех нас. Народ смотрит с доверием и надеждой на избранных им депутатов, на членов Правительства, на всех тех, кто несет особую ответственность за судьбы реформ.

Будем же достойны, дорогие друзья, этого высокого доверия.

Доклад на первой сессии
Олий Мажлиса Республики Узбекистан,
23 февраля 1995 г.

К ГЛОБАЛИЗМУ ЧЕРЕЗ РЕГИОНАЛИЗМ

Уважаемый Председатель!

Дамы, господа!

Уникальность настоящей конференции, на наш взгляд, прежде всего в том, что в ней принимают участие и могут высказать свои подходы и соображения **по проблемам социального развития, утверждения принципов социальной справедливости** представители государств с разным уровнем политического, социально-экономического и культурного развития.

Особое значение поиск решения этих проблем приобретает для государств и народов постсоветского пространства, решающих сегодня непростые задачи переходного периода от тоталитарной, административно-командной системы к системе свободной рыночной экономики.

Для нас сегодня обеспечение социального и гражданского согласия, социального мира и стабильности приобретают поистине решающее значение для становления и укрепления **национальной государственности и утверждения справедливого социального строя.**

Наряду с этим, **сохранение устойчивой социальной стабильности в стране** является важнейшим условием последовательной реализации программы реформ, укрепления демократических институтов и демократических ценностей, ускорения процессов интеграции в мировое сообщество.

Именно с этих позиций формируется сегодня социальная политика в Узбекистане, молодом независимом государстве, расположенном в самом сердце Центральной Азии с населени-

ем 23 миллиона человек, **состоящем из представителей более чем 100 наций и народностей.**

За короткий период — 3,5 года независимого развития мы убедились в правильности основных принципов, положенных в основу обновления и прогресса нашего общества.

Важнейшие из них:

— полная деидеологизация экономических и социальных отношений, приоритет экономики над политикой;

— постепенность и поэтапность проводимых в стране реформ, неприемлемость **для нас так называемой "шоковой терапии".** Говоря другими словами — **мы избрали исключающий социальные потрясения эволюционный путь развития;**

— и что особенно важно в наших условиях с учетом национальных и демографических особенностей — проведение сильной социальной политики, **не допускающей чрезмерного расслоения общества,** защищающей интересы наиболее уязвимых слоев населения, интересы материнства и детства.

Говоря о последнем, хотелось бы особо подчеркнуть, что в Узбекистане получило мощную поддержку и развитие движение за здоровое поколение. Создан приобретающий все большее влияние международный неправительственный общественный фонд "За здоровое поколение", **учрежден одноименный орден** — высшая государственная награда особо отличившимся в **благородном деле воспитания здорового и гармонично развитого поколения.**

"Здоровая мать — здоровый ребенок"— вот те понятные, доходящие до сознания каждого ценности, которые положены в основу проводимой в республике демографической политики.

Особо хотелось бы сказать о положении **женщин**, которые составляют сегодня большую часть населения Узбекистана. К сожалению, во многих странах Запада, исходя из традиционных и, порой, ошибочных представлений **об обычаях на Востоке**, сложились абсолютно неверные оценки о положении женщин в нашем обществе.

Могу без преувеличения сказать, что культ женщины-матери, женщины-труженицы, общественного и государственного деятеля возведен у нас в ранг государственной политики. Никого не удивляет сегодня такое положение, когда среди руководителей парламента, правительства нашей страны, местных орга-

нов власти, сферы здравоохранения, культуры и образования достойное место занимают женщины.

Реализуемая в Узбекистане собственная модель решения проблем социального развития явилась важнейшим условием недопущения в этот сложный для нас переходный период **нищеты, массовой безработицы, значительных миграционных процессов.** Мы добились общенационального согласия в оценке прошлого и определении перспектив нашего дальнейшего развития.

Разумеется, наши достижения в этой области стали возможны благодаря интенсивной интеграции Узбекистана в мировое сообщество, **благодаря существенной помощи Организации Объединенных Наций**, учреждения и представительства которой широко разворачивают свою деятельность в Узбекистане.

Опыт их работы, анализ ситуации в мире и в нашем обширном регионе дают нам основание говорить о том, что **система организации международной помощи социальному развитию требует внесения некоторых коррективов.**

На наш взгляд, для решения обсуждаемых сегодня вопросов Организация Объединенных Наций должна больше опираться на возможности и авторитет крупнейших международных финансовых структур, таких как Мировой банк, Международный валютный фонд, Европейский банк реконструкции и развития, Азиатский банк и другие.

Не умаляя значения миротворческой деятельности, хотелось бы чтобы в работе ООН больше места занимали вопросы исследования коренных причин и принятия превентивных мер по предупреждению **растущей нестабильности и социальной дезинтеграции,** повышения **устойчивости** развития в различных регионах мира.

Еще один вопрос, заслуживающий внимания ООН. Надо исключить встречающуюся сегодня практику, когда оказание гуманитарной помощи нуждающемуся, находящемуся в бедственном положении населению увязывается с различными политическими и порой субъективными соображениями. Деятельность ООН в большей мере должна учитывать социально-экономическое, этнокультурное, профессиональное, духовное многообразие мира.

Глобальные социальные проблемы необходимо решать путем создания эффективных региональных механизмов. **К глоба-**

лизму через регионализм — так можно было бы сформулировать эту мысль.

К числу таких глобальных проблем я, в первую очередь, хотел бы отнести трагедию Аральского моря. По своим экологическим и социально-экономическим последствиям она представляет собой **одно из самых больших бедствий двадцатого столетия.**

За последние несколько лет объем моря сократился **более чем в три раза**, минерализация воды возросла до **четырех раз**, уже потеряно **два миллиона гектаров пахотных земель,** радиус действия пыльных бурь достигает 500 и более километров.

Возникшая в связи с этим неблагоприятная санитарная ситуация сказывается не только на здоровье и генетическом фоне 60 миллионов человек, проживающих в Центральной Азии. Она нарушает баланс окружающей среды, **эпидемиологическую** и социальную ситуацию на всем Евразийском пространстве.

Имея в виду общепланетарный характер этой проблемы, Узбекистан выступил с инициативой создания специальной комиссии ООН по Аралу, проведения по этой проблеме международной конференции под эгидой ООН.

Второй комплекс вопросов, на который мы хотели бы обратить внимание, связан с необходимостью формирования превентивной политики международного сообщества, направленной на **упреждение нарастающей в современном мире опасности межэтнических и региональных противостояний и войн.**

С этих позиций я хотел бы еще раз обратить внимание международного сообщества на положение дел в Таджикистане и Афганистане.

Мы не можем согласиться с теми, кто считает, что военно-политическое противоборство здесь **носит региональный характер** и не задевает интересов Европы, западных стран. Такая позиция противоречит новому пониманию международных проблем, ядром которого являются интересы социального развития.

Голод, нищета, разруха — условия, в которых живут десятки миллионов людей этих стран, — фактор социального взрыва, который способен нарушить стабильность и безопасность не только в Центральноазиатском регионе, но и во всем мире.

Необходимо учесть еще один важный аспект этой проблемы. Надо признать, что бедственное положение живущих здесь лю-

дей приводит к тому, что этот регион становится сегодня не только основным транзитным каналом доставки наркотиков в Европу и другие страны мира, но и ключевым звеном преступного международного наркобизнеса и торговли смертоносным оружием.

Уважаемые дамы и господа!

Мы высоко ценим значение настоящей встречи. Нет сомнения в том, что результаты обсуждений и документы, принятые здесь, будут способствовать прогрессу и социальному развитию народов мира.

Благодарю за внимание.

Выступление на международной конференции,
Копенгаген, Дания,
12 марта 1995 г.

РОДИНА СВЯЩЕННА ДЛЯ КАЖДОГО

Уважаемые депутаты!

Дорогие друзья!

Сегодня, когда весна придает новые силы, вселяет уверенность, я очень рад встрече с вами. Когда у людей, у народа хорошее настроение, а у избирателей народа — депутатов — деловое настроение,— это послужит стимулом при решении больших и сложных задач, стоящих перед нами.

Сегодня я хочу обратить ваше внимание на два вопроса:

Первый. Я хочу обсудить с вами, представителями народа, некоторые вопросы по проведенному в стране общенародному референдуму.

Второй. Учитывая, что эта сессия проводится накануне исторической даты — 50-летия Великой Победы над фашизмом, хочу поделиться с вами своими мыслями по этому поводу.

Всем вам известно, что проведенный в конце марта всенародный референдум стал историческим событием в жизни государства.

Итоги референдума вам хорошо известны.

По этому вопросу председатель Центральной избирательной комиссии Кудратилла Ахмедов дал исчерпывающую информацию.

Но, пользуясь случаем, если мы завели речь о референдуме, еще раз остановимся на некоторых важных вопросах и еще раз уточним их для себя.

В первую очередь:

В чем состояла основная задача референдума? Какую цель преследовало его проведение?

Что показали результаты референдума? Какие выводы необходимо сделать по его результатам?

Во-первых: референдум, который проведен на основе Конституции — Основного Закона нашей жизни — в форме общенародного совета, был организован в целях получения ответа народа, избирателей на вопрос общегосударственного значения.

Иначе говоря, была поставлена задача посредством референдума узнать об отношении, мнениях наших избирателей, всего народа, по вопросам **соответствия сроков полномочий Президента и парламента, по обеспечению единства деятельности законодательной и исполнительной власти.**

Надо еще раз повторить ту истину, что сегодня, в этот ответственный период становления политической системы в Узбекистане, формирования деятельности различных ветвей власти, основная часть нашей общественности, народа правильно понимает, четко осознает, **что согласованность их действий, устранение диспропорций между ними, предупреждение ситуаций, которые могут привести к раздору и распрям,**— все это является решающими вопросами нашей сегодняшней и завтрашней жизни.

Если мы будем безразлично относиться к диспропорциям между разными ветвями власти, то эти негативные явления укоренятся. А это в конечном итоге неизбежно окажет отрицательное влияние на здоровую атмосферу нашей политической жизни, на ее демократический фундамент. Все это мы ясно видим на примере других государств.

Не надо далеко ходить, чтобы увидеть на примере соседних, считающих себя демократическими, государств, что такое несоответствие привело в одних странах к роспуску законного парламента артиллерийским огнем, а в других — силовым давлением лидера.

Сегодня, говоря об итогах референдума, необходимо отметить, что многие люди — представители дипломатического корпуса, наши друзья и недоброжелатели — по-разному комментировали их.

Но результаты референдума превзошли все ожидания.

Некоторые обозреватели истолковали его результаты как мой личный успех.

Но всем известно: избиратели высказали свое отношение не к личности Президента, а к изменениям, происходящим в политической и экономической жизни, к политике, проводимой Президентом и правительством.

Уважаемые депутаты!

Теперь несколько слов о результатах референдума.

Что показали общенародное голосование, общенародный совет, проведенные впервые в истории нашей страны?

Референдум, в первую очередь, подтвердил такие высокие достоинства, как великодушие, благородство, высокая вера, широкий кругозор, присущие нашему народу.

Итоги референдума еще раз показали **духовно-нравственное единство, миролюбие, сердечность** нашего народа, имеющие глубокие и крепкие корни.

Вместе с тем референдум продемонстрировал веру граждан в осуществляемую политику, **веру в выбранный нами путь. Он показал, что наш народ, вынужденный переносить временные трудности, живет с надеждой и верой в будущее.**

А как объяснить то, что в референдуме приняло участие свыше девяноста девяти процентов избирателей, и они дали положительный ответ на поставленный вопрос? **Это объясняется добрыми, великими и благородными качествами, присущими нашему народу!**

Хочу еще раз подчеркнуть: дело здесь не в моей личности.

Глубоко убежден: если бы на моем месте оказался другой руководитель, который осуществлял бы такую же политику, какая проводится сейчас, строил бы свои отношения с людьми так же, как сейчас, который посвятил бы свою жизнь людям, уверен: он также удостоился бы такого высокого доверия и уважения!

Итоги референдума я считаю признанием своего скромного труда на службе своему народу. **Я себя считаю человеком, который день и ночь просит у Бога счастья и светлого будущего для своего народа.**

Дорогие друзья!

Хорошо понимаю, что оказанное мне высокое доверие является не подарком, а, наоборот, накладывает на меня большую ответственность, нелегкие обязанности.

Итоги референдума — это знак политического доверия народа парламенту, Президенту, всем органам власти.

Итоги референдума являются признаком подтверждения правильности избранного нами пути, политическим мандатом для государства, строящего демократическое общество во имя углубления реформ и доведения их до завершения.

Конечно, есть и такие, кто оценивает итоги референдума под другим углом зрения. Некоторые оппозиционеры-популисты

пытаются принизить его политическое и морально-психологическое значение.

Те, кто не любит нас, с ненавистью и завистью смотрят на имеющиеся перспективы, разными путями и способами стараются принизить и поставить под сомнение результаты референдума.

Думаю, тут дело в том, что итоги референдума положили конец надеждам некоторых карьеристов, считавших до этого себя новыми лидерами.

Дорогие друзья!

Говоря о референдуме, мы в первую очередь должны прийти к основному выводу: нужно осознать и ценить сложившуюся благоприятную обстановку для мирного созидательного труда в нашей стране.

Опираясь на итоги референдума, нам необходимо еще раз критически проанализировать проводимую политику, взвесить программы, которые позволили бы быстрее достигнуть намеченной цели — улучшить жизненные условия народа.

Без преувеличения: в общественной жизни нашей страны начинается новая эпоха. Начал работать новый парламент, избранный на основе многопартийности. Проходят процесс становления и набирают силы партии, которые отражают интересы различных слоев общества. Они стремятся донести до народа свои программы, укрепить свои ряды, накопить политический опыт. Это тоже является новыми гранями, новыми страницами нашей жизни.

В таких условиях важное значение имеет умение найти общие точки соприкосновения всех сил, уверенно и решительно борющихся за счастливое будущее нашей страны, которые сближают их независимо от того, сторонниками какого политического движения или партии они являются. Это одна из актуальных и важных задач сегодняшнего дня.

Идеи, которые объединяют наш народ, укрепляют его дух, зовут к великим целям, в сущности можно выразить простыми словами.

В чем они заключаются?

Прежде всего давайте освободимся от погони за ложным престижем, клановости, групповщины, местничества, кумовства и протекционизма. Нам надо мобилизовать все свои силы и энергию на сохранение мира, спокойствия, стабильности в нашей стране.

Давайте будем бороться за последовательное продолжение курса на перспективную рыночную экономику — для того, чтобы укреплять нашу независимость, государственность.

Давайте создадим все условия для обеспечения прав и свобод граждан, их благосостояния, достатка в каждой семье.

Давайте посвятим себя упрочению мира и безопасности нашего государства.

Позвольте задать вопрос, дорогие друзья: что еще, кроме этого, может пожелать любой человек, живущий в нашем крае, выросший на этой земле, отведавший ее хлеб, соль и воду?..

Уважаемые друзья!

Большинство стран мира, видных международных экономических и финансовых организаций оказывают практическую помощь нашему государству, они с интересом и надеждой наблюдают за теми позитивными изменениями, которые происходят в Узбекистане.

Прошедший референдум способствовал возрастанию авторитета нашей страны в мире. И это закономерный процесс. Но я хотел бы обратить ваше внимание еще на одну важную проблему.

Результатом прошедшего референдума стало то, что народ одобрил продление полномочий Президента с 1997 по 2000 год. Но вам прекрасно известна моя позиция в этом вопросе: я обращаюсь к вам с просьбой как к народным избранникам, чтобы вы зачли итоги референдума как мой второй срок пребывания на посту Президента государства.

Я думаю, что такое решение было бы свидетельством того, что Узбекистан делает уверенные шаги по пути демократии. Это решение прибавило бы авторитету Узбекистана еще большую весомость, а его потенциалу — новую мощь!

Я еще раз обращаю ваше внимание, народные депутаты, на этот вопрос и прошу поддержать мое предложение.

Уважаемые депутаты!

В эти дни все прогрессивное мировое сообщество находится в преддверии великой исторической даты. Через несколько дней будет праздноваться 50-летие Победы над фашизмом.

В связи с этим позвольте прежде всего от всей души поздравить всех участников войны, наших дорогих отцов и матерей, внесших весомый вклад в дело спасения человечества от "коричневой чумы", с этим великим праздником, пожелать им здоровья, долгих лет жизни, бодрости духа!

Узбекистан занял достойное место в числе тех, кто боролся с фашизмом. Сегодня мы должны особо отметить героизм и мужество, проявленные сынами нашей страны в борьбе с захватчиками. Самым ярким свидетельством тому могут послужить цифры. 1 433 230 человек из нашей страны были участниками второй мировой войны. На первый взгляд, когда сегодня население нашего государства приблизилось к 23 миллионам, эта цифра может показаться небольшой.

Но, друзья мои, прежде всего, если на войну отправляется хоть один человек, это все равно большое горе. К тому же, если мы вспомним, что население Узбекистана в 1941 году составляло всего-навсего 6,5 миллиона человек, то отчетливо увидим, сколь великое испытание выпало на долю народа нашей республики.

Таким образом, 22 процента населения Узбекистана сражались на фронтах второй мировой войны. А если взять в расчет то, что половину населения составляли дети и пожилые люди, то будет ясно, что 40—42 процента трудоспособного населения оказалось на войне.

Из них 263 005 человек погибли, 132 670 человек пропали без вести, 395 725 человек не вернулись на Родину, 60 452 наших соотечественника стали инвалидами.

Это означает, что из-за этой кровопролитной войны, по самым скромным подсчетам, четыреста тысяч семей остались без кормильцев. А если учесть всех родственников, то окажется, что население всего государства оделось в траур.

Пока будет жизнь на земле, мы будем низко склонять голову перед мужеством героев, их вечной памятью, перед их семьями и детьми.

Уважаемые друзья!

Прошу вас встать и почтить минутой молчания память всех наших соотечественников, павших во второй мировой войне.

Уважаемые соотечественники!

А разве можно забыть о страданиях, выпавших на долю тысяч и тысяч наших земляков, которые во время войны, дрожа от лютого холода или сгорая под палящими лучами солнца, отказывали себе во всем, отправляя все на фронт, во имя Победы, терпя немыслимые лишения, показывая чудеса мужества?!

В те трудные годы, когда был дорог каждый кусок хлеба, Узбекистан стал прибежищем для тысяч семей, лишившихся из-за войны крова. Их приютили и накормили, а сколько осиро-

тевших детей были окружены любовью и заботой в узбекских семьях?.. Поэтому человеколюбие и благородство нашего народа стали легендой.

Дорогие друзья!

События последних лет нашей истории, политические игры, которые нам пришлось пережить, клеветнические заявления о второй мировой войне новоявленных "вождей", потерявших стыд и совесть, не смогли поколебать веру нашего народа в справедливость и правоту борьбы с фашизмом.

Я вновь повторяю: с какой бы позиции ни рассматривать вторую мировую войну, под какими бы лозунгами и идеями она ни велась, мы будем вечно помнить тех, кто сражался за свободу, кто пал смертью храбрых на полях сражений во имя светлого будущего своей Родины, ее безоблачного неба.

Ни у кого нет права забывать эту горькую, но высшую правду!

Годы войны — это история Узбекистана. И мы не будем вырывать ни одной страницы из книги нашей истории.

Наш народ, став плечом к плечу в один ряд с другими народами антигитлеровской коалиции, внес достойный вклад в уничтожение "коричневой чумы".

Хочу особо подчеркнуть: давайте меньше произносить высокопарных слов, пышных лозунгов и разводить идеологические дискуссии при анализе и описании событий военного периода, подвигов наших воинов. Наш священный долг состоит в том, чтобы, склонив голову перед памятью павших на поле боя отцов и братьев, с гордостью вспоминать их героизм, заботиться о семьях погибших, не заниматься только восхвалением ветеранов, а оказывать им практическую помощь.

Известно: руководство страны проводит большую работу для того, чтобы воздать должные почести участникам войны, чтобы они не почувствовали себя одинокими, не пали духом в этот сложный переходный период.

Я не хочу уподобляться руководителям некоторых государств, которые то и дело повторяют о сделанном для ветеранов. Могу лишь заверить вас: руководство, правительство Узбекистана всегда в долгу перед вами. Мы должны учиться у вас великим человеческим качествам — беречь Родину, уметь охранять и защищать ее и, если надо, пожертвовать своей жизнью за родную землю.

Один из пламенных борцов за нашу национальную независимость, Абдурауф Фитрат, в своем стихотворении высказал мысль о том, что Родина — это священное место поклонения.

И действительно, **чувство Родины, понятие Родины** для нас должно быть священным, чистым и великим, как алтарь.

Мы должны унаследовать от предков их умение защищать независимость и славу Узбекистана и должны быть всегда готовы к его защите.

Чувство Родины, переходящее к нам как священное наследие от наших великих предков, пусть превратится в настоящую веру, истинную святыню для наших детей, сегодняшнего и грядущего поколений.

Ясно одно: нельзя победить нацию, имеющую национальную гордость!

Уважаемые друзья!

Непростая ситуация, возникшая на пространстве бывшего СССР и вокруг него, требует сегодня от нас проведения взвешенной внешней и внутренней политики.

В первую очередь от нас требуется обеспечить стабильность в нашей стране и Центральноазиатском регионе в целом, предупредить действия, направленные на нарушение мира.

Как вы знаете, на первой сессии Олий Мажлиса были изложены принципы национальной безопасности Республики Узбекистан и региональной безопасности, разъяснены сущность и значение выдвинутых нами инициатив по этим направлениям перед мировым сообществом.

Поэтому сегодня я хочу привлечь ваше внимание, уважаемые депутаты, к вопросам дальнейшего развития взаимных связей и сотрудничества государств Центральноазиатского региона — Таджикистана, Туркменистана, Кыргызстана, Казахстана и Узбекистана.

Мы избрали символом нашего региона пять сплетенных могучих ветвей чинара. И в этом заложен глубочайший смысл!

Близость между таджиками, туркменами, кыргызами, казахами и узбеками — это историческая, духовная, культурная, религиозная близость. Вне зависимости от того, какой деятель проводит политику, сегодняшнее и будущее единство наших народов незримо ощущается в каждом доме, в каждой семье, в каждом кишлаке и в каждом городе. Чувство регионального единства заняло достойное место в душе не только представителей коренной национальности, но и тех, кто воспринял эту прекрасную землю как свою Родину,— русских, татар, евреев, уйгуров и других!

В этом я уверен!

Думаю, что жители республики обратили внимание еще на одно обстоятельство.

Мы, руководители центральноазиатских государств, часто говорим об исторической близости наших народов. Но, к великому сожалению, зачастую наши дела не выходят за рамки заявлений.

Дорогие соотечественники!

Представьте себе, что наша Родина Туркестан — один большой дом, одно великое хозяйство, одна великая семья. И насколько дети этой семьи будут близки и дружны, настолько благоустроенным и изобильным будет хозяйство!

Вывод здесь прост: самая актуальная задача сегодняшнего дня — создание в регионе Центральной Азии единой экономической, духовной и политической среды.

Я думаю, что настало время привлечь внимание к этому вопросу представителей широкой общественности, особенно творческой интеллигенции. Именно она должна возродить чувство исторического единства, идею великого, священного Туркестана.

Поэтому нет сомнения в том, что лозунг о едином Туркестане найдет поддержку у всех наших народов. Этого требует сама жизнь!

Тысячи и тысячи людей, ценящие в Центральной Азии мир, стабильность, желающие его процветания в будущем, встретят это с открытой душой.

Уверен, что если будет создано общественное движение, служащее интеграции, объединению стран региона, и в этом движении будут независимо от социального происхождения участвовать представители и Казахстана, и Кыргызстана, и Туркменистана, и Таджикистана, и Узбекистана, способные бороться за единство наших братских народов, то это будет отвечать общим интересам.

Хорошо было бы назвать это общественное движение "Туркестан — наш общий дом".

Нет сомнения, что это движение сможет вобрать в свои ряды все здоровые силы, способные еще более укрепить единство наших стран, всех народов, живущих на земле древнего Туркестана, сблизить все нации и народности.

Желательно, чтобы такое движение направило свою деятельность в первую очередь **на устранение искусственных препятствий, возникших сегодня между государствами региона, на созда-**

ние условий для того, чтобы люди, как в прежние времена, могли ходить в гости друг к другу по бескрайнему Туркестану, могли свободно развивать культурно-духовные и торговые связи.

А для этого необходимо последовательно развивать дружественные отношения между народами Центральной Азии, фундамент которых закладывается сегодня.

Уважаемые члены Олий Мажлиса!

Мы вступили в пятый месяц 1995 года. Известно, что надежда нашего народа на этот год велика. Судя по расчетам, **этот год ожидается годом стабилизации экономики.** Однако мы хорошо знаем, что все обнадеживающие предположения и мечты будут осуществлены только благодаря напряженному труду.

Погода нынешнего года, устремления нашего народа дают надежду на предстоящий хороший урожай. Поэтому общественным, человеческим долгом каждого из находящихся в этом зале является оправдание оказанного нашими соотечественниками доверия.

Уверен, что каждый из вас, если возьмется основательно за дело, сдвинет горы. Каждый из вас способен вести людей на добрые дела, руководить ими. В этом я уверен!

Я хочу попросить вас только об одном: **чаще бывайте среди людей, чаще узнавайте о жизни народа, о его положении. Пусть постоянно, а не только в дни Навруза и других праздников, будут в центре вашего внимания проблемы нуждающихся, сирот, малообеспеченных семей.**

Желаю вам здоровья, сил и энергии.

Спасибо за внимание.

Речь на второй сессии Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 5 мая 1995 г.

ОТ РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ К БЕЗОПАСНОСТИ ГЛОБАЛЬНОЙ

Господин председатель!

Ваше превосходительство Генеральный секретарь!

Дамы и господа!

Пользуясь предоставленной мне возможностью, я хотел бы остановиться на тех вопросах, которые имеют, на наш взгляд, принципиальное значение в контексте проблем, обсуждаемых на юбилейной сессии ООН.

Одним из актуальных вопросов современного мира является вопрос региональной безопасности и стабильности.

Ташкентский семинар-совещание по безопасности и сотрудничеству в Центральной Азии, который прошел в сентябре этого года при непосредственной поддержке Генерального секретаря ООН господина Бутроса Бутроса Гали с участием 31 государства и шести международных организаций, еще раз подтвердил истину, что путь к глобальной безопасности лежит через обеспечение региональной безопасности, иначе говоря, путь к глобализму — через регионализм.

Только обеспечив взаимопонимание и взаимодействие государств в конкретных регионах, особенно в тех регионах, которые сегодня называются "горячими точками", можно определить пути достижения мира и стабильности во всем мире.

Особенно важно это для Центральноазиатского региона, который, располагая громадными природными, минерально-сырьевыми, стратегическими ресурсами, все более превращается в арену противоборства геополитических, экономических интересов и амбиций многих стран.

Продолжающаяся война в Афганистане становится реальной угрозой миру и безопасности не только для Центральной Азии, но и для всего мира. Война, которая продолжается вот уже семнадцать лет и принесла неисчислимые бедствия афганскому народу, война, которая становится источником международного терроризма, наркобизнеса, распространения оружия, обостряет и без того напряженную ситуацию в соседнем Таджикистане.

Ключ к решению афганского противостояния заключается, по нашему мнению, прежде всего в том, чтобы исключить вмешательство внешних сил.

Мы еще раз обращаемся с предложением в Совет Безопасности ООН о введении эмбарго на ввоз оружия в Афганистан, от кого бы это ни исходило.

Афганистан должен стать не объектом противостояния, а объектом мира и стабильности.

Узбекистан и весь Центральноазиатский регион заинтересованы в том, чтобы поддерживаемые многими международными структурами и компаниями многообещающие проекты по строительству железнодорожных, автомобильных коммуникаций через территорию Афганистана с выходом к портам Индийского океана стали бы реальностью.

Это позволит занять мирным трудом миллионы афганцев, сформировать новые, более короткие коммуникации и торговые, экономические связи, изменить в принципе геополитические реалии в этом особенно напряженном регионе мира.

Не могу не сказать с этой высокой трибуны об экологической трагедии, связанной с высыханием Аральского моря, проблемы, приобретающей общепланетарный характер, пагубно влияющей на биосферу, условия жизни, здоровье и наследственность десятков миллионов людей.

Сегодня совершенно ясно, что без поддержки и помощи международных финансовых структур и развитых стран, без организующей роли ООН решить эту проблему невозможно.

Говоря о реформировании структур Организации Объединенных Наций, повышении результативности ее деятельности, представляется необходимым:

во-первых, расширить состав Совета Безопасности, включив в него в качестве постоянных членов государства, играющие сегодня важную роль в мировой политике, такие, например, как Германия и Япония;

во-вторых, усилить полномочия Генерального секретаря ООН в интересах повышения оперативности в реализации решений, принимаемых ООН;

в-третьих, становится более очевидным как необходимость активизации взаимодействия ООН с международными региональными организациями, так и дальнейшее развитие ее собственных региональных структур в интересах предупреждения и урегулирования кризисных ситуаций.

Сегодня не могут не вызывать тревогу расширяющиеся, особенно в нашем регионе, масштабы и объемы торговли оружием.

Многие страны даже не скрывают, что торговля оружием становится для них одним из главных источников их валютных поступлений, абсолютно не задумываясь над тем, против кого завтра будет направлено это оружие и в каких целях оно будет использовано.

Особенно серьезную тревогу вызывает такое положение, когда эти же интересы преследуются при реализации проектов по продаже ядерных технологий, какими бы мирными заверениями это ни прикрывалось.

Узбекистан выступает за принятие соответствующих международных гарантий по обеспечению нераспространения оружия массового уничтожения, за скорейшее заключение договора о бессрочном прекращении ядерных испытаний.

Мы не можем согласиться с раздающейся кое-где риторикой и заявлениями вернуть нас опять к военно-политическому и блоковому противостоянию.

Для нас единственно правильный путь — это не губительная самоизоляция, а путь интеграции в мировое сообщество, несмотря на то, что мы видим определенные трудности и несовершенства этого процесса.

Сегодня, когда вновь возникшие на постсоветском пространстве новые независимые государства формируют основы своей национальной государственности, идут по пути демократических преобразований, они нуждаются в помощи и поддержке мирового сообщества в реализации реформ и ускорении их интеграции в международные политические, экономические и финансовые структуры.

Я имею в виду не только материальную и финансовую помощь, но прежде всего морально-политическую поддержку нашего суверенитета и независимого пути развития.

Для нас чрезвычайно актуально и дальше обеспечить последовательность и необратимость реформ, неизменность курса на демократизацию и свободную рыночную экономику, стабильность и устойчивое развитие, взаимовыгодные, равноправные отношения со всеми миролюбивыми странами. И тем самым занять достойное место в мировом содружестве.

Благодарю за внимание.

Выступление
на специальном торжественном заседании
Генеральной Ассамблеи
по случаю пятидесятой годовщины
Организации Объединенных Наций.
Нью-Йорк,
24 октября 1995 г.

ПУТЬ СОЗИДАНИЯ — ОСНОВА СКОРЕЙШЕГО ПРОЦВЕТАНИЯ РОДИНЫ

Уважаемые народные депутаты!

Очередная сессия высшего законодательного органа нашей страны — Олий Мажлиса — проходит в канун Нового года. Сегодня мы вправе подвести некоторые итоги: чего мы достигли в истекшем году, и определить принципиальные задачи и приоритеты на 1996 год.

Не будет преувеличением заявить, что 1995 год займет особое место в поступательном развитии нашей страны на пути реформ.

Встав на путь независимости, мы избрали свой подход к ее достижению, выработали свою программу государственного и общественного строительства, реформирования всех сторон и сфер нашей жизни. У нас есть конкретная, обоснованная программа, как обеспечить достижение главной задачи, которую мы поставили перед собой,— создание открытого демократического общества, базирующегося на свободной рыночной экономике. Достижение этой цели обеспечивается поэтапным проведением реформ при осуществлении сильной социальной политики.

Выдвигая этот принцип, мы исходили из того, что переход на новые отношения должен носить последовательный, эволюционный характер, а сами реформы должны осуществляться в интересах людей.

Сегодня, реально оценивая сложившуюся в республике социально-экономическую ситуацию, у нас есть все основания говорить о правильности избранного нами курса преобразований и обновления общества.

В нашей памяти 1995 год останется годом 50-летия Победы во второй мировой войне, годом, когда мы со всем человечест-

вом по достоинству почтили светлую память всех, кто отдал свои жизни за эту победу, и воздали должное всем нашим ветеранам, которые сегодня вместе с нами строят наше будущее.

Истекший 1995 год является:

— годом формирования основ, фундамента экономических и политических реформ;

— годом проведения первых открытых парламентских выборов на многопартийной основе и создания властных структур, начиная от органов самоуправления на местах до представительных, исполнительных и судебных органов, формирования на новой основе парламента республики — Олий Мажлиса, где представлены сегодня практически все политические и общественные движения, партии и социальные слои населения республики;

— годом, когда процессы реформирования и обновления охватывают и проникают во все сферы экономической и социальной жизни, годом динамичных и позитивных перемен в сознании и мышлении людей.

1995 год войдет в историю как год, когда Узбекистан сделал решительный шаг на пути интеграции в мировое сообщество и международные структуры.

1995 год останется как поворотный год в преодолении спада производства, как год начала стабилизации жизненных условий нашего народа, утверждения демократических принципов правового государства.

Дать такую объективную оценку уходящему году у нас есть все основания. Ибо этот год был одним из самых результативных, самых плодотворных в четырехлетней истории нашего государства.

1995 год был поистине переломным в плане обретения нашей страной характерных и необратимых черт экономически устойчивого и политически стабильного общества на долговременный период.

В политической сфере главное, что характеризует наше общество сегодня — это рост социальной интеграции, консолидации, гражданское и межнациональное согласие. Люди, живущие на нашей земле, все больше осознают огромную значимость сохранения и укрепления политической, экономической и социальной стабильности, взаимной терпимости и взаимного уважения.

Логика развития общества за четыре года независимости расставила по своим местам все политические силы, выкристаллизовав их интересы, истинные устремления.

В Узбекистане сегодня нет политической и иной силы, которая бы представляла угрозу государственности и изменению основ общественной жизни. Формирующаяся общественно-политическая и государственная система, базируясь на многовековой истории, культуре и менталитете нашего народа, с одной стороны, и усвоении самых передовых достижений современного мира — с другой, объективно соответствует сложившимся условиям и реалиям, отвечает той исторической перспективе, тому достойному месту, которое наше общество должно занять в мировом сообществе.

Оценивая в целом ход демократических преобразований и политической плюрализации на начальных этапах переходного периода, можно сказать, что Узбекистан проявляет нетипичный и неординарный подход. Наша модель строится на идее сохранения и укрепления исторически сложившейся на нашей территории многонациональной структуры общества и использования данного фактора для осуществления конечных целевых задач создания демократического правового государства. Поэтому любая политическая партия или общественное движение, возникающие на базе тех или иных социальных групп и слоев населения, не могут обойтись без включения данного феномена в систему своих интересов.

В настоящее время национальные и другие общественные движения, в том числе молодежные, религиозные, культурные переживают свое второе рождение. Переход от эйфории первых лет независимости к реальной действительности, к трезвой оценке экономической и политической ситуации вынуждает их поступиться некоторыми требованиями и условиями ультимативного и радикального характера, перестраиваться идейно и организационно, преодолевая популистские, узкополитические и амбициозные интересы.

Формирование новой структуры высших органов государственной власти в соответствии с Конституцией Республики Узбекистан, обновление избирательной системы, сами выборы в Олий Мажлис на многопартийной основе в 1995 году положили начало претворению в жизнь политической реформы. Сами выборы в высший представительный орган государства обозначили перелом в самом гражданском сознании общества, активизировали население страны, показали мощную поддержку реформ.

За этот короткий период сформированы основы государственного, хозяйственного, административного, уголовного, граж-

данского, трудового законодательства, защиты интересов многоукладной экономики, основных демократических принципов, прав и свобод человека. Внесены кардинальные изменения в правовое регулирование земельных отношений и их охраны.

Конституция Республики Узбекистан сегодня выполняет роль гаранта в обеспечении правовой базы взаимоотношений человека, общества, государства. Будучи важнейшим основополагающим документом долговременного действия, наша Конституция отражает реалии как сегодняшнего, так и завтрашнего дня.

Важным шагом в развитии демократии в нашей стране являются все более расширяющиеся и углубляющиеся позитивные тенденции формирования нового политического мышления в стиле работы общественных и государственных структур.

Прочный фундамент в текущем году был заложен в кардинальное решение проблем обеспечения региональной безопасности. Об этом мы открыто заявили с самой высокой трибуны в мире — на юбилейном заседании Генеральной Ассамблеи ООН, внесли свои конкретные предложения по достижению мира и стабильности в нашем неспокойном регионе, а также о необходимости оказания мировым сообществом экономической, политической и моральной поддержки государствам, вставшим на путь независимости.

Состояние затянувшейся гражданской войны в Афганистане и Таджикистане не может оставить нас безучастными, заставляет глубоко осмыслить сложившуюся обстановку в Центральной Азии, диктует необходимость создания системы региональной безопасности. В этом отношении прошедший 15—16 сентября 1995 года в Ташкенте Международный семинар по безопасности и сотрудничеству в Центральной Азии, принятие на нем заявления министров иностранных дел государств-участников — наглядное проявление поиска путей решения проблем безопасности и стабильности в регионе, принятия действенных мер по сохранению мира, согласия и доверия между народами. Все более очевидной становится истина: безопасность может и должна быть коллективной и обеспечиваться прежде всего политическими средствами на основе приверженности общечеловеческим ценностям.

В сфере государственного строительства этот год явился годом обновления и становления государственных структур, их взаимодействия в новых условиях демократического разделения ветвей власти. Сам характер и содержание исполнительной власти, все-

стороннее инициирование развития политических процессов в направлении их демократизации, качественно новая роль Олий Мажлиса, института хокимов, местных Советов и органов самоуправления на местах — все это конкретные проявления принципиально новых веяний в политической жизни.

В экономической сфере текущий год для нас был годом новых свершений, важных достижений на пути социально-экономического прогресса. Мы последовательно проводили экономическую политику, направленную на углубление и ускорение рыночных реформ, расширение и углубление приватизации и предпринимательской деятельности, обеспечение финансовой и макроэкономической стабилизации, укрепление национальной валюты, обеспечение социальной защиты населения.

В истекшем году осуществлялись системные преобразования в экономике, формировались условия для функционирования свободных рынков товаров, капиталов и услуг.

Одной из важнейших задач года являлась макроэкономическая стабилизация. Благодаря проводимой политике, а также дополнительно принятым мерам заметно улучшилось финансовое и экономическое положение страны.

В реальном секторе экономики наблюдается уже не замедление темпов спада, а рост производства. Помимо сельского хозяйства, это относится к таким отраслям промышленности, как топливно-энергетическая, химическая и нефтехимическая, машиностроение и металлообработка.

В истекшем году большое внимание уделялось проведению жесткой антиэмиссионной и антиинфляционной денежно-кредитной политики. Благодаря этому среднемесячный уровень инфляции по сравнению с предыдущим годом удалось снизить более чем в три раза и практически обеспечить последовательное замедление ее темпов.

Все это в свою очередь дает сегодня возможность снизить банковские ставки рефинансирования и создать благоприятные условия для инвестиций в производство.

В результате проводимой умеренно жесткой бюджетной политики, финансирования расходов только по мере поступления доходов резко сократился дефицит государственного бюджета. В то же время в структуре расходной части бюджета в текущем году определилась тенденция увеличения доли расходов на инвестиции. Если в 1994 году они составляли около 4 процентов к валовому внутреннему продукту и 10,5 процента к объему

расходов, то в 1995 году они составляют соответственно 7 процентов и 18,5 процента.

Что это означает? Это означает, что уже сегодня создаются необходимые предпосылки для устойчивого роста нашей экономики.

Для улучшения финансовой ситуации последовательно были проведены меры по укреплению финансовой дисциплины, ликвидации убыточных предприятий, решению проблемы взаиморасчетов между хозяйствующими субъектами. Этому содействовало и введение в обращение векселей. Использование векселей в расчетах в народном хозяйстве способствовало погашению взаимной задолженности на сумму порядка 52 млрд сумов.

Последовательно проводимые в республике программы экономических преобразований дали положительный импульс усилению сотрудничества с международными финансовыми институтами. Это позволило получить финансовую поддержку для пополнения валютных резервов, направленных на укрепление национальной валюты.

В течение 1995 года созданы условия для реализации валютно-курсовых рычагов денежно-кредитной политики, связанных с укреплением национальной валюты, поэтапным достижением ее внутренней конвертируемости и поддержания стабильного обменного курса сума к иностранным валютам. На внешний рынок вышли не только предприятия и организации разных форм собственности, но и физические лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью. Уполномоченными банками республики созданы необходимые условия для свободного обмена населением наличных сумов на твердую валюту.

Совместные предприятия с участием иностранного капитала получили возможность осуществлять на внутреннем валютном рынке конвертацию средств, полученных ими от производственной деятельности в Узбекистане, с последующей репатриацией части прибыли и дивидендов.

Регулярно, дважды в неделю проводятся торги на Узбекской республиканской валютной бирже, участниками которых является большинство уполномоченных банков, значительно расширились объемы совершаемых операций. В текущем году на 200 торгах валютной биржи продано около 1,5 млрд долларов США, или в 13 раз больше, чем в 1994 году.

В 1995 году в экономике Узбекистана произошли заметные институциональные изменения. По намеченной программе

продолжались процессы разгосударствления, приватизации и акционирования предприятий, углубления демонополизации экономики, формирования и становления негосударственного сектора экономики и частной собственности.

На сегодняшний день в республике зарегистрировано более 4 тысяч акционерных обществ открытого типа. Мы начали акционирование крупных и средних предприятий. Увеличились объемы акций, предназначенных для свободной продажи, а также для иностранных инвесторов. Если в первом квартале текущего года было продано акций на сумму около 200 млн сумов, во втором — на 100 млн сумов, то в третьем — на 500 млн сумов. Вместе с тем процесс акционирования проходит очень напряженно. Объем проданных акций составил 23,3 процента от предназначенных для свободной продажи, а сумма средств, поступивших за проданные акции, не превышает 55 процентов. Не активизируется работа по продаже акций иностранным инвесторам. В этом направлении еще недостаточно эффективно работают инвестиционные фонды, фондовая биржа и сами предприятия.

Для ускорения рыночных реформ в текущем году начал формироваться рынок ценных бумаг. Проведена работа по развитию инфраструктуры рынка ценных бумаг. В 1995 году появилась возможность приобретать акции акционерных обществ не только через фондовую биржу, но также через фондовые магазины, инвестиционные фонды и опционную продажу.

Уважаемые депутаты!

Всем хорошо известно, что приоритетным направлением экономических реформ для нас является развитие среднего, малого и частного предпринимательства. В республике насчитывается сегодня свыше 32 тысяч малых предприятий, работающих в 22 отраслях. Дальнейшему развитию малого бизнеса способствовало принятие Указа "Об инициировании и стимулировании частного предпринимательства", создание "Бизнес-фонда", Центра деловых связей, страхового общества "Мадад".

В результате институциональных преобразований резко возрастает доля негосударственного сектора в экономике. Этот сектор производит 44 процента промышленной и 97 процентов сельскохозяйственной продукции. На него приходится более 44 процентов всех капитальных вложений. В негосударственном секторе занято около 64 процентов всех работающих в народном хозяйстве.

Одним из важнейших направлений нашей деятельности в 1995 году было проведение политики на сокращение отраслевых и территориальных диспропорций с целью укрепления экономической независимости республики, уменьшения импорта и развития экспортно ориентированного производства, а также ускоренного развития приоритетных отраслей, определяющих перспективу нашей экономики. В 1995 году наиболее стабильно работали предприятия базовых отраслей — нефтяная и газовая промышленность, электроэнергетика, машиностроение и химическая промышленность. Наметились положительные сдвиги наращивания объемов производства металлургической промышленности, агропромышленного комплекса, легкой и мебельной промышленности и некоторых других отраслей.

Весомых результатов мы достигли по обеспечению энергетической независимости. В 1995 году прирост добычи нефти и газового конденсата возрос почти в полтора раза. Существенного прироста добились также по производству минеральных удобрений, тракторов, тканей и ряда других изделий.

В 1995 году сделан заметный шаг в сторону обеспечения зерновой независимости страны. В этих целях изменена структура посевных площадей, и удельный вес земель под зерновые доведен до 40 процентов. В результате в 1995 году объем производства зерна достиг 3,3 млн тонн.

Дорогие друзья!

Я не устаю повторять одну простую мысль. Мы должны глубоко осознать, что коренные реформы на селе, подъем и развитие сельского хозяйства, эффективность сельскохозяйственного производства являются основным фактором и источником развития экономики Узбекистана. Поэтому реформа на селе, подъем сельского хозяйства имеют сегодня не только экономическое значение, но и приобретают для республики жизненно важную значимость. В достижении подлинной экономической независимости иного пути нет.

Еще раз хочу повторить, что только на основе подъема села, повышения уровня жизни сельских жителей, только на этой базе можно строить благополучие всей нашей экономики, всего нашего народа. Поэтому все организации, учреждения, наш актив, все, кто связан с сельским хозяйством, должны заинтересованно и активно способствовать реализации реформ в этой отрасли.

Ключевым вопросом успешного проведения всех реформ на селе является один принципиальный вопрос, и об этом мы не

раз уже говорили. Это вопрос о высвобождении работающих в сельском хозяйстве излишних людей.

В настоящее время в сельском хозяйстве работает 3,8 млн человек, или около 50 процентов общего количества всех занятых в экономике Узбекистана. Как показывают расчеты, можно обеспечить получение того же количества сельскохозяйственной продукции при наличии занятых в сельском хозяйстве не более 1,5 млн человек, то есть можно смело, без ущерба для производства высвободить около 2,5 млн человек.

Говоря простым языком, в каждой производственной бригаде, где работают сегодня 60—100 человек, с этой работой может спокойно управиться одна треть, половина работников. Повторяю еще раз, обеспечив те же объемы производств.

Но при этом естественно возрастут эффективность труда и доходы работающих не менее чем в два раза.

Улучшится дисциплина и продуктивность труда, более эффективно будут использоваться машины и оборудование, возрастет механизация труда. Об этом говорит опыт большинства экономически развитых стран — США, Германии, Нидерландов, Франции, Италии, Японии, Южной Кореи и других государств, где удельный вес занятых в сельском хозяйстве не превышает 4—6 процентов от общего количества всех работающих, а они производят сельскохозяйственную продукцию, которая не только обеспечивает потребности страны, но и широко экспортируется.

Весь вопрос, вся проблема состоит в том, чем занять высвобождающихся людей. Здесь есть только один путь, о котором мы уже неоднократно говорили,— это привести на село промышленность, создать сеть малых и средних предприятий, создать новые рабочие места в сфере обслуживания, построить бани, парикмахерские, построить бытовые мастерские. Сделать так, чтобы в каждом кишлаке работали банковские и страховые учреждения, другие организации рыночной инфраструктуры. Одним словом, развить сферу обслуживания на селе, сделать все зависящее от нас для развития малого бизнеса, частного предпринимательства.

На кого возлагается ответственность за организацию этой работы? В первую очередь, на хокимов областей, районов, руководителей хозяйств.

Сегодня вопрос ставится таким образом — руководитель, не решивший этот вопрос, не имеет морального права быть руководителем, ибо с этим связана судьба наших реформ, судьба миллионов людей.

В социальной сфере мы исходили из того, что, конечно, в центре всей многогранной деятельности по реформированию экономики Узбекистана находится человек, гражданин суверенного Узбекистана. Поэтому основная цель проводимых реформ заключается в том, чтобы создать все необходимые условия, при которых каждый гражданин имел бы возможность раскрыться как личность, проявить свои способности, свой талант, сделать свою жизнь лучше, достойней, духовно богаче.

Вместе с тем переход к рынку, как показывает опыт других стран, не проходит гладко, без осложнений и роста социальных трудностей. Это объективный процесс. Поэтому важнейшей задачей государства в этот период является смягчить эти трудности, обеспечить поддержку социально уязвимых слоев населения и оказать им необходимую помощь для адаптации к новым жизненным условиям. Мы не должны забывать об этом. Мы об этом и не забываем. В этом, собственно говоря, и заключается одно из главных преимуществ проводимой нами политики по сравнению с другими государствами, осуществляющими переход к рыночным отношениям.

В этой сфере мы добились определенных результатов. Если вы помните, при введении национальной валюты и либерализации цен были установлены компенсационные выплаты практически всему населению. В последующем эти выплаты вошли в основной состав заработной платы, стипендий и пенсий. Их необходимость определялась тем, что мы должны были защитить покупательскую способность населения при переходе к завершающему этапу либерализации цен. Теперь мы можем констатировать, что нам удалось отстоять интересы трудящихся на самом трудном этапе — в период либерализации цен.

В республике сформировался и используется широкий арсенал способов и средств социальной поддержки и защиты населения. В частности, широко применяются прямые денежные выплаты, регулярно пересматриваются размеры заработной платы, пенсий, стипендий и пособий, используются косвенные методы в виде льгот и различных дотаций. Одним из результатов проведения социально ориентированной политики стало то, что через механизм регулярного пересмотра минимального размера оплаты труда на протяжении последних лет удавалось удерживать реальные доходы населения на стабильном уровне, а в текущем году даже обеспечить некоторое повышение реальных доходов.

Краеугольным камнем нашей социальной политики является ориентация на социальную поддержку семьи. За последнее время введены новые пособия, такие как выплата пособий матерям по уходу за ребенком, срок которого продлен до 2 лет, и ежемесячные пособия семьям с детьми до 16 лет, которые выплачиваются независимо от размеров доходов родителей и семьи в целом. С октября 1994 года государство начало активно помогать малообеспеченным семьям, создав для этого механизм осуществления социальной поддержки через органы самоуправления граждан. При этом необходимо отметить, что последние два вида пособий непосредственно увязаны с размером минимальной заработной платы, что ее увеличение приводит к автоматическому росту размеров этих видов пособий.

Реализованный нами новый механизм поддержки семьи наиболее полно учитывает и использует национальные традиции взаимопомощи и взаимной поддержки, обеспечивая демократизм и гласность в принятии решения об оказании материальной помощи. Только за 9 месяцев текущего года через органы самоуправления гражданам в виде материальной помощи выплачено более одного миллиарда сумов, а получило ее более 800 тыс. семей.

Известные достижения в политической, экономической, социальной, духовной сферах объясняют позитивные сдвиги в общественной психологии и настроении граждан республики. Можно сказать, что исчезли существовавшие первое время в сознании и поведении людей некоторая неуверенность, растерянность от происходящих событий в сфере экономики. Сегодня начинает проявляться тенденция постепенной социальной адаптации широких слоев населения к экономическим реалиям. Для духовного же облика народа характерны приверженность фундаментальным ценностям, стремление во все времена к стабильности, миру, согласию и социальной справедливости.

Уважаемые депутаты!

Подытоживая в целом результаты уходящего года, следует отметить, что 1995 год заложил хорошую базу для достижения целей и осуществления задач второго этапа экономических реформ. Поэтому сегодня мы можем с уверенностью отметить, что новый 1996 год для нашей независимой республики должен стать поворотным годом в сторону создания условий для подъема экономики и благосостояния народа. То есть уже настала пора перейти к реализации новых задач, связанных с ростом

количественных и качественных показателей во всех сферах нашей жизни. Эти новые перемены и тенденции в развитии нашей экономики ставят перед нами новые задачи.

Первую и главную задачу будущего года мы видим в укреплении национальной валюты, достижении ее текущей и подлинной конвертируемости. По сути дела эта задача носит не просто экономическое, но приобретает сегодня социально-политическое значение, ибо от ее решения зависит и подъем экономики, и уровень жизни населения, и авторитет государства.

Возникает вопрос — а по плечу ли нам эта весьма трудная, непростая задача? Наши расчеты, созданный и накопленный для этого потенциал говорят о том, что решение такой задачи вполне реально.

Что необходимо для этого сделать? **В первую очередь,** для повышения покупательной способности сума необходимо будет обеспечить насыщение потребительского рынка нужными товарами, отдавая приоритет выпуску собственной продукции, удовлетворяющей потребности населения и конкурирующей с импортируемой из-за рубежа.

Во-вторых, нам необходимо в новом году принять меры по увеличению валютного резерва. Для этого следует расширить экспортный потенциал республики, углубить процесс переориентации предприятий на выпуск экспортной продукции, завоевания крепкой позиции на мировом рынке. Сделать все от нас зависящее для всемерного расширения экспортируемых товаров и увеличения за счет этого валютных поступлений.

В-третьих, важным аспектом укрепления внешнеторгового баланса является сокращение импорта энергоносителей и основных продуктов питания, заменяя его продукцией собственного производства. Этот процесс должен привести к сокращению такого импорта до необходимого минимума.

Можем ли мы добиться этого? Да, можем, и опыт последних лет доказывает это.

В-четвертых, необходимо коренным образом пересмотреть свою работу по привлечению средств населения, а также временных свободных средств предприятий, используя все инструменты рынка капиталов, развивая рынок ценных бумаг Узбекистана.

Разумеется, мы должны продолжить в 1996 году начатую работу по жесткому сокращению расходов, без которых мы

можем пока обойтись, добиться коренного уменьшения эмиссии, особенно в неблагополучных в этом отношении районах.

Осуществление намеченных мер должно положительно отразиться на стабилизации обменного курса, укреплении национальной валюты. Это позволит в ближайшее время создать благоприятную среду для привлечения инвестиций в республику, позволит национальному хозяйству интегрироваться в мировую экономику.

Укрепление и конвертируемость нашей национальной валюты самым непосредственным образом связаны с решением второй приоритетной задачи — это кардинальное сокращение инфляции.

Говоря другими словами, необходимо обеспечить жесткое продолжение начатой в 1995 году политики по макроэкономической сбалансированности экономики и прежде всего не допустить бесконтрольного увеличения денежной массы в наличном и безналичном обороте, кредитной эмиссии, устранение источников и причин взаимных неплатежей, дебиторской и кредиторской задолженности, интенсивное формирование рынка капитала и другие меры, которые должны обуздать инфляцию.

Подавление инфляции приведет к сокращению банковской процентной ставки, оживлению банковского, финансово-кредитного оборота, к созданию необходимых условий для расширенного воспроизводства, строительству новых предприятий, созданию новых рабочих мест, к росту инвестиций. И что особенно важно — стабилизирует реальные доходы населения.

Будущее нашей экономики во многом зависит от того, насколько мы сегодня сумеем привлечь иностранные инвестиции. С этим в определенной мере связано состояние нашей валюты, развитие приоритетных отраслей, привлечение новых технологий, материалов в нашу экономику.

Не требует никаких доказательств положение, что экономика может развиваться только если обновляются ее фонды, внедряются новые технологии, вводятся новые мощности. В решении этих задач важная роль отводится программе оживления капитального строительства и стимулированию инвестиций в экономику республики.

Важнейшей задачей 1996 года является продолжение курса по структурным преобразованиям нашей экономики. Все мы должны глубоко осознать, что структурные преобразования

являются решающим ключом обеспечения экономической независимости нашей республики. Та структура экономики, что осталась нам в наследство, была построена с учетом интересов СССР, она соответствовала союзным условиям разделения труда, где Узбекистану было отведено место сырьевого придатка.

Независимость республики предъявляет совершенно новые требования к структуре народного хозяйства. Мы отдаем себе отчет в том, что структурная перестройка является трудным, кропотливым и длительным процессом. Она требует огромных затрат и усилий. Но без глубоких структурных преобразований, без опоры на собственную экономику и производительные силы мы не добьемся экономической независимости и достойного места для нас в международном разделении труда и, следовательно, достойных условий жизни для нашего народа.

Конечной целью нашей структурной политики является формирование независимой экономики на базе создания высокотехнологичной, эффективной и мобильной рыночной экономики. При реализации структурной политики следует особое внимание уделить определению развития приоритетных отраслей, то есть первоочередному развитию тех отраслей, которые будут определять перспективу нашей экономики, темп развития научно-технического прогресса, позволят занять, образно говоря, свою "полку" на мировом рынке.

Важнейшим направлением структурной политики является совершенствование территориальной структуры нашей экономики с целью максимального и эффективного использования ресурсов и экономических возможностей каждой области, каждого района, устранения территориальных диспропорций.

Особое внимание в этом плане необходимо обратить на развитие таких регионов, как регионы Каракалпакии, Хорезмской, Сурхандарьинской, Сырдарьинской и Джизакской областей.

Составной частью нашей структурной политики является ускоренное формирование рыночной инфраструктуры — системы коммерческих банков, страховых компаний, аудиторских служб, соответствующей системы коммуникаций.

Конечно, формирование новой структуры нашей экономики — это не быстрый процесс и тем более не стихийный. Здесь государство должно и впредь выступать в роли основного реформатора, создавать действенные стимулы привлечения инвестиций в приоритетные сферы и отрасли экономики.

Уважаемые депутаты!

Я хотел бы обратить ваше внимание на вопрос, который для нас в ближайшее время, собственно уже сегодня, приобретает исключительно важное значение. Весь начатый процесс государственного строительства, социально-политических и экономических преобразований, обновления нашего общества мы должны связывать с решением такой, я бы сказал, судьбоносной задачи, **как формирование в республике класса собственников.**

Республика поступательно движется по пути рыночных реформ, утверждения в нашем обществе рыночных отношений. Но мы должны однозначно понять, что рынок и рыночные отношения не могут существовать без собственника. Рынок, экономическая свобода не могут функционировать без людей особого рода: людей-собственников.

История человечества показывает, что именно благодаря этому слою людей общество обрело устойчивость, стабильность, основу прогресса. Взять, к примеру, любую экономически развитую страну. Определяющим классом там является класс собственника.

Но особенно стабильна экономика там, где в структуре населения значительную долю составляют люди, обладающие реальной собственностью, пусть незначительной по своим масштабам, но собственностью, которой они дорожат, которая составляет основу их материального благополучия. Это так называемый класс средних собственников.

Поэтому, говоря о рынке, мы должны говорить о тех людях, которые этот рынок и создают. Если экономической основой демократического поступательного развития общества выступает множественность форм собственности, то политической ее основой служит наличие представительного, влиятельного слоя средних собственников.

Люди почувствуют себя собственниками только тогда, когда каждый гражданин в той или иной форме будет владельцем определенного имущества — недвижимости, земельного надела, малого предприятия. Или стать их совладельцем — акционером, говоря другим языком, стать владельцем акций, ценных бумаг, приносящих доход. Только тогда у людей появится живой интерес к тем переменам, тем позитивным преобразованиям, которые происходят у нас в стране. Только тогда они станут активной силой, которая будет двигать реформы вперед.

Люди будут кровно заинтересованы в том, как работают предприятия, банки, другие структуры, в развитие которых они вложили свой капитал, совладельцами которых через паи, акции они являются. Ибо их жизнь, благополучие их семей будут зависеть от того, как станут работать эти предприятия, банки, финансовые структуры — с прибылью или убытками.

Укрепление этой социальной прослойки, этого класса мы связываем с дальнейшим упрочением экономической мощи нашего государства, с обеспечением общественно-политической стабильности, с укреплением демократических ценностей в нашем обществе.

Возникает вопрос — за счет каких факторов и источников можно создать класс собственников?

Прежде всего, за счет широкого развития малого бизнеса и частного предпринимательства. **Это первое условие**. Я убежден, что если мы создадим необходимые условия — частное предпринимательство в Узбекистане получит мощное развитие.

Для этого у нас есть все предпосылки. В древности на Востоке, крае богатых торгово-ремесленных городов, уже развивались рыночные отношения. Именно здесь пролегали важнейшие торговые пути, связывающие Восток с Западом. Отсюда происходили известные купцы, и есть основание предполагать, что и купечество зародилось здесь же. Хотелось бы особо подчеркнуть то уважение, которым пользовался класс ремесленников, народных мастеров, купцов и предпринимателей, какими льготами и статусом они были наделены. Наши деды и отцы хорошо это знают. По сути дела, говоря о рынке, мы возвращаемся к его истокам, традициям, богатейшему опыту наших предков.

Используя исторические корни, менталитет народа, можно дать мощный импульс широкому развитию сети малых предприятий, которые не только гибко реагировали бы на конъюнктуру рынка, способствовали насыщению необходимыми потребительскими товарами, создавали новые рабочие места, но и активно выходили и конкурировали на внешних рынках.

Надо сказать, что это развитие по существу уже начато в Узбекистане, но оно должно получить капитальную государственную, законодательную и общественную поддержку.

Второй источник формирования класса собственников — это развитие рынка ценных бумаг, укрепление доверия к ним. Это новый для нас подход. В прежние годы мы с этим вплотную не соприкасались и этим не занимались.

Опыт стран с развитой рыночной экономикой свидетельствует, что основная часть слоя реальных средних собственников создается за счет вовлечения ими денежных средств в ценные бумаги, во всевозможные выгодные для людей банковские депозиты и вклады.

Надо прямо признать, что сегодня это направление, к сожалению, развивается слабо, с большими трудностями.

Основная причина в том, что не созданы для этого все необходимые условия.

Да, правовая база практически создается, приняты законодательные акты, действует система льгот. Имеются и экономические предпосылки — активно идет процесс акционирования предприятий, стабилизируется производство, сокращается инфляция.

Но главное — сегодня пока еще отсутствует вкус к работе с ценными бумагами, нет необходимого опыта. Это слабо еще вписывается в идеологию, мышление современного гражданина. У большинства людей, выросших в советский период, просто не укладывается в сознании, что можно получать дивиденды, получать доход по акциям и ценным бумагам. Надо признать: наши люди пока не понимают, что за счет этого можно солидно пополнять доход семьи, обеспечить свое благополучие.

Нам надо понять, осознать, что какие бы условия мы ни создавали, пока на конкретном примере не покажем, что ценные бумаги — это устойчивый источник доходов семьи, трудно будет поломать это сознание. А это мы должны сделать непременно.

В конце года многие акционеры обязаны получить дивиденды по своим акциям и паям. Руководители акционерных предприятий, объединений и особенно банков должны понять, какой политической значимости эта задача, какая ответственность на них сегодня ложится, и соответственно к этому отнестись. Нам необходимо внедрять в сознание людей понимание того, что ценные бумаги — форма обладания собственностью.

Дорогие друзья!

У нас большая часть населения проживает на селе, и поэтому уместно поставить вопрос о том, насколько каждый работник, занятый в сельскохозяйственном производстве, ощущает себя собственником, совладельцем имущества, хозяйства, его конечного дохода.

Реформы на селе мы прежде всего связываем с воспитанием, привитием у дехканина чувства хозяина. В целях этого провели

реорганизацию совхозов, преобразовали их в колхозы, в различные формы кооперативов, начали развивать кооперативные начала на селе. Однако надо прямо сказать: реформы на селе идут медленно и не дают пока ожидаемых результатов. Видимо, настала пора придать процессу реформирования на селе новые импульсы, возродить истинную природу кооперативного хозяйства, каким является колхоз, создать условия, чтобы колхозник почувствовал себя настоящим собственником.

Что это означает?

Мы много говорим о том, что собственность должна найти своего хозяина. К сожалению, здесь очень много декларативности, общих фраз. В конкретной жизни приходится видеть, что эти вопросы не получают своего должного решения.

Да, мы развивали и дальше будем поддерживать фермеров, дехканские хозяйства, создавать им необходимые условия. Но сегодня речь пойдет о другом.

Пришло время продумать вопросы, связанные с тем, чтобы каждый труженик, работающий в сельскохозяйственных предприятиях, я имею в виду в хозяйствах и перерабатывающих предприятиях, стал настоящим совладельцем общей, кооперативной собственности этого хозяйства через внедрение системы сертификатов, определяющей пай или долю каждого труженика в общей стоимости основных фондов и имущества, каким обладает хозяйство.

Сегодня, с одной стороны, колхоз, все в нем общее, с другой — колхозник, член этого колхоза. Но как он определяет свою долю участия как совладелец вот этого богатства — фондов, орудий труда, земли, находящихся в распоряжении колхоза? Следовательно, как он определяет свою долю в тех доходах, конечных результатах, которые получает хозяйство? Практически никак. Исчисление каждому колхознику его дохода фактически происходит по старой, наезженной системе.

Очевидно, настала пора, когда исходя из общей стоимости всех основных фондов, стоимости земли, оборудования, машин и механизмов, каждому члену кооперативного хозяйства была определена его доля, пай, и он получил бы на руки в соответствии с этим сертификат. Пай, если говорить просто, это доля каждого конкретного колхозника в имуществе хозяйства. В зависимости от его размера колхозник может получить часть конечного дохода хозяйства, свои проценты, свою часть дохода.

При этом необходимо сохранить так называемый неделимый фонд хозяйства, за счет которого необходимо обеспечить покупку удобрений, нового оборудования, проведение мелиоративных работ, то есть всего того, что необходимо для возобновления производства. Если потребуется, средства из этого фонда нужно будет направлять на строительство школ, объектов социально-культурного назначения и здравоохранения.

Думаю, что нельзя допустить перепродавать эти паи. Они как бы становятся внутренним достоянием закрытого акционерного общества, хозяйства. Паи, видимо, можно будет перераспределять между членами хозяйства, но продавать нельзя. Разумеется, вопрос определения доли-пая каждого члена коллектива — это, пожалуй, самый трудный и сложный вопрос. Но вполне разрешимый. Это все решает коллектив хозяйства на общем собрании в соответствии с положением и обоснованными нормами, которые следует разработать.

Тогда и только тогда мы по-настоящему приобретем человека-собственника, который будет кровно заинтересован в сбережении имущества хозяйства, в успешном ведении производства, получении высоких прибылей. Имея на руках сертификат, колхозник, член кооператива будет иметь свою долю и знать: чем лучше будет работать хозяйство, тем больше и он получит доход в соответствии со своим паем. Тем более, что такой опыт уже есть в отдельных странах постсоветского пространства и зарубежья.

Все эти вопросы требуют очень серьезной проработки. Я думаю, наши ученые, специалисты, руководители областей, районов, хозяйств, Министерства сельского хозяйства изучат эту проблему и внесут свои предложения.

Уважаемые депутаты!

Мы должны отдавать себе отчет в том, что по мере углубления рыночных отношений и структурных преобразований экономики неизбежно проявляются и издержки, которые усиливают свое влияние на уровень жизни населения. **Поэтому мы не должны забывать о сильной социальной политике. Необходимо и дальше укреплять механизм социальной защиты, усилив ее адресную направленность.** И прежде всего, имея в виду недопущение в нашем обществе резкого социального расслоения людей, то есть не допустить появления на фоне богатых людей нищенствующих и бедствующих, большого разрыва между очень богатыми и бедными, не допустить противостояния между ними.

В 1996 году предстоит еще в большей мере повысить эффективность проводимых мер по социальной поддержке населения в это трудное время. Мы думаем, исходя из наших расчетов, должна возрасти заработная плата тружеников, работающих как в бюджетной системе, так и на хозрасчетных предприятиях. Возрастут и выплаты в виде пенсий, пособий и стипендий. И прежде всего те социальные выплаты, которые получают на детей, социальная помощь нуждающимся семьям, осуществляемая через махаллинские комитеты. Адекватно наполнению рынка потребительскими товарами, росту производства будет возрастать минимальная заработная плата, а вместе с ней и все виды социальной помощи и поддержки.

При этом я хотел бы особо подчеркнуть, что мы должны сделать все для защиты интересов человека-труженика. Но мы не должны потворствовать развитию иждивенческих настроений. Мы обязаны организовать дело таким образом, чтобы проводимые государством меры по социальной защите не снижали трудовую активность населения и были направлены исключительно на поддержку тех слоев, которые не в состоянии своим трудом обеспечить нормальные условия жизни, то есть обеспечить максимальную адресность этой помощи.

Наряду с защитой социально уязвимых слоев населения требуется сформировать мощный механизм мотивации труда. Механизм, способный обеспечить наиболее полную трудовую активизацию сил и реализацию способностей людей.

Нам необходимо сформировать условия, основанные на сочетании экономической свободы каждого с его экономической ответственностью за собственное благополучие и материальное положение своей семьи. Отношения, при которых опора на собственные способности и труд станут единственным и наиболее стабильным источником благосостояния людей.

Вместе с тем мы должны отдавать себе отчет в том, что все эти условия и требования выполнимы, если будет при этом соблюдена социальная справедливость в обществе.

Именно поэтому ключевой задачей социальной политики на последующие годы является восстановление справедливости по отношению к населению, вкладчикам, сбережения которых, сделанные до 1992 года, оказались замороженными и обесцененными. Государство оказалось в долгу перед ними, особенно перед людьми старшего поколения. Наша святая обязанность, я бы сказал, моральный долг — восстановить справедливость.

возместить людям их потери. Укрепить в их глазах авторитет государства как гаранта, защитника их социальных прав.

Несмотря на сложности настоящего периода, ограниченность финансовых ресурсов, мы посчитали необходимым решить эту актуальную задачу. Мы изыскали средства, чтобы уже в 1996 году проиндексировать вклады населения и начать выплаты по ним.

Резонно возникает вопрос: почему мы это не сделали раньше?

Прямо скажем, этот вопрос давно назрел, но для его решения не были созданы условия.

Первое. Не было национальной валюты. Мы ее ввели только с июля прошлого года.

Второе. До последнего времени мы жили в условиях высокой инфляции, а где-то даже гиперинфляции, когда за год цены росли в полторы тысячи раз. Такие темпы инфляции практически сводили на нет любые меры по восстановлению вкладов — проиндексировав вклады в начале года, к концу они опять же обесценивались. А этого допустить было нельзя. Для нас чрезвычайно важно на этом конкретном примере, **во-первых**, восстановить доверие людей к государству. **Во-вторых,** восстановить справедливость по отношению к отдельному человеку, по отношению к вкладчику. И **в-третьих,** что особенно важно, через систему компенсации потерь по вкладам оказать действенную помощь населению, прежде всего пенсионерам.

Дорогие друзья!

Мы должны хорошо усвоить: от укрепления социальной базы зависит общественно-политическая стабильность в республике.

Об этом надо помнить, когда мы говорим о социальной справедливости, когда мы говорим о возрождении духовности, о возрождении нравственности. И особенно об этом надо помнить, когда мы говорим о том, что без просвещения, науки мы не сможем построить свободное демократическое общество, наше будущее. **Несмотря на все трудности переходного периода, мы сегодня должны думать о тех, кто придет вместо нас — о молодежи, детях. Мы должны думать об их духовном развитии и физическом здоровье, здоровье всех людей, здоровье нации.**

Растить здоровое поколение — это самая большая ответственность. Каждый из нас — отец или мать. Давайте подумаем о том, в чьих руках окажется завтра наше государство, независимость и безопасность страны, которую мы с вами строим в столь трудных условиях? Какими будут наши семьи, здоровье нации?

Надо прямо сказать, то положение, в котором находится система здравоохранения, просвещения, особенно в сельской местности, не может не вызывать чувства неудовлетворенности, огорчения, чувства вины перед людьми, перед нашими детьми.

Надо однозначно понимать, что все, что было сказано на сессиях областных советов в Самарканде, Кашкадарье, имеет отношение ко всем областям. Уверен, вскрытые там безобразия имеют место в большинстве районов республики.

Пятый год мы говорим о новом содержании образования, которое должно быть основано на идеологии национального возрождения и познании общечеловеческих ценностей. Однако во многих учебных заведениях в ходу еще старые учебные пособия, учебные программы, особенно по гуманитарным, обществоведческим дисциплинам.

Такое положение следует рассматривать как преступление против детских душ, молодого поколения нашей независимой страны.

Дело образования у нас отличает пока еще не только материально-техническая бедность, но серьезная слабость научной теории воспитания и обучения. Соответствующие министерства, высшие учебные заведения, многочисленные ученые-педагоги никак не могут предложить государству и обществу целостную концепцию программы подготовки юной смены к жизни в принципиально новых политических и экономических условиях.

Сегодня у нас немало образцовых больниц, поликлиник, оснащенных современным зарубежным оборудованием. Но сколько сельских врачебных амбулаторий, фельдшерско-акушерских пунктов размещены в непригодных помещениях, не имеют самого нужного, даже питьевой воды и телефонной связи. Такое же примерно положение и с сельскими школами.

Зададимся вопросом. Если нам удалось в эти два-три года добиться серьезных сдвигов в решении сложнейших вопросов обеспечения населения газом, питьевой водой, благоустройства наших городов, если мы смогли построить сотни предприятий, магазинов, объектов благоустройства, жилья, почему мы не можем таким же образом, "навалившись всем миром", решить проблему материально-технического обеспечения сельских школ, амбулаторий, фельдшерско-акушерских пунктов? Неужели это нам не под силу?

Я считаю, что решение этих вопросов — наша прямая, важнейшая обязанность, священный долг. Все это, если хотите,

моральная ответственность, лежащая на всех хокимах, руководителях хозяйств, предпринимателях.

Нашим детям, молодежи, нужны не только современные компьютеры, технические средства обучения, а, прежде всего, высококвалифицированные педагоги, наставники, преданные родной земле, ее великому будущему. Всем нам следует воспринимать профессию учителя, тяжелый труд педагога как исключительно важную и благородную работу.

Я прошу помочь, особенно в нынешнее трудное время, учителям, медикам, работникам культуры, особенно на селе. Пусть это будет народной, общественной поддержкой со стороны каждой махалли, предпринимательской структуры, трудового коллектива.

Есть же у нас такой благородный пример! Так, предприниматель из Кувасая Набижон Махмудов на свои личные средства построил школу. Сейчас эта школа превращена в гимназию. Набижон Махмудов сделал это из самых искренних, благородных побуждений. И этот его поступок достоин самого высокого уважения и внимания. Этот поступок соответствует тем высоким моральным ценностям, которые высоко чтили наши предки.

Думаю, если все наши руководители сосредоточат свои усилия на конкретных участках этого благородного дела, то в 1996—1997 годах мы сможем коренным образом изменить состояние народного образования, здравоохранения.

Будет правильным поручить решение такой приоритетной задачи первому заместителю премьер-министра Джурабекову И.Х. и хокимам. Надеюсь, что они выполнят наш наказ. Думаю, что в стороне от этой работы не останутся и народные депутаты.

Если мы сделаем это благородное дело, отвечающее самым настоятельным потребностям и помыслам людей, то получим признательность и благословение народа.

Дорогие друзья!

Когда мы говорим об углублении наших реформ, о продвижении по пути демократических преобразований, когда мы говорим об утверждении в нашей жизни подлинных демократических ценностей, мы, прежде всего, имеем в виду всемерное расширение институтов гражданского самоуправления. В этом — суть, основной смысл всех наших реформ.

Чем успешнее будет протекать процесс экономических реформ, чем лучше мы будем жить, тем сильнее возникнет необходимость либерализации общественной жизни. По своей сути это означает, что все больше функций по управлению общест-

вом должно переходить от государства к органам гражданского и общественного самоуправления.

Конечно, этот процесс развивается не произвольно, а на основе внутренних законов, последовательно, этап за этапом.

Мы понимаем, что стихийный, неуправляемый переход властных функций от одних структур к другим неизбежно приведет к хаосу, беспределу, попранию самих основ демократии, свобод и прав человека.

В связи с этим перед Олий Мажлисом, депутатским корпусом стоит важная, чрезвычайно ответственная задача — принять законы, которые регламентировали бы этот процесс.

Уважаемые депутаты!

Сегодня на сессии я хотел бы обратить ваше внимание и на **вопросы укрепления законности, правопорядка**. Мы привыкли уже к такому расхожему тезису о том, что строим правовое государство, основанное на соблюдении Конституции, на соблюдении законов, норм поведения, принятых в цивилизованном, демократическом обществе.

Разумеется, не может быть правовым государство, в котором эти нормы нарушаются, разумеется, не может называться правовым то государство, в котором граждане незаконопослушны.

Но сегодня я хотел бы особо сказать о том, как исполняется основополагающее требование правового государства, требование о точном и неуклонном исполнении законов теми, кто призван осуществлять, обеспечивать законность в нашем государстве. Я имею в виду систему властных структур, правоохранительных, судебных, контролирующих органов.

Не секрет, что простой гражданин прежде всего обращает внимание на то, как выполняют законодательные акты власть имущие, те люди, которые выступают от имени государства.

Если этого нет, если эти органы или должностные лица сами попирают закон, то происходит дискредитация самих этих законов, если хотите — подрыв моральных устоев общества.

Рождающийся в этой обстановке вирус правового нигилизма поражает все общество, как червоточина подтачивает сами устои государственности. В связи с этим, думаю, наступила пора принять закон о государственной службе и государственных служащих, который должен противостоять подобным явлениям в нашем обществе. В нем должны получить закрепление принципы организации государственной службы: принцип сильной

исполнительной власти, политической нейтральности служащих, верности служебному долгу и другие принципы.

Для всех государственных служащих, где бы они ни служили, должны действовать: общие перечни прав и обязанностей, общая система подготовки и повышения квалификации, контроля компетентности, общие стандарты государственной службы, общая система предотвращения коррупции и борьбы с ней.

Закон должен установить эффективный контроль общества за деятельностью государственных, административных органов: милицией, прокуратурой, другими структурами, призванными обеспечивать исполнение законов.

Особо хотелось бы сказать о необходимости повышения авторитета суда, судебных работников. Это — третья ветвь власти. От соблюдения судебными органами, судьями норм закона, от соответствия их решений нормам справедливости зависит авторитет государства, авторитет общества.

За истекшие годы в республике сделано много для коренного реформирования судебной системы, исходя из принятой практики и норм демократического государства. Однако многое предстоит еще сделать и прежде всего в изменении сознания людей и их отношения к судебной власти. Нет необходимости доказывать, что сегодня обыкновенный гражданин не знает в полной мере ни своих прав, ни законов, ни судебных процедур.

Надо прямо признать, что судебные органы, суд как таковой, в глазах рядового гражданина выглядят прежде всего как органы карающие, осуждающие, лишающие свободы. Может быть, это звучит грубо, но это так.

Такое отношение к суду восходит к тем временам, когда тоталитарная система через судебные решения реализовывала свою политику, утверждала диктат одной идеологии.

Все это крепко укоренилось в сознании людей. Наша задача — поломать эти стереотипы, психологию, коренным образом изменить отношение людей к суду. **Необходимо, чтобы народ видел в суде не только орган, который осуждает, карает людей, но который, прежде всего, стоит на защите их законных прав и интересов.**

Это очень важно. Повторяю, надо, чтобы люди видели в судебных органах своих защитников, защитников справедливости.

Очевидно, и по этому вопросу наш высший законодательный орган — Олий Мажлис — должен шаг за шагом совершенствовать правовую основу деятельности судебных органов. Она

должна обеспечить подлинную независимость суда, судей от всех других ветвей власти, подчинение их при принятии судебных решений только закону. Она должна обеспечить демократизм, объективность, доступность суда для любого гражданина, расширение сферы судебной защиты. Наконец, эта правовая база должна оградить судебную систему от проникновения в нее людей нечистоплотных, мздоимцев, случайных людей.

Я думаю, Олий Мажлис должен иметь четкую программу судебной реформы, в рамках которой следовало бы решить указанные выше задачи.

Уважаемые соотечественники!

Истекает еще один год в нашей истории, истории становления независимости и суверенитета Узбекистана, последовательного его продвижения по пути реформ и обновления.

За этот год мы приобрели новый опыт, с достоинством выдержали и прошли испытания переходного периода. Сегодня, оглядываясь назад, у нас есть все основания сказать, что самые большие трудности и испытания в становлении нашего общества позади.

Мировое сообщество с нескрываемым интересом следит за уверенным, поступательным движением нашего государства по пути реформ и обновления.

И мы обязательно добьемся поставленной цели, и эта цель не за горами. Узбекистан займет достойное место в мировом сообществе, в единой семье народов всего мира.

Даст Бог, 1996 год для наших людей на пути становления Узбекистана будет годом заметного роста: для каждой семьи, для каждого человека, живущего на этой благодатной земле, станет годом благополучия.

В вашем лице я хотел бы от всего сердца поздравить весь наш народ с наступающим Новым годом, пожелать всем мира и счастья!

Выступление
на четвертой сессии
Олий Мажлиса
Республики Узбекистан,
21 декабря 1995 г.

МЫ БУДЕМ ТВЕРДО СЛЕДОВАТЬ КУРСУ РЕФОРМ

Уважаемые друзья!

Прежде всего я хочу сказать о процессе и порядке подготовки и обсуждения итогов года.

В чем вообще должны заключаться суть и цель подведения итогов?

Во-первых, мы должны глубоко осознать сущность происходящих событий, дать критическую оценку работе, проделанной за минувший период. Нам нужно выяснить, за счет чего и каких факторов добились мы каких-то результатов, что нам необходимо сделать для того, чтобы закрепить наши позитивные сдвиги.

Основной вопрос состоит в том, чтобы выявить причины, почему та или иная поставленная задача не выполнена до конца. Почему в некоторых областях республики допущено отставание в определенных отраслях и звеньях экономики?

Во-вторых, на основе выявленных причин и факторов нужно определить слабые структуры, подразделения и звенья экономики, которую следует представлять себе как единую цепь неразрывно связанных между собой колец.

Нужно выявить руководителей, которые не справляются с работой или не хотят работать по-новому, а говорить о том, что такие имеются, у меня есть все основания. Одним словом, настала пора найти настоящих виновников, допустивших отставание в реформировании экономики. Однако критика должна быть конкретной и обоснованной.

Экономику можно сравнить с единым живым организмом. Развал работы, постоянное отставание в одном звене из-за ру-

ководителей, не соответствующих занимаемой должности, во многих местах неизбежно приводит к пробуксовыванию всего механизма реформ.

В-третьих, главная цель подведения итогов заключается в том, чтобы на основе критического анализа и соответствующих выводов **внести необходимые коррективы в курс реализуемых реформ.**

Самое главное, необходимо определить, какие коррективы следует внести в законодательные и нормативные документы, по каким вопросам надо принять новые, дополнительные указы Президента и постановления правительства, каким образом изменить систему управления и действующий механизм хозяйствования.

Нельзя обеспечить наше непрерывное и последовательное продвижение вперед и вместе с тем необратимость наших реформ, не внося изменений в программный курс реформ, не принимая оперативных решений.

Наша основная цель состоит не только в том, чтобы подвести итоги, а в том, чтобы выявить проблемы, вскрыть слабые места, принять меры к их устранению. И еще одна важная цель — это внести коррективы, необходимые для самих реформ, подготовить правовую основу для их дальнейшего углубления.

Уважаемые участники заседания!

В распространенных среди вас документах и сделанных докладах вашему вниманию представлены показатели экономических и социальных итогов 1995 года.

Поэтому, я думаю, нет надобности повторно и подробно говорить о них.

Говоря об основных результатах реформ 1995 года, можно сделать первый и **основной вывод** о том, что он явился годом коренного поворота в реформировании нашего общества, экономики и, наконец, всех сфер нашей жизни.

Итоги года подтвердили правильность выработанного нами курса, приоритетных направлений экономических реформ, которые уже начали приносить свои плоды. В результате и под влиянием этого в экономике Узбекистана были практически приостановлены темпы спада производства валовой продукции.

В 1995 году впервые был достигнут рост в основных отраслях и сферах народного хозяйства.

Предполагалось, что в 1995 году внутренний валовой продукт составит 96 процентов по отношению к 1994 году, фактически же этот показатель достиг 98,8 процента, или 300 млрд сумов.

Произведенный национальный доход составил 98,5 процента.

Дефицит государственного бюджета определялся в размере 3,5 процента, на практике же он не превысил и 3,0 процента.

Объем промышленного производства по сравнению с 1994 годом составил 100,2 процента.

Что касается развития основных отраслей, то мы можем честно отчитаться перед народом — в топливно-энергетическом комплексе этот показатель составил 100,7 процента, в машиностроении — 124,6 процента. Годовые показатели ассоциации "Узавтосаноат" возросли до 250 процентов, в ассоциации "Узмашсаноат" — до 134,3 процента, в химической промышленности — до 113 процентов, в мебельной промышленности — до 111,5 процента.

Производство потребительских товаров увеличилось на 1,5 процента.

В 1995 году сельскохозяйственной продукции было произведено на 2,3 процента больше, чем в 1994 году. Рост производства в земледелии достиг 5,6 процента.

Впервые за пятилетнюю историю нашей независимости рост инвестиций — капиталовложений, внесенных в экономику за счет всех источников, составил 102 процента.

Дорогие друзья, чтобы лучше оценить результаты, достигнутые Узбекистаном, сравним их с достижениями наших ближних соседей.

При сопоставлении **объемов производства валового продукта,** включающих в себя все отрасли и сферы экономики стран Содружества, показатели 1995 года по сравнению с 1990 годом выглядят следующим образом:

Узбекистан — 81,1 процента
Россия — 62,2 процента
Беларусь — 60,5 процента
Кыргызстан — 50,3 процента
Казахстан — 45,4 процента
Украина — 44,4 процента.

Состояние производства **сельскохозяйственной** продукции в 1995 году относительно к 1990 году:

Узбекистан — 89 процентов
Беларусь — 73 процента
Россия — 67 процентов
Украина — 61 процент
Кыргызстан — 57 процентов
Казахстан — 54 процента.

Если производство **промышленной** продукции в 1995 году к итогам 1990 года составило в Кыргызстане 35 процентов, Казахстане — 48, России — 50, Украине — 53, Беларуси — 61, **в Узбекистане этот показатель был равен 99,9 процента.**

Хочу особо обратить ваше внимание на эту цифру.

То есть практически мы достигли того уровня развития промышленности, какой был до развала Союза.

Эти показатели мы не придумали сами. Они взяты из официальных документов Международного комитета по статистике стран Содружества об итогах 1995 года.

Сравнивая достижения Узбекистана и стран Содружества, можно уверенно сказать, что наши показатели на деле подтверждают правильность пути, выбранного Узбекистаном, что модель Узбекистана успешно проходит экзамен истории. Эти показатели подтверждают правильность основных принципов, являющихся фундаментом наших реформ.

Еще один достигнутый результат: для процесса реформ создана прочная правовая база. Это в свою очередь дало возможность обеспечить стабильное, непрерывное проведение реформ.

Третий вывод: были достигнуты ощутимые результаты **в стабилизации экономики и финансов.** Уровень инфляции по сравнению с предыдущим годом сократился в 3,7 раза. Если инфляция, то есть повышение цен, в январе 1995 года составляла 16,9 процента, то в декабре составила 2,2 процента. Это дает основание ставить перед собой в качестве стратегической задачи оживление экономики и обеспечение в дальнейшем ее роста.

Четвертый вывод: все более укрепляется, стабилизируется наша национальная валюта. На Республиканской валютной бирже регулярно проводятся торги. Увеличился объем продажи свободно конвертируемой валюты — он превысил 1,3 млрд долларов. Это в 11 раз больше, чем в 1994 году.

В-пятых, проведение сильной и адресной социальной политики, внедрение совершенно новых подходов к социальной защите населения в последние годы привели не только к повышению жизненного уровня людей, но и к росту их доходов.

Реальные доходы населения, даже с учетом инфляции, увеличились в 1995 году по сравнению с предыдущим годом примерно на 40 процентов.

В течение года размер средней заработной платы рабочих увеличился в 3,7 раза, размер пенсий — в 3,6, стипендий — в 5,1 раза.

В прошлом году почти 500 тысяч нуждающихся семей ежемесячно получали пособия через махаллинские комитеты. В течение года было выплачено пособий в размере 6 млрд сумов.

Еще один новый процесс стал оказывать свое влияние на наше общество. Одним из источников дохода людей становятся дивиденды, выплачиваемые по акциям. Могу привести несколько примеров: акционерное общество "Нефтгазтаъмир" по итогам года выплатило дивиденды в размере 30,5 млн сумов. Дивиденды на каждую акцию превысили 5 тысяч сумов, это в десять раз больше номинальной стоимости акции.

Возможность выплачивать дивиденды появляется не только в прибыльном топливно-энергетическом комплексе, но и в других отраслях. Так, по итогам года акционерное общество "Кувамебель" выплатило дивиденды в размере 8 млн сумов, акционерное общество строительного треста № 159 системы "Тошшуйжойинвесткурилиш"— около 6 млн сумов, а андижанское акционерное общество "Дори-Дармон"— более 3 млн сумов.

Еще один итог реформ состоит в том, что 1995 год отмечен высокими темпами развития в нашей экономике негосударственного сектора. Усиливается влияние негосударственного сектора. На его долю приходится 67 процентов национального дохода, 97 процентов сельскохозяйственной продукции, 62 процента подрядных работ, 91 процент товарооборота.

И наконец, все более расширяются международные экономические связи Узбекистана. Растет международный престиж нашей страны как платежеспособного партнера. В 1995 году во внешнеторговом обороте достигнуто положительное сальдо в 216 млн долларов. Структура внешнеторгового оборота ощутимо изменилась — в прошлом году на счет экономически развитых зарубежных стран приходилось 57 процентов всего оборота, а в 1994 году этот показатель составлял всего 42 процента.

Докладчики и другие выступавшие на сегодняшнем заседании, подводя итоги 1995 года, говорили о допущенных недостатках в своих сферах.

Говоря о существующих недостатках, медлительности в своей работе, мы должны прежде всего раскрыть, уточнить для себя их причины и корни.

Так что же сегодня больше всего нас беспокоит? Какие еще меры необходимо принять для дальнейшего углубления реформ?

Меня прежде всего интересует процесс формирования механизма управления хозяйством. Какие условия он создает для экономической свободы и независимости предприятий?

В какой степени он стимулирует инициативу и предпринимательство, каков критерий экономической ответственности предприятий и их руководителей?

Самое главное, насколько соответствуют и отвечают законам и условиям рынка механизмы вновь создаваемых хозяйств? В какой степени требования рынка, принятые законы и документы находят свое отражение в жизни?

Во-первых. Мы должны открыто признать, что многие законы, постановления правительства до сих пор не работают полностью. При проверке исполнения принятых ранее постановлений, имеющих важное значение для реформирования сельского хозяйства, внешнеэкономической деятельности, создания рынка ценных бумаг, стало известно, что они исполняются очень медленно, **половинчато.** Кабинет Министров в недостаточной степени контролирует выполнение этих постановлений.

Для активного внедрения на узбекской земле рыночных отношений уже существуют необходимые законы и нормативные документы. Это признано всеми.

Возникает вопрос: почему они не действуют в полной мере? Кто или что мешает этому? Где, в каком звене проявляется медлительность? Вот на все эти вопросы мы должны найти ответ.

По моему мнению, самое слабое место — это среднее звено исполнителей — руководители предприятий и хозяйств. Они до сих пор живут старыми представлениями. Они не могут отвыкнуть от настроений иждивенчества, основанного на выбивании фондов, различных лимитов, льготных кредитов. Пока мы не освободимся от этих настроений, все наши благие дела, инициативы погрязнут в болоте бюрократизма.

Во-вторых. Развитие рыночной инфраструктуры отстает от требований сегодняшнего дня. Практически она лишь только создается. Сеть коммерческих банков, финансовая служба, аудиторские фирмы, страховые компании в основном создаются в крупных и средних городах, районных центрах.

Надо сказать открыто: в кишлаках почти полностью отсутствуют рыночная инфраструктура, рыночная служба. Ясно, что имеющиеся 31 коммерческий банк, 69 страховых компаний не могут обеспечить потребности нашей страны. В Бухарской,

Кашкадарьинской, Навоийской областях нет ни одной негосударственной страховой компании. Не уделяется никакого внимания таким важным рыночным институтам, как лизинговая, инжиниринговая службы.

В-третьих. Сегодня наше самое слабое место — проблема подготовки кадров. Можно сказать с уверенностью, что большая часть проблем была бы давно решена, если бы на каждом участке, в каждом управленческом звене стоял энергичный мастер своего дела. Подтверждение этому можно видеть на каждом шагу.

Нам необходимо серьезно пересмотреть систему подготовки кадров. Не будет преувеличением сказать, что коренное изменение мировоззрения кадров, пробуждение в них интереса к предпринимательству, коммерции является актуальной задачей сегодняшнего дня.

Стремление к овладению основами бизнеса должно принять массовый характер, и мы для этого должны создать все условия.

Необходимо изменить мышление людей. Мы, по возможности, должны прививать людям чувство веры в себя, в свои знания и труд.

В-четвертых. В областях и районах однобоко решаются вопросы разгосударствления и приватизации.

Хочу обратить ваше внимание на одну проблему. Это формализм, то есть поверхностное отношение к делу. Спросите сегодня любого руководителя в центре и на местах — они вам точно скажут, сколько предприятий подверглось разгосударствлению, сколько из них преобразовано в акционерные общества, точно назовут количество созданных малых и частных предприятий.

Но трудно найти человека, который ответил бы на вопросы, почему не дают результата изменения на приватизированных предприятиях, почему акционеры до сих пор не могут считать себя полноправными хозяевами, не чувствуют себя собственниками.

А ведь суть и смысл процесса приватизации состоят в коренном изменении формы собственности, превращении каждого человека в настоящего собственника.

В-пятых. Нас очень беспокоит то, что во многих районах Республики Каракалпакстан, Бухарской, Джизакской, Кашкадарьинской, Навоийской, Сырдарьинской, Сурхандарьинской, Хорезмской областей эмиссия наличных денег составляет 60 — 70 процентов. В других областях положение тоже не лучше.

Рождается естественный вопрос: если рабочие, пенсионеры не будут тратить полученные деньги, то есть они не будут поступатьв казну, до каких пор и какая сфера, какое государство может терпеть такое положение?

Неужели большая часть населения республики должна приезжать в столицу — город Ташкент для решения и удовлетворения своих потребностей?

Теперь мы хотим поставить вопрос по-другому. Мы должны рассмотреть вопрос о том, имеют ли право на получение зарплаты хокимы, их заместители и руководители отделений Центрального банка там, где эмиссия денег не снижается, а возрастает, пока они не принимают мер по обеспечению возврата в банк наличных денег.

Теперь об основных задачах 1996 года.

На последней сессии Олий Мажлиса Узбекистана были подведены итоги социально-экономического развития в 1995 году и намечены основные и приоритетные направления по углублению реформ в текущем году. Наша основная и приоритетная задача — внедрение этих направлений в жизнь, доведение их практическими делами до конца.

Мы дважды, в декабре — январе, обсуждали эти проблемы на заседаниях Кабинета Министров. Были определены принципы и подходы для решения важных проблем, экстренных и приоритетных задач, для детального и глубокого изучения, подготовки соответствующих предложений.

Накануне нашего заседания во всех комплексах Кабинета Министров, а также в областях, городах и районах состоялось первичное обсуждение итогов года.

Я не хочу сегодня повторяться, говорить о том, о чем уже говорилось. Вы все знакомы с итоговыми материалами и проектом подготовленного постановления. Думаю, что принимающие участие в заседании представители средств массовой информации доведут их до сведения народа.

Я считаю основной задачей сегодняшнего дня — поиск механизма и путей осуществления намеченных приоритетных направлений, отражение их в конкретных проектах. То есть эти приоритетные направления должны отражаться в конкретных проектах, иными словами, обретать материальное воплощение с обязательным определением конкретных сроков и темпов. Эти проекты должны базироваться на прочной материальной основе.

Хочу остановиться на некоторых, самых важных, приоритетных проектах.

В первую очередь, мы должны обратить основное внимание на дальнейшее развитие энергетической базы страны. Я имею в виду продолжение строительства ускоренными темпами Бухарского нефтеперерабатывающего завода, обустройство Кокдумалакского месторождения нефтегазового конденсата, завершение строительства компрессорной станции, проведение изыскательских работ на Мингбулакском нефтяном месторождении и ввод в эксплуатацию открытых скважин, строительство второй очереди газопровода Газли — Нукус.

Необходимо контролировать ход выполнения названных и других начатых проектов, определять причины, тормозящие их осуществление. Нужно уточнять объем конкретной работы и инвестиций по каждому проекту, источник финансирования, мобилизовывать все силы и ресурсы.

Строительство намеченного к сдаче в этом году Кызылкумского завода фосфоритов ведется очень медленно. Если кто-то недооценивает значения этого завода, пусть хорошенько поймет: судьба Кокандского, Самаркандского и Алмалыкского суперфосфатных заводов связана с пуском в эксплуатацию этого предприятия.

Проблема обеспечения сельского хозяйства важнейшими фосфорными удобрениями также неразрывно связана с этим заводом. В прошлом году мы на себе испытали то, что завоз из-за рубежа фосфорного и другого химического сырья может привести к тяжелому положению. В 1996 году необходимо закончить реконструкцию химических предприятий. Только в этом случае они смогут стабильно работать и, освободившись от производства ненужной продукции, смогут обеспечивать сельское хозяйство необходимыми минеральными удобрениями. И вместе с тем это даст возможность за счет экспорта получать валютные средства.

Необходимо последовательно продолжать строительство Кунградского содового завода. Этот завод, являющийся одним из основных строительных объектов, сооружается совместно с нашими иностранными партнерами. Налаживание производства в республике каустической, кальцинированной, а также пищевой соды не только обеспечит сырьем пищевую, химическую, энергетическую промышленность, но и даст возможность производить в Узбекистане оконные и другие виды стекол, ликвидирует необходимость завоза сырья из-за границы.

Этот завод должен стать примером создания таких отраслей производства, которые позволят отказаться от импорта. Расчеты показывают, после ввода в эксплуатацию этого завода за счет сокращения завоза сырья ежегодно будет сэкономлено минимум 31 млн долларов США.

Мы уделяем большое внимание строительству и сдаче в эксплуатацию сети новых железных дорог, автомагистралей и коммуникаций. Строительство железных дорог Навои — Учкудук — Султануиздаг — Нукус, Гузар — Байсун — Кумкурган, реконструкция автомагистрали Ташкент — Ош, пролегающей через Камчикский перевал, строительство нового аэропорта в Учкудуке являются приоритетными задачами в этой сфере.

Осуществление этих дел не только улучшит коммуникационную сеть, но и откроет дороги в богатые сырьем районы, даст возможность перерабатывать сырье для потребностей республики и на экспорт.

Хочу обратить ваше внимание еще на один важный вопрос. Говоря о приоритетных проектах, не нужно их рассматривать просто как строительные. По отношению к ним требуется более глубокий подход.

И в этой сфере в первую очередь необходимо закончить создание важной для сельского хозяйства первой в республике холдинговой компании —Узкишлокхужаликмашхолдинг. Перед нами остро стоит вопрос, почему мы никак не можем наладить производство сельскохозяйственной техники, так необходимой для наших местных условий?

Почему до сих пор не выработана единая техническая политика для сельского хозяйства? До каких пор мы будем покупать технику на стороне? Неужели непонятно, что из-за этого мы не только расходуем много валютных средств, но и можем попасть в зависимое от зарубежных фирм положение. Ведь нужно будет эту технику использовать, находить к ней запчасти, ремонтировать! Что тогда, снова пойдем кланяться другим?

Нужно смело браться за создание совместных предприятий с авторитетными зарубежными фирмами по производству техники, необходимой для хлопководства и других отраслей сельского хозяйства, и прежде всего зерноводства. Это на сегодняшний день становится актуальнейшей задачей.

Наряду с налаживанием нового производства нужно шире развивать лизинговые операции, то есть арендное использование. Например, разве нельзя составить лизинговую компанию

совместно с американской фирмой "Кейс", которая заинтересована в поставках для нас техники?

На мой взгляд, Узкишлокхужаликтаъминоттаъмир совместно с Национальным банком внешнеэкономической деятельности должны поработать в этом направлении. При этом можно использовать возможности и предложения международной финансовой корпорации.

Следует полностью воспользоваться возможностями создания строительства совместных предприятий по производству продовольственных и промышленных товаров — одной из важных отраслей для населения и экономики нашей республики. Этому вопросу мы должны уделять первоочередное внимание.

При выборе проектов на 1996 год нам нужно учитывать сокращение нашей зависимости от завоза товаров со стороны. Через организацию собственного производства можно будет удовлетворить самые необходимые потребности. Для этого есть необходимая база.

Конечно, мы хорошо понимаем, что для реализации таких проектов нужна государственная поддержка. Для оказания такой помощи мы должны изыскать соответствующие ресурсы и возможности.

Во-вторых. Конечно, для осуществления таких проектов следует шире привлекать иностранный капитал. Для этого мы должны подготовить все необходимые правовые, финансовые, экономические условия и льготы. Для реализации данных приоритетных задач, создания совместных предприятий мы будем всесторонне стимулировать привлечение иностранных инвестиций.

Уважаемые друзья!

Я хочу вынести на обсуждение еще один актуальный вопрос. Мы должны коренным образом изменить существующий порядок и значение составления договоров и контрактов.

Нам необходимо ответить на один естественный вопрос.

Для чего вообще составляются договоры-контрактации? Пытался ли кто-нибудь проанализировать, как составляются и выполняются договоры? Подумал ли кто-то о том, что стоит за договорными обязательствами на примере какого-либо хозяйства, какого-либо договора? Каковы обязательства сторон, его заключивших? И самое главное, какова ответственность руководителей и специалистов, утвердивших и подписавших договор?

До сего времени этим никто не интересовался и не желает интересоваться.

Возникает естественный вопрос: в чем тут причина?

Самое главное, каково сегодня состояние производителей продукции, товара? Нужно признать, что в сельской местности сеть инфраструктуры — система торговли, заготовок еще не развита. Заготовители занимаются самоуправством, оказывают давление на хозяйства, на каждом шагу можно встретить невыполнение ими условий договора.

В качестве примера рассмотрим положение, сложившееся с заготовкой плодоовощной продукции. Пытался ли кто-либо проверить, по каким расценкам и насколько справедливо составляются договоры? В то время, как хозяйства, которые выращивают помидоры или виноград, являются нерентабельными, убыточными, рентабельность консервных и винных заводов непомерно возрастает. Говорить об этом есть все основания.

Рентабельность производства на Кашкадарьинском и Наманганском винно-консервных заводах составила 30 процентов, на Шахрисабзском винзаводе — 25 процентов. В то же время рентабельность хозяйств, выращивающих помидоры и виноград, не превышает 2—5 процентов, а многие хозяйства, например, агрофирмы "Наманган" или "Термез" в Сурхандарьинской области завершили год с убытками.

В плачевном состоянии находится сфера защиты товаропроизводителей. Никто их не страхует. Ведь должен же кто-то страховать производителей, составленные договоры! Эта работа у нас вообще не налажена.

Фермеры в западных странах, если не знают, куда сбыть свою продукцию, по какой цене ее продать, сколько прибыли получат от этого, то запахивают землю, режут коров. Они считают более целесообразным получить страховку, нежели производить убыточную продукцию. У нас же все обстоит совсем наоборот.

Договор-то у нас составляется, но никто не понимает, кто же должен отвечать за его невыполнение. Производитель не имеет ни представления, ни понятия, какой убыток он понесет в случае невыполнения какого-либо пункта договора, а другая сторона, подписавшая договор, ни за что не отвечает.

Не занимаются этой работой Министерство юстиции и прокуратура. И вообще за это никто не несет ответственности. **У нас стало уже традиционным составлять договоры проформы ради и не задумываться об их сути и содержании.**

Возникает закономерный вопрос: кто же знает, с прибылью или убытками завершит год хозяйство, заключившее договор?

В западных странах, если фермер не уверен в получении прибыли, то вообще не берется за дело. А у нас? Никто не занимается экономическим анализом, никто в начале года не делает расчетов. Все мы привыкли считать цыплят по осени. Мы только пожимаем плечами, будто бы не знаем, почему 143 хозяйства завершили 1995 год с убытками, а 673 хозяйства едва свели концы с концами.

Какой же вывод можно сделать из этого?

Во-первых, мы должны поднять на совершенно новую ступень культуру заключения и исполнения договоров.

Нужно усилить ответственность сторон за исполнение, независимо от того, в какой отрасли или сфере экономики они работают. Мы должны поднять статус договоров и создать для них правовую основу. В этом направлении придется потрудиться Олий Мажлису и правоведам. Договоры не должны оставаться лишь на бумаге, их необходимо выполнять.

Второй вывод состоит в том, что нужно защищать интересы товаропроизводителей. Раз я выпускаю товар, то должен заранее быть уверенным в том, что покрою затраченные на это средства и получу прибыль.

Например, я хочу произвести определенную продукцию. Если я не уверен, что покрою расходы на производство продукции и не получу никакой прибыли от этого, тогда какой смысл ее производить? К сожалению, у нас есть десятки предприятий, которые не знают, как они завершат год. Теперь настала пора положить этому конец.

Что нужно сделать для этого?

Об этом я говорю не в первый раз. Дабы не работать бесплатно, не следует браться за дело, не составив "портфель" заказов, то есть не определив заранее покупателя.

Еще один важный вывод: в целях защиты интересов товаропроизводителей необходимо создать палату товаропроизводителей и предпринимателей. Подготовка необходимой для этого документации возлагается на Госкомимущество.

Еще один принципиальный вопрос: нужно вести серьезную работу над созданием системы, повышением культуры составления договоров. Это очень важный вопрос. Люди привыкли работать по старинке. Инцидент между теми, кто производил

товар, и теми, кто не принимает его, должен быть разрешен путем обращения в суд.

Я хочу задать министру юстиции, прокурору или председателю Хозяйственного суда, ответственным за исполнение законов, такой вопрос: наложен ли был когда-либо в качестве наказания штраф на какое-либо хозяйство или предприятие, подписавшее договор и не выполнившее его, привлечено ли было к административной ответственности хоть одно из них? За предприятием, понесшим большие убытки, стоит судьба целого коллектива, который в течение года трудится и не может получить вовремя зарплату. Почему за это никто не отвечает?

Есть еще одна проблема, которую нужно решать срочно. Начался 1996 год. Меня же мучает вопрос, сколько предприятий имеют в своем "портфеле" заказы, рассчитанные на весь год? На какую часть вырабатываемой продукции составлены договоры?

Каково положение дел с изучением спроса и предложения в республике?

Как решается этот вопрос в масштабах республики, в масштабах экономических структур, конкретных производственных предприятий?

До каких пор будет выпускаться продукция, не пользующаяся спросом? До каких пор предприятия, не задумываясь о сбыте продукции, будут наращивать объемы производства?

До каких пор они, забив свои склады невостребованной продукцией, будут просить об оборотных средствах, ходить с протянутой рукой?

Если в "портфеле" предприятия нет заказов и оно не имеет постоянных покупателей, то лучше его закрыть. Это обойдется государству дешевле, чем покрывать расходы, затраченные на сырье и выплату зарплаты за напрасный труд. Зачем нам нужен мертвый капитал в виде продукции, хранящейся на складах или залежавшейся на прилавках?

В настоящее время немало такого мертвого капитала скопилось на Узмашсаноате (остатки превышают нормативы на 980 млн сумов), в системе "Узбекенгилсаноат" и "Махаллийсаноат". По состоянию на 1 января 1996 года на складах предприятий скопилось невостребованной продукции на сумму 5,5 млрд сумов. Почему это произошло?

Пусть люди, мыслящие по-старому, рассчитывающие на различные фонды, на материальное обеспечение сырьем, знают, что сейчас нет организаций, которые будут заниматься свое-

временным обеспечением сырья и вопросами реализации их готовой продукции. Теперь нет таких распределительных органов, как Госплан, Госснаб, существовавших в прежние времена. Те времена ушли в прошлое. Все должны это понять и осознать. К прошлому возврата нет!

Республиканская комиссия по рассмотрению деятельности нерентабельных предприятий, Хозяйственный суд работают неудовлетворительно. Закон о банкротстве не действует. Я вновь требую, чтобы принимаемые решения не оставались только на бумаге, чтобы не допускался формализм. Пришло время закрывать бесперспективные, работающие в ущерб предприятия, хозяйства, продавать их с аукционов будущим подлинным хозяевам.

Уважаемые друзья!

Всем нам хорошо известно, какую большую роль играет в жизни каждой семьи, каждого человека базар.

Ведь не случайно в народе говорят: "Отанг — бозор, онанг — бозор" ("Базар для тебя и мать, и отец"). Эти мудрые слова родились на основе многовекового опыта народа. С давних времен базар считается местом, где проявляются честный труд и честная торговля.

Исходя из этого, мы уделили особое внимание строительству в Узбекистане новых базаров, расширению, реконструкции и дальнейшему благоустройству уже существующих. На эти цели затрачено немало денежных стредств и усилий. Ощутимая работа в этом плане проведена не только в столице, больших городах, но и в отдаленных районах и кишлаках.

Благоустроенность наших базаров, изобилие на их прилавках становятся еще одним свидетельством, еще одним примером того, что мы уверенно идем вперед к благополучию.

Однако уделив столько внимания, потратив столько средств, мы забыли одно: в чьи же руки мы передали наши благоустроенные базары? Кто является сегодня хозяином базара? Торгует ли свободно, спокойно на рынке истинный дехканин, подлинный хозяин своей продукции?

К сожалению, сегодня чаще всего на базарах хозяйничают перекупщики. Сегодня за прилавками стоят не дехкане и садоводы, которые ценой труда и своего здоровья выращивают богатый урожай, а перекупщики, которые без зазрения совести взвинчивают цены в десятки раз.

Эти люди пользуются возможностями, которые созданы за счет государства, только в своих личных интересах. По этой

причине на наших базарах такие высокие цены, а бедные дехкане вынуждены отдавать свой товар за бесценок.

Уважаемые друзья, представьте себе положение дехканина, который в течение года, не зная покоя ни ночью, ни днем, что называется потом и кровью, добывал богатый урожай. И вот он собрал этот урожай и должен отвезти свою продукцию на базар, чтобы взамен получить деньги.

Сколько трудностей и испытаний выпадает на долю дехканина, который решился доставить выращенный урожай в город!

Вначале он ищет машину, затем начинает уговаривать шофера, платит ему. По дороге он вынужден еще дать и "дорожную подать" работникам ГАИ, которые строго взмахивают милицейским жезлом.

После таких мучений он, наконец, приезжает в город. Возле базара его поджидают напористые, наглые перекупщики. Если ему удается как-то избавиться от них, то возле ворот его поджидают рэкетиры. Отдав назначенную сумму, он, наконец, входит на территорию базара и вновь платит деньги за то, чтобы сдать два-три мешка своей продукции в амбар, построенный за счет государства.

Наконец, бедный дехканин, выдержав сотни испытаний, подходит к базарным рядам. А кто там заправляет? Разумеется, весовщики и контролеры! Займет ли он место в торговом ряду или же будет торговать на земле, он все равно должен "подкинуть" на житье-бытье весовщику и контролеру.

Коли на базаре царит такая обстановка, то что же должен делать дехканин, который с огромным трудом вырастил овощи и фрукты?

Он вынужден поднять цены, чтобы, если и не получить доход, то хотя бы покрыть расходы.

Как же можно это терпеть?

Как можно мириться с таким положением?

Я хочу поставить этот вопрос перед вами.

Если вы помните, то этот вопрос я поднимал и два года назад.

Есть ли у нас на базаре хозяин — человек, который бы следил за тем, чтобы на базаре все было в порядке и торговля велась честно?!

С давних пор у мусульман считалось большим грехом обманывать людей, обсчитывать и обвешивать их.

С целью борьбы с этими нетерпимыми явлениями, наведения порядка, искоренения спекуляции и перекупки сегодня соответствующими органами ведется серьезная работа по усилению правовых мер.

Дехканские базары — это не только место, где дехкане продают свою продукцию. Понятие "дехканский базар" имеет более широкий смысл. Мы сторонники того, чтобы на наших базарах возродились древние традиции, чтобы они вновь стали центрами общения людей.

И поэтому они должны строиться и реконструироваться так, чтобы соответствовать требованиям сегодняшнего дня, быть удобными и для дехкан, и для покупателей.

Исходя из этих проблем, мы приняли решение вывести дехканские базары в городах из ведения "Узтайерловсавдо" и передать их в ведение местных хокимиятов. Соответствующий указ будет принят в ближайшие дни.

Уважаемые соотечественники!

Скоро наступит весна.

Я хочу остановиться на самом актуальном вопросе в подготовке к весенним полевым работам. Говорят, весенний день год кормит. Мы должны основательно подготовиться к этой ответственной поре. На что нужно прежде всего обратить особое внимание?

Во-первых, мы должны хорошо знать положение нашего трудолюбивого дехканина, сочувствовать ему и проявлять о нем заботу. Мы должны обеспечить полную и своевременную выплату заработной платы.

Для этого нужно произвести полный расчет с предприятиями сельского хозяйства за прошлогодний урожай и в кратчайшие сроки выплатить долги.

За это несут ответственность прежде всего Министерство финансов, Центральный банк, а также лично хокимы.

Мы должны думать о социальном положении и условиях жизни сельского населения. Пенсии, пособия и другие социальные выплаты сельскому населению должны поступать своевременно. Но речь идет не только о выплатах.

На последней сессии Олий Мажлиса было принято решение о повышении уровня жизни сельского населения, правительству было поручено разработать специальную социальную программу, расчитанную на два года, по ремонту сельских школ, укреплению материальной базы сельских медицинских пунктов.

Я до сих пор жду эту программу. Где эта программа? Вот здесь сидят представители исполнительной власти. Разве это не ваша задача?! Вам поручено в короткий срок глубоко продумать и подготовить эту программу, изыскать финансовые источники для ее внедрения в жизнь. Подготовить такую программу необходимо до 1 апреля. Исмаил Джурабеков ответствен за это.

Вообще, почему до сих пор никто всерьез не задумывался над этой проблемой? Или и этими вопросами тоже должен заниматься только Президент?!

Развитие инфраструктуры кишлаков, изменение их облика путем создания в них малых промышленных предприятий еще долго будет одной из важнейших задач.

Активно развивая различные формы предпринимательства, ремесленничества, необходимо создавать условия для частного бизнеса, новые рабочие места. Самое важное — создать условия для того, чтобы человек, дехканин стал истинным хозяином земли и собственности.

До начала весенних сельскохозяйственных работ необходимо обеспечить хозяйства горюче-смазочными материалами и семенами, привести в готовность соответствующую технику.

Еще раз необходимо подчеркнуть: на сегодняшний день одна из самых важных задач — проблема расчетов.

В настоящее время принят ряд мер по выделению оборотных средств для предприятий, которые ведут расчеты за сельскохозяйственную продукцию.

Вместе с тем принято решение о выплате аванса хозяйствам на закупку будущего урожая, и в ближайшие дни эти меры будут реализованы.

Все это даст возможность хозяйствам своевременно рассчитываться с Узагрокимесервисом, Узкишлокхужаликтаъминоттаъмиром и Уздавнефтмахсулотом за минеральные удобрения, сельхозтехнику и горюче-смазочные. В свою очередь, вышеназванные ведомства также ответственны за весенние полевые работы. Они не должны забывать об этом.

Еще один из актуальных вопросов. Нужно постоянно думать о повышении плодородия почвы, улучшении ее мелиоративного состояния. Здесь еще раз хочу подчеркнуть: за улучшение мелиоративного состояния почвы, подготовку ее к весеннему севу личную ответственность несут И. Джурабеков, Р. Гиниятуллин и хокимы. Рассмотрение этих вопросов возложено на вас и вы должны серьезно заниматься ими.

Еще раз хочу обратить ваше внимание на проблему создания на селе класса собственников. Как я не раз отмечал в своих выступлениях, для нас очень важно знать, насколько успешно проводятся реформы на селе, что препятствует их продвижению. Вся беда в том, что на селе нет настоящих собственников.

Ныне существующие на селе экономические отношения не стимулируют хозяйства освобождаться от лишней рабочей силы. В свою очередь такое положение приводит к излишним затратам и уменьшению размеров дохода. Трудозатраты остаются чрезмерно высокими.

Есть только один путь избавиться от этого — необходимо скорее покончить с отношениями, оставшимися в наследство от старого строя, смелее переходить к новым формам хозяйствования, основанным на закреплении определенной части собственности за работниками в виде паевого и долевого участия.

Ускоренными темпами нужно преобразовывать хозяйства в акционерные общества закрытого типа.

Я давал поручения по подготовке соответствующих необходимых нормативных документов для этого. Стало известно, что их подготовка увязла в болоте всевозможных обсуждений, а о результатах пока что ничего не слышно.

Эти вопросы мы намерены рассмотреть на предстоящем в скором времени заседании Межведомственного совета. Эту работу необходимо уже сейчас начать в качестве эксперимента в ряде хозяйств. И в нашей республике, и в некоторых странах Содружества в этом отношении уже накоплен определенный опыт.

Уважаемые друзья!

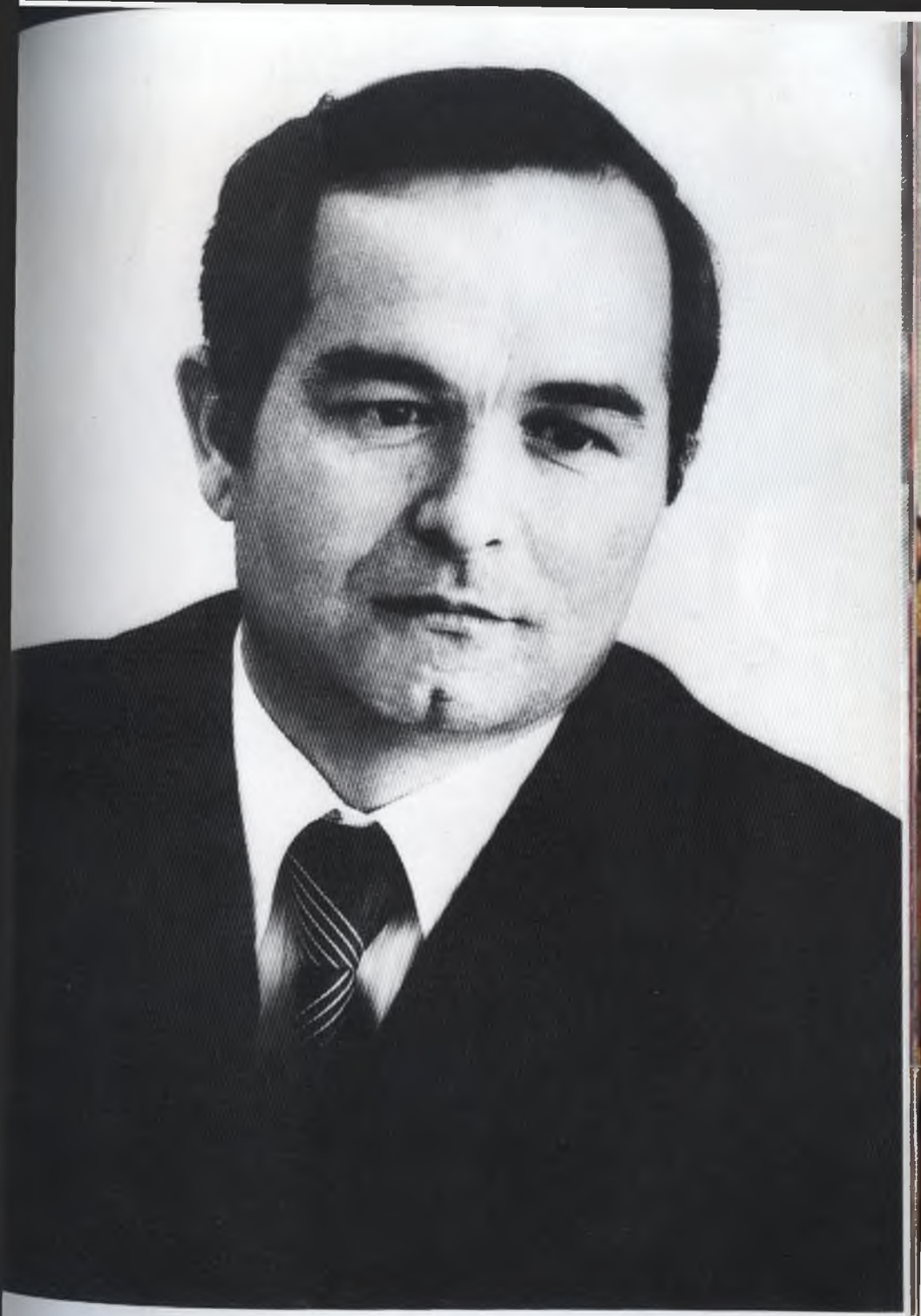
Сегодня я уже говорил о финансовой обстановке, сложившейся сейчас в сельском хозяйстве.

Дано поручение принять конкретные меры по глубокому изучению и выправлению финансового положения сельскохозяйственных предприятий. В данный момент мы намерены оказать помощь селу.

Нужно оказывать помощь не бесперспективным предприятиям, которые работают с убытками, а таким, которые способны производить необходимую продукцию, и действительно нуждаются в помощи. Необходимо выработать четкий механизм оказания такой помощи через систему закупок продукции, через систему льгот.

Еще один вопрос по этому поводу.

Когда будет готов земельный кадастр? Я хочу еще раз вернуться к этому вопросу, о котором я и раньше говорил. Нужно



В молодые годы



Школьные годы. Во втором ряду первый слева Ислам Каримов


TOHH



Ислам Каримов, супруга Татьяна,
дочери Гульнора и Лола



Президент Ислам Каримов с участниками совещания ОБСЕ. Будапешт, 1994 год





Встреча Президента Ислама Каримова
с Генеральным секретарем ООН Бутросом Б. Гали





Ислам Каримов и Президент Российской Федерации Борис Ельцин





Ислам Каримов беседует с Императором Японии Акихито





Ислам Каримов и Премьер-министр Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии Д. Мейджор во время обмена договорами





Ислам Каримов и Президент Республики Корея Ким Ен Сам



Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова встречает Президент Турецкой Республики С. Демирель



Ислам Каримов и Премьер-министр Исламской Республики Пакистан Б. Бхутто



Автограф на память



Выступление Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова в Организации Объединенных Наций



Встреча президентов Туркменистана, Турецкой Республики, Узбекистана, Кыргызстана, Казахстана и Азербайджана





Беседа Ислама Каримова с Председателем Госсовета КНР Ли Пеном





Встреча с ветеранами



Дружеское рукопожатие с Вице-президентом США А. Гором



Во время визита в Федеративную Республику Германия. Ислам Каримов и Федеральный Президент Роман Герцог



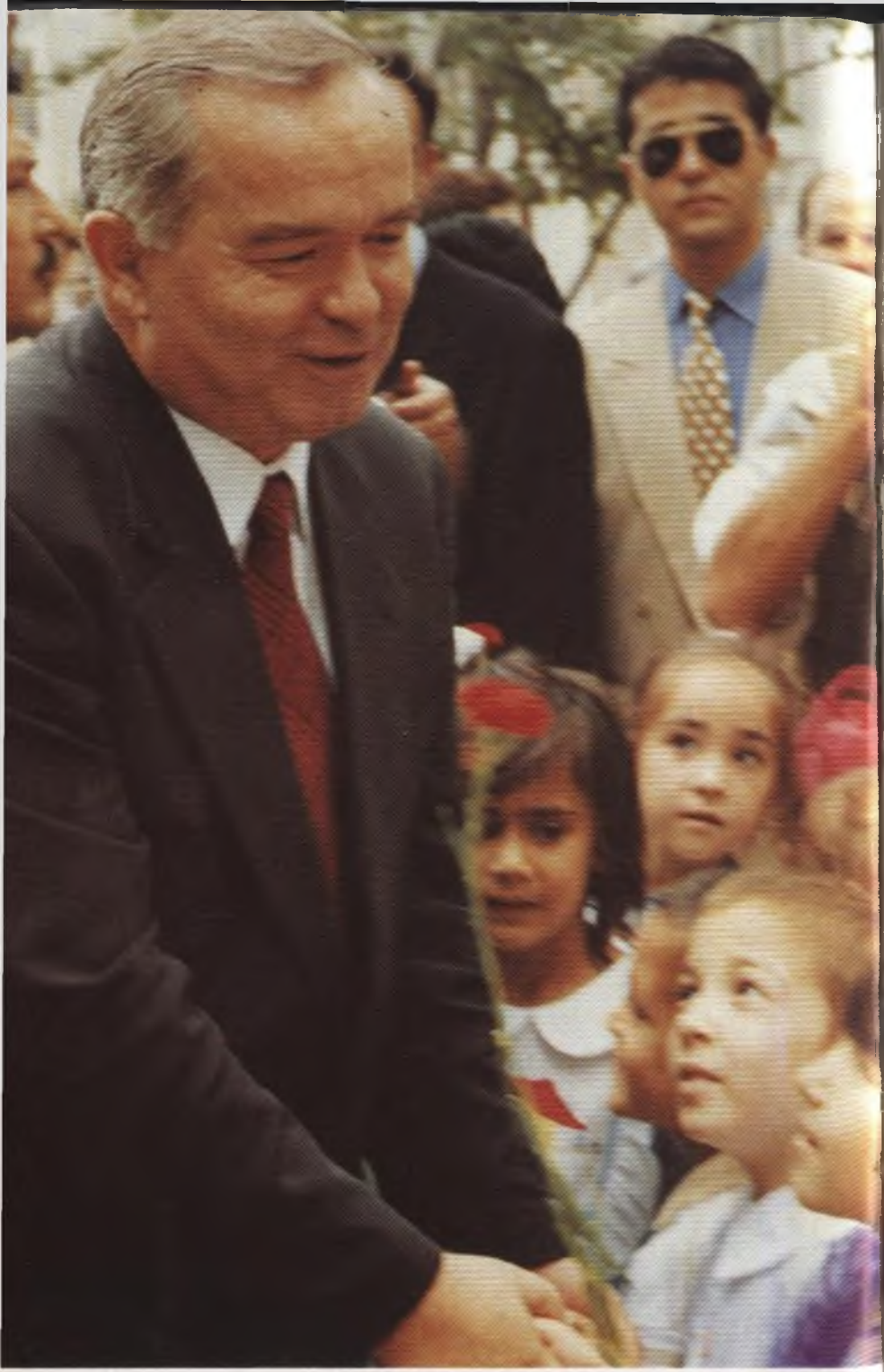
Визит в Голландию. Ислам Каримов, королева Беатрикс и Татьяна Каримова



Ислам Каримов с Президентом Республики Кыргызстан А. Акаевым во время посещения Асакинского автозавода в Узбекистане



Ислам Каримов выступает на торжествах, посвященных Дню независимости Республики Узбекистан



Ислам Каримов
в окружении детворы

520 =

4



